A 185/9

А 185/9

Изданіе неоффиціальное.

ПОЛОЖЕНІЕ

О

ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ

СО ВСѢМИ ОТНОСЯЩИМИСЯ КЪ НЕМУ

УЗАКОНЕНІЯМИ,

СУДЕБНЫМИ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ

РАЗЪЯСНЕНІЯМИ.

СОСТАВИЛЪ

Присяжный Повѣренный

М. И. Мышъ.

ИЗДАНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ

исправленное и дополненное.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Н. А. Лебедева. Невск. пр., д. № 8.

1890.

Изданіе неоффиціальное.

ПОЛОЖЕНІЕ

О

ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ

СО ВСѢМИ ОТНОСЯЩИМИСЯ КЪ НЕМУ

УЗАКОНЕНІЯМИ,

СУДЕБНЫМИ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ

РАЗЪЯСНЕНІЯМИ.

М.П.М.

СОСТАВИЛЪ
Присяжный Повѣренный
М. И. Мышъ.

ИЗДАНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ
исправленное и дополненное.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Н. А. Лебедева. Невск. пр., д. № 8.
1890.

2007050321

ПРЕДИСЛОВІЕ

(къ четвертому изданію).

Текстъ настоящаго изданія изложенъ согласно оффиціальному изданію отдѣльныхъ частей свода законовъ и „продолженій“ 1886, 1887 и 1889 гг. Настоящее изданіе является въ значительно дополненномъ, исправленномъ и переработанномъ видѣ. Одинъ взглядъ на оглавленіе книги указываетъ на полноту ея содержанія. Въ нее вошло не только все то, что было въ предъидущемъ изданіи, *) но и всѣ узаконенія и разъясненія, обнародованныя по 1-е апрѣля 1890 г. и касающіяся въ какомъ-либо отношеніи сферы земскихъ учрежденій, съ сохраненіемъ точнаго оффиціальнаго текста. Однихъ новыхъ, не бывшихъ въ прежнемъ изданіи, узаконеній и разъясненій вошло около 177. Нумерація статей „Положенія о земскихъ учрежденіяхъ“ и другихъ узаконеній употреблена здѣсь согласно оффиціальному изданію. Высочайше утв. 12 іюля 1889 г. Положеніемъ о земскихъ участковыхъ начальникахъ сфера компетенціи земскихъ учрежденій съужена изъятіемъ изъ ихъ вѣдомства выборовъ въ мировые судьи и должности по крестьянскимъ дѣламъ. Но такъ какъ означенное „Положеніе“ введено пока лишь въ 6 губерніяхъ, въ остальныхъ же продолжаетъ дѣйствовать прежній порядокъ

---

*) за исключеніемъ «Положенія о воинской квартирной повинности», которое приведено лишь въ извлеченіи, вслѣдствіе большаго изобилія новаго матеріала по всѣмъ отдѣламъ земской компетенціи, и нѣкоторыхъ другихъ сокращеній.

выборовъ на должности мировыхъ судей и по крестьянскимъ учрежденіямъ, то мы, сохранивъ въ нашей книгѣ прежнія по этимъ предметамъ узаконенія, напечатали лишь извлеченіе изъ означеннаго „Положенія“. Для удобства справокъ къ книгѣ приложены: оглавленіе, указатели—систематическій, сравнительный и алфавитный, а равно хронологическій указатель. Въ систематическомъ указателѣ излагается въ послѣдовательномъ порядкѣ подробное содержаніе всѣхъ приведенныхъ въ книгѣ разъясненій, въ хронологическомъ-же—время воспослѣдованія узаконеній и разъясненій. Прошу исправить типографскія опечатки.

М. Мышъ.

4 Апрѣля 1890 г.

ОПЕЧАТКИ.

Стр.	*Строка*	*Напечатано*	*Читайте*
9	20 сн.	29 дек.	20 дек.
13	13 сн.	14 іюня	14 іюня 1874 г.
23	22 св.	№ 150	№ 159
46	14 св.	довѣренностей въземскихъ	довѣренностей на участіе въ земскихъ
55	13 св.	№ 58477	№ 58457
131	18 св.	постановленія	постановленія. (Цирк. м. в. д. 24 іюня 1884 г., № 4677)
192	10 св.	1864 янв. 1, пол., ст. 3	1873 іюня 16 (52396) ст. 3
213	23 сн.	19	9
227	1 сн.	деп.	хоз. деп.
318	18 св.	попечителей, содержимыхъ	попечителей училищъ, содержимыхъ
325	15 сн.	уставъ кредитный	уставъ кредитный изданія 1887 г.
378	14 св.	1884	1864
448	9 св.	1866	1886
456	13 сн.	1681	1871
480	15 сн.	стр. 674	стр. 474
503	12 св.	прим.	прим. 1
670	14 св.	27 іюня	27 іюля
689	1 сн.	5 іюня	5 іюля
926	23 св.	томъ	о томъ
926	26 св.	бъ	объ

СПИСОКЪ СОКРАЩЕНІЙ.

Выс. утв. мн. гос. сов.	Высочайше утвержд. мнѣніе госуд. совѣта
Пол. зем. учр.	Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ
Разъяс.	Разъясненіе
Доп. узак.	Дополнительныя узаконенія
Зем. страх.	Земское страхованіе
Особ. прилож.	Особое приложеніе
П.	Пунктъ
Пр. Сен.	Правительствующій Сенатъ
Прил.	Приложеніе
Прим.	Примѣчаніе
Прод.	Продолженіе
Пр. Вѣст.	Привительственный Вѣстникъ
Цирк. хоз. деп.	Циркуляръ хозяйственнаго департамента
Цирк. зем. отд.	Циркуляръ земскаго отдѣла
Цирк. мед. деп.	Циркуляръ медицинскаго департамента
Цирк. гос. казн.	Циркуляръ государственнаго казначейства
Рѣш.	Рѣшеніе
Сб. пр. р. з. д.	Сборникъ правительственныхъ распоряженій по земскимъ дѣламъ
Соб. уз.	Собраніе узаконеній
Сообщ.	Сообщеніе
Св. зак.	Сводъ законовъ
См.	Смотри
Ср.	Сравни
Ук.	Указъ
Цир. пр.	Циркулярное предложеніе
М. в. д.	Министерство внутреннихъ дѣлъ
Губ. нач.	Губернское начальство
Р. о. с. 1-го к. д.	Рѣшеніе общаго собранія перваго и кассаціон. департаментовъ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стран.

Указъ Правительствующему Сенату 1
Мнѣніе госуд. совѣта . . . . . 2 — 3

Положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія . . . . . 5 — 36

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Составъ земскихъ учрежденій . . . . . 36 — 96

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Предметы вѣдомства и предѣлы власти земск. учрежденій . . . 96—121

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Порядокъ дѣйствій земскихъ учрежденій . . . . . 121—161

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Отчетность и отвѣтственность земскихъ учрежденій . . . . . 161—187

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Объ участіи земскихъ учрежденій въ дѣлахъ по благоустройству мѣстностей, лежащихъ внѣ город. поселеній:

Отд. I. Обязанности земскихъ учрежденій по установленію мѣръ противъ пожаровъ и строительной части въ селеніяхъ . . . . . 187—195
Отд. II. Обязанности земскихъ учрежденій по установленію мѣръ противъ чумы на рогатомъ скотѣ . . . . . 195—197
Отд. III. Обязанности земскихъ учрежденій по установленію мѣръ къ предупрежденію и прекращенію повальныхъ и заразительныхъ болѣзней . . . . . 197—201

Приложенія къ Положенію о земск. учрежденіяхъ.

№ 1. Росписаніе количества земли, дающаго право на избраніе гласныхъ въ уѣздныя земск. собранія (прил. къ ст. 23 п. 1). 203—205
№ 2. Росписаніе числа гласныхъ, избираемыхъ въ земск. собранія въ губерніяхъ (прил. къ ст. 33) . . . . . 206—218
№ 3. Правила о порядкѣ производства вторичныхъ выборовъ земскихъ гласныхъ (прил. къ ст. 35, примѣч.) . . . . . 219—222
№ 4. О главныхъ основаніяхъ для учрежденія земскихъ эмеритальныхъ кассъ (прил. къ ст. 62, прим. 2) . . . . . 222—223
№ 5. Правила о принятіи, именемъ земства, обязательства о гарантіи опредѣленнаго дохода съ желѣзной дороги (прил. къ ст. 68, п. 6) . . . . . 224—228
№ 6. Правила о порядкѣ производства дѣлъ въ земскихъ собраніяхъ (прил. къ ст. 100) . . . . . 228—234
№ 7. Правила о земской росписи, земскихъ смѣтахъ и раскладкахъ (прил. къ ст. 108) . . . . . 234—252

Дополнительныя узаконенія къ Положенію о зем. учрежденіяхъ.

I. Правила о примѣненіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

№ 1. Правила о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о зем. учрежденіяхъ:
Общія положенія . . . . . 255—256
Гл. I. О приготовит. дѣйств. къ открыт. избир. съѣздовъ. 256—262
Гл. II. Объ открытіи избират. съѣздовъ и порядкѣ производства выборовъ . . . . . 262—270
Гл. III. Объ открытіи уѣздныхъ зем. собраній и управъ . 270—272
Гл. IV. Объ открытіи губ. зем. собр. и губ. зем. управы. . 272—274
Гл. V. О первоначальныхъ дѣйствіяхъ зем. управъ . . . 274—276
Гл. VI. Объ упраздненіи мѣстъ, обязанности коихъ передаются зем. учрежденіямъ 276
№ 1. О распространеніи Полож. о зем. учр. на губерніи Пермскую, Олонецкую, Вятскую и на 7 уѣздовъ Вологодской губ. 276—277
№ 2. О введеніи зем. учрежденій въ С.-Петерб. губ. вновь . . . 277
№ 3. Объ устройствѣ управленія земск. дѣлами въ градоначальствахъ Таганрогскомъ и Керчь-Еникольскомъ . . . . . 277—278
№ 4. О введеніи Положенія о зем. учр. въ Бессарабской области. 278
№ 5. Объ образованіи зем. учреж. въ Маріупольскомъ уѣздѣ Екатеринославской губерніи 278
№ 6. О примѣненіи Полож. о зем. учр. къ землѣ бывшаго Азовскаго казачьяго войска 279
№ 7. О распространеніи Полож. о зем. учр. на губ. Уфимскую . 279
№ 8. О перечисленіи 4-го стана Александровскаго уѣзда въ уѣздъ Маріупольскій 280
№ 9. О введеніи въ области Войска Донскаго зем. учрежденій . 280—284

№ 10. О временномъ пріостановленіи дѣйствія узаконеній о зем. учр. въ области Войска Донскаго 285
№ 11. О присоединеніи Таганрогскаго градоначальства и Ростовскаго уѣзда Екатеринослав. губ. къ области Войска Донскаго. 286
№ 12. О введеніи въ Череповецкомъ уѣздѣ особаго по земскимъ дѣламъ временнаго управленія 286

II. Правила о народномъ образованіи.

№ 11. Положеніе о город. училищахъ . . . . . 287—294
№№ 12 и 13. Мнѣніе госуд. совѣта объ употребленіи денегъ, выручаемыхъ отъ продажи вещей, выдѣлываемыхъ въ гор. училищахъ 294
№ 14. Правила для устройства народныхъ чтеній въ губ. городахъ 295
№ 15. Положеніе о начальныхъ народныхъ училищахъ . . . . . 296—309
№ 16. Объ ограниченіи участія не христіанъ въ завѣдываніи начальными народными училищами 310
№ 17. О невзиманіи крѣпост. пошлинъ съ актовъ, коими пріобрѣтаются имущества для сельскихъ народ. училищъ 310
№ 18. О преобразованіи управленія низшими учеб. заведеніями въ области Войска Донскаго . . . . . 310—311
№ 19. О раздѣленіи назначенныхъ директорамъ и инспекторамъ нар. училищъ общихъ окладовъ на наемъ квартиры и на канцелярскія издержки порознь . . . . . 311—312
№ 20. Относительно порядка разрѣшенія съѣздовъ учителей нар. училищъ 312
№ 21. По вопросу о съѣздахъ учителей народн. училищъ . . . . 312—313
№ 22. О правилахъ для краткосрочн. педагогическихъ курсовъ . 313
№ 23. Относительно присвоенія учреждаемымъ по учебн. заведеніямъ стипендіямъ наименованій лишь при условіи обезпеченія такихъ стипендій капиталомъ 314
№ 24. Объ условіяхъ удовлетворенія ходатайствъ зем. и гор. учрежденій касательно присвоенія особыхъ наименованій училищамъ 314
№ 25. О примѣненіи къ елисаветградскому зем. реальному училищу общаго устава реальныхъ училищъ . . . . . 315—316
№ 26. О реальныхъ училищахъ 316
№ 27. О правѣ земства, сословій, обществъ и частныхъ лицъ избирать почетнаго попечителя гимназіи или прогимназіи и о правахъ и обязанностяхъ сихъ попечителей 317
№ 28. По вопросу о порядкѣ избранія почетныхъ попечителей училищъ, содержимыхъ на совокупныя средства губернскихъ собраній земскаго, дворянскаго и гор. думы 318
№ 29. Объ учрежденіи при учит. семинаріяхъ и школахъ должности почетн. попечителей 318
№ 30. О порядкѣ утвержденія членовъ попечит. совѣтовъ женскихъ гимназій и прогимназій 318

О церковно-приходскихъ школахъ.

№ 31. О перечисленіи суммы изъ смѣты мин—ва нар. просвѣщ. въ смѣту св. синода 319
№ 32. О правилахъ церковно-приходскихъ школъ . . . . . 319—324
№ 33. О денежномъ изъ казны пособія на содержаніе церковно-приходскихъ школъ 324
№ 34. О порядкѣ открытія ремесленныхъ и другихъ подобныхъ имъ техническихъ училищъ 324

III. Правила о земскомъ и сельскомъ кредитѣ.

№ 35. О кредитныхъ установленіяхъ, учреждаемыхъ земскими собраніями . . . . . 325—327
№ 36. О порядкѣ учрежденія сельскихъ банковъ и ссудо-сберегательныхъ кассъ 327
№№ 37 и 38. Нормальный уставъ сельскихъ банковъ . . . . . 327—332
№ 39. Правила о порядкѣ и условіяхъ учрежденія сельскихъ банковъ, надзора за ними и прекращенія ихъ дѣйствій . . . . 332—336
№ 40. Уставъ сумскаго александровскаго крест. сельско-хозяйственнаго банка . . . . . 336—341
№ 41. Положеніе о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ: . . . . . 341—353
Гл. I. Составъ и устройство крест. позем. банка и мѣстныхъ его отдѣленій . . . . . 341—342
Гл. II. О выпускѣ госуд. свидѣтельствъ и крестьян. позем. банка . . . . . 342—343
Гл. III. О порядкѣ пріобрѣтенія земельныхъ участковъ при содѣйствіи крест. позем. банка . . . . . 343—347
Гл. IV. О ссудахъ . . . . . 347—349
Гл. V. О продажѣ заложенныхъ земель съ торговъ . . . . 349—353
№ 42. Объ открытіи дѣйствій кр. позем. банка и 9 отд. онаго по выдачѣ ссудъ и о правилахъ сихъ дѣйствій . . . . . 354—355
№ 43. Объ измѣненіи основаній учета въ госуд. банкѣ соловекселей землевладѣльцевъ 356
№ 44. Правила для выдачи ссудъ изъ оборотительнаго капитала въ Крыму 357

IV. Правила о выборахъ въ судебныя и по крест. дѣламъ должности.

№ 45. О мировыхъ судьяхъ:
О порядкѣ избранія, назначенія и утвержденія миров. судей . . 358—382
О должности участковыхъ мировыхъ судей . . . . . 382—387
О должности почетныхъ мировыхъ судей . . . . . 388—391
О съѣздахъ мировыхъ судей . . . . . 391—394
№ 46. Извлеченіе изъ положенія 19 окт. 1865 г. о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20 ноября 1864 г. . . . . 394—400
№ 47. О введеніи миров. судебн. установленій и положенія о нотаріальной части въ сѣверо-восточ. уѣздахъ Вологодской губ. 400—401
№ 48. О присяжныхъ засѣдателяхъ . . . . . 401—414

№ 49. Извлеченіе изъ положенія о губ. и уѣзд. по крест. дѣламъ учрежденіяхъ . . . . . 414—422
№ 50. О мѣрахъ къ облегченію дворянамъ-землевладѣльцамъ перехода, по имѣніямъ ихъ, крестьянъ въ разрядъ крестьянъ-собственниковъ 422
№ 51. Извлеченіе изъ положенія о земскихъ участковыхъ начальникахъ . . . . . 423—424

V. Правила о пенсіяхъ.

№ 52. О пенсіяхъ и единовремъ. пособіяхъ должностн. лицамъ зем. учит. семинарій или школъ . . . . . 424—426
№ 53. Объ окладахъ пенсій должностн. лицамъ курской земской учит. школы 426
№ 54. О пенсіяхъ непремѣн. членамъ крестьян. присутствій . . 426

VI. Правила объ участіи земства въ дѣлахъ по воин. повинности.

№ 55. Извлеченіе изъ положенія о государственномъ ополченіи . 427—433
№ 56. Объ обмундированіи и снаряженіи офицеровъ и обмундированіи ратниковъ госуд. ополченія . . . . . 433—434
№ 57. Временныя правила о призрѣніи семействъ нижнихъ чиновъ запаса и ратниковъ госуд. ополч., призван. въ военное время на службу . . . . . 434—437
№ 58. О призрѣніи семействъ военныхъ чиновъ, убитыхъ и безъ вѣсти пропавшихъ на войнѣ, или-же умершихъ отъ ранъ . . 437—438

VII. Правила о земскихъ повинностяхъ.

№ 59. Временныя правила для зем. учрежденій по дѣламъ о зем. повинностяхъ:
Введеніе . . . . . 438—439
Гл. первая. О денежныхъ земск. повинностяхъ . . . . . 439—486
Отд. I. О губ. и уѣздныхъ земскихъ потребностяхъ . . . 439—485
Отд. II. О частныхъ зем. потребностяхъ . . . . . 485—486
Гл. вторая. О зем. повинностяхъ натуральныхъ . . . . . 486—519
№ 60. Распредѣленіе потребностей, удовлетворяемыхъ денежными зем. повинностями на земскія (губ. и уѣздн.) и частныя:
1. По дорожной повинности . . . . . 519—525
2. По исполненію воинской повинности . . . . . 525—527
3. Въ отношеніи къ помѣщеніямъ мѣстнаго гражданскаго управленія . . . . . 527—528
4. Въ отношеніи къ содержанію мѣстнаго гражданскаго управленія . . . . . 528—550
5. По хозяйству и медицинской полиціи въ городахъ и уѣздахъ . . . . . 551—555
6. Въ отношеніи къ миров. судеб. установленіямъ въ уѣздахъ и городахъ . . . . . 555—561

7. Въ отношеніи къ воинскимъ потребностямъ . . . . . 561—566
№ 61. Правила о первоначальныхъ дѣйствіяхъ зем. управъ по дѣламъ о зем. повинностяхъ . . . . . 566—573
№ 62. О прекращеніи отдѣльнаго существованія госуд. земскаго сбора и присоединеніи его съ 1875 г. къ общ. госуд. доходамъ . . . . . 573—577
№ 63. Извлеченіе изъ положенія о преобразован. воинской кварт. повинности . . . . . 577—579
№ 64. Правила о ссудахъ изъ капитала для устройства воинскихъ казармъ . . . . . 579—582
№ 65. Извлеченіе изъ положенія о комплектов. войскъ лошадьми на случай войны . . . . . 583—584

VIII. Правила о налогахъ и сборахъ.

№ 66. Извлеченіе изъ положенія о налогѣ съ недвиж. имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ . . . . . 584—588
№ 67. Объ измѣненіи установленныхъ сроковъ для взноса податей, выкупныхъ платежей и другихъ окладныхъ сборовъ . . 588—590
№ 68. О выкупѣ надѣловъ крестьянами, остающимися еще въ обязат. отношеніяхъ къ помѣщикамъ 590
№ 69. Объ увеличеніи государств. позем. налога . . . . . 590—592
№ 70. Извлеченіе изъ правилъ объ обложеніи торговыхъ и промышленныхъ предпріятій дополнит. сборомъ процентнымъ и раскладочнымъ . . . . . 592—595
Временныя правила объ обложеніи дополн. расклад. сборомъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, содержимыхъ по свидѣтельствамъ на мелочной торгъ и промысловымъ . . . . . 595—596
№ 71. Сборы съ получаемаго содержанія по службѣ:
А. О разъясненіи закона $^{9}/_{21}$ іюня 1873 г. относительно вычетовъ изъ содержанія казачьихъ офицеровъ и чиновниковъ . . . . . 597—598
Б. По вопросу о примѣненіи закона 9 іюня 1873 г. о сборѣ съ содержанія къ миров. судьямъ . . . . . 598—599
В. О дополненіи закона о вычетахъ при увеличеніи содержанія по службѣ 599
Г. По вопросу о примѣненіи закона 9 іюня 1873 г. о сборѣ съ содержанія къ город. секретарямъ и мировымъ судьямъ . . . . . 600—603
№ 72. О законной оцѣнкѣ земель, по которой должны быть исчисляемы пошлины съ безмезднаго ихъ перехода . . . . . 603—604
№ 73. Правила о судебныхъ сборахъ съ граждан. дѣлъ, производящихся въ миров. судебн. установленіяхъ . . . . . 605—608

IX. Правила о сбереженіи лѣсовъ.

№ 74. Временныя правила о сбереженіи лѣсовъ въ нѣкоторыхъ уѣздахъ Таврической губерніи . . . . . 609—613

№ 75. Правила о преміяхъ за труды и успѣхи по лѣсоразведенію и устройству лѣсовъ . . . . . 613—614
№ 76. Извлеченіе изъ положенія о сбереженіи лѣсовъ . . . . . 614—615

X. Правила о шоссейныхъ путяхъ сообщенія.

№ 77. О порядкѣ передачи шоссейныхъ дорогъ во временное завѣдываніе зем. учрежденій . . . . . 615—618
№ 78. О договорѣ на сооруженіе и эксплуатацію Обоянской узкоколейной желѣзной дороги . . . . . 618—620

XI. Правила о земской почтѣ.

№ 79. Объ основаніяхъ, на которыхъ можетъ быть разрѣшено учрежденіе земской почты . . . . . 621—622
№ 80. Объ учрежденіи зем. почтъ, согласно утвержденнымъ министромъ вн. дѣлъ врем. постановленіямъ по почтовой части. 622—623
№ 81. О развитіи почтовыхъ сношеній посредствомъ открытія на проселочныхъ дорогахъ госуд. почтовыхъ учрежденій . . . 624—629
№ 82. О размѣрѣ прогонной платы за земскихъ или обывательскихъ лошадей 629
№ 83. О доставленіи въ м—во вн. дѣлъ свѣдѣній о земской почтѣ. 629
№ 84. По вопросу, имѣютъ ли зем. учрежденія право безплатной пересылки по почтѣ своей корреспонденціи . . . . . 629—631
№ 85. Объ устройствѣ почт. части въ области Войска Донскаго . 631—632

XII. Правила строительныя.

№ 86. О порядкѣ возведенія построекъ въ селеніяхъ . . . . . 633—639
№ 87. Правила о постройкахъ въ селеніяхъ . . . . . 639—647

XIII. Правила противопожарныя.

№ 88. Объ измѣненіи нѣкоторыхъ узаконеній, касающ. мѣръ предосторожности отъ пожаровъ внѣ город. поселеній . . . . . 647—648
№ 89. Временныя правила о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ внѣ город. поселеній . . . . . 648—650
№ 90. Инструкція чинамъ полиціи относительно тушенія лѣсныхъ пожаровъ . . . . . 650—651

XIV. Правила о взаимномъ страхованіи отъ огня.

№ 91. О взаимномъ зем. страхованіи въ губерніяхъ, гдѣ введено Полож. о зем. учрежденіяхъ:
Отд. I. Основныя правила зем. страхованія . . . . . 651—670
Отд. II. Обязанности зем. учрежден. по взаимн. страхов. 670—671
Отд. III. Порядокъ поступл. строен. на страхъ:
1) по обязател. страх. . . . . 671—674
2) по добровол. страх. . . . . 674—676

Отд. IV. О сборѣ и храненіи страховаго капитала . . . 676—677
Отд. V. О выдачѣ вознагражденія за уничтож. и поврежд. огнемъ строенія . . . . . 677—678
Отд. VI. Объ отчетности и отвѣтств. страхов. управленія. 678—679
№ 92. Правила отчетности и контроля по взиманію пошлинъ съ застрахованія имуществъ отъ огня . . . . . 679—681

XV. Правила о жучковой повинности и о мѣрахъ противъ филоксеры

№ 93. Правила объ обязат. повинности по истребленію хлѣбныхъ жучковъ . . . . . 682—683
№ 94. О мѣрахъ къ истребленію хлѣбнаго жучка 684
№ 95. О примѣненіи правилъ по истребленію хлѣбнаго жучка въ губ. Кіевской, Подольской и Волынской . . . . . 684—685
№ 96. О мѣрахъ къ предупрежд. распространенія филоксеры . . 685
№ 97. Объ установленіи въ Крыму нѣкоторыхъ новыхъ правилъ къ предупрежденію распространенія филокс. заразы. . . . . 685—686
№ 98. О мѣрахъ противъ филоксерной заразы 686
№ 99. О мѣрахъ противъ распространенія филоксеры . . . . . 687—688
№ 100. О дополненіи обязательныхъ по борьбѣ съ филоксерой постановленій . . . . . 688—689
№ 101. О взысканіяхъ за неисполненіе распоряженій правит. и общ. учрежд. за несоблюденіе мѣръ предосторожности противъ распростр. вредныхъ для сельск. хозяйства животныхъ. 689

XVI. Правила о земскихъ сельско-хозяйств. школахъ.

№ 102. Положеніе объ Уткинской сельско-хозяйственной школѣ . 690—692
№ 103. Положеніе объ Александровской сельско-хозяйств. школѣ Уржумскаго земства . . . . . 693—695
№ 104. По проектамъ нормальнаго положенія о низшихъ сельско-хозяйств. школахъ . . . . . 695—701
№ 105. Уставъ пріютской низшей сельско-хозяйств. школы . . . 701—711

XVII. Правила о народномъ продовольствіи.

Уставъ объ обезпеченіи народнаго продовольствія.
Введеніе . . . . . 712—714
Объ обезпеченіи народ. продовольствія въ губерн. вообще:
Гл. I. Общія правила о продовольств. запасахъ. . . . . 714—725
Гл. II. О сельскихъ хлѣбныхъ запасныхъ магазинахъ.
Отд. I. Объ устройствѣ запасныхъ магазиновъ, а равно хлѣбныхъ ямъ и скирдъ . . . . . 725—726
Отд. II. Объ управленіи запас. магазинами и надзорѣ за цѣлостью общ. хлѣб. запасовъ . 726—731
Гл. III. О провольственныхъ капиталахъ.
Отд. I. Объ общественныхъ и сословныхъ капиталахъ . . . . . 731—733
Отд. II. О губернскихъ капиталахъ . . . . . 733—734

Отд. III. Объ общемъ продовольственномъ капиталѣ. 734—741
Гл. IV. О ссудахъ на посѣвъ и продовольствіе.
Отд. I. Положенія общія . . . . . 741—742
Отд. II. О ссудахъ изъ хлѣбн. запасовъ, а равно обществ. и сословныхъ капиталовъ . . . 743—747
Отд. III. О ссудахъ изъ губернскихъ и общаго продовольственныхъ капиталовъ . . . . . 747—752
Гл. V. О составленіи свѣдѣній объ урожаяхъ . . . . . 752—753
Гл. VI. Объ установленіи цѣнъ на предметы продовольствія 753—759
Распредѣленіе продовольств. капиталовъ и сборовъ . . . 759—761

XVIII. Правила объ общественномъ призрѣніи.

№ 106. Правила о первоначальныхъ дѣйствіяхъ зем. управъ по дѣламъ общественнаго призрѣнія и объ упраздненіи приказовъ общ. призрѣнія . . . . . 761—764
№ 107. Правила о распредѣленіи имуществъ общ. призрѣнія . . 765—773
№ 108. Временныя правила для зем. учрежденій по дѣламъ объ обществ. призрѣніи . . . . . 773—794
№ 109. Правила о платѣ за леченіе и содержаніе въ заведеніяхъ земства: 1) нижнихъ чиновъ и ихъ семействъ; 2) лицъ духовнаго званія; 3) лицъ крестьян. и мѣщан. сословій; 4) иностранцевъ; 5) умалишенныхъ, и 6) призрѣваемыхъ въ богадѣльняхъ . . 794—817
№ 110. По вопросу о допущеніи сестеръ милосердія къ уходу за больными въ земскихъ больницахъ 817
№ 111. Извлеченіе изъ положенія о выдѣлкѣ и продажѣ игральныхъ картъ . . . . . 817—819

XIX. Правила о сельскихъ и земскихъ аптекахъ.

№ 112. О введеніи въ дѣйствіе правилъ о порядкѣ учрежденія и устройства сельскихъ аптекъ . . . . . 819—820
№ 113. О недопущеніи переименованія нормальныхъ аптекъ въ сельскія . . . . . 820—821
№ 114. О разрѣшеніи вольной продажи лекарствъ изъ устроенныхъ земствомъ аптекъ . . . . . 821—822
№ 115. По вопросу, слѣдуетъ ли считать зем. аптеками собранія лекарств. веществъ, состоящія подъ управленіемъ фельдшеровъ въ уѣзд. городахъ и селахъ 822
№ 116. О надзорѣ за земск. аптеками безъ правъ вольной продажи. 822
№ 117. По предмету безплатнаго отпуска лекарствъ изъ земской аптеки 823
№ 118. По вопросу объ опредѣленіи правъ земства на безплатный отпускъ лекарствъ изъ его аптечныхъ заведеній . . . . . 823—826
№ 119. О каталогахъ медикаментовъ для зем. учрежденій 826

XX. Правила о земскихъ повивальныхъ и фельдшерск. школахъ.

№ 120. Нормальный уставъ земской повивальной школы . . . . 827—830

№ 121. По ходатайству зем. собранія о разрѣшеніи ввести въ школы для сельскихъ повив. бабокъ изученіе сифилитич. болѣзней и гигіены 830
№ 122. Нормальный уставъ земской фельдшерской школы . . . 831—836
№ 123. По вопросу о повивальныхъ бабкахъ и фельдшерахъ . . 836—840

XXI. Правила о народномъ здравіи.

№ 124. О медико-полицейскихъ дѣйствіяхъ для предупрежденія и пресѣченія холерной эпидеміи . . . . . 840—842
№ 125. О мѣрахъ противъ сифилиса . . . . . 842—846
№ 126. О разрѣшеніи съѣзда зем. врачей Рязанской губ. для разсмотрѣнія вопросовъ по санитарной части въ губерніи . . . 846—847
№ 127. О разъѣздахъ врачей по желѣз. дорогамъ на товарныхъ и служебныхъ поѣздахъ . . . . . 847—849

XXII. Правила ветеринарныя.

№ 128. Правила объ убиваніи зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго скота . . . . . 849—852
№ 129. О вознагражденіи за мѣстный скотъ, павшій отъ чумы . 852—853
№ 130. О порядкѣ обмѣна между властями и учрежденіями свѣдѣній о чумныхъ эпизоотіяхъ . . . . . 853—854
№ 131 и 132. О мѣрахъ для скорѣйшаго прекращенія чумной эпизоотіи въ нѣкоторыхъ губерніяхъ и Донской области . . . . 854—855
№ 133. О мѣрахъ противъ чумы рогатаго скота . . . . . 855—856
№ 134. О мѣрахъ противъ чумы гуртоваго скота во время остановки его на полевщинахъ и при винокур. заводахъ . . . . 856—857
№ 135. Объ обязанностяхъ ветеринаровъ относительно уборки зараженныхъ труповъ животныхъ, а равно очистки и дезинфекціи предметовъ, воспринявшихъ заразу . . . . . 857—858
№ 136. О надзорѣ за служебною дѣятельностью ветеринаровъ . . 858
№ 137. Основныя правила для ветеринарно-полиц. дѣйствій при повальныхъ болѣзняхъ на домашнихъ животныхъ . . . . . 859—860
№ 138. Касательно зачета зем. ветеринарамъ въ дѣйств. службу по чинопроизводству время, въ которое они исправляли эти должности 860
№ 139. По вопросу о томъ, подлежитъ ли отвѣтственности по ст. 29 уст. о нак., налаг. мир. суд., лицо, признанное виновнымъ въ неисполненіи обязат. постановленія губ. зем. собранія о запрещеніи лицамъ, не имѣющимъ званія ветеринара, заниматься ветеринарною практикою въ предѣлахъ губерніи. 860—861
№ 140. О мѣрахъ противъ сапа . . . . . 861—864
№ 141. О мѣрахъ противъ сибирской язвы . . . . . 864—869
№ 142. О мѣрахъ къ предупрежденію заболѣванія людей сибир. язвой . . . . . 869—870
№ 143. О порядкѣ взиманія процент. сбора со скота 870
№ 144. Правила о ветеринарно-полицейскомъ надзорѣ за скотомъ, отправляемымъ за границу . . . . . 871—873

XXIII. Правила о взаимномъ земскомъ страхованіи рогатаго скота.

№ 145. Объ учрежденіи въ Московской губерніи взаим. зем. страхованія рогатаго скота . . . . . 874—884
№ 146. Копія съ утвержденной министромъ внутр. дѣлъ докладной записки медиц. департамента объ учрежденіи въ губерніяхъ и областяхъ взаимнаго страхованія домашнихъ животныхъ . . . . . 884—890
Правила о взаимномъ страхованіи домашнихъ животныхъ отъ потерь, причиняемыхъ повальными и прочими болѣзнями . . 890—892
Инструкція о предупрежденіи и прекращеніи повальныхъ и заразительныхъ болѣзней на домашнихъ животныхъ . . . . . 892—894

XXIV. Правила объ арестныхъ помѣщеніяхъ и исправит. пріютахъ.

№ 147. Временныя правила о помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей . . . . . 894—905
№ 148. Положеніе объ исправительныхъ пріютахъ . . . . . 905—907

XXV. Правила о приходскихъ попечительствахъ.

№ 149. Правила о приходск. попечительств. при прав. церквахъ. 907 - 912

XXVI. Разныя узаконенія и разъясненія.

№ 150. Объ усиленіи наблюденія за вскормленіемъ и воспитаніемъ обоего пола питомцевъ въ округахъ Спб. воспит. дома. 912
№ 151. О дозволеніи земству заниматься частной продажей пороха. 912
№ 152. Объ обязанностяхъ, возлагаемыхъ на земство общимъ уставомъ россійскихъ желѣзныхъ дорогъ . . . . . 912—913
№ 153. Объ обязанностяхъ, возлагаемыхъ на зем. учр. положеніемъ о наймѣ на сельскія работы 913
№ 154. Объ обязанностяхъ, возлаг—хъ на зем. учрежд. правилами о надзорѣ за заведеніями фабричн. промышленности 914
№ 155. По проекту правилъ о вознагражденіи общественномъ . . 914—915
№ 156. Объ изъятіи крѣпостной стѣны въ г. Смоленскѣ изъ вѣдѣнія мѣстнаго губ. земства 915
№ 157. Объ освобожденіи отъ торговыхъ пошлинъ открываемыхъ сельско-хоз. обществами и зем. учрежденіями складовъ для продажи земледѣльч. орудій 915
№ 158. О срокахъ для взноса пособій на содержаніе учебныхъ заведеній 916
№ 159. Объ измѣненіи порядка составленія особыхъ присутствій судебн. палатъ, вѣдающихъ уголовныя дѣла съ участіемъ сословныхъ представителей 916
№ 160. О разрѣшеніи учредить инспекцію хлѣба при товарномъ складѣ елецкаго уѣзд. земства 917
№ 161. Объ отклоненіи ходатайства зем. собранія объ освобожденіи зем. гласныхъ изъ крестьянъ, занимающихъ должности по крест. управленію отъ взысканій, налагаемыхъ единоличною властью исправника 917

№ 162. О приглашеніи губернаторами въ подлежащихъ случаяхъ, при разсмотрѣніи постановленій зем. собраній, мѣстныхъ директоровъ начал. нарол. училищъ 917
№ 163. О томъ, что педагогическая часть въ кругъ вѣдомства земства по училищ. дѣлу не входитъ 917
№ 164. О воспрещеніи зем. управамъ выдавать находящимся у нихъ на службѣ лицамъ виды на отлучку 917
№ 165. По вопросу о правѣ земства производить для нуждъ дороги сооруженія на большихъ дорогахъ, состоящихъ въ завѣдываніи земства 918
Систематическій указатель. . . . . 919—946
Хронологическій указатель. . . . . 947—961
Алфавитный указатель. . . . . 962—972
Сравнительный указатель . . . . . 973—974

УКАЗЪ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ.

Признавъ за благо призвать къ ближайшему участію въ завѣдываніи дѣлами, относящимися до хозяйственныхъ пользъ и нуждъ каждой губерніи и каждаго уѣзда, мѣстное ихъ населеніе, посредствомъ избираемыхъ отъ онаго лицъ, МЫ повелѣли Министру Вн. Дѣлъ составить, на указанныхъ НАМИ началахъ, проекты постановленій объ устройствѣ особыхъ земскихъ,для завѣдыванія упомянутыми дѣлами учрежденій.

Составленные на семъ основаніи и разсмотрѣнные въ Государственномъ Совѣтѣ проекты: Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ для него Правилъ по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи, Мы находимъ соотвѣтствующими НАШИМЪ намѣреніямъ и, вслѣдствіе того утвердивъ ихъ и препровождая при семъ въ Правит. Сенатъ, повелѣваемъ:

1) Положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныя Правила для сихъ учрежденій ввести нынѣ-же въ дѣйствіе въ губерніяхъ: Владимірской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской.

2) Министру Вн. Дѣлъ, составя немедленно правила, необходимыя для открытія, на семъ основаніи, въ поименованныхъ губерніяхъ, земскихъ учрежденій и для первоначальныхъ ихъ дѣйствій, внести сіи правила на НАШЕ утвержденіе чрезъ Государственный Совѣтъ.

Правит. Сенатъ не оставитъ сдѣлать къ исполненію сего надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою написано:

«АЛЕКСАНДРЪ».

Въ С.-Петербургѣ,
1-го января 1864 года.

МНѢНІЕ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА.

Государственный совѣтъ, въ общемъ собраніи, разсмотрѣвъ журналъ соединенныхъ департаментовъ законовъ и государственной экономіи въ усиленномъ составѣ по внесеннымъ министромъ внутреннихъ дѣлъ проектамъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій и указавъ необходимыя въ сихъ проектахъ исправленія и измѣненія, вмѣстѣ съ тѣмъ *мнѣніемъ положилъ*:

I. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ, по обнародованіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ:

1. Составить, по сношеніи съ подлежащими мѣстными Начальствами, и внести въ государственный совѣтъ предположенія о способахъ и порядкѣ примѣненія означеннаго Положенія въ губерніяхъ Архангельской и Астраханской и въ Бессарабской области.

2. По сношеніи съ мѣстными генералъ-губернаторами въ западныхъ губерніяхъ, войти въ соображеніе о времени и способахъ введенія Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ губерніяхъ: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской, Витебской, Могилевской, Кіевской, Подольской и Волынской, и о заключеніи своемъ по сему предмету внести въ государственный совѣтъ..

3. Равнымъ образомъ войти въ соображеніе, по сношеніи съ подлежащими начальствами и вѣдомствами, о способахъ и порядкѣ примѣненія законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ въ частяхъ Имперіи, управляемыхъ по особымъ учрежденіямъ, и о заключеніи по сему предмету представить установленнымъ порядкомъ на Высочайшее утвержденіе.

II. Предоставить новороссійскому и бессарабскому генералъ-губернатору, немедленно по обнародованіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, войти, установленнымъ порядкомъ, съ представленіемъ объ устройствѣ управленія земскими дѣлами въ градоначальствахъ: таганрогскомъ и керчь-еникольскомъ, а равно о числѣ гласныхъ, которые должны быть посылаемы отъ сихъ градоначальствъ въ губернскія собранія *).

---

*) Изъ числа указанныхъ въ этомъ мнѣніи госуд. совѣта губерній земскія учрежденія введены лишь въ губ. Бессарабской, да въ градоначальствахъ Таганрогскомъ и Керчь-Еникольскомъ.

III. При введеніи въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ губерніяхъ С.-Петербургской и Московской, управленіе общественнымъ призрѣніемъ въ обѣихъ столицахъ оставить, впредь до особаго распоряженія, на существующемъ нынѣ основаніи *).

IV. Предоставить министру финансовъ, по ближайшемъ сношеніи съ подлежащими министрами и главноуправляющими отдѣльными частями:

1. Перенести изъ смѣтъ земскихъ повинностей въ государственную роспись, установленнымъ для расходовъ государственныхъ порядкомъ, всѣ расходы, необходимые для удовлетворенія всѣхъ тѣхъ потребностей, которыя, на основаніи временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій, не включаются въ число потребностей земскихъ (губернскихъ и уѣздныхъ) или частныхъ.

2. Для покрытія сихъ расходовъ отчислить, изъ сборовъ государственнаго земскаго и губернскихъ земскихъ, соотвѣтствующія суммы и включить таковыя въ роспись государственныхъ доходовъ, съ сохраненіемъ настоящаго порядка раскладки и взиманія сихъ сборовъ, впредь до правильнѣйшаго ихъ распредѣленія.

3. Остатки наличныхъ суммъ, недоимокъ и невыполненныхъ расходовъ, какіе окажутся при приведеніи означенной мѣры въ исполненіе, обратить по принадлежности, а именно: по всѣмъ вообще предметамъ, причисленнымъ, на основаніи дѣйствующихъ законовъ, къ государственнымъ повинностямъ, отнести къ суммамъ государственнаго казначейства, по предметамъ, причисляемымъ, по тѣмъ же законамъ, къ губернскимъ повинностямъ, оставить въ вѣдѣніи новыхъ земскихъ учрежденій; по частнымъ повинностямъ—передать въ распоряженіе сословныхъ учрежденій.

V. Предоставить министрамъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, при пересмотрѣ устава о земскихъ повинностяхъ, составить, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, соображенія о предоставленіи новымъ земскимъ учрежденіямъ, въ той мѣрѣ, какъ это будетъ признано полезнымъ и возможнымъ, участія въ мѣстныхъ распоряженіяхъ по выполненію слѣдующихъ потребностей, удовлетворяемыхъ нынѣ по смѣтамъ земскихъ повинностей: по содержанію почтовыхъ лошадей; найму, постройкѣ, исправленію и отопленію почтовыхъ станцій; устройству и содержанію этапныхъ помѣщеній; содержанію арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства; исполненію нѣкоторыхъ, указан-

*) Высоч. утв. 5 іюня 1884 г. мнѣніе госуд. совѣта о передачѣ заведеній обществ. призрѣнія изъ вѣдомства С.-Петерб. попечительнаго совѣта въ вѣдѣніе столичнаго город. обществ. управленія (см. Собр. Узак. 1884, № 77.

ныхъ въ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ, потребностей воинскаго управленія; по устройству зданій губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ и тюремъ, отопленію и освѣщенію тюремъ и найму зданій для одиночнаго помѣщенія слѣдственныхъ арестантовъ.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ предсѣдателями и членами

ПОЛОЖЕНІЕ

О

ГУБЕРНСКИХЪ И УѢЗДНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ.

(Св. Зак. т. II ч. I, изд. 1886 г., ст. 1—153 и по продолж. 1887 и 1889 г.).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія.

1. Для завѣдыванія дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ каждой губерніи и каждаго уѣзда, образованы губернскія и уѣздныя земскія учрежденія, составъ и порядокъ дѣйствія коихъ опредѣляются ниже. (1864 г., янв. 1 (40457) пол., ст. 1).

Примѣчаніе 1. О приведеніи въ дѣйствіе сего Положенія изданы особыя правила *). (1864 г. мая 25, № 40934).

Примѣчаніе 2. (По прод. 1889 г.). Высочайше повелѣно: 1) Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ командировать въ Череповецкій уѣздъ, на срокъ не долѣе трехъ лѣтъ, временную комиссію изъ лицъ, избранныхъ по соглашенію съ министрами финансовъ и народнаго просвѣщенія и съ государственнымъ контролеромъ, на слѣдующихъ основаніяхъ: на помянутую комиссію возлагается: а) обязанности и полномочія, входящія въ кругъ вѣдомства уѣздной земской управы и представительство мѣстнаго земства въ уѣздныхъ учрежденіяхъ; б) приведеніе въ точную извѣстность и въ должный порядокъ всѣхъ отраслей мѣстнаго земскаго хозяйства; в) установленіе основаній для равномѣрнаго обложенія имуществъ, а равно составленіе и приведеніе въ исполненіе новой раскладки, и г) разсмотрѣніе жалобъ и заявленій на произведенное за прежнее время начисленіе на имущества земскихъ недоимокъ и пени, а равно принятіе мѣръ къ поступленію недоимокъ, сложенію и разсрочкѣ таковыхъ Коммисія руководствуется при производствѣ расходовъ изъ земскихъ сборовъ смѣтнымъ исчисленіемъ оныхъ, утвержденнымъ земскимъ собраніемъ на 1888 годъ, но коммисія предоставляется дѣлать признаваемыя ею необходимыми сокращенія и замѣны однихъ расходовъ другими. Коммисія дѣйствуетъ подъ бли-

*) Правила эти приведены ниже.

жайшимъ надзоромъ новгородскаго губернатора и постановленія ея по предметамъ, указаннымъ выше, въ пунктахъ *в* и *г*, приводятся въ исполненіе съ утвержденія губернатора. Въ случаѣ несогласія съ постановленіями коммисіи губернатора, онъ вноситъ таковыя, съ своимъ заключеніемъ, на окончательное разсмотрѣніе и разрѣшеніе министра внутреннихъ дѣлъ, коему принадлежитъ разрѣшеніе также и жалобъ частныхъ лицъ на коммисію. 2) На время пребыванія въ Череповецкомъ уѣздѣ означенной въ пунктѣ 1 коммисіи пріостановить дѣятельность мѣстной уѣздной земской управы и созывъ въ уѣздѣ очередныхъ земскихъ собраній и избирательныхъ съѣздовъ. 3) Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ, если онъ признаетъ по обстоятельствамъ возможнымъ отозвать коммисію ранѣе означеннаго выше въ пунктѣ 1 срока, то одновременно съ тѣмъ испросить Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе на созывъ, установленнымъ порядкомъ, въ Череповецкомъ уѣздѣ избирательныхъ съѣздовъ и очередныхъ земскихъ собраній для выполненія возложенныхъ на таковыя собранія по закону обязанностей.

1888 іюня 7, собр. узак., 755, пол. ком. мин.

1. Высоч. утв. 16 іюня 1870 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, между прочимъ, постановлено: предоставить мин-ру вн. дѣлъ войти съ надлежащимъ представленіемъ въ госуд. сов. (ст. III п. 3), *о лучшемъ по ближайшемъ соображеніи, устройствѣ отношеній городовъ, не исключая и столицъ къ учрежденіямъ земскимъ*. Признавъ, вслѣдствіе сего, необходимымъ, въ видахъ болѣе обстоятельнаго и удовлетворительнаго для обѣихъ сторонъ разрѣшенія настоящаго дѣла, образовать на мѣстахъ, для обсужденія онаго, особыя коммисіи изъ равнаго числа представителей отъ подлежащихъ думъ и мѣстнаго земства,—мин-во вн. дѣлъ увѣдомило о семъ губ. начальства съ тѣмъ, чтобы о результатахъ, какіе будутъ достигнуты означенными коммисіями, для ближайшаго опредѣленія взаимныхъ отношеній городовъ и земства, начальства эти представили министерству съ своими, по обстоятельствамъ дѣла, отзывами. Затѣмъ одно губ. земское собраніе обратилось, чрезъ губернатора, съ ходатайствомъ о допущеніи въ составъ объясненныхъ коммисій не только уѣздныхъ, но и губернскихъ гласныхъ; нѣкоторыя же губ. начальства ходатайствовали о разъясненіи, изъ какого именно числа членовъ должны быть образованы эти коммисіи. По сему предмету министерствомъ сообщено, что едва ли встрѣчается препятствіе къ допущенію въ составъ сказанныхъ коммисій въ губ. городахъ губернскихъ гласныхъ, наряду съ уѣздными, съ тѣмъ лишь, чтобы общее число земскихъ представителей не превышало числа членовъ отъ город. общества. Что же касается самаго числа членовъ коммисіи, то опредѣленіе его предоставлено министерствомъ взаимному соглашенію городовъ и земства. Вмѣстѣ съ тѣмъ, по поводу представленія одного губ. начальства, министерствомъ разъяснено, что поименованныя выше коммисіи должны быть постепенно открываемы и въ городахъ уѣздныхъ, по мѣрѣ введенія въ нихъ новаго Гор. Положенія. (Цирк. м. в. д. отъ 16 ноября 1870 г.; предл. отъ 15 февр. 1871, № 1836).

2. *Предсѣдательство* въ коммисіи о лучшемъ устройствѣ отношеній го-

родовъ къ земству, по губернскимъ городамъ, предоставлено начальнику губерніи (Цир. пр. м. в. д. 10 янв. 1871 г.).

2. Дѣла, подлежащія вѣдѣнію земскихъ учрежденій, въ губерніи или уѣздѣ, по принадлежности, суть: 1) завѣдываніе имуществами, капиталами [1]) и денежными сборами земства; 2) устройство и содержаніе принадлежащихъ земству зданій, другихъ сооруженій и путей сообщенія, содержимыхъ на счетъ земства; 3) мѣры обезпеченія народнаго продовольствія; 4) завѣдываніе земскими благотворительными заведеніями и прочія мѣры призрѣнія; способы прекращенія нищенства [2]); попеченіе о построеніи церквей [3]); 5) управленіе дѣлами взаимнаго земскаго страхованія имуществъ; 6) попеченіе о развитіи мѣстной торговли и промышленности [4]), равно какъ и лучшемъ устройствѣ селеній; 7) участіе преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи и въ предѣлахъ, закономъ опредѣленныхъ, въ попеченіи о народномъ образованіи [5]), о народномъ здравіи [6]) и о тюрьмахъ [7]); 8) содѣйствіе къ предупрежденію падежей скота, а также къ охраненію хлѣбныхъ посѣвовъ и другихъ растеній отъ истребленія саранчею, сусликами и другими вредными насѣкомыми и животными; 9) исполненіе возложенныхъ на земство потребностей воинскаго и гражданскаго управленій и участіе въ дѣлахъ о почтовой повинности; 10) раскладка тѣхъ государственныхъ денежныхъ сборовъ, разверстаніе которыхъ по губерніи и уѣздамъ возлагается на земскія учрежденія, на основаніи изданныхъ о томъ узаконеній или особыхъ распоряженій, Высочайшею властію утвержденныхъ; 11) назначеніе, раскладка, взиманіе и расходованіе, на основаніи устава о земскихъ повинностяхъ, мѣстныхъ сборовъ, для удовлетворенія земскихъ потребностей губерніи или уѣзда [8]); 12) представленіе, чрезъ губернское начальство, высшему правительству свѣдѣній [9]) и заключеній по предметамъ, касающимся мѣстныхъ хозяйственныхъ пользъ и нуждъ губерніи или уѣзда и ходатайство [10]) по симъ предметамъ *), также чрезъ губернское начальство; достав-

*) а) Выс. утв. 7 іюля 1867 г. пол. ком. министровъ постановлено: *чтобы о всѣхъ оставляемыхъ безъ послѣдствій ходатайствахъ губ. зем. собраній подлежащими министерствами, до увѣдомленія о томъ собраній, представляемо было комитету министровъ*, съ изъятіемъ изъ такого порядка дѣлъ, касающихся поступленія денегъ въ казну или денежныхъ изъ нея выдачъ, такъ какъ дѣла эти, по особымъ условіямъ финансоваго управленія, должны оставаться въ прямой отъ министра финансовъ зависимости и производиться соблюдающимся для нихъ порядкомъ. Объ этомъ положеніи комитета министровъ было, для руководства, сообщено подлежащимъ министерствамъ, но оно не было распубликовано общеустановленнымъ для правительственныхъ распоряженій порядкомъ. Нынѣ Государь Императоръ, въ 10 (22) день іюля 1873 года, Высочайше соизволилъ на распубликованіе установленнымъ для правительственныхъ распоряженій порядкомъ вышеприведеннаго положенія означеннаго комитета, о порядкѣ оставленія безъ послѣдствій ходатайствъ губ. зем. собраній (Собр. узак. 1873, № 66).

леніе, по требованіямъ высшихъ правительственныхъ учрежденій и губернаторовъ, свѣдѣній, до земскаго хозяйства относящихся; 13) производство выборовъ въ члены и другія должности по земскимъ учрежденіямъ и назначеніе суммъ на содержаніе этихъ учрежденій; 14) дѣла, которыя ввѣрены земскимъ учрежденіямъ, на основаніи особыхъ уставовъ, положеній и постановленій (а); 15) разсчеты по уплатѣ денегъ за перевозку на сборные пункты призванныхъ на дѣйствительную службу нижнихъ чиновъ запаса и временно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ (врем. прав. зем. пов., изд. 1886 г., ст. 3, прил. § I, ст. 7, а, б) а также опредѣленіе самаго порядка таковыхъ расчетовъ и выдачи по онымъ вознагражденія (б).

(а) 1864 янв. 1 (40457) пол., ст. 2, авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1; 1873, іюня 16 (52396) II.—(б) 1870 сент. 22 (48736) пол., §§ 1, 16, 57, 121; 1871, янв. 28 (49191) Выс. пов., марта 8 (49329) Выс. пов., § 16, прим. 1, 2; 1876, іюля 15 (56209) Выс. пов., ст. 1, 2; 1877, марта 1 (57016) ст. 5, 6.

1. а) При обсужденіи въ мин-вѣ вн. дѣлъ различныхъ вопросовъ признается полезнымъ имѣть въ виду свѣдѣнія: какіе состоятъ въ распоряженіи зем. учрежденій капиталы (кромѣ обыкновенныхъ ежегодныхъ смѣтныхъ поступленій) и въ какомъ размѣрѣ, а также въ какихъ денежныхъ знакахъ они заключаются, т. е. въ наличныхъ деньгахъ или процентныхъ бумагахъ.—Вслѣдствіе сего м—во просило губернаторовъ, по собраніи упомянутыхъ свѣдѣній, доставить таковыя въ хозяйств. деп. министерства по приложенной формѣ къ 15 февраля 1879 г. и къ этому же сроку, ежегодно, сообщать означенныя свѣдѣнія за каждый годъ. (Цир. хоз. деп. 21 дек. 1878, № 10086).

б) Въ 1880 г. послѣдовало слѣдующее Высоч. повелѣніе: Въ разъясненіе и дополненіе изданныхъ постановленій о генералъ-губернаторахъ, какъ временныхъ, такъ и тѣхъ, коимъ предоставлены Именнымъ Высоч. указомъ, 5 апрѣля 1879 г., особыя права по охраненію порядка и общественнаго спокойствія, объявить въ установленномъ порядкѣ во всеобщее свѣдѣніе: 1) Что въ губерніяхъ, подчиненныхъ упомянутымъ генералъ-губернаторамъ, тѣ ходатайства дворянскихъ собраній и земскихъ и город. учрежденій, кои имѣютъ соотношеніе къ охраненію общественнаго спокойствія, восходятъ къ подлежащимъ министрамъ и главноуправляющимъ чрезъ генералъ-губернаторовъ; 2) что генералъ-губернаторы входятъ въ сношеніе съ подлежащими министрами и главноуправляющими, по своему усмотрѣнію, относительно всѣхъ предметовъ, касающихся нуждъ и пользъ подвѣдомыхъ генералъ-губернаторамъ губерній. Въ случаѣ несогласія съ генералъ-губернаторами, министры и главноуправляющіе представляютъ о томъ на Высочайшее благоусмотрѣніе чрезъ комитетъ министровъ и 3) что если какое-либо мѣстное правительственное, сословное или общественное учрежденіе или собраніе допуститъ несогласныя съ законами дѣйствія, относящіяся до круга подвѣдомственныхъ генералъ-губернаторамъ дѣлъ, по охраненію порядка и общественнаго спокойствія, то генералъ-губернаторы принимаютъ отъ себя мѣры къ возстановленію порядка и сообщаютъ о происшедшемъ подлежащему министру или главноуправляющему. (Собр. узак., 1880, № 38).

б) Въ дополненіе къ циркуляру, отъ 21 декабря 1878 г., за № 10086, признано возможнымъ допустить, чтобы требуемыя имъ свѣдѣнія о капиталахъ, состоящихъ въ распоряженіи зем. учрежденій, доставлялись на будущее время, не къ 15 февраля, а къ 15 апрѣля. (Цир. хоз. деп. 28 іюня 1879 г., № 5057).

2. Хотя нельзя отрицать, что нищенство, какъ фактъ, въ дѣйствительности существуетъ, тѣмъ не менѣе *существованіе его должно вызывать со стороны земства противодѣйствіе оному, а не содѣйствіе.* На этомъ основаніи Прав. Сен. отмѣнилъ постановленіе уѣздн. зем. собранія относительно выдачи формальныхъ билетовъ для прошенія милостыни. (Рѣш. Сен. 16 янв. 1869, № 352).

3. По вопросу *относительно участія земства въ попеченіи о построеніи церквей*, м—во вн. д., находя, что подъ упоминаемымъ въ п. 4 ст. 2. Полож. о зем. учр. попеченіемъ о построеніи церквей слѣдуетъ разумѣть назначеніе денежныхъ средствъ и ближайшее наблюденіе за взводимыми на счетъ или-же съ помощію земства церковными постройками, входило по сему предмету въ сношеніе съ оберъ-прокуроромъ свят. синода, который увѣдомилъ министерство, что свят. синодъ съ такимъ мнѣніемъ вполнѣ согласенъ. При этомъ свят. синодомъ обращено вниманіе на то, что епархіальныя начальства иногда весьма затрудняются въ собираніи, на основаніи ст. 236 т. XII ч. 1 уст. стр., достовѣрныхъ свѣдѣній, необходимыхъ для разрѣшенія поступающихъ къ нимъ прошеній о постройкѣ церквей, и что зем. учрежденія могли-бы оказать въ этомъ отношеніи значительное содѣйствіе, принявъ на себя доставленіе епархіальнымъ начальствамъ удостовѣреній въ томъ, что представляемые прихожанами приговоры о постройкѣ или исправленіи церквей заключаютъ въ себѣ выраженіе желанія всѣхъ прихожанъ, или, по крайней мѣрѣ, большинства ихъ, и что просители располагаютъ достаточными средствами къ осуществленію предположенной цѣли. (Цир. пр. м. в. д. 29 дек. 1866 г., № 267).

4. а) Земству принадлежитъ право принимать мѣры къ развитію торговли и промышленности, къ числу каковыхъ несомнѣнно принадлежитъ и проведеніе телеграфа, какъ способствующаго успѣхамъ торговли. Постановленія по сему предмету зем. собраній (состоявшіяся при участіи представителей казны и удѣла, хотя-бы и вопреки заявленнаго ими послѣдними мнѣнія) не могутъ подлежать обжалованію ни со стороны частныхъ лицъ, ни со стороны представителей казны и удѣла, пользующихся по означеннымъ дѣламъ одинаковыми правами съ частными лицами. (Рѣш. Сен. 22 нояб. 1872, № 8910).

б) По вопросу *о правѣ уѣзднаго земскаго собранія учреждать агентуру для непосредственнаго сношенія уѣздныхъ землевладѣльцевъ съ заграничными торговыми фирмами по продажѣ имъ хлѣбныхъ продуктовъ.* Принявъ во вниманіе: 1) что постановленіе уѣзднаго земскаго собранія по означенному предмету вызвано со стороны земства, какъ видно изъ обстоятельствъ дѣла, не спекулятивною цѣлью, а заботою о предоставленіи мѣстнымъ землевладѣльцамъ лучшаго и болѣе выгоднаго способа къ сбыту ихъ хлѣбныхъ продуктовъ, съ тѣмъ, чтобы каждый изъ нихъ чрезъ посредство учреждаемой земствомъ агентуры могъ войти въ непосредственныя прямыя сношенія съ заграничными покупателями хлѣбныхъ

продуктовъ и этимъ избавиться отъ эксплоатаціи мѣстныхъ скупщиковъ, знающихъ затруднительное положеніе землевладѣльца и въ виду отсутствія мѣстной конкуренціи скупающихъ у него хлѣбные продукты за цѣну значительно ниже существующей на хлѣбномъ рынкѣ, и 2) что учрежденіе земствомъ агентуры для сбыта хлѣбныхъ продуктовъ не противорѣчитъ пун. VI ст. 2 Пол. о зем. учр..—Пр. Сенатъ призналъ постановленіе уѣзднаго земскаго собранія по сему предмету правильнымъ, а потому опредѣлилъ: рапортъ губернатора оставить безъ послѣдствій. (Указъ Пр. Сен. 13 декабря 1878 г. № 45071).

в) По ходатайству объ учрежденіи при одной изъ уѣздныхъ земскихъ управъ *сельско-хозяйственныхъ съѣздовъ *) мѣстныхъ землевладѣльцевъ*,— по сообщенному министерствомъ государственныхъ имуществъ на заключеніе ходатайству одного изъ уѣздныхъ земскихъ собраній по изъясненному предмету,—министерство вн. дѣлъ отозвалось, что оно не встрѣчаетъ, съ своей стороны, препятствія къ разрѣшенію сельско-хозяйственныхъ съѣздовъ на общемъ основаніи, не находя, однако, достаточныхъ основаній къ тому, чтобы они учреждены были при управѣ. (Отз. м. в. д. 28 окт. 1867 г.).

г. По ходатайству губ. зем. собранія *о созывѣ ежегодно при мин—вѣ госуд. имуществъ особаго съѣзда представителей сельскаго хозяйства, избираемыхъ губ. зем. собраніями, для обсужденія положенія этого хозяйства и мѣръ къ его улучшенію найдено:* земскія учрежденія образованы для завѣдыванія дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ каждой губерніи и каждаго уѣзда (ст. 1817 т. II ч. I пол. о зем. учр.), а потому созывъ представителей отъ губернскихъ земскихъ собраній для обсужденія мѣръ, которыя должны бы быть приняты для всей Имперіи, не соотвѣтствовалъ бы ни значенію, ни предѣламъ власти, предоставленнымъ земскимъ учрежденіямъ. На эти учрежденія возложена обязанность (пун. XII ст. 1818 того же тома) представлять, чрезъ губернское начальство, свѣдѣнія и заключеніе по тѣмъ предметамъ, по коимъ Правительство сочтетъ нужнымъ имѣть такія свѣдѣнія и заключенія, и Правительство не рѣдко уже требовало отъ земскихъ собраній мнѣній по вопросамъ и дѣламъ, имѣющимъ общегосударственное значеніе. Такимъ образомъ, если въ будущемъ признается необходимымъ

---

*) 31-го мая 1880 г. Высочайше утверждены *правила объ окружныхъ сельско-хозяйственныхъ съѣздахъ по губерніямъ и общемъ сельско-хозяйственномъ съѣздѣ при министерствѣ госуд. имуществъ*. Цѣль этихъ съѣздовъ—ближайшее содѣйствіе развитію сельскаго хозяйства, а равно сближеніе существующихъ сельско-хозяйственныхъ обществъ между собою и съ министерствомъ госуд. имуществъ. Въ окружные съѣзды, въ качествѣ членовъ, входятъ, между прочимъ, предсѣдатели губ. зем. управъ тѣхъ губерній, кои входятъ въ составъ округа, а равно предсѣдатель мѣстной уѣздной зем. управы. Въ качествѣ члена общаго сельско-хозяйственнаго съѣзда при министерствѣ госуд. имуществъ состоитъ, между прочимъ, предсѣдатель с.-петерб. губ. зем. управы.—Правила эти, состоящія изъ 30 параграфовъ, приложены къ ст. 98 (прим. 2) устава о гор. и сельск. хозяйствѣ (т. 12) по прод. 1881 г. — Высочайшимъ повелѣніемъ отъ 15 января 1882 дѣйствіе этихъ правилъ пріостановлено. (Собр. уз. 1882, № 19).

имѣть мнѣнія земскихъ собраній и по вопросу о мѣрахъ, какія должны быть повсемѣстно приняты для улучшенія положенія сельскаго хозяйства, то дѣло это будетъ передано на обсужденіе каждаго губернскаго или уѣзднаго земскаго собранія отдѣльно. Въ виду сего и согласно съ заключеніемъ министра государственныхъ имуществъ, министерство внутреннихъ дѣлъ не признавало возможнымъ сдѣлать какое-либо распоряженіе къ удовлетворенію ходатайства губернскаго земскаго собранія о созывѣ съѣздовъ представителей земства для обсужденія положенія сельскаго хозяйства и мѣръ къ его улучшенію. (Сообщ. м. в. д. 26 іюля 1878, № 22907).

5. а. Отъ земскихъ учрежденій зависитъ, буде они признаютъ это полезнымъ, часть суммы, ассигнованной или на народное образованіе, предназначить къ выдачѣ, въ видѣ-ли награды или прибавки къ жалованью, тѣмъ изъ сельскихъ учителей, которые, по усмотрѣнію земства, признаются того достойными. (Рѣш. Сен. 22 янв. 1870, № 641) *).

---

*) 1. По вопросу о *вмѣшательствѣ гор. общ. управленія въ учебную часть народныхъ училищъ*, Прав. Сенатъ нашелъ: въ виду ст. 13, 14, 20 и 22 положенія о нач. нар. училищахъ и п. 4 ст. 1949 и п. 7 ст. 1818 т. II ч. I, по которой город. управленію предоставлено участвовать въ попеченіи о народномъ образованіи *преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи*,—распоряженіе одной думы о предоставленіи попечителямъ двухъ город. нар. училищъ, по собственному ихъ усмотрѣнію, не только перевода изъ одного училища въ другое, но и распредѣленія учениковъ между преподавателями для занятій, съ тѣмъ притомъ, что управѣ поручено ходатайствовать о недопущеніи вмѣшательства инспектора нар. училищъ въ подобныя распоряженія попечителей и на будущее время, представляется несогласнымъ съ существомъ обязанностей, возложенныхъ на попечителей народ. училищъ положеніемъ о сихъ училищахъ, и выходящимъ изъ предѣловъ того участія въ попеченіи о народномъ образованіи, какое законъ предоставляетъ гор. управленію. (Рѣш. Сен. 3 апр. 1880 (9 дек. 1881), № 9076).

2. По вопросу, *отъ какой власти должно зависѣть опредѣленіе, перемѣщеніе и увольненіе законоучителей, учителей и учительницъ начальныхъ училищъ, содержимыхъ на средства города*, Пр. Сен. нашелъ, что въ виду 1818 и п. 4 ст. 1949 т. II ч. I гор. управленіе участвуетъ въ попеченіи о народ. образованіи преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи. Затѣмъ, въ полож. о нач. нар. учил. 25 мая 1874 г. о правѣ земства или гор. общества назначать учителей въ начальныя училища не содержится никакого указанія; въ силу же циркулярнаго предложенія мин. нар. просв. отъ 5 мая 1875 г., основаннаго въ означенномъ законѣ и Выс. утв. инструкціи инспекторамъ нар. училищъ,—учрежденіямъ и лицамъ, участвующимъ въ содержаніи сихъ школъ, предоставляется пріисканіе кандидатовъ на учительскія мѣста, наравнѣ съ инспекторами народ. училищъ. Если-же кандидаты могутъ быть избираемы, какъ содержащими училища учрежденіями, такъ и инспекціею на одинаковыхъ основаніяхъ, то само собою разумѣется, что только тѣ изъ кандидатовъ, относительно которыхъ не возникаетъ разномыслія между помянутыми учрежденіями и инспекціей, могутъ быть допускаемы къ исполненію обязанностей властью инспектора нар. уч. (ст. 18 пол.) и утверждаемы въ должности уѣзд. учил. совѣтомъ (п. 3, ст. 29), кромѣ законоучителей, о порядкѣ утвержденія

6. По вопросу, *въ правѣ ли уѣзд. земскія собранія назначить предсѣдателю училищнаго совѣта извѣстную сумму на расходы* *) *при исполненіи имъ обязанностей службы.* Принявъ во вниманіе, 1) что земскимъ учрежденіямъ предоставлено по закону (VII п. 2 ст. Пол. о зем. учр.) участіе въ попеченіи о народномъ образованіи, преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи и въ предѣлахъ, закономъ опредѣленныхъ; 2) что предсѣдателямъ училищныхъ совѣтовъ никакого содержанія изъ земскихъ суммъ закономъ не предоставлено; 3) что, по силѣ ст. 28 врем. прав. для зем. учр. по дѣл. о зем. повин., по частнымъ потребностямъ сословій и вѣдомствъ земскія учрежденія не входятъ ни въ какія распоряженія, предоставляя оныя подлежащимъ по закону общественнымъ и сословнымъ властямъ, Пр. Сен., согласно заключенію губернатора, призналъ постановленіе уѣзднаго зем. собранія о выдачѣ предсѣдателю училищнаго совѣта 2000 р. ежегодно на расходы неправильнымъ и несогласнымъ съ точнымъ смысломъ упомянутаго закона, опредѣляющаго предметы вѣдомства земскихъ учрежденій. (Указъ Прав. Сен. 27 февр. 1876 г. № 7669).

См. также разъясненія подъ ст. 7 Пол. о зем. учр.

6. По постановленію Мещовскаго (Калужской губ.) уѣзд. зем. собранія *о повальномъ осмотрѣ всѣхъ жителей уѣзда черезъ врачей и акушерокъ* и о введеніи обязательнаго освидѣтельствованія всѣхъ лицъ, являющихся изъ заработковъ, въ видахъ прекращенія въ уѣздѣ сифилиса, Пр. Сенатъ нашелъ, что установленіе такихъ мѣръ, какъ поголовное освидѣтельствованіе по усмотрѣнію управы всѣхъ обывателей селенія, безъ различія пола и безъ ихъ на то согласія, въ особенности обязательство, налагаемое собраніемъ на всѣхъ приходящихъ изъ заработковъ являться для освидѣтельствованія къ врачу и предъявлять о семъ освидѣтельствованіи удостовѣреніе при полученіи паспортовъ, съ тѣмъ, чтобы не исполнившимъ сего оные не были выдаваемы, не можетъ не быть крайне стѣснительнымъ для обывателей въ отношеніи ихъ матеріальныхъ интересовъ и нарушающимъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, ихъ личную неприкосновенность и до-

---

коихъ въ должностяхъ въ положеніи содержатся особыя правила. Тѣ-же соображенія вполнѣ примѣняются и къ перемѣщенію и увольненію учителей и нельзя не придти къ заключенію, что право на такія распоряженія не принадлежитъ ни инспекціи народ. училищъ, ни обществамъ, содержащимъ сіи училища, а единственно уѣздн. учил. совѣту, къ которому, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, обществамъ и надлежитъ обращаться; затѣмъ распоряженія совѣта, если-бы признавались неправильными, могутъ быть обжалованы въ установленномъ порядкѣ. (Рѣш. Сен. 15 іюня 1883 г., № 4087).

3. Гор. дума, поручивъ гор. головѣ ходатайствовать предъ училищнымъ начальствомъ о назначеніи извѣстнаго лица учительскимъ помощникомъ въ город. училище, въ виду полезной для города прежней его учебной дѣятельности, не выходитъ изъ предѣловъ власти, предоставленной ей Город. Положеніемъ. (Рѣш. Сен. 12 іюля 1882 г.—18 янв. 1883, № 5963).—Равнымъ образомъ гор. дума вправѣ постановить опредѣленіе ходатайствовать о назначеніи извѣстнаго преподавателя директоромъ реальнаго училища, въ содержаніи котораго участвуетъ городъ. (Рѣш. Сен. 29 сент.—15 нояб. 1882, № 7868).

*) Въ данномъ случаѣ 2000 р.

стоинство. Независимо отъ сего, такого рода постановленіе не можетъ быть допущено и въ виду того, что въ законѣ не содержится указаній, чтобы вообще какія-либо учрежденія могли принимать мѣры для прекращенія сифилиса, подобныя установленнымъ мещовскимъ земствомъ; относительно же зем. учрежденій въ существующемъ о нихъ Положеніи не только не упоминается о правѣ сихъ учрежденій употреблять такія мѣры, но, напротивъ, участіе ихъ въ попеченіи о народномъ здравіи ограничено по преимуществу хозяйственными распоряженіями (2 ст. VII п. Полож. о зем. учрежд.). Въ виду сего, признавъ постановленія по настоящему дѣлу Мещовскаго уѣзднаго зем. собранія неправильными, Пр. Сенатъ опредѣлилъ: постановленія эти, со всѣми послѣдствіями отмѣнить. (Ук. Прав. Сената 9 октября 1874 г. № 43236).

7. а) По одному дѣлу Пр. Сенатъ нашелъ, что попеченіе о тюрьмахъ п. 7 ст. 2 Пол. о зем. учр. именно отнесено къ обязанности зем. учр. и что не входя въ распоряженіе о внутреннемъ управленіи тюремъ, возложенномъ закономъ на попечительный о тюрьмахъ комитетъ, мѣстное земство ничѣмъ инымъ не могло выполнить помянутую свою обязанность, какъ матеріальнымъ пособіемъ. Съ другой стороны, расходъ (по этому предмету) могъ-бы быть отмѣненъ въ томъ лишь случаѣ, еслибъ въ смѣту не были внесены всѣ потребности, обязательныя для земства по закону. А потому Пр. Сенатъ призналъ назначенный въ смѣтѣ расходъ на пособіе городу по содержанію тюремнаго замка правильнымъ. (Ук. Сен. 28 марта 1872, № 15624).

б) Высочайше утверж. 26 дек. 1872 г. мн-мъ госуд. совѣта постановлено: 1) Впредь до предстоящаго пересмотра законоположеній по тюремной части весь опредѣленный штатами городовыхъ тюремныхъ замковъ, остроговъ, смирительныхъ и рабочихъ домовъ, расходъ по содержанію состоящихъ при нихъ смотрителей и надзирателей отнести на государственный земскій сборъ, для чего и назначать потребныя суммы по смѣтамъ сего сбора. 2) Причитающіеся въ періодъ дѣйствія настоящихъ смѣтъ земскихъ повинностей расходы по содержанію личнаго состава управленія тюрьмами и надзора за содержимыми въ нихъ обратить въ запасную сумму вышеупомянутаго сбора, по надлежащемъ о томъ сношеніи министра внутреннихъ дѣлъ съ министромъ финансовъ; 3) участіе городовъ лифляндской и эстляндской губерніи въ расходахъ по управленію означенными мѣстами заключенія оставить на существующемъ основаніи. (Собр. узак., 1873, № 16).

в) Выс. утв. 14 іюн. мн-мъ гос. сов. постановлено: разъяснить, что отпускъ суммъ на содержаніе смотрителей и надзирателей, состоящихъ при городовыхъ тюремныхъ замкахъ, острогахъ, смирительныхъ и рабочихъ домахъ, долженъ быть повсемѣстно производимъ изъ государственнаго земскаго сбора въ томъ самомъ размѣрѣ, въ какомъ этотъ расходъ производился изъ городскихъ средствъ до 26-го декабря 1872 г. (Пр. В., 1874, № 154).

г) Выс. утв. 25 февраля 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о назначеніи квартирныхъ денегъ смотрителямъ тюремныхъ замковъ* положено: 1. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить: «Смотрителямъ губернскихъ и уѣздныхъ тюремныхъ замковъ, коимъ не отведено казеннаго помѣщенія, производятся квартирныя деньги, въ размѣрѣ: первымъ—по 150 и вторымъ—по 100 р. въ годъ. II. Потребныя на выдачу квартирныхъ денегъ смотрителямъ тюремныхъ замковъ суммы обратить

въ нынѣшнемъ году, на счетъ кредитовъ, ассигнованныхъ по § 25 дѣйствующей смѣты министерства вн. дѣлъ; съ будущаго-же года вносить эти суммы въ подлежащія подраздѣленія расходныхъ смѣтъ того-же министерства. (Собр. уз: 1885, № 40).

8. По вопросу *о правѣ зем. учрежденій отсрочивать взносы земскихъ сборовъ* Прав. Сенатъ нашелъ, что хотя по уставу о зем. пов. земскіе сборы вносятся въ тѣ же сроки, какіе установлены для взноса податей, но правило это, имѣющее цѣлью обезпечить земскимъ кассамъ вѣрнѣйшее поступленіе суммъ, не можетъ быть разсматриваемо какъ непреложное требованіе закона и въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда взысканіе зем. сборовъ въ установленные сроки повлекло-бы за собою значительное разстройство въ хозяйствѣ плательщиковъ, а слѣдовательно и вообще уменьшеніе платежныхъ силъ мѣстности (каковы случаи неурожая, градобитія, пожаровъ, падежей скота и т. п.), зем. учрежденія, коимъ по закону предоставлены: назначеніе, раскладка, взиманіе и расходованіе зем. сборовъ (пп. II ст. 1818 общ. губ. учр., изд. 1876), не лишены права отсрочивать взносы оныхъ. (Цир. м. в. д. 13 іюня 1884 г. № 4418—4754).

9. *О доставленіи зем. учрежденіямъ по требованію высшихъ правит. мѣстъ и губер. начальства свѣдѣній, до земскаго хозяйства относящихся.* По распоряженію министра вн. дѣлъ о составленіи въ министерствѣ соображеній относительно возможнаго улучшенія отдѣленій для умалишенныхъ при губернскихъ больницахъ, циркуляромъ министерства отъ 4 октября 1873 г. за № 1074 были затребованы отъ губернаторовъ планы и другія свѣдѣнія объ упомянутыхъ заведеніяхъ. Между тѣмъ одно губ. зем. собраніе, находя, что приведенный циркуляръ министерства относится не къ земству, а къ губ. правленію и что въ зданіяхъ зем. больницы никакихъ передѣлокъ не предполагается, отказалось отъ составленія требуемыхъ плановъ, по неимѣнію въ нихъ надобности для земства. Прав. Сенатъ, разсмотрѣвъ изложенное постановленіе губ. зем. собранія, по рапорту губернатора, нашелъ, что п. 12 ст. 2 Полож. о зем. учрежд. на сіи послѣднія возлагается, между прочимъ, доставленіе, по требованіямъ высшихъ правительственныхъ мѣстъ и губ. начальствъ, свѣдѣній, до зем. хозяйства относящихся. Въ виду означеннаго закона, переданное губернаторомъ требованіе министерства вн. дѣлъ о доставленіи въ названное министерство плановъ земской больницы и отдѣленія ея для умалишенныхъ, какъ касающееся дѣла, до земскаго хозяйства относящагося, подлежало, согласно п. 12 ст. 2 Положенія, немедленному исполненію со стороны земства, и передача сего требованія, обращеннаго непосредственно къ земству, на распоряженіе губ. правленія, не имѣла достаточнаго основанія. Признавъ посему опротестованное губернаторомъ постановленіе губ. зем. собранія объ отказѣ въ исполненіи обязательнаго для него требованія министерства несогласнымъ съ п. 12 ст. 2 Полож. о зем. учрежд., Пр. Сенатъ опредѣлилъ: постановленіе это отмѣнить, предписавъ зем. собранію въ точности исполнить требованіе губернатора. (Ук. Прав. Сената 31 августа 1874 г. № 38181).

10. а) *Если зем. собраніе найдетъ для себя отказъ министра вн. дѣлъ въ какомъ-либо ходатайствѣ стѣснительнымъ, то оно можетъ обратиться съ жалобою въ Прав. Сенатъ*, отъ котораго и зависитъ надлежа-

щее по такому дѣлу распоряженіе.— Въ данномъ случаѣ Пр. Сен. отклонилъ тѣмъ не менѣе ходатайство уѣздн. земства, такъ какъ собраніе это ходатайствовало не о какихъ-либо исключительно мѣстныхъ нуждахъ, а объ измѣненіи установленныхъ закономъ предѣловъ вѣдомства всѣхъ губ. и уѣздн. земск. собраній, или же объ изъятіи изъ вѣдѣнія земскихъ учрежденій всѣхъ обязательныхъ денежныхъ сборовъ и расходовъ. (Рѣш. Сен. 13 дек. 1867 г. № 7483).

б) Пун. 12 ст. 2 Полож. о зем. учр. даетъ зем. собраніямъ несомнѣнное право обращаться къ высшей административной власти съ ходатайствами, относящимися до мѣстныхъ пользъ и нуждъ губерніи или уѣзда. Ходатайства сіи могутъ быть вообще двоякаго рода: они могутъ относиться къ предметамъ вѣдомства зем. учрежденій, постановленія по коимъ требуютъ утвержденія высшей административной власти (ст. 92 Пол.) и вообще не выходятъ изъ круга дѣлъ, указанныхъ зем. учрежденіямъ, или же ходатайствами этими могутъ быть возбуждаемы и вопросы законодательные, т. е. они могутъ заключать въ себѣ указанія на необходимость, по мнѣнію зем. собранія, въ чемъ-либо измѣнить или отмѣнить существующее законодательство. Распоряженія высшей власти по ходатайствамъ перваго рода подлежатъ обжалованію со стороны зем. собраній въ Прав. Сенатъ (ст. 11 Полож.), при чемъ въ различныхъ статьяхъ Положенія съ достаточною подробностію опредѣлены правила какъ о срокѣ объявленія согласія или несогласія министра на постановленія зем. собраній, такъ и о срокѣ принесенія сими собраніями жалобъ (Пол. о зем. учр. ст. 9, 11, 97). Но въ совершенно иномъ видѣ представляется дѣло, когда ходатайствами зем. собраній возбуждаются вопросы законодательные. Инціатива въ формальномъ возбужденіи вопроса о необходимости новаго закона или отмѣнѣ прежняго не принадлежитъ зем. собраніямъ.—А потому ходатайство зем. собранія объ отмѣнѣ тѣлеснаго наказанія признано выходящимъ изъ предѣловъ вѣдомства зем. учрежденій. (Рѣш. Сен. 14 марта 1873, № 7332).

в) Въ мин—во вн. дѣлъ поступаютъ ходатайства какъ зем. учрежденій, такъ и частныхъ обществъ и лицъ *объ учрежденіи на представляемыя ими средства должностей полицейскихъ урядниковъ*, и ходатайства эти съ Высочайшаго соизволенія получаютъ удовлетвореніе.—При учрежденіи должностей полицейскихъ урядниковъ на частныя средства всегда требуется, чтобы необходимыя для сего суммы вносились въ казну, и указывается, что самыя должности подчиняются дѣйствующему положенію о полиц. урядникахъ, и что потому онѣ находятся въ прямомъ и исключительномъ вѣдѣніи начальствъ, внѣ всякой зависимости отъ тѣхъ лицъ или обществъ, кои вносятъ потребныя на содержаніе ихъ суммы. Хотя подобный порядокъ и представляетъ достаточное огражденіе отъ неправильнаго возврѣнія на значеніе урядниковъ, учреждаемыхъ на частныя средства, но чтобы при исполненіи разрѣшаемыхъ ходатайствъ не могло установиться неправильныхъ отношеній подчиненности частнымъ обществамъ и лицамъ содержимыхъ на ихъ счетъ полицейскихъ чиновъ, въ ущербъ безпристрастнаго исполненія ими возложенныхъ на нихъ обязанностей, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ обратить на это обстоятельство особенное свое вниманіе и внушить уѣзднымъ исправникамъ, чтобы они, во-1-хъ, при замѣщеніи должностей урядниковъ, руководствовались исключительно своимъ

личнымъ выборомъ, не допуская ни малѣйшаго вмѣшательства въ это дѣло заинтересованныхъ въ немъ частныхъ обществъ и лицъ, и во-2-хъ, слѣдили за тѣмъ, чтобы урядники, при исполненіи своихъ обязанностей, всегда видѣли въ своемъ лицѣ представителя полицейской власти, но никакъ не агента или служителя частнаго общества или лица, и чтобы потому цѣлію своихъ дѣйствій и распоряженій они ставили достиженіе справедливости и оказаніе законнаго покровительства потерпѣвшимъ, но никакъ не исключительно защиту интересовъ тѣхъ учрежденій и лицъ, на средства которыхъ они содержатся. (Цирк. деп. полиц. исп. 1 дек. 1879 г. № 120).

г) Отклонены ходатайства: 1) о дозволеніи земству представлять учителей народныхъ школъ къ наградѣ (цирк. м. в. д. 12 іюля 68, № 12244); 2) объ уменьшеніи числа предметовъ гимназическаго преподаванія и о введеніи во всѣ гимназіи однообразныхъ программъ и учебниковъ, такъ какъ ходатайство это, какъ касающееся устройства учебной части въ гимназіяхъ, не подлежитъ обсужденію земства (цирк. м. в. д. 22 авг. 69 г., № 21094); 3) о разрѣшеніи земству, въ видахъ уменьшенія риска по добровольному страхованію, войти въ соглашеніе съ земствами другихъ губерній о взаимномъ перестрахованіи и добровольному страхованію,—такъ какъ, во 1-хъ, кругъ дѣйствій зем. учрежденій ограничивается предѣлами губерніи или уѣзда, каждому изъ нихъ ввѣренныхъ, и во-2-хъ, отъ земства же зависитъ, для уменьшенія риска по добровольному страхованію, о перестрахованіи имуществъ, принятыхъ имъ на страхъ, входить въ соглашеніе съ частными обществами страхованія или перестрахованія (сб. пр. р. з. д. III, 73); 4) о предоставленіи земству права участвовать безъ залоговъ на торгахъ по подрядамъ съ казною, такъ какъ сказанное земство предполагало участвовать въ торгахъ по подрядамъ съ казною безъ залоговъ, собственно въ видахъ частныхъ интересовъ обывателей, изъявившихъ желаніе принять на себя поставки и подряды (цирк. м. в. д. 20 окт. 67 г.); 5) о разрѣшеніи земству предоставлять почетное гражданство въ губерніи лицамъ, которымъ оно пожелало-бы выразить свою признательность и сочувствіе, какъ какъ званіе почетнаго гражданина въ земствѣ не только закономъ не установлено, но и не соотвѣтствовало-бы началамъ земскаго представительства, основаннымъ на одной лишь имущественной правоспособности (сб. пр. р. з. д. III, 69); 6) о предоставленіи земству права награждать предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ, за продолжительную и полезную службу земству, а также и другихъ лицъ, оказавшихъ ему важныя услуги, званіемъ пожизненныхъ почетныхъ членовъ управъ, съ правомъ голоса наравнѣ съ дѣйствительными членами, такъ какъ званіе почетныхъ членовъ не установлено закономъ и притомъ противорѣчило-бы основнымъ началамъ земскаго представительства, по которымъ какъ званіе гласнаго, такъ и должности предсѣдателей и членовъ управъ пріобрѣтаются, на трехлѣтній срокъ, посредствомъ выборовъ на избирательныхъ съѣздахъ и въ земскихъ собраніяхъ (сообщ. м. в. д. 19 нояб. 70 г. № 26328); 7) объ установленіи сбора на предметъ застрахованія скота (сб. пр. р. з. д. I, 294—295); 8) объ установленіи сбора съ гуртовъ скота пригоняемаго по устроенной земствомъ дорогѣ (см. разъяс. подъ ст. 68 Пол. о зем. уч.); 9) объ освобожденіи подрядчиковъ изъ крестьянъ, взявшихъ на себя содержаніе земскихъ дорогъ, отъ обязанности брать торговыя свидѣтельства (полож. ко-

митета министровъ 17 сент. 68 г.); 10) о распространеніи обязательнаго взаимнаго земскаго страхованія на гор. строенія (см. разъяс. подъ ст. 6 полож. о вз. зем. страхов.); 11) о пониженіи акциза на соль, добываемую на балахнинскихъ варницахъ (пол. ком. мин. 30 іюля 68 г. *); 12) о сложеніи съ земства расходовъ на содержаніе губ. статистическихъ комитетовъ (пол. ком. мин. 7 іюля 67 г.); 13) объ установленіи особыхъ попечительныхъ съѣздовъ для обсужденія вопросовъ по народн. образованію (цирк. минист. внутрен. дѣлъ 15 февр. 1870 г., № 4257); 14) *объ обязаніи законодательнымъ порядкомъ правительственныхъ мѣстъ и лицъ съ требованіями своими земскихъ врачей для вскрытія труповъ обращаться не прямо къ врачамъ, а въ земскую управу.* Ходатайство это, основанное на томъ, что сказаннымъ мѣстамъ и лицамъ не можетъ быть извѣстно, какой изъ земскихъ врачей болѣе свободенъ отъ своихъ прямыхъ занятій по дѣламъ земства, отклонено, такъ какъ подобная законодательная мѣра послужила-бы лишь къ замедленію хода слѣдственныхъ дѣлъ и вмѣстѣ съ тѣмъ, чрезъ потерю времени, при освидѣтельствованіи напр. мертвыхъ тѣлъ или лицъ, потерпѣвшихъ какое-либо насиліе, къ измѣненію самаго вида и качества вещественныхъ доказательствъ (цир. м. в. д. 15 окт. 1869, № 1302); 15) о назначеніи изъ земскихъ суммъ пособій въ пользу славянъ Балканскаго полуострова, такъ какъ земскіе сборы могутъ быть расходуемы, какъ и городскіе, лишь на надобности мѣстнаго населенія (цир. хоз. деп. 3 нояб. 1876 г.); 16) о возвратѣ земству 39366 р., ассигнованныхъ въ 1864 г. на постройку казармъ для двухъ резервныхъ баталіоновъ, такъ какъ сумма эта ассигнована была въ 1864 году, т. е. въ то время, когда содержаніе резервныхъ баталіоновъ, по закону, относилось на губернскіе земскіе сборы и производство расходовъ сего изъ помянутаго источника мнѣніемъ гос. совѣта, Высочайше утв. 26 октября 1864 г., признано правильнымъ; 17) о передачѣ обѣихъ сказанныхъ казармъ въ собственность земства какъ построенныхъ на счетъ суммъ губ. зем. сбора. Къ отклоненію этой части ходатайства мн-во вн. дѣлъ приняло во вниманіе: а) что, по Выс. утв. 26 окт. 1864 г., мнѣнію гос. совѣта, всѣ расходы по устройству или найму помѣщеній для резервныхъ баталіоновъ до 1 января 1865 г. были производимы изъ суммъ губ. зем. сборовъ и лишь съ того времени, по Высочайшему повелѣнію 27 іюня 1866 г., обращены на сборъ государственный; б) что сумма, употребленная на постройку сказанныхъ двухъ казармъ, отпущена была изъ губ. зем. сбора еще въ 1864 г., когда удовлетвореніе такого рода расходовъ относилось, по закону, на этотъ же источникъ, и в) что уступка сихъ строеній земству была-бы равносильна возврату израсходованныхъ на возведеніе оныхъ денегъ, которыя, по приведенному Выс. повелѣнію 26 октября 1864 года, должны быть зачислены безвозвратнымъ расходомъ, комитетъ министровъ, журналомъ отъ 26 ноября 1868 г., постановилъ предоставить министру вн. дѣлъ таковое мнѣніе привести въ исполненіе. (Сб. пр. р. в. д. II, 208 и 209.

О ходатайствахъ земства, отклоненныхъ правительствомъ въ 1875—

*) Акцизъ на соль отмѣненъ указомъ отъ 23 нояб. 1880 г.

1876 г. см. сборникъ прав. распор. по зем. дѣламъ, т. IX, стр.145—147 *).

д) Признавая необходимымъ, чтобы начальники губ., не включая въ одно и тѣ же бумаги различныхъ предметовъ (постановленій или ходатайствъ зем. учрежденій), неимѣющихъ между собою связи, входили по каждому предмету съ отдѣльными представленіями, министерство сообщило объ этомъ губ. начальствамъ, для зависящихъ распоряженій. (Ц. пр. 30 нояб. 66, № 9492).

е) Государь Императоръ, по всеподданнѣйшему министра юстиціи докладу ходатайства одного уѣзднаго зем. собранія о разрѣшеніи земству поднести мѣстному участковому миров. судьѣ золотой знакъ, должности мир. судьи присвоенный, 11 іюля 1884 г. Высочайше повелѣлъ: отклонить настоящее ходатайство и вообще устранить на будущее время таковыя поднесенія золотыхъ знаковъ мировымъ судьямъ. (Ук. Пр. Сен. 1884 г. № 10704).

ж) По вопросу: *о порядкѣ сношеній зем. учрежденій съ центральными управленіями министерствъ*,—разъяснено, что, по ст. 2 (п. XII) и 68 Полож. о земск. учр., эти послѣднія могутъ представлять высшему правительству свои ходатайства, свѣдѣнія и заключенія по предметамъ, касающимся мѣстныхъ хозяйственныхъ пользъ и нуждъ губерніи или уѣзда не иначе, какъ чрезъ губернатора. (Сб. пр. р. з. д. II, 335).

з) По вопросу *объ употребленіи телеграммъ въ оффиціальной перепискѣ и объ источникахъ, на которые слѣдуетъ относить расходы по нимъ*,—министерство вн. дѣлъ разъяснило: а) что вообще сношеніе посредствомъ телеграфа по дѣламъ какъ правительственнымъ, такъ и земскимъ городскимъ и сословнымъ слѣдуетъ ограничивать самою крайнею необходи

---

*) Ходатайства эти слѣдующія: 1) объ измѣненіи п. 1 правилъ о порядкѣ производства дѣлъ въ собраніяхъ; 2) объ установленіи кандидатовъ къ губ. гласнымъ; 3) о предоставленіи зем. собраніямъ права разрѣшать пріемъ и храненіе всѣхъ земск. сборовъ губернской и уѣзднымъ управамъ безъ участія казначействъ; 4) о разрѣшеніи помѣщать суммы обществ. продов. капиталовъ въ мѣстный дворянскій банкъ; 5) объ освобожденіи учителей народныхъ школъ отъ платы за леченіе въ земскихъ и городск. больницахъ; 6) о распубликованіи положеній комитета министровъ, состоявшихся по ходатайствамъ губ. зем. собраній; 7) о недопущеніи къ участію въ избират. съѣздахъ лицъ, не имѣющихъ никакой недвижимой собственности, кромѣ земли, отведенной въ пользованіе крестьянъ; 8) о расширеніи программы преподаванія въ земскихъ фельдшерскихъ школахъ; 9) объ отмѣнѣ ст. 615 уст. общ. призр. касательно порядка удовлетворенія военныхъ госпиталей за леченіе въ нихъ неимущихъ лицъ гражданскаго вѣдомства; 10) о несовмѣщеніи должностей предсѣдателя земскаго собранія съ должностью предсѣдателя управы; 11) объ измѣненіи числа губернскихъ гласныхъ отъ уѣздовъ; 12) о разрѣшеніи земству устанавливать ежегодно *таксы на жизненные припасы*, отпускаемые рабочимъ заводчиками и прочими промышленниками, — на томъ основаніи, что практическая польза отъ такихъ таксъ представляется сомнительной (сообщ. м. в. д. 23 марта 1877 г. № 3055; 13) о разрѣшеніи земству производить изъ земскихъ суммъ вознагражденіе судьямъ тѣхъ волостныхъ судовъ, рѣшенія которыхъ будутъ признаны наиболѣе основательными, такъ какъ предположенная земствомъ мѣра подорвала бы всякое значеніе судейской дѣятельности волостныхъ судовъ (сообщ. м. в. д. 2 мая 1878, № 2718).

мостью, когда интересы правительства, земства, городовъ и сословныхъ учрежденій дѣйствительно требуютъ безотлагательнаго распоряженія, и когда безъ этого способа сношеній могутъ послѣдовать потери и убытки для казны и прочихъ изъ поименованныхъ учрежденій; б) что, въ видахъ возможнаго ограниченія такихъ сношеній, необходимо вести на мѣстахъ каждое дѣло такъ, чтобы можно было испросить разрѣшеніе министерства по почтѣ, прибѣгая къ телеграфному сообщенію лишь въ случаяхъ экстренныхъ, или вслѣдствіе непредвидѣнныхъ обстоятельствъ; в) что если по дѣламъ земства, городовъ и сословныхъ учрежденій сношеніе посредствомъ телеграфа требуется собственно интересами и выгодами этихъ учрежденій, то расходъ на телеграммы долженъ быть относимъ на ихъ средства, и потому для устраненія всякихъ въ подобныхъ случаяхъ недоразумѣній и пререканій необходимо, чтобы сами установленія эти въ представленіяхъ своихъ губернскому начальству присовокупляли просьбу о томъ, чтобы требуемое сношеніе было сдѣлано по телеграфу. (Цирк. пр. м. в. д. 12 авг. 68 г., № 160)

и) Нѣкоторые начальники губерній, входя въ мин-во вн. дѣлъ съ представленіями по телеграфу о разныхъ ходатайствахъ дворянскихъ и зем. учрежденій, обусловливающихъ отвѣтъ по телеграфу же, не оплачиваютъ отвѣтныхъ по этимъ предметамъ телеграммъ.—Вслѣдствіе сего и въ дополненіе къ циркуляру отъ 12 августа 1868 за № 160, министерство просило губернаторовъ принять за руководство, чтобы, въ случаѣ необходимости полученія отвѣта изъ министерства по телеграфу, при самомъ отправленіи депеши *были оплачиваемы отвѣтныя телеграммы, съ отнесеніемъ этого расхода на средства того учрежденія или лица, интересами которыхъ вызывается сношеніе по телеграфу.* (Цирк. деп. общ. дѣлъ мин. вн. дѣлъ 6 ноября 1875, № 124).

к) На основаніи установившагося порядка, начальники губерній должны представлять министерству свѣдѣнія о ходѣ занятій въ дворянскихъ и земскихъ собраніяхъ, и сверхъ того, входить съ особыми представленіями по тѣмъ изъ постановленій дворянскихъ и зем. собраній, которыя, по существу своему, подлежатъ разсмотрѣнію и утвержденію министерства или же вообще требуютъ какихъ-либо дальнѣйшихъ распоряженій. Но какъ этотъ порядокъ въ точности не исполняется, то мин-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ, независимо отъ представленія общихъ свѣдѣній о ходѣ занятій дворянскихъ и зем. собраній *непремѣнно входить съ особыми представленіями отдѣльно по каждому ходатайству или постановленію дворянскихъ и зем. учрежденій*, требующему со стороны министерства утвержденія, разсмотрѣнія или вообще какого-либо дальнѣйшаго распоряженія, съ изложеніемъ, по существу дѣла, мнѣнія и заключенія ихъ, губернаторовъ. (Цир. хоз. деп. 24 февр. 77, № 24).

См. также разъясн. подъ ст. 81 Пол. о зем. учр.

О ходатайствахъ см. также подъ ст. 7 Пол. о земск. учр.

3. Кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій ограничивается предѣлами губерніи или уѣзда, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственныхъ. (Ср. ст. 15).

(1864 янв. 1 (40457) Пол., ст. 3).

1. Изъ имѣющихся въ министерствѣ вн. дѣлъ свѣдѣній усматривается, что нѣкоторыя земскія собранія и город. думы назначаютъ, изъ земскихъ и

городскихъ суммъ, пособія семействамъ, принадлежащимъ къ населенію, обитающему внѣ предѣловъ подлежащихъ губерній и городовъ. По Положенію о зем. учрежденіяхъ (ст. 3) кругъ дѣйствія губ. и уѣздныхъ зем. собраній ограничивается предѣлами губерній и уѣздовъ, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственныхъ; поэтому *означенныя собранія могутъ назначить пособія лишь для находящихся въ ихъ губерніяхъ и уѣздахъ населеній*. Равнымъ образомъ и гор. общ. управленія, на основаніи Гор. Полож. (ст. 140), могутъ, за покрытіемъ обязательныхъ расходовъ, употреблять по своему усмотрѣнію гор. суммы только на такіе, законамъ непротивные, предметы, которые относятся собственно къ пользамъ самихъ городовъ и ихъ обывателей. Въ виду сего, *постановленіе земскихъ собраній и гор. думъ, касательно назначенія ими пособія упомянутымъ семействамъ, какъ выходящія изъ ряда дѣлъ, возложенныхъ закономъ на земскія и городскія учрежденія, не могутъ быть признаны правильными и приведеніе ихъ въ исполненіе возможно не иначе, какъ съ Высочайшаго соизволенія*. (Цир. мин. вн. д. 14 окт. 1875 г., № 9958).

2. По ходатайству губ. зем. собранія *объ установленіи правилъ касательно сношеній между земствами разныхъ губерній по вопросамъ, имѣющимъ общее для нихъ значеніе*, мн-во вн. дѣлъ нашло: 1) что въ прилож. къ ст. 84 Пол. о зем. учр. (по прод. 1868 г.) указаны тѣ дѣла, сношенія или соглашенія по которымъ между земствами разныхъ губерній могутъ производиться съ согласія губернатора; 2) что постановленія или журналы земскихъ собраній, согласно Высочайшему повелѣнію 13 іюня 1867 г. *), могутъ быть печатаемы и публикуемы также съ разрѣшенія губернатора, и 3) что, по силѣ ст. 112 Пол. о зем. учр., смѣты, раскладки и годовые отчеты земскихъ управъ печатаются въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ и сверхъ того, для разсылки членамъ земскаго собранія до открытія засѣданія отдѣльно. Какъ за симъ и при существующемъ порядкѣ земство имѣетъ возможность придавать извѣстную гласность своимъ распоряженіямъ и постановленіямъ и, слѣдовательно, каждое земское собраніе, дѣйствуя, согласно ст. 3 Пол. о зем. учр., въ предѣлахъ губерніи и уѣзда, можетъ слѣдить за дѣятельностью другихъ собраній, то министерство внутреннихъ дѣлъ входило съ представленіемъ въ комитетъ министровъ объ отклоненіи означеннаго ходатайства губернскаго земства. Комитетъ, журналомъ, состоявшимся 8 іюня 1876 г., положилъ: предоставить министру внутреннихъ дѣлъ привести въ исполненіе изложенное заключеніе его. (Сообщ. мин. вн. дѣлъ, 19 іюня 1876 г., № 21695).

4. На земскія учрежденія возлагается обсужденіе, опредѣленіе и приведеніе въ исполненіе всѣхъ законныхъ мѣръ, необходимыхъ для хода дѣлъ, вѣдѣнію означенныхъ учрежденій ввѣренныхъ. (1864 янв. 1, пол., ст. 4).

5. Земскія учрежденія имѣютъ право именемъ земства, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ, пріобрѣтать и отчуждать недвижимыя и движимыя имущества, заключать договоры, принимать обязательства, вчинать

*) См. Сборн. прав. расп. по дѣл., до зем. учр. относящ., изд. хоз. деп., т. I, стр. 66.

гражданскіе иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ по имущественнымъ дѣламъ земства. (Тамъ же, ст. 5).

1. Ст. 5 Пол. о зем. учр. учрежденіямъ симъ предоставлено право именемъ земства, на основаніи общихъ гражд. законовъ, пріобрѣтать и отчуждать недвижимыя и движимыя имущества, заключать договоры, принимать обязательства и проч. Предоставляя это право земск. учрежденіямъ, *законъ не ограничиваетъ его примѣненіе трехгодичнымъ служебнымъ періодомъ лицъ, избираемыхъ земствомъ.* Не можетъ имѣть мѣста и примѣненіе къ зем. учрежденіямъ правила, установленнаго ст. 123 уст. о зем. пов., такъ какъ общій гражданскій законъ, устанавливающій наибольшій срокъ для заключенія договоровъ, контрактовъ и условій, долженъ быть соблюдаемъ и земскими учрежденіями. (Рѣш. Сен. 13 фев. 1869. № 1145).

2. По вопросу, *въ правѣ-ли земскія собранія дѣлать на продолжительный срокъ обязательныя для земства постановленія по предпріятіямъ, необязательнымъ по Положс. о зем. учрежденіяхъ*, разъяснено, что проведеніе шоссейной дороги для улучшенія путей сообщенія внутри губерніи есть мѣстная земская потребность (ст. 2 п. 2 Положс. о земск. учрежд.), удовлетвореніе которой лежитъ на обязанности земства по самому закону и потому вовсе не имѣетъ значенія какого-либо промышленнаго предпріятія, выходящаго изъ круга вѣдомства земскаго учрежденія, какъ напр., сооруженіе желѣзной дороги, пролегающей за предѣлы губерніи, и что *постановленія зем. учрежденій по предметамъ, предоставленнымъ ихъ завѣдыванію, и получившія утвержденіе въ порядкѣ, установленномъ ст. 90 и 92 Положс., должны быть обязательны для послѣдующихъ зем. собраній, хотя бы исполненіе самыхъ постановленій распредѣлялось на нѣсколько трехлѣтій*, подобно тому, какъ и всѣ контракты и договоры, заключаемые земскими учрежденіями съ частными лицами и обществами, сохраняютъ свою обязательную силу до окончанія опредѣленнаго въ нихъ срока, не смотря на то, что въ теченіе дѣйствія тѣхъ договоровъ и контрактовъ прежній составъ зем. учрежденій можетъ быть замѣненъ новымъ. Притомъ, ст. 68 Положенія предоставляетъ, между прочимъ, губ. земству разрѣшать предположеніе о займахъ на нужды земства даже изъ посторонніхъ источниковъ, безъ ограниченія какимъ-либо срокомъ, на который можетъ быть произведенъ заемъ, но только съ соблюденіемъ порядка, указаннаго въ ст. 92, если заемъ превышаетъ двухгодовую сумму земскаго сбора, а позаимствованіе части губ. продовольственнаго капитала на предметы, существенно необходимые для губерніи, также допускается по предварительномъ испрошеніи на то разрѣшенія, какъ о томъ объяснено во 2 примѣч. къ ст. 2 Высочайше утв. 25 апрѣля 1866 г. мнѣнія гос. совѣта. (Сообщ. м. в. д. 12 нояб. 69, № 10286).

3. Воспретить земству, въ лицѣ управы, или предсѣдателя оной, вступать въ члены общества взаимнаго кредита значило бы нарушить ст. 5 Пол., предоставляющую земскимъ учрежденіямъ именемъ земства заключать всякаго рода договоры и обязательства съ имущественною за ихъ отвѣтственностью. (Рѣш. Сен. 27 мая 1870, № 3947).

4. Въ случаѣ неисполненія крестьянами натуральной повинности, обѣщанной земскою управою по договору ея съ подрядчикомъ, управа отвѣт-

ственна за происшедшіе отъ сего для подрядчика убытки. (Рѣш. гр. кас. деп. 1872, № 1002).

5. О недопущеніи, *чтобы город. и земскія учрежденія заключали контракты на простой бумагѣ.* Министръ финансовъ просилъ, во 1-хъ, подтвердить всѣмъ город. и зем. учрежденіямъ о точномъ и неуклонномъ соблюденіи постановленій о гербовомъ сборѣ, и во 2-хъ, при командировкахъ подчиненныхъ губернскому начальству чиновниковъ по какимъ-либо служебнымъ дѣламъ въ город. и зем. учрежденія, поручать этимъ чиновникамъ удостовѣряться въ томъ, оплачены-ли гербовымъ сборомъ заключенныя сими учрежденіями съ частными лицами контракты и, въ случаѣ обнаруженія нарушенія правилъ гербоваго устава, доносить о томъ губернаторамъ для привлеченія виновныхъ къ законной отвѣтственности. (Ц. м. в. д. 7 окт. 1885, № 6628).

6. Дѣла зем. учрежденій не сравнены съ дѣлами казенныхъ управленій, и зем. управы, по уставу гражд. суд. 20 ноября 1864 г., не считаются казенными управленіями, что ясно видно изъ 313 ст. уст. гр. суд., опредѣляющей случаи, въ которыхъ прокуроры даютъ свои заключенія и гдѣ дѣла зем. учрежденій поименованы въ п. 2. отдѣльно отъ дѣлъ казеннаго управленія, поставленныхъ въ п. 1; это еще яснѣе видно изъ соображеній, коими руководствовался государственный совѣтъ при составленіи 1282 ст. уст. гр. суд., въ коихъ именно было выражено, что дѣла земскихъ обществъ не однородны съ дѣлами казеннаго управленія, и что по сему установленныя для дѣлъ казенныхъ изъятія изъ общаго порядка судопроизводства вовсе не могутъ быть примѣняемы къ дѣламъ земства, кромѣ только одного, именно предварительнаго заключенія прокурора. Вслѣдствіе сего, требованіе епифанской земской управы о присылкѣ ей, на основаніи 1292 ст. уст. гр. суд., копіи съ рѣшенія съѣзда, установленной исключительно для дѣлъ казеннаго управленія, къ которымъ не относятся дѣла зем. учрежденій, признано лишеннымъ всякаго основанія. (Рѣш. гражд. кассац. деп. 1867, № 512).

7. Спорныя дѣла зем. учрежденій въ судѣ гражданскомъ не почитаются, какъ неоднократно признавалъ уже Прав. Сенатъ, дѣлами казеннаго управленія, слѣдовательно, по общему правилу 27 статьи, земство можетъ искать и отвѣчать на судѣ не иначе, какъ чрезъ повѣреннаго. Въ настоящемъ случаѣ представителямъ земства на судѣ въ мировыхъ установленіяхъ былъ предсѣдатель рязанской губ. зем. управы, не по званію предсѣдателя, но на основаніи особаго письменнаго полномочія, даннаго ему отъ управы 2 іюня 1869 г. Нынѣ тотъ же предсѣдатель, именуясь уполномоченнымъ, принесъ Пр. Сенату просьбу объ отмѣнѣ рѣшенія д. мироваго съѣзда по дѣлу съ крестьяниномъ Н., но особаго полномочія на принесеніе таковой жалобы не представилъ, изъ прежняго-же уполномочія, даннаго 2 іюня 1869 г., видно, что ему довѣрено токмо веденіе сего дѣла въ мировыхъ установленіяхъ. Принимая на видъ, что, по силѣ 250 ст. уст. гр. суд., предоставленіе повѣренному ходатайствовать объ отмѣнѣ рѣшенія должно быть выражено положительно въ довѣренности, безъ чего повѣренный не признается уполномоченнымъ на это дѣйствіе, Пр. Сенатъ признаетъ невозможнымъ входить по настоящей жалобѣ князя В. въ разсмотрѣніе дѣла относительно интересовъ земства, въ отсутствіи законнаго на

сіе уполномочія, и потому опредѣляетъ: просьбу князя В. оставить безъ разсмотрѣнія. (Рѣшен. гражд. кассац. департ. 1870, № 617).

8. Дѣла земскихъ учрежденій, какъ вообще, такъ и по подлежащимъ ихъ вѣдомству богоугоднымъ учрежденіямъ и путямъ сообщенія, разсматриваются въ общемъ порядкѣ, а не въ порядкѣ установленномъ для дѣлъ казенныхъ управленій. (Р. г. к. д. 1877, № 350).

9. Какъ зем. учрежденія имѣютъ право именемъ земства вчинать гражданскіе иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ по имущественнымъ дѣламъ земства, а по 50 статьѣ Полож. о зем. учр.—губ. зем. учрежденіями признаются губ. зем. собраніе и губ. зем. управа, то очевидно, что каждое изъ этихъ учрежденій можетъ само вчинать иски отъ имени земства. (Р. г. к. д. 1873, № 329).

10. Хотя въ ст. 68 Полож. о зем. учр., къ вѣдомству губ. зем. собраній, въ особенности, отнесено, между прочимъ, уполномочіе губернскимъ управамъ, а по 69 ст. управы ведутъ иски по имущественнымъ дѣламъ земства подъ наблюденіемъ зем. собраній, но изъ сего, въ виду 5 и 50 ст. Полож., вовсе не слѣдуетъ, чтобы губ. управа не могла начинать исковъ отъ имени земства безъ особаго каждый разъ уполномочія или разрѣшенія зем. собранія, такъ какъ объ этомъ нигдѣ въ законѣ не говорится, а въ приведенной 69 ст. сказано только о наблюденіи зем. собраній за дѣйствіями губ. управъ по веденію исковъ. (Рѣш. гр. к. д. 73 г., № 329: 1878 г., № 150).

11. Довѣренность на веденіе дѣла отъ имени земства можетъ быть выдана однимъ членомъ управы вслѣдствіе постановленія о семъ управы. (Р. г. к. д. 1873, № 329).

12. Что касается вопроса о *формѣ уполномочія* повѣренныхъ земскихъ и гор. учрежденій, то, при разрѣшеніи его, надлежитъ принять въ соображеніе, что Пол. о зем. учрежденіяхъ (т. II ч. I. ст. 1817—1947) въ сущности относительно организаціи и предоставленныхъ зем. учрежденіямъ правъ по завѣдыванію дѣлами земства сходно съ Город. Положеніемъ (ст. 1948—2108). Подобно какъ земскія управы по имущественнымъ дѣламъ земства, и гор. управа по имущественнымъ дѣламъ города можетъ искать и отвѣчать на судѣ (ст. 2065, т. II). Но какъ Гор. Положеніе получило утвержденіе 16 іюня 1870 г. уже послѣ введенія судебн. уставовъ 20 ноября 1864 г. въ дѣйствіе, то въ означенной 2065 ст. II т., ч. I, изд. 1876 г. (ст. 118 Гор. Полож.) выражено, кромѣ означеннаго права гор. управы искать и отвѣчать по имущественнымъ дѣламъ города на судѣ, еще и болѣе точное правило, что гор. управа ищетъ и отвѣчаетъ на судѣ въ лицѣ особаго уполномоченнаго, которымъ можетъ быть *должностное* лицо гор. общ. управленія, не исключая и тѣхъ мѣстностей, гдѣ введены судебные уставы и гдѣ находится достаточное число присяжныхъ повѣренныхъ. Такимъ образомъ, въ виду приведенной 2065, а равно 1962, 2001 и 2063 ст., т. II, предсѣдатель или членъ гор. управы, какъ это и разъяснено уже въ рѣш. гр. касс. деп. 1874, № 168 и др., для того, чтобы искать и отвѣчать на судѣ по дѣлу, касающемуся собственности гор. общества, можетъ предъявить одно предписаніе на то гор. управы, *безъ приговора гор. общества* или *формальной довѣренности* общества или гор управы. Обсуждая, засимъ, на основаніи 9 ст. уст. гр. суд., вопросъ,

возникающій изъ отсутствія въ 1821 ст. т. II о правахъ зем. учрежденій по веденію гражданскихъ дѣлъ *такого-же*, точнѣйшаго опредѣленія порядка осуществленія сихъ правъ, каковое содержится въ 2065 ст. т. II относительно гор. управъ и которое введено въ примѣчаніе къ 27 ст. у. гр. суд. изд. 1876, Пр. Сен. находитъ, что означенное правило, выраженное въ 2065 ст. II т., постановлено, какъ это явствуетъ изъ самаго буквальнаго содержанія онаго, въ виду служебнаго значенія означенныхъ лицъ, какъ *должностныхъ* лицъ гор. общ. управленія. Въ уставѣ-же гр. суд. различный порядокъ выдачи уполномочія на веденіе дѣлъ опредѣленъ, смотря по тому, дано-ли оно *частному* лицу, или лицу *должностному* (р. гр. к. д. 1877, № 198), и въ тѣхъ случаяхъ, когда полномочіе дано *должностному* лицу, оно можетъ быть удостовѣрено не токмо довѣренностію, но и письменнымъ *уполномочіемъ* или *предписаніемъ* на ходатайство по дѣлу на основаніи 1285 и 1286 ст. у. гр. суд. Эти послѣднія статьи, безъ сомнѣнія, имѣютъ, прежде всего, въ виду собственно казенныя управленія, т. е. управленія, дѣла которыхъ защищаются на судѣ какъ сопряженныя съ интересомъ казны. Земскія-же учрежденія точно такъ-же, какъ и городскія, хотя не принадлежатъ къ установленіямъ «правительственнымъ» въ тѣсномъ смыслѣ этого слова, но, дѣйствуя въ предѣлахъ предоставленной имъ власти *самостоятельно* (ст. 1822 и 1952, т. II), имѣютъ свои органы (ст. 1829, 1866 1995—2028) и своихъ *должностныхъ лицъ*, порядокъ избранія и служба которыхъ подробно опредѣляются закономъ (ст. 1830—1876 и 2929—2049). Эти лица, наравнѣ съ состоящими на государственной службѣ, подвергаются преслѣдованію за *преступленія должности*; причемъ предсѣдатели и члены уѣздныхъ земскихъ управъ и собраній, гор. головы и члены гор. управы подлежатъ лишь суду судебной палаты, т. е. сравнены съ чинами государственныхъ и губернскихъ правительственныхъ учрежденій, занимающими должности отъ 8 до 5 класса включительно (ст. 1085 уг. суд. изд. 1876). Въ виду вышеизложеннаго, дѣятельность предсѣдателей и членовъ уѣздныхъ земскихъ управъ по дѣламъ земства должна быть признана *служебною, оффиціальною*, и порядокъ этой дѣятельности долженъ быть тотъ-же, какой установленъ для должностныхъ лицъ *городскаго* общ. управленія, а слѣдовательно уѣздная земская управа можетъ искать и отвѣчать на судѣ не только въ лицѣ *повѣреннаго* на общемъ основаніи (ст. 247 и 248 у. гр. суд.), но и въ лицѣ особаго *уполномоченнаго*, которымъ можетъ быть предсѣдатель или членъ управы на основаніи письменнаго уполномочія или предписанія на ходатайство по дѣлу согласно съ 1285 и 1286 ст. у. гр. суд. (Р. гр. к. д. 1877, № 198 и др.). (Рѣш. гр. к. деп., 1880, № 259).

13. Зем. учрежденія не освобождены отъ кассаціоннаго залога. (Р. гр. к. д. 1873, № 1447).

14. Земская управа не можетъ приносить кассаціонную жалобу въ Сенатъ непосредственно сама, а лишь чрезъ уполномоченнаго. (Рѣш. гр. к. д. 76, № 270) *).

---

*) Но въ рѣшеніи г. к. д. 1886 г., № 99, уже измѣнена эта практика, именно признано, что подписаніе кассаціонной жалобы город. управы (а слѣ-

15. По вопросу *о порядкѣ производства взысканій съ земства по судебнымъ рѣшеніямъ*, Пр. Сенатъ, въ общемъ собраніи 1-го и кассац. департаментовъ, разъяснилъ, что тѣ соображенія саратовскаго губ. земскаго собранія, кои клонятся къ тому, чтобы приравнять земскія учрежденія къ защищаемымъ на правахъ казны, не могутъ быть признаны правильными. Вопросъ о томъ, слѣдуетъ-ли земскія учрежденія въ порядкѣ гражданскаго суда подчинить одинаковому порядку гражданскаго судопроизводства съ тѣмъ, который установленъ для казны и вѣдомствъ, защищаемыхъ на казенномъ правѣ, возникалъ еще при обсужденіи судебныхъ уставовъ и разрѣшенъ государственнымъ совѣтомъ въ отрицательномъ смыслѣ, съ допущеніемъ для сихъ дѣлъ только одного исключенія изъ общаго порядка судопроизводства, изложеннаго во 2 п. 343 ст. уст. гражд. суд., т. е. выслушанія судомъ предъ постановленіемъ рѣшенія заключенія лица прокурорскаго надзора. Сообразно съ симъ высказался и Прав. Сен., по гражд. касс. департ., по доходившимъ до него дѣламъ епифанской и ржевской уѣздныхъ земскихъ управъ (рѣш. №№ 512/67 г. и 444/68 г.). Въ виду сего утвержденіе с. губ. земск. собранія о непримѣнимости къ дѣламъ земства ст. 933—1213 уст. гражд. суд. объ исполненіи судебныхъ рѣшеній несогласно съ ясно выраженнымъ постановленіемъ закона. Но, приходя къ такому заключенію, Пр. Сен. не можетъ не признать, что *приложеніе правилъ гражданскаго судопроизводства къ случаямъ исполненія рѣшеній противъ земскихъ учрежденій возможно только при согласованіи сихъ правилъ съ тѣми законоположеніями, которыя опредѣляютъ власть и порядокъ дѣйствія этихъ послѣднихъ учрежденій.* Въ семъ отношеніи прежде всего слѣдуетъ имѣть въ виду, что земск. учрежденія образованы силою закона, на основаніи Высоч. указа 1-го января 1864 г., для завѣдыванія исчисленными въ ст. 1818 св. зак. т. II ч. I (изд. 1876 г.) дѣлами, имѣющими значеніе не частное, а общее, государственное, каковы дѣла по обезпеченію народнаго продовольствія, охраненію народнаго здравія, дѣла общественнаго призрѣнія, взаимнаго страхованія, устройство и содержаніе дорогъ почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ, исполненіе потребностей воинскаго и гражданскаго управленія, раскладна государственныхъ сборовъ и т. п. Отсюда несомнѣнно, что всякая мѣра, которая поставила бы зем. учрежденія въ фактическую невозможность выполнять возложенныя на нихъ закономъ обязанности, шла бы прямо въ разрѣзъ съ самою цѣлью ихъ назначенія и, потому, какъ противная закону, не можетъ имѣть мѣста. Примѣняя эти общія основанія къ разсматриваемому вопросу о порядкѣ производства *взысканій* съ земства по судебнымъ рѣшеніямъ, нельзя не придти къ заключенію, что обращеніе такихъ взысканій *на движимое* имущество, предоставленное земствомъ губ. и уѣзд. управамъ, какъ исполнительнымъ его органамъ, отнесеннымъ по закону къ числу административныхъ мѣстъ и властей (т. II ч. I ст. 10, 13 и 15), поставила бы ихъ въ совершенную невозможность исполнять возложенныя на нихъ закономъ (ст. 1885) обязан-

---

довательно и земской управы) не особеннымъ уполномоченнымъ, но город. головою и членами управы, не можетъ служить основаніемъ къ оставленію этой жалобы безъ разсмотрѣнія.

ности, вслѣдствіе чего пріостановилось бы и всякое вообще движеніе дѣлъ, для завѣдыванія которыми призваны къ жизни земскія учрежденія волею Государя Императора: народное продовольствіе осталось бы безъ обезпеченія, народное здравіе—безъ охраны, общественное призрѣніе и всѣ потребности гражданскаго и воинскаго управленія—безъ удовлетворенія. На томъ же основаніи и въ виду подобныхъ же послѣдствій, присужденное съ земства взысканіе не можетъ быть обращено ни *на инвентарь* содержимыхъ земствами лечебницъ и другихъ богоугодныхъ и учебныхъ заведеній, ни на строительные матеріалы, необходимые для содержанія въ исправности дорогъ, мостовъ и перевозовъ, ни на заготовленные для квартирующихъ войскъ матеріалы отопленія и освѣщенія и вообще ни на какое матеріальное имущество земства, составляющее необходимое условіе для безостановочнаго веденія дѣлъ и выполненія обязанностей, возложенныхъ на земскія учрежденія. Въ подтвержденіе правильности такого вывода, нельзя не указать и на ст. 973 и 974 уст. гражд. суд., въ силу коихъ вовсе освобождается отъ ареста всякое движимое имущество, необходимое какъ для собственнаго существованія должника, такъ и для исполненія имъ служебныхъ обязанностей (форменная одежда, вооруженіе, строевыя лошади), а все то, что необходимо для веденія хозяйства имѣнія или производства ремесла, промысла и вообще занятій должника, разрѣшается арестовать только за неимѣніемъ другаго имущества. Въ виду приведенныхъ узаконеній, направленныхъ къ охраненію личнаго существованія каждаго частнаго должника и предоставленія ему средствъ не только для исполненія его служебныхъ обязанностей, но и для продолженія хозяйства и промысла, не можетъ подлежать никакому оспариванію, что какъ самое существованіе зем. учрежденій, призванныхъ для осуществленія задачъ государственной жизни, такъ и предоставленіе имъ средствъ, необходимыхъ для выполненія возложенныхъ на нихъ обязанностей, поставлены, равнымъ образомъ, подъ твердую охрану закона, и что, поэтому, никакія постановленія судебныхъ уставовъ не могутъ быть истолковываемы и примѣняемы въ противность сему. Засимъ Пр. Сен. находитъ, что *пополненіе присужденныхъ съ земства денежныхъ взысканій можетъ и должно быть обращено исключительно на денежныя его средства, на текущіе сборы и доходы и на запасные капиталы.* Обращаясь въ этомъ отношеніи къ самому порядку такого пополненія взысканій съ земства, который, въ свою очередь, долженъ быть согласованъ съ установленнымъ въ законѣ порядкомъ завѣдыванія и расходованія зем. суммъ, и имѣя въ виду, что зем. собранія, представляющія собою земство губерніи или уѣзда, созываются лишь на опредѣленное закономъ, весьма непродолжительное время, почему выданные противъ земства исполнительные листы могутъ быть предъявлены лишь зем. управамъ,—Сенатъ признаетъ необходимымъ войти въ обсужденіе вопроса о томъ: *въ какой мѣрѣ управы могутъ, въ предѣлахъ предоставленной имъ власти, удовлетворить обращенное къ нимъ требованіе по исполнительному листу.* По Положенію о земскихъ учрежденіяхъ, въ кругѣ обязанностей, возложенныхъ на земскія учрежденія, распорядительная власть принадлежитъ всецѣло земскимъ собраніямъ (ст. 1881), къ вѣдомству которыхъ, поэтому, и отнесено утвержденіе земскихъ смѣтъ, образованіе земскихъ капиталовъ, распоряженіе

ими, разрѣшеніе кратковременныхъ позаимствованій изъ капиталовъ, имѣющихъ опредѣленное назначеніе (ст. 1884 пп. 1 и 3 — 5). Земскимъ же управамъ предоставлены только распоряженія *исполнительныя* (ст. 1881), и онѣ, въ отношеніи расходованія земскихъ суммъ, обязаны руководствоваться установленными земскими собраніями смѣтами, не имѣя права отступать отъ нихъ безъ особаго на то разрѣшенія собранія (ст. 1890), а при такомъ разрѣшеніи — не выходя изъ границъ даннаго уполномочія (ст. 1883) и лишь въ случаяхъ неотложной необходимости произвести расходъ, не показанный въ смѣтѣ, управы могутъ употреблять для сего сбереженія отъ смѣтныхъ суммъ, не выходя, однако, изъ общей суммы, назначенной по смѣтѣ на всѣ разходы (ст. 1890). Такимъ образомъ зем. управы, въ случаѣ предъявленія имъ судебнаго рѣшенія о присужденномъ съ земства взысканіи, могутъ собственною своею властью отпустить потребную на пополненіе взысканія сумму лишь въ томъ случаѣ, когда сумма эта внесена въ смѣту или когда имъ дано на то особое отъ собранія уполномочіе, или когда въ виду ихъ имѣются свободныя сбереженія отъ смѣтныхъ назначеній, что на практикѣ можетъ имѣть мѣсто не иначе, какъ къ концу года, когда опредѣлится общая сумма всѣхъ расходовъ. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ зем. управы обязаны представить о предъявленномъ имъ взысканіи на разрѣшеніе подлежащаго собранія; но при этомъ управы, къ обязанностямъ которыхъ отнесено (ст. 1885) составленіе проектовъ смѣтъ и подготовленіе всѣхъ нужныхъ для собранія свѣдѣній и заключеній, должны озаботиться изысканіемъ и представленіемъ на усмотрѣніе зем. собранія свободнаго источника, изъ котораго оно могло-бы, при первомъ своемъ созывѣ, ассигновать нужную на пополненіе взысканія сумму для безамедлительнаго отпуска оной по принадлежности. Съ своей стороны, зем. собранія не могутъ встрѣтить никакого въ этомъ отношеніи затрудненія, въ виду того, что имъ принадлежитъ право распоряженія всѣми средствами земства, сборами, остатками, недоимками и и капиталами, въ томъ числѣ и разрѣшеніе кратковременныхъ, до поступленія сборовъ по новой раскладкѣ, позаимствованій изъ капиталовъ, имѣющихъ опредѣленное назначеніе. При такомъ порядкѣ завѣдыванія зем. суммами и расходованія оныхъ и въ видахъ обезпеченія возможно быстраго удовлетворенія взысканій, присужденныхъ съ земства, Пр. Сен. опредѣляетъ: поставить въ обязанность: а) *зем. управѣ:* во 1-хъ, по предъявляемымъ имъ исполнительнымъ листамъ удовлетворять присужденныя съ земства взысканія безъ всякаго замедленія изъ наличныхъ суммъ, если таковыя внесены въ смѣту или указаны въ особомъ разрѣшеніи собранія на основаніи ст. 1884 т. II ч. I, или же изъ сбереженій отъ смѣтныхъ назначеній, согласно 1890 ст.; во 2-хъ, если никакого распоряженія со стороны зем. собранія не послѣдовало, а сбереженій отъ смѣтныхъ назначеній не предвидится, то исходатайствовать надлежащее разрѣшеніе собранія при первомъ его созывѣ, очередномъ или чрезвычайномъ, съ указаніемъ свободнаго для того источника; въ 3-хъ, при составленіи проекта смѣты въ тѣхъ случаяхъ, когда по ходу возбужденнаго противъ земства иска можно предвидѣть присужденіе съ него взысканія—или внести необходимую на пополненіе онаго сумму въ проектъ смѣты, или же испросить особое на такой случай полномочіе со стороны собранія; б) *зем.*

собраній—указанныя въ пунктѣ 2 литера *а* представленія зем. управъ разрѣшать въ первый день созыва собранія, съ указаніемъ свободныхъ суммъ изъ остатковъ или капиталовъ земства для немедленнаго удовлетворенія присужденнаго взысканія, не ожидая поступленія суммъ по новой раскладкѣ; в) *губернаторовъ*—наблюдать за исполненіемъ указанныхъ въ предъидущихъ пунктахъ обязанностей какъ со стороны зем. управъ, такъ и зем. собраній, на каковой конецъ предоставить лицамъ, въ пользу коихъ присуждено съ земства взысканіе, сообщать копію съ исполнительнаго листа губернатору. (Опред. Сен. 3 марта 1880; собр. ув. 26 янв. 1882, № 9).

6. Земскія учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, дѣйствуютъ самостоятельно. Законъ опредѣляетъ случаи и порядокъ, въ которыхъ дѣйствія и распоряженія ихъ подлежатъ утвержденію и наблюденію общихъ правительственныхъ властей. (1864 янв. 1, пол., ст. 6).

1. Уѣздныя зем. учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, за исключеніемъ случаевъ, съ точностью указанныхъ въ Пол. о зем. учр., дѣйствуютъ самостоятельно, вслѣдствіе чего губ. зем. учрежденіе не въ правѣ вмѣшиваться въ дѣла, подвѣдомственныя уѣзднымъ зем. учрежденіямъ. А потому Пр. Сен. по одному дѣлу нашелъ, что вопросъ о томъ, въ правѣ-ли разсыльные полиціи и судебныхъ слѣдователей пользоваться земскими лошадьми, какъ касающійся порядка отбытія повинности, находящейся въ завѣдываніи уѣздныхъ зем. учрежденій, не подлежалъ вовсе обсужденію губ. зем. собранія. (Рѣш. Пр. Сен. 11 февраля, № 1209).

2. Равнымъ образомъ расходованіе денегъ, принадлежащихъ уѣздному земству, не можетъ подлежать контролю и распоряженію губ. земства. (Рѣш. Сен. 22 нояб. 1872, № 8912).

3. Уѣздное зем. собраніе представило на утвержденіе мин-ва вн. дѣлъ предположенія свои объ измѣненіи порядка содержанія и исправленія состоящихъ въ вѣдѣніи земства мостовъ. Разъяснено, что, по силѣ ст. 2 п. VI и ст. 6 Полож. о зем. учр., приведеніе въ дѣйствіе означенныхъ предположеній зависитъ отъ усмотрѣнія самого уѣзднаго зем. собранія. (Сообщено м. в. д. 12 окт. 1870 г., № 10500).

4. Въ Положеніи о зем. учр. не содержится постановленія о формѣ сношеній съ земскими управами, вслѣдствіе чего по одному дѣлу признано, что палата госуд. имуществъ не имѣла права дозволять себѣ сношеніе, въ формѣ предписанія, съ неподчиненной ей уѣздной зем. управой и министерство госуд. имуществъ поручило палатѣ, чтобы она на будущее время сносилась съ уѣздн. зем. управами сообщеніями. (Цир. мин. вн. дѣлъ 12 іюня 66, № 4667).

5. *По вопросу о порядкѣ и формѣ сношеній зем. учрежденій съ правительственными мѣстами и лицами, Прав. Сенатъ* опредѣлилъ: 1) что земское собраніе, какъ губернское, такъ и уѣздныя, должны сноситься съ губ. и уѣздными правит. мѣстами и лицами или чрезъ земскія управы, или, примѣняясь къ 115 ст. т. II св. зак. изд. 1857, чрезъ предсѣдателей собраній, въ формѣ *отношеній*, и 2) что земскія управы, какъ губернскія, такъ и уѣздныя, обязаны сноситься съ помянутыми мѣстами и лицами, равнымъ образомъ, въ формѣ *отношеній*, причемъ начальникамъ

губерній, въ тѣхъ случаяхъ, когда они, на основаніи закона, обращаются къ вем. управамъ съ своими указаніями, предоставляется давать имъ предложенія. (Цир. ук. Сен. 22 іюня 1867 г.).

7. Земскія учрежденія, въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ своихъ, не могутъ выходить изъ круга указанныхъ имъ дѣлъ; посему они не вмѣшиваются въ дѣла, принадлежащія кругу дѣйствій правительственныхъ, сословныхъ и общественныхъ властей и учрежденій. Всякое опредѣленіе ихъ, въ противность сему постановленное, признается недѣйствительнымъ.

(1864 янв. 1, пол., ст. 7).

1. По вопросу *о примѣненіи ст. 7 Положс. о зем. учр. къ постановленіямъ зем. собраній, заключающимъ въ себѣ ходатайства предъ высшимъ правительствомъ.* Пр. Сенатъ нашелъ, что вообще къ постановленіямъ зем. собраній о представленіи правительству ходатайствъ начальникомъ губерній не можетъ быть примѣняема ст. 7 Положс. о земск. учр., такъ какъ по смыслу сей статьи зем. учрежденія не могутъ лишь дѣлать распоряженія и постановлять опредѣленія по такимъ дѣламъ, кои закономъ отнесены къ обязанности правительственныхъ, сословныхъ или общественныхъ властей и учрежденій, представленіе же правительству ходатайствъ не относится къ числу дѣлъ, возложенныхъ исключительно на помянутыя власти или учрежденія, а составляетъ по закону (Положс. о зем. учр. п. XII ст. 2) одно изъ правъ земскихъ собраній. Такимъ образомъ, постановленіе уѣзднаго зем. собранія о принесеніи правительству ходатайства, какъ фактъ, независимо отъ содержанія ходатайства, не можетъ быть признано незаконнымъ; разсмотрѣніе же существа каждаго ходатайства земства и опредѣленіе, насколько предметъ этого ходатайства относится къ кругу дѣлъ, земству ввѣренныхъ, и соотвѣтствуетъ ли выражаемое земствомъ желаніе общимъ государственнымъ пользамъ, относится къ обязанности не губ. начальства, а тѣхъ высшихъ правительственныхъ лицъ и учрежденій, къ коимъ обращено самое ходатайство. (Указъ Сен. 14 марта 1872 г., № 12461).

2. По вопросу *о направленіи ходатайствъ предъ правительствомъ, возбуждаемыхъ зем. учрежденіями.* Константиноградское очередное уѣздное земское собраніе, 25 мая 1881 г., постановило: ходатайствовать предъ правительствомъ объ отмѣнѣ тѣлеснаго наказанія по приговорамъ волостныхъ судовъ. Полтавскій губернаторъ не согласился съ таковымъ постановленіемъ земскаго собранія, находя, что на основаніи 12 п. 1818 ст. общ. губ. учрежд., 1 ч. II т. св. зак. изд. 1876 года, зем. учрежденія имѣютъ право обращаться къ правительству лишь съ ходатайствами, относящимися до мѣстныхъ пользъ и нуждъ губерніи или уѣзда, и что посему постановленіе зем. собранія представляется выходящимъ изъ предѣловъ предоставленной зем. учрежденіямъ власти. Экстренное константиногрздское уѣздное зем. собраніе, въ засѣданіи 9 августа 1881 года, выслушавъ докладъ уѣздной зем. управы по означенному предмету, не сочло возможнымъ измѣнить состоявшееся 25 мая 1881 г. постановленіе. Съ своей стороны, полтавскій губернаторъ призналъ это послѣднее постановленіе экстреннаго зем. собранія не подлежащимъ приведенію въ

исполненіе и, сообщивъ о семъ константиноградской уѣздной зем. управѣ, на основаніи 1912 ст. тѣхъ же тома и части, представилъ настоящее дѣло на разрѣшеніе Пр. Сената. Сообразивъ рапортъ по указанному предмету полтавскаго губернатора съ дѣйствующими узаконеніями, Пр. Сенатъ находитъ: 1) что по точному смыслу ст. 1817 и 1823 общ. губ. учрежд., 1 ч. II т. св. зак. изд. 1876 г., зем. учрежденія, образованныя для завѣдыванія дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ каждой губерніи и каждаго уѣзда, не могутъ выходить изъ круга указанныхъ имъ дѣлъ и вторгаться въ дѣла, принадлежащія къ кругу дѣйствій правительственныхъ властей; почему всякое опредѣленіе зем. учрежденій, въ противность сему постановленное, признается недѣйствительнымъ; 2) что засимъ, на основаніи 1825 ст. тѣхъ же тома и части, губернаторъ не только имѣетъ право, но обязанъ остановить исполненіе всякаго постановленія зем. учрежденій, противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ, съ соблюденіемъ притомъ порядка и сроковъ, установленныхъ ст. 1910—1912 общ. губ. учр., 1 ч. II т. св. зак. изд. 1876 года; 3) что таковое право губернаторовъ, вполнѣ приложимое къ распоряженіямъ зем. учрежденій, приводимымъ въ исполненіе собственною властью, не можетъ однако имѣть примѣненія къ такимъ постановленіямъ земства, кои не вызываютъ собою, безъ утвержденія ихъ въ установленномъ порядкѣ, какихъ-либо опредѣлительныхъ дѣйствій или распоряженій, и 4) что къ послѣдней изъ указанныхъ выше категорій постановленій земства несомнѣнно принадлежатъ возбуждаемыя имъ предъ правительствомъ по тѣмъ, либо другимъ предметамъ ходатайства, которыя и не подлежатъ, поэтому, опротестованію со стороны губернаторовъ, а должны быть представляемы ими въ подлежащія министерства, для дальнѣйшаго направленія въ установленномъ порядкѣ или отклоненія оныхъ, съ соблюденіемъ, въ отношеніи ходатайствъ губ. зем. собраній, порядка, опредѣленнаго въ примѣчаніи 4 къ ст. 212 учр. мин., 1 т. II ч. св. зак. по продол. 1876 года. По симъ основаніямъ, признавая, что упомянутое постановленіе к. уѣзднаго зем. собранія, не подлежавшее вовсе протесту со стороны губернатора, должно быть представлено въ подлежащее министерство, причемъ губернаторъ не лишенъ права присовокупить свои, по изложенному въ постановленіи земства предмету, соображенія и заключенія, Пр. Сенатъ опредѣляетъ: протестъ полтавскаго губернатора на постановленіе к. уѣзднаго зем. собранія 9 августа 1881 года, коимъ подтверждено постановленіе 25 мая о возбужденіи ходатайства предъ правительствомъ объ отмѣнѣ тѣлеснаго наказанія по рѣшеніямъ волостныхъ судовъ *), оставить безъ послѣдствій (Опред. Сен. 82, янв. 20 и 83, нояб. 15 (дек. 13); соб. уз. 26 іюня 84, № 70).

3. Признано выходящими изъ круга вѣдомства земскихъ учрежденій: 1) установленіе порядка наслѣдованія страховыхъ премій по смерти страхователей (рѣш. Сен. 11 февр. 1871 г., № 3512); 2) внесеніе въ зем. скую смѣту расхода на наемъ адвоката для защиты земскихъ лицъ (рѣш.

*) Прежде признано было выходящимъ изъ круга вѣдомства зем. учрежденій ходатайство объ отмѣнѣ тѣлеснаго наказанія (рѣш. Сен. 14 марта, 1873, № 7332).

Сен. 30 мая 1873 г., № 4551); 4) постановленіе губ. земск. собранія о передачѣ на обсужденіе управъ другихъ губерній вопроса объ обложеніи каждаго вынриваемаго ведра вина налогомъ въ пользу земства, такъ какъ земства имѣютъ значеніе только мѣстное, и если зем. собраніе, по мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ своей губерніи, признавало необходимымъ установить сборъ съ потребителей въ этой губерніи вина, то оно обязано было таковое ходатайство представить чрезъ начальника губерніи высшему правительству, которое, въ случаѣ признанія этого ходатайства уважительнымъ, могло уже потребовать заключенія по оному прочихъ зем. собраній (рѣш. Сен. 4 мая 1867, № 2601); 5) постановленіе губ. земск. собранія о выдачѣ пособія *присяжнымъ засѣдателямъ* изъ крестьянъ. Пр. Сенатъ нашелъ, что вопросъ о правильности расходовъ, вносимыхъ въ зем. смѣты, разрѣшается, прежде всего, тѣмъ: относится-ли этотъ расходъ къ предметамъ, предоставленнымъ закономъ въ вѣдѣніе зем. учрежденій. Внимательное же разсмотрѣніе, съ этой точки зрѣнія, предметовъ, исчисленныхъ во 2 ст. Пол. о зем. учр., убѣждаетъ, что расходъ, назначенный уѣздн. зем. собраніями на пособіе прис. засѣдателямъ, не относится ни къ одному изъ разрядовъ лѣлъ въ этой статьѣ упомянутыхъ (рѣш. Сен. 4 янв. (22 нояб.) 1872 г. № 8903); 6) включеніе въ зем. смѣту расхода: а) по вознагражденію чиновъ полиціи за успѣшное взысканіе ими недоимки земскихъ сборовъ, такъ какъ таковое взысканіе составляетъ прямую обязанность полиціи (рѣш. Сен. 21 янв. 1871, № 627); б) на пособіе недостаточнымъ сельскимъ обществамъ по высылкѣ изъ среды ихъ порочныхъ людей, такъ какъ по *частнымъ* земскимъ потребностямъ сословій и вѣдомствъ, зем. учрежденія не входятъ ни въ какія распоряженія, предоставляя оныя подлежащимъ общественнымъ и сословнымъ властямъ (рѣш. Сен. 22 дек. 1870, № 9641); 7) завѣдываніе суммами рублеваго сбора, назначавшагося по ст. 83 пол. о дворовыхъ людяхъ, для оказанія пособій бывшимъ дворовымъ, такъ какъ сборъ этотъ, взимаемый лишь съ лицъ одного сословія, къ числу земскихъ сборовъ отнесенъ быть не можетъ (сб. пр. р. по зем. д., I, стр. 252); 8) назначеніе земствомъ особыхъ инспекторовъ народныхъ училищъ, такъ какъ участіе земства въ попеченіи о народномъ образованіи, помимо участія матеріальнаго, ограничено представительствомъ въ училищномъ совѣтѣ (рѣш. Сен. 20 янв. 1872, № 682); 9) вопросъ о представленіи учителей народныхъ училищъ къ наградѣ подлежитъ обсужденію училищн. совѣтовъ, а не зем. управъ, которымъ предоставлено участіе въ попеченіи о народномъ образованіи преимущественно только въ хозяйственномъ отношеніи (цир. м. в. д. 12 іюля 68 г. № 12211). 10) опредѣленіе губ. зем. собранія (во избѣжаніе уплаты причитающихся почтовыхъ сборовъ за пересылку земской корреспонденціи чрезъ государственную почту), о введеніи въ губерніи земской почты съ учрежденіемъ при управахъ особыхъ разсыльныхъ для перевозки корреспонденціи этихъ управъ между собою, не стѣсняясь направленіемъ почтовыхъ дорогъ. Такое опредѣленіе признано несогласнымъ съ 1114 ст. улож. о наказ. (изд. 1866 г.), которою положительно воспрещается учрежденіе всякаго частнаго заведенія для пересылки, помимо почтоваго вѣдомства, писемъ, денегъ и маловѣсныхъ вещей, и съ Высочайшимъ повелѣніемъ 1 мая 1870 г., коимъ отъ платежа вѣсовыхъ денегъ освобождена только корреспонденція зем-

скихъ управъ съ правительственными мѣстами и лицами, а вся прочая корреспонденція земскихъ управъ на имя частныхъ лицъ и учрежденій, въ томъ числѣ и земскихъ, не освобождена отъ сдачи на почту съ уплатою установленныхъ для частной корреспонденціи почтовыхъ сборовъ, почему корреспонденція управъ какъ между собой, такъ равно съ лицами и учрежденіями, на почтовыхъ дорогахъ находящимися, должна пересылаться непначе, какъ чрезъ почтовыя учрежденія, и всякое отступленіе отъ этого правила противорѣчитъ приведеннымъ узаконеніямъ *) (ук. Сен. 27 авг. 1870, № 38954); 11) постановленіе зем. собранія о томъ, чтобы съ лицъ, доставившихъ неполныя и невѣрныя свѣдѣнія объ имуществахъ, подлежащихъ обложенію земскимъ сборомъ, взыскивать за недопоказанное имущество по ½ к. съ недоплаченнаго рубля за каждый мѣсяцъ, начиная съ послѣдующаго за тѣмъ, въ который должны быть внесены сборы, такъ какъ права облагать частныхъ лицъ какими-бы то ни было пенями и штрафами нигдѣ въ законѣ зем. учрежденіямъ не предоставлено, и взысканіе пеней и штрафовъ можетъ имѣть мѣсто только въ случаяхъ, съ точностію указанныхъ въ общихъ законахъ имперіи, и никоимъ образомъ не должно зависѣть отъ усмотрѣнія какихъ-бы то ни было учрежденій. (Ук. Сен.; сб. пр. р. в. д. II, 117 и 118) **).

8. Земскія учрежденія подвергаются законной отвѣтственности, порядкомъ, ниже сего указаннымъ, за превышеніе власти, за дѣйствія, противныя существующимъ законамъ, за неисполненіе основанныхъ на законѣ требованій мѣстныхъ начальствъ, за неправильныя распоряженія по ввѣреннымъ имъ хозяйственнымъ дѣламъ и за всякій ущербъ или стѣсненіе, нанесенные обществамъ или частнымъ лицамъ. (1864 янв. 1. пол., ст. 8).

9. Губернаторъ имѣетъ право остановить исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ, или общимъ государственнымъ пользамъ. Въ порядкѣ и срокахъ такого распоряженія соблюдаются правила, указанныя ниже въ статьяхъ 94—96. Министръ внутреннихъ дѣлъ, съ своей стороны, въ промежутокъ времени между двумя сроками засѣданій земскаго собранія, можетъ остановить постановленіе, противное законамъ или государственнымъ пользамъ, сообщая о томъ собранію въ первое назначенное для его засѣданій время. Въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла, земское собраніе и министръ руководствуются правилами, изложенными въ статьѣ 97. (Т.-же, ст. 9, 1864 авг. 31 (41241) Выс. пов. ст. 1).

1. *Право губернатора изъявлять свое несогласіе на выборъ въ члены земскихъ управъ лицъ, несовмѣщающихъ требуемыхъ закономъ условій*, не подлежитъ никакому сомнѣнію, такъ какъ права, предоставленныя губернатору ст. 94 и 96 Пол. о земск. учр., распространяются не только на тѣ постановленія земскихъ собраній, которыя перечислены въ 90 ст. Пол и подлежатъ его утвержденію, но и на всякія иныя, которыя будутъ при-

*) Правила о земской почтѣ см. въ дополн. узаконн.

**) Закономъ же 7 декабря 1882 г. установлена пеня за недоимки въ сборахъ на мѣстныя земскія повинности.

знаны имъ противными законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ (ст. 9 Полож.). Въ виду сего надлежитъ признать, что губернаторъ, въ случаѣ избранія земскимъ собраніемъ въ члены управы лица, неправоспособнаго на занятіе этой должности, имѣетъ право о своемъ несогласіи съ постановленіемъ о томъ собранія сообщить сему послѣднему; при несогласіи же собранія съ возраженіями губернатора, послѣдній, будучи уполномоченъ по закону, подъ личною своею отвѣтственностію, пріостановить исполненіе по постановленію собранія, можетъ представить все дѣло въ Пр. Сенатъ, отъ котораго и будетъ зависѣть окончательное его разрѣшеніе (ст. 96 Пол. о зем. учр.). Иначе разрѣшается этотъ вопросъ въ случаѣ избранія собраніемъ на должность предсѣдателя земской управы лица, не обладающаго законною къ тому правоспособностію. Въ послѣднемъ случаѣ необходимо принимать во вниманіе, что постановленія земскихъ собраній о выборѣ въ должности предсѣдателей земскихъ управъ уѣздной и губернской подлежатъ, въ силу самаго закона, утвержденію губернатора или министра внутреннихъ дѣлъ (48 и 56 ст. Пол. о земск. учр.); что по закону и неоднократнымъ разъясненіямъ Пр. Сената постановленія земскихъ собраній, требующія утвержденія губернатора или министра вн. дѣлъ, за исключеніемъ дѣлъ, „поименованныхъ" въ 90 и 92 ст. Пол., не имѣютъ никакой силы впредь до такого утвержденія и что, наконецъ, въ законѣ не содержится вовсе указанія на то, чтобы правительственная власть была стѣснена какимъ-либо срокомъ при утвержденіи упомянутыхъ постановленій, а слѣдовательно и при разсмотрѣніи и утвержденіи правъ избраннаго лица на занятіе извѣстной должности. Въ виду приведенныхъ соображеній, Пр. Сенатъ не могъ не остановиться на томъ, что какъ губернаторъ, такъ и министръ вн. дѣлъ, получивъ постановленіе земскихъ собраній объ избраніи извѣстныхъ лицъ на должности предсѣдателей управъ уѣздной и губернской и удостовѣрившись въ томъ, что избранныя собраніемъ лица не удовлетворяютъ требуемымъ для того законами условіямъ, имѣютъ полное право не утверждать ихъ въ помянутыхъ должностяхъ, сообщая о томъ лишь къ свѣдѣнію подлежащимъ земскимъ управамъ.. (Ук. Пр. Сен. 28 іюня 1876 г., № 24249).

2. На основаніи ст. 9 Полож. о зем. учр., губернаторъ не только имѣетъ право, *но и обязанность*, независимо отъ чьихъ-либо жалобъ, остановить исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ, для чего ст. 94 - 96 того же Положенія даютъ ему всѣ нужные способы. (Рѣш. Сен. 6 октяб. 1887 г., по д. Миллера). Это рѣшеніе см. ниже подъ ст. 8 времен. правилъ о земскихъ повинностяхъ.

10. Если земскими учрежденіями не будетъ сдѣлано распоряженій къ исполненію тѣхъ повинностей, отправленіе которыхъ законъ признаетъ обязательными для земства, то губернаторъ, когда напоминанія его останутся безуспѣшными, приступаетъ, съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства *).

(1864, янв. 1 (40157) Пол., ст. 10; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

*) Статья эта тождественна съ ст. 12 Город. Положенія. Послѣдняя же статья разъяснена Прав. Сенатомъ въ томъ смыслѣ: 1) что такъ какъ въ распоряженіи губернатора не имѣется суммъ, изъ которыхъ могли-бы быть

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи, губернаторамъ предоставляется примѣнять по отношенію къ воинскимъ потребностямъ сію (10) статью, по собственному ихъ усмотрѣнію, безъ предварительнаго разрѣшенія министра внутр. дѣлъ.

(Пол. ком. мин. 14 янв. 1877 г. (56837) ст. 3).

Въ случаѣ, если зем. учрежденіями не будетъ сдѣлано распоряженій къ исполненію повинности, признанной для нихъ по закону обязательной, губернаторъ обязанъ, на основаніи 10 ст. Пол. о зем. учр., приступить, съ разрѣшенія м-ра вн. дѣлъ, къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства. Возлагая на губернатора эту обязанность, законъ не дѣлаетъ при этомъ различія, сдѣлано-ли упущеніе со стороны зем. собранія, или со стороны земск. управы; хотя по ст. 114 Полож., дѣйствія зем. управъ подлежатъ разсмотрѣнію губ. собранія, но законъ этотъ, по буквальному его смыслу, имѣетъ въ виду лишь разсмотрѣніе дѣйствій управы по отношенію къ отвѣтственности и отчетности членовъ ея, и ни въ какомъ случаѣ не можетъ препятствовать губернатору въ примѣненіи ст. 10 Полож., въ случаѣ бездѣйствія зем. управы, относительно выполненія какой-либо возложенной на нее по закону повинности. (Ук. Сен. 16 авг. 1873, № 30118).

11. Земскимъ учрежденіямъ предоставляется на относящіяся до нихъ распоряженія губернатора и высшихъ административныхъ властей приносить жалобы Правительствующему Сенату (по 1-му департаменту). Срокомъ для принесенія таковыхъ жалобъ полагается время, назначенное для созванія перваго, послѣ сообщенія правительственнаго распоряженія, земскаго собранія (ст. 76 и 79), до котораго дѣло относится.

(1864, янв. 1 (40457) Пол. ст. 11; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

1. По буквальному смыслу 11 ст. Пол. о зем. учр., земскія управы въ томъ лишь случаѣ вправѣ обращаться въ Прав. Сен. съ жалобами на относящіяся до земскихъ учрежденій распоряженія губернскаго начальства и высшихъ административныхъ властей, когда на принесеніе подобныхъ жалобъ они будутъ уполномочены подлежащими земскими собраніями. (Рѣш. Сен. 27 мая 1870 г., № 3978).

2. Ст. 9, 11, 93 и 94 Полож. о зем. учр. показываютъ, что всякое распоряженіе губернатора, относящееся до зем. учрежденій, должно быть сообщено подлежащей зем. управѣ и что, равнымъ образомъ, всякое по-

---

произведены расходы по город. хозяйству, то примѣненіе 12 ст. Гор. Положенія только и возможно путемъ наложенія ареста на гор. доходы; 2) что исполненіе непосредственныхъ распоряженій губернатора къ удовлетворенію обязательныхъ город. повинностей на счетъ город. средствъ можетъ быть возложено только на мѣстную полицію, непосредственно подчиненную начальнику губерніи (ст. 1331 т. II ч. I) и въ этомъ случаѣ город. управа несомнѣнно должна подчиняться дѣйствіямъ полиціи; и 3) что невнесеніе въ гор. смѣту, несмотря на требованіе губернатора, того или другаго обязательнаго расхода не снимаетъ съ город. управленія обязанности выполнить этотъ расходъ. (Рѣш. Сен. 16 мая—10 іюля 1884 г. № 3754 и др.).

становленіе зем. собранія должно быть сообщено губернатору. Само собою разумѣется, что только при соблюденіи этого порядка можетъ возникнуть вопросъ о примѣненіи сроковъ, установленныхъ закономъ на обжалованіе зем. учрежденіями относящихся до нихъ распоряженій губернатора, и съ другой стороны къ пріостановленію губернаторомъ исполненія постановленій зем. собранія, ибо въ противномъ случаѣ не представилось-бы возможности какъ той, такъ и другой сторонѣ входить въ разсмотрѣніе подлежащихъ ихъ обсужденію распоряженій и постановленій, а слѣдовательно нельзя-бы примѣнить установленные 11 и 94 ст. сроки, при указаніи исчислять ихъ для зем. учрежденій со времени сообщенія зем. управѣ правительственнаго распоряженія, а для губернатора со дня полученія имъ постановленія зем. собранія. (Рѣш. Сен. 29 октября 1869, № 8194).

3. По вопросу, *могутъ ли подлежать обжалованію Пр. Сенату распоряженія м-ва вн. дѣлъ, утвержденныя комитетомъ министровъ объ отклоненіи ходатайствъ губ. земскихъ собраній*, Прав. Сенатомъ разъяснено: 1) что Выс. повелѣніемъ 7 іюля 1867 г. установленъ особый порядокъ для разрѣшенія тѣхъ дѣлъ, по коимъ оставляются безъ послѣдствій ходатайства губ. зем. собраній и именно чрезъ комитетъ министровъ; 2) что обжалованіе такихъ распоряженій, которыя дѣлаются министерствами, на основаніи положеній комитета министровъ, не сообразовалось бы ни съ общимъ учрежденіемъ комитета, ибо жалобы на означенныя распоряженія были бы въ существѣ жалобами на комитетъ министровъ, ни съ учрежденіемъ Сената, которому не предоставлено разсмотрѣніе жалобъ на комитетъ министровъ, ни съ Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ, ибо въ ст. 11 сего Положенія подъ высшими административными властями не могъ разумѣться комитетъ министровъ, въ виду того, что перенесеніе нѣкоторыхъ земскихъ дѣлъ на его обсужденіе было допущено уже послѣ изданія зем. Полож., и 3) что вообще нигдѣ не содержится ни общаго, ни частнаго постановленія, по коему земскія учрежденія могли бы приносить жалобы Пр. Сенату на распоряженія подобнаго рода, ибо сіе противорѣчило бы всему устройству государственнаго управленія. (Ук. Сената 19 августа 1874 г., № 35701).

4. По вопросу *о правѣ земскихъ учрежденій входить въ Пр. Сенатъ съ ходатайствами о разъясненіи встрѣченныхъ ими недоразумѣній, а также объ установленіи новаго закона, или разъясненіи закона существующаго*. Пр. Сенатомъ разъяснено, что постановленія земскихъ собраній подлежатъ обсужденію Пр. Сената въ случаяхъ, указанныхъ ст. 11, 96 и 97 Полож. о зем. учр., т. е. въ случаѣ жалобъ земства на относящіяся до него распоряженія губернатора или высшихъ административныхъ властей, или же въ случаѣ несогласія губернатора или министра вн. дѣлъ съ какимъ-либо постановленіемъ зем. собранія, признаваемымъ противнымъ законамъ, или общимъ государственнымъ пользамъ. За симъ ни въ Пол. о зем. учр., ни въ другихъ позднѣйшихъ узаконеніяхъ не говорится о правѣ зем. собраній испрашивать непосредственно у Пр. Сената разъясненія встрѣченныхъ ими недоразумѣній, а также ходатайствовать предъ Пр. Сенатомъ объ установленіи новаго закона, или о разъясненіи закона существующаго. Вопросы такого рода восходятъ въ Пр. Сенатъ или вно-

сятся на разрѣшеніе въ законодательномъ порядкѣ не иначе, какъ по представленію того министра, до вѣдомства котораго означенные вопросы относятся. (Ук. Сен. 11 ноября 1875 г., № 39096).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Составъ земскихъ учрежденій.

12. Земскія учрежденія раздѣляются, согласно статьѣ 1 сего Положенія, на уѣздныя и губернскія. (1864 янв. 1 (40457) Пол., ст. 12).

1. По вопросу *объ отношеніи уѣздныхъ зем. собраній къ губернскимъ*, возникшій вслѣдствіе отказа со стороны нѣкоторыхъ уѣздныхъ собраній исполнять постановленія мѣстнаго губ. собранія, Пр. Сен. нашелъ, что точный смыслъ законоположеній показываетъ, что уѣзднымъ зем. собраніямъ, по дѣламъ, подлежащимъ ихъ исключительному (ст. 64) вѣдѣнію, принадлежитъ самостоятельная дѣятельность, и что по дѣламъ и вопросамъ, имѣющимъ связь или отношеніе съ общими интересами всей губерніи, уѣздныя собранія обязаны слѣдовать тѣмъ указаніямъ, которыя губ. зем. собраніе сочтетъ необходимымъ постановить. Вслѣдствіе сего Прав. Сен. призналъ, что уѣздныя зем. собранія, вслѣдъ за изданіемъ губ. зем. собраніемъ какихъ-либо общихъ указаній по дѣламъ, отнесеннымъ къ кругу вѣдомства зем. учрежденій и касающимся всей вообще губерніи, обязаны принять эти указанія къ руководству, и, согласивъ съ ними тѣ изъ своихъ, состоявшихся уже, постановленій, которыя въ чемъ-либо отъ указаній этихъ отступаютъ, дать съ своей стороны инструкціи уѣзднымъ управамъ своихъ уѣздовъ, равно какъ подчиненнымъ имъ лицамъ, о способѣ исполненія постановленій губ. собраній, съ соблюденіемъ притомъ указанныхъ въ ст. 66 условій. (Ук. Сен. 22 дек. 1866 г.).

2. По вопросу: *имѣетъ-ли губ. зем. собраніе право, безъ предварительнаго одобренія уѣздныхъ собраній, относить на уѣзды извѣстный опредѣленный расходъ*, требующійся на покрытіе какой-либо необязательной губернской потребности, и если имѣетъ, то въ правѣ-ли уѣздныя собранія таковой расходъ признавать необязательнымъ для своихъ уѣздовъ? Пр. Сен. нашелъ, что законъ не исключаетъ права губ. зем. собранія, по собственной иниціативѣ, установлять по губ. смѣтѣ и раскладкѣ тотъ или другой расходъ на общія для губерніи потребности, указанныя въ Положеніи о зем. учрежденіяхъ. Уѣздныя управы, какъ сказано въ ст. 6 прав. о зем. росписи и проч., обязаны собирать свѣдѣнія, необходимыя для губ. смѣты по указанію губ. управы. Очевидно, что изъ словъ этихъ не возникаетъ для уѣздныхъ учрежденій права на несогласіе или отказъ въ томъ или другомъ расходѣ, признаваемомъ необходимымъ губ. зем собраніемъ, а если и допустить заявленіе со стороны уѣзднаго собранія о несогласіи его на тотъ или другой расходъ, предполагаемый къ внесенію въ смѣту губ. зем. собраніемъ, то и въ семъ случаѣ отъ сего послѣдняго собранія зависитъ одобрить мнѣніе уѣзднаго собранія, или остаться при своемъ предположеніи о внесеніи въ губернскую смѣту расхода, подавшаго поводъ къ разногласію, и состоявшееся объ этомъ постановленіе

губ. собранія, по утвержденіи онаго начальникомъ губерніи, какъ окончательное, должно быть обязательно для уѣзднаго земства. (Рѣш. Сен. 6 ноября 1869 г., № 8543).

3. Въ числѣ учрежденій и лицъ, подвѣдомственныхъ м-ву вн. дѣлъ для коихъ обязательно полученіе газеты «Правит. Вѣстникъ», поименованы, между прочимъ, губ. и уѣздныя зем. управы, городскія и купеческія управы и мѣщанскія управы въ губ. городахъ. Главное управленіе по дѣламъ печати, извѣщая объ этомъ губернаторовъ, просило сдѣлать зависящее распоряженіе о своевременной высылкѣ денегъ въ редакцію мѣстами и лицами, получающими содержаніе не по смѣтѣ мин-ва вн. дѣлъ, а изъ гор. и общ. суммъ. (Цир. гл. упр. по дѣл. печати 13 декабря 1878 г., № 6598).

4. Относительно *подписныхъ денегъ на газету „Правит. Вѣстникъ“* Прав. Сенатъ, принимая во вниманіе, что «Правит. Вѣстникъ» есть изданіе, служащее общимъ и единственнымъ для всѣхъ министерствъ и главныхъ управленій офиціальнымъ органомъ и что полученіе его, по распоряженію мин-ва вн. дѣлъ, признано обязательнымъ для подвѣдомственныхъ ему установленій, а въ томъ числѣ и для уѣздныхъ по крест. дѣламъ присутствій, призналъ, что распоряженіе губернатора объ удержаніи денегъ за газету изъ суммы, отпускаемой зем. управою на содержаніе сего присутствія, было совершенно правильно, и что губ. зем. собраніе, войдя въ обсужденіе законности означеннаго распоряженія губернатора, допустило неправильное толкованіе закона и вышло изъ предѣловъ предоставленной ему власти, а потому Прав. Сенатъ опредѣлилъ. постановленіе губ. зем. собранія отмѣнить. Сообщая о семъ губернаторамъ, для руководства въ подлежащихъ случаяхъ, м-во вн. дѣлъ присовокупило, что въ началѣ каждаго года редакціею «Правит. Вѣстника» будетъ препровождаться къ нимъ вѣдомость всѣхъ обязательныхъ подписчиковъ на эту газету вѣдомства мин-ва вн. дѣлъ, а также съѣздовъ мировыхъ судей, получающихъ газету обязательно по распоряженію мин-ва юстиціи. По полученіи этихъ вѣдомостей, во избѣжаніе накопленія недоимокъ, и подлежитъ дѣлать соотвѣтствующія распоряженія объ удержаніи подписныхъ денегъ посредствомъ сношенія съ тѣми учрежденіями, изъ которыхъ обязательные подписчики получаютъ содержаніе, а именно: съ казенными палатами и земскими управами, подобно тому, какъ это принято въ отношеніи другихъ мѣстъ и лицъ вѣдомствъ мин-ва вн. дѣлъ и юстиціи, получающихъ содержаніе по смѣтамъ сихъ министерствъ. Что же касается до тѣхъ учрежденій, которыя платятъ подписныя деньги сами за себя, то имъ должно быть предлагаемо о немедленной уплатѣ, съ увѣдомленіемъ губернатора о высылкѣ ими денегъ. Числящіяся недоимки на разныхъ обязательныхъ подписчикахъ за прежніе годы подлежатъ взысканію этимъ же порядкомъ. Подписныя деньги должны быть высылаемы прямо въ редакцію «Правит. Вѣстника». (Цирк. глав. управ. по дѣл. печ. 28 мар. 1880 г., № 1260).

5. *По вопросу объ изъятіи земскихъ собраній, городскихъ думъ и земскихъ и гор. управъ отъ обязательной подписки на сенатскія изданія.* Прав. Сенатъ призналъ: 1) что губ. и уѣзд. земскія собранія и гор. думы, образованныя на основаніи Гор. Пол. 1870 г., по кругу своей дѣятель-

ности, не имѣютъ постоянныхъ засѣданій, собираются временно, по мѣрѣ надобности, на непродолжительное время, а потому не могутъ быть признаваемы присутственными мѣстами, въ томъ смыслѣ, какъ это разумѣется ст. 23—53 т. II ч. I общ. губ. учр., и 2) что гор. управы, образованныя на основаніи Гор. Полож. 1870 г., а равно губ. и уѣзд. зем. управы, по кругу и характеру своей дѣятельности, должны быть причислены къ числу губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ, кои перечислены въ 13, 14 и 15 ст. т. II ч. I общ. губ. учр., и получаютъ особыя суммы на содержаніе канцелярій. Вслѣдствіе чего, Прав. Сен. призналъ, что гор. и зем. управы, на точномъ основаніи 759 и 760 ст. т. II Общ. губ. учр. должны быть причислены къ обязательнымъ подписчикамъ на сенатскія вѣдомости, съ прибавленіями. (Опред. Сен. 10 іюня 1882; собр. ув. 19 окт. 1882, № 93).

13. Уѣздныя земскія учрежденія суть: уѣздное земское собраніе и уѣздная земская управа. (1864 янв. 1, ст. 13).

14. Уѣздное земское собраніе составляется изъ земскихъ гласныхъ, избираемыхъ: 1) уѣздными землевладѣльцами; 2) городскими обществами; 3) сельскими обществами. (Тамъ-же, ст. 14).

15. Въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ завѣдываніе земскими дѣлами, до сихъ городовъ относящимися, возлагается на общественныя управленія сихъ городовъ; при чемъ пользуются правами и несутъ обязанности: город. дума—уѣзднаго земскаго собранія, а городская управа—земской управы. Уѣзды с.-петербургскій, московскій и одесскій имѣютъ особыя отъ сихъ городовъ земскія собранія и земскія управы (ст. 45).

(Тамъ-же, ст. 15; 1870 іюн. 16 (48498); 1872 іюн. 20 (51014).

16. Выборъ уѣздныхъ гласныхъ, присутствующихъ въ уѣзд. зем. собраніи, производится: 1) на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 2) на съѣздѣ городскихъ избирателей; 3) на съѣздѣ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ.

(1864 янв. 1 (40457), пол., ст. 16).

По вопросу: *слѣдуетъ-ли приводить къ присягѣ членовъ избирательныхъ съѣздовъ для выбора земскихъ гласныхъ и о порядкѣ приведенія къ присягѣ гласныхъ неправославнаго исповѣданія*,—сообщено, что приведеніе къ присягѣ членовъ избирательныхъ съѣздовъ закономъ не требуется; порядокъ-же принесенія установленной ст. 82 Полож. о зем. учр. присяги гласными неправославнаго исповѣданія вполнѣ разрѣшается ст. 54 основ. госуд. зак. т. I ч. 1. (Сообщ. м. в. д. 21 іюня 1869, № 15983).

17. Не могутъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ: 1) лица моложе двадцати-пяти лѣтъ; 2) подвергшіяся суду за преступленія и проступки, имѣющіе послѣдствіемъ лишеніе или ограниченіе правъ состоянія или же исключеніе изъ службы, а равно за проступки, предусмотрѣнные въ статьяхъ 169—177 *) устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями (изд.

*) Статьи эти предусматриваютъ кражу, мошенничество и присвоеніе или растрату чужого движимаго имущества—на сумму не свыше трехсотъ рублей.

1885 г.) когда они судебными приговорами не оправданы *); 3) отрѣшенные отъ должности—въ теченіи трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія**); 4) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненію въ преступныхъ дѣйствіяхъ, означенныхъ выше, въ пунктѣ 2, или влекущихъ за собою наказанія, указанныя

---

*) 1. На основаніи п. 1 ст. 18 Гор. Пол., изъ числа город. жителей, имѣющихъ право голоса на выборахъ, лишаются онаго лица, подвергшіяся суду за преступленія и проступки, *влекущіе за собою лишеніе или ограниченіе правъ* состоянія, когда они судебными приговорами не оправданы. Принимая во вниманіе, что мѣщанинъ Г. за проступокъ, предусмотрѣнный ст. 285 ул. о нак., совершенный имъ ранѣе достиженія возраста 21 года, по точному смыслу ст. 140 ул. о нак., ни въ какомъ случаѣ не могъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію правъ состоянія, Пр. Сенатъ призналъ, что вышеприведенное, установленное ст. 18 п. 1 правило къ Г. примѣнено быть не можетъ, ибо, допуская противное, надлежало бы устранить отъ гор. выборовъ и лицъ, совершившихъ преступленія въ возрастѣ, означенномъ въ 137 ст. улож. (т. е. до 14 лѣтъ), и отданныхъ по суду родителямъ или ближайшимъ родственникамъ для домашняго исправленія. (Рѣш. Сен. 17 нояб. 1881 г.—13 сен. 1882, № 8314).

2. Лица, оставленныя судами прежняго устройства въ подозрѣніи по преступленіямъ, указаннымъ въ п. 1 ст. 18 Гор. Пол. (соотвѣтствующемъ п. 2 ст. 17 Полож. о зем. учр.), лишены правъ голоса на выборахъ. (Рѣш. Сен. 30 янв. 1874, № 1020).

3. По одному дѣлу Пр. Сенатъ призналъ, что А. гор. дума имѣла право исключить изъ гласныхъ Ц., оставленнаго въ подозрѣніи по обвиненію въ подлогѣ, какъ преступленіи, влекущемъ лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, хотя со времени его судимости прошла давность, избавляющая его отъ возможности судебнаго преслѣдованія. (Рѣш. Сен. 12 мая 1881—13 окт. 1882, № 3783).

**) Правило, въ ст. 18 п. 2 Город. Пол. изложенное, по коему права голоса на город. выборахъ лишаются лица, отрѣшенныя отъ должности, въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, основано на ст. 65 и 67 улож. о нак. изд. 1866 г. Сопоставленіе же сихъ статей съ примѣч. къ ст. 69 того же улож. показываетъ, что *отрѣшеніе отъ должности, какъ мѣра наказанія за преступленія и проступки по службѣ, можетъ послѣдовать не иначе, какъ по приговору суда.* По сему и принявъ во вниманіе, что лицо, о неправильномъ участіи коего въ выборахъ подана жалоба, не было отрѣшено отъ какой-либо должности по суду за преступленіе по службѣ и слѣдовательно къ нему не могутъ быть примѣняемы ст. 67 улож. о нак. и п. 2 ст. 18 Гор. Пол., Сенатъ оставилъ жалобу безъ послѣдствій. (Ук. 31 мая 1872, № 21294).

Уложеніе о наказ. разграничиваетъ понятіе «отрѣшенія» отъ «удаленія», причемъ первое изъ этихъ наказаній считается болѣе тяжкимъ, чѣмъ послѣднее. На основаніи же 2 п. 18 ст. Гор. Полож. не могутъ быть гласными думы до истеченія указаннаго въ этомъ пунктѣ срока отрѣшенные отъ должности. Въ виду этого Пр. Сен. нашелъ, что П., подвергшійся лишь *удаленію* отъ должности по приговору окружнаго суда, могъ быть допущенъ къ званію гласнаго. (Рѣш. Сен. 8 дек. 1876 г. [21 сент. 1877 г.], № 6643).

въ пунктѣ 3 *); 5) подвергшіеся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ числа лицъ, о коихъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, всѣ несостоятельные, кромѣ признанныхъ несчастными; 6) исключенныя изъ духовнаго вѣдомства за пороки, или же изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ и 7) иностранцы, не присягнувшіе на подданство Россіи. (1869 апр. 7 (46945) Г).

1. Опредѣленный ст. 17 Полож. зем. учр. 25-ти-лѣтній возрастъ относится только къ гласнымъ, выбираемымъ на избирательныхъ съѣздахъ, и не можетъ примѣняться къ уполномоченнымъ отъ казенныхъ учрежденій. (Сообщ. м. в. д. 16 марта 1873, № 8215).

2. Лицо, уволенное безъ прошенія отъ должности Высочайшимъ приказомъ, безъ производства надъ нимъ слѣдствія и суда, не можетъ быть лишено права участія въ выборахъ земскихъ гласныхъ. (Сообщ. м. в. д. 7 іюня 1875, № 17017).

3. Лица, *признанныя судомъ виновными и приговоренныя на житье въ ссылкѣ*, съ лишеніемъ всѣхъ особенныхъ лично и по состоянію присвоенныхъ имъ правъ и преимуществъ, *но Высочайшею милостью помилованныя* съ замѣною опредѣленнаго имъ наказанія арестомъ, не могутъ ни участвовать на избирательныхъ земск. съѣздахъ, ни быть избираемы въ должности, замѣщаемыя по выбору земства, такъ какъ Высочайшимъ повелѣніемъ они не оправданы въ преступленіи, за которое судились, но имъ смягчена лишь мѣра наказанія за сдѣланное ими преступленіе. (Ук. Сен. 13 марта 1878, № 10548).

4. По вопросу *могутъ-ли несостоятельные должники, по дѣламъ коихъ учреждены конкурсныя управленія, участвовать въ избират. съѣздахъ*,— разъяснено, что такіе должники не должны имѣть право голоса, такъ какъ, по смыслу ст. 1900, 1902 и 1931 уст. торг., такія лица признаются не имѣющими собственности. (Цир. м-ва вн. дѣлъ 1 дек. 1864, № 190).

5. Постановленіе зем. собранія о выраженіи недовѣрія зем. управѣ не составляетъ собою обществ. приговора, опорочивающаго членовъ управы и лишающаго ихъ права быть избранными въ гласные. (Рѣш. Сен. 17 янв. 1873, № 555).

6. Лицо, представившее ко взысканію долговой документъ, признанный противною стороною *подложнымъ*, привлекается къ слѣдствію въ качествѣ обвиняемаго въ преступленіи, предусмотрѣнномъ ст. 1697 Улож. о нак., а по ст. 17—Пол. о зем. учр. лица, состоящія подъ слѣдствіемъ, не

---

*) По силѣ 3 п. 18 ст. Гор. Пол. изъ числа гор. жителей, имѣющихъ право голоса, лишаются онаго только состоящіе подъ слѣдствіемъ, а не предварительнымъ изслѣдованіемъ, производящимся подвѣдомственнымъ административному начальству обвиняемаго чиновникомъ, по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣйствіяхъ означенныхъ въ п. 1 или влекущихъ за собою наказанія, указанныя въ п. 2 той же статьи. (Рѣш. Сен. 15 марта—13 октября 1882 г. № 2296).

Разъясненія эти вполнѣ примѣнимы и къ зем. учрежденіямъ, въ виду совершенной тождественности 17 ст. Полож. о зем. учр. со ст. 18 Город. Положенія.

могутъ быть ни избирателями, ни избираемыми на должности по земскимъ учрежденіямъ. (Ук. Сен. 31 окт. 1875, № 37848).

7. *О разъясненіи ст. 17 и прим. къ ст. 37 Пол. о земск. учр.* Пр. Сенатъ нашелъ, что, по силѣ 396 ст. уст. угол. суд., никто не долженъ быть привлекаемъ къ допросу, въ качествѣ обвиняемаго, безъ достаточнаго къ тому основанія. Это существенное правило уголовнаго судопроизводства, имѣющее цѣлію оградить частныхъ лицъ отъ произвольнаго нарушенія ихъ правъ и свободы въ тѣхъ случаяхъ, когда обстоятельства, вызвавшія начатіе уголовнаго слѣдствія, не указываютъ еще на основательные поводы къ возбужденію противъ нихъ преслѣдованія, весьма нерѣдко, однако, нарушается, какъ показываетъ практика, потому что нѣкоторые изъ судебныхъ слѣдователей, руководствуясь 303 ст. уст. угол. суд., не считаютъ себя въ правѣ не привлекать къ слѣдствію лицъ, противъ которыхъ имъ заявлены жалобы. Между тѣмъ, по точному смыслу этого закона, жалобы частныхъ лицъ,—когда онѣ содержатъ въ себѣ указанія на обстоятельства, имѣющія признаки преступленія, подсуднаго общимъ судебнымъ установленіямъ,—признаются лишь законнымъ поводомъ для начатія слѣдствія, т. е. для принятія такихъ слѣдственныхъ дѣйствій, которыя имѣютъ цѣлію удостовѣрить событіе, указанное въ жалобѣ, выяснить обстоятельства, его сопровождавшія, и обнаружить такія данныя, которыя указывали-бы болѣе или менѣе несомнѣнно виновность того или другого лица въ совершившемся преступленіи; но означенный законъ не обязываетъ судебнаго слѣдователя начинать слѣдственныя дѣйствія съ привлеченія къ допросу, въ качествѣ обвиняемаго, того именно лица, противъ котораго жалобщикомъ заявлено обвиненіе. Напротивъ того, сопоставленіе ст. 303 и 396 приводитъ къ несомнѣнному убѣжденію въ томъ, что начатіе слѣдствія и призывъ кого-либо къ допросу въ качествѣ обвиняемаго составляютъ два совершенно различныхъ періода слѣдственнаго производства, изъ которыхъ послѣдній можетъ лишь составлять послѣдствіе данныхъ, обнаруженныхъ первымъ изъ нихъ, но никакъ не предшествовать ему. Строгое разграниченіе этихъ двухъ періодовъ представляется тѣмъ болѣе необходимымъ, что только при соблюденіи указаннаго различія между ними предварительное слѣдствіе можетъ доставить болѣе или менѣе вѣрныя и безпристрастныя данныя къ обвиненію въ преступномъ дѣяніи того именно, а не другаго лица, и только этимъ путемъ можетъ быть достигнуто существенное условіе для привлеченія кого-либо къ дѣлу въ качествѣ обвиняемаго. Засимъ, въ виду того значенія, которое призывъ къ слѣдствію въ качествѣ обвиняемаго имѣетъ какъ для самого призываемаго, такъ и для дальнѣйшаго направленія слѣдствія, не можетъ подлежать сомнѣнію, что это распоряженіе слѣдователя составляетъ одно изъ тѣхъ дѣйствій, которое, согласно 472 ст. уст. угол. суд., требуетъ составленія особаго постановленія по настоящему предмету. Постановленіе это, требуемое, впрочемъ, прямо ст. 472, имѣетъ, сверхъ сего, ту несомнѣнную пользу, что при составленіи его судебный слѣдователь будетъ поставленъ въ необходимость сгруппировать и выяснить себѣ всѣ обстоятельства дѣла, обнаруженныя первоначальными слѣдственными дѣйствіями, и составить себѣ ясный отчетъ о тѣхъ соображеніяхъ, которыя послужили ему основаніемъ для

обвиненія кого-либо въ преступленія, составляющемъ предметъ слѣдствія По симъ соображеніямъ, Пр. Сенатъ не могъ не признать, что подъ упоминаемымъ въ 4 п. 17 ст. и въ прим. къ 37 ст. Пол. о земск. учр., по прод. 1871 г., выраженіемъ «лицо, состоящее подъ слѣдствіемъ»,—должно разумѣть лицъ, привлеченныхъ къ слѣдствію по обвиненію въ преступленіяхъ, указанныхъ въ поименованныхъ статьяхъ, въ качествѣ обвиняемыхъ, въ порядкѣ, указанномъ 396 472 и 473 ст. уст. угол. суд., а потому опредѣлилъ: для руководства земскимъ учрежденіямъ на будущее время, губернаторамъ тѣхъ губерній, въ коихъ введены земскія учрежденія, дать знать указами, что на основаніи п. 4 ст. 17 и прим. къ 37 ст. Пол. о зем. учрежд., по прод. 1871 г., не могутъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ, а равно и подлежатъ временному устраненію изъ земскихъ собраній тѣ только лица, которыя привлечены къ слѣдствію по обвиненіямъ, указаннымъ въ приведенныхъ статьяхъ, въ качествѣ обвиняемыхъ, въ порядкѣ, указанномъ 396, 472 и 473 ст. уст. угол. суд. (Ук. 14 августа 1875 г., № 32029).

8. Согласно разъясненію, содержащемуся въ указѣ 14 августа 1875 г. (см. предыдущее разъясненіе), Прав. Сенатъ призналъ неправильнымъ устраненіе изъ состава зем. собр. гласнаго по случаю передачи судебному слѣдователю, для производства слѣдствія, дознанія исправникъ по обвиненію означеннаго гласнаго въ преступленіяхъ по должности волостнаго старшины, такъ какъ изъ обстоятельствъ дѣла не видно, чтобы во время устраненія означеннаго гласнаго онъ былъ привлеченъ къ слѣдствію въ качествѣ обвиняемаго. (Ук. Сен. 3 іюня 1876 г., № 20068).

18. За лица женскаго пола [1]), за отсутствующихъ [2]) и за достигшихъ гражданскаго совершеннолѣтія (21 года), но не имѣющихъ положеннаго въ предшедшей (17) статьѣ возраста, допускаются къ выборамъ лица, снабженныя довѣренностями, а за малолѣтнихъ [3]), несовершеннолѣтнихъ и состоящихъ подъ опекой—ихъ опекуны и попечители, если какъ повѣренные, такъ и опекуны и попечители подходятъ подъ имущественныя условія, для участія въ избирательныхъ съѣздахъ, статьями 23 и 28 постановленныя, и если къ допущенію ихъ въ сіи съѣзды нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьѣ 17. Сверхъ того, лица женскаго пола могутъ уполномочивать, на участіе въ выборахъ, своихъ отцовъ, мужей, сыновей, зятей и родныхъ братьевъ, даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда уполномочиваемые не соотвѣтствовали-бы означеннымъ выше имущественнымъ условіямъ, если только къ допущенію ихъ въ избирательные съѣзды не будетъ препятствія по статьѣ 17.

(1864 янв. 1 (40457) Пол., ст. 18).

Примѣчаніе 1. Упомянутыя въ сей (18) статьѣ довѣренности на участіе въ земскихъ выборахъ должны быть подписаны самимъ вѣрителемъ и двумя свидѣтелями, съ удостовѣреніемъ подписи вѣрителя полиціею, или ближайшимъ начальствомъ, или мировымъ судьею [4]). Лица, явившіяся на съѣздъ съ довѣренностями, неоплаченными установленнымъ гербовымъ сборомъ, допускаются къ участію не прежде какъ по уплатѣ сего сбора.

(Уст. герб., изд. 1886, ст. 6, п. 5). (Т.-же, ст. 18, прим.; 1874 апр. 17 (53379)

Примѣчаніе 2. Поименованные въ сей (18) статьѣ родственники лицъ женскаго пола, участвующіе по уполномочіямъ [5]) сихъ послѣднихъ въ избирательныхъ съѣздахъ, имѣютъ право, въ случаѣ пріобрѣтенія ими званія гласнаго, подвергаться избранію въ члены земскихъ управъ. (1866 мая 9 (43291).

Примѣчаніе 3. Въ губерніяхъ Пермской, Олонецкой, Вятской и въ семи уѣздахъ Вологодской (Вельскомъ, Тотемскомъ, Устюжскомъ, Никольскомъ, Соль-Вычегодскомъ, Яренскомъ и Устьсысольскомъ), повѣренные, опекуны и попечители допускаются къ участію въ избирательныхъ съѣздахъ и въ такихъ случаяхъ, когда они лично не удовлетворяютъ имущественнымъ условіямъ, въ статьяхъ 23 и 28 постановленнымъ, если только къ допущенію ихъ въ означенные съѣзды не будетъ препятствій по ст. 17. Лица сіи не могутъ быть избираемы въ члены земскихъ управъ (ст. 47). (1866 февр. 14 (43012); 1870 март. 30 (48203); 1873 апр. 24 (52151). На тѣхъ же основаніяхъ допускаются повѣренные, опекуны и попечители къ участію въ землевладѣльческихъ избирательныхъ съѣздахъ Златоустовскаго уѣзда Уфимской губерніи.

(1874 мая 2 (53461) I, ст. 2).

1. а) По вопросу, *могутъ-ли лица женскаго пола, владѣющія количествомъ земли, недостигающимъ опредѣленнаго въ пп. а и б ст. 23 Положенія размѣра, участвовать, чрезъ уполномоченныхъ въ предварительныхъ съѣздахъ мелкихъ землевладѣльцевъ,* министерство вн. дѣлъ разъяснило, что на основаніи ст. 18 и п. *в.* ст. 23, право участія, чрезъ уполномоченныхъ, въ выборѣ гласныхъ предоставлено только лицамъ женскаго пола, владѣющимъ пространствомъ земли или имуществомъ, указаннымъ въ пп. *а* и *б* ст. 23 Полож. о зем. учр. (Цир. пр. мин. вн. дѣлъ 1 дек. 1864, № 190).

б. *По вопросу о томъ, можетъ-ли участвовать въ избират. съѣздахъ лицо, снабженное довѣренностью отъ свояченицы.* По силѣ 18 ст. Полож. зем. учр., лица женскаго пола могутъ уполномочивать своею довѣренностью лишь своихъ отцовъ, мужей, сыновей, зятей и родныхъ братьевъ; мужъ же сестры къ числу этихъ лицъ причисленъ быть не можетъ, такъ какъ онъ приходится свойственнымъ братомъ, а не зятемъ. (Ук. Сен. 13 февр. 1875, № 7925).

2. а) По вопросу о томъ, *могутъ-ли подвергаться избранію въ гласные изъ лицъ, имѣющихъ на то право, отсутствующія,* если они или письменно изъявятъ свое желаніе баллотироваться, или-же предложены будутъ къ баллотировкѣ кѣмъ-либо изъ избирателей,—сообщено, что къ избранію означенныхъ лицъ не встрѣчается препятствій съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ отказа избранныхъ поступаемо было на точномъ основаніи ст. 46 прав. о поряд. прив. въ дѣйств. Пол. о зем. учр. (Цир. пр. м. в. д. 24 іюня 1865, № 77).

б. *По вопросу о томъ, могутъ-ли быть избираемы въ гласные отсутствующія лица,* Пр. Сенатъ разъяснилъ, что въ Пол. о зем. учрежденіяхъ не содержится прямого требованія о томъ, чтобы въ гласные избирались непремѣнно только лица, лично участвующія на избирательныхъ съѣздахъ, напротивъ, по смыслу сего Положенія, и отсутствующіе изби-

рателн могутъ быть избранными въ гласные. Соотвѣтственно сему, и въ объяснительной запискѣ къ проекту Пол. о зем. учр. говорится слѣдующее: «все населеніе уѣзда, участвующее въ его общихъ хозяйственныхъ интересахъ, имѣетъ и право на большее или меньшее участіе въ завѣдываніи дѣлами, до этихъ интересовъ относящимися. Участіе это ограничивается, во-1-хъ общими условіями политической и гражданской правоспособности, относящимися къ возрасту, полу, гражданскому, умственному и нравственному положенію лица, и во-2 хъ количествомъ имущества, которымъ владѣетъ то или другое лицо». Условія правоспособности избираемыхъ не должны отличаться отъ условій, постановленныхъ для избирателей, на этомъ основаніи принято правиломъ, что избирающіе могутъ быть избираемыми. Изъятіе изъ этого общаго правила допущено лишь: а) для избирательныхъ собраній городскихъ обществъ и б) для сельскихъ избирательныхъ собраній. Наконецъ въ 44 ст. прав. о пор. прив. въ дѣйст. Пол. о зем. учр. постановлено, что избранію въ гласные подвергается всякій, имѣющій по закону право быть гласнымъ и изъявившій желаніе быть избраннымъ, или предложенный кѣмъ-либо изъ избирателей, и при этомъ вовсе не требуется, чтобы лицо избираемое лично присутствовало на съѣздѣ. Посему слѣдуетъ признать, что и подъ выраженіемъ п. *в* ст. 35 Пол. о зем. учр., что въ гласные избираются избирательными съѣздами сельскаго сословія лица, участвующія въ сихъ съѣздахъ, нужно разумѣть не только лично участвующихъ въ съѣздахъ избирателей, а вообще лицъ, имѣющихъ право на такое участіе по закону. (Ук. Пр Сен. 7 апр. 1875 г., № 15038).

в) Вопросъ: *могутъ-ли лица, удаленныя административнымъ порядкомъ* *) *съ мѣста жительства, но нелишенныя правъ, принимать участіе въ зем. учрежденіяхъ въ мѣстахъ прежняго своего пребыванія*, былъ разъясненъ министерствомъ въ томъ смыслѣ, что хотя такія лица и не лишены по закону принадлежащихъ имъ по имущественнымъ условіямъ и на основаніи 18 ст. Полож. о зем. учрежд. правъ, но личное участіе ихъ какъ въ избирательныхъ съѣздахъ, такъ и въ зем. собраніяхъ, внѣ предѣловъ той мѣстности, гдѣ они жительствуютъ, очевидно невозможно, а потому, при разсмотрѣніи списковъ, такое лицо должно быть исключено изъ числа гласныхъ, какъ фактически лишенное возможности принимать личное участіе въ дѣлахъ земства, и замѣнено избраннымъ, на осно-

---

*) Въ Высочайше утв. 12 марта 1882 г. положеніи о полицейскомъ надзорѣ, учреждаемомъ по распоряженію административныхъ властей, между прочимъ, сказано: Ст. 1. Полицейскій надзоръ, какъ мѣра предупрежденія преступленій противъ *существующаго государственнаго порядка*, учреждается надъ лицами вредными для общественнаго спокойствія, порядкомъ, указаннымъ въ ст. 32—36 Высоч. утв. 14 авг. 1881 г. положенія о мѣрахъ къ охраненію государств. порядка и обществ. спокойствія и ст. 1045 ч. 2 т. XV уст. угол. суд. изд. 1876 г.—Ст. 21. Лица поднадзорныя *не могутъ состоять на государственной или общественной службѣ*, но могутъ быть допускаемы къ письменнымъ занятіямъ въ правительственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ по найму, съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы всякій разъ испрашивалось на то разрѣшеніе у министра вн. дѣлъ. (Собр. уз., 16 апрѣля 1882, № 35).

ваніи статьи 46 прав. о поряд. прив. въ дѣйствіе Полож. о зем. учр., кандидатомъ. (Сообщ. м. в. д. 7 мая, 1870. № 11790).

3. а) По вопросу о томъ: *какъ участвуютъ въ выборахъ земскіе гласныхъ малолѣтніе владѣльцы*, состоящіе подъ опекою или попечительствомъ, но которыхъ настоящіе опекуны или попечители не подходятъ подъ имущественныя условія, исчисленныя въ ст. 23 и 28 Положенія, сообщено, что какъ малолѣтніе, такъ и несовершеннолѣтніе владѣльцы могутъ, на основаніи ст. 18 Положенія, участвовать въ дѣлахъ земства только въ томъ случаѣ, когда опекунами или попечителями ихъ будутъ состоять лица, имѣющія право непосредственнаго голоса въ избирательныхъ съѣздахъ, или когда они сами достигнутъ опредѣленнаго ст. 17-ю 25-лѣтняго возраста. (Цир. предл. мин. вн. дѣлъ 1 декабря 1864, № 190).

б. М—во вн. дѣлъ разъяснило, что не представляется надобности примѣнять къ *довѣренностямъ, выдаваемымъ город. обществ. управленіями на участіе* въ земскихъ выборахъ, правило, содержащееся въ прим. 1 къ ст. 18 Полож. о зем. учр., относительно подписанія такихъ довѣренностей двумя свидѣтелями съ удостовѣреніемъ подписи вѣрителя полиціею, такъ какъ по закону (ст. 81 Гор. Полож.) сношенія город. общ. управленія съ губ. начальствомъ и съ другими установленіями производятся безпрепятственно чрезъ посредство, въ первомъ случаѣ, гор. головы, а въ послѣднемъ или чрезъ него-же, или чрезъ посредство даже члена гор. управы. (Сообщ. м. в. д. 26 янв. 1877 г., № 2407).

в. По вопросу о томъ, *имѣютъ-ли право представительства въ земскихъ учрежденіяхъ отъ имѣній, состоящихъ въ опекѣ, владѣльцы имѣнія, или же право это принадлежитъ опекунскимъ управленіямъ*, Прав. Сенатомъ разъяснено, что законъ (ст. 212, т. X, ч. I) различаетъ два рода опекъ: опеки, установляемыя, въ порядкѣ семейственномъ, надъ несовершеннолѣтними, безумными, сумасшедшими и нѣмыми, и опеки, учреждаемыя во всѣхъ другихъ случаяхъ, имѣющія характеръ охранительный, какъ-то: по казеннымъ взысканіямъ, по спорамъ о духовныхъ завѣщаніяхъ, о раздѣлѣ имуществъ, по расточительности и, согласно ст. 296 т. X ч. I, по особымъ Высоч. повелѣніямъ. Въ первомъ случаѣ опека налагается надъ личностью, во второмъ — исключительно надъ имуществомъ, и при этомъ лицо не подлежитъ опекѣ и не лишается своихъ гражданскихъ правъ. Подтвержденіемъ сего служитъ ст. 172, т. X, ч. II, по которой въ опекахъ и попечительствахъ, учреждаемыхъ по взысканіямъ, или по особымъ распоряженіямъ правительства, дворянинъ отдачею имѣнія его въ опеку не устраняется отъ правъ защищать свои интересы и быть ходатаемъ въ судебныхъ мѣстахъ по дѣламъ, до собственности его относящимся. Отсюда нельзя не вывести заключенія, что подобныя лица не должны утрачивать своихъ правъ и по представительству въ земскихъ учрежденіяхъ, такъ такъ трудно допустить, чтобы землевладѣльцы, имѣнія коихъ взяты въ опеку, или, по особой Высочайшей милости, собственно для устройства ихъ дѣлъ и для того, чтобы дать имъ возможность ликвидировать свои дѣла миролюбиво, безъ судебнаго разбирательства, или же по простому распоряженію сохранной казны, съ цѣлью понудить къ уплатѣ лежащаго на имѣніи долга, могли чрезъ это, безъ постановленія судебной власти, лишиться одного изъ самыхъ существен-

ныхъ своихъ правъ—права участвовать въ земскихъ выборахъ. Изложеннымъ соображеніямъ о различіи, существующемъ между личною и имущественною опекою и о правоспособности лицъ, имѣнія коихъ состоятъ въ опекѣ, учреждаемой не въ порядкѣ семейственномъ, вполнѣ соотвѣтствуетъ и прямое указаніе ст. 18 Полож. о зем. учр., въ которой говорится объ участіи въ земскихъ выборахъ опекуновъ за лицъ, состоящихъ въ опекѣ. (Ук. Пр. Сен. 27 Сентября 1877 г., № 33134).

4. а) Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ должности мировыхъ судей уже учреждены, только одни мировые посредники лишаются права свидѣтельствовать довѣренности землевладѣльцевъ, на участіе въ земскихъ выборахъ, но право это сохраняется за полиціей и ближайшимъ начальствомъ вѣрителей, распространяясь въ тоже время на мировыхъ судей. (Цир. ук. Сен. 1 іюня 1873 г.).

б) По вопросу *о порядкѣ совершенія довѣренностей въ земскихъ выборахъ* Пр. Сенатъ разъяснилъ: на основаніи ст. 1834 *) т. II ч. 1 общ. губ. учр., изд. 1876 года, за лицъ женскаго пола, за отсутствующихъ и за достигшихъ гражданскаго совершеннолѣтія (21 года), но не имѣющихъ положеннаго въ 1833 ст. того-же тома и части возраста, допускаются къ выборамъ уѣздныхъ земскихъ гласныхъ лица, снабженныя довѣренностями. Довѣренности эти, по силѣ прим. 1 къ упомянутой 1834 ст., должны быть подписаны самимъ вѣрителемъ и двумя свидѣтелями, съ удостовѣреніемъ подписи вѣрителя полиціею, или ближайшимъ начальствомъ, или мировымъ судьею. Засвидѣтельствованіе подписи вѣрителя на таковыхъ довѣренностяхъ можетъ быть совершаемо и нотаріусами, коимъ, по ст. 65 и 128 пол. о нот. части (прил. къ ст. 708 прим. 2 т. X ч. 1, по прод. 76 г.), предоставлено свидѣтельствовать всякаго рода акты по желанію обращающихся къ нимъ лицъ. Между тѣмъ, изъ имѣющихся въ министерствѣ юстиціи свѣдѣній усматривается, что лицами женскаго пола и отсутствующими довѣренности на участіе въ избирательныхъ земскихъ съѣздахъ составляются нерѣдко въ видѣ бланковъ, безъ обозначенія, на чье имя они выдаются, и лишь предъ наступленіемъ выборовъ вписываются въ эти бланки фамиліи предъявителей. При этомъ подобныя довѣренности отъ лицъ, проживающихъ внѣ предѣловъ уѣзда, гдѣ выборы должны производится, нерѣдко оказываются подписанными свидѣтелями изъ жителей сего уѣзда, равнымъ образомъ и засвидѣтельствованіе подписей вѣрителей совершается должностными лицами, указанными въ прим. 1 къ ст. 1834 т. II ч. 1 общ. губ. учр. ,изд. 1876 г., и нотаріусами той мѣстности, гдѣ производятся выборы, а не по мѣсту жительства вѣрителей. Таковой порядокъ обусловливаетъ на практикѣ возможность незаконнаго вліянія на земскіе выборы и на замѣщеніе выборныхъ земскихъ должностей со стороны лицъ, располагающихъ большимъ числомъ помянутыхъ бланковыхъ довѣренностей. Входя въ ближайшее разсмотрѣніе требованій закона относительно совершенія довѣренностей на участіе въ земскихъ выборахъ, выраженныхъ въ прим. 1 къ ст. 1834 т. II ч. 1 общ. губ. учр. изд. 1876 г., а равно и въ общихъ постановленіяхъ, касающихся совершенія актовъ, Пр. Сенатъ признаетъ, что довѣренности на участіе въ земскихъ выборахъ могутъ быть признаваемы законными и принимаемы къ

*) Ст. 18 Полож. о зем. учр., изд. 1886 г.

засвидѣтельствованію нотаріусами или должностными лицами, указанными въ прим. 1 къ ст. 1834 т. II ч. 1 общ. губ. учр., изд. 1876 г., лишь при соблюденіи слѣдующихъ условій: 1) довѣренности эти должны быть подписаны свидѣтелями, которые присутствовали при самомъ подписаніи довѣренности довѣрителемъ или коимъ довѣренность предъявлена вѣрителемъ лично; 2) въ довѣренности должно быть означено лицо, на имя котораго довѣренность выдается; 3) довѣренность въ окончательной формѣ съ подписями на ней свидѣтелей должна быть предъявлена къ засвидѣтельствованію самимъ вѣрителемъ. Нарушеніе сихъ требованій должно имѣть послѣдствіемъ, независимо отъ законной отвѣтственности виновныхъ, признаніе земскимъ собраніемъ права участія по такой довѣренности въ выборахъ недѣйствительнымъ (ст. 1853 т. II общ. губ. учр. изд. 1876 г.). Посему, въ видахъ устраненія незаконнаго вліянія на земскіе выборы и на замѣщеніе выборныхъ земскихъ должностей, которое достигается нынѣ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ посредствомъ бланковыхъ довѣренностей на участіе въ помянутыхъ выборахъ, Пр. Сенатъ, согласно съ предложеніемъ оберъ-прокурора, опредѣляетъ: о вышеизложенномъ въ разъясненіе ст. 1834 т. II ч. I св. зак. изд. 1876 г., для всеобщаго свѣдѣнія напечатать въ установленномъ порядкѣ. (Опред. Сен. 11 февр. 1881; собр. уз. 24 февр. 1884, № 21).

в) Изъ имѣющихся въ дѣлахъ Пр. Сената свѣдѣній оказывается, что примѣненіе указа 11 февр. 1881 г. на практикѣ вызывало нерѣдко сомнѣніе относительно того, требуется-ли во всѣхъ случаяхъ подпись двухъ свидѣтелей, присутствовавшихъ при самомъ подписаніи довѣренности довѣрителемъ, на такихъ довѣренностяхъ, дабаемыхъ для участія въ земскихъ выборахъ, которыя совершены нотаріальнымъ порядкомъ. Имѣя въ виду, что положеніе о нотаріальной части, Высоч. утв. 14 апрѣля 1866 г. (прил. къ ст. 708 прим. 2 т. X ч. 1 св. зак., по прод. 1876 г.), есть, относительно Положенія о зем. учрежд. (1 янв. 1864 г.), законъ позднѣйшій и что нотаріальнымъ положеніемъ установленъ порядокъ совершенія и засвидѣтельствованія явки всякаго рода актовъ, слѣдуетъ признать, что изложенное въ примѣчаніи къ 1834 ст. 1 ч. II т. св. зак. изд. 1876 г. требованіе относительно подписи довѣренности на участіе въ земскихъ выборахъ, кромѣ самого вѣрителя, еще двумя свидѣтелями, должно быть соблюдаемо въ отношеніи довѣренностей, засвидѣтельствованныхъ нотаріальнымъ порядкомъ, въ границахъ, указанныхъ въ 73 и 134 ст. полож. о нотар. части, на основаніи которыхъ самоличность только неизвѣстныхъ нотаріусу лицъ при совершеніи акта или засвидѣтельствованія должна быть удостовѣрена двумя извѣстными ему свидѣтелями, при чемъ удостовѣреніе самоличности должно быть прописано въ актѣ или засвидѣтельствованіи. По силѣ 2 ст. полож. о нотар. части правило это имѣетъ примѣненіе къ засвидѣтельствованію явки актовъ и мировыми судьями—въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ нотаріусовъ. Въ виду сего Пр. Сенатъ опредѣляетъ, въ разъясненіе указа Сената отъ 11 февраля 1881 г. о порядкѣ совершенія довѣренностей на участіе въ зем. выборахъ, постановить: 1) что требованіе 1 примѣч. 1834 ст. 1 ч. II т. св. зак., изд. 1876 г., относительно подписи довѣренностей на участіе въ зем. выборахъ двумя свидѣтелями должно имѣть безусловное примѣненіе относительно тѣхъ

довѣренностей этого рода, на которыхъ подпись вѣрителя удостовѣряется полиціею или ближайшими начальствами; 2) что подпись двухъ свидѣтелей, при засвидѣтельствованіи явки довѣренностей для участія въ зем. выборахъ, нотаріусомъ или мировымъ судьею, въ мѣстности, гдѣ нѣтъ нотаріуса, требуется лишь въ границахъ примѣненія статей 73 и 134 полож. о нотар. части, и 3) разъясненіе это, для всеобщаго свѣдѣнія, припечатать въ установленномъ порядкѣ. (Опр. Сен. 1882, марта 17; собр. ув. 24 февр. 1884, № 21).

5. По вопросу *о формѣ уполномочій, которыя лицами женскаго пола, согласно ст. 18 Полож., могутъ быть даваемы отцамъ, мужьямъ, сыновьямъ, зятьямъ и роднымъ братьямъ*, признано необходимымъ разъяснить, что означенныя уполномочія должны быть выдаваемы въ формѣ довѣренностей, указанныхъ въ прим. къ ст. 18 Пол. (Цирк. предл. мин. вн. дѣлъ 21 іюня 1865 г., № 77).

19. Церкви, монастыри, богоугодныя, благотворительныя, учебныя, промышленныя и другія учрежденія, общества, компаніи и товарищества, если владѣютъ подлежащими обложенію земскимъ сборомъ недвижимыми имуществами, указанными въ пунктахъ 1, 2 и 4 статьи 23 и въ пунктахъ 2 и 3 статьи 28, назначаютъ отъ себя, для присутствованія въ земскихъ избирательныхъ съѣздахъ, повѣренныхъ, съ соблюденіемъ условій, установленныхъ въ ст. 18 *). (1883 дек. 13 (Соб. узак. 1884 г., № 107).

Примѣчаніе. Священнослужители могутъ быть повѣренными отъ церквей, хотя бы лица сіи сами и не удовлетворяли имущественнымъ условіямъ, опредѣленнымъ статьями 23 и 28. (Тамъ-же).

Вопросъ: *сколько именно повѣренныхъ можетъ быть допущено къ участію въ избирательномъ съѣздѣ на основаніи ст. 19 и п. в ст. 23 Полож. о земск. учрежд., отъ обществъ, владѣющихъ пространствомъ земли или имуществомъ, указанными въ пп. а. и б. ст. 23*, т. е. одинъ-ли повѣренный, или общественнымъ приговоромъ могутъ быть уполномочены нѣсколько лицъ, по числу заключающихся во владѣемомъ пространствѣ земли или имуществѣ нормъ, опредѣленныхъ въ приложеніи къ ст. 23 и п. *б.* той же статьи—разрѣшенъ прямымъ смысломъ ст. 22 Положенія, по силѣ коей никто не можетъ имѣть на избирательномъ съѣздѣ болѣе одного голоса по личному праву; а потому предоставляемое ст. 19 и п. *в* ст. 23 обществамъ, какъ юридическимъ лицамъ, право на участіе въ земскихъ выборахъ, можетъ заключаться лишь въ одномъ голосѣ, и каждое общество, какимъ-бы пространствомъ земли или имуществомъ, дающимъ право на это участіе, оно ни владѣло, назначаетъ отъ себя для присутствованія въ избирательномъ съѣздѣ одного повѣреннаго. (Цирк предл. мин. вн. д. 8 дек. 1864 г., № 193).

20. Неотдѣленные сыновья могутъ участвовать въ выборахъ вмѣсто своихъ отцовъ или матерей по ихъ уполномочію. Уполномоченные сіи пользуются всѣми избирательными правами, какъ на съѣздахъ, такъ и въ земскихъ собра-

*) Къ первоначальной редакціи этой статьи прибавлены: «церкви и монастыри».

ніяхъ, и пріобрѣтя званіе гласнаго, могутъ быть избираемы въ члены земскихъ управъ. (1864, янв. 1, ст. 20; 1865, дек. 13 (42770).

21. Лица, арендующія въ уѣздѣ участки земли по законнымъ контрактамъ, заключеннымъ не менѣе какъ за два года до выборовъ и на сроки не менѣе шести лѣтъ и если при томъ до истеченія срока контракта остается не менѣе трехъ лѣтъ, могутъ участвовать въ выборахъ, вмѣсто землевладѣльцевъ, у коихъ они арендуютъ землю, но только въ тѣхъ случаяхъ, когда землевладѣлецъ, не имѣя, по какой-либо причинѣ, возможности присутствовать лично на избирательномъ съѣздѣ, передастъ свой голосъ такому арендатору, по довѣренности, совершенной порядкомъ, указаннымъ въ примѣчаніи I къ статьѣ 18. (1864, янв. 1 (40457 пол., ст. 21).

22. Никто не можетъ имѣть на уѣздномъ избирательномъ съѣздѣ болѣе двухъ голосовъ: одного голоса по личному праву и одного по довѣренности или уполномочію. (Тамъ-же, ст. 22).

См. разъясненіе подъ ст. 19 п. з. у.

23. Въ избирательномъ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ *) имѣютъ право голоса: 1) лица, владѣющія въ уѣздѣ, на правѣ собственности, про-

---

*) По вопросу о томъ: *измѣнились-ли принадлежавшія дворянамъ, до изданія положенія 19 февраля 1861 г. о крестьянахъ, права на участіе въ выборахъ, вслѣдствіе измѣненій въ поземельныхъ отношеніяхъ, изъ означенныхъ положеній истекающихъ.* Принимая во вниманіе: во 1) что ни въ положеніяхъ 19 февраля 1861 г., ни въ послѣдующихъ узаконеніяхъ объ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ не заключаются правила о томъ, должно-ли, и въ какой мѣрѣ, всеобщее измѣненіе въ поземельныхъ отношеніяхъ помѣщиковъ къ крестьянамъ, происшедшее въ силу упомянутыхъ положеній, сопровождаться ограниченіемъ прежнихъ сословныхъ правъ помѣщиковъ, а равно слѣдуетъ ли это всеобщее измѣненіе въ поземельныхъ отношеніяхъ считать равносильнымъ отчужденію, происходившему при существованіи крѣпостнаго права по частнымъ сдѣлкамъ отдѣльныхъ помѣщиковъ; во 2) что Выс. утв. 1 января 1864 г. мнѣніемъ гос. совѣта предоставлено министру вн. дѣлъ составить и представить на Высочайшее утвержденіе предположеніе о необходимыхъ измѣненіяхъ въ существующихъ постановленіяхъ о дворянскихъ выборахъ не прежде обнародованія Положенія о зем. учрежденіяхъ, и въ 3) что, по силѣ ст. 72 т. I осн. гос. зак., законъ сохраняетъ свое дѣйствіе, доколѣ не будетъ отмѣненъ силою новаго закона, Прав. Сен., руководствуясь ст. 26 и п. 5 ст. 29 т. I учр. Прав. Сен., опредѣлилъ: дать знать подлежащимъ губернскимъ начальствамъ указами, что доколѣ дворянинъ не утратитъ своей связи съ губерніею посредствомъ отчужденія всей принадлежащей ему въ этой губерніи земли безъ остатка, или по выкупной сдѣлкѣ съ крестьянами, или чрезъ продажу оной въ другія руки, онъ долженъ впредь, до изданія новаго закона, сохранить права личнаго участія въ выборахъ, принадлежавшія ему по узаконеніямъ, до изданія положенія о крестьянахъ дѣйствовавшимъ, и послѣ того, въ установленномъ порядкѣ и подлежащею властію, не отмѣненнымъ. (Ук. Сен. 6 февр. 1865 г., Собр. уз. 1865 г., № 12).

странствомъ земли, опредѣленнымъ для того уѣзда въ приложенномъ къ сей (23) статьѣ росписаніи [1]); 2) лица, владѣющія въ уѣздѣ другимъ недвижимымъ имуществомъ, цѣною не ниже пятнадцати тысячъ рублей, а также владѣющія въ уѣздѣ промышленнымъ или хозяйственнымъ заведеніемъ не ниже той же капитальной цѣнности, или имѣющимъ общій годовой оборотъ производства не менѣе шести тысячъ рублей [2]); 3) назначенные, на основаніи статей 18—21, повѣренные отъ частныхъ владѣльцевъ, а также отъ церквей, монастырей, разныхъ учрежденій, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ пространствомъ земли или имуществомъ, указанными въ пунктахъ 1 и 2 сей (23) статьи [3]); 4) уполномоченные отъ нѣсколькихъ землевладѣльцевъ, а также отъ церквей, монастырей, разныхъ учрежденій, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ въ уѣздѣ пространствомъ земли, не достигающимъ положеннаго въ пунктѣ 1 сей (23) статьи размѣра, но составляющихъ не менѣе двадцатой доли онаго (ст. 24 и 25); 5) уполномоченные отъ священнослужителей [4]), владѣющихъ въ уѣздѣ церковною землею, въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ законахъ межевыхъ и въ законахъ о состояніяхъ.

(Мн. гос. сов. 13 дек. 1883 г., собр. уз., 1884, № 107).

Примѣчаніе 1. Въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ, независимо отъ участія въ сельскихъ избирательныхъ съѣздахъ (ст. 30), участвуютъ лично или черезъ уполномоченныхъ, тѣ крестьяне, которые пріобрѣли въ собственность, внѣ предѣловъ крестьянскаго надѣла, участки земли, достигающіе размѣровъ, указанныхъ въ пунктахъ 1 и 4 сей (23) статьи, и малороссійскіе казаки въ Черниговской и Полтавской губ., если они пріобрѣли на правѣ полной собственности такіе участки внѣ казачьихъ земель *) (1864, янв. 1, ст. 23 прим., 1874, март. 15, (53254); 1877 іюн. 6 (57437) I, ст. 12). Въ съѣздѣ землевладѣльцевъ участвуютъ также, независимо отъ участія въ сельскихъ съѣздахъ (ст. 30'), поселяне резиши Бессарабской губ., владѣющіе на правѣ собственности участками земли, достигающими размѣровъ, указанныхъ въ пунктѣ 1 сей (23) статьи. (1868 окт. 28 (46404); 1873, окт. 28 [52721]).

---

*) *Объ условіяхъ представительства малороссійскихъ казаковъ Полтавской и Черниговской губерній въ земскихъ учрежденіяхъ.* Государь Императоръ, по положенію комитета министровъ, въ 30 день декабря 1888 г., Высочайше повелѣть соизволилъ: въ дополненіе къ Высочайше утвержденному 15 марта 1874 г. положенію комитета министровъ постановить, что малороссійскіе казаки въ Полтавской и Черниговской губерніяхъ вносятся въ избирательные списки землевладѣльцевъ не иначе, какъ по представленіи ими законно совершенныхъ актовъ, удостовѣряющихъ, что принадлежащіе казакамъ участки земли пріобрѣтены ими или предками ихъ отъ лица другаго, неказачьяго, сословія, при неимѣніи же такихъ документовъ,—свидѣтельствъ губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія о томъ, что означенные участки не принадлежатъ къ числу земель казачьихъ. (Собр. уз. 21 марта 1889 г. № 28, ст. 221).

Примѣчаніе 2. Евангелическое братство участвуетъ чрезъ своего повѣреннаго въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ. (Особ. прил. зак. сост., XV, ст. 1, прим. 2, прил., ст. 12 *) прод.). (1877, іюня 6 (57437) 1, ст. 12).

1. а. Вопросъ о томъ, *могутъ-ли владѣльцы нераздѣльныхъ имуществъ*, заключающихъ въ себѣ по числу владѣльцевъ полный цензъ, указанный въ пп. *а* и *б*. ст. 23 Полож. о зем. учр., *одни участвовать въ съѣздахъ лично, а другіе давать довѣренности на участіе въ тѣхъ-же съѣздахъ постороннимъ лицамъ*, разъясненъ былъ въ томъ смыслѣ, что владѣльцы такихъ имуществъ участвуютъ въ избирательныхъ съѣздахъ на общемъ основаніи, какъ лично, такъ и чрезъ повѣренныхъ. (Сообщ. м. в. д. 3 августа 1870, № 18789).

б. Вопросъ: *могутъ-ли быть допущены къ участію въ городскомъ избирательномъ съѣздѣ*, по примѣненію къ ст. 19 и пункт. *г* ст. 28 Пол., *лица, владѣющія нераздѣльно имуществомъ*, указаннымъ въ п. *в* ст. 28, но изъ коего причитающаяся на каждаго изъ владѣльцевъ часть не составляетъ требуемой цѣнности, дающей право на участіе въ съѣздѣ? Губернскій комитетъ нашелъ, что этотъ вопросъ разрѣшается отрицательно, по тому соображенію, что лицамъ, владѣющимъ на городской землѣ недвижимою собственностію, оцѣненною ниже опредѣленныхъ въ п. *в* ст. 28 нормъ, не предоставляется права на участіе въ земскихъ выборахъ чрезъ уполномоченныхъ; а права частныхъ владѣльцевъ на участіе въ гор. избирательныхъ съѣздахъ не могутъ быть опредѣляемы примѣненіемъ къ нимъ законоположеній, относящихся къ опредѣленію правъ обществъ компаній и товариществъ. (Цирк. предл. мин. вн. дѣлъ 8 дек. 1864 г. № 193).

в. По вопросу о способѣ опредѣленія, при составленіи избирательныхъ списковъ, *размѣра частей, причитающихся на долю каждаго изъ владѣльцевъ нераздѣльнаго имѣнія*, сообщено, что всего удобнѣе ограничиваться въ этомъ отношеніи примѣрнымъ раздѣленіемъ имѣнія на число владѣльцевъ, такъ какъ точное опредѣленіе законныхъ, подлежащихъ окончательному выдѣлу, частей, сообразно правамъ каждаго изъ сонаслѣдниковъ, можетъ быть сдѣлано только судебнымъ мѣстомъ,—между тѣмъ какъ, при указанномъ порядкѣ, положительно обозначается численность самостоятельныхъ участковъ. (Цирк. предл. м. в. д., 21 іюня 1865, № 77).

г. По разъясненію министерства внутр. дѣлъ, изложенному въ циркулярѣ министра начальникамъ губерній отъ 1 декабря 1864 г. за № 190, владѣльцы нераздѣльныхъ имѣній, когда на долю каждаго изъ нихъ не причитается полной нормы, указанныхъ въ пунктахъ *а* и *б* ст. 23 Пол. о зем. учр., участвуютъ въ избирательныхъ съѣздахъ по примѣненію къ

*) Эта статья (12) гласитъ: братское общество селенія Сарепты, пользуясь нераздѣльно своимъ общественнымъ достояніемъ, участвуетъ чрезъ своего повѣреннаго въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, въ коемъ участвуютъ также и отдѣльные члены общества соотвѣтственно лично владѣемому каждымъ изъ нихъ имуществу (Пол. зем. учр., ст. 19, 23; изд. 1886 г.), посылая представителей въ земскія собранія на основаніяхъ и въ порядкѣ, для сего установленныхъ.

ст. 68 св. зак. т. III уст. о служ. по выб. двор.; въ сей послѣдней статьѣ положительно выражено, что если все имѣніе, нераздѣльно многими владѣемое, составляетъ не болѣе одного полнаго участка, тогда владѣльцы онаго избираютъ изъ среды себя одного уполномоченнаго. На этомъ основаніи Прав. Сен. призналъ требованіе губернатора, чтобы уполномоченные отъ владѣльцевъ нераздѣльныхъ имѣній были избираемы на съѣздѣ мелкихъ землевладѣльцевъ, а не по указанію 68 ст. т. III о служ. по выб., неправильнымъ. (Рѣш. Сен. 31 января 1873 г. № 1059).

д. По вопросу о томъ, *имѣетъ-ли право участвовать въ съѣздѣ землевладѣльцевъ лицо, владѣющее землею нераздѣльно съ несовершеннолѣтними братьями, надъ коими состоитъ опекуномъ, если на долю каждаго изъ братьевъ, въ томъ числѣ и опекуна, причитается менѣе нормы, установленной ст. 23 Пол. зем. учр.* Въ виду того, 1) что, по указанію ст. 23 Полож. о зем. учр., владѣльцы нераздѣльныхъ имуществъ, когда на долю каждаго изъ нихъ приходится менѣе нормы, установленной тою же статьею, могутъ участвовать въ выборахъ гласныхъ только чрезъ уполномоченныхъ, избранныхъ согласно ст. 24 Полож. на предварительныхъ съѣздахъ мелкихъ землевладѣльцевъ и 2) что, въ данномъ случаѣ, представитель несовершеннолѣтнихъ братьевъ своихъ не могъ участвовать въ съѣздѣ крупныхъ землевладѣльцевъ ни по своему личному праву, ни по праву опекуна, ибо при томъ и другомъ условіи требуется полный цензъ, ни, наконецъ, по праву уполномоченнаго, такъ какъ не былъ избранъ таковымъ на предварительномъ съѣздѣ,—Пр. Сенатъ призналъ, что участіе такого лица на съѣздѣ землевладѣльцевъ представляется неправильнымъ. (Ук. Пр. Сен. 15 іюля 1875 г., № 29928).

е. По вопросу о *правѣ лицъ, пріобрѣвшихъ у крестьянъ-собственниковъ землю, раздѣленную на подворные участки, которые не выкуплены еще вполнѣ, участвовать въ земск. выборахъ*, м-вомъ вн. дѣлъ разъяснено, что владѣльцы подворныхъ участковъ и до погашенія сполна выкупной ссуды должны считаться, согласно съ дѣйствующими правилами положенія о выкупѣ, полными собственниками этихъ участковъ и, слѣдовательно, имѣютъ право принимать участіе въ землевладѣльческихъ избират. съѣздахъ непосредственно или чрезъ уполномоченныхъ, смотря по количеству владѣемой земли. (Сообщ. м. в. д. 30 мая 1878, № 17282).

2. а. По вопросу: *на какомъ основаніи должны принимать участіе въ земскомъ представительствѣ владѣльцы поссесіонныхъ заводовъ*—въ качествѣ-ли землевладѣльцевъ или заводчиковъ, министерство финансовъ увѣдомило, что горный совѣтъ, на разсмотрѣніе котораго переданъ былъ этотъ вопросъ, нашелъ: во-1-хъ, что владѣльцамъ поссесіонныхъ заводовъ не принадлежитъ право полнаго владѣнія данными имъ отъ казны землями и лѣсами: во-2-хъ, что право это въ существующихъ узаконеніяхъ не довольно опредѣлительно для прямаго разрѣшенія возникшаго вопроса, и, въ 3-хъ, что представлять этотъ вопросъ нынѣ на разрѣшеніе законодательнымъ порядкомъ едва-ли предстоитъ надобность, въ виду предполагаемаго обращенія поссесіонныхъ заводовъ въ владѣльческіе. Вслѣдствіе сего, министръ финансовъ полагалъ, согласно съ мнѣніемъ мин. вн. дѣлъ, что владѣльцевъ поссесіонныхъ заводовъ слѣдуетъ привлекать къ участію въ земскомъ представительствѣ только по заводскому обороту

впредь до обращенія ихъ поссесій въ полную собственность. (Сообщ. м. в. д. 11 сентября 1870, № 21471).

6. Пунктомъ *б* ст. 23 установлены два совершенно разныхъ вида имуществ. ценза,—ценъ капитальной цѣнности промышленнаго заведенія, принадлежащаго избирателю, и ценъ торговаго оборота заведенія, при опредѣленіи котораго цѣнность и свойство самаго заведенія не имѣютъ никакого значенія; въ законѣ не указано, чтобы заведеніе должно было помѣщаться въ строеніяхъ, составляющихъ недвижимую собственность хозяина заведенія, или чтобы оно должно было имѣть какую-либо болѣе или менѣе значительную цѣнность. Такимъ образомъ лицо, владѣющее въ уѣздѣ какимъ-либо промышленнымъ заведеніемъ, хотя бы и неимѣющимъ характера недвижимой собственности, но доставляющимъ владѣльцу годовой оборотъ не менѣе 6 т. рублей, можетъ пользоваться правомъ, опредѣленнымъ статьями 23 и 35 Полож. о зем. учр. (Ук. Сен. 25 февр. 1874 г., № 9523).

3. По вопросу о томъ, *можетъ-ли лицо, участвовавшее въ избирательномъ съѣздѣ по довѣренности и избранное въ гласные, сохранять за собою это званіе послѣ смерти довѣрителя*,—мин-вомъ вн. дѣлъ сдѣлано было сношеніе съ главноуправляющимъ II отдѣл. собств. Его Импер. Вел. канцеляріи, съ присовокупленіемъ, что лица, не совмѣщающія въ себѣ указанныхъ въ ст. 23 и 28 Пол. о земск. учр. имущественныхъ условій, могутъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ только по довѣренности близкихъ родственниковъ своихъ женскаго пола; участіе это, основанное не на одномъ только довѣріи, но и на принятомъ со стороны закона соображеніи касательно значенія родственныхъ связей и отношенія ихъ къ интересамъ имущественнымъ, очевидно составляетъ собою особый видъ земскаго представительства, неподходящій подъ общее условіе личнаго владѣнія опредѣленнымъ имуществомъ; поэтому, а также принимая во вниманіе: а) что довѣренности выдаются только на участіе въ избирательныхъ съѣздахъ, причемъ довѣрителями имѣется, безъ сомнѣнія, въ виду возможность выбора уполномоченнаго ими лица въ составъ земскихъ учрежденій и пребываніе его въ этомъ составѣ въ продолженіе всего трехлѣтія; б) что самое пріобрѣтеніе званія гласнаго является въ такихъ случаяхъ возможнымъ послѣдствіемъ одного лишь участія въ избирательныхъ съѣздахъ, безъ соотношенія уже къ существу уполномочія, и в) что вообще дальнѣйшее, послѣ производства выборовъ, прекращеніе данныхъ довѣренностей не можетъ имѣть никакого значенія, такъ какъ самая сила уполномочія касается лишь опредѣленнаго времени, да къ тому же представляло бы немаловажныя практическія затрудненія.—министерство находило, что нѣтъ основаній лишать лицъ, о которыхъ упоминается въ ходатайствѣ уѣзднаго земскаго собранія—послѣ смерти ихъ довѣрителей, пріобрѣтеннаго ими званія гласнаго, и что по существу возбужденнаго вопроса и тѣмъ соображеніямъ, которыя представляются къ его разрѣшенію и вытекаютъ изъ смысла самаго Положенія о зем. учр., министерство не признавало означенный вопросъ требующимъ разъясненій въ законодательномъ порядкѣ. Статсъ-секретарь князь Урусовъ, соглашаясь съ высказанными по этому предмету соображеніями министерства, нашелъ, что правильность высказаннаго взгляда

относительно гласныхъ изъ лицъ, участвовавшихъ въ избирательныхъ съѣздахъ по уполномочію, подтверждается еще и самымъ свойствомъ подобнаго уполномочія; обыкновенная гражданская довѣренность, какъ выраженіе исключительно личнаго довѣрія одного лица къ другому, очевидно, должна прекращаться со смертью довѣрителя; напротивъ того, довѣренность, данная на участіе въ выборахъ, служитъ только уполномочіемъ для такого участія, и потому, когда повѣренный будетъ избранъ въ гласные, то съ этого времени довѣріе къ нему частнаго лица замѣняется довѣріемъ всего собранія избирателей и подобное общее довѣріе не можетъ быть поставлено въ зависимость отъ довѣрія индивидуальнаго. (Сообщ. м. в. д. 27 апр. 1869, № 10561).

4. а. Меньшинство членовъ одного временнаго губернскаго комитета выразило мнѣніе, что предоставленное ст. 23 Положенія уполномоченнымъ отъ священно-служителей право голоса въ избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ распространяется только на тѣ изъ нихъ, которые владѣютъ церковною землею, неосвобожденною по закону отъ платежа земскихъ повинностей, и что помѣщенная въ п. д. ст. 23 ссылка на ст. 462—465 св. зак. т. X ч. III вн. II и приложеніе къ ст. 323 св. зак. т. IX, изд. 1857 г., положительно указываетъ лишь на размѣръ земель, но вовсе не упоминаетъ о ихъ разрядѣ, а потому не можетъ служить основаніемъ къ предоставленію владѣльцамъ всѣхъ церковныхъ земель безразлично права голоса въ избирательныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ. Губернскій комитетъ, находя, что такое истолкованіе закона несогласно съ точнымъ смысломъ онаго, и что участіе православнаго духовенства въ земскомъ дѣлѣ на ряду съ представителями сельскаго населенія весьма важно въ нравственномъ отношеніи, мнѣніемъ, по большинству голосовъ состоявшимся, постановилъ: увѣдомить уѣздныя коммиссіи, *чтобы онѣ, при составленіи избирательныхъ списковъ, руководствовались точнымъ смысломъ статей Положенія и не исключали изъ списковъ тѣхъ священно-служителей, которые владѣютъ опредѣленнымъ въ законѣ и предназначеннымъ, для довольствія церковныхъ причтовъ, размѣромъ земли, освобожденной, на основаніи приложенія къ ст. 55 св. зак. т. IV уст. о зем. повинн. и ст. 13 врем. прав. для зем. учр., отъ поземельнаго сбора на мѣстныя земскія повинности.* Распоряженіе это было представлено на усмотрѣніе министерства вн. дѣлъ, которое увѣдомило начальника губерніи, что признаетъ постановленіе губ. комитета правильнымъ и согласнымъ съ точнымъ смысломъ п. д. ст. 23 Пол. о зем. учр. (Цирк. предл. м. в. д. 1 дек. 1864, № 190).

б. По вопросу о томъ, *имѣютъ-ли право участвовать въ предварит. съѣздѣ землевладѣльцевъ священники, владѣющіе узаконеннымъ на причтъ количествомъ земли, сами безъ уполномочій на то отъ своихъ причтовъ,* Прав. Сенатомъ разъяснено, что, по ст. 24 и 25 Пол. зем. учр., означенныя лица имѣютъ право сами, безъ всякихъ довѣренностей и уполномочій, участвовать въ предварительномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ. (Ук. Сен. 21 янв. 1875, № 3347).

в. По вопросу, *какимъ порядкомъ и въ какой формѣ должны быть представляемы священнослужителями, являющимися на избират. съѣзды, довѣренности отъ приходскихъ причтовъ,* св. Синодъ разъяснилъ, что

отъ причта той церкви, при коей числится земля въ количествѣ, удовлетворяющемъ цензу, долженъ являться на избирательные съѣзды настоятель церкви, какъ уполномоченный по закону ограждать интересы церкви, а если настоятель, по какимъ-либо уважительнымъ и законнымъ причинамъ, не можетъ прибыть на съѣздъ, то, въ качествѣ уполномоченнаго отъ этой церкви, долженъ явиться на съѣздъ одинъ изъ членовъ причта, по избранію прочихъ членовъ этого причта, и въ первомъ случаѣ настоятель представляетъ на съѣздъ удостовѣреніе мѣстнаго благочиннаго, что онъ дѣйствительно настоятель той церкви, отъ членовъ коей является уполномоченнымъ, а во второмъ уполномоченный отъ причта долженъ представить на съѣздъ актъ объ избраніи, подписанный всѣми членами причта, представителемъ которыхъ онъ является на съѣздъ, и удостовѣренный также подписью мѣстнаго благочиннаго. Причты же церквей, удовлетворяющихъ цензу лишь въ совокупности владѣемыхъ ими земель, обязаны предварительно избрать изъ среды своей нужное число уполномоченныхъ, сообразно числу участковъ земель сихъ церквей, удовлетворяющихъ цензу, и снабдить этихъ уполномоченныхъ такимъ же документомъ, какъ выше указано. (Ук. Св. Синода 24 февр. 1875 г., № 5).

24. Означенные въ пунктахъ 4 и 5 статьи 23 уполномоченные отъ землевладѣльцевъ, церквей, монастырей, разныхъ учрежденій, обществъ, компаній, товариществъ и священнослужителей избираются ими на особыхъ предварительныхъ съѣздахъ. Въ уѣздѣ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій для всего уѣзда съѣздъ, или образуются отдѣльные съѣзды по становымъ участкамъ. По воспослѣдованіи распоряженія о выборѣ гласныхъ, созваніе съѣздовъ для выбора уполномоченныхъ дѣлается уѣзднымъ предводителемъ дворянства, которому, вмѣстѣ съ тѣмъ, поручается и предсѣдательство на означенныхъ съѣздахъ.

(Мн. гос. сов. 13 дек. 1883 г., собр. уз. 1884, № 13, ст. 107).

Примѣчаніе. Въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, предсѣдательствованіе на землевладѣльческихъ избирательныхъ съѣздахъ возлагается на лица, избранныя министромъ внутреннихъ дѣлъ изъ числа служащихъ или и несостоящихъ на службѣ.

(1867 іюля 3 (44804); 1868 іюня 30 (46061) ст. 3; 1878 мая 2 (58477) Им. ук., ст. 3; 1882 март. 30, соб. уз., 230, III, ст. 1).

1. По вопросу, *слѣдуетъ-ли производить выборы уполномоченныхъ отъ священно-служителей на отдѣльныхъ съѣздахъ или же вмѣстѣ съ прочими мелкими землевладѣльцами?*—разъяснено, что, по смыслу ст. 24 и 25 Пол. о земск. учр., а также ст. 8 и 32 прав. о поряд. введенія того же Полож. въ дѣйствіе, выборъ уполномоченныхъ вообще долженъ производиться предварительнымъ съѣздомъ въ полномъ его составѣ. Съѣздъ этотъ можетъ подраздѣляться только по мѣстностямъ (становымъ участкамъ), но не по категоріямъ составляющихъ оный лицъ; самый же выборъ уполномоченныхъ производится безъ различія принадлежности подвергающагося избранію кандидата къ тому или другому сословію, съ соблюденіемъ лишь условія, указаннаго въ ст. 32 правилъ, по которому упол-

номоченные могутъ быть избираемы предварительными съѣздами изъ лицъ, имѣющихъ право непосредственнаго участія въ избират. съѣздахъ того уѣзда, гдѣ производится выборъ уполномоченныхъ. (Сообщ. м. в. д. 23 марта 1868 г., № 6630).

2. По вопросу, *имѣетъ-ли право избирательнаго голоса въ предварительномъ съѣздѣ мелкихъ землевладѣльцевъ уѣздный предводитель дворянства, въ силу своего предсѣдательствованія въ съѣздѣ.* Разъяснено, что, на точномъ основаніи ст. 24 Полож. о зем. учрежд., въ предварительномъ съѣздѣ мелкихъ землевладѣльцевъ участвуютъ поименованныя въ пунктахъ *г* и *д* ст. 23 Положенія лица, къ числу коихъ уѣздный предводитель дворянства не принадлежитъ, и поземельная его собственность не принимается въ разсчетъ при опредѣленіи числа уполномоченныхъ, подлежащихъ выбору, согласно указанію ст. 25 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Изъ этихъ соображеній слѣдуетъ, что уѣзднымъ предводителямъ дворянства предоставленъ Положеніемъ о земск. учрежд. только созывъ предварительныхъ землевладѣльческихъ съѣздовъ и предсѣдательство на оныхъ, но не личное участіе въ баллотировкѣ по выбору уполномоченныхъ. (Сообщ. м. в. д. 4 сент. 1875, № 25738).

3. По ходатайству борзенскаго уѣзднаго зем. собранія о *разъясненіи ст. 24 Положенія о зем. учрежденіяхъ.* Борзенское уѣздное зем. собраніе очередной сессіи 1880 года, при повѣркѣ правъ гласныхъ, избранныхъ на предстоящее трехлѣтіе, усмотрѣло, что въ уѣздѣ, согласно ст. 24 Пол. о зем. учр., существуютъ три избирательные съѣзда, по числу становъ для выбора уполномоченныхъ отъ мелкихъ землевладѣльцевъ; но одно лицо, имѣющее земельный цензъ въ 1-мъ станѣ, для коего назначенъ съѣздъ въ селѣ Комаровкѣ, принимало участіе въ съѣздѣ, назначенномъ для 3-го стана, въ мѣстечкѣ Ичнѣ. Утвердивъ означенное лицо въ правахъ гласнаго, какъ избранное въ это званіе на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ въ качествѣ уполномоченнаго отъ ичненскаго предварительнаго съѣзда, собраніе вмѣстѣ съ тѣмъ, по отсутствію въ законѣ прямаго указанія, имѣло-ли право помянутое лицо баллотироваться въ уполномоченные на съѣздѣ, въ раіонѣ котораго не владѣло земельною собственностью, постановило: представить этотъ вопросъ на разрѣшеніе Пр. Сен. Донося о семъ Пр Сенату, черниговскій губернаторъ объясняетъ, что возбужденный борзенскимъ уѣзднымъ зем. собраніемъ вопросъ, по мнѣнію его, губернатора, положительно разрѣшается существующими законоположеніями, а именно: изъ смысла ст. 24 Пол. о зем. учр. явствуетъ, что законъ, предоставляя земской управѣ опредѣлить въ уѣздѣ, сообразно мѣстнымъ условіямъ, число съѣздовъ для избранія уполномоченныхъ и время собранія сихъ съѣздовъ, дѣлаетъ въ то-же время обязательнымъ для избирателей, владѣющихъ въ данномъ избирательномъ участкѣ соотвѣтственнымъ земельнымъ цензомъ, принятіе участія въ избраніи уполномоченныхъ въ томъ именно съѣздѣ, въ раіонѣ коего числится ихъ земля, а не въ другомъ какомъ-либо съѣздѣ, по собственному ихъ произволу. Подтвержденіемъ этому могутъ служить и узаконенія, заключающіяся въ ст. 19 и 37 прав. о пор. прав. въ дѣйст. Пол. о зем. учр., коими категорически указывается, что участіе избирателей въ съѣздахъ для выбора уполномоченныхъ должно состояться непремѣнно въ опредѣленные сроки и въ назначенномъ мѣстѣ.

Признавая изложенное мнѣніе черниговскаго губернатора, какъ основанное на точномъ смыслѣ ст. 1840 т. II ч. I св. зак. изд. 1876 г. и ст. 19 и 37 правилъ, приложенныхъ къ ст. 1817 тѣхъ же тома и части, правильнымъ,—Пр. Сенатъ опредѣляетъ: дать знать ему, губернатору, въ разрѣшеніе настоящаго его представленія, для поставленія въ извѣстность борзенскую и прочія зем. управы, что *лица, имѣющія, по имуществу своему, право избранія уполномоченныхъ въ избирательный съѣздъ, должны принимать участіе въ томъ именно съѣздѣ мелкихъ землевладѣльцевъ, въ раіонѣ коего расположено ихъ имущество.* (Опред. Сен. 12 іюня 1881 г.; собр. уз. 28 мая 1882, № 49).

25. Число уполномоченныхъ, избираемыхъ предварительными съѣздами, опредѣляется количествомъ земель, принадлежащихъ лицамъ, явившимся на съѣздъ, полагая одного уполномоченнаго на пространство земли, опредѣленное въ пунктѣ 1 статьи 23. (1864, янв. 1 (40457), пол., ст. 25).

26. При вычисленіи пространства земли, дающаго, на основаніи статьи 1839, право участія въ избирательныхъ съѣздахъ, не различается, состоитъ ли означенная земля въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца по праву собственности, или отведена въ постоянное пользованіе крестьянъ, или же отдана въ арендное содержаніе другимъ лицамъ. Но выкупленные крестьянами земельные участки, со дня окончательнаго утвержденія выкупной сдѣлки, исключаются изъ счета общаго пространства земель, принадлежащихъ владѣльцу имѣнія. (Тамъ же ст. 26).

27. Созваніе избирательнаго съѣзда землевладѣльцевъ, по воспослѣдованіи распоряженія о выборѣ гласныхъ, производится уѣзднымъ предводителемъ дворянства, на котораго возлагается вмѣстѣ съ тѣмъ и предсѣдательство на означенномъ съѣздѣ. (Тамъ же, ст. 27.)

Примѣчаніе. Въ уѣздахъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, предсѣдательствованіе въ землевладѣльческихъ избирательныхъ съѣздахъ возлагается, по упраздненію уѣздныхъ судей, на лица, въ примѣчаніи къ статьѣ 24 указанныя. (1867, іюл. 3 (44804).

Нахожденіе уѣзднаго предводителя дворянства подъ слѣдствіемъ, во время засѣданія съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ, не лишаетъ его права участвовать въ этомъ съѣздѣ въ качествѣ предводителя, на котораго ст. 27 Пол. о зем. учр. возложено предсѣдательство въ означенномъ съѣздѣ, до того времени, пока онъ, по причинѣ состоянія подъ слѣдствіемъ, не будетъ устраненъ отъ исправленія должности предводителя. (Ук. Сен. 23 окт. 1875, № 37180).

28. Въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ участвуютъ: 1) лица, имѣющія купеческія свидѣтельства [1]); 2) владѣльцы находящихся на городской землѣ фабрикъ и другихъ промышленныхъ или торговыхъ заведеній, годовой оборотъ производства коихъ не менѣе шести тысячъ рублей; 3) лица, владѣющія на городской землѣ недвижимою собственностію, оцѣненною для взиманія

налога: въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ болѣе десяти тысячъ жителей — не ниже трехъ тысячъ руб., въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ отъ двухъ до десяти тысячъ жителей — не ниже тысячи руб., и во всѣхъ прочихъ городскихъ поселеніяхъ — не ниже пяти сотъ руб. [2]); 4) назначенные, на основаніи статей 18—20, повѣренные отъ частныхъ владѣльцевъ, а также отъ церквей, монастырей, разныхъ учрежденій, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ заведеніями или имуществомъ, указанными въ пунктахъ 2 и 3 сей (28) статьи [3]) *). (Мн. гос. сов. 13 дек. 1883; собр. уз. 1884, № 107).

1. а) По вопросу: *могутъ-ли лица, имѣющія купеческія свидѣтельства, участвовать въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ и быть избираемы въ гласные, или же этимъ правомъ пользуются только тѣ изъ нихъ, которыя, кромѣ купеческихъ свидѣтельствъ, владѣютъ еще недвижимою собственностью,* означенною въ пунктахъ *б* или *в* ст. 28 Полож. о зем. учр., сообщено, что п. *а* ст. 28 и п. *б* ст. 35 Полож. о зем. учр. предоставляется право участія въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ лицамъ, имѣющимъ одни лишь купеческія свидѣтельства, и что, по смыслу ст. 44 прав. о пор. прив. въ дѣйств. Пол. о зем. учр., всякій избиратель, имѣющій право по закону быть гласнымъ, можетъ подвергаться избранію, безъ различія того рода имущества, по которому онъ допущенъ къ участію въ избирательномъ съѣздѣ. (Сб. пр. расп. з. д. III, 125).

б) Вопросъ: *могутъ-ли лица женскаго пола и отсутствующія, имѣющія купеческія свидѣтельства, дающія имъ, на основаніи п. а ст. 28 Пол. о зем. учр., право на участіе въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ, посылать, вмѣсто себя, довѣренныхъ по 18 ст. Пол. о зем. учр.,*— былъ разъясненъ министерствомъ въ томъ смыслѣ, что лица, поименованныя въ п. *а* ст. 28 Пол. о зем. учр., какъ неимѣющія имущественнаго ценза, кромѣ одного купеческаго свидѣтельства, не могутъ назначать отъ себя довѣренныхъ посторонникъ лицъ, кромѣ неотдѣленныхъ сыновей, согласно 20 ст. Пол., такъ какъ, по п. *г* ст. 28, имѣютъ право назначать повѣренныхъ въ городской съѣздъ только частные владѣльцы, а также учрежденія, общества, компаніи и товарищества, владѣющія заведеніями

---

*) Первоначальная редакція этой статьи была такова: «Въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ участвуютъ: 1) лица, имѣющія купеческія свидѣтельства; 2) владѣльцы находящихся на городской землѣ фабрикъ и другихъ промышленныхъ или торговыхъ заведеній, годовой оборотъ производства коихъ не менѣе шести тысячъ рублей; 3) лица, владѣющія на городской землѣ недвижимою собственностью, оцѣненною, для взиманія налога, въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ болѣе десяти тысячъ жителей, не ниже трехъ тысячъ рублей; въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ отъ двухъ до десяти тысячъ жителей, не ниже тысячи рублей, и во всѣхъ прочихъ городскихъ поселеніяхъ не ниже пятисотъ рублей; 4) назначенные, на основаніи статей 18—20, повѣренные отъ частныхъ владѣльцевъ, и также отъ разныхъ учрежденій, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ заведеніями или имуществомъ, указанными въ пунктахъ 2 и 3 сей статьи». (1864, янв. 1 (40457) ст. 28).

или имуществами, указанными въ пп. *б* и *в* означенной 28 ст., а относительно повѣренныхъ отъ лицъ, участвующихъ въ съѣздѣ по купеческимъ свидѣтельствамъ въ п. *г* 28 ст. ничего не объяснено: кромѣ того, лица, имѣющія купеческія свидѣтельства, не могутъ давать довѣренности на выборъ гласныхъ потому, что купеческое свидѣтельство принадлежитъ исключительно тому лицу, которому выдано, и не можетъ быть передаваемо другому. (Сообщ. м. в. д. 3 авг. 1870. № 18789).

2. Вопросъ о томъ, *что должно разумѣть подъ упоминаемымъ въ п. в. ст. 28 Полож. о зем. учр. числомъ жителей*, которое служитъ основаніемъ для опредѣленія цѣнности недвижимой въ городахъ собственности, дающей право на участіе въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ: число-ли жителей обоего пола, или-же только число мужскаго пола душъ? Принимая во вниманіе, что въ избирательныхъ земскихъ съѣздахъ могутъ участвовать всѣ, удовлетворяющія установленнымъ въ Положеніи условіямъ, лица, какъ мужескаго, такъ и женскаго пола, съ тѣмъ лишь ограниченіемъ, что послѣднія участвуютъ черезъ повѣренныхъ,—разъяснено, что подъ упомянутымъ въ ст. 28 числомъ жителей слѣдуетъ разумѣть совокупность лицъ, какъ мужскаго, такъ и женскаго пола, составляющихъ городское населеніе. (Цирк. предл. м. в. д. 21 іюня 1865, № 77).

3. а. По вопросу: *имѣютъ-ли право участвовать въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ довѣренные отъ земства, благотворительныхъ, учебныхъ учрежденій и отъ духовнаго почтоваго и другихъ вѣдомствъ, имущества коихъ освобождены по закону отъ налога и для сего не оцѣнялись*, а если частію по приносимому доходу оцѣнялись, то ниже нормы, которая опредѣлена въ городахъ для участія въ выборахъ пунктомъ *в* ст. 28 Пол. о зем. учр.,—министерство нашло, что вопросъ этотъ разрѣшается отрицательно пунктомъ *г* 18 ст. Полож. о зем. учр., на основаніи котораго учрежденія, общества, компаніи и товарищества могутъ участвовать въ выборѣ гласныхъ чрезъ повѣренныхъ только тогда, когда владѣютъ, на городской землѣ, указанными въ пунктахъ *б* и *в* той-же ст. промышленными или торговыми заведеніями, имѣющими годовой оборотъ не менѣе 6,000 р. или недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для взиманія налога въ указанную п. *в* сумму, т. е. въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ болѣе 10,000 жителей,—не ниже 3,000 р.; въ имѣющихъ отъ 2,000 до 10,000 жителей,—не ниже 1,000 р., и во всѣхъ прочихъ не ниже 500 р. (Сб. пр. р. з. д. IV, 158).

б. По вопросу *о правѣ участія въ избирательномъ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ повѣренныхъ отъ городовъ*. Въ виду того, что порядокъ избранія гласныхъ отъ городовъ въ уѣздное земское собраніе указанъ въ ст. 28 Пол. о зем. учр. и затѣмъ ни въ этомъ законѣ ни въ Городовомъ Положеніи не содержится указанія на то, чтобы города, помимо избранія земскихъ гласныхъ на городскомъ избирательномъ съѣздѣ, имѣли право избирать ихъ и на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, хотя бы даже они и владѣли недвижимою собственностію въ уѣздѣ. Пр. Сенатъ призналъ, что допущеніе повѣренныхъ отъ городовъ къ участію на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ было бы равносильно двойственному представительству города въ земскомъ собраніи. (Ук. Пр. Сен. 22 декабря 1878 г., № 46145).

29. Въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ предсѣдательствуетъ городской голова. (1864 янв. 1 (40457) Пол., ст. 29).

30. Съѣзды для избранія уѣздныхъ гласныхъ отъ сельскихъ обществъ образуются изъ выборщиковъ, назначаемыхъ волостными сходами изъ своей среды. Этихъ выборщиковъ полагается не свыше трети общаго числа лицъ, имѣющихъ право по закону участвовать въ волостномъ сходѣ, съ тѣмъ, чтобы отъ каждаго сельскаго общества находилось въ средѣ выборщиковъ не менѣе одного представителя. (Тамъ же, ст. 30).

30¹. Къ избирательнымъ съѣздамъ сельскихъ обществъ причисляются поселяне резеши Бессарабской губ. (а). Башкиры Уфимской губ. участвуютъ въ сельскихъ избирательныхъ съѣздахъ на одинаковыхъ съ крестьянами всѣхъ другихъ наименованій основаніяхъ (б).

(а) 1868, окт. 28 (46404) ст. 2; 1873, окт. 28 (52721), (б) 1874, мая 2 (53461) I, ст. 1.

Основываясь на ст. 30 Полож. о зем. учр., Пр. Сен. призналъ *назначеніе волостными сходами въ выборщики крестьянъ, не принадлежащихъ къ числу имѣющихъ голосъ на волостномъ сходѣ*, а равно и участіе этихъ крестьянъ въ избирательныхъ съѣздахъ отъ сельскихъ обществъ и избраніе ихъ въ гласные, несоотвѣтствующимъ вышеупомянутой 30 статьѣ (ук. Сен. 20 сент. 1877 № 32958).

31. Въ каждомъ уѣздѣ назначаются, по распоряженію губернскаго правленія, нѣсколько избирательныхъ съѣздовъ отъ сельскихъ обществъ. Эти съѣзды раздѣляются по мировымъ участкамъ; а въ случаѣ мѣстнаго для того неудобства — по станамъ. Каждый изъ сихъ съѣздовъ, составленный изъ выборщиковъ отъ волостныхъ сходовъ, избираетъ сообща, безъ различія вѣдомствъ, всѣхъ гласныхъ, причитающихся на участокъ. (1864, янв. 1 (40457), пол., ст. 31).

32. Избирательный сельскій съѣздъ открывается мировымъ судьей, который предлагаетъ выборщикамъ назначить изъ своей среды предсѣдателя съѣзда, утверждаетъ это назначеніе и затѣмъ разрѣшаетъ всѣ возникающія при выборѣ гласныхъ недоразумѣнія.

(Тамъ же, ст. 32; 1882 март. 30, соб. уз., 230).

О порядкѣ открытія сельскихъ избирательныхъ съѣздовъ. Прав. Сенатъ находитъ, что циркулярное предложеніе министра вн. дѣлъ губернаторамъ отъ 20 января 1868 г., за № 12, коимъ разъяснено, что открытіе сельскихъ избирательныхъ съѣздовъ лежитъ на обязанности мировыхъ посредниковъ и рѣшеніе въ этомъ смыслѣ Пр. Сената, послѣдовавшее въ 1870 г. по представленію съѣзда мировыхъ судей Ветлужскаго округа, вызваны были неопредѣлительностію существовавшихъ въ то время по этому предмету законоположеній. Принимая же во вниманіе, что на основаніи ст. 1848 т. II ч. 1 св. зак. изд. 1876 г. (ст. 32 Полож. о зем. учр.) «избирательный сельскій съѣздъ открывается мировымъ судьею, а гдѣ его нѣтъ—мировымъ посредникомъ, которые предлагаютъ выборщикамъ назначить изъ своей среды предсѣдателя съѣзда, утверж-

дают это назначеніе и затѣмъ разрѣшаютъ всѣ возникающія при выборахъ гласныхъ недоразумѣнія»—нельзя не признать, что въ настоящее время устраненіе мировыхъ судей отъ этихъ обязанностей, съ возложеніемъ таковыхъ на членовъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій представлялось бы прямымъ нарушеніемъ закона, не допускающаго никакихъ сомнѣній по совершенной его ясности и опредѣлительности. Вслѣдствіе сего, Прав. Сенатъ опредѣляетъ: въ отмѣну циркулярнаго предложенія министра вн. дѣлъ отъ 20 января 1868 г., № 12, разъяснить, что правило, установленное ст. 1848 т. II ч. 1 св. зак., изд. 1876 г. подлежитъ точному исполненію. (Опред. Сен. 26 окт. 1883; собр. уз. 18 апр. 1886 № 37).

33. Число гласныхъ, избираемыхъ въ каждомъ уѣздѣ избирательными съѣздами отъ землевладѣльцевъ, городовъ и сельскихъ обществъ (ст. 23, 28 и 30), опредѣлено въ росписаніи, при семъ приложенномъ.

(1864 янв. 1 (40457) пол., ст. 33).

34. Если бы на съѣздѣ число избирателей оказалось менѣе числа подлежащихъ избранію гласныхъ (ст. 33), то выборы не производятся, а всѣ наличные избиратели признаются гласными, о чемъ въ то же время составляется актъ за общимъ подписомъ. (Тамъ-же, ст. 34).

1. Въ одномъ уѣздѣ всѣ прибывшія на избирательный съѣздъ лица были признаны гласными, на основаніи ст. 34-й Полож. о земск. учрежд., но число сихъ лицъ оказалось менѣе установленнаго Положеніемъ для того уѣзда количества гласныхъ; затѣмъ, пріобрѣвшія впослѣдствіи право гласныхъ изъявили желаніе принять участіе въ дѣлахъ земства безъ выбора. Вслѣдствіе сего, сообщено губ. начальству, что указанный въ ст. 34-й Пол. о земск. учрежд. способъ пріобрѣтенія званія уѣзднаго гласнаго посредствомъ составленія акта о признаніи гласными всѣхъ наличныхъ избирателей, какъ установленный на исключительный случай невозможности производства выборовъ, не можетъ быть ни соединяемъ, ни пополняемъ впослѣдствіи другимъ, совершенно противоположнымъ ему, способомъ баллотировки. (Сб. пр. р. в. д. I, 316).

2. Одно губ. зем. собраніе ходатайствовало *о предоставленіи избирательнымъ съѣздамъ, не въ полномъ числѣ, требуемомъ ст. 34 Пол. о зем. учр., избирать лицъ отсутствующихъ, если только число собравшихся избирателей не менѣе десяти*; одно же уѣздное зем. собраніе—о томъ: *чтобы въ тѣхъ случаяхъ, когда полное число съѣхавшихся избирателей будетъ менѣе положеннаго числа гласныхъ, признавать гласными и тѣхъ, которые пришлютъ свои письменныя заявленія о желаніи быть баллотированными*, а въ случаѣ, когда число письменныхъ заявленій съ числомъ участвующихъ въ съѣздѣ будетъ болѣе положеннаго числа гласныхъ, то отсутствующихъ, но приславшихъ заявленія, баллотировать наличнымъ составомъ съѣзда.—Главноуправляющій II отдѣленіемъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, съ которымъ было сдѣлано сношеніе по означеннымъ ходатайствамъ, нашелъ, что обусловливать дѣйствительность выборовъ, согласно ходатайству губернскаго земскаго собранія, опредѣленною цифрою наличныхъ избирателей, безъ всякаго отношенія къ числу всѣхъ лицъ, имѣющихъ право участвовать

въ выборахъ, едва ли было бы правильно, потому что число всѣхъ лицъ, имѣющихъ право участвовать въ избирательномъ съѣздѣ, можетъ оказаться менѣе десяти, т. е. той цифры, достиженіе которой числомъ наличныхъ членовъ необходимо, по предлагаемому собраніемъ правилу, для производства выборовъ. При дѣйствіи такого правила, производство выборовъ никогда не было бы возможно для избирательныхъ съѣздовъ, въ которыхъ всѣхъ членовъ менѣе десяти. Противъ такого правила представляется еще слѣдующее соображеніе: въ случаѣ непроизводства выборовъ по дѣйствующему закону, несобравшійся въ достаточномъ числѣ съѣздъ не лишается представительства, а наличные избиратели дѣлаются гласными. Какимъ образомъ примѣнялся бы этотъ законъ, при установленіи предлагаемаго губ. собраніемъ правила, въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ число подлежащихъ избранію съѣздомъ гласныхъ менѣе десяти? И отъ съѣздовъ землевладѣльцевъ (которые преимущественно имѣются въ виду въ ходатайствѣ собранія), хотя полагается въ нѣкоторыхъ уѣздахъ до сорока гласныхъ (напр. въ Тамбовскомъ и Херсонскомъ), зато въ нѣкоторыхъ другихъ уѣздахъ ихъ полагается по семи, шести, по четыре, по три и даже по два (напр. въ уѣздахъ Пудожскомъ и Верхнеднѣпровскомъ), и въ Симбирской губерніи, въ Буинскомъ уѣздѣ, полагаются отъ съѣзда землевладѣльцевъ только 8 гласныхъ. Если примѣнить къ означеннымъ уѣздамъ предлагаемое губ. собраніемъ правило о производствѣ выборовъ только при явкѣ не менѣе десяти избирателей, и вмѣстѣ съ тѣмъ оставить въ силѣ законъ объ обращеніи въ гласные наличныхъ избирателей въ случаѣ не производства выборовъ, то, при явкѣ въ тѣхъ уѣздахъ по девяти избирателей на съѣздъ землевладѣльцевъ, всѣ девять становились бы безъ выборовъ гласными и тѣмъ увеличилось бы установленное закономъ число гласныхъ, вслѣдствіе неявки избирателей на съѣздъ въ достаточномъ числѣ. Такое произвольное измѣненіе дѣйствующаго закона, очевидно, не можетъ быть допущено. Независимо отъ того, статсъ-секретарь князь Урусовъ также не призналъ правильнымъ и предлагаемое уѣзднымъ собраніемъ постановленіе о производствѣ выборовъ наличными избирателями въ томъ случаѣ, если ихъ число вмѣстѣ съ числомъ избирателей, приславшихъ письменныя заявленія о желаніи баллотироваться, болѣе положеннаго числа гласныхъ. При подобномъ постановленіи обстоятельство совершенно случайное—большее или меньшее число письменныхъ заявленій отсутствующихъ избирателей, о желаніи ихъ быть избранными, могло-бы давать возможность самому незначительному числу избирателей производить выборы именемъ всего избирательнаго съѣзда. Сверхъ того, такимъ постановленіемъ поощрялась-бы присылка письменныхъ заявленій на избирательные съѣзды, взамѣнъ личнаго на нихъ прибытія, чего никакъ нельзя признать желательнымъ, въ виду той пользы, которой можно ожидать отъ личнаго общенія и совѣщанія возможно большаго числа избирателей предъ производствомъ выборовъ. Если должно быть сохранено то начало, по которому, въ случаѣ недостаточнаго числа явившихся избирателей для производства выборовъ, прибывшіе избиратели не лишаются представительства, а сами дѣлаются гласными безъ выборовъ, то очевидно, что необходимымъ условіемъ, для признанія числа наличныхъ избирателей недостаточнымъ должно быть

то, чтобы число это было менѣе числа подлежащихъ избранію гласныхъ. Это условіе, по ст. 34-й Пол. о зем. учр., и признано необходимымъ для признанія недостаточнымъ числа собравшихся избирателей. Вслѣдствіе изложенныхъ соображеній, статсъ-секретарь князь Урусовъ признаетъ постановленіе 34-й ст. совершенно правильнымъ и не видитъ необходимости измѣнять оное, вслѣдствіе того, что оно можетъ имѣть послѣдствіемъ неполное представительство въ зем. собраніяхъ отъ тѣхъ избирательныхъ съѣздовъ, которые-бы не собрались для производства выборовъ въ числѣ избирателей, равномъ или большемъ, сравнительно съ числомъ подлежащихъ избранію гласныхъ. Раздѣляя съ своей стороны выказанное главноуправляющимъ II отдѣленіемъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи мнѣніе, министерство вн. дѣлъ находило означенныя ходатайства объ измѣненіи ст. 34 Пол. о зем. учр. неподлежащими удовлетворенію, о чемъ и представляло на усмотрѣніе комитета министровъ, который, журналомъ 8-го іюля 1869 г., представилъ министру вн. дѣлъ привести въ исполненіе приведенное заключеніе. (Сб. пр. р. в. д. III, стр. 70—72).

3. По ходатайству одного губ. *зем. собранія о примѣненіи къ земскимъ выборамъ ст. 38 Город. Положенія.* Одно губ. зем. собраніе, основываясь на постановленіи уѣзднаго зем. собранія, опредѣлило ходатайствовать о примѣненіи къ земскимъ выборамъ 38 ст. Гор. Пол., коею, между прочимъ, установлено, что «если избранныхъ гласныхъ окажется менѣе числа, подлежащаго избранію, то для выбора недостающаго числа составляется изъ лицъ, получившихъ наиболѣе голосовъ послѣ избранныхъ, списокъ кандидатовъ не болѣе какъ въ двойномъ числѣ противъ подлежащихъ еще избранію гласныхъ и затѣмъ производится новая баллотировка только означенныхъ лицъ, по которой получившіе наибольшее число голосовъ считаются избранными, хотя бы оно и не достигало половины всѣхъ поданныхъ голосовъ». Поводомъ къ составленію такого постановленія въ уѣздномъ зем. собраніи послужило неизбраніе опредѣленнаго закономъ числа гласныхъ отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ. Съ своей стороны министерство вн. дѣлъ остановилось на томъ, что ст. 38 Гор. Пол. не могла бы быть вполнѣ примѣнена къ выбору гласныхъ въ зем. собранія одинаково во всѣхъ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, такъ какъ во многихъ мѣстностяхъ, въ особенности въ сѣверныхъ губерніяхъ, число землевладѣльцевъ, имѣющихъ право непосредственнаго участія въ избирательномъ съѣздѣ, на столько незначительно, что избирательный съѣздъ большею частью составляется или въ числѣ лицъ, соотвѣтствующемъ количеству подлежащихъ избранію гласныхъ, или даже еще въ меньшемъ числѣ. Въ виду сего Пол. о зем. учр. установлено правило (ст. 34), на основаніи котораго если на съѣздѣ число избирателей оказывается менѣе числа подлежащихъ избранію гласныхъ, то выборы не производятся, а всѣ наличные избиратели признаются гласными. Такимъ образомъ Пол-мъ о зем. учр. предвидѣны были случаи, когда, по неприбытію или по недостатку землевладѣльцевъ, можетъ быть не избрано полное требуемое закономъ число гласныхъ. Города же поставлены совершенно въ другія условія: недостатка избирателей быть въ нихъ не можетъ, вслѣдствіе иного порядка выборовъ, такъ какъ городскія думы составляются изъ гласныхъ въ числѣ соотвѣтствующемъ

количеству лицъ, пользующихся правомъ голоса и ст. 48 Гор. Пол. съ точностью опредѣлено число гласныхъ, подлежащихъ непремѣнному избранію въ каждую думу, соразмѣрно съ числомъ избирателей. Между тѣмъ въ Пол. о зем. учр. указанъ лишь высшій размѣръ числа гласныхъ, подлежащихъ избранію въ зем. собранія для каждаго уѣзда, и законъ вовсе не требуетъ, чтобы число это непремѣнно каждый разъ было избираемо; неудобства же, могущія произойти отъ неизбранія положеннаго по закону числа гласныхъ, или же отъ уменьшенія этого числа вслѣдствіе выбытія гласныхъ въ теченіе трехлѣтія за смертію, отъѣздомъ или по другимъ причинамъ, легко могутъ быть устраняемы производствомъ дополнительныхъ выборовъ, которые, въ случаѣ ходатайства о томъ зем. собраній, по причинамъ, заслуживающимъ уваженія, разрѣшаются министерствомъ. Въ виду изложенныхъ соображеній, не усматривая необходимости къ измѣненію существующихъ по этому предмету узаконеній, по заявленію одного губ. зем. собранія, тѣмъ болѣе, что, судя по количеству землевладѣльцевъ той губерніи, по коей возбуждено было означенное ходатайство, неизбраніе полнаго, требуемаго закономъ числа гласныхъ отъ этой категоріи зависитъ только отъ неприбытія первыхъ, т. е. отъ причины совершенно случайной, не могущей служить достаточнымъ основаніемъ къ измѣненію закона, дѣйствующаго для всей Имперіи,—министерство вн. дѣлъ находило упомянутое ходатайство губернскаго земства не подлежащимъ удовлетворенію,—о чемъ и входило съ представленіемъ въ комитетъ министровъ.

Комитетъ хотя и призналъ, что отсутствіе въ Пол. о зем. учр. вполнѣ опредѣленныхъ правилъ для предупрежденія случаевъ неизбранія установленнаго числа гласныхъ отъ каждой изъ трехъ избирательныхъ категорій составляетъ въ дѣйствительности нѣкоторый пробѣлъ въ законѣ, пополненный для городскаго управленія, позднѣйшимъ, по времени изданія, Городовымъ Положеніемъ, но, принявъ во вниманіе удостовѣреніе министра вн. дѣлъ, что такой пробѣлъ не возбуждаетъ до сихъ поръ какихъ-либо затрудненій на практикѣ и что заявленіе по сему предмету послѣдовало лишь со стороны одного губ. зем. собранія, журналомъ, состоявшимся 19 декабря 1878 г., положилъ: представить министру вн. дѣлъ ходатайство по изъясненному предмету губ. зем. собранія отклонить. (Сообщ. м. в. д. 4 янв. 1879 № 242).

35. Въ гласные избираются, въ опредѣленномъ въ статьѣ 33 числѣ: 1) съѣздомъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ—члены онаго, въ статьѣ 23 означенные; 2) городскими избирательными съѣздами—члены оныхъ, въ статьѣ 28 означенные, не исключая и тѣхъ землевладѣльцевъ, которые имѣютъ право участія въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ; 3) избирательными съѣздами сельскаго сословія—лица, участвующія въ сихъ съѣздахъ, и члены избирательнаго съѣзда землевладѣльцевъ, также мѣстные православные: приходскіе священники и вообще священнослужители. (Тамъ-же, ст. 35).

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: относительно порядка производства вторичныхъ выборовъ земскихъ гласныхъ руководствоваться правилами, при семъ приложенными. (1867, мая 26 (44622) Пол. ком. мин.).

1. Крестьяне, не бывшіе выборщиками, не могутъ быть избираемы ни въ гласные отъ сельскихъ обществъ, ни въ предсѣдатели сельскихъ съѣздовъ. (Рѣш. Сен. 13 дек. 1872, № 9659).

2. Подъ выраженіемъ п. в. ст. 35 Пол. зем. учр., что въ гласные избираются избират. съѣздами сельскаго сословія лица, участвующія въ сихъ съѣздахъ, нужно разумѣть не только лично участвующихъ въ съѣздахъ избирателей, а вообще лицъ, имѣющихъ право на такое участіе по закону. (Ук. Сен. 7 апр. 1875, № 15038).

См. разъясненіе 2 б. подъ ст. 18 Полож. зем. учр.

3. По вопросу о томъ, *имѣютъ-ли право сельскіе съѣзды избирать въ гласные тѣхъ лишь членовъ землевладѣльческаго съѣзда, которые участвуютъ въ немъ по личному имущественному цензу*, или также и тѣхъ, которые, не имѣя собственнаго имуществ. ценза, участвуютъ въ съѣздѣ землевладѣльцевъ только по довѣренностямъ и уполномочіямъ землевладѣльцевъ, лично не присутствующихъ на съѣздѣ. Министерство внутреннихъ дѣлъ приняло во вниманіе: 1) что на основаніи примѣч. 3 къ ст. 18 Полож. о зем. учр., въ четырехъ сѣверныхъ губерніяхъ, Пермской, Олонецкой, Вятской и Вологодской, опекунамъ, попечителямъ и повѣреннымъ предоставлено право участія въ избирательныхъ съѣздахъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда они лично не удовлетворяютъ имущественнымъ условіямъ (ст. 23 и 28 Полож. о зем. учр.); 2) что лица эти подлежатъ внесенію въ избирательные списки землевладѣльцевъ, и 3) что избирательными съѣздами сельскаго сословія, согласно п. *в* ст. 35 Полож., могутъ быть избираемы въ гласные и члены избирательнаго съѣзда землевладѣльцевъ. Въ виду сего ми-во вн. дѣлъ нашло, что лица, упомянутыя въ примѣч. 3 къ ст. 18 Полож. о зем. учр., имѣютъ право быть избираемы въ гласные на сельскихъ съѣздахъ, на общемъ основаніи, безъ особыхъ для этого уполномочій отъ своихъ довѣрителей. (Сообщ. м. в. д. 14 декабря 1876, № 41272).

36. Не могутъ быть избираемы въ гласные: мѣстные губернаторы, вице губернаторы, члены губернскихъ правленій, губернскіе прокуроры и ихъ товарищи и чины мѣстной полиціи.

1864 янв. 1 (40457) Пол., ст. 36, 1866 марта 7 (43077), ст. 17; 1868 іюн. 30 (40061) ст. 4; 1869 апр. 8 (46950) I, ст. 3; 1878, мая 2 (58457) Им. ук., ст. 5; 1882 март. 30, собр. узак., 230, III, ст. 9).

1. Ст. 36 Полож. о зем. учр. имѣетъ своею цѣлію, какъ видно изъ буквальнаго ея смысла, устраненіе неудобствъ, могущихъ возникать вслѣдствіе соединенія въ одномъ и томъ же лицѣ званія гласнаго и представителя мѣстной полицейской власти; что, сообразно сему, употребленныя въ этой статьѣ выраженія «мѣстныя», по отношенію къ указаннымъ должностнымъ лицамъ и мѣстной полиціи, по отношенію къ чинамъ оной, должны обозначать предѣлы уѣзда или губерніи, смотря по тому, какой именно мѣстности касается, съ одной стороны, полицейская дѣятельность извѣстнаго должностнаго лица, съ другой—земско-хозяйственная дѣятельность собранія, и что отсюда, само собою, вытекаетъ заключеніе: а) что *уѣздный исправникъ не можетъ быть гласнымъ только того уѣзда, предѣловъ котораго касается полицейская его дѣятельность*, и б) что

уѣздный исправникъ не можетъ быть губ. гласнымъ, такъ какъ дѣятельность губ. зем. собранія касается земско-хозяйственныхъ интересовъ всей губерніи, а слѣдовательно и того уѣзда, въ которомъ состоитъ уѣздный исправникъ. (Сб. пр. р. з. д. I, 287 и 288).

2. *Сословные засѣдатели*, избираемые для присутствованія въ уѣздныхъ полицейскихъ управленіяхъ, по служебному ихъ положенію, относятся прямо къ тѣмъ чинамъ полиц. управленія, которые предусмотрѣны ст. 36 Пол. о зем. учр. (Рѣш. Сен. 8 дек. 1871, № 9239).

3. На основаніи 115 ст. общ. полож. о крест. 19 февр. 1861 съ должностью *волостнаго старшины* не допускается лишь соединеніе другихъ должностей, къ каковой категоріи нельзя отнести *званіе* гласнаго зем. собранія, какъ не предполагающее постоянныхъ, неразрывно связанныхъ съ обязанностью должностнаго лица занятій. (Рѣш. Сен. 27 апр. 1866, № 2285).

4. Соединеніе въ одномъ лицѣ должностей *участковаго мироваго судьи и гласнаго земскаго собранія* не противорѣчитъ требованіямъ учрежденія судебн. установленій (ст. 42), а равно и Положенію о зем. учр. (Цир. ук. Сен. 28 нояб. 1866).

5. *Губернскіе землемѣры*, какъ состоящіе, согласно п. 2 ст. IV Выс. утв. 16 янв. 1868 г. мнѣнія госуд. совѣта, членами общаго присутствія губ. правленія, не могутъ быть избираемы въ гласные зем. собр. (Сообщ. м. в. д. 4 августа 1875 г., № 22821).

6. Хотя въ ст. 36 Полож. о зем. учр. въ числѣ должностей, несовмѣстимыхъ съ званіемъ гласнаго, не упоминается о *прокурорахъ* окр. судовъ и ихъ товарищахъ, но умолчаніе объ этомъ закона объясняется болѣе раннимъ изданіемъ Полож. о зем. учр. сравнительно съ суд. уставами 20 ноября 1864. Какъ, между тѣмъ. прокуроры окружн. судовъ и ихъ товарищи замѣнили прежнихъ лицъ мѣстнаго прокур. надзора, о коихъ упоминается въ ст. 36 Полож. о зем. учр., то слѣдуетъ признать, что прокуроры судебныхъ мѣстъ, образованныхъ на основаніи судебн. уставовъ 20 ноября 1864 г., не могутъ быть гласными зем. собраній въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ они состоятъ на службѣ. (Ук. Пр. Сен. 6 апрѣля 1874 г., № 14237).

7. Участіе *нижнихъ воинскихъ чиновъ, состоящихъ на дѣйствительной военной службѣ, въ земскихъ собраніяхъ*, въ качествѣ гласныхъ, признано совершенно несовмѣстнымъ съ требованіями военной службы, а особенно при нахожденіи ихъ въ дѣйствующей арміи и разъяснено, что означенныя лица, до увольненія ихъ въ запасъ или въ отставку, хотя и могутъ быть избираемы въ гласные, но на присутствованіе въ земскихъ собраніяхъ не могутъ быть увольняемы. (Сообщ. м. в. д. 18 августа 1878, № 24638).

8. Отклонено ходатайство губ. зем. собранія о дополненіи ст. 36 Пол. о зем. учр. въ смыслѣ включенія въ число лицъ, не имѣющихъ права быть гласными, *волостныхъ старшинъ и писарей*. (Сообщ. м. в. д. 24 апр. 1876 г., № 14874).

37. Повѣрка числа гласныхъ, законности и дѣйствительности выбора возлагается на самое земское собраніе. (1864, янв. 1 (40457) Пол., ст. 37).

Примѣчаніе. Если кто изъ гласныхъ, послѣ избранія, окажется утра-

тившимъ право на участіе въ земскихъ учрежденіяхъ, по причинамъ, означеннымъ въ пунктахъ 2, 3, 5 и 6 статьи 17, то исключается изъ числа гласныхъ; подвергшіеся же слѣдствію или суду (ст. 17 п. 4) устраняются изъ земскихъ собраній временно, впредь до окончанія слѣдствія и суда.

(1869 г., апр. 7, № 46945).

1. Министерствомъ вн. дѣлъ сообщено начальнику губерніи, что, по существующимъ законоположеніямъ, не встрѣчается препятствій къ разрѣшенію производства дополнительныхъ выборовъ въ зем. гласные въ тѣхъ случаяхъ, когда по недостатку гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ, таковые выборы представляются необходимыми. (Сб. пр. р. з. д. III, 103).

2. Объ устраненіи гласныхъ, на неправильность избранія которыхъ послѣдовало заявленіе, отъ участія въ разсмотрѣніи и рѣшеніи вопросовъ по повѣркѣ правъ гласныхъ нигдѣ въ законѣ не упоминается. (Рѣш. Сен. 9 октября 1869, № 7566).

3. Повѣрка правъ гласныхъ (въ данномъ случаѣ гласныхъ отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, безъ ихъ участія), а равно и разрѣшеніе протестовъ по выборамъ, хотя бы они касались всѣхъ избирательныхъ съѣздовъ, принадлежатъ, по закону (ст. 37 Пол. о зем. учр.), земскому собранію, законный составъ коего указанъ въ 14 ст. того же Положенія, причемъ *нигдѣ не содержится разрѣшенія на образованіе сокращеннаго состава собранія, съ устраненіемъ отъ участія въ немъ гласныхъ отъ цѣлаго избирательнаго съѣзда*, для разрѣшенія какихъ бы то ни было вопросовъ, касающихся земства. Указаніе же земскаго собранія на 42 ст. Пол. о зем. учр., допускающую будто сокращенный составъ зем. собранія, не имѣетъ никакого отношенія къ данному дѣлу, ибо помянутая статья содержитъ въ себѣ лишь указаніе на то, при какомъ наименьшемъ числѣ гласныхъ, являющихся въ зем. собраніе, постановленія послѣдняго должны быть признаваемы дѣйствительными. (Рѣш. Сен. 13 дек. 1872, № 9661).

4. Земскому собранію принадлежитъ несомнѣнное право, въ случаѣ заявленнаго кѣмъ-либо сомнѣнія, производить повѣрку правъ какъ гласныхъ, такъ равно и избирателей, хотя бы права послѣднихъ были уже разъ проговорены на съѣздѣ. (Рѣш. Сен. 24 янв. 1873, № 1815).

5. По вопросу о *правѣ частныхъ лицъ обжаловать Пр. Сенату постановленія зем. собраній по предмету повѣрки правъ гласныхъ*, Пр. Сенатомъ разъяснено, что такъ какъ ст. 37 Пол. о зем. учр. повѣрка числа гласныхъ, законности и дѣйствительности выбора ихъ возлагается на самое зем. собраніе, то постановленія собранія по сему предмету, подлежа опротестованію губернатора, не могутъ подлежать обжалованію со стороны частныхъ лицъ. (Ук. Сен. 23 марта 1873, № 12203).

См. разъясн. подъ ст. 88 Пол. зем. учр.

6. Вопросъ, *имѣетъ ли земское собраніе право провѣрять вторично права гласныхъ, по заявленію кого-либо изъ гласныхъ, не бывшихъ при первой повѣркѣ по уважительной причинѣ*, разрѣшенъ въ томъ смыслѣ, что собранію принадлежитъ право перевѣрки правъ каждаго изъ своихъ гласныхъ въ указанномъ случаѣ, такъ какъ это право даетъ собранію большую возможность предупредить участіе въ дѣлахъ земства такихъ

лицъ, которыя, послѣ выбора ихъ въ гласные, потеряли на это законное право. (Сб. пр. р. з. д. IV, 159 и 160).

7. По вопросу, *имѣетъ ли зем. собраніе право признать достаточнымъ основаніемъ для опредѣленія цензи гласнаго, заявленіе о томъ его самого*, разъяснено, что ни ст. 23 и 35, ни другими подлежащими статьями Пол. о зем. учр. не опредѣленъ ближайшій порядокъ, которымъ зем. собранія должны руководствоваться при повѣркѣ выборовъ, и такъ какъ въ ст. 37 Полож. говорится, что повѣрка числа гласныхъ, законности и дѣйствительности выбора, возлагаются на самое зем. собраніе, то слѣдуетъ признать, что и опредѣленіе ближайшаго способа этой повѣрки предоставлено усмотрѣнію самого зем. собранія. (Ук. Сен. 25 февраля 1874, № 9523).

8. Зем. собраніе, получивъ извѣщеніе губернатора о томъ, что лицо, избранное въ гласные, во время производства выборовъ состояло подъ уголовнымъ слѣдствіемъ, обязано исключить его изъ числа гласныхъ, не входя въ разсмотрѣніе правильности или неправильности слѣдствія и не забирая для того справки. (Рѣш. Сен. 14 дек. 1871, № 9450).

9. Званіе гласнаго должно теряться одновременно съ лишеніемъ имущества, такъ какъ основаніемъ принадлежности къ земскому представительству служитъ владѣніе имуществомъ опредѣленныхъ размѣровъ и соединенное съ такимъ владѣніемъ участіе въ платежѣ зем. сборовъ. Что же касается лицъ, назначаемыхъ въ зем. собранія отъ вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго, то лица эти съ увольненіемъ ихъ изъ означенныхъ вѣдомствъ перестаютъ быть представителями удѣла и казны, а потому и не могутъ участвовать въ зем. собраніяхъ. (Сб. пр. р. з. д. II, 282).

10. По вопросу о томъ, *какимъ порядкомъ должно быть дѣлаемо распоряженіе о преданіи суду гласныхъ земскихъ собраній за незаконное участіе въ засѣданіяхъ собраній*, Пр. Сенатъ нашелъ, что первою обязанностью земскаго собранія, при открытіи его засѣданій, является между прочимъ повѣрка правоспособности прибывшихъ гласныхъ (ст. 37 Полож. о земск. учр. и ст. 61 прав. о пор. привед. въ дѣйств. Полож. о земск. учр.). При семъ всякій изъ прибывшихъ гласныхъ, знающій за собою одну изъ причинъ, по которой онъ, согласно примѣч. къ ст. 37 Полож. по прод. 1871 г., долженъ быть или исключенъ изъ числа гласныхъ, или же временно устраненъ отъ исправленія обязанностей по этому званію, долженъ, сообразно тому порядку, который соблюдается на избирательныхъ съѣздахъ (ст. 41 прав. о пор. прив. въ дѣйств. Пол. о зем. учр.), заявить объ этомъ собранію, для того, чтобы послѣднее могло составить по этому поводу подлежащее постановленіе. Дѣйствующій же вопреки этому правилу, т. е. скрывшій предъ земскимъ собраніемъ существованіе за нимъ одного изъ обстоятельствъ, которыя вліяютъ на право его принимать участіе въ земскомъ собраніи, совершаетъ преступленіе, относящееся къ числу тѣхъ, которыя обнимаются въ нашемъ законодательствѣ общимъ терминомъ: нарушеніе узаконеннаго порядка по производству земскихъ выборовъ. Наказаніе за это, какъ указываетъ сдѣланная въ прим. къ 41 ст. пр. о пор. привед. въ дѣйств. Пол. о земск. учр. ссылка на 1424—1426 ст. ул. о нак., заключается въ денежномъ взысканіи, въ удаленіи

отъ должности и въ лишеніи навсегда права участвовать въ выборахъ. Изъ изложеннаго не трудно убѣдиться въ томъ, что *порядокъ привлеченія къ отвѣтственности гласныхъ за сокрытіе ими своей подсудности* долженъ происходить не иначе, какъ согласно *правиламъ о судопроизводствѣ по преступленіямъ должности*. На это указываютъ какъ свойство разсматриваемаго преступленія, такъ и опредѣленное за него въ законѣ наказаніе. Гласный, скрывшій при открытіи земскаго собранія свою подсудность, совершаетъ это преступленіе, будучи гласнымъ, и въ нарушеніе тѣхъ постановленій, которыя опредѣляютъ положеніе его и кругъ дѣйствій, какъ гласнаго. При совокупности этихъ признаковъ, очевидно необходимо признать это преступленіе совершеннымъ по должности, что подтверждается и тѣмъ, что за вышеизложенное преступленіе законъ установляетъ наказаніе, возможное только для преступленій по должности, т. е. удаленіе отъ должности. Что же касается до порядка судопроизводства, которымъ должно руководствоваться въ указанномъ случаѣ, то на сей предметъ въ уставѣ уголовнаго судопроизводства содержатся весьма точныя постановленія. Такимъ образомъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ дѣйствуютъ судебные уставы 20-го ноября, губернаторъ, если получитъ свѣдѣніе, что гласнымъ, при повѣркѣ правъ въ собраніи, была скрыта постигшая его судимость, обязанъ объ этомъ, согласно п. 2 ст. 1077 и ст. 1085 уст. уг. судопр., донести Прав. Сенату, отъ котораго по производствѣ надлежащаго изслѣдованія въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 1086—1087 того же уст., и будетъ зависѣть преданіе обвиняемаго, согласно п. 3 ст. 1088 уст. угол. судопр., суду. Признавая, что изложенными соображеніями вполнѣ разъясняется возбужденное въ представленіи вятскаго губернатора недоразумѣніе, Пр. Сенатъ, 1872 года, января 20-го, 1873 года мая 30-го. 1876 г. февраля 11-го опредѣлилъ: о вышеизложенномъ дать знать вятскому губернатору и увѣдомить министра вн. дѣлъ. (Опред. Сен. 23 мая 1879; собр. уз. 1879, № 67).

См. разъясненіе 2 подъ ст 46 Пол. зем. учр.

38. Гласные избираются на три года, въ сроки назначаемые министромъ вн. дѣлъ, по особому росписанію губерній. (1864 янв. 1, ст. 38).

Высоч. утв. 25 іюня 1882 г. полож. комитета министровъ постановлено: въ изъятіе отъ установленнаго ст. 1854 т. II ч. I общ. губ. учр. 1876 г. порядка, по которому гласные зем. собраній избираются на три года, постановить, чтобы имѣющіе быть въ текущемъ (1882) году выборы гласныхъ по Маріупольскому уѣзду были произведены не на три какъ установлено закономъ, а только на два года, т. е. до 1884 г., когда наступитъ новый срокъ для выборовъ по прочимъ уѣздамъ Екатеринославской губ. (Собр. уз., 27 іюля, 1882, № 69).

39. Гласнымъ никакихъ служебныхъ преимуществъ не присвояется и содержанія не полагается. (1864 янв. 1, ст. 39).

Примѣчаніе 1. Въ теченіе перваго и втораго трехлѣтія со времени введенія въ дѣйствіе въ каждой губерніи Положенія о губ. и уѣздныхъ зем. учрежденіяхъ тѣмъ изъ служащихъ дворянъ, владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ, которые пожелаютъ принять личное участіе въ избирательныхъ городскихъ или

уѣздныхъ съѣздахъ, а также, въ случаѣ избранія ихъ въ гласные, въ земскихъ собраніяхъ, дозволяются, если начальство не встрѣтитъ особыхъ къ тому препятствій, временныя для сего отлучки срокомъ до двухъ мѣсяцевъ, съ сохраненіемъ за ними, во время такихъ отлучекъ, правъ службы, занимаемыхъ ими должностей и получаемаго содержанія.

(1864 авг. 21 (41225) Пол. ком. мин., ст. 1, 6; 1870 янв. 23 (47945).

Примѣчаніе 2. Если-бы какія-либо общества нашли нужнымъ, по особеннымъ обстоятельствамъ, назначать избраннымъ отъ нихъ гласнымъ какое-либо содержаніе, то сіе послѣднее должно быть относимо во всякомъ случаѣ не на счетъ земства, а на самыя тѣ общества. (1866 мая 30 (43353).

1. Земскіе гласные изъ крестьянъ, принадлежа къ лицамъ, служащимъ по общественнымъ выборамъ, не могутъ быть, въ теченіе всего срока, на который они избраны въ это званіе, подвергаемы *тѣлесному наказанію*. (Цир. ук. Сен. 12 іюня 1869).

2. Назначеніе земскимъ собраніемъ прогонныхъ и суточныхъ денегъ гласнымъ на проѣздъ въ губ. городъ (для участія въ зем. собраніи) признано Пр. Сенатомъ подлежащимъ отмѣнѣ за силою Высоч. утв. 14 іюня 1866 г. мн. госуд. совѣта. (Ук. Сен. 24 окт. 1866 г.).

3. По ходатайству губ. зем. собранія *объ изъятіи ст. 39 Полож. о зем. учр.* въ томъ смыслѣ, чтобы уѣзд. зем. собраніямъ не воспрещалось вносить въ смѣты извѣстныя суммы на вознагражденіе губер. гласныхъ за проѣздъ до губерн. города и проживаніе въ немъ для участія въ засѣданіяхъ губ. зем. собранія, м-во вн. дѣлъ нашло, что установленіе правила, изложеннаго въ ст. 39 Полож. о зем. учр., о невключеніи въ земскія смѣты расходовъ на содержаніе земскихъ гласныхъ подъ какимъ бы то ни было наименованіемъ, обусловливалось тѣмъ, что назначеніе содержанія гласнымъ могло бы въ иныхъ случаяхъ повліять, до извѣстной степени, на самостоятельность ихъ мнѣній въ собраніяхъ; что, независимо отъ сего, содержаніе это, будучи сопряжено съ увеличеніемъ общей, и безъ того значительной, суммы земскихъ сборовъ, можетъ возбудить нареканія со стороны частныхъ лицъ, подвергающихся платежу означенныхъ сборовъ, и что, наконецъ, нѣкоторыя земскія собранія сами ходатайствовали о сохраненіи за земскимъ представительствомъ начала безвозмездности,—то за симъ и во вниманіи къ тому, съ одной стороны, что приведеннымъ закономъ предоставлено право обществамъ назначать содержаніе гласнымъ, съ условіемъ отнесенія подобныхъ расходовъ на самыя тѣ общества, а не на счетъ земства, и, слѣдовательно, возможность самаго назначенія не устранена, а съ другой,—что вопросъ о правѣ земскихъ собраній выдавать губернскимъ гласнымъ на проѣздъ въ губернскій городъ безплатные билеты на подводы разъясненъ министерствомъ въ утвердительномъ смыслѣ, — министерство вн. дѣлъ входило въ комитетъ министровъ съ представленіемъ объ отклоненіи означеннаго ходатайства губернскаго земскаго собранія. Комитетъ, журналомъ, состоявшимся 25 апрѣля 1878 г., продоставилъ мин. вн. дѣлъ изложенное заключеніе его привести въ исполненіе. (Сообщ, м. в. д. 9 мая 1878 г., № 14757).

4. По ходатайству губ. зем. собранія *о дозволеніи назначать суточ-*

ныя деньги губер. гласнымъ за время участія ихъ въ засѣданіяхъ собранія. Въ виду того: 1) что Выс. утв. 30 мая 1866 г. мнѣніемъ госуд. совѣта установлено не включать въ земскія смѣты расходовъ на содержаніе зем. гласныхъ подъ какимъ бы то ни было наименованіемъ; 2) что этимъ закономъ предоставлено обществамъ право назначать содержаніе гласнымъ съ условіемъ отнесенія означенныхъ расходовъ на самыя тѣ общества, а не на счетъ земства, слѣдовательно возможность самаго назначенія не устранена, и 3) что въ данной губерніи былъ только одинъ случай неприбытія гласныхъ въ числѣ, необходимомъ для законнаго состава губ. зем. собранія, положеніемъ комитета министровъ 22 августа 1878 г., изъясненное ходатайство земства было оклонено. (Сообщ. м. в. д. 31 авг. 1878 г., № 25675).

40. Независимо отъ избранныхъ, вышеизложеннымъ порядкомъ, гласныхъ, въ составъ земскихъ собраній тѣхъ уѣздовъ, въ которыхъ находятся казенныя и удѣльныя земли, назначаются члены отъ вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго, по избранію начальства сихъ вѣдомствъ.

(1864 янв. 1, ст. 40; ср. 1863 іюня 26 [39792]; 1866 янв. 18 [42899]).

(См. разъясн. подъ ст. 37 Пол. о зем. учр.).

1. По точному смыслу ст. 35, 36, 40, 41, 46, 47 и 55 Полож. о зем. учр., члены зем. собраній отъ госуд. имуществъ и удѣла имѣютъ право участвовать въ обсужденіи всѣхъ безъ исключенія дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію зем. собраній, а въ томъ числѣ и въ баллотировкѣ въ должности. Причемъ *члены отъ казны и удѣла имѣютъ право быть не только избирателями, но и избираемыми въ члены зем. управъ*, и въ семъ послѣднемъ случаѣ они обязаны только испросить на принятіе должности разрѣшеніе своего начальства. (Рѣш. Сен. 23 марта 1865, № 1529). Но участвующіе въ *уѣздномъ зем.* собраніи члены отъ вѣдомства госуд. имуществъ и удѣльнаго не имѣютъ права быть избираемыми въ *губернскіе* гласные. (Рѣш. общ. собр. Сен. 4 дек. 1870 [28 мая 1871]).

2. По вопросу, *слѣдуетъ ли приглашать въ зем. собранія представителей отъ горнаго вѣдомства, перешедшаго изъ вѣдомства м-ва финансовъ въ м-во госуд. имуществъ*, отъ котораго присутствуютъ въ земск. собраніяхъ члены, разъяснено, что, по спеціальности горнаго производства и особеннымъ условіямъ хозяйства казенныхъ горныхъ заводовъ, необходимо оставить, по прежнему, особаго представителя въ зем. собраніяхъ и отъ горныхъ заводовъ, не смотря на переходъ оныхъ изъ министерства финансовъ въ министерство госуд. имуществъ. (Сообщ. м. в. д. 10 сент. 1874, № 25786).

3. *Члены отъ вѣдомства государств. имуществъ и удѣла*, вошедши въ составъ зем. собранія, пользуются въ собраніи тѣми же правами, какъ и прочіе земскіе гласные, т. е. имѣютъ право участвовать въ обсужденіи всѣхъ безъ исключенія дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію земскихъ собраній, и быть не только избирателями, но и избираемыми даже въ члены земск. управъ; въ семъ послѣднемъ случаѣ они обязаны только испросить на принятіе должности разрѣшеніе своего начальства (рѣшеніе Прав. Сен. 23 марта 1865 г. за № 1529). Въ виду сего, Пр. Сен. нашелъ, что уѣздное земское собраніе, на точномъ основаніи вышеприведеннаго рѣшенія Пр.

Сената, а равно указанія ст. 19 Выс. утв. 14 іюля 1864 г. Положенія о начальныхъ народныхъ училищахъ, имѣло полное право избрать въ члены училищнаго совѣта представителя удѣла въ зем. собраніи. (Ук. Пр. Сен. 25 апрѣля 1875 г. № 17360).

41. Если количество находящихся въ непосредственномъ распоряженіи казны или удѣла земель составляетъ менѣе четверти всего пространства уѣздныхъ земель, то въ земское собраніе назначается одинъ членъ отъ вѣдомства государственныхъ имуществъ или одинъ отъ удѣльнаго, или по одному отъ того и другаго вѣдомства, когда въ уѣздѣ находятся и казенныя и удѣльныя земли; если количество сихъ земель составляетъ отъ одной четверти до половины всѣхъ земель уѣзда, то могутъ быть назначаемы два члена, если же болѣе половины,—то три. (1864 янв. 1, ст. 41).

42. Для законнаго состава засѣданій земскаго собранія требуется присутствіе не менѣе третьей части всего числа гласныхъ, собраніе составляющихъ, и во всякомъ случаѣ не менѣе десяти (а), а для выбора мировыхъ судей не менѣе 12 гласныхъ. (Ср. учр. суд. уст., изд. 1883 г., ст. 25) (б).

(а) Тамъ же, ст. 42; (б) 1864 нояб. 20 [41475] ст. 25).

Примѣчаніе 1. Высочайше повелѣно: Въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи, если, въ видахъ точнаго и быстраго удовлетворенія воинскихъ потребностей, признана будетъ подлежащими учрежденіями и лицами необходимость созвать чрезвычайное земское собраніе, то таковое считается дѣйствительнымъ, не смотря на число явившихся въ оное гласныхъ собранія.

(Пол. ком. мин. 14 янв. 1877 [56837] ст. I, *).

*) Министръ вн. дѣлъ, при рапортѣ своемъ, представилъ въ Пр. Сенатъ выписку изъ Выс. утв. 14 января сего (1877) года, журнала комитета министровъ, слѣдующаго содержанія: въ комитетѣ министровъ слушана записка министра вн. дѣлъ, отъ 21 декабря 1876 года, за № 4156-мъ (по деп. пол. исп.), объ установленіи нѣкоторыхъ временныхъ правилъ, относящихся къ порядку удовлетворенія воинскихъ потребностей земскими и городскими учрежденіями въ мѣстностяхъ, объявленныхъ на военномъ положеніи.—Выслушавъ это представленіе, комитетъ находилъ, что оно подлежало-бы обсужденію въ законодательномъ порядкѣ и признавалъ возможнымъ приступить къ разсмотрѣнію онаго, въ виду заявленной министрами военнымъ и вн. дѣлъ безотлагательности проектированныхъ правилъ, а также въ томъ вниманіи, что примѣненіе сихъ правилъ предположено исключительно въ мѣстностяхъ, кои могутъ быть объявлены на военномъ положеніи, и при томъ только на время дѣйствія сего положенія. Обращаясь къ общему значенію сихъ правилъ, комитетъ усматривалъ, что, за изданными уже на случай военнаго времени постановленіями, означенныя правила могутъ представить несомнѣнныя удобства при исполненіи зем. и гор. учрежденіями обязанностей своихъ по удовлетворенію воинскихъ потребностей. Упрощенный порядокъ созыва собраній и рѣшенія нѣкоторыхъ дѣлъ можетъ, въ извѣстныхъ случаяхъ, облегчить такое исполненіе, а усиленіе губернаторской власти по дѣламъ, относящимся

Примѣчаніе 2. Высочайше повелѣно: чрезвычайныя земскія собранія, разрѣшаемыя для обсужденія предупредительныхъ мѣръ противъ появленія

собственно до удовлетворенія воинскихъ потребностей, обезпечить необходимую при этомъ быстроту. Соглашаясь, вслѣдствіе сего, съ заключеніемъ министра вн. дѣлъ по существу, комитетъ признавалъ полезнымъ дополнить и измѣнить редакцію предположенныхъ правилъ какъ въ тѣхъ видахъ, чтобы установленіе оныхъ не могло подать повода къ недоразумѣнію со стороны зем. и гор. учрежденій, относительно порядка безотлагательнаго и точнаго исполненія требованій подлежащихъ воинскихъ властей, такъ и съ цѣлью еще большаго ускоренія созыва чрезвычайныхъ земскихъ собраній. Равнымъ образомъ комитетъ считалъ соотвѣтственнымъ цѣли принимаемыхъ мѣръ предоставить въ распоряженіе губернаторовъ хотя нѣкоторыя денежныя средства на тѣ случаи, когда они будутъ вынуждены приступить къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства или городовъ. Недостатокъ такихъ средствъ могъ-бы, по мнѣнію комитета, совершенно уничтожить значеніе такого права губернаторовъ, которое представляетъ весьма существенное ручательство въ безотлагательности удовлетворенія воинскихъ потребностей въ военное время. На основаніи изложенныхъ соображеній, комитетъ полагалъ: на случай объявленія нѣкоторыхъ мѣстностей на военномъ положеніи, постановить: въ изъятіе дѣйствующаго по зем. и гор. учрежденіямъ порядка, слѣдующія временныя правила, собственно на время состоянія сихъ мѣстностей на военномъ положеніи: 1) Если въ видахъ очнаго и быстраго удовлетворенія воинскихъ потребностей, признано будетъ подлежащими учрежденіями и лицами необходимымъ созвать чрезвычайное земское или городское собраніе, то таковое считается дѣйствительнымъ, несмотря на число явившихся въ оное гласныхъ собранія. О днѣ созыва такихъ собраній гласные поставляются въ извѣстность зем управою или гор. головою, по принадлежности, при чемъ должны быть указываемы и предметы занятій собраній. *Примѣчаніе.* Чрезвычайныя зем. собранія для разсмотрѣнія дѣлъ, относящихся къ удовлетворенію воинскихъ потребностей, разрѣшаются губернаторами безъ особаго о семъ представленія министру вн. дѣлъ. 2) Зем. собраніямъ предоставляется переведенныя на денежный земскій сборъ повинности, имѣющія предметомъ удовлетвореніе воинскихъ потребностей, въ случаяхъ настоятельной необходимости, обращать въ натуральныя — на время состоянія мѣстности на военномъ положеніи, не стѣсняясь порядкомъ, указаннымъ Высочайше утв., 10-го іюня 1868 года, мнѣніемъ гос совѣта, и постановляя опредѣленія по сему предмету простымъ большинствомъ голосовъ. 3) Губернаторамъ предоставляется примѣнять по отношенію къ воинскимъ потребностямъ ст. 10 Полож. о зем. учрежденіяхъ и ст. 12 Гор. Положенія, по собственному ихъ усмотрѣнію, безъ предварительнаго по земскимъ дѣламъ разрѣшенія министра вн. дѣлъ, а по гор. дѣламъ безъ особыхъ постановленій губернскихъ по симъ дѣламъ присутствій; и 4) для предоставленія губернаторамъ возможности приступить, на основаніи предъидущаго п. 3-го, немедленно къ непосредственнымъ исполнительнымъ дѣйствіямъ на счетъ земства или города, въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣра эта будетъ признана необходимою для удовлетворенія надобностей военнаго времени въ губерніяхъ, кои будутъ объявлены въ цѣломъ составѣ ихъ или въ частяхъ, на военномъ положе-

заразительной болѣзни, признаются дѣйствительными и въ томъ случаѣ, если въ собраніе не прибудетъ требуемаго закономъ числа гласныхъ.

(1879 фев. 16 (59324) Выс. пов.).

1. Хотя число гласныхъ, избираемыхъ въ каждомъ уѣздѣ избират. съѣздами, съ точностью опредѣлено въ вѣдомости, приложенной къ ст. 35 Пол. о зем. учр., но въ то-же время въ ст. 34 Пол. предвидѣнъ случай, въ которомъ число гласныхъ зем. собранія можетъ быть и менѣе того числа, какое требуется ст. 33 Пол. Отсюда очевидно, что 42 ст. Пол., требующая для законнаго состава засѣданій зем. собранія присутствія не менѣе третьей части всего числа гласныхъ, собраніе составляющихъ, и во всякомъ случаѣ не менѣе десяти, должна быть понимаема въ томъ смыслѣ, что *подъ числомъ гласныхъ*, *собраніе составляющихъ*, разумѣется не то число какое показано для зем. собранія въ означенной вѣдомости, а то число гласныхъ, какое дѣйствительно избрано на избират. съѣздахъ. (Цирк. ук. Сен. 5 нояб. 1871).

2. Постановленіе зем. собранія, состоявшееся при участіи лица, утратившаго право на званіе гласнаго, не должно бы признаваться неправильнымъ, если только въ томъ собраніи участвовало, кромѣ лица, утратившаго право на званіе гласнаго, число гласныхъ указанное въ ст. 42 Пол. о зем. учр. (Сообщ. м. в. д. 11 мая 1874, № 14471).

3. По вопросу о томъ, *слѣдуетъ-ли считать представителей казеннаго и удѣльнаго вѣдомствъ въ земскихъ собраніяхъ въ числѣ гласныхъ, при опредѣленіи законнаго состава сихъ собраній*, согласно ст. 1858 и 1870 общ. губ. учр., Пр. Сенатъ нашелъ, что зем. учрежденія образованы для завѣдыванія дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ нуждамъ, для удовлетворенія которыхъ облагаются земскими сборами имущества не только частныхъ владѣльцевъ, но также принадлежащія казнѣ и удѣлу. Посему, принимая во вниманіе, что представители сихъ вѣдомствъ, на основаніи ст. 1856 и 1871 общ. губ. учр., участвуютъ въ зем. собраніяхъ, на равныхъ правахъ съ прочими членами оныхъ Пр. Сен. признаетъ, что представителей удѣльнаго и казеннаго вѣдомствъ слѣдуетъ считать въ числѣ гласныхъ зем. собраній, при опредѣленіи законнаго ихъ состава, согласно ст. 1858 и 1870 общ. губ. учр. (Опред. Сен. 9 нояб. 1883; собр. уз. 1884, № 91).

ніи,—казенныя палаты отпускаютъ въ распоряженіе губернаторовъ, по ихъ требованіямъ, при недостаткѣ наличности земскихъ или городскихъ средствъ, необходимую сумму, заимообразно отъ казны (изъ кредита по смѣтѣ департамента государственнаго казначейства: расходы на счетъ возврата), въ размѣрѣ дѣйствительной надобности, но не свыше *пяти тысячъ рублей* въ сложности по каждой губерніи, съ зачисленіемъ отпущенныхъ денегъ въ недоимку на земства или города по принадлежности и съ возвратомъ ихъ изъ перваго поступленія городскихъ или земскихъ сборовъ, подлежащихъ взиманію на удовлетвореніе той потребности военнаго времени, для которой допущенъ былъ заимообразный отпускъ изъ казны. Отчетность въ этихъ суммахъ должна быть ведена на общемъ основаніи.—Государь Императоръ, въ 14-й день января 1877 года, положеніе комитета Высочайше утвердить соизволилъ. (Пол. Соб. Зак. 1877, № 56837).

4. По вопросу: *могутъ-ли члены земской управы участвовать въ открытой подачѣ голосовъ, при разсмотрѣніи заключеній ревизіонной коммиссіи по ревизіи отчетности и дѣлъ управы*, если при этомъ все число наличныхъ гласныхъ, вмѣстѣ съ членами управы, составляетъ только требуемую ст. 42 Пол. о зем. учр. третью часть, сообщено, что къ участію членовъ управы въ разсмотрѣніи заключенія ревизіонной коммисіи со стороны закона, препятствій нѣтъ. (Сообщ. м. в. д. 12 марта 1869 г.).

43. Въ уѣздномъ земскомъ собраніи предсѣдательствуетъ уѣздный предводитель дворянства *). (1864 янв. 1, ст. 43).

Примѣчаніе. Въ уѣздахъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, предсѣдательствованіе въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ возлагается на лица, избранныя министромъ внутреннихъ дѣлъ изъ числа служащихъ или и не состоящихъ на службѣ.

Смотри цитаты при примѣчаніи къ ст. 24 Пол. о зем. учр.).

1. Предсѣдательствованіе въ зем. собраніи уѣзда, присоединеннаго по дворянскимъ выборамъ къ сосѣднему уѣзду, должно принадлежать предводителю дворянства этого сосѣдняго уѣзда, или лицу, исправляющему его должность. (Рѣш. Сен. 7 марта 1868, № 1691).

2. Съ выбытіемъ изъ должности, лицо, ее занимающее, уже не мо-

---

*) 1. Высоч. утв. 28-го ноября 1878 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить: 1) должности уѣзднаго предводителя дворянства присвоивается V классъ, и 2) уѣздные предводители дворянства, прослужившіе въ семъ званіи три трехлѣтія, утверждаются въ чинѣ, соотвѣтствующемъ классу ихъ должности. (Собр. уз. 1878 г., № 205).

2. Высоч. утв. 28 нояб. 1878 г. мнѣніемъ гос. совѣта положено: 1) должности уѣзднаго предводителя дворянства присвоивается V классъ; 2) уѣздные предводители дворянства, прослужившіе въ семъ званіи три трехлѣтія, утверждаются въ чинѣ, соотвѣтствующемъ классу ихъ должности. При разрѣшеніи въ госуд. совѣтѣ этого дѣла возникъ вопросъ о томъ: не *слѣдуетъ-ли, съ возвышеніемъ класса должности уѣзднаго предводителя дворянства, измѣнить существующій порядокъ утвержденія въ сей должности избранныхъ на оную лицъ*. Въ разрѣшеніе этого вопроса признано возможнымъ оставить нынѣ дѣйствующій порядокъ утвержденія начальниками губерній уѣздн. предводителей дворянства безъ измѣненія, въ виду того, что порядокъ этотъ не представлялъ до сихъ поръ никакого неудобства, а между тѣмъ имѣетъ большое практическое значеніе, предоставляя вновь избранному предводителю дворянства возможность, почти немедленно послѣ избранія, вступить въ исправленіе своихъ обязанностей и замѣнить лицо, уже оставившее должность. (Цирк. деп. общ. дѣлъ 11 дек. 1878, № 189).

3. Высоч. утв 9 іюня 1879 г. положеніемъ комитета министровъ разъяснено, что для уѣздныхъ предводителей дворянства, состоявшихъ въ должности въ день изданія закона 28 ноября 1878 г., срокъ девятилѣтней, *безъ перерыва*, выслуги на производство въ чинъ статскаго совѣтника считается со времени вступленія въ должность. (Цирк. деп. общ. дѣлъ 16 іюня 1879 г., № 70).

жетъ сохранить за собою тѣхъ правъ, которыя составляютъ принадлежность должности. А потому признано, что *предводитель дворянства* не пріобрѣвшій званія гласнаго посредствомъ выборовъ на съѣздахъ, съ оставленіемъ должности предводителя дворянства теряетъ право, какъ уѣзднаго гласнаго, такъ и губернскаго. (Рѣш. Сен. 19 іюля 1866, № 4101).

3. По вопросу: *можетъ ли предводитель дворянства, находящійся подъ слѣдствіемъ, но неотрѣшенный отъ должности, предсѣдательствовать въ собраніи*, и примѣняется-ли къ этому случаю Высочайшее повелѣніе 7 апрѣля 1869 г. объ измѣненіи ст. 17 и 37 Полож. о зем. учрежд., сообщено, что предводитель дворянства, хотя и состоящій подъ слѣдствіемъ, но неотрѣшенный отъ должности предводителя, не можетъ быть лишенъ права предсѣдательствованія въ зем. собраніи, такъ какъ по ст. 43 Полож. о земск. учрежд., предсѣдательствованіе это принадлежитъ лицу, занимающему должность предводителя. Законъ-же 7 апрѣля 1869 г. относится только до гласныхъ, участвующихъ въ собраніи вслѣдствіе избранія, повѣрка правъ которыхъ, на основаніи 37 ст. Полж. о земск. учр., возлагается на самое земское собраніе. (Сообщ. м. в. д. 28 сент. 1870, № 22725).

4. По вопросу: *можно-ли признать законнымъ уѣздное собраніе, состоявшееся подъ предсѣдательствомъ младшаго засѣдателя дворянской опеки.*—сообщено, что если младшій засѣдатель опеки исправлялъ должность предводителя дворянства, то собраніе можетъ быть признано законнымъ. (Сообщ. м. в. д. 22 сент. 1870).

5. *Открытіе уѣзднаго земск. собранія, подъ предсѣдательствомъ гласнаго* онаго, влечетъ за собою признаніе незаконности какъ состава зем. собранія, такъ и состоявшихся въ томъ собраніи постановленій. (Рѣш. Сен. 14 дек. 1871, № 9452).

6. Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ и гдѣ предсѣдатели уѣздныхъ земскихъ собраній, на основаніи примѣчанія къ 43 ст. Пол. о зем. учр., назначаются министромъ вн. дѣлъ, на каждую сессію отдѣльно, указы Прав. Сен., по выбору и утвержденію мировыхъ судей, должны быть отправляемы къ исполненію губернаторамъ, отъ которыхъ уже и будетъ зависѣть, въ случаѣ надобности, требовать отъ бывшихъ предсѣдателей земскихъ собраній или отъ земскихъ управъ надлежащія свѣдѣнія и представлять таковыя въ Прав. Сен. (Рѣш. Прав. Сен. 20 дек. 1872 г. № 9912).

7. Такъ какъ лицо, назначенное предсѣдателемъ уѣзд. зем. собранія, на основаніи примѣч. къ ст. 43 Пол. о зем. учр., участвуетъ въ собраніи не по имуществ цензу и не въ качествѣ предводителя дворянства или исправляющаго эту должность, а назначено отъ правительства на одну лишь сессію собранія и по окончаніи этой сессіи не можетъ уже быть признаваемо принадлежащимъ къ составу зем. учрежденій, то такое лицо не можетъ занимать должности предсѣдателя зем. управы, равно не можетъ быть избрано въ губ. гласные, такъ какъ на избирательныхъ съѣздахъ оно не было избрано въ уѣздные гласные. (Сообщ. м. в. д. 20 ноября 1873, № 30396).

44. Для производства дѣлъ, на время засѣданій, уѣздныя земскія собранія избираютъ секретарей изъ числа своихъ членовъ. (1864, января 1, ст. 44).

45. Городскія думы въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ и земскія собранія уѣздовъ сихъ городовъ могутъ, по требованію своихъ предсѣдателей (обоихъ или одного), имѣть соединенныя засѣданія съ разрѣшенія: въ С.-Петербургѣ и Одессѣ—градоначальниковъ, а въ г. Москвѣ—губернатора. Въ такомъ соединенномъ засѣданіи предсѣдательствуетъ городской голова. Въ случаѣ, если противъ постановленія большинства такого соединеннаго собранія будетъ заявлено несогласіе большинства членовъ думы или большинства членовъ уѣзднаго собранія, то дѣло поступаетъ на рѣшеніе губ. зем. собранія (ст. 15). (Тамъ-же, ст. 45; 1870, іюня 16 (48198); 1872, іюня 20 (51014); 1873, марта 20 (52032), пол. ст. 2; 1874, янв. 17 (53049) ст. 1).

Примѣчаніе 1. Высочайше повелѣно: министру вн. дѣлъ предоставляется разрѣшать соединенныя засѣданія земскихъ собраній и гор. думъ для обсужденія предупредительныхъ мѣръ противъ появленія заразительной болѣзни. (1879, фев. 16 [59324] Выс. пов.).

Примѣчаніе 2. Высочайше повелѣно: 1) въ случаяхъ, когда, на основаніи уставовъ гимназій, прогимназій и реальныхъ училищъ вѣдомства министерства народ. просвѣщенія, почетные попечители сихъ заведеній подлежатъ совокупному избранію мѣстныхъ уѣздныхъ земствъ и городскихъ обществъ, избраніе ихъ производится въ соединенныхъ засѣданіяхъ уѣздныхъ земскихъ собраній и гор. думъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателей уѣздныхъ зем. собраній. 2) На созывъ такихъ соединенныхъ собраній уѣздныя зем. управы и гор. думы испрашиваютъ каждый разъ, чрезъ мѣстнаго губернатора, разрѣшеніе министра вн. дѣлъ. 3) Въ случаѣ созыва въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ соединенныхъ засѣданій гор. думъ съ уѣздными зем. собраніями сихъ городовъ, соблюдается въ точности порядокъ, установленный на сей предметъ сею (45) статьею. (1876, іюня 16 [56097] пол. ком. мин.).

46. Уѣздная земская управа составляется изъ предсѣдателя и двухъ членовъ, избираемыхъ на три года уѣзднымъ земскимъ собраніемъ изъ числа участвующихъ въ немъ лицъ. Собранія могутъ, если найдутъ нужнымъ, увеличивать число избираемыхъ членовъ управы до шести. (1864, янв. 1, ст. 46).

1. Такъ какъ, согласно закону 7 апрѣля 1869 г. (см. ст. 37 Полож. о зем. учр.), гласные, подвергшіеся слѣдствію или суду по обвиненію въ преступленіяхъ, влекущихъ за собою, между прочимъ, и уголовныя наказанія, устраняются временно изъ собраній, впредь до окончанія слѣдствія и суда, на основаніи же ст. 46 Полож. о зем. учр., въ члены управъ могутъ быть избираемы только гласные, то лицо, удаленное отъ званія гласнаго, не можетъ оставаться и членомъ управы. (Ук. Сен. 24 сент. 1873, № 32617).

2. По вопросу, *какимъ порядкомъ должны быть устраняемы изъ собраній члены зем. управъ, подвергшіеся слѣдствію или суду по такимъ преступленіямъ, при которыхъ они лишаются права на званіе гласнаго*, Пр. Сен. нашелъ: 1) лицо, занимающее должность члена управы и под-

вергшееся слѣдствію или суду по такимъ преступленіямъ, по которымъ оно лишается, въ силу закона, правъ на званіе гласнаго, а слѣдовательно, по указанію ст. 46 Пол. о зем. учр., и не можетъ оставаться долѣе на должности члена управы, обязано прежде всего само заявить объ этомъ собранію, или, если собраніе закрыто, подлежащей зем. управѣ и за симъ временно устранить себя отъ участія въ дѣлахъ земства; если же такого заявленія со стороны самого лица, подлежащаго устраненію не послѣдовало бы, то оно устраняется, по постановленію зем. собранія, порядкомъ, ниже сего указаннымъ. При соблюденіи этого послѣдняго порядка, необходимо однако же различать два случая: а) когда члены управъ (разумѣя подъ ними и предсѣдателей) подверглись обвиненію въ преступленіяхъ, не имѣющихъ служебнаго характера и указанныхъ въ мнѣніи государств. совѣта 7 апрѣля 1869 г. и б) когда помянутыя лица привлечены къ отвѣтственности по обвиненію въ преступленіяхъ по должности. Въ первомъ случаѣ, необходимо принять во вниманіе, что на основаніи прим. (по прод. 1871 г.) къ ст. 37 Пол. о зем. учр., если кто изъ гласныхъ послѣ избранія окажется утратившимъ право на участіе въ земскихъ учрежденіяхъ по причинамъ, означеннымъ въ пун. 2, 3, 5, и 6 ст. 17 Пол., то исключается изъ числа гласныхъ; подвергшіеся же слѣдствію или суду (ст. 17 п. 4) устраняются изъ зем. собраній, временно, впредь до окончанія слѣдствія и суда.—Хотя указанное примѣч. къ 37 ст. Пол. по буквальному его тексту и имѣетъ примѣненіе лишь къ гласнымъ зем собраній, не упоминая вовсе о членахъ управъ, но не подлежитъ сомнѣнію, что правиломъ, изложеннымъ въ указанной статьѣ закона, надлежитъ руководствоваться и въ случаяхъ устраненія изъ собраній членовъ зем. управъ, утратившихъ законную правоспособность на участіе въ дѣлахъ земства, такъ какъ члены управъ выбираются изъ тѣхъ же гласныхъ, т. е. изъ среды лицъ, участвующихъ въ зем. собраніяхъ (ст. 46 Пол. о зем. учр.). Такимъ образомъ слѣдуетъ признать, что подлежащія зем. собранія, уѣздное или губернское, которымъ, по ст. 65 Пол. о зем учр., принадлежитъ распорядительная власть и общій надзоръ за ходомъ дѣлъ, вѣдѣнію земскихъ учрежденій предоставленныхъ, получивъ заявленіе одного изъ членовъ собранія или увѣдомленіе губернатора о томъ, что противъ лица, занимающаго должность члена управы, возбуждено преслѣдованіе по обвиненію въ одномъ изъ преступленій, указанныхъ въ 17 ст. Пол. о зем. учр., по прод. 1871 г., обязаны, въ силу самаго закона (прим. къ ст. 37 Пол.), сдѣлать немедленно постановленіе о временномъ устраненіи того лица изъ числа гласныхъ, а слѣдовательно, согласно приведеннымъ даннымъ, и о временномъ удаленіи его отъ должностя члена управы, не входя даже въ разсмотрѣніе того, правильно или нѣтъ возбуждено противъ него уголовное преслѣдованіе и наблюдая лишь за тѣмъ, чтобы о привлеченіи извѣстнаго лица къ дѣлу, въ качествѣ обвиняемаго, состоялось требуемое закономъ (396 и 478 ст. уст. угол. суд.) постановленіе слѣдователя (рѣшеніе Пр. Сената 14 декабря 1871 г. за № 9450 и 23 апрѣля 1875 г.). Копію съ своего постановленія по изложенному предмету собраніе безъ замедленія сообщаетъ губернатору на точномъ основаніи 90 и 93 ст. Пол. о зем. учр.—Въ случаѣ признанія означеннаго постановленія собранія незаконнымъ, а равно и при неисполне-

ніи послѣднимъ требованія 37 ст. Пол., губернаторъ сообщаетъ о своемъ отзывѣ собранію; при дальнѣйшемъ же несогласіи послѣдняго переноситъ дѣло, согласно указанію 96 ст. Пол. о зем. учр., на окончательное разрѣшеніе Пр. Сената. При этомъ необходимо замѣтить, что такъ какъ засѣданія зем. собраній, уѣзднаго и губернскаго, бываютъ не постоянныя, а періодическія—одинъ разъ въ годъ (ст. 76 Пол. о зем. учр.), продолжаясь не далѣе сроковъ, указанныхъ въ 77 ст. того же Пол., подсудность же извѣстнаго лица, занимающаго должность члена управы, можетъ иногда обнаружиться и въ промежуткѣ времени между двумя сессіями собранія, то губернаторъ, въ виду важности преступленія, и необходимости немедленнаго устраненія изъ состава управы лица, подпавшаго подъ обвиненіе, имѣетъ полное право, руководствуясь 79 ст. Пол. о зем. учр., испрашивать разрѣшенія министра вн. дѣлъ на созваніе чрезвычайнаго засѣданія зем. собранія, на обсужденіе котораго и долженъ быть предложенъ вопросъ объ устраненіи отъ должности обвиняемаго члена управы. Относительно же того, какимъ порядкомъ устраняются отъ участія въ земскихъ собраніяхъ тѣ члены зем. управъ, противъ которыхъ возбуждено преслѣдованіе по обвиненію въ преступленіяхъ должности, Пр. Сенатъ нашелъ, что въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены судебные уставы 20 ноября 1864 г. въ полномъ объемѣ, члены управъ, состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ, по обвиненію въ преступленіяхъ должности, влекущихъ за собою наказанія, указанныя въ 17 ст. Пол. о зем. учр., по прод. 1871 г., временно устраняются отъ должности по постановленіямъ губ. зем. собранія, утвержденнымъ губернаторомъ, на точномъ основаніи 117 ст. Пол. о зем. учр.; при чемъ если бы собраніе, вопреки требованію закона, не устранило отъ должности лицо, подлежащее устраненію, губернаторъ имѣетъ право опротестовать подобное постановленіе собранія и, въ случаѣ несогласія послѣдняго, поступить по указанію 96 ст. Пол. Въ мѣстностяхъ же, гдѣ дѣйствуютъ судебные уставы и гдѣ по указанію ст. 1088 и 1089 уст. угол. суд. какъ преданіе суду членовъ земскихъ управъ за преступленія по должности, такъ и назначеніе надъ дѣйствіями ихъ предварительнаго, чрезъ судебнаго слѣдователя, слѣдствія зависитъ отъ 1-го департамента Пр. Сен., сему послѣднему, вмѣстѣ съ назначеніемъ слѣдствія или преданіемъ суду, принадлежитъ по указанію 1090 и 1100 ст. уст. угол. суд. и право временнаго устраненія или окончательнаго удаленія отъ должностей членовъ зем. управъ, обвиняемыхъ въ преступленіяхъ должности. (Ук. Сен. 28 іюня 1876 г., № 24249).

3. Производимые въ зем. собраніяхъ выборы должны, сообразно ст. 222 т. III св. зак. уст. о сл. по выб., происходить на одну должность въ одно засѣданіе и съ одинаковымъ числомъ избирателей (Ук. Сен. 13 марта 73, № 10713).

4. Отказавшееся отъ должности лицо можетъ, до постановленія объ отказѣ и производства новыхъ выборовъ, взять отказъ свой назадъ и затѣмъ собраніе не имѣетъ уже права выбирать на эту должность другихъ лицъ. (Ук. Сен. 9 янв. 1873, № 755).

5. Участіе въ выборахъ лицъ, не имѣющихъ на то права, составляетъ одно изъ самыхъ существенныхъ нарушеній закона о земскомъ представительствѣ, а потому Пр. Сенатъ нашелъ, что *слѣдуетъ признать не-*

законными выборы председателей и членовъ земской управы, произведенные земскимъ собраніемъ при участіи гласныхъ, неправильно избранныхъ въ это званіе. (Ук. Сен. 2 янв. 1876, № 593.

6. По вопросу о томъ: *можетъ-ли быть допущена перебаллотировка лицъ, забаллотированныхъ на земскихъ выборахъ*, Пр. Сенатомъ разъяснено, что лица, забаллотированныя на какую-либо должность, не лишаются чрезъ это права вновь баллотироваться на ту-же должность, но только не въ томъ же самомъ собраніи, въ которомъ были забаллотированы (Ук. Сен. 11 окт. 1878 г. № 35546).

7. По поводу избранія въ председатели и члены одной и той же управы родныхъ братьевъ, дано знать, что какъ лицамъ, служащимъ въ должностяхъ по зем. учрежденіямъ, правительственно-служебныхъ правъ не присвоено и что какъ выборъ, такъ и дальнѣйшая дѣятельность означенныхъ лицъ подлежатъ вѣдѣнію зем. собраній, то ст. 188 и 357 уст. служ. по выбор. двор. къ службѣ по зем. учрежденіямъ не могутъ имѣть обязательнаго примѣненія. (Сообщ. м. в. д. 16 окт. 1865 г., № 11752 *).

8. Хотя по 46 ст. Полож. о зем. уч. собранію и предоставляется увеличивать число избираемыхъ членовъ управы до шести, но о *назначеніи кандидатовъ къ членамъ управы въ законѣ нѣтъ постановленія.* А потому постановленіе одного собранія о назначеніи такихъ кандидатовъ признано неправильнымъ. (Рѣш. Сен. 4 окт. 1865, № 4856).

9. По поводу предположенія объ установленіи кандидатовъ къ членамъ управъ, дано знать начальнику губерніи, что учреждать кандидатовъ къ членамъ управъ не признавалось нужнымъ, такъ какъ выбытіе члена, при указанномъ въ положеніи составѣ управы въ большей части случаевъ, не можетъ повести къ существеннымъ затрудненіямъ; съ другой же стороны, самыя затрудненія эти, если бы они представились, могутъ быть устранены производствомъ зем. собраніемъ выборовъ. (Сообщ. м. в. д. 29 янв. 1866, № 263).

10. Въ Полож. о земск. учр. не содержится закона, дозволяющаго зем. учрежденіямъ избирать запасныхъ членовъ въ зем. управу. (Рѣш. Сен. 21 янв. 1871, № 622).

10. По вопросу: *какимъ порядкомъ и кѣмъ именно должны быть замѣщаемы должности председателя и членовъ управъ, въ случаѣ увольненія* кого-либо изъ нихъ до истеченія трехлѣтія, на которое они были избраны—сообщено губернскому начальству, что по ст. 46, 48 и 56 Полож. о земск. учр., председатели управъ избираются земскими собраніями на три года; въ случаѣ же отсутствія председателя, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ управы, съ утвержденія—по уѣздной управѣ начальника губерніи, по губернской—министра вн. дѣлъ; дальнѣйшее же разрѣшеніе вопроса о томъ—оказывается ли необходимымъ произвести новые выборы на вакантную должность председателя или члена управы, должно

---

*) По Городовому же Положенію 16-го іюня 1870 г. (ст. 87) членами гор. управы не могутъ быть одновременно отецъ и сынъ, тесть и зять, а также *родные братья.* Въ интересахъ земскаго дѣла слѣдовало бы это же правило примѣнить къ замѣщенію должностей зем. управъ.

зависѣть отъ усмотрѣнія зем. собранія при слѣдующемъ созывѣ. (Сообщ. м. в. д. 8 дек. 1865, №№ 14917 и 14918).

12. По вопросу о томъ, *сохраняютъ ли предсѣдатель и члены зем. управъ, послѣ выбора новыхъ гласныхъ, свои права и обязанности.* Пр. Сен. нашелъ, что вопросъ этотъ разрѣшается Высоч. повелѣніемъ 22 іюня 1867 г., въ коемъ сказано (п. 8), что выборы въ члены земскихъ управъ производятся зем. собраніями и въ первую очередную сессію; слѣдовательно, предсѣдатель и члены управы, избранные въ эти должности зем. собраніями прежняго состава, сохраняютъ свои права и обязанности до перваго очереднаго зем. собранія новаго состава, которое, на основаніи Высоч. повелѣнія, обязано въ первую же очередную сессію произвести выборы предсѣдателя и членовъ зем. управъ установленнымъ порядкомъ. (Рѣш. Сен. 5 авг. 1869, № 5800)

13. По вопросу: *могутъ ли предсѣдатели и члены земскихъ управъ неизбранные на слѣдующее трехлѣтіе*, участвовать въ очередныхъ собраніяхъ новаго состава гласныхъ,—разъяснено, что члены управъ прежняго выбора, если они при вторичныхъ выборахъ выбудутъ изъ числа гласныхъ, не могутъ участвовать въ постановленіяхъ земскаго собранія, состоящаго изъ гласныхъ новаго избранія, и дѣятельность ихъ въ этомъ случаѣ должна ограничиваться и заканчиваться представленіемъ собранію отчета управы за прежнее время. (Сообщ. м. в. д. 11 сент. 1868. № 19224).

14. По вопросу, *считается ли служба по выборамъ земства, въ должностяхъ членовъ земскихъ управъ—государственною службою*, и могутъ ли лица состоящія въ этихъ должностяхъ, занимать и другія должности, съ полученіемъ по обѣимъ содержанія, а оставшись за штатомъ—получать заштатное содержаніе,—разъяснено, что по примѣненію ст. 39 Пол. о зем. учр., на основаніи коей земскимъ гласнымъ никакихъ служебныхъ преимуществъ не присвоенется, и избранные изъ среды сихъ послѣднихъ предсѣдатели и члены земскихъ управъ на могутъ пользоваться правами государственной службы. Что-же касается соединенія званія предсѣдателя или члена земской управы съ другою должностію по государственной службѣ,—то, предоставляя усмотрѣнію зем. собраній руководствоваться тѣми соображеніями относительно соединенія означенныхъ должностей, какія признаются ими болѣе соотвѣтствующими пользѣ самаго дѣла,—законъ, въ ст. 47 Полож. о зем. учр., допускаетъ совмѣщеніе обязанностей предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ съ другими должностями по государственной службѣ, если притомъ отъ вѣдомства, въ которомъ служитъ избранное земствомъ лицо, будетъ дано надлежащее разрѣшеніе. (Сообщ. м. в. д. 19 окт. 68, № 19567).

15 По вопросу: *какимъ порядкомъ увольняются отъ должности члены управъ*,—сообщено, что, для увольненія членовъ управъ отъ должности по ихъ прошеніямъ, закономъ не установлено никакихъ особыхъ правилъ, а потому отзывъ по сему предмету члена, съ объясненіемъ, что онъ оставляетъ свою должность, можно считать достаточныхъ для того, чтобы признать самую должность вакантною. (Сообщ. м. в. д. 23 апр. 66, № 7676).

16. По вопросу *о порядкѣ увольненія предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ въ заграничные отпуски*,—разъяснено, что предсѣдатели и члены зем. управъ, какъ несостоящіе въ государственной службѣ, мо-

гутъ быть увольняемы въ заграничные отпуски на общемъ основаніи, безъ испрошенія на то особыхъ разрѣшеній правительства, и въ подобныхъ случаяхъ, для выдачи паспортовъ, вполнѣ достаточно удостовѣренія подлежащихъ управъ о неимѣніи къ тому препятствій. (Сообщ. м. в. д. 30 марта 68, № 6976).

47. Не могутъ быть избираемы въ члены земскихъ управъ лица, поименованныя въ ст. 21, члены судебныхъ мѣстъ (исключая почетныхъ мировыхъ судей), чиновники мѣстныхъ казенныхъ и контрольныхъ палатъ, губернскихъ и уѣздныхъ казначействъ, а также и лица духовнаго званія. Прочія служащія лица допускаются къ занятію должностей членовъ земскихъ управъ не иначе, какъ съ разрѣшенія ихъ начальства.

(1866 мая 9 (43291); 1878 мая 30 (58596) шт.).

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: Въ теченіи перваго трехлѣтія со времени введенія въ дѣйствіе въ каждой губерніи Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, служащимъ по гражданскому вѣдомству дворянамъ-владѣльцамъ, если они будутъ избраны въ предсѣдатели или члены земскихъ управъ, или въ другія должности, которые будутъ учреждены земскими собраніями, дозволяется принимать на себя соединенныя съ этими должностями обязанности и для сего отлучаться въ тѣ губерніи, куда они будутъ избраны. При этомъ дворяне сіи или вовсе не лишаются занимаемыхъ ими должностей, если начальство признаетъ это возможнымъ, или остаются причисленными къ тѣмъ вѣдомствамъ, въ коихъ служатъ, не получая отъ оныхъ содержанія и считаясь въ командировкѣ. Состоящимъ на службѣ въ войскахъ и военныхъ управленіяхъ генераламъ, штабъ и оберъ-офицерамъ, а также класснымъ гражданскимъ чиновникамъ, показаннымъ по послужнымъ спискамъ дворянами, владѣющими недвижимою собственностью въ городахъ и уѣздахъ, если они будутъ избраны въ предсѣдатели или члены зем. управъ, или въ другія должности по зем. учрежденіямъ, дозволяется принимать на себя соединенныя съ сими должностями обязанности и для сего отлучаться въ тѣ губерніи, куда они будутъ избраны.

(1861 авг. 21 (41225) Пол. ком. мин.; 1877 апр. 18 (57179) Б; 1882 іюн. 24 Соб. уз. 1883 г., 365, ст. 38, п. 1; 1884 іюн. 16, Соб. уз., 624, мн. гос. сов. II)

1. По вопросу: *можетъ-ли уѣздный предводитель дворянства быть избираемъ въ предсѣдатели или члены земской управы*, сообщено, что уѣздный предводитель дворянства, участвуя въ земскомъ собраніи въ качествѣ предсѣдателя, есть собственно гласный вслѣдствіе предварительнаго избранія его однимъ изъ сословій, составляющихъ земство, и вслѣдствіе предоставленнаго ему закономъ права предсѣдательства въ собраніи гласныхъ, и потому можетъ быть избираемъ въ предсѣдатели или члены земской управы, тѣмъ болѣе, что и въ подлежащихъ статьяхъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ не усматривается никакихъ по тому предмету ограниченій правъ губернскаго и уѣзднаго предводителей дворянства. (Цир. пр. м. в. д. 1 дек. 1864 г., № 190).

2. По вопросу: *о неудобствахъ соединенія въ одномъ и томъ-же лицѣ должностей предводителя дворянства, какъ предсѣдателя земскаго собранія и предсѣдателя земской управы*, разъяснено, что безусловное запрещеніе уѣзднымъ предводителямъ дворянства занимать должности предсѣдателей земскихъ управъ не соотвѣтствовало-бы ни указаніямъ ст. 46 Полож. о земск. учр., ни предшествовавшимъ разъясненіямъ министерства. Что-же касается неудобствъ, могущихъ возникнуть отъ соединенія въ одномъ и томъ-же лицѣ должностей предсѣдателя управы и предсѣдателя собранія собственно по повѣркѣ дѣйствій и отчетовъ управы, то отъ самихъ земскихъ собраній вполнѣ зависитъ обстоятельство это принять въ соображеніе при производствѣ выборовъ въ предсѣдатели и члены управы. (Сооб. м. в. д. 20 авг. 68 г., № 511).

3. По вопросу: *о соединеніи въ одномъ и томъ-же лицѣ званія губернскаго гласнаго и предсѣдателя или члена уѣздной управы*, разъяснено, что къ такому соединенію со стороны закона препятствій не встрѣчается. (Цирк. предл. мин. вн. д. 30 апр. 1865 г., № 52).

4. По вопросу о томъ, можно-ли, основываясь на указѣ Прав. Сен. отъ 16 сентября 1864 года—о предоставленіи состоящимъ въ государственной службѣ дворянамъ правъ при занятіи ими должностей по зем. учрежденіямъ, *допустить къ избранію въ члены земской управы членовъ судебныхъ мѣстъ*, или-же ст. 47 Полож. о земск. учрежд. должна оставаться въ своей силѣ, разъяснено, что указъ Прав. Сен. отъ 16 сентября 1864 г., предоставляя состоящимъ въ государственной службѣ дворянамъ права при занятіи ими должностей по зем. учрежденіямъ, не только не отмѣняетъ, но даже нисколько не касается ст. 47 Положенія, и что статья эта при примѣненіи означеннаго указа должна оставаться во всей своей силѣ. (Цир. пр. м. в. д. 1 дек. 1864, № 190).

5. Хотя по ст. 47 Полож. о зем. учр. члены судебныхъ мѣстъ и не могутъ быть избираемы въ члены зем. управъ, но требовать отстраненія отъ такого избранія даже и тѣхъ *членовъ судебн. мѣстъ*, которые предварительно заявили уже формально о томъ, что оставляютъ занимаемыя ими судебныя должности, было-бы крайне стѣснительно какъ для желающихъ принять участіе въ зем. представительствѣ, такъ и для самыхъ зем. учрежденій, которыя, безъ достаточнаго основанія, могутъ быть такимъ образомъ лишаемы возможности ввѣрить представительство въ зем. управахъ людямъ, пользующимся ихъ довѣріемъ. (Рѣш. Сен. 21 декабря 1866 г., № 7470).

6. Зем. собранія могутъ избирать въ предсѣдатели и члены земск. управъ *участковыхъ мировыхъ судей*, но съ тѣмъ лишь, чтобы выбранные въ предсѣдатели управъ не были утверждаемы въ должности и выбранные въ члены управъ не были допускаемы къ исправленію должностей ранѣе увольненія ихъ Прав. Сенатомъ отъ должности участковыхъ мировыхъ судей. (Цир. деп. общ. дѣлъ м. в. д. 8 октября 1872 г., № 172).

7. Мин-вомъ юстиціи разъяснено, что *соединеніе въ одномъ лицѣ должностей предсѣдателя уѣздн. зем. управы и предсѣдателя губ. межевой конторы* представляется неправильнымъ, такъ какъ, по силѣ Выс. утв., 18 мая 1870 г. мнѣнія госуд. совѣта, губернской межевой конторѣ присвоены права и обязанности судебныхъ мѣстъ второй степени, члены же

судебныхъ мѣстъ не могутъ быть избираемы въ должности членовъ земскихъ управъ. (Сообщ. м. юстиціи 30 марта 1877 г., № 1816).

8. Совмѣщеніе въ одномъ лицѣ должностей предсѣдателя уѣз. земск. управы и непремѣннаго члена мироваго съѣзда не можетъ быть допускаемо. (Р. о. с. 1-го и к. д. 30 апрѣля 1879 г., № 24). См. также р. о. с. к. д. 1880 г., № 21).

9. Должность члена зем. управы, для которой зем. собраніемъ опредѣленъ годовой окладъ содержанія, отъ котораго выбранный въ эту должность не отказался, съ предложеніемъ безвозмездной службы, ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть подведена подъ понятіе должности общественной безъ жалованья, о которой говорится въ 1049 ст. II т. ч. I.— На этомъ основаніи общее собраніе кассац. деп. Сената признало, что званіе присяжнаго повѣреннаго несовмѣстимо съ должностью члена зем. управы, получающаго по службѣ жалованье. (Рѣш. Сен. 1881, № 26).

10. По вопросу *о соединеніи должности гор. головы съ должностью члена уѣздной зем. управы, разъяснено:* 1) что, по силѣ Пол. о зем. учр., право выбора въ члены уѣздныхъ зем. управъ изъ числа уѣздныхъ гласныхъ, за исключеніями, указанными въ § 47 Положенія, ничѣмъ не ограничено, и, затѣмъ, гласный, избранный въ означенную должность, не имѣетъ права отказаться отъ принятія оной; равнымъ образомъ и гор. обыватель, по силѣ 401 и 448 ст. уст. служ. выбор., обязанъ, по избранію общества, нести возложенную на него службу *); 2) что, при совмѣстномъ дѣйствіи подобнаго рода постановленій, членъ город. общества и вмѣстѣ съ тѣмъ членъ земства можетъ быть одновременно избранъ, какъ это и имѣло мѣсто въ настоящемъ случаѣ,—въ должности какъ по зем. учрежденіямъ, такъ и по гор. общественному управленію, отъ принятія которыхъ, по буквальному смыслу закона, онъ не имѣетъ права отказаться; 3) что одновременное исполненіе двухъ такихъ должностей можетъ быть рѣшительно невозможно: въ настоящемъ случаѣ, напримѣръ, гор. голова, въ качествѣ члена земской управы, командируемый оною для исполненія различныхъ порученій въ уѣздѣ, естественнымъ образомъ лишенъ возможности исправлять обязанности гор. головы, которыя требуютъ постояннаго присутствія въ городѣ, и 4) что при подобномъ порядкѣ вещей не могутъ не пострадать интересы и земства, и города, почему, по мнѣнію министра вн. дѣлъ, представляется необходимымъ, не ожидая разрѣшенія вопроса о соглашеніи устава служ. выбор. съ Положеніемъ о зем. учр., освободить гор. голову отъ одной изъ занимаемыхъ должностей; а такъ какъ онъ членъ и земства, и городскаго общества, права коихъ на избраніе своихъ членовъ въ должности совершенно равносильны, то вопросъ о томъ, въ которой изъ двухъ названныхъ должностей надлежитъ

*) Городская общественная служба, на основаніи Город. Полож. 16 іюня 1870 г., необязательна, какъ многократно разъяснено министромъ вн. дѣлъ (цирк. отъ 26 янв. и 10 іюля 1872, № 6120) и Прав. Сенатомъ (рѣш. 10 мая 1878, № 3845). Равнымъ образомъ, необязательна и служба по земскимъ выборамъ (см. разъясн. подъ ст. 56 Полож. о зем. учр.), а потому высказанное здѣсь мнѣніе объ *обязательности* службы по выбору земства навряд-ли правильно.

оставить его, можетъ быть разрѣшенъ лишь по времени его избранія, почему, имѣя въ виду, что голова въ должность члена земской управы былъ избранъ ранѣе, чѣмъ въ должность гор. головы, окъ, министръ, считаетъ наиболѣе соотвѣтственнымъ освободить его отъ должности гор. головы, предложивъ губ. начальству сдѣлать распоряженіе о производствѣ новыхъ въ эту должность выборовъ. Разсмотрѣвъ вышеизложенное, Пр. Сен. и съ своей стороны, согласно съ приведенными министромъ вн. дѣлъ основаніями, нашелъ возможнымъ освободить члена зем. управы отъ должности город. головы. (Ук. Сен. 26 мая 1866 г.).

11. По вопросу: *можетъ-ли членъ уѣздной земской управы быть допущенъ къ занятію должности засѣдателя дворянской опеки*, сообщено, что вопросъ этотъ вполнѣ разрѣшается ст. 47 Полож. о зем. учрежд., по точному смыслу которой должность члена земской управы не можетъ быть соединяема только съ должностями членовъ судебныхъ мѣстъ, чиновниковъ мѣстныхъ казенныхъ и контрольныхъ палатъ, губернскихъ и уѣздныхъ казначействъ и расходныхъ отдѣленій казначействъ, а также съ духовнымъ званіемъ. А потому и имѣя въ виду, что должность засѣдателя дворянской опеки не подлежитъ ни подъ одно изъ указанныхъ въ упомянутой статьѣ ограниченій,—должность засѣдателя дворянской опеки можетъ быть соединяема въ одномъ лицѣ съ должностью члена земской управы. (Сообщ. м. в. д. 27 іюня 1870, № 16411).

12. Хотя въ 47 ст. Пол. о зем. учр. не поименованы *волостные старшины*, но въ ст. 116 общ. пол. о кр. положительно выражено, что съ должностію волостнаго старшины не допускается, ни подъ какимъ предлогомъ, соединеніе, въ одномъ лицѣ, другихъ должностей. Таковое воспрещеніе соединенія въ одномъ лицѣ должности старшины съ другою какою-либо должностію, объясняется возлагаемыми на старшину закономъ обязанностями, требующими постояннаго его пребыванія на мѣстѣ и хотя дозволяющими ему отлучаться изъ вѣряемой ему волости, но на весьма непродолжительное время. Въ случаѣ-же соединенія этой должности съ должностію члена земской управы, приходилось-бы старшинѣ большую часть времени пребывать внѣ волости и большую часть своей дѣятельности посвящать дѣламъ земства. Принимая во вниманіе, что частая и притомъ продолжительная отлучка изъ волости волостнаго старшины не можетъ не отозваться неблагопріятно на дѣла крестьянскаго управленія и замедлить отправленіе старшиною возложенныхъ на него обязанностей, Прав. Сен. призналъ, что *должность волостнаго старшины не можетъ быть соединяема съ должностью члена земской управы*, требующей постоянныхъ, неразрывно-связанныхъ съ обязанностію должностнаго лица, занятій. (Рѣш. Сен. 4 янв. 1872, № 100).

13. Должность непремѣннаго члена, на основаніи 378 ст. уст. о служ. по опред. отъ правит., не можетъ быть соединяема ни съ какою другою должностью, въ томъ числѣ и члена уѣздной зем. управы. (Прав. В. 1874, № 226).

14. *По вопросу о томъ, могутъ-ли лица духовнаго званія быть избираемы въ члены земскихъ управъ*, мин—во вн. дѣлъ, принявъ во вниманіе, что въ ст. 47 Пол. о зем. учр. выражено положительное воспрещеніе лицамъ духовнаго званія быть членами земскихъ управъ и что въ этой

статьѣ не сдѣлано никакого различія между лицами духовнаго званія, имѣющими священный санъ и неимѣющими таковаго, а также состоящими на службѣ или находящимися за штатомъ, нашло, что возбужденный вопросъ о правѣ лицъ духовнаго званія быть членами земскихъ управъ разрѣшается приведеннымъ закономъ въ отрицательномъ смыслѣ. (Сообщ. м. в. д. 18 іюня 1876, № 21601).

15. Прав. Сенатомъ разъяснено, что постановленіе земск. собранія *о недопущеніи къ занятію должностей по земской управѣ лицъ, занимающихъ какія-либо другія должности, кромѣ почетныхъ*, несогласно съ точнымъ смысломъ ст. 47 Пол. о зем. учр., на основаніи которой въ званіе предсѣдателя и члена управы можетъ быть избираемъ каждый гласный, безъ различія, занимаетъ онъ или не занимаетъ какую-либо другую должность, и что изъ сего правила допущено исключеніе лишь по отношенію къ тѣмъ должностнымъ лицамъ, которыя поименованы въ ст. 47 Положенія. (Ук. Сен. 8 апр. 1877 г., № 13297).

См. также разъясненія въ отдѣлѣ: «о миров. судьяхъ».

48. Избранный земскимъ собраніемъ предсѣдатель уѣздной управы (ст. 46) утверждается въ этой должности губернаторомъ. Въ случаѣ отсутствія предсѣдателя, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ управы, также съ утвержденія губернатора. (1864 янв. 1, ст. 48; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

См. равъясн. подъ ст. 9 П. в. у.

1. Комитетъ министровъ, разсмотрѣвъ представленіе министерства внутреннихъ дѣлъ о предоставленіи губернаторамъ особыхъ правъ при замѣщеніи постоянныхъ должностей по земскимъ и городскимъ учрежденіямъ, полагалъ постановить, въ видѣ временной мѣры, что дѣйствіе ст. 511 *) т. II ч. 1 св. зак. изд. 1876 года распространяется на земскія и городскія учрежденія при замѣщеніи ими тѣхъ изъ постоянныхъ по симъ учрежденіямъ должностей, утвержденіе въ коихъ не поставлено дѣйствующимъ закономъ въ прямую зависимость отъ губернатора или министра внутреннихъ дѣлъ, съ тѣмъ, чтобы, независимо отъ сего, по требованію губернатора были немедленно удаляемы отъ должностей по упомянутымъ учрежденіямъ всѣ тѣ лица, которыя признаны будутъ неблагонадежными, въ силу власти его, губернатора, опредѣленной ст. 494 тѣхъ же тома и части. Государь Императоръ, въ 19-й день августа 1879 года, положеніе комитета Высочайше утвердить соизволилъ.

---

*) Ст. 511 гласитъ: при опредѣленіи административными губ. мѣстами и учрежденіями своею властью подчиненныхъ имъ чиновниковъ вновь на службу или къ должностямъ, или при перемѣщеніи чиновниковъ съ одной должности на другую, равно при переводѣ изъ одного вѣдомства на другое, а также при замѣщеніи должностей по найму, губернатору предоставлено изъявлять свое несогласіе, если онъ признаетъ сихъ чиновниковъ неблагонадежными. Въ случаѣ такого несогласія губернатора, опредѣленіе или перемѣщеніе не можетъ состояться, а губернаторъ, съ своей стороны, доводитъ объ этомъ тотчасъ до свѣдѣнія подлежащаго министра. Неполученіе отъ губернатора увѣдомленія въ теченіи 2-хъ-недѣльнаго срока признается за изъявленіе имъ согласія на опредѣленіе или перемѣщеніе чиновника.

2. Въ іюлѣ 1880 г. бывшій министръ вн. дѣлъ вносилъ въ комитетъ министровъ представленіе объ изъятіи отъ дѣйствія ст. 511 т. II ч. 1 св. зак. лицъ, служащихъ въ земскихъ и гор. общ. учрежденіяхъ по выборамъ. Комитетъ министровъ, соглашаясь съ представленіемъ бывшаго министра вн. дѣлъ, полагалъ: лицъ, служащихъ въ городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ по выборамъ, изъять изъ дѣйствія ст. 511 ч. 1 т. II св. зак. изд. 1876. Положеніе это Высоч. утверждено 8 августа 1880 г. (Собр. уз. 22 авг. 1880, № 84).

3 Положеніе 19 авг. 1879 г. отмѣнено Высочайшимъ указомъ 4 сент. 1881 г., но взамѣнъ его въ Высоч. утв. полож. комит. министровъ 4 сент. 1881 г. постановлены слѣдующія правила: § 28. Дѣйствіе ст. 511 т. II ч. I изд. 1876 распространяется въ предѣлахъ мѣстностей, объявленныхъ *въ положеніи усиленной охраны*, на замѣщеніе всѣхъ вообще должностей по земскимъ, городскимъ и судебно-мировымъ установленіямъ, утвержденіе въ каковыхъ должностяхъ не постановлено дѣйствующимъ закономъ въ прямую зависимость отъ губернаторовъ или градоначальниковъ и министра вн. дѣлъ съ тѣмъ, чтобы, независимо отъ сего, по требованію губернатора или градоначальника были немедленно удаляемы отъ должностей по упомянутымъ установленіямъ всѣ тѣ лица, которыя признаны будутъ неблагонадежными въ силу ст. 494 т. II ч. I. Правило это не распространяется, однако, на мировыхъ судей и лицъ, служащихъ въ земскихъ и городскихъ общественныхъ учрежденіяхъ по выборамъ.—Независимо отъ этого, *при положеніи чрезвычайной охраны*, генералъ-губернатору или главноначальствующему предоставляется: 1) право устранять отъ должности на время объявленнаго положенія чрезвычайной охраны чиновниковъ всѣхъ вѣдомствъ, а также лицъ, *служащихъ по выборамъ* въ сословныхъ, городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ, изъ сего исключаются только лица, занимающія должности первыхъ трехъ классовъ; 2) право разрѣшать экстренныя, пріостанавливать и закрывать очередныя собранія сословныхъ, городскихъ и земскихъ учрежденій и въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ опредѣлять вопросы, подлежащіе устраненію изъ обсужденія означенныхъ собраній (ст. 26 п. *е* и *ж*). Наконецъ, въ мѣстностяхъ, объявленныхъ въ состояніи *усиленной* охраны, генералъ-губернаторамъ, а въ мѣстностяхъ, имъ неподчиненныхъ—губернаторамъ или градоначальникамъ предоставляется воспрещать всякія народныя, общественныя и даже частныя собранія [ст. 16 п. *б*]. (Собр. уз., 9 сент. 1881, № 94).

4. Законъ, сочтя необходимымъ *избраніе предсѣдателя уѣздной земской управы подчинить утвержденію губернатора*, безъ сомнѣнія, не имѣлъ въ виду устанавливать одну лишь формальность утвержденія, помимо всякихъ соображеній утверждающей власти о томъ: удовлетворяетъ-ли избранное лицо существеннымъ для исполненія предсѣдательской обязанности условіямъ, тѣмъ болѣе, что по прямому указанію общаго закона (ст. 372 св. зак. т. II ч. 1) губернаторы обязаны собирать вѣрнѣйшія, по возможности, свѣдѣнія о способностяхъ, нравственныхъ качествахъ и образѣ жизни лицъ, поступающихъ въ должности по выборамъ, и свѣдѣнія эти должны принимать въ соображеніе при зависящемъ отъ нихъ утвержденіи въ какія-либо должности. Посему, принимая во вниманіе, что утвержденіе предсѣдателя уѣздной земской управы зависитъ отъ

губернатора, что въ ст. 69 прав. о пор. прив. въ дѣйст. Пол. о зем. учр. сказано, что губернаторъ утверждаетъ предсѣдателя управы, если при избраніи его соблюдены условія, требуемыя закономъ, и что подъ послѣднимъ словомъ слѣдуетъ разумѣть не только соблюденіе правилъ избранія, указанныхъ въ Полож. о зем. учр., но и соблюденіе условій, указанныхъ въ 372 ст. общ. губ. учр., Прав. Сен. признало дѣйствія г. губернатора, по предмету неутвержденія З. предсѣдателемъ земской управы, вполнѣ правильными. (Рѣш. перваго общаго собранія Сен. 16 декабря 1866 г., утв. мнѣніемъ гос. совѣта).

5. Губернаторъ не имѣетъ права *утвердить въ должности* предсѣдателя зем. управы, вмѣсто избраннаго на эту должность зем. собраніемъ лица, слѣдующаго за нимъ, по числу избирательныхъ голосовъ, кандидата, но обязанъ, извѣстивъ зем. собраніе о неутвержденіи избраннаго имъ лица, предоставить сему собранію представить на его, губернатора, утвержденіе другое лицо на должность предсѣдателя управы. (Ук. Сен. 31 окт. 1875, № 37848).

6. Министерствомъ вн. дѣлъ предложено губернаторамъ сообщить подробныя, по установленной формѣ, *свѣдѣнія о лицахъ, занимающихъ должности, между прочимъ, предсѣдателей и членовъ губернской и уѣздной зем. управъ* и обратить особенное вниманіе на своевременное доставленіе затѣмъ свѣдѣній о всѣхъ перемѣнахъ по службѣ упомянутыхъ лицъ. (Цир. деп. общ. дѣлъ 8 фев. 1878, № 17).

49. Назначеніе содержанія предсѣдателю и членамъ уѣздной управы зависитъ отъ уѣзднаго земскаго собранія *). (1864, янв. 1, ст. 19).

1. Содержаніе управъ составляетъ, на основаніи 9 и 10 ст. прав. о зем. росписи, расходъ необязательный, зависящій отъ усмотрѣнія зем. собранія, и слѣдовательно подлежитъ внесенію въ общую смѣту земскаго расхода, источники на покрытіе котораго точно указаны въ законоположеніяхъ о зем. учрежденіяхъ. На этомъ основаніи признано неправильнымъ назначеніе членамъ управы содержанія изъ суммъ богоугодныхъ заведеній и страховаго сбора. (Рѣш. Сен. 8 февр. 1868, № 979).

2. Нигдѣ въ законѣ не указано, чтобы содержаніе членовъ зем. управъ, въ продолженіе всего времени ихъ служенія, оставалось неизмѣннымъ

*) Вслѣдствіе ходатайства губ. начальства *о выдачѣ казенныхъ подороженъ членамъ зем. управъ*, въ тѣхъ видахъ, что члены должны будутъ нести тѣ же обязанности, какія исполнялись административными чиновниками, пользовавшимися при разъѣздахъ казенными подорожными и прогонами,—сообщено, что въ виду ст. 1,091 т. III св. зак. уст. служ., на основаніи которой подорожныя безъ взысканія поверстныхъ денегъ выдаются лицамъ, командируемымъ по дѣламъ службы, министерство вн. дѣлъ нашло, что изъясненное ходатайство не можетъ подлежать удовлетворенію, тѣмъ болѣе, что самые разъѣзды членовъ управъ по дѣламъ земства, безъ сомнѣнія, главнымъ образомъ будутъ совершаться не по почтовымъ трактамъ, и выдачею означеннымъ членамъ, въ случаяхъ надобности, открытыхъ листовъ на взиманіе обывательскихъ лошадей за указные прогоны можетъ быть предоставлена имъ полная возможность исполненія тѣхъ порученій, которыя будутъ возлагаемы на нихъ управами. (Сообщ. м. в. д. 8 іюня 1865 г., № 7018).

и дѣлать подобное ограниченіе нѣтъ никакого основанія, тѣмъ болѣе, что содержаніе земск. управъ отнесено къ необязат. потребностямъ земства. (Рѣш. Сен. 13 дек. 1867, № 7482 и др.).

3. По вопросу, *можетъ-ли быть предоставлено земскимъ собраніямъ, до истеченія срока, на который избираются председатели и члены зем. управъ, увеличивать содержаніе симъ лицамъ, назначенное имъ при самомъ ихъ избраніи*, Пр. Сен. нашелъ, что изъ соображеній, относящихся къ разрѣшенію онаго узаконеній (ст. 46, 49, 56, 57, 58, 68 и 70 Пол. о зем. учр. и 63 ст. прав. о прив. въ дѣйств. Пол.), опредѣляющихъ предѣлы власти зем. собраній по образованію состава зем. управъ, назначенію или неназначенію председателю и членамъ оныхъ содержанія, и, наконецъ, по опредѣленію размѣра этого содержанія какъ управамъ, такъ и ихъ канцеляріямъ, не представляется никакого сомнѣнія въ правѣ зем. собраній увеличивать и уменьшать размѣръ содержанія какъ собственно управамъ, такъ и ихъ канцеляріямъ, противъ первоначальнаго размѣра, назначеннаго тѣми-же собраніями въ первую сессію впредь до минованія 3-хъ-лѣтняго срока, на который избираются по закону председатели и члены управъ, а равно и гласные, изъ коихъ составляются земскія собранія. (Рѣш. Прав. Сен. 6 ноября 1869, № 8543).

4. По вопросу *относительно ассигнованія по смѣтѣ уѣзд. земства суммы для выдачи уѣздному предводителю дворянства на расходы его по разнымъ ходатайствамъ земства* Пр. Сенатомъ разъяснено, что назначеніе земствомъ въ безотчетное распоряженіе уѣзднаго предводителя дворянства ежегодно опредѣленной суммы, какъ то имѣло мѣсто по данному уѣзду, составляетъ видъ асигнованія уѣздному предводителю содержанія, котораго, по закону, председателямъ земскихъ собраній не полагается, и что принятіе на себя предводителемъ дворянства обязанностей адвоката по земскимъ ходатайствамъ, съ полученіемъ за то вознагражденія отъ земства, не совмѣстимо съ занимаемою имъ должностію, пользующеюся властію и вліяніемъ. (Ук. Прав. Сен. 3 октября 1877 г., № 33527).

5. Въ дополненіе къ циркуляру отъ 18 іюня 1865 г., № 73, министерство внутреннихъ дѣлъ поручило начальникамъ губерній сообщить оному, по приложенной формѣ, свѣдѣніе о размѣрѣ содержанія, опредѣленнаго земскимъ управамъ. (Цирк. пр. м. в. д. 23 окт. 1865, № 149) *).

*) **Форма таковыхъ свѣдѣній.**

Составъ земскихъ управъ N губерніи, съ показаніемъ опредѣленнаго содержанія.

Земскія управы.	Лица, избранныя въ председатели и члены управъ.	Опредѣленное земскими собраніями содержаніе.		
		Членамъ управъ.	На канцелярію управъ и и другіе расходы.	
			Ежегодно.	Единовременно.
1. Губернская.	Председатель (фамилія, имя, отчество, чинъ или званіе). Члены: 1 (тоже). 2 (тоже). и т. д.	Председателю . . . . 0 р. Члену N 0 р. Члену N 0 р.	000 р.	000 р.

6. Въ дополненіе къ циркуляру отъ 18 іюня 1865 г., за № 73, мин-во вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній *о непремѣнномъ доставленіи въ министерство списковъ наличнаго состава губернскихъ и уѣздныхъ зем. управъ*, а также о своевременномъ сообщеніи въ министерство свѣдѣній о тѣхъ перемѣнахъ, какія будутъ происходить въ составѣ этихъ учрежденій. Въ спискахъ должны быть съ точностью обозначены званіе или чинъ, имя, отчество и фамилія каждаго изъ избранныхъ лицъ. (Цир. деп. общ. дѣлъ, 7 ноября 1873, № 171).

7. По соображенію смысла п. 2 ст. 52 устава о герб. сборѣ 17 апр. 1874 г., разъяснено, что *довѣренности на полученіе заслуженнаго содержанія*, выдаваемыя лицами, служащими по выбору въ земскихъ, сословныхъ и город. учрежденіяхъ, свободны отъ гербоваго сбора. (Цир. деп. общ. дѣлъ м. в. д. 16 марта 1876 г., № 48).

50. Губернскія земскія учрежденія суть: губернское земское собраніе и губернская земская управа. (1864, янв. 1, ст. 50).

51. Губернское земское собраніе составляется изъ гласныхъ, избираемыхъ уѣздными земскими собраніями на три года. (Тамъ же, ст. 51).

См. разъясн. подъ ст. 55 п. з. у..

Вопросъ, *можетъ-ли быть избранъ въ губ. гласные, по званію предсѣдателя уѣзднаго зем. собранія, временно исправляющій должность предводителя дворянства*, несостоящій уѣзднымъ гласнымъ по выбору на избирательномъ съѣздѣ, разъясненъ министерствомъ вн. дѣлъ въ отрицательномъ смыслѣ. (Сообщ. м. в. д. 21 ноября 1869 г.).

52. Число губернскихъ гласныхъ отъ всякаго уѣзда опредѣляется соразмѣрно числу гласныхъ мѣстнаго уѣзднаго собранія, на основаніи росписанія, приложеннаго къ статьѣ 33. Въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ—с.-петербургскомъ, московскомъ и херсонскомъ—участвуютъ гласные, выбранные для сего городскими думами С.-Петербурга, Москвы и Одессы въ числѣ, показанномъ въ томъ же росписаніи. (1864, янв. 1, ст. 52).

53. Въ губернскомъ земскомъ собраніи, въ тѣхъ случаяхъ, когда Государю Императору неугодно будетъ назначить для предсѣдательствованія въ оном особое лицо, предсѣдательствуетъ губернскій предводитель дворянства. (Тамъ же, ст. 53).

54. Правила о законномъ составѣ уѣздныхъ собраній и объ избраніи секретаря собранія (ст. 42 и 44) распространяются и на губернскія земскія собранія. (Тамъ же, ст. 54).

55. Въ губернскомъ земскомъ собраніи присутствуютъ, на равныхъ правахъ съ прочими членами, мѣстные управляющіе государственными имуществами и удѣльною конторою. (Тамъ же, ст. 55; 1866 дек. 22 (44024) ст. 7, 10).

Примѣчаніе 1. Если въ губерніи, гдѣ находятся казенныя земли, нѣтъ мѣстнаго управленія государственныхъ имуществъ, то назначеніе члена отъ вѣдомства государственныхъ имуществъ въ губернское земское собраніе предоставляется министерству государственныхъ имуществъ.

(1864 янв. 1, ст. 55, прим. 1; 1866 дек. 22 (44024) ст. 7, 10).

Примѣчаніе 2. Если въ губерніи не одна удѣльная контора, или удѣльныя земли, въ губерніи находящіяся, состоятъ въ завѣдываніи конторы, учрежденной въ другой губерніи, то назначеніе члена отъ удѣльнаго вѣдомства въ губернское земское собраніе предоставляется департаменту удѣловъ.

(1864, янв. 1, ст. 55, прим. 2).

Примѣчаніе 3. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ существуютъ казенные соляные промыслы или горнозаводскія имущества, министру финансовъ и министру государственныхъ имуществъ, по принадлежности, предоставляется назначать для присутствованія въ земскихъ собраніяхъ, въ качествѣ представителей со стороны казны, чиновниковъ акцизнаго или горнаго вѣдомства.

(1866, окт. 17 (43742); 1870, янв. 5 (47876); 1873, дек. 21 (52910); 1880, нояб. 23 (61578); 1881, февр. 13 (61857) Высоч. пов.).

По вопросу о томъ: *могутъ-ли представители казны и удѣла въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ быть избираемы сими послѣдними въ губернскіе гласные*, общее собраніе 1-хъ 3-хъ департаментовъ и департамента герольдіи Пр. Сен. нашло, что законъ, поставляя цѣлью зем. учрежденій завѣдываніе дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ каждой губерніи и каждаго уѣзда (ст. 1 Пол. о зем. учр.), для вѣрнѣйшаго достиженія сей цѣли, независимо отъ земскихъ гласныхъ (лицъ, обладающихъ опредѣленнымъ имущественнымъ цензомъ и облеченныхъ довѣріемъ обществъ, ихъ избирающихъ), допускаетъ въ составъ земскихъ собраній, назначаемыхъ подлежащими начальствами, членовъ отъ казны и удѣла въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ къ удовлетворенію мѣстныхъ нуждъ и пользъ привлекаются принадлежащія симъ вѣдомствамъ имущества. Предоставляя представителямъ отъ казны и удѣла участвовать въ уѣздномъ зем. собраніи въ обсужденіи всѣхъ дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію сего собранія, и не дѣлая въ этомъ отношеніи никакого различія между правами зем. гласныхъ и представителей помянутыхъ вѣдомствъ, законъ отличаетъ ихъ другъ отъ друга по названію, именуя первыхъ гласными, а послѣднихъ членами, и по порядку избранія тѣхъ и другихъ въ составъ уѣзднаго собранія. Отличительная черта между названными лицами состоитъ, главнымъ образомъ, въ томъ, что гласные избираются въ это званіе подлежащими обществами (ст. 16) на три года, пользуясь въ теченіе всего этого времени правомъ несмѣняемости, тогда какъ члены отъ казны и удѣла назначаются въ собраніе по усмотрѣнію начальства и притомъ не на трехлѣтній срокъ, а на каждое предстоящее собраніе, причемъ начальство этихъ чиновниковъ имѣетъ право отозвать ихъ изъ собранія во всякое время и назначить на мѣсто ихъ другихъ. Дѣлая подобное различіе между зем. гласными и членами отъ казны и удѣла, законъ установляетъ и различный порядокъ избранія представителей въ губ. собраніе какъ отъ самаго земства, такъ и отъ названныхъ вѣдомствъ. По ст. 51 Пол. представителями въ губ. зем. собраніе отъ земства могутъ быть только уѣздные гласные, т. е. такія лица, которыя участвуютъ въ уѣздномъ собраніи, тогда какъ представителями казны и удѣла въ губ. зем. собраніи являются не тѣ члены названныхъ вѣдомствъ, которые командированы были въ уѣздныя собранія, а управляющіе государственными имуществами и удѣльною

конторою (ст. 55). Такимъ образомъ оказывается, что для пріобрѣтенія званія губ. гласнаго необходимо быть, какъ выше сказано, уѣзднымъ гласнымъ, а это послѣднее званіе дается лишь тѣмъ лицамъ, которыя соединяютъ въ себѣ условія, указанныя 14—37 ст. Пол., между тѣмъ какъ членомъ отъ удѣла и казны въ уѣздномъ зем. собраніи можетъ быть лицо, неимѣющее никакого собственнаго ценза. Съ признаніемъ же за послѣдними права быть наравнѣ съ зем. гласными избираемыми въ губ. гласные, значило бы допустить въ губ. зем. собраніе не двухъ или трехъ представителей казны и удѣла, какъ это требуется 55 ст., а болѣе. Хотя министръ вн. дѣлъ и полагаетъ, что члены отъ казны и удѣла, участвующіе въ уѣздномъ зем. собраніи, въ случаѣ избранія ихъ собраніемъ въ губ. гласные, будутъ являться въ губ. собраніе не какъ представители удѣла и казны, а какъ члены собранія по выбору земства, но съ таковымъ заключеніемъ министра нельзя согласиться потому: 1) что лица эти, находясь въ служебномъ отношеніи въ зависимости отъ лицъ, указанныхъ въ 55 ст., стѣснены въ заявленіи своего мнѣнія въ губ. собраніи, быть можетъ несогласнаго съ мнѣніемъ, высказаннымъ ими въ уѣздномъ собраніи въ качествѣ представителей казны и удѣла; 2) что подобныя лица являлись бы представителями цѣлаго уѣзда безъ надлежащаго ихъ на то уполномочія уѣзднымъ земствомъ, предоставляющимъ таковое уполномочіе лишь лицамъ, избираемымъ имъ самимъ на избирательныхъ съѣздахъ въ уѣздные гласные, и 3) что подобное допущеніе названныхъ лицъ къ избранію ихъ въ губ. гласные было бы противно основному началу Положенія о зем. учр., по которому представителемъ земства какъ въ уѣздномъ, такъ и въ губ. зем. собраніяхъ можетъ быть лишь такое лицо, которое имущественными интересами связано съ мѣстностью, представителемъ которой оно является; лица же, участвующія въ уѣздномъ зем. собраніи въ качествѣ представителей удѣла и казны, въ случаѣ избранія ихъ въ губ. гласные, не будутъ имѣть никакого ценза, такъ какъ цензъ, который давалъ имъ право голоса въ уѣздномъ земскомъ собраніи, принадлежитъ въ губ. собраніи управляющимъ государственными имуществами и удѣльною конторою. Независимо сего, съ признаніемъ за помянутыми членами права быть избранными въ губ. гласные, легко можетъ случиться, что, будучи избраны въ гласные, они могутъ быть непосредственнымъ ихъ начальствомъ либо уволены вовсе отъ службы, либо получить какое-либо другое назначеніе или командировку, или, наконецъ, на ихъ мѣсто можетъ быть назначено представителемъ казны и удѣла въ собраніе другое лицо. Въ указанныхъ случаяхъ, избранный въ губ. гласные, не имѣя собственнаго ценза и лишенный непосредственнымъ начальствомъ права участвовать въ зем. собраніи, долженъ былъ бы сложить съ себя званіе губ. гласнаго и тогда бы то уѣздное зем. собраніе, которое предоставило ему это званіе, лишилось бы своего представителя въ губ. собраніи. Указаніе министра вн. дѣлъ на послѣдовавшее со стороны Прав. Сен. разъясненіе правъ въ уѣздномъ собраніи членовъ казны и удѣла (указъ 13 августа 1865 г.), не представляющее будто бы никакихъ сомнѣній въ томъ, что лица эти могутъ быть избираемы въ губ. гласные, нисколько не предоставляетъ имъ этого права потому, что еслибы право это было дѣйствительно имъ предоставлено, то объ этомъ было бы сказано въ упомянутомъ указѣ Прав. Сен.; но въ

ономъ разъяснено лишь, что члены отъ казны и удѣла, присутствуя на равныхъ правахъ съ зем. гласными и, слѣдовательно, имѣя право участвовать въ обсужденіи всѣхъ безъ исключенія дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію уѣзднаго собранія, могутъ быть избираемы въ члены уѣздной управы, т. е. въ составъ уѣздныхъ, а не губ. зем. учрежденій, въ которыхъ, вмѣсто названныхъ лицъ, присутствуютъ лица, указанныя въ 55 ст. Пол. Кромѣ сего, самое признаніе за помянутыми лицами права быть избираемы въ члены уѣздныхъ управъ, каковое право предоставлено имъ на точномъ основаніи ст. 46, въ которой сказано, что предсѣдатель и члены зем. управы избираются изъ числа участвующихъ въ уѣздномъ зем. собраніи лицъ, не дѣлая въ этомъ случаѣ различія между гласными и членами собранія, представляетъ на практикѣ большія неудобства въ томъ именно отношеніи, что лица эти, находясь въ зависимости отъ непосредственнаго ихъ начальства, могутъ быть во всякое время уволены отъ службы, а при такомъ увольненіи они должны оставить должность члена управы, которая была имъ предоставлена единственно вслѣдствіе участія ихъ въ дѣлахъ земства по уполномочію казны и удѣла, каковаго уполномочія, съ увольненіемъ ихъ изъ названнаго вѣдомства, они лишились Изъ дѣлъ же Прав. Сен. видно, что подобный случай былъ въ новоузенскомъ уѣздѣ при избраніи въ члены управы чиновника вѣдомства государственныхъ имуществъ Никитина. Лицо это, не имѣя собственнаго имущественнаго ценза и будучи избрано въ члены уѣздной управы, должно было оставить эту должность, вслѣдствіе увольненія его изъ вѣдомства государственныхъ имуществъ. Признавая на изложенныхъ основаніяхъ, что *участвующіе въ уѣздномъ земскомъ собраніи члены отъ вѣдомства государственныхъ имуществъ и удѣльнаго не имѣютъ права быть избираемыми въ губернскіе гласные*,—общее собраніе 1-хъ 3-хъ департаментовъ и департ. герол. Прав. Сен. опредѣлило: дать о семъ знать министру внутр. дѣлъ, поручивъ ему о вышеизложенномъ поставить въ извѣстность подлежащія земскія учрежденія, а также напечатать въ собр. узак. (Опред. Сен. 1870 дек. 4 (1871 мая 28); Собр. узак. 10 сент. 1871, № 78).

56. Губернская земская управа состоитъ изъ предсѣдателя и членовъ, избираемыхъ на три года губернскимъ земскимъ собраніемъ изъ своей среды, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ статьѣ 47. Число членовъ полагается отъ двухъ до шести по ближайшему усмотрѣнію земскаго собранія, которое, при опредѣленіи состава управы, принимаетъ въ соображеніе могущую встрѣтиться необходимость замѣщенія отсутствующихъ почему-либо членовъ управы, для сохраненія законнаго числа, требующагося при коллегіальномъ обсужденіи дѣлъ. Избранный земскимъ собраніемъ предсѣдатель губернской управы утверждается въ должности министромъ внутреннихъ дѣлъ. Въ случаѣ отсутствія предсѣдателя, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ управы, также съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ.

1864 янв. 1, ст. 56; 1867 нояб. 13 (45163); ср. 1864 мая 25 (40934) ст. 63, прим.)

См. разъясн. подъ ст. 9 Пол. о зем. учр.

1. По вопросу: *обязаны ли предсѣдатели и члены губ. управы 1-го*

трехлѣтія, въ случаѣ избранія ихъ въ предсѣдатели или члены уѣздной управы, а также въ мировые судьи, продолжать службу по губ. управѣ до открытія перваго очереднаго губ. собранія 2-го трехлѣтія, министерствомъ вн. дѣлъ разъяснено, что не отрицая затрудненій, могущихъ произойти, въ случаѣ одновременнаго выбытія изъ управы какъ предсѣдателя, такъ и всѣхъ членовъ, что, впрочемъ, на практикѣ можетъ встрѣтиться весьма рѣдко, оно тѣмъ не менѣе не считаетъ возможнымъ признать продолженіе службы для члена управы обязательнымъ, такъ какъ подобнаго обязательства нигдѣ не установлено въ законѣ и, напротивъ, это противорѣчило бы проведенному въ Положеніи началу—вполнѣ добровольнаго участія въ дѣлахъ земства. (Сообщ. м. в. д. 26 окт. 69 г. № 26468).

2. Вопросъ: *можетъ-ли членъ губ. по крестьянскимъ дѣламъ присутствія* быть одновременно избранъ въ члены губ. зем. управы, разрѣшенъ мин. внутр. дѣлъ утвердительно. (Сообщ. 7 іюля 67 г., № 9897; тоже 6 марта 1871 г., № 5502).

57. Назначеніе содержанія предсѣдателю и членамъ губернской управы зависитъ отъ губернскаго земскаго собранія. (1864, янв. 1, ст. 57).

1. Отнесеніе содержанія членовъ губ. земской управы на суммы богоугодныхъ заведеній и земскаго страховаго сбора представляется неправильнымъ, такъ какъ содержаніе управъ составляетъ, на основанія 9 и 10 ст. прав. о зем. росп., расходъ необязательный, зависящій, въ силу 57 ст. Пол. о зем. уч., отъ усмотрѣнія зем. собранія и, слѣдовательно, подлежитъ внесенію въ общую смѣту земскаго расхода, источники на покрытіе котораго точно указаны въ законоположеніяхъ о зем. учрежд. Хотя губ. зем. собраніе и указываетъ, что назначенное имъ двумъ членамъ управы содержанія изъ суммъ богоугодныхъ заведеній и земскаго страховаго сбора должно быть признано расходомъ на управленіе дѣлами богоугодныхъ заведеній и земскаго страхованія, но объясненіе таковое не согласно съ закономъ, по которому (76 ст. врем. прав.) относительно доходовъ и расходовъ бывшихъ приказовъ общ. призрѣнія должны соблюдаться существующія правила общ. призрѣнія съ указанными дополненіями, причемъ ни въ уставѣ, ни въ дополненіяхъ къ нему расхода на жалованье членамъ управы не указано. Затѣмъ въ ст. 36 прав. о взаимномъ земскомъ страхованіи прямо указано, что издержки на страховое управленіе состоятъ въ расходахъ на канцелярскія надобности и въ вознагражденіи агентовъ, если-бы таковые потребовались. При семъ нельзя не обратить вниманія и на то обстоятельство, что *управленіе богоугодными заведеніями и взаимнымъ земскимъ страхованіемъ прямо отнесено* пунктами IV и V ст. 2-й Пол. о зем. уч. *къ обязанности зем. учрежденій,* а слѣдовательно и къ обязанности зем. управъ, получающихъ за свои труды опредѣленное земскимъ собраніемъ вознагражденіе изъ суммъ общаго земскаго сбора. Посему Прав. Сен. призналъ установленіе вознагражденія изъ спеціальныхъ суммъ тѣмъ изъ членовъ управъ, которые завѣдуютъ той или другой отраслью земскаго хозяйства, неправильнымъ. (Рѣш. Сен. 8 февраля 1868 г., № 979).

2. Въ Положеніи о зем. учр. не содержится закона, дозволяющаго земскимъ учрежденіямъ избирать *запасныхъ членовъ* въ земскую управу,

почему Прав. Сен. призналъ, что и сумма, назначенная на содержаніе запаснаго члена, подлежитъ исключенію изъ земской смѣты. (Рѣш. Сен. 21 января 1871 г., № 622).

58. Назначеніе суммъ на содержаніе канцелярій земскихъ управъ зависитъ отъ постановленій земскихъ собраній, а образованіе и составъ сихъ канцелярій—отъ распоряженія самихъ управъ. (1864, янв. 1, ст. 58).

59. Земскимъ собраніямъ предоставляется, независимо отъ выбора предсѣдателей и членовъ въ земскія управы, назначать по выбору изъ своей среды уполномоченныхъ, для завѣдыванія принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведеніями и учрежденіями, и вообще для исполненія порученій земскихъ собраній. (Тамъ же, ст. 59).

1. *По вопросу о разъясненіи правъ и порядка дѣйствій уполномоченныхъ, избираемыхъ собраніями, на основаніи ст. 59 Пол. о зем. учр.*, для завѣдыванія принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведеніями и учрежденіями,—вообще для порученій земскихъ собраній,—начальникъ губерніи полагалъ сообщить для руководства собраній, что симъ послѣднимъ принадлежитъ право постановлять опредѣлительно, въ чемъ должны заключаться порученія собраній уполномоченнымъ, и что если подобнаго постановленія собраніемъ не сдѣлано, то права уполномоченныхъ заключаются въ сообщеніи мѣстной управѣ о замѣченныхъ ими безпорядкахъ по земскому хозяйству и въ докладахъ о дѣятельности своей земскому собранію. Такое предположеніе министерство нашло правильнымъ, о чемъ и сообщило губернатору для зависящаго распоряженія. (Сообщ. м. в. д. 20 авг. 1866, № 14865).

2. Ст. 59 Пол. о зем. уч. даетъ, безъ всякихъ ограниченій, право земству назначать изъ своей среды уполномоченныхъ для завѣдыванія принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведеніями и учрежденіями, слѣдовательно и заведеніями богоугодными. Въ силу статьи 75 врем. для зем. учр. правилъ, медики по дѣламъ ихъ спеціальности участвуютъ въ завѣщаніяхъ земскихъ учрежденій съ правомъ голоса и этотъ законъ отнюдь не воспрещаетъ земскимъ управамъ по дѣламъ, не касающимся медицинской части, совѣщаться съ лицами, имѣющими спеціальныя познанія, или особенную опытность; напримѣръ по вопросамъ сельскаго, лѣснаго хозяйства и т. п. Затѣмъ ст. 84 правилъ постановляетъ, что относительно завѣдыванія имуществами, для потребностей призрѣнія земству переданными, пріобрѣтенія и отчужденія оныхъ, производства построекъ, починокъ и другихъ хозяйственныхъ операцій, для потребностей призрѣнія, наблюдаются общія правила Положенія о зем. учр.; къ числу такихъ правилъ относится, между прочимъ, и правило, установленное ст. 59 Пол. о зем. учр.; а слѣдовательно постановленіемъ губ. земскаго собранія объ избраніи уполномоченнаго для завѣдыванія богоугодными заведеніями не только не нарушено, но прямо выполнено требованіе этой (84) статьи. Наконецъ, упомянутое постановленіе нисколько не противорѣчитъ и ст. 87 врем. прав., такъ какъ онымъ вовсе не умаляется обязанность губ. начальства имѣть надзоръ за заведеніями общественнаго призрѣнія. Поэтому постановленіе губ. земскаго собранія объ избраніи особаго лица

для завѣдыванія богоугодными заведеніями признано вполнѣ согласными съ закономъ. (Рѣш. Сен. 18 марта 1871, № 2318).

60. Земскимъ управамъ предоставляется, съ разрѣшенія земскихъ собраній, приглашать, какъ для постоянныхъ занятій по дѣламъ, ввѣреннымъ вѣдѣнію управъ, такъ и для исполненія временныхъ порученій, посторонняхъ лицъ, съ назначеніемъ имъ вознагражденія, по взаимному съ ними соглашенію, на счетъ назначенныхъ для сего по смѣтѣ суммъ. (1864, янв. 1, ст. 60).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Предметы вѣдомства и предѣлы власти земскихъ учрежденій.

61. Губернскія земскія учрежденія завѣдываютъ тѣми изъ земскихъ дѣлъ, поименованныхъ въ статьѣ 2, которыя относятся до всей вообще губерніи или нѣсколькихъ ея уѣздовъ. (1864 г. янв. 1, ст. 61).

62. Независимо отъ сего, къ вѣдомству губернскихъ земскихъ учрежденій, въ особенности, относятся: 1) раздѣленіе на губернскія и уѣздныя: земскихъ зданій, сооруженій, путей сообщенія, повинностей, заведеній общественнаго призрѣнія, а равно перемѣны въ семъ раздѣленіи [1]); 2) дѣла объ открытіи новыхъ ярмарокъ и о закрытіи и перенесеніи или объ измѣненіи сроковъ ярмарокъ существующихъ [2]); 3) дѣла объ открытіи новыхъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и о перенесеніи существующихъ пристаней; 4) представленіе, чрезъ губернатора, ходатайствъ о перечисленіи, по уважительнымъ причинамъ, земскихъ дорожныхъ сооруженій или цѣлыхъ дорогъ въ разрядъ государственныхъ; 5) распоряженія по взаимному земскому страхованію имуществъ отъ огня; 6) раскладка между уѣздами суммъ государственныхъ сборовъ, которыхъ разверстаніе возложено на земскія учрежденія по закону или особому, Высочайшею властію утвержденному, распоряженію правительства; 7) разсмотрѣніе и разрѣшеніе затрудненій, могущихъ встрѣтиться въ утвержденіи смѣтъ и раскладокъ уѣздныхъ сборовъ [3]); 8) разсмотрѣніе жалобъ, приносимыхъ на дѣйствія земскихъ управъ; 9) составленіе таксы вознагражденія за убытки, причиненные потравами и другими поврежденіями земельныхъ угодій (особ. прилож. зак. сост. III.—Пол. учр. крест., ст. 31, прим. 1, прил., ст. 3, прим. 2 по прод. 1886 г.) *).

Примѣчаніе 1. Въ Вологодской губерніи изъ общей суммы расходовъ, потребныхъ на содержаніе мировыхъ судебныхъ установленій, а также на устройство и содержаніе помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, относятся на губернскій земскій сборъ: по Яренскому уѣзду—

---

*) Тамъ-же, ст. 62; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1; 1873, нояб. 22 (52810) III; нояб. 27 (52836); 1881 февр. 24 (61913).

одна половина, а по Сольвычегодскому уѣзду—одна треть; остальныя затѣмъ части сихъ расходовъ удовлетворяются изъ уѣздныхъ земскихъ сборовъ названныхъ уѣздовъ, по принадлежности.

(1882 март. 30, собр. уз., 230, мн. госуд. сов., III, ст. 7).

Примѣчаніе 2 (по прод. 1887 г.). Въ 1883 году, въ видѣ временной мѣры на пять лѣтъ, установлены главныя основанія, для учрежденія земствомъ эмеритальныхъ кассъ. (Пол. зем. учр., изд. 1886 г., ст. 62, прим. 2, прил.).

(1883 апр. 6 (1485).

1. а) По одному дѣлу Правит. Сенатъ нашелъ, что хотя въ постановленіи губ. земскаго собранія, состоявшемся 23 сентября 1865 г., не выражено съ должною опредѣлительностью, что всѣ отбываемыя натурою повинности отнесены къ уѣзднымъ, но какъ симъ постановленіемъ къ губернскимъ повинностямъ отнесено *только* содержаніе мостовъ, гатей и перевозовъ, отнесенныхъ на денежный сборъ, и притомъ само губ. земское собраніе изъяснило смыслъ своего постановленія такимъ образомъ, что постановленіемъ этимъ признано всѣ натуральныя повинности, за исключеніемъ содержанія упомянутыхъ мостовъ, гатей и перевозовъ, считать уѣздными, то и нѣтъ достаточнаго основанія придавать этому постановленію толкованіе, противное истолкованію самаго земскаго собранія, тѣмъ болѣе, что въ томъ смыслѣ, какъ истолковано оно губ. земскимъ собраніемъ, поняли его и уѣздныя собранія, переложившія уже натуральныя повинности въ денежныя. Посему, признавая, что постановленіемъ 23-го сентября 1865 г. губ. земское собраніе, согласно 1 п. 62 ст Полож. о земск. учрежд., раздѣлило повинности на губернскія и уѣздныя, и что вслѣдствіе такого раздѣленія повинностей, уѣздныя земскія собранія, согласно ст. 25 врем. правилъ, имѣли право натуральныя повинности отнести на денежныя средства уѣзда, Пр. Сенатъ опредѣлилъ: постановленія вышепоименованныхъ уѣздныхъ собраній, состоявшіяся по предмету переложенія натуральныхъ уѣздныхъ повинностей въ денежныя, оставить въ своей силѣ. (Ук. Сен. 14 марта 1867 г.).

б) Одно губ. зем. собраніе, при обсужденіи вопроса о натуральныхъ повинностяхъ, принимая въ соображеніе, что повинности эти отбываются уѣздами въ разное время, въ равномъ количествѣ, и для потребностей, весьма часто неотносящихся даже къ нуждамъ уѣздовъ, и руководствуясь желаніемъ уравнять, въ этомъ отношеніи, всѣ уѣзды, признало всѣ натуральныя повинности губернскими. На таковое постановленіе губ. собранія одна изъ уѣздныхъ зем. управъ, по порученію уѣзднаго зем. собранія, обратилась съ жалобою въ Прав. Сенатъ. Прав. Сен., согласно съ заключеніемъ мин. вн. дѣлъ, нашелъ, что по 1 п. 62 ст. Полож. о зем. учр., къ вѣдомству губ. зем. собраній отнесено, между прочимъ, раздѣленіе повинностей на губернскія и уѣздныя и, вмѣстѣ съ тѣмъ, предоставлено этимъ собраніямъ дѣлать перемѣны въ этомъ раздѣленіи, т. е. повинность, признанную прежде уѣздною, относить къ разряду губернскихъ и наоборотъ. Засимъ, мнѣніе уѣзднаго зем. собранія, будто на основаніи означеннаго закона губ. собраніе должно *раздѣлить каждый родъ натуральныхъ повинностей на части*, изъ которыхъ однѣ отнести къ потреб-

ностямъ губернскимъ, другія къ уѣзднымъ—представляется неосновательнымъ, въ виду того, что губернское собраніе имѣло право всѣ натуральныя повинности, безъ исключенія которой-либо изъ нихъ, признать губернскими и затѣмъ обратить ихъ, на основаніи ст. 26 врем. для земск. учрежд. прав., на денежный земскій сборъ. Что же касается заключенія губ. собранія и отзыва начальника губерніи о томъ, что, съ переложеніемъ натуральныхъ повинностей въ денежныя, потребный на это расходъ долженъ упадать только на земли и имущества лицъ, обязанныхъ натуральными повинностями, то такое заключеніе нельзя признать правильнымъ, на томъ основаніи, что, *съ обращеніемъ натуральныхъ повинностей въ денежныя, средства къ исполненію ихъ не могутъ уже быть доставляемы лицами одного податнаго сословія*, такъ какъ самый поводъ этого переложенія имѣетъ не иную какую-либо цѣль, какъ болѣе уравнительное распредѣленіе натуральныхъ повинностей и лучшее ихъ исполненіе, а достиженіе сего и возможно только въ тѣхъ случаяхъ, когда повинности будутъ отправляемы на общія средства всего земства, а не упадать на лицъ одного какого-либо сословія. Положеніе же о зем. учрежденіяхъ вовсе не допускаетъ сборовъ съ лицъ или сословій, а указываетъ на опредѣленные предметы земскаго обложенія (недвижимыя имущества, принадлежащія какъ частнымъ лицамъ, такъ и казнѣ, а равно торговлю и промыслы), не дѣлая никакого различія въ этихъ предметахъ по принадлежности ихъ владѣльцевъ къ тому или другому сословію, или къ тому или къ другому вѣдомству, за исключеніемъ только тѣхъ изъ нихъ, которые положительно указаны въ самомъ законѣ (ст. 13 вр. прав. для зем. учр.). (Ук. Сен. 16 сент. 1869 г., № 50332).

в) По вопросу *о правѣ губ. зем. собранія производить уравненіе между уѣздами обязательныхъ повинностей*, Прав. Сенатъ нашелъ, что въ Пол. о зем. учр. не содержится статьи, предоставляющей губ. зем. собранію производить уравненіе между уѣздами обязательныхъ *уѣздныхъ* зем. повинностей, что объясняется тѣмъ, что на обязанности губ. зем. собранія лежитъ, по ст. 62, лишь раздѣленіе всѣхъ зем. повинностей на *губернскія* и *уѣздныя*, т. е. отнесеніе отбыванія нѣкоторыхъ изъ нихъ на губернскій, а другихъ—на уѣздный земскій сборъ. Сдѣлавъ такое распредѣленіе зем. повинностей, губ. зем. собраніе не имѣетъ уже права вмѣшиваться въ порядокъ отбыванія уѣздомъ той или другой отнесенной на *уѣздный* зем. сборъ повинности, а сохраняетъ за собою право (ст. 64) имѣть надзоръ лишь за порядкомъ отбыванія *губ.* зем. повинностей и на сей предметъ, согласно ст. 66 Пол. о зем. учр., издавать обязательныя для уѣздныхъ зем. учрежденій постановленія, но съ тѣмъ, чтобы постановленія эти не выходили изъ круга предметовъ, предоставленныхъ вѣдѣнію губ. зем. собранія и чтобы они ни въ чемъ не были противны существующимъ общимъ узаконеніямъ и Полож. о зем. учр. Засимъ, не будучи вправѣ входить въ обсужденіе порядка отбыванія уѣздными земствомъ его уѣздныхъ повинностей, губ. зем. собраніе не вправѣ и дѣлать какое-либо постановленіе объ уравненіи между уѣздами обязательныхъ уѣздныхъ повинностей (Ук. Сен. 29 сент. 1871, № 38910).

г) По вопросу о *переводѣ губ. дорожныхъ сооруженій* на уѣздную повинность Пр. Сенатъ нашелъ, что, по 62 ст. Полож. о зем. учр., къ

вѣдомству губернскихъ зем. учрежденій относится: по пункту 1-му означенной статьи, раздѣленіе путей сообщенія на губернскія и уѣздныя. Статья эта, подтверждая обязанность губернскихъ учрежденій содержать дорожныя сооруженія, очевидно, имѣетъ въ виду уравнять расходы уѣздовъ на содержаніе губернскихъ дорожныхъ сооруженій, какъ такихъ, которыя не имѣютъ исключительно мѣстнаго значенія. Между тѣмъ губ. зем. собраніе не исполнило возложенной на него 62 ст. Полож. о земск. учр. обязанности и ограничилось лишь тѣмъ, что безъ подробнаго обсужденія въ отдѣльности значенія каждаго пути въ губерніи, отнесло на уѣздную повинность цѣликомъ всѣ находящіяся въ губерніи дорожныя сооруженія. Подобнымъ постановленіемъ своимъ губ. зем. собраніе отступило отъ основной задачи земства—возможнаго уравненія налоговъ. Если-бы дорожныя сооруженія уѣзда существовали для однѣхъ только мѣстныхъ потребностей, то и содержаніе ихъ на средства мѣстнаго уѣзднаго земства представлялось-бы вполнѣ справедливымъ, а какъ нѣкоторые изъ существующихъ въ губерніи путей служатъ удовлетвореніемъ не только мѣстныхъ уѣздныхъ, сколько общихъ губернскихъ и даже столичныхъ потребностей, то и содержаніе ихъ, очевидно, не можетъ быть отнесено на уѣздную земскую повинность безъ яснаго нарушенія принципа справедливости. Хотя-же въ основаніи своего постановленія губ. зем. собраніе и приводитъ невозможность вѣрно и безобидно для уѣздовъ раздѣлить мосты и гати на губернскіе и уѣздные и затруднительность для губернскихъ учрежденій контроля въ расходахъ уѣздныхъ учрежденій на губернскія сооруженія, но, не говоря уже о томъ, что затруднительность въ подобномъ раздѣленіи не можетъ служить основательной причиной къ отказу губ. собранія отъ исполненія возложенной на него закономъ обязанности, Пр. Сенатъ не можетъ не замѣтить, что затруднительность эта въ значительной степени устраняется тѣми соображеніями о возможности раздѣленія сооруженій на губернскія и уѣздныя, которыя были высказаны еще въ 1867 г. въ докладѣ губернской управы и справедливость коихъ раздѣляли многіе изъ губернскихъ гласныхъ. Разъ допустивъ неравномѣрность въ отнесеніи вообще всѣхъ дорожныхъ сооруженій на уѣздную повинность, губ. собраніе вторично нарушило принципъ справедливости, допустивъ исправленіе дорожныхъ сооруженій одного уѣзда на счетъ губернскаго зем. сбора и отказавъ въ томъ-же другому уѣзду, по удостовѣренію губернатора, не менѣе перваго нуждающемуся въ денежномъ пособіи губ. земства, принявши мосты одного уѣзда на губернскій сборъ, по ихъ ветхости, собраніе даетъ поводъ другимъ уѣздамъ содержать мосты въ неисправности и, доведя преждевременно до ветхости, ходатайствовать о принятіи капитальнаго исправленія ихъ на губернскій счетъ, въ чемъ собраніе не въ правѣ будетъ отказать, въ виду льготы, сдѣланной теперь одному изъ уѣздовъ, и, чтобы быть послѣдовательнымъ, должно будетъ каждый разъ принимать на губернскій счетъ мосты того уѣзда, который будетъ о томъ ходатайствовать, по причинѣ ихъ ветхости. Разъ сойдя въ рѣшеніи такого важнаго вопроса съ почвы законности и справедливости, собраніе рискуетъ ввести въ своихъ рѣшеніяхъ такой порядокъ, послѣдствіемъ коего неуравнительность въ отбываніи повинностей будетъ постояннымъ явленіемъ въ губернскомъ земскомъ хозяйствѣ, а возмож-

ность исправлять мосты на чужой счетъ будетъ служить побужденіемъ содержать ихъ въ неисправности. Признавая, по всѣмъ вышеизложеннымъ соображеніямъ, постановленіе губ. зем. собранія объ отнесеніи всѣхъ дорожныхъ сооруженій, находящихся въ губерніи, на уѣздную повинность неправильнымъ и постановленнымъ съ нарушеніемъ 62 ст. Полож. о зем. учр., Пр. Сенатъ опредѣлилъ: постановленіе это отмѣнить, поручивъ губернатору предложить губ. зем. собранію, въ точное исполненіе 1 пунк. 62 ст. Полож. о зем. учрежд., войти въ подробное разсмотрѣніе значенія находящихся въ губерніи дорожныхъ сооруженій, съ раздѣленіемъ оныхъ, смотря по значенію, на губернскія и уѣздныя. (Указъ Сената, 17 декабря 1873, № 40183).

г) По поводу *обжалованія уѣзд. зем. управой постановленія губ. зем. собранія объ отнесеніи расхода по содержанію городской земской ставки на суммы уѣздн. зем. сбора*, тогда какъ раньше расходъ этотъ производился изъ суммъ губ. зем. сбора. Прав. Сенатъ, принимая во вниманіе, во-1-хъ, что обжалованное уѣздною земскою управою постановленіе губ. зем. собранія состоялось, по указанію ст. 62 Пол. о зем. учр., по смыслу коей раздѣленіе повинностей на губернскія и уѣздныя возложено на обязанность губ. зем. собранія, во-2-хъ, что уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ не предоставлено закономъ права обжалованія постановленій губ. зем. собраній, состоявшихся по предметамъ ихъ вѣдомства и не выходящихъ изъ предѣловъ предоставленной имъ власти, и въ-3-хъ, что упомянутое постановленіе губ. зем. собранія, по 96 ст. Пол. о зем. учр., могло-бы подлежать разсмотрѣнію Пр. Сената не иначе, какъ по протесту на оное со стороны губернатора,—призналъ настоящую жалобу уѣздной земской управы неподлежащею своему разсмотрѣнію. (Указъ Прав. Сен. 30 апрѣля 1875 г., № 18779).

2. а) Въ п. 2 ст. 62 Положенія 1 января 1864 г. къ вѣдомству губ. зем. учрежденій отнесены дѣла объ открытіи новыхъ ярмарокъ, причемъ не сдѣлано различія между городскими и сельскими. Тоже самое повторяется и въ ст. 92-й того же Положенія. Такимъ образомъ, по буквальному смыслу этого закона, дѣла какъ о городскихъ, такъ и о сельскихъ ярмаркахъ должны подлежать вѣдѣнію зем. учрежденій. Что же касается до Высоч. утв. 4 января 1863 г. мнѣнія госуд. совѣта, опредѣляющаго прежній порядокъ открытія ярмарокъ, то оно само собою отмѣняется сказаннымъ позднѣйшимъ узаконеніемъ 1 января 1864 г. (Сообщ. м. в. д. 2 февр. 1866 г., № 866).

б) По вопросу: *отъ кого зависитъ утвержденіе ярмарокъ въ городахъ*, министерство увѣдомило, что, на основаніи п. 2 ст. 62 Положенія о земск. учрежденіяхъ, дѣла о ярмаркахъ, безъ ограниченія ихъ мѣстонахожденія отнесены къ вѣдомству губ. зем. учрежденій, а, по ст. 92 того-же Положенія, постановленія зем. собраній объ открытіи ярмарокъ срокомъ болѣе 14-ти дней и о перенесеніи или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ подлежатъ утвержденію мин-ва вн. дѣлъ и что, согласно сему, утвержденіе существующихъ въ городахъ ярмарокъ должно быть предоставлено губ. земск. собранію, если сроки означенныхъ ярмарокъ не превышаютъ 14-ти дней, въ противномъ же случаѣ, постановленія собранія должны быть представлены на разрѣшеніе министерства. (Сообщ. м. в. д. 11 апр. 1867 г., № 3429).

3. По вопросу *на комъ изъ зем. учрежденій лежитъ обязанность составлять новыя раскладки въ томъ случаѣ, если составленныя уѣздными управами и утвержденныя уѣздными собраніями раскладки не будутъ утверждены губернаторомъ и съ мнѣніемъ его будетъ согласно губернское собраніе*, Прав. Сенатъ опредѣлилъ: въ случаяхъ, когда, по замѣчаніямъ губернатора, съ коими согласится губ. земск. собраніе, будетъ исключена изъ уѣздныхъ смѣтъ та или другая статья расхода или дохода, или же исключенъ новый предметъ расхода, то обусловливаемое тѣмъ измѣненіе въ уѣздной раскладкѣ дѣлается губ. собраніемъ и измѣненная такимъ образомъ раскладка считается обязательною для уѣзда; въ томъ же исключительномъ случаѣ, когда, при отсутствіи въ уѣздныхъ смѣтахъ и раскладкахъ данныхъ о числѣ и размѣрѣ доходности, или цѣнности предметовъ обложенія, необходимо предварительно собрать таковыя данныя, губернаторъ, на основаніи ст. 79 Полож., испрашиваетъ разрѣшенія министра вн. дѣлъ на созваніе чрезвычайнаго засѣданія земск. собранія. (Ук. Сен. 22 дек. 1866 г.).

63. Уѣздныя земскія учрежденія завѣдываютъ земскими дѣлами (ст. 2) относящимися до каждаго отдѣльнаго уѣзда. (1864 янв. 1, пол., ст. 63).

64. Къ вѣдомству уѣздныхъ земскихъ учрежденій, кромѣ того, въ особенности относятся: 1) раскладка внутри уѣзда тѣхъ государственныхъ и губернскихъ сборовъ, которыхъ разверстаніе по уѣзду будетъ возложено, по закону или распоряженію правительства, на уѣздныя учрежденія; 2) составленіе предварительныхъ предположеній, для губернскихъ смѣтъ, о размѣрахъ и способахъ исполненія въ уѣздѣ повинностей, къ разряду губернскихъ отнесенныхъ, и представленіе означенныхъ предположеній въ губернскую управу; 3) представленіе губернскимъ земскимъ учрежденіямъ мѣстныхъ свѣдѣній и заключеній по предметамъ хозяйства; 4) разрѣшеніе на открытіе новыхъ торговъ и базаровъ [1]), на переводъ изъ одной мѣстности въ другую, на измѣненіе сроковъ и на закрытіе существующихъ торговъ и базаровъ, а также на измѣненіе внутренняго размѣщенія ярмарокъ, торговъ и базаровъ въ предѣлахъ назначенныхъ для нихъ селеній; 5) отнесеніе проселочныхъ и полевыхъ дорогъ въ разрядъ уѣздныхъ, а также уѣздныхъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ; измѣненіе направленія уѣздныхъ земскихъ дорогъ [2]); 6) содержаніе бечевниковъ; представленіе чрезъ губернатора ходатайствъ объ отнесеніи, по уважительнымъ причинамъ, содержанія бечевниковъ на счетъ казны [3]); 7) мѣстныя распоряженія и надзоръ, по указаніямъ губернской управы, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству губернскихъ путей сообщенія, по исполненію потребностей управленія, на губернскія повинности отнесенныхъ, и по взаимному страхованію; представленіе о дѣйствіяхъ по симъ предметамъ отчета губернской земской управѣ (ст. 72); 8) составленіе порядкомъ, изложеннымъ ниже (ст. 130—132), плановъ на устройство селеній, сообразно какъ съ дѣй-

ствующими по этой части узаконеніями, такъ и съ мѣстными постановленіями о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ (ст. 121—129).

(Тамъ-же, ст. 64; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1; 1873 іюн. 16 (52396) III 1874 дек. 17 (54167).

1. а) Разрѣшеніе на открытіе торговъ и базаровъ принадлежитъ къ тѣмъ чисто мѣстнымъ хозяйственнымъ распоряженіямъ, которыя по закону предоставлены непосредственному вѣдѣнію зем. учрежденій; почему и не представляется законныхъ основаній къ установленію непремѣннымъ правиломъ, чтобы въ опредѣленіяхъ своихъ по этому предмету собранія излагали въ подробности всѣ поводы къ онымъ. (Сообщ. м. в. д. 18 мая 1866 г. № 3880).

б) По точному смыслу Полож. о зем. учр. (п. 2 ст. 62, п. 4 ст. 64). учрежденіямъ этимъ предоставлено лишь открытіе новыхъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ. размѣщеніе же этихъ ярмарокъ или базаровъ, а равно переводъ ихъ съ одной площади на другую, въ видахъ устраненія тѣсноты или опасности въ пожарномъ отношеніи, не отнесены къ предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій и должны оставаться на обязанности тѣхъ мѣстъ и лицъ, на которыхъ возложено закономъ наблюденіе за благочиніемъ и порядкомъ. Въ данномъ случаѣ, рѣчь идетъ о гор. базарѣ. (Ук. Сен. 15 дек, 1866 г. № 80323).

в) По вопросу *объ открытіи и содержаніи базаровъ въ бывшихъ помѣщичьихъ имѣніяхъ на надѣльной землѣ крестьянъ, по выкупѣ оной.* Обращаясь для разрѣшенія сего вопроса, къ относящимся къ нему законоположеніямъ, Пр. Сенатъ останавливается, прежде всего, на содержаніи и смыслѣ 2812 ст. т. XI ч. 2 уст. торг., на которой главнымъ образомъ построены доводы истицы и ея повѣренныхъ. Статья эта говоритъ о дозволеніи дворянамъ заводить въ своихъ имѣніяхъ мѣстечки и въ нихъ торги и ярмарки, согласно съ общими узаконеніями Не представляется законнаго основанія видѣть въ этомъ дозволеніи дворянамъ помѣщикамъ какое-либо *исключительное* право или *привилегію*,—какъ усматриваетъ это истица и ея повѣренные,—въ виду того, что означенная статья основана на дворянской грамотѣ 1785 года. Еще значительно ранѣе, а именно въ 1721 году, состоялось законодательное распоряженіе объ учрежденіи въ городахъ и уѣздахъ ярмарокъ и торговъ (полн. собр. зак. 1721 г. № 3708 гл. XVII). Какъ развитіе этого общаго законодательнаго распоряженія, являются позднѣйшія подтвержденія законодателемъ правъ на открытіе ярмарокъ и торговъ какъ за городами, *по принадлежности* имъ городской *земли* (п. с: з. 1785 г. № 16188 ст. 12), такъ и за отдѣльными сословіями, по принадлежащему лицамъ этихъ сословій праву владѣнія и собственности извѣстными недвижимостями въ уѣздахъ. Сюда относится, между прочимъ, признаніе, въ 1763 году (пол. собр. зак. № 11880), за колонистами права открытія на отведенныхъ имъ для поселенія мѣстахъ въ уѣздахъ ярмарокъ и торговъ. Совершенно такое-же значеніе имѣетъ вышеприведенное дозволеніе дворянамъ помѣщикамъ учреждать въ своихъ имѣніяхъ мѣстечки и въ нихъ ярмарки и торги. Поэтому, означенная 2812 ст. т. XI уст. торг. не можетъ быть истолкована въ иномъ смыслѣ, какъ въ томъ, что открытіе въ дворянскихъ населенныхъ имѣніяхъ, въ

установленномъ для того порядкѣ, ярмарокъ и торговъ принадлежитъ помѣщикамъ не вслѣдствіе какого либо исключительнаго на то права, а *по общему праву*, признаваемому и за другими владѣльцами не дворянскихъ недвижимостей въ уѣздѣ, т. е. *по праву собственности на извѣстное поземельное пространство*. Но изъ такого признанія за дворянами помѣщиками права вовсе еще не слѣдуетъ, чтобы это право осталось всецѣло за ними, не смотря на послѣдующія узаконенія, предоставившія поселеннымъ въ дворянскихъ имѣніяхъ крестьянамъ, путемъ выкупа выдѣленной изъ тѣхъ имѣній земли, пріобрѣсть ее въ собственность. И дѣйствительно, въ положеніи о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, не усматривается ни одной статьи, которая указывала бы на то, что означенное право помѣщика осталось за нимъ и по отношенію выкупленнаго крестьянами надѣла, не смотря на то, что этою выкупленною ими землею крестьяне вправѣ пользоваться и распоряжаться какъ своимъ достояніемъ (ст. 37 общ. полож.). Напротивъ того, если обратиться къ содержанію имѣющей ближайшее отношеніе къ спорному вопросу ст. 108 мѣстн. для Великоросс. губ. полож.,—т. е. положенія, касающагося именно той мѣстности, въ которой находится имѣніе истицы,—то представляется несомнѣннымъ *самостоятельное право общества крестьянъ-собственниковъ* открывать въ установленномъ порядкѣ, базары и торги на ихъ *выкупленной* землѣ, совершенно *независимо отъ воли и согласія бывшаго ихъ помѣщика или его правопреемниковъ*. Статья эта, помѣщенная въ положеніи, опредѣляющемъ поземельныя къ помѣщику отношенія временно обязанныхъ крестьянъ, должна быть разсматриваема, относительно установляемаго ею правила, въ смыслѣ *срочнаго закона*, примѣнимаго въ полномъ его объемѣ, только до обращенія тѣхъ крестьянъ въ разрядъ крестьянъ-собственниковъ, путемъ выкупа ими надѣльной земли. По содержанію ея, ярмарки и торги могутъ быть открываемы на мірской землѣ, на общемъ основаніи, но съ тѣмъ условіемъ, чтобы на то было согласіе сельскаго схода и разрѣшеніе помѣщика. Послѣдняя часть статьи вполнѣ понятна и согласуется съ существомъ права, предоставленнаго дворянамъ-помѣщикамъ ст. 2812 уст. торг. изд. 1857 г., ибо, *при существованіи отношеній временно-обязанныхъ крестьянъ* къ помѣщику, надѣленная первымъ земля находилась у нихъ *пока* только въ *пользованіи*, продолжая считаться собственностью помѣщика, а потому и осуществленіе права открыть на ней торгъ или базаръ требуетъ согласія помѣщика. Но отсюда же слѣдуетъ и тотъ непреложный выводъ, что *разъ земля* та *поступила въ собственность* крестьянъ, то означенное *ограниченіе само собою упадаетъ* и общество крестьянъ вправѣ самостоятельно открыть, съ утвержденія надлежащей власти, торгъ или базаръ на своей землѣ, ибо это право въ дѣйствительности вытекаетъ изъ понятія о правѣ собственности, которое крестьяне *пріобрѣли въ силу самого закона*, на *выкупленную* ими землю. Поэтому, таковое право общества крестьянъ собственниковъ на исходатайствованіе, въ установленномъ порядкѣ, открытія торга или базара на ихъ землѣ должно быть признано за ними и въ томъ случаѣ, когда,—какъ въ настоящемъ дѣлѣ,—бывшій ихъ помѣщикъ, еще до положенія 1861 г., открылъ въ своемъ имѣніи базаръ и самое мѣсто, на которомъ производится торгъ,—или базарная площадь,—не по-

ступило въ надѣлъ крестьянамъ. Ссылка-же повѣреннаго истицы, въ доказательство противнаго, на ст. 43—45 того-же мѣстнаго положенія ни сколько не опровергаетъ этого послѣдняго вывода. Въ статьяхъ этихъ установлены правила, которыми слѣдуетъ руководствоваться *при надѣленіи земли* крестьянамъ такого имѣнія, въ которомъ имѣется торгъ или базарная площадь, причемъ опредѣлено, что подобная площадь, доходъ съ которой поступалъ къ помѣщику, остается за послѣднимъ, а площадь, находившаяся въ исключительномъ пользованіи крестьянъ, включается въ ихъ надѣлъ, съ предоставленіемъ помѣщику ходатайствовать объ увеличеніи оброка, но съ правомъ однако крестьянъ отказаться, при такомъ увеличеніи оброка, отъ надѣленія ихъ площадью. Такимъ образомъ, по содержанію этихъ статей, въ нихъ опредѣляется лишь значеніе, при надѣленіи крестьянъ землею, торговой или базарной площади въ смыслѣ извѣстнаго земельнаго участка, но статья эта вовсе не затрогиваетъ вопроса о правѣ крестьянъ открыть на своей землѣ базаръ или торгъ, каковое право разсматривается въ особой спеціальной, уже выше разобранной, 108 ст. того же положенія, по содержанію и смыслу которой право это должно быть признано за крестьянами, совершенно *независимо отъ факта существованія или несуществованія базарной площади на землѣ помѣщика.* И дѣйствительно, съ существованіемъ базара въ имѣніи связано право помѣщика *лишь на доходъ* съ базарной площади, какъ *недвижимости*, а именно: за наемъ земли и находящихся на ней построекъ, *но отнюдь не на какіе либо сборы за право торговли въ имѣніи* и т. п. (ст. 18 пол. о пошл. за право торговли и другихъ промысловъ, прилож. къ ст. 464 т. V уст. о пошл. по прод. 1876 г.). Въ виду же таковыхъ предѣловъ этого права, было-бы вполнѣ несогласнымъ съ его существомъ видѣть въ немъ ограниченіе права *сосѣдняго* владѣльца,—каковымъ стало общество крестьянъ-собственниковъ, вслѣдствіе пріобрѣтенія имъ земли въ собственность,—осуществить право собственности на эту землю и, въ силу этого права, домогаться открытія на ней базара. Конечно, такое домогательство можетъ быть отклонено, но не потому, чтобы удовлетвореніе его нарушало-бы *частныя гражданскія права сосѣда* помѣщика, а *по мѣстнымъ хозяйственнымъ причинамъ.* Опредѣленіе же того, существуютъ или не существуютъ такія причины, относится исключительно къ вѣдѣнію органовъ мѣстнаго земскаго хозяйства, которымъ предоставлено, по закону, открытіе новыхъ базаровъ и торговъ, закрытіе прежнихъ и измѣненіе ихъ сроковъ и внутренняго ихъ распорядка (ст. 1880, 1906 т. II ч. 1 св. губ. учр. изд. 1876 г.) Поэтому основанія,—по которымъ мѣстное уѣздное земское собраніе удовлетворило ходатайство общества крестьянъ собственниковъ села Тереньги объ открытіи на ихъ собственной землѣ базара, при существованіи таковаго на землѣ истицы, право преемницы бывшаго ихъ помѣщика,—не могутъ давать истицѣ *право оспаривать*, путемъ иска, таковое распоряженіе земства, *въ смыслѣ нарушенія, будто-бы, имъ гражданскихъ ея правъ.* (Р. г. к. д. 29 янв. 1886, № 53)

г) *По дѣлу Мамчичъ съ обществомъ крестьянъ села Бурмака объ открытіи ими базара Пр. Сенатъ нашелъ:* 1) въ состоявшемся 29 января 1886 года рѣшеніи гражд. кас. деп. Пр. Сен., по дѣлу Софіи Стремфельдтъ съ обществомъ крестьянъ села Тереньги, разъяснено уже, что содержаніе

базаровъ никогда не составляло въ Россіи исключительнаго права дворянъ-помѣщиковъ; что въ положеніяхъ о крест. никакого постановленія о такомъ правѣ не содержится, что таковаго постановленія не представляютъ собою 43—45 ст. мѣст. Великоросск. полож., заключающія въ себѣ только правила на случаи поступленія или неступленія въ надѣлъ крестьянамъ помѣщичьихъ базарныхъ площадей; что 108 ст. мѣст. Великоросск. пол. объ истребованіи согласія помѣщика на открытіе базара относится только къ временно-обязаннымъ крестьянамъ,—и что, по 37 ст. общ. пол., съ выкупомъ надѣльной земли, крестьяне-собственники пріобрѣтаютъ на оную право полной собственности, а слѣдовательно, и право открытія и содержанія на ней базаровъ, безъ разрѣшенія бывшаго своего помѣщика.—Въ виду сего разъясненія, заключеніе палаты, что, за несуществованіемъ ни въ выкупномъ, ни въ какомъ-либо другомъ актѣ отреченія крестьянъ села Бурмакина отъ права открытія базаровъ и торговъ, они имѣютъ таковое право, оказывается ненарушающимъ никакого закона. 2) По 4 п. 1880 ст. 1 ч. II т. изд. 1876 г., къ вѣдомству уѣздныхъ земскихъ учрежденій относится: «разрѣшеніе на открытіе новыхъ торговъ и базаровъ, на переводъ ихъ одной мѣстности въ другую, на измѣненіе сроковъ и на закрытіе существующихъ торговъ и базаровъ, а также на измѣненіе внутренняго размѣщенія ярмарокъ, торговъ и базаровъ въ предѣлахъ назначенныхъ для нихъ селеній».—По смыслу этой и 1906 ст. тѣхъ же части и тома,—какъ разъяснено сенатомъ въ вышеприведенномъ рѣшеніи 1886 г. по дѣлу Стремфельдтъ,—распоряженія земства, по изложеннымъ предметамъ, не подлежатъ оспариванію путемъ иска, въ смыслѣ нарушенія гражданскихъ правъ. Но въ законахъ не содержится постановленія, чтобы самостоятельныя, помимо земства, дѣйствія частныхъ лицъ относительно торговъ и базаровъ подлежали обжалованію только въ административномъ порядкѣ, и подобное постановленіе было бы въ противорѣчіи съ общимъ правиломъ о правѣ судебной защиты противъ нарушеній правъ и интересовъ, такъ какъ открытіемъ и содержаніемъ базаровъ могутъ быть нарушены гражданскія права и интересы частныхъ лицъ вообще, и содержателей другихъ базаровъ въ особенности.—Вслѣдствіе сего, заключеніе палаты, что устраненіе устройства крестьянами села Бурмакина базара безъ разрѣшенія земской власти относится къ вѣдомству административныхъ мѣстъ и лицъ, и оставленіе, на основаніи таковаго заключенія, безъ разсмотрѣнія иска Мамчичъ и возбужденныхъ онымъ вопросовъ: имѣли ли крестьяне право открыть, безъ разрѣшенія земской власти, базаръ, и, если не имѣли, то нанесли ли ей этимъ убытокъ, оказываются нарушающими 1 и 339 ст. уст. гр. суд. (Р. г. к. д. 23 апр. 1886 г. № 66.

д) По затребованному министерствомъ вн. дѣлъ отъ губернаторовъ заключенію *по вопросу объ отмѣнѣ воскресныхъ базаровъ*, изъ одной губерніи получено донесеніе, что о перенесеніи тѣхъ базаровъ на будничные дни сообщено на распоряженіе губ. зем. управы и что уѣздныя зем. собранія постановили принять къ немедленной отмѣнѣ воскресныхъ базаровъ необходимыя мѣры. Вслѣдствіе сего, министерство вн. дѣлъ, признавъ помянутое распоряженіе губ. начальства преждевременнымъ, а постановленія зем. собраній выходящими изъ круга дѣйствій, предоставлен-

ныхъ зем. учрежденіямъ, сообщило, что *разрѣшеніе вопроса о необходимости немедленной отмѣны воскресныхъ базаровъ, какъ мѣры общей для всей имперіи, подлежитъ власти законодательной*, и что со стороны губначальства можетъ быть приступлено къ замѣнѣ праздничныхъ базаровъ будничными въ тѣхъ только *отдѣльныхъ* случаяхъ, когда о таковой замѣнѣ будутъ ходатайствовать подлежащія общества и ближайшія мѣстныя власти. (Прибл. къ Сѣв. Почтѣ 14 дек. 1867. № 26).

е) *По вопросу: въ правѣ ли земскія управы измѣнять базарные дни.*— Одно уѣздное зем. собраніе, раздѣляя основанія, выраженныя оберъ-прокуроромъ святѣйшаго синода о вредѣ для народа отъ существованія въ селахъ базарныхъ дней по воскреснымъ днямъ, постановило: предложить частнымъ землевладѣльцамъ и крестьянскимъ обществамъ перемѣнить существующіе у нихъ базарные дни съ воскресныхъ на будничные. Затѣмъ, въ уваженіе просьбы крестьянъ-собственниковъ одного села объ открытіи въ ихъ селѣ одного еженедѣльнаго базара и во вниманіе къ тому, что въ имѣніи бывшихъ помѣщиковъ этихъ крестьянъ, при крѣпостномъ правѣ, былъ учрежденъ еженедѣльный базаръ по воскреснымъ днямъ, собраніе опредѣлило: послѣ назначенія означенными помѣщиками будничнаго дня для ихъ базара, предоставить сельскому обществу войти въ управу съ ходатайствомъ объ открытіи базара въ такой день, который не служилъ-бы подрывомъ базару бывшихъ ихъ владѣльцевъ.—По предъявленіи отъ зем. управы означеннаго распоряженія собранія конторѣ помѣщиковъ и сельскому обществу, контора просила перевести базарный день въ имѣніи помѣщиковъ съ воскресенья на понедѣльникъ, а крестьяне заявили желаніе объ учрежденіи у нихъ базарнаго дня по субботамъ. Желаніе какъ той, такъ и другой стороны было удовлетворено управою и объ утвержденіи базаровъ обѣимъ сторонамъ объявлено.—Между тѣмъ, вслѣдствіе заявленнаго послѣ сего помѣщиками желанія оставить торгъ въ воскресный день, такъ какъ закрытіе базаровъ въ воскресные дни необязательно, а должно совершаться только по желанію владѣльца, ими же помѣщиками, это сдѣлано вслѣдствіе настоятельнаго требованія земской управы,—дѣло переходило на разсмотрѣніе губ. зем. управы, которая, нашла: 1) что, по 64 ст. Пол. о зем. учр., разрѣшеніе на открытіе базаровъ предоставлено уѣзд. зем. учрежденіямъ, причемъ, по 65 ст., управѣ принадлежитъ только власть исполнительная, назначеніе же дня базара есть дѣйствіе власти распорядительной, принадлежащей собранію, и 2) что дѣйствія уѣздной управы несогласны съ вышеприведенными статьями. На этомъ основаніи, губернская управа предложила уѣздной управѣ, исполненіемъ распоряженія о базарахъ въ помянутомъ селѣ пріостановиться и представить дѣло на разсмотрѣніе будущаго собранія, оставивъ до того времени одинъ базаръ помѣщиковъ въ воскресенье, такъ какъ въ бывшемъ по сему предмету постановленіи собранія нѣтъ опредѣленія дней новыхъ базаровъ, какъ у помѣщиковъ, такъ и у крестьянъ, безъ чего базары, по закону, открыты быть не могутъ.—Уѣздная управа, принимая во вниманіе такое требованіе губернской управы и признавая, съ другой стороны, что распоряженіе о новыхъ базарныхъ дняхъ было сдѣлано лишь вслѣдствіе неясности редакціи статьи журнальнаго постановленія собранія, нашло возможнымъ, для устраненія претензіи помѣщи-

ковъ, поставить вопросъ объ ихъ базарѣ, равно и о базарѣ крестьянъ, въ прежнія условія, т. е. базаръ помѣщиковъ по понедѣльникамъ возвративъ, впредь до разсмотрѣнія обстоятельствъ дѣла земскимъ собраніемъ, на воскресные дни, а открытіе базара у крестьянъ вовсе пріостановить.—По докладѣ о семъ уѣздному зем. собранію, собраніе это постановило: разрѣшить помянутымъ крестьянамъ открыть въ своемъ селѣ базары по вторникамъ; базаръ же въ имѣніи бывшихъ ихъ владѣльцевъ оставить въ воскресные дни, затѣмъ всѣ распоряженія управы по обоимъ предметамъ отмѣнить.—Такое постановленіе зем. собранія крестьяне обжаловали мини-ству внутреннихъ дѣлъ, прося разрѣшить имъ открыть базаръ по субботамъ. Министерство, согласно съ отзывомъ губернатора, не признало возможнымъ удовлетворить ихъ ходатайство, такъ какъ субботній базаръ крестьянъ, какъ предупреждающій базаръ бывшихъ ихъ владѣльцевъ, могъ бы совершенно подорвать торгъ на семъ послѣднемъ. (Сообщ. м. в. д. 3 дек. 1870 г., № 12806).

ж) Начальникъ губерніи сообщилъ въ министерство вн. дѣлъ копію съ постановленія уѣзднаго зем. собранія о предполагаемомъ имъ *порядкѣ открытія въ уѣздѣ базаровъ*. По ближайшемъ соображеніи этихъ предположеній съ существующими узаконеніями, министерство дало знать начальнику губерніи: 1) Что хотя, по ст. 64 Полож. о земск. учр. (§ 4), дозволено зем. учрежденіямъ разрѣшать открытіе торговъ и базаровъ, но это разрѣшеніе можетъ быть даваемо только въ отдѣльныхъ случаяхъ по ходатайству тѣхъ селеній и лицъ, кои пожелаютъ открыть у себя торги, и по разсмотрѣніи данныхъ объ условіяхъ мѣстности, избранной для учрежденія торга. Затѣмъ, разрѣшеніе повсемѣстно открытія торговъ, безъ особыхъ о томъ ходатайствъ, въ каждомъ частномъ случаѣ не можетъ быть допущено, такъ какъ мѣра эта замѣнила бы общія положенія о порядкѣ открытія ярмарокъ и торговъ. 2) Что торговля ярмарочная и базарная (ст. 4 пунк. г. положенія о пошлинахъ за право торговли—9 февраля 1865 года) принадлежитъ къ числу свободныхъ и, по кореннымъ нашимъ узаконеніямъ, никакимъ налогамъ, даже въ пользу казны не подлежитъ *).—Что касается разрѣшенія *ходатайства объ открытіи базаровъ на земляхъ, находящихся въ пользованіи крестьянъ*, то въ семъ случаѣ, по мнѣнію министерства, слѣдовало бы руководствоваться тѣмъ порядкомъ, какой существовалъ доселѣ; если же на практикѣ возникнутъ какіе-либо вопросы, то по онымъ можетъ быть сдѣлано особое представленіе, съ подробнымъ изложеніемъ всѣхъ обстоятельствъ дѣла. По всѣмъ изложеннымъ основаніямъ министерство вн. дѣлъ, согласно съ мнѣніемъ мин. финансовъ, признало невозможнымъ согласиться на допущеніе мѣръ, предположеннымъ сказаннымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ. (Сообщ. м. в. д. 5 авг. 1865, № 4893).

з) Разрѣшеніе взиманія частными владѣльцами платы за мѣста, занимаемыя возами на сельскихъ ярмаркахъ и базарахъ, не противорѣчитъ нисколько существующимъ узаконеніямъ, освобождающимъ продукты

---

*) 26 апрѣля 1883 г. утвержденъ законъ, приводимый ниже въ доп. узак., *объ обложеніи пошлинами торговли на болѣе значительныхъ ярмаркахъ*. (Собр. уз., 28 іюня 1883, № 63).

сельской промышленности отъ всякаго рода налоговъ и сборовъ, ибо такая плата не можетъ быть причислена къ разряду налоговъ, а составляетъ только вознагражденіе владѣльца за занятіе извѣстнаго пространства принадлежащей ему земли. (Сб. пр. р. в. д. II, 125; ук. Сен.).

и) По вопросу *о мѣрахъ къ огражденію ярмарочной и базарной торговли отъ стѣсненій со стороны владѣльцевъ*. Въ видахъ ограженія ярмарочной и базарной торговли отъ стѣсненій со стороны владѣльцевъ торговыхъ площадей, два губ. зем. собранія обратились въ мин-во вн. дѣлъ съ ходатайствомъ о предоставленіи земству права опредѣлять высшій размѣръ платы за мѣста, занимаемыя на площадяхъ подъ торговлю; причемъ одно изъ нихъ полагаетъ сосредоточить дѣла сего рода въ подлежащихъ уѣздныхъ зем. собраніяхъ, съ правомъ обжалованія распоряженій ихъ по сему предмету мѣстному губ. зем. собранію, а другое находитъ болѣе соотвѣтственнымъ представить дѣла эти непосредственному вѣдѣнію губ. зем. собранія. Основаніемъ къ такому ходатайству послужили слѣдующія соображенія. По разъясненію Пр. Сената (указъ 5 іюня 1868 г.), владѣльцы площадей могутъ назначить и взимать плату за мѣста, занимаемыя въ торговые дни, по добровольному соглашенію съ торговцами. Между тѣмъ, на практикѣ такая плата взыскивается безъ всякаго соглашенія съ торговцами, въ произвольныхъ размѣрахъ и притомъ не только съ возовъ, но и съ разносной торговли,—что весьма неблагопріятно отражается на мѣстной промышленности и торговлѣ. Хотя, въ виду приведеннаго указа Пр. Сената поступавшія въ прежнее время ходатайства подобнаго рода постоянно были отклоняемы, но мин-во неоднократно останавливалось на томъ: 1) что указываемыя земствомъ неустройства въ ярмарочной и балаганной торговлѣ заслуживаютъ полнаго вниманія; 2) что для устраненія ихъ и для установленія болѣе правильныхъ отношеній между владѣльцами площадей и торговцами, представлялось-бы, быть можетъ, полезнымъ войти въ обсужденіе возможности опредѣленія размѣра платы за мѣста, занимаемыя на торговыхъ площадяхъ, тѣмъ же порядкомъ, какой принятъ въ отношеніи опредѣленія размѣра денежныхъ сборовъ за пользованіе переправами и плавучими мостами, для чего самими владѣльцами переправъ и мостовъ составляются таксы, которыя, по одобреніи ихъ подлежащими уѣздными зем. управами, приводятся, съ необходимыми, если то окажется нужнымъ, измѣненіями, въ дѣйствіе не иначе, какъ съ утвержденія мин-ва вн. дѣлъ, примѣнительно къ существующей нормальной таксѣ на такіе сборы, назначаемые по соображенію съ требующимися на устройство и содержаніе переправъ и мостовъ издержки.

Объ этомъ министръ вн. дѣлъ входилъ въ сношеніе съ министромъ финансовъ, который отозвался, что такъ какъ предоставленное владѣльцамъ и арендаторамъ площадей право взиманія платы въ неограниченномъ размѣрѣ за отводимыя подъ торговлю мѣста приводитъ не рѣдко къ вымогательству не посильныхъ для торговцевъ поборовъ, что служитъ предметомъ многихъ жалобъ,—то онъ признаетъ подчиненіе означенной платы таксированію, на предполагаемыхъ основаніяхъ, цѣлесообразнымъ. Въ виду, однако-же, того, что мѣра подобнаго рода могла-бы быть приведена въ дѣйствіе не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ и потому

требовала-бы обстоятельнаго выясненія не только въ главныхъ ея основаніяхъ, но и въ подробностяхъ, соотвѣтственно мѣстнымъ условіямъ, мин-во вн. дѣлъ обратилось къ губернаторамъ съ просьбою о сообщеніи, по сношеніи съ кѣмъ слѣдуетъ, ближайшихъ соображеній и заключенія по означенному предмету, съ приложеніемъ проекта нормальной таксы ярмарочныхъ и базарныхъ сборовъ, примѣнительно къ такой-же таксѣ на переправы и плавучіе мосты, а равно и проекта новаго законоположенія по разсматриваемому предмету, буде то окажется, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, необходимымъ. При этомъ присовокуплено, что такъ какъ опредѣленіе размѣра платы за мѣста на торговыхъ площадяхъ, на основаніи мѣстныхъ условій, по самому свойству своему, относились-бы ближе къ обязанностямъ подлежащаго уѣзднаго земства и требовало-бы коллегіальнаго его обсужденія, то едва-ли не слѣдовало-бы, примѣняясь къ существующему порядку назначенія денежныхъ сборовъ за пользованіе переправами и плавучими мостами, сосредоточить дѣла эти въ подлежащихъ уѣздныхъ зем. управахъ. (Цир. м. в. д. 20 іюня 1886 г., № 4371).

к) По вопросу: *слѣдуетъ ли ежегодные торги (базары) въ селеніяхъ, продолжающіеся нѣсколько дней, причислять къ торгамъ, подлежащимъ открытію, по 4 п. ст. 64 Пол. о зем. учр., съ разрѣшенія уѣзднаго зем. собранія, или же подобные торги слѣдуетъ отнести къ ярмаркамъ, которыя по п. 2 ст. 62, открываются съ разрѣшенія губ. зем. собранія*,—разъяснено м-мъ вн. дѣлъ, что торги и базары могутъ быть открываемы только на одинъ день, такъ какъ они учреждаются для сбыта мѣстныхъ произведеній окрестными сельскими обывателями; если же торгъ открывается на нѣсколько дней въ видахъ большаго привлеченія для торговли иногородныхъ купцовъ и производства значительныхъ коммерческихъ оборотовъ, въ какомъ только случаѣ и представляется необходимымъ открытіе торга на болѣе продолжительный срокъ,—то такіе базары имѣютъ уже значеніе ярмарокъ, и засимъ только первые, т. е. учреждаемые на одинъ день, могутъ быть открываемы съ разрѣшенія уѣздныхъ зем. собраній, на открытіе же торга въ продолженіе двухъ, трехъ и болѣе дней должно быть испрашиваемо разрѣшеніе губ. зем. собранія. (Сообщ. м. в. д. 18 февр. 1871, № 1885).

л) Установленіе *новыхъ торговъ* на землѣ, отведенной крестьянамъ въ надѣлъ, правилами общаго положенія о крестьянахъ, опредѣляющими предметы вѣдомства и предѣлы власти сельскихъ сходовъ, вѣдѣнію сихъ послѣднихъ не предоставлено, а зависитъ отъ усмотрѣнія мѣстныхъ земскихъ учрежденій. (Рѣш. II деп. Сен. 7 октября, 1883 г., № 3030).

м) Губернаторы не вправѣ собственною властью перемѣнять сроки ярмарокъ, въ томъ числѣ и сельскихъ. (Цирк. м. в. д. 10 февр. 1877, № 1285).

2. а) Одновременно съ представленіемъ ходатайствъ зем. учрежденій *касательно устройства новыхъ дорогъ и измѣненій въ направленіи дорогъ существующихъ*, начальникъ губерній должны сообщать министерству вн. дѣлъ планы означеннымъ дорогамъ и измѣненіямъ. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 12 янв. 1872 г., № 8).

б) Высоч. утв. 9 іюля 1868 г. положеніемъ о *путяхъ служащихъ для передвиженія войскъ* и о военнодорожной картѣ, между прочимъ, поста-

новлено, чтобы избранная для передвиженія войскъ сѣть дорогъ не была измѣняема, т. е. чтобы дороги эти не были уничтожаемы, перечисляемы изъ высшаго разряда въ низшій или замѣняемы новыми дорогами, никакимъ начальствомъ, безъ предварительнаго сношенія съ военнымъ министерствомъ (§ 2).—Засимъ, по поводу отнесенія уѣзднымъ зем. собраніемъ транспортной дороги въ разрядъ проселочныхъ безъ сношенія съ военнымъ министерствомъ, послѣднее просило министра вн. дѣлъ о распоряженіи, чтобы на будущее время, при измѣненіи разрядовъ и направленія дорогъ принималось къ руководству упомянутое положеніе. Объ этомъ м-во вн. дѣлъ увѣдомило губернаторовъ, прося всѣ постановленія зем. собраній по предположеніямъ объ измѣненіяхъ въ направленіи дорогъ или въ распредѣленіи ихъ по разрядамъ, сообщать мин-ву вн. дѣлъ, для соотвѣтственныхъ со стороны онаго распоряженій. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 18 іюня 1873).

в) Начальники нѣкоторыхъ губерній, представляя мин-ву вн. дѣлъ о ходатайствахъ зем. учрежденій касательно дорогъ, какъ-то: о перечисленіи ихъ изъ одного разряда въ другой, о переложеніи на новыя мѣста, объ измѣненіи направленія и ширины, объ упраздненіи и проч., не сообщали при этомъ свѣдѣній о томъ, не принадлежатъ ли предполагаемыя къ управленію или измѣненію дороги къ разряду скотопрогонныхъ. — Какъ между тѣмъ, при разсмотрѣніи подобныхъ ходатайствъ, свѣдѣнія эти необходимы, то, во избѣжаніе переписки, мин-во вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній сообщать таковыя свѣдѣнія одновременно съ представленіемъ упомянутыхъ ходатайствъ. (Цирк. предл. м. в. д. 20 окт. 1871, № 250).

г) По одному дѣлу Прав. Сенатъ разъяснилъ, что предоставленіе зем учрежденіямъ права на распоряженіе (напр., отдачу въ аренду) *земельными полосами, остающимися свободными по случаю упраздненія или съуженія большихъ дорогъ*, не оправдывается дѣйствующими узаконеніями.—Сообщено объ этомъ губернаторамъ съ тѣмъ, чтобы по окончаніи сроковъ заключеннымъ контрактамъ на отдачу земствомъ въ аренду помянутыхъ земельныхъ полосъ, онѣ не были вновь сдаваемы въ аренду и впредь, до разрѣшенія въ установленномъ порядкѣ вопроса о правѣ собственности на эти полосы, таковыя вообще оставались бы безъ назначенія къ какому-либо употребленію. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 3 января 1873, № 4) *).

3. Вслѣдствіе ходатайства министра путей сообщенія, министерство вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе: 1) объ осмотрѣ естественныхъ бечевниковъ судоходныхъ рѣкъ, сколько окажется возможнымъ до вскрытія ихъ отъ льда, и особенно размываемыхъ теченіемъ частей береговъ, чрезъ полицейскія и волостныя начальства, съ приглашеніемъ для таковаго осмотра депутатовъ отъ прибрежныхъ владѣльцевъ и земскихъ учрежденій (гдѣ таковыя существуютъ) съ тѣмъ, чтобы при этомъ было указано, гдѣ и какія слѣдуетъ выкорчевать деревья, а также выкорчевать или сжечь пни и какіе перевезти съ бечевниковъ камни, и во 2-хъ) объ

*) По разъясненію гр. к. деп., нѣтъ законнаго основанія признавать казну единственной собственницей земли подъ всѣми большими дорогами (1882, № 90).

уборкѣ съ бечевниковъ деревьевъ, пней, хвороста и камней, грозящихъ паденіемъ въ рѣку, съ отвозкою этихъ предметовъ за черту весенняго разлива, съ производствомъ необходимыхъ для сего работъ прибрежными землевладѣльцами или же посредствомъ натуральной повинности обывателей, приписанныхъ къ бечевникамъ окрестныхъ селеній, или, наконецъ, на счетъ мѣстнаго земскаго сбора, судя по тому, къ чьей обязанности работы эти будутъ относиться по соображеніи съ статьями 369 и 370 уст. путей сообщенія. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 14 марта 1876 г.).

65. Въ кругѣ обязанностей, возлагаемыхъ на земскія учрежденія по статьямъ 2 и 61—64, принадлежитъ земскимъ собраніямъ—распорядительная власть и общій надзоръ за ходомъ дѣлъ, а земскимъ управамъ—какъ распоряженія исполнительныя, такъ и вообще ближайшее завѣдываніе земскими дѣлами. (1864 янв. 1, пол., ст. 65).

Прав. Сен., разсмотрѣвъ рапортъ с. уѣздной управы *по вопросу о томъ, могутъ-ли уѣздныя земскія собранія выбирать членовъ въ училищные и попечительные совѣты не изъ среды своихъ, а изъ посторонних лицъ*, непринадлежащихъ къ составу собраній, нашелъ: а) что ст. 65 Пол. о земск. учр. земскимъ управамъ предоставлены лишь исполнительныя дѣйствія, по распоряженіямъ подлежащихъ земскихъ собраній и вообще ближайшее (подъ контролемъ собраній) завѣдываніе земскими дѣлами, и б) что по точному смыслу ст. 65 и 68 того же Положенія о недоразумѣніяхъ, встрѣчаемыхъ при исполненіи обязанностей, управы должны представлять подлежащимъ собраніямъ, а не Прав. Сенату. По сему Прав. Сен. представленіе с. уѣздной управы призналъ неподлежащимъ своему разсмотрѣнію. (Рѣш. Сен. 14 іюня 1871, № 4658).

66. Губернскія земскія собранія могутъ издавать обязательныя для мѣстныхъ земскихъ учрежденій той же губерніи постановленія, а уѣздныя земскія собранія — давать, съ своей стороны, инструкціи уѣзднымъ управамъ своихъ уѣздовъ, равно какъ подчиненнымъ имъ лицамъ, собственно о способѣ исполненія постановленій губернскихъ собраній, съ тѣмъ: 1) чтобы означенныя постановленія и инструкціи ни въ какомъ случаѣ не выходили изъ круга предметовъ, предоставленныхъ вѣдѣнію земскихъ учрежденій; 2) чтобы они ни въ чемъ не были противны дѣйствующимъ общимъ узаконеніямъ и сему положенію. (1864 янв. 1, пол., ст. 66).

См. разъясн. подъ ст. 12 П. з. у.

67. Губернскія земскія собранія могутъ разрѣшать управамъ, по непредвидѣннымъ и нетерпящимъ отлагательства надобностямъ, отступленія отъ смѣтъ, временныя заимствованія и т. п., опредѣляя въ этихъ случаяхъ границы такого полномочія. (Тамъ-же, ст. 67).

По *вопросу, губернскому или уѣзднымъ земскимъ собраніямъ принадлежитъ право разсмотрѣнія и утвержденія сдѣланныхъ уѣздными управами передержекъ противъ уѣздныхъ земскихъ смѣтъ*, Прав. Сен. нашелъ, что въ Полож. о земск. учрежд. съ точностію и ясностію опред-

лены какъ права и обязанности уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ собраній, такъ и предѣлы власти тѣхъ и другихъ. На основаніи ст. 63 Полож., уѣздныя земскія учрежденія завѣдываютъ всѣми земскими дѣлами, поименованными въ ст. 2 Полож., въ предѣлахъ каждаго отдѣльнаго уѣзда и, въ силу ст. 70, имѣютъ тѣ же обязанности по уѣздному хозяйству, какъ губернскія по губернскому, исключая лишь предметовъ указанныхъ въ ст. 62. Посему, если кругъ дѣйствій зем. учрежденій ограничивается предѣлами губерніи или уѣзда, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственныхъ (ст. 3), и земскія учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, дѣйствуютъ самостоятельно (ст. 6), не выходя въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ своихъ, изъ круга указанныхъ имъ дѣлъ (ст. 7), то нельзя не притти къ заключенію, что, *при допущеніи уѣздною земскою управою сверхсмѣтнаго расхода, повѣрка правильности и необходимости его (послѣдствіемъ чего можетъ быть одобреніе или неодобреніе означеннаго расхода) должна принадлежать уѣздному земскому собранію*, которое имѣетъ полное и неоспоримое право, въ случаѣ одобренія помянутаго расхода, включить потребную на покрытіе его сумму въ смѣту слѣдующаго года или удовлетворить таковую остатками смѣтныхъ суммъ; въ противномъ-же случаѣ, т. е. въ случаѣ неодобренія таковаго расхода уѣзднымъ собраніемъ, послѣднее обязано передать дѣйствія своей управы, согласно ст 114 Полож., на разсмотрѣніе губ. земскаго собранія. Такое заключеніе подтверждается ст. 74 Полож., предоставляющею именно подлежащему земскому собранію давать разрѣшенія при отступленіи управъ отъ утвержденной собраніемъ смѣты. Хотя-же въ сей послѣдней статьѣ сдѣлана ссылка на ст. 67, въ которой говорится, что губ. земскія собранія могутъ разрѣшать управамъ по непредвидѣннымъ, нетерпящимъ отлагательства, надобностямъ отступленія отъ смѣтъ, временныя заимствованія и т. д. опредѣляя въ этихъ случаяхъ границы такого полномочія, но эта ссылка, по буквальному смыслу всѣхъ другихъ статей Положенія, опредѣляющихъ власть уѣздныхъ зем. собраній и ея предѣлы, очевидно сдѣлана не для установленія правила о томъ, что одни только губ. зем. собранія имѣютъ право разрѣшать и утверждать сверхсмѣтные расходы управъ по уѣзднымъ повинностямъ, а, напротивъ, для указанія, что и уѣздныя собранія въ подобныхъ случаяхъ могутъ примѣняться къ правилу, изложенному въ ст. 67 въ отношеніи губ. собраній. Допустить-же иное толкованіе статей 74 и 67 значило-бы измѣнить смыслъ первой изъ этихъ статей, заключающійся въ томъ, что земскія управы не могутъ отступать отъ смѣтъ, безъ утвержденія тѣхъ собраній, которыя утвердили самыя смѣты, и возложить на губ. собранія несоотвѣтственную обязанность, имъ вовсе не принадлежащую, по утвержденію уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ (ст. 18 прав. о зем. рос.). По изложеннымъ соображеніямъ Прав. Сен. призналъ, что *обсужденіе передержекъ со стороны управъ по уѣзднымъ смѣтамъ относится къ обязанности уѣздныхъ земскихъ собраній, а по губернскимъ смѣтамъ—губернскихъ земскихъ собраній.* (Ук. Сен. 6 апр. 1870, № 17033).

68. Къ вѣдомству губернскихъ земскихъ собраній, въ особенности, относятся: 1) разсмотрѣніе и утвержденіе губернскихъ земскихъ смѣтъ и раскла-

докъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей, составленіе земской росписи; 2) разрѣшеніе пріобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ имуществъ губернскаго земства; 3) распоряженіе губернскими земскими капиталами; 4) образованіе, сверхъ принадлежащихъ земству капиталовъ общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія и взаимнаго страхованія, другихъ постоянныхъ капиталовъ на предметы губернскихъ земскихъ потребностей; 5) разрѣшеніе предположеній о займахъ на нужды земства губерніи; разрѣшеніе кратковременныхъ заимствованій изъ губернскихъ капиталовъ земства, имѣющихъ опредѣленное назначеніе; 6) принятіе именемъ земства, съ соблюденіемъ правилъ, при семъ приложенныхъ, обязательствъ о гарантіи опредѣленнаго дохода съ такихъ желѣзныхъ дорогъ, построеніе которыхъ въ установленномъ порядкѣ признано полезнымъ; 7) отнесеніе проселочныхъ дорогъ въ разрядъ земскихъ губернскихъ, а сихъ послѣднихъ въ разрядъ проселочныхъ; измѣненіе направленія губернскихъ земскихъ дорогъ; 8) установленіе новыхъ сборовъ на губернскія земскія потребности; 9) назначеніе сборовъ съ проходящихъ и проѣзжающихъ по губернскихъ земскимъ дорогамъ, мостамъ и переправамъ [1]); 10) возложеніе на сельскія общества и землевладѣльцевъ всѣхъ сословій обязанности истребленія сусликовъ или другихъ, напосящихъ вредъ растеніямъ, животныхъ или насѣкомыхъ, и установленіе денежнаго сбора съ неисполняющихъ сей обязанности, равно утвержденіе правилъ, опредѣляющихъ размѣры означенной обязанности и замѣняющихъ ее денежныхъ взносовъ, а также порядка взысканія сихъ взносовъ и порядка исполненія означенной обязанности (ср. уст. зем. пов.); 11) участіе, на основаніи правилъ, изложенныхъ ниже (ст. 121—140), въ составленіи мѣстныхъ постановленій о постройкахъ въ селеніяхъ, о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ внѣ городскихъ поселеній и о тушеніи таковыхъ пожаровъ, а равно участіе въ принятіи мѣръ предупрежденія и прекращенія чумы на мѣстномъ рогатомъ скотѣ; 12) назначеніе губернскихъ выставокъ [2]) мѣстныхъ произведеній, съ цѣлью поощренія мѣстныхъ промысловъ; 13) обсужденіе заключеній и свѣдѣній, высшему правительству представляемыхъ, по его требованіямъ или по ходатайству управъ и членовъ собранія; 14) представленіе чрезъ губернатора, на разрѣшеніе высшаго правительства, предположеній объ учрежденіи кредитныхъ установленій [1871 мая 17 (49609)] [3]), а также заключеній по предметамъ мѣстной торговли, земледѣлія и промысловъ въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣры, признаваемыя земскимъ собраніемъ полезными, превышаютъ предѣлы предоставленной ему власти; 15) уполномочія губернскимъ управамъ и разрѣшенія по возникающимъ недоразумѣніямъ, или особо важнымъ вопросамъ; 16) разсмотрѣніе жалобъ на губернскія земскія управы [4]); 17) утвержденіе отчетовъ по земскому хозяйству; 18) производство выборовъ предсѣдателей и членовъ губернскихъ управъ и назначеніе суммъ на ихъ содержаніе; повѣрка выборовъ въ губернскіе гласные; 19) освобожденіе недоим-

щиковъ отъ начисленія пени на невнесенные въ срокъ мѣстные земскіе сборы; 20) распредѣленіе по уѣздамъ суммъ, поступающихъ въ пособіе земству на устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей и отчисленіе изъ сей суммы ежегодно до десяти процентовъ на устройство и содержаніе исправительныхъ пріютовъ для несовершеннолѣтнихъ; 21) распредѣленіе между уѣздами назначенной на губернію суммы государственнаго поземельнаго налога (особ. прил. уст. под., изд. 1886 г., II, ст. 3); 22) установленіе на каждые три года цѣнъ, по коимъ производится судохозяевами судорабочимъ плата за сверхсрочный простой [5]) на внутреннихъ водяныхъ путяхъ сообщенія, при отсутствіи въ договорѣ между судохозяевами и судорабочими особаго по сему предмету условія *).

(1864, янв. 1, ст. 68, 1866, іюля 4 (43458) ст. 1; 1868, мая 13 (45831); 1870, мая 23 (48397); 1871, мая 17 (49609); 1873 іюн. 16 (52396); нояб. 22 (52810) II; 1879, янв. 16 (59233); апр. 17 (59513) I, ст. 1; іюн. 3 (59739) ст. 5—8; 1880, апр. 15 (60809); 1882 дек. 7, собр. уз. 1883, 113, I, Б, ст. 4—5; 1884, янв. 17, собр. уз., 91, II, ст. 3).

1. а) Для соединенія пролегающаго въ одной губерніи шоссе съ ближайшею желѣзною дорогою и приближенія такимъ образомъ къ послѣдней находящагося на шоссе города, а также и въ видахъ ускоренія движенія почтовой корреспонденціи,—мѣстное земство устроило, на половинныхъ издержкахъ съ обществомъ желѣзныхъ дорогъ, земскую дорогу и приняло на себя обязательство ремонтированія оной. При обсужденіи мѣръ къ содержанію этой дороги, губ. зем. собраніе, принявъ во вниманіе, что дорога, при недавнемъ устройствѣ своемъ, значительно испорчена прогоняемыми по ней гуртами скота и требуетъ на капитальное исправленіе расхода со стороны земства, какъ единовременнаго, такъ и ежегоднаго въ 350 руб., постановило, на основаніи 68 и 92 ст. Полож. о земск. учрежд., ходатайствовать *объ утвержденіи со сказаннаго скота сбора по 9 коп. съ головы*, о чемъ, соглашаясь съ земствомъ, начальникъ губерніи представилъ въ мин-во вн. дѣлъ. При обсужденіи этого ходатайства министерство обратило вниманіе на то, что въ видахъ наибольшаго распространенія въ народномъ потребленіи мяса, какъ продукта, способствующаго къ охраненію народнаго здравія, прогоняемый по шоссейнымъ и грунтовымъ дорогамъ скотъ существующими узаконеніями (св. зак. т. XII, уст. пут. сооб. ст. 840 и п. 12 ст. 850) освобождается отъ всякихъ сборовъ; что хотя устроенная земствомъ дорога не можетъ быть отнесена къ числу упоминаемыхъ въ приведенныхъ статьяхъ закона, но тѣмъ не менѣе допущеніе испрашиваемаго земствомъ сбора и притомъ въ такомъ значи-

---

*) Высоч. утв. 2 ноября 1881 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о числѣ понятыхъ, вызываемыхъ къ межеванію, и о производствѣ имъ вознагражденія*, между прочимъ, положено: п. 2) понятымъ, вызываемымъ для присутствованія при межеваніи, выдается, за отвлеченіе отъ занятій, вознагражденіе по цѣнамъ, установляемымъ, для каждой мѣстности на три года, губ. зем. собраніями, съ утвержденія губернатора, а въ губерніяхъ, гдѣ Положеніе о зем. учрежд. не введено въ дѣйствіе, губ. по кр. дѣл. присутствіями (собр. уз. 31 дек. 1881, № 131).

тельномъ размѣрѣ, повело-бы къ возвышенію цѣнъ на мясо и безъ того слишкомъ высокихъ, въ особенности въ столицахъ—мѣстахъ наибольшаго потребленія онаго и что, независимо отъ сего, было-бы несправедливо относить всю сумму, необходимую на содержаніе дороги, на прогоняемый скотъ (на ремонтъ дороги исчислено въ годъ 350 руб., а по ней прогоняется ежегодно однихъ быковъ до 3 тысячъ, что составитъ сбора около 300 руб.), такъ какъ дорогою пользуются не одни гурты, но и проѣзжающіе, которые освобождены отъ всякой платы за проѣздъ. На основаніи таковыхъ соображеній, полагая изъясненное ходатайство оставить безъ послѣдствій, министерство представляло о семъ на благоусмотрѣніе комитета министровъ. Комитетъ министровъ, по журналу отъ 27 августа 1868 г., положилъ предоставить министру вн. дѣлъ привести въ исполненіе сказанное заключеніе. (Сообщ. м. в. д. 8 сент. 1868, № 8506).

б) По предположенію *о введеніи сбора за перевозъ на земской дорогѣ во время весенняго половодія*, въ неопредѣленномъ размѣрѣ, по усмотрѣнію мѣстной земской управы, сообщено, что какъ, по закону (ст. 843 и 844 уст. пут. сообщ.), взиманіе платы съ проѣзжающихъ на перевозахъ должно быть производимо въ извѣстномъ размѣрѣ по таксѣ, которая, по ст. 68, 70 и 92 Полож. о земск. учрежд., подлежитъ предварительному обсужденію земскаго собранія и затѣмъ уже утвержденію министерства вн. дѣлъ,—то, за неустановленіемъ мѣстнымъ земскимъ собраніемъ размѣра сбора и непредставленіемъ самой таксы онаго, министерство не нашло возможнымъ разрѣшить предполагаемый сборъ по одному усмотрѣнію земск. управы. (Сообщ. м. в. д. 12 нояб. 1869. № 10890).

2. *Объ оказаніи содѣйствія къ устройству выставокъ издѣлій кустарнаго производства.* Озабочиваясь изысканіемъ мѣръ, которыя могли бы содѣйствовать распространенію выставокъ издѣлій кустарнаго производства, министерство финансовъ и внутреннихъ дѣлъ пришли къ заключенію, что устройство подобныхъ выставокъ одновременно съ болѣе значительными ярмарками могло бы несомнѣнно оказать полезное вліяніе для упроченія этой безспорно важной отрасли народной производительности. Но при этомъ къ экспонированію надлежало бы допускать исключительно однихъ только кустарей, а никакъ не торговцевъ, чтобы путемъ непосредственнаго сближенія производителей съ потребителями облегчить сбытъ кустарныхъ издѣлій помимо обычныхъ скупщиковъ. Самую организацію этого дѣла, казалось, ближе всего было бы предоставить мѣстному земству, на которое, по общему положенію объ этомъ, возложено, между прочимъ, и попеченіе объ устройствѣ выставокъ мѣстныхъ произведеній съ цѣлью поощренія промысловъ. Съ этою цѣлью могли бы быть, при участіи земства, учреждены подъ предсѣдательствомъ гг. губернаторовъ особые комитеты, которые, независимо устройства выставокъ, приняли бы на себя организацію продажи кустарныхъ издѣлій и пріема заказовъ и постоянно слѣдили бы за правильнымъ направленіемъ дѣла, являясь, такимъ образомъ, посредниками между кустарями производителями и заказчиками. Къ обязанностямъ сихъ комитетовъ надлежало бы также отнести, какъ собираніе свѣдѣній о положеніи кустарной промышленности въ данной мѣстности, такъ и изысканіе мѣръ для пособія развитія и усовершенствованія этой отрасли промышленности. Сообщая объ этомъ губернато-

рамъ для принятія надлежащихъ мѣръ къ направленію настоящаго дѣла согласно съ общими, выраженными выше, предположеніями, въ видахъ возможнаго привлеченія къ устройству означенныхъ выставокъ мѣстныхъ средствъ, м-во присовокупило, что если бы встрѣтилась необходимость въ оказаніи мѣстному земству денежнаго на устройство выставки пособія, то по предварительномъ ближайшемъ, въ каждомъ случаѣ, выясненіи, какъ дѣйствительной потребности въ такомъ пособіи, такъ и самой пользы, которую можно ожидать отъ устраиваемой выставки для развитія и улучшенія мѣстныхъ промысловъ, министерство финансовъ склонно оказать денежную помощь на издержки, вызываемыя устройствомъ выставки, при чемъ награды экспонентамъ во всякомъ случаѣ будутъ назначаться министерствомъ финансовъ, по представленію гг. губернаторовъ; разрѣшеніе же устройства выставокъ въ тѣхъ случаяхъ, когда не испрашивается ассигнованія отъ казны денежнаго на то пособія, предоставляется губернатору. (Ц. м. в. д. 6 сентября 1886 г. № 2500).

3. Начальникъ губерніи сообщилъ на разрѣшеніе мин. вн. дѣлъ *ходатайство уѣзднаго зем. собранія объ учрежденіи въ одномъ городѣ спекулятивнаго земскаго банка* Не входя въ подробное разсмотрѣніе основаній предполагаемаго банка, министерство нашло, что сама мысль объ учрежденіи онаго несовмѣстна ни съ характеромъ, ни съ значеніемъ зем. учрежденій, призванныхъ исключительно для завѣдыванія мѣстными хозяйственными дѣлами, къ которымъ не могутъ относиться какіе-либо торговыя и промышленныя предпріятія съ спекулятивною цѣлію, и что, съ другой стороны, въ основной капиталъ банка предполагается обратить суммы, находящіяся въ распоряженіи уѣзднаго земства и имѣющія свое опредѣленное назначеніе, какъ-то: продовольственный капиталъ, сиротскія деньги и капиталы, находящіеся въ волостныхъ правленіяхъ, тогда какъ первый изъ этихъ капиталовъ не составляетъ собственности отдѣльныхъ уѣздовъ, а принадлежитъ губерніи, а для обращенія онаго не на предметъ прямаго назначенія, независимо отъ согласія губ. зем. собранія, законоположеніемъ 25 апрѣля 1866 г. постановлены особыя условія и тогда какъ распоряженіе сиротскими деньгами, хранящимися въ различныхъ учрежденіяхъ и составляющими собственность частныхъ лицъ, а равно капиталами сельскихъ обществъ, безъ согласія тѣхъ лицъ и обществъ, не можетъ быть допущено. По изъясненнымъ основаніямъ, министерство признало невозможнымъ дать дальнѣйшій ходъ помянутому ходатайству. (Сообщ. м. в. д. 6 дек. 1866 г. № 9771).

4. Прав. Сенатомъ разъяснено, что хотя въ Пол. о зем. учр. не содержится прямаго указанія, *какимъ порядкомъ разрѣшаются пререканія между двумя или нѣсколькими уѣзд. земствами* по вопросамъ, касающимся земскаго хозяйства; но, въ виду п. 12 (п. 16 по изд. 1886 г.) ст. 68 пол. о зем. учр., слѣдуетъ заключить, что такого рода пререканія составляютъ предметъ вѣдомства губ. зем. собранія. (Ук. Пр. Сен. 11 марта 1877 г., № 9516).

5. *Относительно порядка опредѣленія цѣнъ за простойную плату* министръ пут. сообщ., въ видахъ достиженія однообразнаго и согласнаго съ цѣлью закона образа дѣйствія подлежащихъ мѣстныхъ учрежденій въ опредѣленіи размѣра простойной платы, просилъ м-во вн. дѣлъ о распо-

ряженіи, чтобы учрежденія сіи, при установленіи означенной платы, приглашали въ свои засѣданія мѣстныхъ представителей вѣдомства путей сообщенія и руководствовались точнымъ смысломъ циркуляра м-ва вн. дѣлъ отъ 12 ноября 1879 г., № 8609, назначая ежегодно эту плату какъ на каждаго рабочаго, такъ и на каждую лошадь отдѣльно на все время навигаціи и притомъ безъ уменьшенія существующихъ цѣнъ на рабочихъ. Объ этомъ м-во вн. дѣлъ увѣдомило губернаторовъ для зависящихъ распоряженій. (Цирк. м. в. д. 27 фев. 1880, № 1155).

69. На обязанности губернскихъ управъ, независимо отъ исполненія распоряженій губернскихъ собраній и управленія, подъ руководствомъ губернскихъ земскихъ собраній, имуществами земства и вообще земскимъ хозяйствомъ губерніи, лежитъ: составленіе губернскихъ смѣтъ, раскладокъ и отчетовъ; подготовленіе всѣхъ нужныхъ для собранія свѣдѣній и заключеній; надзоръ за поступленіемъ земскихъ доходовъ; расходованіе губернскихъ земскихъ суммъ; веденіе, подъ наблюденіемъ земскихъ собраній, исковъ по имущественнымъ дѣламъ земства и разсмотрѣніе жалобъ на уѣздныя земскія управы.

(1864, янв. 1, Пол., ст. 69).

1. По вопросу *о томъ, можетъ ли губ. зем. управа разсматривать жалобы на дѣйствія уѣздныхъ управъ, или обязана только представлять оныя на усмотрѣніе губ. земск. собранія.* Пр. Сен. нашелъ, что, по ст. 69 Пол. о земск. учр., къ обязанностямъ губ. земской управы относится, между прочимъ, разсмотрѣніе жалобъ на уѣздныя управы; по ст. же 114, разсмотрѣніе дѣйствій зем. управъ, волѣдствіе жалобъ, обвиненій, требованія правительственныхъ установленій и по ревизіи отчетности и передача сихъ дѣйствій на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ—принадлежитъ губернскому собранію. Посему Прав. Сен. призналъ, что жалобы на распоряженія уѣздныхъ управъ должны разсматриваться и разрѣшаться, по существу, губ. управою; исключительному же вѣдѣнію губ. собранія принадлежитъ собственно разсмотрѣніе личныхъ служебныхъ дѣйствій предсѣдателей и членовъ управы, опредѣленіе степени ихъ отвѣтственности и передача сихъ дѣйствій, если окажется необходимымъ, на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ. (Рѣш. Сен. 13 декабря 1867, № 7484).

2. По вопросу о томъ, *кто долженъ разсматривать жалобы на уѣзд. зем. управы за невыдачу пособій семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ призванныхъ на службу, т. е. губернаторъ, согласно ст. 10 закона 25 іюня 1877 г., или же губ. зем. управа.*—разъяснено, что разсмотрѣніе означенныхъ жалобъ должно производиться въ порядкѣ, установленномъ ст. 69 Полож. о зем. учр., разъясненною указомъ Прав. Сената 15 мая 1868 г., по которой жалобы на уѣздныя зем. управы разсматриваются губ. зем. управою. На губернаторѣ же, по ст. 10 правилъ 25 іюня 1877 г., лежитъ обязанность наблюдать за своевременнымъ и надлежащимъ призрѣніемъ семействъ лицъ, призванныхъ на службу; посему въ случаѣ излишней медленности или отказа со стороны земства удовлетворить законное требованіе лицъ, часто нуждающихся въ немедленной выдачѣ имъ пособій, отъ губернатора зависитъ поступить на основаніи 10 ст. Полож. о зем. учр. (Цирк. зем. отд. м. в. д. 17 мая 1879 г., № 10).

70. Уѣздныя земскія собранія имѣютъ тѣ же обязанности по уѣздному хозяйству, какъ губернскія по губерніи, исключая предметовъ, поименованныхъ въ ст. 62 и въ пунктахъ 11, 20 и 22 ст. 68. (1864 янв. 1, ст. 70). Уѣздныя земскія собранія издаютъ постановленія по предметамъ, указаннымъ въ ст. 140—152, порядкомъ, въ означенныхъ статьяхъ опредѣленнымъ.

(1879 март. 9 (59399).

По вопросу: *въ правѣ ли уѣздныя земскія учрежденія дѣлать займы.*—разъяснено, что какъ, по силѣ п. 5 ст. 68 Пол. о зем. учр., къ вѣдомству губ. зем. собраній относится разрѣшеніе предположенія о займахъ на нужды земства губерній, а, на основаніи ст. 70 того же Положенія, уѣздныя зем. собранія имѣютъ тѣ же обязанности по уѣздному хозяйству, какъ губернскія по губерніи, исключая предметовъ, въ ст. 62 поименованныхъ, то, засимъ, уѣздныя зем. учрежденія не лишены права производить заёмы на уѣздныя зем. потребности и пользуются въ этомъ отношеніи одинаковыми правами съ губ. зем. учрежденіями, съ соблюденіемъ лишь правила, установленнаго на этотъ предметъ 1-мъ п. ст. 92 того же Положенія о зем. учрежд. (Сообщ. м. в. д. 12 ноября 1869, № 10279).

71. Губернскія и уѣздныя земскія собранія для повѣрки земской отчетности избираютъ изъ среды своей особыя ревизіонныя комиссіи, заключенія которыхъ поступаютъ на утвержденіе земскихъ собраній (ст. 113).

(1864, янв. 1, Пол., ст. 71).

1. По ходатайству одного губ. зем. собранія о дозволеніи уѣзднымъ земскимъ собраніямъ поручать избраннымъ ими губ. гласнымъ, отъ каждаго уѣзда по одному, производить ревизію губ. управы заблаговременно, до открытія губ. собранія.—сообщено, что къ удовлетворенію означеннаго ходатайства препятствій не встрѣчается. (Сообщ. м. в. д. 22 марта 1869, № 7663).

2. По вопросу: *можно ли признавать законнымъ составъ избираемыхъ земскими собраніями изъ среды своей редакціонныхъ и ревизіонныхъ коммисій, съ которыхъ, кромѣ гласныхъ, будутъ участвовать, по приглашенію земства, постороннія лица,*—сообщено, что, по общему смыслу Пол. о зем. учр., земству не возбраняется приглашать къ занятіямъ и совѣщаніямъ по дѣламъ своимъ постороннихъ лицъ, могущихъ своими знаніями быть полезными дѣлу; напротивъ, ст. 60 Пол. о зем. учр. и ст. 75 врем. прав. для земск. учр. разрѣшаютъ это право зем. учрежденій въ смыслѣ положительномъ; но участіе такихъ лицъ можетъ быть допущено лишь съ голосомъ совѣщательнымъ, такъ какъ лицо, непринадлежащее къ составу зем. собраній, посредствомъ выбора въ гласные въ установленномъ порядкѣ, не можетъ имѣть рѣшающаго голоса въ дѣлахъ земства, что явствуетъ изъ приведенной 75 ст. прав., постановляющей исключеніе изъ этого общаго закона единственно для медиковъ, допускаемыхъ къ участію въ зем. собраніяхъ съ правомъ голоса, по вопросамъ, касающимся ихъ спеціальности. (Сообщ. м. в. д. 24 сент. 1869, № 23612).

72. Обязанности уѣздныхъ земскихъ управъ по уѣзду суть тѣ же, какъ и губернскихъ управъ по губерніи. Кромѣ того, управы исполняютъ упомяну-

тыя въ пунктѣ 7 статьи 64 обязанности по порученію губернской управы, ведутъ земскія окладныя книги на основаніяхъ, изложенныхъ во временныхъ правилахъ о земскихъ повинностяхъ (изд. 1886 г.), и разверстываютъ также между землями отдѣльныхъ владѣній ту сумму государственнаго поземельнаго налога, которая назначена на уѣздъ губернскимъ земскимъ собраніемъ (ст. 68, п. 21).

(1864, янв. 1, ст. 72; 1880 нояб. 18 (61560); 1884 янв. 17, собр. уз., 91, II, ст. 3)

73. Земскія собранія и управы въ дѣйствіяхъ своихъ строго соблюдаютъ общіе предѣлы власти, земскимъ учрежденіямъ предоставленной (ст. 3 и 7).

(1864 янв. 1, Пол., ст. 73).

См. разъясн. подъ ст. 7 Пол. о зем. учр.

74. Земскія управы не могутъ учреждать никакихъ сборовъ и повинностей, кромѣ утвержденныхъ собраніями, и вообще не имѣютъ права отступать, безъ особаго разрѣшенія собраній (ст. 67), отъ установленныхъ собраніями смѣтъ и раскладокъ. Въ случаѣ же неотложной необходимости произвести расходъ, непоказанный въ смѣтѣ, управы могутъ употреблять для сего сбереженія отъ смѣтныхъ суммъ, не выходя, однако, изъ общей суммы, назначенной по смѣтѣ на всѣ расходы. (Тамъ-же, ст. 74).

Ст. 74 Пол. о зем. учр. воспрещено зем. управамъ учреждать новые сборы и вообще отступать отъ установленныхъ собраніемъ смѣтъ и раскладокъ, т. е. привлекать къ сбору предметы, не обозначенные въ раскладкахъ или облагать сборомъ не въ томъ размѣрѣ и на иныхъ основаніяхъ, какъ постановлено въ раскладкахъ. Но изъ этого нельзя выводить заключеніе, чтобы предметы, какъ въ данномъ случаѣ торговыя и промышленныя заведенія, подлежащіе по раскладкѣ обложенію, были отъ онаго освобождаемы потому только, *что по какимъ-либо случайностямъ не включены въ списокъ торговыхъ и промышленныхъ заведеній и существованіе ихъ оказалось послѣ утвержденія раскладокъ*. Напротивъ того, подобное исполненіе раскладокъ было бы нарушеніемъ ихъ, такъ какъ раскладки заключаютъ въ себѣ указаніе предметовъ, способовъ и окладовъ обложенія и затѣмъ примѣрное исчисленіе суммы сбора къ поступленію, которое конечно можетъ измѣниться отъ измѣненія въ дѣйствительности принятыхъ при составленіи раскладки данныхъ, напр. отъ убыли или прибыли предположеннаго къ обложенію количества земли, фабрикъ, торговыхъ и промышленныхъ заведеній и документовъ на право производства торговли и промысловъ. На этомъ основаніи мин-въ вн. дѣлъ признано, что ст. 74 Пол. о зем. учр. не нуждается въ дополненіи въ томъ смыслѣ, что зем. управы могутъ облагать сборомъ тѣ торговыя и промышлен. заведенія, которыя будутъ открыты послѣ утвержденія зем. собраніями раскладокъ. (Сообщ. м. в. д. 28 окт. 1871, № 11191).

75. Земскія собранія и управы не могутъ приводить въ исполненіе, безъ утвержденія мѣстнаго или высшаго правительства, тѣ изъ распоряженій своихъ, для которыхъ такое утвержденіе требуется закономъ (ст. 90 и 92).

(1864, янв. 1, Пол., ст. 75).

Примѣчаніе. Постановленія земскихъ учрежденій, о выдачѣ пособій на содержаніе учебныхъ заведеній, состоящихъ въ вѣдѣніи правительства, если въ постановленіяхъ сихъ не заключается указанія относительно срочности назначаемаго пособія или-же условности онаго, признаются, по принятіи правительствомъ подобныхъ пожертвованій, постоянно обязательными для жертвующихъ обществъ, за исключеніемъ лишь случаевъ, въ коихъ, по измѣнившимся впослѣдствіи обстоятельствамъ, правительство признало бы справедливымъ и возможнымъ освободить подлежащее земство отъ взноса назначеннаго имъ пособія. (1878, окт. 23 (58943) ст. 2).

1. Прав. Сен. разъяснено, что это Высоч. утв. 24 окт. 1878 г. мнѣніе госуд. совѣта, какъ не составляющее новаго узаконенія, а изданное въ разъясненіе подлежащихъ статей Полож. Город., о земск. учрежд. и др., распространяется и на постановленія, состоявшіяся въ прежнее время, въ коихъ не содержится указанія относительно срочности или условности назначеннаго пособія. (Цирк. ук. Сен. 9 іюня 1882; собр. уз. 15 іюля 1883, № 69).

2. На основаніи буквальнаго смысла закона 23 октября 1878 г. Прав. Сен. нашелъ, что постановленіе зем. собранія или гор. думы о внесеніи въ смѣту опредѣленной, ежегодно ассигнуемой суммы на содержаніе вновь учреждаемаго учебнаго заведенія должно быть разсматриваемо не иначе, какъ *обязательство* земства или города о ежегодномъ отпускѣ означенной суммы для обезпеченія существованія заведенія. Допустить противное значило бы лишить постановленіе земства и городовъ объ учрежденіи и открытіи учебныхъ заведеній всякаго значенія и довѣрія.—Измѣненіе принятаго городомъ или земствомъ обязательства объ отпускѣ извѣстной суммы на содержаніе мѣстнаго учебнаго заведенія, не можетъ послѣдовать чрезъ исключеніе изъ смѣты опредѣленнаго на содержаніе ею расхода. Въ тѣхъ случаяхъ, когда земство или городъ, оплачивающіе содержаніе извѣстнаго учебнаго заведенія, разубѣдятся въ приносимой имъ пользѣ и пожелаютъ закрытія онаго, или когда они будутъ находить, что размѣры заведенія могутъ быть сокращены и штатные расходы на него уменьшены, то земство или городъ могутъ сдѣлать соотвѣтственныя распоряженія къ совершенному закрытію учебнаго заведенія или сокращенію излишнихъ на его содержаніе расходовъ. Если учебное заведеніе такого рода, что оно можетъ быть упразднено или преобразовано, по усмотрѣнію зем. и город. управленія, то сокращенію или совершенному прекращенію ассигнованій на его содержаніе должны предшествовать соотвѣтственныя распоряженія къ прекращенію или сокращенію дѣятельности заведенія, если-же для закрытія или преобразованія учебнаго заведенія требуются согласіе и распоряженіе правит. власти, то таковыя должны быть земствомъ или городомъ, въ установленномъ порядкѣ, исходатайствованы и до этого земскія или город. учрежденія не могутъ произвольно лишить необходимыхъ средствъ существованія учебныя заведенія, открытыя по ихъ же иниціативѣ или при ихъ содѣйствіи. (Рѣш. 1-го общ. собр. Сен. 24 февр.—26 окт. 1884, № 142).

3. По вопросу *объ обязательной силѣ для земскихъ и гор. собраній постановленій сихъ собраній объ отпускѣ пособія на содержаніе откры-*

ваемыхъ по ходатайствамъ земскихъ и гор. учрежденій учебныхъ заведеній, состоящихъ въ вѣдѣніи правительства, общее собраніе Прав. Сената нашло; на точномъ основаніи Выс. утв. 23 октября 1878 г. мнѣнія госуд. совѣта, грайворонское уѣздное земство обязано было производить пособіе мѣстной женской прогимназіи въ размѣрѣ, опредѣленномъ постановленіемъ земскаго собранія 30 сентября 1869 г., которое имѣлось въ виду правительства при учрежденіи училища. Но какъ суммы этой (500 руб.) оказалось недостаточно и земству ежегодно приходилось увеличивать оную, то въ 1874 году, по поводу новаго ходатайства о единовременномъ пособіи прогимназіи въ размѣрѣ 300 руб., возбужденнаго членомъ попечительнаго совѣта прогимназіи, земское собраніе само признало необходимымъ вновь точно установить постоянный размѣръ пособія этому училищу и опредѣлило оный въ 1.300, заключивъ ежегодно отпускать эту сумму и вносить ее въ смѣты. Постановленіе о семъ земск. собранія, состоявшееся 28 сентября 1874 г., замѣнило, такимъ образомъ, постановленіе 30 сентября 1869 г., и такъ какъ съ 1875 г. по 1882 г. на нужды прогимназіи расходовалось болѣе прежняго, именно настолько, насколько увеличено было земствомъ пособіе, то и не можетъ возникать сомнѣнія относительно того, было ли принято правительствомъ это пожертвованіе земства. Въ виду сего и принимая во вниманіе: 1) что открываемыя по ходатайствамъ земскихъ или городскихъ общественныхъ учрежденій учебныя заведенія, состоящія въ вѣдѣніи правительства, не могли бы не только развивать полезную свою дѣятельность, но и существовать, если-бы средства ихъ не были опредѣлены твердыми, неизмѣнными постановленіями подлежащихъ учрежденій, какъ того требуетъ и Высоч. утвер. 23 октября 1878 г. мнѣніе госуд. совѣта, и 2) что такими постановленіями слѣдуетъ признавать не только тѣ, которыя были въ виду правительства при самомъ разрѣшеніи на открытіе училища, но и послѣдующія затѣмъ постановленія, которыми увеличенъ размѣръ первоначально назначеннаго пособія, если такое увеличеніе не было ограничено опредѣленнымъ срокомъ или поставлено въ зависимость отъ какихъ-либо условій, въ самомъ постановленіи общественнаго учрежденія указанныхъ,— общее собраніе Пр. Сен. опредѣляетъ: постановленіе Курскаго губ. зем. собранія 17 декабря 1882 г. отмѣнить, разъяснивъ, что на пособіе женской прогимназіи въ городѣ Грайворонѣ въ смѣту уѣзднаго земства должны быть вносимы ежегодно, на основаніи постановленій уѣзднаго земскаго собранія 28 сентября 1874 г. по 1300 руб. въ годъ; для устраненія-же недоразумѣній, подобныхъ возникшему по настоящему дѣлу, имѣющее послѣдовать опредѣленіе по оному припечатать въ издаваемомъ при Сенатѣ собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Опред. Сената 26 апрѣлл 1885; собр. уз. 14 марта 1886, № 21).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Порядокъ дѣйствій земскихъ учрежденій.

76. Уѣздныя и губернскія земскія собранія собираются ежегодно по одному разу: уѣздныя—не позднѣе октября, а губернскія—не позднѣе дека-

бря мѣсяца. Въ случаяхъ, заслуживающихъ особаго уваженія, министру вн. дѣлъ предоставляется, по ходатайству уѣздныхъ и губернскихъ зем. собраній, или-же уѣздн. и губ. зем. управъ, разрѣшать открытіе, какъ уѣздныхъ, такъ и губ. собраній, позднѣе установленнаго въ сей (76) статьѣ срока, съ тѣмъ: 1) чтобы промежутокъ времени между уѣздными и губернскими зем. собраніями былъ достаточенъ какъ для своевременнаго представленія губернатору уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, такъ и для разсмотрѣнія оныхъ губернаторомъ; 2) чтобы открытіе губ. собраній назначаемо было не позднѣе 1-го февраля слѣдующаго года и 3) чтобы отсрочки губ. собранія не препятствовали своевременному исполненію обязательныхъ для земства расходовъ и повинностей. (1864 янв. 1, Пол., ст. 76; 1868, окт. 28 (46404) ст. 4; 1873 окт. 28 (52721); 1874, апр. 19 (53394) Выс. пов.; нояб. 20 (54056); 1876, апр. 27 (55865).

По ходатайству уѣздн. зем. собранія *объ измѣненіи редакціи Высоч. утв. 27 апрѣля 1876 г. мнѣнія госуд. совѣта*, о дополненіи ст. 76 Пол. о зем. учр. въ томъ смыслѣ, чтобы губ. зем. собр. созывались не позже декабря, а уѣздныя оканчивались не позже 15 октября, м-во вн. дѣлъ, принявъ во вниманіе: 1) что приведенный законъ состоялся вслѣдствіе ходатайства многихъ губ. зем. собраній въ Имперіи; 2) что этимъ закономъ мин-ву вн. дѣлъ предоставлено разрѣшать созывъ очередныхъ губ. зем. собраній позднѣе декабря лишь въ исключительныхъ и заслуживающихъ особаго уваженія случаяхъ,—не нашло достаточныхъ основаній входить съ представленіемъ въ законодательномъ порядкѣ объ измѣненіи ст. 76 Полож. о зем. учр., согласно ходатайству упомянутаго уѣзд. зем. собранія. (Сообщ. м. в. д. 14 марта 1878 г., № 8667).

77. Для засѣданія уѣздныхъ собраній полагается десятидневный срокъ, а для губернскихъ двадцатидневный. (1864, янв. 1, Пол., ст. 77).

78. Засѣданія земскихъ собраній могутъ быть, въ случаѣ надобности и по ходатайству о томъ самихъ собраній, продолжены далѣе сроковъ, опредѣленныхъ въ статьѣ 77: засѣданія губернскихъ собраній—съ разрѣшенія министра вн. дѣлъ, а уѣздныхъ—съ разрѣшенія губернатора. (Тамъ же, ст. 78).

79. Министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется, въ случаѣ надобности, назначать и разрѣшать чрезвычайныя засѣданія земскихъ собраній *).

(Тамъ же, ст. 79).

Примѣчаніе. Высоч. повелѣно: Чрезвычайныя земскія собранія въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи, для разсмотрѣнія дѣлъ, относя-

*) Высоч. утв. 24 марта 1878 г. положеніемъ комитета министровъ положено установить слѣдующее временное правило: чрезвычайное губ. зем. собраніе, для выбора лицъ на офицерскія должности по ополченію, считается дѣйствительнымъ, не смотря на число явившихся въ оное гласныхъ собранія. Такія собранія разрѣшаются губернаторами безъ особаго о томъ представленія министру вн. дѣлъ; о днѣ созыва собранія гласные поставляются въ извѣстность зем. управою, съ указаніемъ и предмета занятія собранія. (Собр. узак. 13 апр. 1878, № 85).

щихся къ удовлетворенію воинскихъ потребностей (ст. 42, примѣч. 1), разрѣшаются губернаторами безъ особаго о семъ представленія ми-стру вн. дѣлъ. (1877, янв. 14 [56837] ст. I, примѣч., пол. ком. мин.).

1. По вопросу; *изъ какихъ гласныхъ, должно состоять чрезвычайное зем. собраніе,* собранное въ промежутокъ времени между послѣднимъ очереднымъ собраніемъ перваго трехлѣтія и первымъ очереднымъ втораго трехлѣтія,—разъяснено, что въ случаѣ, если-бы въ промежутокъ времени между третьимъ очереднымъ зем. собраніемъ перваго трехлѣтія и первыми затѣмъ очередными собраніями трехлѣтія втораго представлялось необходимымъ открыть чрезвычайное зем. собраніе по какому-либо нетерпящему отлагательства дѣлу, то собраніе такое должно еще состоять изъ гласныхъ перваго трехлѣтія. Къ такому заключенію приводятъ слѣдующія соображенія: по п. 8-му Высоч. утв. 26 мая 1867 г. положенія комитета министровъ, выборы въ члены зем. управъ должны производиться зем. собраніями въ первую, послѣ производства вторичныхъ выборовъ въ гласные, очередную сессію. Такимъ образомъ, до наступленія этой послѣдней сессіи, зем. управы должны сохранять свой прежній составъ и образованіе въ это время зем. собранія изъ гласныхъ новаго избранія являлось-бы явнымъ противорѣчіемъ. Независимо того, открытіе какого-либо зем. собранія, хотя-бы и чрезвычайнаго, съ новымъ составомъ гласныхъ, прежде наступленія слѣдующей очередной сессіи, должно было-бы положить начало новаго трехлѣтняго періода дѣятельности гласныхъ, что, въ свою очередь, нарушило-бы единообразіе въ исчисленіи срока этой послѣдней дѣятельности по губерніи и послужило-бы въ будущемъ значительнымъ затрудненіемъ при опредѣленіи общихъ сроковъ производства послѣдующихъ выборовъ въ гласные. (Сообщ. м. в. д. 12 ноября 1867, № 21146).

2. Вопросы: *1) чрезвычайныя* уѣздныя зем. собранія, созываемыя въ то время, когда составъ предстоящаго очереднаго уѣзднаго зем. собранія опредѣленъ уже новыми выборами, *должны-ли состоять изъ прежнихъ или же изъ вновь избранныхъ гласныхъ; 2) чрезвычайныя* губ. зем. собранія, созываемыя при тѣхъ-же условіяхъ, *должны-ли состоять изъ гласныхъ прежняго избранія или же изъ вновь избранныхъ гласныхъ*

Пр. Сен., согласно съ заключеніемъ мин. вн. дѣлъ, нашелъ, что, по 38 ст. Полож. о земск. уч., гласные избираются на три года, что, по 76 ст., земскія собранія собираются ежегодно по одному разу и что, по 46 и 56 ст., предсѣдатели и члены земскихъ управъ избираются собраніями также на три года. Кромѣ сего, Высочайшимъ повелѣніемъ распубликованнымъ 22-го іюня 1867 г., постановлено производить новые выборы земскихъ гласныхъ по окончаніи третьей очередной сессіи губ. собранія, а выборы въ члены зем. управъ производить зем. собраніями въ первую затѣмъ очередную сессію (новаго состава). Изложенныя узаконенія показываютъ, что дѣятельность земск. собраній губернскаго и уѣздныхъ ограничивается тремя очередными сессіями, открывающимися ежегодно въ опредѣленный закономъ срокъ (ст. 76 Пол.), и что, по указанію 61 и послѣдующихъ статей прав. о прив. въ дѣйствіе Полож. о зем. учр., уѣздное зем. собраніе новаго выбора, въ первый день своей первой оче-

редной сессіи, принимаетъ въ установленномъ порядкѣ присягу, вслѣдъ засимъ занимается повѣркою правъ гласныхъ, т. е. повѣркою дѣйствительности и законности ихъ выбора, и уже затѣмъ приступаетъ къ исполненію возложенныхъ на него обязанностей. Отсюда очевидно, что чрезвычайное уѣздное зем. собраніе, созываемое въ промежутокъ времени послѣ третьяго очереднаго зем. собранія и до перваго очереднаго уѣзднаго собранія новаго состава, т. е. прежде принятія вновь избранными гласными присяги и до повѣрки правъ ихъ, должно состоять изъ гласныхъ предшествовавшаго избранія. Для чрезвычайныхъ собраній губернскихъ изложенное правило тѣмъ очевиднѣе, что въ противномъ случаѣ собранія сіи, вызываемыя лишь настоятельною надобностію, въ случаяхъ, нетерпящихъ отлагательства, не могли бы состояться ранѣе перваго очереднаго уѣздн. зем. собранія новаго состава. (Рѣш. Сен. 5 авг. 69, № 5800).

3. Одно губ. зем. собраніе, признавая крайне полезнымъ предоставить право губернатору или губ. управѣ, въ случаѣ обнаруженія злоупотребленій или важныхъ упущеній уѣздныхъ зем. управъ, могущихъ повлечь за собою убытки земству и притомъ задолго до открытія очереднаго уѣзднаго собранія, созывать самимъ чрезвычайныя уѣздныя собранія, съ цѣлью принятія немедленныхъ мѣръ къ исправленію такихъ упущеній въ земскомъ хозяйствѣ, постановило ходатайствовать о дополненіи въ этомъ смыслѣ ст. 79 Полож. о земск. учрежд. Независимо отъ этого, имѣя въ виду, что хотя Положеніемъ о земск. учрежд. предоставлено уѣзднымъ зем. собраніямъ окончательно утверждать отчеты уѣздныхъ управъ по уѣздному хозяйству и окончательно опредѣлять начеты на членовъ управъ, а также провѣрять отчеты этихъ управъ по губернскимъ суммамъ, находившимся въ распоряженіи уѣздныхъ управъ, представляя губ. собранію о всѣхъ замѣченныхъ при этомъ злоупотребленіяхъ членовъ уѣздныхъ управъ, но, при такихъ правахъ, уѣздному собранію закономъ не предоставлено принятіе немедленныхъ мѣръ къ обезпеченію иска земства на членовъ зем. управъ; то же губ. собраніе признало необходимымъ ходатайствовать о разрѣшеніи, въ законодательномъ порядкѣ, вопроса о предоставленіи уѣзднымъ земскимъ собраніямъ права, въ случаѣ открытія по ревизіи отчетности, что дѣйствіями членовъ уѣздныхъ зем. управъ нанесенъ убытокъ земскому хозяйству, немедленно принимать мѣры къ обезпеченію могущаго возникнуть иска на членовъ зем. управъ. По представленіи мѣстнымъ губернаторомъ этихъ ходатайствъ, министерство внесло ихъ на разсмотрѣніе комитета министровъ, присовокупивъ, что предоставленное ст. 79 Полож. о земск. учрежд. министру вн. дѣлъ право не только разрѣшать, но и назначать открытіе зем. собраній, устраняетъ предварительное со стороны управъ представленіе о необходимости созыва собраній, посему губ. управа, въ случаѣ необходимости, можетъ испросить, чрезъ начальника губерніи, разрѣшеніе установленной власти на открытіе чрезвычайнаго уѣзднаго зем. собранія; замедленія же въ такомъ разрѣшеніи со стороны министерства, при настоящемъ удобствѣ сношенія посредствомъ телеграфа, встрѣтиться не можетъ; точно также не представляется необходимости въ разрѣшеніи законодательнымъ путемъ втораго вопроса, такъ какъ, на основаніи уст. гражд. судопроизводства 1864 г., обезпеченіе иска зависитъ отъ того судебнаго мѣста, въ ко-

торомъ начато дѣло по этому иску. Вслѣдствіе этихъ соображеній, министерство полагало признать означенныя ходатайства неподлежащими удовлетворенію. — Комитетъ министровъ, журналомъ 23 сентября 1869 г., положилъ: предоставить министру вн. дѣлъ привести въ исполненіе изложенное заключеніе.

4. По ст. 79 Пол. о зем. учр., назначеніе и разрѣшеніе чрезвычайныхъ засѣданій зем. собраній, въ случаѣ надобности, предоставлено министру вн. дѣлъ. Изъ смысла означенной статьи вытекаетъ, что *самое разрѣшеніе чрезвычайныхъ засѣданій зем. собраній должно зависѣть отъ соображеній министра вн. дѣлъ о степени настоятельности предметовъ, требующихъ немедленнаго разсмотрѣнія и не терпящихъ отлагательства до времени очередныхъ сессій*, причемъ въ виду министерства при разсмотрѣніи имъ поступающихъ ходатайствъ о назначеніи экстренныхъ засѣданій должны имѣться всѣ тѣ предметы и вопросы, которые вызываютъ это назначеніе; обсужденіемъ этихъ только предметовъ и должна ограничиваться дѣятельность зем. собранія чрезвычайнаго созыва. Въ виду изложенныхъ соображеній и принимая во вниманіе, что м. чрезвычайному уѣздному зем. собранію не разрѣшено было, какъ видно изъ дѣла, министромъ вн. дѣлъ входить въ обсужденіе вопроса объ уменьшеніи содержанія судебнымъ мировымъ учрежденіямъ, Прав. Сен. призналъ что м. чрезвычайное зем. собраніе не имѣло права входить въ обсужденіе вопроса о размѣрѣ содержанія мировымъ судебнымъ учрежденіямъ и что посему постановленіе объ этомъ земскаго собранія, какъ недѣйствительное, не можетъ подлежать исполненію. (Рѣш. Сен. 10 января 1873 г., № 1864).

80. Распоряженія о своевременномъ созывѣ и открытіи земскихъ собраній возлагаются на земскія управы, съ разрѣшенія губернатора.

(1864, янв. 1, пол., ст. 80; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: О днѣ созыва чрезвычайныхъ земскихъ собраній, указанныхъ въ примѣчаніи 1 къ ст. 42 и въ примѣчаніи къ ст. 79, гласные поставляются въ извѣстность земскою управою, причемъ должны быть указываемы и предметы занятій собраній.

(1877, янв. 14 (56837) ст. 1, пол. ком. мин.).

1. Въ дополненіи къ циркуляру, отъ 21 декабря 1868 г., за № 257, министерство вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній сообщать оному, съ 1 января 1869 г., своевременно слѣдующія свѣдѣнія: 1) О срокахъ открытія очередныхъ засѣданій земскихъ собраній, какъ уѣздныхъ, такъ и въ особенности губернскихъ; 2) о времени дѣйствительнаго открытія и закрытія какъ очередныхъ, такъ и чрезвычайныхъ засѣданій губернскихъ дворянскихъ и земскихъ собраній (въ дни самаго открытія—по телеграфу); 3) о несостоявшихся, въ означенные сроки, засѣданіяхъ земскихъ собраній, съ изложеніемъ причинъ (относительно собраній губернскихъ—по телеграфу); 4) о результатахъ выборовъ въ предсѣдатели, члены управы, въ мировые судьи и т. п., и вообще о всякихъ перемѣнахъ въ составѣ земскихъ учрежденій; 5) о ходѣ занятій земскихъ собраній какъ уѣздныхъ такъ и губернскихъ, съ тѣмъ, чтобы постановленія, представляющія собою особый въ какомъ-либо отношеніи интересъ, были доставляемы въ

копіяхъ или извлеченіяхъ немедленно послѣ того, какъ они состоятся. При этомъ мин-во высказало желаніе имѣть также своевременно (немедленно по прочтеніи въ засѣданіяхъ собраній) доклады и отчеты управъ о положеніи земскаго хозяйства, въ особенности—доклады и отчеты управъ губернскихъ. (Цир. предл. м. в. д. 24 дек. 1868, № 259).

2. По вопросу о томъ, *изъ какихъ суммъ должны быть оплачиваемы посылаемыя начальниками губерній въ министерство вн. дѣлъ, согласно цирк. его предложенію отъ 24 декабря 1868 г., № 259, телеграммы о времени открытія губерн. земскихъ и дворянскихъ собраній*, министерство финансовъ циркулярно предложило казеннымъ палатамъ и областнымъ правленіямъ объ отпускѣ изъ губернской экстраординарной суммы денегъ на посылку губернаторами телеграммъ въ м-во вн. дѣлъ о времени открытія и закрытія означенныхъ собраній, равно и другихъ депешъ, хотя касающихся дѣятельности зем. учрежденій, но не вызываемыхъ ихъ исключительными интересами. (Цир. деп. общ. дѣлъ м. в. д. 15 авг. 1873, № 120).

81. Земскія собранія открываются и закрываются: губернское—губернаторомъ лично, уѣздныя—уѣздными предводителями дворянства.

(1864, янв. 1, Пол., ст. 81; 1867 іюня 13 (44690) ст. 1, прим.).

По вопросу *о закрытіи предводителемъ дворянства земскаго собранія до окончанія имъ всѣхъ очередныхъ дѣлъ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что Высочайше утвержд. прав. о пор. произв. дѣлъ въ земскихъ, сословныхъ и общественныхъ собраніяхъ хотя и предоставлено предсѣдателямъ право закрывать собранія, но право это ограничено случаями, исчисленными въ ст. 9 и 19 правилъ. Въ виду сего, нельзя не согласиться съ мнѣніемъ о совершенномъ отсутствіи повода не только къ закрытію зем. собранія, прежде окончанія имъ всѣхъ очередныхъ дѣлъ, но и къ перерыву онаго. Закрытіе же предсѣдателемъ зем. собранія потому лишь, что большинствомъ членовъ собранія не принято мнѣніе 8 гласныхъ, раздѣляемое предсѣдателемъ, относительно способа повѣрки законности и дѣйствительности выборовъ гласныхъ по актамъ укрѣпленія и вводнымъ листамъ, представляется со стороны предсѣдателя дѣйствіемъ крайне неосмотрительнымъ, выходящимъ изъ предѣловъ его власти, и составляетъ явное нарушеніе 2 ст. прав. о пор. произ. дѣлъ въ зем. собр., по которой предсѣдатель обязанъ направлять занятія собранія къ правильному разрѣшенію дѣлъ, а не упорно отстаивать свое личное мнѣніе и, въ случаѣ несогласія съ нимъ большинства гласныхъ, закрывать собраніе и тѣмъ лишать гласныхъ возможности обсудить всѣ очередныя дѣла, для разрѣшенія которыхъ они съѣхались въ назначенное для сего время. Признавъ, по изложеннымъ основаніямъ, распоряженіе предсѣдателя зем. собранія о закрытіи собранія, прежде обсужденія онымъ всѣхъ очередныхъ дѣлъ, неправильнымъ, а обвиненіе имъ большинства гласныхъ сего собранія въ явномъ неподчиненіи закону голословнымъ, не подкрѣпленнымъ никакими фактическими данными, или указаніемъ на какіе-либо примѣры, по которымъ можно бы придти къ заключенію, какое сдѣлано предводителемъ дворянства, Пр. Сенатъ опредѣлилъ: предводителю дворянства сдѣлать выговоръ. (Указъ Пр. Сен. 3 мая 1876 г., № 15358).

82. Члены земскихъ собраній, предъ вступленіемъ въ исполненіе своихъ обязанностей, приносятъ установленную общими законами о государственной службѣ присягу. (1864, янв. 1, Пол., ст. 82).

По точному смыслу 82 ст. Пол. о зем. учр., члены зем. собраній принимаютъ присягу предъ вступленіемъ въ исполненіе своихъ обязанностей, а какъ обязанности эти возлагаются на нихъ на три года, то за симъ и нѣтъ необходимости гласнымъ, разъ принявшимъ присягу, возобновлять ее при каждомъ новомъ открытіи собранія. (Рѣш. Сен. 3 нояб. 1866, № 6229).

См. также разъясн. подъ ст. 16 Пол. о зем. учр.

83. Земскія собранія приступаютъ къ разсмотрѣнію подлежащихъ вѣдомству ихъ дѣлъ: по предложеніямъ предсѣдателя или членовъ собранія; по представленіямъ земскихъ управъ; по предложеніямъ, требованіямъ и заявленіямъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденій; по просьбамъ и жалобамъ частныхъ лицъ. (1864, янв. 1, Пол., ст. 83).

1. *По вопросу о примѣненіи устава о гербовомъ сборѣ 17-го апрѣля 1874 г. къ сословнымъ учрежденіямъ.* Особая коммисія для разсмотрѣнія вопросовъ, возникающихъ при примѣненіи устава о гербовомъ сборѣ 17-го апрѣля 1874 г., по обсужденіи вопроса о *примѣненіи помянутаго устава къ земскимъ, городскимъ и сословнымъ учрежденіямъ*, нашла, что на основаніи пп. 1, 2 и 3 ст. 6 и ст. 7 гербоваго устава, простому гербовому сбору въ 40 к. подлежатъ подаваемыя должностнымъ лицамъ и правительственнымъ установленіямъ прошенія частныхъ лицъ, обществъ, товариществъ и компаній по ихъ частнымъ дѣламъ, извѣщенія и объявленія, выдаваемыя должностными лицами и правительственными установленіями частнымъ же лицамъ, по ихъ частнымъ дѣламъ, копіи съ разныхъ бумагъ, справки изъ дѣла и свидѣтельства и удостовѣренія разнаго рода, учрежденія же земскія, городскія и сословныя, по прямому смыслу приведенныхъ ст. 6 и 7, какъ не имѣющія характера частныхъ обществъ, означенному сбору не подлежатъ, за исключеніемъ лишь прямо указанныхъ въ п. 3 ст. 6 удостовѣреній и свидѣтельствъ, выдаваемыхъ сими учрежденіями по просьбамъ частныхъ лицъ для представленія по ихъ частнымъ дѣламъ въ правительственныя установленія. По симъ соображеніямъ коммисія положила: 1) что по смыслу 6 ст. п. 1, 2 и 3 ст. 7 устава о гербовомъ сборѣ 17 апрѣля 1874 г. оплатѣ симъ сборомъ не подлежатъ: а) прошенія, заявленія и соотвѣтственныя имъ бумаги, подаваемыя отъ имени городскихъ, земскихъ и сословныхъ учрежденій въ правительственныя установленія и къ должностнымъ лицамъ, извѣщенія и объявленія, выдаваемыя или посылаемыя въ отвѣтъ на таковыя прошенія, и вообще всѣ письменныя сношенія городскихъ, земскихъ и сословныхъ учрежденій съ правительственными установленіями и должностными лицами, и б) подаваемыя частными лицами въ городскія, земскія и сословныя учрежденія прошенія и заявленія, выдаваемыя или посылаемыя въ отвѣтъ на оныя извѣщенія и объявленія, а равно и всякія удостовѣренія и свидѣтельства, выдаваемыя городскими, земскими и сословными учрежденіями частнымъ лицамъ, за исключеніемъ лишь тѣхъ изъ сихъ удостовѣреній и свидѣ-

тельствъ, которыя выдаются по просьбамъ частныхъ лицъ, для представленія въ правительственныя установленія и которыя потому, на основаніи п. 3 ст. 6 гербоваго устава, подлежатъ 40 к. съ каждаго листа гербовому сбору; и 2) что для разрѣшенія частныхъ вопросовъ объ отнесеніи того или другаго учрежденія къ правительственнымъ, городскимъ или сословнымъ, необходимо установить, на основаніи состава членовъ каждаго учрежденія и характера подлежащихъ оному дѣлъ, общее опредѣленіе о томъ, какія учрежденія должны быть признаваемы городскими и сословными, и затѣмъ каждое учрежденіе, подходящее подъ таковое опредѣленіе, должно быть признаваемо не подлежащимъ платежу гербоваго сбора ни по всѣмъ письменнымъ сношеніямъ онаго съ правительственными установленіями и должностными лицами, ни по подаваемымъ въ оное прошеніямъ и по выдаваемымъ онымъ бумагамъ, за исключеніемъ удостовѣреній и свидѣтельствъ, выдаваемыхъ для представленія въ правительственныя установленія; если же какое-либо учрежденіе, будучи по общему характеру своему городскимъ или сословнымъ, вѣдаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ и судебными дѣлами одного или нѣсколькихъ сословій (какъ напр. городскія ратуши въ среднихъ городахъ Сибири, т. II ч. 2, ст. 128—131), то подаваемыя собственно по этимъ дѣламъ прошенія и разрѣшительныя по онымъ бумаги должны подлежать оплатѣ гербовымъ сборомъ наравнѣ съ прошеніями и разрѣшительными бумагами въ правительственныхъ и судебныхъ установленіяхъ. По утвержденіи министромъ финансовъ таковаго заключенія коммисіи, сообщено было объ ономъ главноуправляющему вторымъ отдѣленіемъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи и по соглашеніи съ нимъ признано, что городскими (общественными) и сословными учрежденіями слѣдуетъ считать тѣ установленія, кои составляются по закону изъ лицъ, принадлежащихъ къ мѣстнымъ обществамъ или сословіямъ, или члены коихъ назначаются сими обществами или сословіями, и которые завѣдываютъ, въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ, хозяйственными дѣлами и мѣстными интересами сихъ обществъ и сословій. Признавая необходимымъ о всемъ вышеизложенномъ опубликовать во всеобщее свѣдѣніе, товарищъ министра финансовъ, на основаніи 52 ст. осн. зак., представляетъ объ этомъ Пр. Сенату. Приказали: разсмотрѣвъ настоящее представленіе товарища министра финансовъ и находя, по приведеннымъ въ ономъ основаніямъ, разъясненіе министерства финансовъ о томъ, *что городскія и сословныя учрежденія не подлежатъ платежу гербоваго сбора* ни по всѣмъ письменнымъ сношеніямъ ихъ съ правительственными установленіями и должностными лицами, ни по подаваемымъ въ оныя прошеніямъ и по выдаваемымъ онымъ бумагамъ, *за исключеніемъ удостовѣреній и свидѣтельствъ*, выдаваемыхъ для представленія въ правительственныя установленія, вполнѣ правильнымъ и согласнымъ съ ст. 6 и 7 уст. о герб. сборѣ 17 апрѣля 1874 г.,—Пр. Сенатъ опредѣляетъ: означенное разъясненіе утвердить. (Опред. Сен. 4 марта 1876; собр. уз. 18 мая 1876, № 42).

2. Особая коммисія для разсмотрѣнія вопросовъ, возникающихъ при примѣненіи устава о гербовомъ сборѣ 17 апрѣля 1874 года, по обсужденіи вопроса *о примѣненіи помянутаго устава въ случаяхъ требованій сословными и правительственными учрежденіями высылки метрическихъ*

свидѣтельствъ изъ духовныхъ консисторій, нашла: 1) опредѣленіемъ Пр. Сената отъ 4 марта 1876 года. (Собр. узак. 1876 годъ, № 42) пояснено, что по смыслу 6 ст. п. 1, 2 и 3 и ст. 7 герб. уст., оплатѣ гербовымъ сборомъ не подлежатъ: а) прошенія, заявленія и соотвѣтствующія имъ бумаги, подаваемыя отъ имени городскихъ, земскихъ и сословныхъ учрежденій въ правительственныя установленія и должностнымъ лицамъ, извѣщенія и объявленія, выдаваемыя или высылаемыя въ отвѣтъ на таковыя прошенія и вообще всѣ письменныя сношенія городскихъ, земскихъ и сословныхъ учрежденій съ правительственными установленіями и должностными лицами, и б) подаваемыя частными лицами въ городскія, земскія и сословныя учрежденія прошенія и заявленія, выдаваемыя и посылаемыя въ отвѣтъ на оныя извѣщенія и объявленія, а равно и всякія удостовѣренія и свидѣтельства, выдаваемыя городскими, земскими и сословными учрежденіями частнымъ лицамъ, за исключеніемъ лишь тѣхъ изъ сихъ удостовѣреній и свидѣтельствъ, которыя выдаются по просьбамъ частныхъ лицъ для представленія въ правительственныя установленія, и которыя, потому, на основаніи пун. 3 ст. 6 гербоваго устава, подлежатъ 40 коп. съ каждаго листа гербовому сбору. Согласно вышеизложенному разъясненію Пр. Сената, гербовому сбору не должны бы также подлежать ни подаваемыя частными лицами въ городскія, земскія и сословныя учрежденія прошенія объ истребованіи метрическихъ свидѣтельствъ изъ духовныхъ консисторій или отъ церковныхъ причтовъ, ни отношенія помянутыхъ учрежденій въ консисторію или къ причту, ни отвѣты на означенныя отношенія. 2) Если частное лицо, вмѣсто подачи прошенія о выдачѣ метрическаго свидѣтельства по принадлежности въ духовную консисторію, обратится съ письменнымъ прошеніемъ въ какое либо правительственное установленіе, или къ должностному лицу объ истребованіи метрическаго свидѣтельства изъ консисторіи, то таковое прошеніе и отвѣтъ на оное должны, на основаніи ст. 73 гербоваго устава, быть оплачиваемы гербовымъ сборомъ предварительно какого-либо по прошенію производства, и обязанность требовать таковой уплаты сбора лежитъ на томъ правительственномъ установленіи или должностномъ лицѣ, къ которому подано прошеніе объ истребованіи метрическаго свидѣтельства изъ духовной консисторіи. Затѣмъ, всѣ по такимъ отношеніямъ письменныя сношенія правительственныхъ установленій или должностныхъ лицъ съ духовными консисторіями о высылкѣ метрическихъ свидѣтельствъ, а равно и отвѣтные отзывы или извѣщенія самыхъ консисторій—какъ бумаги дѣлопроизводственныя—не подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ. 3) Отношеніе какого-либо правительственнаго установленія или должностнаго лица въ духовную консисторію о высылкѣ метрическаго свидѣтельства для выдачи онаго частному лицу, безъ предварительной подачи о томъ письменнаго прошенія со стороны сего лица не должно быть вовсе допускаемо, такъ какъ метрическое свидѣтельство требуется въ интересахъ частнаго лица, по частному его дѣлу и такъ какъ переписка правительственнаго установленія или должностнаго лица съ консисторіею о высылкѣ свидѣтельства, облегчая просителю самое полученіе свидѣтельства, не должна служить поводомъ къ уменьшенію дохода казны отъ гербоваго сбора, подлежащаго взысканію въ случаѣ обращенія частнаго лица, по общему

порядку, съ прошеніемъ о выдачѣ метрическаго свидѣтельства по принадлежности въ духовную консисторію. 4) Такъ какъ при истребованіи отъ духовныхъ консисторій метрическихъ свидѣтельствъ для частныхъ лицъ чрезъ учрежденія городскія, земскія и сословныя, учрежденія эти не сами разрѣшаютъ ходатайства о высылкѣ свидѣтельства, а служатъ лишь посредствующею инстанціею между частнымъ лицомъ и консисторіею, въ которую прошенія о выдачѣ свидѣтельства должны быть представляемы оплаченными гербовымъ сборомъ, то въ этихъ случаяхъ помянутыя учрежденія, предварительно сношенія съ духовною консисторіею, должны требовать взноса гербоваго сбора за прошеніе и отвѣтъ на оное. 5) Въ тѣхъ случаяхъ, когда какое-либо правительственное установленіе или должностное лицо или учрежденіе городское, земское или сословное относится въ духовную консисторію о высылкѣ метрическаго свидѣтельства не для выдачи онаго частному лицу, а для доставленія онаго, какъ документа, необходимаго по какому-либо дѣлу, производящемуся въ правительственномъ установленіи, у должностнаго лица, или въ городскомъ, земскомъ или сословномъ учрежденіи,—всѣ письменныя о высылкѣ метрическаго свидѣтельства сношенія помянутыхъ мѣстъ или лицъ съ консисторіею, отвѣты оной, а равно и самыя метрическія свидѣтельства, какъ составляющія бумаги дѣлопроизводственныя, не подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ; но при этомъ въ самыхъ высылаемыхъ метрическихъ свидѣтельствахъ духовными консисторіями должно быть прописываемо, что онѣ выдаются для препровожденія въ такое-то мѣсто или къ такому-то должностному лицу по такому-то дѣлу. О таковомъ разъясненіи сего вопроса коммисія журналомъ, утвержденнымъ 3 сентября 1877 года министромъ финансовъ, положила представить Пр. Сенату; о чемъ, на основаніи 52 ст. осн. зак., товарищъ министра финансовъ и доноситъ Сенату. 6) По наведенной въ дѣлахъ Пр. Сената справкѣ оказывается, что въ рапортѣ отъ 24 февраля 1876 г., за № 721, товарищъ министра финансовъ представилъ Сенату о примѣненіи гербоваго устава 17 апрѣля 1874 г. въ земскихъ, городскихъ и сословныхъ учрежденіяхъ, по разсмотрѣніи какового рапорта, 4 марта 1876 г., Пр. Сенатъ утвердилъ разъясненіе министра финансовъ о томъ, что городскія и сословныя учрежденія не подлежатъ платежу гербоваго сбора ни по всѣмъ письменнымъ сношеніямъ ихъ съ правительственными установленіями и должностными лицами, ни по подаваемымъ въ оныя прошеніямъ и по выдаваемымъ онымъ бумагамъ, за исключеніемъ удостовѣреній и свидѣтельствъ, выдаваемыхъ для представленія въ правительственныя установленія. Объ утвержденіи сенатомъ изложеннаго разъясненія министерства, министръ финансовъ увѣдомленъ указомъ 6 мая 1876 г. Сообразивъ представленіе товарища министра финансовъ, изложенное въ рапортѣ его отъ 9 сентября за № 3107, какъ съ приведенными въ ономъ узаконеніями, такъ и съ изъясненнымъ въ справкѣ опредѣленіемъ Сената, Пр. Сенатъ находитъ вполнѣ правильнымъ состоявшееся въ министерствѣ финансовъ разъясненіе по вопросу о примѣненіи гербоваго устава 17 апрѣля 1874 г. въ случаяхъ требованій сословными и правительственными учрежденіями высылки метрическихъ свидѣтельствъ изъ духовныхъ консисторій, а потому опредѣляетъ: означенное разъясненіе утвердить. (Опред. Сен. 4 октября 1877 г.; собр. узак. 26 апр. 1878 г., № 92).

84. Наблюденіе за порядкомъ занятій и распоряженія о ходѣ дѣлъ въ земскихъ собраніяхъ принадлежатъ ихъ предсѣдателямъ. (1864 янв. 1, пол., ст 84)

Примѣчаніе. Обязанности предсѣдателей земскихъ собраній подробно опредѣлены въ правилахъ, приложенныхъ къ ст. 100. 1867 іюн. 13 (44690).

85. Постановленія земскихъ собраній имѣютъ законную силу тогда только, когда въ нихъ участвовало число гласныхъ не менѣе означеннаго въ ст. 42. (1864 янв. 1, пол., ст. 85; нояб. 20 (41475), ст. 25).

По поводу закрытія одного губ. зем. собранія безъ утвержденія подписаніемъ гласныхъ постановленій двухъ послѣднихъ засѣданій собранія, которыя были предложены потомъ къ утвержденію въ чрезвычайномъ губ. зем. собраніи, возникъ вопросъ о томъ, *могутъ ли имѣть силу и приводиться въ исполненіе постановленія* подобнаго рода. По этому вопросу Пр. Сенатъ нашелъ: 1) что постановленія зем. собраній по разсмотрѣннымъ вопросамъ могутъ быть признаваемы состоявшимися и подлежатъ исполненію въ томъ только случаѣ, если, по разсмотрѣніи губернаторомъ, не будутъ имъ остановлены въ установленномъ порядкѣ и 2) что чрезвычайныя зем. собранія не вправѣ ни утверждать постановленія очередныхъ собраній надлежащей подписью, ни отмѣнять эти постановленія.

86. Никто не можетъ имѣть въ земскомъ собраніи болѣе одного голоса. (1864 янв. 1, пол., ст. 86).

87. Право голоса въ земскомъ собраніи есть личное и не можетъ быть передаваемо. (Тамъ же, ст. 87).

Никто не можетъ имѣть въ земскомъ собраніи болѣе одного голоса, при чемъ право голоса есть личное и не можетъ быть передаваемо. Въ виду столь яснаго указанія закона признано, что предсѣдатель собранія не имѣлъ права подавать два голоса: одинъ за себя, а другой за отсутствующаго гласнаго, и такъ какъ чрезъ таковую неправильность дѣйствій возникли жалобы со стороны нѣкоторыхъ гласныхъ, то составъ уѣздной земской управы не признанъ законнымъ. (Рѣш. Сен. 27 февраля 1869 г., № 1474).

88. Выборы и рѣшенія объ устраненіи отъ должностей или о преданіи суду членовъ земскихъ учрежденій производятся закрытою подачею голосовъ, а рѣшенія по прочимъ вопросамъ — открытою подачею голосовъ. Порядокъ подачи голосовъ, какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ, опредѣляется самими собраніями. (1864, янв. 1, пол., ст. 88).

1. По вопросу, *какимъ порядкомъ предлагается къ баллотировкѣ устраненіе отъ должности и преданіе суду гласныхъ земскихъ собраній*, разъяснено, что ст. 88 Полож. о земск. учрежд., по соображенію оной съ ст. 116 и 117 того же Положенія, можетъ относиться только къ предсѣдателямъ и членамъ земск. управъ, но не къ земскимъ гласнымъ, которые избираются съѣздами и могутъ быть исключены только по точному примѣненію ст. 37 Полож. о земск. учрежд. (Сообщ. м. в. д., 2 марта 1866, № 4120).

2. По ходатайству одного уѣзднаго земскаго собранія *о разрѣшеніи*

производства баллотировки вопросовъ, такимъ порядкомъ, какой будетъ признанъ собраніемъ болѣе удобнымъ, сообщено, что, въ виду 88 ст. Пол. о зем. учр., положительно опредѣляющей, какіе именно вопросы разрѣшаются земск. собраніями посредствомъ закрытой подачи голосовъ, мин. вн. дѣлъ не находитъ возможнымъ входить съ представленіемъ въ законодательномъ порядкѣ объ изъятіи изъ общаго правила. (Сообщ. м. в. д. 12 дек. 1869, № 30902).

3. Отклонено ходатайство одного губ. зем. собранія: а) *объ измѣненіи ст. 88 Положс. о зем. учр.* въ томъ смыслѣ, чтобы всѣ подлежащіе обсужденію земскихъ собраній вопросы разрѣшались закрытою или открытою подачею голосовъ, по усмотрѣнію самаго собранія, кромѣ вопросовъ, которые, по означенной статьѣ, разрѣшаются обязательно закрытымъ голосованіемъ. (Сообщ. м. в. д. 5 февр. 1876, № 4443); б) *объ измѣненіи той же ст. 88 Пол. о зем. учр.* въ томъ смыслѣ, чтобы предложенія о денежныхъ выдачахъ тому или другому лицу дозволено было собранію рѣшать только закрытою подачею голосовъ. Это отклоненіе послѣдовало въ виду того, что предлагаемая земствомъ мѣра, не гарантируя правильности рѣшенія дѣлъ, можетъ даже въ иныхъ случаяхъ повести къ результатамъ противоположнымъ и несоотвѣтствующимъ безпристрастію и справедливости. (Сообщ. м. в. д. 2 марта 1876, № 7975).

4. По точной силѣ 88 ст. Пол. о зем. учр. производится въ земскихъ собраніяхъ закрытою подачею голосовъ лишь *выборы и рѣшенія объ устраненіи отъ должностей или о преданіи суду членовъ земскихъ учрежденій*. Изъ самой редакціи вышеприведенной статьи очевидно, что въ ней говорится объ устраненіи отъ должности вслѣдствіе какого-либо поступка или упущенія по службѣ, т. е. въ случаѣ, предусмотрѣнномъ 117 ст. Пол. о земск. учр. Между тѣмъ, въ настоящемъ дѣлѣ, постановленіе с. уѣзднаго земскаго собранія объ исключеніи изъ числа гласныхъ землевладѣльца Б. состоялось вслѣдствіе заявленія одного изъ гласныхъ о томъ, что Б. не обладаетъ установленнымъ для званія гласнаго имущественнымъ цензомъ,—и слѣдовательно относилось къ повѣркѣ правъ гласныхъ, которая, на основаніи 37 ст. того-же Положенія, возлагается на самое земское собраніе. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что по силѣ той же 88 ст. Пол. о зем. учр. порядокъ подачи голосовъ во всякомъ случаѣ опредѣляется самими земскими собраніями, Прав. Сен. протестъ губернатора противъ постановленія земскаго собранія о повѣркѣ правъ гласныхъ открытою подачею голосовъ призналъ неподлежащимъ удовлетворенію. (Рѣш. Сен. 31 января 1873, № 1062).

5. Выборы зем. собраніемъ *открытою подачею голосовъ* на должности членовъ присутствія по воинской повинности, членовъ для надзора за ремесленными классами, членовъ училищнаго совѣта и членовъ коммисіи для составленія списка присяжныхъ засѣдателей, Прав. Сенатъ призналъ несогласными со ст. 88 Пол. о зем. учр., по силѣ коей выборы на должности, замѣщаемыя земствомъ, производятся закрытою подачею голосовъ, и въ приведенной статьѣ закона не оговорено, чтобы требуемый оною порядокъ примѣнялся лишь къ выборамъ на должности предсѣдателя и членовъ земской управы. (Ук. Сен. 3 іюня 1876, № 20068).

6. По вопросу *о порядкѣ подачи голосовъ въ зем. собраніяхъ по дѣламъ*

рѣшаемымъ закрытою баллотировкою. Мин-вомъ вн. дѣлъ разъяснено, что въ ст. 88 Пол. о зем. учр. съ точностью указаны дѣла, которыя производятся въ зем. собраніяхъ открытою и закрытою подачею голосовъ; порядокъ же подачи голосовъ, какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ, опредѣляется самими собраніями. Поэтому подача голосовъ посредствомъ шаровъ или записками, при рѣшеніи земскихъ дѣлъ, зависитъ отъ усмотрѣнія собранія. При этомъ мин-во присовокупило, что, по разъясненію Пр. Сената, только баллотировка шарами, вполнѣ соотвѣтствуя той цѣли, которую законъ стремится достигнуть путемъ закрытой баллотировки, представляетъ достаточную гарантію въ свободномъ и чуждомъ какого-либо вліянія рѣшеніи дѣлъ, для которыхъ установлена закрытая подача голосовъ. (Сообщ. м. в. д. 26 августа 1878, № 25416).

89. Опредѣленія земскихъ собраній постановляются простымъ большинствомъ голосовъ; въ случаѣ равенства голосовъ, перевѣсъ принадлежитъ голосу предсѣдателя. (1864, янв. 1, пол., ст. 89).

По 84 ст. Пол. о земск. учр. наблюденіе за порядкомъ занятій и распоряженія о ходѣ дѣлъ въ земск. собраніяхъ принадлежатъ ихъ предсѣдателямъ, порядокъ же подачи голосовъ при выборахъ и рѣшеніяхъ по всѣмъ вопросамъ, на основаніи 88 ст. того же Положенія, опредѣляется самими собраніями. Принимая за симъ во вниманіе, что на основаніи 89 ст. Полож. о земск. учр. опредѣленія земск. собраній постановляются по большинству голосовъ *и что обжалованіе таковыхъ опредѣленій гласными означеннымъ Положеніемъ не предоставлено*, Прав. Сен. призналъ жалобу гласнаго Н. неподлежащею своему разсмотрѣнію. (Рѣш. Сен. 9 февр. 1867, № 970).

90. Нижеслѣдующія постановленія земскихъ собраній подлежатъ утвержденію губернатора: 1) о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ [1]); 2) о раздѣленіи земскихъ путей сообщенія на губернскіе и уѣздные; 3) объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ; 4) объ учрежденіи выставокъ мѣстныхъ произведеній; 5) о временномъ устраненіи отъ должностей членовъ земскихъ управъ; 6) о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ и о тушеніи ихъ, а также о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія чумы на мѣстномъ рогатомъ скотѣ; 7) о переводѣ изъ одной мѣстности въ другую, объ измѣненіи сроковъ и закрытіи существующихъ торговъ и базаровъ, а также объ измѣненіи внутренняго размѣщенія ярмарокъ, торговъ и базаровъ въ предѣлахъ назначенныхъ для нихъ селеній; 8) о цѣнахъ, по коимъ производится судохозяевами судорабочимъ плата за сверхсрочный простой на внутреннихъ водяныхъ путяхъ сообщенія, при отсутствіи особыхъ условій по сему предмету. (Ст. 68, п. 22); *) 9) (по прод. 1887 г.) объ отнесеніи уѣздныхъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ (ср. ст. 92, прим., изд. 1886 г.) **). Дополненіе (по

*) 1864, янв. 1, пол., ст. 90; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1; 1868, іюля 9 (46104) Выс. пов., § 2; 1873, іюня 16 (52396) I, ст. 1—3; 1874, дек. 17 (54167); 1880, апр. 15 (60809).

**) 1864, янв. 1 (40457) пол., ст. 90, п. 3; 1868, іюля 9 (46104) Выс. пов. § 2.

прод 1889 г.). Утвержденію губернатора подлежатъ, по разсмотрѣніи губернскими земскими собраніями, составляемыя губернскими земскими управами таксы лѣснымъ матеріаламъ. (1888, марта 21, соб. узак., 425, I, ст. 5).

1. Права земскихъ собраній, по отношенію удовлетворенія земскихъ потребностей, опредѣлены 6 ст. врем. прав. по дѣл. о земскихъ повинностяхъ, по силѣ которой собраніямъ, при первомъ ихъ созваніи, предоставляется дать земск. управамъ надлежащія наставленія относительно собранія свѣдѣній и составленія, къ будущему созванію собраній, проектовъ новыхъ смѣтъ и раскладокъ. Затѣмъ самое составленіе смѣтъ, раскладокъ и отчетовъ лежитъ на обязанности земскихъ управъ (ст. 69 и 72 Пол. о зем. учр.), а разсмотрѣніе и утвержденіе таковыхъ смѣтъ и раскладокъ составляетъ предметъ вѣдомства земскихъ собраній (ст. 68 и 70 Пол. о зем. учр. и ст. 17 и 18 прав. о земск. росписяхъ, смѣтахъ и раскладкахъ, прил. къ ст. 108). Утвержденныя засимъ земскими собраніями смѣты и раскладки представляются начальнику губерніи (ст. 20 и 22 прав. о земск. росп., смѣтахъ и раскладкахъ, прилож. къ ст. 108), и по утвержденіи ихъ въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 94, 95 и 96 Полож. о земск. учр., смѣты и раскладки приводятся въ дѣйствіе (ст. 23 прав. о земск. росп. смѣт. и раскл., прил. къ ст. 108). Въ ст. же 94 Полож. о земск. учр. говорится объ изъявленіи губернаторомъ согласія или несогласія на которое либо изъ постановленій зем. собраній, въ 90 ст. означенныхъ. По силѣ этой статьи, изъ числа постановленій зем. собраній, подлежатъ утвержденію начальника губерніи постановленіе о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ. Такимъ образомъ очевидно, что до представленія на утвержденіе губернатора постановленія земскаго собранія о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ дѣлу этому предшествуетъ цѣлый рядъ распоряженій земскихъ учрежденій, какъ-то: собраніе свѣдѣній, нужныхъ для проекта смѣтъ и раскладокъ, составленіе таковыхъ проектовъ въ земскихъ управахъ, разсмотрѣніе и утвержденіе ихъ земскими собраніями, съ представленіемъ для приведенія въ дѣйствіе на утвержденіе губернатора. Всѣ указанныя дѣйствія земскихъ учрежденій, предшествующія, какъ выше сказано, приведенію въ дѣйствіе смѣтъ и раскладокъ, не подлежатъ контролю губернатора и относятся, на точномъ основаніи ст. 6 Пол. о земск. учр., въ кругу ввѣренныхъ земскимъ учрежденіямъ самостоятельныхъ дѣйствій. По представленіи же на утвержденіе губернатора постановленія земск. собранія о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ, губернаторъ входитъ въ разсмотрѣніе этихъ смѣтъ и раскладокъ, на основаніи 91 ст. Пол. о земск. учр., и затѣмъ изъявляетъ на представленное къ его утвержденію постановленіе земскаго собранія согласіе или несогласіе порядкомъ, указаннымъ 94 и 96 ст. того же Положенія. При такой опредѣлительности законоположеній, указывающихъ, когда именно губернаторъ входитъ въ разсмотрѣніе земскихъ смѣтъ и раскладокъ, оказывается, что *постановленіе к. уѣздн. земск. собранія, коимъ давалось лишь наставленіе земской управѣ о собраніи свѣдѣній и указывались основанія къ раскладкѣ земскихъ сборовъ, не подлежало вовсе представленію на разсмотрѣніе губернатора, такъ какъ постановленіемъ этимъ не предполагалось*

приведеніе въ дѣйствіе смѣтъ и раскладокъ, которыя должны быть еще составлены надлежащею земскою управою и затѣмъ разсмотрѣны и утверждены въ земскомъ собраніи. (Рѣш. Сен. 30 сентября 1865 г., № 4568).

2. По ходатайству о предоставленіи земск. учрежденіямъ права ежегодно доставлять начальнику губерніи, при смѣтахъ и раскладкахъ, только свѣдѣнія объ измѣненіяхъ, происшедшихъ въ представленныхъ прежде вѣдомостяхъ поземельныхъ и недвижимыхъ имуществъ, сообщено, согласно съ заключеніемъ губернатора и съ отзывомъ министра финансовъ, что какъ, при предложенномъ земствомъ порядкѣ представленія дополнительныхъ вѣдомостей, повѣрка имущественныхъ списковъ была бы крайне обременительна для губ. администраціи по ограниченности находящагося въ ея распоряженіи личнаго состава и по кратковременности срока, опредѣленнаго закономъ, для пересмотра тѣхъ вѣдомостей, то правомъ представлять одни дополнительныя свѣдѣнія къ прежнимъ вѣдомостямъ земск. учрежденія могутъ пользоваться лишь въ продолженіи трехъ лѣтъ, по истеченіи которыхъ необходимо пересоставленіе имущественныхъ списковъ. (Сообщ. м. в. д. 15 дек. 1870, № 13490).

91. При разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ губернаторъ удостовѣряется: 1) не внесены ли въ смѣты расходы, несогласные съ установленными въ законахъ правилами; 2) внесены ли въ смѣты всѣ потребности, по закону обязательныя для земства; 3) не допущено ли обложеніе сборами или натуральною повинностію источниковъ, изъятыхъ отъ сего по закону; 4) не допущена ли неуравнительность въ обложеніи земель казенныхъ и удѣльнаго вѣдомства сравнительно съ прочими; 5) покрываются ли доходами и сборами обязательные для земства расходы. (1864, янв. 1, пол., ст. 91; 1870 окт. 19 (48824).

1. Одно уѣздное собраніе опредѣлило установить земскій сборъ съ разныхъ указанныхъ въ законѣ предметовъ обложенія въ большемъ размѣрѣ противъ опредѣленныхъ смѣтою расходовъ, почти на третью часть, въ томъ предположеніи, что можетъ быть недоборъ и накопленіе недоимокъ.

Прав. Сен. нашелъ, что губ. зем. собраніе не согласилось съ заявленнымъ по сему дѣлу начальникомъ губерніи протестомъ на томъ основаніи, что, по ст. 91 Полож. о зем. учр., губернатору, при разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ, предоставлено удостовѣряться лишь въ томъ, покрываетъ ли смѣта всѣ предположенные расходы. На основаніи же п. 1 помянутой статьи, губернаторъ обязанъ удостовѣряться, не внесены ли въ смѣты расходы, несогласные съ установленными въ законахъ правилами, а потому постановленіе губ. собранія въ этомъ отношеніи признано неправильнымъ. (Ук. Сен. 26 марта 1868).

2. Буквальный смыслъ ст. 91 Полож. о зем. учр., разъясненный и рѣшеніемъ общаго собранія Пр. Сената отъ 6 окт. 1872 за № 588, показываетъ, что *губернаторъ хотя и имѣетъ право возражать противъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ, но лишь въ предѣлахъ пяти пунктовъ 91 ст. Пол. о зем. учр., возражать же противъ основаній земской раскладки, а равно указывать на недостаточность ассигнованной на удовлетвореніе*

*извѣстной, обязательной по закону для земства, повинности *) суммы закономъ не предоставлено губернаторамъ*, тѣмъ болѣе, что при дѣйствительномъ невыполненіи земствомъ лежащихъ на немъ по удовлетвореніи помянутой повинности обязанностей, губернаторъ не лишенъ возможности воспользоваться правомъ, предоставленнымъ ему ст. 10 Полож. о зем. учр., и что, съ другой стороны, указываемыя губернаторомъ практическія неудобства, истекающія изъ примѣненія 10 ст. Положенія, никоимъ образомъ не могутъ имѣть своимъ послѣдствіемъ измѣненія указаннаго въ законѣ (ст. 10) на сей случай правила. Къ сему Пр. Сенатъ присовокупилъ, что обязывать зем. учрежденія входить по каждому возраженію губернатора въ подробное разсмотрѣніе того, достаточна ли извѣстная сумма на удовлетвореніе той или другой повинности и если недостаточна, то какую именно сумму на удовлетвореніе оной слѣдуетъ назначить по смѣтѣ,— невозможно уже по тому одному, что, за разногласіемъ по сему предмету зем. собранія съ губернаторомъ, Пр. Сенату приходилось бы входить въ разсмотрѣніе существа онаго, тогда какъ перевѣрять въ частностяхъ мѣстныя хозяйственныя соображенія зем. учрежденій по отправленію какой-либо повинности (напр., въ данномъ дѣлѣ по ремонтированію дорожныхъ сообщеній) было бы для Пр. Сената не только затруднительно, но и въ большей части случаевъ совершенно невозможно. (Ук. Сен. 20 дек. 1873. № 40969).

92. Утвержденію министра внутреннихъ дѣлъ подлежатъ постановленія земскихъ собраній: 1) о займахъ, превышающихъ двухгодовую сумму земскаго сбора [1]); 2) объ отнесеніи губернскихъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ; 3) о сборахъ за проѣздъ по земскимъ путямъ сообщенія; 4) объ открытіи ярмарокъ срокомъ болѣе четырнадцати дней и о закрытіи, перенесеніи или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ [2]); 5) о перенесеніи существующихъ пристаней; 6) о раздѣленіи имуществъ и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскія и уѣздныя **); 7) объ установленіи обязанности землевладѣльцевъ и сельскихъ обществъ касательно истребленія вредныхъ животныхъ и насѣкомыхъ и замѣняющихъ оную денежныхъ сборовъ и объ опредѣленіи по сему предмету правилъ, обязательныхъ для частныхъ лицъ и сельскихъ обществъ (ст. 68, п. 10) ***).

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: отнесеніе въ разрядъ проселочныхъ земскихъ дорогъ, внесенныхъ въ сѣть дорогъ, избранную для передвиженія войскъ, можетъ быть производимо не иначе, какъ по предварительному сношенію съ военнымъ министромъ. (1868, іюл. 9 (46104) Высоч. пов., § 2).

1. Предположеніе земства о займѣ не требуетъ вовсе утвержденія губернатора. Послѣдній, получивъ постановленіе земск. собранія по этому предмету, обязанъ лишь удостовѣриться въ томъ, не превышаетъ ли пред-

*) Въ данномъ случаѣ по содержанію дорожныхъ сообщеній.

**) 1864, янв. 1, пол., ст. 92; 1868, іюля 9 (46104) Высоч. пов., § 2; 1873, нояб. 27 (52836).

***) 1868, мая 13 (45831).

положенный земствомъ заемъ двухгодовую сумму всего земскаго сбора по уѣзду и, въ случаѣ превышенія сего размѣра, представить постановленіе собранія на утвержденіе министра вн. дѣлъ, отъ котораго зависитъ изъявить на оное свое согласіе, или же опротестовать представленіе въ установленномъ ст. 97 порядкѣ. (Рѣш. Сен. 27 мая 1870, № 3947).

2. Одна губ. зем. управа указывала на противорѣчіе, будто бы существующее между примѣчаніемъ къ ст. 464 уст. о пошл. V т. св. зак. (по прод. 1868 г.) и статьею 92 Положенія о зем. учр., такъ какъ первымъ узаконеніемъ открытіе ярмарокъ срокомъ болѣе одной недѣли предоставлено усмотрѣнію министерствъ вн. дѣлъ и финансовъ по представленіямъ губернскаго и областнаго начальствъ, вторымъ же дѣла объ открытіи ярмарокъ предоставлены вѣдѣнію губ. зем. учрежденій, постановленія которыхъ относительно ярмарокъ срокомъ болѣе 14 дней подлежатъ утвержденію министерства вн. дѣлъ. Разъяснено, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ, что приводимыя узаконенія ни мало не противорѣчатъ одно другому, ибо первое изъ нихъ, изданное въ прежнее время, остается нынѣ въ силѣ только для тѣхъ губерній, гдѣ не введены еще зем. учрежденія; второе же издано для губерній, имѣющихъ зем. учрежденія. (Сооб. м. в. д., 8 окт. 1870, № 11766).

93. Всѣ постановленія земскихъ собраній сообщаются безъ замедленія губернатору; изъ нихъ поименованныя въ статьѣ 92 представляются имъ министру внутреннихъ дѣлъ. (1864, янв. 1 (40457), пол., ст. 93).

Начальники губерній, представляя въ министерство постановленія зем. собраній, подлежащія. по ст. 92 Полож. о зем. учр., утвержденію министра вн. дѣлъ, въ весьма рѣдкихъ случаяхъ сопровождаютъ оныя сообщеніемъ съ своей стороны ближайшихъ по предметамъ тѣхъ постановленій свѣдѣній, которыя необходимы для министерства при разрѣшеніи означенныхъ постановленій. Вслѣдствіе сего министръ вн. дѣлъ просилъ начальниковъ губерній, во избѣжаніе излишней переписки и происходящей чрезъ то потери времени, принять на будущее время за правило, вмѣстѣ съ представленіемъ на утвержденіе министерства постановленій зем. собраній, непремѣнно сообщать какъ необходимыя по онымъ свѣдѣнія, такъ и свое заключеніе. (Цир. предл. м. в. д. 1866 г.; сб. пр. р. в. д., I, стр. 142).

94. Отзывъ о согласіи или несогласіи губернатора на которое либо изъ постановленій земскихъ собраній, въ ст. 90 означенныхъ, долженъ быть сообщенъ имъ подлежащей земской управѣ въ теченіи семи дней отъ полученія того постановленія, а отзывъ по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, препровождаемымъ прямо изъ уѣзднаго собранія къ губернатору, сообщается имъ губернскому собранію, при самомъ его открытіи. Если отзыва въ эти сроки не послѣдовало, то постановленія собранія считаются получившими согласіе губернатора. (1864, янв. 1, пол., ст. 94).

1. Прав. Сен., разсмотрѣвъ рапортъ в. губернатора о несогласіи его съ постановленіемъ губ. земск. собранія относительно оставленія послѣднимъ безъ разсмотрѣнія замѣчаній его, губернатора, по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, нашелъ, что *начальникъ губерніи на точномъ основаніи*

статьи 94 Пол. о зем. учр., отзывъ свой о согласіи или несогласіи съ уѣздными смѣтами и раскладками обязанъ былъ сообщить губ. зем. собранію при самомъ открытіи того собранія, что по ст. 81 того же Положенія дѣлается имъ лично, а не отсылать оный съ нарочнымъ на другой день. Какъ бы ни было кратковременно, по объясненію губернатора, первое засѣданіе губ. зем. собранія, но это нисколько не могло воспрепятствовать исполненію съ его стороны указаннаго въ законѣ на настоящій случай порядка. Посему, признавая, что за пропущеніемъ начальникомъ В. губерніи срока на возраженія противъ уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, сіи послѣднія должны быть признаны окончательно утвержденными въ установленномъ порядкѣ и подлежатъ приведенію въ исполненіе, Пр. Сен. вышеизложенный рапортъ губернатора оставилъ безъ послѣдствій. (Рѣш. Сен. 9 февраля 1867 г., № 974).

2. Законъ, содержащійся въ 354 ст. общ. губ. учр. (изд. 1857 г.) былъ изданъ прежде образованія зем. учрежденій и въ Положеніи о сихъ учрежденіяхъ нигдѣ не сказано, чтобы *начальники губерній могли, на основаніи этого закона, откладывать на дальнѣйшій срокъ, противъ установленнаго въ ст. 94 Положенія о зем. учр., сообщеніе своихъ возраженій противъ постановленій зем. собраній, по случаю поѣздокъ своихъ по губерніи.* Напротивъ, принимая во вниманіе, что, по ст. 77 Положенія, для засѣданій уѣздныхъ зем. собраній полагается только десятидневный срокъ, а по ст. 95, въ случаѣ возраженій начальника губерніи противъ какого-либо постановленія, оно обязано въ тотъ же десятидневный срокъ разсмотрѣть обстоятельства, подавшія поводъ къ возраженіямъ, и постановить новое заключеніе, копія съ котораго должна быть вновь сообщена губернатору, оказывается очевиднымъ, что въ перепискѣ съ зем. учрежденіями—объ утвержденіи и неутвержденіи постановленій земскихъ собраній—начальники губерній должны съ особою экстренностію, для ускоренія хода земскихъ дѣлъ, сообщать свои отвѣты и возраженія, а не откладывать ихъ на неопредѣленное время по какимъ бы то ни было причинамъ. Посему Прав. Сен. нашелъ, что начальникъ губерніи, въ виду открытія мѣстнаго зем. собранія, долженъ былъ или отложить свою поѣздку по губерніи, или если особыя обстоятельства вызывали эту поѣздку,—уполномочить вице-губернатора на разсмотрѣніе постановленій зем. собранія и сообщенія по нимъ отзывовъ, но ему не слѣдовало ни въ какомъ случаѣ, вопреки ст. 94 Положенія, задерживать и оставлять безъ отвѣта таковыя постановленія долѣе установленнаго на это срока. Что же касается объясненія губернатора, что разсмотрѣніе постановленій зем. собраній возложено непосредственно на начальника губерніи, то о непремѣнномъ сего исполненіи нигдѣ не говорится въ самомъ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ; напротивъ, въ виду яснаго указанія закона, обязывающаго начальниковъ губерніи безъ всякаго замедленія сообщать свои отзывы по постановленіямъ зем. собраній, *губернаторы должны, въ случаѣ неотложной необходимости ихъ отлучиться изъ губернскаго города во время засѣданій земскихъ собраній, всю переписку по дѣламъ земства возлагать на вице-губернаторовъ*, которые, по общему порядку (ст. 353 и 354 общ. губ. учр.), и вступаютъ во всѣ права и обязанности, возлагаемыя на начальниковъ губерній Положеніемъ о зем. учрежденіяхъ

и времен. для нихъ правилами. Равнымъ образомъ нельзя согласиться со взглядомъ губернатора о превышеніи власти въ этомъ дѣлѣ уѣздныхъ управы и собранія. Получивъ отзывы губернатора противъ постановленій собраній, ни управа, а потомъ и ни собраніе не входили въ обсужденіе вообще дѣйствій начальника губерніи, а ограничились лишь рѣшеніемъ одного вопроса о томъ: въ установленный ли срокъ сообщены имъ возраженія. Но этимъ управа и собраніе не только не нарушили предѣловъ предоставленной имъ власти, а напротивъ, поставленныя въ необходимость озаботиться приведеніемъ въ дѣйствіе, на точномъ основаніи ст. 94-й, постановленій зем. собранія, противъ коихъ сообщены губернаторомъ возраженія по прошествіи установленнаго срока, неизбѣжно должны были коснуться сказаннаго выше вопроса о пропускѣ или непропускѣ губернаторомъ таковаго срока, въ чемъ нельзя признать какой-либо неправильности, такъ какъ отъ разрѣшенія этого обстоятельства зависѣло распоряженіе о приведеніи или неприведеніи въ исполненіе сказанныхъ постановленій. (Ук. Сен. 1 іюня 1867 г.).

3. По вопросу *объ исчисленіи семидневнаго срока для опротестованія постановленій зем. собранія.* Принявъ во вниманіе, 1) что по силѣ 94 ст. Пол. о зем. учр. губернатору вмѣняется въ обязанность предъявить земскому собранію свои возраженія въ теченіи 7 дней отъ полученія постановленія; 2) что постановленія земскихъ собраній, отправленныя по почтѣ, должны быть считаемы полученными въ день полученія объявленія почтовой конторы о приходѣ пакета; 3) что время взятія его съ почты, какъ зависящее безусловно отъ усмотрѣнія губернатора, не можетъ служить основаніемъ для исчисленія сего срока, который могъ бы быть такимъ образомъ продленъ до безконечности, и 4) что въ той же 94 ст. выражено положительно, что если отзыва губернатора въ теченіе 7 дней не послѣдуетъ, то постановленіе собранія считается получившимъ его согласіе,—Пр. Сен. призналъ, что земская управа, не получивъ въ означенный срокъ отзыва губернатора, имѣетъ право привести постановленіе земскаго собранія въ исполненіе. (Ук. Прав. Сената, по общ. собр., 20 янв. 1875 г., № 3193).

4. На основаніи 63 ст. Пол. о земск. учрежд., уѣздныя зем. учрежденія завѣдуютъ земскими дѣлами, относящимися до каждаго отдѣльнаго уѣзда, слѣдовательно, по силѣ п. XI ст. 2 упомянутаго Полож., назначеніе раскладки, взиманіе и расходованіе мѣстныхъ сборовъ для удовлетворенія земскихъ повинностей уѣзда составляетъ предметъ вѣдомства уѣзднаго земск. собранія. Принимая во вниманіе, что установленныя уѣзднымъ земск. собраніемъ раскладки, если не будутъ опротестованы начальникомъ губерніи, входятъ въ законную силу и что губ. собраніе. на основаніи 94 ст. Полож. о земск. учрежд., входитъ въ разсмотрѣніе уѣздныхъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ только въ случаѣ несогласія съ ними губернатора, Прав. Сенатъ призналъ, что губ. земск. собраніе не должно касаться тѣхъ пунктовъ уѣздныхъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ, которые губернаторомъ не опротестованы, а должно входить въ разсмотрѣніе лишь тѣхъ статей означенныхъ смѣтъ и раскладокъ, по которымъ губернаторъ представилъ возраженіе. Почему распоряженіе губ. земск. собранія, составившаго своею властію раскладку уѣздныхъ земскихъ сборовъ

по уѣзду, представляется неправильнымъ. Но такъ какъ раскладка эта, утвержденная губернаторомъ, уже приведена уѣзднымъ земскимъ собраніемъ въ исполненіе, то къ отмѣнѣ ея не представляется въ настоящее время необходимости. Что же касается до вопроса о томъ—могутъ ли быть приведены въ исполненіе неутвержденныя начальникомъ губерніи постановленія чрезвычайнаго земскаго собранія о переложеніи натуральной повинности въ денежную, то вопросъ этотъ прямо разрѣшается ст. 94, 95 и 96 Пол. о земск. учр., въ силу которыхъ отзывъ губернатора долженъ быть разсмотрѣнъ вновь уѣзднымъ земск. собраніемъ, и только, въ случаѣ несогласія губернатора со вторичнымъ постановленіемъ собранія, дѣло должно перейти на разсмотрѣніе Пр. Сената, а потому представленіе уѣздной земской управы по сему предмету представляется преждевременнымъ. (Ук. Сен. 9 ноября 67 г.).

5. Составленныя уѣздными земск. собраніями смѣты и раскладки представляются, по ст. 20 прил. къ ст. 108 Полож. о земск. учр., на разсмотрѣніе губернатора, отзывъ котораго, въ случаѣ несогласія съ этими смѣтами и раскладками, по 94 ст. Пол. о зем. учр., сообщается имъ губ. зем. собранію при самомъ его открытіи, обязанности же сего послѣдняго по отношенію къ уѣзднымъ раскладкамъ опредѣлены въ 7 п. 62 ст. Пол., по которой губ. земск. собраніе входитъ въ разсмотрѣніе уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ въ томъ лишь случаѣ, когда противъ правильности ихъ составленія заявленъ со стороны губернатора протестъ, въ противномъ же случаѣ раскладки эти входятъ въ силу и приводятся въ дѣйствіе. Такимъ образомъ, говоритъ Прав. Сенатъ, губ. земское собраніе, оставивъ безъ разсмотрѣнія возраженія губернатора на *нѣкоторыя* уѣздныя раскладки и признавъ *всѣ* таковыя раскладки дополнительнаго земскаго сбора преждевременными *), не только не исполнило возложенной на него 94 ст. Пол. о земск. учр. обязанности, но и превысило предоставленную ему 7 п. 62 ст. Пол. власть признаніемъ недѣйствительными даже тѣхъ уѣздныхъ раскладокъ, которыя, не будучи опротестованы губернаторомъ, вошли въ законную силу, и потому не могли быть отмѣнены губ земск. собраніемъ. (Ук. Сен. 2 іюля 70, № 32394).

6. По вопросу о томъ: *могутъ ли земскія собранія поступающія въ оныя, на основаніи 9 и 94 ст. Положс. о земск. учр., отзывы губернатора на постановленія собраній принимать къ свѣдѣнію*, Прав. Сен. нашелъ, что по смыслу 94-й статьи Положенія о земск. учрежденіяхъ, отзывы губернатора на постановленія земск. собранія, сообщаемые сему послѣднему, выражаютъ согласіе или несогласіе съ сими постановленіями, а по ст. 95 въ случаѣ возраженій начальника губерніи противъ постановленій собранія, оно разсматриваетъ подробно обстоятельства, давшія поводъ къ возраженіямъ, и постановляетъ свое окончательное заключеніе. Почему Прав. Сен. призналъ, что въ заключеніи этомъ должно быть прямо выражено, принимаетъ ли собраніе мнѣніе губернатора, или не счи-

*) По тому случаю, что будто уѣздныя земск. собранія *перваго созыва* не вправѣ составлять раскладки дополнительнаго сбора на содержаніе земск. управъ. См. разъясн. подъ ст. 5 и 6 врем. правилъ для земск. учр. по дѣл. о земск. пов.

таетъ возможнымъ измѣнять постановленіе свое, по коему послѣдовало со стороны губернатора возраженіе. (Рѣш. Сен. 14 дек. 1871, № 9419).

7. По ходатайству одной уѣздной земск. управы—объ отмѣнѣ постановленія мѣстнаго губ. зем. собранія по предмету изъятія бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ отъ платежа дополнительнаго земскаго сбора, Прав. Сен. нашелъ, что, на основаніи ст. 94 Полож. о земск. учрежд., отзывъ начальника губерніи по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ сообщается имъ губернскому собранію, а потому губернаторъ, не соглашаясь съ раскладкою земскаго сбора сказаннаго уѣзда, по коей сборъ съ земель бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ обращенъ былъ на земли частныхъ владѣльцевъ, имѣлъ полное право сообщить о своемъ несогласіи въ губ. земск. собраніе, и какъ затѣмъ губ. собраніе съ мнѣніемъ губернатора согласилось, то таковое постановленіе губ. собранія представляется для помянутаго уѣзднаго собранія обязательнымъ, вслѣдствіе чего и жалоба на оное со стороны уѣздной управы не заслуживаетъ уваженія. Касательно же другаго вопроса Сенатъ нашелъ, что уѣздныя смѣты и раскладки подлежатъ разсмотрѣнію губ. собранія въ томъ лишь случаѣ, когда на нихъ послѣдовалъ отзывъ начальника губерніи, а потому смѣта помянутаго уѣзда по всѣмъ тѣмъ пунктамъ, по коимъ не было протеста со стороны начальника губернія должна считаться получившею утвержденіе. (Ук. Сен. 14 февр. 1868 г.).

8. По вопросу: *вправѣ ли уѣздныя земскія собранія жаловаться въ Пр. Сенатъ на распоряженія начальниковъ губерній и губ земск. собраній по разсмотрѣнію земскихъ смѣтъ и раскладокъ*,—Прав. Сенатъ нашелъ, что утвержденныя уѣзднымъ собраніемъ смѣты и раскладки, со всѣми слѣдующими къ нимъ приложеніями, представляются, на основаніи ст. 20 прав. о зем. росп., къ начальнику губерніи, который, въ случаѣ несогласія съ ними, сообщаетъ отзывъ свой губ. земск. собранію при самомъ его открытіи (ст. 94 Пол. о земск учр.). Губ. земск. собраніе разсматриваетъ возраженія губернатора и, въ случаѣ согласія съ ними, исправляетъ, примѣняясь къ 7 п. 62 ст. Пол., указанныя губернаторомъ неправильности, или даетъ знать о семъ, для надлежащаго исполненія, подлежащей земской управѣ. Если же губ. земск. собраніе не изъявитъ согласія на отзывъ губернатора, то въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла слѣдуетъ руководствоваться порядкомъ, указаннымъ въ ст. 94, 95 и 96 Пол. о зем. учр. Точный смыслъ приведенныхъ узаконеній показываетъ, что по принятіи губ. земск. собраніемъ отзыва губернатора по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, таковыя должны были быть исправлены, согласно принятымъ губернск. земск. собраніемъ указаніямъ, вслѣдствіе чего не предоставлялось законнаго основанія обращаться уѣздному земскому собранію въ Прав. Сен. съ своими заявленіями о неправильности, будто-бы, распоряженій губернатора и губ. земск. собранія по разсмотрѣнію и утвержденію означенныхъ смѣтъ и раскладокъ, такъ какъ дѣйствія губернатора и губ. земства въ настоящемъ случаѣ основаны на предоставленной имъ закономъ власти и должны быть признаны обязательными для уѣзднаго земства, тѣмъ болѣе, что уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ не предоставлено вовсе закономъ ни оспаривать постановленій губ. земск. собранія, состоявшихся по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, ни входить

въ Прав. Сен. съ представленіями о разрѣшеніи разныхъ вопросовъ, касающихся утвержденныхъ и приведенныхъ уже въ исполненіе смѣтъ и раскладокъ. Затѣмъ хотя уѣздное земское собраніе, въ подтвержденіе правильности своей жалобы, и приводитъ то обстоятельство, что протесты губернатора, по утвержденнымъ собраніемъ смѣтамъ и раскладкамъ, касались такихъ предметовъ, которые не указаны въ ст. 90 и 91 Полож. о земск. учр., но обстоятельство это не имѣетъ существеннаго значенія, такъ какъ 91 ст. Полож. возлагаетъ на губернатора обязанность, при разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ, удостовѣриться въ правильности ихъ составленія, и не лишаетъ его права, кромѣ замѣчаній, дѣлаемыхъ на основаніи приведенной статьи, остановить на основаніи 9 ст. Полож., *исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ*, съ поступленіемъ въ семъ случаѣ въ порядкѣ, указанномъ 94, 95 и 96 ст. Полож. Обращаясь засимъ къ жалобѣ уѣзднаго земск. собранія на губ. земск. собраніе относительно установленія послѣднимъ *основаній* для обложенія имуществъ сборами на земскія потребности, каковымъ постановленіемъ нарушается, по мнѣнію означеннаго собранія, самостоятельность уѣздныхъ земскихъ учрежденій, такъ какъ по закону установленіе *основаній* для обложенія имуществъ сборами *на уѣздныя земскія потребности*, относится къ самостоятельнымъ дѣйствіямъ уѣздныхъ земск. учрежденій, Пр. Сен. нашелъ, что жалоба эта, за состоявшимся постановленіемъ губ. земск. собранія, коимъ разъяснено, что установленныя губ. собраніемъ однообразныя основанія для обложенія имуществъ сборами касаются лишь до обложенія имуществъ *губернскими*, а не уѣздными повинностями, не требуетъ засимъ какого-либо особаго распоряженія, такъ какъ упомянутымъ постановленіемъ губ. земск. собранія возстановлена самостоятельность дѣйствій по сему предмету уѣздныхъ земск. собраній. (Ук. Сен. 8 мая 1869, № 32266).

9. *Уѣздныя земскія смѣты и раскладки*, по составленіи ихъ управами и разсмотрѣніи зем. собраніями, представляются губернатору и подлежатъ разсмотрѣнію губ. зем. собранія лишь въ томъ случаѣ, если на какую-либо статью смѣты и раскладки будетъ сдѣлано губернаторомъ возраженіе, которое, по ст. 95 Полож., подлежитъ обсужденію губ. зем. собранія. *Если же возраженія не послѣдовало, то они не подлежатъ вовсе разсмотрѣнію, а слѣдовательно и измѣненію со стороны губ. земск. собранія.* Признавать же за губ. зем. собраніемъ право входить въ разсмотрѣніе уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, неопротестованныхъ губернаторомъ, значило бы нарушать самостоятельность дѣйствій уѣздныхъ зем. учрежденій и подчинить ихъ опекѣ и контролю губ. зем. учрежденій, что было бы противно Положенію о зем. учр., которымъ съ точностью указаны предметы вѣдомства какъ губ., такъ и уѣздныхъ зем. учрежденій. Посему Пр. Сенатъ призналъ, что губ. зем. собраніе не имѣетъ права измѣнять уѣздныя зем. смѣты и раскладки, неопротестованныя губернаторомъ, и что, въ случаѣ возраженій губернатора на уѣздныя смѣты и раскладки, губ. зем. собраніе вправѣ входить въ разсмотрѣніе тѣхъ только статей уѣздной смѣты и раскладки, на которыя сдѣланы губернаторомъ возраженія. (Ук. Сен. 4 мая 1871, № 16647).

10. По одному дѣлу Пр. Сенатъ нашелъ, что, въ виду яснаго указанія закона (ст. 94 Пол. о зем. учр.), губернаторъ не имѣлъ основанія опредѣлять себѣ срокъ опротестованія смѣты и раскладки С. уѣзда до полученія разрѣшенія Прав. Сен. на протестъ его противъ постановленія уѣзднаго зем. собранія о признаніи правъ гласныхъ, потому только соображенію, что по свойству возбужденнаго симъ протестомъ вопроса могло состояться рѣшеніе Прав. Сен. о признаніи состава собранія незаконнымъ, а постановленій его—недѣйствительными, въ какомъ случаѣ отдѣльный протестъ противъ смѣты и раскладки былъ бы излишнимъ. Засимъ, признавая, что по точному смыслу приведеннаго закона, губ. зем. собраніе не имѣло права входить въ разсмотрѣніе отзыва губернатора на смѣту и раскладку С. уѣзда, послѣдовавшаго по истеченіи установленнаго срока. Пр. Сен. опредѣлилъ: рапортъ н. губернатора оставить безъ послѣдствій. (Рѣш. Сен. 27 января 1872, № 907).

11. Губернаторъ не вправѣ передавать въ губ. зем. собраніе, а послѣднее входить въ разсмотрѣніе постановленія уѣзд. зем. собранія о (необходимости избрать одного изъ губернскихъ отъ уѣзда гласныхъ для благовременнаго обревизованія губ. управы и ознакомленія съ дѣлами, подлежащими обсужденію въ губ. зем. собраніи), такъ какъ, по ст. 94—96 Пол. о зем. учр., всѣ постановленія уѣзд. зем. собраній, за исключеніемъ тѣхъ, коими утверждены земскія смѣты и раскладки, въ случаѣ несогласія съ ними губернатора, разсматриваются *вторично* тѣми же уѣзд. собраніями, которыми постановленія эти были постановлены, и, въ случаѣ несогласія собранія съ возраженіемъ губернатора, или признанія губернаторомъ вторичнаго постановленія собранія противозаконнымъ, направляются къ порядку, указанному въ ст. 96 Пол. о зем. учр. (Ук. Сен. 23 сент. 1876 г. № 32894).

11. Касательно *опротестованія губернаторами постановленій земск. собраній при наличности возраженія противъ правильности выборовъ въ земскіе гласные.* По имѣющимся въ министерствѣ вн. дѣлъ свѣдѣніямъ, нѣкоторыя губ. начальства, предъявляя, установленнымъ порядкомъ, возраженія свои противъ правильности выборовъ въ земск. гласные, оставляютъ съ тѣмъ вмѣстѣ безъ разсмотрѣнія всѣ тѣ постановленія зем. собр., которыя состоялись въ опротестованномъ ими составѣ гласныхъ, признавая такія постановленія недѣйствительными. Между тѣмъ Пр. Сенатомъ неоднократно было въ послѣднее время разъяснено: 1) что заявленныя губ. начальствами возраженія противъ земскихъ выборовъ, съ одной стороны, не лишаютъ земск. собр. права заниматься дѣлами, возложенными на нихъ по закону, а съ другой—не снимаютъ съ губернаторовъ обязанности разсматривать каждое въ отдѣльности постановленіе зем. собранія, вызывающее, по свойству своему, необходимость опротестованія онаго, для поступленія въ дальнѣйшемъ согласно съ указаніями, содержащимися въ ст. 1885, 1910—1912 т. II, ч. I, св. зак. изд. 1876 г., и 2) Что при несоблюденіи этого порядка, неопротестованныя постановленія зем. собр., въ виду ст. 1810 того же тома и части, должны считаться получившими законную силу. Въ устраненіе недоразумѣній подобнаго рода на будущее время, м-во вн. дѣлъ сообщило губернаторамъ о вышеизложенномъ разъясненіи Пр. Сената для свѣдѣнія и необходимаго, въ потребныхъ случаяхъ, руководства. (Цир. м. в. д., по хоз. деп., 21 авг. 1887 г. № 6024).

95. Въ случаѣ возраженій губернатора противъ постановленій земскаго собранія, оно разсматриваетъ подробно обстоятельства, подавшія поводъ къ возраженіямъ, и постановляетъ свое окончательное заключеніе, копія съ котораго сообщается губернатору. (1864. янв. 1, пол., ст. 95).

1. По вопросу о томъ: *имѣетъ ли губ. земск. собраніе право отказаться отъ разсмотрѣнія возраженія губернатора на уѣздныя смѣты и раскладки на томъ только основаніи, что возраженія эти не подходятъ ни подъ одинъ изъ пунктовъ ст. 91 Положс. о земск. учр.*—Прав. Сен., согласно съ заключеніемъ министра вн. дѣлъ, нашелъ, что отказъ губ. земск. собранія войти въ обсужденіе протестовъ начальника губерніи по нѣкоторымъ уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, въ томъ убѣжденіи, что замѣчанія эти не подходили ни подъ одинъ изъ пяти пунктовъ ст. 91 Пол. о земск. учр., въ которыхъ исчислены предметы, подлежащіе наблюденію начальника губерніи,—представляется несогласнымъ съ тѣми правами и обязанностями начальника губерніи, которыя возложены на него законоположеніями о земск. учр. вообще и приведенными ниже статьями въ особенности. Статья 91 Пол. о зем. учр. указываетъ только тѣ стороны земск. смѣтъ и раскладокъ, на которыя законъ призываетъ преимущественное вниманіе губернатора и удостовѣреніе въ правильности коихъ для *него обязательно; но, вмѣстѣ съ тѣмъ, законъ (ст. 9) предоставляетъ губернатору право остановить исполненіе всякаго постановленія земск. учрежденій, противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ*, и если, съ одной стороны, приведеніе въ дѣйствіе земск. смѣтъ и раскладокъ поставлено въ зависимость отъ утвержденія губернатора (прав. о росп. ст. 23 врем. прав. ст. 17 и др.), а съ другой—земск. учрежденія обязаны въ самой раскладкѣ или приложеніяхъ къ оной обстоятельно пояснять основанія исчисленія повинности, цѣнности облагаемыхъ предметовъ и размѣра обложенія каждаго изъ нихъ (врем. прав. ст. 11 и 15), то очевидно, что губернаторъ имѣетъ полное право входить во всѣ подробности подлежащихъ его утвержденію раскладокъ, не ограничиваясь однѣми только тѣми сторонами дѣла, которыя указаны въ статьѣ 91. На этомъ основаніи, Прав. Сен., отвергая право частныхъ лицъ жаловаться на постановленія земск. учрежденій непосредственно самому Сенату, какъ высшему правительственному учрежденію, которое не имѣетъ возможности перевѣрять въ частности мѣстныя соображенія, на коихъ основано то или другое постановленіе, — вмѣстѣ съ тѣмъ разъяснилъ *) по доходившимъ до его разсмотрѣнія дѣламъ, *что частныя лица имѣютъ право входить съ своими заявленіями къ губернатору, который, буде найдетъ сіи заявленія заслуживающими уваженія, можетъ пріостановить исполненіе каждаго постановленія*; и дѣйствительно, если для Прав. Сен. невозможно входить въ разборъ частныхъ жалобъ, то губернаторъ имѣетъ къ тому полную возможность, въ виду того, что въ самой раскладкѣ, представляемой на его разсмотрѣніе и утвержденіе, обстоятельно объясняются самыя основанія, коими исчисляется размѣръ обложенія каждаго предмета, и съ точностію опредѣляется, сколько слѣдуетъ сбора съ каж-

*) Циркуляръ министерства внутреннихъ дѣлъ 13 апрѣля 1867 г.

даго владѣльца. По закону (ст. 11 врем. прав.) общимъ основаніемъ размѣра обложенія должны служить цѣнность и доходность облагаемыхъ имуществъ, какъ условіе, безъ котораго не можетъ быть надлежащей уравнительности въ раскладкѣ сборовъ между отдѣльными имуществами, согласно чему всѣ имущества, подлежащія сбору, должны быть облагаемы въ одинаковой, соразмѣрно цѣнности и доходности ихъ, степени; причемъ, для достиженія большей уравнительности, размѣръ денежныхъ окладовъ долженъ быть соображенъ и съ размѣромъ повинностей, натурою отбываемыхъ (ст. 10). Затѣмъ, всякое отступленіе отъ этого общаго, установленнаго закономъ, начала обложенія имуществъ, произвольное уменьшеніе окладовъ однихъ имуществъ, безъ всякаго отношенія къ ихъ доходности и цѣнности (чѣмъ единственно опредѣляется ихъ платежная способность) а тѣмъ болѣе совершенное освобожденіе однихъ предметовъ обложенія, въ прямое обремененіе остальныхъ предметовъ, было бы явнымъ нарушеніемъ требуемой закономъ уравнительности, что не можетъ соотвѣтствовать общимъ государственнымъ пользамъ. На семъ основаніи, начальникъ губерніи, усмотрѣвъ изъ раскладокъ уѣздныхъ собраній, что нѣкоторыя изъ нихъ освобождаютъ помѣщенія заведеній для продажи питей и патенты на оныя, въ ущербъ другихъ торговыхъ помѣщеній и прочихъ недвижимыхъ имуществъ; другія же, освобождая вовсе лавки въ уѣздѣ, облагаютъ городскія двойнымъ сборомъ, и, кромѣ того, привлекаютъ къ сбору сплавливаемые лѣса, или же, освобождая одни торговыя и промышленныя помѣщенія, облагаютъ другія, и, наконецъ, освобождая отъ сбора билеты на торговыя заведенія, содержимыя по гильдейскимъ свидѣтельствамъ, устанавливаютъ сборъ съ билетовъ на заведенія мелочнаго торга,—имѣлъ полное право опротестовать подобныя раскладки, какъ неудовлетворяющія требуемой законами уравнительности и несоотвѣтствующія государственнымъ пользамъ, *а губ. земск. собраніе обязано было, на точномъ основаніи ст. 95 Пол. о земск. учр., войти въ подробное разсмотрѣніе обстоятельствъ, подавшихъ поводъ къ возраженіямъ губернатора, и не имѣло никакого законнаго основанія оставлять заявленный имъ, губернаторомъ, протестъ безъ разсмотрѣнія*, тѣмъ болѣе, что, въ случаѣ, если бы онъ не согласился со вторичными постановленіями земск. собраній, дѣло должно поступить на окончательное разрѣшеніе Прав. Сен., чѣмъ самымъ земство ограждается отъ неосновательныхъ протестовъ. (Ук. Сен. 20 ноября 1869 г., № 59951). См. также разъясненіе подъ ст. 118 П. з. у.

2. Правомъ, предоставленнымъ земскимъ собраніемъ 95 ст. Пол., они могутъ пользоваться не иначе, какъ по подробномъ обсужденіи обстоятельствъ, подавшихъ поводъ къ возраженіямъ губернатора. Удостовѣриться же въ томъ, что возраженія его разсмотрѣны со всею подробностью, губернаторъ можетъ только изъ вторичнаго постановленія собранія, а потому не подлежитъ никакому сомнѣнію, что это *вторичное постановленіе должно заключать въ себѣ обстоятельное изложеніе мотивовъ и законовъ, послужившихъ собранію основаніемъ къ непринятію возраженій губернатора.* Въ случаѣ же неисполненія зем. собраніемъ обязанности, возложенной на него ст. 95, возраженія губернатора не имѣли бы для собранія никакого значенія и представляли бы собою одну только

формальность, ибо собранія, будучи вправѣ не соглашаться съ возраженіями губернатора, оставляли бы ихъ безъ всякаго разсмотрѣнія, тогда какъ возраженія эти, а равно дѣлаемыя противъ нихъ собраніемъ опроверженія служатъ къ уясненію дѣла и предупрежденію случаевъ пріостановленія губернаторами исполненія постановленій собранія, къ каковому, предоставленному губернатору по закону, праву они прибѣгаютъ иногда потому только, что вторичное постановленіе собранія, представляя собою одностороннее и категорическое заключеніе собранія объ оставленіи въ силѣ первоначальнаго своего постановленія, не заключаетъ въ себѣ подробнаго опроверженія возраженій губернатора, а слѣдовательно не убѣждаетъ его въ правильности и законности опротестованнаго имъ постановленія земскаго собранія. (Рѣш. Сен. 11 ноября 1870 г., № 8282).

96. Вторичное постановленіе земскаго собранія входитъ въ силу и приводится въ исполненіе, но губернаторъ имѣетъ право, подъ личною своею отвѣтственностію, остановить исполненіе тѣхъ постановленій, которыя онъ признаетъ незаконными; объ этомъ онъ обязанъ, въ теченіи семи дней отъ полученія копіи съ вторичнаго постановленія собранія, увѣдомить его или земскую управу (если собраніе уже закрыто), и затѣмъ представить все дѣло на разрѣшеніе Правительствующаго Сената, о чемъ въ тоже время доноситъ министру внутреннихъ дѣлъ. (1864 янв. 1, пол., ст. 96).

1. Начальникъ губерніи донесъ Прав. Сен., что одно изъ уѣздныхъ зем. собраній ввѣренной ему губерніи, при составленіи смѣты и раскладки земскаго сбора на 1867 годъ, обложило земли государственныхъ крестьянъ излишнимъ сборомъ на мировыя учрежденія; что объ этомъ онъ, начальникъ губерніи, сообщилъ губ. зем. собранію, которое, съ своей стороны, нашло распоряженіе уѣзднаго зем. собранія совершенно правильнымъ, и что, какъ, затѣмъ, губ. зем. собраніе, по истеченіи опредѣленнаго закономъ срока, было закрыто, то онъ лишенъ былъ возможности подвергнуть это дѣло вторичному обсужденію собранія. Сообразивъ обстоятельства дѣла съ закономъ, Прав. Сен., согласно съ мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, нашелъ, что на основаніи ст. 96 Полож. о земск. учрежд., губернаторъ, при несогласіи своемъ съ постановленіемъ губ. зем. собранія, состоявшемся вслѣдствіе отзыва его на раскладку земскихъ сборовъ по упомянутому уѣзду, имѣлъ право, не взирая на закрытіе губ. зем. собранія, остановить исполненіе постановленія сего собранія въ теченіе семи дней отъ полученія копіи съ онаго и представить все дѣло на разрѣшеніе Сената. Но какъ въ семъ случаѣ установленный закономъ порядокъ губернаторомъ соблюденъ не былъ, то раскладка земскихъ сборовъ по сказанному уѣзду вошла въ законную силу и измѣнена быть не можетъ. Посему Прав. Сен., согласно съ изъясненнымъ мнѣніемъ министра, опредѣлилъ: изъясненный выше рапортъ губернатора оставить безъ послѣдствій. (Ук. Сен. 13 ноября 1867 г.).

2. По вопросу: *слѣдуетъ-ли постановленіе губ. зем. собранія, состоявшееся по возраженіямъ на уѣздныя смѣты и раскладки*, сдѣланнымъ согласно ст. 94 Пол. о зем. учр., *считать вторичнымъ постановленіемъ собранія*, упоминаемымъ въ ст. 96 Пол., или же начальникъ губерніи

имѣетъ право, въ случаѣ признанія означеннаго постановленія губ. собранія незаконнымъ, изъявить несогласіе на оное и требовать, чтобъ губ. собраніе постановило новое постановленіе, которое и считать засимъ, на основаніи ст. 96 Пол., вторичнымъ постановленіемъ. Дѣло объ этомъ доходило до Сената, который нашелъ, что буквальный смыслъ 95 ст. Пол. о зем. учр. показываетъ, что вообще возраженія губернатора на постановленія зем. собраній обращаются въ то-же собраніе, въ которомъ постановленіе состоялось, и исключеніе изъ этого правила указано въ ст. 94, относительно возраженій губернатора на уѣздныя смѣты и раскладки, отзывы по коимъ сообщаются губернаторомъ не уѣзднымъ, а губ. зем. собранію; подъ окончательнымъ же или вторичнымъ постановленіемъ собранія, законъ разумѣетъ то постановленіе собранія, которое состоялось по отзывамъ или возраженіямъ губернатора. Вслѣдствіе сего, постановленіе губ. зем. собранія, состоявшееся по отзыву губернатора на уѣздныя смѣты и раскладки, должно, на основаніи 95 ст. Пол., считаться окончательнымъ, и губернаторъ, въ случаѣ несогласія съ онымъ, обязанъ поступить согласно ст. 96 Пол., т. е. пріостановить, подъ личною своею отвѣтственностію, исполненіе постановленія собранія и, затѣмъ, все дѣло представить на разрѣшеніе Правительствующаго Сената. (Ук. Сен. 27 мая 69, № 35004).

3. По одному дѣлу Прав. Сенатъ нашелъ, что ст. 96 Пол. о зем. учр. предоставляетъ начальнику губерніи право опротестованія Сенату тѣхъ постановленій земскихъ собраній, которыя онъ, начальникъ губерніи, признаетъ незаконными. Отсюда слѣдуетъ заключить, что и постановленіе г. уѣзднаго земскаго собранія о непризнаніи за лѣсничими вѣдомства госуд. имуществъ права пользоваться безплатною земскою почтою для своей служебной корреспонденціи вызвало протестъ со стороны начальника губерніи, какъ несогласное съ дѣйствующими узаконеніями. Но ни въ первоначальномъ возраженіи по сему предмету губернатора губ. зем. собранію, ни въ настоящемъ протестѣ и. д. губернатора Прав. Сенату не указанъ законъ, силу коего нарушило губ. земск. собраніе. Посему и не усматривая достаточнаго повода входить въ обсужденіе постановленія собранія, о коемъ представляетъ и. д. губернатора, Прав. Сен. опредѣлилъ: рапортъ тотъ оставить безъ послѣдствій. (Рѣш. Сен. 27 янв. 1872, № 905).

4. Право опротестовывать Сенату и останавливать исполненіе всякаго постановленія земскаго собранія, признаваемаго незаконнымъ, прямо предоставлено губернатору ст. 9 и 96 Пол. о зем. учр., причемъ помянутыми статьями, а равно 94 и 95 ст. опредѣленъ порядокъ, коимъ въ подобныхъ случаяхъ губернаторъ долженъ руководствоваться. Затѣмъ, по соображеніи закона, нельзя допустить, чтобы, при соблюденіи губернаторомъ таковаго порядка, зем. учрежденія—собранія или управы—могли приносить Сенату жалобы на опротестованіе губернаторомъ постановленій зем. собраній или же на остановленіе дѣйствій сихъ постановленій; хотя въ ст. 96 Пол. о зем. учр. и упоминается, что остановить исполненіе постановленія зем. собранія губернаторъ можетъ подъ личною своею отвѣтственностью, но по смыслу той же статьи должно заключить, что вопросъ о такой отвѣтственности можетъ быть возбужденъ лишь самимъ Прав. Сен., по разсмотрѣніи представленнаго на его разрѣшеніе дѣла, а

не вслѣдствіе жалобъ или ходатайствъ со стороны земскихъ учрежденій. (Рѣш. Сен. 7 іюня 1872 г., № 4660).

5. По вопросу о томъ, *могутъ ли губернскія и уѣздныя земскія учрежденія входить отъ себя въ Прав. Сен. съ какими-либо представленіями по такимъ дѣламъ, по коимъ должно послѣдовать такое же представленіе Сенату*, на основаніи 96 ст. Пол. о зем. учр., *со стороны губернатора*, Пр. Сен. нашелъ: 1) что подобнаго рода представленія со стороны зем. учрежденій никоимъ образомъ не могутъ быть названы вмѣшательствомъ зем. учрежденій въ дѣла, будто-бы, исключительному вѣдѣнію губернаторомъ предоставленныя, такъ какъ въ законѣ нигдѣ не содержится воспрещенія какъ частнымъ лицамъ, такъ равно правительственнымъ и сословнымъ учрежденіямъ входить съ дополнительными прошеніями и представленіями въ Прав. Сен. по производящимся въ ономъ дѣламъ, касающимся ихъ интересовъ, и 2) что засимъ отъ Прав. Сен., въ случаѣ если бы въ дополнительныхъ представленіяхъ зем. учр. заключались какія-либо новыя свѣдѣнія, зависитъ уже потребовать по онымъ надлежащихъ со стороны губернатора возраженій. По изложеннымъ соображеніямъ Прав. Сен. призналъ за земскими учрежденіями право входить отъ себя съ представленіями въ Прав. Сен. по такимъ дѣламъ, по какимъ можетъ послѣдовать таковое же и со стороны губернатора. (Рѣш. Сен. 20 дек. 1872, № 9913).

6. Губернатору не слѣдуетъ пріостанавливать и признавать недѣйствительными такого рода постановленія зем. собраній, которыми постановлено обжаловать Прав. Сенату то или другое распоряженіе губернатора. (Рѣш. Сен. 29 октября 1869, № 8194).

7. По существующимъ правиламъ, пріостановленіе исполненія земскихъ раскладокъ, при опротестованіи ихъ, должно распространяться на тѣ собственно части сихъ раскладокъ, по которымъ заявлены протесты; во всѣхъ же остальныхъ частяхъ онѣ могутъ быть приводимы въ дѣйствіе безпрепятственно. (Цир. хоз. деп. 9 іюля 1872 г., № 136).

8. Согласно ст. 96 Пол. о зем. учр., губернаторъ о пріостановленіи исполненія незаконнаго постановленія зем. собранія обязанъ увѣдомить его или управу въ теченіе семи дней отъ полученія копіи со вторичнаго постановленія собранія, слѣдовательно, по точному смыслу этой статьи, при истеченіи семидневнаго срока не долженъ быть принимаемъ въ разсчетъ день, въ который получено губернаторомъ вторичное постановленіе собранія, а слѣдуетъ начинать счетъ дней съ слѣдующаго затѣмъ дня. Такое пониманіе этой статьи, будучи согласно съ буквальнымъ ея смысломъ, подтверждается также общепринятымъ въ законодательствѣ правиломъ, по которому, при исчисленіи сроковъ днями, не полагается въ счетъ день совершенія того дѣйствія, отъ котораго исчисляется срокъ, т. е. въ настоящемъ случаѣ день полученія губернаторомъ копіи съ вторичнаго постановленія земскаго собранія (ст. 824 уст. гражд. суд. и Выс. утв. 26 сентября 1865 г. положеніе главн. комитета объ устр. сельск. сост. о способѣ исчисленія сроковъ для обжалованія рѣшеній, состоявшихся въ учрежденіяхъ по кр. дѣламъ). (Рѣш Сен. 28 февр. 1873 г., № 1869).

97. Для отзыва министра внутреннихъ дѣлъ о согласіи или несогласіи

его на постановленія земскаго собранія, въ ст. 92 означенныя, полагается двухмѣсячный со дня состоянія тѣхъ постановленій срокъ. Въ случаѣ несогласія министра, онъ сообщаетъ о томъ подлежащей земской управѣ, и дѣло разсматривается губернскимъ земскимъ собраніемъ въ первое затѣмъ засѣданіе. Копію съ окончательнаго заключенія своего губернское собраніе, прежде исполненія, сообщаетъ министру, который, при несогласіи съ этимъ заключеніемъ, вноситъ дѣло на разрѣшеніе Прав. Сената. (1864, янв. 1, пол., ст. 97).

1. Одно уѣздное зем. собраніе, признавъ сдѣланное министерствомъ вн. дѣлъ распоряженіе о пріостановленіи взысканія нѣкоторыхъ земскихъ сборовъ неправильнымъ, поручило уѣздной зем. управѣ принести на это распоряженіе, на основаніи ст. 11 Пол. о зем. учр., жалобу Прав. Сен., что и было исполнено управою. По ст. 9 Пол. о зем.учр.ми-стръ вн. дѣлъ въ правѣ, въ промежутокъ времени между двумя сроками засѣданій зем. собранія, остановить всякое постановленіе собранія, признаваемое имъ противнымъ законамъ или государственнымъ пользамъ, съ тѣмъ, чтобы въ дальнѣйшемъ ходѣ было поступлено въ порядкѣ, указанномъ ст. 97. На основаніи же сей послѣдней статьи, въ случаѣ несогласія министра съ какимъ-либо постановленіемъ собранія, онъ сообщаетъ о томъ подлежащей земской управѣ, и дѣло разсматривается губ. зем. собраніемъ въ первое назначенное для его засѣданій время, и затѣмъ копію съ окончательнаго своего заключенія губ. собраніе, прежде приведенія его въ исполненіе, сообщаетъ министру, который, при несогласіи съ этимъ заключеніемъ, вноситъ дѣло на разрѣшеніе Прав. Сен. Точный смыслъ приведенныхъ узаконеній показываетъ, что помянутая уѣздная земская управа, получивъ увѣдомленіе о несогласіи министра вн. дѣлъ съ постановленіемъ мѣстнаго земскаго собранія объ установленіи нѣкоторыхъ земскихъ сборовъ, обязана была протестъ министра, вмѣстѣ съ пріостановленнымъ постановленіемъ зем. собранія и нужными для разрѣшенія дѣла свѣдѣніями, внести на разсмотрѣніе предстоявшаго *губернскаго* земскаго собранія. Между тѣмъ, вмѣсто соблюденія указаннаго порядка, уѣздная зем. управа представила все дѣло на разрѣшеніе *уѣзднаго* земскаго собранія, которое, съ своей стороны, неподлежаще войдя въ окончательное обсужденіе степени правильности означеннаго протеста министра, постановило принести жалобу Прав. Сенату. По всѣмъ этимъ основаніямъ, признавая изъясненныя дѣйствія названныхъ зем. собраній и управы противорѣчащими точному смыслу ст. 97 Пол. о зем. учр., министерство вн. дѣлъ просило губернатора поставить объ изложенномъ въ извѣстность зем. управу, для доклада въ свое время зем. собранію. (Сообщ. м. в. д. 7 янв. 1870, № 58).

2. Положеніемъ о зем. учрежденіяхъ, ст. 97, полагается для отзыва министра вн. дѣлъ о согласіи или несогласіи на постановленія зем. собранія двухмѣсячный со дня составленія тѣхъ постановленій срокъ. Соблюденіе сего срока представляется возможнымъ лишь при точномъ исполненіи изложеннаго въ ст. 93 правила, по силѣ котораго всѣ постановленія зем. собраній сообщаются начальнику губерніи безъ замедленія, и если губернаторы съ своей стороны не будутъ задерживать тѣхъ изъ сихъ постановленій, которыя требуютъ утвержденія министра. — Между тѣмъ изъ

первыхъ же постановленій зем. собраній, требовавшихъ по силѣ ст. 92 утвержденія министра вн. дѣлъ, нѣкоторыя поступили уже по истеченіи двухмѣсячнаго срока со дня ихъ состоянія, и въ томъ числѣ одно, состоявшееся 31 октября 1865 года, сообщено было управою начальнику губерніи лишь 22 декабря, а отъ него при препроводительномъ отношеніи, подписанномъ 30 января, получено въ министерствѣ только 25 февраля, т. е. по истеченіи почти 4-хъ мѣсяцевъ со дня состоянія постановленія. Вслѣдствіе такой медленности въ срочныхъ дѣлахъ, поставляющей министерство въ положительную невозможность соблюдать установляемые для нихъ закономъ сроки, министръ вн. дѣлъ просилъ начальниковъ губерній, въ коихъ со стороны зем. управъ допускается медленность въ сообщеніи постановленій зем. собраній, отнестись въ подлежащія зем. управы о точномъ соблюденіи ими правила, изложеннаго въ ст. 93 Положенія, принявъ въ то же время и зависящія отъ нихъ самихъ мѣры, чтобы тѣ изъ означенныхъ постановленій, которыя подлежатъ утвержденію министерства, были отсылаемы въ оное по возможности на другой день и не позже недѣли по полученіи постановленія. (Офиц. прил. къ «Сѣв. Почтѣ» 1866, № 9).

3. По соображеніи ст. 93 съ 92 и 97 Пол. о зем. учр., очевидно, съ одной стороны, что *земскія собранія обязаны сообщать свои постановленія губернатору, по возможности, немедленно, чтобы дать возможность какъ губернатору, такъ и министру вн. дѣлъ доставить по онымъ свои отзывы въ установленные для сего закономъ сроки, а съ другой—что постановленія земскихъ собраній должны быть доставляемы губернатору въ самомъ полномъ видѣ и съ приложеніемъ всѣхъ тѣхъ данныхъ, на которыхъ основаны самыя постановленія.* Въ противномъ случаѣ, какъ губернаторъ, такъ и министръ вн. дѣлъ не могли бы судить, на сколько представляется для нихъ возможнымъ утвердить то или другое постановленіе зем. собранія, что повело бы лишь къ дальнѣйшей перепискѣ и сдѣлало бы соблюденіе установленныхъ ст. 94 и 97 Пол. о зем. учр. сроковъ крайне затруднительнымъ. (Рѣш. Сен. 2 мая 1873, № 3, 684).

98. Всѣ постановленія земскихъ собраній вносятся въ журналъ, который подписывается предсѣдателемъ и секретаремъ собранія, членами земской управы и всѣми наличными членами собранія. (1864 янв. 1, пол., ст. 98).

По нѣкоторымъ губерніямъ представлялись въ министерство вн. дѣлъ журналы или своды всѣхъ постановленій земскихъ собраній—или отдѣльными брошюрами, или въ писанныхъ копіяхъ. Значительная часть ихъ заключала въ себѣ предметы, по которымъ или не высказано окончательнаго опредѣленія, или не требуется правительственнаго распоряженія, касательно общаго хода земскаго дѣла,—причемъ однако же часто, по значительности объема сихъ сводовъ, встрѣчалось затрудненіе въ распредѣленіи содержащихся въ нихъ постановленій между подлежащими центральными учрежденіями министерства, къ кругу дѣйствія которыхъ они, по существу своему, должны относиться.– Между тѣмъ, обращая вниманіе на то, что въ помянутыхъ сводахъ встрѣчались иногда и такія постановленія, которыя не могли бы быть приводимы въ дѣйствіе рѣшеніемъ самихъ зем. собраній, министерство вн. дѣлъ нужнымъ нашло обра-

титься къ начальникамъ подлежащихъ губерній съ просьбою о зависящемъ распоряженіи, чтобы: 1) журналы собраній, если они печатаются отдѣльными брошюрами, были доставляемы въ министерство въ числѣ пяти экземпляровъ,—въ противномъ же случаѣ, по затруднительности переписки, слѣдуетъ сообщать попрежнему одну только писанную съ нихъ копію, и 2) тѣ постановленія земскихъ собраній, которыя имѣютъ предметомъ какое-либо ходатайство, или требуютъ особаго со стороны министерства утвержденія, представлять каждое отдѣльно, съ своимъ по оному заключеніемъ. (Цирк. пред. м. в. д. 23 нояб. 1865 г., № 180).

99. Земскія управы засѣдаютъ впродолженіи всего года. Для отправленія дѣлъ, не требующихъ коллегіальнаго обсужденія, предоставляется членамъ управы учредить между собою очередь по взаимному соглашенію; для прочихъ же дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію управы въ полномъ ея составѣ очередной членъ созываетъ остальныхъ, и рѣшеніе ея постановляются по большинству голосовъ. Распоряженія о собраніи свѣдѣній, приготовленіи дѣлъ къ докладу и тому подобныя исполнительныя дѣйствія предоставляются власти предсѣдателя. (1864 янв. 1, пол., ст. 99).

О порядкѣ сношеній зем. учрежденій см. разъясн. подъ ст. 2 Пол. з. у.

100. Правила о производствѣ дѣлъ въ земскихъ собраніяхъ при семъ приложены. (1867 іюн. 13 (44690).

101. Земскія управы имѣютъ право, съ разрѣшенія земскихъ собраній, всякую возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленія, на которую по смѣтѣ назначена опредѣленная денежная сумма, удовлетворять, по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею суммы, какая будетъ условлена по такому соглашенію, не свыше однако же опредѣленной по смѣтѣ, въ распоряженіе означеннаго начальства или вѣдомства; затѣмъ земство, не требуя отчета въ израсходованіи выданной суммы, не обязывается и ни къ какимъ дополнительнымъ по этому предмету расходамъ. (1864 янв. 1 (40457), пол., ст. 101).

1. Пр. Сенатъ, разсмотрѣвъ дѣло по рапорту одного начальника губерніи о несогласіи его съ постановленіемъ уѣзднаго зем. собранія *относительно выдачи полицейскимъ чинамъ въ уѣздѣ денегъ вмѣсто содержанія для разъѣздовъ ихъ обывательскихъ лошадей*,—нашелъ, что на основ. ст. 101 Пол. о зем. учрежд., уѣздное зем. собраніе, къ вѣдѣнію котораго отнесено, какъ видно изъ дѣла, содержаніе лошадей при полицейскихъ управленіяхъ уѣзда, имѣло право замѣнить содержаніе этихъ лошадей выдачею полицейскимъ чинамъ опредѣленной суммы денегъ не иначе, какъ съ согласія непосредственнаго начальства полицейскихъ управленій—губернатора. А какъ въ помянутомъ случаѣ уѣздная зем. управа согласія начальника губерніи на замѣненіе содержанія лошадей выдачею полицейскимъ чинамъ денегъ не испросила, то Пр. Сен., согласно заключенію мин. вн. дѣлъ, нашелъ, что условіе, заключенное управою съ полицейскимъ управленіемъ и утвержденное уѣзднымъ зем. собраніемъ, не можетъ имѣть силы. (Ук. Сен. 28 нояб. 1869 г., № 5540).

2. По ходатайству одного уѣзднаго земства *о дозволеніи ему непосредственно войти въ соглашеніе съ чиновниками полиціи и судебнаго вѣдомства, имѣющими право на безплатное взиманіе отъ земства лошадей, о полученіи ими отъ земства въ опредѣленномъ размѣрѣ разъѣздныхъ денегъ, или объ опредѣленіи самимъ правительствомъ суммы, какою земство должно удовлетворять сихъ чиновъ на этотъ предметъ, безъ ущерба для дѣла*,—разъяснено, что какъ, на основаніи ст. 101 Полож. о зем. учр., земскія управы имѣютъ право, съ разрѣшенія земскихъ собраній, всякую, возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленія, на которую по смѣтѣ назначена опредѣленная денежная сумма, удовлетворять по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею суммы, какая будетъ условлена по такому соглашенію, то отъ начальника губерніи зависитъ утвержденіе условія зем. управы съ лицами, имѣющими право безплатныхъ разъѣздовъ по дѣламъ службы на земскихъ и обывательскихъ лошадяхъ, объ отпускѣ этимъ лицамъ денежной платы, въ видѣ разъѣздныхъ денегъ, взамѣнъ поставки для нихъ лошадей въ натурѣ. При этомъ признано возможнымъ допустить помянутое условіе съ тѣмъ; 1) чтобы лица, которымъ земство согласилось выдать разъѣздныя деньги, могли безпрепятственно получать обывательскихъ лошадей, за указные прогоны во всякое время года, при чемъ отъ сельскихъ обществъ, на основаніи ст. 33 вр. для зем. учр. прав., будетъ зависѣть установить очередь для выставокъ таковыхъ лошадей по первому востребованію, и 2) чтобы преемникамъ лицъ, заключившихъ съ управою условіе на полученіе разъѣздныхъ денегъ, были выдаваемы эти деньги со времени вступленія ихъ въ должность, хотя бы предмѣстники ихъ и перебрали таковыя деньги впередъ, подобно тому, какъ установлено относительно столовыхъ и квартирныхъ денегъ для служащихъ по опредѣленію отъ правительства; причемъ, въ видахъ огражденія земства отъ болѣе значительныхъ переплатъ, могло бы быть принято за правило, что разъѣздныя деньги выдаются впередъ не далѣе, какъ на одинъ мѣсяцъ. (Сообщ. м. в. д. 23 іюля 1869 г., № 6711).

3. Точный смыслъ ст. 101 показываетъ, что въ случаѣ изъявленія какимъ-либо начальствомъ или вѣдомствомъ согласія принять на себя выполненіе какой-либо денежной потребности, составляющей обязательную земскую повинность, назначенная на этотъ предметъ по земской смѣтѣ сумма (вся или часть, смотря по тому, какое послѣдуетъ по сему предмету между помянутымъ начальствомъ и земствомъ соглашеніе) отпускается въ распоряженіе означенного начальства или вѣдомства, которыя въ израсходованіи этихъ денегъ не обязываются давать отчета земскимъ учрежденіямъ. Примѣняя ст. 101 Пол. о зем. учр. къ обстоятельствамъ настоящаго дѣла, Прав. Сенатъ нашелъ, что вслѣдствіе изъявленнаго губернаторомъ согласія на выдачу чинамъ полиціи м. уѣзда разъѣздныхъ денегъ взамѣнъ поставки имъ лошадей натурою, ассигнованныя на сей предметъ по земской смѣтѣ деньги подлежали къ выдачѣ въ распоряженіе самаго губернатора или губ. правленія. А какъ изъ дѣла видно, что по постановленію губ. правленія, состоявшемуся въ 1868 г., уже опредѣленъ порядокъ выдачи чинамъ полиціи разъѣздныхъ денегъ, то порядокъ этотъ могъ быть измѣненъ зем. собраніемъ лишь въ томъ случаѣ,

если бы оно признало выгоднѣе для земства, вмѣсто отпуска чинамъ полиціи разъѣздныхъ денегъ, выставлять подъ ихъ проѣздъ лошадей натурою; но такъ какъ м. уѣздное земское собраніе оставляло, по прежнему выдачу разъѣздныхъ денегъ чинамъ полиціи, то въ порядкѣ отпуска этихъ денегъ зем. управа должна руководствоваться указаніями губернатора или губ. правленія, которые въ израсходованіи этихъ денегъ не обязываются управѣ давать отчета. (Рѣш. Сен. 22 декабря 1870 г., № 9642).

4. По вопросу: *о правѣ земск. учрежденій требовать отъ уѣздныхъ присутствій по крестьян. дѣламъ и по воинской повинности отчета въ израсходованіи денегъ, отпускаемыхъ на ихъ содержаніе,* Правительствующимъ Сенатомъ, разъяснено, что означенныя Присутствія не въ правѣ уклоняться отъ представленія земству отчета въ израсходованіи денегъ, полученныхъ присутствіями на ихъ содержаніе изъ земскихъ суммъ, и что если бы для провѣрки отчета въ расходованіи такихъ суммъ земской управѣ понадобились подлинные приходорасходныя книги названныхъ учрежденій, то книги эти должны быть доставлены въ управу; но при провѣркѣ отчета земство не въ правѣ касаться правильности расхода суммъ, отпускаемыхъ изъ казны на содержаніе присутствій по воинской повинности. (Ук. Сен. 11 окт. 1878 г. № 35525).

102. Хозяйственныя операціи для земскихъ потребностей производятся: или посредствомъ наймовъ, подрядовъ и поставокъ съ публичныхъ торговъ, или посредствомъ отдачи избраннымъ лицамъ на коммисію, или, наконецъ, непосредственными хозяйственными распоряженіями земскихъ управъ *).

(1864 янв. 1, пол., ст. 102).

Ходатайство земства *о выдачѣ казенныхъ подорожныхъ приглашаемымъ на службу при земскихъ управахъ техническимъ чиновникамъ*, въ виду ст. 1091 т. III св. зак. уст. служ., по которой подорожныя безъ взысканія поверстныхъ денегъ выдаются только лицамъ, командируемымъ по дѣламъ государственной службы, признано неподлежащимъ удовлетворенію, тѣмъ болѣе, что техники, состоящіе на земской службѣ, при снабженіи ихъ, въ случаѣ надобности, открытыми листами на взиманіе обывательскихъ лошадей, установленнымъ для сего порядкомъ, имѣютъ полную возможность исполнять возлагаемыя на нихъ управами порученія. (Сообщ. м. в. д. 5 фев. 1869, № 1172).

103. Земскимъ собраніямъ, при самомъ утвержденіи общихъ смѣтъ предоставляется назначить и самый способъ исполненія той или другой хозяйственной операціи; если же собраніемъ такого указанія сдѣлано не будетъ, то избраніе способа предоставляется земской управѣ. (1864 янв. 1, пол., ст. 103).

104. Торги производятся или въ уѣздной, или въ губернской земской

---

*) По ходатайствамъ земскихъ учрежденій могутъ быть разрѣшаемы министромъ путей сообщенія командировки инженеровъ и техниковъ ввѣреннаго ему министерства, для производства земскихъ дорожныхъ и гидротехническихъ работъ и другихъ сооруженій, примѣняя къ симъ случаямъ существующія постановленія о командированіи помянутыхъ чиновъ по приглашеніямъ желѣзно дорожныхъ и другихъ частныхъ обществъ. (1874 дек. 27, собр. уз. 1875, № 128).

управѣ, смотря по указанію земскаго собранія; при неимѣніи же такого указанія,—по усмотрѣнію управъ и, на основаніи законовъ, утверждается или признаются недѣйствительными управою, производившею торгъ. Эта же управа заключаетъ и контракты, на основаніи торговъ. (Тамъ же, ст. 104).

1. По вопросу: *имѣетъ ли земство право не допускать къ торгамъ на земскія постройки и другіе подряды лицъ, извѣстныхъ своею неисправностію,* хотя бы они по суду и не были лишены права принимать на себя подряды и поставки — возбужденному однимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ, министерство вн. дѣлъ сообщило, что разрѣшеніе таковаго зависитъ отъ того же зем. собранія, такъ какъ законъ, предоставляя земству право заключать договоры (ст. 5 Полож. о земск. учр.), разрѣшаетъ, въ кругу ввѣренныхъ ему дѣлъ, дѣйствовать самостоятельно. (Цир. м. в. д. 19 апр. 1868 г., № 3664).

2. По вопросу: *должно ли посылать въ полицейскія управленія объявленія о вызовѣ желающихъ на торги по земскимъ сооруженіямъ въ такомъ количествѣ экземпляровъ, сколько въ городѣ частей и въ уѣздѣ становъ,*—министерствомъ вн. дѣлъ сообщено начальству подлежащей губерніи, что по правиламъ Пол. о з. учр. отъ зем. учрежденій зависитъ какъ избирать способы исполненія хозяйственныхъ операцій по ввѣреннымъ имъ дѣламъ, такъ и опредѣлять точнѣе самыя мѣры исполненія.

Затѣмъ министерство, съ своей стороны, не могло не признать, что для означенныхъ учрежденій вовсе не обязательны ни ст. 110 уст. о зем. повин., ни ст. 2098 X. т. ч. II по продолж., по коимъ вызовъ къ торгамъ по дѣламъ земства дѣлается сообразно съ правилами о публичныхъ продажахъ, т. е. чрезъ отсылку въ полицейскія управленія столькихъ экземпляровъ печатныхъ объявленій, сколько частей въ городѣ. Если мѣстная губ. управа, не взирая на требованіе полицейскаго управленія о присылкѣ четырехъ печатныхъ объявленій, по числу городскихъ частей, находила это излишнимъ, то полиціи надлежало ограничиться извѣщеніемъ о назначеніи управою торговъ въ одной только городской части, увѣдомивъ управу, что за неприсылкою печатныхъ экземпляровъ или списковъ съ объявленій для другихъ частей, въ сихъ послѣднихъ не сдѣлано обнародованія о назначеніи торговъ. Затѣмъ уже всѣ невыгодныя послѣдствія отъ неоглашенія въ цѣломъ городѣ сказанныхъ объявленій должны были оставаться на отвѣтственности управы, такъ какъ въ данномъ случаѣ, для привлеченія большаго числа желающихъ на торги и вслѣдствіе сего для большей конкурренціи между торгующимися, сама управа, казалось бы, должна была озаботиться о сколь возможно большемъ распространеніи вызововъ на торги. При нежеланіи же управы исполнить это, со стороны полицейскаго управленія и начальника губерніи было излишне, на точномъ основаніи указанныхъ выше статей Положенія, замѣнившихъ собою ст. 110 уст. о земск. повин. и ст. 2098 X т. ч. II по продолж., непремѣнно обязывать управу къ исполненію сихъ послѣднихъ законовъ. (Сообщ. м. в. д. 4 окт. 1868 г., № 9357).

3. По вопросу: *обязаны ли управы заключаемые ими, на основаніи ст. 104 Положенія о зем. учрежд., контракты являть у маклерскихъ дѣлъ, съ уплатою въ пользу городскихъ доходовъ установленнаго сбора,*—

разъяснено, что такъ какъ зем. учрежденіямъ, по ст. 5-й Полож. о нихъ, предоставляется право заключенія договоровъ, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ, то на договоры эти должно вполнѣ распространяться дѣйствіе ст. 1742 и 1745 св. зак. т, X ч. 1. (Сообщ. мин. вн. д. 21 іюля 1866, № 13335).

105. Заключенные управою контракты имѣютъ обязательную силу для земства губерніи или уѣзда, несущаго и денежную, по таковымъ обязательствамъ, отвѣтственность. (1864 янв. 1, пол., ст. 105).

106. Земскія суммы и капиталы хранятся земскими управами, по ихъ усмотрѣнію и согласно постановленіямъ земскихъ собраній, или въ своихъ кассахъ, или въ особыхъ сундукахъ, помѣщаемыхъ въ казначействахъ, или въ государственномъ банкѣ, его конторахъ и отдѣленіяхъ.

(1867 март. 6 (44314) ст. 6).

Примѣчаніе. Размѣръ и порядокъ вознагражденія казначействъ, за храненіе и производство платежей и веденіе счетовъ по земскимъ суммамъ, опредѣляются земскими собраніями, на основаніи указаній, сообщаемыхъ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ *).

(1864 янв. 1, пол., ст. 106 прим.).

---

*) **Копія съ циркуляра министра финансовъ казеннымъ палатамъ губерній, гдѣ введены земскія учрежденія, отъ 22 іюня 1874 г. за № 67, объ обращеніи суммъ земскихъ учрежденій въ кассахъ министерства финансовъ.**

Возникающія между казначействами и земскими учрежденіями недоразумѣнія, по предмету пріема и храненія земскихъ суммъ и размѣра вознагражденія за эти операціи, потребовали установленія точныхъ правилъ о примѣненіи 106 и 107 ст. Пол. о земск. учр. и Высочайшихъ повелѣній 6 марта 1867 г. и 17 февраля 1869 г. Вслѣдствіе сего, на основаніи примѣч. въ 106 ст. Полож. о земск. учр. и по соглашенію моему съ министромъ внутреннихъ дѣлъ и государственнымъ контролеромъ, составлены однообразныя правила объ обращеніи суммъ земскихъ учрежденій въ кассахъ министерства финансовъ. Предлагая означенныя правила къ руководству казенныхъ палатъ тѣхъ губерній, гдѣ введены земскія учрежденія, я поручаю палатамъ: 1) Немедленно сообщить эти правила земскимъ управамъ, для избранія земскими собраніями, если они пожелаютъ оставить на казначействахъ храненіе земскихъ суммъ, того или другаго установленнаго порядка, съ тѣмъ, чтобы новыя правила могли быть окончательно введены въ дѣйствіе съ 1875 года. 2) По избраніи земскими учрежденіями порядка обращенія въ кассахъ земскихъ суммъ донести о томъ департаменту государственнаго казначейства, съ указаніемъ принятаго порядка, по каждому уѣзду отдѣльно, и съ объясненіемъ того, какимъ образомъ взимается губернскій земскій сборъ, т. е. отдѣльно отъ уѣздныхъ или вмѣстѣ съ ними; и 3) До 1-го января 1875 г. взимать вознагражденіе по существующимъ нынѣ правиламъ.

По нѣкоторымъ губерніямъ представлены были въ мин. внутр. дѣлъ ходатайства губ. зем. собраній *о дозволеніи хранить принадлежащія имъ*

Правила объ обращеніи суммъ земскихъ учрежденій въ кассахъ министерства финансовъ.

1) Пріемъ, храненіе и отпускъ суммъ губернскихъ и уѣздныхъ сборовъ возлагаются на казначейства, по постановленіямъ земскихъ учрежденій, на нижеизложенныхъ основаніяхъ.

I. О порядкѣ дѣйствій казначействъ по уѣзднымъ земскимъ суммамъ.

2) Уѣздныя земскія учрежденія могутъ возложить на казначейства кассовые и счетные обороты по земскимъ суммамъ въ двоякомъ видѣ: или предоставить казначействамъ лишь кассовыя операціи по земскимъ суммамъ, или возложить на казначейства въ полномъ объемѣ и кассовыя операціи и счетоводство по земскимъ суммамъ.

А. Обязанности казначействъ при возложеніи на нихъ однихъ кассовыхъ операцій.

3) Казначейства ограничиваются въ этомъ случаѣ пріемомъ поступающихъ и вносимыхъ къ нимъ суммъ земскаго сбора, храненіемъ ихъ и выдачею или высылкою, по распоряженію земскихъ учрежденій.

4) По поступающимъ земскимъ суммамъ, казначейства выдаютъ квитанціи плательщикамъ, а талоны отсылаютъ въ земскія управы. Земскимъ учрежденіямъ предоставляется обязать плательщиковъ представлять платежи въ казначейства съ дубликатомъ платежнаго объявленія, который казначействомъ, съ отмѣткою о внесенной суммѣ, отсылается въ земскую управу вмѣстѣ съ талономъ.

5) Казначейства ведутъ лишь общій счетъ поступленія и расхода по книгѣ № 14 и ежемѣсячно доставляютъ земской управѣ краткій счетъ: «состояло земскихъ суммъ столько-то, поступило въ отчетномъ мѣсяцѣ столько-то, израсходовано столько-то и состоитъ въ остаткѣ столько-то».

6) Составленіе окладныхъ листовъ и наблюденіе за платежами остаются на обязанности земскихъ управъ, но имъ предоставляется передавать въ казначейства какъ окладные листы для разсылки плательщикамъ, такъ и экземпляръ окладной книги съ графами для отмѣтки поступленій. Казначейства обязаны, въ такомъ случаѣ, какъ разсылать листы, такъ и своевременно отмѣчать въ книгѣ поступленіе суммъ.

7) Никакихъ, затѣмъ, вѣдомостей, кромѣ упомянутой въ пунктѣ 5, казначейства доставлять земскимъ учрежденіямъ не обязываются, но книги и документы должны быть открыты симъ учрежденіямъ для повѣрки и справокъ.

8) Счетъ книги № 14 ведется отдѣльными статьями каждаго поступленія и расхода, отдѣльно значащагося въ приходномъ и расходномъ журналѣ. Но по окладнымъ платежамъ, въ случаѣ если ведется онымъ счетъ по окладнымъ листамъ или окладной книгѣ, дозволяется счетъ въ книгѣ № 14 вести дневнымъ итогомъ сихъ платежей.

Б. Обязанности казначействъ, на кои возложено будетъ веденіе всѣхъ кассовыхъ и счетныхъ операцій по земскимъ сборамъ.

9) Если земскія учрежденія пожелаютъ возложить на казначейства всѣ

суммы не въ уѣздныхъ казначействахъ, но въ отдѣленіяхъ государственнаго банка и его конторахъ на текущемъ счету. Министръ финансовъ,

---

кассовыя и счетныя обязанности, то казначейства должны въ этомъ случаѣ: а) исполнять всѣ обязанности по пріему, храненію и расходу земскихъ суммъ; б) вести бухгалтерскіе счеты земскихъ сборовъ; в) вести разсчетныя книги платежамъ; г) доставлять кассовую и бухгалтерскую отчетность земскимъ учрежденіямъ; д) составлять и отсылать въ сіи учрежденія (или прямо въ полицейскія управленія) періодическія вѣдомости о недоимкахъ. Составленіе окладныхъ листовъ остается, во всякомъ случаѣ, на обязанности земскихъ учрежденій.

10) По пріему, храненію и отпуску земскихъ суммъ соблюдаются правила ст. 3 и 4.

11) Разсчетныя книги платежей должны даваться казначейству каждогодно изъ управы. Казначейства, кромѣ отмѣтокъ въ сихъ книгахъ, обязаны вести при нихъ перечни.

12) Бухгалтерская книга доходовъ ведется по формѣ № 11 книгъ казначейства и раздѣляется на отдѣлы: а) дѣйствительныхъ поступленій за смѣтный годъ; б) таковыхъ же поступленій за прежнее время, и в) кассовыхъ оборотовъ. Въ каждомъ отдѣлѣ открываются счеты по главнымъ видамъ поступленій; число и названіе счетовъ опредѣляется по соглашенію казначейства съ земскою управою.

13) Бухгалтерская книга расходовъ ведется по формѣ № 12 и содержитъ тѣ же дѣленія, какъ и книга № 11.

14) Веденіе общаго счета суммъ земскихъ сборовъ по книгѣ № 14 остается безъ измѣненія, но поступленія и расходы записываются лишь дневными итогами.

15) Казначейства ежемѣсячно доставляютъ земскимъ управамъ вѣдомости о приходѣ и расходѣ суммъ по установленной формѣ. Вѣдомости эти составляются изъ мѣсячныхъ итоговъ отдѣльныхъ счетовъ книгъ № 11 и 12, съ присоединеніемъ цифръ остатковъ изъ книги № 14.

16) Казначейства составляютъ, въ установленные для казенныхъ доходовъ сроки, именныя вѣдомости о недоимкахъ окладныхъ и неокладныхъ доходовъ и сообщаютъ оныя въ земскія управы, или, по указанію оныхъ, въ полицію.

17) Казначейства обязаны давать по требованію земскихъ учрежденій необходимыя справки изъ счетныхъ книгъ, но составленіе какихъ-либо другихъ вѣдомостей или выборокъ, кромѣ вышепоименованныхъ, не можетъ быть возлагаемо на казначейства. Счетныя книги казначействъ по земскимъ сборамъ должны быть всегда открыты для земскихъ управъ.

В. Размѣръ и порядокъ вознагражденія казначействъ за кассовыя и счетныя операціи по уѣзднымъ земскимъ суммамъ.

18) Земскія учрежденія, оставившія на казначействахъ только обязанности въ ст. 3—8 указанныя, вносятъ въ государственное казначейство полпроцента съ суммъ поступающаго дохода, съ тѣмъ, что если сумма эта составитъ менѣе 450 р., то добавляется недостающая до этого размѣра сумма.

19) Исчисленіе половины процента дѣлается съ общей суммы прихода, значащейся по книгѣ № 14; изъ сей суммы исключаются перечисленія суммъ, въ казначействѣ находящихся, и присылка фондовъ изъ кассъ или банковъ.

съ которымъ вслѣдствіе сего было сдѣлано сношеніе, не встрѣтилъ препятствія къ разрѣшенію зем. управамъ храненія, по постановленіямъ зем. собранія, суммъ и капиталовъ земства какъ на безпроцентномъ, такъ и на процентномъ счету въ тѣхъ конторахъ и отдѣленіяхъ государственнаго банка, гдѣ таковый счетъ открытъ. (Цирк. пред. м. в. д. 19 апрѣля 1866, № 74).

---

20) Казначейство, по прошествіи каждаго полугодія, доставляетъ земской управѣ счетъ подлежащаго перечисленію въ доходъ казны процентнаго отчисленія. Управа, повѣривъ счетъ въ теченіи мѣсяца, обязана сдѣлать распоряженіе о перечисленіи. Въ случаѣ возникшаго спора перечисляется немедленно часть, спору не подвергающаяся, а о прочей производится надлежащее разъясненіе.

21) Земскія учрежденія, требующія отъ казначействъ веденія кассовыхъ операцій, счетоводства и отчетности, на основаніи ст. 8—17, вносятъ въ государственное казначейство одинъ процентъ съ дохода, исчисляемый и вносимый, какъ выше сказано въ ст. 19—20, съ тѣмъ, что если годовая сумма отчисленія составляетъ менѣе 900 р., то добавляется недостающая до 900 р. сумма.

22) Кассовыя и счетныя операціи по суммамъ тѣхъ уѣздныхъ земскихъ учрежденій, которыя найдутъ неудобнымъ принять, на изложенныхъ основаніяхъ, тотъ или другой способъ обращенія земскихъ суммъ въ казначействахъ, оставляются въ полномъ завѣдываніи земскихъ учрежденій, исключая пріема и храненія суммъ, слѣдующихъ въ земскіе сборы отъ плательщиковъ. Пріемъ и храненіе этихъ суммъ, на основаніи 106 ст. Полож. о земск. учр., остаются на обязанности казначействъ. Принятыя суммы подлежатъ правилу въ ст. 4 указанному, записываются дневными итогами въ книгу № 14, хранятся въ казначействахъ и передаются въ мѣстную земскую управу, по ея требованіямъ. Вознагражденіе государственнаго казначейства за пріемъ и храненіе суммъ при этомъ порядкѣ полагается въ $^1/_4$ процента поступленія и отчисляется вышеуказаннымъ въ § 20 порядкомъ.

II. Порядокъ дѣйствій казначействъ по суммамъ губернскаго земскаго сбора.

23) Губернскія земскія учрежденія, избираютъ, по усмотрѣнію своему, тотъ или другой изъ объясненныхъ способовъ обращенія принадлежащихъ симъ учрежденіямъ суммъ и заявляютъ о томъ казенной палатѣ.

24) Размѣръ вознагражденія поступающаго въ государственное казначейство за обороты суммъ губернскаго земскаго сбора, опредѣляется по губерніямъ, гдѣ губернскій сборъ назначается и взимается отдѣльно отъ уѣзднаго, въ тѣхъ-же процентныхъ размѣрахъ и въ томъ-же порядкѣ, какъ и по уѣздному земскому сбору, но устанавливается всегда однимъ процентнымъ исчисленіемъ, безъ предѣльныхъ цифръ, въ ст. 18 и 21 упоминаемыхъ. Въ тѣхъ-же губерніяхъ, гдѣ сумму губернскихъ земскихъ сборовъ по доходному назначенію и поступленію соединены съ уѣзднымъ земскимъ сборомъ, вознагражденіе за операціи по губернскимъ суммамъ исчисляется вмѣстѣ съ вознагражденіемъ за уѣздныя суммы, а за возложеніе на губернскія казначейства сосредоточенія наличности и счетоводства доходовъ и расходовъ губернскаго сбора, отдѣльно отъ уѣзднаго сбора, опредѣляется особое вознагражденіе, установляемое по соглашенію губернской земской управы съ казенною палатою.

107. Казначейства производятъ платежи и отпуски губернскихъ земскихъ суммъ или процентныхъ бумагъ по требованіямъ губернской управы, а платежи и отпуски уѣздныхъ суммъ — по требованіямъ подлежащихъ уѣздныхъ управъ. (1864 янв. 1, пол., ст. 107; нояб. 16 (41460); 1865 нояб. 30 (42728).

Примѣчаніе. Уѣздныя казначейства могутъ принимать, по желанію земскихъ учрежденій, всѣ земскіе сборы, а также хранить ихъ и расходовать по требованіямъ земскихъ управъ, но съ тѣмъ, чтобы таковой порядокъ вводился въ дѣйствіе не иначе, какъ по предварительному соглашенію губернской земской управы съ мѣстною казенною палатою и при томъ за особое изъ земскихъ сборовъ вознагражденіе казначействъ, размѣръ коего утверждается порядкомъ, указаннымъ въ примѣчаніи къ ст. 106 (ср. общ. учр. губ., ст. 1572, прим., по прод.). (1869 фев. 17 (46774). Подробныя правила о порядкѣ поступленія земскихъ сборовъ въ казначейства изложены во временныхъ правилахъ о земскихъ повинностяхъ (изд. 1886 г.) *).

(1864 янв 1 (40458) прав., ст. 17—25, 1867 март. 6 (44314).

1. Высочайше утв. 6 марта 1867 года мнѣніемъ госуд. совѣта опредѣлены правила о взиманіи, храненіи, расходованіи и отчетности по суммамъ земскаго сбора.—Между тѣмъ министерство финансовъ получило донесенія нѣкоторыхъ палатъ о томъ, что при соглашеніи ихъ, на основаніи циркулярнаго предписанія отъ 18 марта того же года за № 662, съ зем. учрежденіями о порядкѣ введенія въ дѣйствіе означенныхъ правилъ, сіи учрежденія отозвались, что правила эти, измѣнившія 18 и 19 ст. врем. прав. для зем. учр., на продовольственный капиталъ и страховой сборъ не распространяются и потому 68 и 72 ст. пол. о взаимномъ земскомъ страхованіи, опредѣляющія порядокъ взиманія, храненія и расходованія этого сбора, остаются въ своей силѣ.—Принимая во вниманіе, что Выс. утв. 6 марта 1867 года правила постановлены въ видахъ установленія однообразно правильнаго и вмѣстѣ съ тѣмъ необременительнаго для казначействъ счетоводства по суммамъ земскаго сбора; что положеніе о взаимномъ земскомъ страхованіи издано при дѣйствіи прежнихъ правилъ счетоводства по этому сбору, измѣненныхъ помянутымъ Высоч. повелѣніемъ 6 марта 1867 года, и что оставленіе прежняго порядка взиманія, храненія, расходованія и отчетности по страховому и на обезпеченіе народнаго продовольствія сборамъ, отличнаго отъ таковаго же для суммъ земскаго сбора, было бы крайне обременительнымъ для казначействъ и не имѣло бы притомъ и достаточныхъ основаній, такъ какъ страховые платежи и платежи на обезпеченіе народнаго продовольствія принадлежатъ также къ суммамъ земскаго сбора,—министерство финансовъ полагало, что и взиманіе, храненіе и расходованіе страховаго сбора и сбора на обезпеченіе народнаго продовольствія, а также и отчетность въ сихъ сборахъ, должны быть подчинены дѣйствію Высоч. утв. 6 марта 1867 г. правилъ о взиманіи, храненія и расходованіи земскихъ сборовъ. Съ заключеніемъ симъ министерства финансовъ согласилось и министерство вн. дѣлъ. (Цир. мин. фин. 29 сент. 1867, № 2507).

---

*) Эти правила см. ниже.

2. По вопросу *о порядкѣ внесенія земскихъ сборовъ*. Прав. Сен. изъ рапорта министра финансовъ отъ 26 ноября 1871 г., за № 7020, усмотрѣлъ, что *нѣкоторыя зем. управы, въ исполненіе постановленій зем. собраній, сдѣлали распоряженіе о пріемѣ мѣстныхъ земскихъ сборовъ въ управы непосредственно отъ плательщиковъ тѣхъ сборовъ, помимо уѣздныхъ казначействъ*. Распоряженія сіи зем. собранія признаютъ правильными на томъ основаніи, что Высочайшимъ повелѣніемъ 17 февраля 1869 г. пріемъ земскихъ сборовъ отъ плательщиковъ предоставленъ казначействамъ не безусловно, а лишь по желанію зем. учрежденій. Такое толкованіе вышеприведеннаго Высочайшаго повелѣнія онъ, министръ, призналъ неправильнымъ, ибо соображенія мнѣнія госуд. совѣта, 6 марта 1867 г., о взиманіи, храненіи и расходованіи суммъ зем. сборовъ показываютъ, что только земскіе сборы съ земель и недвижимыхъ имуществъ, какъ состоящихъ въ надѣлѣ крестьянскихъ обществъ, такъ равно и принадлежащихъ всѣмъ прочимъ владѣльцамъ въ уѣздахъ, исчисленные по окладнымъ листамъ земскихъ управъ, должны быть вносимы плательщиками въ уѣздныя казначейства, для чего симъ послѣднимъ должны быть доставлены отъ зем. управъ окладныя книги (пункты 1 и 3). Взиманіе же сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ предоставлено зем. управамъ при содѣйствіи городскихъ думъ и замѣняющихъ ихъ учрежденій, помимо казначействъ. Равнымъ образомъ и взиманіе зем. сборовъ съ торговыхъ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ отнесено къ обязанностямъ мѣстъ и лицъ, выдающихъ сіи документы. Впослѣдствіи нѣкоторыя зем. учрежденія, найдя для себя затруднительнымъ взиманіе земскихъ сборовъ, помимо уѣздныхъ казначействъ, съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, а также производство расходовъ изъ суммъ земскихъ сборовъ, какъ это постановлено вышеприведеннымъ Высочайшимъ повелѣніемъ (ст. 6, 7, 8), обратились съ ходатайствомъ о разрѣшеніи казначействамъ принимать всѣ зем. сборы, хранить ихъ и производить изъ оныхъ, по требованіямъ зем. управъ, расходы на руки прямымъ кредиторамъ земства. Министерство финансовъ, признавая настоящее ходатайство земства нѣкоторыхъ губерній заслуживающимъ уваженія, входило по сему предмету съ представленіемъ въ гос. совѣтъ, Высочайше утв. 17 февраля 1869 г. мнѣніемъ коего постановлено: въ дополненіе и измѣненіе Высочайше утвержденныхъ 6 марта 1867 г. правилъ о порядкѣ взиманія, храненія и расходованія суммъ земскаго сбора (св. зак. т. II ч. 1, Пол. о зем. учр., по прод. 1868 г., ст. 106 и 107) постановить, что уѣздныя казначейства могутъ принимать, по желанію зем. учрежденій, всѣ земскіе сборы, а также хранить ихъ и расходовать по требованіямъ зем. управъ, но съ тѣмъ, чтобы таковой порядокъ вводился въ дѣйствіе не иначе, какъ по предварительному соглашенію губернской земской управы съ мѣстною казенною палатою и притомъ за особое изъ зем. сборовъ вознагражденіе казначействъ, размѣръ коего утверждается порядкомъ, указаннымъ въ примѣчаніи къ ст. 106 Пол. о зем. учр. Такимъ образомъ, цѣль сего послѣдняго узаконенія состояла въ устраненіи встрѣченнаго земствомъ затрудненія во взиманіи, согласно Высочайше утвержд. 6 марта 1867 г. мнѣнію госуд. совѣта, помимо казначействъ, сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и съ торговыхъ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ, а равно въ производствѣ помимо же

казначействъ всѣхъ расходовъ земства. Разрѣшеніе казначействамъ принимать всѣ земскіе сборы и производить изъ нихъ расходы, по требованіямъ зем. управъ, дано не въ видѣ общеобязательной для всѣхъ земствъ мѣры, но только для тѣхъ, которыя признаютъ для себя эту мѣру выгодною и полезною и вслѣдствіе сего о введеніи оной въ дѣйствіе войдутъ въ соглашеніе съ казенными палатами; поэтому предоставленіе земствамъ сосредоточить въ казначействахъ поступленіе всѣхъ зем. сборовъ никакъ не даетъ имъ права нарушать оставшійся въ своей силѣ обязательный законъ, 6 марта 1867 г., о взносѣ въ казначейства плательщиками зем. сборовъ съ земель и недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ, исчисляемыхъ по окладнымъ листамъ зем. управъ. Принимая такимъ образомъ во вниманіе, что законъ 17 февраля 1869 г. не отмѣнилъ Выс. утв. 6 марта 1867 г. мнѣніе госуд. совѣта, въ силу коего *земскіе сборы съ земель и недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ должны быть вносимы плательщиками непосредственно въ уѣздныя казначейства*, и что затѣмъ зем. управы не имѣютъ права принимать сихъ сборовъ отъ плательщиковъ помимо казначействъ, Прав. Сен. поручилъ министру вн. дѣлъ о семъ разъясненіи Сената поставить въ извѣстность, для надлежащаго руководства, земскія учрежденія. (Опред. Сен. 22 декабря 1871 г., № 9735). (Собр. ув. 7 февр. 1886, № 11).

108. Ближайшія указанія о существѣ и порядкѣ дѣйствій земскихъ учрежденій опредѣляются въ особыхъ уставахъ (земскихъ повинностей, путей сообщенія, строительномъ, общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія, врачебномъ и другихъ), а также въ отдѣльныхъ узаконеніяхъ; для руководства же при составленіи земской росписи и земскихъ смѣтъ и раскладокъ прилагаются при семъ особыя правила.

(1864 янв. 1, пол., ст. 108; 1865 авг. 6 (42375) ст. 1; 1867 февр. 11 (44240); 1885 дек. 19, Выс. утв. докл. главн. упр. кодиф. отд. при гос. сов).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Отчетность и отвѣтственность земскихъ учрежденій.

109. Для руководства земскихъ управъ при веденіи отчетности по денежнымъ суммамъ земства, земскія собранія составляютъ особыя инструкціи, примѣняясь къ установленнымъ образцамъ, въ случаѣ же отступленія отъ сихъ образцовъ, вносятъ предположенныя ими противъ образца измѣненія на утвержденіе министра внутреннихъ дѣлъ. (1864, янв. 1, пол., ст. 109).

110. Земскія управы, независимо отъ отчетовъ по денежнымъ суммамъ, составляютъ, по окончаніи каждаго года, отчеты: 1) о производившихся въ теченіи года, на суммы земства, хозяйственныхъ операціяхъ; 2) о состояніи имуществъ земства; 3) о состояніи находящихся въ вѣдомствѣ ихъ заведеній; 4) о размѣрѣ и распредѣленіи отправленныхъ въ теченіи года натуральныхъ

повинностей, и 5) вообще о всѣхъ своихъ распоряженіяхъ, не вошедшихъ въ упомянутые выше отчеты. (Тамъ-же, ст. 110).

Въ издаваемой при министерствѣ внутр. дѣлъ газеты «Правительств. Вѣстникъ» существуетъ особая рубрика, подъ заглавіемъ «Дѣйствія земскихъ учрежденій», посвященная исключительно статьямъ, извлеченнымъ изъ постановленій губ. и уѣздныхъ зем. собраній и отчетовъ земскихъ управъ. Но, до послѣдняго времени, рубрика эта, при всемъ желаніи со стороны редакціи, не всегда представляла надлежащую полноту и не всегда могла слѣдовать строгой системѣ въ сообщеніи извѣстій, касающихся дѣйствій земства, единственно только по случаю *несвоевременнаго доставленія необходимыхъ для этого матеріаловъ*. Для того, чтобы придать этой рубрикѣ больше полноты и значенія и сообщить ей надлежащій интересъ, редакціи необходимо было получать изъ губерній своевременно, т. е. *немедленно по напечатаніи*, слѣдующіе матеріалы: 1) отчетъ губернской управы о дѣйствіяхъ ея впродолженіи года; 2) частные отчеты и доклады губернской управы по разнымъ отдѣльнымъ предметамъ, на основаніи которыхъ состоялись какія-либо постановленія собранія; 3) отчеты уѣздныхъ управъ, гдѣ таковые печатаются; 4) смѣты и раскладки губернскаго и уѣзднаго земскихъ сборовъ; 5) постановленія земскихъ собраній, и 6) стенографическіе отчеты засѣданій земскихъ собраній въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ для записки преній въ собраніяхъ положены стенографы. Только имѣя въ рукахъ своихъ такіе матеріалы, редакція «Вѣстника» была бы поставлена въ возможность помѣщать своевременно полные обзоры дѣятельности земскихъ учрежденій. Увѣдомляя объ этомъ начальниковъ губерній, въ дополненіе къ циркуляру отъ 28 сентября 1867 г. за № 205, министерство просило ихъ войти въ соглашеніе съ предсѣдателями управъ *о своевременномъ*, на будущее время, *доставленіи* въ министерство, въ числѣ десяти экземпляровъ, *всѣхъ* печатаемыхъ земскими учрежденіями подлежащей губерніи *постановленій и журналовъ собраній, съ приложеніями*, а равно *отчетовъ и докладовъ управъ*.—Независимо отъ этого, министерствомъ выражено желаніе, чтобы губернаторы, получая на основаніи 93 ст. Полож. о земск. учрежд., всѣ постановленія земскихъ собраній, не ожидая времени, когда они будутъ напечатаны, безъ замедленія сообщали въ министерство, въ копіяхъ или извлеченіяхъ, тѣ изъ нихъ, которыя признаютъ наиболѣе важными или почему-либо заслуживающими особаго вниманія. (Цирк. предл. м. в. д. 17 февр. 1870, № 38).

111. Земскія управы устанавливаютъ, съ утвержденія земскихъ собраній, правила и сроки отчетности подвѣдомственныхъ имъ лицъ и ревизуютъ своевременно эту отчетность. (1864, янв. 1, пол., ст. 111).

112. Смѣты, раскладки и годовые отчеты земскихъ управъ печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, для разсылки членамъ земскаго собранія до открытія засѣданій, отдѣльно. (Тамъ-же, ст. 112).

1. Высоч. утвержд. 13 іюля 1867 г. мнѣн. госуд. сов. постановлено, чтобы состоявшіяся въ земскихъ, дворянскихъ и городскихъ общественныхъ и сословныхъ собраніяхъ постановленія, отчеты о засѣданіяхъ и проч., а равно предшествовавшія имъ сужденія, пренія и рѣчи печатались не иначе,

какъ съ разрѣшенія мѣстнаго губернскаго начальства. — Между тѣмъ нѣкоторыми изъ губернаторовъ возбужденъ былъ вопросъ о томъ: *распространяется-ли дѣйствіе означеннаго Высочайше утвержденнаго мнѣнія госуд. совѣта и на отчеты земскихъ управъ?* Вслѣдствіе сего разъяснено, что при разрѣшеніи вопроса о порядкѣ печатанія отчетовъ земскихъ управъ необходимо руководствоваться ст. 112 Полож. о земск. учр., на основаніи которой отчеты эти печатаются въ губ. вѣдомостяхъ и, сверхъ того, для разсылки членамъ зем. собранія, до открытія засѣданій, отдѣльно. Изъ соображенія означенной статьи вытекаетъ, что *печатаніе отчетовъ управъ* допускается закономъ съ двоякою цѣлью: *а) опубликованія ихъ во всеобщее свѣдѣніе, и б) ближайшаго ознакомленія членовъ зем. собранія съ дѣятельностью управъ за время, предшествовавшее засѣданіямъ собранія.* Для осуществленія первой цѣли, отчеты управъ печатаются въ губ. вѣдомостяхъ и, само собою разумѣется, что печатаніе это должно слѣдовать общимъ постановленнымъ для изданія губ. вѣдомостей правиламъ. Дѣйствительное затѣмъ достиженіе второй цѣли вызываетъ необходимость отпечатанія отчетовъ во всей ихъ полнотѣ. Предназначаясь для извѣстнаго числа земскихъ дѣятелей, это печатаніе не можетъ составлять собою опубликованіе ихъ во всеобщее свѣдѣніе, и потому наблюденіе губ. начальства въ этомъ отношеніи должно быть направляемо исключительно къ тому, чтобы отдѣльное печатаніе отчетовъ не выходило за предѣлы количества экземпляровъ соотвѣтствующаго дѣйствительной въ томъ потребности. Сообразно сему отчеты управъ, предварительно ихъ отдѣльнаго печатанія, могутъ быть требуемы губернаторомъ лишь для обозначенія на оныхъ числа подлежащихъ отпечатанію экземпляровъ. (Цирк. предл. м. в. д. 8 окт. 1867 г., № 217).

2. По вопросу *о порядкѣ печатанія въ губернскихъ вѣдомостяхъ свѣдѣній, сообщаемыхъ зем. учрежденіями,* Прав. Сенатъ разъяснилъ, что всѣ извѣстія земскихъ собраній, обнародованіе коихъ обязательно для нихъ по закону, должны быть печатаемы безплатно въ оффиціальномъ отдѣлѣ губ. вѣдомостей. (Рѣш. Сен. 14 іюня 1871 г., № 4656).

3 Во исполненіе указа Пр. Сената, отъ 13 мая 1871 г. за № 18193, мин-вомъ вн. дѣлъ циркуляромъ за № 113 было разъяснено начальникамъ губерній, что отчеты, смѣты, раскладки земскихъ учрежденій и проч., должны быть печатаемы въ оффиціальномъ отдѣлѣ мѣстныхъ губ. вѣдомостей безплатно. (Цир. деп. пол. исп. 16 марта 1872, № 55).

4. Разрѣшенію губ. начальства подлежатъ: а) относительно *числа экземпляровъ* для печати: доклады, смѣты, раскладки и годовые отчеты зем. управъ, *предназначаемые для раздачи членамъ зем. собраній* (Цир. предл. м. в. д. отъ 8 октября 1867 г., № 217), а примѣнительно къ сему доклады по дѣламъ, назначаемымъ къ слушанію въ гор. думахъ; б) относительно *содержанія, при опубликованіи для всеобщаго свѣдѣнія:* журналы и постановленія земскихъ, дворянскихъ и городскихъ общественныхъ и сословныхъ собраній, отчеты о засѣданіяхъ и проч., и предшествующія имъ сужденія, пренія и рѣчи (Выс. утв. 13 іюня 1867 г. мн. госуд. совѣта), а равно, на общемъ основаніи, и документы, поименованные выше въ п. *а.* (Цирк. гл. упр. по дѣл. печати 7 февр. 1874 г., № 762).

5. Въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ *не содержится прямаго воспре-*

щенія печатать постановленія земск. собраній, опротестованныя губернаторомъ, а потому постановленія сіи должны подлежать цензурному разсмотрѣнію губ. начальства на общемъ основаніи и могутъ быть запрещаемы къ печати лишь по существу оныхъ. (Сообщ. м. в. д. 31 мая 1877, № 18104).

6. По ходатайству губ. зем. собранія *о предоставленіи земству права печатать свои журналы въ неограниченномъ числѣ экземпляровъ*, мн-во вн. дѣлъ, имѣя въ виду, что законъ 13 іюня 1867 г., опредѣляющій порядокъ печатанія постановленій земск. собраній, не ограничиваетъ это печатаніе какимъ-либо опредѣленнымъ количествомъ экземпляровъ, полагало, что ходатайство по этому предмету не вызываетъ никакихъ со стороны высшаго правительства распоряженій, съ чѣмъ согласился и комитетъ министровъ. (Сообщ. м. в. д. 28 іюля 1878, № 22907).

7. Во второй половинѣ 1864 г., вслѣдствіе ходатайствъ главныхъ начальниковъ въ столицахъ и въ Новороссійскомъ краѣ, министромъ вн. дѣлъ было разрѣшено гор. думамъ: с.-петербургской, московской, одесской и ростовской на Дону—выпускать особыя, этимъ учрежденіямъ принадлежащія, періодическія изданія, подъ названіемъ: «Вѣдомостей» или «Извѣстій». По представленнымъ означенными начальниками предположеніямъ, эти изданія считались необходимыми для болѣе точнаго и подробнаго ознакомленія мѣстнаго населенія съ хозяйственными вопросами гор. управленія и для распространенія вѣрныхъ свѣдѣній, какъ о принимаемыхъ думами мѣрахъ, такъ о тѣхъ вызовахъ, которые объявляются во всеобщее свѣдѣніе для возбужденія большей конкуренціи на торгахъ при поставкѣ какихъ-либо матеріаловъ или при продажѣ гор. имуществъ. Сообразно таковымъ цѣлямъ, для означенныхъ изданій утверждены министромъ вн. дѣлъ программы. Между тѣмъ, почти съ самаго начала выхода въ свѣтъ изданій город. думъ, за исключеніемъ «Извѣстій Московской Город. Думы», которыя до настоящаго времени еще не выпускались—въ этихъ изданіяхъ были постоянно замѣчаемы не только уклоненія отъ утвержденныхъ программъ, но даже помѣщеніе статей, которыя ни по формѣ, ни по содержанію не должны имѣть въ нихъ мѣста. Вслѣдствіе этого и по разсмотрѣніи въ совѣтѣ главнаго управленія по дѣламъ печати составленныхъ по сему предмету, особою коммисіею предположеній,—мин. вн. дѣлъ нашло необходимымъ, въ подтвержденіе и дополненіе цирк. предложенія отъ 25-го марта 1865 года за № 551, обратить вниманіе губернскихъ начальствъ на слѣдующія обстоятельства: 1) Изданіе упомянутыхъ повременныхъ изданій можетъ быть полезнымъ, а слѣдовательно достигать предположенной правительствомъ, при ихъ дозволеніи, цѣли только тогда, когда они будутъ направлены къ поощренію спеціальной дѣятельности этихъ учрежденій и къ оглашенію пригодныхъ для разныхъ случаевъ матеріаловъ. Посему содержаніе этихъ органовъ печати должно быть, согласно съ утвержденными для нихъ правительствомъ программами, ограничиваемо лишь оффиціальными актами или матеріалами. Никакая примѣсь не должна имѣть въ нихъ мѣста, въ особенности же они должны воздерживаться отъ полемическаго характера, который противорѣчитъ, какъ интересамъ самихъ учрежденій, такъ и видамъ правительства. 2) Всѣ повременныя изданія земскихъ и гор. общ. учрежденій, не

относясь къ числу поименованныхъ въ ст. а) и б) указа Прав. Сен. 6 апрѣля 1865 г., должны подлежать общей цензурѣ, гдѣ таковая имѣется; гдѣ оной нѣтъ, то предварительному просмотру чиновника, цензирующаго неоффиціальную часть губ. вѣдомостей. 3) Общая цензура, равно цензирующіе губернскія вѣдомости чиновники, примѣняясь къ смыслу ст. 9 п. 4 отд. IV закона 6 го апрѣля 1865 года, должны разрѣшать къ печати предназначенныя для упомянутыхъ органовъ статьи не иначе, какъ по изъявленіи на то согласія начальника губерній. 4) Въ виду бывшихъ доселѣ упущеній, отвѣтственными за изданія зем. и гор. общ. и вообще сословныхъ учрежденій лицами должно признавать на общемъ основаніи, т. е. въ качествѣ издателей и редакторовъ, исключительно предсѣдателей помянутыхъ учрежденій, но отнюдь не секретарей оныхъ, какъ это могло быть доселѣ при косвенномъ примѣненіи закона 12 мая 1862 года объ изданіяхъ правительственныхъ и ученыхъ учрежденій. 5) Печатаніе земскими и гор. общ. и вообще сословными учрежденіями, по ихъ собственному усмотрѣнію, отдѣльныхъ изданій предоставляется имъ лишь въ случаяхъ, указанныхъ въ положеніи комитета министровъ 13 октября 1859 г. (ст. 75 св. инстр. по с.-петерб. общ. управ.) и въ ст. 112 Выс. утв. Положенія о губ. и уѣздн. земскихъ учрежденіяхъ; печатаніе-же внѣ обозначенныхъ этими постановленіями предѣловъ прочихъ отдѣльныхъ изданій, неподходящихъ подъ буквальный смыслъ (ст. а и б.) Высоч. указа. даннаго Прав. Сенату 6 апр. 1865 г., не составляя присвоеннаго помянутымъ учрежденіямъ по закону права, можетъ быть допускаемо цензурою лишь въ видѣ изъятія, каждый разъ съ особаго разрѣшенія начальника губерніи. (Цирк. м. в. д. 17 окт. 1866 г., № 2121).

113. Отчеты земскихъ управъ подлежатъ разсмотрѣнію и окончательному утвержденію земскихъ собраній. Уѣздныя собранія утверждаютъ только тѣ отчеты уѣздныхъ земскихъ управъ, которые касаются предметовъ уѣзднаго хозяйства, ввѣренныхъ непосредственному завѣдыванію сихъ собраній. Результаты ревизіи печатаются въ общее свѣдѣніе. (1864, янв. 1, пол., ст. 113).

Право обсужденія дѣйствій уѣздныхъ зем. управъ принадлежитъ, по ст. 110 и 113 Полож., уѣзднымъ зем. собраніямъ, которыя, по разсмотрѣніи годоваго отчета управы о распоряженіяхъ ея по предметамъ уѣзднаго хозяйства, имѣютъ право, въ случаѣ признанія распоряженій управы неправильными и противозаконными, передать дѣйствія ея на разсмотрѣніе губернскаго земскаго собранія. Имѣя въ виду, что губ. собраніе, кромѣ означеннаго случая, входитъ въ разсмотрѣніе дѣйствій уѣздныхъ управъ, какъ это усматривается изъ 114 ст. Пол., лишь вслѣдствіе жалобъ, обвиненій и требованій правительственныхъ установленій, оказывается, что безъ означенныхъ указанныхъ закономъ поводомъ къ разсмотрѣнію дѣйствій уѣздныхъ управъ губ. зем. собраніе *не въ правѣ входить, по собственному усмотрѣнію, въ обсужденіе такихъ дѣйствій уѣздныхъ управъ, которыя уѣздными собраніями признаны,* на основаніи 113 ст., *законными,* и на которыя не поступало никакихъ жалобъ ни со стороны частныхъ лицъ, ни со стороны правительственныхъ установленій. Согласно съ симъ Прав. Сен. призналъ, что такъ какъ въ Ек. губ. земское собраніе не

поступило никакихъ жалобъ на дѣйствія уѣздныхъ управъ по отбытію подводной повинности, и такъ какъ дѣйствія эти, будучи признаны уѣздными зем. собраніями правильными, не были передаваемы на обсужденіе губ. зем. собранія, то собраніе не имѣло законнаго повода къ обсужденію вышеупомянутыхъ дѣйствій уѣздныхъ управъ. (Рѣш. Сен. 26 октября 1869 г., № 8195).

114. Разсмотрѣніе дѣйствій земскихъ управъ, вслѣдствіе жалобъ, обвиненій, требованій правительственныхъ установленій, и по ревизіи отчетности, и передача сихъ дѣйствій на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ принадлежатъ губернскому собранію. (1864, янв. 1, пол., ст. 114).

1. Точный смыслъ 114 статьи Пол. указываетъ, что разсмотрѣнію губ. зем. собраній подлежатъ лишь такія неправильныя дѣйствія членовъ зем. управъ, которыя составляютъ собою *преступленіе должности* и по общему порядку судопроизводства подлежатъ предварительно преданія обвиняемаго суду, разсмотрѣнію административнаго начальства. Засимъ, что касается преступленій, неимѣющихъ служебнаго характера, то виновные въ оныхъ члены зем. управъ естественно подлежатъ преданію суду общимъ порядкомъ, безъ участія контролирующихъ ихъ служебныя дѣйствія зем. собраній. Согласно съ симъ Прав. Сенатъ призналъ, что оскорбленіе, нанесенное членомъ уѣздной земской управы смотрителю почтовой станціи, не будучи преступленіемъ служебнымъ, должно быть разсмотрѣно общимъ судебнымъ порядкомъ. (Рѣш. Сен. 18 апрѣля 1868 г., № 2536).

2. Въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ уже введены судебные уставы 20 ноября 1864 г. въ полномъ объемѣ, преданіе суду лицъ административнаго вѣдомства, а равно и назначеніе надъ ними слѣдствія, должно производиться порядкомъ, указаннымъ въ 1088 ст. устава угол. суд., по которому члены зем. управъ предаются суду 1-мъ департ-омъ Прав. Сен., отъ котораго, по ст. 1089, зависитъ и назначеніе надъ ними слѣдствій. Въ губерніяхъ же, въ которыхъ не введены еще означенные уставы въ полномъ ихъ объемѣ, къ числу коихъ принадлежала тогда и п., преданіе суду членовъ зем. управъ должно производиться порядкомъ, опредѣленнымъ 114—117 ст. Пол. о зем. учр., по которому опредѣленія о передачѣ на распоряженіе судебной власти дѣйствій предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ постановляются губ. зем. собраніемъ (ст. 116), которое, въ кругу ввѣренныхъ ему дѣлъ, по 6 ст. Пол., дѣйствуетъ самостоятельно, и постановленія коего, неопротестованныя начальникомъ губерніи въ семидневный срокъ со дня полученія онаго, считаются, на основаніи 93 и 94 ст. Полож., получившими согласіе губернатора и приводятся въ исполненіе, буде исполненіе таковое, по ст. 9, не будетъ пріостановлено министромъ вн. дѣлъ. (Рѣш. Сен. 13 января 1870 г., № 284).

3. По одному дѣлу Пр. Сенатъ нашелъ, что сдѣланная уѣздн. зем. управою передержка на содержаніе ея канцеляріи допущена была управою безъ разрѣшенія подлежащаго зем. собранія, а такъ какъ собраніе это передало дѣйствія управы на разсмотрѣніе губ. зем. собранія, признавшаго необходимымъ, для повѣрки и правильности означенныхъ дѣйствій управы, назначить особую коммиссію, то губернаторъ имѣлъ законное основаніе предложить губ. зем. собранію, при обсужденіи вообще необходимости сдѣланныхъ

управою сверхсмѣтныхъ расходовъ, войти въ обсужденіе вопроса о правильности и необходимости передержки означенною управою 701 р. 13½ коп. на содержаніе ея канцеляріи. Правильность такого распоряженія губернатора подтверждается, кромѣ изложенныхъ соображеній, 114 ст. Пол. о зем. учр., по которой разсмотрѣніе дѣйствій зем. управъ, вслѣдствіе жалобъ, обвиненій и требованій правительственныхъ установленій и по ревизіи отчетности, а также передача этихъ дѣйствій на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ, принадлежатъ губ. зем. собранію. Поэтому, признавая вышеизложенное распоряженіе губернатора правильнымъ, а постановленіе губ. зем. собранія о производствѣ подробнаго дознанія о всѣхъ дѣйствіяхъ управы и о взысканіи съ членовъ управы передержанныхъ управою 701 р. 13½ коп. основаннымъ на 114 и 116 ст. Пол. о зем. учр.—Пр. Сенатъ ходатайство членовъ уѣздной зем. управы объ отмѣнѣ изъясненнаго постановленія губ. зем. собранія оставилъ безъ послѣдствій. (Ук. Сен. 14 мая 1870 г., №23796).

4. Нельзя допустить, чтобы въ дѣлѣ столь важномъ, какъ опредѣленіе отвѣтственности земскихъ управъ, губернскія собранія обязаны были безусловно подчиняться мнѣнію губернатора; это значило бы предоставить губернатору тѣ права по отношенію къ управамъ, кои по закону (ст. 114 Пол. о зем. учр.) имѣетъ лишь губ. зем. собраніе. (Рѣш. Сен. 14 марта 1872 г., № 2330).

5. Ш. съѣздъ мировыхъ судей, разсмотрѣвъ дѣло по обвиненію предсѣдателя зем. управы В. въ оклеветаніи, во время отправленія имъ должности, город. врача Л., призналъ дѣло это, на основаніи 1085 и 3 п. 1088 ст. уст. угол. суд., себѣ неподсуднымъ. На это опредѣленіе съѣзда товарищъ прокурора подалъ кассаціонный протестъ, а обвинитель Л. жалобу. Первый, указывая на нарушеніе съѣздомъ по настоящему дѣлу точнаго смысла 12, 1085, 1087 и 1088 ст. уст. угол. суд., 48 ст. Полож. о земск. учрежд. и рѣшенія Сената 1866 г. № 89, проситъ отмѣнить это опредѣленіе и предписать съѣзду передать дѣло по принадлежности начальству обвиняемаго, а второй—на нарушеніе съѣздомъ того же рѣшенія Сената, и проситъ отмѣнить рѣшеніе съѣзда и дать дѣлу законное направленіе.—Пр. Сенатъ принялъ на видъ, что Л. обвинялъ предсѣдателя зем. управы В. въ преступленіи должности, а потому какъ мировой судья, такъ и съѣздъ, не признавъ дѣла этого себѣ подсуднымъ, поступили совершенно правильно (1072 и 1076 ст. уст. угол., суд.). Обращаясь затѣмъ къ разрѣшенію вопроса о томъ, правильно ли поступилъ съѣздъ, не передавъ этого дѣла на разсмотрѣніе начальства В., Пр. Сенатъ находитъ, что рѣшеніе Сената по дѣлу Ильинскаго (1866 г., № 89), на которое ссылаются какъ товарищъ прокурора, такъ и Л., не относится къ настоящему дѣлу, такъ какъ по смыслу этого рѣшенія *судебныя учрежденія обязаны только тогда передавать дѣла по преступленіямъ должности на разсмотрѣніе начальства обвиняемыхъ, когда они признаютъ существованіе такого преступленія*; въ настоящемъ же случаѣ какъ мировой судья, такъ и съѣздъ вовсе не входили въ разсмотрѣніе дѣла и слѣдовательно не поднималось и вопроса о томъ, совершилъ ли В. преступленіе по должности, а потому съѣздъ, въ виду того, что нѣтъ закона, который обязывалъ бы его передать всякую жалобу на дѣйствія лица должностнаго начальству обвиняемаго, не имѣлъ никакого основанія переда-

вать и жалобу Л. и могъ только, не разсматривая дѣла, предоставить Л., на основаніи 1 п. 1077 ст. уст. угол. суд., обратиться съ этою жалобою къ начальству обвиняемаго имъ В. Вслѣдствіе сего, не усматривая нарушенія 117 ст. уст. угол. суд., Пр. Сенатъ опредѣляетъ: протестъ и жалобу оставить безъ послѣдствій. (Рѣш. угол. кассац. деп. 1871, № 1064).

6. Какъ изъ буквальнаго содержанія 114 ст. Полож. о земск. учрежд., такъ и изъ соотношенія ея съ предшествующими ей статьями 109—113 Пол. о земск. учр. очевидно, что она опредѣляетъ порядокъ возбужденія отвѣтственности однихъ только земскихъ управъ за неправильныя дѣйствія, совершенныя или допущенныя ими въ составѣ цѣлыхъ присутствій. Посему статья 114 Пол. о земск. учр. не можетъ, безъ прямаго нарушенія точнаго ея смысла, быть примѣнена къ тѣмъ случаямъ, гдѣ отвѣственности должны подлежать не земскія управы, а лишь предсѣдатели земскихъ управъ по поводу личныхъ ихъ дѣйствій и распоряженій отъ своего имени. Спеціальное правило о порядкѣ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ, за личныя ихъ по должности дѣйствія, заключается въ ст. 116 Пол. о земск. учр.—Въ статьѣ этой выражено, что опредѣленія о передачѣ на распоряженіе судебной власти дѣйствій означенныхъ лицъ постановляются губернскимъ земскимъ собраніемъ. Хотя въ вышеприведенной статьѣ говорится лишь объ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ въ судебномъ порядкѣ, и затѣмъ ни въ статьѣ 116, ни въ другихъ статьяхъ Положенія о земск. учрежд. вовсе не говорится объ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ въ порядкѣ административномъ, тѣмъ не менѣе слѣдуетъ придти къ тому выводу, что вышеприведенною статьею надлежитъ руководствоваться во всѣхъ случаяхъ возбужденія отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ за личныя ихъ дѣйствія и распоряженія по должности. Надлежитъ имѣть въ виду, что для вышеупомянутыхъ лицъ не можетъ и существовать особаго порядка административной отвѣтственности, такъ какъ лица эти подлежатъ наказаніямъ за преступленія и проступки по должности не иначе, какъ по судебному приговору. За силою ст. 1066 уст. угол. суд. (20 ноября 1864 г.) и примѣчанія къ ст. 69 улож. о наказ. (изд. 1866 г.) административныя взысканія и наказанія за нарушеніе обязанности службы налагаются по распоряженію или непосредственнаго начальства виновнаго, или же того начальства, отъ котораго зависитъ назначеніе въ должность, занимаемую виновнымъ. Между тѣмъ, по закону, предсѣдатели и члены земскихъ управъ въ должность никѣмъ не назначаются, но избираются земскими собраніями изъ числа участвующихъ въ нихъ лицъ (Полож. о земск. учрежд. ст. 46 и 56), и облеченные однажды довѣріемъ своихъ избирателей, дѣйствуютъ самостоятельно отъ административной власти, подчиняясь и отдавая отчетъ въ своихъ распоряженіяхъ только однимъ земскимъ собраніямъ. Въ подтвержденіе вывода, что приведеннымъ выше правиломъ ст. 116 Полож. о земск. учр. слѣдуетъ руководствоваться во всѣхъ случаяхъ, когда идетъ дѣло о возбужденіи отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ за совершенныя ими лично по должности преступленія и проступки, служитъ еще и то соображеніе, что даже подвѣдомственныя земск. управамъ служащія лица, которыя не всегда изби-

раются земск. собраніями изъ своей среды и могутъ быть нанимаемы по собственному управъ усмотрѣнію (Пол. ст. 59 и 60), за преступленія по должности, влекущія за собою уголовныя наказанія, подвергаются отвѣтственности не иначе, какъ по уголовному слѣдствію по суду (тамъ же ст. 120). Слѣдуетъ имѣть при этомъ въ виду, что постановленіе губ. земск. собраніемъ опредѣленія о возбужденіи отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земск. управъ представляется совершенно правильнымъ, потому что замѣняетъ собою установленное статьями 1086 и 1087 уст. угол. суд. предварительное разсмотрѣніе обвиненій начальствомъ должностныхъ лицъ административнаго вѣдомства. Кромѣ того, подобный порядокъ привлеченія къ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земск. управъ оказывается безусловно необходимымъ въ виду того, что земск. собраніямъ всего ближе должны быть извѣстны всѣ обстоятельства, отъ соображенія которыхъ зависитъ признаніе незаконнымъ того или другаго дѣйствія предсѣдателя или члена земской управы. Ограничивать примѣненіе ст. 114 и 116 Пол. о земск. учр. единственно кругомъ тѣхъ дѣйствій, кои направлены непосредственно къ исполненію возложенныхъ на земск. учрежденія хозяйственныхъ обязанностей, не представляется законнаго основанія потому, что ни въ означенномъ Положеніи, ни въ изданныхъ въ дополненіе и развитіе его узаконеніяхъ нигдѣ не выражено подобнаго ограниченія, которое не вытекаетъ также и изъ общаго смысла всѣхъ этихъ законоположеній, и что въ правилахъ опредѣляющихъ отвѣтственность должностныхъ лицъ всѣхъ дѣйствующихъ въ Имперіи установленій (уст. угол. суд. ст. 1066—1123), не допускается никакого различія между неправильными дѣйствіями, имѣвшими цѣлью непосредственное исполненіе лежащихъ на каждомъ установленіи обязанностей, и тѣми, кои заключаютъ въ себѣ нарушеніе сихъ обязанностей, или же совершены внѣ предѣловъ оныхъ. Нельзя не замѣтить при этомъ, что обращеніе всѣхъ вообще неправильныхъ по службѣ дѣйствій означенныхъ должностныхъ лицъ къ предварительному разсмотрѣнію губ. земск. собранія, очевидно, не можетъ колебать значенія губернаторской власти, потому что права ея достаточно обезпечены ст. 93, 95 и 96 Полож. о земск. учр., по силѣ коихъ всѣ постановленія земск. собраній сообщаются безъ замедленія губернатору, который вправѣ остановить исполненіе всякаго постановленія, признаваемаго имъ незаконнымъ или противнымъ общей государственной пользѣ, донося объ этомъ министру вн. дѣлъ и предоставивъ дѣло на разрѣшеніе Прав. Сената. На основаніи всего вышеизложеннаго, общее собраніе Прав. Сен. пришло къ тому выводу, что общій вопросъ о порядкѣ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ управъ за неправильныя ихъ по службѣ дѣйствія положительно разрѣшается точнымъ примѣненіемъ дѣйствующихъ законовъ, на основаніи которыхъ во всѣхъ случаяхъ возбужденія отвѣтственности *предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ за совершенныя ими лично по должности преступленія и проступки*, лица эти подлежатъ наказанію не иначе, какъ *по судебному приговору;* опредѣленія же о передачѣ на распоряженіе судебной власти дѣйствій означенныхъ должностныхъ лицъ постановляются губ. земск. собраніями. Переходя отъ сихъ общихъ соображеній къ обстоятельствамъ настоящаго дѣла и принимая въ соображеніе: 1) что поводомъ къ начатію

его послужилъ *рѣзкій отзывъ*, данный губернатору предсѣдателемъ а. уѣздной земской управы З. отъ своего имени; 2) что согласно ст. 116 Пол. о земск. учр., таковой предосудительный поступокъ З. долженъ былъ быть предложенъ на разсмотрѣніе губ. земск. собранія для постановленія опредѣленія о передачѣ дѣйствій З. на распоряженіе судебной власти; 3) что настоящее дѣло могло бы подлежать обсужденію 1-го департ. Пр. Сената лишь въ томъ случаѣ, еслибы, по разсмотрѣніи дѣйствій предсѣдателя а. уѣздной земской управы въ н. губ. земск. собраніи, губернаторъ призналъ нужнымъ, согласно ст. 93, 95 и 96 Пол. о земск. учр., опротестовать постановленіе губ. земск. собранія и представить о семъ на разрѣшеніе Прав. Сенату и 4) что въ настоящемъ случаѣ губернаторъ представилъ о дѣйствіяхъ предсѣдателя а. уѣздной земской управы непосредственно Прав. Сенату,—общее собраніе Прав. Сената нашло, что въ настоящемъ положеніи дѣла оно не подлежитъ разрѣшенію Прав. Сената по существу, а должно быть обращено къ порядку, указанному для дѣлъ сего рода въ Положеніи о земск. учр. (Рѣш. общаго собр. первыхъ 3-хъ департ. и департ. герольд. Сен. 14 мая 1871 г., № 345).

7. По вопросу *о порядкѣ привлеченія къ отвѣтственности членовъ земскихъ учрежденій за преступленія должности*. Первое общее собраніе Пр. Сената нашло: буквальный смыслъ ст. 1097, 1098 и 1101 уст. уг. суд. несомнѣнно приводитъ къ заключенію, что судебное преслѣдованіе должностнаго лица должно быть начинаемо не иначе, какъ по постановленію начальства обвиняемаго и что, наоборотъ, возбужденіе такого преслѣдованія безъ постановленія о томъ начальства обвиняемаго, составляетъ прямое нарушеніе 1 ст. уст. угол. суд., согласно которой никто не можетъ подлежать судебному преслѣдованію за преступленіе и проступокъ, не бывъ привлеченъ къ отвѣтственности въ порядкѣ, опредѣленномъ правилами уст. угол. суд. Указанный общій порядокъ привлеченія къ отвѣтственности должностныхъ лицъ, установленный судебными уставами 20 нояб. 1864 г., не только не измѣняется въ отношеніи членовъ земскихъ управъ, но, напротивъ, вполнѣ подкрѣпляется содержащимися въ Положеніи о зем. учр. постановленіями, какъ относительно предметовъ вѣдомства, порядка дѣйствій и предѣловъ власти этихъ учрежденій, такъ и правилами о возбужденіи отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ за совершенныя ими преступленія по должности. На основаніи 1 ст. Пол. о зем. учр., земству предоставляется непосредственное завѣдываніе дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ каждой губерніи и каждаго уѣзда; ст. 2 того-же Полож., опредѣляя дѣла, подлежащія вѣдѣнію земскихъ учрежденій, относитъ къ числу таковыхъ, между прочимъ, завѣдываніе имуществами, капиталами и денежными сборами земства и, согласно ст. 6, въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, зем. учрежденія дѣйствуютъ самостоятельно, причемъ законъ опредѣляетъ съ точностію случаи и порядокъ, въ которыхъ дѣйствія и распоряженія ихъ подлежатъ утвержденію и наблюденію общихъ правительственныхъ властей. Составляя, согласно 65 ст. того-же Полож., исполнительные органы земскихъ учрежденій, зем. управы, относительно веденія отчетности по денежнымъ суммамъ земства, руководствуются исключительно инструкціями на этотъ предметъ составленными зем. собраніями; отчеты зем. управъ

подлежатъ разсмотрѣнію и окончательному утвержденію зем. собраній (ст. 113); разсмотрѣніе-же дѣйствій зем. управъ, вслѣдствіе жалобъ, обвиненій, требованій правительственныхъ установленій и по ревизіи отчетности и передача сихъ дѣйствій на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ принадлежитъ губ. зем. собранію (ст. 114). Опредѣленія о передачѣ на разсмотрѣніе судебной власти дѣйствій предсѣдателя и членовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ постановляются губ. зем. собраніемъ (ст. 116); въ тѣхъ-же губерніяхъ, гдѣ дѣйствуютъ судебные уставы 20 ноября 1864 г., предсѣдатели и члены земскихъ управъ и собраній за преступленія должности, согласно примѣч. къ ст. 117 Пол. о зем. учр., предаются суду и судятся на основаніи правилъ, изложенныхъ въ уставѣ угол. суд. На основаніи ст. 1100 п. 3 уст. угол. суд. предсѣдатели и члены зем. управъ предаются суду 1 департаментомъ Пр. Сената и ему одному, какъ власти предающей суду, принадлежитъ и право назначенія надъ ихъ дѣйствіями предварительнаго слѣдствія. Въ виду вышеизложеннаго и принимая во вниманіе, что порядокъ возбужденія преслѣдованія противъ предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ по преступленіямъ должности указанъ въ ст. 114 Пол. о зем. учр. и ст. 1100 уст. угол. судопр. и что ни въ Положеніи о зем. учр., ни въ изданныхъ къ нему дополнительныхъ законоположеніяхъ, ни, наконецъ, въ судебныхъ уставахъ, вовсе не содержится указанія на то, чтобы прокурорскому надзору принадлежала вообще какая-либо доля участія въ охраненіи хозяйственныхъ интересовъ земства и тѣмъ менѣе инициатива въ возбужденіи судебнаго преслѣдованія противъ служащихъ по зем. учрежденіямъ лицъ помимо постановленія о семъ подлежащей власти,—первое общее собраніе Пр. Сената опредѣляетъ: 1) въ разрѣшеніе возбужденнаго вопроса, разъяснить, что прокурорскій надзоръ не вправѣ собственною властью возбуждать преслѣдованіе по преступленіямъ должности противъ предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ, но, получивъ сообщеніе или донесеніе о совершенныхъ сими лицами преступленіяхъ по должности, обязанъ сообщить о семъ губ. зем. управѣ, для передачи дѣйствія обвиняемыхъ на разсмотрѣніе губерн. зем. собранія (ст. 114 Пол. о зем. учр.); въ томъ-же случаѣ, если по такому сообщенію послѣдовало бездѣйствіе земской управы или-же въ случаяхъ особенно важныхъ и не терпящихъ отлагательства, донести 1 департаменту Пр. Сената, испросивъ у послѣдняго разрѣшеніе на начатіе противу обвиняемаго предварительнаго слѣдствія, чрезъ судебнаго слѣдователя (п. 3 ст. 1100 уст. угол. суд.), и 2) настоящее разъясненіе Пр. Сената, для приведенія онаго во всеобщее свѣдѣніе и для должнаго, въ чемъ до кого касаться будетъ исполненія, напечатать въ собраніи узаконеній. (Рѣш. Сен. 1883, іюня 3 и 1884, апрѣля 27; собр. уз. 17 іюля 1884, № 78).

8. По вопросу о томъ, на кого должна падать отвѣтственность въ случаѣ, если бы зем. собраніе сдѣлало *начетъ на управу такихъ суммъ, которыя не могли бы быть пополнены изъ имущества членовъ управы*,—разъяснено, что пополняемые изъ имущества членовъ управъ начеты, какъ и всякія безнадежныя ко взысканію недоимки, подлежатъ сложенію со счетовъ, причемъ происходящій отъ сего убытокъ долженъ падать на все земство уѣзда или губерніи, по принадлежности, а отнюдь не на гласныхъ зем. собранія, избравшихъ виновныхъ членовъ управы, а также и

не на избирателей, участвовавшихъ въ избраніи самихъ гласныхъ, такъ какъ члены зем. управъ являются представителями не тѣхъ или другихъ лицъ, а всего земства и завѣдуютъ имуществомъ и дѣлами земства, а не гласныхъ или членовъ избират. собраній. Возложеніе же подобнаго убытка на гласныхъ зем. собранія можетъ на практикѣ служить этому собранію препятствіемъ къ обнаруженію подобныхъ начетовъ, такъ какъ гласные могутъ въ этомъ случаѣ опасаться подвергнуться денежной отвѣтственности за чужую вину. (Сообщ. м. в. д. 8 іюня 1871 г., № 15377).

115. Губернское земское собраніе, сверхъ повѣрки дѣйствій управъ по бумагамъ и документамъ, можетъ требовать личныхъ объясненій отъ членовъ управъ и производить мѣстныя дознанія, когда признаетъ это нужнымъ, чрезъ избранныя для сего лица. Исполненіе постановленій собранія о производствѣ дознанія и заключеній онаго по дознаніямъ произведеннымъ, возлагается на губернскую управу. (1864, янв. 1, пол., ст. 115).

По вопросу, *обязано ли губ. зем. собраніе, при разсмотрѣніи дѣйствій членовъ зем. учрежденій, руководствоваться слѣдствіемъ, произведеннымъ судебнымъ слѣдователемъ или становымъ приставомъ*, безъ предварительнаго о томъ постановленія собранія, Пр. Сенатъ, принявъ во вниманіе ст. 115, 116 и 6 Полож. о зем. учр., нашелъ, что въ данномъ случаѣ ни становой приставъ, ни судебн. слѣдователь не имѣли ни основанія, ни права производить о членѣ зем. управы слѣдствіе по обвиненію его въ подлогѣ по службѣ, безъ предварительнаго обсужденія дѣйствій его губ. зем. собраніемъ. (Ук. Сен. 9 апрѣля 1874, № 14245).

116. Отвѣтственность подчиненныхъ земскимъ управамъ служащихъ лицъ по личнымъ служебнымъ ихъ дѣйствіямъ опредѣляется самими управами; опредѣленія же о передачѣ на распоряженіе судебной власти дѣйствій предсѣдателей и членовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ постановляются губернскимъ земскимъ собраніемъ. (1864, янв. 1, пол., ст. 116).

Примѣчаніе. Указомъ Прав. Сената опредѣлено: Предсѣдатели и члены земск. управъ должны сами устранить себя отъ участія при рѣшеніи земскими собраніями возбужденныхъ о ихъ дѣйствіяхъ вопросовъ.

(1874 г. сент. 5 (53860) Сен. ук.).

См. также разъясн. подъ ст. 114 Пол. о земск. учр.

1. На представленіе одного изъ губернаторовъ объ исходатайствованіи у Прав. Сената распоряженія о передачѣ на разсмотрѣніе судебнаго мѣста дѣйствій губ. зем. управы по обвиненію губ. начальства въ произволѣ и нарушеніи закона въ отношеніи взысканія недоимки зем. сбора, каковыя дѣйствія, по мнѣнію губернатора, предусмотрѣны ст. 940 ул. о нак., сообщено мин-вомъ вн. дѣлъ, что *подобныя дѣла*, на основаніи ст. 116 Полож. о зем. учр., *разсматриваются губ. зем. собраніемъ* и что передача настоящаго дѣла на заключеніе собранія въ установленномъ порядкѣ зависитъ отъ самаго губернатора. (Сообщ. м. в. д. 18 янв. 1871, № 658).

2. Служебныя дѣйствія подвѣдомственныхъ земскимъ управамъ должностныхъ лицъ хотя и подлежатъ разсмотрѣнію управъ, но изъ нихъ нала-

гается управами отвѣтственность на означенныхъ лицъ по тѣмъ только дѣйствіямъ, за которыя положены по уложенію о нак.—наказанія, налагаемыя въ административномъ порядкѣ; по всѣмъ же прочимъ дѣйствіямъ, за которыя по улож. о наказ. слѣдуютъ наказанія уголовныя, управа дѣлаетъ лишь постановленіе о передачѣ этихъ дѣйствій на разсмотрѣніе подлежащаго судебнаго мѣста. Согласно съ симъ, Прав. Сен. призналъ, что какъ земскій врачъ Г. обвинялся въ такихъ дѣйствіяхъ по службѣ, которыя составляютъ предусмотрѣнное ст. 338, 341 и 343 улож. о наказ. превышеніе власти, влекущее за собою наказаніе, налагаемое не иначе, какъ по суду, то земск. учрежденія в. губерніи не имѣли права окончить настоящее дѣло наложеніемъ на него административнаго взысканія, а обязаны были постановить опредѣленіе о передачѣ означенныхъ его дѣйствій на разсмотрѣніе судебнаго мѣста. (Рѣш. Сен. 11 февр. 1871 г., № 1208).

3. По вопросу, *въ правѣ ли губ. зем. собраніе, разсматривая* на основаніи 116 ст. Пол. о зем. учр., возбужденныя правительств. мѣстами и лицами противъ предсѣдателей и членовъ зем. управъ *обвиненія, оставлять таковыя безъ послѣдствій*, Пр. Сенатомъ разъяснено, что оцѣнка дѣйствій предсѣдателей и членовъ зем. управъ, по возбужденному противъ нихъ со стороны правит. мѣстъ и лицъ обвиненію, предоставлена ст. 116 Пол. о зем. учр. губернскому зем. собранію, постановленія котораго по этому предмету подлежатъ дѣйствію ст. 95 и 96 положенія (Ук. Сен. 14 мая 1873, № 17706).

4. По вопросу о томъ: могутъ ли предсѣдатели и члены земскихъ управъ принимать участіе въ постановленіяхъ земскаго собранія, *касающихся обсужденія неправильныхъ по службѣ дѣйствій помянутыхъ лицъ и возбужденія противъ нихъ*, указаннаго въ 116 ст. Пол. о зем. учрежд., *преслѣдованія*, Прав. Сен. нашелъ: 1) что хотя Положеніе о земск. учрежд. и не содержитъ въ себѣ прямаго указанія на устраненіе членовъ управъ отъ рѣшенія вопросовъ, касающихся ихъ отвѣтственности, но тѣмъ не менѣе, по основному коренному правилу законодательства, никто не можетъ быть судьей въ собственномъ дѣлѣ; 2) что участіе членовъ управъ въ обсужденіи помянутыхъ вопросовъ было-бы крайне неблаговидно и неудобно какъ потому, что отъ помянутыхъ лицъ трудно было-бы ожидать полнаго безпристрастія къ дѣлу, въ которомъ они являются прикосновенными, такъ и потому, что въ крайнихъ ненормальныхъ случаяхъ интересы земства всего уѣзда были-бы ничѣмъ не обезпечены, когда перевѣсъ въ числѣ голосовъ, поданныхъ за невозбужденіе противъ членовъ управъ законнаго преслѣдованія, составляютъ только лица, о дѣйствіяхъ которыхъ идетъ рѣчь, и 3) что по аналогическому примѣненію къ настоящему дѣлу Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 г. Гор. Положенія оказывается, что въ 51 ст. помянутаго Положенія положительно выражено, что при постановленіи думою опредѣленій объ отвѣтственности гор. головы, или членовъ гор. управы, тѣ лица, о коихъ постановляется опредѣленіе, не принимаютъ въ немъ участія и оставляютъ собраніе. Въ виду сихъ соображеній, Сенатъ признаетъ, что *предсѣдатели и члены зем. управъ должны сами устранять себя отъ участія при рѣшеніи возбужденныхъ о ихъ дѣйствіяхъ вопросовъ.* (Ук. Сен. 5 сентября 1874, № 39527; Собр. узак. 10 сент. 1874 г., № 75).

5. *О порядкѣ разсмотрѣнія дѣйствій и привлеченія къ отвѣтственности гласныхъ зем. собраній за допущенныя злоупотребленія.* По силѣ п. 19 приложенія къ ст. 5 (примѣчаніе) уст. о народномъ продовол. т. XIII, по продолж. 1876 г., на гласныхъ уѣздныхъ земскихъ собраній можетъ быть возлагаемо производство мѣстныхъ дознаній о дѣйствительномъ положеніи нуждающихся въ продовольственной помощи членовъ сельскихъ обществъ. Соотвѣтственно сему въ одномъ уѣздѣ производство такихъ дознаній, по постановленію уѣзд. земск. собранія, и было возложено на особоизбранныхъ изъ среды сего собранія гласныхъ; между тѣмъ, впослѣдствіи обнаружилось, что при означенныхъ дознаніяхъ были допущены разныя неправильности и злоупотребленія: назначеніе продовольственныхъ ссудъ лицамъ богатымъ, даже торгующимъ хлѣбомъ, принятіе отъ просителей подарковъ и т. п., и засимъ возникъ общій вопросъ о томъ, какимъ порядкомъ должны быть привлекаемы къ отвѣтственности подобнаго рода лица. Прав. Сенатъ, на разрѣшеніе коего былъ представляемъ этотъ вопросъ, нашелъ, что въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ объ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ губернскихъ и уѣзд. земск. управъ и собраній содержится постановленіе о томъ, что члены земск. собраній, т. е. гласные, за преступленія должности, предаются суду по опредѣленіямъ перваго департамента Прав. Сената (ст. 1088 п. 3 суд. уст. Императора Александра II, изд. 1883 г.), что же касается самаго порядка привлеченія ихъ къ отвѣтственности, предшествующаго преданію суду, т. е. первоначальнаго разсмотрѣнія ихъ дѣйствій и возбужденія, въ случаѣ надобности, преслѣдованія, то въ статьяхъ т. II ч. I, изд. 1876 г., имѣется по сему предмету лишь указаніе относительно предсѣдателей и членовъ управъ. Тѣмъ не менѣе, въ виду того: а) что, согласно ст. 1875 т. II ч. I, земскимъ собраніямъ предоставляется, независимо отъ выбора предсѣдателей и членовъ въ земскія управы, назначать, по выбору, изъ своей среды, уполномоченныхъ для завѣдыванія принадлежащими земству имуществами, учрежденіями и вообще для исполненія порученій земскихъ собраній; б) что по сему избранные земскими собраніями уполномоченные, по выполненію возложенныхъ на нихъ особыхъ порученій, являются такими же исполнительными органами собраній, какъ и члены земск. управъ, съ ихъ предсѣдателями; в) что если зем. управы дѣйствуютъ подъ руководствомъ и контролемъ зем. собраній, то при однородныхъ условіяхъ должны быть исполняемы и особыми отъ земства уполномоченными возлагаемыя на нихъ порученія, и г) что, на семъ основаніи, уполномоченные эти, по исполненію указанныхъ порученій должны почитаться должностными лицами земскихъ учрежденій, наравнѣ съ предсѣдателями и членами зем. управъ, не оставалось бы никакого мѣста сомнѣнію въ томъ, что и самый порядокъ разсмотрѣнія дѣйствій и привлеченія къ отвѣтственности земскихъ гласныхъ за допущенныя ими злоупотребленія при выполненіи возложенныхъ на нихъ зем. собраніями обязанностей долженъ быть опредѣляемъ тѣми же узаконеніями, которыя помѣщены въ т. II ч. I по отношенію къ предсѣдателямъ и членамъ земскихъ управъ. (Цирк. м. в. д. 6 марта 1885 г., № 2001).

6. По одному дѣлу гр. к. д. нашелъ, что искъ врача Ш. не имѣетъ предметомъ взысканія съ б. уѣзднаго земства убытковъ, вслѣдствіе нару-

шенія договорныхъ, между ними отношеній, а предъявленъ лично къ предсѣдателю уѣздной земской управы П., котораго Ш. обвиняетъ въ произвольныхъ, превышающихъ власть управы дѣйствіяхъ (по увольненію его отъ должности земскаго врача), т. е. въ превышеніи власти по должности предсѣдателя, причинившемъ ему убытки *). Жалобы на дѣйствія сего рода, заключая въ себѣ обвиненіе въ нарушеніи служебныхъ обязанностей, не могутъ подлежать обсужденію мировыхъ установленій. Законъ, не причисляя зем. учрежденія къ казеннымъ управленіямъ (ст. 1282 и п. 2 ст. 343 уст. гр. суд., рѣш. Прав. Сената 1867 г., № 512), считаетъ однако предсѣдателя и членовъ зем. управъ должностными лицами, такъ какъ они, за преступленія должности, по 1088 и 1073 ст. уст. угол. суд., предаются суду по постановленіямъ 1 деп. Пр. Сената и судятся въ судебной палатѣ. Въ силу же 116 ст. Пол. о зем. учр. сужденіе о виновности членовъ управы въ нарушеніи служебныхъ обязанностей, предварительно преданія ихъ суду, входитъ въ предметы вѣдомства зем. собраній. Въ виду вышеизложеннаго признавая, что убытки, причиненные Ш., по его мнѣнію, дѣйствіями предсѣдателя б. земской управы П. по нарушенію имъ служебныхъ обязанностей, могутъ быть отыскиваемы лишь въ особомъ порядкѣ, указанномъ въ 1070 ст. уст. уг. суд., Прав. Сенатъ опредѣляетъ: рѣшеніе б. мироваго съѣзда по настоящему дѣлу, какъ постановленое въ нарушеніе, 1316 ст. уст. гр., суд., отмѣнить и дѣло передать на разсмотрѣніе бузулукскаго мироваго съѣзда. (Рѣш. гражд. касац. деп. 1872, № 321).

7. Касательно устраненія отъ должности лица медицинскаго званія, служащаго въ земской больницѣ, Прав. Сенатъ указомъ, отъ 27 сент. 1867 г., № 8761, разъяснилъ, что хотя лицо это утверждено въ должности м—вомъ вн. дѣлъ, но какъ заведенія общ. призрѣнія находятся въ настоящее время въ завѣдываніи зем. учрежденій, то оно должно подчиняться тѣмъ законоположеніямъ, какія установлены для лицъ, состоящихъ на службѣ земства, т. е. ст. 86 врем. прав. для зем. учр. и ст. 116 и 120 Пол. о зем. учр.—Сообразно съ этимъ и м—во вн. дѣлъ направило въ зем. управу представленное ему однимъ губернаторомъ дознаніе объ опредѣленномъ въ должность м—вомъ лекарскомъ ученикѣ при уѣзд. зем. больницѣ, обвиняемомъ въ преступленіи по должности, отъ каковой управы и должно зависѣть, согласно ст. 1085 и 1087 уст. угол. суд., или разрѣшеніе дѣла въ административномъ порядкѣ, или же преданіе виновнаго суду. (Сообщ. м. в. д. 17 окт. 1873 г., № 8727).

117. Члены земскихъ управъ окончательно удаляются отъ должности не иначе, какъ по опредѣленію Прав. Сената; но могутъ быть временно устранены отъ должности по постановленію губернскаго земскаго собранія, утвержденному губернаторомъ.

(1864, янв. 1, пол., ст. 117; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

1. Порядокъ удаленія отъ должности членовъ земскихъ управъ, установленный статьею 117, можетъ быть примѣненъ лишь къ случаямъ удаленія членовъ управъ вслѣдствіе падающихъ на нихъ обвиненій по

*) Которые онъ взыскивалъ.

должности. Согласно сему Прав. Сен. призналъ неподлежащимъ его разсмотрѣнію вопросъ объ удаленіи отъ должности одного члена управы за болѣзнью. (Рѣш. Сен. 13 декабря 1872 г., № 9864).

2. Ст. 117 Пол. о зем. учр. относительно удаленія членовъ земскихъ управъ по постановленіямъ губернскаго земскаго собранія можетъ имѣть силу въ томъ только случаѣ, если члены управъ изобличаются въ преступленіяхъ по должности. Согласно сему Прав. Сен. призналъ, что вопросъ объ удаленіи отъ должности И., который не обвинялся въ преступленіи по должности, не могъ подлежать разсмотрѣнію губ. зем. собранія. (Рѣш. Сен. 16 мая 1873 г., № 4183).

118. Жалобы правительственныхъ и общественныхъ учрежденій на постановленія земскихъ собраній: 1) о предметахъ, не подлежащихъ ихъ вѣдомству и превышающихъ предѣлы ихъ власти; 2) заключающія въ себѣ такое нарушеніе общихъ законовъ, которое подлежитъ уголовному суду, разсматриваются въ Правительствующемъ Сенатѣ. (1864, янв. 1, пол., ст. 118).

1. Пр. Сенатъ, при разсмотрѣніи представленія министерства вн. дѣлъ—*о порядкѣ обжалованія частными лицами постановленій зем. собраній*, руководствовался такими соображеніями: законоположеніями о зем. учрежденіяхъ не только не установленъ порядокъ инстанціоннаго обжалованія постановленій зем. собраній, но и самое право такого обжалованія со стороны частныхъ лицъ нигдѣ въ законѣ не допущено. По силѣ ст. 118 Пол. о зем. учр., въ Прав. Сенатѣ разсматриваются только жалобы правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и притомъ на такія постановленія зем. собраній, которыя состоялись по предметамъ, неподлежащимъ ихъ вѣдомству, или превышаютъ предѣлы ихъ власти, или заключаютъ въ себѣ такое нарушеніе общихъ законовъ, которое подлежитъ уголовному суду. Частнымъ же лицамъ, обществамъ и установленіямъ статьею 119 того же Положенія предоставляется только, въ случаѣ нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣйствіями земскихъ учрежденій,—право иска на общемъ основаніи. Что разумѣлъ законъ подъ выраженіемъ «искъ на общемъ основаніи»—это видно изъ 5 ст. Полож. о земск. учр., по коей «земскія учрежденія имѣютъ право именемъ земства, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ, пріобрѣтать и отчуждать недвижимыя и движимыя имущества, заключать договоры, принимать обязательства, вчинать гражданскіи иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ по имущественнымъ дѣламъ земства». Сопоставленіе этихъ статей ясно указываетъ, что иски частныхъ лицъ могутъ возникать только по предметамъ, указаннымъ въ ст. 5-й Положенія, и что отвѣтственность зем. учрежденій по этимъ искамъ установляется гражданскими судами; о правѣ же инстанціоннаго обжалованія постановленій земскихъ собраній частными лицами нигдѣ въ законѣ не упомянуто. Умолчаніе объ этомъ, очевидно, не есть какое-либо упущеніе со стороны законодательства, а напротивъ вытекаетъ изъ духа всего законоположенія, опредѣляющаго, что зем. учрежденія, въ кругу предоставленной имъ власти, дѣйствуютъ самостоятельно; пересмотръ же, по частнымъ жалобамъ, законныхъ и вошедшихъ въ силу постановленій зем. собраній былъ бы прямымъ нарушеніемъ этой самостоятельности и привелъ бы къ тому,

что зем. учрежденія, даже въ своей хозяйственной дѣятельности и при соблюденіи всѣхъ требованій закона, оказались бы только низшею инстанціею, и притомъ такою, всякое постановленіе которой можетъ быть всегда пересмотрѣно по существу и измѣнено.—Въ силу таковыхъ соображеній Пр. Сенатъ нашелъ: что *предоставленіе частнымъ лицамъ права обжалованія постановленій земскихъ собраній*, нигдѣ въ настоящее время закономъ не указанное, въ случаѣ введенія его, *послужило бы только къ излишнему обремененію высшихъ правительственныхъ учрежденій*, возлагая на послѣднія разсмотрѣніе такихъ дѣлъ, по коимъ они часто не будутъ имѣть возможности постановить свое рѣшеніе, ибо дѣятельность зем. учрежденій есть чисто хозяйственная и обусловлена мѣстными соображеніями, перевѣрять которыя въ частностяхъ для высшихъ правительственныхъ учрежденій не только затруднительно, но большею частію и вполнѣ невозможно, что опасенія противузаконныхъ, во вредъ частнымъ лицамъ, дѣйствій зем. собраній не могутъ имѣть мѣста потому, что постановленія сихъ собраній подлежатъ уже полному контролю правительственныхъ лицъ, такъ какъ губернаторъ и министръ вн. дѣлъ могутъ пріостановить исполненіе всякаго постановленія, противнаго законамъ и государственнымъ пользамъ, первый—въ семидневный срокъ, а второй—во весь промежутокъ времени между двумя сроками засѣданій зем. собранія; что при этомъ частныя лица, конечно, имѣютъ полное право и возможность входить съ своими заявленіями, какъ къ губернатору, такъ и къ министру, а послѣдніе, буде найдутъ эти заявленія заслуживающими уваженія, могутъ, въ предѣлахъ предоставленной имъ власти, пріостановить исполненіе всякаго постановленія зем. учрежденій, съ соблюденіемъ установленныхъ на то сроковъ, ежели, конечно, постановленія эти дѣйствительно заключаютъ въ себѣ что-либо противное законамъ или государственнымъ пользамъ, ибо въ противномъ случаѣ нѣтъ никакого повода къ ихъ пересмотру и измѣненію; и что этимъ частныя лица совершенно гарантированы отъ произвола, могущаго произойти со стороны зем. собраній; допускать же затѣмъ дальнѣйшія жалобы по вошедшимъ въ силу постановленіямъ собраній было бы несогласно ни съ существомъ дѣла, ни съ узаконеніями, нигдѣ неупоминающими ни о правѣ частныхъ лицъ приносить такія жалобы, ни о правѣ правительственныхъ учрежденій разбирать ихъ.—Засимъ и принимая во вниманіе, что право инстанціоннаго обжалованія постановленій земскихъ собраній частными лицами нигдѣ въ законѣ не указано, и имѣя въ виду, что *въ случаѣ противузаконныхъ*, во вредъ частнымъ лицамъ, *дѣйствій зем. учрежденій*, губернаторъ и министръ вн. дѣлъ, въ силу предоставленной имъ власти, могутъ, по заявленіямъ сихъ лицъ *пріостановить исполненіе всякаго незаконнаго постановленія* зем. собраній, съ соблюденіемъ порядка и сроковъ, установленныхъ на сей предметъ Положеніемъ,—Пр. Сенатъ опредѣлилъ, что не предстоитъ надобности въ установленіи какого-нибудь инстанціоннаго порядка обжалованія частными лицами постановленій земскихъ собраній. (Цирк. предлож. м. в. д. 13 апр. 1867 г., № 81).

См. также разъяснен. подъ ст. 95 П. в. у.

2. Вслѣдствіе жалобы торговаго дома на уѣздное зем. собраніе и на губ. зем. управу за обложеніе принадлежащаго оному имущества излиш-

нимъ земскимъ сборомъ,—Прав. Сен., по неимѣнію въ виду закона, допускающаго *обжалованіе утвержденныхъ губернаторомъ и вошедшихъ въ законную силу земскихъ смѣтъ и раскладокъ*, — нашелъ, что жалоба этого дома на обложеніе имущества земскимъ сборомъ, по утвержденнымъ уже смѣтамъ и раскладкамъ, не подлежитъ разсмотрѣнію Сената. (Ук. Сен. 12 іюля 1867 г.).

3. По разсмотрѣніи жалобы одного городскаго общества на уѣздное зем. собраніе за неуравнительность обложенія земскимъ сборомъ городскихъ имуществъ, Прав. Сен. нашелъ, что состоявшееся по сему предмету постановленіе уѣзднаго зем. собранія не заключало въ себѣ превышенія власти, или нарушенія законовъ, почему, не усматривая въ законоположеніяхъ о земскихъ учрежденіяхъ, чтобы на утвержденныя начальникомъ губерніи и вошедшія въ законную силу *раскладки земскихъ сборовъ* предоставлено было частнымъ лицамъ или общественнымъ учрежденіямъ право жалобы,—Прав. Сенатъ опредѣлилъ: жалобу городскаго общества, какъ не подлежащую разсмотрѣнію Сената, оставить безъ послѣдствій, разъяснивъ сему обществу, что оно, въ случаѣ, если считаетъ положенный зем. собраніемъ сборъ для себя отяготительнымъ, можетъ представить о томъ, чрезъ своихъ представителей, уѣздному зем. собранію, отъ коего и будетъ зависѣть сдѣлать по этому предмету надлежащее распоряженіе. (Ук. Сен. 18 іюля 1867; тоже 15 и 19 янв. 1868).

4. Въ Полож. о зем. учр. не содержится узаконенія, коимъ предоставлялось бы частнымъ лицамъ обращаться съ жалобами въ Прав. Сен. на постановленія зем. учрежденій, которыя по силѣ 6 ст. Положенія, дѣйствуютъ въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ самостоятельно, и 2) что лица тѣ, въ случаѣ нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣйствіями земскихъ учрежденій, имѣютъ право иска на общемъ основаніи (ст. 119 Пол.). (Рѣш. Сен. 13 января 1870 г., № 285).

5. По вопросу *объ обжалованіи Город. управой постановленія уѣзднаго земск. собранія относительно обложенія земскимъ сборомъ город. обывательскихъ домовъ на необязательныя потребности.* Прав. Сенатъ, на основаніи ст. 118 Пол. о зем. учр., нашелъ, что какъ упомянутое постановленіе уѣзднаго земскаго собранія, на которое жалуется город. управа, состоялось по предмету раскладки земскихъ сборовъ, отнесенному п. XI ст. 2 Пол. о зем. учр. къ вѣдѣнію земскихъ учрежденій, и какъ постановленіе это не заключаетъ въ себѣ нарушенія общихъ законовъ, которое бы подлежало уголовному суду, то посему и въ виду того, что вообще въ законоположеніяхъ о земскихъ учрежденіяхъ не содержится указаній о томъ, чтобы на утвержденныя губернаторами раскладки земскихъ сборовъ предоставлено было частнымъ лицамъ или городскому обществу жаловаться Прав. Сенату, жалоба город. управы не подлежитъ разсмотрѣнію Сената. (Ук. Пр. Сен. 25 февраля 1875 г. № 9103).

6. По вопросу *о порядкѣ разсмотрѣнія Прав. Сенатомъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ*, общее собраніе Прав. Сената нашло, что законъ (ст. 9, 94 и 97 Пол. о зем. учр.) установляетъ общій порядокъ, по которому всѣ постановленія зем. собраній, въ томъ числѣ и постановленія, касающіяся смѣтъ и раскладокъ, подлежатъ разсмотрѣнію начальника губерніи или министра вн. дѣлъ, а какъ тотъ, такъ и другой имѣютъ право,

въ установленный срокъ и съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ, опротестовать всякое противное законамъ и общимъ государственнымъ пользамъ постановленіе зем. собранія, пріостановивъ его исполненіе, и, затѣмъ по разсмотрѣніи этихъ протестовъ въ подлежащихъ земскихъ собраніяхъ, въ случаѣ дальнѣйшаго несогласія, довести дѣло до Прав. Сен., отъ коего и зависитъ окончательное его разрѣшеніе. Независимо сего, на основаніи 118 ст. того же Положенія, Прав. Сенату предоставлено разсмотрѣніе жалобъ, приносимыхъ на зем. собранія правительственными и общественными учрежденіями; но единственно по такимъ постановленіямъ собранія, которыя состоялись «по предметамъ, не подлежащимъ ихъ вѣдомству и превышающимъ предѣлы ихъ власти», или «заключаютъ въ себѣ такое нарушеніе общихъ законовъ, которое подлежитъ уголовному суду». Наконецъ, частнымъ обществамъ, лицамъ и установленіямъ, по 119 ст. Положенія, предоставлено, въ случаѣ нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣйствіями зем. учрежденій, право иска на общемъ основаніи. Сопоставленіе послѣдней изъ приведенныхъ статей съ ст. 5 Положенія, въ которой опредѣляется отвѣтственность зем. учрежденій въ гражданскихъ дѣлахъ по имущественнымъ дѣламъ земства, показываетъ, что *искъ къ земскимъ учрежденіямъ можетъ быть заявленъ со стороны частныхъ лицъ только въ судебномъ порядкѣ* и, притомъ, въ такихъ только случаяхъ, когда земскія учрежденія, въ качествѣ юридическаго лица, вступаютъ съ частными лицами въ имущественныя сдѣлки. Затѣмъ никакихъ жалобъ со стороны частныхъ лицъ въ административномъ порядкѣ въ законѣ не допускается, точно также, какъ и жалобъ со стороны правительственныхъ учрежденій, за исключеніемъ предметовъ, указанныхъ въ приведенной выше 118 ст. Положенія. Къ такому же взгляду пришелъ и Прав. Сен., разсматривавшій въ 1867 г. данный вопросъ по представленію министра внутрен. дѣлъ и признавшій, что «предоставленіе частнымъ лицамъ права обжалованія постановленій земскихъ собраній, нигдѣ въ настоящее время закономъ не указанное, въ случаѣ введенія его, послужило бы только къ излишнему обремененію высшихъ правительственныхъ учрежденій, возлагая на послѣднія разсмотрѣніе такихъ дѣлъ, по коимъ они часто не будутъ имѣть возможности постановить свое рѣшеніе, ибо дѣятельность зем. учрежденій есть чисто хозяйственная и обусловлена мѣстными соображеніями, перевѣрять которыя въ частности для высшихъ правительственныхъ учрежденій не только затруднительно, но, большею частію, и вполнѣ невозможно. Въ виду вышеизложеннаго, представляется несомнѣннымъ, что постановленія зем. собраній, состоявшіяся по предметамъ, подлежащимъ ихъ вѣдомствамъ и не заключающія въ себѣ нарушенія уголовныхъ законовъ, могутъ подлежать разсмотрѣнію Прав. Сен. лишь въ случаѣ протеста начальника губерніи или министра вн. дѣлъ и, притомъ, въ предѣлахъ сего протеста, и затѣмъ *никакія жалобы со стороны частныхъ лицъ и никакія представленія правительственныхъ учрежденій*, не подходящія подъ условія, указанныя въ 118 ст. Пол. о зем. учр., *не могутъ быть приносимы и не должны быть разсматриваемы.* А такъ какъ въ данномъ случаѣ постановленія а. уѣзднаго и н. губернскаго земскихъ собраній состоялись по предмету, прямо отнесенному къ обязанностямъ земства и, слѣдовательно, не составляютъ ни превышенія

власти, ни нарушенія уголовныхъ законовъ, то, очевидно, что разсмотрѣніе этихъ постановленій въ Прав. Сенатѣ могло бы быть допущено единственно въ предѣлахъ протеста начальника губерніи, представленіе же по сему предмету предсѣдателя департамента удѣловъ, какъ не соотвѣтствующее 118 ст. Пол. о зем. учр., не подлежало разсмотрѣнію. (Рѣш. Сен. 20 окт. 1871 г. и 3 окт. 1872, № 588).

См. разъясн. подъ ст. 95 Пол. з. у.

7. По вопросу *о правѣ уѣздныхъ земскихъ учрежденій обжаловать постановленія губ. земскаго собранія*, Прав. Сен., нашелъ, что хотя въ законоположеніяхъ о зем. учр. и не содержится статьи, въ которой было бы прямо выражено право уѣздныхъ земскихъ собраній обжаловать постановленія губернскаго земскаго собранія, но такъ какъ, по Пол. о зем. учр., уѣздныя земскія учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, дѣйствуютъ настолько же самостоятельно, какъ и губернскія, за исключеніемъ лишь случаевъ, съ точностью въ Пол. о зем. учр. указанныхъ, то не представляется никакого сомнѣнія въ томъ, что въ случаѣ постановленія губ. зем. собраніемъ *такого обязательнаго для уѣздныхъ собраній постановленія, которое будетъ или выходитъ изъ предѣловъ власти*, предоставленной губ. зем. собранію, или въ чемъ-либо нарушать законъ (ст. 66 Пол. о зем. учр.), независимо опротестованія такого постановленія губернаторомъ въ порядкѣ, указанномъ ст. 9, 94, 95 и 96 Пол. о зем. учр., уѣздныя земскія собранія, или, по уполномочію послѣднихъ, управы въ правѣ, руководствуясь 118 ст. Пол. о зем. учр., *непосредственно обращаться въ Прав. Сен. съ жалобою на постановленіе губ. зем. собранія*, признаваемое ими состоявшимся по предмету, неподлежащему вѣдомству губ. зем. собранія и превышающему предѣлы его власти, или состоявшимся, хотя и съ соблюденіемъ послѣдняго условія, но съ явнымъ нарушеніемъ прямаго смысла закона. (Рѣш. Сен. 20 іюня 1873 г., № 9661).

8. Постановленія гор. думъ объ обжалованіи относящагося до города распоряженія правительства, земскихъ и сословныхъ управленій, состоявшіяся безъ превышенія власти, не должны быть обсуждаемы прис-мъ по гор. дѣламъ. (Рѣш. Сен. 25 апр. 1879, 17 янв. 1880 г., № 3727).

9. Законъ не предоставляетъ губ. по гор. дѣламъ присутствію принимать къ своему разсмотрѣнію и разрѣшать жалобы *городскаго* управленія на постановленія правительственныхъ, *земскихъ* или сословныхъ установленій, присутствію не подчиненныхъ, и отмѣнять таковыя постановленія. (Рѣш. Сен. 26 апрѣля—9 дек. 1882 г., № 3545).

10. По вопросу *о порядкѣ разрѣшенія пререканій между уѣзд. зем. собраніями и гор. общ. управленіемъ по предметамъ, касающимся уѣзднаго хозяйства*, Пр. Сенатъ, принимая во вниманіе, что губ. земскимъ собраніямъ не предоставлено закономъ входить въ разсмотрѣніе пререканій, возникающихъ между уѣзд. зем. собраніями съ одной стороны и городскимъ общ. управленіемъ съ другой, по предметамъ, касающимся *уѣзднаго* хозяйства; что на основаніи ст. 118 Полож. о земск. учр. жалобы правительственныхъ и общественныхъ учрежденій на постановленія земскихъ собраній о предметахъ, не подлежащихъ ихъ вѣдомству и превышающихъ предѣлы ихъ власти, разсматриваются въ Пр. Сенатѣ, что, сообразно съ симъ, по ст. 8 Гор. Пол., въ случаяхъ, относящихся до го-

рода неправильныхъ распоряженій земскихъ учрежденій, когда мѣры къ возстановленію законнаго порядка не могутъ быть приняты властью губернатора, городскому общ. управленію предоставляется приносить жалобы непосредственно въ Пр. Сенатъ, и что губ. по гор. дѣл. присутствіе, какъ явствуетъ изъ буквальнаго смысла ст. 11 и изъ ссылки въ этой статьѣ на ст. 151, разсматриваетъ лишь дѣла о незаконности опредѣленій *городскаго* общ. управленія, между прочимъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда опредѣленія думъ признаются неправильными со стороны правительственныхъ и общественныхъ учрежденій, — признанъ отказъ о—скаго губ. по гор. дѣл. присутствія отъ разсмотрѣнія жалобы к—скаго гор. головы на неуплату мѣстнымъ уѣзднымъ земствомъ денегъ, израсходованныхъ на квартирное довольствіе уѣздному исправнику и на освѣщеніе полицейскаго управленія, правильнымъ, но сдѣланное присутствіемъ указаніе, чтобы к—скій голова съ жалобою на отказъ мѣстнаго уѣзднаго земства обратился въ губернское земское собраніе,—противорѣчащимъ 8 ст. Гор. Пол., по точному смыслу которой городскія общ. учрежденія, въ случаѣ неправильныхъ распоряженій земскихъ учрежденій, обращаются къ губернаторамъ, а при неудовлетвореніи ихъ ходатайствъ сими послѣдними, приносятъ жалобы Пр. Сенату непосредственно. (Рѣш. Сената 7 октяб. 1881. и 17 ноября 1882 г.—7 февраля 1883 г., № 9276).

119. Частныя лица, общества и установленія, въ случаѣ нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣйствіями земскихъ учрежденій, имѣютъ право иска на общемъ основаніи *). (1864, янв. 1, пол., ст. 119).

См. разъясн. подъ ст. 95 и 118 Пол. о зем. учр.

---

*) Высоч. утв. 8 декабря 1881 г. мн. госуд. совѣта о порядкѣ взысканія вознагражденія за вредъ и убытки, причиненные должностными лицами, служащими по выборамъ (ст. 1330[1]—1330[5] уст. гр. суд. изд. 1883 г.), положено: 1) Вознагражденіе за вредъ и убытки, причиненные нерадѣніемъ, неосмотрительностью или медленностью должностныхъ лицъ, служащихъ по выборамъ въ дворянскихъ, городскихъ (обществ. или сословныхъ) и земск. учрежденіяхъ, отыскиваются по правиламъ, постановленнымъ въ ст. 1316 и 1318—1330 **) уст. гр. суд. съ соблюденіемъ притомъ нижеслѣдующихъ особенностей (ст. 2 — 5). 2) Иски о вознагражденіи представляются: б) противъ уѣздныхъ предводителей дворянства, город. головъ, предсѣдателей и членовъ гор. и земскихъ управъ и лицъ, занимающихъ должности отъ 8 до 5 класса включительно,—въ судебную палату, въ округѣ которой послѣдовало дѣйствіе или распоряженіе должностнаго лица, причинившее вредъ или убытки, и в) противъ остальныхъ выборныхъ должностныхъ лицъ дворянскаго, городскаго (общественнаго сословнаго) и зем. управленій—въ окружный судъ, находящійся въ губ. городѣ той губерніи, въ которой послѣдовало дѣйствіе или распоряженіе, причинившее вредъ или убытки. 3) Для разсмотрѣнія сихъ

**) Срокъ на предъявленіе исковъ этого рода полагается 3-хъ мѣсячный со дня объявленія просителю распоряженія, признаваемаго имъ нарушающимъ его права, или 6-ти мѣсячный со дня приведенія такого распоряженія въ дѣйствіе, если оно исполнено безъ предварительнаго объявленія (ст. 1318 уст. гр. суд.).

1. Заключеніе съѣзда, что мировому суду неподсудны всѣ административныя мѣста и лица, а слѣдовательно и уѣздныя земскія управы, какъ принадлежащія къ числу учрежденій административныхъ, противорѣчитъ 119 ст. Пол. о земск. учр., по которой «земскія учрежденія, въ случаѣ нарушенія ими гражданскихъ правъ частныхъ лицъ, подлежатъ иску на общемъ основаніи», а слѣдовательно подсудны мировымъ судебнымъ установленіямъ въ искахъ, предусмотрѣнныхъ 29 ст. уст. гражд. суд. *) (Рѣш. гражд. кассац. деп. 1868, № 444).

2. Частное лицо или общество имѣетъ право предъявить къ земству (или городу) искъ въ судѣ гражданскомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда между нимъ и земствомъ (городомъ) происходитъ споръ объ имуществѣ, подлежащій разрѣшенію на основаніи законовъ гражданскихъ; но изъ Положенія о зем. учрежд. нельзя вывести заключенія, чтобы право иска къ земству предоставлено было частнымъ лицамъ или обществамъ и по такимъ предметамъ, которые непосредственно касаются взиманія сборовъ, подлежащихъ вѣдомству земскихъ собраній. Въ рѣшеніи Прав. Сената 1875, № 276 по д. Серебрякова, въ которомъ возникалъ вопросъ о примѣненіи ст. 148 Город. Полож. (соотвѣтствующей ст. 119 Полож. о земск. учр.), разъяснено, что, въ случаѣ посягательства со стороны гор. общ. управленія стѣснить или прекратить владѣніе, пользованіе или распоряженіе частнаго лица принадлежащимъ ему имуществомъ, этому лицу предоставляется право иска на общемъ основаніи и что взысканіе въ пользу города сбора, правильно или неправильно произведенное съ владѣльца недвижимой собственности, безъ всякаго притомъ нарушенія его правъ, какъ собственника обложеннаго сборомъ имущества (ст. 423, 424, 425 X т.

дѣлъ, въ составъ образуемыхъ на основаніи ст. 1320 и 1321 сего устава особыхъ присутствій, приглашаются, вмѣсто чиновъ казеннаго управленія:— въ судебную палату губ. предводитель дворянства и город. голова того города, гдѣ палата находится, а въ окружный судъ—мѣстные уѣздный предводитель дворянства и членъ гор. управы, назначенный думою для временнаго исполненія обязанностей гор. головы, а тамъ, гдѣ существуетъ должность товарища гор. головы—сей послѣдній (общ. губ. учр. ст. 2017 и 2030). 4) Въ губерніяхъ, гдѣ дворянскихъ выборовъ не производится (зак. о сост. изд. 1876, ст. 174), но введены зем. учрежденія, мѣсто уѣзднаго предводителя дворянства въ присутствіи окружнаго суда занимаетъ предсѣдатель губ. зем. управы. Въ составъ особаго присутствія одесской судебной палаты приглашается одесскій уѣздный предводитель дворянства, а въ случаѣ предъявленія иска противъ него—избранный отъ одесскаго уѣзда депутатъ дворянства или старшій по балламъ засѣдатель мѣстной дворянской опеки. 5) Въ случаѣ предъявленія иска противъ головы того города, въ которомъ находится палата, мѣсто сего должн. лица въ особомъ присутствіи оной занимаетъ членъ гор. управы, назначенный для временнаго исполненія обязанностей, или товарищъ головы, тамъ гдѣ таковая должность существуетъ. (Собр. уз., 5 янв., 1882, № 2).

*) Въ данномъ случаѣ искъ былъ о возстановленіи прогонной дороги, уничтоженной по распоряженію зем. управы, вслѣдствіе просьбы о томъ владѣльца, чрезъ землю которой дорога была проведена по распоряженію уѣзднаго суда.

ч. 1), не принадлежитъ къ числу тѣхъ случаевъ, которые подлежатъ вѣдѣнію судебной власти. Въ рѣшеніи 16 сентября 1876 г. по дѣлу Горбовскаго-Заранекъ, Пр. Сенатъ тоже разъяснилъ, что для того, чтобы въ каждомъ данномъ случаѣ опредѣлить, подходитъ-ли предъявленный къ правительств. установленію споръ подъ дѣйствіе ст. 2 уст. гр. суд, слѣдуетъ обратить вниманіе на основаніе спора; что, по смыслу примѣч. 1 къ ст. 1 и ст. 2 уст. гр. суд., частное лицо имѣетъ право обратиться къ суду въ томъ случаѣ, когда правит. установленіе нарушитъ его гражданское право, отниметъ у него имущество, будетъ мѣшать ему пользоваться его гражданскими правами; что, напротивъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда правительственный агентъ взыскиваетъ съ частнаго лица, хотя-бы и неправильно, извѣстный сборъ, онъ этимъ нарушаетъ не гражданскія права частнаго лица, а права, принадлежащія ему, какъ плательщику податей, и что для возстановленія этихъ правъ слѣдуетъ обращаться не къ суду, а къ высшей административной власти въ порядкѣ установленной постепенности инстанцій.—Соображенія, приведенныя въ означенныхъ двухъ рѣшеніяхъ Прав. Сената, вполнѣ примѣнимы и къ настоящему дѣлу и приводятъ къ тому заключенію, что на основаніи ст. 2 уст. гр. суд., ст. 119 Полож. о зем. учр. и ст. 148 Город. Полож., *частное лицо, общество или установленіе можетъ предъявить въ судѣ искъ* къ правительственному, земскому или гор. управленію въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣйствіями этого управленія *нарушается его право* (по имуществу или по договору), на законахъ гражданскихъ основанное, и что въ тѣхъ случаяхъ, когда частное лицо, общество или установленіе является, какъ плательщикъ налога, и оспариваетъ правильность требованій казеннаго, земскаго или гор. управленія по раскладкѣ и взиманію сборовъ, дѣло не можетъ подлежать судебному разсмотрѣнію, такъ какъ подобныя требованія подлежатъ вѣдѣнію правительственныхъ, а не судебныхъ установленій. (Сб. рѣш. гр. к. деп. Сен. 1877, № 260).

3. По вопросу о томъ, *подлежитъ ли судебному разсмотрѣнію споръ плательщика налога противу правильности требованія земскаго управленія по раскладкѣ и взиманію сборовъ*,—гр. кассац. деп. призналъ постановленіе судебной палаты, признавшей подобный искъ не подлежащимъ вѣдѣнію судеб. установленій, правильнымъ и вполнѣ согласнымъ съ неоднократными разъясненіями Пр. Сената (рѣш. 1877, № 260, 1878, № 128, 178 и др.) Искъ А. предъявленъ къ зем. учрежденію по предмету нарушенія правъ, принадлежащихъ ему, какъ плательщику податей, ибо оный вытекаетъ изъ взысканія съ него зем. сборовъ, обложеніе и взысканіе которыхъ входитъ въ кругъ дѣйствій, предоставленныхъ по закону зем. учрежденіямъ, которыя, хотя и суть учрежденія общественныя, но какъ таковыя составляютъ органъ правительственный, дѣйствующій въ интересѣ государственномъ, въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ. На основаніи 2 ст. уст. гр. суд., не всякое нарушеніе распоряженіемъ правительственныхъ мѣстъ и лицъ правъ частныхъ лицъ, на законѣ основанныхъ, подлежитъ разсмотрѣнію суда; вѣдомству суда подлежатъ лишь нарушенія и споры о правѣ гражданскомъ (1 ст. уст. гр. суд.); право плательщика податей можетъ быть также основано на законѣ, тѣмъ не менѣе нарушеніе подобнаго права не можетъ быть возстановлено путемъ судебнаго иска. (Р. г. к. д. 1882, № 61).

4. Частное лицо, считая земство нарушившимъ его гражданское право, имѣетъ право предъявить къ оному искъ, безъ предварительнаго обжалованія земскому собранію дѣйствій управы, въ коихъ оно видитъ нарушеніе своихъ правъ. (Р. г. к. д. 1878 г., № 159).

5. Лица, состоящія на государственной службѣ и имѣющія получить отъ зем. учрежденій квартиру натурою или деньгами, могутъ требовать этого не судебнымъ искомъ, а жалобою по начальству. (Р. г. к. д. 1876 г., № 216).

6. Требованіе аптекаря о воспрещеніи мѣстному земству безплатнаго отпуска лекарствъ лицамъ состоятельнымъ и съ нарушеніемъ ст. 587 уст. общ. призр. подвѣдомственно судебнымъ, а не административнымъ учрежденіямъ. (Р. г. к. д., 1879 г., № 397).

7. Начальникъ губерніи представилъ мин-ву вн. дѣлъ о недоразумѣніяхъ, возникшихъ вслѣдствіе протеста одного уѣзднаго земства противъ распоряженія зем. собранія другаго уѣзда—объ уменьшеніи числа лошадей на одной изъ станцій этого уѣзда. Въ отвѣтъ на сіе сообщено начальнику губерніи: 1) что, согласно съ его заключеніемъ и въ отклоненіе столкновеній между земствами, министерство находитъ вполнѣ справедливымъ, чтобы уѣздныя зем. собранія, при обсужденіи вопросовъ, соприкасающихся интересовъ другаго земства, постановляли свои заключенія по предварительномъ между собою соглашеніи, а въ случаѣ разногласія вносили бы спорный вопросъ на разрѣшеніе губ. зем. собранія, которое въ виду 61 и 66 ст. Полож. о земск. учрежд., можетъ издавать въ этихъ случаяхъ обязательныя для нихъ постановленія, какъ невыходящія изъ круга предметовъ, предоставленныхъ вѣдѣнію зем. учрежденій, и 2) что засимъ, по мнѣнію министерства, казалось бы совершенно излишне предоставлять земству одного уѣзда отыскивать убытки съ земства другаго уѣзда путемъ гражданскаго судопроизводства за снятіе лошадей съ упомянутой зем. станціи, а слѣдовало бы предложить сему послѣднему земству возвратить ту сумму убытковъ, которые понесены земствомъ перваго уѣзда по его показанію, съ тѣмъ, что если объ этомъ не послѣдуетъ между ними соглашенія, то рѣшеніе и этого обстоятельства можетъ быть исполнено со стороны губ. зем. собранія. *Предоставлять же земству одного уѣзда начинать въ судебномъ порядкѣ иски съ земства другаго уѣзда*, по поводу незначительныхъ передержекъ, происшедшихъ отъ распоряженій, которыя могли произойти отъ неосмотрительности, или по другимъ, всегда возможнымъ, причинамъ, *весьма неудобно*, такъ какъ такія неблагопріятныя отношенія уѣздныхъ земствъ, при солидарности вообще земскихъ интересовъ и при существованіи губ. зем. собранія, могутъ только нанести вредъ новымъ зем. учрежденіямъ въ общественномъ мнѣніи. (Сообщ. 10 іюля 1868 г., № 6506).

8. Одно частное лицо обратилось въ министерство вн. дѣлъ съ жалобою на уѣздную зем. управу за неудовлетвореніе деньгами по исправленію земской дороги. Вслѣдствіе сего, министерство просило начальника подлежащей губерніи сдѣлать зависящее распоряженіе объ объявленіи сказанному лицу, что оно, на основаніи ст. 69 Полож. о земск. учрежд., можетъ обратиться съ изъясненною жалобою въ губ. зем. управу. (Сообщ. м. в. д. губ. нач. 18 декабря 1868 г. № 12340).

9. По поводу жалобы одного исправника на оскорбительные для него

отзывы мѣстной уѣздной зем. управы, представленной на разрѣшеніе министерства вн. дѣлъ начальникомъ губерніи, сообщено сему послѣднему, что если уѣздный исправникъ считаетъ для себя оскорбительными отзывы мѣстной уѣздной земской управы, то отъ него зависитъ, если пожелаетъ на основаніи ст. 119 Положен. о земск. учрежд., начать объ этомъ искъ на общемъ основаніи. (Сообщ. м. в. д. губ. нач. 19 апр. 1868 г., № 3657).

10. Какъ по точному смыслу ст. 119 Пол. о зем. учр. частныя лица, общества и установленія, въ случаѣ нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣйствіями земскихъ учрежденій, имѣютъ право иска на общемъ основаніи, то н. губернатору не слѣдовало принимать отъ землевладѣльца Г. жалобу на зем. учрежденія ч. уѣзда за неподлежащее взысканіе съ него земскаго сбора. На этомъ основаніи и Прав. Сен., не признавая за собою въ данномъ случаѣ права власти судебной, не нашелъ возможнымъ входить въ разсмотрѣніе опротестованнаго и губернаторомъ постановленія уѣзднаго зем. собранія. (Рѣш. Сен. 26 января 1872 г., № 906).

11. По вопросу *о порядкѣ привлеченія къ имущественной отвѣтственности земской управы за причиненные частнымъ лицамъ убытки* гражд. касс. деп. нашелъ, что въ рѣшеніи гражд. касс. деп. 1878 г., № 162 разъяснено, что каждое правительственное учрежденіе, имѣя опредѣленный кругъ власти и соединенныхъ съ нею обязанностей, имѣетъ двоякій характеръ: главное его назначеніе—служить общественнымъ цѣлямъ управленія; но оно, въ то же время, есть и юридическое лицо, владѣющее и распоряжающееся извѣстнымъ имуществомъ, и въ этомъ послѣднемъ качествѣ оно можетъ вступать въ имущественныя и денежныя сдѣлки съ частными лицами. Споры, возникающіе изъ отношеній между частными лицами и правительственнымъ учрежденіемъ, какъ защитникомъ имущественныхъ интересовъ казны, не могутъ быть разрѣшаемы иначе, какъ судомъ; но этого невозможно допустить въ тѣхъ случаяхъ, когда правительственное учрежденіе дѣйствуетъ въ предѣлахъ предоставленной ему дѣятельности по управленію общественными дѣлами. Въ этихъ послѣднихъ случаяхъ, частныя лица, считающія, что ихъ гражданскіе интересы нарушены распоряженіями правительственнаго учрежденія, могутъ требовать возстановленія ихъ правъ не иначе, какъ путемъ жалобы, въ установленномъ порядкѣ постепенности административныхъ инстанцій. Сообразно съ этимъ, должна быть опредѣлена и отвѣтственность должностныхъ лицъ: когда они являются уполномоченными казны по ея имуществамъ,—отвѣтственность за дѣйствія ихъ, съ цѣлью защиты имущественныхъ интересовъ казны, опредѣляется сообразно съ общимъ закономъ, въ силу коего вѣрители отвѣтствуютъ за вредъ и убытки, причиненные ихъ повѣренными при исполненіи ихъ порученій, согласно съ даннымъ имъ уполномочіемъ; а въ тѣхъ случаяхъ, когда они являются представителями государственной власти, они лично отвѣтствуютъ за дѣйствія совершенныя ими во вредъ частнымъ лицамъ, и требованіе о вознагражденіи за причиненные сими дѣйствіями вредъ и убытки можетъ быть предъявлено только къ тѣмъ должностнымъ лицамъ, которыя нерадѣніемъ, неосмотрительностью или медленностью виновны въ причиненіи убытка. Соображенія эти вполнѣ примѣнимы и къ земскимъ учрежденіямъ, такъ какъ на нихъ тоже возложено и управле-

ніе общественными дѣлами, и завѣдываніе имуществомъ, земству принадлежащимъ. Поэтому, дѣятельность ихъ также имѣетъ двойственный характеръ, или какъ органовъ общественнаго управленія, или какъ защитниковъ интересовъ земства по имуществамъ, которыми оно владѣетъ, и только въ послѣднемъ случаѣ—распоряженія и дѣйствія сихъ учрежденій, если ими нарушаются права частныхъ лицъ, могутъ быть предметомъ гражданскаго иска, непосредственно къ земству обращеннаго. Если же дѣйствіями или упущеніями должностныхъ лицъ земскихъ учрежденій, когда они являются представителями общественнаго по земству управленія, нанесены вредъ и убытки частнымъ лицамъ, то, согласно общему правилу, по которому каждый отвѣчаетъ только за собственныя свои дѣйствія и упущенія, требованіе о вознагражденіи за причиненные симъ вредъ и убытки можетъ быть предъявляемо только къ тѣмъ должностнымъ лицамъ, которыя нерадѣніемъ, неосмотрительностью или медленностью виновны въ причиненіи убытка, и такое требованіе можетъ быть предъявлено, какъ это разъяснено въ рѣшеніи гражд. касс. деп. 1872 г., № 321, не иначе, какъ въ порядкѣ, указанномъ въ 1070 ст. уст. угол. судопр. и 1316 уст. гр. суд. Примѣняя изложенныя соображенія къ настоящему дѣлу, Прав. Сенатъ находитъ, что мировой съѣздъ присудилъ съ уѣздной зем. управы, какъ представительницы уѣзднаго зем., вознагражденіе въ пользу истицы Бестужевой за убытокъ, понесенный ею вслѣдствіе неисправнаго содержанія моста, на томъ основаніи, что ближайшее завѣдываніе и исправленіе дорогъ лежитъ на уѣздной зем. управѣ, а посему непринятіе мѣръ къ устраненію вреда для проѣзжающихъ лежитъ на отвѣтственности земства. Такимъ образомъ, мировой съѣздъ присудилъ съ зем. управы, какъ представительницы уѣзднаго земства, взысканіе за такой убытокъ, понесенный частнымъ лицомъ, который проистекалъ изъ дѣйствія управы не какъ защитника интересовъ земства по имуществамъ, которыми оно владѣетъ, а какъ органа общественнаго управленія, на обязанности котораго лежитъ завѣдываніе и исправленіе дорогъ, между тѣмъ какъ, согласно приведенному выше разъясненію, отвѣтственность за вредъ и убытки, причиненные частному лицу подобными дѣйствіями или упущеніями должностныхъ лицъ земскихъ учрежденій, можетъ быть обращена только на отдѣльныхъ должностныхъ лицъ, которыя нерадѣніемъ, неосмотрительностью или медленностью виновны въ причиненіи убытка и притомъ не иначе, какъ въ порядкѣ, указанномъ въ 1316 и 1330 ст. уст. гр. суд. По всѣмъ этимъ основаніямъ, Прав. Сенатъ опредѣляетъ: рѣшеніе симбирскаго мироваго съѣзда, по нарушенію 1316 ст. уст. гр. суд., отмѣнить и передать дѣло на разсмотрѣніе съѣзда Сенгилеевскихъ мировыхъ судей. (Р. гр. к. д. 24 февр. 1887, № 14).

120. Подвѣдомственныя земскимъ управамъ служащія лица, за преступленія по должности, влекущія за собою уголовныя наказанія, подвергаются отвѣтственности, одинаково съ лицами, состоящими на государственной службѣ, не иначе какъ по уголовному слѣдствію и суду. (1864 янв. 1, пол., ст. 120).

На основаніи ст. 120 Полож. о зем. учр. подвѣдомственныя зем. управамъ служащія лица, за преступленія должности, подвергаются отвѣтственности одинаково съ лицами, состоящими на государственной службѣ,

а потому дѣло по обвиненію каптенармуса больницы, находящейся въ завѣдываніи земства, въ растратѣ больничнаго имущества, подлежитъ общимъ судебнымъ мѣстамъ. (Рѣш. уг. к. д. 1874 г. № 632).

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Объ участіи земскихъ учрежденій въ дѣлахъ по благоустройству мѣстностей, лежащихъ внѣ городскихъ поселеній.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Обязанности земскихъ учрежденій по установленію мѣръ противъ пожаровъ и строительной части въ селеніяхъ.

121. Правила о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ (какъ въ жилыхъ мѣстахъ, такъ въ лѣсныхъ и напольныхъ) и о тушеніи ихъ, а равно о постройкахъ въ селеніяхъ опредѣляются мѣстными постановленіями, которыя не должны ни въ чемъ противорѣчить дѣйствующимъ законамъ. Эти постановленія составляются и издаются нижеозначеннымъ порядкомъ (ст. 122 и слѣд.). (1873 іюня 16 (52396) I, ст. 1; 1879 апр. 17 (59513) I, ст. 1).

По ходатайству уѣзд. зем. собранія *о предоставленіи ему права привлекать къ отвѣтственности окрестныхъ поселянъ, уклоняющихся безъ уважительныхъ причинъ отъ явки для тушенія лѣсныхъ пожаровъ*, особенно въ тѣхъ случаяхъ, когда на упомянутыхъ пожарахъ не присутствуютъ чины мѣстной полиціи, разъяснено, что принятіе необходимыхъ по означенному предмету мѣръ разрѣшается дѣйствующими узаконеніями, такъ какъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1873 г. мнѣнія государственнаго совѣта *), губ. земск. собр. предоставлено право издавать, въ установленномъ порядкѣ, постановленія о мѣрахъ предосторожности противъ лѣсныхъ пожаровъ и о тушеніи оныхъ; при чемъ за нарушенія сихъ постановленій виновные подвергаются взысканію по ст. 29 уст. о нак., налаг. мир. суд., если за подобнаго рода нарушенія не опредѣлено особаго наказанія; возбужденіе же въ семъ случаѣ судебнаго преслѣдованія и обличеніе предъ судомъ виновныхъ въ нарушеніи упомянутыхъ постановленій предоставляется какъ губернскимъ, такъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ, на одинаковыхъ основаніяхъ съ административными властями. (Сообщ. м. в. д. 18 мая 1877, № 4884).

122. Проекты мѣстныхъ постановленій составляются губернскими земскими собраніями, по истребованіи заключеній уѣздныхъ земскихъ собраній. Впрочемъ, если изданіе постановленія вызывается безотлагательною необходимостію, то требованіе заключеній уѣздныхъ собраній необязательно **). (1873 іюня 16 (52396) I, 2).

---

*) См. Сб. прав. расп. по дѣл., до зем. учр. относящ., изд. хоз. деп. т. VII, стр. 76.

**) Министру внутр. дѣлъ предоставляется обратить вниманіе зем. учрежденій на необходимость, въ видахъ предупрежденія распространенія пожаровъ,

1. Высочайше утв. 12 апрѣля 1876 г. положеніемъ соединеннаго присутствія главнаго комитета и департамента законовъ положено: предоставить министру вн. дѣлъ: 1) Обративъ вниманіе зем. учрежденій на необходимость, въ видахъ предупрежденія распространенія пожаровъ, посадки скорорастущихъ деревьевъ въ промежуткахъ между крестьянскими строеніями, предложить имъ принять къ исполненію сего, тамъ, гдѣ это окажется возможнымъ, надлежащія мѣры при изданіи ими мѣстныхъ относительно предосторожности отъ пожаровъ постановленій, на основаніи мнѣнія госуд. совѣта 16 іюня 1873 г. 2) Для разрѣшенія вопроса о томъ, какія именно условія должны быть соблюдаемы при замѣнѣ, для образованія необходимыхъ между постройками въ селеніяхъ промежутковъ, другою землею усадебныхъ мѣстъ, принадлежащихъ какъ членамъ сельскаго общества, такъ и постороннимъ лицамъ, собрать свѣдѣнія, заключающіяся по сему предмету въ тѣхъ мѣстныхъ о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ постановленіяхъ, кои, во исполненіе Выс. утв. 16 іюня 1873 мнѣнія госуд. совѣта, могли быть уже изданы зем. учрежденіями, и затѣмъ свѣдѣнія сіи съ своими по сему предмету предположеніями представить на разсмотрѣніе главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.—Увѣдомляя о таковой Высочайшей волѣ, мин-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сообщить въ мин-во свѣдѣнія о тѣхъ распоряженіяхъ зем. учрежденій, какія послѣдуютъ по предмету посадки деревьевъ въ промежуткахъ между постройками въ селеніяхъ, и доставить въ копіяхъ всѣ изданныя мѣстныя о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ постановленія, а также имѣющіяся въ дѣлахъ о составленіи плановъ селеній свѣдѣнія о послѣдовавшихъ, при утвержденіи составленныхъ на основаніи Выс. ут. 16 іюня 1873 г. плановъ, обмѣнахъ прежнихъ усадебныхъ мѣстъ на новыя земли, съ объясненіемъ условій, на какихъ эти обмѣны состоялись. (Цирк. зем. отд. 21 (31) мая 1876 г., № 4).

2. Въ дополненіе къ циркуляру отъ 21 мая 1876 г., № 4, губернаторы увѣдомлены, для сообщенія земству, что министръ госуд. имуществъ предложилъ управленіямъ госуд. имуществъ *оказывать земству содѣйствіе къ разведенію лѣса въ селеніяхъ* отпускомъ оному безплатно необходимыхъ для посадокъ саженцевъ древесныхъ породъ, какъ дикорастущихъ, такъ и выращенныхъ въ питомникахъ, существующихъ уже или закладываемыхъ съ исключительною цѣлію содѣйствія предположенному разведенію лѣса и, кромѣ того, обязать мѣстныхъ лѣсныхъ чиновъ принимать

посадки скорорастущихъ деревьевъ въ промежуткахъ между крестьянскими строеніями, предложить имъ принять къ исполненію сего тамъ, гдѣ это окажется возможнымъ, надлежащія мѣры при изданіи ими постановленій, въ сей (1937) статьѣ означенныхъ. (1876, апр. 12 [55786]).

Въ виду того, что дѣйствующими узаконеніями не только не дозволяется вырубка деревьевъ, растущихъ въ видѣ аллей на большихъ грунтовыхъ дорогахъ, а напротивъ требуется (ст. 734 уст. пут. сообщ.) разсаживаніе ихъ вновь тамъ, гдѣ двѣ трети деревьевъ остаются уцѣлѣвшими, м—во вн. дѣлъ обратило вниманіе губернаторовъ на необходимость поддержанія дорожныхъ аллей, согласно съ указаніями означеннаго закона. (Цирк. хоз. деп. 5 мая 1879, № 3091).

на себя, по приглашенію земства, руководство болѣе значительными работами по посадкѣ въ селеніяхъ деревьевъ, на сколько это не будетъ отвлекать ихъ отъ неотложныхъ служебныхъ обязанностей. (Цирк. зем. отд. $^{17}/_{20}$ сентяб. 1876, № 7).

3. *Суммы нотаріальнаго сбора*, взимаемыя, согласно ст. 201 и 207 нотар. положенія, и поступающія въ уѣздныя зем. управы, не могутъ быть причисляемы къ общимъ земскимъ сборамъ, распоряженіе коими входитъ въ кругъ вѣдомства земства, и расходуемы по усмотрѣнію зем. собраній, а должны составлять, согласно циркуляру м-ва вн. дѣлъ отъ 11 марта 1871 г., № 49, *особый запасный капиталъ для улучшенія полицейской и пожарной частей въ селеніяхъ*.—При этомъ, во избѣжаніе непроизводительнаго накопленія суммъ вышеозначеннаго капитала въ мѣстныхъ кассахъ, мин-во вн. дѣлъ выразило, что было-бы желательно, чтобы капиталъ этотъ, по мѣрѣ поступленія, былъ обращаемъ, впредь до особыхъ распоряженій о немъ правительства, на текущій счетъ въ мѣстныя кредитныя установленія, съ тѣмъ, чтобы вѣдомости о количествѣ онаго въ концѣ каждаго года были представляемы губернаторамъ, для сообщенія ихъ министерству. (Цирк. деп. пол. исп. 19 января 1873, № 10).—Циркуляръ этотъ подтвержденъ съ тѣмъ, чтобы вышеупомянутыя свѣдѣнія доставлялись министерству, по истеченіи каждаго года въ теченія января, по приложенной формѣ. (Цирк. деп. пол. исп. 19 сент. 1876, № 116).

4. Послѣдствія опустошительныхъ пожаровъ, истребляющихъ иногда цѣлые города и селенія, постоянно обращали на себя вниманіе правительства. Министерство вн. дѣлъ разновременными распоряженіями указывало рядъ мѣръ, которыя могли-бы способствовать какъ къ уменьшенію числа пожарныхъ случаевъ вообще, такъ и къ ослабленію порождаемыхъ пожарами бѣдствій. Съ изданіемъ Гор. Положенія попеченіе о мѣрахъ предосторожности противъ пожаровъ въ городахъ возложено на гор. думы, которымъ, согласно п. 9 ст. 103 указаннаго Положенія (п. 9 ст. 2050 т. II общ. губ. учр. изд. 1876 г.), предоставлено, въ видахъ охраненія отъ пожаровъ, издавать обязательныя для гор. жителей постановленія. По отношенію къ губерніямъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о зем. учрежденіяхъ 1-го января 1864 года, изданіе подобныхъ обязательныхъ постановленій, внѣ гор. поселеній, въ силу Высочайше утв. 16-го іюня 1873 года мн. госуд. совѣта, предоставлено губ. зем. собраніямъ. Предоставляя мѣстнымъ общ. учрежденіямъ заботы объ установленіи мѣръ по охраненію народнаго достоянія, правительство руководствовалось, конечно, тѣмъ соображеніемъ, что мѣры предосторожности противъ пожаровъ въ большинствѣ случаевъ обусловливаются обстоятельствами мѣстными, иногда даже временными, и потому не должны имѣть характера постоянныхъ мѣропріятій для всѣхъ разнообразныхъ мѣстностей Россіи.—Но предоставленіе мѣстнымъ хозяйственнымъ учрежденіямъ правъ, по отношенію къ охраненію городовъ и селеній отъ пожаровъ, не освобождаетъ подлежащія власти отъ участія и заботъ въ дѣлѣ общественной безопасности. Дѣйствующіе законы указываютъ, что если въ дѣлахъ такого рода встрѣтится надобность въ изданіи обязательнаго постановленія для гор. жителей, то город. общ. управленіе входитъ о томъ предварительно въ соглашеніе съ начальникомъ мѣстнаго полицейскаго управленія (ст. 2051 т. II изд. 1876 г.); что по-

чинъ въ изданіи обяз. постановленій предоставляется какъ самому общ. учрежденію, такъ и полиціи (ст. 2051), и что при условіи недостиженія вышеупомянутаго соглашенія, или-же когда губернаторъ усмотритъ препятствіе къ изданію обяз. постановленія, дѣло переходитъ на обсужденіе губ. присутствія (ст. 2052 и 2053). Наблюденіе за обяз. постановленіями, издаваемыми губ. земскими собраніями, возложено на губернаторовъ, которымъ въ свою очередь дано право обращаться къ губ. зем. собранію съ предложеніемъ объ изданіи обяз. постановленій относительно мѣръ предосторожности отъ пожаровъ и, въ случаѣ несогласія съ земствомъ, переноситъ дѣло на разрѣшеніе Пр. Сената (Высочайше утв. 16-го іюня 1873 года мн. госуд. совѣта). Въ губерніяхъ-же, гдѣ зем. учрежденія не введены, дѣйствуютъ правила, разосланныя при указѣ Пр. Сената отъ 9 октября 1878 г., сохраняющія обязательную силу впредь до замѣны ихъ постановленіями, издаваемыми мѣстными начальствами съ утвержденія министра вн. дѣлъ.—Изъ имѣющихся въ мин. вн. дѣлъ свѣдѣній видно, что во многихъ городахъ, благодаря примѣрной заботливости мѣст. общ. учрежд. и представителей администраціи, изданы весьма обстоятельныя постановленія относительно предосторожности отъ пожаровъ. Постановленія эти касаются постройки зданій, устройства кровель, постановки печей и трубъ, также какъ ихъ осмотра и чистки, порядка храненія легко воспламеняющихся веществъ и наконецъ ночныхъ карауловъ. Но есть и такіе города (и, къ сожалѣнію, въ большинствѣ), гдѣ въ этомъ отношеніи никакихъ мѣръ еще не принято. Если подобная незаботливость указываетъ на равнодушіе къ общ. благу представителей нѣкоторыхъ гор. учрежденій, то еще больше укора заслуживаютъ представители мѣстной администраціи, имѣющіе, какъ указано выше, право участія въ изданіи обяз. постановленій и обладающіе достаточными средствами для настояній о приведеніи своихъ по этой части предположеній въ исполненіе. Поэтому на отсутствіе въ городахъ обяз. постановленій по части предосторожности отъ пожаровъ мин. не можетъ смотрѣть иначе, какъ на упущенія со стороны начальниковъ мѣстной полиціи, и всѣ проистекающія отсюда послѣдствія должны быть и будутъ относимы мин-вомъ къ ихъ личной отвѣтственности. Заботливость земства относительно безопасности отъ огня въ селеніяхъ представляется болѣе утѣшительною, по крайней мѣрѣ въ томъ отношеніи, что изъ 34 губерній не издано на этотъ предметъ обязательныхъ постановленій только по 6-ти. Но какъ бы ни были удовлетворительно составлены правила о мѣрахъ предосторожности противъ пожаровъ, насколько бы они по существу своему ни отвѣчали мѣстнымъ условіямъ и потребностямъ, ожидать дѣйствительныхъ отъ сего результатовъ возможно лишь при томъ условіи, что за точнымъ соблюденіемъ установленныхъ правилъ имѣется постоянное и неослабное настояніе. Безъ этого настоянія на предписываемыя закономъ и обязательными постановленіями мѣры можно смотрѣть какъ на похвальныя стремленія, которыя могутъ и не имѣть ожидаемыхъ отъ нихъ послѣдствій. Наблюденіе за исполненіемъ какъ предписываемыхъ закономъ мѣръ предосторожности отъ пожаровъ, такъ и издаваемыхъ земствомъ и гор. думами обязательныхъ постановленій, лежитъ всецѣло на обязанности чиновъ полиціи (ст. 2054 т. II изд. 1876 г. и Высоч. утв. 16 іюня 1873 г. мн. гос. сов.). Обязанность эта пріобрѣтаетъ особенное значеніе въ лѣтнее время, когда пожары бываютъ и чаще, и опустошительнѣе.

Предлагая губернаторамъ дать указанія подвѣдомымъ имъ чинамъ полиціи на необходимость ихъ участія въ дѣлѣ охраненія населенія отъ пожаровъ,—мин-во просило сдѣлать слѣдующія распоряженія: 1) Безотлагательно, чрезъ избранныхъ ими лицъ, произвести самый подробный и тщательный осмотръ какъ въ городахъ, такъ и въ селеніяхъ всѣхъ пожарныхъ инструментовъ, озаботиться приведеніемъ ихъ въ исправное состояніе и имѣть неослабное наблюденіе за содержаніемъ ихъ въ исправности, дабы въ случаѣ пожара инструменты эти могли быть употребляемы въ дѣло. 2) Въ мѣстностяхъ, гдѣ еще пожарныхъ инструментовъ не введено, и гдѣ каждый обыватель лично обязанъ принимать участіе въ тушеніи пожара, удостовѣряться подворно въ наличности тѣхъ пожарныхъ орудій, съ которыми каждый обыватель, по составленному росписанію, обязанъ являться на пожаръ, и имѣть наблюденіе, чтобы орудія эти во всякое время находились въ исправности и готовности. 3) Непрестанно слѣдить за исправнымъ содержаніемъ ночныхъ карауловъ, для чего въ городахъ учредить изъ полицейскихъ чиновъ ночные обходы, и вмѣнить въ непремѣнную обязанность начальниковъ мѣстныхъ полицій лично удостовѣряться по возможности чаще въ исправномъ содержаніи ихъ; въ селеніяхъ же поручить полицейскимъ урядникамъ усилить свою дѣятельность по наблюденію за ночными караульными, привлекая каждый разъ нарушителей къ законной отвѣтственности. 4) Въ мѣстностяхъ, гдѣ карауловъ еще не установлено, вмѣнить начальникамъ полиціи въ обязанность войти въ соглашеніе съ гор. думами и сельскими обществами и настоять на учрежденіи карауловъ. 5) Въ городахъ, гдѣ изданы обязательныя постановленія относительно предосторожности отъ пожаровъ, пригласить гор. общ. управленія воспользоваться возможно шире предоставленнымъ имъ правомъ надзора за точнымъ исполненіемъ этихъ постановленій, и въ этомъ отношеніи оказать полиціи возможное содѣйствіе и облегченіе въ преслѣдованіи нарушителей. 6) Усилить вообще со стороны полиціи наблюденіе за подозрительными личностями и бродягами, въ особенности внѣ городовъ.—Понятно, что самое строгое исполненіе всѣхъ указанныхъ выше требованій не уничтожитъ пожаровъ, но несомнѣнно и то, что умѣстная энергія и своевременная распорядительность полиціи, при дружномъ содѣйствіи населенія, значительно уменьшитъ число пожарныхъ случаевъ и ослабитъ разрушительное дѣйствіе огня. Частое повтореніе въ одной и той же мѣстности пожаровъ будетъ принимаемо за доказательство безпечнаго отношенія начальниковъ мѣстныхъ полицій къ возложеннымъ на нихъ обязанностямъ и повлечетъ за собою личную отвѣтственность исправниковъ и полиціймейстеровъ.—Мин-во не перестанетъ относиться съ особеннымъ вниманіемъ какъ къ заботливости мѣстныхъ общ. учрежденій объ огражденіи населенія отъ пожаровъ, такъ и къ дѣятельности въ этомъ отношеніи полиціи и убѣждено, что губернаторы сознаютъ то важное значеніе, какое имѣютъ для благосостоянія жителей противупожарныя мѣры и потому окажутъ полное содѣйствіе къ возможно большему ихъ распространенію и будутъ настаивать на неуклонномъ исполненіи установленныхъ мѣръ со стороны какъ полиціи, такъ и мѣстнаго населенія. О распоряженіяхъ по содержанію сего предложенія мин-во просило увѣдомить. (Цирк. мин. вн. дѣлъ губернаторамъ 10 мая 1879, № 51: Пр. В., 1879, № 105).

123. Составленный губернскимъ земскимъ собраніемъ проектъ постановленія сообщается губернатору, который, если не встрѣтитъ препятствій къ изданію предположенныхъ правилъ, утверждаетъ представленный проектъ и затѣмъ издаетъ состоявшееся постановленіе, сдѣлавъ распоряженіе о напечатаніи онаго въ губернскихъ вѣдомостяхъ; въ противномъ-же случаѣ сообщаетъ земскому собранію, буде оно еще не закрыто, о встрѣченныхъ имъ сомнѣніяхъ. Если-же земское собраніе прекратило уже свои засѣданія, или же оно не убѣдится соображеніями губернатора, а равно и онъ самъ не признаетъ объясненія собранія уважительными, то представляетъ дѣло въ Правительствующій Сенатъ (по 1-му департаменту). (1864, янв. 1, пол., ст. 3).

124. Губернатору, по усмотрѣнію надобности, предоставляется, и съ своей стороны, обращаться къ губернскому земскому собранію съ предложеніемъ о составленіи постановленій по означеннымъ выше предметамъ порядкомъ, опредѣленнымъ въ ст. 121—122. (Тамъ-же, ст. 4).

Изъ доходящихъ до м—ва вн. дѣлъ свѣдѣній оказывается, что при многихъ пожарныхъ случаяхъ, вмѣстѣ съ постройками и имуществомъ крестьянъ, погибаютъ и *всѣ запасы ихъ хлѣба*, чрезъ что погорѣльцы утрачиваютъ всякую возможность къ быстрому возстановленію своего благосостоянія и остаются разворенными на весьма долгое время.—Одна изъ существенныхъ причинъ, порождающихъ столь бѣдственныя послѣдствія, заключается въ усвоенномъ крестьянами весьма многихъ мѣстностей обычаѣ складывать весь сжатый хлѣбъ позади избъ, вслѣдствіе чего въ урожайные годы скирды хлѣба, составляя непрерывныя стѣны на протяженіи всего селенія, бываютъ причиною тому, что нерѣдко самый незначительный пожаръ переходитъ въ общій и уничтожаетъ цѣлое селеніе.—Обстоятельство это указываетъ на необходимость принять нѣкоторыя предупредительныя мѣры противъ распространенія на хлѣбныя скирды огня во время пожаровъ, какъ напр.: на отводъ въ каждомъ селеніи особыхъ, нѣсколько отдаленныхъ отъ жилищъ, мѣстъ для храненія запасовъ хлѣба съ окопкою ихъ рвами, или обнесеніемъ оградами, съ постоянными при такихъ складахъ караулами сельской стражи, на имѣніе при скирдахъ въ готовности чановъ или бочекъ съ водою и т. п.—Хотя нѣкоторыя изъ вышеупомянутыхъ мѣръ уже практикуются въ немногихъ селеніяхъ, но болѣе широкое примѣненіе онѣ могутъ получить лишь путемъ обязательныхъ постановленій, изданіе коихъ предоставлено зем. учрежденіямъ. Поэтому министерство вн. дѣлъ высказало, что было бы весьма желательно, чтобы губернаторы лично вошли въ соглашеніе съ предсѣдателями и членами зем. управъ, пригласивъ ихъ обратить особенное вниманіе на это, заслуживающее самой усиленной заботы дѣло, а затѣмъ если бы губернаторы признали нужнымъ, то отъ нихъ будетъ зависѣть передать подробныя по сему предмету предположенія на обсужденіе губ. зем. собранія. (Цирк. деп. полиц. испол. 12 іюля 1879 г. № 82).

125. Изданныя въ указанномъ выше порядкѣ постановленія, по напечатаніи въ губернскихъ вѣдомостяхъ, объявляются въ уѣздахъ, для всеобщаго

свѣдѣнія и исполненія, и признаются обязательными внѣ городскихъ поселеній, для лицъ всякаго званія. (1873, іюня 16 (52396) I, ст. 2).

126. Въ случаѣ признанной губернскимъ земскимъ собраніемъ, или же губернаторомъ, необходимости измѣнить постановленія, уже изданныя, такія измѣненія совершаются тѣмъ же порядкомъ, который установленъ выше (ст. 121—124) для изданія постановленій. (Тамъ же, ст. 6).

127. Полицейскіе чины обязаны наблюдать за точнымъ исполненіемъ постановленій, на основаніи предшедшихъ (121—126) статей изданныхъ, и принимать возложенныя на нихъ въ этомъ отношеніи мѣры. (Тамъ же, ст. 7).

128. За нарушеніе изданныхъ, на основаніи статей 121—126, постановленій, виновные подвергаются взысканію по ст. 29 *) устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, (изд. 1885 г.), если въ законѣ за подобнаго рода нарушенія не опредѣлено особаго наказанія. (Тамъ же, ст. 8).

129. Возбужденіе судебнаго преслѣдованія и обличеніе передъ судомъ виновныхъ въ нарушеніи постановленій, изданныхъ въ указанномъ выше порядкѣ, предоставляется какъ губернскимъ, такъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ на одинаковыхъ основаніяхъ съ административными властями. (Уст. угол. суд., изд. 1883, ст. 2 и 3 **). (Тамъ же, ст. 9).

---

*) Статья эта гласитъ: «За неисполненіе законныхъ распоряженій, требованій или постановленій правительственныхъ или полицейскихъ властей, а равно земскихъ и общественныхъ учрежденій, когда симъ уставомъ не опредѣлено за то иного наказанія, виновные подвергаются: денежному взысканію не свыше 50 руб.». (Законъ 28 мая 1883; Соб. уз. 5 іюля 1883, № 65).

**) Высоч. утв. 19 янв. 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта постановлено: въ дополненіе подлежащихъ статей свода законовъ, постановить слѣдующія правила: 1) Гор. общ. управленію, образованному на основаніи Гор. Полож. 1870, а также земскимъ учрежденіямъ и полиціи въ указанныхъ закономъ для каждаго изъ сихъ установленій предѣлахъ вѣдомства, предоставляется, независимо отъ возбужденія судебнаго преслѣдованія за такія упущенія по содержанію недвиж. имущества, которыя угрожаютъ народному здравію или общественной безопасности,—принимать на счетъ владѣльца, не ожидая воспослѣдованія судебнаго о его виновности приговора, неотлагательно необходимыя мѣры къ устраненію обнаруженнаго упущенія, если самъ владѣлецъ не исправитъ онаго къ назначенному сими управленіями сроку. 2) Дѣйствіе изложеннаго въ ст. I правила не распространяется на нарушенія устава строит., влекущія за собою ломку, переносъ или исправленіе зданій. Административныя управленія приступаютъ къ означеннымъ дѣйствіямъ не иначе, какъ въ исполненіе судебнаго о томъ приговора, вошедшаго въ окончательную законную силу. До воспослѣдованія же онаго, они принимаютъ всѣ предохранительныя мѣры, необходимыя для огражденія общественной безопасности и народнаго здравія отъ такихъ нарушеній. 3) Суммы, которыя будутъ затрачены на принятіе мѣръ, указанныхъ въ ст. 1 и 2 сего узаконенія, взы-

Издаваемыя земскими и город. общ. учрежденіями постановленія могутъ достигать своей цѣли лишь тогда, когда будутъ въ точности исполняемы мѣстнымъ населеніемъ, а потому м—во вн. д. просило губернаторовъ принять самыя дѣйствительныя мѣры, чтобы чины полиціи имѣли самое строгое наблюденіе за точнымъ и неослабнымъ исполненіемъ означенныхъ постановленій. (Цирк. деп. полиціи 6 февраля 1880 г. № 14).

130. Планы на устройство селеній, сообразно, какъ съ дѣйствующими по этой части узаконеніями, такъ и съ мѣстными постановленіями о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ, составляются уѣздными земскими управами, въ потребныхъ случаяхъ, наприм. при устройствѣ новаго поселенія, при перестройкѣ селенія послѣ опустошительнаго пожара и т. п.

(1873, іюня 16 (52396), Ш, примѣч.).

131. По предъявленіи плановъ, означенныхъ въ ст. 130 подлежащимъ сельскимъ обществамъ, а равно тѣмъ землевладѣльцамъ, собственность коихъ находится въ чертѣ селенія, они представляются, вмѣстѣ съ приговорами этихъ обществъ и отзывами землевладѣльцевъ, на утвержденіе губернатора.

(Тамъ же).

1. По вопросу о томъ, *въ какихъ случаяхъ должны быть составляемы зем. учрежденіями планы на все селеніе, т. е. послѣ каждаго даже небольшаго пожара, или только послѣ такого пожара, коимъ истреблена значительная часть селенія, и не представляется ли возможнымъ ограничиваться въ первомъ случаѣ составленіемъ плановъ на одни лишь погорѣвшіе дворы*, мин—вомъ вн. дѣлъ разъяснено, что Высочайшимъ повелѣніемъ 16 іюня 1873 г. не только не имѣлось въ виду ослаблять требованіе дѣйствовавшаго до того времени закона (ст. 499 уст. стр. *) о составленіи плановъ на селенія; но самое изданіе закона 16 іюня 1873 г. имѣло цѣлью наибольшее еще обезпеченіе селеній въ пожарномъ отношеніи чрезъ привлеченіе земства къ составленію, между прочимъ, плановъ на селенія, а потому указаніе въ этомъ законѣ, 16 іюня, на случай устройства вновь селеній, перестройки оныхъ при «опустошительныхъ» пожарахъ и т. п. должно быть понимаемо въ смыслѣ примѣрнаго указанія, а не ограничительныхъ условій по составленію плановъ земскими учрежденіями. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 7 авг. 1874 г.).

2. Рѣшеніемъ общаго собранія 1-го и кассац. деп—въ Прав. Сената 1885 № 26, ст. 1937—1946 т. 11 общ. губ. учр. (121—132 ст. Полож. зем. учр. изд. 1886 г.) и ст. 110 и 111 мѣст. пол. о крест. велик. губ. разъяснены въ томъ смыслѣ, что при новомъ распланированіи селенія по случаю

скиваются въ порядкѣ, опредѣленномъ ст. 1242 уст. угол. суд. (изд. 1876), при чемъ онѣ подлежатъ возмѣщенію преимущественно предъ всѣми прочими долгами владѣльца недвижимаго имѣнія, наравнѣ съ недоимками въ государственныхъ податяхъ, земскихъ и городскихъ повинностяхъ, и издержками по производству описи и продажи сего имѣнія. (Собр. уз. 12 февр. 1882, № 14).

*) По которой составленіе плановъ обязательно для каждаго селенія, гдѣ только произойдетъ пожаръ.

пожара наслѣдственное пользованіе крестьянъ усадебными участками не можетъ быть нарушаемо. (Р. г. к. д. 12 мая 1887, № 45).

132. Въ случаѣ какихъ-либо затрудненій по приведенію въ дѣйствіе предположеннаго распланированія (ст. 130 и 131), дѣло разсматривается предварительно въ губернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіи *), съ участіемъ предсѣдателя губернской земской управы.

(Тамъ же; 1874 іюня 27 (53678) пол., ст. 26).

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

Обязанности земскихъ учрежденій по установленію мѣръ противъ чумы на рогатомъ скотѣ **).

133. При появленіи на скотѣ признаковъ чумной заразы ***), зачумленныя и подозрѣваемыя въ зачумленіи животныя изъ мѣстнаго рогатаго скота

---

*) Вся эта шестая глава (ст. 121—132) основана на Высоч. утв. 16-го іюня 1873 г. мнѣніи госуд. совѣта о пересмотрѣ дѣйствующихъ правилъ о взаимномъ земскомъ страхованіи и о порядкѣ изданія правилъ о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ въ губерніяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Полож. о зем. учрежденіяхъ. Въ этомъ законѣ сказано далѣе слѣдующее:

Предоставить главноуправляющему II отдѣленіемъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи неотложно войдти, по сношеніи съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, въ государственный совѣтъ съ представленіемъ объ измѣненіяхъ, необходимыхъ въ сводѣ законовъ, въ соотвѣтствіе установляемому нынѣ порядку изданія, по указаннымъ выше предметамъ сельскаго благоустройства, мѣстныхъ постановленій. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ составленный во ввѣренномъ ему министерствѣ проектъ устава взаимнаго земскаго страхованія, съ необходимыми къ оному объясненіями, передать на предварительное разсмотрѣніе всѣхъ губернскихъ земскихъ собраній, а также городскихъ думъ столицъ и города Одессы, губернскихъ городовъ и наиболѣе значительныхъ по торговлѣ и населенности городовъ уѣздныхъ, а затѣмъ, по соображеніи доставленныхъ ими замѣчаній, внести этотъ проектъ съ тѣми измѣненіями, которыя окажутся въ немъ нужными, установленнымъ порядкомъ, на окончательное разсмотрѣніе государственнаго совѣта. До утвержденія же сего проекта оставить въ силѣ дѣйствующее нынѣ положеніе о взаимномъ земскомъ страхованіи. (Собр. узакон.. 1873, № 64).

**) Правила по сему предмету см. ниже; «Правила ветеринарныя».

***) Выс. утв. 8 іюня 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ измѣненіи и дополненіи узаконеній относительно предупрежденія и прекращенія чумы на гуртовомъ и мѣстномъ рогатомъ скотѣ* положено: Въ измѣненіе и дополненіе приложеній II и III къ примѣчанію 3 при статьѣ 1714 устава врачебнаго (св. зак. т. XIII, по прод. 1886 г.), а также статей 133—140 положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (св. зак. т. II, ч. I, изд. 1886 г.), постановить: 1) Гуртовой рогатый скотъ, какъ перевозимый по желѣзнымъ дорогамъ или водянымъ путямъ, такъ и прогоняемый въ предѣлахъ Европейской Россіи, подлежитъ дѣйствію правилъ о мѣрахъ предупрежденія и прекра-

немедленно убиваются. Трупы убитыхъ и павшихъ животныхъ сжигаются или зарываются въ землю на глубину не менѣе двухъ съ половиною аршинъ.. Въ случаѣ зарытія труповъ, кожи на нихъ предварительно изрѣзываются. Зачумленные же скотомъ предметы сожигаются или очищаются отъ заразы. При всѣхъ означенныхъ дѣйствіяхъ соблюдаются необходимыя мѣры предосторожности противъ распространенія заразы. (1879, іюня 3 (59739), ст. 1).

Примѣчаніе. Установленная въ сей (133) статьѣ мѣра убиванія зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ вводится въ дѣйствіе не одновременно во всей Имперіи, а постепенно, соотвѣтственно оказывающейся въ томъ необходимости, по соглашенію министровъ внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ. (Тамъ же, ст. 1, прим.).

134. Завѣдываніе убиваніемъ зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота и принятіе всѣхъ вообще установленныхъ закономъ мѣръ предупрежденія и прекращенія чумы на скотѣ возлагаются на земскія учрежденія при содѣйствіи полиціи. Назначеніе необходимаго на каждый уѣздъ числа ветеринаровъ и ветеринарныхъ фельдшеровъ и слѣдующаго имъ содержанія, установленіе на опредѣленные сроки нормальной оцѣнки рогатаго скота по возрастамъ для выдачи вознагражденія за убитыхъ животныхъ, и указаніе случаевъ, въ коихъ вознагражденіе можетъ быть выдаваемо въ размѣрѣ, превышающемъ нормальную оцѣнку, возлагаются на губернскія земскія собранія. (Тамъ же, ст. 5).

135. Губернскими земскими собраніями составляются въ порядкѣ, опредѣленномъ въ статьѣ 121 и слѣдующихъ, постановленія о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія чумы на мѣстномъ рогатомъ скотѣ. Въ постановленіяхъ сихъ должно быть опредѣлено: какъ производится наблюденіе за появленіемъ чумной заразы, кому и какимъ порядкомъ должны быть подаваемы заявленія

щенія чумы, изложенныхъ въ приложеніи II къ статьѣ 1714 устава врачебнаго (по прод. 1886 г.), не только во время слѣдованія къ мѣстамъ назначенія, но и при остановкахъ на ярмаркахъ (для продажи), а равно на полевщинахъ, винокуренныхъ, пивоваренныхъ и другихъ заводахъ (для выпаса и выкорма). 2) Установленный съ гуртовъ рогатаго скота процентный сборъ (прил. II, ст. 3) взимается чрезъ назначенныхъ къ тому отъ правительства ветеринаровъ не только къ мѣстамъ постояннаго ихъ пребыванія, но и при всѣхъ вообще случаяхъ осмотра названнаго скота (на ярмаркахъ, полевщинахъ, заводахъ, бойняхъ). 3) Оплатѣ процентнымъ сборомъ подлежитъ каждый гуртъ рогатаго скота, изъ какого-бы числа головъ онъ ни состоялъ, на какое-бы разстояніе онъ ни прогонялся или перевозился и для какой-бы промышленной цѣли ни предназначался. 4) Земскія учрежденія, не имѣя права взимать съ гуртоваго скота сборъ на покрытіе расходовъ по принятію мѣръ противъ чумы, освобождаются вмѣстѣ съ тѣмъ отъ обязанности принимать какія-либо мѣры по предупрежденію и прекращенію чумной заразы на этомъ скотѣ. (Собр. уз. 25 іюля 1889 г., № 74, ст. 658).

о заболѣвшихъ животныхъ, какъ должно производиться убиваніе этихъ животныхъ, какого рода требуется удостовѣренія для полученія вознагражденія за убитый скотъ, на какихъ основаніяхъ дѣлается оцѣнка зараженныхъ чумою и подлежащихъ истребленію предметовъ и въ какомъ порядкѣ выдается за нихъ вознагражденіе. (Тамъ же, ст. 6).

136. За убитый скотъ и истребленные предметы владѣльцамъ оныхъ, за исключеніемъ случая, предусмотрѣннаго въ статьѣ 137, немедленно выдается вознагражденіе, которое не можетъ быть обращаемо, безъ согласія владѣльца, на пополненіе казенныхъ и частныхъ взысканій. (Тамъ же, ст. 2).

137. Владѣльцы скота, убитаго по распоряженію подлежащихъ властей, если не заявили своевременно о заболѣваніи его, не имѣютъ права на полученіе какого-либо вознагражденія. (Тамъ же, ст. 3).

138. Издержки на вознагражденіе за убитый скотъ и истребленные предметы, на содержаніе необходимаго въ уѣздахъ числа ветеринаровъ и ветеринарныхъ фельдшеровъ и на другіе расходы по прекращенію чумной заразы, относятся на общій по губерніи или уѣзду земскій сборъ, а въ случаѣ невозможности сего—на указанный въ статьѣ 139 особый источникъ.

(Тамъ же, ст. 4).

139. Для покрытія расходовъ по принятію мѣръ противъ чумы мѣстнаго рогатаго скота, губернскимъ земскимъ собраніямъ, въ случаѣ необходимости, предоставляется установлять особый сборъ со скотовладѣльцевъ въ размѣрѣ опредѣленнаго процента съ оцѣнки рогатаго скота. Сборъ этотъ можетъ быть употребляемъ только на прямое его назначеніе. Опредѣленіе порядка взиманія и расходованія онаго предоставляется губернскимъ земскимъ собраніямъ.

(Тамъ же, ст. 7).

140. Установленіе сбора со скотовладѣльцевъ въ размѣрѣ свыше полутора процента съ оцѣнки рогатаго скота допускается не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ. (Тамъ же, ст. 8).

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Обязанности земскихъ учрежденій по установленію мѣръ къ предупрежденію и прекращенію повальныхъ и заразительныхъ болѣзней.

141. Въ видахъ охраненія народнаго здравія могутъ быть издаваемы, по соглашенію земскихъ учрежденій съ мѣстнымъ полицейскимъ управленіемъ порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 142 и слѣдующихъ, обязательныя для жителей селеній и уѣзда постановленія, съ тѣмъ, чтобы эти постановленія ни въ чемъ не противорѣчили существующимъ законамъ. (1879 марта 9 (59399).

142. Уѣздныя земскія собранія могутъ издавать обязательныя постановленія: 1) о порядкѣ содержанія въ чистотѣ площадей, улицъ и дорогъ, также

сточныхъ трубъ, прудовъ, колодцевъ, канавъ и естественныхъ протоковъ, находящихся на земляхъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ, обществамъ, учрежденіямъ и вѣдомствамъ; 2) о чисткѣ дворовъ, объ устройствѣ и чисткѣ помойныхъ ямъ и отхожихъ мѣстъ; 3) объ устройствѣ и порядкѣ содержанія боень, фабричныхъ, заводскихъ и другихъ промышленныхъ заведеній въ предѣлахъ, касающихся санитарныхъ и гигіеническихъ условій; 4) о мѣрахъ къ соблюденію чистоты въ помѣщеніяхъ для продажи съѣстныхъ припасовъ и напитковъ и по обезпеченію безвредности оныхъ; 5) о мѣрахъ предосторожности противъ порчи воды; 6) объ уборкѣ или истребленіи палыхъ животныхъ; 7) о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія заразительныхъ, повальныхъ и мѣстныхъ болѣзней. (Тамъ же, ст. 1).

Примѣчаніе 1. Къ числу мѣръ, которыя могутъ быть предписаны по пункту 7 сей (142) статьи, относится воспрещеніе переносить по улицамъ покойниковъ въ открытыхъ гробахъ. (Тамъ же, ст. 1, прим. 1).

Примѣчаніе 2. Правила, заключающіяся въ статьяхъ 847, 850, 862 (по прод.), 871 (по прод.), 911 и 952 устава врачебнаго, остаются въ своей силѣ, и обязательныя постановленія уѣздныхъ земскихъ собраній по предметамъ, въ нихъ содержащимся, могутъ относиться лишь къ порядку примѣненія сихъ правилъ. (Тамъ же, ст. 1, прим. 2) *).

1. По вопросу *объ обязат. постановленіяхъ относительно порядка заготовленія свиныхъ тушъ, отправляемыхъ въ другіе города*, министръ вн. дѣлъ, по соглашенію съ м-вомъ финансовъ, просилъ губернаторовъ предложить подлежащимъ учрежденіямъ губерніи нынѣ же составить порядкомъ, опредѣленнымъ въ примѣч. къ ст. 415 т. II ч. I св. зак., по прод. 1886 г., ст. 103 Гор. Пол. и ст. 142 Пол. о зем. учр., изд. 1886 г., проекты обязат. постановленій о томъ, чтобы лица, занимающіяся убоемъ свиней для отправки тушъ ихъ въ столицы и другіе города, очищали эти туши отъ мочеваго пузыря, прямой кишки и прочихъ внутренностей, за исключеніемъ печени и легкихъ. (Цирк. мед. деп. м. в. д. 7 іюня 1887, № 904).

2. Въ циркулярномъ предложеніи, отъ 19 янв. 1879 г., за № 325, мин-во вн. дѣлъ обратило вниманіе губернаторовъ на необходимость принятія со стороны городск. учрежденій, при содѣйствіи полицейской и судебной властей, дѣятельныхъ мѣръ къ улучшенію состоянія город. поселеній по санитарной части. При этомъ оно находило неизлишнимъ съ подробностью разъяснить тѣ взаимныя отношенія, въ коихъ должны находиться означенныя учрежденія и власти въ настоящемъ случаѣ, и указать на тѣ главнѣйшія санитарныя условія, исполненіе коихъ должно быть отнесено къ наблюденію и отвѣтственности подлежащихъ мѣстъ и лицъ, какъ предмета особыхъ обязательныхъ постановленій, издаваемыхъ для того, согласно съ ст. 103—106 Город. Положенія (ст. 2050—2053 т. II, общ. губ.

*) Правила, постановленныя въ примѣчаніяхъ къ сей (142) ст., распространяются и на городскія общественныя управленія, образованныя по Городовому Положенію 16 іюня 1870 г. (1879 март. 9 (59392) П).

учр., изд. 1876 г., ст. 142 и слѣд. Полож. о зем. учр.). Изъ полученныхъ, въ послѣдствіе сего, въ министерствѣ свѣдѣній оказывается, что при усиленной заботливости мѣстныхъ учрежденій, приняты по многимъ городамъ весьма существенныя мѣры, въ видахъ улучшенія гигіеническихъ условій (очистка площадей, улицъ и обывательскихъ дворовъ; устраненіе спуска нечистотъ въ городскія воды; мѣры по устройству и содержанію бренъ; устройство ночлежныхъ помѣщеній для рабочихъ и т. д.), съ значительными при томъ пожертвованіями изъ город. средствъ; но за всѣмъ тѣмъ министерство не могло не замѣтить, что нѣкоторыя изъ указанныхъ въ означенномъ циркулярѣ мѣръ, по мѣстнымъ обстоятельствамъ необходимыхъ, не вездѣ имѣли достаточное примѣненіе. Охраненіе народнаго здравія отъ тѣхъ условій, которыя вредно вліяютъ на оное, составляетъ предметъ постоянныхъ заботъ правительства, и потому министерство просило губернаторовъ обратить серьезное вниманіе на это дѣло и, принявъ къ руководству преподанныя по настоящему предмету въ циркулярѣ отъ 19 января 1879 г. разъясненія, оказать, въ чемъ слѣдуетъ, зависящее содѣйствіе къ соотвѣтственнымъ, въ установленномъ порядкѣ, распоряженіямъ неотлагательно, въ особенности въ виду скораго наступленія весенняго времени, которое обыкновенно увеличиваетъ наличность вредныхъ для народнаго здравія вліяній. Съ тѣмъ вмѣстѣ признано цѣлесообразнымъ, чтобы одновременно были приняты нужныя мѣры къ улучшенію санитарной части и внѣ гор. поселеній, руководствуясь въ семъ случаѣ Высочайше утвержденными 9 марта 1879 г., по положенію комитета министровъ, правилами. О распоряженіяхъ же, какія будутъ сдѣланы по означенному предмету и о послѣдствіяхъ сихъ распоряженій министерство просило сообщить ему въ свое время (особыми представленіями: а) по городамъ и б) по уѣздамъ). (Цирк. м. в. д. 7 февр. 1880, № 706; Пр. Вѣстн., 1880, № 37).

143. Проекты постановленій о предметахъ, въ статьѣ 142 указанныхъ, прежде внесенія ихъ въ земское собраніе, сообщаются земскою управою на заключеніе уѣздному исправнику, который и съ своей стороны въ правѣ самъ сообщать земской управѣ, для внесенія въ земское собраніе, проекты такихъ постановленій, которыя представляются, по его мнѣнію, необходимыми. Въ этомъ же порядкѣ могутъ быть измѣняемы постановленія уже изданныя.

(1879, марта 9 (59399), ст. 2).

144. Постановленіе земскаго собранія, состоявшееся на основаніи статей 142 и 143, сообщается губернатору, который, если не встрѣтитъ препятствій къ его изданію, дѣлаетъ распоряженіе о напечатаніи онаго въ губернскихъ вѣдомостяхъ. Напечатанное въ губернскихъ вѣдомостяхъ постановленіе объявляется въ уѣздѣ для всеобщаго свѣдѣнія, тѣмъ способомъ, который будетъ опредѣленъ земскимъ собраніемъ и одобренъ губернаторомъ. (Тамъ же, ст. 3)

145 Если губернаторъ встрѣтитъ препятствіе къ изданію сообщеннаго ему постановленія или если относительно предположенныхъ земскимъ собраніемъ или полицейскимъ управленіемъ постановленій не состоится между сими

учрежденіями соглашенія, то для рѣшенія дѣла созывается, по распоряженію губернатора, особое совѣщаніе изъ лицъ, поименованныхъ въ статьѣ 146.
(Тамъ же, ст. 4).

146. Особое совѣщаніе составляется, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, прокурора окружнаго суда (а въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ судебные уставы не введены, мѣстнаго губернскаго прокурора), врачебнаго инспектора и его помощника, предсѣдателя и двухъ членовъ губернской земской управы, по ея назначенію, а также старшаго врача земства. Кромѣ того, приглашаются, для разъясненія мѣстныхъ условій, какъ предсѣдатель или членъ земской управы, такъ и исправникъ того уѣзда, до котораго относится постановленіе, подлежащее обсужденію. (Тамъ же, ст. 5).

Примѣчаніе. Вызовъ въ губернскій городъ для участія въ особомъ совѣщаніи мѣстнаго уѣзднаго исправника не обязателенъ, а зависитъ отъ усмотрѣнія губернатора. (Тамъ же, прим.).

147. Дѣла рѣшаются въ совѣщаніи по большинству голосовъ, а при равенствѣ ихъ—голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Состоявшееся въ особомъ совѣщаніи окончательное постановленіе немедленно печатается въ губернскихъ вѣдомостяхъ и объявляется по уѣзду порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 144, для надлежащаго исполненія. (Тамъ же, ст. 6).

148. Въ случаѣ несогласія губернатора съ постановленіемъ особаго совѣщанія, отъ губернатора зависитъ пріостановить изданіе обязательнаго постановленія и представить немедленно все дѣло на усмотрѣніе и разрѣшеніе министра внутреннихъ дѣлъ. (Тамъ же, ст. 7).

149. Въ опредѣленіи какъ уѣзднаго земскаго собранія, такъ и особаго совѣщанія, назначается срокъ, съ котораго изданныя ими постановленія получаютъ обязательную силу. Срокъ сей не можетъ быть менѣе двухъ недѣль со времени объявленія постановленія въ каждой мѣстности уѣзда.
(Тамъ же, ст. 8).

150. Полицейскіе чины обязаны наблюдать за точнымъ исполненіемъ постановленій, изданныхъ на основаніи предшедшихъ (ст. 141 и слѣд.) статей и принимать возложенныя на нихъ въ этомъ отношеніи мѣры, заявляя своевременно о всѣхъ замѣченныхъ ими неисправностяхъ уѣздной земской управѣ.
(Тамъ же, ст. 9).

151. Земскія управы могутъ раздѣлять уѣздъ въ санитарномъ отношеніи на участки и назначать въ оные особыхъ временныхъ попечителей для наблюденія за исполненіемъ изданныхъ обязательныхъ постановленій. Попечители, въ удостовѣреніе ихъ званія, снабжаются открытыми листами на бланкѣ и за печатью управы, и имѣютъ, наравнѣ съ чинами полиціи, право свободнаго

входа во всѣ мѣста, подлежащія ихъ наблюденію, о результатахъ котораго доносятъ управѣ. (Тамъ же, ст. 10).

152. За нарушеніе изданныхъ въ установленномъ порядкѣ обязательныхъ постановленій виновные подвергаются взысканію по статьѣ 29 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями (изд. 1885 г.), если въ законѣ за такого рода нарушеніе не опредѣлено особаго наказанія. (Тамъ же, ст. 11).

153. Возбужденіе судебнаго преслѣдованія и обличеніе передъ судомъ виновныхъ въ нарушеніи обязательныхъ постановленій предоставляется на одинаковыхъ основаніяхъ какъ земскимъ учрежденіямъ, такъ и уѣздному полицейскому управленію (уст. угол. суд., изд. 1883 г., ст. 2 и 3). (Тамъ же, ст. 12).

Приложенія къ Положенію о земскихъ учрежденіяхъ.

№ 1. Росписаніе количества земли, дающаго право на избраніе гласныхъ въ уѣздныя земскія собранія.

(Прил. къ ст. 23 [п. 1]).

Губернія и уѣзды.	Размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ.	Губернія и уѣзды.	Размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ.
1) Бессарабская.		**4) Воронежская.**	
Кишиневскій . . .	200 десятинъ.	Бобровскій	250 десятинъ.
Оргѣевскій		Богучарскій	
Хотинскій		Новохоперскій . . .	
Ясскій *) и Сорокскій.	250 „	Острогожскій . . .	
Бендерскій и Аккерманскій . . .	300 „	Остальные уѣзды. .	200 „
2) Владимірская.		**5) Вятская.**	
Всѣ уѣзды	250 „	Елабужскій. . . .	250 „
3) Вологодская.		Малмыжскій . . .	
Вологодскій и Грязовецкій . . .	250 „	Нолинскій	
Кадниковскій . . .	350 „	Сарапульскій . . .	
Вельскій.	475 „	Уржумскій и Яранскій	
Никольскій		Глазовскій и Слободскій	475 „
Сольвычегодскій . .		Остальные уѣзды. .	350 „
Тотемскій и Устюжскій		**6) Екатеринославская.**	
Устьсысольскій и Яренскій.	800 „	Ростовскій **). . .	200 „
		Остальные уѣзды. .	250 „
		7) Казанская.	
		Всѣ уѣзды	200 „

*) *Примѣчаніе 1* (по прод. 1887 г.). Высочайше повелѣно: Ясскій уѣздъ Бессарабской губ. переименовать въ Бѣлецкій. Сіе примѣчаніе относится также къ ст. 33 (прил. I). (1887, марта 6, собр. уз. 300, пол. ком. мин.).

**) *Примѣчаніе 2* (по прод. 1887 г.). Съ присоединеніемъ Таганрогскаго градоначальства и Ростовскаго уѣзда Екатеринославской губ. къ области Войска Донскаго, въ означенныхъ мѣстностяхъ пріостановлено дѣйствіе Положенія о губ. и уѣзд. земскихъ учрежденіяхъ. Сіе примѣчаніе относится также къ ст. 33 прил. VI. (1887, мая 19, собр. уз., 198, I, ст. 1, 15).

Губерніи и уѣзды.	Размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ.

8) Калужская.

Жиздринскій . . .	250	десятинъ.
Медынскій		
Мосальскій		
Остальные уѣзды. .	200	„

9) Костромская.

Кинешемскій . . .	250	„
Костромской. . . .		
Нерехтскій и Юрьевецкій. . . .		
Остальные уѣзды. .	350	„

10) Курская.

Всѣ уѣзды	200	„

11) Московская.

Всѣ уѣзды	200	„

12) Нижегородская.

Лукояновскій и Сергачскій	200	„
Семеновскій и части уѣздовъ Макарьевскаго и Васильскаго на лѣвомъ берегу Волги . . .	350	„
Остальные уѣзды и части уѣздовъ . .	250	„

13) Новгородская.

Бѣловерскій и Кириловскій. . . .	475	„
Остальные уѣзды. .	350	„

14) Олонецкая.

Всѣ уѣзды	475	десятинъ.

15) Оренбургская *).

Оренбургскій . . .	475	„
Остальные уѣзды. .	350	„

16) Орловская.

Болховскій	200	„
Елецкій		
Кромскій.		
Ливенскій		
Малоархангельскій .		
Мценскій и Орловскій.		
Остальные уѣзды. .	250	„

17) Пензенская.

Городищенскій. . .	250	„
Нижнеломовскій . .		
Пензенскій и Чембарскій		
Остальные уѣзды .	200	„

Губерніи и уѣзды.	Размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ.

18) Пермская.

Верхотурскій и Соликамскій . . .	475	десятинъ.
Остальные уѣзды .	350	„

19) Полтавская.

Всѣ уѣзды	200	„

20) Псковская.

Великолуцкій и Псковскій	250	„
Остальные уѣзды .	350	„

21) Рязанская.

Всѣ уѣзды	200	„

22) Самарская.

Николаевскій . . .	475	„
Новоузенскій . . .	650	„
Ставропольскій . .	250	„
Остальные уѣзды .	350	„

23) С.-Петербургская.

С.-Петербургскій:		
а) часть, отстоящ. не далѣе 25 верстъ отъ столицы	200	„
б) остальная часть .	250	„
Петергофскій:		
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы . . .	200	„
б) остальная часть .	250	„
Царскосельскій:		
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы . . .	200	„
б) остальная часть .	250	„
Шлиссельбургскій:		
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы . . .	200	„
б) остальная часть .	350	„
Ямбургскій. . . .	250	„
Остальные уѣзды .	350	„

24) Саратовская.

Царицынскій . . .	475	„
Остальные уѣзды .	250	„

25) Симбирская.

Алатырскій. . . .	200	„
Ардатовскій и Курмышскій		
Остальные уѣзды .	250	„

*) Въ Оренбургской губ. Положеніе о зем. учр. еще не введено въ дѣйствіе.

Губерніи и уѣзды.	Размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ.
26) Смоленская.	
Всѣ уѣзды.	250 десятинъ.
27) Таврическая.	
Бердянскій	350 „
Ялтинскій уѣздъ и горныя части Симферопольскаго и Ѳеодосійскаго, до черты, опредѣленной указомъ 5 мая 1835 г.	200 „
Остальные уѣзды и части уѣздовъ . . .	475 „
28) Тамбовская.	
Всѣ уѣзды	200 „
29) Тверская.	
Всѣ уѣзды	250 „
30) Тульская.	
Всѣ уѣзды	200 „
31) Уфимская.	
Мензелинскій . . . } Уфимскій. . . . . }	250 „
Остальные уѣзды .	350 „

Губерніи и уѣзды.	Размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ.
32) Харьковская.	
Ахтырскій . . . . } Богодуховскій . . . } Валковскій . . . . } Лебединскій . . . } Сумскій и Харьковскій . . . . . }	200 десятинъ.
Остальные уѣзды .	250 „
33) Херсонская.	
Части Херсонскаго и Одесскаго уѣздовъ, отстоящія не далѣе 5-ти верстъ отъ гор. Херсона, Николаева и Одессы.	200 „
Остальныя части сихъ уѣздовъ . . .	350 „
Остальные уѣзды .	250 „
34) Черниговская.	
Борзенскій . . . . } Козелецкій . . . . } Конотопскій и Нѣжинскій . . . . }	200 „
Остальные уѣзды .	250 „
35) Ярославская.	
Пошехонскій . . .	350 „
Остальные уѣзды .	250 „

1835 мая 5 (8114); 1864 янв. 1 (40457) ст. 23, прил.; 1865 мая 5 (42058) пол. ст. 3, 9; 1866 февр. 14 (43012); 1868 окт. 28 (46404) ст. 1; 1873 окт. 28 (52721); 1874 мая 2 (53461) I, ст. 3.

№ 2. Росписаніе числа гласныхъ, избираемыхъ въ земскія собранія въ губерніяхъ:

Бессарабской, Владимірской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской.

(Прил. къ ст. 33).

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
I. Бессарабская.					
Кишиневскій	28	19	16	63	10
Оргѣевскій	20	4	16	40	7
Ясскій *)	19	4	15	38	6
Сорокскій	19	5	14	38	6
Хотинскій	29	7	22	58	10
Бендерскій	20	8	12	40	7
Аккерманскій	17	12	14	43	7
Посады: Папумой.					53
» Турлаки.					
» Шаба.					
II. Владимірская.					
Владимірскій	13	6	17	36	6
Александровскій	16	4	12	32	5
Вязниковскій	15	3	12	30	5
Гороховскій	15	2	13	30	5
Ковровскій	17	2	15	34	6
Меленковскій	16	3	13	32	5
Муромскій	19	5	14	38	6
Переяславскій	14	4	10	28	5
Покровскій	18	3	15	36	6
Заштатный г. Киржачъ.					
Судогодскій	14	2	12	28	5
Суздальскій	16	5	11	32	5
Пос. Гавриловскій.					
Шуйскій	19	6	13	38	6
Безуѣздн. гор. Иваново-Вознесенскъ.					
Юрьевскій	15	3	12	30	5
					70

*) См. выше, ст. 23 (п. 1, прил., прим. 1) на стр. 203.

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ земледѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
III. Вологодская.					
Вологодскій	24	7	17	48	8
Вельскій	5	2	7	14	2
Пос. Верховажскій.					
Грязовецкій	14	2	12	28	5
Кадниковскій	23	2	21	46	8
Никольскій	5	2	7	14	2
Сольвычегодскій	5	2	7	14	2
Заштатный г. Красноборскъ.					
Тотемскій	5	2	7	14	2
Устьсысольскій	5	2	7	14	2
Устюжскій	4	5	8	17	3
Заштатный г. Лальскъ.					
Яренскій	4	2	6	12	2
					36
IV. Воронежская.					
Воронежскій	24	11	21	56	9
Бирюченскій	30	3	29	62	10
Бобровскій	31	2	29	62	10
Богучарскій	19	2	21	42	7
Валуйскій	20	2	22	44	7
Задонскій	15	4	14	33	6
Землянскій	23	3	24	50	8
Коротоякскій	6	2	8	16	3
Нижнедѣвицкій	10	2	12	24	4
Новохоперскій	21	3	18	42	7
Острогожскій	35	4	31	70	12
Павловскій	20	3	18	41	7
					90
V. Вятская.					
Вятскій	4	7	8	19	3
Главовскій	22	2	24	48	8
Елабужскій	9	4	13	26	4
Котельничскій	4	2	6	12	2
Малмыжскій	4	2	6	12	2
Нолинскій	4	2	6	12	2
Орловскій	4	2	6	12	2
Сарапульскій	3	4	6	13	2
Слободскій	9	4	13	26	4
Уржумскій	8	2	10	20	3
Яранскій	7	2	9	18	3
Заштат. г. Царевосанчурскъ.					35
VI. Екатеринославская.					
Екатеринославскій	22	10	12	44	7

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Мѣст. Никополь.					
Александровскій	21	3	18	42	7
Бахмутскій	26	6	20	52	9
Верхнеднѣпровскій	16	2	14	32	5
Новомосковскій	25	5	20	50	8
Павлоградскій	24	5	19	48	8
Ростовскій *)	19	19	11	58	9
Гор. Нахичевань	—	27	12	—	—
Пос. Азовъ	—	27	12	—	—
Градонач. Таганрогъ	—	8	1	—	—
Славяносербскій	15	2	13	30	5
Маріупольскій	6	4	10	20	3
					61
VII. Казанская.					
Казанскій	13	14	27	54	9
Заштат. г. Арскъ.					
Козмодемьянскій	4	4	7	15	2
Пос. Троицкій.					
Лаишевскій	23	2	21	46	8
Мамадышскій	5	2	7	14	2
Свіяжскій	16	2	14	32	5
Спасскій	21	2	19	42	7
Тетюшскій	8	2	10	20	3
Царевококшайскій	4	2	6	12	2
Цивильскій	4	2	6	12	2
Чебоксарскій	3	3	6	12	2
Пос. Маріинскій.					
Чистопольскій	21	5	16	42	7
Ядринскій	4	2	6	12	2
					51
VIII. Калужская.					
Калужскій	18	10	9	37	6
Боровскій	13	5	8	26	4
Жиздринскій	29	5	24	58	10
Ковельскій	21	8	13	42	7
Заштат. г. Сухиничи.					
Лихвинскій	12	2	10	24	4
Малоярославецкій	9	2	7	18	3
Медынскій	19	4	15	38	6
Мещовскій	17	4	13	34	6
Заштат. г. Сарпейскъ.					
Мосальскій	21	3	18	42	7
Перемышльскій	9	2	7	18	3

*) См. выше, ст. 23 (п. 1, прил., прим. 2) на стр. 203.

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Зашт. г. Воротынскъ.					
Тарусскій	11	2	9	22	4
					60
IX. Костромская.					
Костромскій	25	10	15	50	8
Зашт. г. Судиславль и пос. Больш. Соли.					
Буйскій	11	2	9	22	4
Варнавинскій	14	2	12	28	5
Ветлужскій	12	2	10	24	4
Галичскій	17	4	13	34	6
Кинешемскій	17	2	15	34	6
Кологривскій	12	2	10	24	4
Пос. Парфентьевъ.					
Макарьевскій	20	4	16	40	7
Зашт. г. Кадый и Унжа.					
Нерехтскій	24	5	19	48	8
Зашт. г. Плесъ.					
Солигаличскій	9	2	7	18	3
Чухломскій	8	2	6	16	3
Юрьевецкій	16	4	16	36	6
Зашт. г. Лухъ и пос. Пучежъ.					64
X. Курская.					
Курскій	19	9	20	48	8
Бѣлгородскій	16	6	18	40	7
Грайворонскій	21	2	19	42	7
Зашт. г. Хотмыжскъ.					
Дмитріевскій	17	2	15	34	6
Корочанскій	8	4	12	24	4
Льговскій	16	2	14	32	5
Новооскольскій	22	2	20	44	7
Обоянскій	14	4	18	36	6
Зашт. г. Богатый.					
Путивльскій	19	4	15	38	6
Рыльскій	21	5	16	42	7
Старооскольскій	19	4	18	41	7
Суджанскій	14	8	17	39	7
Зашт. г. Мирополье.					
Тимскій	19	2	17	38	6
Фатежскій	13	3	16	32	5
Щигровскій	22	3	19	44	7
					95
XI. Московская.					
Г. Москва	—	—	—	—	24
Московскій	15	—	15	30	5

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ	ИТОГО.	
Богородскій	22	3	19	44	7
Пос. Павловскій.					
Бронницкій	21	2	19	42	7
Верейскій	11	4	7	22	4
Волоколамскій	14	2	12	28	5
Дмитровскій	20	10	14	44	7
Пос. Сергіевскій.					
Звенигородскій	13	2	11	26	4
Зашт. г. Воскресенскъ.					
Клинскій	16	3	13	32	5
Коломенскій	20	7	14	41	7
Можайскій	10	2	8	20	3
Подольскій	15	2	13	30	5
Рузскій	11	2	9	22	4
Серпуховскій	19	6	13	38	6
					93
XII. Нижегородская.					
Нижегородскій	28	11	17	56	9
Ардатовскій	19	2	17	38	6
Арзамасскій	23	6	17	46	8
Балахнинскій	16	2	14	32	5
Васильскій	16	2	14	32	5
Горбатовскій	17	2	15	34	6
Княгининскій	16	2	14	32	5
Зашт. г. Перевозъ.					
Лукояновскій	29	5	24	58	10
Зашт. г. Починки.					
Макарьевскій	14	2	12	28	5
Семеновскій	14	2	12	28	5
Сергачскій	21	2	19	42	7
					71
XIII. Новгородская.					
Новгородскій	25	8	17	50	9
Боровичскій	20	5	15	40	7
Пос. Опеченскій.					
Бѣловерскій	11	4	7	22	4
Пос. Крохинскій.					
Валдайскій	12	2	10	24	4
Демянскій	10	2	8	20	3
Кириловскій	12	2	12	26	4
Крестецкій	12	2	10	24	4
Старорусскій	14	5	19	38	6
Тихвинскій	14	4	10	28	5
Устюженскій	13	4	9	26	4
Череповецкій	16	2	14	32	5
					55

НАЗВАНІЕ УѢЗДОВЪ и ГУБЕРНІЙ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ земледѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
XIV. Олонецкая.					
Петрозаводскій	7	5	8	20	3
Вытегорскій	6	2	4	12	2
Кargопольскій	5	2	6	13	2
Лойденопольскій	7	2	5	14	2
Олонецкій	3	2	7	12	2
Повѣнецкій	4	2	6	12	2
Пудожскій	2	2	8	12	2
					15
XV. Оренбургская *).					
Верхнеуральскій	2	4	4	10	2
Оренбургскій	16	8	16	40	7
Троицкій	4	3	7	14	2
Челябинскій	3	5	6	14	2
					13
XVI. Орловская.					
Орловскій	28	10	18	56	9
Болховскій	22	8	14	44	7
Брянскій	19	6	13	38	6
Дмитровскій	16	4	12	32	5
Елецкій	33	10	28	71	12
Карачевскій	19	6	13	38	6
Кромскій	16	2	14	32	5
Ливенскій	33	6	32	71	12
Малоархангельскій	25	2	23	50	8
Мценскій	18	6	12	36	6
Севскій	20	4	16	40	7
Трубчевскій	14	4	13	31	5
					88
XVII. Пензенская.					
Пензенскій	22	9	13	44	7
Городищенскій	21	2	19	42	7
Инсарскій	27	5	22	54	9
Зашт г. Шешкѣевъ.					
Керенскій	18	4	14	36	6
Краснослободскій	9	7	16	32	5
Зашт. г. Троицкъ.					
Мокшанскій	19	5	14	38	6
Наровчатскій	9	2	11	22	4
Нижнеломовскій	17	10	17	44	7
Зашт. г. Верхній Ломовъ.					

*) Въ Оренбургской губ. Полож. о зем. учр. еще не введено въ дѣйствіе.

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Саранскій	24	6	18	48	8
Чембарскій	21	2	19	42	7
					66
XVIII. Пермская.					
Пермскій	16	6	10	32	5
Верхотурскій	6	3	10	19	3
Зашт. г. Алапаевскъ					
Екатеринбургскій	30	8	22	60	10
Ирбитскій	4	2	6	12	2
Камышловскій	2	2	8	12	2
Красноуфимскій	15	2	13	30	5
Кунгурскій	13	5	14	32	5
Осинскій	6	2	8	16	3
Оханскій	13	2	11	26	4
Соликамскій	10	4	10	24	5
Зашт г. Обвинскъ и Дедюхинъ.					
Чердынскій	10	2	10	22	4
Шадринскій	4	7	6	17	3
Зашт. г. Далматовъ.					51
XIX. Полтавская.					
Полтавскій	25	8	19	52	9
Гадячскій	16	4	14	34	5
Золотоношскій	27	5	22	54	9
Зѣньковскій	11	5	15	31	5
Кобелякскій	21	6	20	47	8
Константиноградскій	19	2	17	38	6
Кременчугскій	20	12	18	50	8
Зашт. г. Градижскъ.					
Лохвицкій	17	5	12	34	5
Лубенскій	14	3	13	30	5
Миргородскій	15	5	17	37	6
Переяславскій	21	5	18	44	7
Пирятинскій	20	3	17	40	6
Прилукскій	23	5	18	46	8
Роменскій	16	5	20	41	7
Зашт. г. Глинскъ.					
Хорольскій	20	3	17	40	6
					100
XX. Псковская.					
Псковскій	20	10	19	49	8
Зашт. г. Печоры и пос. Александровскій					
Великолуцкій	15	4	11	30	5
Новоржевскій	12	2	10	24	4
Опочецкій	14	2	12	28	5
Островскій	16	2	14	32	5
Порховскій	24	6	18	48	8

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Пос. Сольцы.					
Торопецкій	10	3	7	20	3
Холмскій	12	4	8	24	4
XXI. Рязанская.					42
Рязанскій	29	9	20	58	10
Данковскій	17	3	14	34	6
Егорьевскій	19	3	16	38	6
Зарайскій	20	4	17	41	7
Касимовскій	27	5	22	54	9
Михайловскій	20	3	17	40	7
Пронскій	16	2	14	32	5
Раненбургскій	22	4	18	44	7
Ряжскій	18	2	16	36	6
Сапожковскій	21	3	18	42	7
Скопинскій	16	6	18	40	7
Спасскій	24	3	21	48	8
XXII. Самарская.					85
Самарскій	29	9	21	59	10
Бугульминскій	21	3	21	45	8
Бугурусланскій	40	6	36	82	14
Зашт. г. Сергіевскъ и Сергіевск. минеральн. воды.					
Бузулукскій	36	4	40	80	13
Николаевскій	24	4	28	56	19
Новоузенскій	7	4	11	22	4
Ставропольскій *)	29	—	26	60	10
Отъ г. Ставрополя	—	2 } 5	—	—	68
» посада Мелекеса	—	3 }	—	—	
XXIII. С.-Петербургская.					
Г. С.-Петербургъ	—	—	—	—	25
С.-Петербургскій **).	20	—	10	30	5

*) Высоч. утв. 19 марта 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ измѣненіи числа и порядка избранія гласныхъ отъ городовъ въ ставропольскомъ уѣздномъ зем. собраніи* положено: I. Разрѣшить обывателямъ посада Мелекеса (Самарской губ.) составлять отдѣльный избирательный съѣздъ, для выбора гласныхъ отъ сего посада въ ставропольское уѣздное земское собраніе. II. Въ измѣненіе приложенія къ ст. 1849 общаго губ. учр. число гласныхъ отъ городовъ въ ставропольскомъ (самарской губ.) уѣздномъ зем. собраніи опредѣлить въ слѣдующемъ размѣрѣ: а) отъ г. Ставрополя—два гласныхъ и б) отъ посада Мелекеса—три гласныхъ. (Собр. уз. 1885 г., № 45, ст. 378).

**) Выс. утв. 5 мая 1881 г. мн. госуд. совѣта положено: въ измѣненіе приложенія къ ст. 1849 общ. губ. учр. постановить: Число гласныхъ, избираемыхъ въ зем. собранія по С.-Петерб. уѣзду, опредѣляется въ слѣдующемъ размѣрѣ: 1) въ уѣздномъ зем. собраніи состоитъ: отъ землевладѣльцевъ—двадцать и отъ сельскихъ обществъ—десять, а всего 30 гласныхъ, и 2) въ губ. зем. собраніи—пять гласныхъ. (Собр. уз. 1881, № 59).

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Гдовскій	17	2	15	34	6
Лужскій	15	2	13	30	5
Новоладожскій	12	2	10	24	4
Петергофскій *)	17	—	6	40	7
Отъ гор. Петергофа и Ораніенбаума вмѣстѣ	—	7	—	—	—
» г. Кронштадта **)	—	10 (17)	—	—	—
Царскосельскій	22	14	8	44	7
Зашт. г. Гатчино и Павловскъ.					
Шлиссельбургскій	6	2	4	12	2
Ямбургскій	13	6	7	26	4
Зашт. г. Нарва.					65
XXIV. Саратовская.					
Саратовскій	34	15	19	68	11
Аткарскій	33	4	29	66	11
Балашевскій	34	4	30	68	11
Волгскій	26	9	17	52	9
Камышинскій	23	5	18	46	8
Кузнецкій	23	6	17	46	8
Петровскій	30	5	25	60	10
Сердобскій	28	5	23	56	9
Хвалынскій	21	6	19	46	8
Царицынскій	6	10	7	23	4
Пос. Дубовка.					89
XXV. Симбирская.					
Симбирскій	31	11	20	62	10
Зашт. г. Тагай.					
Алатырскій	22	5	17	44	7
Ардатовскій	26	3	23	52	9
Буинскій	8	2	10	20	3
Карсунскій	29	3	26	58	10

*) Число гласныхъ отъ городовъ въ Петергофскомъ (С.-Петерб. губ.) уѣздномъ земск. собраніи опредѣлено въ слѣдующемъ размѣрѣ: 1) отъ городовъ Петергофа и Ораніенбаума вмѣстѣ—семь гласныхъ и 2) отъ г. Кронштадта—десять гласныхъ (1880 г. мая 28, собр. уз. № 521, ст. II).

**) Обыватели г. Кронштадта, имѣющіе право участвовать въ выборѣ гласныхъ земск. собраній (ст. 1814 сего учр.), составляютъ отдѣльный городской избирательный съѣздъ для выбора гласныхъ отъ сего города въ петергофское уѣздное земск. собраніе (1880 г. мая 28, собр. уз., № 521, ст. I).

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Заштат. гор. Котяковъ.					
Курмышскій	19	2	17	38	6
Сенгилеевскій	21	3	18	42	7
Сызранскій	34	10	24	68	11
Заштат. г. Канадей.					63
XXVI. Смоленская.					
Смоленскій	17	7	10	34	6
Бѣльскій	20	4	16	40	7
Вяземскій	14	5	10	29	5
Гжатскій	20	3	17	40	7
Дорогобужскій	14	4	10	28	5
Духовщинскій	14	2	12	28	5
Ельнинскій	15	3	12	30	5
Краснинскій	11	2	9	22	4
Порѣчскій	14	3	11	28	5
Рославльскій	19	4	15	38	6
Сычевскій	16	3	13	32	5
Юхновскій	17	2	15	34	6
					66
XXVII. Таврическая.					
Симферопольскій	5	12	9	26	4
Заштат. г. Бахчисарай и Карасубазаръ.					
Бердянскій *)	5	10	15	30	5
Заштат. г. Ногайскъ и Орѣховъ.					
Днѣпровскій	15	4	11	30	5
Евпаторійскій	7	4	4	15	3
Мелитопольскій	18	3	21	42	7
Перекопскій	5	4	7	16	3
Ялтинскій	4	8	4	16	3
Заштат. г. Балаклава и порт. г. Севастополь.					
Ѳеодосійскій	15	6	10	37	6
Заштат. г. Старый Крымъ.		12			
Г. Керчь-Еникале	—	6	—	—	—
					36

*) Число гласныхъ, избираемыхъ въ земскія собранія по Бердянскому уѣзду, съ заштатными городами Ногайскомъ и Орѣховымъ, опредѣлено въ слѣдующемъ размѣрѣ: 1) въ уѣздномъ земск. собраніи: отъ землевладѣльцевъ—пять, отъ городовъ—десять и отъ сельскихъ обществъ—пятнадцать, а всего тридцать гласныхъ и 2) въ губерн. зем. собраніи—пять гласныхъ (1880, окт. 13, собр. уз., № 792).

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ земледѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
XXVIII. Тамбовская.					
Тамбовскій	40	10	37	87	14
Борисоглѣбскій	26	5	27	58	10
Елатомскій	21	4	17	42	7
Кирсановскій	32	4	28	64	10
Козловскій	36	10	33	79	13
Лебедянскій	11	4	15	30	5
Липецкій	9	6	15	30	5
Моршанскій	35	6	29	70	11
Спасскій	9	3	12	24	4
Темниковскій	23	8	15	46	7
Заштат. г. Кадомъ.					
Усманскій	19	5	20	44	7
Шацкій	23	4	19	46	7
					100
XXIX. Тверская.					
Тверской	23	9	16	48	8
Бѣжецкій	31	3	28	62	10
Весьегонскій	22	4	18	44	7
Заштат. г. Красный Холмъ.					
Вышневолоцкій	24	6	18	48	8
Зубцовскій	17	4	13	34	6
Пос. Погорѣлое Городище.					
Калязинскій	18	4	16	38	6
Кашинскій	21	4	17	42	7
Корчевскій	17	2	15	34	6
Новоторжскій	25	7	18	50	8
Осташковскій	19	5	14	38	6
Ржевскій	22	8	14	44	7
Старицкій	21	3	18	42	7
					86
XXX. Тульская.					
Тульскій	22	14	12	48	8
Алексинскій	13	2	11	26	4
Богородицкій	23	3	20	46	8
Бѣлевскій	14	5	9	28	5
Веневскій	17	3	14	34	6
Епифанскій	17	2	15	34	6
Ефремовскій	25	5	20	50	8
Каширскій	13	2	11	26	6
Крапивенскій	14	2	12	28	5
Новосильскій	19	2	17	38	6
Одоевскій	14	3	11	28	5
Чернскій	15	2	13	30	5
					72

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ земледѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
XXXI. Уфимская.					
Уфимскій	36	8	28	72	12
Мензелинскій	18	3	21	42	7
Бирскій	12	2	14	28	5
Белебеевскій	14	2	16	32	5
Стерлитамакскій	31	3	28	62	10
Златоустовскій	8	2	10	20	3
					42
XXXII. Харьковская.					
Харьковскій	19	16	17	52	9
Зашт. г. Золочевъ.					
Ахтырскій	18	7	14	39	7
Богодуховскій	19	9	15	43	7
Зашт. г. Краснокутскъ.					
Валковскій	16	3	14	33	6
Волчанскій	21	4	17	42	7
Зміевскій	22	6	21	49	8
Зашт. г. Чугуевъ.					
Изюмскій	35	11	24	70	12
Зашт. г. Славянскъ.					
Купянскій	26	3	23	52	9
Лебединскій	25	9	17	51	9
Зашт. г. Недригайловъ.					
Старобѣльскій	27	7	34	68	11
Зашт. г. Бѣловодскъ.					
Сумскій	30	12	19	61	10
Зашт. г. Бѣлополье.					95
XXXIII. Херсонская.					
Херсонскій	40	24	22	86	14
Зашт. гг. Берославъ и Николаевъ.					
Г. Одесса	—	—	—	—	14
Одесскій	20	7	13	40	7
Зашт. г. Маяки, Овидіополь и Очаковъ					
Александрійскій	38	7	31	76	13
Зашт. г. Новогеоргіевскъ.					
Пос. Новая Прага.					
Ананьевскій	19	5	14	38	6
Елисаветградскій	40	22	34	96	16
Зашт. г. Бобринецъ.					
„ „ Вознесенскъ.					
„ „ Новомиргородъ.					
„ „ Ольвіополь.					
Посады Новоархангельскъ и Новоукраинскъ.					
Тираспольскій	25	13	12	50	8
Зашт. г. Григоріополь и Дубоссары.					78

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ и УѢЗДОВЪ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
XXXIV. Черниговская.					
Черниговскій	14	11	13	38	6
Зашт. г. Березна.					
Борзенскій	12	5	13	30	5
Глуховскій	19	7	12	38	6
Мѣст. Воронежъ.					
Городнянскій	17	5	12	34	6
Пос. Добрянка.					
Ковелецкій	15	3	12	30	5
Конотопскій	15	5	13	33	6
Кролевецкій	12	7	12	31	5
Зашт. г. Коропъ.					
Мглинскій	17	5	12	34	6
Новгородъ-Сѣверскій	18	6	12	36	6
Мѣст. Середино Буда.					
Новозыбковскій	28	19	13	60	10
Зашт. г. Нов. Мѣсто и пос. Злынка. Климовъ. Митковъ. Тимошкинъ-Перевозъ. Чуровичи. Шеламы.					
Нѣжинскій	19	8	13	40	7
Остерскій	7	2	9	18	3
Сосницкій	19	4	15	38	6
Стародубскій	23	17	13	53	9
Зашт. г. Погаръ и пос. Воронокъ. Еленка. Лужки. Млынка.					
Суражскій	22	7	15	44	7
Пос. Клинцы и Свящкій					93
XXXV. Ярославская.					
Ярославскій	24	11	17	52	9
Пос. Норскій.					
Даниловскій	12	3	9	24	4
Любимскій	10	2	8	20	3
Мологскій	17	3	14	34	6
Мышкинскій	14	2	12	28	5
Пошехонскій	16	2	14	32	5
Романово-Борисоглѣбскій	15	4	11	30	5
Ростовскій	23	6	18	47	8
Зашт. г. Петровскъ					
Рыбинскій	14	5	9	28	5
Угличскій	18	5	13	36	6
					56

Примѣчаніе 1. Для избранія, въ каждомъ уѣздѣ, показаннаго въ семъ роспи-аніи числа гласныхъ отъ городовъ, избиратели отъ городскихъ об-

ществъ собираются въ уѣздномъ городѣ. Исключеніе изъ сего правила составляютъ выборы гласныхъ въ Ростовское (Екатеринославской) и Ѳеодосійское (Таврической губ.) уѣздныя земскія собранія отъ городовъ Таганрога и Керчь-Еникале; эти выборы производятся въ Таганрогскомъ и Керчь-Еникальскомъ избирательныхъ съѣздахъ на общемъ основаніи *).

Примѣчаніе 2. Обыватели г. Кронштадта, имѣющіе право участвовать въ выборѣ гласныхъ зем. собраній (ст. 28) составляютъ отдѣльный городской избирательный съѣздъ для выбора гласныхъ отъ сего города въ петергофское уѣздное земское собраніе (1880 мая 28 (61004) I).

Примѣчаніе 3. Обыватели посада Мелекеса (Самарской губ.) составляютъ отдѣльный избирательный съѣздъ для выбора гласныхъ отъ сего посада въ ставропольское уѣздное земское собраніе (1885 марта 19, собр. уз., 378, I.).

№ 3. Правила о порядкѣ производства вторичныхъ выборовъ земскихъ гласныхъ.

(Прил. къ ст. 35 прим.).

1. Вторичные выборы земскихъ гласныхъ производятся по окончаніи третьей очередной сессіи губернскаго земскаго собранія. (1867 мая 26 (44622) пол. ком. мин., ст. 1; ср. 1864 янв. 1 (40457).

2. Предъ наступленіемъ указаннаго въ предшедшей (1) статьѣ срока уѣздныя земскія управы заблаговременно провѣряютъ, исправляютъ и дополняютъ избирательные списки и затѣмъ публикуютъ ихъ. (Тамъ же ст. 2).

3. Заявленія по исправленію опубликованныхъ списковъ подаются въ подлежащую уѣздную земскую управу, которая, въ теченіе мѣсяца, а въ губерніяхъ Пермской, Олонецкой, Вятской и Вологодской въ теченіе двухъ мѣсяцевъ со времени публикаціи, обязана разсмотрѣть подобныя заявленія и объявить просителямъ свои по онымъ постановленія. (Тамъ же ст. 3; ср. 1864 мая 25 (40934) ст. 18, 23; 1866 февр. 14 (43012).

4. Недовольные распоряженіями управы могутъ подавать жалобы въ трехдневный срокъ. Жалобы такого рода подаются въ самую уѣздную управу, которая представляетъ оныя вмѣстѣ съ необходимыми для ихъ разсмотрѣнія свѣдѣніями, въ управу губернскую. (1867 мая 26 (44622) пол. ком. мин. ст. 4).

Примѣчаніе. Указомъ Правительствующаго Сената разъяснено, что послѣ окончательнаго утвержденія земскихъ избирательныхъ списковъ, опредѣляющихъ личный составъ избирательныхъ съѣздовъ, лица, въ списки сіи не внесенныя, не могутъ быть допускаемы къ участію въ выборахъ властью представителей съѣздовъ или постановленіями самихъ съѣздовъ, и что помянутыя лица, съ случаѣ избранія ихъ, не могутъ быть

*) 1864 янв. 1 (40457) 33, прил.; 52; 1865 февр. 21 (41827); мая 5 (42058) ст. 3, 9; 1866 февр. 14 (43012); 1868 окт. 21 (46386); окт. 28 (46404) ст. 3, прил.; 1869 февр. 10 (46748) ст. 2, 4, 8; марта 24 (46894) ст. 2; 1871 іюля 21 49836); 1872 дек. 26 (51691) мн. гос. сов. ст. 2; 1873 окт. 28 (52721); 1874 мая 2 (53461); 1878 нояб. 6 (58989); 1880 мая 28 (61004) II; окт. 13 (61441); 1881 мая 5 (128).

допускаемы къ участію, въ качествѣ гласныхъ, въ дѣлахъ и постановленіяхъ земскихъ собраній. (1884 янв. 18, собр. ув. 1885, 141, Сен. ук. *) 1885 дек. 19, Выс. утв. докл. главноупр. кодиф. отд. при госуд. сов.).

---

*) По предмету *разъясненія узаконеній, опредѣляющихъ составъ избирательныхъ собраній земскихъ и городскихъ*. Изъ восходящихъ на разрѣшеніе Сената дѣлъ усматривается, что при производствѣ выборовъ гласныхъ въ земскія собранія и городскія думы, къ участію въ избирательныхъ съѣздахъ нерѣдко допускаются лица, не внесенныя въ списки избирателей; собранія же и думы, при повѣркѣ дѣйствительности и законности выборовъ гласныхъ, не находятъ въ семъ существеннаго нарушенія установленнаго для выборовъ порядка. Сообразивъ вышеизложенное, Правит. Сенатъ признаетъ необходимымъ войти въ обсужденіе относящихся къ означенному предмету узаконеній. По основанію правилъ, приложенныхъ къ ст. 1817 (примѣч.) общ. губ. учр. т. II ч. I св. зак., изд. 1876 года, коими должны руководствоваться уѣздныя зем. управы въ приготовительныхъ дѣйствіяхъ къ открытію избирательныхъ съѣздовъ,—списки: а) уѣздныхъ землевладѣльцевъ, имѣющихъ полный избирательный цензъ, б) лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ черезъ уполномоченныхъ, в) городскихъ избирателей и г) сельскихъ обществъ,—составляются до открытія избирательныхъ съѣздовъ, причемъ зем. управы пользуются всѣми свѣдѣніями, имѣющимися въ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ; распоряжаются, если нужно, собраніемъ свѣдѣній на мѣстѣ черезъ своихъ членовъ, а также посредствомъ газетъ, повѣстокъ или иными, по ближайшему своему усмотрѣнію, способами, приглашаютъ всѣхъ, имѣющихъ право на участіе въ избирательныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ, доставлять письменныя извѣщенія о своемъ имени, званіи, мѣстѣ жительствѣ и имуществѣ (пп. 8 и 10). Составленные такимъ образомъ списки выставляются въ мѣстѣ присутствія подлежащей управы, а также печатаются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и вообще распространяются между жителями всякими, по усмотрѣнію управы, способами, дабы, съ одной стороны, всякое лицо, имѣющее по закону право на участіе въ выборахъ, но почему либо въ списки не включенное, могло заявить о семъ управѣ, а съ другой,—чтобы каждый, внесенный въ списокъ, могъ заявлять объ исключеніи тѣхъ, кои занесены въ оный неправильно (пп. 16—18), на представленіе каковыхъ заявленій полагается мѣсячный, со дня опубликованія списковъ, срокъ (п. 23). Затѣмъ, списки представляются управою, вмѣстѣ съ заявленіями, жалобами и своими по онымъ заключеніями, губернатору, коимъ окончательно утверждаются. Соотвѣтственныя правила для руководства гор. общественныхъ управленій содержатся въ ст. 1973 — 1976 общ. губ. учр. т. II ч. 1 св. зак., изд. 1876 года, на основаніи коихъ списки лицъ, имѣющихъ право голоса на гор. выборахъ, объявляются во всеобщее свѣдѣніе тѣмъ способомъ, который опредѣленъ гор. думою, причемъ, въ теченіи двухъ недѣль со дня объявленія оныхъ, гор. обыватели имѣютъ право представлять въ гор. управу возраженія свои противъ неправильности или неполноты списковъ по заявленіямъ, признаваемымъ управою неосновательными, постановляются опредѣленія гор. думою, недовольные же распоряженіями думы могутъ обжаловать оныя губернатору, который передаетъ дѣло на разсмотрѣніе губ. по гор. дѣламъ присутствія, и если послѣднее, по обсужденіи жалобы, признаетъ оную уважитель-

5. Вмѣстѣ съ тѣмъ уѣздная управа составляетъ слѣдующія предположенія: 1) Гдѣ, когда, въ какомъ порядкѣ имѣютъ быть съѣзды мелкихъ землевладѣльцевъ, для избранія уполномоченныхъ въ избирательный съѣздъ (ст. 24 сего пол.). 2) По городамъ съ значительнымъ населеніемъ уѣздная управа разсматриваетъ, не слѣдуетъ ли, для удобства выборовъ, раздѣлить избирательный съѣздъ на отдѣленія, и въ такомъ случаѣ, составляетъ предположеніе о томъ, какимъ образомъ можетъ быть сдѣлано такое раздѣленіе. 3) Уѣздная управа, на основаніи собранныхъ свѣдѣній и по соображенію мѣстныхъ удобствъ, составляетъ предположеніе о томъ: сколько должно быть образовано сельскихъ избирательныхъ участковъ въ уѣздѣ, какія селенія къ онымъ причислить, въ какихъ мѣстахъ назначить производство выборовъ, и сколько гласныхъ изъ общаго закономъ назначеннаго числа (ст. 33, прил. сего пол.) долженъ избрать каждый участокъ. Объ этомъ составляется особый списокъ. 4) Сверхъ того, уѣздная управа въ своихъ предположеніяхъ опредѣляетъ: а) мѣста съѣздовъ мелкихъ землевладѣльцевъ, для избранія уполномоченныхъ; б) мѣста и сроки сельскихъ избирательныхъ съѣздовъ; в) сроки открытія, какъ предварительныхъ съѣздовъ землевладѣльцевъ, такъ и избирательныхъ съѣздовъ. Сроки эти назначаются на основаніи указаній министра внутреннихъ дѣлъ (ст. 38 сего пол.) и по соображенію съ мѣстными условіями уѣздовъ.—

ною, то о рѣшеніи его немедленно дается знать гор. управѣ для соотвѣтственнаго измѣненія списка избирателей. Точный смыслъ приведенныхъ законоположеній не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что независимо отъ положительныхъ въ законѣ указаній о порядкѣ и срокахъ составленія, исправленія и утвержденія списковъ лицъ, имѣющихъ право на участіе въ выборахъ земскихъ гласныхъ и гласныхъ гор. думы, правильность составленія сихъ списковъ, а слѣдовательно и законность личнаго состава избирательныхъ собраній, подчиняется общественному контролю; при допущеніи же къ выборамъ лицъ, не внесенныхъ въ списки, ни возложенное на губернское начальство наблюденіе за ихъ полнотою и правильностью, ни предоставленное частнымъ лицамъ право требовать ихъ исправленія не могли бы имѣть полнаго примѣненія. Признавая, посему, что послѣ окончательнаго утвержденія избирательныхъ списковъ, какъ земскихъ, такъ и городскихъ, опредѣляющихъ личный составъ предстоящихъ избирательныхъ съѣздовъ, лица, въ списки сіи не внесенныя, не могутъ быть допускаемы къ участію въ выборахъ властью предсѣдателей съѣздовъ или постановленіями самихъ съѣздовъ: что подобное допущеніе этихъ лицъ представляетъ существенное нарушеніе порядка, для земскихъ и городскихъ выборовъ установленнаго, и что помянутыя лица, въ случаѣ избранія ихъ, не могутъ быть допускаемы къ участію, въ качествѣ гласныхъ, въ дѣлахъ и постановленіяхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ,—Пр. Сенатъ опредѣляетъ: о вышеизложенномъ разъясненіи, въ предупрежденіе отступленій отъ установленныхъ для общественныхъ выборовъ правилъ, дать знать циркулярными указами губернаторамъ и градоначальникамъ для поставленія въ извѣстность подлежащія земскія и городскія учрежденія и указомъ же увѣдомить министра внутреннихъ дѣлъ; а для всеобщаго свѣдѣнія напечатать въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Опред. Сен., 1884 г. янв. 18; соб. уз. 5 фев. 1885, № 17).

Вышеозначенныя предположенія уѣздныя управы сообщаютъ губернатору, для дальнѣйшихъ съ его стороны по сему предмету распоряженій, порядкомъ установленнымъ въ семъ положеніи. (1867 мая 26 (44622) пол. ком. мин., ст. 5.—Ср. 1864 мая 25 (40954) ст. 19, 20, 21, 26).

6. По окончаніи избирательными съѣздами выборовъ, списки гласныхъ и выборные листы передаются въ подлежащія управы, которыя, провѣривъ списки съ листами, представляютъ оные губернатору, для распоряженія о публикаціи этихъ списковъ. (1867 мая 26 (44622) пол. ком. мин., ст. 6).

7. Если губернаторъ, при разсмотрѣніи списковъ или по дошедшимъ до него свѣдѣніямъ, усмотритъ, что, при производствѣ выборовъ, было допущено существенное нарушеніе закона, то сообщаетъ о томъ подлежащему земскому собранію для разсмотрѣнія и разрѣшенія, согласно статьѣ 37 сего положенія. Постановленія по этому предмету земскихъ собраній, въ случаѣ неправильности оныхъ, подлежатъ дѣйствію статей 9, 94 и 95 сего положенія на общемъ основаніи. (Тамъ же, ст. 7).

8. Выборы въ члены земскихъ управъ производятся земскими собраніями въ первую затѣмъ очередную сессію. Въ то же время земскія собранія занимаются, между прочимъ, и повѣркою произведенныхъ въ гласные выборовъ. (Тамъ же, ст. 8).

№ 4. О главныхъ основаніяхъ для учрежденія земскихъ эмеритальныхъ кассъ.

(Прил. къ ст. 62 (прим. 2).

Высочайше утв. 5 апрѣля 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: Въ видѣ временной мѣры, впредь на пять лѣтъ, постановить, относительно учрежденія земствомъ эмеритальныхъ кассъ, слѣдующія главныя основанія: 1) Земскія эмеритальныя кассы учреждаются по ходатайству губ зем. собраній и притомъ не иначе, какъ для цѣлыхъ губерній, по одной въ каждой. 2) Предположенія объ учрежденіи эмеритальной кассы обсуждаются первоначально во всѣхъ уѣздныхъ зем. собраніяхъ губерніи и затѣмъ поступаютъ на разсмотрѣніе губ. зем. собранія. Открытіе кассы разрѣшается только въ томъ случаѣ, когда всѣ уѣздныя собранія губерніи изъявятъ на то согласіе и предположеніе о семъ будетъ утверждено губ. собраніемъ. 3) Состоятельность кассы относительно выполненія лежащихъ на ней обязанностей передъ участниками оной обезпечивается всѣми средствами земства той губерніи, въ которой касса учреждена. 4) Въ земской эмеритальной кассѣ обязательно участвуютъ всѣ состоящія на службѣ съ содержаніемъ, какъ въ зем. учрежденіяхъ, такъ равно въ подвѣдомственныхъ имъ установленіяхъ и заведеніяхъ, за исключеніемъ лицъ, занимающихъ выборныя по земству должности. Дальнѣйшія изъ сего правила изъятія, въ случаѣ признанной необходимости оныхъ, опредѣляются отдѣльными уставами эмеритальныхъ кассъ (ст. 13). 5) Фондъ эмеритальной кассы образуется: а) изъ ежегодныхъ пособій, производимыхъ ей земствомъ губерніи; б) изъ вычетовъ, дѣлаемыхъ изъ содержанія участниковъ кассы.

Сверхъ того, на усиленіе означеннаго фонда могутъ быть обращаемы: в) вычеты изъ назначаемыхъ служащимъ въ земствѣ денежныхъ наградъ и пособій; г) единовременные добровольные взносы лицъ, поступающихъ въ число членовъ кассы или переходящихъ съ низшихъ земскихъ должностей на высшія; д) остатки отъ суммъ, ассигнуемыхъ по земскимъ смѣтамъ на содержаніе служащихъ и на канцелярскіе расходы, и е) вычеты, дѣлаемые изъ содержанія участниковъ кассы за неисправности по службѣ, а также налагаемые на сихъ лицъ штрафы, въ случаяхъ, когда тѣ и другіе установлены по взаимному соглашенію зем. управъ съ упомянутыми лицами. 6) Земство, учредившее эмеритальную кассу, обязано ежегодно отчислять въ пользу оной необходимую для усиленія средствъ ея сумму, не свыше однако трехъ процентовъ съ общей суммы исчисленныхъ на тотъ годъ, по цѣлой губерніи, земскихъ сборовъ на удовлетвореніе какъ губернскихъ, такъ и уѣздныхъ потребностей. 7) Всѣ, поступившіе въ кассу, на законномъ основаніи, исчисленія, взносы и вычеты составляютъ полную ея собственность и могутъ быть употребляемы исключительно для производства установленныхъ эмеритальныхъ выдачъ участникамъ оной и ихъ семействамъ. Поступленія эти ни въ какомъ случаѣ не подлежатъ возврату. 8) Суммы эмеритальнаго фонда хранятся въ государственныхъ процентныхъ бумагахъ или въ гарантированныхъ правительственныхъ облигаціяхъ. 9) Эмеритальныя выдачи назначаются по нормальнымъ окладамъ содержанія, которые присвоены занимаемымъ участниками кассы должностямъ. 10) Дѣлопроизводство и отчетность по эмеритальной кассѣ сосредоточивается въ губ. зем. управѣ. Контроль надъ оборотами кассы и наблюденіе за ходомъ ея операцій принадлежатъ губ. зем. собранію, въ порядкѣ, установленномъ статьями 1887 и 1920 общаго губ. учрежденія (свод. зак. т. II ч. I изд. 1876 г.). 11) Срокъ открытія дѣйствій кассы по производству эмеритальныхъ выдачъ опредѣляется уставомъ оной. 12) Губ. зем. собранію предоставляется: а) опредѣлить размѣръ эмеритальныхъ вычетовъ изъ получаемаго служащими содержанія; б) обращать на усиленіе эмеритальнаго фонда денежныя поступленія, исчисленныя въ пунктахъ *в*—*е* статьи 5 настоящаго узаконенія; в) установить нормальные оклады содержанія, присвоенные занимаемымъ участниками кассы должностямъ. 13) Подробный уставъ земской эмеритальной кассы составляется губ. зем. собраніемъ и представляется имъ министру вн. дѣлъ, который удостовѣрившись въ томъ, что предполагаемый уставъ соотвѣтствуетъ опредѣленнымъ въ предъидущихъ статьяхъ главнымъ основаніямъ и не содержитъ въ себѣ ничего противнаго общимъ законамъ, утверждаетъ оный. (Собр. уз. 31 мая 1883 г., № 54).

№ 5. Правила о принятіи, именемъ земства, обязательства о гарантіи опредѣленнаго дохода съ желѣзной дороги.

(Прил. къ ст. 68 (п. 6).

1. Гарантія земства допускается только относительно желѣзныхъ дорогъ мѣстнаго для губерніи или отдѣльныхъ ея уѣздовъ значенія.

(1870, мая 23 (48397) II, ст. 1).

2. Размѣръ принимаемой на себя губернскимъ или уѣзднымъ земствомъ ежегодной приплаты по гарантіи не долженъ превышать тридцати процентовъ оклада мѣстныхъ, по принадлежности, земскихъ сборовъ, какъ на губернскія, такъ и на уѣздныя потребности за послѣдній годъ. (Тамъ же, ст. 2).

3. По первоначальномъ возбужденіи въ губернскомъ или уѣздномъ земскомъ собраніи вопроса объ устройствѣ дороги съ гарантіею отъ земства, гдѣ относящіяся до сего предмета предположенія, доклады и журналы собранія должны быть напечатаны въ губернскихъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, отдѣльными, для разсылки всѣмъ гласнымъ подлежащихъ уѣздныхъ собраній, экземплярами. Затѣмъ означенныя предположенія, не ранѣе трехъ мѣсяцевъ со времени разсылки оныхъ, предлагаются на обсужденіе слѣдующихъ очередныхъ или чрезвычайныхъ уѣздныхъ земскихъ собраній. (Тамъ же, ст. 3).

4. Принятіе гарантіи земствомъ цѣлой губерніи разрѣшается только въ томъ случаѣ, когда всѣ уѣздныя собранія губерніи изъявятъ на оную согласіе и предположеніе о семъ будетъ окончательно утверждено губернскимъ земскимъ собраніемъ, которое въ такомъ случаѣ и входитъ въ установленномъ порядкѣ съ ходатайствомъ по сему предмету. Принятіе гарантіи земствомъ одного уѣзда, или же нѣсколькими уѣздами, въ опредѣленной для каждаго части, разрѣшается по ходатайствамъ подлежащихъ уѣздныхъ собраній; но ходатайства сіи поступаютъ также на обсужденіе губернскаго земскаго собранія и вмѣстѣ съ отзывомъ онаго получаютъ дальнѣйшій ходъ *). (Тамъ же, ст. 4).

---

*) *Объ условіяхъ замѣны акцій общества тамбово-саратовской желѣзной дороги правительственными облигаціями и обязательствъ, гарантировавшихъ доходъ этой дороги земствъ — уплатою ежегодной ренты.* — Высочайше утвержденнымъ 17 февраля 1884 г. положеніемъ комитета министровъ предоставлено министру финансовъ, съ цѣлію формальнаго закрытія общества тамбово-саратовской желѣзной дороги, представить въ Прав. Сенатъ для распубликованія, нижеслѣдующія условія соглашенія правительства съ обществомъ тамбово-саратовской желѣзной дороги по вопросу о замѣнѣ акцій общества правительственными облигаціями и съ гарантировавшими доходъ этой дороги земствами саратовскимъ губернскимъ и кирсановскимъ уѣзднымъ, по вопросу о замѣнѣ ихъ обязательствъ по гарантіи уплатою ежегодной ренты:

а) За обмѣномъ, на основаніи Выс. утв. 28 дек. положенія 1881 г. комитета министровъ и по соглашенію правительства съ обществомъ тамбово-саратовской желѣзной дороги, всѣхъ невышедшихъ по 2 января 1882 г. въ ти-

5. Всѣ ходатайства о разрѣшеніи устройства желѣзныхъ дорогъ съ гарантіею земства представляются министру внутреннихъ дѣлъ, который, по со-

---

ражъ погашенія акцій сего общества, пользовавшихся абсолютною гарантіею дохода въ $5^{1}/_{10}\%$ со стороны саратовскаго губернскаго и кирсановскаго уѣзднаго *земствъ* и саратовскаго *городскаго* общества, на 4-хъ-процентныя гарантированныя правительствомъ облигаціи той же дороги, общество тамбово-саратовской дороги, дѣйствовавшее на основаніи Выс. утв. 11 мая 1873 г. устава, прекратило свое существованіе и считается окончательно упраздненнымъ, а выданныя имъ, на основаніи § 25 устава, взамѣнъ вышедшихъ въ тиражъ погашенія акцій, дивидендныя свидѣтельства теряютъ всякое значеніе и признаются уничтоженными.

б) По соглашенію правительства съ саратовскимъ губернскимъ и кирсановскимъ уѣзднымъ земствами, взамѣнъ лежавшей на сихъ земствахъ, по §§ 21 и 22 устава общества тамбово-саратовской желѣзной дороги, обязанности по уплатѣ гарантіи дохода по акціямъ сего общества, на земства сіи возлагается уплата постоянной со 2 іюля 1882 г. по 4 іюля 1956 г. ежегодной ренты, въ размѣрѣ: для саратовскаго губернскаго земства — *ста семидесяти шести тысячъ девятисотъ рублей* (176,900 руб.) и для кирсановскаго уѣзднаго земства—*тридцати четырехъ тысячъ рублей* (34 000 руб.) на нижеслѣдующихъ условіяхъ: во 1-хъ) упомянутыя земства отказались отъ предоставлявшихся имъ по Выс. утв. 17 октября 1868 г. концессіи на тамбово-саратовскую дорогу и по Выс. утв. 11 мая 1873 г. уставу общества этой дороги учредительскихъ и иныхъ правъ, а равно и отъ всякаго участія въ дѣлахъ тамбово-саратовской желѣзной дороги; во 2-хъ) уплата вышепомянутой ренты должна производиться земствами, въ одну изъ кассъ министерства финансовъ, равными частями, не позже 1 декабря и 1 іюня каждаго года; при неуплатѣ же какимъ-либо изъ сихъ земствъ причитающейся на его долю суммы въ вышеуказанный срокъ, недовнесенная сумма, съ пенею въ 6^{0}_{0} годовыхъ, взыскивается съ неисправнаго плательщика какъ государственный налогъ, и въ 3-хъ) купонъ отъ акцій общества тамбово-саратовской желѣзной дороги на срокъ 2 іюля 1882 г. земства оплатили сполна на прежнихъ основаніяхъ; засимъ недоимки земствъ по оплатѣ купоновъ отъ акцій за прежнее, до 2 января 1882 г., время саратовскому губ. земству сложены со счетовъ сполна, кирсановскому же уѣздному земству сложена со счетовъ только та часть его недоимки, которая, пропорціонально принятымъ земствами на себя обязательствамъ, соотвѣтствовала размѣру сложенной саратовскому земству недоимки. Въ счетъ остающейся засимъ сложеніемъ недоимки кирсановскаго уѣзднаго земства, опредѣлявшейся въ 330,812 руб., земство сіе внесло въ теченіе 1882 г. 165,812 руб. и въ 1883 году 27,500 руб. и обязалось вносить въ казну въ теченіе послѣдующихъ пяти лѣтъ ежегодно, не позже 1 іюня каждаго года, по 27.500 руб.; при этомъ, если бы въ уплатѣ своей недоимки на вышеизложенныхъ основаніяхъ кирсановское уѣздное земство оказалось, при какомъ либо срокѣ, неисправнымъ, то предоставленныя ему по сему предмету льготы будутъ считаться отмѣненными, и мин-во финансовъ получитъ право взыскать съ земства неуплаченную имъ недоимку сполна безъ всякихъ разсрочекъ и съ начетомъ 6% годовыхъ на неуплаченную еще часть недоимки, со

глашенію съ министромъ финансовъ, передаетъ оныя министру путей сообщенія, для представленія въ комитетъ министровъ. (Тамъ же, ст. 5)

дня просрочки по день уплаты всего долга. Суммы ренты, уплачиваемой Правительству земствами, должны быть вносимы въ подлежащія ежегодныя земскія смѣты и раскладки. (Собр. уз. 17 апр. 1884, № 41).

2. *Объ условіяхъ, при коихъ гор. и зем. учрежденія могутъ входить съ ходатайствами объ устройствѣ желѣзныхъ дорогъ.* Въ мин—во путей сообщенія поступаютъ многочисленныя заявленія земскихъ и городскихъ учрежденій о сооруженіи новыхъ желѣзныхъ дорогъ. Заявленія эти, не заключая въ себѣ, въ большинствѣ случаевъ, подробныхъ данныхъ для сужденія о степени неотложности и цѣлесообразности данной дороги, лишаютъ мин—во путей сообщенія возможности остановиться на какомъ-либо положительномъ заключеніи по существу возбуждаемыхъ ходатайствъ, которыя, вслѣдствіе того, нерѣдко возвращаются земскимъ и городскимъ учрежденіямъ черезъ посредство мин—ва вн. дѣлъ, для дополненія необходимыми данными, вызывая тѣмъ непроизводительную переписку, съ потерею времени какъ въ правительственныхъ, такъ и въ общественныхъ учрежденіяхъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что при мин—вѣ путей сообщенія существуетъ особая коммисія изъ представителей отъ подлежащихъ вѣдомствъ, для обстоятельнаго выясненія экономическаго значенія проектируемыхъ новыхъ желѣзнодорожныхъ путей, генералъ-адъютантъ Посьетъ находитъ необходимымъ поставить земскія и городскія учрежденія въ извѣстность объ условіяхъ проектированія и порядкѣ сооруженія новыхъ желѣзныхъ дорогъ. По соблюдавшемуся доселѣ порядку, необходимыя для сооруженія желѣзной дороги техническія и экономическія данныя выяснялись одновременно съ производствомъ техническихъ изысканій намѣченной желѣзной дороги и получались преимущественно отъ мѣстныхъ городскихъ и земскихъ учрежденій. Нынѣ же признается необходимымъ, кромѣ предварительныхъ изысканій, производить еще изысканія повѣрочныя. Въ виду сего и такъ какъ исполненіе подробныхъ техническихъ изысканій сопряжено съ значительными денежными затратами, министръ путей сообщенія, по соглашенію съ мин—ромъ финансовъ, находитъ возможнымъ ограничиться, взамѣнъ предварительныхъ подробныхъ изысканій, производствомъ техническихъ рекогносцировокъ, которыя, обнимая собою рядъ предварительныхъ дѣйствій для опредѣленія общаго наивыгоднѣйшаго направленія предполагаемой дороги, представляютъ въ сравненіи съ прежними требованіями существенныя облегченія особенно въ случаѣ проектированія дороги въ мѣстности ровной, не допускающей затрудненій въ техническомъ отношеніи. Затѣмъ, если, по окончаніи рекогносцировки, учрежденіе, производившее оную, войдетъ съ ходатайствомъ о сооруженіи желѣзной дороги по избранной линіи, то это ходатайство можетъ быть принято къ разсмотрѣнію лишь при условіи доставленія въ министерство путей сообщенія, вмѣстѣ съ симъ ходатайствомъ слѣдующихъ данныхъ: 1) краткаго описанія почвы, по которой должна пройти проектируемая дорога; 2) свѣдѣній о производительности района дороги (считая до 50 вер., въ каждую сторону дороги), т. е. количество собираемыхъ хлѣбовъ, производительность фабрикъ, заводовъ, копей и т. п. промышленныхъ предпріятій, съ указаніемъ количества товаровъ, потребляемыхъ

6. Если предположенная дорога имѣетъ проходить и по сосѣдней губерніи, то возбудившее вопросъ земское собраніе представляетъ министру вну-

---

населеніемъ на мѣстѣ и свободнаго, подлежащаго вызову, количества и рода грузовъ; 3) указаній: въ какой мѣрѣ можетъ имѣть характеръ преимущественно транзитной или мѣстной линіи, съ опредѣленіемъ, соотвѣтственно роду дороги, приблизительнаго количества и рода ожидаемыхъ транзитныхъ и мѣстныхъ грузовъ; 4) свѣдѣній о густотѣ населенія и существующихъ способахъ перевозокъ пассажировъ и грузовъ, о направленіяхъ, разстояніяхъ и о стоимости этихъ перевозокъ; 5) приблизительной стоимости дороги; 6) разсчета наименьшаго средняго тарифа необходимаго: а) для покрытія расходовъ эксплоатаціи и б) для покрытія какъ этихъ расходовъ, такъ и процентовъ и погашенія капитала, необходимаго для осуществленія предпріятія. — Независимо отъ сего, въ ходатайствахъ земскихъ и городскихъ учрежденій должно быть поясняемо, предполагается ли осуществить дорогу безъ всякаго денежнаго участія правительства во время сооруженія и эксплоатаціи дороги, или же имѣется въ виду просить о денежныхъ пособіяхъ и вообще о какихъ либо льготахъ, съ указаніемъ размѣра и самаго вида пособія или льготы (гарантія, отпускъ казенныхъ рельсовъ, подвижнаго состава, реализація части или всего капитала правительствомъ, дарованіе права обязательнаго отчужденія имуществъ и т. п.).

За симъ ген.-ад. Посьетъ проситъ сообщить земскимъ и городскимъ учрежденіямъ, что въ министерствѣ путей сообщенія установленъ въ послѣднее время слѣдующій порядокъ для направленія ходатайствъ о сооруженіи новыхъ желѣзныхъ дорогъ: 1) Прежде всего должно быть представлено въ мин—во путей сообщенія ходатайство о разрѣшеніи произвести не изысканія, а техническую рекогносцировку по проектируемой желѣзной дорогѣ, съ приложеніемъ къ сему ходатайству подписки, по препровождаемымъ у сего двумъ образцамъ (при условіи наблюденія за рекогносцировкою особо назначаемыхъ для сего отъ мин—ва путей сообщенія лицъ, или же безъ такого наблюденія). 2) Въ случаѣ воспослѣдованія Высоч. соизволенія на производство рекогносцировки, учрежденія, получившія такое разрѣшеніе, обязаны представить, одновременно съ ходатайствомъ о постройкѣ дороги, указанныя въ п. 8, а, б, в и г прилагаемыхъ образцовъ подписокъ, экономическія и техническія данныя, добытыя рекогносцировкою. 3) Данныя эти поступаютъ на разсмотрѣніе особой коммисіи, учрежденной при министерствѣ путей сообщенія для предварительнаго выясненія экономическаго значенія проектируемыхъ желѣзныхъ дорогъ и уже по тѣмъ ходатайствамъ о новыхъ дорогахъ дается дальнѣйшее направленіе въ установленномъ порядкѣ. О вышеизложенномъ м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ предложить объясненныя требованія мин—ва пут. сообщенія подлежащимъ земскимъ и городскимъ учрежденіямъ на случай, если бы они, за удовлетвореніемъ всѣхъ, ближайшимъ образомъ отнесенныхъ, по закону, къ ихъ обязанности расходовъ, признали возможнымъ и, въ интересахъ мѣстнаго населенія, полезнымъ обратиться къ какимъ-либо предпріятіямъ относительно сооруженія желѣзнодорожныхъ путей сообщенія. (Цирк. деп. м. в. д. 18 мая 1884 г., № 3756).

тренних дѣлъ о предложеніи онаго на обсужденіе подлежащихъ земскихъ собраній той губерніи. (Тамъ же, ст. 6).

7. Порядокъ выпуска гарантированныхъ земствомъ акцій и облигацій опредѣляется при самомъ разрѣшеніи устройства дороги. (Тамъ же, ст. 7).

№ 6. Правила о порядкѣ производства дѣлъ въ земскихъ собраніяхъ *).

(Прил. къ ст. 100).

I. О правахъ и обязанностяхъ предсѣдателя собранія.

1. Каждое засѣданіе собранія открывается и закрывается его предсѣдателемъ, который назначаетъ и очередь его занятій; но въ случаѣ замѣчаній членовъ собранія, или же требованій правительства, а равно по другимъ уважительнымъ причинамъ, предназначенная очередь можетъ быть предсѣдателемъ измѣнена.

2. Предсѣдатель обязанъ направлять занятія собранія къ надлежащему разсмотрѣнію подвѣдомыхъ ему дѣлъ и къ правильному разрѣшенію вопросовъ, сопряженныхъ съ этими дѣлами, или возникающихъ при ихъ разсмотрѣніи.

3. Всѣ разсужденія членовъ въ собраніи обращаются къ лицу предсѣдателя, который, предлагая одинъ вопросъ послѣ другаго, охраняетъ надлежащій порядокъ и единство предмета, а въ случаѣ разнообразія мнѣній, для соглашенія ихъ, повторяетъ и ближе объясняетъ существо и силу вопроса.

4. Предсѣдатель наблюдаетъ, чтобы словесныя разсужденія излагались каждымъ изъ членовъ отдѣльно и чтобы голосъ одного не былъ прерываемъ голосомъ другаго.

5. Разсужденія, удаляющіяся отъ вопроса и существа дѣла, обращаются къ оному предсѣдателемъ, который, при повтореніи сихъ отступленій, прекращаетъ самое разсужденіе и переходитъ къ предмету послѣдующему.

1. Въ нѣкоторыхъ обществ. собраніяхъ, городскихъ и земскихъ, допускаются отъ времени до времени, *такія сужденія, которыя, по свойству своему, нерѣдко выходятъ изъ предѣловъ вѣдомства обществ. учрежденій,* точно опредѣленныхъ для нихъ дѣйствующими по настоящему предмету постановленіями.—Такъ какъ неправильности и несоотвѣтственныя дѣйствія подобнаго рода могутъ имѣть мѣсто, единственно, вслѣдствіе неисполненія предсѣдателями означенныхъ собраній обязанностей, возложенныхъ на нихъ Высоч. утв. правилами о порядкѣ производства дѣлъ въ этихъ собраніяхъ, то отъ губернатора зависѣло бы войти въ надлежащее соглашеніе по сему предмету съ лицами, коимъ ввѣрено ближайшее руководительство упомянутыми собраніями, съ разъясненіемъ имъ при этомъ и той отвѣтственности, которой подвергаются они, въ силу сказанныхъ

---

*) Правила эти основаны на законѣ 13 іюня 1867 г. (44690), ст. 1—22.

правилъ, за нарушеніе оныхъ. (Цирк. м. в. дѣлъ 20 янв. 1884 г., № 409; Пр. Вѣстн., 1884 г., № 46).

2. По доходящимъ до м-ва вн. дѣлъ свѣдѣніямъ, нѣкоторые благотворительныя и другія учрежденія и общества обращаются, непосредственно отъ себя, къ городскимъ и земскимъ органамъ съ разнообразными предложеніями и ходатайствами, подающими поводъ къ обсужденію въ гор. думахъ и земскихъ собраніяхъ такихъ дѣлъ, которыя, по свойству своему, нерѣдко выходятъ изъ предѣловъ вѣдомства и власти городскихъ и земскихъ учрежденій. Съ своей стороны, въ виду того, что разсмотрѣніемъ подобнаго рода предложеній и ходатайствъ, независимо отъ неумѣстности оныхъ, замедляется правильный ходъ дѣлъ по такимъ предметамъ, которые прямо предоставляются вѣдѣнію означенныхъ учрежденій, м—во вн. д. сообщило губернаторамъ, для зависящихъ, въ чемъ будетъ слѣдовать, распоряженій, въ дополненіе къ циркулярнымъ предложеніямъ своимъ отъ 22 декабря минувшаго года и 20 января текущаго года, за №№ 9483 и 409. (Цирк. хозяйств. депар. 7 марта 1884 г., № 1854).

3. *По поводу одного опротестованнаго губернаторомъ постановленія губ. зем. собранія.* Циркулярами 22 дек. 1883 года, 20 января и 7 марта 1884 года, обращено особенное вниманіе губернаторовъ на то, чтобы не было допускаемо по общественнымъ учрежденіямъ такихъ постановленій, которыя, по содержанію своему, выходили бы изъ предѣловъ, опредѣленныхъ для нихъ дѣйствующими узаконеніями. Согласно съ симъ одно губ. зем. собраніе, въ отмѣну прежнихъ своихъ рѣшеній, составило постановленіе, въ которомъ полагало отклонить отъ себя участіе въ занятіяхъ «Общества улучшенія народнаго труда въ память Царя Освободителя Императора Александра II», такъ какъ общество это не приноситъ никакой пользы мѣстному населенію. Но губернаторъ опротестовалъ такое постановленіе губернскаго земскаго собранія. Какъ между тѣмъ, названное земство, при составленіи означеннаго постановленія своего, не вышло изъ круга вѣдомства, предоставленнаго ему закономъ, то м-во вн. д. нашло, что для губернатора не было ни повода, ни основанія заявлять протестъ противъ подобнаго постановленія,—тѣмъ болѣе, что общество улучшенія народнаго труда, обращающееся въ настоящемъ случаѣ къ содѣйствію мѣстныхъ общественныхъ учрежденій, еще не имѣетъ утвержденнаго, въ установленномъ порядкѣ, устава для своей дѣятельности. Сдѣлавъ въ этомъ смыслѣ нужныя разъясненія подлежащему губернскому начальству, м-во вн. дѣлъ сообщило объ изложенномъ губернаторамъ для свѣдѣнія и надлежащаго, въ потребныхъ случаяхъ, руководства. (Цирк. м. в. д. по хоз. деп. 4 февр. 1887 г., № 879)

6. Предсѣдатель останавливаетъ того изъ членовъ собранія, который уклоняется отъ соблюденія порядка, или отъ уваженія къ закону, и въ случаѣ безуспѣшности двукратнаго о томъ напоминанія, лишаетъ этого члена права рѣчи по тому вопросу, по коему имъ допущено нарушеніе порядка.

Ни одною изъ подлежащихъ статей Город. Полож. не постановлено, чтобы гласные гор. думы, при обсужденіи въ собраніи оной вопроса касающагося личности самихъ гласныхъ, не имѣли права участвовать въ происходящихъ по сему вопросу преніяхъ. Соображеніе же о томъ, что

никто не можетъ быть судьею въ своемъ собственномъ дѣлѣ, какъ неосновательное на положительномъ опредѣленіи закона, ни въ какомъ случаѣ не можетъ служить достаточнымъ поводомъ для лишенія гласнаго права голоса. (Ук. Сен. 20 іюня 1873, № 27004).

7. Предложеніе одного или нѣсколькихъ членовъ, которое предсѣдатель признаетъ несогласнымъ съ законами или выходящимъ изъ круга предметовъ вѣдомства собранія, не подлежитъ дальнѣйшему обсужденію.

8. Члены собранія, недовольные рѣшеніемъ предсѣдателя, по указанному въ предшедшей статьѣ предмету, имѣютъ право изложить о томъ свое мнѣніе письменно и пріобщить его къ журналу засѣданія.

9. При нарушеніи членами собранія порядка и при безуспѣшности напоминаній предсѣдателя о его возстановленіи, онъ обязанъ закрыть засѣданіе.

10. Устраненіе, при совѣщаніяхъ собранія, присутствія постороннихъ лицъ предоставляется усмотрѣнію предсѣдателя. Въ случаѣ требованія губернскаго начальства, устраненіе сихъ лицъ для предсѣдателя обязательно.

1. По вопросу *о правѣ гор. головы назначать засѣданія думы закрытыми для публики по личному его усмотрѣнію*, Пр. Сенатъ нашелъ, что по точному смыслу ст. 10 Выс. утвержд. 13-го іюня 1867 года правилъ о пор. произв. дѣлъ въ общ. собраніяхъ, устраненіе, при совѣщаніяхъ собранія, постороннихъ лицъ предоставляется усмотрѣнію предсѣдателя собранія. Въ послѣдующихъ же статьяхъ 11—13 того закона объясняется, что постороннія лица удаляются изъ собранія въ томъ случаѣ, когда въ чемъ либо нарушаютъ приличіе, порядокъ и тишину совѣщаній. Изъ сопоставленія этихъ статей очевидно, что *удаленіе постороннихъ лицъ изъ собранія въ каждомъ данномъ случаѣ законъ не предоставляетъ безусловному произволу предсѣдателя, а допускаетъ таковое лишь въ случаяхъ, когда присутствіе постороннихъ лицъ оказывается несовмѣстнымъ съ тишиною, порядкомъ и вообще правильнымъ ходомъ засѣданій собранія, устраненіе же ихъ при совѣщаніяхъ членовъ собранія предоставлено усмотрѣнію предсѣдателя.* Въ виду изложенныхъ соображеній и усмотрѣвъ изъ жалобы общ. управленія: а) что присутствіе постороннихъ лицъ въ засѣданіяхъ думы невыгодно вліяло на самостоятельность мнѣній при преніяхъ и совѣщаніи гласныхъ и б) что всѣ журналы думы объявляются во всеобщее свѣдѣніе; въ засѣданіяхъ же ея присутствуетъ корреспондентъ мѣстной газеты, и слѣдовательно постановленія думы, чрезъ удаленіе постороннихъ лицъ изъ ея засѣданій, не изъяты изъ контроля всего гор. общества, Пр. Сен. призналъ, что хотя гор. головѣ и не предстояло необходимости публиковать въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ о томъ, что засѣданія гор. думы, впредь до особаго распоряженія, будутъ закрытыми для публики, но на основаніи ст. 10 закона 13-го іюня 1867 года онъ имѣлъ полное право въ каждомъ данномъ случаѣ устранять, при совѣщаніяхъ собранія, постороннихъ лицъ. (Пр. В., 1880, № 39).—Разъясненіе это имѣетъ примѣненіе и къ зем. учрежденіямъ.

2. По вопросу *о правѣ предсѣдателей зем. собраній удалять изъ засѣданій собраній частныхъ лицъ*, Прав. Сенатъ нашелъ, что п. 10 прил.

къ ст. 84 Полож. о зем. учрежд. предсѣдателю собранія предоставляется право устраненія, при совѣщаніи собраній, постороннихъ лицъ, мѣшающихъ въ чемъ-либо правильному ходу засѣданій, при чемъ пп. 11 и 12 сего приложенія, указывающіе на удаленіе нѣкоторыхъ изъ присутствующихъ, нарушившихъ приличіе, порядокъ и тишину, тѣмъ самымъ не лишаютъ предсѣдателя возможности удалить постороннее лицо, препятствующее, какимъ бы то ни было образомъ, правильному ходу занятій, и что, слѣдовательно, признавать за предсѣдателемъ лишь право устранить всѣхъ постороннихъ лицъ, а не одно изъ нихъ, присутствіе коего онъ находитъ неудобнымъ при совѣщаніяхъ, было бы, съ одной стороны, невѣрнымъ истолкованіемъ закона, а съ другой—уменьшало бы значеніе власти предсѣдателя собранія, на коемъ лежитъ главнѣйшая отвѣтственность за несоблюденіе законнаго порядка засѣданій. Посему и принимая во вниманіе, что въ разсматриваемомъ случаѣ распоряженіе предсѣдателя уѣзднаго земскаго собранія объ удаленіи просителя изъ залы засѣданій состоялось вслѣдствіе заявленія о томъ гласныхъ самаго же земскаго собранія, Пр. Сенатъ призналъ дѣйствія предсѣдателя земскаго собранія (по удаленію посторонняго лица) не выходящими изъ предѣловъ предоставленной ему власти. (Указъ Сен. 28 января 1874 г., 5104).

11. Всѣ находящіеся въ собраніи обязаны строго соблюдать приличіе, порядокъ и тишину, безпрекословно повинуясь въ семъ отношеніи распоряженіямъ предсѣдателя.

12. Постороннія лица, нарушившія въ чемъ-либо правило предшедшей статьи, могутъ быть удалены изъ присутствія, по распоряженію предсѣдателя, а неповинующихся такому распоряженію онъ приказываетъ вывести.

13. При невозможности различить нарушителей порядка и при безуспѣшности внушенія, предсѣдатель удаляетъ изъ присутствія всѣхъ постороннихъ.

II. О постановленіяхъ собраній, признаваемыхъ недѣйствительными.

14. Постановленіе собранія, противное законамъ, не подлежитъ, какъ недѣйствительное, ни исполненію, ни дальнѣйшему производству.

15. Постановленія, относящіяся къ предметамъ, неподлежащимъ вѣдѣнію собранія, или по содержанію своему превышающія предоставленныя ему права, равномѣрно не подлежатъ, какъ противныя законамъ и потому недѣйствительныя, ни исполненію, ни дальнѣйшему производству.

16. Постановленія о сношеніи или соглашеніи съ другими собраніями, по дѣламъ, относящимся къ общимъ правительственнымъ распоряженіямъ или къ вопросамъ объ установленныхъ закономъ предѣлахъ вѣдомства собраній, вступаютъ въ силу и подлежатъ исполненію не иначе, какъ съ согласія губернатора.

III. Объ отвѣтственности за нарушеніе правилъ, установленныхъ для земскихъ собраній.

17. Члены, которые, послѣ того, какъ предсѣдатель объявилъ засѣданіе закрытымъ, позволили бы себѣ продолжать пренія или постановлять какое либо опредѣленіе, подвергаются денежному взысканію въ размѣрѣ отъ двадцати-пяти до ста рублей съ каждаго лица, а предложившіе такое нарушеніе подлежатъ исключенію изъ собраній на срокъ отъ трехъ до девяти лѣтъ, если только тѣ или другіе не подпадаютъ, по содержанію преній или постановленій, высшему наказанію; самое-же опредѣленіе, такимъ образомъ постановленное, признается недѣйствительнымъ.

По вопросу *о продолженіи преній послѣ закрытія зем. собранія предсѣдателемъ онаго, не допустившимъ до обсужденія нѣкоторыхъ предметовъ*, Прав. Сенатъ, усмотрѣвъ изъ обстоятельствъ дѣла, что гласные земскаго собранія, по объявленіи засѣданія закрытымъ, остались въ залѣ собранія не для продолженія преній или постановленія какого-либо опредѣленія, а единственно для составленія особаго мнѣнія къ журналу засѣданія, на подачу коего было указано гласнымъ самимъ предсѣдателемъ собранія, нашелъ, что къ данному случаю укавываемая губернаторомъ ст. 17 упомянутыхъ правилъ не можетъ быть примѣнена, такъ какъ особыя мнѣнія гласныхъ не суть постановленія, о коихъ говорится въ ст. 17 и за составленіе которыхъ виновные подвергаются взысканію, а лишь содержатъ въ себѣ изложеніе причинъ, по которымъ гласные признаютъ распоряженіе предсѣдателя неправильнымъ; происходившее же между гласными совѣщаніе послѣ закрытія предсѣдателемъ собранія, относительно обжалованія дѣйствій его, по поводу закрытія собранія и недопущенія членовъ до обсужденія одного изъ докладовъ управы и заявленія одного изъ гласныхъ объ оскорбленіи, нанесенномъ будто бы предсѣдателемъ цѣлому собранію въ письмѣ къ одному изъ дворянъ,—не можетъ быть сочтено за продолженіе преній, начатыхъ въ собраніи и пріостановленныхъ собраніемъ, такъ какъ совѣщаніе это было вызвано желаніемъ членовъ собранія подать одно общее особое мнѣніе отъ имени всѣхъ 22 хъ недовольныхъ гласныхъ, для чего понадобилось имѣть общее совѣщаніе и выслушать различныя мнѣнія. Хотя предсѣдатель собранія и объяснилъ, что во время упомянутаго совѣщанія одинъ изъ гласныхъ отзывался о немъ несдержанно, невѣжливо и дерзко, но заявленіе это, основанное на однихъ лишь словахъ, безъ подтвержденія фактическими доказательствами, не представляетъ возможнымъ возбудить противъ него преслѣдованіе въ порядкѣ, указанномъ ст. 1088 уст. угол. судопр., тѣмъ болѣе, что все, что происходило въ залѣ засѣданія послѣ закрытія собранія, должно быть, въ настоящемъ случаѣ, разсматриваемо какъ совѣщаніе, происходившее въ частномъ, а не общественномъ собраніи. На основаніи изложенныхъ соображеній, Пр. Сенатъ опредѣлилъ рапортъ губернатора оставить безъ послѣдствій. (Ук. Пр. Сен. 3 мая 1876 г. № 15362).

18. Члены собранія, оказавшіе въ другихъ, кромѣ вышеизложенныхъ, случаяхъ сопротивленіе законнымъ требованіямъ или распоряженіямъ предсѣ-

дателя, сверхъ отнятія у нихъ права рѣчи (ст. 6), подвергаются, по опредѣленію собранія, выговору, удаленію изъ собранія, или исключенію изъ онаго на время отъ трехъ до семи дней.

1. Хотя въ постановленіи ст. 18 прав. 13 іюня 1867 г., при опредѣленіи предѣловъ власти этихъ собраній на исключеніе изъ ихъ среды членовъ назначеніемъ срока отъ 3 до 7 дней, не объясняется, слѣдуетъ ли ограничивать такое исключеніе извѣстнымъ числомъ собственно тѣхъ дней, когда исключенное изъ собранія лицо имѣло бы дѣйствительно возможность, не подвергшись исключенію, участвовать въ собраніяхъ, но тѣмъ не менѣе подъ днями, на которые исключается извѣстное лицо, по силѣ упомянутаго правила, за нарушеніе порядка, изъ собраній, должны бы быть понимаемы, само собою, по прямой цѣли сего закона, только именно дни общественныхъ собраній, въ томъ числѣ и собраній гор. думъ. (Отв. м. в. д. 25 іюня 1873 г., № 6823).

2. Точный и буквальный смыслъ ст. 18 прав. о поряд. произв. дѣлъ въ обществ. и сослов. собраніяхъ вовсе не требуетъ, чтобы постановленію собранія о временномъ исключеніи его члена, допустившаго нарушеніе порядка, предшествовало особое постановленіе собранія о лишеніи этого члена права рѣчи; ст. 18 устанавливаетъ только, что въ указанныхъ сею статьею случаяхъ, кромѣ общей мѣры, установленной для всѣхъ вообще случаевъ нарушенія порядка—отнятія права голоса по двукратномъ призывѣ къ порядку (ст. 6 правилъ), можетъ быть принята еще особая, болѣе строгая мѣра, установленная собственно для случаевъ, указанныхъ въ ст. 18. Примѣненіе этой болѣе строгой мѣры—исключенія изъ собранія на извѣстный срокъ, по двукратномъ, согласно ст. 6, призывѣ къ порядку, очевидно не требуетъ примѣненія на ряду съ нею болѣе слабой мѣры—лишенія права рѣчи. (Рѣш. Сената 3 іюня 1881 г.—19 іюля 1882 г., № 4143; тоже рѣш. 7 октября 1881 г.—29 окт. 1882 г., № 6925).

3. Гор. дума, учинивъ постановленіе объ исключеніи извѣстнаго лица изъ числа гласныхъ, въ виду ходатайства предсѣдателя собранія, находившаго невозможнымъ вести засѣданія думы при дѣлаемыхъ этимъ лицомъ безпорядкахъ и нежеланіи подчиниться распоряженіямъ предсѣдателя, не превысила предоставленной ей закономъ власти (ст. 18 прав. о пор. произв. дѣлъ въ общ. и сослов. собр.), хотя бы въ томъ засѣданіи, въ которомъ было рѣшено исключеніе означеннаго лица имъ и не было оказано сопротивленія распоряженіямъ предсѣдателя.—Равнымъ образомъ дума, найдя жалобу этого лица на дѣйствія предсѣдателя собранія въ предшествовавшемъ засѣданіи думы неосновательною и оскорбительною для гласныхъ, имѣетъ, по силѣ приведенной 18 ст., право выразить ему порицаніе за принесеніе подобныхъ жалобъ и затѣмъ не входить въ разсмотрѣніе жалобы по существу, какъ неосновательной. (Рѣш. Сен. 3 іюня 1881—19 іюля 1882, № 4142; тоже рѣшеніе 7 окт. 1881—29 окт. 1882, № 6925).

19. Предсѣдатель собранія, не закрывшій засѣданія, въ которомъ было предложено и состоялось постановленіе, нарушающее предѣлы правъ собранія, или неисполнившій требованія губернскаго начальства объ устраненіи присут-

ствія постороннихъ лицъ, или допустившій какое-либо другое существенное нарушеніе законнаго порядка въ собраніи, подлежитъ, по степени его вины, одной изъ мѣръ взысканія, опредѣленныхъ въ статьѣ 65 уложенія о наказаніяхъ.

20. За неисполненіе другихъ обязанностей, лежащихъ на предсѣдателѣ собранія, онъ подлежитъ замѣчаніямъ и выговорамъ въ порядкѣ административномъ, по усмотрѣнію Правительствующаго Сената.

Ни въ ст. 150 и 159 Гор. Полож., ни въ другихъ подлежащихъ статьяхъ Гор. Полож. не содержится указанія, чтобы дума имѣла право объявлять отъ себя гор. головѣ выговоръ или инымъ способомъ выражать свое неодобреніе; напротивъ, въ п. 20 прил. къ 84 ст. Пол. о зем учр. прямо сказано, что предсѣдатели земскихъ, дворянскихъ и городскихъ общественныхъ собраній, за какое либо нарушеніе ими порядка производства дѣлъ въ сихъ собраніяхъ, подвергаются замѣчаніямъ и выговорамъ не иначе, какъ по усмотрѣнію Прав. Сената. (Ук. Сен. 20 іюля 1873 г., № 27004).—Разъясненіе это имѣетъ примѣненіе и къ зем. учрежденіямъ.

21. Постороннее лицо, неисполнившее требованія предсѣдателя объ удаленіи его изъ собранія, или другимъ способомъ нарушившее въ собраніи установленный закономъ порядокъ, подвергается денежному взысканію, въ размѣрѣ отъ десяти до ста руб.

22. Взысканія, означенныя выше въ статьяхъ 17, 19 и 21 сего приложенія, налагаются по опредѣленію суда; причемъ, въ случаяхъ, указанныхъ въ ст. 19, предсѣдатель, одновременно съ преданіемъ его суду, устраняется отъ должности. Въ мѣстахъ, на кои распространено дѣйствіе судебныхъ уставовъ, нарушенія, означенныя въ статьяхъ 17 и 19, подлежатъ вѣдѣнію общихъ судовъ, указанныя же въ статьѣ 21—вѣдѣнію мировыхъ судей.

№ 7. Правила о земской росписи, земскихъ смѣтахъ и раскладкахъ.

(Прилож. къ ст. 108).

1. Земская роспись содержитъ краткое исчисленіе земскихъ потребностей губерніи или уѣзда и источниковъ ихъ удовлетворенія.

(1864, янв. 1 (40457) ст. 108, прилож. ст. 1).

2. Земская роспись составляется земскимъ собраніемъ на основаніи земскихъ смѣтъ, немедленно по разсмотрѣніи и утвержденіи оныхъ собраніемъ.

(Тамъ же, ст. 2).

3. Земская роспись составляется ежегодно и раздѣляется на двѣ части: роспись денежныхъ доходовъ и расходовъ земства и роспись земскихъ потребностей, натуральною повинностью удовлетворяемыхъ. (Тамъ же, ст. 3).

4. Земскія смѣты раздѣляются на смѣты денежныхъ доходовъ и расходовъ и смѣты потребностей, удовлетворяемыхъ натуральною повинностію.

(Тамъ же, ст. 4).

Примѣчаніе. Земскія учрежденія, для облегченія ихъ при составленіи земской росписи и земскихъ смѣтъ и раскладокъ, снабжаются образцами оныхъ составленными по взаимному соглашенію министровъ внутреннихъ дѣлъ и финансовъ. (Тамъ же, прим.).

5. Земскія смѣты составляются на каждый слѣдующій годъ: уѣздныя—уѣздными земскими управами въ августѣ мѣсяцѣ, а губернскія—губернскими управами въ октябрѣ мѣсяцѣ истекающаго года. (Тамъ же, ст. 5).

1. По вопросу о *привлеченіи вновь открываемыхъ недвижимыхъ имуществъ къ земскому обложенію за все то время, въ теченіи котораго они не были подвергаемы сему налогу по неуказанію ихъ владѣльцами*, Пр. Сенатъ нашелъ, что земскія смѣты и раскладки, по закону, составляются на одинъ годъ (ст. 5 прав. о зем. росп., смѣт. и раскл.), и не существуетъ вовсе правила, которымъ-бы зем. учрежденія обязывались, впредь до окончанія смѣтнаго года, уменьшать складные сборы съ разныхъ предметовъ земскаго обложенія, въ томъ числѣ и съ земель, хотябы и оказались они въ меньшемъ количествѣ, чѣмъ показано въ раскладкѣ и окладномъ листѣ. Посему, если зем. учрежденія возвращаютъ часть окладныхъ сборовъ за время до обнаруженія невѣрности о количествѣ земель, то это вполнѣ зависитъ отъ ихъ усмотрѣнія, но къ такимъ распоряженіямъ, въ ущербъ собственнымъ интересамъ, они закономъ не обязываются. Допуская-же подобное снисхожденіе въ пользу однихъ плательщиковъ, *зем. учрежденія не пріобрѣтаютъ чрезъ то права стѣснять другихъ одновременнымъ взысканіемъ съ нихъ сборовъ за нѣсколько лѣтъ, которое во всякомъ случаѣ не можетъ не быть обременительнымъ.* Въ настоящемъ случаѣ необъявленіе земель владѣльцемъ не всегда можно относить къ винѣ послѣдняго, который самъ иногда остается въ неизвѣстности, въ особенности при частыхъ перемѣнахъ въ самомъ имѣніи, по случаю продажи, уступки, раздѣловъ и по другимъ причинамъ, о количествѣ оставшихся въ ономъ земель. Притомъ необнаруженіе того или другаго имущества для земскаго обложенія отчасти можетъ быть отнесено и къ упущенію мѣстной управы, которая, по статьѣ 6 прав. о росп. смѣт. и раскл. и статьѣ 10 врем. прав. для зем. учр., обязывается собирать полныя свѣдѣнія о всѣхъ имуществахъ и повѣрять ихъ съ документами, а затѣмъ уже и всѣ послѣдствія неполноты и неточности сихъ свѣдѣній должны оставаться на собственной отвѣтственности земства, за исключеніемъ, конечно, умышленныхъ или подложныхъ дѣйствій частныхъ лицъ въ сокрытіи своихъ имуществъ, хотя и въ семъ послѣднемъ случаѣ земскія учрежденія не имѣютъ права сами налагать какія-либо мѣры взысканія, а должны въ установленномъ порядкѣ представлять дѣло объ этомъ судебному разсмотрѣнію. (Ук. Сен. 5 мая 1869, № 32853) *).

---

*) Сенатомъ въ 1879 г. былъ высказанъ и такой взглядъ, нынѣ имъ окончательно отвергнутый: налогъ подлежитъ взысканію съ недвижимыхъ имуществъ (въ данномъ случаѣ желѣзнодорожныхъ обществъ) со времени введенія онаго, и если къ налогу, по ошибкѣ или недосмотру гор. общ. управленія, имущества тѣ не были привлечены своевременно, то обстоятельство это

2. По вопросу о томъ, *можетъ ли налогъ на недвижимыя имущества (въ данномъ случаѣ государственный поземельный налогъ) быть взыскиваемъ за все прошедшее время, въ которое то или другое имущество, по какимъ-либо причинамъ, не было вовсе вводимо въ окладъ*, первое общее собраніе Прав. Сената, по дѣлу старобѣльской городской управы, нашло, что въ существующихъ узаконеніяхъ не содержится никакихъ указаній, которыя уполномочивали-бы казенное управленіе не введенное имъ въ окладъ имущество подвергать взысканію налога за предыдущіе годы. Харьковская казенная палата, въ подтвержденіе сдѣланнаго ею въ этомъ смыслѣ распоряженія, примѣнилась къ ст. 89 прил. къ ст. 1679 т. IX зак. о сост., изд. 1857 г., на основаніи которой прописныя души (а не земли, какъ она излагаетъ въ своемъ рапортѣ), объявленныя по окончаніи срока для повѣрки ревизіи, вводятся въ окладъ какъ на будущее, такъ и за прошедшее время; но распространеніе дѣйствія этого закона, имѣвшаго въ виду лишь подушную подать, а не сборы съ недвижимыхъ имуществъ, было бы прямымъ нарушеніемъ ст. 65 основ. госуд. зак., по силѣ которой законы должны быть исполняемы по точному смыслу оныхъ, безъ всякаго измѣненія или распространенія. Засимъ и Пр. Сенатъ, обязанный, на основаніи какъ ст. 65 основ. зак., такъ и ст. 226 своего учрежденія утверждать свои опредѣленія во всѣхъ дѣлахъ на точныхъ словахъ закона, не можетъ не признать обжалованнаго распоряженія казенной палаты лишеннымъ законнаго основанія. Обращаясь затѣмъ къ дѣйствующимъ узаконеніямъ о налогахъ на недвижимыя имущества (въ пользу казны, земства и городовъ), первое общее собраніе Пр. Сената находитъ, что, по смыслу оныхъ, предварительно привлеченія такихъ имуществъ къ дѣйствительному платежу установленнаго съ нихъ налога, требуется прежде всего приведеніе въ извѣстность имуществъ, подлежащихъ налогу (въ самомъ законѣ обязанность доставленія свѣдѣній объ имуществѣ не возложена на владѣльцевъ, какъ то сдѣлано относительно процентнаго сбора въ западныхъ губерніяхъ), оцѣнка ихъ или опредѣленіе пространства земель (въ тѣхъ случаяхъ, когда налогъ распредѣляется не по стоимости ихъ, а по числу десятинъ), введеніе имущества въ окладъ и разсылка плательщикамъ окладныхъ листовъ, и только при соблюденіи сего порядка для владѣльца имущества дѣлается обязательною уплата налога, въ размѣрѣ годоваго оклада, въ установленный срокъ, по истеченіи котораго неуплаченный окладъ зачисляется въ недоимку и взыскивается мѣрами полиціи (Св. зак. т. IV по прод. 1886 г., врем. для зем. учр. прав. ст. 8, 9, 13, 16—19, 23 и 25; т. V особ. прил. къ уст. о податяхъ 1886 г., пол. о нал. съ недв. имущ. въ городахъ ст. 10, 17, 18, 21 и 24; прав. о госуд. повем. налогѣ ст. 3, 4, 6. 7). Такимъ образомъ налогъ, къ обложенію которымъ тѣхъ или другихъ имуществъ не было сдѣлано, со стороны

не можетъ служить законнымъ основаніемъ къ освобожденію этихъ имуществъ отъ налога за все то время, въ которое оно не было обложено налогомъ, такъ какъ, въ теченіи всего этого времени, причитавшійся съ нихъ сборъ раскладывался на прочія имущества, привлекаемыя къ тому-же сбору и которымъ справедливость требуетъ излишне взысканный съ нихъ сборъ зачесть въ счетъ платежей слѣдующихъ годовъ. (Рѣш. Сен. 25 апр. и 28 ноября 1879 г., № 9169)

казеннаго управленія, установленныхъ распоряженій по введенію оныхъ въ окладъ, не можетъ обратиться въ недоимку, а обращеніе такого налога на имущество въ суммѣ годовыхъ окладовъ за нѣсколько предшествовавшихъ лѣтъ составляетъ не разрѣшаемое закономъ обложеніе онаго въ двойномъ, тройномъ, четверномъ и болѣе размѣрѣ, при которомъ уплата налога изъ дохода можетъ сдѣлаться невозможною, требуя отчужденія части самаго имущества. Нельзя при этомъ не указать и на то, что законодательная власть, устанавливая какой-либо налогъ, опредѣляетъ его въ такомъ размѣрѣ, при которомъ онъ, безъ обремененія для плательщика, могъ бы быть покрытъ отчисленіемъ незначительной доли изъ чистаго дохода съ облагаемаго имущества, при чемъ стремится къ установленію такого порядка взиманія, который не увеличивалъ бы тяжести налога. Между тѣмъ, допущеніе со стороны казеннаго управленія такихъ пріемовъ относительно обложенія имуществъ налогомъ, при которыхъ имущества могутъ быть привлекаемы къ уплатѣ сбора сразу за нѣсколько лѣтъ и даже десятилѣтій, очевидно шло бы совершенно въ разрѣзъ съ такими цѣлями законодательства. Признавая необходимость примѣненія во всей строгости мѣръ къ охраненію интересовъ казны неуклоннымъ поступленіемъ налоговъ, въ установленномъ порядкѣ возложенныхъ на владѣльцевъ имуществъ, первое общее собраніе Пр. Сената вмѣстѣ съ тѣмъ находитъ, что такая строгость не можетъ быть доведена до такихъ крайнихъ предѣловъ, при которыхъ подрывается увѣренность владѣльца имущества въ прочности его права собственности, въ виду возможности предъявленія къ нему взысканія налога въ суммѣ, равняющейся стоимости всего имущества, или болѣе или менѣе значительной его части. Для болѣе наглядnаго разъясненія того невозможнаго положенія, въ которое поставило бы владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ признаніе за казеннымъ управленіемъ права привлекать оныя къ уплатѣ налога за нѣсколько предшествовавшихъ лѣтъ, за которыя имущества не были своевременно введены въ окладъ, не излишне указать на совершенную невозможность для всякаго пріобрѣтателя имущества оградить себя отъ разворительныхъ для него послѣдствій такого порядка вещей: предварительно окончательнаго опредѣленія суммы, которую, по стоимости имущества, покупщикъ соглашается уплатить продавцу онаго, ему необходимо привести въ извѣстность всѣ числящіяся на немъ недоимки, которыя, по закону, должны будутъ перейти на него, какъ новаго пріобрѣтателя, и которыя ему придется уплатить сверхъ покупной цѣны; единственно вѣрнымъ въ этомъ отношеніи путемъ представляется справка въ уѣздномъ казначействѣ по недоимочнымъ реестрамъ, но если имущество не было внесено въ окладъ, то на немъ не могла быть зачислена недоимка, а потому и самое имущество не можетъ значиться въ недоимочномъ реестрѣ. Между тѣмъ, если впослѣдствіи казенное управленіе, узнавъ о существованіи имущества, оставшагося необложеннымъ со времени установленія налога, привлечетъ таковое къ уплатѣ онаго за все предшествовавшее время, то всѣ разсчеты пріобрѣтателя подобнаго имущества окажутся несостоятельными и ему, можетъ быть, придется предоставить самое имущество на уплату казенныхъ налоговъ, лишаясь при этомъ, безо всякой съ своей стороны вины, употребленнаго на покупку онаго капитала. За-

тѣмъ признавая и съ своей стороны, согласно съ заявленіемъ представителя министерства финансовъ, весьма желательнымъ укрѣпить въ подданныхъ Имперіи сознаніе нравственной обязанности въ неуклонномъ выполненіи всѣхъ лежащихъ на нихъ государственныхъ и общественныхъ повинностей, первое общее собраніе Пр. Сената находитъ, что право казны предъявлять къ плательщикамъ налоговъ одновременно взысканіе таковыхъ за нѣсколько лѣтъ и даже десятилѣтій не только не можетъ содѣйствовать къ достиженію этой цѣли но, напротивъ того, должно имѣть необходимымъ послѣдствіемъ поколебаніе этого сознанія, такъ какъ опасеніе лишиться пріобрѣтеннаго имущества — плода всѣхъ своихъ трудовъ и сбереженій—и перспектива остаться съ семьею безъ всякихъ средствъ къ жизни, естественно можетъ остановить даже добросовѣстнаго человѣка въ рѣшимости самому заявить казенному управленію о внесеніи его имущества въ окладъ. Только увѣренность владѣльца имущества въ томъ, что онъ ни въ какомъ случаѣ не будетъ привлеченъ къ уплатѣ налога за предшествовавшіе годы, за которые имущество его не было введено въ окладъ, можетъ поддержать его въ такой рѣшимости и укрѣпить въ немъ сознаніе нравственнаго его предъ государствомъ долга. Общій вопросъ, подвергшійся нынѣ обсужденію въ первомъ общемъ собраніи Прав. Сената, по отношенію къ налогамъ казеннымъ, былъ уже неоднократно обсуждаемъ Сенатомъ по отношенію *къ сборамъ съ земель въ пользу земства* и всегда, начиная съ 1869 г., разрѣшался въ томъ смыслѣ, что земскія учрежденія не имѣютъ права привлекать къ обложенію за прежніе годы вновь открываемыя ими имущества, въ свое время не введенныя въ окладъ. Установленный съ 1872 г. государственный поземельный налогъ съ тѣхъ самыхъ земель, которыя, по закону, подлежатъ обложенію поземельнымъ сборомъ на зем. повинности (ст. 55 Уст. о зем. пов. по прод. 1876 г.) ничѣмъ, по существу своему, не отличается отъ этого послѣдняго сбора, а за симъ и не представляется никакихъ уважительныхъ основаній къ отступленію, по отношенію къ поземельному налогу въ пользу казны, отъ установившагося многолѣтнею практикою Прав. Сената взгляда на сказанный вопросъ по примѣненію къ поземельнымъ сборамъ въ пользу земства. Напротивъ того, если Прав. Сенатъ призналъ необходимость оградить землевладѣльцевъ отъ непосильнаго для нихъ взысканія зем. сборовъ за нѣсколько лѣтъ, когда по отношенію къ этимъ сборамъ они хотя отчасти ограждались земск. давностію, то тѣмъ настоятельнѣе представляется необходимость придержаться того же начала по отношенію къ казеннымъ налогамъ, на которые не распространяется никакая давность, вслѣдствіе чего не введенныя въ окладъ имущества могли-бы быть привлечены къ уплатѣ налога не за одно, а нѣсколько десятилѣтій. Разрѣшеніе въ этомъ смыслѣ обсуждаемаго вопроса вполнѣ соотвѣтствовало-бы правилу, постановленному въ ст. 1332 т. X ч. II, изд. 1876 г. и примѣчаній къ ней, на основаніи которыхъ при продажѣ недвижимыхъ имуществъ съ публичныхъ торговъ, переходятъ на покупщика только тѣ изъ числящихся на продаваемомъ имуществѣ казенныхъ и общественныхъ недоимокъ, которыя значатся въ описи и торговомъ листѣ. Если, по силѣ этихъ узаконеній, не должны быть обращаемы ко взысканію, и слѣдовательно подлежатъ сложенію со счетовъ,

такіе оклады поземельныхъ сборовъ, которые своевременно были наложены на имущество и, по неуплатѣ ихъ въ срокъ, зачислены были въ недоимку, въ томъ случаѣ, когда по упущенію мѣста, въ которомъ производится продажа имѣнія съ публичныхъ торговъ, недоимки эти не включены въ опись и торговый листъ, то тѣмъ менѣе представляется основаній ко взысканію такихъ окладовъ, къ платежу которыхъ, по упущенію казеннаго управленія, имущества въ свое время вовсе не были привлекаемы и которые по этому даже не могли быть зачислены въ недоимку. Убытокъ, причиняемый казенному интересу, какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ, можетъ быть пополненъ взысканіемъ съ должностныхъ лицъ, которыя, по надлежащемъ изслѣдованіи дѣла, окажутся виновными въ сдѣланныхъ упущеніяхъ. Обращаясь затѣмъ къ дѣлу о привлеченіи выгонныхъ земель г. Старобѣльска къ уплатѣ государственнаго поземельнаго налога за шесть лѣтъ, предшествовавшихъ введенію сихъ земель въ 1878 г. въ окладъ, первое общее собраніе Пр. Сената находитъ, что дѣло это должно быть разрѣшено, на основаніи изложенныхъ общихъ соображеній, въ томъ смыслѣ, что означенный налогъ, за время съ 1872 по 1877 г. включительно, не подлежитъ взысканію съ г. Старобѣльска и что затѣмъ указываемая казенною палатою, какъ въ рапортѣ Пр. Сенату, такъ и дополнительно министру финансовъ, переписка ея съ уѣздною зем. управою о приведеніи въ извѣстность земель, подлежащихъ обложенію въ Старобѣльскомъ уѣздѣ, не должна имѣть никакого существеннаго значенія при разрѣшеніи настоящаго дѣла въ Прав. Сенатѣ, а могла бы служить развѣ къ оправданію палаты въ непринятіи своевременно мѣръ къ немедленному введенію выгонныхъ земель г. Старобѣльска въ окладъ. Въ частности-же, въ этомъ отношеніи нельзя не замѣтить, что какъ, съ одной стороны, госуд. зем. сборъ, взимавшійся до 1872 г. съ крестьянъ и мѣщанъ по душевой раскладкѣ, Высочайше утв. 1 іюля 1870 г. мнѣніемъ госуд. совѣта (т. IV уст. о зем. пов. дополненіе къ ст. 55 по прод. 1876 г. и особ. прил. къ 4 ст. о под. т. V прав. о гос. позем. налогѣ ст. 1) обращенъ на тѣ же самыя земли, которыя подлежатъ обложенію зем. сборами, а съ другой въ зем. раскладкахъ опредѣляется сколько поземельнаго сбора приходится съ каждаго городскаго общества, причемъ прилагается и подробный списокъ земель, находящихся въ собственности или пользованіи общества (ст. 13 врем. для зем. учр. правилъ, особ. прил. къ т. IV по прод. 1876 г.), то казенная палата всѣ необходимыя ей свѣдѣнія, для своевременнаго обложенія госуд. налогомъ земель Старобѣльскаго уѣзда, въ томъ числѣ и выгонныхъ земель г. Старобѣльска, могла извлечь изъ зем. раскладокъ сего уѣзда, которыя на основаніи ст. 24 правилъ о зем. смѣтахъ и раскладкахъ (Пол. о зем. учр. т. II, изд. 1886 г. прил. къ ст. 108) печатаются въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ, и слѣдовательно, не имѣла никакой надобности обращаться за этими свѣдѣніями въ уѣздную зем. управу, что она сдѣлала при томъ-же впервые въ августѣ 1875 г., т. е. черезъ 5 лѣтъ по изданіи закона 1 іюля 1870 г. По всѣмъ изложеннымъ соображеніямъ первое общее собраніе Пр. Сената опредѣляетъ: обжалованное старобѣльскою городскою управою распоряженіе Харьковской казенной палаты относительно обложенія выгонныхъ земель г. Старобѣльска госуд. поземельными налогами, за время

съ 1872 по 1877 г. включительно, какъ неправильное, отмѣнить. (Ук. общ. соб. Пр. Сен. 8 апрѣля 1888 г., № 4310).

3. По вопросу *объ обложеніи сборомъ имуществъ на подводную повинность одновременно за два года* Пр. Сенатъ, принявъ во вниманіе, что, на основаніи ст. 5 прав. о зем. росп., см. и раскл., земскія смѣты и раскладки составляются ежегодно на одинъ только годъ; что предметы, подлежащіе по ст. 8 вр. пр. для зем. учр. земскому обложенію, не могутъ быть облагаемы сборами за время, въ которое они по какимъ-бы то ни было причинамъ не были привлечены къ налогу, Пр. Сенатъ нашелъ предположенный по уѣздной раскладкѣ земскій на подводную повинность сборъ (за 1867 и 1868 г.) съ земель купцовъ и дворянъ подлежащимъ исключенію изъ оной. (Ук. Сен. 20 іюня 1873, № 23497).

4. По закону (ст. 5 прав. о зем. росп.) зем. смѣты и раскладки составляются на одинъ годъ и не существуетъ вовсе правила, коими-бы зем. учрежденія обязывались до окончанія смѣтнаго года уменьшать или слагать окладные сборы съ разныхъ предметовъ земскаго обложенія, въ томъ числѣ и съ земель, хотя-бы, по вновь собраннымъ свѣдѣніямъ, пространство ихъ и предполагаемый съ нихъ доходъ и оказались въ меньшемъ количествѣ. (Ук. Сен. 31 авг. 1871. № 36595).

5. Относительно *несложенія зем. сбора съ ошибочно показанныхъ земель и нѣкоторыхъ промышленныхъ заведеній*, Прав. Сенатъ нашелъ, что земскія смѣты и раскладки по закону (ст. 5 прав. о зем. росп. и раскл.) составляются на одинъ годъ и что не существуетъ вовсе правила, какъ то признано Сенатомъ въ рѣшеніи его отъ 5 февраля 1869 г. за № 948, которымъ бы зем. учрежденія обязывались, впредь до окончанія смѣтнаго года, уменьшить окладные сборы съ разныхъ предметовъ земскаго обложенія, въ томъ числѣ и съ земель, хотя и оказались бы онѣ въ меньшемъ размѣрѣ, чѣмъ показано въ раскладкѣ и окладномъ листѣ. Принимая во вниманіе, что опротестованное губернаторомъ постановленіе уѣзднаго зем. собранія, отказавшаго въ сложеніи земскаго сбора съ ошибочно показанныхъ земель и не приносящихъ дохода заведеній, касается лишь, какъ правильно заключило то губ. зем. собраніе, прежнихъ раскладокъ, по которымъ губернаторъ, согласно 94 ст. Полож. о зем. учр., имѣлъ возможность своевременно заявить несогласіе, но чего губернаторомъ не сдѣлано, Пр. Сенатъ призналъ, что протестъ губернатора противъ раскладокъ, предъявленный въ то время, когда онѣ вошли въ законную силу и въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ приводились въ дѣйствіе, не можетъ подлежать удовлетворенію. Въ силу вышеизложеннаго, находя состоявшееся по настоящему предмету постановленіе губ. зем. собранія правильнымъ, Сенатъ опредѣлилъ: протестъ противъ означеннаго постановленія губернатора оставить безъ послѣдствій, разъяснивъ губернатору, что владѣльцы, переплатившіе излишніе съ принадлежащихъ имъ земель въ пользу земства сборы, могутъ сами ходатайствовать предъ зем. собраніемъ о зачетѣ оныхъ въ счетъ будущихъ платежей. (Ук. Сен. 25 іюля 1874 г., № 32675).

6. Уѣздныя земскія управы обязаны озаботиться заблаговременно собраніемъ необходимыхъ для уѣздныхъ смѣтъ свѣдѣній; онѣ же собираютъ и доставляютъ къ 15-му сентября каждаго года, по указаніямъ губернскихъ

управъ, мѣстныя по уѣзду свѣдѣнія, необходимыя симъ управамъ для губернской смѣты. (Тамъ-же, ст. 6).

7. При составленіи смѣтъ, земскими управами принимаются въ соображеніе отчеты объ употребленіи земскихъ суммъ и объ отправленіи натуральныхъ повинностей за послѣдній годъ и отчетныя вѣдомости за первые шесть мѣсяцевъ текущаго года. (Тамъ-же, ст. 7).

8. Показываемыя въ смѣтахъ земскія потребности раздѣляются на *обязательныя*, подлежащія внесенію въ смѣту по закону, и на *необязательныя*, вносимыя въ смѣты по усмотрѣнію земскихъ учрежденій (Тамъ-же, ст. 8).

1. Земскими учрежденіями одной губерніи нѣкоторые расходы, предстоявшіе для удовлетворенія въ теченіе 1866 г. обязательныхъ потребностей, возложенныхъ на земство, предположено покрыть изъ остатковъ губ. зем. сбора; самыя же суммы, для сего необходимыя, въ земскую смѣту не внесены. Имѣя въ виду, что на основаніи ст. 1—24 правилъ о земской росписи, земскихъ смѣтахъ и раскладкахъ, *въ смѣтахъ этихъ должны быть показываемы всѣ статьи расходовъ, съ подраздѣленіемъ ихъ на обязательные и необязательные, и что безъ соблюденія во всей точности сихъ правилъ не представляется возможности безъ особыхъ затрудненій ни опредѣлить общей цифры земскихъ потребностей, ни слѣдить за назначеніемъ подлежащихъ суммъ на повинности обязательныя*, министерство вн. дѣлъ просило начальниковъ подлежащихъ губерній поставить въ извѣстность мѣстныя зем. управы о необходимости соблюденія во всей точности вышеизложенныхъ правилъ о порядкѣ составленія зем. смѣтъ и раскладокъ. (Цирк. пр. 13 апр. 1866, № 3010).

2. По предмету внесенія въ смѣту *расхода по учрежденію земскаго банка, не разрѣшеннаго еще правительствомъ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что: 1) в. земскія управа и собраніе, внеся въ смѣту, въ числѣ необязательныхъ потребностей, расходъ по учрежденію земскаго банка и ссудо-сберегательныхъ кассъ и ассигновавъ на покрытіе сего расхода сумму земскаго сбора, оставшуюся отъ 1869 г., дѣйствовали на точномъ основаніи ст. 7, 11 и 13 прав. о составл. зем. смѣтъ и раскладокъ (прил. къ ст. 108 Пол. о зем. учр.) и 2) что соображеніе губернатора о несвоевременности заботъ земства о назначеніи капитала для учрежденія банка и ссудъ, еще не разрѣшенныхъ правительствомъ, не можетъ быть признано основательнымъ. Посему и принимая во вниманіе: а) что завѣдываніе имуществами, капиталами и денежными сборами земства относится къ предметамъ вѣдомства зем. учрежденій, которыя къ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ дѣйствуютъ самостоятельно (Пол. о зем. учр. ст. 2 п. 1 и ст. 6), б) что въ в. уѣздной смѣтѣ не допущено неправильностей, указанныхъ въ 91 ст Полож., и наконецъ, в) что въ постановленіи в. губ. зем. собранія, коимъ утвержденъ внесенный въ эту смѣту расходъ по образованію капитала для открытія зем. банка, не заключается ничего противнаго закону или же общимъ пользамъ государства (ст. 9 Пол.), Прав. Сен. протестъ губернатора на постановленіе зем. собранія оставилъ безъ послѣдствій. (Рѣш. Сен. 4 января 1872 г., № 99).

3. По предположенію уѣзд. зем. собранія объ *установленіи особаго на-*

лога для образованія основнаго фонда земскаго банка, министры императорскаго двора и гос. имуществъ, имѣя въ виду, что при установленіи такого налога на имущества удѣльныя и казенныя падетъ какъ часть расходовъ по учрежденію банка, такъ и отвѣтственность по его операціямъ, признали необходимымъ удѣлъ и казну освободить отъ всякаго участія въ учрежденіи банка, такъ какъ ни удѣлъ, ни казна не нуждаются въ ссудахъ изъ онаго. Равнымъ образомъ министръ финансовъ призналъ справедливымъ освободить отъ участія въ учрежденіи зем. банковъ не только удѣлъ и казну, но и всѣхъ тѣхъ, кто не изъявитъ на то своего согласія, такъ какъ въ такомъ же положеніи какъ удѣлъ и казна будутъ находиться многіе крупные землевладѣльцы, равно всѣ мелкіе собственники — крестьяне, для которыхъ даже отдаленность уѣзднаго банка можетъ служить важнымъ препятствіемъ къ полученію въ ономъ кредита. Засимъ м-во вн. дѣлъ признало соотвѣтственнымъ изъясненное предположеніе земства отклонить. (Сообщ. м. в. д. губ. нач. 1 мая 1872, № 3624).

4. По ходатайству земства о *предоставленіи ему права освобождать отъ обложенія зем. сборомъ недвижимыя церков. имущества, приносящія доходъ*, именно торговыя помѣщенія, въ виду того, что доходъ съ этихъ имуществъ по большей части обращается на усиленіе средствъ попечительства о бѣдныхъ духовнаго званія, на содержаніе духовно-учебныхъ заведеній и на удовлетвореніе нуждъ церквей, м-вомъ вн. дѣлъ сообщено, что, на основаніи ст. 8 прав. о зем. рос., земство имѣетъ полную возможность достигнуть цѣли, съ какою возбуждено имъ настоящее ходатайство, назначеніемъ церковнымъ благотворительнымъ и учебнымъ заведеніямъ пособія въ размѣрѣ, соотвѣтствующемъ количеству зем. сбора, причитающагося съ помянутыхъ имуществъ. (Сообщ. м. в. д. губ. нач. 3 мая 1872, № 3760).

9. Какія потребности земства признаются по закону обязательными, опредѣляется въ уставахъ: земскихъ повинностей, народнаго продовольствія, общественнаго призрѣнія, строительномъ и путей сообщенія.

(Тамъ-же, ст. 9; 1885 дек. 19, Высоч. утв. докл. главноупр. кодиф. отд. при госуд. сов.).

10. Размѣры потребностей обязательныхъ назначаются въ смѣтахъ, на основаніи правилъ уставовъ, поименованныхъ въ предшедшей (9) статьѣ, штатныхъ положеній, табелей, постановленій земскихъ собраній, частныхъ и техническихъ смѣтъ, по распоряженію земскихъ управъ составленныхъ. При этомъ принимаются въ соображеніе свѣдѣнія, указанныя въ статьяхъ 6 и 7 сего приложенія, а также требованія и данныя, сообщаемыя отъ военнаго и гражданскихъ управленій. (1864, янв. 1 (40457) ст. 108, прил., ст. 10).

По одному дѣлу Прав. Сен. нашелъ, что безъ надлежащаго соглашенія съ полиціею и разрѣшенія со стороны губернатора уѣздное зем. собраніе, за силою 10 ст. прав. о зем. рос. смѣт. и раскл. и 4 п. прил. къ ст. 217 IV т. уст. о зем. пов., изд. 1857 г., не имѣло права измѣнять существовавшее прежде количество станціонныхъ пунктовъ и лошадей, а губ. зем. собраніе—утверждать такое распоряженіе. (Рѣш. Сен. 20 января 1872 г. № 684).

11. Свойство и размѣръ потребностей необязательныхъ опредѣляются: или на основаніи прежде послѣдовавшихъ постановленій земскихъ собраній, или по предположеніямъ управъ, съ приведеніемъ въ смѣтахъ соображеній и данныхъ, указывающихъ на необходимость удовлетворенія таковыхъ потребностей и правильность назначаемаго размѣра оныхъ.

(1864 янв. 1 (40457) ст. 108, прил. ст. 11).

Примѣчаніе. Въ смѣты земскихъ повинностей не долженъ быть вносимъ никакой расходъ въ пользу земскихъ гласныхъ. (1866 мая 30 (43353).

12. По тѣмъ предметамъ, гдѣ невозможно впередъ опредѣлить размѣра потребности или оцѣнки ея, назначеніе дѣлается по примѣрному исчисленію, съ показаніемъ основаній онаго. (1864 янв. 1 (40457) ст. 108, прил., ст. 12).

13. Для опредѣленія суммы денежнаго земскаго сбора, подлежащей внесенію въ смѣту доходовъ, земскія управы исчисляютъ, какая часть расходовъ, упадающихъ на общія земскія суммы, можетъ быть покрыта остатками, недоимками, подлежащими взысканію въ смѣтномъ году, перечисленіями изъ другихъ источниковъ и другими тому подобными суммами, къ общимъ земскимъ доходамъ принадлежащими; остающееся затѣмъ количество расходовъ, на общія земскія суммы падающихъ, назначается къ покрытію денежнымъ земскимъ сборомъ. (Тамъ-же, ст. 13).

1. Хотя правилами о земской росписи, смѣтахъ и раскладкахъ земскимъ учрежденіямъ не предоставлено право назначать особыя по смѣтамъ суммы для пополненія недоимокъ, но не воспрещено вносить въ смѣты таковыя суммы на покрытіе непредвидимыхъ расходовъ по тѣмъ или другимъ статьямъ земскаго хозяйства, что допускается и уставомъ о зем. повинностяхъ при завѣдываніи земскими сборами, государственными, губернскими и частными со стороны правительственныхъ учрежденій (ст. 50 и 74 по прод. 1863 г.). Вслѣдствіе сего, признавая, что *зем. учрежденія имѣютъ право вносить въ смѣты особыя суммы въ запасъ на непредвидимые расходы, а не на случай недобора сборовъ, опредѣленныхъ раскладками*, Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, опредѣлилъ: дать знать о семъ губернатору, для руководства на будущее время при просмотрѣ земскихъ смѣтъ и для сообщенія о томъ подлежащимъ зем. учрежденіямъ. (Ук. Сен. 26 марта 1868 г.).

2. По вопросу *о порядкѣ зачисленія остатковъ отъ прошлогоднихъ смѣтъ*, Прав. Сен. нашелъ, что правила составленія земскихъ смѣтъ и раскладокъ съ точностію опредѣлены въ прил. къ ст. 108 Пол. о зем учр. На основаніи этихъ правилъ, земскія смѣты составляются управами на каждый слѣдующій годъ и заключаютъ въ себѣ исчисленіе какъ денежныхъ доходовъ, такъ и расходовъ земства, причемъ, для опредѣленія суммы денежнаго земскаго сбора, подлежащей внесенію въ смѣту доходовъ, управы исчисляютъ, между прочимъ, какая часть расходовъ можетъ быть покрыта остатками и недоимками, подлежащими взысканію въ смѣтномъ году, и остающееся затѣмъ количество расходовъ покрываютъ де-

нежнымъ земскимъ сборомъ, взыскиваемымъ съ источниковъ, поименованныхъ въ ст. 9 вр. прав. Принимая во вниманіе, что приведенное узаконеніе не дѣлаетъ никакого различія между смѣтами, уже исполненными и текущими, вслѣдствіе чего придаваемое губ. зем. собраніемъ ст. 13 прав. о зем. росп. толкованіе оказывается неправильнымъ, Прав. Сенатъ призналъ, что такъ какъ по буквальному смыслу ст. 13 прав. о зем. росп. остатки смѣтнаго года должны быть показаны въ смѣтѣ, составляемой на слѣдующій годъ, то уѣздныя зем. собранія должны были показать въ смѣтахъ 1870 г. ожидаемые отъ смѣтъ 1869 г. остатки, и, принявъ ихъ зачетомъ на удовлетвореніе предназначенныхъ по смѣтѣ 1870 г. расходовъ, остальную затѣмъ сумму, потребную на удовлетвореніе прочихъ расходовъ, включить установленнымъ порядкомъ въ составленныя на 1870 годъ раскладки. (Ук. Сен. 26 мая 1870, № 25101).

3. Точный смыслъ ст. 13 земской росписи показываетъ, что зем. управа, предварительно включенія въ зем. смѣту наступающаго года цифры сбора, подлежащаго взысканію съ источниковъ обложенія, для покрытія предстоящихъ земскихъ расходовъ, обязана привести въ извѣстность наличныя средства земства и для сего приводить въ извѣстность количество остатковъ отъ смѣтнаго назначенія, количество недоимокъ, подлежащихъ взысканію, и сумму, подлежащую перечисленію въ земскій сборъ изъ другихъ источниковъ. Опредѣливъ такимъ образомъ наличныя средства земства и исключивъ ихъ изъ всей суммы, потребной на покрытіе предстоящихъ въ слѣдующемъ году зем. расходовъ, управа включаетъ недостающую для покрытія этихъ расходовъ сумму въ смѣту доходовъ предстоящаго года и взыскиваетъ ее установленнымъ порядкомъ съ источниковъ зем. обложенія, указанныхъ въ ст. 10 Пол. о зем. учр. — Въ виду сего Прав. Сенатъ призналъ неправильнымъ постановленіе одного зем. собранія объ отчисленіи изъ полученныхъ отъ главн. общества, въ счетъ зем. сбора, денегъ извѣстной суммы на открытіе уѣзднаго зем. банка и о предоставленіи управѣ изъ остальной суммы дѣлать позаимствованія въ случаѣ неимѣнія у ней наличныхъ средствъ. (Ук. Сен. 12 февраля 1871, № 5752).

4. По ходатайству *объ отмѣнѣ обязательности зачета по зем. смѣтамъ остатковъ зем. сбора*, м—вомъ вн. дѣлъ, по соглашенію съ м—вомъ финансовъ, разъяснено, что хотя, по ст. 13 прав. о зем. росп., суммы земскаго сбора, какія слѣдуютъ къ раскладкамъ, опредѣляются по исключеніи изъ общей цифры расходовъ той части оныхъ, какая можетъ быть покрыта, между прочимъ, смѣтными остатками и при томъ, по разъясненію Пр. Сената, зачету подлежатъ не только остатки отъ заключенныхъ смѣтъ, но и отъ дѣйствующей смѣты (цирк. пред. отъ 15 іюля 1870, № 157), но при этомъ зем. учрежденіямъ не воспрещается вносить въ смѣты запасныя суммы на непредвидимые расходы (оффиц. приб. къ № 108 Сѣв. Почты 1868; сб. пр. расп. по дѣламъ до зем. учр., т. II, стр. 123), при чемъ, какъ разъяснилъ Сенатъ, количество такихъ суммъ зависитъ отъ усмотрѣнія самихъ зем. учр. (ук. Пр. Сен. 17 марта 1872, № 12464). Такимъ образомъ, и при соблюденіи, согласно указанію Пр. Сената, приведенной ст. 13, свободные остатки могутъ поступить въ распоряженіе земства, такъ какъ принятіе ихъ къ зачету не препятствуетъ назначенію по смѣтѣ

суммы въ размѣрѣ тѣхъ же остатковъ на непредвидимыя надобности. (Сообщ. м. в. д. 3 мая 1872, № 3674 и 24 окт. 1873, № 13533).

5. По вопросу *о внесеніи въ раскладку губерн. земскаго сбора больничныхъ недоимокъ* за леченіе въ губ. земской больницѣ лицъ крестьянскаго и мѣщанскаго сословія, Пр. Сенатъ, принявъ во вниманіе ст. 13 прав. о зем. росписи, нашелъ, что числящаяся въ данномъ случаѣ за леченіе въ губернской земской больницѣ недоимка, какъ подлежащая поступленію въ губернскій земскій сборъ въ смѣтномъ (1878) году, должна быть зачислена въ счетъ исчисленныхъ земствомъ на 1878 г. потребностей и изъ этой недоимки можетъ подлежать внесенію въ раскладку земскаго сбора лишь та часть, которая окажется безнадежною ко взысканію; эта часть недоимки, какъ дефицитъ по содержанію больницы, будучи внесена въ раскладку, можетъ быть возмѣщена изъ остатковъ, изъ которыхъ вообще слагается земскій сборъ, съ распредѣленіемъ оной по уѣздамъ сообразно цѣнности и доходности уѣздныхъ имуществъ, облагаемыхъ сборомъ (ст. 10 врем. прав. по дѣл. о зем. повин.), а не по числу дней, проведенныхъ въ губернской больницѣ больными каждаго уѣзда. (Ук. Сен. 31 октября 1878 г. № 37255).

14. Денежный земскій сборъ показывается въ смѣтѣ доходовъ, съ раздѣленіемъ его на виды, по источникамъ обложенія, на основаніи раскладки, составляемой въ тоже время и прилагаемой къ смѣтѣ.

(1864 янв. 1 (40457) ст. 108, прил. ст. 14).

15. При составленіи раскладки денежныхъ земскихъ сборовъ, а равно исчисленія и росписанія натуральныхъ повинностей, земскія учрежденія руководствуются правилами, изложенными въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ.

(Тамъ же, ст. 15).

16. Къ земскимъ смѣтамъ и раскладкамъ прилагается общая объяснительная записка, содержащая общій обзоръ денежныхъ доходовъ и расходовъ земства и размѣра потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, указаніе измѣненій, противъ предшествующей смѣты послѣдовавшихъ, и причинъ таковыхъ измѣненій. (Тамъ же, ст. 16).

17. Составленныя уѣздными земскими управами смѣты и раскладки вносятся, вмѣстѣ съ отчетами истекшаго года и съ надлежащими приложеніями, въ уѣздныя земскія собранія, въ самый день открытія собранія.

(Тамъ же, ст. 17).

18. Уѣздныя собранія, по разсмотрѣніи и, въ чемъ нужно, исправленіи уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, утверждаютъ оныя. (Тамъ же, ст. 18).

19. Вмѣстѣ съ тѣмъ, уѣздныя собранія разсматриваютъ предварительныя предположенія уѣздныхъ управъ о размѣрѣ губернскихъ потребностей, подлежащихъ удовлетворенію въ предѣлахъ уѣзда, и постановляютъ свое заключеніе, для сообщенія губернскому собранію. (Тамъ же, ст. 19).

20. Утвержденныя уѣзднымъ собраніемъ смѣты и раскладки, со всѣми

слѣдующими къ нимъ приложеніями, представляются губернатору *), а копія съ смѣтъ въ тоже время отсылается въ губернскую земскую управу; вмѣстѣ съ тѣмъ въ губернскую управу представляются и заключенія уѣздныхъ собраній, означенныя въ статьѣ 19 сего приложенія.

(Тамъ же, ст. 20; 1880, нояб. 18 [61560]).

1. По вопросу *обязательно ли для зем. учрежденій прилагать къ уѣзднымъ земскимъ смѣтамъ и раскладкамъ, представляемымъ губернатору, на основаніи ст. 20 прав. о земск. смѣт. и раскл., отчеты уѣздныхъ и зем. управъ за истекшій годъ*, Прав. Сенатъ нашелъ, что по ст. 17 прав. о зем. роспис. (прил. къ 108 ст. Пол. о земск. учр.), составленныя уѣздными зем. управами смѣты и раскладки вносятся въ уѣздное зем. собраніе съ отчетами истекшаго года и съ надлежащими приложеніями. По утвержденіи зем. собраніемъ означенныхъ смѣтъ и раскладокъ, послѣднія, на основаніи ст. 20 помянутыхъ правилъ, со всѣми слѣдующими къ нимъ приложеніями, въ подлинникѣ представляются начальнику губерніи, а копія съ смѣтъ и раскладокъ отсылается въ губ. зем. управу. При такомъ ясномъ и положительномъ указаніи закона о томъ, что уѣздныя смѣты и раскладки представляются начальнику губерніи въ подлинникѣ со всѣми тѣми приложеніями, которыя были представлены управами при внесеніи смѣтъ и раскладокъ на утвержденіе уѣзднаго зем. собранія, въ числѣ коихъ, по ст. 17 прав. о земск. росп., упоминаются и смѣты управъ за истекшій годъ, не можетъ представляться никакого сомнѣнія въ томъ, что *помянутые отчеты управъ должны быть прилагаемы къ уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ при самомъ представленіи сихъ смѣтъ и раскладокъ на утвержденіе губернатора*, не съ тѣмъ, чтобы губернаторъ протестовалъ противъ правильности или неправильности отчетовъ управъ, а для того, чтобы посредствомъ этихъ отчетовъ, а равно и чрезъ другіе прилагаемые къ смѣтамъ и раскладкамъ документы, губернаторъ имѣлъ возможность подробно и отчетливо провѣрить правильность составленія помянутыхъ смѣтъ и раскладокъ. Посему, Прав. Сенатъ опредѣлилъ: дать знать начальнику губерніи для поставленія въ извѣстность подлежащихъ зем. учрежденій, что *къ представляемымъ ему, губернатору, на основаніи ст. 20 прав. земск. росп., уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, въ числѣ другихъ приложеній, должны быть, по силѣ ст. 17 означенныхъ правилъ, прилагаемы и отчеты зем. управъ за истекшій годъ.* (Ук. Сен. 15 мая 1869 г., № 32854).

2. По вопросу *о порядкѣ разсмотрѣнія губернаторами земскихъ смѣтъ*, общее собраніе Пр. Сената нашло, что изъ точнаго смысла ст. 20 и 22 прав. о зем. росписи, ст. 9, 91, 94—96 Пол. о зем. учр., нельзя не убѣдиться, что ст. 91 Пол. о зем. учр., обязывающая губернаторовъ удостовѣряться въ соблюденіи земскими учрежденіями указанныхъ въ ней пяти пунктовъ, должна быть разсматриваема въ связи съ ст. 9 того же

*) Высоч. утв. 26 февраля 1880 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: областное земское собраніе, утвердивъ областныя смѣты и раскладки, сообщаетъ оныя войсковому наказному атаману не позднѣе, какъ чрезъ 12 дней по открытіи собранія. (Собр. уз., 1880, № 35).

Полож., опредѣляющею вообще права губернаторовъ по отношенію къ постановленіямъ земскихъ учрежденій. Сопоставленіе же упомянутыхъ двухъ статей не представляетъ никакого сомнѣнія въ томъ, что земскія смѣты и раскладки могутъ быть утверждены губернаторомъ лишь въ томъ случаѣ, когда онъ удостовѣрится, что представленныя ему смѣты и раскладки, удовлетворяя требованіямъ ст. 91, не содержатъ въ себѣ, въ то же время, нарушенія основныхъ правилъ, которыми по Полож. о земск. учрежд. и врем. прав. о земск. повин. опредѣляется порядокъ составленія земскихъ смѣтъ и раскладокъ. Засимъ и въ виду того: а) что ст. 9 предоставляетъ губернатору право остановить исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ; б) что ст. 90 приведеніе въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ ставится въ зависимость отъ утвержденія ихъ губернаторомъ и в) что ст. 10 врем. прав. по дѣламъ о земск. повин. обязываетъ земскія учрежденія, въ самой раскладкѣ или въ приложеніи къ ней, обстоятельно объяснить основанія исчисленія повинности, цѣнности облагаемыхъ предметовъ и размѣра обложенія всякаго изъ нихъ,—нельзя не придти къ заключенію, что губернаторы не только въ правѣ, но и обязаны входить во всестороннее разсмотрѣніе получаемыхъ ими земскихъ смѣтъ и раскладокъ, не ограничиваясь притомъ лишь тѣми сторонами ихъ, которыя указаны въ ст. 91, и удостовѣрившись, что въ смѣту включены расходы, не согласные съ закономъ, или что раскладка составлена съ нарушеніемъ правилъ, содержащихся на сей предметъ какъ въ Полож. о земск. учрежд., такъ и во врем. прав. по дѣл. о зем. повин., должны поступать въ порядкѣ, указанномъ ст. 94 Полож. о зем. учр. Признаніе за губернаторами такого права не можетъ быть сочтено за умаленіе предоставленнаго земскимъ учрежденіямъ ст. 11 прав. о зем. роспис. смѣт. и раскл. и ст. 10 врем. прав. по дѣл. о зем. повин. права самимъ, по личному своему усмотрѣнію, опредѣлять свойство и размѣръ необязательныхъ земскихъ потребностей, а равно установлять подробности раскладки, такъ какъ, во-первыхъ, въ земскія смѣты могутъ быть включаемы только такіе необязательные расходы, которые не противорѣчатъ законамъ и государственной пользѣ, и во-вторыхъ, земскія раскладки должны быть составлены съ соблюденіемъ упомянутаго въ ст. 10 врем. прав. условія, а именно, чтобы общимъ основаніемъ размѣра обложенія служила цѣнность и доходность облагаемыхъ имуществъ, безъ чего не можетъ быть надлежащей уравнительности въ распредѣленіи сборовъ между отдѣльными имуществами. Посему всякое отступленіе отъ этого общаго установленнаго закономъ начала расходованія земскихъ средствъ и обложенія имущества земскимъ сборомъ обязываетъ губернаторовъ пользоваться правомъ, предоставленнымъ имъ ст. 9 Полож. о зем. учр. (Цирк. хоз. деп. 18 февр. 1880 г., № 1067).

21. Губернская земская управа, составивъ, по тѣмъ же правиламъ и тѣмъ же порядкомъ, какъ и уѣздныя управы, губернскія смѣты и раскладки, вноситъ оныя, съ надлежащими документами, въ губернское земское собраніе, въ день открытія собранія. (1864, янв. 1 (40457) ст. 108, прил., ст. 21).

22. Губернское собраніе разсматриваетъ, исправляетъ и утверждаетъ гу-

берискія смѣты и раскладки, и сообщаетъ оныя губернатору не позже, какъ чрезъ семь дней по открытіи собранія.

(Тамъ-же, ст. 22; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

23. По утвержденіи смѣтъ и раскладокъ порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 94, 95 и 96 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, губернская земская управа сообщаетъ уѣзднымъ земскимъ управамъ, по принадлежности, о приведеніи смѣтъ и раскладокъ въ дѣйствіе.

(1864, янв. 1 (40457) ст. 108, прил., ст. 23).

24. Утвержденныя смѣты и раскладки печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ и препровождаются къ губернатору, во всѣ земскія управы губерніи и къ министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями по принадлежности; смѣты сообщаются также и тѣмъ начальствамъ и вѣдомствамъ, до которыхъ касается исполненіе потребностей гражданскаго и военнаго управленій.

(Тамъ-же, ст. 24; авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1).

1. Экземпляры смѣтъ и раскладокъ *должны быть сообщаемы только въ тѣ министерства, до круга управленій которыхъ дѣйствительно онѣ имѣютъ то или другое, указанное въ ст. 24 прав., отношеніе.* (Цирк. предл. м. в. д. 7 янв. 1866, № 4).

2. Въ дополненіе къ циркуляру отъ 7 января 1866 г., за № 4, министерство вн. дѣлъ предложило начальникамъ подлежащихъ губерній распорядиться о томъ, чтобы *по одному экземпляру составляемыхъ земск. собраніями смѣтъ и раскладокъ препровождаемо было въ Прав. Сен. по 1-му департаменту.* (Цирк. пр. м. в. д. 31 янв. 1866, № 22).

3. Циркуляромъ мин—ва вн. дѣлъ отъ 9 іюля 1870 г. за № 179, между прочимъ, предложено начальникамъ губерній, чтобы, по мѣрѣ утвержденія уѣздными и губ. зем. собраніями смѣтъ и раскладокъ на предстоящій годъ, безотлагательно были составляемы изъ нихъ въ канцеляріяхъ губернаторовъ и доставляемы въ хозяйств. департаментъ *сводныя вѣдомости смѣтнымъ исчисленіямъ и раскладкамъ уѣздныхъ и губернскихъ сборовъ* по приложеннымъ при означенномъ циркулярѣ формамъ №№ 1 — 2; причемъ объяснено, что въ такомъ случаѣ вѣдомости изъ уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ могли бы быть изготовляемы до ноября и, затѣмъ, по дополненіи ихъ данными, относящимися до губ. земскихъ сборовъ, тотчасъ, по утвержденіи губ. смѣтъ и раскладокъ, были бы доставляемы въ хозяйств. департаментъ въ декабрѣ или даже въ ноябрѣ, смотря по времени созыва губ. зем. собраній.—Между тѣмъ означенныя вѣдомости доставляются въ хоз. департаментъ не въ указанный выше срокъ, а гораздо позже и притомъ разновременно, вслѣдствіе чего встрѣчается крайнее затрудненіе въ составленіи своевременно изъ сказанныхъ вѣдомостей общаго свода земскихъ доходовъ и расходовъ. Въ виду сего мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ принять зависящія мѣры, чтобы упомянутыя вѣдомости на будущее время доставляемы были въ сказанный департаментъ непремѣнно въ срокъ, указанный въ приведенномъ циркулярѣ министерства за № 179. (Цирк. хоз. деп. 15 янв. 1875 г.). Вновь подтверждено о доставленіи смѣтъ и раскладокъ. (Цирк. м. в. д. 7 дек. 1884, № 8418).

4. Мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать распоряженіе, чтобы зем. управы, по утвержденіи въ надлежащемъ порядкѣ смѣтъ и раскладокъ губернскихъ и уѣздныхъ повинностей, *немедленно доставляли въ хозяйств. департаментъ м. в. дѣлъ копіи съ этихъ смѣтъ и слѣдующихъ къ нимъ приложеній*, посылая таковыя безъ особыхъ препроводительныхъ бумагъ. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 1 декабря 1875 г.).

5. Вслѣдствіе отзыва министерства финансовъ, министерство вн. дѣлъ предложило начальникамъ подлежащихъ губерній *всѣ состоявшіяся постановленія земск. собраній, касающіяся отправленія повинностей какъ государственныхъ, такъ и собственно земскихъ, сообщать въ министерство финансовъ*, для соображеній состоящей при немъ податной коммисіи, соблюдая это и на будущее время. (Цирк. пр. м. в. д. 15 янв. 66 г., № 9).

6. Министерство финансовъ просило начальниковъ губерній пригласить подлежащія губ. и уѣздныя управы, не признаютъ ли онѣ возможнымъ при представленіи, на основаніи ст. 24 прав. о составл. земск. роспис., въ министерство смѣтъ и раскладокъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда раскладки состоятъ изъ одного перечня налоговъ, излагать въ особомъ примѣчаніи къ раскладкамъ подробно объ основаніяхъ раскладки земскихъ сборовъ, и чтобы при этомъ показываемо было особыми статьями количество земли. принадлежащей крестьянамъ, помѣщикамъ, казнѣ, удѣлу и т. д., а также чтобы были опредѣляемы пространства, занятыя лѣсами, тамъ, гдѣ лѣса обложены налогомъ въ пользу земства, а равно чтобы былъ назначаемъ особо поземельный сборъ съ каждаго рода земель. Сообщая объ этомъ, министерство финансовъ просило министерство вн. дѣлъ оказать свое содѣйствіе по сказанному предмету. Усматривая изъ законовъ, что всѣ просимыя министерствомъ финансовъ свѣдѣнія, касающіяся земск. смѣтъ и раскладокъ, должны быть собираемы земск. управами при составленіи смѣтъ и раскладокъ и излагаемы въ самыхъ смѣтахъ, или приложеніи къ нимъ и что, поэтому, доставленіе ихъ министерствамъ не можетъ требовать со стороны управъ новаго труда по собиранію данныхъ и группировкѣ ихъ, министерство вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній, при сообщеніи, земск. управамъ требованія министерства финансовъ, пригласить управы доставлять такія-же свѣдѣнія и въ министерство вн. дѣлъ (по хозяйственному департаменту). (Цирк. пр. м. в. д. 9 іюля 1870, № 178).

7. На основаніи ст. 24 прилож. къ ст. 108 Полож. о земск. учр. сдѣлано распоряженіе, чтобы смѣты и раскладки зем. повинностей, съ слѣдующими къ нимъ объяснительными записками, были доставляемы въ министерство финансовъ (по департаменту неокладныхъ сборовъ), вслѣдъ за утвержденіемъ сказанныхъ смѣтъ и раскладокъ земск. собраніями. (Цирк. хоз. деп. 22 марта 1878, № 2293).

8. Министръ госуд. имуществъ сообщилъ министерству вн. дѣлъ, что по однѣмъ губерніямъ свѣдѣнія о размѣрѣ причитающагося земству сбора съ казенныхъ земель и лѣсовъ доставлены не по всѣмъ, но только по нѣкоторымъ уѣздамъ и то неодновременно, а по другимъ губерніямъ свѣдѣнія эти ограничиваются размѣромъ сбора на нѣкоторыя отдѣльныя повинности, какъ напримѣръ, этапную, подводную и т. п., или только за извѣстный періодъ времени, а не за весь годъ, и что при такой неполнотѣ и неопредѣленности представленій и свѣдѣній по сему предмету, удовле-

твореніе требованій объ уплатѣ сбора съ казенныхъ земель и лѣсовъ крайне затруднительно и поведетъ къ неизбѣжной запутанности счетовъ. Вслѣдствіе сего, въ устраненіе изъясненнаго обстоятельства, министерство поручило начальникамъ губерній сдѣлать распоряженіе, чтобы требованія объ отпускѣ суммъ, назначенныхъ по земск. раскладкамъ съ казенныхъ земель и лѣсовъ, были доставляемы на будущее время въ лѣсной департаментъ министерства гос. имуществъ не раздробительно по уѣздамъ и по предметамъ сбора, или за какой-либо періодъ года, а одновременно по цѣлой губерніи и вообще по всей годовой земской смѣтѣ той губерніи, съ показаніемъ, если возможно, особыми вѣдомостями, суммъ, слѣдующихъ въ земскій сборъ, отдѣльно съ казенныхъ земель и отдѣльно съ казенныхъ лѣсовъ. (Цир. пр. м. вн. д. 14 дек. 1866, № 10082).

9. Мин. госуд. имуществъ просилъ министра вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе, чтобы, начиная съ 1869 г., губ. и уѣздныя зем. управы, тотчасъ по надлежащемъ утвержденіи смѣты и раскладокъ земскихъ сборовъ, прямо отъ себя передавали мѣстнымъ губ. управленіямъ госуд. имуществъ *выписки изъ означенныхъ смѣтъ и раскладокъ, изъ которыхъ можно было бы видѣть основанія, принятыя для обложенія сборомъ какъ казенныхъ, такъ и частныхъ имуществъ, пространство принятыхъ для обложенія казенныхъ земель и лѣсовъ, размѣръ сбора, упадающаго отдѣльно на казенныя земли и разныя оброчныя статьи, и отдѣльно на казенные лѣса и притомъ одновременно по всѣмъ уѣздамъ губерніи и непремѣнно за гражданскій годъ*, а не за время съ апрѣля или іюля одного по апрѣль или іюль другаго года, какъ это дѣлали до сихъ поръ нѣкоторыя управы и тѣмъ затрудняли распоряженія объ уплатѣ земскаго сбора, такъ какъ по дѣйствующимъ финансовымъ правиламъ, расходы каждаго года исполняются изъ отдѣльныхъ финансовыхъ смѣтъ и немогутъ быть смѣшиваемы между собою. При этомъ министръ госуд. имуществъ присовокупилъ, что, по полученіи такихъ свѣдѣній, управленіе гос. имуществъ уже отъ себя будетъ представлять ихъ съ надлежащими объясненіями въ министерство гос. имуществъ, которое и будетъ дѣлать распоряженіе объ уплатѣ земскаго сбора одновременно по всей губерніи и по всѣмъ предметамъ обложенія, причемъ суммы будутъ ассигнуемы, какъ это было и до сихъ поръ, непосредственно на губ. или уѣздныя управы — какъ онѣ пожелаютъ, но безъ всякаго участія мѣстныхъ управленій гос. имуществами, отъ которыхъ какъ показалъ опытъ, нѣкоторыя управы ожидали долгое время ассигновокъ на полученіе изъ казначейства суммъ земскаго сбора. Сообщая объ этомъ начальникамъ губерній, министерство вн. дѣлъ просило ихъ сдѣлать зависящее распоряженіе къ удовлетворенію объясненнаго ходатайства министра госуд. имуществъ, причемъ поставить въ извѣстность какъ губернскую, такъ и уѣздныя зем. управы, что при неисполненіи ими въ точности требованія министра госуд. имуществъ о доставленіи въ мѣстное управленіе гос. имуществами свѣдѣній о земскихъ сборахъ, причитающихся съ казенныхъ земель и лѣсовъ, въ томъ именно видѣ, какъ указано выше, могущая произойти отъ этого несвоевременность поступленія сихъ сборовъ будетъ уже относиться къ винѣ самихъ земск. управъ. (Цир. пр. м. в. д. 22 іюня 1868 г., № 121).

10. Министерство госуд. имуществъ просило распоряженія министер-

ства вн. дѣлъ, чтобы установленныя ст. 64 уст. о вем. повин. *выписки изъ смѣтъ государственныхъ земскихъ повинностей были представляемы не прямо въ министерство госуд. имуществъ, но по предварительномъ истребованіи по нимъ заключенія отъ подлежащихъ управленій гос. имуществами.* О таковомъ требованіи министерства гос. имуществъ сообщено начальникамъ губерній для соотвѣтственныхъ распоряженій. (Цир. пр. м. в. д. 15 окт. 1870, № 10767—10824).

11. Въ дополненіе къ цирк. предложенію, отъ 7 янв. 1866 г. № 4, сдѣлано распоряженіе, чтобы зем. учрежденія, прекративъ доставленіе зем. смѣтъ и раскладокъ непосредственно въ м-во госуд. имуществъ, *передавали бы оныя одновременно, съ ежегодными ходатайствами объ уплатѣ земскаго сбора, въ управленія госуд. имуществъ*, которыя затѣмъ, по извлеченіи необходимыхъ свѣдѣній, будутъ уже отъ себя представлять смѣты и раскладки въ означенное министерство. (Цир. хоз. деп. м. в. д. 9 февраля 1872 г., № 24). Циркуляръ этотъ подтвержденъ 30 іюля 1872 г., № 141.

12. Въ подтвержденіе циркуляр. пр. мин-ва вн. дѣлъ отъ 22 іюня 1868 г., № 121, сдѣлано распоряженіе: 1) о своевременномъ исполненіи губ. и уѣздными зем. управами порядка, установленнаго означеннымъ циркуляромъ, такъ чтобы свѣдѣнія о сборахъ съ казенныхъ имуществъ могли поступать въ мин-во госуд. имуществъ не позже мая или іюля мѣсяца того года, за который слѣдуетъ сборъ; 2) о сообщеніи управленіямъ госуд. имуществъ свѣдѣній о срокѣ открытія зем. собраній, такъ, чтобы они могли принимать заблаговременно мѣры къ назначенію въ эти собранія представителей казны, согласно ст. 40 Пол. о зем. учр., 3) о поставленіи въ извѣстность, какъ губернатора, такъ и уѣздныхъ зем. управъ, что при неисполненіи ими въ точности требованія министра госуд. имуществъ о своевременномъ доставленіи въ мѣстное управленіе госуд. имуществъ свѣдѣнія о зем. сборахъ, причитающихся съ казенныхъ имуществъ, могущая произойти отъ этого несвоевременность поступленія сихъ сборовъ будетъ уже относиться къ винѣ самихъ зем. управъ. (Цир. хоз. деп. м. в. д. 13 января 1875 г.).

13. На основаніи 24 ст. пр. о зем. росп., мин-во вн. дѣлъ предложило губернаторамъ сдѣлать распоряженіе о своевременномъ и непремѣнномъ доставленіи зем. управами въ мин-во путей сообщенія утвержденныхъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ. (Цир. пр. 2 іюля 1871 г., № 146).

14. Въ видахъ своевременнаго полученія надлежащихъ суммъ съ удѣльныхъ имуществъ предложено зем. управамъ *озаботиться доставленіемъ въ удѣльныя конторы окладныхъ листовъ и утвержденныхъ раскладокъ на столько заблаговременно,* чтобы удѣльныя конторы имѣли возможность, въ силу существующихъ по удѣльному вѣдомству правилъ, испросить разрѣшеніе департамента удѣловъ на уплату причитающихся денегъ до наступленія установленныхъ закономъ сроковъ платежа. (Цир. хоз. деп. 11 января 1878 г., № 123).

15. Министръ нар. просвѣщенія, находя желательнымъ, для наблюденія и сравненія степени матеріальнаго участія зем. учрежденій въ дѣлѣ развитія начальнаго народнаго образованія, имѣть при дѣлахъ министерства земскія смѣты на каждый годъ, и отъ всѣхъ зем. учрежденій, просилъ мин-во вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе, *чтобы зем. управы неупу-*

стительно доставлялн въ мин-во нар. просвѣщенія земскія смѣты за каждый годъ, на точномъ основаніи 24 ст. правилъ о зем. росписи, зем. смѣтахъ и раскладкахъ. О семъ увѣдомлены губернаторы для зависящаго распоряженія. (Цир. хов. деп. 28 мая 1877 г., № 5191).

16. Госуд. контроль просилъ сдѣлать распоряженіе о доставленіи зем. управами въ мѣстныя контрольныя палаты, для ревизіонныхъ цѣлей, копій съ зем. раскладокъ и постановленій зем. собраній по предмету обложенія казен. имуществъ зем. сборами, о чемъ увѣдомлены губернаторы для зависящихъ распоряженій. (Цир. м. в. д. 6 дек. 1885, № 8059).

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЯ УЗАКОНЕНІЯ

КЪ

ПОЛОЖЕНІЮ О ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ.

I. Правила о примѣненіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

а) Правила общія.

№ 1. Правила о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ *).

(Св. зак. т. II общ. губ. учр. изд. 1876 г., прилож. къ ст. 1 (1817) (примѣч.).

Общія положенія.

1. Правила о приведеніи въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ заключаютъ въ себѣ постановленія: 1) о приготовительныхъ дѣйствіяхъ къ открытію уѣздныхъ избирательныхъ съѣздовъ; 2) объ открытіи избирательныхъ съѣздовъ и производствѣ выборовъ; 3) объ открытіи уѣздныхъ земскихъ собраній и управъ; 4) объ открытіи губернскихъ земскихъ собраній и управъ; 5) о первоначальныхъ дѣйствіяхъ земскихъ управъ и 6) объ упраздненіи присутственныхъ мѣстъ, обязанности которыхъ передаются земскимъ учрежденіямъ.

Примѣчаніе. Полож. о земск. учр. введено въ дѣйствіе въ слѣдующихъ губерніяхъ: Бессарабской, Владимірской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской **).

2. Мѣстныя распоряженія по введенію въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ каждой губерніи возлагаются, подъ общимъ наблюденіемъ

*) Основаны на законѣ 25 мая 1864 г. (40934), ст. 1—90 съ послѣдующими измѣненіями и дополненіями, которыя будутъ указаны въ подлежащихъ мѣстахъ.

**) 1864 мая 25 (40934) ст. 1; 1864 янв. 1 (40457); мая 25 (40934); 1866 февр. 14 (43012); 1868 окт. 21 (46386); окт. 28 (46404); 1869 февр. 10 (46748); март. 24 (46894); 1873 окт. 28 (52721); 1874 мая 2, Собр. уз. № 856.

министра внутреннихъ дѣлъ, на губернатора, особый временной губернскій комитетъ и особыя временныя уѣздныя коммисіи.

3. Генералъ-губернаторы, во ввѣренныхъ управленію ихъ губерніяхъ, имѣютъ высшій надзоръ за дѣйствіями мѣстныхъ властей по введенію Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, на тѣхъ же законныхъ основаніяхъ, какъ и по прочимъ дѣламъ управленія.

4. Временной губернскій комитетъ, упомянутый въ статьѣ 2 сего приложенія, составляется, подъ предсѣдательствомъ губернатора изъ всѣхъ членовъ губ. распорядительнаго комитета, членовъ губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, изъ мѣстныхъ дворянъ и губернскаго прокурора (гдѣ онъ есть). (1864, мая 25, ст. 4; 1874 дек. 10, Соб. уз. 1875, № 23, I, ст. 12, 13).

5. Уѣздная временная коммисія (ст. 2) состоитъ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ мироваго посредника, по выбору уѣзднаго мироваго съѣзда, уѣзднаго исправника, полиціймейстера (гдѣ таковые учреждены), чиновника вѣдомства государственныхъ имуществъ, по назначенію мѣстнаго управленія государственныхъ имуществъ, и городскаго головы.
(1864, мая 25, ст. 5; 1866, дек. 22 (44024).

6. Въ случаѣ отсутствія уѣзднаго предводителя, а также въ уѣздахъ, гдѣ предводителей не существуетъ, въ коммисіи предсѣдательствуетъ уѣздный судья.

7. Временной губернскій комитетъ учреждается по полученіи губернаторомъ предложенія министерства внутреннихъ дѣлъ приступить къ введенію въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ; по открытіи-же губернскаго комитета, образуются немедленно, по распоряженію губернатора, временныя коммисіи.

Гл. I. О приготовительныхъ дѣйствіяхъ къ открытію избирательныхъ съѣздовъ.

8. Уѣздныя коммисіи, немедленно по открытіи, приступаютъ къ составленію: 1) списковъ всѣмъ избирателямъ, которые, на основаніи пунктовъ 1—3 статьи 1839 сего общаго губ. учрежденія, имѣютъ право непосредственнаго голоса въ избирательномъ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, съ означеніемъ, противъ каждаго, того имущества, по которому онъ пользуется упомянутымъ правомъ; 2) списковъ имѣющимъ право участія въ съѣздѣ чрезъ уполномоченныхъ на основаніи пунктовъ 4 и 5 той-же 1839 статьи, съ означеніемъ, противъ каждаго, пространства состоящей въ его владѣніи земли; 3) списковъ избирателямъ городскимъ, указаннымъ въ статьѣ 1844, какъ по городу губернскому или уѣздному, такъ и по находящимся въ уѣздѣ городамъ безуѣзднымъ, посадамъ и мѣстечкамъ, состоящимъ на городскомъ положеніи, съ означеніемъ также противъ каждаго избирателя: по купеческому-ли свидѣтельству,

или по владѣнію имуществомъ на городской землѣ и какимъ именно, онъ имѣетъ право быть избирателемъ, и 4) вѣдомости о сельскихъ обществахъ крестьянъ всѣхъ наименованій, съ раздѣленіемъ по волостямъ, съ показаніемъ количества населенія и числа дворовъ и съ означеніемъ: въ какомъ мировомъ участкѣ и въ какомъ станѣ каждое сельское общество находится.

По вопросу о томъ: *могутъ ли принимать участіе въ земскихъ выборахъ (лично или чрезъ уполномоченныхъ) лица, владѣющія въ уѣздѣ фактически, на правѣ собственности, недвижимымъ имуществомъ въ размѣрѣ опредѣленнаго закономъ земскаго ценза, но не введенныя установленнымъ порядкомъ во владѣніе симъ имуществомъ.* Вопросъ этотъ, говоритъ Пр Сенатъ, ранѣе сего восходившій на разсмотрѣніе Пр. Сената, по частному дѣлу, рѣшенъ былъ въ отрицательномъ смыслѣ въ виду ст. 1432 уст. гр. суд., по коей началомъ дѣйствительнаго укрѣпленія правъ на имущество признается вводъ во владѣніе онымъ, каковое рѣшеніе (отъ 7 іюня 1872, № 4655) легло въ основаніе циркуляра мин. вн. дѣлъ отъ 28 ноября 1872, № 202. Между тѣмъ впослѣдствіи гр. кас. деп. Прав. Сената разъяснено, что для пріобрѣтенія недвиж. имущества право собственности на оное начинается не со дня ввода его во владѣніе, а со времени пріобрѣтенія этого права и что законъ не обязываетъ наслѣдниковъ недвижимыхъ имуществъ къ утвержденію въ правахъ наслѣдства, а предоставляетъ это на ихъ волю (рѣш. 26 апрѣля и 3 мая 1873 г. по дѣламъ Косарева и Татѣйшина). Въ виду сихъ разъясненій, а также принимая во вниманіе, что внесеніе владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздѣ въ избирательные списки должно быть основано на свѣдѣніяхъ, имѣющихся въ земскихъ окладныхъ книгахъ, безъ истребованія отъ владѣльцевъ доказательствъ укрѣпленія правъ ихъ на владѣніе имуществомъ, Пр. Сенатъ признаетъ, что по самому значенію имущественнаго ценза, установляемаго законоположеніями о земскихъ учрежденіяхъ, было бы несоотвѣтственнымъ лишать права на участіе въ дѣлахъ земствъ лицъ, вносящихъ земскіе сборы съ недвиж. имуществъ, коими въ установленномъ размѣрѣ они владѣютъ на правѣ собственности, хотя бы лица сіи и не имѣли актовъ укрѣпленія за ними имуществъ, за цензъ принимаемыхъ. (Опред. Сен. 29 апр. 1881; собр. уз. 21 янв. 1883, № 6).

9. При составленіи означенныхъ въ предшедшей статьѣ (8) списковъ избирателей включаются въ оные и лица женскаго пола, а также различныя учрежденія, общества, компаніи и товарищества, владѣющія имуществами, дающими право на участіе въ избраніи земскихъ гласныхъ. (Пол. о зем. учр., ст. 18, 19, 23, пп. 3 и 4 и 28, п. 4).

10. Для составленія означенныхъ въ статьѣ 8 списковъ избирателей и вѣдомости о сельскихъ обществахъ, уѣздная коммисія пользуется всѣми свѣдѣніями, имѣющимися въ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ, и распоряжается, буде нужно, собраніемъ мѣстныхъ свѣдѣній чрезъ своихъ членовъ. Въ то-же время коммисія, посредствомъ газетъ, повѣстокъ и иными, по ближайшему своему усмотрѣнію, способами, приглашаетъ всѣхъ имѣющихъ

право на участіе въ избирательныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ, доставлять ей письменныя извѣщенія о своемъ имени, званіи, мѣстѣ жительства и имуществѣ (ст. 11—13 сего прилож.).

11. При означеніи въ спискахъ, противъ именъ избирателей, принадлежащаго каждому имущества, наблюдаются слѣдующія правила: 1) относительно имущества владѣльцевъ, имѣющихъ право голоса въ избирательныхъ съѣздахъ непосредственно (а не чрезъ уполномоченныхъ), уѣздная коммисія можетъ, не приводя въ точную извѣстность пространства или цѣнности сихъ имуществъ, довольствоваться приблизительными показаніями, но во всякомъ случаѣ обязана удостовѣриться въ томъ, что пространство земель, цѣна другихъ недвижимыхъ имуществъ, или величина годоваго оборота производства фабрикъ, промышленныхъ и торговыхъ заведеній не ниже размѣровъ, установленныхъ для непосредственнаго участія въ избирательныхъ съѣздахъ (Пол. о зем. учр., ст. 23 пп. 1—3, и ст. 28, пп. 2—4); 2) относительно имѣющихъ право на участіе въ избирательныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ чрезъ уполномоченныхъ (Пол. о зем. учр., ст. 23, п. 4 и 5) должно быть показано въ спискахъ дѣйствительное пространство принадлежащей каждому земли, такъ, чтобы не встрѣтилось затрудненія въ опредѣленіи числа подлежащихъ выбору уполномоченныхъ. (Пол. о зем. учр., ст. 25).

12. Цѣна недвижимыхъ имуществъ, состоящихъ въ городскихъ поселеніяхъ, опредѣляется на основаніи той ихъ оцѣнки, которая сдѣлана раскладочными коммисіями согласно правиламъ о налогѣ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ (см. уст. под.) Цѣна же фабрикъ и другихъ промышленныхъ или торговыхъ заведеній, на городской землѣ находящихся, установляется по годовому обороту ихъ производства. При семъ, какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ, за удостовѣреніе о цѣнѣ принимается показаніе, подписанное владѣльцемъ или его повѣреннымъ и засвидѣтельствованное гор. управою или (гдѣ ея нѣтъ) городскою думою.

(1864, мая 25, ст. 12; 1866, окт. 4 (43702), Пол. ст. 9—12; 1870, іюн. 16 (48498) Пол., ст. 72).

13. Относительно приведенія въ извѣстность имуществъ, находящихся въ уѣздахъ, соблюдаются слѣдующія правила: 1) за удостовѣреніе о пространствѣ и цѣнности владѣемаго имущества принимается показаніе, подписанное самимъ владѣльцемъ или повѣреннымъ его и засвидѣтельствованное или мѣстною полиціею или мировымъ посредникомъ, или же двумя сосѣдними владѣльцами; 2) въ случаяхъ, когда будутъ основательныя причины сомнѣваться въ достаточности такого удостовѣренія для опредѣленія правъ владѣльца на участіе въ избирательномъ съѣздѣ, уѣздная коммисія производитъ повѣрку означеннаго показанія, чрезъ своихъ членовъ, при участіи двухъ изъ ближайшихъ владѣльцевъ.

14. Для составленія списковъ по городамъ съ большимъ населеніемъ, можетъ быть образовано при городской думѣ нѣсколько особыхъ коммисій, по частямъ города, изъ мѣстныхъ жителей, по назначенію городской думы, подъ предсѣдательствомъ гласныхъ думы. Составленные этими коммисіями отдѣльные списки вносятся городскою думою въ уѣздную коммисію, въ мѣсячный срокъ со дня открытія коммисіи.

15. На составленіе списковъ избирателей и вѣдомости о сельскихъ обществахъ (ст. 8) полагается двухмѣсячный, а въ губерніяхъ Пермской, Олонецкой, Вятской и Вологодской—трехмѣсячный срокъ со дня открытія коммисіи.

16. Составленные коммисіею списки и вѣдомость выставляются въ мѣстѣ присутствія коммисіи, а также печатаются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и вообще распространяются между мѣстными жителями всякими, по усмотрѣнію коммисіи, способами.

17. Всякое лицо, имѣющее право на участіе въ выборахъ и почему-либо не включенное въ избирательные списки, можетъ заявлять объ этомъ уѣздной коммисіи, которая обязана сдѣлать свое постановленіе и объявить оное просителю въ теченіи срока, въ статьѣ 23 установленнаго; недовольному распоряженіемъ коммисіи предоставляется приносить жалобу губернатору въ трехдневный срокъ отъ дня объявленія распоряженія коммисіи. Жалоба подается въ самую коммисію.

По ходатайству одного губ. зем. собранія: 1. *Объ измѣненіи ст. 17 и 23 Прав. о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Полож. о зем. учр.* въ томъ смыслѣ: а) чтобы срокъ на подачу заявленій объ исправленіи опубликованныхъ списковъ избирателей считался мѣсячный со дня послѣдней публикаціи списковъ и б) чтобы срокъ для этой публикаціи назначенъ былъ не ближе трехъ мѣсяцевъ до дня созыва перваго съѣзда избирателей.

2. Объ установленіи, согласно пун. 4 Высочайше утвержденнаго 26 мая 1867 г. положенія комитета министровъ, правила, въ силу коего рѣшенія губернской земской управы по жалобамъ частныхъ лицъ на неправильное составленіе уѣздными управами списковъ избирателей считались бы окончательными и неподлежащими пересмотру.

По первому предмету м. в. д. разъяснено, что, на точномъ основаніи циркуляра министерства ота 28 ноября 1872 г., за № 202, текстъ статьи 17 и 23 прав. о поряд. привед. въ дѣйст. Полож. о зем. учрежд. въ томъ именно смыслѣ и долженъ быть понимаемъ, въ какомъ земство желаетъ его измѣненія, т. е. что срокъ на подачу заявленій объ исправленіи опубликованныхъ списковъ избирателей полагается мѣсячный со дня послѣдней публикаціи списковъ. Что же касается срока публикаціи избирательныхъ списковъ, то закономъ установленъ лишь крайній срокъ; но отъ подлежащаго земства вполнѣ зависитъ составить и опубликовать списки ранѣе двумя и болѣе мѣсяцами до дня открытія избирательныхъ съѣздовъ.—По второму предмету сообщено, что, по руководству пун. 4 положенія комитета министровъ 26 мая 1867 г., заключенія губернской управы по жа-

лобамъ на дѣйствія уѣздныхъ земскихъ управъ относительно правильности составленія списковъ избирателей и должны считаться окончательными, такъ какъ, по ст. 29 правилъ о поряд. привед. въ дѣйст. пол. о зем. учр., такія же права предоставлены бывшимъ временнымъ губернскимъ комитетамъ; а обязанности сихъ послѣднихъ, за послѣдовавшимъ 26 мая 1867 г. Высочайшимъ повелѣніемъ, перешли къ губернскимъ земскимъ управамъ. (Сообщ. м. в. д. 2 іюля 1876, № 23104).

18. Равнымъ образомъ всякому внесенному въ списокъ предоставляется заявлять уѣздной коммисіи объ исключеніи тѣхъ, кои занесены въ оный неправильно; такое заявленіе разсматривается въ порядкѣ, указанномъ въ предыдущей статьѣ.

19. По составленіи списковъ избирателей (ст. 15), уѣздная коммисія составляетъ предположенія: гдѣ, когда и въ какомъ порядкѣ имѣютъ быть съѣзды мелкихъ землевладѣльцевъ, для избранія уполномоченныхъ въ избирательный съѣздъ. (Пол. о зем. учр., ст. 24).

20. По городамъ съ значительнымъ населеніемъ, уѣздная коммисія разсматриваетъ, не слѣдуетъ ли, для удобства выборовъ, раздѣлить избирательный съѣздъ на отдѣленія, и, въ такомъ случаѣ, составляетъ предположеніе о томъ, какимъ образомъ можетъ быть сдѣлано такое раздѣленіе.

21. Уѣздная коммисія, на основаніи собранныхъ свѣдѣній и по соображенію мѣстныхъ удобствъ, составляетъ предположеніе о томъ: сколько должно быть образовано сельскихъ избирательныхъ участковъ въ уѣздѣ, какія селенія къ онымъ причислить, въ какихъ мѣстахъ назначить производство выборовъ и сколько гласныхъ изъ общаго закономъ назначеннаго числа (ст. 1849 сего общ. губ. учр.) (ст. 33 Пол. о зем. учр) долженъ избрать каждый участокъ. Объ этомъ составляется особый списокъ.

22. Коммисія составляетъ примѣрное предположеніе о ближайшихъ срокахъ, въ которые могутъ открыться избирательные съѣзды.

23. Для окончанія уѣздною коммисіею упомянутыхъ въ ст. 16—22 настоящихъ правилъ работъ и для исправленія списковъ избирателей полагается мѣсячный срокъ отъ дня минованія срока, указаннаго въ статьѣ 15.

См. разъясн. подъ ст. 8 настоящихъ правилъ.

24. По окончаніи указанныхъ выше работъ, коммисія представляетъ всѣ списки, вѣдомости, заявленія и жалобы, а также предположенія свои губернатору.

25. Представленія уѣздныхъ коммисій и поступившія жалобы или заявленія частныхъ лицъ разсматриваются въ особомъ временномъ губернскомъ комитетѣ (ст. 4).

26. Губернскій комитетъ, соображаясь съ предположеніями уѣздныхъ коммисій, опредѣляетъ: 1) мѣста съѣздовъ мелкихъ землевладѣльцевъ, для

избранія уполномоченныхъ; 2) мѣста и сроки сельскихъ избирательныхъ съѣздовъ; 3) сроки открытія какъ предварительныхъ съѣздовъ землевладѣльцевъ, такъ и избирательныхъ съѣздовъ. Сроки эти назначаются на основаніи указаній министра внутреннихъ дѣлъ (Пол. о зем. учр., ст. 38) и по соображенію съ мѣстными условіями уѣздовъ, такъ, чтобы выборы могли быть во всякомъ случаѣ окончены не позднѣе, какъ черезъ два мѣсяца отъ дня постановленія о томъ губернскаго комитета.

27. Если бы, по предположеніямъ уѣздной коммисіи, оказалось необходимымъ раздѣлить городской избирательный съѣздъ на отдѣленія, то губернскій комитетъ наблюдаетъ, чтобы число избирателей въ отдѣленіяхъ и число подлежащихъ выбору каждаго отдѣленія гласныхъ было распредѣлено, по возможности, равномѣрно.

Примѣчаніе. Городскіе избиратели безуѣздныхъ городовъ, посадовъ и мѣстечекъ, гдѣ таковые есть, соединяются въ одинъ съѣздъ съ избирателями уѣзднаго города, въ которомъ происходитъ самое засѣданіе съѣзда.

28. Губернскій комитетъ повѣряетъ списки избирателей, представленные уѣздными коммисіями, и разрѣшаетъ поступившія жалобы и заявленія, не входя ни въ какія, могущія замедлить дѣло, справки и переписку. Но въ случаѣ важныхъ сомнѣній по обжалованному постановленію коммисіи, комитетъ можетъ собирать, чрезъ мѣстныя уѣздныя власти, надлежащія свѣдѣнія, съ соблюденіемъ только при семъ срока, въ статьѣ 30 указаннаго.

29. Заключеніе губернскаго комитета по предметамъ, въ предъидущихъ (25—28) статьяхъ указаннымъ, считаются окончательными и жалобы на опредѣленія его не допускаются.

30. На разсмотрѣніе губернскимъ комитетомъ представленій уѣздныхъ коммисій и постановленіе окончательныхъ по нимъ заключеній полагается не болѣе мѣсяца со дня полученія представленій. Губернаторъ о заключеніяхъ этихъ вкратцѣ доводитъ до свѣдѣнія министра внутреннихъ дѣлъ.

Примѣчаніе. О способѣ практическаго исчисленія періода дѣятельности гласныхъ перваго избранія и о порядкѣ производства вторичныхъ выборовъ установлены слѣдующія правила: 1) Вторичные выборы земскихъ гласныхъ производятся въ губерніи по окончаніи третьей очередной сессіи собранія губернскаго. 2) Предъ наступленіемъ указаннаго въ предъидущемъ пунктѣ срока, уѣздныя управы заблаговременно провѣряютъ, исправляютъ и дополняютъ избирательные списки и, затѣмъ, публикуютъ ихъ. 3) Заявленія по исправленію опубликованныхъ списковъ подаются въ подлежащую уѣздную управу, которая входитъ въ ихъ разсмотрѣніе, съ соблюденіемъ сроковъ, указанныхъ въ статьяхъ 17 и 23 настоящихъ правилъ. 4) Недовольные распоряженіями управы могутъ подавать жалобы въ указанный въ статьѣ 17 трех-

дневный срокъ. Жалобы такого рода подаются въ самую уѣздную управу, которая представляетъ оныя вмѣстѣ съ необходимыми для ихъ разсмотрѣнія свѣдѣніями, въ управу губернскую. 5) Вмѣстѣ съ тѣмъ уѣздныя управы составляютъ предположенія, указанныя въ статьяхъ 19, 21 и 26 настоящихъ правилъ, и сообщаютъ оныя губернатору, для дальнѣйшихъ съ его стороны по сему предмету распоряженій, порядкомъ, изложеннымъ въ подлежащихъ статьяхъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и настоящихъ правилъ. 6) По окончаніи избирательными съѣздами выборовъ, списки гласныхъ и выборные листы передаются въ подлежащія управы, которыя, провѣривъ списки съ листами, представляютъ оные губернатору, для распоряженія о публикаціи этихъ списковъ. 7) Если губернаторъ, при разсмотрѣніи списковъ или по дошедшимъ до него свѣдѣніямъ, усмотритъ, что, при производствѣ выборовъ, было допущено существенное нарушеніе закона, то сообщаетъ о томъ подлежащему земскому собранію для разсмотрѣнія и разрѣшенія, согласно 37 статьѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Постановленія по этому предмету земскихъ собраній, въ случаѣ неправильности оныхъ, подлежатъ дѣйствію статей 9, 94 95 и 96 Положенія, на общемъ основаніи. 8) Выборы въ члены земскихъ управъ производятся земскими собраніями въ первую затѣмъ очередную сессію. Въ то же время земскія собранія занимаются, между прочимъ, и повѣркою произведенныхъ въ гласные выборовъ. (1867 мая 26 (44622); 1872 авг. 13 (51199).

Гл. II. Объ открытіи избирательныхъ съѣздовъ и порядкѣ производства выборовъ.

31. По полученіи въ уѣздной коммисіи заключеній губернскаго комитета, распоряженія къ открытію избирательныхъ съѣздовъ (Пол. о зем. учр., ст. 27, 29, 32) предоставляются: по съѣзду землевладѣльцевъ—уѣздному предводителю дворянства или заступающему его мѣсто (ст. 6 настоящихъ правилъ), по городскому—городскому головѣ, по сельскимъ—мировому съѣзду.

Примѣчаніе 1. Избирательнымъ съѣздамъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскимъ не воспрещается, въ случаѣ надобности, по ихъ усмотрѣнію, избирать изъ среды себя, прежде начатія выборовъ, въ помощь предсѣдателямъ, отъ двухъ до шести лицъ, для управленія порядкомъ выборовъ и разрѣшенія возникающихъ по нимъ затрудненій.

(1864 мая 25 (40934), ст. 31; 1866 янв. 18 (42899).

Примѣчаніе 2. Въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, предсѣдательствованіе въ землевладѣльческихъ избирательныхъ съѣздахъ возлагается, по упраздненіи должности уѣздныхъ судей, на лица, избранныя министромъ вн. дѣлъ изъ числа служащихъ или несостоящихъ на службѣ.

(1867 іюля 3, (44804).

32. Предварительные съѣзды мелкихъ землевладѣльцевъ, собравшись въ

назначенный день, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства или заступающаго его мѣсто, составляютъ актъ о числѣ прибывшихъ на съѣздъ лицъ, количествѣ числящейся за ними по спискамъ земли и числѣ подлежащихъ, на семъ основаніи, выбору уполномоченныхъ. (Пол. о зем. учр., ст. 24—26). Затѣмъ, избраніе уполномоченныхъ совершается порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 43 настоящихъ правилъ. Уполномоченные могутъ быть избираемы означенными предварительными съѣздами какъ изъ лицъ, составляющихъ сіи съѣзды, такъ и изъ лицъ, имѣющихъ право непосредственнаго участія въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ того уѣзда, гдѣ производится выборъ уполномоченныхъ.

По вопросу, *какое число уполномоченныхъ обязанъ избирать съѣздъ мелкихъ землевладѣльцевъ, продолжающійся болѣе одного дня*, Пр. Сенатъ нашелъ, что на основаніи ст. 32 прилож. къ ст. 1817 т. II ч. I, изд. 1876, число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ мелкихъ землевладѣльцевъ, опредѣляется при самомъ открытіи съѣзда, по количеству земли, числящейся за прибывшими избирателями; засимъ, хотя законъ допускаетъ продленіе съѣзда, не свыше, однакоже, 3 дней (ст. 40 того же прилож.), тѣмъ не менѣе число это не можетъ уже измѣниться, съ уменьшеніемъ или увеличеніемъ числа избирателей въ послѣдующихъ засѣданіяхъ съѣзда. На этомъ основаніи Пр. Сенатъ опредѣлилъ: разъяснить подлежащему губ. начальству, что, по смыслу ст. 32 и 40 прилож. къ ст. 1817 т. II, число поименованныхъ выше уполномоченныхъ опредѣляется по земельному цензу избирателей, прибывшихъ къ открытію засѣданій съѣзда. (Ук. Сен. 18 нояб. 1883, № 17410; ц. м. в. д. 2 декабря 1883 г., № 8884).

33. Постановленія съѣзда, избравшаго уполномоченныхъ, передаются предсѣдательствовавшимъ, въ подлинникѣ, въ избирательный съѣздъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

34. Повѣренные, уполномоченные для участія въ избирательныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ жителей лицами женскаго пола и отсутствующими, а также разными учрежденіями, обществами, компаніями и товариществами, неотдѣленные сыновья, уполномоченные своими отцами или матерями, и арендаторы, явившіеся на съѣздъ вмѣсто землевладѣльцевъ, у коихъ они арендуютъ землю, допускаются къ участію въ съѣздахъ по предъявленіи установленныхъ довѣренностей или уполномочій (Пол. о зем. учр., ст. 18—21).

(1864 мая 25 ст. 32; 1865 дек. 13 (42771).

35. Мировой съѣздъ распоряжается, чтобы во всѣхъ крестьянск. волостяхъ волостные сходы назначали узаконенное число выборщиковъ въ избирательный съѣздъ и чтобы симъ послѣднимъ было заблаговременно объявлено о срокѣ и мѣстѣ съѣзда. Приговоры о семъ волостныхъ сходовъ представляются немедленно къ мировымъ посредникамъ тѣхъ участковъ, въ которыхъ назначены мѣста избирательныхъ съѣздовъ.

36. Общества колонистовъ (гдѣ они есть), участвуя въ сельскихъ избирательныхъ съѣздахъ наравнѣ съ прочими сельскими обывателями, назначаютъ изъ среды своей выборщиковъ въ сіи съѣзды, въ числѣ одного выборщика на тридцать дворовъ, съ тѣмъ, чтобы отъ каждой колоніи былъ по крайней мѣрѣ одинъ выборщикъ.

37. Въ опредѣленные для избирательныхъ съѣздовъ сроки, избиратели собираются въ назначенномъ мѣстѣ и съѣзды открываются: землевладѣльческій—уѣзднымъ предводителемъ дворянства, городской—городскимъ головою, и сельскіе—мировыми посредниками. Мировые посредники, при открытіи съѣзда, подробно объясняютъ избирателямъ ихъ права и обязанности, на основаніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

Примѣчаніе. Въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ нѣтъ мировыхъ посредниковъ, открытіе сельскихъ избирательныхъ съѣздовъ поручается другимъ лицамъ, по усмотрѣнію губернатора.

38. Съѣзды сельскихъ выборщиковъ, немедленно по открытіи, избираютъ изъ среды своей предсѣдателя, по большинству голосовъ. Голоса собираются на основаніи статьи 2209 общаго губ. учрежденія *). Выборъ предсѣдателя сельскаго съѣзда утверждается мировымъ посредникомъ, открывшимъ съѣздъ (Пол. о зем. учр. ст. 32).

39. Въ случаѣ раздѣленія городскаго избирательнаго съѣзда на отдѣленія (ст. 20 и 27), городской голова предсѣдательствуетъ въ одномъ изъ отдѣленій, а прочія избираютъ предсѣдателей изъ среды своей.

40. Засѣданія избирательныхъ съѣздовъ не могутъ продолжаться болѣе трехъ дней.

См. разъясненіе подъ ст. 32 настоящихъ правилъ.

41. Удостовѣреніе въ личности избирателей предоставляется усмотрѣнію самихъ съѣздовъ. Никакихъ особыхъ удостовѣреній въ достиженіи законнаго возраста и несостояніи подъ судомъ или общественнымъ приговоромъ (Пол. о зем. учр., ст. 17) не требуется, но при открытіи съѣздовъ прочитывается 17 статья Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и избиратели предупреждаются, что незаконно принявшіе участіе въ выборахъ подвергнутся отвѣтственности предъ судомъ, на основаніи законовъ.

Примѣчаніе. Нарушители узаконеннаго порядка по производству земскихъ выборовъ подвергаются, за всякіе причиненные ими безпорядки и злоупотребленія, отвѣтственности, на основаніи уложенія о наказаніяхъ (ст. 1425

---

*) Статья эта гласитъ: «Голоса собираются или раздѣленіемъ схода на двѣ стороны и счетомъ голосовъ, на каждой сторонѣ стоящихъ, или же инымъ способомъ, по существующему въ каждомъ обществѣ обычаю.

1426 и 1434 *) и правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 1900 (примѣч.) общ. губ. учрежденія. [1864 мая 25, ст. 41; 1867 іюня 13 (44690)].

По вопросу о томъ, *обязаны ли судебные слѣдователи сообщать, при производствѣ общественныхъ выборовъ, свѣдѣнія о лицахъ, состоящихъ подъ слѣдствіемъ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что въ ст. 110 и 352 т. III уст. служ. выбор. положительно опредѣлены учрежденія, обязанныя сообщать необходимыя къ общественнымъ выборамъ свѣдѣнія о лицахъ, состоящихъ подъ судомъ и слѣдствіемъ, но къ числу такихъ учрежденій судебные слѣдователи не отнесены,—при томъ, по 25 п. учр. суд. слѣд., слѣдователи обязаны доставлять даже судебнымъ мѣстамъ, прокурорамъ и стряпчимъ, по ихъ требованіямъ, письменныя свѣдѣнія о положеніи производимыхъ ими слѣдствій только въ случаѣ жалобы на неправильное задержаніе.—Въ виду сего, приводимыя губернскимъ правленіемъ 222 и 230 ст.

---

*) Ст. эти, по улож. о нак. изд. 1885 г., гласятъ: ст. 1425: «Кто при выборахъ земскихъ, дворянскихъ, сельскихъ или же городскихъ общественныхъ и сословныхъ, будетъ, чрезъ подкупъ, подарки, обѣщанія или угрозы склонять кого-либо къ поданію голоса въ его пользу, или въ пользу или противъ другаго лица, тотъ за сіе подвергается: исключенію изъ собранія навсегда, и, сверхъ того, денежному взысканію: съ дворянъ и город. обывателей не свыше 150 р., а съ обывателей сельскихъ не свыше десяти рублей, или же и заключенію въ тюрьмѣ на время отъ трехъ недѣль до четырехъ мѣсяцевъ. Такимъ же образомъ наказывается и тотъ, кто дозволитъ себѣ принять деньги или подарокъ для поданія голоса въ чью-либо пользу, или противъ кого-либо, или же и требовать или просить оныхъ.

Ст. 1426. За допущеніе въ дворянскія собранія и къ выборамъ лицъ, которыя по закону не имѣютъ права участвовать въ дѣйствіяхъ сихъ собраній, или же избирать или быть избираемыми къ должностямъ, а равно и за устраненіе тѣхъ, которые имѣютъ право присутствовать въ собраніяхъ и участвовать въ дѣйствіяхъ оныхъ и въ выборахъ, или быть избираемыми, предводитель дворянства и всѣ вмѣстѣ съ нимъ виновные въ семъ нарушеніи закона подвергаются, въ случаѣ, когда оное произошло отъ какой-либо ошибки, денежному, въ пользу дворянской казны, взысканію: губернскій предводитель не свыше шестидесяти, уѣздный и секретарь дворянства не свыше тридцати а прочіе дворяне не свыше 20 р. съ каждаго. Если, напротивъ, сіе учинено ими съ умысломъ изъ какихъ-либо личныхъ видовъ, то, сверхъ денежнаго взысканія не свыше двойнаго противъ опредѣленнаго выше, они удаляются навсегда отъ должностей своихъ и дворянскихъ собраній и выборовъ

Ст. 1434. За допущеніе въ собраніе городскихъ обществъ и къ выборамъ лицъ, которыя по закону не имѣютъ права въ оныхъ участвовать, и за устраненіе имѣющихъ сіе право, городской голова и всѣ вмѣстѣ съ нимъ виновные въ семъ нарушеніи закона подвергаются, когда оное произошло отъ какой-либо ошибки: денежному взысканію—гор. голова не свыше 30, а прочіе въ томъ виновные каждый не свыше 15 руб. Если, напротивъ, сіе учинено ими съ умысломъ, изъ какихъ-либо личныхъ видовъ, то, сверхъ денежнаго взысканія не свыше двойнаго противъ опредѣленнаго выше, они подвергаются аресту на время отъ трехъ до семи дней.

общ. губ. учр., обязывающія присутственныя мѣста взаимно сообщать свѣдѣнія и справки по производящимся въ нихъ дѣламъ, не могутъ быть примѣнены къ судебнымъ слѣдователямъ, для которыхъ существуетъ особое учрежденіе, несогласное съ правиломъ, установленнымъ въ приведенныхъ статьяхъ.—По симъ соображеніямъ, находя заключеніе губернскаго правленія—объ обязаніи судебныхъ слѣдователей сообщать для выборовъ вышеизложенныя свѣдѣнія—неосновательнымъ, Пр. Сенатъ, по опредѣленію, состоявшемуся 11 марта 1868 года заключилъ: таковое заключеніе правленія отмѣнить со всѣми послѣдствіями. (Ук. Прав. Сената 11 марта 1868 г.).

42. Повѣрка правъ избирателей, по возбужденному кѣмъ-либо изъ членовъ съѣзда вопросу, или дошедшимъ до съѣзда положительнымъ свѣдѣніямъ и требованіямъ, дѣлается немедленно въ самомъ съѣздѣ, постановляющемъ по этому предмету окончательное опредѣленіе.

43. Способы и порядокъ производства выборовъ избирательными съѣздами опредѣляются, на первый разъ, въ каждой губерніи временнымъ губернскимъ комитетомъ (ст. 4).

44. Избранію подвергается всякій, имѣющій по закону право быть гласнымъ и изъявившій желаніе быть избраннымъ, или предложенный кѣмъ-либо изъ избирателей.

45. Сельскимъ избирательнымъ съѣздомъ сообщается заблаговременно списокъ членовъ избирательнаго съѣзда землевладѣльцевъ. (Пол. о зем. учр., ст. 35 п. 3).

Согласно ст. 35 (п. в.) и 23 (п. г.) Полож. о земск. учрежд., и ст. 45 прав. о порядкѣ приведенія означеннаго Положенія въ дѣйствіе, личный составъ избирательнаго съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ можетъ быть опредѣленъ только въ то время, когда будутъ произведены уже выборы уполномоченныхъ на предварительныхъ съѣздахъ; только по окончаніи этихъ послѣднихъ выборовъ можетъ быть составленъ списокъ членовъ избирательнаго съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ, подлежащій предъявленію сельскимъ избирательнымъ съѣздамъ при ихъ открытіи, и слѣдовательно *сельскимъ избирательнымъ съѣздамъ, во всякомъ случаѣ, должны предшествовать предварительные съѣзды мелкихъ землевладѣльцевъ для избранія уполномоченныхъ.* (Ц. пр. м. в. д. 30 апр. 1865 г., № 52).

46. Всякій избирательный съѣздъ выбираетъ назначенное для него (ст. 21 и 27 сего прилож., Пол. о зем. учр., ст. 33) число гласныхъ, и, сверхъ того, нѣсколько лицъ, для замѣны гласныхъ, на случай отказа избраннаго, выбора его въ гласные другимъ съѣздомъ, и вообще во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда избранные въ уѣздныя собранія, на три года, гласные выбудутъ изъ онаго за смертію, отъѣздомъ или по другимъ причинамъ.

1. По поводу сдѣланнаго однимъ изъ губ. временныхъ комитетовъ распоряженія *объ исключеніи, по одному уѣзду, изъ списковъ уѣздныхъ гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ такихъ лицъ, которыя включены уже*

въ списокъ гласныхъ по другому уѣзду, признавалось необходимымъ разъяснить, что указанная въ ст. 46 прав. о порядкѣ прив. въ дѣйствіе Полож. о земск. учрежд. замѣна гласнаго кандидатомъ, въ случаѣ выбора одного и того же лица въ гласные другимъ съѣздомъ, относится къ тому именно случаю, когда одно и то же лицо будетъ избрано въ гласные двумя избирательными съѣздами одного и того же уѣзда, причемъ избранному лицу принадлежитъ исключительно право сохраненія за собою званія гласнаго отъ той или другой категоріи избирателей. (Ц. пр. м. в. д. 30 апр. 1865 г., № 52).

2. По возбужденному въ нѣкоторыхъ губерніяхъ вопросу о томъ, *слѣдуетъ ли замѣнять уѣздныхъ гласныхъ, въ случаѣ временнаго ихъ отсутствія, кандидатами*, сообщено, что, по точному смыслу ст. 46 прав. о поряд. прив. въ дѣйствіе Полож. о земск. учрежд., уѣздные гласные могутъ быть замѣщаемы кандидатами только въ случаѣ окончательнаго ихъ выбытія. (Цир. пр. м. в. д. 13 февр. 1866 г., № 28).

3. По вопросу о томъ, *имѣютъ ли право гласные, избранные двумя избирательными съѣздами и разъ изъявившіе желаніе оставаться гласными по одному съѣзду, впослѣдствіи переходить въ число гласныхъ другой категоріи избирателей*, мин-во вн. дѣлъ нашло: 1) что гласные всѣхъ категорій пользуются равными правами; 2) что лицо, избранное въ гласные двумя съѣздами и изъявившее желаніе оставаться гласнымъ по одному изъ нихъ, немедленно должно замѣщаться по другому, согласно ст. 46 прав. о пор. прив. въ дѣйствіе Полож. о зем. учр., избираемымъ съѣздомъ кандидатомъ, и 3) что въ случаѣ возвращенія гласнымъ въ ту категорію, изъ которой онъ выбылъ, замѣнившій его гласный долженъ былъ бы лишиться принадлежащаго ему, по закону, права участвовать въ зем. собраніи. На семъ основаніи мин-вомъ разъяснено, что лицо, изъявившее желаніе оставаться гласнымъ отъ одного изъ избравшихъ его съѣздовъ, не можетъ, до окончанія трехлѣтія, переходить въ число гласныхъ другой категоріи избирателей. (Сообщ. м. в. д. 19 дек. 1872 г. № 32844).

4. По вопросу о томъ, *можетъ ли гласный, временно устраненный отъ участія въ земскомъ собраніи, быть замѣненъ кандидатомъ*, Прав. Сенатомъ разъяснено, что о правѣ избирательныхъ съѣздовъ выбирать, сверхъ опредѣленнаго закономъ числа гласныхъ, еще нѣсколько лицъ для замѣны гласныхъ упоминается въ ст. 46 Прав. о порядкѣ привед. въ дѣйств. Полож. о зем. учр., на основаніи коей кандидаты къ земскимъ гласнымъ выбираются „на случай отказа избраннаго, выбора его въ гласные другимъ съѣздомъ и вообще во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда избранные въ уѣздныя собранія на три года гласные выбудутъ изъ онаго за смертью, отъѣздомъ, или по другимъ причинамъ". При этомъ въ Полож. о зем. учр. не содержится указанія о томъ, чтобы гласнымъ становилось въ непремѣнную обязанность являться въ засѣданія собранія и чтобы за неявку въ собраніе по какимъ бы то ни было причинамъ, за исключеніемъ только смерти и случаевъ, указанныхъ въ ст. 17 и примѣч. къ ст. 37 Полож. о зем. учрежд., по прод. 1871 г., неявившіеся лишались званія гласнаго, изъ чего нельзя не заключить, что гласный, временно неучаствующій въ засѣданіяхъ собранія, или временно устраненный изъ онаго,

сохраняетъ за собою это званіе впредь до окончанія срока, на который онъ избранъ, если только въ теченіи этого времени самъ не откажется отъ званія гласнаго, или не лишится его по причинамъ, указаннымъ въ примѣч. къ ст. 17 и п. 2 и 3 ст. 37 Полож. о зем. учр., по прод. 1871 г. Поэтому лица, упоминаемыя въ ст. 46 Правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, по точному смыслу этой статьи, выбираются съѣздами не для временнаго заступленія неучаствующихъ въ собраніи по тѣмъ или другимъ причинамъ гласныхъ, а единственно для заступленія мѣста тѣхъ гласныхъ, которые либо откажутся отъ этого званія, либо окончательно выбудутъ изъ состава собранія до срока, на который они избраны. (Ук. Пр. Сен. 31 октяб. 1875 г., № 37846).

5. По вопросу: *сохраняетъ ли званіе гласнаго лицо, утратившее имущественный цензъ, по которому оно было избрано въ гласные отъ землевладѣльцевъ, если лицо это владѣетъ, кромѣ того, цензомъ, дающимъ ему право участія въ город. избират. съѣздѣ.* Въ виду того: 1) что, на основаніи Пол. о зем. учр., званіе гласнаго уѣздн. земск. собранія пріобрѣтается только посредствомъ выбора на одномъ изъ избирательныхъ съѣздовъ: землевладѣльческомъ, городскомъ или отъ сельскихъ обществъ; 2) что выбывающіе въ теченіи трехлѣтія уѣздные гласные, за смертію, утратою ценза или по другимъ причинамъ, замѣняются кандидатами, согласно указаніямъ, изложеннымъ въ ст. 46 Прав. о пор. прив. въ дѣйств. Пол. о зем. учр., и 3) что замѣщеніе уѣзднаго гласнаго одной категоріи гласнымъ другой категоріи закономъ не установлено,—мин-мъ вн. дѣлъ разъяснено, что гласный уѣздн. земск. собранія, утратившій цензъ, по которому онъ былъ избранъ на съѣздѣ землевладѣльцевъ, не можетъ сохранить этого званія по владѣнію имъ цензомъ, дающимъ право участія на городскомъ избирательномъ съѣздѣ, если званіе гласнаго не будетъ имъ пріобрѣтено посредствомъ выбора, установленнымъ порядкомъ произведеннаго. (Сообщ. м. в. д. 11 іюля 1878, № 21149).

47. Избранными считаются только лица, получившія болѣе половины всѣхъ наличныхъ избирательныхъ голосовъ; изъ числа избранныхъ получившіе при избраніи большее число избирательныхъ голосовъ признаются гласными.

1. На съѣздѣ землевладѣльцевъ одного уѣзда, нѣкоторыя изъ лицъ, баллотированныхъ послѣ выбора гласныхъ въ кандидаты къ симъ послѣднимъ, получили большее противъ гласныхъ число избирательныхъ шаровъ, вслѣдствіе чего возбужденъ былъ вопросъ: *не слѣдуетъ ли кандидатовъ этихъ считать гласными, а избранныхъ уже по баллотировкѣ въ гласные и получившихъ относительно меньшее число голосовъ—кандидатами?* Согласно съ предложеніемъ мѣстнаго генералъ-губернатора, подобная замѣна лицъ, избранныхъ въ гласные, кандидатами, признана неправильною. (Цирк. пр. м. в. д. 30 апр. 1865, № 52).

2. По вопросу, *слѣдуетъ ли на избирательныхъ земскихъ съѣздахъ принимать въ разсчетъ собственные голоса избираемыхъ лицъ*, сообщено, что необходимость принятія въ разсчетъ, при опредѣленіи результатовъ выбора, голоса и тѣхъ лицъ, кои подвергаются избранію, вытекаетъ изъ точнаго смысла ст. 47 прав. о пор. прив. въ дѣйств. Полож. о земск. учрежд., на основаніи которой избранными считаются лица, получившія

болѣе половины всѣхъ наличныхъ голосовъ. (Сообщ. м. в. д. 3 іюля 1867 г., № 13870).

3. Возникавшій по поводу разнаго пониманія точнаго смысла ст. 47 правилъ о привед. въ дѣйствіе Полож. о зем. учр. *вопросъ, касательно выбора земскихъ гласныхъ*, разрѣшенъ Прав. Сенатомъ въ томъ смыслѣ, что *избранными въ гласные, буде выборы производились различнымъ числомъ наличныхъ избирателей, должны считаться тѣ лица, которыя получили бо́льшее, относительно другихъ, число избирательныхъ голосовъ, пропорціонально числу лицъ, участвовавшихъ въ баллотировкѣ*, (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 25 авг. 1876 г.).

48. Результаты выборовъ отмѣчаются въ особомъ выборномъ листѣ, который, по окончаніи выборовъ, читается съѣзду и затѣмъ подписывается всѣми участвовавшими въ выборахъ наличными избирателями.

49. Избирательные съѣзды не могутъ входить ни въ какія разсужденія и дѣлать какія-либо постановленія или распоряженія, не относящіяся до производства выборовъ, а также не имѣютъ права давать какія-либо инструкціи избраннымъ гласнымъ.

50. По окончаніи выборовъ, избирательные съѣзды закрываются, а выборные листы, въ подлинникѣ, вносятся въ уѣздную коммисію не позже, какъ чрезъ сутки по окончаніи выборовъ. Уѣздная коммисія составляетъ, по этимъ листамъ, общій списокъ гласныхъ и представляетъ оный, съ подлинными выборными листами, временному губернскому комитету.

51. Въ случаѣ, если бы выборы не состоялись, вслѣдствіе малаго числа наличныхъ избирателей, поступается на основаніи правилъ, постановленныхъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ (ст. 34), а составленный о семъ актъ представляется въ уѣздную коммисію, для надлежащихъ распоряженій, въ предшедшей статьѣ указанныхъ.

52. Губернскій комитетъ повѣряетъ списки уѣздныхъ гласныхъ съ выборными листами и составляетъ въ тоже время постановленіе о срокахъ, въ которые могутъ быть, на первый разъ, открыты уѣздныя земскія собранія. Сроки эти назначаются согласно указаніямъ, сообщеннымъ предварительно комитету министромъ внутреннихъ дѣлъ.

53. По повѣркѣ списковъ уѣздныхъ гласныхъ губернскимъ комитетомъ, губернаторъ распоряжается немедленно объявленіемъ, чрезъ напечатаніе, въ губернскихъ вѣдомостяхъ, именъ гласныхъ.

54. О срокѣ перваго засѣданія уѣздныхъ собраній также объявляется чрезъ напечатаніе въ губернскихъ вѣдомостяхъ.

55. Губернаторъ своевременно сообщаетъ о срокѣ открытія уѣздныхъ земскихъ собраній мѣстному управленію государственныхъ имуществъ и удѣль-

ной конторѣ, для назначенія отъ нихъ членовъ въ сіи собранія, на основаніи правилъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (ст. 40 и 41).

(1864 мая 25, ст. 55; 1866 дек. 22, 44024).

56. Если при производствѣ выборовъ на какомъ-либо съѣздѣ будутъ допущены такія уклоненія отъ установленнаго закономъ порядка, вслѣдствіе которыхъ произведенные выборы должны считаться недѣйствительными, то каждому, имѣющему право участвовать въ съѣздѣ, предоставляется, въ трехдневный со дня окончанія выборовъ срокъ, входить, на первый разъ, съ жалобою на то въ губернскій комитетъ, который, въ разсмотрѣніи и разрѣшеніи такой жалобы, соблюдаетъ правила, установленныя въ статьяхъ 25, 28, 29 и 30 сего приложенія. Жалоба подается предсѣдателю съѣзда, по принадлежности, который препровождаетъ ее въ комитетъ съ приложеніемъ нужныхъ для разъясненія ея свѣдѣній.

57. Если губернаторъ, какъ при разсмотрѣніи списковъ въ губернскомъ комитетѣ (ст. 52), такъ и по дошедшимъ до него свѣдѣніямъ, усмотритъ, что при производствѣ выборовъ было допущено существенное нарушеніе закона,— то предлагаетъ о семъ губернскому комитету для разрѣшенія въ порядкѣ, указанномъ въ предшедшей статьѣ.

Гл. III. Объ открытіи уѣздныхъ земскихъ собраній и управъ.

58. По исполненіи указанныхъ въ предшедшихъ статьяхъ дѣйствій, губернаторъ передаетъ предсѣдателю временной уѣздной коммисіи списокъ гласныхъ и выборные листы, съ приглашеніемъ открыть уѣздное земское собраніе въ назначенный срокъ.

59. Предсѣдателю уѣздной земской коммисіи предоставляются всѣ распоряженія къ своевременному открытію земскаго собранія. Онъ входитъ въ надлежащее соглашеніе съ кѣмъ слѣдуетъ, о пріисканіи помѣщенія для собранія.

60. Помѣщеніе для уѣзднаго собранія, въ случаѣ нужды, отводится, по соглашенію съ кѣмъ слѣдуетъ, въ зданіи уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ, или въ залѣ, гдѣ собирается городское общество.

61. Засѣданія уѣзднаго земскаго собранія открываются присягою, приносимою членами въ установленномъ порядкѣ; вслѣдъ за тѣмъ, производится повѣрка правъ прибывшихъ гласныхъ. (Пол. о земск. учрежд., ст. 37).

См. равъясн. подъ ст. 16 и 82 Пол. о зем. учрежд.

62. По окончаніи повѣрки правъ, собраніе избираетъ, изъ числа своихъ членовъ, секретаря собранія. (Пол. о зем. учр., ст. 44).

63. Затѣмъ собраніе опредѣляетъ: 1) изъ сколькихъ членовъ должна состоять уѣздная земская управа; 2) должно ли быть назначено, и какое именно, содержаніе для управы. (Пол. о зем. учр., ст. 46 и 49).

Примѣчаніе. При опредѣленіи числа и при выборѣ членовъ управы, собраніе принимаетъ въ соображеніе могущую встрѣтиться необходимость замѣщенія отсутствующихъ почему-либо членовъ управы, для сохраненія законнаго числа, требующагося при коллегіальномъ обсужденіи дѣлъ.

64. Собраніе, назначивъ размѣры содержанія земской управы, раскладываетъ эту сумму между городскими и сельскими обществами и землевладѣльцами уѣзда, для взиманія, порядкомъ, установленнымъ, для раскладки дополнительныхъ сборовъ, въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ.

65. Послѣ сего, собраніе приступаетъ къ выборамъ предсѣдателя и членовъ управы и губернскихъ гласныхъ. Выборы эти производятся на основаніи статьи 88 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

Примѣчаніе. Лица, избранныя въ предсѣдатели и члены уѣздныхъ управъ и въ губернскіе гласные, сохраняютъ за собою и званіе уѣздныхъ гласныхъ.

66. Выборные листы объ избраніи предсѣдателя и членовъ уѣздной управы и губернскихъ гласныхъ, равно какъ и опредѣленія, значащіяся въ статьяхъ 62—64, подписываются всѣми наличными гласными уѣзднаго собранія.

Примѣчаніе. О всякомъ существенномъ нарушеніи земскими собраніями законнаго порядка при производствѣ выборовъ, губернаторъ, по дошедшимъ до него свѣдѣніямъ или заявленіямъ, доводитъ до свѣдѣнія министра внутреннихъ дѣлъ, который представляетъ дѣло на разрѣшеніе перваго департамента Прав. Сената.

67. Затѣмъ, уѣздное земское собраніе, если найдетъ нужнымъ, занимается и другими предметами, по закону къ его обязанностямъ отнесенными, въ особенности предположеніями, относящимися къ приведенію въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и къ устройству земскихъ повинностей (ср. уст. зем. пов.), какъ для руководства уѣздной управѣ, такъ и для представленія губернскому земскому собранію.

68. Именной списокъ членовъ управы и выборные листы объ избраніи предсѣдателя управы и губернскихъ гласныхъ представляются немедленно губернатору предсѣдателемъ собранія; всѣ-же прочіе документы собранія, по закрытіи онаго, передаются, до открытія земской управы, во временную уѣздную коммисію.

69. Губернаторъ утверждаетъ избраннаго предсѣдателя управы, если только въ избраніи соблюдены условія, требуемыя закономъ, и увѣдомляетъ о томъ уѣздную коммисію и самого избраннаго, для немедленнаго открытія дѣйствій уѣздной земской управы. Управа своевременно представляетъ губернатору объ утвержденіи одного изъ членовъ заступающимъ мѣсто предсѣдателя, въ случаѣ отсутствія сего послѣдняго.

70. По открытіи уѣздныхъ земскихъ управъ, временныя уѣздныя коммисіи передаютъ имъ все производство по образованію земскихъ учрежденій и прекращаютъ свои дѣйствія. Затѣмъ, всѣ распоряженія, касающіяся до состава уѣздныхъ земскихъ учрежденій и избирательныхъ съѣздовъ на будущее время предоставляются уже земской управѣ.

Вопросъ о томъ: *когда долженъ быть закрываемъ временный губернскій комитетъ?* Принимая во вниманіе, что въ ст. 2, 7, 26, 27, 28, 29, 30, 50. 52, 56 и 57 прав. о поряд. прив. въ дѣйств. Пол. о земск. учр., указаны обязанности губ. комитетовъ въ повѣркѣ избирательныхъ списковъ, по назначенію мѣстъ и сроковъ избирательныхъ съѣздовъ, по повѣркѣ списковъ уѣздныхъ гласныхъ и по назначенію сроковъ открытія уѣздныхъ собраній, во всѣхъ же послѣдующихъ статьяхъ, касающихся дальнѣйшаго движенія земскаго дѣла, упоминается только о непосредственной дѣятельности губернаторовъ, сообщено, что къ закрытію губ. комитета, по исполненіи имъ всѣхъ возложенныхъ на него приведенными статьями обязанностей, не встрѣчается препятствій. (Цир. пр. м. в. д. 24 іюня 1865, № 77).

71. Объ открытіи дѣйствій уѣздной земской управы публикуется въ вѣдомостяхъ, съ означеніемъ именъ предсѣдателя и членовъ оной *).

Гл. IV. Объ открытіи губернскаго земскаго собранія и губернской земской управы.

72. Губернаторъ, получивъ отъ всѣхъ уѣздныхъ земскихъ собраній выборные листы объ избраніи гласныхъ въ губернское земское собраніе, составляетъ общій списокъ губернскихъ гласныхъ. Имена губернскихъ гласныхъ публикуются въ вѣдомостяхъ, съ приглашеніемъ прибыть, въ назначенный срокъ, для засѣданія въ губернскомъ собраніи. Въ тоже время, губернаторъ сносится съ кѣмъ слѣдуетъ о прибытіи въ засѣданія губернскаго собранія членовъ отъ вѣдомствъ государственныхъ имуществъ, удѣльнаго и финансовъ.
(1864 мая 25, ст. 72; 1870 января 5 (47876).

73. Срокъ перваго засѣданія губернскаго земскаго собранія назначается по указанію министра внутреннихъ дѣлъ.

74. Губернаторъ передаетъ предсѣдателю губернскаго собранія выборные листы губернскихъ гласныхъ и предоставляетъ ему дальнѣйшія приготовительныя распоряженія къ открытію въ срокъ собранія.

75. По открытіи собранія и принесеніи членами присяги, оно избираетъ, прежде всего, секретаря собранія и приступаетъ къ повѣркѣ правъ губернскихъ гласныхъ. (Полож. о земск. учрежд., ст. 37, 44, 54, 68, 81 и 82).

---

*) Избраніе губернскихъ гласныхъ и прочія распоряженія, въ статьѣ 67 означенныя, въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ исполняются общими городскими думами въ одни сроки съ уѣздными земскими собраніями.

76. Собраніе опредѣляетъ сумму, какую найдетъ необходимою, для содержанія губернской земской управы; сумма эта распредѣляется между уѣздами и назначается къ сбору порядкомъ, опредѣленнымъ въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ.

77. Затѣмъ собраніе избираетъ предсѣдателя и членовъ губернской земской управы.

Примѣчаніе 1. Лица, избранныя въ предсѣдатели и члены губернскихъ управъ, сохраняютъ за собою вмѣстѣ и званія губернскихъ и уѣздныхъ гласныхъ. (Зак. 16 янв. 1867 г.).

Примѣчаніе 2. Въ случаѣ нарушенія губернскимъ собраніемъ законнаго порядка при производствѣ выборовъ, губернаторъ поступаетъ на основаніи примѣчанія къ ст. 66 настоящихъ правилъ.

(1864 мая 25, ст. 77; 1867 янв. 16 (44123).

По случаю воспослѣдованія Выс. утв. 16 января 1867 года мнѣнія гос. совѣта — объ измѣненіи примѣчанія 1 къ ст. 77 правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Пол. о земск. учрежденіяхъ, возбуждено ходатайство о разъясненіи вопроса: *могутъ ли предсѣдатели и члены губ. управы вступить въ званіе уѣздныхъ гласныхъ немедленно съ устраненіемъ отъ этого званія тѣхъ лицъ, которыя, согласно ст. 46 тѣхъ же правилъ и прежней редакціи примѣчанія 1 къ ст. 77, поступили въ число гласныхъ на мѣста избранныхъ въ составъ губ. управы.* Вслѣдствіе сего министромъ вн. дѣлъ сообщено: что, по ст. 60 св. зак. т. I ч. I, законъ дѣйствуетъ только на будущее время и не имѣетъ обратнаго дѣйствія. Съ другой стороны, по смыслу Положенія о земск. учр., лицо, разъ вступившее въ званіе гласнаго, можетъ лишиться этого званія не иначе, какъ по собственному желанію или же въ случаяхъ, указанныхъ закономъ. Сообразно сему, замѣнившіе въ уѣздныхъ зем. собраніяхъ избранныхъ въ предсѣдатели и члены губ. управы должны пользоваться до окончанія общаго срока выборной службы всѣми правами, соединенными съ званіемъ гласнаго, и немедленная замѣна ихъ предсѣдателями и членами губ. управы не можетъ быть признана правильною. Къ сему присовокуплено, что уѣздными зем. собраніями могли быть привлекаемы засимъ предсѣдатели и члены губ. управы къ немедленному участію въ засѣданіяхъ только въ случаяхъ выбытія вновь уѣздныхъ гласныхъ, или же вообще на незамѣщенныя вакансіи этихъ послѣднихъ. (Цир. предл. м. в. д. 11 апр. 1867 г., № 79).

78. Собраніе, если найдетъ нужнымъ, передаетъ губернской земской управѣ соображенія свои о порядкѣ дѣйствій и о мѣрахъ, необходимыхъ какъ для сообщенія надлежащаго хода занятіямъ земскихъ управъ, такъ и для подготовленія необходимыхъ свѣдѣній и предположеній къ будущему засѣданію собранія.

79. Прочія, затѣмъ, занятія въ первое засѣданіе собранія, въ предѣлахъ, закономъ установленныхъ, зависятъ отъ усмотрѣнія самаго собранія. (Ср. уст. земск. пов.).

80. По закрытіи губернскаго собранія (Полож. о земск. учр., ст. 77 78 и 81), дѣла и документы его передаются, чрезъ предсѣдателя, въ губернскую земскую управу.

81. Выборный листъ объ избраніи предсѣдателя и списокъ членовъ губернской управы передаются предсѣдателемъ собранія губернатору для представленія министру внутреннихъ дѣлъ.

82. Губернская управа открывается немедленно по утвержденіи министромъ внутреннихъ дѣлъ избраннаго предсѣдателя. (Полож. о земск. учр., ст. 56). Объ открытіи управы публикуется въ вѣдомостяхъ, съ означеніемъ именъ предсѣдателя и членовъ оной.

По вопросу: *должны ли вновь избранные, на послѣдующее трехлѣтіе, члены въ губ. управу вступать тотчасъ же по избраніи въ отправленіе своихъ обязанностей*, не дожидаясь утвержденія предсѣдателя, или по утвержденіи его, — сообщено, что, на точномъ основаніи ст. 82 прав. о поряд. привед. въ дѣйств. Полож. о земск. учрежд., губернская управа открываетъ свои дѣйствія немедленно по полученіи увѣдомленія объ утвержденіи министромъ вн. дѣлъ избраннаго предсѣдателя. (Сообщ. м. в. д. 29 янв. 1870, № 2554).

Гл. V. О первоначальныхъ дѣйствіяхъ земскихъ управъ.

83. Первональныя дѣйствія земскихъ управъ состоятъ: въ принятіи отъ различныхъ присутственныхъ мѣстъ и лицъ дѣлъ, документовъ, суммъ и имуществъ земства; въ приступѣ къ занятіямъ, составляющимъ обязанность управъ на основаніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (Общ. губ. учр., ст. 1817 и слѣд.) и въ подготовленіи свѣдѣній и предположеній, представляемыхъ на разсмотрѣніе земскихъ собраній.

84. При земскихъ управахъ немедленно образуются, по ближайшему усмотрѣнію ихъ, канцеляріи, содержимыя изъ средствъ, назначенныхъ для того земскими собраніями (ст. 63 и 76).

85. Впредь до поступленія суммъ, назначенныхъ на содержаніе земскихъ управъ, въ случаѣ крайней надобности, губернская земская управа распоряжается объ отпускѣ на этотъ предметъ заимообразно суммы изъ остатковъ губернскаго земскаго сбора, а при неимѣніи этого источника, ходатайствуетъ чрезъ губернатора о заимообразномъ отпускѣ нужной суммы изъ государственнаго казначейства съ возвратомъ изъ первыхъ поступленій назначеннаго на содержаніе управъ сбора.

(1864 мая 25, ст. 85; 1874 дек. 10, собр. уз., 1875, № 23, I ст. 1, 4).

По ходатайству земства *о заимообразной выдачѣ ему изъ государственнаго зем. сбора потребной суммы на покрытіе зем. повинностей, съ пополненіемъ позаимствованія по мѣрѣ поступленія земск. сборовъ*, сообщено, что какъ ст. 85 прав. о прив. въ дѣйствіе Пол. о земск. учр.,

симъ учрежденіямъ предоставляется право просить о пособіяхъ, въ случаѣ крайней необходимости, только на содержаніе земск. управъ, при самомъ ихъ открытіи, впредь до поступленія назначенныхъ на этотъ предметъ суммъ, и государственный земскій сборъ исчисляется на опредѣленныя потребности и въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, то, въ виду отзыва министерства финансовъ (изложеннаго въ циркулярѣ министерства вн. дѣлъ 13 февраля 1867 г. за № 26) о невозможности удовлетворять ходатайства земск. учрежденій о заимообразной выдачѣ имъ денегъ изъ государственнаго земскаго сбора на другіе, кромѣ указанныхъ въ ст. 85 прав. о привед. въ дѣйств. Полож. о земск. учр., расходы, не представляется возможнымъ сдѣлать какое-либо распоряженіе по изъясненному ходатайству земства. (Сообщ. м. в. д. 9 іюля 1869, № 6232).

86. Губернская управа, немедленно по открытіи, сообщаетъ уѣзднымъ управамъ утвержденную губернскимъ собраніемъ раскладку суммъ на содержаніе губернской управы.

87. Уѣздныя управы раскладываютъ приходящуюся на уѣздъ сумму внутри онаго, въ точности слѣдуя основаніямъ и указаніямъ собраній, и затѣмъ немедленно распоряжаются о сборѣ назначенныхъ суммъ порядкомъ, указаннымъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ и въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ (особ. прил., по сему продолж.).

88. Земскія управы имѣютъ право требовать отъ всѣхъ присутственныхъ мѣстъ и лицъ сообщенія свѣдѣній, документовъ и бумагъ, необходимыхъ имъ для приступленія къ дѣйствіямъ своимъ.

Въ виду ст. 88 прав. о пор. прив. въ дѣйс. Полож. о зем. учр. и ст. 4 Пол. о зем. учр., *привлеченіе* земствомъ лицъ, неисполнившихъ требованій земскихъ учрежденій по доставленію свѣдѣній о принадлежащихъ тѣмъ лицамъ имуществъ къ *судебной отвѣтственности* по 29 ст. уст. о наказ., представляется вполнѣ правильнымъ, такъ какъ оно основывается на буквальномъ смыслѣ этой статьи, согласно которой виновные въ неисполненіи законныхъ распоряженій, требованій или постановленій правительственныхъ и полицейскихъ властей, а равно земскихъ и общественныхъ учрежденій, когда уставомъ тѣмъ не опредѣлено за то инаго наказанія, подлежатъ, по приговорамъ мировыхъ судей, денежному взысканію. (Сообщ. м. в. д. 7 апрѣля 1876, № 3073).

89. Земскія управы, немедленно по открытіи, получаютъ право требовать законнаго содѣйствія отъ всѣхъ начальствъ и учрежденій; на общественныя управленія, находящіяся въ кругу ихъ вѣдомства, земскія управы могутъ возлагать какъ собраніе необходимыхъ для хода земскихъ дѣлъ свѣдѣній, такъ и исполненіе порученій, по закону отнесенныхъ на обязанность таковыхъ управленій, по дѣламъ земства.

90. Земскія управы заблаговременно, передъ наступленіемъ указаннаго закономъ годичнаго срока засѣданій земскихъ собраній, испрашиваютъ разрѣшеніе губернатора на созваніе собраній, назначая, по ближайшему усмотрѣнію

своему, самый день открытія засѣданій и принимая всѣ приготовительныя къ тому мѣры. (Полож. о земск. учр. ст. 80).

Примѣчаніе. Правила о первоначальныхъ дѣйствіяхъ земскихъ управъ по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи—изложены, по принадлежности, въ уставахъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи (по сему продолж.).

Гл. VI. Объ упраздненіи мѣстъ, обязанности коихъ передаются земскимъ учрежденіямъ.

91. Дорожныя коммисіи, коммисіи народнаго продовольствія и больничные совѣты упраздняются немедленно, по окончаніи ими сдачи дѣлъ, документовъ, суммъ и сооруженій въ земскія управы.
(1864 мая 25, ст. 118; 1874 іюня 8, собр. уз., № 881; мн. гос. сов., III, ст. 1).

92. Приказы общественнаго призрѣнія, по сдачѣ дѣлъ и переходѣ ихъ заведеній въ вѣдомство земства, упраздняются порядкомъ, указаннымъ въ уставѣ объ общественномъ призрѣніи. (1864 мая 25 (40934), прав., ст. 119).

93. Суммы, отпускавшіяся земствомъ до введенія въ дѣйствіе Положенія о земск. учр. на содержаніе означенныхъ въ предшедшихъ статьяхъ (91 и 92) сего приложенія учрежденій, обращаются, за упраздненіемъ оныхъ, въ остатки земскихъ сборовъ и могутъ быть немедленно употреблены на содержаніе земскихъ управъ. (Тамъ же, ст. 121).

б) Правила частныя.

№ 1. Высоч. утвержденнымъ 14 февраля 1866 г. мнѣніемъ гос. сов. постановлено: Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ распространить на губерніи *Пермскую, Олонецкую, Вятскую и на уѣзды Вологодской губерніи: Вельскій, Тотемскій, Устюжскій, Никольскій, Сольвычегодскій, Яренскій и Устьсысольскій* съ слѣдующими измѣненіями и дополненіями: 1) уѣздъ Нолинскій, Вятской губерніи, относится къ тѣмъ уѣздамъ той же губерніи, для коихъ размѣръ земли, дающій право участвовать непосредственно въ избраніи гласныхъ, опредѣленъ въ 250 десятинъ (прилож. къ п. а ст. 23 Полож. о земск. учрежд., росписанія количества земли, дающаго право на избраніе гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ). 2) Повѣренные, опекуны и попечители (ст. 18 Полож. о земск. учр. 1 января 1864 года) допускаются, въ видѣ опыта, на первое со времени введенія Положенія въ губерніи трехлѣтіе, къ участію въ избирательныхъ съѣздахъ и въ такихъ случаяхъ, когда они лично не удовлетворяютъ

имущественнымъ условіямъ статей 23 и 28 Положенія, если только къ допущенію ихъ въ означенные съѣзды не будетъ препятствій по ст. 17, но, въ точную согласность ст. 47 Положенія, лица сіи не могутъ, даже и въ это первое трехлѣтіе, быть избираемыми въ члены земскихъ управъ. 3) Въ Верхотурскомъ уѣздѣ, Пермской губерніи, назначить отъ городовъ трехъ гласныхъ, а въ Соликамскомъ четырехъ (вѣдомость о числѣ гласныхъ, избираемыхъ въ земскія собранія на первое трехлѣтіе съ открытіемъ земскихъ учрежденій, приложеніе къ ст. 33 и 52). 4) Упраздненный городъ Обвинскъ изъ означенной въ предъидущемъ пунктѣ вѣдомости вовсе исключить. 5) Министру финансовъ предоставляется назначать, для представительства въ земскихъ собраніяхъ Вятской и Пермской губерніи интересовъ казны по владѣнію горнозаводскими имуществами, чиновниковъ горнаго вѣдомства, или же возлагать это представительство, по соглашенію съ министромъ государственныхъ имуществъ, на присутствующихъ отъ сего вѣдомства въ собраніяхъ членовъ. 6) Опредѣленные въ статьяхъ 15, 23 и 26 правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ сроки: на составленіе избирательныхъ списковъ, на ихъ исправленіе и на окончаніе производства выборовъ, увеличиваются на одинъ мѣсяцъ, а опредѣленный въ ст. 17-й сихъ правилъ срокъ на принесеніе жалобъ на распоряженія уѣздной коммисіи увеличивается до семи дней. Постановленіе сіе распространяется на уѣзды: Вологодскій, Грязовецкій и Кадниковскій, Вологодской губерніи. 7) Уѣзднымъ судьямъ, предсѣдательствующимъ на избирательныхъ съѣздахъ, прогонныя и суточныя деньги выдаются по числу верстъ и по разсчету времени, проведеннаго въ разъѣздахъ, по распоряженіямъ губернаторовъ, съ отнесеніемъ этого расхода на сумму уѣзднаго земскаго сбора. (Сб. пр. р. з. д. I, 12—13).

№ 2. Высоч. повелѣніемъ отъ 7 іюля 1867 г. велѣно вновь ввести въ дѣйствіе земскія учрежденія въ С.-Петербургской губерніи (которыя были закрыты въ 1866 году).

№ 3. Высоч. утвержд. 21 октября 1868 г. мнѣніемъ гос. сов. *относительно устройства управленія земскими дѣлами въ таганрогскомъ и керчь-еникольскомъ градоначальствахъ*, постановлено: 1) градоначальства таганрогское и керчь еникольское по земско-хозяйственнымъ дѣламъ входятъ въ составъ земствъ: первое Ростовскаго уѣзда, Екатеринославской губерніи, и второе—Ѳеодосійскаго уѣзда, Таврической губерніи. 2) Градоначальства эти избираютъ въ составъ подлежащихъ уѣздныхъ собраній, уѣздныхъ гласныхъ, таганрогское: отъ города 8. и отъ сельскихъ обществъ одного, а керчь-еникольское отъ города 6. 3) Выборы означенныхъ уѣздныхъ гласныхъ отъ городовъ производятся въ таганрогскомъ и керчь-еникольскомъ избирательныхъ съѣздахъ на общемъ основаніи. 4) Состоящія въ предѣлахъ таганрогскаго и керчь-еникольскаго градоначальствъ крестьянскія общества участвуютъ въ подлежащихъ сельскихъ избирательныхъ съѣздахъ Ростовскаго и Ѳеодосійскаго уѣздовъ. 5) Съ присоединеніемъ помянутыхъ градоначальствъ къ вѣдомству ростовскаго и ѳеодос-

сійскаго уѣздныхъ земскихъ собраній число губернскихъ гласныхъ, избираемыхъ этими послѣдними, увеличивается по одному на каждое собраніе. (Сб. пр. р. в д. II, 80).

№ 4. Высоч. утвержд. 28 октября 1868 г. мнѣніемъ гос. сов. постановлено: Высоч. утвержденное 1 января 1864 года Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ распространить на *Бессарабскую область*, съ слѣдующими измѣненіями: 1) Въ избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ Бессарабской области (п. *а* ст. 23 Полож. о зем. учрежд.) участвуютъ лица, владѣющія землею въ размѣрахъ по уѣздамъ: Кишеневскому, Оргѣевскому и Хотинскому 200 дес., Ясскому и Сорокскому 250 дес., Бендерскому и Аккерманскому 300 дес. 2) Поселяне-ревеши причисляются къ избирательнымъ съѣздамъ сельскихъ обществъ, но тѣмъ изъ нихъ, которые владѣютъ на правѣ собственности участками земли, достигающими размѣровъ, указанныхъ въ п. *а* статьи 23 Положенія, предоставляется участвовать въ избирательномъ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ. 3) Число избирательныхъ по Бессарабіи гласныхъ полагается согласно прилагаемой при семъ вѣдомости. 4) Земскія собранія собираются ежегодно, уѣздныя не позже октября, а областное не позже ноября. (Сб. пр. р. в. д. II, 81 и 82).

№ 5. Высоч. утвержденнымъ 10 февраля 1869 г. мнѣніемъ государсов. постановлено слѣдующее: 1) въ *Маріупольскомъ уѣздѣ* *) (Екатеринославской губ.) образуются уѣздныя земскія собраніе и управа, на точномъ основаніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и дополнительныхъ къ нему законоположеній; 2) маріупольское уѣздное земское собраніе составляется изъ 4 гласныхъ отъ города и 6 отъ сельскихъ обществъ; 3) для законнаго состава засѣданій упомянутаго собранія требуется присутствіе не менѣе двухъ третей общаго числа гласныхъ того собранія, т. е. не менѣе семи гласныхъ; 4) въ составъ екатеринославскаго губернскаго земскаго собранія маріупольское уѣздное земское собраніе избираетъ двухъ губернскихъ гласныхъ, 5) первоначальное открытіе въ Маріупольскомъ уѣздѣ земскихъ учрежденій производится на точномъ основаніи правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ; 6) имѣющая открыться для сего маріупольская уѣздная временная коммиссія составляется, подъ предсѣдательствомъ лица, назначеннаго губернаторомъ, изъ уѣзднаго исправника и городскаго головы; 7) во временномъ губернскомъ комитетѣ присутствуетъ, на правахъ члена, предсѣдатель мѣстной губернской земской управы, и 8) жители города Нахичевани, по выбору гласныхъ, участвуютъ, на точномъ основаніи ст. 28 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, въ ростовскомъ городскомъ избирательномъ съѣздѣ, который за симъ избираетъ изъ среды своей 19

---

*) Выс. утв. 24 ноября 1886 г. мнѣніемъ госуд. совѣта объ *увеличеніи числа становъ въ Маріупольскомъ уѣздѣ Екатеринославской губ.* (См. собр. уз. 1887 г. № 4).

гласныхъ. Вслѣдствіе того, въ губернское собраніе избирается отъ Ростовскаго уѣзда 9 губернскихъ гласныхъ. (Сб. пр. р. в. д. III 6).

№ 6. Выс. утв. 24 марта 1869 г. мнѣніемъ гос. сов. постановлено примѣнить Полож. о зем. учрежд. къ землѣ бывшаго *азовскаго казачьяго войска*.

№ 7. Выс. утв. 2 (14) мая 1874 г. мнѣніемъ гос. сов. постановлено: I. Высочайше утвержденное 1 января 1864 г. Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ и дополнительныя къ нему законоположенія распространить *на губернію Уфимскую*, съ слѣдующими измѣненіями и дополненіями: 1) Башкиры участвуютъ въ сельскихъ избирательныхъ съѣздахъ, на одинаковыхъ съ крестьянами всѣхъ другихъ наименованій основаніяхъ (ст. 30 Полож. о земск. учр.). 2) Въ Златоустовскомъ уѣздѣ, повѣренные, опекуны и попечители допускаются къ участію въ избирательныхъ землевладѣльческихъ съѣздахъ и въ такихъ случаяхъ, когда лично не удовлетворяютъ имущественнымъ условіямъ, въ ст. 23 Полож. о земск. учрежд. постановленнымъ, если только къ допущенію этихъ лицъ въ означенные съѣзды не будетъ препятствія по ст. 17. 3) Въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ Златоустовскаго уѣзда участвуютъ, кромѣ лицъ, поименованныхъ въ пунктахъ б—д ст. 23 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, лица, владѣющія въ этомъ уѣздѣ землею въ размѣрѣ 350 десятинъ. 4) Гласные по Уфимской губерніи избираются въ слѣдующемъ числѣ:

НАЗВАНІЕ УѢЗДОВЪ.	Число уѣздныхъ гласныхъ.				Число гласныхъ въ губернскомъ земскомъ собраніи.
	Отъ землевладѣльцевъ	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Уфимскій	36	8	28	72	12
Мензелинскій	18	3	21	42	7
Бирскій	12	2	14	28	5
Белебеевскій	14	2	16	32	5
Стерлитамакскій	31	3	28	62	10
Златоустовскій	8	2	10	20	3
					42

II. Съ открытіемъ въ Уфимской губерніи земскихъ учрежденій, ввести въ ней положеніе о взаимномъ земскомъ страхованіи, взамѣнъ существующаго въ ней нынѣ взаимнаго губернскаго страхованія на основаніи Положенія 25 іюня 1867 г., причемъ передать земству всѣ могущіе оказаться остатки отъ страховыхъ суммъ по сему страхованію, а равно предоставить оному права на недоимки по страховымъ платежамъ и вовложить на него обязанности по удовлетворенію погорѣльцевъ.

III. Введеніе въ Уфимской губерніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ произвести порядкомъ, указаннымъ въ правилахъ. Высочайше ут-

вержденныхъ 25 мая 1864 г., съ открытіемъ для сего какъ временныхъ губернскихъ комитетовъ, такъ и временныхъ же уѣздныхъ коммиссій. (Соб. уз. 26 іюля 1874 г. № 63, ст. 856).

№ 8. Высоч. утв. 26 дек. 1872 г. мнѣніемъ гос. сов. постановлено: 1) Четвертый станъ *Александровскаго уѣзда* и указанныя въ прилагаемомъ спискѣ имѣнія, находящіяся во второмъ и третьемъ станахъ того же уѣзда, перечислить въ уѣздъ Маріупольскій, предоставить министру внутреннихъ дѣлъ сдѣлать надлежащія распоряженія о приведеніи согласно сему границы между Александровскимъ и Маріупольскимъ уѣздами и о представленіи вновь составленныхъ на сіи уѣзды плановъ на утвержденіе установленнымъ межевыми законами порядкомъ. 2) Число гласныхъ въ земскихъ собраніяхъ отъ каждаго изъ упомянутыхъ уѣздовъ опредѣлить слѣдующимъ образомъ:

УѢЗДЫ.	Въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.				Въ губернскомъ собраніи.
	Отъ земледѣльцевъ.	Отъ городовъ.	Отъ сельскихъ обществъ.	ИТОГО.	
Александровскій	21	3	18	42	7
Маріупольскій	6	4	10	20	3

За симъ, примѣчаніе къ ст. 42 и 85 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, по продолженію 1871 г., отмѣнить. 3) Дворянству обоихъ уѣздовъ имѣть одного предводителя, которому именоваться александровскимъ и маріупольскимъ предводителемъ дворянства. (Собр. увак., 1873, № 13).

№ 9. О введеніи въ области Войска Донскаго земскихъ учрежденій.

Высочайше утв. 1-го (13) іюня 1875 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: I. Проектъ: а) правилъ о примѣненіи къ области Войска Донскаго Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, и б) распредѣленія потребностей, удовлетворяемыхъ въ означенной области денежными земскими повинностями, на общія и частныя поднести къ Высочайшему утвержденію Его Императорскаго Величества. II. Земскія учрежденія ввести въ области Войска Донскаго въ срокъ, который для сего будетъ Высочайше указанъ. III. Впредь до преобразованія существующаго въ Войскѣ Донскомъ казачьяго торговаго общества, принадлежащимъ къ этому обществу казакамъ предоставить право участія въ избирательныхъ съѣздахъ отъ торговаго сословія (прав., ст. 8). Обложеніе упомянутыхъ казаковъ земскимъ сборомъ производить въ одинаковомъ размѣрѣ съ обложеніемъ въ войскѣ на земскія потребности купеческихъ свидѣтельствъ 2-й гильдіи; прочихъ же торгующихъ въ области лицъ войсковаго сословія облагать земскимъ сборомъ наравнѣ съ торгующими по свидѣтельствамъ на мелочной торгъ.

При взиманіи съ производящихъ торговлю казаковъ земскаго сбора, а равно при взысканіи недоимокъ по оному, руководствоваться постановленіями, содержащимися въ правилахъ о примѣненіи къ области Войска Донскаго земскихъ учрежденій. IV. Въ составъ временнаго областнаго комитета по введенію въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ области Войска Донскаго назначить предсѣдателя черкасскаго съѣзда мировыхъ судей, а въ каждую окружную временную коммиссію одного изъ мировыхъ судей по выбору окружнаго мироваго съѣзда. V. Окружнымъ временнымъ коммисіямъ по введенію въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ области Войска Донскаго, кромѣ списковъ избирателямъ, означенныхъ въ ст. 8 правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, предоставить составленіе: а) списка избирателямъ отъ торговаго сословія (прав., ст. 8) и б) вѣдомости станичнымъ казачьимъ обществамъ, а въ первомъ донскомъ округѣ — и сотеннымъ обществамъ калмыковъ. VI. Открытіе избирательныхъ сходовъ отъ станицъ и избирательныхъ съѣздовъ отъ сельскихъ и калмыцкихъ обществъ, въ первый разъ по ихъ собраніи, возложить на обязанность участковыхъ мировыхъ судей. Судьи эти предлагаютъ выборщикамъ назначить изъ своей среды предсѣдателя, утверждаютъ это назначеніе и затѣмъ разрѣшаютъ всѣ возникающія при выборѣ гласныхъ недоразумѣнія. VII. Впредь до поступленія суммъ, назначенныхъ на содержаніе земскихъ управъ, въ случаѣ крайней надобности, предоставить областной земской управѣ ходатайствовать, чрезъ войсковаго наказнаго атамана, о заимообразномъ отпускѣ на этотъ предметъ суммы изъ войсковыхъ капиталовъ, съ возвратомъ изъ первыхъ поступленій назначеннаго на содержаніе управъ сбора. VIII. Размѣръ продовольственныхъ хлѣбныхъ запасовъ въ станицахъ опредѣлить на одинаковомъ съ хлѣбными запасами въ сельскихъ обществахъ основаніи (уст. нар. прод., ст. 127). Для калмыковъ, взамѣнъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ, образовать особый денежный продовольственный капиталъ, посредствомъ ежегоднаго съ нихъ сбора, въ размѣрѣ, опредѣленномъ областнымъ земскимъ собраніемъ. Сборъ этотъ продолжать до тѣхъ поръ, пока образуется капиталъ, достаточный на покупку, по существующимъ мѣстнымъ цѣнамъ, опредѣленнымъ по пятилѣтней сложности, одной съ половиною четверти хлѣба на каждое лицо мужескаго пола калмыцкаго населенія. IX. Необходимую для образованія губернскаго продовольственнаго капитала сумму составить отчисленіемъ по сорока-восьми копѣекъ на каждую мужескаго пола душу населенія изъ слѣдующихъ источниковъ: а) за крестьянское населеніе области — изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, по распоряженію мин-ва внутр. дѣлъ; б) за казаковъ—изъ капитала общественнаго призрѣнія 1-го разряда, и в) за калмыковъ —изъ особаго общественнаго калмыцкаго капитала. Отчисленіе капитала за казаковъ произвести впослѣдствіи, при упраздненіи приказа общественнаго призрѣнія. X. Состоящія нынѣ въ вѣдѣніи областнаго Войска Донскаго приказа общественнаго призрѣнія врачебныя и благотворительныя заведенія, а равно находящуюся въ его завѣдываніи кредитную часть оставить, на прежнемъ основаніи, въ вѣдѣніи приказа, впредь до утвержденія въ законодательномъ порядкѣ особыхъ правилъ о передачѣ упомянутыхъ заведеній земству,—каковыя пра-

вила имѣютъ быть составлены войсковымъ начальствомъ, по соглашенію съ областнымъ земскимъ собраніемъ. XI. Вслѣдъ за открытіемъ областной земской управы, передать въ оную, изъ состоящаго при областномъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіи страховаго учрежденія, всѣ относящіяся къ страхованію дѣла и документы, а также образовавшійся отъ страхованія строеній капиталъ. Права на недоимки по страховымъ платежамъ предоставить земству, возложивъ на него вмѣстѣ съ тѣмъ обязанность по удовлетворенію страхователей за пожарные убытки, причиненные до введенія земскихъ учрежденій. XII. Областныя Войска Донскаго: коммисію народнаго продовольствія, особое о земскихъ повинностяхъ присутствіе, страховое учрежденіе и окружныя дорожныя коммисіи упразднить немедленно по окончаніи ими сдачи дѣлъ, документовъ, суммъ и сооруженій въ земскія управы. XIII. По упраздненіи поименованныхъ въ предъидущей статьѣ учрежденій, чиновникамъ и канцелярскимъ служителямъ оныхъ, оставшимся за штатомъ, предоставить, на общемъ основаніи, права на полученіе содержанія пособій изъ подлежащихъ суммъ, согласно 1012 ст., приложенія къ 363 ст. и примѣчанія къ ней устава о служб. по опред. отъ правит. (св. зак. т. III, по прод. 1863 г.). XIV. Высочайше утвержденныя, 28-го января 1869 г., правила объ оспопрививаніи въ Войскѣ Донскомъ оставить въ силѣ, возложивъ обязанности по распространенію предохранительнаго оспопрививанія на земство области Войска Донскаго.

Правила о примѣненіи къ области Войска Донскаго Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

1) Земскія учрежденія въ области Войска Донскаго дѣйствуютъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 1-го января 1864 г. Положенія о зем. учрежденіяхъ и послѣдовавшихъ въ дополненіе къ оному узаконеній, съ соблюденіемъ притомъ слѣдующихъ особыхъ правилъ. 2) Земскія учрежденія области Войска Донскаго подлежатъ, въ установленномъ порядкѣ, вѣдѣнію министерства военнаго, по главному управленію иррегулярныхъ войскъ. По отношенію къ земскимъ учрежденіямъ области, военному министру принадлежатъ всѣ права и обязанности, предоставленныя министру внутреннихъ дѣлъ по отношенію къ земскимъ учрежденіямъ въ губерніяхъ. 3) Обязанности въ отношеніи земскихъ учрежденій, возложенныя въ губерніяхъ на губернаторовъ, въ области Войска Донскаго возлагаются на войсковаго наказнаго атамана, а обязанности губернскаго правленія, уѣздныхъ казначействъ и другихъ мѣстъ и лицъ—на соотвѣтствующія учрежденія и должностныя лица въ области. 4) Земскія учрежденія въ области Войска Донскаго раздѣляются на окружныя и областныя. Первыя соотвѣтствуютъ уѣзднымъ, а вторыя губернскимъ земскимъ учрежденіямъ въ губерніяхъ. 5) Окружное земское собраніе составляется изъ земскихъ гласныхъ, избираемыхъ: а) окружными землевладѣльцами; б) торговымъ сословіемъ; в) станичными обществами; г) сельскими обществами, и д) калмыцкими обществами. 6) Размѣръ земли, дающій право на участіе въ избирательныхъ съѣздахъ окружныхъ землевладѣльцевъ, опредѣляется въ двѣсти десятинъ. 7) Въ избирательныхъ съѣздахъ отъ торговаго сословія участвуютъ лица, торгую-

щія въ округѣ по купеческимъ свидѣтельствамъ. Въ каждомъ округѣ назначается по одному такому съѣзду. 8) Созваніе и открытіе избирательнаго съѣзда отъ лицъ торговаго сословія, по воспослѣдованіи распоряженія о выборѣ гласныхъ, производится окружнымъ предводителемъ дворянства. Предсѣдатель съѣзда избирается членами онаго, изъ среды своей. 9) Окружные гласные отъ станичныхъ обществъ избираются на станичныхъ сходахъ изъ лицъ, имѣющихъ право голоса на этихъ сходахъ. 10) Въ гласные отъ калмыковъ могутъ быть избираемы какъ лица, имѣющія право голоса на калмыцкихъ сотенныхъ сходахъ, такъ равно члены избирательныхъ съѣздовъ окружныхъ землевладѣльцевъ, торговаго сословія, станичныхъ и сельскихъ обществъ. 11) Избирательные съѣзды среди калмыцкаго населенія назначаются по одному въ каждомъ улусѣ. Съѣзды эти образуются изъ выборщиковъ, назначенныхъ сотенными сходами изъ своей среды. Выборщиковъ полагается не свыше одной тридцатой части общаго числа лицъ, имѣющихъ право участвовать на сотенномъ сходѣ. 12) Гласные въ области Войска Донскаго избираются въ числѣ, означенномъ въ приложеніи къ сей статьѣ. Распредѣленіе между станицами, сообразно числительности населенія ихъ, назначеннаго по каждому округу числа гласныхъ отъ станичныхъ обществъ, предоставляется войсковому наказному атаману. 13) Не могутъ быть избираемы въ гласные: войсковой наказной атаманъ, помощникъ его по гражданской части, члены областнаго правленія, лица прокурорскаго надзора, чины мѣстной полиціи и калмыцкаго правленія, а также начальникъ штаба Войска Донскаго, помощникъ его и атаманы военныхъ отдѣловъ. 14) Въ составъ земскихъ собраній тѣхъ округовъ, въ которыхъ находятся войсковыя земли, назначаются особые члены, по избранію войсковаго начальства, на тѣхъ-же основаніяхъ, какъ въ губерніяхъ назначаются въ земскія собранія члены отъ вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго. 15) Въ областномъ земскомъ собраніи присутствуютъ, на равныхъ правахъ съ прочими членами, одинъ членъ по назначенію войсковаго начальства, какъ представитель войсковой собственности. 16) Земскія учрежденія въ области Войска Донскаго завѣдуютъ и тѣми денежными сборами, кои взимаются на удовлетвореніе потребностей, соотвѣтствующихъ въ Имперіи государственнымъ. 17) Всѣ потребности, удовлетворяемыя денежными земскими повинностями въ области Войска Донскаго, распредѣляются на два разряда: а) общія потребности (областныя и окружныя) и б) частныя потребности обществъ и сословій. Удовлетвореніе общихъ потребностей (областныхъ и окружныхъ) возлагается на попеченіе и обязанность земскихъ учрежденій. 18) Сверхъ предметовъ, указанныхъ въ ст. 8 врем. прав. для земск. учр. по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, земскіе сборы въ области Войска Донского назначаются: а) съ земель, принадлежащихъ станичнымъ и калмыцкимъ обществамъ и съ войсковыхъ земель, не исключая и находящихся въ войсковой Задонской степи; и б) съ документовъ на право торговли лицъ войсковаго сословія. 19) Войсковыя земли облагаются поземельнымъ сборомъ на тѣхъ-же основаніяхъ, какъ и земли частныхъ землевладѣльцевъ. 20) Не подлежатъ обложенію поземельнымъ сборомъ на земскія повинности, сверхъ земель, указанныхъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ, слѣдующія войсковыя земли: а) отведенныя для довольствія лошадей донской артиллеріи, для сбора казачьихъ полковъ и

командъ, выходящихъ на службу на практическое ученье; б) отведенныя войсковому конскому заводу, и в) вымежеванныя изъ станичныхъ юртовъ для станичныхъ плодовыхъ табуновъ. 21) Земскіе сборы съ документовъ на право торговли лицъ войковаго сословія взимаются одновременно со взносомъ установленныхъ съ этихъ лицъ сборовъ въ войсковой капиталъ и передаются въ областную земскую управу, которая распредѣляетъ ихъ между подлежащими окружными земскими управами, за исключеніемъ части, слѣдующей въ областной земскій сборъ. 22) Денежные земскіе сборы съ земель станичныхъ и калмыцкихъ обществъ уплачиваются этими обществами изъ собственныхъ ихъ средствъ. 23) Исправное выполненіе станичными и калмыцкими обществами слѣдующихъ съ нихъ земскихъ сборовъ обезпечивается порядкомъ, установленнымъ для сельскихъ обществъ (т. IX, зак. о сост., по прод. 1863 г., ч. III, общ. полож. 19-го февраля 1861 г., ст. 187—191 и по прод. 1868 г., ч. II, прил. III къ указу 5 марта 1861 г., ст. 3, п. д.). 24) При взысканіи недоимокъ земскаго сбора въ казачьихъ станицахъ и калмыцкихъ сотняхъ, не могутъ быть подвергаемы продажѣ на пополненіе недоимокъ: форменная одежда, штатное вооруженіе и строевыя лошади, принадлежащія чинамъ служилаго состава войска. 25) Казачьи станицы и калмыцкія сотни несутъ земскія повинности наравнѣ съ сельскими обществами, при чемъ на лицъ привиллегированныхъ сословій, а также получившихъ образованіе въ высшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, распространяется постановленіе статьи 41 врем. для земск. учр. правилъ по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ (т. IV уст. зем пов. особ. прил. по прод. 1868 г.). 26) Обязательному страхованію подлежатъ всѣ постройки, находящіяся въ чертѣ какъ крестьянскихъ поселеній, такъ и казачьихъ станицъ.

Вѣдомость числа гласныхъ, избираемыхъ въ земскія собранія области Войска Донскаго.

НАЗВАНІЕ ОКРУГОВЪ.	Число гласныхъ въ окружныхъ земскихъ собраніяхъ.				Число гласныхъ въ областномъ земскомъ собраніи.
	Отъ землевладѣльцевъ.	Отъ торговаго сословія.	Отъ станичныхъ обществъ	Отъ сельскихъ обществъ.	
Черкасскій	15	2	11	2	5
Первый Донской	19	2	23	2	8
Отъ калмыцкихъ обществъ	—	—	3	—	—
Второй Донской	11	2	21	8	8
Усть-Медвѣдицкій	20	2	25	3	10
Хоперскій	21	2	25	2	8
Донецкій	15	2	17	—	8
Міусскій	19	2	2	23	8
					55

Примѣчаніе. Къ первому Донскому округу причисляется по земскому

представительству, независимо отъ калмыцкихъ обществъ, войсковая задонская степь. (Собр. узак. 1875 г., № 57).

в) Правила о пріостановленіи дѣйствія земскихъ учрежденій.

№ 10. Высоч. утв. 24 марта 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о временномъ пріостановленіи дѣйствія узаконеній о зем. учрежденіяхъ въ области Войска Донскаго* положено:

I. Дѣйствіе Высочайше утв. 1 іюня 1875 г. узаконеній, о введеніи въ области Войска Донскаго земскихъ учрежденій, пріостановить временно впредь до дальнѣйшихъ повелѣній, закрывъ вмѣстѣ съ тѣмъ существующія въ ней областную и окружныя зем. управы. II. На время, въ теченіе котораго будетъ пріостановлено дѣйствіе упомянутыхъ въ ст. 1 узаконеній, исполненіе земскихъ повинностей въ области Войска Донскаго установить на основаніяхъ, опредѣленныхъ въ уставѣ о зем. повинностяхъ (св. зак. т. IV, кн. 2 изд. 1857). При этомъ, для завѣдыванія оными, образовать областной и окружные распорядительные комитеты *), а дѣлопроизводство и счетоводство по означеннымъ повинностямъ возложить на областное правленіе и окружныхъ начальниковъ, по принадлежности. III. Утвержденныя на 1882 г. земскія смѣты и раскладки оставить въ силѣ до истеченія срока ихъ дѣйствія, съ отнесеніемъ потребныхъ на дѣлопроизводство и счетоводство по земскимъ повинностямъ расходовъ на суммы, ассигнованныя для содержанія земскихъ управъ. IV. Для составленія проекта новаго законоположенія объ устройствѣ земско-хозяйственнаго управленія въ области Войска Донскаго, образовать въ г. Новочеркасскѣ коммисію, подъ предсѣдательствомъ наказнаго атамана, изъ представителей всѣхъ мѣстныхъ сословій, участвующихъ въ исполненіи земскихъ повинностей. Выборъ сихъ представителей произвести атаману, съ тѣмъ, чтобы избранныя имъ лица были представлены на утвержденіе военнаго министра. V. Предоставить военному министру разрѣшать, на основаніи дѣйствующихъ законовъ, могущіе возникать при исполненіи указанныхъ въ ст. I—III мѣръ вопросы, при чемъ тѣ изъ сихъ послѣднихъ, которые выходятъ за предѣлы власти,

*) 1. Высоч. утв. 24 января 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ образованіи въ области Войска Донскаго восьмаго гражданскаго округа*, между прочимъ, положено: п. 4. Въ станицѣ Великокняжеской учреждаются, на установленныхъ для области Войска Донскаго основаніяхъ: д) впредь до возстановленія въ области дѣйствія законоположеній о зем. учрежденіяхъ,—окружный распорядительный комитетъ, для завѣдыванія дѣлами о зем. повинностяхъ. (Собр. уз. 27 марта 1884, № 33).

2. Высоч. утв. 29 декабря 1886 г, мнѣніе госуд. совѣта *объ устройствѣ гражданскаго и военнаго управленія въ шести округахъ области Войска Донскаго* см. въ Собр. уз. 1887, № 32.

принадлежащей военному министру, должны быть представляемы на разсмотрѣніе въ установленномъ порядкѣ. (Собр. уз. 14 мая 1882, № 44).

№ 11. Выс. утв. 19 мая 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *присоединеніи Таганрогскаго градоначальства и Ростовскаго уѣзда Екатеринославской губ. къ области Войска Донскаго* положено:

I. Таганрогское градоначальство и Ростовскій уѣздъ Екатеринославской губерніи присоединить къ области войска Донскаго, на нижеслѣдующихъ основаніяхъ:

15. Въ предѣлахъ бывшихъ Ростовскаго уѣзда и Таганрогскаго градоначальства пріостанавливается дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, при чемъ мѣстности эти, въ составѣ Ростовскаго и Таганрогскаго округовъ, подчиняются, въ отношеніи отбыванія земскихъ повинностей, порядку, опредѣленному для области войска Донскаго Высочайше утвержденнымъ 24 марта 1882 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, о временномъ пріостановленіи въ области дѣйствія законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ: а) въ Ростовскомъ округѣ образуется окружный распорядительный комитетъ; б) недвижимыя имущества Ростовскаго земства и капиталы, какъ собственно ему принадлежащіе, такъ и причитающіеся на долю его, какъ бывшей составной части Екатеринославскаго губернскаго земства, передаются въ вѣдѣніе Донскихъ: областнаго и подлежащихъ окружныхъ распорядительныхъ комитетовъ; в) взиманіе государственнаго поземельнаго налога (св. зак. т. V, уст. подат., особ. прилож. II, изд. 1886 г.) съ земель бывшихъ Ростовскаго уѣзда и Таганрогскаго градоначальства — прекращается; г) исполненіе въ бывшихъ Ростовскомъ уѣздѣ и Таганрогскомъ градоначальствѣ государственныхъ земскихъ повинностей, какъ-то: содержаніе почтовыхъ станцій, ремонтъ казенныхъ станціонныхъ зданій и содержаніе управленія и надзора въ тюремныхъ замкахъ городовъ Ростова и Таганрога возлагаются на общія земскія средства области войска Донскаго, и д) членъ земской управы въ Ростовскомъ окружномъ по воинской повинности присутствіи замѣняется непремѣннымъ членомъ присутствія по крестьянскимъ дѣламъ того же округа.

V) Упразднить: п. ж) Ростовскую уѣздную земскую управу. (Соб. уз. 19 іюня 1887, № 57).

№ 12. О *введеніи въ Череповецкомъ уѣздѣ особаго по земскимъ дѣламъ временнаго управленія.* (Соб. уз. 1888, № 81, ст. 755) *).

---

*) Текстъ этого узаконенія приведенъ выше, на стр. 5—6.

II. Правила о народномъ образованіи.

№ 11. Положеніе о городскихъ училищахъ.

(Высоч. утв. 31 мая 1872 г.).

1. Городскія училища имѣютъ цѣлью доставленіе дѣтямъ всѣхъ сословій начальнаго умственнаго и религіозно-нравственнаго образованія.

2. Городскія училища состоятъ въ главномъ вѣдѣніи попечителей учебныхъ округовъ и въ ближайшемъ завѣдываніи инспекторовъ народныхъ училищъ.

3. Городскія училища содержатся или на счетъ правительства, или на счетъ земства, городскихъ обществъ, сословій или частныхъ лицъ.

4. Городскія училища раздѣляются на одноклассныя, двухклассныя, трехклассныя и четырехклассныя. По ходатайству земства, городскихъ обществъ, сословій или частныхъ лицъ, содержимыя на ихъ средства городскія училища могутъ быть учреждаемы также въ составѣ пяти или шести классовъ.

5. Учрежденіе городскихъ училищъ, содержимыхъ на счетъ правительства, съ тѣмъ или другимъ числомъ классовъ (ст. 4), предоставляется ближайшему усмотрѣнію попечителей учебныхъ округовъ, соотвѣтственно мѣстнымъ потребностямъ и денежнымъ и учебнымъ средствамъ, и каждый разъ съ утвержденія министра народнаго просвѣщенія.

6. Городскія училища, учреждаемыя на счетъ земства, городскихъ обществъ, сословій, или частныхъ лицъ, открываются съ разрѣшенія попечителя учебнаго округа. Если земство, городскія общества, сословія или частныя лица пожелаютъ, чтобы учителя въ открытыхъ ими училищахъ назначаемы были правительствомъ по предварительномъ соглашеніи съ обществами или лицами, дающими средства на содержаніе заведенія, то училища эти пользуются всѣми правами подобныхъ заведеній, получающихъ содержаніе отъ казны. Въ противномъ же случаѣ, означенныя училища подчиняются общимъ узаконеніямъ о частныхъ учебныхъ заведеніяхъ *).

---

*) 1. Высоч. повелѣніемъ 4 іюля 1879 г. постановлено:

Чтобы земскія учрежденія, общества, сословія и частныя лица, получившія установленнымъ порядкомъ разрѣшеніе на открытіе какого-либо частнаго учебнаго заведенія, допускали къ преподаванію и воспитанію въ немъ лицъ, имѣющихъ на то право не иначе, какъ по предварительному соглашенію: въ училищахъ 1-го и 2-го разрядовъ — съ попечителемъ учебнаго округа, а въ училищахъ 3-го разряда — съ директоромъ народныхъ училищъ.

2. Циркулярнымъ предложеніемъ министра нар. просвѣщенія попечителямъ учебн. округовъ отъ 10 ноября 1879 г., за № 12267, постановлено принять за правило, чтобы предварительно допущенія или опредѣленія избранныхъ кандидатовъ на учительскія мѣста въ среднія и низшія учебныя заведенія, а равно прежде выдачи желающимъ свидѣтельствъ на право обученія въ частныхъ до-

По вопросу о *порядкѣ испрошенія разрѣшеній на открытіе городскихъ училищъ* мин—во нар. просвѣщенія просило мин—во вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе, чтобы возникающія со стороны земства или гор. общества ходатайства, какъ объ учрежденіи гор. училищъ на счетъ казны, такъ и объ открытіи таковыхъ на суммы земства и городовъ были сообщаемы (ст. 2 п. 12 Полож. о земск. учр. и ст. 13 Гор. Полож.) попечителямъ мѣстныхъ учебныхъ округовъ, съ коими губернаторы и входили бы въ окончательное по означенному предмету сношеніе, минуя министерства нар. просвѣщенія и вн. дѣлъ. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 7 ноября 1874 г.).

7. На прохожденіе полнаго курса ученія въ городскихъ училищахъ назначается шесть лѣтъ.

8. Въ одноклассныхъ училищахъ учащіеся раздѣляются, соотвѣтственно познаніямъ своимъ, на три послѣдовательныя отдѣленія и остаются въ каждомъ отдѣленіи обыкновенно по два года.

9. Въ двухклассныхъ училищахъ курсъ перваго класса продолжается четыре года, и учащіеся въ немъ раздѣляются на два послѣдовательныя отдѣленія. Курсъ же 2-го класса продолжается два года.

10. Въ училищахъ трехклассныхъ курсъ каждаго класса двухгодичный.

11. Въ четырехклассныхъ училищахъ курсъ первыхъ двухъ классовъ продолжается по два года въ каждомъ классѣ. Курсъ же 3-го и 4-го классовъ продолжается по одному году въ классѣ.

12. Сроки пребыванія учениковъ въ классахъ или въ отдѣленіяхъ, назначенные въ ст. 8—11, могутъ быть для способнѣйшихъ изъ нихъ сокращаемы, сообразно оказаннымъ успѣхамъ, по усмотрѣнію педагогическаго совѣта городскаго училища.

махъ или открытія частныхъ учебныхъ заведеній, дѣлаемы были сношенія съ мѣстными губернаторами о нравственныхъ качествахъ и политической благонадежности лицъ, коимъ предполагается предоставить означенныя мѣста или выдать указанныя свидѣтельства.

3. Высоч. утв. 5 ноября 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *порядкѣ опредѣленія преподавателей и воспитателей въ училища при сиротскихъ домахъ* положено: въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей устава объ общ. призрѣніи (св. зак. т. XIII изд. 1857), постановить: къ преподаванію и воспитанію въ классахъ, состоящихъ при сиротскихъ домахъ, какъ находящихся въ вѣдѣніи приказовъ общ. призрѣнія (гдѣ они существуютъ), такъ равно перешедшихъ, за упраздненіемъ сихъ приказовъ, въ завѣдываніе зем. учрежденій,—лица, имѣющія на то право, допускаются не иначе, какъ по предварительномъ соглашеніи завѣдывающаго домомъ установленія съ директоромъ народныхъ училищъ. (Собр. уз. 13 дек. 1885, № 122).

4. По ст. 25 Высоч. утв. 12 марта 1882 г. положенія о полицейскомъ надзорѣ, учреждаемомъ по распоряженію административныхъ властей, лица поднадзорныя (т. е. такія, надъ которыми учрежденъ полицейскій надзоръ, какъ мѣра предупрежденія преступленія противъ существующаго государственнаго порядка) не могутъ быть принимаемы въ правительственныя, общественныя и частныя учебныя заведенія иначе, какъ съ особаго на то разрѣшенія министра вн. дѣлъ, даваемаго по соглашенію съ учебнымъ начальствомъ. (Собр. уз. 16 апр. 1882, № 35).

13. Во всѣхъ городскихъ училищахъ преподаются: а) Законъ Божій. б) Чтеніе и письмо. в) Русскій языкъ и церковно-славянское чтеніе, съ переводомъ на русскій языкъ. г) Ариѳметика. д) Практическая геометрія. е) Географія и исторія отечества, съ необходимыми свѣдѣніями изъ всеобщей исторіи и географіи. ж) Свѣдѣнія изъ естественной исторіи и физики. з) Черченіе и рисованіе. и) Пѣніе. і) Гимнастика.

Кромѣ этихъ предметовъ, учащіеся въ городскихъ училищахъ, по желанію мѣстныхъ обществъ и въ случаѣ ассигнованія ими не менѣе половины необходимыхъ на то средствъ, могутъ быть въ неклассное время обучаемы ремесламъ (ср. штатъ, примѣч. 2).

Примѣчаніе. Законъ Божій преподается только дѣтямъ православнаго вѣроисповѣданія. Преподаваніе онаго дѣтямъ иновѣрцевъ предоставляется попеченію ихъ родителей.

14. Сверхъ указанныхъ въ ст. 13-й предметовъ, во 2-мъ классѣ двухклассныхъ, въ 3-мъ классѣ трехклассныхъ и 3-мъ и 4-мъ классахъ четырехклассныхъ городскихъ училищъ могутъ быть преподаваемы, съ разрѣшенія мин-ва народнаго просвѣщенія, и предметы дополнительные.

15. При каждомъ городскомъ училищѣ полагаются: законоучитель и столько штатныхъ учителей *), сколько классовъ въ училищѣ. Одинъ изъ учителей, по представленію инспектора народныхъ училищъ и съ утвержденія попечителя учебнаго округа, назначается завѣдывающимъ училищемъ. Учители, завѣдывающіе трехклассными и четырехклассными городскими училищами, называются инспекторами.

16. Въ одноклассныя училища, сверхъ завѣдывающаго онымъ учителя, назначается учительскій помощникъ. Если же въ училищѣ одноклассномъ или въ первомъ классѣ другихъ городскихъ училищъ болѣе пятидесяти учениковъ, то на каждые слѣдующіе тридцать учениковъ полагается еще по одному учительскому помощнику.

17. Каждому штатному учителю поручается преподаваніе во ввѣренномъ ему классѣ всѣхъ предметовъ, кромѣ Закона Божія и пѣнія и гимнастики.

18. Обученіе пѣнію и гимнастикѣ возлагается, за особое вознаграж-

---

*) Высочайшимъ повелѣніемъ 9 января 1876 г. министерству народнаго просвѣщенія предоставлено опредѣлять, въ случаѣ надобности, при городскихъ училищахъ, учрежденныхъ и имѣющихъ быть впредь учрежденными на основаніи Высоч. утв. 31 мая 1872 г. положенія, *сверхштатныхъ* преподавателей, съ дарованіемъ имъ правъ службы наравнѣ съ преподавателями штатными и съ вознагражденіемъ изъ спеціальныхъ средствъ, а за отсутствіемъ или недостаточностью таковыхъ, изъ остатковъ изъ штатныхъ суммъ сихъ училищъ, въ размѣрѣ по усмотрѣнію начальства учебныхъ округовъ. (Собр. уз. 1876 г., № 13).

Высочайшимъ повелѣніемъ 23 февраля 1876 г. разрѣшено опредѣлять при городскихъ училищахъ особыхъ врачей, съ тѣмъ, чтобы, кромѣ правъ гос. службы, врачи при гор. училищахъ имѣли право и на временныя или постоянныя вознагражденія за свой трудъ, изъ спеціальныхъ средствъ тѣхъ училищъ, по усмотрѣнію попечителей учебныхъ округовъ и состоянію таковыхъ средствъ. (Собр. уз., 1876, № 25).

деніе, положенное по штату, на тѣхъ изъ штатныхъ учителей, которые могутъ обучать этимъ предметамъ. Если же между ними такихъ лицъ не окажется, инспекторомъ народныхъ училищъ приглашаются особые учителя по найму.

19. Законоучители городскихъ училищъ избираются инспекторомъ народныхъ училищъ изъ священно-служителей, опытныхъ въ начальномъ преподаваніи Закона Божія, и, по соглашенію съ епархіальнымъ начальствомъ, утверждаются въ должности попечителемъ учебнаго округа.

20. Учителями городскихъ училищъ и ихъ помощниками могутъ быть окончившіе успѣшно полный курсъ ученія въ учительскихъ институтахъ, а равно лица, выдержавшія въ учительскомъ институтѣ полное испытаніе какъ въ теоретическихъ научныхъ познаніяхъ, такъ и въ умѣньи преподавать въ городскомъ училищѣ. По представленію инспектора народныхъ училищъ, такія лица утверждаются въ должностяхъ попечителемъ учебнаго округа.

21. Инспекторы трехклассныхъ и четырехклассныхъ городскихъ училищъ, законоучители и всѣ штатные учителя и ихъ помощники состоятъ на дѣйствительной государственной службѣ; они, а равно и ихъ семейства, пользуются, относительно пенсій и единовременныхъ пособій, правами, указанными въ ст. 466—535 устава о пенсіяхъ и въ штатахъ уѣздныхъ училищъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія Высочайше утвержденныхъ 17-го апрѣля 1859 года.

Примѣчаніе. Означенныя пенсіи и единовременныя пособія производятся по разсчету того жалованья, которое положено по штатамъ уѣздныхъ училищъ вѣдомства народнаго просвѣщенія, Высочайше утвержденнымъ 17-го апрѣля 1859 года. При этомъ инспекторы трехклассныхъ и четырехклассныхъ городскихъ училищъ и учители, завѣдывающіе прочими городскими училищами, и семейства ихъ, получаютъ пенсіи и единовременныя пособія въ размѣрѣ, опредѣленномъ означенными штатами, для штатныхъ смотрителей уѣздныхъ училищъ и семействъ ихъ соотвѣтственно губерніи или столицѣ, въ которой находится городское училище.

22. Инспекторы трехклассныхъ и четырехклассныхъ городскихъ училищъ и всѣ штатные учители оныхъ, а также учители двухклассныхъ и одноклассныхъ городскихъ училищъ и ихъ помощники, состоя по должности въ классахъ, штатомъ присвоенныхъ имъ, утверждаются, по выслугѣ четырехъ лѣтъ, въ соотвѣтствующихъ онымъ чинахъ, со старшинствомъ со дня опредѣленія въ должность, и затѣмъ производятся въ слѣдующіе чины: инспекторы на основаніи особыхъ постановленій, изложенныхъ въ ст. 802 и 803 уст. о служб. по опред. отъ прав.

23. Инспекторы трехклассныхъ и четырехклассныхъ городскихъ училищъ и учители, завѣдывающіе двухклассными и одноклассными городскими училищами, суть непосредственные начальники ввѣренныхъ имъ училищъ. На нихъ лежитъ отвѣтственность за благосостояніе училищъ по всѣмъ частямъ и имъ подчиняются всѣ служащіе при училищахъ лица.

24. Инспекторы четырехклассныхъ и трехклассныхъ городскихъ училищъ и учителя, завѣдывающіе прочими городскими училищами, представляютъ ежегодно подробный отчетъ о состояніи ввѣренныхъ имъ заведеній инспектору народныхъ училищъ.

25. Для болѣе правильнаго и всесторонняго обсужденія вопросовъ, относящихся преимущественно къ учебной и воспитательной части городскихъ училищъ, и для совокупнаго наблюденія за исправностію матеріальной части сихъ заведеній, при нихъ учреждаются педагогическіе совѣты, состоящіе подъ предсѣдательствомъ инспектора или завѣдывающаго училищемъ, изъ законоучителя и всѣхъ прочихъ штатныхъ учителей и ихъ помощниковъ.

26. Педагогическій совѣтъ въ теченіе учебнаго времени собирается, по крайней мѣрѣ, одинъ разъ въ мѣсяцъ; но въ особыхъ случаяхъ, по предложенію предсѣдателя, могутъ быть назначаемы и чрезвычайныя собранія.

27. Дѣла въ педагогическомъ совѣтѣ рѣшаются большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

28. Обсужденію и рѣшенію педагогическаго совѣта подлежатъ слѣдующія дѣла: 1) пріемъ учениковъ и переводъ ихъ изъ класса въ классъ и изъ отдѣленія въ отдѣленіе; 2) выдача аттестатовъ ученикамъ, окончившимъ полный курсъ ученія, и свидѣтельствъ выходящимъ прежде окончанія курса въ пріобрѣтенныхъ ими познаніяхъ; 3) обсужденіе всѣхъ пріемовъ и подробнаго распредѣленія преподаванія учебныхъ предметовъ по классамъ и вообще всего внутренняго устройства преподаванія и классной дисциплины; 4) обсужденіе успѣховъ учениковъ и поведенія ихъ, а также и мѣръ для исправленія лѣнивыхъ и неисправныхъ по поведенію учениковъ; 5) обсужденіе мѣръ къ побужденію родителей наблюдать за исправнымъ посѣщеніемъ дѣтьми училища; 6) разсмотрѣніе годичныхъ отчетовъ преподавателей отдѣльныхъ классовъ по преподаванію; 7) выборъ и пріобрѣтеніе учебныхъ пособій и книгъ для библіотеки и для употребленія въ классахъ изъ одобренныхъ министерствомъ народнаго просвѣщенія и духовнымъ вѣдомствомъ, по принадлежности; 8) предположенія объ употребленіи спеціальныхъ суммъ училища, и 9) вообще всѣ мѣры, клонящіяся къ болѣе правильному и успѣшному веденію учебнаго и воспитательнаго дѣла въ училищѣ.

29. Всѣ случаи разногласія между инспекторомъ, или завѣдывающимъ училищемъ и прочими членами педагогическаго совѣта представляются на разрѣшеніе инспектору народныхъ училищъ.

30. При каждомъ городскомъ училищѣ полагается почетный смотритель.

31. Почетный смотритель городскаго училища, содержимаго на счетъ правительства, избирается инспекторомъ народныхъ училищъ на три года и утверждается въ этомъ званіи попечителемъ учебнаго округа. Почетные смотрители городскихъ училищъ, содержимыхъ на счетъ земства и городскихъ обществъ, избираются земствомъ и обществами на три года и утверждаются попечителемъ учебнаго округа. Частнымъ лицамъ, учреждающимъ и содержащимъ на свой счетъ городскія училища, если они того пожелаютъ, предоставляется званіе почетныхъ смотрителей содержимыхъ ими училищъ пожизненно, при чемъ они имѣютъ право, съ разрѣшенія попечителя учебнаго округа, передать это званіе одному изъ своихъ наслѣдниковъ, или предоставить избраніе почетнаго смотрителя инспектору народныхъ училищъ, или же мѣстному земству или городскому обществу.

32. Почетный смотритель посѣщаетъ училище во всякое время, по своему усмотрѣнію, присутствуетъ въ засѣданіяхъ педагогическаго совѣта, съ правомъ голоса по всѣмъ дѣламъ, и занимаетъ первое мѣсто, но не предсѣдательствуетъ. Инспекторъ, или завѣдывающій городскимъ училищемъ заблаговременно сообщаютъ почетному смотрителю о дняхъ засѣданія педагогическаго совѣта.

33. Почетные смотрители городскихъ училищъ оказываютъ съ своей стороны постоянное содѣйствіе благоустройству училища въ матеріальномъ отношеніи.

34. Почетный смотритель городскаго училища, изъ лицъ, пользующихся правами государственной службы, считается по должности въ VIII классѣ, если выше чина не имѣетъ. Почетнымъ же смотрителямъ изъ лицъ, не пользующихся правами государственной службы, присвоивается мундирный полукафтанъ VIII класса.

35. Въ городскія училища могутъ поступать дѣти не моложе семилѣтняго возраста, всѣхъ званій, состояній и вѣроисповѣданій безъ всякаго пріемнаго испытанія. Дѣти же старшаго возраста, отъ 10-ти до 14-ти лѣтъ включительно, должны знать: молитву Господню, важнѣйшія событія изъ священной исторіи ветхаго и новаго завѣта, умѣть читать и писать по-русски и считать.

Примѣчаніе. Дѣти не православнаго исповѣданія, при вступленіи въ городскія училища, не подвергаются испытанію по Закону Божію. Дѣти инородцевъ принимаются въ городскія училища до 14-ти-лѣтняго возраста безъ всякаго испытанія.

36. Прошеніе о поступленіи въ училище подается на простой бумагѣ, на имя инспектора, или завѣдывающаго училищемъ. Къ прошенію прилагается свидѣтельство метрическое, или иное о возрастѣ и происхожденіи.

37. Пріемъ въ городскія училища бываетъ одинъ разъ въ годъ, въ началѣ каждаго учебнаго года, а по соотвѣтствующемъ испытаніи и въ теченіе всего учебнаго года.

38. Дѣти 10—13 лѣтняго возраста, успѣшно прошедшія курсъ первыхъ четырехъ лѣтъ городскаго училища, могутъ поступать безъ испытанія въ первый классъ гимназій и реальныхъ училищъ.

39. Окончившіе успѣшно полный курсъ ученія въ городскомъ училищѣ и получившіе въ томъ аттестатъ, если они на основаніи существующихъ узаконеній имѣютъ право вступать въ гражданскую службу, опредѣляются въ оную предпочтительно предъ тѣми, которые не обучались въ городскихъ училищахъ или высшихъ сравнительно съ этими послѣдними учебныхъ заведеніяхъ; при производствѣ въ первый классный чинъ, они освобождаются отъ установленнаго для сего испытанія.

40. Ученики, успѣшно окончившіе полный курсъ ученія въ городскомъ училищѣ и желающіе впослѣдствіи быть учителями городскихъ училищъ, могутъ быть оставляемы при училищѣ до достиженія ими 16-ти лѣтняго возраста, но во всякомъ случаѣ не менѣе, какъ на одинъ годъ; впродолженіе сего времени они занимаются, подъ руководствомъ учителя, повтореніемъ училищнаго курса и чтеніемъ указанныхъ имъ книгъ, и помогаютъ ему въ классномъ преподаваніи, повторяя, по его указанію, съ слабыми учениками пройденное учителемъ. По достиженія ими 16-ти лѣтъ.

они поступаютъ въ первый классъ учительскаго института, преимущественно предъ другими кандидатами, если представятъ отъ педагогическаго совѣта училища одобрительное свидѣтельство въ прилежныхъ занятіяхъ подъ руководствомъ учителя и въ хорошемъ поведеніи.

Примѣчаніе. Желающіе, изъ окончившихъ курсъ въ прогимназіяхъ мин-ва народнаго просвѣщенія и соотвѣтствующихъ имъ по курсу учебныхъ заведеніяхъ другихъ вѣдомствъ, могутъ быть причисляемы къ городскимъ училищамъ до 16-ти лѣтняго возраста, но ни въ какомъ случаѣ не менѣе, какъ на одинъ годъ, для приготовленія къ поступленію въ учительскіе институты.

41. За обученіе въ городскихъ училищахъ назначается особая плата, размѣръ которой опредѣляется инспекторомъ народныхъ училищъ, соотвѣтственно средствамъ мѣстныхъ жителей, и утверждается попечителемъ учебнаго округа. Дѣти недостаточныхъ родителей, по усмотрѣнію педагогическаго совѣта, отъ платы за ученіе освобождаются.

42. Суммы, собираемыя за ученіе, какъ спеціальныя средства училищъ, составляютъ ихъ собственность и расходуются, по представленію инспектора народныхъ училищъ, съ разрѣшенія попечителя учебнаго округа: а) на вознагражденіе преподавателей за занятіе съ учениками, оставленными, по окончаніи полнаго курса ученія, при училищѣ для приготовленія къ поступленію въ учительскіе институты, б) на пособіе этимъ ученикамъ и в) на другія нужды училища, а также на награды и пособія служащимъ лицамъ.

43. Ученіе въ городскихъ училищахъ происходитъ въ теченіе всего учебнаго года, за исключеніемъ воскресныхъ и праздничныхъ дней и зимнихъ и лѣтнихъ вакацій, установленныхъ для учебныхъ заведеній министерства народнаго просвѣщенія.

44. Въ концѣ каждаго учебнаго года учащимся производятся переводныя испытанія въ предметахъ пройденнаго курса, а окончившимъ полный курсъ ученія—выпускное испытаніе.

45. По окончаніи всѣхъ испытаній, назначается ежегодно публичный актъ, на которомъ читается отчетъ о состояніи заведенія, объявляются имена учениковъ, переводимыхъ въ слѣдующіе классы и отдѣленія, раздаются награды (книги и похвальные листы) отличнымъ ученикамъ и аттестаты окончившимъ полный курсъ ученія, за подписью инспектора заведенія или завѣдывающаго училищемъ, законоучителя и всѣхъ остальныхъ преподавателей и съ приложеніемъ училищной печати.

46. При городскихъ училищахъ полагаются: библіотека, мѣстныя естественно-историческія коллекціи и другія необходимыя учебныя пособія.

47. При всѣхъ городскихъ училищахъ, по желанію мѣстнаго общества и на его счетъ, могутъ быть устраиваемы, съ разрѣшенія попечителя учебнаго округа, воскресные и вечерніе курсы для взрослыхъ, въ которыхъ преподаютъ учителя этихъ училищъ, за особое вознагражденіе, по соглашенію съ обществомъ.

48. При городскихъ училищахъ могутъ быть учреждаемы, на счетъ земства, городскихъ обществъ, сословій или частныхъ благотворителей пансіоны или общія ученическія квартиры, на основаніи правилъ, состав-

ляемыхъ учредителями и, по разсмотрѣніи въ педагогическомъ совѣтѣ училища, утверждаемыхъ попечителемъ учебнаго округа.

49. Городскія училища имѣютъ печать съ государственнымъ гербомъ и съ надписью: такого-то городскаго училища.

50. Городскія училища освобождаются отъ употребленія гербовой бумаги при производствѣ дѣлъ и отъ платежа крѣпостныхъ и канцелярскихъ пошлинъ по совершеннымъ отъ имени ихъ актамъ и вообще по всѣмъ касающимся до нихъ дѣламъ.

51. Дома городскихъ училищъ освобождаются отъ квартирной повинности, какъ постоемъ, такъ и деньгами, а равно и отъ денежныхъ въ пользу города сборовъ, съ соблюденіемъ при томъ правилъ, изложенныхъ въ Высочайше утвержденномъ 16-го іюня 1870 года Городовомъ Положеніи (ст. 129 и примѣч.).

52. Министру народнаго просвѣщенія предоставляется право издавать, въ развитіе настоящаго положенія: а) программы преподаванія учебныхъ предметовъ въ городскихъ училищахъ, б) инструкціи относительно объема и метода преподаванія въ нихъ и в) инструкціи о порядкѣ управленія тѣми городскими училищами, которыя содержатся на счетъ казны. Означенныя въ пунктахъ *а* и *б* программы и инструкціи объявляются въ общее свѣдѣніе *).

№ 12. Высоч. утв. 7 мая 1874 г. мнѣніемъ гос. сов. положено: деньги вырученныя отъ продажи вещей, выдѣлываемыхъ учащимися въ начальныхъ городскихъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія училищахъ, получающихъ пособіе или содержимыхъ отъ казны, обращать въ спеціальныя средства сихъ училищъ, для развитія въ нихъ ремесленныхъ и рукодѣльныхъ занятій. (Собр. ув., 1874, № 50).

№ 13. Высоч. утв. 9 декабря 1880 г. мнѣніемъ гос. сов. положено: деньги, вырученныя отъ продажи вещей, выдѣлываемыхъ учащимися въ ремесленныхъ классахъ городскихъ, по положенію 31 мая 1872 г., училищъ,

---

*) Къ этому положенію слѣдуютъ: приложеніе таблицы числа недѣльныхъ уроковъ въ гор. училищахъ, штаты гор. училищъ и слѣдующія общія примѣчанія:

1-е. Учителямъ городскихъ училищъ, на коихъ окажется возможнымъ возложить преподаваніе гимнастики, опредѣляется за это особое, дополнительное къ штатному вознагражденіе въ размѣрѣ семидесяти-пяти рублей. При неимѣніи такихъ лицъ въ числѣ учителей городскихъ училищъ, вознагражденіе это можетъ быть предоставляемо и учителю гимнастики по найму.

2-е. Въ случаѣ ходатайства земства, городскихъ обществъ или сословій, или же и частныхъ лицъ, объ учрежденіи при городскихъ училищахъ практическихъ занятій мастерствами или ремеслами и изъявленія при томъ съ ихъ стороны согласія на принятіе не менѣе половины всѣхъ по этой части расходовъ на свой счетъ, министру народнаго просвѣщенія предоставляется входить въ сношеніе съ министромъ финансовъ объ отпускѣ такимъ училищамъ пособій на тотъ же предметъ изъ государственнаго казначейства, въ размѣрѣ не свыше трехсотъ рублей въ годъ на каждое училище. (Собр. узак. 1872, № 67).

обращать въ спеціальныя средства сихъ училищъ, для развитія въ нихъ ремесленныхъ и рукодѣльныхъ занятій. (Собр. уз., 1881 г., № 6).

№ 14. Правила для устройства народныхъ чтеній въ губернскихъ городахъ.

§ 1. Народныя чтенія въ губернскихъ городахъ разрѣшаются по просьбамъ обществъ и частныхъ лицъ попечителемъ учебнаго округа, по предварительномъ соглашеніи съ мѣстнымъ губернаторомъ, и состоятъ въ полномъ распоряженіи попечителя учебнаго округа.

§ 2. Ближайшее завѣдываніе дѣломъ народныхъ чтеній и всѣми распоряженіями по ихъ устройству, т. е. матеріальная сторона дѣла, должна находиться въ рукахъ тѣхъ частныхъ лицъ или обществъ, которыя испрашиваютъ разрѣшенія на устройство народныхъ чтеній, надзоръ же за ходомъ сихъ чтеній принадлежитъ директорамъ народныхъ училищъ, подъ непосредственною ихъ отвѣтственностію въ соблюденіи правилъ, установленныхъ по предмету сихъ чтеній.

§ 3. Въ случаѣ отсутствія директора народныхъ училищъ, надзоръ за народными чтеніями поручается, по усмотрѣнію попечителя, одному изъ инспекторовъ той губерніи, гдѣ происходятъ чтенія, или другому лицу учебнаго вѣдомства.

§ 4. Мѣстами для устройства чтеній могутъ служить дома, гдѣ помѣщаются училища, школы, вообще по преимуществу помѣщенія въ казенныхъ и общественныхъ зданіяхъ, находящихся въ чертѣ города. Въ фабрикахъ и подобнаго рода промышленныхъ учрежденіяхъ чтенія эти отнюдь не допускаются.

§ 5. Къ публичному прочтенію народу допускаются только сочиненія, одобренныя для этой цѣли ученымъ комитетомъ министерства народнаго просвѣщенія. Въ видахъ большаго выбора матеріала для народныхъ чтеній можно разрѣшить для чтенія и книги духовнаго содержанія, одобренныя святѣйшимъ синодомъ, или выдержки изъ оныхъ.

§ 6. Назначенныя для публичнаго чтенія сочиненія не произносятся, а читаются по тексту, безъ всякихъ измѣненій и дополненій.

§ 7. Если чтенія сопровождаются опытами или объясняются картинами, то допускаются разъясненія тѣхъ и другихъ на словахъ, не выходя изъ предѣловъ содержанія текста.

§ 8. Къ публичному чтенію для народа допускаются, кромѣ духовныхъ лицъ и преподавателей училищъ вообще, и другія благонадежныя лица, по соглашенію директора народныхъ училищъ съ губернскимъ начальствомъ.

§ 9. Въ случаяхъ нарушенія въ чемъ-либо установленныхъ для народныхъ чтеній условій, чтенія сіи подлежатъ немедленному прекращенію по распоряженію мѣстнаго губернатора, до свѣдѣнія котораго всякое такое нарушеніе должно быть доводимо директоромъ народныхъ училищъ или тѣмъ лицомъ, на котораго возложенъ будетъ ближайшій надзоръ за чтеніями. (Пол. ком. мин. 24 дек. 1876 г.; Собр. уз. 1877 г., № 13).

№ 15. Положеніе о начальныхъ народныхъ училищахъ *).

(Выс. утв. 25 мая 1874 г.).

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Цѣль, различные виды начальныхъ народныхъ училищъ и ученіе въ оныхъ.

Ст. 1. Начальныя народныя училища имѣютъ цѣлію утверждать въ народѣ религіозныя и нравственныя понятія и распространять первоначальныя полезныя знанія.

Ст. 2. Къ начальнымъ народнымъ училищамъ относятся: 1) Вѣдомства духовнаго: церковно-приходскія училища, открываемыя православнымъ духовенствомъ въ городахъ, посадахъ и селахъ съ пособіемъ и безъ пособія казны, мѣстныхъ обществъ и частныхъ лицъ. 2) Вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія: а) приходскія училища въ городахъ посадахъ и селахъ, содержимыя на счетъ мѣстныхъ обществъ и частью на счетъ казны и пожертвованій частныхъ лицъ, и б) народныя училища, учреждаемыя и содержимыя частными лицами разнаго званія. 3) Другихъ вѣдомствъ сельскія училища разныхъ наименованій, содержимыя на счетъ общественныхъ суммъ **). 4) Всѣ вообще воскресныя школы, учреждаемыя,

---

*) Одновременно съ изданіемъ положенія о нач. нар. училищахъ было издано и положеніе объ учительскихъ институтахъ для приготовленія учителей въ гор. училища. Такихъ институтовъ положено учредить семь въ городахъ, которые будутъ избраны по усмотрѣнію министерства нар. просвѣщенія. Въ ст. 40 положенія объ учительскихъ институтахъ сказано: Каждый поступающій въ институтъ въ число воспитанниковъ мин-ва нар. просвѣщенія обязывается подпискою прослужить, по окончаніи курса, не менѣе шести лѣтъ въ должности учителя гор. училища, по назначенію учебнаго начальства; срокъ обязательной службы считается со времени выпуска изъ учительскаго института. *Для стипендіатовъ другихъ вѣдомствъ, земства, гор. обществъ, сословій и частныхъ лицъ, срокъ обязательной службы, если онъ будетъ установленъ, долженъ быть опредѣленъ ими при поступленіи воспитанника въ заведеніе.*

**) 1. Выс. утв. 6 мая 1873 г. *положеніе о сельскихъ школахъ и сельскихъ библіотекахъ Императорскаго московскаго воспитательнаго дома* см. собр. уз. 1873 г., № 58. Въ этомъ положеніи, между прочимъ, сказано: § 2. Въ тѣхъ случаяхъ, когда цѣлыя крестьянскія общества, уѣздныя земства, церковно-приходскія попечительства или мѣстные помѣщики пожелаютъ отдавать дѣтей въ школы воспитательнаго дома, правленіе сего учрежденія заключаетъ съ сими мѣстами и лицами особыя условія, въ коихъ должны быть съ точностью опредѣляемы издержки на школу, падающія на воспитательный домъ, и тѣ, которыя будутъ относиться до другаго учрежденія или лица;—§ 13, примѣчаніе. Сельскія школы воспитательнаго дома могутъ быть посѣщаемы также членами земства, мѣстными помѣщиками и другими посторонними лицами, и каждое отдѣльное замѣчаніе, сообщенное ими начальству воспитательнаго дома письменно или словесно, будетъ принято съ благодарностью.

2. Выс. утв. 28 апрѣля 1877 г. положеніемъ главнаго комитета объ устр.

какъ правительствомъ, такъ и обществами городскими и сельскими и частными лицами для образованія лицъ ремесленнаго и рабочаго сословій обоего пола, неимѣющихъ возможности пользоваться ученіемъ ежедневно.

Примѣчаніе. Правила, здѣсь изложенныя, не касаются первоначальнаго обученія на дому лицами разнаго пола.

Ст. 3. Предметами учебнаго курса начальныхъ народныхъ училищъ служатъ: а) Законъ Божій (краткій катехизисъ и священная исторія); б) чтеніе по книгамъ гражданской и церковной печати; в) письмо; г) первыя четыре дѣйствія ариѳметики, и д) церковное пѣніе тамъ, гдѣ преподаваніе его будетъ возможно.

Ст. 4. Въ начальныхъ народныхъ училищахъ преподаваніе совершается на русскомъ языкѣ.

Ст. 5. Въ начальныхъ народныхъ училищахъ употребляются учебныя руководства, одобренныя министерствомъ народнаго просвѣщенія и духовнымъ вѣдомствомъ, по принадлежности.

Ст. 6. Въ училища могутъ быть принимаемы дѣти всѣхъ состояній, безъ различія вѣроисповѣданія.

Ст. 7. Тамъ, гдѣ не представляется возможности имѣть отдѣльныя мужскія и женскія училища, дѣти обоего пола могутъ обучаться въ одномъ и томъ же училищѣ, но съ тѣмъ, чтобы въ такихъ смѣшанныхъ училищахъ дѣвочки были не старше 12 лѣтъ. Воскресныя же школы учреждаются исключительно для учащихся одного пола.

Ст. 8. Установленіе платы за ученіе и освобожденіе отъ оной зависитъ отъ усмотрѣнія тѣхъ вѣдомствъ, городскихъ и сельскихъ обществъ и частныхъ лицъ, на счетъ которыхъ училища содержатся.

Ст. 9. Правительственныя вѣдомства и духовное начальство, каждое по своей части и по своему распоряженію, открываютъ и закрываютъ

сел. состоянія положено: сельскія школы бывшихъ болгарскихъ колонистовъ въ губ. Бессарабской, Херсонской и Таврической нынѣ же передать въ вѣдѣніе министерства народ. просвѣщенія, съ тѣмъ, чтобы, до разрѣшенія общаго вопроса объ устройствѣ училищной части въ селеніяхъ бывшихъ иностранныхъ поселенцевъ, тѣ изъ болгарскихъ школъ, кои будутъ соотвѣтствовать условіямъ положенія о нач. училищахъ 25 мая 1874 г., подлежали завѣдыванію училищныхъ совѣтовъ, а тѣ, кои симъ условіямъ не отвѣчаютъ, завѣдывались исключительно директорами и инспекторами народныхъ училищъ. (Собр. уз. 1877, № 45).

3. 2 мая 1881 г. Высочайше повелѣно: центральныя училища и сельскія школы въ бывшихъ болгарскихъ и нѣмецкихъ колоніяхъ, а также школы въ колоніяхъ евреевъ-земледѣльцевъ въ Бессарабской, Екатеринославской, Самарской, Саратовской, Таврической и Херсонской губ. передать изъ вѣдомства госуд. имуществъ въ вѣдѣніе мин. народ. просвѣщенія, вмѣстѣ съ фондами и сборами, на счетъ которыхъ эти училища и школы содержатся, а также со всѣми принадлежащими симъ заведеніямъ имуществами и съ тѣмъ, чтобы при новомъ порядкѣ управленія сохранено было право подлежащаго духовенства наблюдать за религіознымъ образованіемъ юношества въ этихъ заведеніяхъ. (Собр. уз. 1881 г., № 72).

учрежденныя ими народныя училища, сообщая только объ этомъ, для свѣдѣнія, уѣздному училищному совѣту.

Ст. 10. Начальныя народныя училища учреждаются земствомъ, городскими и сельскими обществами и частными лицами, съ предварительнаго разрѣшенія инспектора народныхъ училищъ и съ согласія предсѣдателя уѣзднаго училищнаго совѣта, о чемъ доводится до свѣдѣнія сего совѣта. Въ случаѣ отказа въ таковомъ разрѣшеніи, можетъ быть приносима жалоба губернскому училищному совѣту.

1. Выс. утв. 11 февраля 1867 г. мн. гос. совѣта въ губерніяхъ, гдѣ введены зем. учрежденія, завѣдываніе училищною частію въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ распредѣлено между означенными учрежденіями и училищными совѣтами, на основаніи Положеній о земск. учр. и о начальныхъ народныхъ школахъ (ст. IV п. 1); при этомъ зем. учрежденіямъ предоставлено принять мѣры къ обезпеченію, съ начала 1868 г., содержанія училищъ и школъ въ селеніяхъ госуд. крестьянъ.

Въ виду сего мин-во вн. дѣлъ сочло нужнымъ просить начальниковъ губерній, для поддержанія существующихъ сельскихъ училищъ принять слѣдующія мѣры: 1) Немедленно войти въ сношеніе съ губ. зем. управами и на точномъ основаніи Выс. утв. 11 февраля 1867 г. мн. гос. совѣта, просить ихъ распоряженія о доставленіи необходимыхъ средствъ тѣмъ изъ училищъ бывшихъ вѣдомства государственныхъ имуществъ, которыя остались безъ надлежащаго обезпеченія въ содержаніи. 2) Наблюсти, чтобы установленный закономъ (ст. 20 Пол. 26-го іюня 1863 г.) уравнительный мірской сборъ по бывшимъ волостямъ удѣльныхъ крестьянъ на содержаніе ихъ училищъ поступалъ въ исправности по своему назначенію. 3) О поддержаніи училищъ крестьянъ временно-обязанныхъ, а также и тѣхъ училищъ госуд. крестьянъ, которыя не будутъ обезпечены со стороны земства достаточнымъ содержаніемъ, войти въ сношеніе съ мировыми посредниками, которые, по отношеніямъ своимъ къ сельскимъ обществамъ, имѣютъ возможность, разъяснивъ крестьянамъ пользу обученія грамотности, склонить ихъ къ доставленію училищамъ необходимыхъ средствъ. (Цир. пр. м. в. д. 21 дек. 68 г.).

2. По ходатайству уѣзднаго земства (Черниговской губ.) *о предоставленіи ему въ пользованіе, для образованія училищнаго фонда, никому не принадлежащихъ полосъ земли*, оставшихся свободными въ размежеванныхъ дачахъ и объ укрѣпленіи этихъ участковъ земель за земствомъ, если по прошествіи 10 лѣтъ, онѣ, какъ выморочныя, будутъ подлежать обращенію въ казну, сообщено, согласно съ отзывомъ мин. госуд. имуществъ, что предоставленіе земству права на такія имущества было бы отступленіемъ отъ общаго закона, опредѣляющаго права собственности на имущества, никому непринадлежащія и выморочныя. Допустить подобное отступленіе, по мнѣнію мин-ра госуд. имуществъ, вообще неудобно, когда, какъ это имѣетъ мѣсто въ данномъ случаѣ, пришлось бы предоставить земству неизвѣстное имущество, признанное уже казеннымъ, а уступить ему впредь право, которымъ казна можетъ со временемъ воспользоваться, тогда какъ въ таковыхъ земляхъ можетъ впослѣдствіи встрѣтиться необходимость для удовлетворенія другихъ какихъ-либо государственныхъ надобностей. На этомъ основаніи, сочувствуя вполнѣ заботливости земства о народномъ образованіи, министръ госуд. имуществъ не нашелъ возможнымъ изъявить согласіе на указываемое для этого

земствомъ средство, тѣмъ болѣе, что казна, какъ землевладѣлецъ, участвуетъ въ земскихъ расходахъ наравнѣ съ прочими землевладѣльцами, слѣдовательно удовлетвореніе той или другой земской потребности не можетъ быть относимо исключительно на казну; уступка же земству права казны на извѣстныя имущества, для образованія училищнаго фонда, безъ равносильныхъ пожертвованій со стороны прочихъ членовъ земства, была бы въ сущности уклоненіемъ сихъ послѣднихъ отъ участія въ общемъ дѣлѣ. (Цир. м. в. д. 4 марта 70, № 2076).

3. Мѣстныя начальства вѣдомства мин-ва народ. просвѣщенія, предварительно разрѣшенія на открытіе въ мѣстностяхъ, гдѣ уже учреждена церковно-приходская школа, какъ *образцовыхъ министерскихъ начальныхъ училищъ*, такъ и школъ, находящихся въ вѣдѣніи училищныхъ совѣтовъ и содержимыхъ на средства обществъ, земствъ или частныхъ лицъ, должны каждый разъ входить о семъ въ сношеніе съ мѣстными преосвященными. (Цирк. мин. нар. просв. 14 авг. 1884, № 11299).

4. По неимѣнію въ виду закона, разрѣшающаго земск. учрежденіямъ открывать собственною властью *подвижныя школы*, Прав. Сенатъ призналъ неправильнымъ постановленіе одного уѣзд. зем. собранія относительно открытія въ уѣздѣ подвижныхъ школъ. (Ук. Сен. 15 сент. 1877, № 32811).

Ст. 11. Упомянутыя въ предъидущей статьѣ училища, въ случаѣ безпорядка и вреднаго направленія ученія, закрываются временно, по соглашенію предсѣдателя уѣзднаго училищнаго совѣта съ инспекторомъ народныхъ училищъ; окончательное же упраздненіе таковаго училища зависитъ отъ рѣшенія уѣзднаго училищнаго совѣта. Рѣшенія о временномъ закрытіи какого либо училища принимаются не иначе, какъ по личномъ предсѣдателя училищнаго совѣта и инспектора народныхъ училищъ удостовѣреніи на мѣстѣ въ происшедшемъ безпорядкѣ или во вредномъ направленіи, принятомъ училищемъ.

Ст. 12. Размѣръ содержанія и порядокъ отчетности въ денежныхъ суммахъ по начальнымъ народнымъ училищамъ установляются тѣми вѣдомствами, земствомъ, городскими и сельскими обществами и частными лицами, на счетъ которыхъ училища учреждены и содержатся. Въ распоряженія по всѣмъ этимъ предметамъ, члены губернскаго и уѣзднаго училищныхъ совѣтовъ не входятъ, а принимаютъ ихъ только къ соображенію, при обсужденіи вообще матеріальныхъ средствъ училищъ.

1. Циркуляромъ отъ 20 ноября 1871 г., за № 23318, мин—во финансовъ дало знать казеннымъ палатамъ и областнымъ правленіямъ объ отпускѣ авансомъ, за каждую треть года впередъ, жалованья учителямъ народныхъ училищъ, а также инородческихъ школъ, получающимъ содержаніе изъ казны, съ тѣмъ, чтобы деньги эти хранились въ волостныхъ правленіяхъ. Объ этомъ сообщено мин—вомъ вн. дѣлъ начальникамъ губерній для зависящаго распоряженія, какъ о своевременномъ полученіи волостными правленіями изъ казны помянутыхъ суммъ, такъ и о выдачѣ оныхъ сими правленіями наставникамъ за каждую треть года впередъ. (Пр. В., 22 марта 1872 г., № 69).

2. Мин—вомъ вн. дѣлъ сдѣлано распоряженіе: 1) чтобы деньги, слѣдующія на содержаніе начальныхъ народныхъ училищъ отъ сельскихъ обществъ и зем. учрежденій, высылались заблаговременно въ подлежащія волостныя правленія; 2) чтобы жалованье учителямъ означенныхъ училищъ, какъ въ

городахъ, такъ и въ селеніяхъ, выдавалось непремѣнно помѣсячно, въ опредѣленные, не позже 1 числа каждаго мѣсяца, сроки, какіе для того наиболѣе удобными будутъ признаны по мѣстнымъ условіямъ, съ тѣмъ, чтобы волостныя правленія о таковыхъ срокахъ поставили въ извѣстность учителей. (Цирк. деп. общ. д. м. в. д. 4 дек. 1878 г., № 185).

Ст. 13. Земству, а также городскимъ и сельскимъ обществамъ, учреждающимъ и содержащимъ начальныя народныя училища, предоставляется, для ближайшаго завѣдыванія оными, избирать особыхъ попечителей и попечительницъ. Учредители же частныхъ и воскресныхъ школъ сами состоятъ ихъ распорядителями. Въ женскихъ воскресныхъ школахъ обязанности этого званія возлагаются преимущественно на лицъ женскаго пола. Попечители и попечительницы начальныхъ народныхъ училищъ, равно какъ распорядители и распорядительницы частныхъ и воскресныхъ школъ, утверждаются въ сихъ званіяхъ и увольняются отъ оныхъ губернскимъ училищнымъ совѣтомъ, по представленіямъ подлежащаго уѣзднаго училищнаго совѣта, въ коемъ они имѣютъ право засѣдать и подавать голосъ только по дѣламъ своихъ училищъ и школъ.

1. Выс. утв. 22 октября 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: попечители и почетные блюстители сельскихъ начальныхъ народн. училищъ, избираемые въ сіи званія изъ крестьянъ, пользуются преимуществами, предоставленными должностнымъ лицамъ волостнаго и сельскаго управленія пунктами 1 и 2 ст. 124 *) общ. полож. о кр., вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости. (Собр. уз. 1877, № 112).

2. Въ комитетѣ министровъ слушана записка мин-ва нар. просвѣщенія, отъ 14 октября за № 10870 (по деп.), о разъясненіи правъ и обязанностей почетныхъ блюстителей сельскихъ училищъ мин-ва нар. просвѣщенія и объ учрежденіи званія почетныхъ блюстительницъ при сихъ училищахъ. Выслушавъ дѣло это, комитетъ находилъ, что предположенія мин-ра народ. просвѣщенія относительно дополненія дѣйствующаго закона о почетныхъ блюстителяхъ начальныхъ народныхъ училищъ подлежатъ разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ. Посему и не встрѣчая вообще препятствій къ предоставленію званія почетныхъ блюстительницъ упомянутыхъ училищъ лицамъ женскаго пола, комитетъ полагалъ предоставить мин-ру народ. просвѣщенія: 1) примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для почетныхъ блюстителей при двухклассныхъ и одноклассныхъ сельскихъ начальныхъ народныхъ училищахъ мин-ва нар. просвѣщенія, учреждать при сихъ училищахъ и званіе почетныхъ блюстительницъ, и 2) предположенія относительно дополненія дѣйствующаго закона о почетныхъ блюстителяхъ внести, когда признаетъ это нужнымъ, на обсужденіе госуд. совѣта. Государь Императоръ, въ 20-й день ноября 1878 г., положеніе комитета Высочайше утвердить соизволилъ. (Собр уз. 1879, № 26).

---

*) Ст. эта гласитъ: служащимъ по выборамъ предоставляются слѣдующія льготы: 1) всѣ назначаемыя, по выбору, должностныя лица, на время ихъ службы, увольняются лично отъ всякихъ натуральныхъ повинностей, которыя за нихъ принимаетъ общество; 2) волостной старшина, его помощники (и другія перечисленныя въ этой статьѣ должностныя лица), на время службы, освобождаются отъ тѣлеснаго наказанія.

3. *О разрѣшеніи учреждать должности почетныхъ блюстительницъ при земскихъ инородческихъ училищахъ министерства народ. просвѣщенія.*

Высочайше утвержденными 20 ноября 1878 г. и 15 января 1888 г. положеніями комитета министровъ, министерству народ. просвѣщенія предоставлено учреждать званія почетныхъ блюстительницъ при двухклассныхъ и одноклассныхъ сельскихъ училищахъ сего министерства, а также при женскихъ или для обоего пола приходскихъ училищахъ, на основаніяхъ, установленныхъ для почетныхъ блюстителей тѣхъ и другихъ училищъ какъ въ порядкѣ учрежденія таковыхъ должностей, выбора лицъ и утвержденія ихъ въ должности, такъ и въ опредѣленіи правъ и обязанностей этихъ лицъ по отношенію къ училищамъ. Нынѣ, по всеподданнѣйшему докладу министра народ. просвѣщенія, Государь Императоръ, 24 марта 1888 г., Высочайше повелѣть соизволилъ: распространить право учрежденія министерствомъ народ. просвѣщенія должностей почетныхъ блюстительницъ, на указанныхъ выше основаніяхъ, и на женскія инородческія училища сего министерства. (Собр. уз. 28 іюня 1888, № 58, ст. 529).

4. *Избраніе попечителей училищъ, содержимыхъ на средства земства,* принадлежитъ земск. собраніямъ; обязанности распорядителей въ народныхъ школахъ (когда попечители или попечительницы для нихъ не избраны), преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи, должны принадлежать земск. управамъ. (Сообщ. м. в. д. 17 нояб. 1875, № 32621).

Ст. 14. Попечители и попечительницы начальныхъ народныхъ училищъ, а равно распорядители и распорядительницы частныхъ воскресныхъ школъ, завѣдывая дѣлами ввѣренныхъ имъ учебныхъ заведеній, входятъ въ сношенія по онымъ съ инспекторомъ народныхъ училищъ и вполнѣ отвѣтствуютъ за порядокъ въ сихъ заведеніяхъ.

Ст. 15. Начальныя народныя училища освобождаются отъ представленія всякаго рода срочныхъ вѣдомостей, донесеній и т. п. Необходимыя о нихъ свѣдѣнія собираются членами училищнаго совѣта на мѣстѣ, при осмотрѣ училищъ.

Ст. 16. Законъ Божій можетъ быть преподаваемъ въ начальныхъ народныхъ училищахъ или приходскимъ священникомъ, или особымъ законоучителемъ, съ утвержденія епархіальнаго начальства, по представленію инспектора народныхъ училищъ.

Ст. 17. Высшее наблюденіе за преподаваніемъ закона Божія и религіозно-нравственнымъ направленіемъ обученія въ начальныхъ народныхъ училищахъ принадлежитъ мѣстному епархіальному архіерею, который или самъ обозрѣваетъ оныя, или поручаетъ это особо назначаемымъ имъ для сего духовнымъ лицамъ и, буде признаетъ нужнымъ, сообщаетъ свои по сему предмету замѣчанія и соображенія непосредственно министру народнаго просвѣщенія.

Ст. 18. Прочимъ предметамъ въ начальныхъ народныхъ училищахъ могутъ обучать, съ дозволенія инспектора сихъ училищъ, какъ духовныя, такъ и свѣтскія лица; о тѣхъ или другихъ инспекторъ народныхъ училищъ сообщаетъ уѣздному училищному совѣту, коимъ лица эти и утверждаются въ должностяхъ, по прошествіи учебнаго года, на который они были допущены къ исправленію учительскихъ обязанностей и по представленіи удостовѣренія инспектора народныхъ училищъ въ способности ихъ къ педагогической дѣятельности. Жалобы на инспектора народныхъ

училищъ за недопущеніе къ исполненію учительскихъ обязанностей приносятся уѣздному училищному совѣту, который, по выслушаніи объясненій инспектора, постановляетъ по симъ жалобамъ надлежащее рѣшеніе.

Примѣчаніе. Лица, заявившія уже себя опытными и благонадежными преподавателями и извѣстныя училищному совѣту, могутъ быть утверждаемы совѣтомъ въ должностяхъ учителей и безъ упомянутаго годичнаго испытанія.

1. *По ходатайству уѣздн. зем. собранія объ оставленіи за земствомъ права опредѣленія и увольненія наставниковъ начальныхъ народныхъ училищъ, содержимыхъ исключительно на средства земства.* По этому предмету мин-вомъ народнаго просвѣщенія разъяснено, что, на точномъ основаніи 18 ст. Пол. о нач. нар. учил. 25 мая 1874 г., а также §§ 8, 10, 11 и 12 инструкціи инспекторамъ, для правильнаго рѣшенія вопроса о замѣщеніи учительскихъ вакансій необходимо разграничивать слѣдующее: 1) пріисканіе или избраніе кандидатовъ на сіи мѣста; 2) дозволеніе или допущеніе къ исправленію учительскихъ обязанностей, и 3) утвержденіе въ учительскихъ должностяхъ. Пріисканіе или избраніе кандидатовъ на учительскія мѣста лежитъ прежде всего на обязанности учредителей училищъ и, затѣмъ, на инспекторахъ, потому что возлагать эту обязанность не только исключительно, но и преимущественно на инспекторовъ народныхъ училищъ, было бы крайне обременительно для сихъ послѣднихъ и, притомъ, можетъ быть затруднительно, такъ какъ назначеніе содержанія преподавателямъ въ училищахъ, подлежащихъ дѣйствію Положенія 25 мая 1874 г., отъ инспекторовъ не зависитъ. Что же касается дозволенія или допущенія къ исполненію учительскихъ обязанностей, то сіе принадлежитъ исключительно инспекторамъ народныхъ училищъ; причемъ о кандидатахъ пріискиваемыхъ и избираемыхъ учредителями и содержателями училищъ, въ томъ числѣ городскими и земскими учрежденіями, сіи послѣднія должны представлять инспекторамъ съ просьбою о допущеніи означенныхъ кандидатовъ къ учительскимъ обязанностямъ; о кандидатахъ же, избранныхъ инспекторами для извѣстныхъ училищъ, инспекторы обязаны предлагать содержателямъ сихъ училищъ и не иначе допускать такихъ кандидатовъ къ учительству въ школахъ, какъ съ согласія содержателей оныхъ. Наконецъ, утвержденіе въ должностяхъ лицъ, допущенныхъ къ исполненію учительскихъ обязанностей, порядкомъ вышеуказаннымъ, принадлежитъ училищнымъ совѣтамъ и засимъ въ порядкѣ замѣщенія учительскихъ вакансій не можетъ быть сдѣлано никакого отступленія въ пользу того или другаго земства. (Сообщ. м. в. д. 10 янв. 1875 г., № 850).

2. По вопросу *о правѣ земскихъ учрежденій дѣлать вызовъ лицъ, желающихъ занять должности учителей народныхъ школъ.* Министерствомъ народнаго просвѣщенія разъяснено, что, при замѣщеніи учительскихъ вакансій, земскія учрежденія, въ качествѣ содержателей училищъ, должны ограничиваться объявленіями объ имѣющихся вакансіяхъ и приглашеніемъ лицъ, желающихъ занять эти должности, къ подачѣ прошеній въ подлежащія зем. управы, съ приложеніемъ необходимыхъ документовъ о правахъ и степени образованія просителя и затѣмъ, по полученіи такой просьбы, зем. управы препровождаютъ ее, вмѣстѣ съ документами, къ мѣстному инспектору народныхъ училищъ, который о своемъ согласіи или несогласіи на допущеніе просителя къ исполненію учительскихъ обязанностей въ извѣстномъ училищѣ

увѣдомляетъ управу, а послѣдняя извѣщаетъ о томъ просителя, съ тѣмъ, чтобы, въ случаѣ согласія инспектора, онъ явился въ подлежащую управу (Сообщ. м. в. д. 4 ноября 1875 г., № 31479).

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Завѣдываніе народными начальными училищами.

Ст. 19. Попеченіе объ удовлетвореніи потребностей населенія въ начальномъ образованіи и о надлежащемъ нравственномъ направленіи онаго возлагается: въ каждомъ уѣздѣ на уѣзднаго предводителя дворянства и уѣздный училищный совѣтъ, а въ цѣлой губ.—на губернскаго предводителя дворянства и губернскій училищный совѣтъ.

Ст. 20. Завѣдываніе учебною частью всѣхъ начальныхъ народныхъ училищъ въ губерніи ввѣряется директору народныхъ училищъ и инспекторамъ сихъ училищъ, какъ непосредственно ему подчиненнымъ помощникамъ, которые назначаются въ каждой губерніи въ томъ числѣ, какое будетъ опредѣлено министерствомъ народнаго просвѣщенія, соразмѣрно съ пространствомъ и населенностью оной и съ числомъ имѣющихся въ ней училищъ.

1. Высоч. утв. 2 сентября 1880 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: 1) для завѣдыванія начальными и вообще низшими, а также частными учебными заведеніями въ возсоединенной части Бессарабіи, назначить туда съ 1 января 1881 г., одного инспектора народныхъ училищъ, подчинивъ ему и лицъ, занимающихся домашнимъ и частнымъ обученіемъ, 2) означенному инспектору предоставить тотъ же окладъ содержанія и всѣ тѣ же служебныя права и преимущества, какія по Высоч. утв. 25 мая 1874 г. мн. госуд. сов. присвоены инспекторамъ народ. училищъ въ губерніяхъ, гдѣ введены зем. учрежденія; въ отношеніи же порядка опредѣленія къ должности сего инспектора руководствоваться ст. 21 полож. о народ. училищахъ 25 мая 1874 г. (Собр. уз. 1880, № 95).

2. Высоч. утв. 25 января 1883 мн. госуд. совѣта положено: п. 2. Назначеніе директоровъ и инспекторовъ народныхъ училищъ въ губ. Виленской, Гродненской, Минской, Ковенской, Витебской и Могилевской производится на точномъ основаніи ст. 21 Выс. утв. 25 мая 1874 г. положенія о начальныхъ нар. училищахъ. (Собр. уз. 22 февр. 1883, № 18).

Ст. 21. Директоръ народныхъ училищъ избирается попечителемъ учебнаго округа изъ лицъ, получившихъ высшее образованіе, и утверждается въ должности министерствомъ народнаго просвѣщенія. Инспекторы народныхъ училищъ *) избираются изъ лицъ, извѣстныхъ педагогическою опытностію, и утверждаются въ должности попечителемъ учебнаго округа.

---

*) 1. Высоч. утв. 16 дек. 1880 г. мн. гос. сов. должности помощниковъ директоровъ нар. училищъ въ Кавказскомъ учебномъ округѣ упразднены и взамѣнъ ихъ велѣно учредить должности инспекторовъ народн. училищъ. (Собр. уз., 1881, № 6).

2. Выс. утв. 9 апрѣля 1885 г. мнѣніе госуд. совѣта объ учрежденіи при нѣкоторыхъ дирекціяхъ народныхъ училищъ вторыхъ должностей инспекторовъ см. собр уз. 1885, № 49, ст. 408.

1. Ходатайство одного уѣздн. зем. собранія *объ учрежденіи должности инспектора народн. училищъ на средства земства*, но съ условіемъ, чтобы кандидатъ на эту должность былъ выбираемъ и представляемъ къ утвержденію отъ зем. собранія отклонено министромъ народн. просвѣщенія въ виду того, что поставленное земствомъ условіе противорѣчитъ точному смыслу 21 ст., на основаніи коей выборъ инспекторовъ народн. училищъ предоставленъ попечителю учебнаго округа. (Сообщ. м. в. д. 6 апрѣля 1877 г., № 11642).

2. Ходатайство губ. зем. собранія *о предоставленіи земству права имѣть своего инспектора для наблюденія за народными школами по назначенію отъ земства* отклонено въ виду того, что, на основаніи Выс. утв. 22 ноября 1875 г. мнѣнія госуд. совѣта предоставлено учреждать должности инспекторовъ народныхъ училищъ на счетъ земства, съ подчиненіемъ сихъ инспекторовъ общимъ правиламъ, установленнымъ для инспекторовъ, назначенныхъ на счетъ казны, и что такимъ образомъ земство могло бы восполнить недостаточность числа инспекторовъ въ губерніи путемъ, указаннымъ въ приведенномъ законѣ. (Сообщ. м. в. д. 16 іюня 1878 г., № 18856).

Ст. 22. Директоръ народныхъ училищъ слѣдитъ за ходомъ учебной части въ начальныхъ народныхъ училищахъ, какъ личнымъ осмотромъ оныхъ въ предѣлахъ губерніи, такъ равно и по донесеніямъ своихъ непосредственныхъ помощниковъ и вообще направляетъ дѣятельность инспекторовъ народныхъ училищъ; онъ состоитъ членомъ и управляетъ дѣлами губернскаго училищнаго совѣта, засѣданія коего происходятъ при его участіи, или же, въ случаѣ его отсутствія, при участіи другаго члена отъ министерства народнаго просвѣщенія.

Ст. 23. Директоръ народныхъ училищъ предварительно разсматриваетъ поступающіе въ губернскій училищный совѣтъ отчеты уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ и вноситъ свои по нимъ заключенія, вмѣстѣ съ общимъ очеркомъ состоянія народныхъ училищъ губерніи, на разсмотрѣніе губернскаго училищнаго совѣта.

Ст. 24. Предсѣдатель уѣзднаго училищнаго совѣта, равно какъ и инспекторъ народныхъ училищъ, могутъ устранять неблагонадежныхъ преподавателей отъ исполненія ихъ обязанностей, съ соблюденіемъ правилъ, постановленныхъ въ ст. 11, относительно временнаго закрытія училищъ, и съ доведеніемъ о принятой мѣрѣ до свѣдѣнія училищнаго совѣта въ ближайшемъ его засѣданіи; причемъ отъ усмотрѣнія сего совѣта зависитъ окончательное увольненіе такихъ учителей.

Ст. 25. Случаи разномыслія между предсѣдателемъ уѣзднаго училищнаго совѣта и инспекторомъ народныхъ училищъ, по предметамъ, въ ст. 10, 11 и 24 изложеннымъ разрѣшаются губернскимъ училищнымъ совѣтомъ.

Ст. 26. На обязанности инспектора народныхъ училищъ лежитъ завѣдываніе дѣлопроизводствомъ училищнаго совѣта и составленіе годичнаго отчета, по каждому изъ ввѣренныхъ ему уѣздовъ о состояніи всѣхъ народныхъ училищъ города и уѣзда.

Ст. 27. Училищные совѣты, находясь въ вѣдѣніи министерства народнаго просвѣщенія, состоятъ: а) уѣздный *), подъ предсѣдательствомъ уѣзд-

*) Выс. утв. 28 дек. 1876 г. мнѣніемъ гос. совѣта постановлено: 1) для за-

наго предводителя дворянства, изъ инспектора народныхъ училищъ, членовъ: по одному отъ министерства народнаго просвѣщенія, по назначенію попечителя учебнаго округа, отъ министерства внутреннихъ дѣлъ, по назначенію губернатора, и отъ епархіальнаго вѣдомства, по назначенію архіерея; двухъ отъ уѣзднаго земскаго собранія *) и одного отъ городскаго общества, если оно жертвуетъ на школы, по выбору сего общества; б) губернскій совѣтъ, подъ предсѣдательствомъ губернскаго предводителя дворянства, изъ директора народныхъ училищъ, членовъ: одного отъ министерства народнаго просвѣщенія, по назначенію попечителя учебнаго округа, одного отъ министра внутреннихъ дѣлъ, по назначенію губернатора, одного отъ епархіальнаго вѣдомства, по назначенію архіерея, и двухъ членовъ отъ губернскаго земскаго собранія.

Примѣчаніе. Въ случаѣ болѣзни или отсутствія предводителей дворянства, а равно и лицъ, исправляющихъ ихъ должность, въ училищныхъ совѣтахъ предсѣдательствуютъ: въ губернскомъ — директоръ народныхъ училищъ, а въ уѣздномъ — инспекторъ народныхъ училищъ.

Предсѣдательствованіе въ училищныхъ совѣтахъ тѣхъ губерній, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, должно быть возложено: въ губернскомъ —на директора, а въ уѣздныхъ—на инспекторовъ народныхъ училищъ. (Сооб. м. в. д. 26 іюля 1874, № 22210).

Ст. 28. Члены отъ земства избираются въ уѣздные и губернскіе училищные совѣты уѣздными и губернскими земскими собраніями, по принадлежности. Участвуя вмѣстѣ съ другими членами въ дѣлахъ совѣта, они обязываются представлять земскимъ собраніямъ ежегодно свѣдѣнія о состояніи въ уѣздѣ или губерніи народныхъ училищъ, въ содержаніи которыхъ участвуетъ земство.

Ни Положеніе о зем. учр., ни положеніе о нач. нар. училищахъ не даютъ земству права учреждать наблюденіе за народн. училищами чрезъ особыя, не принадлежащія къ составу училищн. совѣта, лица. На этомъ основаніи Пр. Сен. призналъ несогласнымъ съ закономъ постановленіе уѣздн. зем. собранія

вѣдываніе начальными народными училищами въ гг. С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, учредить въ сихъ городахъ училищные совѣты, на правахъ уѣздныхъ, съ тѣмъ: а) чтобы каждый изъ сихъ совѣтовъ, подъ предсѣдательствомъ гор. головы, состоялъ изъ инспектора народныхъ училищъ, членовъ: по одному отъ министерства народнаго просвѣщенія, по назначенію попечителя учебнаго округа, отъ мин—ва вн. дѣлъ, по назначенію градоначальника, а для г. Москвы, по назначенію мѣстнаго губернатора, и отъ епархіальнаго вѣдомства, по назначенію архіерея, и двухъ отъ города, по назначенію думы, и б) чтобы по правамъ и обязанностямъ сей совѣтъ, и въ частности предсѣдатель онаго, подлежали дѣйствію правилъ, установленныхъ положеніемъ 25 мая 1874 г. для уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ и предсѣдателей оныхъ; и 2) начиная съ 1 ноября 1877 г. вносить въ подлежащее подраздѣленіе финансовой смѣты мин—ва нар. просв. по 750 р. въ годъ на канцелярскіе расходы училищныхъ совѣтовъ въ гор. С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, считая по 250 р. въ годъ на каждый совѣтъ. (Собр. узак. 1877, № 16).

*) *О введеніи въ Пермской губ. въ число членовъ училищнаго совѣта врача.* (Сн. собр. уз. 16 февр. 1888, № 16, ст. 146).

о предоставленіи особаго надзора за земскими народн. училищами членамъ земской управы. (Ук. Сен. 18 апр. 1874, № 15269).

Въ *члены училищныхъ совѣтовъ отъ земства могутъ быть избираемы только гласные зем. собраній*, въ виду того, что, на основаніи ст. 28 Пол. о нач. народ. училищ., члены отъ земства въ училищные совѣты избираются подлежащими земскими собраніями, которымъ они ежегодно обязаны представлять отчетъ о состояніи училищъ, содержимыхъ на средства земства, а также въ виду указанія ст. 59 Полож. о зем. учр., предоставляющей земскимъ собраніямъ назначать изъ своей среды особыхъ уполномоченныхъ для завѣдыванія принадлежащими земству заведеніями и учрежденіями. (Сообщ. м. в. д. 17 ноября 1875 г., № 32621).

Ст. 29. Уѣздный училищный совѣтъ имѣетъ слѣдующія обязанности: 1) изысканіе и обсужденіе способовъ для открытія новыхъ начальныхъ народныхъ училищъ, согласно съ дѣйствительно обнаружившеюся въ нихъ потребностью, и для улучшенія состоянія уже существующихъ училищъ; 2) снабженіе училищъ, по мѣрѣ средствъ, учебными пособіями и руководствами, одобренными министерствомъ народнаго просвѣщенія и духовнымъ вѣдомствомъ, по принадлежности; 3) окончательное утвержденіе въ должностяхъ учителей и учительницъ народныхъ училищъ, и разсмотрѣніе жалобъ на недопущеніе къ исполненію учительскихъ обязанностей, согласно ст. 18; 4) представленіе губернскому училищному совѣту объ утвержденіи попечителей и попечительницъ училищъ, а также распорядителей и распорядительницъ частныхъ и воскресныхъ школъ въ ихъ званіяхъ, и объ увольненіи сихъ лицъ, согласно ст. 13; 5) представленіе губернскому училищному совѣту о тѣхъ училищахъ, учителяхъ и учительницахъ, которые заслуживаютъ поощренія; 6) упраздненіе училищъ, признанныхъ вредными; 7) увольненіе отъ должностей учителей и учительницъ, признанныхъ неблагонадежными; 8) разсмотрѣніе и окончательное утвержденіе составляемаго ежегодно инспекторомъ народныхъ училищъ отчета (ст. 26), причемъ обсуждается и общее состояніе и направленіе начальнаго народнаго образованія въ уѣздѣ, для представленія упомянутаго отчета губернскому училищному совѣту.

I. Въ видахъ *огражденія начальныхъ народныхъ школъ отъ наплыва книгъ вреднаго содержанія и вообще не разрѣшенныхъ къ употребленію въ сихъ школахъ* мин—ромъ нар. просвѣщенія признано необходимымъ установить въ дѣлѣ снабженія упомянутыхъ училищъ книгами слѣдующія правила: 1) книги, учебныя руководства и пособія, пріобрѣтаемыя для подвѣдомственныхъ мин—ву нар. просв. училищъ содержателями оныхъ, въ томъ числѣ и зем. учрежденіями, равно какъ жертвуемыя кѣмъ-либо для училищъ, должны поступать въ училища не иначе, какъ чрезъ посредство уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ или инспекторовъ народныхъ училищъ, смотря по тому, предназначаются ли книги для училищъ, подвѣдомыхъ совѣтамъ, или же подчиненныхъ непосредственно инспекторамъ; 2) сообразно съ симъ содержатели училищъ или уполномоченныя отъ нихъ лица, равно какъ почетные блюстители училищъ, смотрители, попечители и попечительницы оныхъ, а также благотворители училищъ и разныя общества распространенія грамотности, полезныхъ книгъ и т. п. обязаны книги, учебныя руководства и пособія, пріобрѣтенныя или жертвуемыя ими для училищъ, представлять въ уѣздный

училищный совѣтъ или мѣстному инспектору народныхъ училищъ, по принадлежности, съ приложеніемъ списка представляемыхъ книгъ, съ указаніемъ въ спискѣ полнаго заглавія оныхъ, а также съ обозначеніемъ въ спискѣ или въ препроводительной бумагѣ, отъ кого именно представляются книги, если только благотворитель училища, жертвующій книги, не пожелаетъ остаться неизвѣстнымъ, о чемъ, впрочемъ, и должно быть заявляемо въ препроводительной отъ неизвѣстнаго бумагѣ, или на спискѣ представляемыхъ книгъ; 3) названные совѣты или инспекторы, если не встрѣтятъ препятствій къ допущенію упомянутыхъ книгъ въ училища, имѣютъ отправлять ихъ отъ себя въ подлежащія училища на имя учителей оныхъ, при особомъ спискѣ, засвидѣтельствованномъ подписью инспектора народныхъ училищъ или члена отъ мин—ва нар. просвѣщенія въ училищномъ совѣтѣ, съ обозначеніемъ въ спискѣ полнаго заглавія каждой изъ отправляемыхъ книгъ; 4) въ томъ случаѣ, когда между представленными книгами окажутся неодобренныя установленнымъ порядкомъ для народныхъ школъ, хотя и напечатанныя съ разрѣшенія цензуры, или же напечатанныя безъ цензуры, а равно и прямо запрещенныя, училищные совѣты или инспекторы народныхъ училищъ обязаны отсылать: первыя, т. е. напечатанныя съ разрѣшенія цензуры, но не одобренныя для народн. училищъ, къ мѣстнымъ директорамъ народ. училищъ или губ. училищнымъ совѣтамъ, для представленія по принадлежности, попечителямъ учебныхъ округовъ, на ихъ усмотрѣніе, а послѣднія, т. е. книги, воспрещенныя цензурою—къ мѣстнымъ губернаторамъ на зависящее распоряженіе сихъ послѣднихъ объ изъятіи такихъ книгъ изъ обращенія въ публикѣ; 5) засимъ воспрещается учителямъ начальныхъ училищъ, подъ строгою отвѣтственностью за нарушеніе, принимать или допускать въ училища отъ кого бы то ни было книги, учебныя руководства и пособія, поступающія помимо порядка, указаннаго въ п. 3 сихъ правилъ, и 6) въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ уѣздныхъ учил. совѣтовъ по положенію о нач. нар. училищахъ 25 мая 1874 г., обязанности, возлагаемыя на сіи совѣты или на инспекторовъ нач. нар. училищъ, должны быть исполняемы въ губерніяхъ: Кіевской, Подольской, Волынской, Архангельской, Оренбургской, Астраханской, въ Тургайской области, во внутренней киргизской ордѣ и въ Туркестанскомъ краѣ мѣстными инспекторами нар. училищъ, въ Сибири — штатными смотрителями уѣздныхъ училищъ, а гдѣ ихъ нѣтъ—лицами, коимъ ввѣрено ближайшее наблюденіе за училищами; въ губерніяхъ виленскаго округа — дирекціями училищъ; въ губ. варшавскаго округа — начальниками учебныхъ дирекцій и инспекторомъ училищъ г. Варшавы, и наконецъ въ прибалтійскихъ губерніяхъ — губернскими директорами училищъ, или штатными смотрителями уѣздныхъ училищъ, или же инспекторами нар. училищъ, по принадлежности. (Цир. попечителямъ учебн. округовъ отъ 17 ноября, 1879 г., № 12525).

II. *По вопросу о порядкѣ снабженія начальныхъ народныхъ училищъ книгами и учебными пособіями.* Цирк. предложеніемъ мин—ва нар. просвѣщенія, отъ 17 ноября 1879 г. за № 12525, установлены правила, по которымъ книги, учебныя руководства и пособія, пріобрѣтенныя для народн. училищъ содержателями оныхъ, въ томъ числѣ и зем. учрежденіями, могутъ вступать въ училища не иначе, какъ чрезъ посредство уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ или инспекторовъ нар. училищъ, коимъ содержатели училищъ и обязаны представлять названныя книги при особыхъ спискахъ. Нынѣ мин—мъ нар. про

свѣщенія, по соглашенію съ министромъ вн. дѣлъ, признано возможнымъ, въ измѣненіе вышеозначенныхъ правилъ, предоставить зем. учрежденіямъ право: въ школы, содержимыя на счетъ или при участіи земствъ — отсылать непосредственно отъ себя книги и учебныя пособія изъ числа одобренныхъ министерствомъ нар. просвѣщенія для начальныхъ училищъ, съ тѣмъ, чтобы книги, учебныя руководства и пособія, предназначенныя для того или другаго училища, были доставляемы въ оное при особой бумагѣ отъ подлежащей управы на имя учителя сего училища, съ приложеніемъ требуемаго упомянутымъ циркуляромъ списка книгъ, скрѣпленнаго предсѣдателемъ или членомъ управы, по принадлежности. (Цирк. упр. мин. нар. просв., 25-го іюля 1881, № 8783; Пр. Вѣст. 1881, № 182).

Ст. 30. Уѣздный училищный совѣтъ собирается по мѣрѣ надобности, по назначенію предсѣдателя, причемъ обсуждаетъ и рѣшаетъ всѣ дѣла, предоставленныя его веденію, въ присутствіи мѣстнаго инспектора народныхъ училищъ, или же другаго члена отъ министерства народнаго просвѣщенія. Дѣла рѣшаются въ совѣтѣ большинствомъ голосовъ, и, при равенствѣ послѣднихъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ; по предметамъ же, указаннымъ въ п. 3, 4, 6 и 7 ст. 28, предсѣдателю училищнаго совѣта предоставляется, въ случаѣ разногласія съ нимъ большинства, перенести дѣло на разсмотрѣніе губернскаго училищнаго совѣта.

Ст. 31. Завѣдывая учебною частію въ народныхъ училищахъ, инспекторъ обязанъ своими замѣчаніями, относительно способовъ и пріемовъ преподаванія всѣхъ безъ исключенія предметовъ, содѣйствовать возможно лучшему усвоенію оныхъ учащимися. Вмѣстѣ съ тѣмъ, онъ имѣетъ право, въ то время, когда нѣтъ засѣданій уѣзднаго училищнаго совѣта, постановлять, въ случаѣ надобности и въ предѣлахъ предоставленной ему власти, рѣшенія, съ обязанностію отдавать отчетъ въ оныхъ предъ совѣтомъ и съ отвѣтственностію за таковыя рѣшенія.

Ст. 32. Губернскій училищный совѣтъ имѣетъ предметами занятій: 1) высшее попеченіе о начальныхъ народныхъ училищахъ губерніи; 2) разсмотрѣніе заключеній директора народныхъ училищъ по отчетамъ уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ и сообщеніе оныхъ, черезъ директора, съ своими замѣчаніями, попечителю учебнаго округа; 3) разрѣшеніе представленій уѣздныхъ совѣтовъ; 4) назначеніе пособій училищамъ, учителямъ и учительницамъ, изъ суммы, предоставленной въ распоряженіе совѣта министерствомъ народнаго просвѣщенія; 5) разсмотрѣніе жалобъ на рѣшенія уѣздныхъ совѣтовъ и ихъ предсѣдателей; 6) разсмотрѣніе и рѣшеніе дѣлъ, переносимыхъ, согласно ст. 25 и 30, предсѣдателями уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ, въ губернскій училищный совѣтъ.

Ст. 33. Дѣла въ губернскомъ училищномъ совѣтѣ рѣшаются большинствомъ голосовъ, причемъ, въ случаѣ равенства оныхъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

Ст. 34. Губернскій училищный совѣтъ собирается по мѣрѣ надобности, по назначенію предсѣдателя.

Ст. 35. Для дѣйствительности постановленій училищныхъ совѣтовъ, какъ губернскаго, такъ и уѣзднаго, требуется присутствіе, кромѣ предсѣдателя, не менѣе трехъ членовъ.

Ст. 36. Сношенія губернскаго училищнаго совѣта съ попечителемъ

учебнаго округа дѣлаются чрезъ предсѣдателя, который предложенія попечителя, касающіяся учебной части и предметовъ, имѣющихъ непосредственное вліяніе на поддержаніе оной въ должной исправности, вноситъ въ совѣтъ и постановленія совѣта сообщаетъ попечителю

Ст. 37. Жалобы на рѣшенія губернскихъ училищныхъ совѣтовъ и на дѣйствія предсѣдателей этихъ совѣтовъ приносятся Правительствующему Сенату, по 1-му департаменту, кромѣ вопросовъ по учебной части, которые подлежатъ разрѣшенію министра народнаго просвѣщенія.

Ст. 38. Предводители дворянства, сверхъ обязанностей своихъ, въ качествѣ предсѣдателей училищныхъ совѣтовъ, посѣщаютъ, по мѣрѣ возможности, по общему званію попечителей народныхъ училищъ, начальныя училища своихъ уѣздовъ, вникая во всѣ ихъ нужды и изыскивая всѣ мѣстные способы къ ихъ удовлетворенію.

Ст. 39. Предводители дворянства всѣми зависящими отъ нихъ способами содѣйствуютъ поддержанію существующихъ начальныхъ училищъ, и открытію новыхъ, равно какъ правильному посѣщенію оныхъ учащимися.

Ст. 40. При посѣщеніи начальныхъ училищъ, предводители дворянства удостовѣряются въ нравственныхъ качествахъ преподавателей и въ полезномъ вліяніи ихъ на учащихся.

Ст. 41. Въ видахъ обезпеченія болѣе бдительнаго и постояннаго наблюденія за нравственнымъ направленіемъ народныхъ училищъ, предоставляется губернскому училищному совѣту, по ходатайству уѣздныхъ предводителей дворянства, избирать, въ помощь симъ послѣднимъ, тѣхъ изъ указанныхъ ими самими мѣстныхъ жителей, которые заявили свое сочувствіе къ народному образованію учрежденіемъ какого-либо народнаго училища, или содѣйствіемъ къ поддержанію и улучшенію онаго денежными взносами, или личною о нихъ заботливостью, и которые, по своимъ нравственнымъ качествамъ, представляютъ достаточное ручательство въ томъ, что употребятъ оказываемое имъ довѣріе въ пользу преуспѣянія въ ихъ мѣстности начальнаго народнаго образованія и для поддержанія его въ добромъ направленіи. Эти довѣренныя лица, не дѣлая отъ себя никакихъ распоряженій въ посѣщаемыхъ ими училищахъ, сообщаютъ о своихъ наблюденіяхъ и предположеніяхъ предсѣдателю уѣзднаго училищнаго совѣта.

Ст. 42. По всѣмъ заслуживающимъ особаго вниманія дѣламъ начальныхъ народныхъ училищъ, предводители дворянства могутъ входить въ сношенія съ попечителемъ учебнаго округа; въ случаяхъ же особой важности—и непосредственно съ министромъ народнаго просвѣщенія.

Ст. 43. Губернатору принадлежитъ общее наблюденіе за ходомъ и направленіемъ первоначальнаго обученія въ губерніи. На этомъ основаніи, сверхъ принадлежащихъ ему, по закону, какъ представителю высшей въ губерніи административной власти, правъ ему предоставляется сообщать министру народнаго просвѣщенія свои по означенному предмету замѣчанія и соображенія. (Собр. узак., 1874, № 56) *).

*) Правила для выдачи свидѣтельствъ о знаніи курса начальныхъ училищъ лицамъ, желающимъ при отбываніи воин. повинности воспользоваться льготою, опредѣленною п. 4 ст. 56 уст. о воин. пов. См. собр. уз. 1885, № 121.

№ 16. Высоч. утв. 19 декабря 1888 г., мнѣніемъ госуд. совѣта *объ ограниченіи участія нехристіанъ въ завѣдываніи начальными народными училищами* положено:

Въ дополненіе подлежащихъ статей Высочайше утвержденнаго 25 мая 1874 г. положенія о начальныхъ народныхъ училищахъ (втор. пол. собр. зак. т. XLIX, № 53574), постановить: 1) предсѣдательствовать въ училищныхъ совѣтахъ, какъ уѣздныхъ, такъ и губернскихъ, а равно быть избираемыми въ члены оныхъ отъ земства и городовъ (полож. ст. 27), имѣютъ право одни только лица христіанскаго вѣроисповѣданія, и 2) въ случаѣ утвержденія въ должности губернскаго или уѣзднаго предводителя дворянства нехристіанина, предсѣдательство въ губернскомъ или уѣздномъ училищномъ совѣтѣ, по принадлежности, переходитъ къ лицу, которое, по закону, вступаетъ въ отправленіе обязанностей предводителя, за его болѣзнію, отсутствіемъ или выбытіемъ изъ службы; если же и сей замѣститель окажется принадлежащимъ къ нехристіанскому вѣроученію, то предсѣдательство въ названномъ совѣтѣ возлагается на старшаго изъ засѣдающихъ въ немъ членовъ отъ гражданскихъ вѣдомствъ. (Собр. уз. 14 февр. 1889 г., № 13, ст. 116).

№ 17. Высоч. повелѣніемъ 12 ноября 1877 г. постановлено: дѣйствіе 389 ст. уст. о пошл. о невзиманіи крѣпостныхъ пошлинъ, распространить на купчія крѣпости, дарственныя записи и всякаго рода акты, коими пріобрѣтаются дома и другія имущества для двухклассныхъ и одноклассныхъ сельскихъ начальныхъ народ. училищъ вѣдомства министерства нар. просвѣщенія. (Собр. уз., 1877, № 127).

№ 18. Высоч. утв. 10 мая 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о преобразованіи управленія низшими учебными заведеніями въ области Войска Донскаго, положено: I. Распространить, съ 1-го января 1878 г., на область Войска Донскаго дѣйствіе Высочайше утвержденнаго, 25-го мая 1874 г., положенія о начальныхъ народныхъ училищахъ, на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Учредить въ означенной области одинъ областной и семь окружныхъ училищныхъ совѣтовъ, съ назначеніемъ въ оные, сверхъ членовъ, указанныхъ въ вышеупомянутомъ положеніи 25-го мая 1874 г., еще по одному члену отъ войска. 2) Учредить въ сей области должности: одного директора и двухъ инспекторовъ народныхъ училищъ, съ окладами содержанія и служебными правами, предоставленными Высочайше утвержденнымъ, 25-го мая 1874 г. мнѣніемъ госуд. совѣта таковымъ же должностямъ въ губерніяхъ, въ коихъ введены земскія учрежденія и съ примѣненіемъ къ сказаннымъ должностнымъ лицамъ Высочайшаго повелѣнія 23-го мая 1865 г. относительно источниковъ для назначенія пенсій и единовременныхъ пособій. 3) Означеннымъ директору и инспекторамъ народныхъ училищъ подчинить находящіяся въ области окружныя, приходскія и вообще всѣ низшія и частныя учебныя заведенія, а равно лицъ, занимающихся частнымъ и домашнимъ обученіемъ, съ изъятіемъ упомянутыхъ заведеній и лицъ изъ вѣдѣнія мѣстныхъ директоровъ гимназій и штатныхъ смотрителей окружныхъ училищъ. 4) Званіе директоровъ училищъ, присвоенное

нынѣ директорамъ Новочеркасской и Усть-Медвѣдицкой гимназій, а равно должность бухгалтера въ этихъ гимназіяхъ упразднить, прекративъ вмѣстѣ съ тѣмъ отпускъ разъѣздныхъ денегъ какъ названнымъ директорамъ, такъ равно и штатнымъ смотрителямъ окружныхъ училищъ; лицъ же, занимающихъ должность бухгалтера въ гимназіяхъ, если эти лица не получатъ другаго назначенія, оставить за штатомъ на общемъ основаніи. II. Распространить, съ того же 1 января 1878 г., на область Войска Донскаго силу п. 2 ст. I и ст. II Выс. утв., 29 мая 1869 г. мнѣнія госуд. совѣта о мѣрахъ къ развитію начальнаго народнаго образованія въ тѣхъ губерніяхъ, въ коихъ введены земскія учрежденія *); и III. Суммы, потребныя, на основаніи Выс. повелѣнія 29 мая 1869 г., какъ на воспособленіе содержимымъ на мѣстныя средства начальнымъ народнымъ училищамъ въ области, въ количествѣ 5,000 р. въ годъ, такъ равно и на открытіе въ сей области двухклассныхъ и одноклассныхъ училищъ министерства народнаго просвѣщенія, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности относить на кредитъ покрываемый, по смѣтамъ сего министерства, на народныя училища. Причитающіеся же на содержаніе директора и двухъ инспекторовъ народныхъ училищъ 6,500 р., а равно на канцелярскіе расходы одного областнаго и семи окружныхъ училищныхъ совѣтовъ 2,000 р., а всего *восемь тысячъ пятьсотъ рублей* въ годъ, принять на счетъ государственнаго казначейства новымъ расходомъ, со внесеніемъ онаго, съ 1878 года, въ подлежащія подраздѣленія финансовыхъ смѣтъ министерства народнаго просвѣщенія. (Собр. уз. 1877, № 51).

№ 19. Высоч. утв. 12 дек. 1878 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *раздѣленіи назначенныхъ директорамъ и инспекторамъ народныхъ училищъ общихъ окладовъ на наемъ квартиры и на канцелярскія издержки порознь на то и другое*, положено: 1) назначенные директорамъ и инспекторамъ народныхъ училищъ въ губерніяхъ, коихъ введены земскія учреж-

*) Этимъ узаконеніемъ предоставлено, между прочимъ, министру народ. просвѣщенія: а) открывать въ значительнѣйшихъ селеніяхъ образцовыя училища, предпочтительно одноклассныя и частью двухклассныя, избирая для сего селенія, въ коихъ состоятся приговоры сельскихъ обществъ о безвозмездной уступкѣ, изъ обществ. надѣла, земли подъ устройство дома для училища и о принятіи на свой счетъ ремонта, отопленія и содержанія прислуги; б) снабжать лучшія вообще народ. училища учебными пособіями и поощрять денежными выдачами лицъ, отличающихся по народному образованію; в) выдавать стипендіи, въ размѣрѣ до 100 р., тѣмъ изъ предназначаемыхъ въ священно-служители окончившимъ курсъ воспитанникамъ духовныхъ семинарій, которые будутъ избраны земствомъ или обществами на учительскія должности въ содержимыхъ на ихъ счетъ начальныхъ народ. училищахъ, и г) поддерживать пособіями, предпочтительно временными, содержимыя духовнымъ вѣдомствомъ, земствомъ, сельскими обществами или частными лицами училища. Для осуществленія этихъ мѣропріятій положено вносить ежегодно, начиная съ 1870 г., на народ. училища 306,000 р., въ томъ числѣ на поддержаніе училищъ, содержимыхъ только что перечисленными вѣдомствами и частными лицами, 51,000 р., по 1,500 р. на губернію.

денія, а также въ губерніяхъ: Оренбургской, Архангельской, Астраханской и трехъ прибалтійскихъ, оклады, изъ суммъ государственнаго казначейства на наемъ квартиры и канцелярскія издержки, первымъ по 800 руб., а послѣднимъ по 600 руб. въ годъ, раздѣлить въ слѣдующей пропорціи: директорамъ по 500 руб. на наемъ квартиры и по 300 руб. на канцелярскія издержки, а инспекторамъ по 400 руб. на наемъ квартиры и по 200 руб. на канцелярскія издержки; инспектору Забайкальской области Восточной Сибири, получающему на то и другое по 500 руб. въ годъ, опредѣлить: по 300 руб. на наемъ квартиры и по 200 руб. на канцелярскіе издержки; и 2) вышеприведенное распредѣленіе инспекторскихъ окладовъ, получаемыхъ изъ суммъ государственнаго казначейства, распространить и на инспекторовъ народныхъ училищъ, назначаемыхъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 22 ноября 1875 г. мнѣнія госуд. совѣта, съ содержаніемъ отъ земства. (Собр. уз. 1879, № 5).

№ 20. Относительно *порядка разрѣшенія съѣздовъ учителей народныхъ училищъ* разъяснено, что съѣзды учителей нар. училищъ, созываемые земствомъ, могутъ быть допускаемы не иначе, какъ съ вѣдома ближайшаго училищнаго начальства и съ разрѣшенія министерства нар. просвѣщенія, посредствомъ сношенія губернатора съ попечителемъ учебнаго округа. Засѣданія же съѣздовъ должны происходить подъ непосредственнымъ и ближайшимъ наблюденіемъ инспектора начальныхъ народ. училищъ. (Цирк. предл. м. в. д. 29 ноября 1870, № 285).

№ 21. *По вопросу о съѣздахъ учителей народныхъ училищъ.* Въ видахъ ознакомленія мало подготовленныхъ учителей и учительницъ народныхъ училищъ съ лучшими способами обученія, а также съ цѣлью обновленія и пополненія ихъ свѣдѣній по предметамъ школьнаго курса, правилами, утвержденными министерствомъ народнаго просвѣщенія 5 августа 1875 г., разрѣшается устроить педагогическіе курсы для названныхъ учителей и учительницъ. Въ послѣднее время на разрѣшеніе министерства народнаго просвѣщенія стали поступать ходатайства отъ училищныхъ начальствъ и земскихъ учрежденій нѣкоторыхъ мѣстностей Имперіи о дозволеніи, независимо отъ упомянутыхъ курсовъ, устроить съѣзды или такія собранія названныхъ учителей, гдѣ они могли бы обмѣниваться между собою мыслями и входить въ обсужденіе тѣхъ или другихъ вопросовъ по начальному обученію въ народныхъ школахъ. Въ виду того, что совѣщанія учителей начальныхъ училищъ между собою, совмѣстное обсужденіе и разъясненіе возникающихъ въ ихъ практикѣ недоумѣній, сомнѣній и вопросовъ могутъ принести значительную пользу для самообразованія и усовершенствованія упомянутыхъ учителей въ веденіи школьнаго начальнаго обученія, министерствомъ народнаго просвѣщенія, по соглашенію съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, признано возможнымъ предоставить попечителямъ учебныхъ округовъ право разрѣшать устройство для изъясненной цѣли съѣздовъ учителей начальныхъ народныхъ училищъ, съ тѣмъ, чтобы: а) въ отношеніи порядка и мѣстъ для устройства съѣздовъ, назначенія руководителей совѣщаніями на нихъ

и отвѣтственности наблюденія за ходомъ занятій на съѣздахъ, къ нимъ были примѣнены ст. 2, 6, 10, 14 и 16 изданныхъ 5 августа 1875 года правилъ о временныхъ педагогическихъ курсахъ; б) программы вопросовъ или положеній, подлежащихъ обсужденію на съѣздахъ, а равно распредѣленіе занятій, были составлены руководителями съѣздовъ съ участіемъ приглашенныхъ на оные учителей и были утверждаемы главными наблюдателями на съѣздахъ, в) въ программы не были включаемы вопросы и темы, выходящіе изъ круга дѣятельности и вѣдѣнія учителей, какъ преподавателей, воспитателей и распорядителей по школамъ и относящіеся къ предметамъ вѣдѣнія училищной администраціи или другихъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и лицъ; г) на съѣзды были приглашаемы, по усмотрѣнію мѣстнаго инспектора народныхъ училищъ, лишь тѣ изъ учителей, кои, по своему развитію и педагогической дѣятельности, будутъ признаны способными съ пользою принять участіе въ совѣщаніяхъ съѣзда; д) съѣзды были открываемы лишь въ каникулярное время и е) расходы по устройству съѣздовъ были относимы на средства тѣхъ учрежденій, мѣстъ и лицъ, по желанію коихъ съѣзды устроятся, подобно тому, какъ это установлено для временныхъ педагогическихъ курсовъ ст. 33 правилъ о нихъ. Что касается до продолжительности занятій на съѣздахъ, то опредѣленіе срока для сего въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ можетъ зависѣть отъ соглашенія между устроителями съѣздовъ и главными наблюдателями на нихъ. (Цирк. м. нар. пр; ц. деп. общ. д. 13 авг. 1881, № 10828).

№ 22. Высочайше утв. 28 октября 1872 г. положеніемъ комитета министровъ положено: 1) разъяснить, что къ краткосрочнымъ педагогическимъ курсамъ *) для учителей народныхъ училищъ должны примѣняться и всѣ правила, установленныя для созываемыхъ земствомъ педагогическихъ учительскихъ съѣздовъ, и 2) сдѣлать по вѣдомству мин—ва нар. просвѣщенія распоряженіе, чтобы въ тѣхъ случаяхъ, когда инспекторъ подобныхъ училищъ не имѣетъ возможности лично присутствовать на открываемыхъ земствомъ, съ надлежащаго разрѣшенія, педагогическихъ съѣздахъ учителей народныхъ училищъ или курсахъ для нихъ, участіе въ сихъ курсахъ или съѣздахъ возлагалось, по возможности и удобству, подлежащимъ начальствомъ учебнаго округа на штатныхъ смотрителей или на другихъ учебныхъ чиновниковъ округа. (Цирк. деп. общ. дѣлъ м. в. д. 16 дек. 1872, № 218).

---

*) Правила о *временныхъ педагогическихъ курсахъ* для учителей и учительницъ начальныхъ народныхъ училищъ, утвержденныя министромъ народ. просвѣщенія 5 августа 1875 г., см. въ № 180 Прав. Вѣстника за 1875 г.

№ 23. Относительно присвоенія учреждаемымъ по учебнымъ заведеніямъ стипендіямъ наименованій лишь при условіи обезпеченія такихъ стипендій капиталомъ *).

Высочайше утв. 28 мая 1876 г. положеніемъ комитета министровъ постановлено: 1) Ходатайства объ учрежденіи стипендій при учебныхъ заведеніяхъ всѣхъ вѣдомствъ, при желаніи учредителей присвоить стипендіямъ постоянныя наименованія, могутъ быть повергаемы главными начальствами отдѣльныхъ вѣдомствъ на Высочайшее благоусмотрѣніе только въ тѣхъ случаяхъ, когда стипендіи эти будутъ вполнѣ обезпечены взносомъ наличными деньгами или въ русскихъ государственныхъ, или же гарантированныхъ правительствомъ процентныхъ бумагахъ, такой капитальной суммы, ежегодные проценты съ коей соотвѣтствовали бы размѣру учреждаемой стипендіи. 2) Взнесенныя на семъ основаніи суммы должны быть хранимы, по обращеніи ихъ, въ случаѣ представленія въ наличныхъ деньгахъ, въ упомянутыя % бумаги, въ госуд. банкѣ или его конторахъ, или же согласно порядку, существующему на сей предметъ по отдѣльнымъ вѣдомствамъ, и 3) Изложенное въ п. 1 правилъ объ обезпеченіи капиталомъ собственно именныхъ стипендій не должно быть относимо къ тѣмъ временнымъ на воспитаніе и образованіе отдѣльныхъ лицъ пособіямъ, кои будутъ опредѣляемы на счетъ ежегодныхъ или срочныхъ взносовъ общественныхъ учрежденій и частныхъ лицъ, безъ присвоенія такимъ ассигнованіямъ значенія стипендій постоянныхъ и при томъ именныхъ и безъ испрошенія особаго Высочайшаго разрѣшенія на принятіе оныхъ. (Собр. уз., 1876 г., № 61).

№ 24. *Объ условіяхъ удовлетворенія ходатайствъ зем. и гор. учрежденій касательно присвоенія особыхъ наименованій училищамъ.* На основаніи Выс. утв. 14 дек. 1877 г. положенія комитета гг. министровъ, особыя наименованія могутъ быть присваиваемы училищамъ, учреждаемымъ на средства земствъ, обществъ и частныхъ лицъ, не иначе, какъ съ законнаго разрѣшенія и подъ условіемъ обезпеченія сихъ училищъ взносомъ капитала, проценты съ коего были бы достаточны для содержанія училища. Между тѣмъ въ министерство нар. просв. не только весьма часто поступаютъ ходатайства о присвоеніи особыхъ наименованій училищамъ, неудовлетворяющимъ вышеизложенному требованію, но, по имѣющимся въ семъ министерствѣ свѣдѣніямъ, нѣкоторыя земства и городскія общества, особенно-же столичныя думы, нерѣдко самовольно и безъ всякаго разрѣшенія присваиваютъ таковыя наименованія учреждаемымъ ими учебнымъ заведеніямъ. Вслѣдствіе сего мин. нар. просв. просилъ министра вн. дѣлъ сдѣлать зависящее распоряженіе къ подтвержденію зем-

*) Выс. утв. 14 декабря 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: силу Выс. утв. 28 мая 1876 г. положенія комитета министровъ о порядкѣ учрежденія постоянныхъ именныхъ стипендій распространить и на порядокъ присвоенія особыхъ наименованій всякаго рода учрежденіямъ благотворительнымъ или общеполезнымъ, основываемымъ на пожертвованія какъ частныхъ лицъ или обществъ, такъ и городовъ и земскихъ собраній. (Собр. уз. 1878, № 15).

ствамъ и город. обществамъ какъ о непредставленіи ими ходатайствъ о присвоеніи особыхъ наименованій училищамъ, неимѣющимъ на то законнаго права, такъ, въ особенности, о неприсвоеніи таковыхъ наименованій безъ разрѣшенія подлежащаго начальства. (Отнош. м. н. пр. 13 февр. 1885, № 2810).

№ 25. Высоч. утв. 20 окт. 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о примѣненіи къ елисаветградскому земскому реальному училищу общаго устава реальныхъ училищъ, положено:*

На елисаветградское земское реальное училище распространить Высочайше утвержденный 15-го мая 1872 года уставъ реальныхъ училищъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія (полн. собр. зак. т. XLVII, № 50834), за исключеніемъ постановленій, изложенныхъ въ статьяхъ 11, 72 и примѣчаніяхъ 1 и 2 къ ней, 73 и 79—81, съ соблюденіемъ, при томъ, нижеслѣдующихъ особыхъ правилъ:

1. Завѣдываніе училищемъ возлагается на правленіе, состоящее подъ предсѣдательствомъ почетнаго попечителя училища, изъ директора онаго и трехъ членовъ, избираемыхъ елисаветградскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ на три года. Въ случаѣ назначенія училищу опредѣленнаго отъ города Елисаветграда пособія, въ составъ правленія, сверхъ упомянутыхъ выше лицъ, входитъ членъ, избираемый елисаветградскою городскою думою, также на три года.

2. Къ обязанностямъ правленія относятся: а) наблюденіе за управленіемъ училищемъ; б) разсмотрѣніе протоколовъ засѣданій педагогическаго совѣта; в) сообщеніе директору или педагогическому совѣту о замѣченныхъ по учебной части заведенія упущеніяхъ, а въ случаѣ оставленія директоромъ или совѣтомъ сдѣланныхъ указаній безъ уваженія — представленіе о нихъ попечителю учебнаго округа; г) опредѣленіе, съ утвержденія земскаго собранія, платы за обученіе; освобожденіе отъ нея, по ходатайству педагогическаго совѣта, недостаточныхъ учениковъ и назначеніе отличнѣйшимъ изъ нихъ, по успѣхамъ и поведенію, стипендій и единовременныхъ пособій; д) составленіе годовыхъ отчетовъ по хозяйственной части училища и предоставленіе ихъ попечителю учебнаго округа, земскому собранію и городской думѣ (послѣдней — въ томъ случаѣ, если городъ будетъ участвовать въ содержаніи училища); е) разсмотрѣніе отчетовъ педагогическаго совѣта по учебной и воспитательной части, а равно представленіе ихъ, съ своимъ заключеніемъ, попечителю учебнаго округа и упомянутымъ въ п. *д* установленіямъ.

3. Члены правленія имѣютъ право присутствовать на производимыхъ въ училищѣ испытаніяхъ, однако безъ права голоса при оцѣнкѣ познаній учениковъ, и участвуютъ въ подписаніи аттестатовъ, выдаваемыхъ по опредѣленію педагогическаго совѣта ученикамъ, окончившимъ съ успѣхомъ полный курсъ въ училищѣ.

4. Директоръ училища избирается правленіемъ и утверждается въ должности министромъ народнаго просвѣщенія, по представленію попечителя учебнаго округа. Инспекторъ, преподаватели научныхъ предметовъ, врачъ, а также учители пѣнія, танцевъ и гимнастики, избираются директоромъ и, въ случаѣ одобренія правленіемъ училища, опредѣляются въ

должности: инспекторъ, преподаватели и врачъ—попечителемъ учебнаго округа, по представленію правленія, а остальныя лица—самимъ правленіемъ. Названныя лица увольняются отъ занимаемыхъ ими должностей какъ по представленію правленія, такъ равно по непосредственному усмотрѣнію подлежащаго учебнаго начальства.

5. Классные наставники избираются директоромъ изъ числа преподавателей, имѣющихъ въ классѣ наибольшее число уроковъ, и утверждаются въ должностяхъ правленіемъ училища.

6. Упоминаемые въ статьѣ 49 устава реальныхъ училищъ сверхштатные учители опредѣляются попечителемъ учебнаго округа, по представленію правленія училища, отъ котораго зависитъ также назначеніе имъ вознагражденія изъ средствъ училища.

7. Лица, служащія по учебной и воспитательной части, пользуются правами на пенсіи изъ государственнаго казначейства на тѣхъ же основаніяхъ, съ соблюденіемъ которыхъ онѣ назначаются занимающимъ соотвѣтственныя должности въ реальныхъ училищахъ, учрежденныхъ правительствомъ.

8. Заключенія педагогическаго совѣта, означенныя въ статьѣ 71 устава реальныхъ училищъ, поступаютъ на обсужденіе правленія, которое представляетъ предположенія по вопросамъ, исчисленнымъ въ пунктахъ 1—4 приведенной статьи, на утвержденіе попечителя учебнаго округа, вмѣстѣ съ своими соображеніями, а заключенія по остальнымъ предметамъ утверждаетъ собственною властію. Возникающія между директоромъ и большинствомъ членовъ педагогическаго совѣта разногласія разрѣшаются правленіемъ, а въ случаѣ несогласія директора съ большинствомъ членовъ послѣдняго—попечителемъ учебнаго округа.

9. Ученикамъ училища форменной одежды не присвоивается.

10. Правила о взысканіяхъ съ учениковъ составляется педагогическимъ совѣтомъ и, вмѣстѣ съ заключеніемъ правленія, представляются чрезъ попечителя учебнаго округа, на утвержденіе министра народнаго просвѣщенія.

11. Годовые отчеты по учебной и воспитательной части заведенія составляются директоромъ и, по разсмотрѣніи ихъ въ педагогическомъ совѣтѣ, передаются въ правленіе училища, которое поступаетъ съ ними согласно пункту *е* статьи 2 настоящаго узаконенія.

12. Усмотрѣнію елисаветградскаго уѣзднаго земскаго собранія предоставляется: а) учредить при училищѣ приготовительный классъ и пансіонъ или отдѣльныя ученическія квартиры и б) дать правленію училища особую инструкцію. (Собр. уз., 14 янв. 1883, № 4).

№ 26. Высоч. утв. 9 іюня 1888 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о реальныхъ училищахъ*, между прочимъ, положено: ст. 5. Реальныя училища, содержимыя земствомъ, обществами, сословіями и частными лицами, но съ должностными лицами, утвержденными въ должностяхъ правительствомъ, существуютъ на одинаковыхъ основаніяхъ съ учебными заведеніями этого рода, получающими содержаніе отъ казны. Служащимъ и учащимся въ этихъ училищахъ присвоиваются всѣ тѣ преимущества,

коими пользуются служащіе и учащіеся въ правительственныхъ реальныхъ училищахъ. Реальныя же училища, содержимыя земствомъ, обществами, сословіями или частными лицами, и съ должностными лицами отъ нихъ самихъ назначенными, подчиняются общимъ узаконеніямъ о частныхъ учебныхъ заведеніяхъ.

Ст. 26. Почетному попечителю вмѣняется въ обязанность заботиться объ улучшеніи матеріальнаго состоянія училища и о своевременномъ поступленіи суммъ, идущихъ отъ земства, обществъ, сословій или частныхъ лицъ, на содержаніе или въ пособіе училищу, а равно предоставляется право контроля за дѣйствительнымъ и правильнымъ расходованіемъ означенныхъ суммъ. Онъ участвуетъ въ составленіи смѣты и можетъ, во всякое время, по счетамъ и въ натурѣ повѣрять расходы, производимые на счетъ жертвуемыхъ суммъ. (Соб. ув. 24 іюня 1888, № 57, ст. 521).

№ 27. О правѣ земства, сословій, обществъ и частныхъ лицъ избирать отъ себя почетнаго попечителя гимназіи или прогимназіи и о правахъ и обязанностяхъ сихъ попечителей.

(Извлеченіе изъ Высочайше утвержденнаго 30 іюля 1871 г. устава гимназій и прогимназій министерства народнаго просвѣщенія).

§ 11. Земства, сословія, общества или частныя лица, дающія для гимназій и прогимназій, или же для состоящихъ при нихъ пансіоновъ, содержаніе или же опредѣленное ежегодное пособіе въ размѣрѣ, признанномъ со стороны министерства народнаго просвѣщенія достаточнымъ, имѣютъ право избирать отъ себя почетнаго попечителя гимназіи или прогимназіи.

Примѣчаніе 1-е. Если въ городѣ нѣсколько гимназій или прогимназій получаютъ содержаніе или пособіе изъ источниковъ, означенныхъ въ § 11, то для нихъ можетъ быть избираемъ одинъ почетный попечитель.

Примѣчаніе 2-е. Если гимназія или прогимназія содержится или пользуется пособіемъ на счетъ нѣсколькихъ сословій, обществъ или частныхъ лицъ, въ такомъ случаѣ они въ совокупности избираютъ одного попечителя, какъ общаго ихъ представителя.

§ 77. Почетный попечитель считается членомъ хозяйственнаго комитета и занимаетъ въ немъ первое мѣсто, но не предсѣдательствуетъ.

§ 78. Почетный попечитель гимназіи или прогимназіи избирается на три года, съ соблюденіемъ условій, изложенныхъ въ § 11 сего устава и примѣчаніяхъ къ оному, и утверждается въ должности: при гимназіи Высочайшимъ приказомъ по мин. нар. просв., а при прогимназіи—министромъ народнаго просвѣщенія.

§ 79. На почетномъ попечителѣ лежитъ обязанность заботиться о правильномъ и своевременномъ доставленіи суммъ, слѣдующихъ отъ сословія, общества или частнаго лица на гимназію или прогимназію и объ улучшеніи вообще матеріальнаго состоянія заведенія.

§ 80. Почетный попечитель слѣдитъ за ходомъ управленія и состояніемъ гимназіи и прогимназіи, но самъ собою не дѣлаетъ никакихъ распоряженій а сообщаетъ только словесно или письменно, и негласнымъ

образомъ, непосредственному начальству сихъ заведеній о замѣченныхъ имъ какихъ-либо безпорядкахъ, или же доводить о нихъ до свѣдѣнія педагогическаго совѣта или хозяйственнаго комитета по принадлежности, и если замѣчанія его будутъ оставлены безъ уваженія, представляетъ объ этомъ попечителю округа.

§ 81. Почетному попечителю предоставляется право контроля за дѣйствительнымъ и правильнымъ употребленіемъ суммъ, идущихъ отъ земствъ, сословій, обществъ или частныхъ лицъ на содержаніе или въ пособіе гимназіи или прогимназіи. Онъ участвуетъ въ составленіи смѣты и можетъ во всякое время по счетамъ и въ натурѣ повѣрять расходы, производимые на счетъ жертвуемыхъ суммъ, поступая, въ случаѣ замѣченныхъ имъ безпорядковъ, на основаніи предъидущаго параграфа.

§ 82. Почетные попечители, пока состоятъ въ семъ званіи, считаются въ государственной службѣ и должность ихъ относится: въ гимназіи къ V, а въ прогимназіи къ VI классу. Они носятъ такой же мундиръ, какой опредѣленъ въ гимназіяхъ для директоровъ и въ прогимназіяхъ для инспекторовъ. (Собр. узак. 1871 г., № 74, ст. 708).

№ 28. По вопросу о *порядкѣ избранія почетныхъ попечителей, содержимыхъ на совокупныя средства губернскихъ собраній земскаго, дворянскаго и гор. думы.* По соглашенію министерствъ вн. дѣлъ и народнаго просвѣщенія, разъяснено, что Выс. утв. 16 іюня 1876 г. положеніемъ комитета министровъ установленъ для выбора почетныхъ попечителей училищъ, содержимыхъ на совмѣстныя средства земства и города, одинъ лишь видъ соединенныхъ засѣданій, именно уѣзд. зем. собранія и гор. думы, и что упомянутымъ закономъ не предусмотрѣнъ созывъ для такой цѣли соединенныхъ засѣданій губ. дворянскаго и зем. собраній, а потому участіе губ. дворянства въ соединенныхъ засѣданіяхъ представителей земства и гор. думы не можетъ быть признано возможнымъ, тѣмъ болѣе, что интересы дворянства достаточно ограждаются при избраніи почетнаго попечителя участіемъ губ. зем. собранія, которое состоитъ подъ предсѣдательствомъ губ. предводителя дворянства и гдѣ находится не малое число гласныхъ, принадлежащихъ къ дворянскому сословію. (Сообщ. м. в. д. 12 мая 1877, № 16678).

№ 29. Высоч. утв. 9 февр. 1882 г. мнѣніемъ гос. совѣта положено: учредить при учительскихъ семинаріяхъ и школахъ мин. народ. просвѣщенія должности почетныхъ попечителей на тѣхъ же основаніяхъ, которыя опредѣлены Высоч. утв. 30 іюля 1871 г. уставомъ гимназій и прогимназій вѣдомства означеннаго министерства относительно почетныхъ попечителей, состоящихъ при прогимназіяхъ. (Собр. уз. 23 марта 1882, № 26).

№ 30. Высочайшимъ повелѣніемъ 14 августа 1879 г. положено: члены попечительныхъ совѣтовъ женскихъ гимназій и прогимназій министерства народ. просвѣщенія, по избраніи ихъ подлежащими сословіями, обществами или частными лицами на три года (подобно предсѣдателямъ сихъ совѣтовъ), утверждаются въ своихъ званіяхъ попечителемъ учеб-

наго округа, по представленіямъ тѣхъ же совѣтовъ, а равно и увольняются тѣмъ же порядкомъ. (Собр. узак. 1879, № 105).

О церковно-приходскихъ школахъ.

№ 31. Выс. утв. 2 ноября 1882 г. мнѣніемъ гос. совѣта *о перечисленіи суммы изъ смѣты министерства нар. просвѣщенія въ смѣту святѣйшаго синода* положено: предоставить оберъ-прокурору святѣйшаго синода, по сношеніи съ министромъ народн. просвѣщенія, сдѣлать надлежащія распоряженія о перечисленіи, начиная съ 1883 г., 30,000 р., отпускавшихся по смѣтѣ министерства нар. просвѣщенія на выдачу пособій церковно-приходскимъ школамъ, и половинной части 51,000 р., т. е. 25,500 р., отпускавшихся по той же смѣтѣ на поддержаніе училищъ, содержимыхъ духовенствомъ, земствомъ и обществами, всего 55,500 р., въ подлежащее подраздѣленіе смѣты вѣдомства святѣйшаго синода, особою статьею, подъ наименованіемъ: на выдачу пособій и вознагражденій духовенству и разнымъ духовнымъ учрежденіямъ на устройство и содержаніе школъ для народнаго образованія, съ тѣмъ, чтобы назначеніе пособій и вознагражденій на счетъ означенныхъ суммъ было производимо по усмотрѣнію святѣйшаго синода. (Собр. уз. 22 февр. 1883, № 18).

№ 32. О правилахъ церковно-приходскихъ школъ *).

Святѣйшій Прав. Синодъ, въ вѣдѣніи своемъ, сообщилъ Прав. Сенату, что, во исполненіе опредѣленія Святѣйшаго Синода, синодальный оберъ-прокуроръ имѣлъ счастіе повергать на Высочайшее Его Императорскаго Величества воврѣніе составленныя Святѣйшимъ Синодомъ правила о церковно-приходскихъ школахъ и испрашивать Высочайшее разрѣшеніе на введеніе сихъ правилъ въ дѣйствіе во всѣхъ епархіяхъ, кромѣ Рижской, а также и Великаго княжества Финляндскаго, и что Государь Императоръ Высочайше соизволилъ, въ 13 день іюня 1884 г., правила эти утвердить. Причемъ Его Величеству благоугодно было на всеподданнѣйшей запискѣ по этому предмету Собственноручно начертать: „*Надѣюсь, что приходское духовенство окажется достойнымъ своего высокаго призванія въ этомъ важномъ дѣлѣ*“.

Правила о церковно-приходскихъ школахъ.

§ 1. Церковно-приходскими школами именуются начальныя училища, открываемыя православнымъ духовенствомъ. Школы сіи имѣютъ цѣлію утверждать въ народѣ православное ученіе вѣры и нравственности христіанской и сообщать первоначальныя полезныя знанія.

---

*) Объ учрежденіи при Св. Синодѣ особаго совѣта для завѣдыванія церковно-приходскими школами см. собр. уз. 1885, № 58.

§ 2. Церковно-приходскія школы открываются приходскими священниками, или, съ ихъ согласія, другими членами причтовъ, на мѣстныя средства прихода, безъ пособій или съ пособіемъ отъ сельскихъ и городскихъ обществъ, приходскихъ попечительствъ и братствъ, земскихъ и другихъ общественныхъ и частныхъ учрежденій и лицъ, епархіальнаго и высшаго духовнаго начальства, а равно и казны.

Объ *участіи духовнаго вѣдомства и земства въ дѣлѣ содержанія церковно-приходскихъ школъ.* Изъ дѣлъ Святѣйшаго Синода усматривается, что уѣздныя земскія собранія обращаются къ епархіальнымъ архіереямъ съ предложеніями относительно передачи земскихъ школъ въ духовное вѣдомство или же, по ходатайствамъ епархіальныхъ преосвященныхъ, земства предлагаютъ денежное воспособленіе церковно-приходскимъ школамъ, обставляя выдачу сихъ пособій разнообразными условіями, ставящими въ затрудненіе мѣстное епархіальное управленіе. Въ виду поступающихъ въ центральное управленіе духовнаго вѣдомства по сему предмету запросовъ, Святѣйшій Синодъ призналъ необходимымъ и благовременнымъ, въ разрѣшеніе возникающихъ недоразумѣній, преподать въ руководство для епархіальныхъ управленій разъясненія, кои могли бы, вмѣстѣ съ тѣмъ, служить и для земствъ выраженіемъ взглядовъ духовнаго вѣдомства на условія, при которыхъ возможно и желательно единеніе земства и духовнаго вѣдомства въ дѣлѣ народнаго просвѣщенія. По дѣйствующимъ правиламъ о церковно-приходскихъ школахъ и на практикѣ такое единеніе духовнаго вѣдомства и земства заключаются въ слѣдующемъ: На основаніи § 2 Выс. утв. 13 іюня 1884 г. правилъ о церковно-приходскихъ школахъ, земскія и другія общественныя и частныя учрежденія призываются къ участію въ содержаніи сихъ школъ. Съ обнародованія вышеизложенныхъ правилъ по настоящее время участіе земства въ семъ дѣлѣ выражалось: 1) въ назначеніи опредѣленнаго денежнаго пособія на извѣстныя церковно-приходскія школы или такого же пособія на нужды вообще церковно-приходскихъ школъ уѣзда, съ распредѣленіемъ этого пособія по усмотрѣнію епархіальныхъ училищныхъ совѣтовъ; 2) въ передачѣ нѣкоторыхъ земскихъ школъ въ вѣдѣніе епархіальныхъ училищныхъ совѣтовъ, съ полнымъ содержаніемъ отъ земства; 3) въ передачѣ въ вѣдѣніе епархіальныхъ училищныхъ совѣтовъ земскихъ школъ цѣлыхъ уѣздовъ, съ половиннымъ, или иногда въ нѣсколько разъ меньшимъ содержаніемъ, сравнительно съ прежними расходами земства на сіи школы. По отношенію къ означеннымъ случаямъ, Святѣйшій Синодъ положилъ: преподать епархіальнымъ начальствамъ, въ развитіе и разъясненіе правилъ о церковно-приходскихъ школахъ, слѣдующія указанія: 1) По § 18 Высочайше утвержденныхъ правилъ о церковно-приходскихъ школахъ, представители учрежденій, отъ коихъ церковно-приходскія школы пользуются пособіями, могутъ посѣщать сіи школы, не дѣлая, однако, отъ себя никакихъ распоряженій или внушеній во время осмотра. О своихъ наблюденіяхъ они сообщаютъ руководящему школою лицу, а въ случаѣ надобности епархіальному архіерею. На семъ основаніи посѣщающіе церковно-приходскія школы представители земства могутъ сообщать земскимъ собраніямъ, отъ коихъ церковно-приходскія школы пользуются денежными пособіями, свѣдѣнія о состояніи сихъ школъ. 2) Подробныя свѣдѣнія о расходованіи пособій, назначаемыхъ земскими собраніями церковно-приходскимъ школамъ, сообщаются уѣздными отдѣленіями епархіальныхъ училищныхъ совѣтовъ въ

качествѣ членовъ оныхъ. 4) Въ годовыхъ отчетахъ епархіальныхъ преосвященныхъ о состояніи церковно-приходскихъ школъ, церковныя школы, пользующіяся пособіями отъ земства, должны составлять особый отдѣлъ. 5) Что же касается случаевъ, когда земскія собранія обращаются къ епархіальному начальству съ предложеніями о передачѣ земскихъ школъ цѣлыхъ уѣздовъ въ духовное вѣдомство, подъ условіемъ уменьшенія расходовъ на сіи школы со стороны земства, то, руководствуясь въ этихъ случаяхъ прежде всего соображеніями о благѣ самой школы, духовное начальство только тогда можетъ изъявить свое согласіе на принятіе въ свое завѣдываніе означенныхъ школъ, когда можетъ вполнѣ разсчитывать, что школы эти и при меньшихъ издержкахъ могутъ съ успѣхомъ и пользою послужить народному просвѣщенію, при чемъ однимъ изъ главныхъ средствъ къ уменьшенію расходовъ по содержанію школъ является возможность имѣть достаточное число псаломщиковъ и діаконовъ, способныхъ быть учителями въ сихъ школахъ. О такомъ опредѣленіи Святѣйшаго Синода, объявленномъ для должныхъ распоряженій и исполненія епархіальнымъ преосвященнымъ циркулярными указами Синода, и сообщенномъ, по порученію Святѣйшаго Синода, товарищемъ оберъ-прокурора онаго министерству вн. дѣлъ, послѣднее увѣдомило губернаторовъ для свѣдѣнія и надлежащаго, въ потребныхъ случаяхъ, руководства. (Цирк. м. в. д 9 сент. 1888 г., № 5655).

§ 3. Объ открытіи церковно-приходской школы, приходскіе священники доносятъ чрезъ благочинныхъ епархіальному архіерею, испрашивая его благословенія и утвержденія.

Примѣчаніе. О вновь открываемыхъ церковно-приходскихъ школахъ священники сообщаютъ чрезъ благочинныхъ для свѣдѣнія уѣзднымъ училищнымъ совѣтамъ, а гдѣ ихъ нѣтъ — должностнымъ лицамъ учебнаго вѣдомства, завѣдывающимъ народными школами.

§ 4. Закрытіе церковно-приходскихъ школъ, а равно и передача ихъ въ другое вѣдомство происходитъ не иначе, какъ съ разрѣшенія епархіальнаго архіерея.

§ 5. Церковно-приходскія школы могутъ быть одноклассныя съ двухлѣтнимъ и двухклассныя—съ четырехлѣтнимъ курсомъ. Въ нихъ преподаются: 1) Законъ Божій [и именно: а) изученіе молитвъ, б) священная исторія и объясненіе богослуженія, в) краткій катихизисъ]; 2) церковное пѣніе; 3) чтеніе церковной и гражданской печати и письмо; 4) начальныя ариѳметическія свѣдѣнія. Въ школахъ двухклассныхъ преподаются сверхъ сего начальныя свѣдѣнія изъ исторіи церкви и отечества.

Примѣчаніе. Объемъ преподаванія сихъ предметовъ и распредѣленіе ихъ по тѣмъ и другимъ школамъ установляются особыми программами съ утвержденія Святѣйшаго Синода. При семъ наблюдается, чтобъ въ одноклассныхъ школахъ составъ учебныхъ предметовъ былъ не менѣе опредѣленнаго въ положеніи о нач. нар. учил. 25 мая 1874 г.

§ 6. Вѣдѣнію и наблюденію духовнаго начальства подлежатъ и открываемыя по деревнямъ и поселкамъ, входящимъ въ составъ прихода, домашнія крестьянскія школы грамотности.

§ 7. По мѣрѣ надобности и средствъ, дозволяется открывать, съ разрѣшенія епархіальнаго архіерея, при церковно-приходскихъ школахъ: а) дополнительные классы по предметамъ, преподаваемымъ въ одноклассныхъ

и двухклассныхъ школахъ; б) ежедневные уроки для взрослыхъ; в) особыя ремесленныя отдѣленія и рукодѣльные классы, и г) воскресныя школы для лицъ, не имѣющихъ возможности пользоваться ученьемъ ежедневно.

Примѣчаніе. Уроки для взрослыхъ и воскресныя школы могутъ быть открываемы священниками и тамъ, гдѣ нѣтъ церковно-приходской школы.

§ 8. Преподаваніе въ церковно-приходскихъ и воскресныхъ школахъ на урокахъ для взрослыхъ и въ дополнительныхъ классахъ производится по руководствамъ, учебнымъ пособіямъ и вообще книгамъ, указаннымъ Святѣйшимъ Синодомъ. При названныхъ школахъ, по мѣрѣ средствъ, составляются учительскія и ученическія библіотеки.

§ 9. Приходскія школы нераздѣльно съ церковью должны внушать дѣтямъ любовь къ церкви и богослуженію, дабы посѣщеніе церкви и участіе въ богослуженіи содѣлалось навыкомъ и потребностію сердца учащихся. Въ воскресные и праздничные дни учащіеся должны присутствовать при богослуженіи, а способные, по надлежащей подготовкѣ, должны участвовать въ церковномъ чтеніи и пѣніи. Ежедневныя учебныя занятія начинаются и оканчиваются молитвою.

§ 10. Обученіе въ церковно-приходскихъ школахъ производятъ мѣстные священники или другіе, по соглашенію, члены причта, а равно особо назначаемые для того, съ утвержденія епархіальнаго архіерея, учители и учительницы, подъ наблюденіемъ священника.

§ 11. Наставленіе въ правилахъ вѣры и преподаваніе Закона Божія относится къ прямой обязанности священника. Если въ составѣ причта есть діаконъ, то преподаваніе Закона Божія можетъ быть предоставлено и ему. Въ особливыхъ случаяхъ, съ разрѣшенія епархіальнаго архіерея преподаваніе Закона Божія можетъ быть предоставлено членамъ клира или благонадежному учителю изъ лицъ, не принадлежащихъ къ составу клира.

§ 12. Учительскія должности въ церковно-приходскихъ школахъ замѣщаются преимущественно лицами, получившими образованіе въ духовныхъ учебныхъ заведеніяхъ и женскихъ училищахъ духовнаго вѣдомства.

§ 13. Преподаватели церковно-приходскихъ школъ изъ свѣтскихъ лицъ, имѣющіе званіе учителя начальнаго народнаго училища, пользуются всѣми правами, сему званію предоставленными.

§ 14. Испытанія оканчивающихъ курсъ учениковъ церковно-приходскихъ школъ для полученія свидѣтельствъ, дающихъ права на льготы IV разряда по отбыванію воинской повинности, производятся на основаніи общихъ установленныхъ для начальныхъ училищъ правилъ.

§ 15. Лицо, учредившее церковно-приходскую школу на собственныя средства, можетъ быть утверждено епархіальнымъ архіереемъ въ званіи попечителя сей школы *).

§ 16. Лица, обнаружившія особую ревность о распространеніи народнаго образованія въ духѣ православной церкви, утверждаются Святѣйшимъ Синодомъ въ званіи почетныхъ попечителей церковно-приходскихъ школъ одного или нѣсколькихъ благочинническихъ округовъ.

§ 17. Почетные попечители церковно-приходскихъ школъ оказываютъ

---

*) Высоч. утв. 15 января 1888 г. положеніе комитета министровъ объ учрежденіи званія *почетныхъ блюстительницъ* при приходскихъ училищахъ. См. соб. уз. 1888 г. № 23, ст. 234.

всѣми возможными для нихъ способами поддержку благимъ начинаніямъ мѣстнаго духовенства въ дѣлѣ церковно-православнаго просвѣщенія народа. По званію своему, они состоятъ членами епархіальнаго совѣта церковно-приходскихъ школъ и, кромѣ того, имѣютъ право непосредственно ходатайствовать о нуждахъ ввѣренныхъ ихъ попеченію церковно-приходскихъ школъ какъ предъ мѣстнымъ епархіальнымъ начальствомъ, такъ и въ высшемъ духовномъ управленіи.

§ 18. Почетные попечители, представители учрежденій, отъ коихъ церковно-приходскія школы пользуются пособіями, и частные благотворители, жертвующіе на ихъ содержаніе, а также предводители дворянства и члены учебной инспекціи могутъ посѣщать сіи школы, не дѣлая, однако, отъ себя никакихъ распоряженій или внушеній во время ихъ осмотра. О своихъ наблюденіяхъ они сообщаютъ руководящему школою лицу, а, въ случаѣ надобности представляютъ епархіальному архіерею.

§ 19. Непосредственное и отвѣтственное завѣдываніе церковно-приходскими школами (см. § 7) возлагается на приходскихъ священниковъ или же на тѣ лица, кои, въ исключительныхъ случаяхъ, будутъ назначены для сего епархіальнымъ архіереемъ, коему принадлежитъ общее завѣдываніе церковно-приходскими школами въ епархіи и попеченіе о ихъ благоустройствѣ.

§ 20. Къ обязанностямъ епархіальнаго архіерея относятся: а) утвержденіе въ должности и увольненіе законоучителей, учителей и учительницъ церковно-приходскихъ школъ, б) поощреніе наиболѣе ревностныхъ священниковъ и учителей; в) посѣщеніе школъ при обозрѣніи епархіи, и г) представленіе Святѣйшему Синоду ежегодно отчета о состояніи церковно-приходскихъ школъ епархіи.

§ 21. Для ближайшаго руководства церковно-приходскими школами епархіальные архіереи назначаютъ, по личному выбору, изъ наиболѣе способныхъ и благонадежныхъ священниковъ, наблюдателей, обязанныхъ ежегодно представлять преосвященнымъ отчетъ о числѣ и состояніи школъ ввѣреннаго ихъ руководству училищнаго округа. Свѣдѣнія изъ сихъ отчетовъ печатаются въ мѣстныхъ епархіальныхъ вѣдомостяхъ.

§ 22. Для обсужденія вопросовъ по церковно-приходскимъ школамъ въ каждой епархіи учреждается епархіальный училищный совѣтъ *). Предсѣдатель и члены совѣта избираются епархіальнымъ архіереемъ изъ духовныхъ и свѣтскихъ лицъ, преданныхъ дѣлу народнаго образованія и близко знакомыхъ съ бытомъ и духовными потребностями населенія. Къ засѣданіямъ сего совѣта приглашаются, на правахъ члена, мѣстный директоръ народныхъ училищъ. Училищный совѣтъ разсматриваетъ отчеты священниковъ-наблюдателей и представляетъ епархіальному архіерею свои соображенія о мѣрахъ, кои могутъ способствовать распространенію въ народѣ просвѣщенія въ духѣ православной церкви.

Примѣчаніе. Въ тѣхъ епархіяхъ, гдѣ существуетъ епархіальное церковное братство, завѣдывающее церковно-приходскими школами, совѣту

*) Правила объ уѣздныхъ отдѣленіяхъ епархіальныхъ училищныхъ совѣтовъ см. собр. узак. 1888, № 89, ст. 826.

таковаго братства могутъ быть, по усмотрѣнію мѣстнаго архіерея, предоставлены права епархіальнаго училищнаго совѣта.

§ 23. Высшее управленіе всѣми церковно-приходскими школами и распоряженіе отпускаемыми на ихъ содержаніе суммами принадлежитъ Святѣйшему Синоду, который, въ развитіе настоящихъ правилъ, имѣетъ издавать особыя постановленія. (Собр. уз. 25 сант. 1884, № 100).

№ 33. Выс. утв. 24 февраля 1886 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о денежномъ изъ казны пособіи на содержаніе церковно-приходскихъ школъ* положено: 1) на расходы по содержанію церковно-приходскихъ школъ въ 1886 году отпустить изъ госуд. казначейства 120,000 руб., съ отнесеніемъ сего расхода на кредитъ, ассигнованный для той же надобности къ условному отпуску по ст. 3 § 8 смѣты расходовъ вѣдомства св. синода на 1886 г., и 2) предоставить оберъ-прокурору св. синода и министру нар. просвѣщ., по ближайшему ихъ соглашенію, внести въ госуд. совѣтъ, ко времени разсмотрѣнія финансовыхъ смѣтъ на 1887 г., особое представленіе по вопросу о кредитахъ, подлежащихъ назначенію на будущее время по смѣтамъ духовнаго и учебнаго вѣдомствъ на потребности первоначальнаго народнаго образованія *). (Собр. уз. 30 мая 1886, № 51).

№ 34. О порядкѣ открытія ремесленныхъ и другихъ подобныхъ имъ техническихъ училищъ **).

Въ 1869 г. (августа 27) Высочайше повелѣно: Разрѣшеніе открытія самостоятельныхъ ремесленныхъ и другихъ подобныхъ имъ техническихъ училищъ, когда содержаніе оныхъ предполагается отнести на городскія, сословныя или жертвуемыя частными лицами суммы, и притомъ лицамъ входящимъ въ составъ управленія сими училищами, не испрашивается, служебныхъ правъ и вообще не предполагается особыхъ изъятій изъ дѣйствующихъ узаконеній, а равно дополнительныхъ практическихъ курсовъ для изученія ремеслъ и техническихъ производствъ при учебныхъ заведеніяхъ министерства народнаго просвѣщенія, съ утвержденіемъ потребныхъ для сихъ училищъ и курсовъ правилъ, предоставить: 1) Когда училище, по объему преподаванія, соотвѣтствуетъ среднимъ или высшимъ

---

*) Выс. утв. 12 мая 1887 г. мнѣніе госуд. совѣта *о расходѣ на выдачу пособій по устройству и содержанію церковно-приходскихъ школъ*. (См. собр. уз. 1887, № 69).

**) Узаконеніе это вошло въ видѣ примѣчанія къ ст. 281 устава о промышленности изд. 1887 г.—Въ собр. уз. 1882, № 63, помѣщено Высоч. утв. мнѣніе госуд. совѣта отъ 25 мая 1882 г. объ училищахъ, учреждаемыхъ Императорскимъ русскимъ техническимъ обществомъ, въ которомъ, между прочимъ, сказано, что училища содержатся на производимыя изъ казны, земскихъ, городскихъ или сословныхъ средствъ пособія, если таковыя будутъ назначены.—О школьномъ обученіи малолѣтнихъ, работающихъ на заводахъ, фабрикахъ и мануфактурахъ, о продолжительности ихъ работы и о фабричной инспекціи см. собр. уз. 1884 г., № 76.

учебнымъ заведеніямъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія—усмотрѣнію подлежащихъ министерствъ. 2) Когда оно принадлежитъ къ числу низшихъ и соотвѣтствуетъ уѣзднымъ или начальнымъ училищамъ—взаимному соглашенію мѣстныхъ попечителей учебныхъ округовъ и губернаторовъ; и 3) когда при учебныхъ заведеніяхъ вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія открываются одни лишь дополнительные курсы для изученія ремеслъ и техническихъ производствъ—непосредственной власти попечителей учебныхъ округовъ, на точномъ основаніи Высочайше утвержденныхъ Его Императорскимъ Величествомъ: а) въ 20 день марта 1860 г. положенія о преобразованіи совѣтовъ при попечителяхъ учебныхъ округовъ, и б) въ 24 день іюня 1863 года мнѣнія государственнаго совѣта о расширеніи правъ и власти президента Императорской академіи наукъ и попечителей учебныхъ округовъ (ст. 11 и 12). — Сверхъ того, обязать учебныя начальства отдѣльныхъ ремесленныхъ и техническихъ училищъ представлять подлежащимъ министерствамъ ежегодные краткіе отчеты о состояніи и дѣятельности управляемыхъ ими заведеній. Что же касается упоминаемыхъ выше дополнительныхъ курсовъ, то краткія свѣдѣнія о ходѣ въ нихъ преподаванія доставляются, по принадлежности, лишь въ одно министерство финансовъ *). (П. С. З. 1869, 47410).

III. Правила о земскомъ и сельскомъ кредитѣ.

№ 35. О кредитныхъ установленіяхъ, учреждаемыхъ земскими собраніями **).

(Т. XI, ч. II, уставъ кредитный, раздѣлъ X, ст. 59—66).

59. Земскимъ собраніямъ, какъ губернскимъ такъ и уѣзднымъ, предоставляется учреждать кредитныя установленія: 1) для выдачи долгосрочныхъ ссудъ подъ залогъ недвижимой собственности той губерніи или уѣзда, посредствомъ выпуска процентныхъ закладныхъ листовъ, погашаемыхъ ежегодно по тиражу и обезпеченныхъ сверхъ залоговъ, подъ кои выданы ссуды, круговымъ ручательствомъ заемщиковъ, либо основнымъ банковымъ капиталомъ; въ семъ послѣднемъ случаѣ — сумма выпущенныхъ листовъ, при обезпеченіи оныхъ основнымъ капиталомъ, безъ круговаго ручательства заемщиковъ, не должна превышать сей капиталъ болѣе, чѣмъ въ десять разъ; 2) для пріема вкладовъ и выдачи кратко-

---

*) По продолженію же 1883 г. къ уст. рем. (ст. 5, примѣч.) свѣдѣнія эти доставляются въ министерство народнаго просвѣщенія.

**) Нижеслѣдующіе статьи 59—66 основаны на Высоч. утв. 17 мая 1871 г. мнѣніи госуд. сов. по проекту нормальнаго положенія о земскихъ банкахъ.

срочныхъ ссудъ *) подъ учетъ векселей и подъ залогъ движимыхъ цѣнностей, съ тѣмъ, чтобы операціи сіи или были обезпечены основнымъ банковымъ капиталомъ на сумму не менѣе одной десятой принимаемыхъ на себя банкомъ обязательствъ, или были производимы на началахъ взаимнаго кредита. (1871 г. мая 17 (49609) ст. 1).

60. Операціи, означенныя въ пунктахъ 1 и 2 ст. 59, не могутъ быть соединяемы въ одномъ и томъ же кредитномъ установленіи. (Тамъ же, ст, 2).

61. Чистыя прибыли отъ операцій земскихъ кредитныхъ учрежденій, основные капиталы коихъ образованы изъ остатковъ отъ земскихъ сборовъ, должны быть, за отчисленіемъ процентовъ въ запасные капиталы и покрытіемъ расходовъ по управленію, обращаемы, по усмотрѣнію земскихъ собраній, на усиленіе основныхъ капиталовъ этихъ учрежденій, или на удовлетвореніе настоятельныхъ нуждъ земства и особенно на усиленіе кредита, потребнаго крестьянскому населенію, учрежденіемъ ссудосберегательныхъ кассъ. (Тамъ же, ст. 3).

62. При составленіи и утвержденіи уставовъ земскихъ кредитныхъ установленій, указанныхъ въ п. 1 ст. 59, принимаются къ руководству Высочайше утвержденные уставы херсонскаго земскаго банка, общества взаимнаго поземельнаго кредита, земельныхъ банковъ харьковскаго, с.-петербургско-тульскаго и полтавскаго. (Тамъ же, ст. 4, а).

63. При составленіи и утвержденіи уставовъ кредитныхъ установленій, указанныхъ въ п. 2 ст. 59, принимаются къ руководству новѣйшіе Высочайше утвержденные уставы акціонерныхъ банковъ и обществъ взаимнаго кредита. (Тамъ же, ст. 4, б).

64. Предварительно открытія дѣйствій земскаго кредитнаго установленія, составленный для онаго земскимъ собраніемъ уставъ долженъ быть разсмотрѣнъ и утвержденъ министромъ финансовъ, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, и распубликованъ Правительствующимъ Сенатомъ въ Собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Тамъ же, ст. 5).

65. При учрежденіи земскими собраніями кредитныхъ установленій примѣняются указанныя въ ст. 3 ограниченія **) насколько послѣдніе могутъ касаться сихъ установленій. (1872 мая 31 (50913) II).

66. Въ тѣхъ случаяхъ, когда въ проектированныхъ уставахъ земскихъ кредитныхъ учрежденій введены такія отъ вышеуказанныхъ Высочайше утвержденныхъ банковыхъ уставовъ и правилъ (ст. 62, 63 и 65) отступленія, которыя министръ финансовъ признаетъ существенными и

---

*) Высоч. утв. 4 мая 1882 г. мнѣніемъ гос. совѣта положено:

I. Разрѣшить обществу взаимн. кредита трубчевскаго уѣзднаго земства выдавать краткосрочныя ссуды сельскимъ обществамъ и товариществамъ изъ крестьянъ, не состоящимъ членами сего общества, и предоставить министру финансовъ ввести соотвѣтственныя правила въ уставъ этого общества; и II. Предоставить министру финансовъ таковыми же правилами дополнять уставы и другихъ обществъ взаимнаго кредита, въ случаѣ, если бы съ ихъ стороны послѣдовали по сему предмету ходатайства. (Собр. уз. 22 іюня 1882 г., № 59).

**) Ограниченія эти изложены въ ст. 3, 5—8, 14, 28, 29, 43 XI т. кредитнаго устава, изд. 1887 г.

заслуживающими уваженія, онъ, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, входитъ о семъ съ представленіемъ, въ установленномъ законодательномъ порядкѣ (1871 мая 17 (49609) ст. 6; 1872 мая 31 (50913), II, III, ст. 2).

№ 36. О порядкѣ учрежденія сельскихъ банковъ и ссудо-сберегательныхъ кассъ.

Высоч. утв. 25 янв. 1883 мнѣніемъ госуд. совѣта *о порядкѣ учрежденія сельскихъ банковъ и ссудо-сберегательныхъ кассъ*, положено:

Въ дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить слѣдующія правила: 1) министру финансовъ, по соглашенію съ министромъ вн. дѣлъ предоставляется разрѣшать учрежденіе сельскихъ банковъ или ссудо-сберегательныхъ кассъ, а также преобразовывать, по мѣрѣ надобности, существующія вспомогательныя и сберегательныя кассы бывшихъ крестьянъ государственныхъ, удѣльнаго вѣдомства и военныхъ поселеній. 2) Сельскіе банки и ссудо-сберегательныя кассы могутъ быть учреждаемы на жертвуемыя частными лицами или предназначаемыя для этой цѣли земскими учрежденіями и сельскими обществами суммы въ тѣхъ селеніяхъ, гдѣ, по ближайшему усмотрѣнію министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, это окажется необходимымъ и возможнымъ, за исключеніемъ лишь селеній, въ которыхъ существуютъ ссудо-сберегательныя товарищества. Открытіе сельскихъ банковъ или ссудо-сберегательныхъ кассъ въ этихъ послѣднихъ селеніяхъ разрѣшается въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда частными лицами будутъ сдѣланы пожертвованія на устройство такихъ банковъ или кассъ въ этихъ именно селеніяхъ. 3) Изданіе правилъ, опредѣляющихъ устройство, порядокъ дѣйствій, составъ управленія и надзора поименованныхъ въ ст. 1 учрежденій предоставляется временно министру финансовъ, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, съ тѣмъ, чтобы впослѣдствіи, когда по указаніямъ опыта выработаются главныя основанія устройства новыхъ сельскихъ кредитныхъ учрежденій, основанія эти были представлены на разсмотрѣніе и утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ. (Собр. узак., 15 марта 1883 г., № 25).

№ 37. Въ исполненіе закона 25 января 1883 г., по соглашенію м-ва вн. дѣлъ съ министромъ финансовъ, составлены: 1) нормальный уставъ сельскихъ банковъ и 2) правила о порядкѣ и условіяхъ учрежденія сельскихъ банковъ, надзора за ними и прекращенія ихъ дѣйствій. Препровождая печатный экземпляръ устава и правилъ, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать зависящее распоряженіе о распространеніи свѣдѣній о нихъ въ средѣ мѣстнаго населенія мѣрами, которыя они признаютъ наиболѣе для сего удобными и соотвѣтствующими цѣли. Вмѣстѣ съ симъ не оставить немедленно привесть въ точную извѣстность число вспомогательныхъ и сберегательныхъ кассъ бывшихъ крестьянъ государственныхъ, удѣльнаго вѣдомства и военныхъ поселеній, какъ продолжающихъ свои дѣйствія до настоящаго времени, такъ и прекратившихъ почему-либо свои операціи, и по собраніи означенныхъ свѣдѣній доставить ихъ въ министерство вн. дѣлъ, съ указаніемъ: 1) какія именно, когда и по

чьему распоряженію были учреждены въ прежнее время вспомогательныя кассы въ селеніяхъ бывшихъ государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ, а равно въ военныхъ поселеніяхъ: 2) въ какомъ размѣрѣ и изъ какихъ источниковъ былъ отпущенъ для означенныхъ кассъ основной капиталъ; 3) какими, кѣмъ и когда утвержденными уставами руководствовались и руководствуются вспомогательныя кассы; 4) въ какомъ положеніи находятся суммы и дѣла каждой изъ такихъ кассъ, продолжаютъ ли онѣ производить операціи, и если которая-либо ихъ прекратила, то съ какого времени, почему именно и гдѣ находится основной капиталъ кассы; 5) представляется ли необходимымъ сохранить дальнѣйшее дѣйствіе уставовъ означенныхъ кассъ, или же сіи уставы могутъ быть, при извѣстныхъ условіяхъ, согласованы съ нынѣ составленнымъ уставомъ сельскихъ кассъ, если же таковое согласованіе не можетъ быть сдѣлано, то по какимъ именно причинамъ. Вышеизложенныя свѣдѣнія сообщить въ возможно непродолжительномъ времени, и во всякомъ случаѣ, не позднѣе 1 мая сего года. (Пр. В. 1885, № 51, цирк. м. в. д. 9 янв. 1885, № 1).

№ 38. Нормальный уставъ сельскихъ банковъ.

Общія основанія.

Ст. 1. Сельскіе банки имѣютъ цѣлію доставить крестьянамъ тѣхъ обществъ, которыя ихъ образовали, возможность получать: а) ссуды для удовлетворенія насущныхъ потребностей хозяйства и б) доходъ на денежныя сбереженія.

Ст. 2. Основной капиталъ банка не можетъ быть менѣе 300 рублей.

Ст. 3. Основной капиталъ банка, принятые вклады и полученные займами суммы могутъ быть употребляемы лишь на выдачу ссудъ въ указанномъ ниже, въ ст. 16-й, порядкѣ.

Ст. 4. Наличныя суммы банка должны храниться въ безопасномъ, по возможности, отъ огня ящикѣ, за двумя различными замками, ключи отъ которыхъ находятся: одинъ у распорядителя, а другой у одного изъ членовъ повѣрочнаго совѣта, по очереди, установляемой симъ совѣтомъ.

Ст. 5. Суммы банка, остающіяся свободными за недостаткомъ требованій на ссуды, могутъ быть вносимы вкладами, до востребованія, въ конторы или отдѣленія государственнаго банка, а также обращаемы въ билеты государственнаго казначейства (серіи). Означенныя билеты и наличныя деньги могутъ быть также передаваемы на храненіе въ ближайшее уѣздное казначейство.

Операціи банка.

а) *Вклады.*

Ст. 6. Общее количество вкладовъ ни въ какомъ случаѣ не должно превышать болѣе чѣмъ въ 5 разъ основной капиталъ банка.

Ст. 7. Вклады принимаются: а) на сроки, опредѣленные повѣрочнымъ совѣтомъ; б) на неопредѣленное время, т. е. до востребованія. Общее количество вкладовъ до востребованія не должно превышать половины основнаго капитала банка.

Примѣчаніе. При пріемѣ вкладовъ, банку необходимо сообразоваться

съ предвидящимся требованіемъ на ссуды, дабы излишекъ вкладовъ не обременялъ банкъ уплатою процентовъ вкладчикамъ, невознаграждаемою процентами отъ заемщиковъ.

Ст. 8. Срочные вклады не могутъ быть потребованы обратно ранѣе того срока, на который они были внесены; точно также банкомъ, до истеченія означеннаго срока, не могутъ быть измѣняемы условія вклада. Вклады «до востребованія» должны быть возвращаемы: не превышающіе 25 р.—не далѣе какъ черезъ недѣлю, а превышающіе 25 р.—не далѣе какъ черезъ мѣсяцъ по заявленіи требованія о возвратѣ. Эти условія объявляются вкладчику при взносѣ имъ денегъ.

Ст. 9. Величина процентовъ по вкладамъ опредѣляется повѣрочнымъ совѣтомъ, съ такимъ разсчетомъ, чтобы размѣръ роста по вкладамъ былъ по крайней мѣрѣ двумя процентами ниже роста, взимаемаго по ссудамъ; но измѣненіе размѣра процентовъ по ссудамъ не измѣняетъ его по срочнымъ вкладамъ, принятымъ прежде такого измѣненія, новый размѣръ процентовъ, въ связи съ измѣненіемъ его по ссудамъ, примѣняется къ вкладамъ «до востребованія» лишь по истеченіи мѣсяца со дня таковой перемѣны.

Ст. 10. Проценты по вкладамъ начисляются лишь на круглые рубли, такъ что суммы до рубля, поступившія во вкладъ, или внесенныя при рубляхъ копѣйки—остаются въ безпроцентномъ пользованіи банка.

Ст. 11. Проценты по вкладамъ выплачиваются: а) по истеченіи отчетнаго года и б) при возвращеніи вклада. Разсчетъ дѣлается только за полные истекшіе мѣсяцы.

Ст. 12. Проценты по срочнымъ вкладамъ, которымъ истекъ срокъ, исчисляются не далѣе какъ по день срока. На невзятые проценты по вкладамъ процентовъ не начисляется.

Ст. 13. Каждому лицу, внесшему вкладъ, выдается именная книжка, въ которую записываются всѣ обороты его съ банкомъ по вкладамъ.

Ст. 14. Внесенный вкладъ можетъ быть передаваемъ его владѣльцемъ другому лицу, но не иначе, какъ съ заявленіемъ о томъ повѣрочному совѣту, о чемъ дѣлается отмѣтка въ подлежащей книгѣ; при этомъ первоначальныя условія вклада остаются безъ измѣненія. Передача вкладной книжки, безъ означеннаго заявленія, считается недѣйствительною.

Ст. 15. Въ случаѣ утраты вкладной книжки и заявленія о томъ повѣрочному совѣту, выдается новая книжка тому лицу, на имя котораго значится вкладъ по книгамъ банка.

б) *Ссуды.*

Ст. 16. Ссуды выдаются банкомъ лишь крестьянамъ сельскихъ обществъ, участвовавшихъ въ учрежденіи банка. Высшая сумма ссуды отдѣльному лицу не должна превышать $^1/_{20}$ части основнаго капитала, если онъ менѣе 3,000 р., и 200 р., если основной капиталъ болѣе 3,000 р.

Ст. 17. Размѣръ процентовъ по ссудамъ опредѣляется ежегодно повѣрочнымъ совѣтомъ, но не свыше одного процента въ мѣсяцъ.

Ст. 18. Лица, желающія получить ссуду, обращаются къ повѣрочному совѣту. Если совѣтъ признаетъ просьбу уважительною и просящее лицо благонадежнымъ отосительно возврата ссуды, то разрѣшаетъ выдачу.

Ст. 19. Срокъ ссуды опредѣляется при выдачѣ оной повѣрочнымъ совѣтомъ, по соглашенію съ заемщикомъ, и не можетъ быть болѣе одного года; по желанію заемщика, онъ можетъ быть продолженъ еще на 6 мѣсяцевъ, причемъ заемщикомъ вносятся проценты за истекшее время.

Примѣчаніе. Лицо, уплатившее ссуду, можетъ воспользоваться новымъ займомъ не ранѣе одного мѣсяца по уплатѣ ссуды.

Ст. 20. Проценты по ссудѣ уплачиваются при ея возвратѣ, кромѣ случаевъ отсрочки, когда проценты должны быть вносимы по истеченіе срока (ст. 19); но заемщикъ не лишается права уплачивать какъ ссуду, такъ и проценты, ранѣе назначеннаго срока, по частямъ или сполна; уплата по частямъ допускается лишь полными рублями; проценты взыскиваются по полумѣсячному разсчету, причемъ число дней менѣе пятнадцати принимается за полмѣсяца.

Ст. 21. Если по истеченіи срока и отсрочки ссуды, послѣдняя возвращена не будетъ, заемщику дается недѣля льготы, по прошествіи которой долгъ пополняется обращеніемъ въ продажу имущества заемщика, порядкомъ, установленнымъ для взысканія мірскихъ сборовъ; отъ такого взысканія заемщикъ можетъ быть освобожденъ только по приговору общества съ уплатою долга симъ послѣднимъ.

Ст. 22. Не подвергается продажѣ за долги изъ имущества заемщика ни въ какомъ случаѣ: необходимая домашняя утварь, носимое ежедневно платье, жизненные припасы и дрова, въ количествѣ, нужномъ на содержаніе дома въ теченіи мѣсяца, необходимыя для производства обычнаго промысла орудія, жилая изба съ дворомъ, одна лошадь, одна корова, одна телѣга, одни сани съ упряжью и 25-ть пудовъ сѣмянъ, если соотвѣтственные яровые и озимые посѣвы не сдѣланы.

Управленіе.

Ст. 23. Управленіе банка составляютъ: а) повѣрочный совѣтъ и б) распорядитель.

Повѣрочный совѣтъ.

Ст. 24. Повѣрочный совѣтъ состоитъ изъ трехъ членовъ, избираемыхъ ежегодно сельскими сходами обществъ, учредившихъ банкъ. Для замѣщенія членовъ совѣта, въ случаѣ болѣзни, отлучки или смерти ихъ, избираются три кандидата.

Примѣчаніе. Если банкъ учреждается для нѣсколькихъ обществъ, то отъ каждаго изъ нихъ избирается членъ совѣта и кандидатъ къ нему. Если банкъ учрежденъ для обществъ болѣе трехъ, — въ такомъ случаѣ соотвѣтственно увеличивается число членовъ совѣта и кандидатовъ оныхъ.

Ст. 25 На обязанности повѣрочнаго совѣта лежитъ постоянный учетъ распорядителя банка. Съ этою цѣлію члены совѣта опредѣляютъ между собою очередь, съ тѣмъ, чтобы очередной членъ имѣлъ при себѣ одинъ изъ ключей денежнаго сундука и наблюдалъ за тѣмъ, чтобы каждое поступленіе и каждый расходъ денегъ записывались распорядителемъ въ счетныя книги банка.

Ст. 26. Сверхъ сего, на обязанности повѣрочнаго совѣта лежитъ: а) опредѣленіе срока для пріема вкладовъ; б) назначеніе процентовъ по

вкладамъ и ссудамъ; в) разрѣшеніе выдачи ссудъ; г) постановленіе объ обращеніи взысканія на имущество неисправныхъ заемщиковъ.

Распорядитель.

Ст. 27. Распорядитель избирается сельскими сходами; срокъ его служенія опредѣляется при его выборѣ постановленіемъ сельскаго схода (или сельскихъ сходовъ), но не свыше 3-хъ лѣтъ.

Ст. 28. Исполненіе обязанностей распорядителя, въ случаѣ болѣзни или отлучки его, возлагается, по выбору повѣрочнаго совѣта, на одного изъ членовъ его.

Ст. 29. На обязанности распорядителя лежитъ: а) веденіе счетоводства банка; б) пріемъ и выдача денежныхъ суммъ подъ наблюденіемъ очереднаго члена повѣрочнаго совѣта,—и в) составленіе отчетовъ банка.

Ст. 30. За исполненіе своихъ обязанностей распорядитель можетъ получать вознагражденіе или изъ прибылей банка, или изъ мірскихъ суммъ, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ сельскими сходами (учредителями банка).

Примѣчаніе. Въ тѣхъ случаяхъ, когда банкъ дѣйствуетъ на сумму, данную въ займы, распорядитель получаетъ вознагражденіе только изъ мірскихъ суммъ.

Счетоводство и отчетность.

Ст. 31. Распорядитель обязанъ вести слѣдующія книги: а) приходо-расходную книгу, для записыванія въ послѣдовательномъ, по времени, порядкѣ всѣхъ денежныхъ поступленій и выдачъ; б) книгу росписокъ, въ которой отмѣчаются одни только поступленія и изъ которой вырѣваются росписки для вносящихъ деньги; в) книгу вкладовъ, для записыванія суммъ, на которыя уплачиваться будутъ внесшимъ ихъ лицамъ проценты; г) книгу ссудъ—для записи ссудъ и оборотовъ по нимъ; д) книгу для записыванія заявленій о выдачѣ ссудъ, по времени поступленія заявленій. Въ книгѣ сей должны находиться купоны, для выдачи ихъ крестьянину заявившему о выдачѣ ссуды, съ обозначеніемъ на семъ купонѣ времени и нумера заявленія.

Примѣчаніе. Въ книгѣ вкладовъ и ссудъ долженъ быть открытъ для каждаго заемщика особый счетъ.

Ст. 32. Счетный годъ считается съ 1-го января по 31-е декабря; если же банкъ дѣйствія свои открылъ въ теченіи года, то первый отчетный годъ считается со дня открытія дѣйствій по 31-е декабря того же года.

Ст. 33. По окончаніи каждаго года распорядитель обязанъ, подъ наблюденіемъ повѣрочнаго совѣта, составить отчетъ по формѣ, учрежденной министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ. Отчетъ представляется на разсмотрѣніе сходовъ сельскихъ обществъ, учредившихъ банкъ, и въ уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія.

Ст. 34. Прибыли отъ оборотовъ, за удержаніемъ изъ нихъ суммы, необходимой на расходы банка, присоединяются къ основному капиталу.

Въ банкахъ, учрежденныхъ на мірскіе или пожертвованные капиталы, изъ прибылей по приговору общества можетъ быть назначаемо вознагражденіе распорядителю банка. Остальная часть прибылей или присоединяется къ основному капиталу, или обращается на удовлетвореніе

общественныхъ потребностей, не иначе, однако, какъ по согласію большинства $^2/_3$ лицъ, имѣющихъ право голоса въ каждомъ изъ сходовъ основавшихъ банкъ, и съ указаніемъ потребности, на удовлетвореніе коей обращаются прибыли. (Пр. Вѣстн. 1885, № 53).

№ 39. Правила о порядкѣ и условіяхъ учрежденія сельскихъ банковъ, надзора за ними и прекращенія ихъ дѣйствій.

Ст. 1. Сельскіе банки могутъ быть учреждаемы однимъ или нѣсколькими сельскими обществами.

Общества составляютъ мірскіе о томъ приговоры, постановленные не менѣе какъ двумя третями крестьянъ, имѣющихъ право голоса на сельскомъ сходѣ; въ приговорахъ сихъ, между прочимъ, долженъ быть указанъ размѣръ основнаго капитала банка и источникъ его образованія.

Ст. 2. Если банкъ учреждается нѣсколькими сельскими обществами вмѣстѣ, то приговоры должны составляться каждымъ обществомъ особо, но съ поименованіемъ въ каждомъ приговорѣ другихъ обществъ, участвующихъ въ учрежденіи банка.

Ст. 3. Въ основные капиталы банковъ могутъ быть обращаемы свободные мирскіе капиталы и суммы, жертвуемыя частными лицами, или отчисляемыя для учрежденія банковъ земствомъ.

Ст. 4. Отъ частныхъ лицъ и земскихъ учрежденій могутъ быть также принимаемы на образованіе сельскихъ банковъ и суммы, не жертвуемыя безвозвратно, а отдаваемыя лишь временно; но на такіе капиталы сельскіе банки могутъ быть учреждаемы лишь въ случаяхъ: а) когда капиталъ, дается безпроцентно, и б) когда лицо или учрежденіе, дающее капиталъ, обязуется не требовать его обратно, впредь до накопленія банкомъ прибылей, равняющихся суммѣ опредѣленной при самомъ учрежденіи банка; сіи прибыли и обращаются затѣмъ въ основной капиталъ банка.

Ст. 5. Означенные выше приговоры (ст. 1 и 2) представляются въ мѣстныя уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, которыя, убѣдясь въ правильности ихъ составленія и въ соблюденіи указанныхъ правилами сими требованій, составляютъ проектъ устава банка, руководствуясь при этомъ нормальнымъ его уставомъ и данными, заключающимися въ приговорѣ.

Ст. 6. Составленный проектъ устава уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе представляетъ, вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ, въ губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

Ст. 7. Губернское присутствіе, найдя, что указанныя приговорами суммы могутъ быть обращены въ основной капиталъ банка, и сдѣлавъ, если окажется нужнымъ, въ проектѣ устава необходимыя измѣненія и дополненія, постановляетъ соотвѣтственное опредѣленіе, которое губернаторъ вмѣстѣ съ проектомъ устава представляетъ министру внутрен. дѣлъ.

Ст. 8. По разсмотрѣніи въ министерствѣ внутреннихъ дѣлъ проекта устава, послѣдній препровождается министру финансовъ на его утвержденіе.

Ст. 9. Утвержденный уставъ возвращается министерствомъ внутреннихъ дѣлъ губернатору, который препровождаетъ его въ мѣстное уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе для распоряженій о выборѣ

должностныхъ лицъ и попечителя (послѣдняго въ случаяхъ, указанныхъ ст. 11) и открытія затѣмъ банка.

Ст. 10. Объ открытіи банка уѣздное присутствіе представляетъ чрезъ губернское присутствіе губернатору, доводя вмѣстѣ съ тѣмъ до его свѣдѣнія о лицѣ, выбранномъ или подлежащемъ назначенію попечителемъ банка, и представляетъ списокъ лицъ, избранныхъ членами повѣрочнаго совѣта и распорядителемъ банка.

Ст. 11. Попечителемъ сельскаго банка, учрежденнаго на пожертвованный или данный заимообразно частнымъ лицомъ капиталъ, признается это лицо; въ случаѣ отказа его отъ званія попечителя или неутвержденія его въ семъ званіи губернаторомъ (ст. 12), а равно въ случаѣ основанія банка на мірскія суммы—попечитель избирается по приговорамъ обществъ; если же банкъ основывается на отчисленныя земствомъ суммы—выборъ попечителя принадлежитъ земству.

Примѣчаніе. Волостные старшины, писаря и сельскіе старосты не могутъ быть избираемы или назначаемы попечителями, распорядителями или членами повѣрочнаго совѣта банка.

Ст. 12. Губернаторъ можетъ, въ теченіи мѣсяца со времени полученія имъ представленія уѣзднаго присутствія о томъ, кто будетъ попечителемъ банка, отказать въ предоставленіи такому лицу званія попечителя. То же право принадлежитъ губернатору и относительно членовъ повѣрочнаго совѣта и распорядителя банка.

Ст. 13. Ближайшее наблюденіе за правильностью дѣйствій сельскихъ банковъ возлагается на мѣстныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія. Главный же надзоръ за ходомъ и развитіемъ банковъ въ Имперіи сосредоточивается въ министерствѣ внутреннихъ дѣлъ.

Ст. 14. Разъясненіе всѣхъ общихъ вопросовъ, могущихъ возникнуть при учрежденіи сельскихъ банковъ и примѣненіи сихъ правилъ, предоставляется министру внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ.

Ст. 15. Непремѣнные члены уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій обязаны, по крайней мѣрѣ, разъ въ годъ производить подробную по всѣмъ частямъ ревизію находящихся въ уѣздѣ банковъ и о результатахъ каждой произведенной ревизіи представлять въ уѣздное присутствіе, вмѣстѣ съ отчетомъ, составленнымъ по особой формѣ, составленной министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ.

Примѣчаніе. Во вновь учреждаемыхъ банкахъ ревизія въ первый годъ ихъ существованія должна быть обязательно производима въ каждое полугодіе.

Ст. 16. Сельскіе сходы обществъ, образовавшихъ банкъ, а также попечитель, во всякое время имѣютъ право провѣрять денежную наличность, счетныя книги и дѣлопроизводство банка. Тѣ же права предоставляются членамъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, а также лицамъ, особо для сего назначеннымъ министромъ финансовъ или земствами,—послѣдними—въ тѣхъ случаяхъ, когда ими данъ былъ основной капиталъ банка. Губернаторы, когда признаютъ необходимымъ, могутъ командировать особое лицо для повѣрки дѣйствій и счетовъ банковъ.

Примѣчаніе. Права и обязанности, указанныя правилами сими и уста-

вомъ сельскихъ банковъ уѣзднымъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ и непремѣннымъ членамъ оныхъ, переходятъ, въ губерніяхъ и областяхъ, таковыхъ присутствій не имѣющихъ, на мировые съѣзды посредниковъ, мировыхъ посредниковъ, или учрежденія и лица, ихъ замѣняющія.

Ст. 17. Произведшее ревизію лицо составляетъ о найденномъ имъ актъ, который препровождаетъ въ мѣстное уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

Ст. 18. Отчеты непремѣнныхъ членовъ и акты о произведенныхъ ревизіяхъ вышеупомянутыми лицами уѣздныя присутствія разсматриваютъ въ ближайшее засѣданіе и если бы при этомъ оказалось, что должностными лицами банка допущены какія либо дѣйствія и распоряженія, несогласныя съ уставомъ, то присутствія принимаютъ мѣры къ исправленію замѣченнаго упущенія или неправильностей; если же при этомъ обнаружатся злоупотребленія должностныхъ лицъ, то присутствіе дѣлаетъ распоряженіе къ привлеченію виновныхъ къ законной отвѣтственности.

Ст. 19. Копіи своихъ опредѣленій по всѣмъ дѣламъ сего рода уѣздное присутствіе немедленно представляетъ въ губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

Ст. 20. Годичные отчеты сельскихъ банковъ, составленные повѣрочнымъ совѣтомъ, на основаніи 33 ст. нормальнаго устава, поступаютъ въ уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе, которое разсматриваетъ оные, въ ближайшее засѣданіе, вмѣстѣ съ результатами произведенныхъ въ теченіи года непремѣнными членами и другими лицами ревизій, и постановляетъ соотвѣтственное опредѣленіе и общій по всѣмъ банкамъ отчетъ; затѣмъ копіи своихъ по сему предмету опредѣленій и самый отчетъ уѣздное присутствіе представляетъ въ губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

Ст. 21. Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія слѣдятъ за точнымъ и неуклоннымъ исполненіемъ непремѣнными членами уѣздныхъ присутствій обязанностей по ревизіи сельскихъ банковъ. Равнымъ образомъ, уѣздныя присутствія принимаютъ зависящія мѣры къ своевременному представленію годовыхъ отчетовъ повѣрочныхъ совѣтовъ.

Ст. 22. Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, по полученіи отчетовъ изъ всѣхъ уѣздныхъ присутствій, разсматриваютъ оные въ связи съ полученными изъ тѣхъ же присутствій опредѣленіями по произведеннымъ непремѣнными членами ревизіямъ и постановляютъ по симъ предметамъ опредѣленія. Опредѣленія эти должны заключать въ себѣ, между прочимъ, свѣдѣнія по слѣдующимъ предметамъ: а) о числѣ сельскихъ банковъ, учрежденныхъ въ губерніи въ отчетномъ году; б) о числѣ всѣхъ сельскихъ банковъ въ каждомъ уѣздѣ и губерніи; в) о размѣрѣ ихъ оборотовъ въ отчетномъ году; г) о всѣхъ случаяхъ обнаруженныхъ неправильныхъ или противозаконныхъ дѣйствій должностныхъ лицъ банковъ и о мѣрахъ, принятыхъ къ устраненію обнаруженныхъ неправильностей или злоупотребленій; д) общіе выводы и заключенія о положеніи банковаго дѣла въ губерніи за отчетный годъ, о тѣхъ мѣстностяхъ губерніи, которыя наиболѣе нуждаются въ учрежденіи банковъ, и о тѣхъ мѣрахъ, которыя для сего должны быть приняты.

Примѣчаніе. Въ засѣданіи губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ

присутствій по всѣмъ дѣламъ, касающимся сельскихъ банковъ, губернаторамъ предоставляется приглашать лицъ, могущихъ своими свѣдѣніями быть полезными при разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся сельскихъ банковъ.

Ст. 23. Копіи своихъ опредѣленій, упоминаемыхъ въ предшествовавшей статьѣ, губернскія присутствія представляютъ въ мин—во вн. дѣлъ.

Примѣчаніе. Губернскія присутствія принимаютъ зависящія мѣры къ тому, чтобы упомянутыя ихъ опредѣленія, со всѣми необходимыми свѣдѣніями, были представляемы ими въ мин-во вн. дѣлъ не позже 1 іюня.

Ст. 24. Если уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе при разсмотрѣніи ревизіи, произведенной непремѣннымъ членомъ присутствія или однимъ изъ членовъ, упоминаемыхъ въ ст. 16-й сихъ правилъ, или при разсмотрѣніи отчета, представленнаго повѣрочнымъ совѣтомъ, усмотритъ, что основной капиталъ банка уменьшился до размѣра, низшаго противъ первоначальнаго, то оно входитъ въ подробное и всестороннее выясненіе причинъ, обусловившихъ такое пониженіе. Если при этомъ окажется, что это—причины временныя и устранимыя, то принимаетъ соотвѣтственныя мѣры къ ихъ устраненію, возлагая на непремѣнныхъ членовъ слѣдить за точнымъ выполненіемъ означенныхъ мѣръ.

Ст. 25. Если окажется, что дѣла банка не представляютъ условій, благопріятныхъ для поправленія, то присутствія постановляютъ о закрытіи банка свое опредѣленіе, которое, не приводя въ исполненіе, представляютъ въ губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія.

Ст. 26. Если губернское присутствіе съ своей стороны признаетъ закрытіе банка необходимымъ, то сообщаетъ о семъ уѣздному присутствію, для приведенія въ исполненіе его опредѣленія; въ противномъ же случаѣ, даетъ уѣздному присутствію соотвѣтственныя указанія о мѣрахъ для поправленія дѣйствій банка.

Ст. 27. Крестьянское общество, учредившее банкъ на собственныя средства, можетъ постановить приговоръ о закрытіи банка, который и представляетъ въ уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе. Приговоры сіи должны быть постановлены большинствомъ $^2/_3$ голосовъ и въ нихъ должны быть подробно выяснены причины, по коимъ общество желаетъ закрыть банкъ и на какую общественную надобность употребить какъ основной капиталъ банка, такъ и прибыли.

Ст. 28. Уѣздное присутствіе, убѣдясь въ правильности составленія приговора, представляетъ его. въ губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе съ своимъ заключеніемъ, въ которомъ, между прочимъ, должно быть изложено, насколько представляются дѣйствительными и основательными тѣ причины, по коимъ общество положило закрыть дѣйствія банка

Ст. 29. Губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе, при разсмотрѣніи представленія уѣзднаго присутствія, постановляетъ опредѣленіе о закрытіи банка, о чемъ и сообщаетъ уѣздному присутствію для исполненія. Если-же губернское присутствіе признаетъ, что основанія, по коимъ крестьянское общество постановило закрыть дѣйствія банка, не представляются достаточными, то можетъ поручить уѣздному присутствію разъяснить объ этомъ крестьянскому обществу чрезъ непремѣннаго

члена; но если и за симъ общество остается при прежнемъ своемъ рѣшеніи, то банкъ закрывается.

Примѣчаніе. О всѣхъ случаяхъ закрытія дѣйствій банка губернское присутствіе немедленно доводитъ до свѣдѣнія министерства внутреннихъ дѣлъ, съ объясненіемъ причинъ, по коимъ послѣдовало закрытіе банка.

Ст. 30. При прекращеніи дѣятельности банка, вклады возвращаются ихъ владѣльцамъ, занятыя суммы—кредиторамъ, а основной капиталъ, буде онъ образованъ изъ мірскихъ капиталовъ—по прежнему въ распоряженіе обществъ; если-же онъ составился изъ суммъ, отпущенныхъ временно земствомъ, то возвращается земству, а при образованіи его изъ условныхъ частныхъ пожертвованій—назначеніе его зависитъ отъ указаній жертвователей.

Ст. 31. Правила сіи не распространяются на случаи выдачи ссудъ обществами изъ мірскихъ суммъ, въ силу ст. 54-й общаго положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости (особаго прилож. къ IX т. зак. о сост., изд. 1876 г. (Пр. Вѣстн., 1885, № 52).

№ 40. Уставъ сумскаго александровскаго крестьянскаго сельскохозяйственнаго банка *).

I. Основной капиталъ банка.

§ 1. Основной капиталъ сумскаго крестьянскаго сельско-хозяйственнаго банка образуется изъ пятидесяти тысячъ рублей, пожертвованныхъ на сей предметъ, въ память въ Бозѣ почившаго Императора Александра II, статскимъ совѣтникомъ, сумскимъ 1-й гильдіи купцомъ Иваномъ Герасимовичемъ Харитоненко.

§ 2. Означенный капиталъ можетъ быть увеличенъ пожертвованіями другихъ лицъ или учрежденій, а равно чрезъ присоединеніе чистыхъ прибылей отъ операцій банка (§ 41).

§ 3. Впредь до открытія дѣйствій банка, основной капиталъ (50,000 р.) долженъ храниться на текущемъ счету или вкладомъ въ харьковской конторѣ государственнаго банка.

§ 4. Свободныя отъ оборотовъ суммы банка, не требующіяся для безотлагательной раздачи въ ссуды, должны быть также помѣщаемы на текущій счетъ или вкладами въ харьковскую контору государственнаго банка. Суммы эти могутъ быть обращаемы также на покупку билетовъ государственнаго казначейства (серій) и другихъ государственныхъ процентныхъ бумагъ.

II. Управленіе банкомъ.

§ 5. Банкъ состоитъ подъ надзоромъ сумскаго уѣзднаго земства, предъ коимъ и обязанъ отчетомъ въ своихъ дѣйствіяхъ.

§ 6. На сумское уѣздное земское собраніе возлагаются слѣдующія и

---

*) Утвержденъ 7 іюня 1885 г. мин. финансовъ по соглашенію съ управляющимъ мин—мъ вн. дѣлъ на основаніи закона 25 января 1883 г.—Изложенъ, согласно измѣненіямъ, напечатаннымъ въ собр. уз. 1887 г., № 110, ст. 985.

отношенію къ банку обязанности: а) назначеніе и увольненіе управляющаго банкомъ (§§ 7 и 11) и мѣстныхъ попечителей (§ 12); б) утвержденіе смѣты расходовъ банка и годоваго его отчета; в) назначеніе размѣра ссудъ, въ предѣлахъ указанныхъ въ настоящемъ уставѣ (§ 24); г) утвержденіе инструкціи по дѣлопроизводству и отчетности банка. Независимо отъ сего, уѣздному земскому собранію предоставляется ходатайствовать о дополненіи или измѣненіи настоящаго устава, если бы въ этомъ прѣдставилась надобность.

§ 7. Завѣдываніе дѣлами банка возлагается на управляющаго, избираемаго на три года сумскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ изъ гласныхъ или изъ постороннихъ лицъ.

§ 8. На управляющаго банкомъ возлагается: а) пріемъ вкладовъ; б) выдача ссудъ; в) веденіе счетоводства по операціямъ банка; г) храненіе принадлежащихъ банку суммъ, цѣнныхъ бумагъ и документовъ и помѣщеніе свободныхъ суммъ порядкомъ, указаннымъ въ § 4; д) обсужденіе ходатайствъ о льготахъ неисправныхъ заемщиковъ; е) принятіе мѣръ взысканія противъ неисправныхъ заемщиковъ; ж) составленіе смѣты расходовъ по банку; з) составленіе ежемѣсячныхъ балансовъ и годоваго отчета по операціямъ банка.

§ 9. Назначеніе служащихъ въ банкѣ допускается не иначе, какъ на основаніи особаго постановленія сумскаго уѣзднаго земскаго собранія.

§ 10. Документы по востребованію внесенныхъ въ харьковскую контору государственнаго банка денежныхъ суммъ должны быть за подписью управляющаго банкомъ и бухгалтера.

§ 11. Въ случаѣ нерадѣнія къ ввѣреннымъ ему интересамъ, управляющій банкомъ можетъ быть, по постановленію земскаго собранія, уволенъ отъ должности до срока, на который онъ избранъ. За всѣ же неблагопріятныя для банка послѣдствія, могущія произойти отъ неправильнаго исполненія управляющимъ своихъ обязанностей, онъ подвергается личной и по имуществу отвѣтственности.

§ 12. Сумскому уѣздному земскому собранію предоставляется назначать, для посредничества между крестьянами и банкомъ, попечителей, изъ лицъ, постоянно проживающихъ на мѣстахъ и пользующихся довѣріемъ крестьянскаго населенія.

§ 13. Для каждаго изъ мѣстныхъ попечителей земское собраніе назначаетъ раіонъ, въ составѣ одной или нѣсколькихъ волостей.

§ 14. Въ случаѣ назначенія для данной мѣстности попечителя, ходатайства о ссудахъ изъ банка должны быть представляемы управляющему банкомъ не иначе, какъ чрезъ посредство мѣстнаго попечителя и съ заключеніемъ его о кредитоспособности заемщика и о благонадежности поручителей. Равнымъ образомъ, должны быть представляемы управляющему чрезъ мѣстнаго же попечителя, и ходатайства заемщиковъ о льготахъ, причемъ попечитель обязанъ и по сему предмету сообщить свое заключеніе.

III. Операціи банка.

§ 15. Банку предоставляется производить лишь слѣдующія операціи: а) пріемъ вкладовъ и б) выдачу ссудъ.

1. *Вклады.*

§ 16. Банкъ принимаетъ вклады только круглыми суммами, не менѣе десяти рублей.

§ 17. По принятымъ вкладамъ банкъ выдаетъ исключительно лишь именные билеты, которые могутъ быть передаваемы другому лицу лишь посредствомъ представленія въ банкъ билета, для переписки онаго на имя пріобрѣтателя, съ означеніемъ о семъ въ книгахъ банка.

§ 18. Вклады принимаются или на неопредѣленное время (до востребованія), или на сроки, не свыше однако трехъ лѣтъ.

§ 19. При возвратѣ безсрочныхъ вкладовъ наблюдается, чтобы банкъ былъ предувѣдомленъ о капиталѣ не свыше 500 руб. за недѣлю, а о капиталѣ свыше 500 руб.—за три мѣсяца до востребованія.

§ 20. Размѣръ интересовъ по вкладамъ назначается управляющимъ банкомъ совмѣстно съ земской управой (§ 6), причемъ, однако, наблюдается, чтобы размѣръ этотъ былъ по крайней мѣрѣ на одинъ процентъ ниже интересовъ, взимаемыхъ банкомъ по ссудамъ.

§ 21. Общая сумма всѣхъ принятыхъ банкомъ вкладовъ не должна превышать болѣе чѣмъ въ пять разъ основной капиталъ банка.

2. *Ссуды.*

§ 22. Ссуды выдаются: крестьянамъ-домохозяевамъ, имѣющимъ постоянную осѣдлость въ предѣлахъ сумскаго уѣзда, и сельскимъ обществамъ, въ томъ же уѣздѣ поселеннымъ.

§ 23. Ссуды могутъ быть или краткосрочныя, на время не далѣе 12 мѣсяцевъ, или долгосрочныя, на сроки до 3 лѣтъ.

§ 24. Высшій размѣръ ссудъ опредѣляется сумскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, съ тѣмъ, однако, чтобы ссуды отдѣльнымъ крестьянамъ-домохозяевамъ не превышали 300 руб., а ссуды сельскимъ обществамъ—3,000 руб. Опредѣленіе же размѣра ссуды въ каждомъ данномъ случаѣ предоставляется управляющему банкомъ, совмѣстно съ членами сумской земской управы.

§ 25. Порядокъ обезпеченія ссудъ, выдаваемыхъ отдѣльнымъ крестьянамъ-домохозяевамъ, предоставляется усмотрѣнію сумскаго земскаго собранія, которое имѣетъ опредѣлить ближайшія по сему предмету правила. На семъ основаніи отъ земскаго собранія зависитъ: или принять такой порядокъ, чтобы ссуды были выдаваемы по соображенію съ личною и имущественною состоятельностью заемщиковъ, удостовѣренною мѣстными попечителями, или же постановитъ, что ссуды выдаются за поручительствомъ; въ семъ послѣднемъ случаѣ должна быть опредѣлена сумма, до которой поручительство можетъ быть принято отъ одного лица.

§ 26. Ссуды сельскимъ обществамъ выдаются подъ приговоры сельскаго схода, въ установленномъ порядкѣ состоявшіеся, въ каковыхъ приговорахъ должно быть непремѣнно выражено, что за исправный возвратъ ссуды всѣ члены общества отвѣтствуютъ другъ за друга круговою порукою.

§ 27. Размѣръ интересовъ по ссудамъ опредѣляется сумскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, но размѣръ сей не долженъ превышать 6% годовыхъ.

§ 28. При испрошеніи ссуды заемщикъ обязанъ въ точности объяснить, желаетъ ли онъ получить краткосрочную или долгосрочную ссуду. Обращеніе впослѣдствіи ссуды краткосрочной въ долгосрочную не допускается.

Примѣчаніе. Исключеніе изъ сего правила допускается только въ тѣхъ случаяхъ, когда при обстоятельствахъ, указанныхъ ниже (§ 34), признано было бы возможнымъ оказать неисправному заемщику льготу въ уплатѣ ссуды.

§ 29. Если для данной мѣстности назначенъ попечитель, то лица, или сельскія общества, желающія получить ссуду, обязаны заявленіе по сему предмету подать управляющему банкомъ, чрезъ посредство мѣстнаго попечителя. Въ заявленіи этомъ непремѣнно должны быть указаны: предметъ, на который требуется ссуда, и срокъ, на который она испрашивается. Мѣстный попечитель, передавая заявленіе въ банкъ, обязанъ дать свое заключеніе, какъ относительно нравственныхъ качествъ просящаго о ссудѣ, такъ и относительно его кредитоспособности. Такое же заключеніе должно быть дано и по отношенію къ поручителямъ, если ссуда испрашивается подъ поручительство. Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ попечители не назначены, домохозяева и сельскія общества подаютъ заявленія о ссудахъ непосредственно управляющему банкомъ.

§ 30. Отъ управляющаго банкомъ, совмѣстно съ членами земской управы, всегда зависитъ по соображенію съ отзывомъ мѣстнаго попечителя, или въ виду другихъ свѣдѣній, имѣющихся о лицахъ или объ обществахъ, просящихъ о ссудахъ, уменьшить размѣръ испрашиваемой ссуды, или даже вовсе отказать въ ссудѣ.

§ 31. Ссуды отдѣльнымъ домохозяевамъ разрѣшаются управляющимъ банкомъ, совмѣстно съ членами земской управы; ссуды-же сельскимъ обществамъ выдаются не иначе, какъ по взаимному соглашенію управляющаго съ сумскою уѣздною земскою управою.

§ 32. Проценты по краткосрочной ссудѣ взимаются впередъ за все время займа, а по долгосрочной ссудѣ впередъ за каждый годъ на остающуюся въ долгу сумму; при чемъ по ссудѣ, выданной на два года, заемщикъ обязанъ, по истеченіи перваго года, уплатить, независимо отъ процентовъ, еще половину полученнаго въ займы капитала; по трехлѣтнимъ-же ссудамъ капиталъ возвращается по третямъ, по истеченіи каждаго года. (Собр. уз. 24 марта 1886, № 25, ст. 257).

§ 33. Льготы заемщикамъ въ платежѣ по ссудамъ допускаются только въ тѣхъ случаяхъ, когда причиною неисправности было какое-либо особенное несчастье, постигшее должника, напр.: продолжительная болѣзнь, препятствующая работать, пожаръ, падежъ рабочаго скота, полный неурожай, или истребленіе посѣва градобитіемъ или вредными насѣкомыми. Льготы могутъ быть въ такихъ случаяхъ разрѣшаемы управляющимъ банкомъ, по соглашенію съ сумскою уѣздною земскою управою. Самое-же свойство льготъ, т. е. срокъ таковыхъ, а для особо уважительныхъ случаевъ—и сложеніе процентовъ, опредѣляется постановленіемъ сумскаго уѣзднаго земскаго собранія.

§ 34. Если при неисправности заемщика, не представляется основанія къ дарованію ему льготы, то банкъ обязанъ безотлагательно принять

мѣры взысканія противъ неисправнаго заемщика, а при несостоятельности—противъ поручителей (если таковые были), причемъ соблюдаются правила, установленныя для взысканія долговъ съ крестьянскаго имущества.

IV. Отчетность банка.

§ 35. Операціонный годъ банка считается съ 1 января по 31 декабря. Если-бы открытіе банка послѣдовало послѣ 1 іюля, то годъ открытія причисляется къ слѣдующему году.

§ 36. Управляющій банкомъ обязанъ къ 1 числу каждаго мѣсяца составить балансъ банка, изъ коего ясно было-бы видно состояніе всѣхъ счетовъ банка. Балансъ этотъ представляется сумской уѣздной земской управѣ.

§ 37. По оборотамъ банка управляющій банкомъ составляетъ ежегодно отчетъ, изъ коего должно быть видно: состояніе капиталовъ банка—основнаго и запаснаго, движеніе вкладовъ и ссудъ, вырученныя въ теченіи года прибыли и понесенные убытки.

§ 38. Отчетъ долженъ быть оконченъ не позже 1 марта и затѣмъ представленъ въ сумскую уѣздную земскую управу, которая, не далѣе мѣсячнаго срока, обязана провѣрять отчетъ по всѣмъ подлиннымъ книгамъ и документамъ. За симъ отчетъ представляется управою, съ ея заключеніемъ, очередному уѣздному земскому собранію и печатается въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ и въ «Вѣстникѣ финансовъ, промышленности и торговли».

§ 39. Сумская уѣздная земская управа, въ полномъ присутствіи, производитъ ежемѣсячную провѣрку кассовой наличности банка и документовъ онаго. Земскому же собранію предоставляется назначать, по своему усмотрѣнію, во всякое время экстренныя ревизіи банка. Независимо отъ сего, въ отношеніи счетоводства и отчетности, банкъ подчиняется на общемъ основаніи контролю земской ревизіонной коммисіи.

V. Распредѣленіе прибылей и запасный капиталъ.

§ 40. Изъ чистой годовой прибыли, выведенной за исключеніемъ всѣхъ расходовъ по управленію и содержанію банка и убытковъ по операціямъ онаго, 10% отчисляются на составленіе запаснаго капитала, а весь остатокъ обращается на усиленіе основнаго капитала банка.

§ 41. Запасный капиталъ, предназначенный для пополненія убытковъ банка, не подлежитъ раздачѣ въ ссуды, но долженъ быть обращаемъ весь въ государственныя процентныя бумаги, которыя банкъ обязанъ помѣстить на храненіе въ харьковскую контору государственнаго банка.

VI. Прекращеніе дѣйствій банка.

§ 42. Операціи банка могутъ быть прекращены во всякое время, по постановленію сумскаго уѣзднаго земскаго собранія. Но если отъ понесенныхъ потерь основной капиталъ банка уменьшится на одну треть, то прекращеніе дѣйствій обязательно для банка. Въ такомъ случаѣ ликвидація должна быть произведена съ соблюденіемъ подлежащихъ постановленій Высочайше утвержденныхъ, 22 мая 1884 г., правилъ о порядкѣ пре-

кращенія дѣйствій частныхъ и общественныхъ установленій краткосрочнаго кредита *).

§ 43. Если, по прекращеніи дѣйствій банка и за удовлетвореніемъ сполна всѣхъ его кредиторовъ, останется свободною наличная сумма, то таковая употребляется, по усмотрѣнію сумскаго уѣзднаго земскаго собранія, на какое-либо полезное для мѣстнаго крестьянскаго населенія дѣло.

§ 44. О прекращеніи дѣйствій банка сумская уѣздная управа обязана донести министру финансовъ. (Собр. уз. 19 іюля 1885, № 79).

№ 41. Положеніе о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ **).

(Св. зак. т. XI, ч. II, уставъ кредитный, раздѣлъ VII, ст. 1—80).

Гл. I. Составъ и устройство крестьянскаго поземельнаго банка и мѣстныхъ его отдѣленій.

1. Крестьянскій поземельный банкъ учреждается для облегченія крестьянамъ всѣхъ наименованій способовъ къ покупкѣ земли въ тѣхъ случаяхъ, когда владѣльцы земель пожелаютъ продать, а крестьяне пріобрѣсти оныя.

2. Крестьянскій поземельный банкъ есть правительственное учрежденіе, состоящее въ вѣдѣніи министерства финансовъ.

3. (По прод. 1889 г.). Дѣйствія банка распространяются постепенно на тѣ изъ мѣстностей Имперіи (за исключеніемъ Сибири, Закавказья и губерній Прибалтійскихъ), въ которыхъ будутъ учреждены отдѣленія банка, по соглашенію министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ. Порядокъ дѣйствій крестьян. позем. банка въ губерніяхъ Царства Польскаго опредѣляется правилами, изложенными въ ст. 86—104 (по сему продолженію).

4. (По прод. 1889 г.). Управленіе банкомъ возлагается на совѣтъ, изъ управляющаго банкомъ и четырехъ членовъ, назначаемыхъ министромъ финансовъ.

5. Производство операцій банка на мѣстахъ возлагается на отдѣленія онаго, открываемыя, по усмотрѣнію министра финансовъ, при отдѣленіяхъ или конторахъ государственнаго банка, а гдѣ таковыхъ нѣтъ—при казенныхъ палатахъ, или же отдѣльно отъ сихъ учрежденій. Отдѣленія крестьянскаго поземельнаго банка состоятъ, подъ предсѣдательствомъ управляющаго, назначаемаго министромъ финансовъ, изъ трехъ членовъ: одного, по назначенію мѣстнаго губернатора, и двухъ, по избранію губернскаго земскаго собранія, а въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, — по приглашенію губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія ***).

Примѣчаніе. Отдѣленія крест. позем. банка, учреждаемыя для дѣйствія въ двухъ или болѣе губерніяхъ или областяхъ состоятъ, подъ

---

*) Правила эти см. собр. узак. 1884 г., № 76.

**) Утверждено 18 мая 1882 г. (894).

***) Объ усиленіи личнаго состава отдѣленій крест. позем. банка и объ опредѣленіи правъ и обязанностей управляющаго симъ банкомъ см. собр. уз. 1889 г., № 63, ст. 510.

предсѣдательствомъ управляющаго, назначаемаго министромъ финансовъ, изъ члена по назначенію губернатора той губерніи, гдѣ отдѣленіе находится, и изъ выборныхъ членовъ, по одному отъ каждой губерніи или области, входящей въ районъ дѣйствій отдѣленія. Эти послѣдніе члены избираются мѣстными губ. зем. собраніями, а гдѣ земскихъ учрежденій не имѣется—приглашаются мѣстными губернскими или областными по крест. дѣламъ присутствіями.

6. Министру финансовъ предоставляется, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, открывать отдѣленія банка и въ уѣздныхъ городахъ, съ распространеніемъ круга дѣятельности такихъ отдѣленій на одинъ или на нѣсколько уѣздовъ той же губерніи. Въ составъ уѣздныхъ отдѣленій банка входятъ: предсѣдатель, назначенный министромъ финансовъ; членъ по назначенію губернатора, и два члена, избираемые уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, или приглашаемые губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія.

Примѣчаніе. Если кругъ дѣятельности уѣзднаго отдѣленія банка будетъ обнимать болѣе одного уѣзда, то члены отдѣленія отъ земства назначаются по избранію губернскаго земскаго собранія.

7. Совѣтъ крестьянскаго поземельнаго банка вѣдаетъ слѣдующія дѣла: а) разрѣшаетъ выдачу ссудъ, если онѣ не превышаютъ опредѣленнаго для данной мѣстности размѣра (ст. 18); б) испрашиваетъ разрѣшеніе министра финансовъ на выдачу ссудъ, если ссуды выдаются по спеціальной оцѣнкѣ (ст. 20); в) ведетъ счеты по каждой ссудѣ и по производимымъ заемщиками уплатамъ; г) выпускаетъ свидѣтельства крестьянскаго банка (ст. 9), и д) разрѣшаетъ льготы и разсрочки по взносу платежей и утверждаетъ распоряженія отдѣленій относительно продажи просроченныхъ имуществъ.

8. Отдѣленія крестьянскаго поземельнаго банка исполняютъ слѣдующія обязанности: 1) принимаютъ заявленія о выдачѣ ссудъ и представляютъ объ утвержденіи оныхъ; 2) содѣйствуютъ продавцамъ и покупщикамъ, при совершеніи сдѣлокъ, сообщеніемъ нужныхъ свѣдѣній; 3) выдаютъ разрѣшенныя ссуды; 4) ходатайствуютъ о льготахъ и разсрочкахъ въ платежахъ по ссудамъ, въ случаѣ бѣдствій, постигшихъ заемщиковъ (ст. 48) и 5) дѣлаютъ распоряженія по взысканію просроченныхъ ссудъ.

Глава II. О выпускѣ государственныхъ свидѣтельствъ крестьянскаго поземельнаго банка.

9. Ссуды изъ крестьянскаго поземельнаго банка производятся наличными деньгами, получаемыми банкомъ посредствомъ выпуска процентныхъ бумагъ, которыя именуются государственными свидѣтельствами крестьянскаго поземельнаго банка.

Примѣчаніе. Реализація сихъ свидѣтельствъ, а равно и погашеніе оныхъ, производятся чрезъ посредство государственнаго банка.

10. Министру финансовъ предоставляется разрѣшать выпускъ свидѣтельствъ крестьянскаго поземельнаго банка на сумму не свыше пяти милліоновъ рублей ежегодно. Если бы потребовалось произвести выпуски выше сего размѣра, то министръ финансовъ испрашиваетъ на сіе, установленнымъ порядкомъ, Высочайшее разрѣшеніе.

1. Выс. утв. 13 ноября 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о дополнительномъ выпускѣ государственныхъ свидѣтельствъ крестьянскаго позем. банка положено*: предоставить министру финансовъ разрѣшить въ семъ году выпускъ госуд. свидѣтельствъ крестьянскаго поз. банка, сверхъ произведеннаго уже на основаніи ст. 10 положенія о семъ банкѣ, еще на сумму 5.000,000 руб (Собр. уз. 11 декаб. 1884 № 123).

2. Высоч. утв. 20 мая 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *дополнительномъ выпускѣ государственныхъ свидѣтельствъ крестьянскаго позем. банка* положено: предоставить министру финансовъ разрѣшить въ семъ году (1885 г.) дополнительный выпускъ государствен. свидѣтельствъ крестьян. поземельнаго банка на десять милліоновъ рублей. (Собр. уз. 6 сент. 1885 г., № 93, ст. 551).

3. Высоч. утв. 18 марта 1886 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: разрѣшить произвести въ семъ году дополнительный выпускъ государственныхъ свидѣтельствъ крестьянскаго поземельнаго банка на десять милліоновъ рублей. (Собр. уз. 25 апр. 1886, № 41).

11. Нарицательная цѣна свидѣтельствъ крестьянскаго поземельнаго банка назначается въ 100, 500 и 1000 рублей.

12. Свидѣтельства крестьянскаго поземельнаго банка приносятъ $5^1/_2\%$ годоваго дохода.

13. Свидѣтельства крестьянскаго поземельнаго банка погашаются посредствомъ годовыхъ тиражей, на сумму погасительныхъ взносовъ, поступившихъ отъ заемщиковъ въ теченіи двухъ предъидущихъ полугодій (ст. 45 и 46).

14. Исправный платежъ процентовъ по свидѣтельствамъ и возвратъ капитала по онымъ обезпечиваются принятыми въ залогъ крестьянскаго поземельнаго банка землями, а также общими средствами правительства.

15. Свидѣтельства крестьянскаго поземельнаго банка пользуются слѣдующими преимуществами: 1) Они принимаются, по нарицательной цѣнѣ въ платежи: а) по ссудамъ, выданнымъ изъ крестьянскаго поземельнаго банка, а равно изъ бывшихъ государственныхъ кредитныхъ установленій (сохранныхъ казенъ и приказовъ общественнаго призрѣнія), въ уплату капитальной части долга, а наросшіе за текущее полугодіе проценты въ уплату слѣдующихъ съ заемщика процентовъ; б) въ погашеніе казенныхъ долговъ по платежу податей, по обязательствамъ съ казною, по начетамъ, штрафамъ и т. п. 2) Они принимаются въ залоги по подрядамъ, поставкамъ и вообще по обязательствамъ частныхъ лицъ съ казною, на томъ же основаніи, какъ билеты государственныхъ кредитныхъ установленій.

Гл. III. О порядкѣ пріобрѣтенія земельныхъ участковъ при содѣйствіи крестьянскаго поземельнаго банка.

16. Крестьяне, желающіе воспользоваться ссудою изъ крестьянскаго поземельнаго банка для покупки приторгованной ими земли, обращаются въ этотъ банкъ или въ мѣстное, по состоянію имущества, его отдѣленіе съ заявленіемъ, въ которомъ обозначаются размѣръ и срокъ погашенія испрашиваемой ссуды, а если проситель желаетъ, чтобы о разрѣшеніи оной было сообщено непосредственно нотаріусу, у котораго покупщикъ и продавецъ условились совершить купчую крѣпость, то указываются также

фамилія сего нотаріуса и мѣсто нахожденія его конторы. При заявленіи должны быть представлены документы, означенные въ статьѣ 17, а также деньги для припечатанія въ сенатскихъ объявленіяхъ запрещенія на пріобрѣтаемую землю.

17. Крестьяне, просящіе ссуду изъ банка, обязаны представить условіе съ продавцомъ земли, на пріобрѣтеніе оной, подписанное обѣими сторонами, съ надлежащимъ засвидѣтельствованіемъ онаго нотаріусомъ, мировымъ судьею *), или волостнымъ правленіемъ. Въ проектѣ сего условія должны быть съ точностью означены: число наличныхъ душъ крестьянъ, покупающихъ землю, количество покупаемыхъ десятинъ и покупная цѣна каждой десятины. Въ случаѣ, если-бы обусловленная съ продавцомъ цѣна превышала могущую быть полученную изъ банка ссуду, въ означенномъ условіи должны были указаны способъ и порядокъ уплаты продавцу земли недостающей части покупной ссуды. Кромѣ того, при просьбѣ покупающихъ землю крестьянъ должны быть приложены: при покупкѣ земли цѣлымъ сельскимъ обществомъ—мірской о томъ приговоръ, составленный согласно ст. 54 общаго положенія о крестьянахъ (особ. прилож. къ зак. сост. I) по крайней мѣрѣ двумя третями крестьянъ, имѣющихъ голосъ на сельскомъ сходѣ, и засвидѣтельствованный волостнымъ правленіемъ; при покупкѣ двумя или нѣсколькими сельскими обществами земли въ общую ихъ собственность—такіе же мірскіе приговоры, съ выраженіемъ въ нихъ обязательства о взаимномъ ручательствѣ одного общества за другое въ исправномъ взносѣ платежей по ссудѣ; при покупкѣ земли отдѣльнымъ поселеніемъ, не составляющимъ цѣлаго сельскаго общества — такіе же мірскіе приговоры, составленные при участіи не менѣе двухъ третей домохозяевъ поселенія; а при пріобрѣтеніи земли товариществомъ крестьянъ— обязательство о взаимномъ ихъ другъ за друга ручательствѣ въ исправномъ взносѣ слѣдующихъ въ уплату ссуды платежей, въ опредѣленные сроки. Такое обязательство должно быть подписано всѣми участвующими въ оном и также, какъ и приговоръ, засвидѣтельствовано волостнымъ правленіемъ.

18. Если состоявшееся между покупщикомъ и продавцомъ предварительное условіе о продажѣ земли (ст. 17) обезпечивается задаткомъ, то покупщику предоставляется такой задатокъ внести въ мѣстное отдѣленіе банка, которое выдаетъ его продавцу при окончательномъ разсчетѣ (ст. 29).

19. Отдѣленіе банка, по разсмотрѣніи поступившаго заявленія и находящихся при немъ приложеній (ст. 16 и 17), входитъ въ совѣтъ крестьянскаго поземельнаго банка съ представленіемъ о разрѣшеніи испрашиваемой ссуды. Въ случаѣ недостаточности представленныхъ документовъ, отдѣленіе банка имѣетъ право потребовать отъ просителя необходимыхъ въ дополненіе къ нимъ актовъ.

20. Получивъ отъ совѣта банка увѣдомленіе о разрѣшеніи ссуды, отдѣ-

---

*) Мировые судьи тѣхъ округовъ, въ которыхъ не введено нотар. положеніе, обязаны свидѣтельствовать упоминаемые въ ст. 19 положенія о крестьян. банкѣ проекты условій о покупкѣ земель. (Р. о. с. 1-го и к — хъ д—въ Сената 1883 г., № 31).

леніе выдаетъ или высылаетъ просителю надлежащее о томъ удостовѣреніе, съ указаніемъ въ немъ размѣра и срока разрѣшенной ссуды, а въ случаѣ заявленнаго симъ лицомъ желанія препровождаетъ такое же удостовѣреніе и указанному имъ нотаріусу (ст. 16).

21. Нотаріусъ, совершивъ купчую крѣпость на общемъ основаніи, препровождаетъ выпись изъ актовой книги непосредственно отъ себя къ старшему нотаріусу, съ приложеніемъ указаннаго въ статьѣ 20 удостовѣренія.

22. Въ утвержденіи купчей крѣпости старшій нотаріусъ руководствуется дѣйствующими постановленіями относительно утвержденія актовъ, коими установляются права на недвижимое имущество, съ соблюденіемъ при томъ правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 23—28.

По вопросу о томъ, *обязаны ли старшіе нотаріусы дѣлать въ реестрахъ крѣпостныхъ дѣлъ отмѣтки о лежащемъ на имѣніи долгѣ крестьянскому поземельному банку*, и если обязаны, то въ какой формѣ и когда именно, гр. кас. деп. опредѣлилъ: циркулярно предписать окружнымъ судамъ о разъясненіи старшимъ нотаріусамъ, что они обязаны дѣлать въ реестрахъ крѣпостныхъ дѣлъ отмѣтки, по установленной министромъ юстиціи формѣ, о залогѣ имѣнія крестьянскому поземельному банку: первоначально при утвержденіи купчей крѣпости на имѣніе, пріобрѣтаемое крестьянами съ пособіемъ отъ поземельнаго банка, и вторично—по полученіи отъ совѣта банка копіи съ запретительной статьи. (Р. г. к. д. 1885, № 77).

23. Запрещенія, лежащія на покупаемой землѣ въ обезпеченіе долговъ и взысканій, не служатъ препятствіемъ къ утвержденію купчей на нее крѣпости, если общая сумма долговъ по всѣмъ симъ запрещеніямъ въ совокупности не превышаетъ назначенной ссуды и слѣдующей къ ней доплаты наличными деньгами. Въ такомъ случаѣ, доплачиваемая сумма вносится старшему нотаріусу, который отсылаетъ ее въ мѣстное отдѣленіе банка.

24. О встрѣченныхъ законныхъ препятствіяхъ къ утвержденію купчей крѣпости старшій нотаріусъ безотлагательно сообщаетъ тому отдѣленію крестьянскаго поземельнаго банка, изъ котораго испрашивалась ссуда.

25. Объ оказавшемся на продаваемой землѣ спорѣ, хотя бы спорное имущество и не состояло подъ запрещеніемъ (зак. гражд. изд. 1887 г. ст. 1392), старшій нотаріусъ сообщаетъ также подлежащему отдѣленію крестьянскаго поземельнаго банка и затѣмъ утверждаетъ купчую крѣпость только тогда, когда со стороны совѣта банка изъявлено будетъ согласіе на принятіе этой земли въ обезпеченіе ссуды.

26. Послѣ утвержденія купчей крѣпости и внесенія ея въ крѣпостную книгу, выпись акта не выдается участвующимъ въ немъ сторонамъ, но отсылается въ мѣстное отдѣленіе крестьянскаго поземельнаго банка. За изготовленіе выписи и приложеніе къ ней печати никакой платы не взимается.

27. Вмѣстѣ съ отсылкою выписи акта въ отдѣленіе банка (ст. 26), старшій нотаріусъ извѣщаетъ его о суммахъ, которыя слѣдуютъ къ удержанію изъ продажной цѣны въ обезпеченіе исковъ, по коимъ числятся на продаваемой землѣ запрещенія (зак. гражд. изд. 1887 г. ст. 1388, 1456—1458), сообщая при этомъ, куда именно каждая изъ удержанныхъ суммъ должна быть передана.

28. Объявленія о совершеніи купчихъ крѣпостей (зак. гражд. изд. 1887 г. ст. 708; прил. къ ст. 41), на земли цѣною не свыше *трехсотъ* рублей, пріобрѣтаемыя при содѣйствіи крестьянскаго поземельнаго банка, печатаются въ сенатскихъ объявленіяхъ безплатно.

29. Въ тѣхъ случаяхъ, когда продавцу причитается одна только ссуда безъ всякихъ приплатъ отъ покупщика, отдѣленіе, по полученіи выписи утвержденной купчей крѣпости, доноситъ о томъ совѣту банка, который, одновременно съ назначеніемъ ссуды, сообщаетъ въ сенатскую типографію о наложеніи запрещенія на проданную землю. Слѣдующія продавцу деньги выдаются ему, по явкѣ въ отдѣленіе, или высылаются по указанному имъ мѣсту жительства, причемъ удерживается сумма, подлежащая, по сообщенію старшаго нотаріуса, отчисленію на обезпеченіе исковъ, означенныхъ въ статьѣ 27. Когда же, сверхъ ссуды, со стороны покупщика должна быть произведена доплата, то упомянутыя распоряженія дѣлаются не прежде, какъ по представленіи покупщикомъ слѣдующихъ въ доплату денегъ или, взамѣнъ оныхъ, акта, которымъ продавецъ обязался отсрочить либо разсрочить доплату. Для сего покупщикъ извѣщается отдѣленіемъ о послѣдовавшемъ доставленіи въ оное утвержденной старшимъ нотаріусомъ купчей. Если въ теченіе трехъ мѣсяцевъ со дня полученія означеннаго извѣщенія, покупщикъ не представитъ слѣдующихъ съ него денегъ или упомянутаго акта, то купчая крѣпость признается несостоявшеюся, о чемъ отдѣленіе банка сообщаетъ старшему нотаріусу и нотаріусу, совершившему актъ, а также доноситъ совѣту банка.

30. Утвержденную старшимъ нотаріусомъ купчую крѣпость отдѣленіе банка выдаетъ покупщику или, въ случаѣ его отсутствія, препровождаетъ къ мировому судьѣ того участка, гдѣ находится купленная земля, для выдачи покупщику и для ввода его во владѣніе пріобрѣтеннымъ имуществомъ.

31. Вводъ во владѣніе совершается мировымъ судьею, въ присутствіи пріобрѣтателя и свидѣтелей, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 1427—1434, 1436 и 1437 устава гражданскаго судопроизводства (изд. 1883 г.).

32. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе положеніе о нотаріальной части, отдѣленіе крестьянскаго поземельнаго банка сообщаетъ о послѣдовавшемъ разрѣшеніи ссуды (ст. 20) тому изъ имѣющихъ право совершать крѣпостные акты учрежденій (зак. гражд. изд. 1887 г., ст 708, прил., ст. 19), которое будетъ указано покупщикомъ. Учрежденіе сіе совершаетъ купчую крѣпость на установленномъ для него основаніи, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 24, 25, 27 и 28, а равно нижеслѣдующаго: 1) при совершеніи купчей, означенное учрежденіе удостовѣряется въ томъ, что предполагаемое къ продажѣ имущество дѣйствительно принадлежитъ отчуждающему, истребованіемъ отъ него доказательствъ на принадлежность имущества, согласно съ правилами, въ законахъ гражданскихъ опредѣленными; 2) по вписаніи купчей въ книгу, на основаніи законовъ гражданскихъ (изд. 1887 г., ст. 708, прил.: ст. 79), актъ не выдается сторонамъ, но отсылается въ то отдѣленіе банка, въ которое поступило заявленіе о желаніи получить ссуду.

33. Въ указанныхъ статьею 32 мѣстностяхъ, купчая крѣпость выдается отдѣленіемъ банка находящемуся на лицо пріобрѣтателю, а въ

случаѣ его отсутствія—отсылается, для выдачи по принадлежности и для распоряженія о вводѣ во владѣніе, въ то учрежденіе, которое совершило этотъ актъ.

34. Объявленія о вводѣ во владѣніе (зак. гражд. изд. 1887 г. ст. 1524; уст. гражд. судопр. изд. 1883 г., ст. 1431) земельными участками цѣною не свыше *трехсотъ* рублей печатаются въ сенатскихъ объявленіяхъ безплатно.

35. На деньги, назначенныя къ выдачѣ въ ссуду изъ крестьянскаго поземельнаго банка, а равно на суммы, поступившія въ банкъ отъ крестьянъ, въ видѣ задатка за купленную землю или въ доплату къ ссудѣ, не могутъ быть обращены никакія производимыя съ покупщика земли взысканія.

36. Крѣпостные акты на земли, покупаемыя съ содѣйствіемъ крестьянскаго поземельнаго банка, подлежатъ оплатѣ простымъ гербовымъ сборомъ: 1) въ 80 копѣекъ за каждый листъ—когда выдаются на сумму не менѣе 50 рублей, и 2) въ 15 копѣекъ за каждый листъ—когда выдаются на сумму менѣе 50 рублей. Означенные крѣпостные акты освобождаются отъ платежа крѣпостныхъ и канцелярскихъ пошлинъ. Всякія бумаги, составляемыя по поводу таковыхъ покупокъ (ст. 17), или подаваемыя какъ въ банкъ и его отдѣленія, такъ и въ судебныя, нотаріальныя и административныя установленія, освобождаются отъ платежа гербоваго сбора.

Гл. IV. О ссудахъ.

37. Ссуды для содѣйствія крестьянъ въ покупкѣ земли выдаются: 1) цѣлому сельскому обществу (хотя бы оно состояло изъ нѣсколькихъ селеній, или наоборотъ, составляло часть одного большаго селенія), 2) нѣсколькимъ сельскимъ обществамъ нераздѣльно для покупки земли въ общую ихъ собственность, 3) отдѣльнымъ поселеніямъ, не составляющимъ цѣлаго сельскаго общества, 4) товариществамъ, въ числѣ не менѣе трехъ крестьянъ, покупающимъ землю въ общее всѣхъ членовъ такого товарищества или хотя и въ отдѣльное каждаго участника владѣніе, но съ взаимнымъ другъ за друга ручательствомъ въ исправномъ взносѣ платежей по выданной ссудѣ, и 5) отдѣльнымъ крестьянамъ *).

Примѣчаніе (по прод. 1889 г.). Товарищества крестьянъ, пріобрѣвшія земли при содѣйствіи крестьянскаго поземельнаго банка, подчиняются дѣйствію правилъ, при семъ приложенныхъ **).

Выс. утв. 11 іюня 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: разрѣшить крест. позем. банку произвести, въ видѣ особаго изъятія, выдачу ссудъ для покупки земель, на одинаковомъ основаніи съ крестьянами, не принадлежащимъ къ крестьянскому сословію земледѣльцамъ Одесскаго, Тираспольскаго и Ананьевскаго уѣздовъ Херсонской губ., извѣстнымъ подъ названіемъ *десятинщиковъ*, и такимъ же земледѣльцамъ изъ старообрядцевъ, поселенныхъ

---

*) О выдачѣ ссудъ мѣщанамъ православнаго исповѣданія и старообрядцамъ Виленской, Ковенской, Гродненской и Минской губ. см. собр. узак. 1889 г., № 4, ст. 20

**) Правила эти здѣсь опущены.

въ Ушицкомъ, Ямпольскомъ, Летичевскомъ, Винницкомъ и Брацлавскомъ уѣздахъ Подольской губ. (Собр. уз. 5 іюля 1885, № 75, ст. 625).

38. Размѣръ ссуды исчисляется: при общинномъ пользованіи—на наличную мужескаго пола душу, а при участковомъ—на отдѣльнаго домохозяина. Во всякомъ случаѣ, наибольшій размѣръ ссуды не долженъ ни въ одной мѣстности превышать: при общинномъ пользованіи—125 р. на каждую наличную въ сельскомъ обществѣ или товариществѣ крестьянъ душу мужескаго пола, а при подворномъ владѣніи—500 р. на каждаго отдѣльнаго домохозяина.

39. Въ каждой данной мѣстности размѣръ ссудъ подъ земельные участки, покупаемые при содѣйствіи банка, въ предѣлахъ, указанныхъ въ ст. 38, опредѣляется министромъ финансовъ, по соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ.

40. Въ особо уважительныхъ случаяхъ, а равно когда въ составѣ пріобрѣтаемаго съ содѣйствіемъ банка земельнаго участка будутъ заключаться угодья, имѣющія особенную цѣнность, какъ-то: заливные луга, огороды, конопляники, хмѣльники и т. п., ссуда можетъ, по ходатайству мѣстной уѣздной земской управы, быть выдана въ увеличенномъ, противъ указаннаго въ статьѣ 39, размѣрѣ. Такія ссуды разрѣшаются, однако, не иначе, какъ при слѣдующихъ условіяхъ: 1) стоимость земельнаго участка, основанная на дѣйствительной, вполнѣ обезпеченной, его доходности, должна быть приведена въ извѣстность посредствомъ спеціальной оцѣнки, произведенной мѣстною уѣздною земскою управою; 2) размѣръ ссуды не долженъ превышать 75% съ сей оцѣнки, и 3) каждая таковая ссуда выдается не иначе, какъ съ особаго разрѣшенія министра финансовъ, по представленію совѣта банка.

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ, земскихъ учрежденій не имѣющихъ, *обязанности уѣздныхъ зем. управъ*, опредѣленныя въ сей (40) и 48 статьяхъ, возлагаются на уѣздныя по кр. дѣламъ присутствія и ихъ членовъ; за неимѣніемъ же и сихъ учрежденій, на уѣздные мировые съѣзды посредниковъ и на мировыхъ посредниковъ, а въ Донской области—на окружныя по кр. дѣламъ присутствія и ихъ членовъ.

41. До окончательнаго погашенія долга, лежащаго на земельномъ участкѣ, купленномъ при содѣйствіи крестьянскаго поземельнаго банка, отчужденіе такого участка допускается не иначе, какъ съ согласія банка и съ соблюденіемъ условій, постановленныхъ въ ст. 17 и 37—40.

42. При продажѣ участка, заложеннаго въ крестьянскомъ поземельномъ банкѣ, изъ вырученной продажею суммы, прежде всего, удерживается банковый долгъ, затѣмъ долгъ заемщика за землю прежнему ея владѣльцу, оставшійся неуплаченнымъ при покупкѣ оной. Симъ долгамъ отдается преимущество предъ казенными и частными взысканіями.

43. Въ случаѣ неисправности заемщиковъ во взносѣ платежей по выданной подъ залогъ земли ссудѣ, право банка обращать законное взысканіе на сію землю не стѣсняется ни условіями объ отдачѣ въ наемъ земли, заложенной въ банкѣ, ни другими обязательствами, заключенными заемщиками.

44. Ссуды изъ крестьянскаго поземельнаго банка выдаются, по желанію заемщиковъ, на 24½ и на 34½ года.

45. Сельскія общества, товарищества изъ крестьянъ и отдѣльные крестьяне, получившіе изъ банка ссуду, обязаны вносить, за каждое истекшее полугодіе, въ сроки, установленные министромъ, финансовъ: 1) роста—$2^{3}/_{4}$%; 2) на погашеніе ссудъ, выданныхъ на $24^{1}/_{2}$ года, 1%, а по ссудамъ на $34^{1}/_{2}$ года—$^{1}/_{2}$%, и 3) на расходы по управленію банка и на образованіе запаснаго капитала $^{1}/_{2}$%.

46. Заемщики могутъ, по желанію, уплачивать свой долгъ и въ болѣе краткіе, нежели означенные въ ст. 44 сроки, посредствомъ сверхсрочныхъ платежей. При каждой уплатѣ части капитальнаго долга, сверхъ положенныхъ въ ст. 45 на погашеніе ссуды взносовъ, дѣлается соотвѣтствующая скидка въ ежегодныхъ платежахъ.

47. Платежи, невнесенные заемщиками въ установленные сроки (ст. 45), считаются въ недоимкѣ, и съ этого срока взыскивается пеня по $^{1}/_{2}$% съ неуплаченной суммы, за каждый просроченный мѣсяцъ.

48. Установленная въ ст. 47 пеня можетъ быть сложена по просьбѣ заемщиковъ, если будетъ удостовѣрено уѣздною земскою управою, а въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены—уѣзднымъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ (или другими означенными въ примѣчаніи къ ст. 40, присутственными мѣстами и должностными лицами), что просрочка произошла вслѣдствіе постигшихъ заемщиковъ особыхъ бѣдствій, какъ-то: пожара, наводненія, градобитія, падежа скота, уничтоженія посѣвовъ вредными насѣкомыми, совершеннаго неурожая, внезапной смерти или тяжкой болѣзни заемщика домохозяина и т. д.

49. Бѣдствія, упомянутыя въ ст. 48, смотря по значительности причиненнаго ими крестьянскому хозяйству убытка, могутъ быть признаваемы основаніемъ для допущенія отсрочки въ уплатѣ недоимки, не далѣе, однако, какъ на четыре слѣдующія полугодія. При повтореніи бѣдствій два года сряду, можетъ быть разрѣшена разсрочка уплаты отсроченной недоимки, но не далѣе какъ на три года, равными полугодовыми взносами, съ платежемъ 6% на остающуюся въ долгу недоимку.

50. Если льгота допущена не была и недоимка въ теченіи слѣдующаго за просрочкою полугодія пополнена не будетъ, то банкъ обращаетъ землю неисправнаго заемщика въ продажу съ публичныхъ торговъ.

51. Продажа земли неисправныхъ заемщиковъ можетъ быть, по усмотрѣнію банка, отмѣнена, если заемщики представятъ банку доказательства возможности пополнить числящуюся на нихъ недоимку посредствомъ или отдачи заложенной земли въ аренду, или устройства общественной запашки, или вольной продажи части принадлежащей неисправнымъ заемщикамъ земли, или, наконецъ, инымъ способомъ, признаннымъ банкомъ достаточно обезпечивающимъ выданную имъ ссуду.

Гл. V. О продажѣ заложенныхъ земель съ торговъ.

52 По истеченіи послѣдняго даннаго заемщику льготнаго срока, совѣтъ крестьянскаго поземельнаго банка составляетъ опредѣленіе о продажѣ участка съ публичныхъ торговъ и увѣдомляетъ о семъ подлежащее отдѣленіе банка, которое, въ свою очередь, сообщаетъ упомянутое опре-

дѣленіе заемщику и одновременно съ симъ разсылаетъ соотвѣтственныя объявленія *).

53. Объявленія о продажѣ участковъ, оцѣненныхъ не свыше одной тысячи рублей, посылаются въ волостное правленіе и во всѣ сельскія общества той волости, въ которой находится участокъ, а также въ правленія смежныхъ волостей и участковымъ мировымъ судьямъ того же уѣзда. По полученіи сихъ объявленій на мѣстѣ, они читаются на первыхъ волостныхъ и сельскихъ сходахъ и выставляются на видномъ мѣстѣ у мировыхъ судей и въ волостныхъ правленіяхъ.

54. Объявленія о продажѣ участковъ, оцѣненныхъ свыше одной тысячи рублей, посылаются во всѣ мѣста, упомянутыя въ статьѣ 53, а также въ уѣздныя полицейскія управленія того уѣзда, гдѣ находится участокъ и смежныхъ съ нимъ, гдѣ и выставляются на видномъ мѣстѣ. Сверхъ сего, производится троекратная публикація въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

Примѣчаніе. Отдѣленію крестьянскаго поземельнаго банка предоставляется производить публикаціи: а) при оцѣнкѣ участка отъ одной тысячи до десяти тысячъ рублей—въ губернскихъ вѣдомостяхъ сосѣднихъ губерній и б) при оцѣнкѣ свыше десяти тысячъ рублей—также и въ частныхъ газетахъ обѣихъ столицъ.

55. Объявленія о торгахъ производятся: 1) на участки, оцѣненные не свыше одной тысячи рублей — не позднѣе какъ за шесть недѣль до дня торга и 2) на участки, оцѣненные свыше одной тысячи рублей—не позднѣе, какъ за три мѣсяца до дня торга.

56. Объявленія должны заключать въ себѣ: 1) указаніе, что продажа совершается крестьянскимъ поземельнымъ банкомъ; 2) наименованіе домохозяина или сельскаго общества, или товарищества крестьянъ пріобрѣвшихъ продаваемый участокъ со ссудою изъ крестьянскаго поземельнаго банка; 3) краткое описаніе участка, мѣста его нахожденія, количества составляющихъ его десятинъ, суммы первоначально полученной подъ него ссуды и остающагося на заемщикахъ долга; 4) указаніе количества лежащаго на участкѣ долга прежнему собственнику, обезпеченнаго участкомъ симъ послѣ долга банку; 5) свѣдѣнія о количествѣ лежащихъ на участкѣ недоимокъ въ податяхъ и повинностяхъ; 6) опредѣленіе мѣста и времени продажи; 7) указаніе размѣровъ суммы, съ которой начнется торгъ, и задатка; 8) объясненіе, будетъ ли производиться торгъ устный или же смѣшанный, т. е. устный, но съ правомъ участія въ немъ посредствомъ запечатанныхъ объявленій; 9) означеніе времени и мѣста, когда и гдѣ желающіе ознакомиться съ относящимися до продажи бумагами могутъ разсматривать ихъ.

57. Для производства торговъ назначаются подлежащимъ отдѣленіемъ крестьянскаго поземельн. банка, по соглашенію съ губернскимъ по кре-

---

*) Высоч. утв. 26 іюня 1889 года мнѣніе госуд. совѣта: а) о мѣрахъ къ облегченію продажи съ торговъ земельныхъ участковъ, заложенныхъ въ крестьянскомъ позем. банкѣ, и б) о мѣрахъ къ исправному взносу платежей, слѣдующихъ крест. позем. банку см. собр. уз. 31 авг. 1889 г., № 96, ст. 806 и 807.

стьянскимъ дѣламъ присутствіемъ, постоянные сроки, въ соотвѣтствіи съ удобствами каждой мѣстности.

58. Торги производятся въ волостномъ правленіи той волости, гдѣ находится продаваемый участокъ особымъ торговымъ присутствіемъ, состоящимъ изъ уполномоченнаго отъ банка или его отдѣленія, члена или предсѣдателя мѣстной уѣздной земской управы или одного изъ гласныхъ мѣстнаго земскаго собранія, уполномоченнаго на то управою, и мѣстнаго волостнаго старшины.

59. Въ случаѣ несостоявшихся въ волостномъ правленіи торговъ, они переносятся: 1) при оцѣнкѣ участка до одной тысячи рублей—въ ближайшій городъ и 2) при оцѣнкѣ, превышающей одну тысячу рублей—въ губернскій городъ.

60. Въ упомянутыхъ статьею 59 случаяхъ торгъ производится: 1) въ ближайшемъ городѣ (если онъ не есть губернскій) — въ помѣщеніи уѣздной земской управы, присутствіемъ, состоящимъ изъ уполномоченнаго отъ банка или его отдѣленія, представителя отъ земства (ст. 58) и непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, и 2) въ губернскомъ городѣ—въ помѣщеніи губернской земской управы, присутствіемъ, состоящимъ изъ уполномоченнаго отъ банка или его отдѣленія, предсѣдателя или члена губернской земской управы и лица, особо для сего назначеннаго губернаторомъ.

61. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, торги, которые должны происходить въ городахъ, производятся въ помѣщеніяхъ присутствій по крестьянскимъ дѣламъ или съѣздовъ мировыхъ посредниковъ, при чемъ въ составъ означенныхъ въ статьяхъ 58 и 60 торговыхъ присутствій входятъ, вмѣсто представителя отъ земства, непремѣнные члены уѣзднаго или губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, по принадлежности, или же мировой посредникъ, по назначенію съѣзда, а въ присутствіи уѣзднаго города — непремѣннаго члена или посредника замѣняетъ уѣздный исправникъ или его помощникъ.

62. Торги въ волостныхъ правленіяхъ производятся устно, въ городахъ же—смѣшанные, т. е. устные, но съ правомъ участія въ нихъ посредствомъ запечатанныхъ объявленій, вскрываемыхъ лишь по окончаніи устнаго состязанія.

63. Запечатанное объявленіе должно быть доставлено не позднѣе дня, предшествующаго производству торга, и заключать въ себѣ: 1) изъявленіе согласія на участіе въ торгахъ, съ точнымъ указаніемъ земельнаго участка; 2) означеніе суммы, предлагаемой за оный; 3) указаніе обыкновеннаго мѣстопребыванія, званія, имени, фамиліи или прозванія объявителя, а также годъ мѣсяцъ и число, когда объявленіе написано. На пакетѣ, заключающемъ въ себѣ объявленіе объ участіи въ торгахъ, означается, что онъ содержитъ въ себѣ объявленіе къ торгамъ, и указывается имѣніе, къ которому послѣднее относится.

64. Желающіе торговаться устно или чрезъ объявленія должны представить задатокъ: первые—до начатія торга, а вторые — наканунѣ онаго, и, при томъ, отдѣльно отъ запечатаннаго объявленія и съ указаніемъ, къ какому объявленію онъ принадлежитъ. Непредставленіе задатка дѣлаетъ объявленіе недѣйствительнымъ.

65. Задатокъ долженъ равняться суммѣ числящейся на участкѣ недоимки банку, съ присоединеніемъ къ ней расходовъ банка за счетъ неисправныхъ заемщиковъ и одной десятой части капитальной ссуды, остающейся на участкѣ ко времени торга. Задатокъ можетъ быть представленъ въ государственныхъ кредитныхъ билетахъ или въ государственныхъ процентныхъ бумагахъ, при чемъ послѣднія принимаются по цѣнѣ, назначенной для представленія ихъ въ залогъ по казеннымъ подрядамъ и поставкамъ.

66. Въ назначенной для торга день запечатанныя объявленія и слѣдующіе къ нимъ задатки не принимаются.

67. Для производства торга, составляется на каждый продаваемый участокъ земли торговый листъ, въ которомъ прописываются: 1) наименованіе домохозяина или сельскаго общества, или отдѣльнаго поселенія, товарищества крестьянъ, пріобрѣвшихъ продаваемый участокъ со ссудою изъ крестьянскаго поземельнаго банка; 2) сумма, съ которой долженъ начаться торгъ; 3) числящіяся на участкѣ недоимки въ податяхъ и повинностяхъ; 4) объясненіе, что торгъ производится безъ переторжки, а также производится ли онъ только устно, или съ принятіемъ вмѣстѣ съ тѣмъ и запечатанныхъ объявленій; въ послѣднемъ случаѣ, передъ началомъ продажи, въ торговомъ листѣ обозначается, сколько подано таковыхъ объявленій.

68. До двѣнадцати часовъ дня, назначеннаго для торга, заемщики могутъ уплатою недоимокъ и расходовъ банка (ст. 69) удержать за собой назначенный къ продажѣ участокъ.

69. Торгъ начинается съ суммы лежащаго на участкѣ капитальнаго долга банку, съ причисленіемъ къ оной недоимокъ банку, а также произведенныхъ банкомъ за счетъ неисправныхъ заемщиковъ расходовъ.

70. Торги, начинаясь въ двѣнадцать часовъ дня, продолжаются пока не прекратятся надбавки. Предъ началомъ торговъ смѣшанныхъ, всѣ показанные въ торговомъ листѣ запечатанные пакеты вносятся въ комнату, гдѣ будетъ происходить торгъ. По прекращеніи устнаго состязанія, пакеты вскрываются, послѣ чего никакія наддачи не принимаются; содержащіяся въ пакетахъ объявленія читаются вслухъ, въ присутствіи всѣхъ находящихся на торгѣ.

71. Участокъ считается купленнымъ лицомъ, предложившимъ за него наибольшую цѣну.

72. При равенствѣ цѣны, предложенной запечатаннымъ объявленіемъ и наличнымъ покупателемъ, участокъ признается купленнымъ симъ послѣднимъ. Если же высшая цѣна предложена двумя или болѣе запечатанными объявленіями въ одинаковомъ размѣрѣ, то подписавшимъ оныя лицамъ посылаются, не позднѣе слѣдующаго за окончаніемъ торга дня, заказныя повѣстки, съ приглашеніемъ прибыть лично или прислать повѣреннаго для дальнѣйшаго устнаго состязанія по покупкѣ участка. День для сего состязанія назначается черезъ три недѣли съ окончанія торга. Въ случаѣ прибытія только одного изъ означенныхъ покупателей, участокъ оставляется за нимъ, безъ всякой надбавки къ первоначально предложенной имъ цѣнѣ.

73. По окончаніи торга, покупатель, предложившій высшую цѣну, дѣлаетъ немедленно, если находится на лицо, надпись на торговомъ листѣ

о пріобрѣтеніи имъ участка. Если же послѣдній остался за лицомъ, подавшимъ запечатанное объявленіе, то торговое присутствіе, не позднѣе слѣдующаго дня, посылаетъ объявителю, по указанному имъ мѣсту пребыванія, увѣдомленіе, въ заказномъ письмѣ, о томъ, что участокъ остался за нимъ. Неполученіе извѣщенія не освобождаетъ пріобрѣтателя отъ обязанности внести покупную сумму и крѣпостныя пошлины, въ установленный для сего срокъ.

74. Сумма, за которую пріобрѣтено имѣніе, за вычетомъ изъ нея представленнаго задатка, а также крѣпостныя пошлины, вносятся: купившимъ участокъ съ устнаго торга—въ теченіе четырнадцати дней, а купившимъ его посредствомъ запечатаннаго объявленія—въ теченіе мѣсяца послѣ дня торга. Въ случаѣ неисполненія сего въ означенные сроки, покупатель лишается представленнаго имъ задатка, при чемъ послѣдній присоединяется къ общей суммѣ, которая будетъ выручена за участокъ при окончательной его продажѣ.

75. Если предложившій на торгахъ высшую за участокъ сумму не внесетъ ее въ указанные въ предшедшей (74) статьѣ сроки, то право на пріобрѣтеніе участка переходитъ на лицо, предложившее слѣдующую за симъ цѣну, при чемъ сроки для внесенія покупной суммы исчисляются со дня утраты первымъ покупателемъ права на участокъ.

76. Банковый долгъ можетъ быть переведенъ только на покупателей-крестьянъ: отдѣльныхъ домохозяевъ, товарищества крестьянъ или сельскія общества, при чемъ переводъ ссуды совершается не иначе, какъ съ соблюденіемъ постановленій, изложенныхъ въ статьяхъ 17, 37—40, и за вычетомъ изъ долга той части ссуды, которая внесена въ суммѣ задатка, на основаніи статьи 14 сихъ правилъ.

77. Торги считаются несостоявшимися: 1) если не будетъ ни одного желающаго торговаться, 2) если не будетъ сдѣлано надбавки въ суммѣ, съ которой начинается торгъ, и 3) если, по окончаніи торга, пріобрѣвшее имѣніе лицо не уплатитъ, въ установленный срокъ (ст. 74 и 75), причитающейся, сверхъ внесеннаго задатка, суммы и не представитъ крѣпостныхъ пошлинъ.

78. При неуспѣшности торговъ, министръ финансовъ или входитъ съ министромъ государственныхъ имуществъ въ соглашеніе о принятіи участка въ казенное вѣдомство, или распоряжается о производствѣ окончательныхъ торговъ въ опредѣленномъ, по его усмотрѣнію, мѣстѣ и съ назначенной имъ суммы, или же, наконецъ, разрѣшаетъ и утверждаетъ продажу по вольной цѣнѣ *).

79. Если послѣ несостоявшихся вторыхъ торговъ, отдѣленію крестьянскаго поземельнаго банка будетъ предложена цѣна, покрывающая сумму, указанную статьею 69, съ присоединеніемъ къ ней обезпеченнаго участкомъ долга прежнему его собственнику и состоящихъ на участкѣ въ недоимкѣ государственныхъ и земскихъ сборовъ, то отдѣленію предоставляется самому произвести продажу, не испрашивая на то разрѣшенія министра финансовъ.

*) Высоч. утв. 24 апрѣля 1889 г. мнѣніе госуд. совѣта *о разсрочкѣ продажной цѣны участковъ, отчуждаемыхъ крестьянскимъ поземельнымъ банкомъ* см. Собр. уз. 1889 г. № 61, ст. 491.

№ 42. Объ открытіи дѣйствій крестьянскаго поземельнаго банка и 9-ти отдѣленій онаго по выдачѣ ссудъ и о правилахъ сихъ дѣйствій.

Высоч. утвержденнымъ въ 18 день мая 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ, между прочимъ, опредѣлено:

Ст. II. Предоставить министру финансовъ, по соглашенію съ министрами юстиціи, внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ, составить и представить на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ: 1) правила о совершеніи крѣпостныхъ актовъ на покупку и залогъ земельныхъ участковъ, пріобрѣтаемыхъ съ содѣйствіемъ учреждаемаго крестьянскаго банка и 2) правила о порядкѣ производства публичныхъ торговъ на продажи заложенныхъ въ означенномъ банкѣ участковъ, въ случаѣ неисправности заемщиковъ во взносѣ срочныхъ платежей по ссудамъ изъ банка.

Ст. III. Предоставить министру финансовъ, по утвержденіи означенныхъ въ статьѣ II правилъ, доводить о времени открытія дѣйствій банка, а равно и каждаго изъ его отдѣленій, до свѣдѣнія Прав. Сената, для надлежащаго распубликованія;

и IV. Предоставить министру финансовъ, по соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ, а въ потребныхъ случаяхъ—и съ министромъ юстиціи, издавать, на изложенныхъ въ положеніи о банкѣ главныхъ основаніяхъ и съ точнымъ соблюденіемъ общихъ узаконеній, инструкціи, опредѣляющія подробныя правила для дѣйствій крестьянскаго поземельнаго банка и его отдѣленій, съ тѣмъ, чтобы тѣ изъ сихъ правилъ, которыя имѣютъ отношеніе къ заемщикамъ или владѣльцамъ выпускаемыхъ банкомъ свидѣтельствъ, были распубликовываемы во всеобщее свѣдѣніе чрезъ Прав. Сенатъ.

За воспослѣдованіемъ, 22 марта 1884 г., Высоч. утвержденія правилъ о совершеніи крѣпостныхъ актовъ на покупку и залогъ земельныхъ участковъ, пріобрѣтаемыхъ съ содѣйствіемъ крестьянскаго поземельнаго банка, министръ финансовъ входилъ со всеподданнѣйшимъ къ Государю Императору докладомъ о разрѣшеніи открыть дѣйствія крестьянскаго поземельнаго банка и его отдѣленій по выдачѣ ссудъ, не выжидая утвержденія въ законодательномъ порядкѣ правилъ о порядкѣ производства публичныхъ торговъ на продажу заложенныхъ въ означенномъ банкѣ участковъ, въ случаѣ неисправности заемщиковъ во взносѣ срочныхъ платежей по ссудамъ изъ банка, ибо въ ближайшемъ за открытіемъ дѣйствій банка времени, примѣненія сихъ послѣднихъ правилъ не потребуется, на что и послѣдовало, въ 8-й день апрѣля 1883 г., Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе.

Вслѣдствіе сего и согласно вышеприведеннымъ ст. III и IV Высоч. утвержденнаго 18 мая 1882 г. мнѣнія госуд. совѣта о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ, министръ финансовъ, во-первыхъ, донесъ Прав. Сенату, что крестьянскій поземельный банкъ и девять его отдѣленій: волынское, екатеринославское, кіевское, могилевское, подольское, полтавское, саратовское, тверское и черниговское *) открыли съ 10 апрѣля 1883 г. дѣйствія

*) Уфимское отдѣленіе открыло свои дѣйствія съ 9 мая 1883 г.; ковенское отдѣленіе открыло свои дѣйствія съ 3 марта 1884 г. (собр. уз. 1884 г.

свои по выдачѣ ссудъ и, во-вторыхъ, представилъ утвержденныя имъ 7 апрѣля сего года, по предварительному соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ, правила дѣйствій крестьянскаго поземельнаго банка и его отдѣленій *).

На подлинныхъ написано: «*Утверждены министромъ финансовъ 7-го апрѣля 1883 года*».

№ 23; ковенское отдѣленіе замѣнено виленско-ковенскимъ отдѣленіемъ (собр. уз. 1885 г., № 111); таврическое отдѣленіе—съ 24 марта 1884 г. (собр. уз. 1884 г., № 31), смоленское отдѣленіе—съ 10 апрѣля 1884 г. (собр. уз. 1884 г., № 45); донское отдѣленіе—28 февраля 1885 г. (собр. уз. 1885 г., № 24); оренбургское отдѣленіе крест. позем. банка открыло свои дѣйствія 9 мая 1885 г. (соб. уз. 1885 г. № 56, ст. 467); ставропольское отдѣленіе—22 мая 1885 г. (собр. уз. 1885 г, № 57, ст. 488); самарское—5 іюня 1885 г. (собр. уз. 1885, № 68); симбирское—16 января 1886 г. и орловское 18 января 1886 г. (собр. уз. 1886 г., № 10); московское—23 января 1886 г. (собр, уз. 1886 г., № 11).

Минское отдѣленіе крестьян. позем. банка открыло свои дѣйствія 7 августа 1886 г. (собр. уз. 1886, № 78, ст. 759); казанское—30 іюля 1886 (собр. уз. 1886 г., № 79, ст. 775); калужское—22 іюля 1886 (собр. уз. 1886, № 80, ст. 781); виленско-ковенское отдѣленіе—15 августа 1886 (собр. узак. 1886, № 81, ст. 792); тульское—7 янв. 1887 (собр. уз. 1887, № 8); псковское—съ 3 февраля 1887, (собр. уз., 1887, № 19); ярославское—1 октября 1887 (собр. уз. 1887, № 94); ставропольское по выдачѣ ссудъ въ Кубанской области (собр уз. 1887, № 114. ст. 1013); симбирское—съ 1 іюня 1888 (собр. уз. 1888, № 50, ст. 460); пермское отдѣленіе—съ 3 ноября 1888 (собр. уз. 1888, № 114, ст. 1022); с-петербургское отдѣленіе—съ 1 апрѣля 1889 (собр. уз. 1889 г., № 51, ст. 404).

Выс. утв. 11 апрѣля 1888 г. мнѣніе госуд. совѣта о распространеніи дѣйствій крестьян. позем. банка на губерніи Привислянскаго края см. собр. уз. 1888, № 53, ст. 486.

*) Правила эти помѣщены въ собр. уз. 1883 г. № 44. Въ этихъ правилахъ, между прочимъ, содержатся слѣдующія постановленія:

Ст. 7. Въ особо уважительныхъ случаяхъ, а равно, когда въ составѣ пріобрѣтаемаго участка будутъ заключаться угодья, имѣющія особую цѣнность и если, притомъ, покупка не можетъ совершаться съ помощью ссуды, выданной въ размѣрѣ, опредѣленномъ статьею 39 «правилъ оцѣнокъ», покупщики могутъ просить о спеціальной оцѣнкѣ мѣстную уѣздную земскую управу.

Ст. 8. Если уѣздная земская управа признаетъ ходатайство покупщиковъ уважительнымъ, то производитъ спеціальную оцѣнку на основаніи «правилъ оцѣнокъ» и тѣхъ болѣе подробныхъ указаній, кои для сего установлены будутъ министерствомъ финансовъ.

Ст. 9. Оцѣнки, составленныя на основаніи 7 статьи сихъ правилъ, препровождаются уѣздною земскою управою въ мѣстное отдѣленіе банка, которое разсматриваетъ ихъ, соображаетъ со всѣми имѣющимися данными и удостовѣряется въ наличности и въ законной силѣ всѣхъ требуемыхъ статьями 1, 2 и 3 сихъ правилъ документовъ.

Ст. 28. Просьбы о сложеніи пени или о разсрочкѣ недоимки могутъ быть подаваемы до истеченія 6-ти мѣсячнаго срока со дня просрочки платежа. Въ случаѣ поступленія таковыхъ просьбъ въ отдѣленіе банка, онѣ препровожда-

№ 43. Выс. утв. 24 января 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ измѣненіи основаній учета въ учрежденіяхъ госуд. банка соловекселей землевладѣльцевъ*, между прочимъ, положено:

9. Для содѣйствія государственному банку и подвѣдомственнымъ ему учрежденіямъ какъ при открытіи и опредѣленіи размѣра кредитовъ землевладѣльцамъ, такъ и при пріемѣ отъ послѣднихъ векселей, въ счетъ открытыхъ имъ кредитовъ, въ учетные комитеты государственнаго банка, его конторъ и отдѣленій, приглашаются правленіемъ банка, по соглашенію съ мѣстными предводителями дворянства и предсѣдателями земскихъ управъ, съ утвержденія министра финансовъ, отъ 2—8 землевладѣльцевъ, пользующихся общимъ довѣріемъ и знакомыхъ съ положеніемъ сельскаго хозяйства въ губерніи (ст. 167 и 168 уст. гос. банка и ст. 33 и 39 уст. конт. государств. банка). (Собр. уз. 1885, № 45).

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, но существуютъ предводители дворянства, избраніе землевладѣльцевъ въ учетные комитеты производится правленіемъ банка по соглашенію съ предводителями; въ тѣхъ мѣстностяхъ, въ коихъ не полагается предводителей, но существуютъ земскія учрежденія,—по соглашенію съ предсѣдателями земскихъ управъ. (Собр. узак. 4 февр. 1884 г. № 14).

ются въ уѣздную земскую управу, которая, чрезъ предсѣдателя или одного изъ членовъ своихъ, удостовѣряется на мѣстѣ, не произошла ли неисправность заемщиковъ отъ одного изъ указанныхъ ст. 29 положенія о банкѣ бѣдствій. Если управа признаетъ, что таковыми бѣдствіями заемщики дѣйствительно поставлены въ невозможность внести причитающіеся съ нихъ платежи, то, составивъ о семъ постановленіе, съ точнымъ означеніемъ въ немъ дѣйствительной причины просрочки, объясняетъ, на сколько причина эта представляется уважительною, и указываетъ, какими способами всего скорѣе могла-бы быть пополнена недоимка. Постановленіе свое управа препровождаетъ въ мѣстное отдѣленіе крестьянскаго поземельнаго банка.

Ст. 29. Постановленіе управы отдѣленіе, вмѣстѣ съ заключеніемъ своимъ, представляетъ въ банкъ. Послѣдній о принятомъ имъ рѣшеніи увѣдомляетъ мѣстное отдѣленіе и заемщиковъ.

Ст. 30. Если-бы земля, пріобрѣтенная неисправными заемщиками со ссудой, выданной изъ банка, назначена была въ продажу, а между тѣмъ заемщики ходатайствовали объ отмѣнѣ этой продажи, указывая опредѣленные ст. 32 положенія о банкѣ способы пополненія числящихся на нихъ недоимокъ, при чемъ и уѣздная управа, удостовѣрясь въ положеніи имѣнія и владѣльцевъ его на мѣстѣ (чрезъ предсѣдателя или одного изъ членовъ своихъ), поддерживала ходатайство заемщиковъ, то, въ такомъ случаѣ, опредѣленіе управы, составленное на основаніяхъ, указанныхъ ст. 28 сихъ правилъ должно быть доставлено въ отдѣленіе банка не позже 3-хъ недѣль до дня, назначеннаго для производства торга. (Собр. уз. 6 мая 1883 г. № 44).

№ 44. Правила для выдачи ссудъ изъ обводнительнаго капитала въ Крыму.

(Св. зак. т. 12, ч. II, уст. сельскаго хозяйства, ст. 42—52, изд. 1886 г.).

42) Ссуды изъ обводнительнаго капитала выдаются преимущественно на такія по обводненію работы, въ Таврической губ., которыя могутъ принести пользу многимъ сосѣднимъ землевладѣльцамъ, или цѣлому селенію, или болѣе или менѣе значительному пространству земли, лишенному воды. Но выдача ссудъ не возбраняется и для исполненія обводнительныхъ работъ, обѣщающихъ пользу одному только заемщику. 43) Ссуды выдаются по опредѣленію таврической губ. зем. управы, которой предоставляется и оцѣнка полезности работы; при опредѣленіи выдачи ссудъ участвуетъ, съ правомъ голоса, управляющій госуд. имуществами въ Таврической губ., а при оцѣнкѣ полезности работы и техникъ, избранный земствомъ. 44) Выдача ссуды производится не иначе, какъ подъ вѣрное обезпеченіе по правиламъ займовъ изъ капитала сельской промышленности. 45) Ссуды выдаются на срокъ отъ одного года до десяти лѣтъ. 46) Процентъ по ссудамъ опредѣляется таврическимъ губ. зем. собраніемъ не свыше, однако, четырехъ на сто въ годъ, и сполна поступаетъ въ распоряженіе земства. 47) Всѣ расходы по займу, оцѣнкѣ и осмотру работъ падаютъ на заемщика. *Примѣчаніе.* Если заемщикъ желаетъ поручить технику, избранному земствомъ, производство самыхъ работъ, то онъ входитъ по этому предмету въ непосредственное соглашеніе съ техникомъ. 48) Ссуды могутъ быть разрѣшаемы не только отдѣльнымъ лицамъ и цѣлымъ обществамъ владѣльцевъ, но также земскимъ учрежденіямъ, городскимъ и сельскимъ обществамъ. *Примѣчаніе.* Городскимъ обществамъ ссуды выдаются исключительно на устройство орошенія принадлежащихъ городамъ земель, но не для сооруженія городскихъ водопроводовъ. 49) Губернская управа можетъ выдать одному лицу или обществу ссуду не свыше 5 000 р.; выдача ссуды въ большемъ размѣрѣ можетъ быть сдѣлана только по опредѣленію губернскаго зем. собранія. 50) Наблюденіе за выполненіемъ заемщиками принятыхъ ими на себя обязательствъ возлагается на губ. управу, управляющаго государственными имуществами Таврической губ. и техника, избраннаго земствомъ. 51) Въ случаѣ невыполненія заемщикомъ принятыхъ имъ на себя обязательствъ, управа, не дожидаясь срока займа, немедленно взыскиваетъ ссуду по правиламъ о взысканіи ссудъ по капиталу сельской промышленности. 52) Управа отдаетъ ежегодно отчетъ о состояніи капитала, выдачѣ ссудъ и ходѣ обводнительныхъ работъ губернскому собранію и министерству государственныхъ имуществъ.

IV. Правила о выборахъ въ судебныя и по крестьянскимъ дѣламъ должности.

№ 45. О мировыхъ судьяхъ.

(Судебн. уставы Императора Александра II, учрежд. суд. уст., изд. 1883, ст. 19—61, по прод. 1886, 1887, 1889 гг. и послѣд. узак.).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О порядкѣ избранія, назначенія и утвержденія мировыхъ судей.

19. Въ мировые судьи могутъ быть избираемы тѣ изъ мѣстныхъ жителей, которые: 1) имѣютъ не менѣе двадцати-пяти лѣтъ отъ роду; 2) получили образованіе въ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, или выдержали соотвѣтствующее сему испытаніе, или же прослужили не менѣе трехъ лѣтъ въ такихъ должностяхъ, при исправленіи которыхъ могли пріобрѣсти практическія свѣдѣнія въ производствѣ судебныхъ дѣлъ [1]), и 3) если при томъ они сами, или ихъ родители или жены, владѣютъ, хотя бы и въ разныхъ мѣстахъ [2]) (и не только въ той губерніи, гдѣ имѣютъ свое жительство, но и въ другихъ): или пространствомъ земли вдвое противъ того, которое опредѣлено для непосредственнаго участія въ избраніи гласныхъ въ уѣздныя земскія собранія (общ. учр. губ., ст. 1839, п. 1, прилож.), или другимъ недвижимымъ имуществомъ цѣною не ниже пятнадцати тысячъ рублей, а въ городахъ—недвижимою собственностію, оцѣненною, для взиманія налога: въ столицахъ не менѣе шести тысячъ, въ прочихъ же городахъ не менѣе трехъ тысячъ рублей [3]).

(1864 нояб. 20 (41475) ст. 19).

Примѣчаніе 1-е. Въ разъясненіе п. 3 сей (19) статьи мнѣніемъ госуд. совѣта и указами Правительствующаго Сената постановлено: 1) кто изъ балотируемыхъ не въ мѣстѣ нахожденія его ценза не представитъ несомнѣннаго о немъ удостовѣренія, тотъ не можетъ быть вносимъ въ списки имѣющихъ право быть избранными [1866 марта 18 (43125)]; 2) тѣ изъ мировыхъ судей, которые, по утвержденіи ихъ, продадутъ свое имущество и такимъ образомъ перестанутъ удовлетворять требованіямъ имущественнаго ценза, не могутъ сохранять своихъ должностей, не будучи снова избраны и утверждены установленнымъ въ законѣ порядкомъ; 3) въ списокъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи, должны быть вносимы и такія, которыхъ имущественный цензъ въ размѣрѣ, требуемомъ пунктомъ 3 сей (19) статьи, составляется изъ соединенія лично принадлежащихъ имъ имѣній съ имѣніями ихъ женъ или родителей, безъ всякаго различія въ размѣрѣ добавочныхъ имѣній;

4) цензъ для мировыхъ судей долженъ быть одинаковъ повсемѣстно, т. е. количество десятинъ земли, опредѣленное для каждаго уѣзда, должно составлять, при переложеніи на деньги, вездѣ почти одинаковую сумму; 5) лицо, владѣющее въ разныхъ уѣздахъ неполнымъ цензомъ, можетъ быть признано удовлетворяющимъ требованію пункта 3 сей (19) статьи только въ томъ случаѣ, если владѣетъ въ каждомъ уѣздѣ такою долею установленнаго для этого уѣзда ценза, что доли эти, вмѣстѣ взятыя, составляютъ полную единицу имущественнаго ценза [1871 апр. 2 (49422); авг. 20 (49928); 1874, янв. 8 (53004)]. и 6) послѣдовавшее послѣ производства выборовъ уменьшеніе оцѣнки город. недвижимаго имущества мироваго судьи, принятаго за цензъ при его избраніи, не можетъ быть разсматриваемо какъ утрата судьею ценза, а потому не влечетъ за собою послѣдствій оной; при новыхъ же выборахъ, въ опредѣленіи правъ на избраніе владѣльцевъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, надлежитъ руководствоваться существующею въ данное время оцѣнкою сихъ имуществъ для взиманія налога. (1882 окт. 6, собр. уз. № 780).

Примѣчаніе 2-е. Въ области Войска Донскаго въ мировые судьи могутъ быть избираемы мѣстные жители, когда они сами, или ихъ родители, или жены, владѣютъ въ предѣлахъ области количествомъ земли, дающимъ право непосредственнаго участія въ избраніи гласныхъ въ окружныя зем. собранія, или же другимъ недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ не менѣе 3,000 руб. (1878 мая 16 (58528).

1. По вопросу, *даетъ ли служба въ бывшихъ военно-судныхъ учрежденіяхъ право на избраніе въ мировые судьи*, Прав. Сенатъ нашелъ, что если лица, желающія быть избранными въ мировые судьи не получили образованія въ высшемъ или среднемъ учебномъ заведеніи, то они могутъ занять должность мироваго судьи лишь въ случаѣ единогласнаго выбора ихъ земскимъ собраніемъ или же когда они прослужили не менѣе трехъ лѣтъ въ такихъ должностяхъ, при исполненіи которыхъ могли пріобрѣсти фактическія свѣдѣнія въ производствѣ судебныхъ дѣлъ. Хотя въ ст. 19 п. 2 учр. суд. уст. и не указано, какія именно это должности, но едва ли можетъ представляться сомнѣніе въ томъ, что онѣ должны быть изъ числа тѣхъ, вѣдѣнію которыхъ подлежало производство судебныхъ дѣлъ не только уголовныхъ, но и гражданскихъ и при томъ на основаніи общихъ законовъ, а не какихъ либо спеціальныхъ правилъ и постановленій, какъ, наприм.. производство дѣлъ по преступленіямъ лицъ военнаго вѣдомства, по коимъ слѣдствіе и судъ производились военнымъ начальствомъ, на основаніи особаго военно-уголовнаго устава; при томъ для участія въ бывшихъ военно-судныхъ учрежденіяхъ закономъ не установлено было никакихъ спеціальныхъ условій образованія, велѣдствіе чего въ названныя учрежденія могли быть назначаемы и такіе военные чины, которые не получили образованія ни въ высшихъ, ни въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, а произведены были въ первый офицерскій чинъ лишь по выдержаніи ими испытанія въ наукахъ, объемъ коихъ, по разъясненію военнаго министра, не соотвѣтствовалъ курсу ни одного изъ вышеупомяну-

тыхъ учебныхъ заведеній. Въ виду же того существеннаго различія, которое усматривается между отправленіемъ суда въ гражданскихъ судебныхъ учрежденіяхъ, согласно съ общими законами, и производствомъ суда военнымъ начальствомъ, по особому военно-уголовному уставу, нельзя не придти къ заключенію что лица, хорошо ознакомившіяся практически съ производствомъ слѣдствія и суда по военно-уголовному уставу, не могутъ, на семъ лишь одномъ основаніи, быть признаны достаточно ознакомленными съ производствомъ судебныхъ дѣйствій вообще и потому признаніе за подобными лицами права на занятіе должности мироваго судьи, при несоотвѣтствіи ихъ условіямъ образовательнаго ценза, требуемаго для занятія должности мироваго судьи, собственно по службѣ ихъ въ теченіи трехъ и болѣе лѣтъ въ бывшихъ военно-судныхъ учрежденіяхъ, представлялось бы несогласнымъ съ требованіями, изложенными во 2 п. 19 ст. учреж. суд. уст. Что касается другихъ должностей, которыя занималъ указанный землевладѣлецъ, именно должностей помощника уѣзднаго исправника и мироваго посредника, то Правительствующій Сенатъ призналъ: 1) что занятіе должности помощника уѣзднаго исправника, по свойству соединенныхъ съ оною обязанностей исключительно полицейскаго характера, также не представляетъ возможности къ пріобрѣтенію требуемыхъ п. 2 ст. 19 учр. суд. уст. свѣдѣній въ производствѣ судебныхъ дѣлъ; 2) что, посему, лица, исправлявшія объясненную должность, хотя бы въ теченіи продолжительнаго времени, но не получившія установленнаго ст. 19 образованія или не выдержавшія соотвѣтственнаго испытанія, не могутъ занимать должности мироваго судьи; 3) что относительно должности мироваго посредника, хотя статьями 12 и 15 Высочайше утвержденнаго 19 октября 1865 г. положенія о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20 ноября 1864 г. разрѣшено было лишь «на первый разъ» внести въ списки лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи и всѣхъ мировыхъ посредниковъ, а равно тѣхъ изъ ихъ кандидатовъ, которые исправляли должность посредника въ теченіи шести мѣсяцевъ, хотя бы поименованныя лица не совмѣщали въ себѣ требуемыхъ статьями 19—22 учр. суд. уст. условій для избранія въ мировые судьи; но въ настоящее время одно занятіе должности мироваго посредника не можетъ быть считаемо достаточнымъ основаніемъ для полученія права и на избраніе въ мировые судьи, при отсутствіи условій образованія, указанныхъ закономъ. На основаніи вышеизложенныхъ соображеній Прав. Сенатъ опредѣлилъ: въ разрѣшеніе вопроса, возбужденнаго уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, разъяснить, что одна служба въ бывшихъ военно-судныхъ учрежденіяхъ безъ другихъ условій образованія, установленныхъ закономъ, не можетъ предоставить чинамъ бывшихъ военно-судныхъ учрежденій права занимать должности мироваго судьи. (Указъ Прав. Сената 20 мая 1876 г. № 17256).

2. По вопросу *относительно составленія списковъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи*, Госуд. совѣтъ, обращаясь къ существу 3 п. ст. 19 учр. суд. уст., принялъ во вниманіе, что ни изъ означеннаго узаконенія, ни изъ соображеній госуд. совѣта, послужившихъ основаніемъ сему узаконенію, нельзя вывести, чтобы владѣніе недвижимымъ имѣніемъ *въ разныхъ мѣстахъ* разумѣлось для лицъ, выбираемыхъ въ ми-

ровые судьи, только въ уѣздахъ одной и той-же губерніи. Напротивъ, буквальный смыслъ означенной статьи указываетъ, что владѣніе имѣніемъ *въ разныхъ мѣстахъ*, постановленное условіемъ имущ. ценза для избранія въ упомянутую должность, не ограничивается никакою исключительною мѣстностью, относясь въ равной мѣрѣ ко всѣмъ таковымъ, слѣдственно и ко всѣмъ губерніямъ. Такое поясненіе силы и значенія 3 п. ст. 19 учр. суд. уст., будучи согласно съ буквою закона, вполнѣ соотвѣтствуетъ и цѣли, которая имѣлась въ виду при его составленіи. Въ видахъ пользы дѣла и успѣшнаго осуществленія судебнаго преобразованія, чѣмъ шире будетъ кругъ, изъ котораго можно избирать въ важную должность мировыхъ судей, разумѣется при соединеніи всѣхъ остальныхъ, требуемыхъ закономъ условій, тѣмъ болѣе обезпечится и возможность призванія къ этимъ обязанностямъ лучшихъ и достойнѣйшихъ людей. Вслѣдствіе сего госуд. совѣтъ Высочайше утв. 18 марта 1866 г. мнѣніемъ положилъ: что, по точному разуму п. 3 ст. 19 учр. суд. уст. 20 ноября 1864 г., въ мировые судьи могутъ быть избираемы лица, имѣющія въ указанномъ въ этомъ пунктѣ размѣрѣ имѣнія не только въ той-же губерніи, гдѣ они имѣютъ свое жительство, но и въ другихъ: если-же кто изъ баллотируемыхъ не въ мѣстѣ нахожденія его ценза не представитъ несомнѣннаго о немъ удостовѣренія, то таковой не можетъ быть и вносимъ въ списки имѣющихъ право быть избранными. (Цирк. ук. Сен. 21 марта 1866; Собр. уз. 1866, № 24).

3. По вопросу о томъ, *можетъ-ли жена, доставившая свое имущество мужу для ценза при баллотировкѣ въ мировые судьи, уничтожить данное ею въ этомъ отношеніи удостовѣреніе прежде окончанія срока, на который былъ избранъ судья*,—по соглашенію министерствъ вн. дѣлъ и юстиціи, разъяснено, что жена имѣетъ полное право, во всякое время уничтожить данное ею удостовѣреніе и установленіе какихъ либо по сему предмету ограниченій, не основанныхъ на прямомъ смыслѣ закона, было бы равносильно лишенію собственника права распоряжаться онымъ въ теченіи извѣстнаго времени. Но, съ уничтоженіемъ упомянутаго удостовѣренія, лицо, избранное, на основаніи онаго, въ мировые судьи, не можетъ болѣе занимать и должности судьи, какъ о томъ разъяснено Правительствующимъ Сенатомъ въ циркулярномъ указѣ отъ 2 апрѣля 1871 г. за № 36. (Сообщ. м. в. д. 27 февраля 1875 г. № 5736).

4. По вопросу, *можетъ-ли измѣненіе оцѣнки недвижимаго имущества по хозяйственнымъ соображеніямъ гор. думы, когда самое имущество не измѣнилось ни въ составѣ, ни качествѣ своемъ, служить поводомъ къ признанію, что собственникъ лишился имущественнаго ценза*,—Пр. Сен. находитъ: 1) что по отношенію къ лицамъ, вносимымъ въ списки кандидатовъ на должности мир. судей, будутъ-ли то служившіе или неслужившіе въ сихъ должностяхъ въ теченіи предшествовавшаго трехлѣтія, имѣетъ полное примѣненіе ст. 1656 т. II ч. 1 св. зак. изд. 1876 г., слѣдовательно недвижимыя имущества въ городахъ могутъ быть принимаемы за цензъ при томъ лишь условіи, если по дѣйствующей оцѣнкѣ для взиманія налога стоимость оныхъ опредѣлена не ниже размѣра, указаннаго въ п. 3 означенной статьи и 2) что хотя оцѣнка недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, на предметъ исчисленія съ нихъ налога, зависитъ отъ гор. общ. управленія (ст. 9 прим. 2, 10 и слѣд. прав-, прилож. къ п. 3 ст. 2 т. V

уст. о подат. по продолж. 1876 г.), при чемъ сроки производства таковой оцѣнки могутъ не совпадать съ сроками выборовъ мир. судей, тѣмъ не менѣе судьи, однажды избранные, при сохраненіи ими ценза, которымъ они владѣли при избраніи, должны оставаться въ должностяхъ до новыхъ выборовъ, хотя-бы стоимость имуществъ ихъ, за цензъ принятыхъ, по вновь произведенной оцѣнкѣ показана была ниже нормы, опредѣленной п. 3 ст. 1656 т. II ч. 1, такъ какъ нельзя допустить, чтобы личный составъ мир. суд. института могъ быть измѣняемъ вслѣдствіе чисто хозяйственныхъ распоряженій гор. думъ, не говоря уже о томъ, что въ такомъ случаѣ открытъ бы былъ думамъ полный просторъ дѣйствовать умышленно во вредъ того или другаго изъ судей. Вслѣдствіе сего Пр. Сенатъ опредѣляетъ: въ разрѣшеніе возбужденнаго съѣздомъ мир. судей п. округа вопроса, разъяснить, что *уменьшеніе оцѣнки гор. недвижимаго имущества мир. судьи*, принятаго за цензъ при его избраніи, *послѣдовавшее послѣ производства выборовъ*, не можетъ быть разсматриваемо *какъ утрата судьею ценза*, а потому не влечетъ за собою послѣдствій оной; при новыхъ-же выборахъ въ опредѣленіи правъ на избраніе владѣльцевъ гор. недвижимыхъ имуществъ надлежитъ руководствоваться существующею въ данное время оцѣнкою сихъ имуществъ для взиманія налога. (Цирк. ук. Сен. 6 октября 1882, припеч. въ собр. уз. 24 дек. 1882, № 113).

20. Право быть избраннымъ въ мировые судьи по недвижимому имуществу родителей предоставляется неотдѣленнымъ сыновьямъ ихъ только тогда, когда на долю каждаго изъ нихъ можетъ причитаться часть сего имущества въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ п. 3-мъ предшедшей (19) статьи.

(1864 нояб. 20 (41475) ст. 20).

21. Мировыми судьями не могутъ быть: 1) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ за преступленія или проступки, а равно и подвергшіеся, по судебнымъ приговорамъ, за противузаконныя дѣянія, заключенію въ тюрьмѣ, или иному болѣе строгому наказанію, и тѣ, которые, бывъ подъ судомъ за преступленія или проступки, влекущіе за собою такія наказанія, не оправданы судебными приговорами; 2) исключенные изъ службы по суду, или духовнаго вѣдомства за пороки, или же изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ; 3) объявленные несостоятельными должниками, и 4) состоящіе подъ опекою за расточительность.

(Тамъ же, ст. 21).

1. Мир. судьи, состоящіе подъ судомъ и слѣдствіемъ, имѣютъ право присутствовать на миров. съѣздѣ до устраненія ихъ отъ должности Пр. Сенатомъ (Р. о. с. к. д—въ 27 окт. 1875, № 57).

2. Подъ лицами, неоправданными еще судебными приговорами, по обвиненіямъ, влекущимъ за собою лишеніе всѣхъ правъ состоянія или всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, должно разумѣть и тѣхъ лицъ, которыя состоятъ уже подъ судомъ по обвиненіямъ такого рода, но о которыхъ не состоялось еще окончательнаго судебнаго приговора. (Рѣш. Сен. 1876, № 406).

3. Лица, оставленныя въ подозрѣніи по преступленіямъ, за которыя

опредѣляются наказанія, означенныя въ ст. 21 учр. суд. уст., не могутъ быть избираемы въ мировые судьи, какъ неоправданныя судебными приговорами. (Рѣш. Сен. 1876 г., № 406).

22. Священно-служители и церковные причетники не могутъ принимать на себя званія ни почетныхъ, ни участковыхъ мировыхъ судей.

(1864, нояб. 20, ст. 22; 1869, апр. 16 (46974).

23. Мировые судьи, какъ почетные, такъ и участковые, избираются на три года. (1864, нояб. 20 (41475), ст. 23).

24. Выборы мировыхъ судей производятся на уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ въ ихъ очередныхъ засѣданіяхъ.

(1864, нояб. 20, ст. 24; 1869, апр. 14 (46968) ст. 1).

Примѣчаніе 1. На время пріостановленія въ области Войска Донскаго дѣйствія зем. учрежденій, въ отношеніи порядка избранія миров. судей соблюдаются правила, изложенныя въ приводимыхъ ниже правилахъ о порядкѣ избранія миров. судей въ этой области *). (1883, мая 11, собр. уз., № 587).

Примѣчаніе 2. (По прод. 1887 г.). Изложенныя въ приложеніи I правила о порядкѣ избранія мировыхъ судей въ области Войска Донскаго распространены и на вновь образованные въ составъ сей области гражданскіе округа Ростовскій и Таганрогскій.

1. Выборы мировыхъ судей, произведенные на основаніи 24 — 34 ст. учр. суд. уст., должны производиться порядкомъ, установленнымъ для выборовъ въ земскихъ собраніяхъ, съ соблюденіемъ особенныхъ правилъ, указанныхъ въ учр. суд. уст. (Рѣш. общ. собр. 1-го и кас. деп. 1867 г., № 382).

2. По вопросу о томъ: *что слѣдуетъ считать ближайшимъ къ окончанію трехлѣтняго срока службы мировыхъ судей очереднымъ собраніемъ*, о коемъ упоминается въ Высочайше утв. 14 апрѣля 1869 г. мнѣніи гос. совѣта, Прав. Сенатъ нашелъ, что для разрѣшенія сего вопроса слѣдуетъ обратиться къ тѣмъ соображеніямъ, которыми руководствовался госуд. совѣтъ при постановленіи приведеннаго мнѣнія своего. Собранныя по сему предмету свѣдѣнія показываютъ, что гос. совѣтъ, въ общемъ собраніи, разсмотрѣвъ представленіе министра юстиціи о производствѣ выборовъ мировыхъ судей въ очередныхъ зем. собраніяхъ, и остановившись на вопросѣ: удобно ли постановлять непремѣннымъ правиломъ, чтобы первоначально избранные въ чрезвычайныхъ земск. собраніяхъ мировые судьи, по прослуженіи ими трехлѣтняго срока, оставались въ своихъ должностяхъ до слѣдующаго очереднаго собранія, нашелъ, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ первоначальные выборы мировыхъ судей произведены въ ноябрѣ и декабрѣ мѣсяцахъ, очередныя же зем. собранія созываются обыкновенно въ августѣ или сентябрѣ, и потому пришелъ къ тому заключенію, что, при дѣйствіи предложеннаго правила, мировые судьи въ иныхъ случаяхъ остались бы въ должностяхъ, вмѣсто установленнаго ст. 23 учр. суд. уст., трехлѣтняго срока, почти четыре года; что такое отступленіе отъ закона слишкомъ значительно, и что въ подобныхъ случаяхъ удобнѣе

*) Эти правила здѣсь опущены.

сокращать срокъ службы мировыхъ судей на два или на три мѣсяца, чѣмъ увеличивать оный девятью мѣсяцами. Въ виду таковыхъ соображеній гос. совѣта, Пр. Сенатъ, признавая, что подъ *ближайшимъ* къ окончанію трехлѣтняго срока службы мировыхъ судей *очереднымъ собраніемъ* слѣдуетъ понимать то очередное собраніе, *которое ближе къ окончанію срока ихъ службы*, безразлично, будетъ ли оно имѣть мѣсто послѣ сего срока или ранѣе его окончанія,—опредѣляетъ: для приведенія во всеобщую извѣстность, припечатать въ установленномъ порядкѣ. (Цирк. ук. Сен. 27 ноября 1871; собр. узак. 1871 г., № 101).

3. По 24 ст. учр. суд. уст., мир. судьи избираются на три года, при чемъ по смыслу прежней редакціи этой статьи выборъ должностей производится въ экстренномъ собраніи, если время ихъ не совпадаетъ съ очереднымъ; но послѣдовавшимъ 14 апрѣля 1869 г. мнѣніемъ госуд. совѣта 24 ст. дополнена тѣмъ, чтобы выборы мир. судей производились въ очередныхъ засѣданіяхъ зем. собраній, а указомъ 1 деп. Пр. Сен. распублик. въ № 101 за 1871 г. собр. уз., разъяснено, что если очередное зем. собраніе не совпадаетъ съ окончаніемъ трехлѣтія службы мир. судей, то этотъ срокъ оканчивается въ ближайшее къ оному земск. собраніе, хотя бы оно было и ранѣе трехъ лѣтъ послѣ избранія мир. судей. (Рѣш. Пр. Сен. 2 дек. 1874, № 48).

25. Если на уѣздное земское собраніе явится менѣе двѣнадцати гласныхъ, то избраніе мировыхъ судей того уѣзда производится въ губернскомъ земскомъ собраніи. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 25).

26. Списокъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи, составляется за три мѣсяца до выборовъ, по каждому мировому округу отдѣльно, уѣзднымъ предводителемъ дворянства, по соглашенію съ городскимъ головою и мѣстными мировыми судьями (1864 нояб. 20, ст. 26). Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, но нѣтъ дворянскаго представительства, обязанности уѣзднаго предводителя дворянства по составленію списка лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи, возлагаются на предсѣдателя уѣздной земской управы. (1877 іюня 6 [57444]).

См. разъясненіе 1-е подъ ст. 33.

27. Въ списокъ сей вносятся: 1) всѣ, состоящіе въ должности почетныхъ и участковыхъ мировыхъ судей, и 2) всѣ прочія лица, числящіяся по уѣзду и имѣющія, на основаніи предшедшихъ (19—22) статей, право на занятіе должности мироваго судьи. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 27).

28. Удостовѣреніе въ томъ, что внесенный въ списокъ владѣетъ недвижимымъ имуществомъ въ размѣрѣ, опредѣленномъ статьями 19 и 20, производится порядкомъ, установленнымъ на сей предметъ для зем. учрежденій. (Общ. учр. губ., ст. 1817, прим., прил., ст. 10, 11 п. 1, 12, 13 и 70).

Примѣчаніе. Для избранія кого либо въ мировые судьи по недвижимому имѣнію жены (ст. 19 п. 3), нужно сверхъ того удостовѣреніе сей послѣд-

ней, что она не встрѣчаетъ препятствія къ показанію сего имѣнія въ видѣ имущественнаго ценза ея мужа. (Тамъ же, ст. 28, прим.).

29. Составленный на вышеизложенномъ основаніи списокъ сообщается губернатору и публикуется, для общаго свѣдѣнія, въ губернскихъ вѣдомостяхъ, за два мѣсяца до выборовъ *). (Тамъ же, ст. 29).

30. О лицахъ, внесенныхъ въ списокъ несогласно съ условіями, означенными въ ст. 19—22, 27 и 28, губернаторъ сообщаетъ свои замѣчанія уѣздному земскому собранію. (Тамъ же, ст. 30).

31. Тому же собранію (ст. 30) подаются, передъ началомъ выборовъ, какъ жалобы и заявленія на неправильное внесеніе въ списокъ, или на сдѣланные въ немъ пропуски, такъ и заявленія лицъ, внесенныхъ въ списокъ, но не желающихъ быть избранными въ мировые судьи. (Тамъ же, ст. 31).

32. Приступая къ выборамъ, земское собраніе прежде всего разрѣшаетъ поступающія къ нему, на основаніи предшедшихъ (30 и 31) статей, замѣчанія, жалобы и заявленія. Послѣ сего предсѣдатель объявляетъ собранію о числѣ участковыхъ мировыхъ судей, которые должны быть избраны на слѣдующее трехлѣтіе. Затѣмъ читается списокъ лицъ, имѣющихъ право на занятіе должности мироваго судьи (ст. 27), и собраніе приступаетъ къ выборамъ по этому списку, какъ почетныхъ, такъ и участковыхъ мировыхъ судей.

(Тамъ же, ст. 32).

См. разъясненіе 1-е подъ нижеслѣд. статьей 33

33. Избранными въ должность мироваго судьи считаются только тѣ, которые получили болѣе избирательныхъ нежели неизбирательныхъ голосовъ. За недостаткомъ таковыхъ лицъ по уѣзду, выборы производятся вторично въ губернскомъ земскомъ собраніи (Тамъ же, ст. 33).

1. *О порядкѣ производства выборовъ на должность мироваго судьи въ губернскомъ земскомъ собраніи.* По предложенію министерства юстиціи, въ разсмотрѣніи Прав. Сената были слѣдующіе три вопроса: 1) могутъ ли лица, отказавшіяся баллотироваться на должность участковаго мирового судьи въ уѣздномъ земскомъ собраніи, быть допускаемы къ баллотировкѣ на ту же должность въ губ. земскомъ собраніи; 2) можетъ ли губернское земское собраніе подвергать вторичной баллотировкѣ на должность миро-

---

*) Высоч. повелѣніемъ 14 іюля 1882 г. постановлено: предоставить чрезвычайнымъ устюгскому, никольскому, яренскому, устьсысольскому и сольвычегодскому уѣзднымъ и вологодскому губ. земскимъ собраніямъ произвести выборы мировыхъ судей, не ожидая окончанія двухмѣсячнаго срока со дня опубликованія списковъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи. (Собр. уз. 1882, № 72).

Министръ юстиціи назначилъ срокомъ открытія мир. суд. установленій въ Устюгскомъ, Никольскомъ, Яренскомъ, Устьсысольскомъ и Сольвычегодскомъ уѣздахъ Вологодской губ. 20 числа нояб. 1882 г. (Собр. уз. 1882, № 72).

ваго судьи лицъ, уже забаллотированныхъ въ уѣздномъ земскомъ собраніи; 3) должно ли губ. земское собраніе производить выборы въ мировые судьи изъ списка кандидатовъ на должность по уѣзду, или же выборъ дѣлается изъ числа лицъ, имѣющихъ право на избраніе по цѣлой губерніи.

По первому вопросу Пр. Сенатъ нашелъ, что для производства выборовъ на должность мироваго судьи въ губ. земскихъ собраніяхъ не постановлено никакихъ особыхъ правилъ ни въ учрежденіи судебныхъ установленій, ни въ положеніи 19-го октября 1865 г. о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ и что, за симъ, выборы на должность мироваго судьи въ губ. земскихъ собраніяхъ должны производиться на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ съ соблюденіемъ тѣхъ же правилъ, которыя установлены закономъ для производства такихъ же выборовъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ. Въ виду же того, что баллотировка на должность мироваго судьи производится въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ по предварительно составленнымъ для сего спискамъ по каждому судебно-мировому округу особо (учр. суд. уст. ст. 26), необходимо признать, что при производствѣ въ губ. земскихъ собраніяхъ выборовъ на должность мироваго судьи, должны быть подвергнуты баллотировкѣ всѣ лица, имѣющія право на занятіе этой должности, не исключая и тѣхъ, которая заявили мѣстному уѣздному земскому собранію о нежеланіи своемъ подвергнуться баллотировкѣ въ уѣздномъ земскомъ собраніи, кромѣ лишь тѣхъ изъ поименованныхъ въ спискахъ лицъ, которыя до начала производства выборовъ въ губ. земскомъ собраніи заявятъ сему послѣднему собранію о нежеланіи своемъ подвергнуться баллотировкѣ въ мировые судьи по принадлежащему имъ праву въ силу ст. 31 учр. суд. уст. По второму вопросу Пр. Сенатъ остановился на томъ, что баллотировкѣ на должность мироваго судьи въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ, по 32 ст. учр. суд. уст., должны быть подвергаемы всѣ значащіяся въ составленныхъ для сего спискахъ лица; избранными же въ эту должность считаются только тѣ, которые получили болѣе избирательныхъ чѣмъ неизбирательныхъ голосовъ (ст. 33 того же учр.). Сопоставленіе приведенныхъ статей учр. суд. уст. приводитъ къ заключенію, что по производствѣ выборовъ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ, кандидатами на оставшіяся за тѣмъ невамѣщенными должности мировыхъ судей, подлежащими, по ст. 33 учр. суд. уст., вторичной баллотировкѣ въ губ. земскихъ собраніяхъ, могутъ быть за исключеніемъ весьма немногихъ лицъ, отказавшихся баллотироваться въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ и не заявившихъ подобнаго желанія губ. земскому собранію, лишь лица, подвергшіяся уже баллотировкѣ въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ и получившія въ оныхъ менѣе избирательныхъ, чѣмъ неизбирательныхъ голосовъ Посему и какъ непризнаніе за такими лицами права на вторичную баллотировку въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ было бы въ нѣкоторыхъ случаяхъ сопряжено съ отмѣною практическаго примѣненія ст. 33 учр. суд. уст., слѣдуетъ придти къ заключенію, что лица, забаллотированныя на должность мироваго судьи въ уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ, должны быть допускаемы къ вторичной баллотировкѣ въ губ. земскихъ собраніяхъ при производствѣ сими собраніями выборовъ для замѣщенія оставшихся вакантными должностей мировыхъ судей. По третьему вопросу Пр. Сенатъ нашелъ, что губернскому земскому собранію, по ст. 33 учр. суд.

уст., въ случаѣ недостатка лицъ, избранныхъ въ уѣздныхъ собраніяхъ, предоставлено избраніе мировыхъ судей на вакантныя должности по всѣмъ вообще уѣздамъ губерніи, что въ дѣйствующихъ правилахъ о порядкѣ замѣщенія должностей мировыхъ судей не содержится постановленія, которое воспрещало бы губ. собранію замѣщать вакантную должность мироваго судьи по одному уѣзду лицомъ, включеннымъ въ избирательный списокъ другаго уѣзда, лишь бы только лицо это принадлежало къ числу мѣстныхъ жителей (учреж. суд. уст. ст. 19), и что, поэтому, губ. земскія собранія въ правѣ баллотировать на вакантныя должности мировыхъ судей кандидатовъ на сіи должности, значащихся не только по списку того уѣзда, по коему подлежатъ замѣщенію вакантныя должности мировыхъ судей, но и включенныхъ въ списки другихъ уѣздовъ, при соблюденіи условія принадлежности этихъ лицъ къ числу мѣстныхъ обывателей. (Указъ Прав. Сен. 11 марта 1875 г. № 10.728).

2. Избраннымъ слѣдуетъ считать не того, кто получитъ болѣе избирательныхъ, нежели неизбирательныхъ шаровъ, а того, кто получитъ голосовъ болѣе, нежели другіе члены собранія, хотя бы это число голосовъ и было менѣе половины всего ихъ числа (Рѣш. общ. собр. 1-го и касс. деп. 1867 г., № 382).

34. Земское собраніе можетъ постановленіемъ, состоявшимся по единогласному мнѣнію всѣхъ присутствующихъ въ засѣданіи гласныхъ, предоставить званіе мироваго судьи и такимъ лицамъ, которыя хотя и не совмѣщаютъ качествъ, требуемыхъ 19 и 20 статьями сего учрежденія, но пріобрѣли общественное довѣріе и уваженіе своими заслугами и полезною дѣятельностью.

(1864 нояб. 20, ст. 34; 1867 февр. 6 (44207).

Примѣчаніе. Въ разъясненіе сей статьи указами Пр. Сената, опредѣлено: 1) единогласное избраніе въ мировые судьи лицъ, несовмѣщающихъ въ себѣ качествъ, требуемымъ статьями 19 и 20, производится закрытою подачею голосовъ (1871 марта 10, 49339) [1]; 2) лица, не получившія образованія въ высшихъ, либо въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, но владѣющія имущественнымъ цензомъ и удовлетворяющія другимъ условіямъ, для занятія должности мироваго судьи постановленнымъ, коль скоро они прослужили, по единогласному ихъ избранію земскимъ собраніемъ, не менѣе трехъ лѣтъ въ должности участковаго мироваго судьи, а равно почетнаго, если съ нею соединены были обязанности предсѣдателя или непремѣннаго члена мироваго съѣзда, могутъ быть избираемы въ мировые судьи на послѣдующія трехлѣтія простымъ большинствомъ голосовъ гласныхъ земскаго собранія. (Ук. Сен. 1880, іюля 15 [2]).

1. По вопросу о *порядкѣ единогласнаго избранія въ мировые судьи лицъ, не совмѣщающихъ въ себѣ качествъ, требуемыхъ 19 и 20. ст. учр. суд. уст.* Прав. Сенатъ нашелъ, что таковой долженъ быть разрѣшенъ по соображеніи ст. 34 учр. суд. уст. съ ст. 88 Полож. о земск. учр.; послѣдняя изъ этихъ статей положительно опредѣляетъ, что выборы и рѣшенія дѣлъ объ устраненіи отъ должностей или о преданіи суду членовъ земск. учрежденій, производятся закрытою подачею голосовъ, а рѣшенія

по прочимъ предметамъ—открытою, а за симъ остается рѣшить, къ какому роду дѣлъ изъ указанныхъ въ этой статьѣ могутъ быть отнесены случаи, предусмотрѣнные 34 ст. учр. суд. уст. Такъ какъ конечная цѣль упомянутыхъ въ этой статьѣ постановленій есть избраніе въ судьи, влекущее за собою право не только быть членами мироваго съѣзда, но и занимать должность предсѣдателя его, то нѣтъ сомнѣнія, что къ нимъ долженъ быть примѣненъ тотъ же порядокъ, который установленъ вообще для избранія должностныхъ лицъ, т. е. закрытая подача голосовъ. Отступленіе отъ этого порядка было бы тѣмъ болѣе неумѣстно, что избраніе мировыхъ судей, *удовлетворяющихъ всѣмъ требованіямъ закона*, и сдѣланное единогласно, но открытою подачею голосовъ, должно быть признано на основаніи 88 ст. Полож. о земск. учр. недѣйствительнымъ, въ виду чего невозможно признавать законнымъ точно такое же постановленіе относительно лицъ, неудовлетворяющихъ требованіямъ закона. По симъ соображеніямъ и принимая во вниманіе, что закрытая подача голосовъ при избраніи мировыхъ судей, не стѣсняя воли избирателей случайными причинами и соображеніями, можетъ служить единственнымъ ручательствомъ того, что въ мировой институтъ войдутъ только вполнѣ достойныя лица, пользующіяся дѣйствительнымъ довѣріемъ общества,—Прав. Сенатъ опредѣляетъ: для руководства на будущее время губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраній увѣдомить о томъ указами. (цирк. ук. Сената 10 марта 1871 г.; П. С. З., 1871, № 49339).

2. По вопросу о *замѣнѣ образовательнаго ценза для лицъ, избираемыхъ въ мировые судьи, трехлѣтнею службою въ должностяхъ участковаго или почетнаго мироваго судьи*, Прав. Сенатъ признаетъ необходимымъ остановиться на возбужденномъ въ дѣлѣ этомъ общемъ вопросѣ о томъ, имѣютъ ли право лица, выбранныя въ участковые или почетные мировые судьи на первое трехлѣтіе, согласно ст. 1671 общ. губ. учр. 1 ч. II т., изд. 1876 г. (ст. 34 учр. суд. уст. 1864 г.), единогласно, за неимѣніемъ образовательнаго и служебнаго ценза, быть избираемыми на слѣдующія трехлѣтія въ ту же должность простымъ большинствомъ голосовъ гласныхъ зем. собранія. По закону (ст. 1656 и 1657 общ. губ. учр. 1 ч. II т., изд. 1876 года, ст. 19 и 20 учр. суд. уст. 1864 года), лица, могущія быть избранными въ мировые судьи, должны удовлетворять тремъ положительнымъ условіямъ: возрасту, образовательному либо служебному цензу, а также имущественному цензу. За симъ, статьею 1671 общ. губ. учр 1 ч. II т., изд. 1876 года (ст. 34 учр. суд. уст. 1864 года) зем. собранію предоставлено, по единогласному постановленію всѣхъ присутствующихъ въ засѣданіи гласныхъ, избирать въ мировые судьи и такихъ лицъ, которыя, хотя не совмѣщаютъ качествъ, требуемыхъ ст. 1656 и 1657 общ. губ. учр., но пріобрѣли общественное довѣріе и уваженіе своими заслугами и полезною дѣятельностію. Въ разъясненіе сей послѣдней статьи указомъ Прав. Сената отъ 21 августа 1870 года *), вошедшимъ по кодификаціи свода законовъ 1876 года въ 1 п. примѣч. къ ст. 1671 общ. губ. учр., изд. 1876 г., пояснено, что лица, утвержденныя въ должности мироваго судьи на первое трехлѣтіе, на основаніи сей 1671 ст., могутъ снова быть избраны

*) Этотъ указъ смотри на стр. 371.

на слѣдующее трехлѣтіе лишь единогласнымъ постановленіемъ о томъ земскаго собранія. Приведенныя въ ст. 19 уч. суд. уст. положительныя условія для поступленія въ мировые судьи опредѣлены по тѣмъ началамъ, которыя указаны въ ст. 14 Высочайше утвержденныхъ 29-го сентября 1862 года основныхъ положеній судоустройства. Въ статьѣ этой, между прочимъ, выражено, что въ мировые судьи могутъ быть избраны мѣстные жители, которые получили образованіе въ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеніяхъ или же прослужили *преимущественно по судебной части* не менѣе трехъ лѣтъ. При начертаніи судебныхъ уставовъ, въ развитіе упомянутыхъ началъ, признано было необходимымъ ближе опредѣлить, какая именно служба должна давать право быть избранными въ мировые судьи тѣмъ лицамъ, которыя не воспитывались въ высшихъ либо среднихъ учебныхъ заведеніяхъ. Въ семъ отношеніи принято было во вниманіе, что выраженіе „преимущественно по судебной части“ не исключаетъ ни одного рода службы внѣ судебнаго вѣдомства, а между тѣмъ не мало родовъ службы, на которой нельзя пріобрѣсти никакихъ свѣдѣній, нужныхъ для исполненія многочисленныхъ и разнообразныхъ обязанностей, возлагаемыхъ на мировыхъ судей, особливо же по разбору судебныхъ дѣлъ. По этому, въ отношеніи лицъ, не воспитывавшихся въ высшихъ, либо среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, въ ст. 19 учр. суд. уст. (п. 2), при окончательномъ изложеніи ея, выражено было, что они могутъ быть избираемы въ мировые судьи только тогда, когда прослужили не менѣе трехъ лѣтъ въ такихъ должностяхъ, при исправленіи которыхъ могли пріобрѣсти практическія свѣдѣнія въ производствѣ *судебныхъ* дѣлъ (судебные уставы 1864 года изд. гос. уд. канц., ч. III, стр. 38). Точный смыслъ этого законоположенія въ связи съ приведенными выше соображеніями, на которыхъ оно основано, не оставляетъ никакого сомнѣнія въ томъ, что *трехлѣтняя служба по мировымъ судебнымъ установленіямъ*, какъ и вообще служба по судебному вѣдомству, *должна быть признаваема преимущественно соотвѣтствующею требованію служебнаго ценза*, замѣняющаго, на основаніи 2 п. ст. 19 учр. суд. уст., для мироваго судьи цензъ образовательный. Выводъ этотъ, представляющійся вполнѣ вѣрнымъ по отношенію къ участковымъ мировымъ судьямъ, не можетъ, однако, быть примѣняемъ безусловно къ почетнымъ мировымъ судьямъ. Званіе сіе установлено было для облегченія многочисленныхъ обязанностей мироваго судьи, при чемъ въ особенности имѣлось въ виду лицамъ, заслуживающимъ полнаго уваженія и довѣрія, дать возможность, не оставляя домашнихъ занятій или другихъ своихъ обязанностей, оказывать вліяніемъ своимъ содѣйствіе охраненію порядка и спокойствія, развитію мѣстнаго благосостоянія и вообще успѣшнѣйшему достиженію цѣли учрежденія мироваго института. Согласно сему,—въ противоположность общему правилу о несовмѣстности должности мироваго судьи, какъ требующей постоянныхъ занятій, съ другими должностями по государственной или общественной службѣ, кромѣ почетныхъ званій въ мѣстныхъ богоугодныхъ и учебныхъ заведеніяхъ,—въ отношеніи почетныхъ мировыхъ судей постановлено было, что они могутъ отправлять всякую должность, за немногими исключеніями, указанными въ ст. 49 учр. суд. уст. Хотя при этомъ и было высказано, что мировые судьи, какъ по-

четные, такъ и участковые, должны пользоваться равными правами и служебными преимуществами, тѣмъ не менѣе, въ отношеніи собственно разбора судебныхъ дѣлъ, первымъ предоставлено менѣе правъ, нежели послѣднимъ (суд. уст. 1864 года изд. госуд. канц. ч. III, стр. 34, 55 и 58). Въ виду приведеннаго, такимъ образомъ, въ самомъ законѣ различія во взглядахъ на должности участковаго и почетнаго мировыхъ судей, нѣтъ основанія считать службу тѣхъ и другихъ имѣющею одинаковое по отношенію къ разсматриваемому вопросу значеніе. Въ дѣйствительности, нѣкоторыя изъ лицъ, избираемыхъ въ почетные мировые судьи, будучи заняты посторонними обязанностями, рѣдко принимаютъ дѣятельное участіе въ судебно-мировомъ производствѣ, а иногда не имѣютъ даже пребыванія въ предѣлахъ того округа, гдѣ они избраны, вслѣдствіе чего они и не могутъ почитаться вообще пріобрѣвшими практическія по изъясненному предмету свѣдѣнія, хотя бы они числились въ этой должности болѣе трехъ лѣтъ. Съ другой стороны, однако, не можетъ подлежать никакому сомнѣнію, что тѣ почетные мировые судьи, кои исполняли непрерывно въ теченіе трехъ лѣтъ обязанности предсѣдателя или непремѣннаго члена мироваго съѣзда, должны, конечно, признаваться усвоившими не меньшую, чѣмъ участковые судьи, опытность въ судебныхъ дѣлахъ, а потому имѣющими такія же, соединенныя съ нею, права, взамѣнъ образовательнаго ценза, какими пользуются сіи послѣдніе. Руководствуясь этими соображеніями, Прав. Сенатъ признаетъ, что только непрерывная служба не менѣе трехъ лѣтъ въ должности участковаго мироваго судьи, а равно почетнаго, если съ нею соединены были обязанности предсѣдателя или непремѣннаго члена мироваго съѣзда, вполнѣ соотвѣтствуетъ требованію служебнаго ценза, установленному закономъ для занятія должности мироваго судьи, и что, посему, лица, не получившія образованія въ высшихъ, либо въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, но владѣющія имущественнымъ цензомъ и удовлетворяющія другимъ условіямъ, для занятія должности мироваго судьи постановленнымъ, *коль скоро они прослужили*, по единогласномъ ихъ избраніи вем. собраніемъ, *не менѣе трехъ лѣтъ* въ перечисленныхъ выше должностяхъ, *могутъ быть избираемы въ мировые судьи на послѣдующія трехлѣтія простымъ большинствомъ голосовъ* гласныхъ вем. собранія.—Вслѣдствіе сего Прав. Сенатъ опредѣляетъ: въ предупрежденіе недоразумѣній при избраніи въ мировые судьи лицъ, неудовлетворяющихъ требованіямъ образовательнаго либо служебнаго ценза, сообщить вышеизложенныя соображенія Прав. Сената по изъясненному вопросу начальникамъ тѣхъ губерній, гдѣ введены вем. учрежденія, и распубликовать ихъ во всеобщее свѣдѣніе установленнымъ порядкомъ. (Опредѣл. Сен. 30 октября 1879—11 іюня 1880; собр. ук. 1880, № 75).

35. По окончаніи выборовъ, наличные мировые судьи, какъ почетные, такъ и участковые: 1) распредѣляютъ между участковыми мировыми судьями мировые участки [1]); 2) избираютъ изъ среды себя предсѣдателя мироваго съѣзда (ст. 17) [2]), и 3) назначаютъ, по взаимному между собою соглашенію, очередь для исправленія должности участковыхъ мировыхъ судей въ указанныхъ закономъ случаяхъ (ст. 43). [3]) (1864 нояб. 20 (41475) ст. 35).

1. а) Въ случаѣ уменьшенія числа мировыхъ участковъ, по постановленію зем. собраній, рѣшеніе вопроса о томъ, кто изъ судей долженъ лишиться своего участка, подлежитъ не мировому съѣзду, а зем. собранію и окончательно Сенату. (Рѣш. общ. собр. 1-го и касс. деп. 1872, № 14).

б) По закону (учр. суд. уст. ст. 35, Высоч. утв. 19 октября 1865 г. полож. о введ. въ дѣйствіе суд. уст. ст. 35) на особое собраніе мир. судей, установленное для предварительныхъ общихъ распоряженій по мировому округу, возложено: избраніе предсѣдателя и непрем. члена мир. съѣзда, распредѣленіе миров. участковъ, опредѣленіе мѣстопребыванія участк. мир. судей, назначеніе очереди для исправленія должности сихъ послѣднихъ въ указанныхъ законами случаяхъ и распредѣленіе занятій по дѣламъ, переданнымъ мир. судьямъ судебными слѣдователями. О томъ же, чтобы этому собранію мир. судей предоставлялось право, вслѣдствіе измѣненія числа участковъ въ миров. округѣ, постановлять опредѣленія объ отстраненіи избранныхъ зем. собраніемъ и утвержденныхъ миров. судей отъ исполненія служебныхъ ихъ обязанностей, въ дѣйствующихъ законахъ никакого постановленія не существуетъ. Напротивъ, изъ смысла 24, 27 и 29 ст. Высоч. утв. полож. о введ. въ дѣйствіе суд. уставовъ явствуетъ, что не собранію мир. судей, а уѣздному зем. собранію принадлежитъ право заявлять и представлять, установленнымъ порядкомъ, соображенія о числѣ мир. судей, соотвѣтствующемъ въ мир. округѣ существующему количеству участковъ, и что окончательное по сему предмету распоряженіе зависитъ отъ 1-го деп. Прав. Сената. (Рѣш. о. с. к. д. 1872, № 14, тоже рѣш. 1877 г., № 29 и 31).

в) Изъ сопоставленія ст. 35 и 41 учр. суд. уст. вытекаетъ, что такъ какъ мировые участки распредѣляются между мир. судьями еще до образованія съѣзда, при участіи всѣхъ наличныхъ мир. судей, то мир. съѣздъ и не властенъ производить измѣненія въ этомъ распорядкѣ участковъ, установленіе котораго зависитъ отъ общаго соглашенія судей между собою, а не отъ усмотрѣнія и распоряженія съѣзда. (Рѣш. о. 1-го и к. д-въ 18 дек. 1878, № 52).

2. а) Нигдѣ въ законахъ соединеніе обязанностей предсѣдателя и непремѣннаго члена не признается несовмѣстнымъ съ тѣми особенными условіями, которыя ограждаютъ независимость правосудія. Обязанности непремѣннаго члена не находятся ни въ какой зависимости отъ предсѣдателя, и наоборотъ, а потому Сенатъ не видитъ, чтобы такое соединеніе обязанностей двухъ должностей могло подорвать довѣріе къ мировымъ учрежденіямъ, какъ объясняетъ, безъ точнаго основанія, вятскій губернскій прокуроръ. Что же касается указываемыхъ прокуроромъ затрудненій, въ случаѣ отвода, болѣзни или другихъ обстоятельствъ, препятствующихъ почему-либо присутствовать на съѣздѣ, то необходимо принять во вниманіе, что прокуроръ не представляетъ никакого положительнаго основанія, и упоминаемыя имъ затрудненія, въ случаѣ отвода, болѣзни и проч., могутъ имѣть мѣсто и въ отношеніи двухъ должностныхъ лицъ точно также, какъ и въ отношеніи одного лица, соединяющаго въ себѣ обязанности двухъ должностей. (Рѣш. общ. собр. кас. деп. 13 дек. 1869 г., № 29).

б) Занятіе однимъ лицомъ въ одно и то же время должностей предсѣдателя съѣзда мировыхъ судей и непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ

янскимъ дѣламъ присутствія представляется несогласнымъ съ 246 ст. учр. суд. уст. (Рѣш. соед. прис. 1-го и кас. деп. 1876 г., № 6).

в) Совмѣщеніе въ одномъ лицѣ должностей предсѣдателя уѣздной зем. управы и непремѣннаго члена мироваго съѣзда не можетъ быть допускаемо, равно какъ и лицо, состоящее въ званіи присяжнаго повѣреннаго, не можетъ занимать должность предсѣдателя мироваго съѣзда и почетнаго мироваго судьи. (Цирк. ук. Сен. 5 дек. 1879 г.).

г) По вопросу, *можетъ ли предсѣдатель мир. съѣзда, занимать нѣкоторыя другія должности*, — Пр. Сенатъ нашелъ, что вопросъ о томъ: могутъ ли *предводители дворянства*, состоя почетн. мир. судьями, быть избранными предсѣдателями мир. съѣздовъ, уже разрѣшенъ былъ Пр. Сенатомъ (опред. о. с. 1-го и к. д. 2 дек. 1868 г.) утвердительно. Пр. Сенатъ призналъ, что строгость правила, въ 246 ст. уч. суд. уст. постановленнаго, не прилагается на практикѣ къ предводителямъ дворянства, которые во многихъ мѣстахъ, по избраніи ихъ въ почетн. мир. судьи, избраны потомъ въ предсѣдателя съѣздовъ, и Пр. Сенатъ, съ своей стороны, допускаетъ это какъ потому, что предводители дворянства принадлежатъ къ числу лицъ, пользующихся довѣріемъ и наибольшимъ уваженіемъ въ обществѣ, такъ и потому, что обязанности предводителя дворянства не препятствуютъ дѣятельному исполненію обязанностей предсѣдателя мир. съѣзда. А такъ какъ предсѣдательство въ зем. собраніяхъ (ст. 43 и 53 Пол. о зем. учр.), въ дворянской опекѣ (ст. 4962 т. II общ. губ. учр.) и въ съѣздѣ мировыхъ посредниковъ (ст. 97 полож. объ учр. по кр. дѣл.) принадлежитъ предводителямъ дворянства, по самому ихъ званію, то по сему и не можетъ быть сомнѣнія въ томъ, что если въ предсѣдатели съѣзда можетъ быть избранъ предводитель дворянства, то и соединенныя съ симъ послѣднимъ званіемъ по закону обязанности не могутъ служить препятствіемъ къ такому избранію. Что же касается до вопроса о томъ, *можетъ ли предсѣдатель зем. управы быть избранъ въ предсѣдатели съѣзда мир. судей*, то въ этомъ отношеніи Пр. Сенатъ нашелъ, что совокупный смыслъ ст. 246 и 49 учр. суд. уст. показываетъ, что выраженное въ послѣдней изъ нихъ дозволеніе почетн. мир. судьямъ занимать и другія должности не распространяется на тѣ случаи, когда почетн. мир. судья, сверхъ обыкновенныхъ своихъ обязанностей по разбору дѣлъ тѣхъ лицъ, которыя обратятся къ его посредничеству (ст. 46 учр. суд. уст.) и по присутствованію въ засѣданіяхъ мир. съѣздовъ въ качествѣ члена онаго (ст. 17 учр. суд. уст.), принимаетъ на себя другія по судебному мировому установленію обязанности. Въ виду сего, хотя, на основаніи 2 п. 35 ст. у. с. у., предсѣдатели мировыхъ съѣздовъ избираются изъ среды почетныхъ и участк. мир. судей, и хотя поэтому избраніе въ почет. мир. судьи само по себѣ уже даетъ право быть избраннымъ въ предсѣдатели съѣзда, однако это право не можетъ быть признано безусловнымъ и недопускающимъ никакихъ исключеній. Такъ, по закону (ст. 43 у. с. у.) обязанности участк. мир. судьи могутъ, въ опредѣленныхъ случаяхъ, быть исполняемы почет. мир. судьями, но даже и къ такому взаимному исправленію обязанностей участк. мир. судьи не долженъ быть допущенъ почетн. мир. судья, исправляющій другую должность по государств. или общ. службѣ (сб. р. г. к. д. 1867, № 390). То же правило, по духу судебн. установ

1864 г., должно быть примѣнено и къ тѣмъ случаямъ, когда почетн. мир. судья, сверхъ обыкновенныхъ своихъ обязанностей, принимаетъ на себя должность предсѣдателя мир. съѣзда, ибо лица, избранныя въ эту должность, принимаютъ тѣмъ на себя многоразличныя, постоянныя обязанности, для успѣшнаго исполненія которыхъ они необходимо должны посвятить много времени и трудовъ (ст. 53—55, 59, 60, 62 учр. суд. уст., ст. 161—165 уст. угол. суд. и ст. 175, 178, 183 уст. гр. суд.). Одно обозрѣніе этихъ обязанностей и соотвѣтствующихъ имъ правъ ясно показываетъ, какое вліяніе можетъ имѣть предсѣдатель съѣзда на дѣла, производимыя подъ его предсѣдательствомъ, а при такомъ вліяніи принятіе имъ на себя другой должности по какому-либо административному управленію возбуждало бы всегда сомнѣніе въ безпристрастномъ рѣшеніи дѣлъ, касающихся этого управленія или имѣющихъ къ нему какое-либо отношеніе. Съ другой стороны, при многочисленныхъ занятіяхъ предсѣдателя мир. съѣзда по дѣламъ ему подвѣдомственнымъ, принятіе имъ на себя еще должности по другому вѣдомству было бы несовмѣстно съ исправленіемъ его судебныхъ обязанностей. На основаніи этихъ соображеній Пр. Сенатомъ уже разъяснено (р. о. с. 1-го и к. д. 2 дек. 1868 г.), что къ должности предсѣдателя мир. съѣзда вовсе непримѣнимы тѣ уваженія, по которымъ законъ, въ отношеніи къ почетн. мир. судьямъ, допускаетъ изъятіе изъ общаго правила о несоединеніи должностей по судебн. вѣдомству съ должностями по другимъ вѣдомствамъ. Это заключеніе, вытекающее изъ разума закона, подтверждается отчасти и буквальнымъ его смысломъ, ибо въ 246 ст. у. с. у. указаны изъятія изъ упомянутаго общаго правила но объ исполненіи поч. мир. судьею должности предсѣдателя съѣзда вовсе не упомянуто. Всѣ эти соображенія, которыя привели Пр. Сенатъ къ заключенію, что должность предсѣдателя съѣзда мир. судей не можетъ быть соединена съ какою-либо другою должностью по другому вѣдомству, должны служить основаніемъ и при разрѣшеніи вопроса относительно соединенія означенной должности съ должностью предсѣдателя зем. управы. Хотя въ 47 ст. Полож. о зем. учр. сказано, что въ члены зем. управъ не могутъ быть избираемы члены судебн. мѣстъ, исключая почетн. мир. судей, однако и это послѣднее исключеніе слѣдуетъ также понимать въ томъ тѣсномъ смыслѣ, въ какомъ, какъ сіе выше объяснено, ст. 49 у. с. у. разрѣшаетъ соединеніе должности почетн. мир. судьи съ другою должностью по госуд. или обществ. службѣ, т. е., что исключеніе въ приведенной статьѣ Полож. о зем. учр., слѣланное относительно почетн. мир. судей, относится до тѣхъ изъ нихъ, которые не несутъ другихъ какихъ-либо обязанностей по судебному учрежденію. Изъ сего слѣдуетъ, что *въ предсѣдатели мир. съѣздовъ не могутъ быть избираемы ни изъ почетн. мир. судей, которыя состоятъ предсѣдателями зем. управъ.* Подобный выводъ подтверждается тѣмъ, что на обязанности зем. управъ, кромѣ завѣдыванія зем. хозяйствомъ, лежитъ и веденіе исковъ по имущественнымъ дѣламъ земства (ст. 69 и 72 Полож. о земск. учр.), а въ виду сего, при занятіи предсѣдателемъ зем. управы должности предсѣдателя мир. съѣзда, столкновеніе въ немъ обязанностей судьи съ обязанностями представителя интересовъ земства и ходатая по его дѣламъ неизбѣжно, что было бы несогласно съ цѣлью, съ которой постановлено изъясненное въ

246 ст. учр. суд. уст. правило, а именно дабы не возбуждать сомнѣнія на счетъ безпристрастія судьи и не подорвать довѣрія къ суду. Притомъ же къ виду многочисленности и разнообразія обязанностей, лежащихъ какъ на предсѣдателѣ зем. управы, такъ и на предсѣдателѣ мир. съѣзда, соединеніе въ одномъ лицѣ этихъ двухъ должностей, изъ которыхъ каждая требуетъ постоянныхъ занятій и безпрерывной дѣятельности, имѣло бы необходимыми послѣдствіями упущеніе по той или другой должности. Вслѣдствіе сего, о. соб. 1-го и к. д-въ признало, что *почетн. мир. судья, занимающій мѣсто предсѣдателя зем. управы, не можетъ въ то же время занимать мѣсто предсѣдателя съѣзда мир. судей.* (Р. Сен. 1872 г. марта 20, № 24; тоже р. 1872, окт. 29, № 38).

д) По одному дѣлу Пр. Сенатъ высказалъ, что такъ какъ ни разъясненіемъ Сената 20 марта 1872, № 24, ни законами, на соображеніи коихъ оно основано, не указано, чтобы какія либо мѣстныя обстоятельства и условія, равно и вытекающія изъ нихъ неудобства или препятствія, могли служить поводомъ къ допущенію совмѣстнаго занятія вышеозначенныхъ должностей, то общему собранію Прав. Сената не представляется основанія къ обсужденію объясненій о мѣстныхъ неудобствахъ и препятствіяхъ, встрѣченныхъ миров. съѣздомъ при избраніи другаго лица на должность предсѣдателя съѣзда. (Р. о. с. 1-го и к. д-въ 29 окт. 1873, № 38).

е) По тѣмъ-же уваженіямъ, которыя изложены въ рѣшеніяхъ 1872 г., № 23 и 24, предсѣдатель зем. управы не можетъ быть избираемъ и временно предсѣдательствующимъ въ случаяхъ, означенныхъ въ 53 и 55 ст. учр. суд. уст. (Р. о. с. 1-го и к. д—въ 22 апрѣля 1874, № 10).

ж) По соображеніямъ, изъясненнымъ въ цитированномъ выше опредѣленіи 1872 № 24, занятіе однимъ лицомъ въ одно и тоже время должностей предсѣдателя съѣзда мир. судей и непремѣннаго члена уѣзднаго по кр. дѣламъ присутствія представляется несогласнымъ съ 246 ст. учр. суд. уст. (Р. о. с. 1-го и к. д—въ 1878, янв. 30, № 11).

з) Должность *предсѣдателя миров. съѣзда* совмѣстима съ должностью почетнаго миров. судьи, приглашеннаго, на основаніи 134 ст. пол. о губ. и уѣздн. по кр. дѣл. учр., къ участію въ уѣздномъ по кр. дѣл. присутствіи. (Р. о. с. Сен. 1884, № 12).

и) Не могутъ быть совмѣщаемы въ одномъ лицѣ должности *предсѣдателя зем. управы и предсѣдателя или непремѣннаго члена мироваго съѣзда,* хотя-бы исполненіе сихъ послѣднихъ двухъ должностей возлагалось на нихъ въ качествѣ почетныхъ мир. судей. Равнымъ образомъ, не можетъ быть допущено совмѣщеніе должности почетн. мир. судьи, исполняющаго въ то-же время обязанности непрем. члена при миров. съѣздѣ, съ должностями какъ письмоводителя предводителя дворянства, такъ и подвѣдомственнаго зем. управѣ и подлежащаго, въ порядкѣ служебномъ, отвѣтственности, на одинаковыхъ съ должностями лицами основаніяхъ, агента по земск. страхованію. (Р. о. с. 1-го и кас. д—въ 1884, № 36).

і) Подача голосовъ при избраніи постояннаго предсѣдателя мир. съѣзда совершается закрытою баллотировкою. (Р. о. с. 1-го и кас. д—въ 2 дек. 1874 г., № 42).

к) Избраніе предсѣдателя и непрем. члена съѣзда должно производиться изъ среды всѣхъ вообще наличныхъ мир. судей, какъ почетныхъ такъ и участковыхъ. (Р. о. с. к. д. 30 марта 1881, № 23).

3. а) По одному дѣлу къ числу неправильностей, допущенныхъ мир. съѣздомъ, Прав. Сенатъ относитъ: отступленіе отъ установленнаго закономъ (ст. 35 п. 3 учр. суд. уст.) порядка относительно назначенія очереди для исправленія должности участ. мир. судей въ указанныхъ въ ст. 43 того-же учрежд. случаяхъ, заключающееся въ томъ, что въ этихъ случаяхъ участковые, запасные и почетн. мир. судьи назначаются къ отправленію означенной должности не по заранѣе установленной очереди, а по особому на каждый разъ постановленію съѣзда. При такомъ отступленіи отъ закона, обязанности отсутствующаго участ. судьи исполняются не всегда однимъ и тѣмъ же очереднымъ судьей, а то тѣмъ, то другимъ изъ судей. Подобный порядокъ не только представляетъ неудобства въ томъ отношеніи, что перемѣнные судьи, исправляя должность извѣстнаго участ. мир. судьи, непродолжительное время каждый, не могутъ достаточнымъ образомъ ознакомиться съ положеніемъ дѣлъ въ участкѣ и съ принятымъ въ немъ порядкомъ въ назначеніи къ разбору дѣлъ, пріемѣ прошеній и проч., но и производитъ еще то, что иногда участокъ остается вовсе безъ судьи, вслѣдствіе того, что съѣздъ не успѣлъ назначить кого-либо изъ судей къ исправленію обязанностей отсутствующаго участковаго судьи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, при этомъ порядкѣ, участк. мир. судья, не могущій по болѣзни или другой причинѣ прибыть въ извѣстный день въ камеру, не можетъ обратиться съ предложеніемъ замѣнить его на этотъ день непосредственно къ очередному судьѣ, а долженъ представлять съѣзду о назначеніи для отправленія его обязанностей другаго судью. Послѣдствіемъ всего этого является замедленіе въ производствѣ дѣлъ и напрасное стѣсненіе сторонъ и свидѣтелей вызовомъ ихъ по нѣскольку разъ по одному и тому-же откладываемому за отсутствіемъ судьи, дѣлу (Р. о. с. к. деп. 1875 окт. 27 (1876 февр. 9) № 58).

б) По З. п. 1672 и 1683 ст. т. II ч. I общ. губ. учр. изд. 1876, мир. судьи, послѣ ихъ избранія, назначаютъ, по взаимному между собою соглашенію, очередь для исправленія должности участк. мир. судей въ случаѣ болѣзни, отпуска, увольненія или устраненія, слѣдовательно, въ особыхъ опредѣленіяхъ мир. съѣзда на каждый отдѣльный случай такого рода не представляетъ надобности. (Р. об. с. к. д. 1880, № 61).

в) Назначенные согласно п. 3 ст. 35 въ очередь для исправленія должности участк. мир. судей, не вправѣ ни отлучаться съ мѣста жительства безъ разрѣшенія мир. съѣзда, ни инымъ образомъ уклоняться отъ исполненія принятыхъ ими на себя обязанностей по мировому разбирательству въ указанныхъ закономъ случаяхъ. (Р. о. с. к. д. 1880, № 70).

36. Затѣмъ предсѣдатель земскаго собранія объявляетъ имена лицъ избранныхъ на слѣдующее трехлѣтіе почетными и участковыми мировыми судьями. Вновь избранныя лица принимаютъ присягу по формѣ, установленной въ приложеніи, къ статьѣ 225, и допускаются къ исправленію своихъ должностей. (1864, нояб. 20, ст. 36).

1. По ст. 36 учр. суд. уст., „вновь избранные мир. судьи послѣ принятія присяги допускаются къ исполненію своихъ должностей и до утвержденія Прав. Сенатомъ". (Рѣш. общ. собр. 1 и кас. деп. Сен. 1870 г., № 505; тоже № 615).

2. По вопросу, *могутъ ли избранные земск. собраніемъ мировые судьи, если всѣ постановленія того собранія опротестованы и представлены на разсмотрѣніе Прав. Сената, быть допущены къ исправленію своихъ должностей до рѣшенія дѣлъ Сенатомъ*. Означенный вопросъ былъ предложенъ министромъ юстиціи на разсмотрѣніе Пр. Сената, который, опредѣленіемъ, состоявшемся 29 января 1873 г., разъяснилъ, что одно только опротестованіе всѣхъ постановленій земск. собранія не можетъ служить основаніемъ къ недопущенію вновь избранныхъ симъ собраніемъ мировыхъ судей, по принятіи ими установленной присяги, къ исправленію своихъ должностей. (Отзывъ мин-ва юстиціи 15 марта 1876 г., № 4725).

3. По вопросу о томъ, *имѣетъ ли право почетн. мир. судья заседать въ съѣздѣ до утвержденія его Прав. Сенатомъ*, общее собраніе 1-го и кас. деп—въ Сената, нашло, что опредѣленіе Прав. Сената отъ 18 декабря 1867 г. послѣдовало вслѣдствіе рапорта предсѣдателя тульскаго уѣзд. зем. собранія, коимъ испрашивалось утвержденіе двухъ лицъ, избранныхъ въ участковые мир. судьи, на имѣвшіяся въ Тульскомъ уѣздѣ двѣ вакансіи. При разрѣшеніи сего рапорта, Прав. Сенатъ, между прочимъ, нашелъ, что допущеніе означенныхъ лицъ къ исправленію должности участк. мир. судей было распоряженіе неправильное, такъ какъ по силѣ 43 ст. учр. суд. уст. слѣдовало обязанность бывшихъ участк. мир. судей возложить на сосѣднихъ участк. мир. судей или же на почетныхъ, по установленной ими между собою очереди. Такимъ образомъ Прав. Сенатъ призналъ допущеніе означенныхъ, вновь избранныхъ двухъ судей къ исправленію должности неправильнымъ, *не потому, что они еще не были утверждены Прав. Сенатомъ*, а потому, что, въ случаѣ устраненія, отсутствія, болѣзни или смерти участк. мир. судьи для исполненія его обязанностей вовсе не слѣдовало избирать новыхъ мир. судей, а должно было исполненіе сіе возложить на одного изъ почетныхъ или сосѣднихъ участк. мир. судей, по заранѣе установленной ими между собою, согласно 3 п. 35 ст. учр. суд. уст., очереди; и слѣдовательно означенное постановленіе Прав. Сената вовсе не касалось порядка допущенія къ исправленію своихъ должностей вновь избранныхъ мир. судей, въ 36 и 37 ст. учр. суд. уст. опредѣленнаго и заключающагося въ томъ, что избранные на новое трехлѣтіе почетные и участк. мир. судьи, по принятіи присяги, допускаются къ исправленію своихъ должностей и затѣмъ уже списки о нихъ представляются на утвержденіе Прав. Сената. (Рѣш. Сен. 1875 г. 27 окт., № 28).

4. *О порядкѣ вступленія въ должность мировыхъ судей*. Во всеподданнѣйшемъ отчетѣ одного губернатора за 1885 годъ, какъ на причину усмотрѣннаго имъ неудовлетворительнаго состава мировыхъ судей, указано на то, что избираемыя на эту должность лица вступаютъ въ отправленіе своихъ обязанностей, не ожидая утвержденія Правительствующаго Сената. По поводу сего управляющимъ министерствомъ юстиціи было представлено на благоусмотрѣніе комитета гг. министровъ, что, на основаніи ст. 36 и 37 учр. суд. уст., изд. 1883 года, вновь избранныя въ должность мироваго судьи лица, принимая по установленной въ прил. къ ст. 255 формѣ присягу, допускаются къ исправленію своихъ обязанностей, и только вслѣдъ за симъ списки избранныхъ въ мировые судьи вносятся на утвержденіе въ Прав. Сенатъ. При установленіи такого порядка былъ

принято во вниманіе, что утвержденіе Сенатомъ мировыхъ судей соединено съ значительною медленностью и мѣста почему либо выбывшихъ участковыхъ мировыхъ судей оставались бы долго незанятыми, въ явное обремененіе временно завѣдующихъ оными почетныхъ мировыхъ судей и къ большому неудобству обывателей. По сему признано было полезнымъ, примѣнительно къ распоряженію, сдѣланному относительно мировыхъ посредниковъ, допускать вновь избранныхъ мировыхъ судей къ исправленію должности, впредь до утвержденія ихъ въ оной Сенатомъ (мотивы къ ст. 36 учр. суд. уст., по изд. госуд. канц.). Примѣненіе ст. 36 учр. суд. уст. вызывало иногда на практикѣ сомнѣнія; но Прав. Сенатомъ было неоднократно разъясняемо, что мировой судья, избранный въ должность и приведенный уже къ судейской присягѣ, хотя и не утвержденный еще Сенатомъ, можетъ исполнять всѣ обязанности судьи (рѣш. угол. касс. деп. Прав. Сен. 1872 г. № 1646; 1873 г. №№ 71 и 241; 1875 г. № 618, и общ. собр. 1-го и касс. деп. 1875 г. № 28). Независимо отъ сего, при обсужденіи настоящаго дѣла, нельзя оставить безъ вниманія, что если не допускать мировыхъ судей къ вступленію въ должность до полученія указа Прав. Сената о ихъ утвержденіи, то завѣдываніе мировыми участками оставалось бы въ рукахъ мировыхъ судей истекшаго трехлѣтія. Трудно было бы отрицать, что въ отношеніи тѣхъ изъ означенныхъ лицъ, кои не удостоились избранія въ судьи на новое трехлѣтіе, такой порядокъ представлялъ бы еще болѣе неудобствъ, нежели допущеніе вновь избранныхъ судей къ исправленію судейскихъ обязанностей, не выжидая окончательнаго утвержденія ихъ въ должности. Впрочемъ, въ большинствѣ случаевъ земскія собранія останавливаютъ свой выборъ на тѣхъ лицахъ, которыя уже были мировыми судьями и вслѣдствіе сего допущеніе ихъ къ исправленію обязанностей тотчасъ послѣ выборовъ представляется тѣмъ болѣе удобнымъ, что утвержденіе ихъ Сенатомъ почти всегда является обезпеченнымъ. Не излишне при этомъ также замѣтить, что со времени вступленія мировыхъ судей въ должность, хотя бы они еще не были утверждены Сенатомъ, на нихъ распространяются общія правила объ отвѣтственности мировыхъ судей и о надзорѣ за ними. При такихъ условіяхъ дѣятельность означенныхъ должностныхъ лицъ въ промежутокъ времени между ихъ избраніемъ и окончательнымъ утвержденіемъ въ должности едва-ли можетъ представлять менѣе гарантій своей правильности и полезности, чѣмъ послѣдующая служебная дѣятельность тѣхъ же лицъ. Разсмотрѣвъ приведенное объясненіе сенатора Манасеина, комитетъ гг. министровъ вполнѣ согласился съ высказаннымъ имъ мнѣніемъ по настоящему дѣлу. Съ тѣмъ вмѣстѣ, усматривая изъ указаннаго объясненія управляющаго министерствомъ юстиціи, что примѣненіе дѣйствующаго по настоящему предмету закона вызывало уже неоднократныя на практикѣ сомнѣнія, комитетъ полагалъ полезнымъ, во избѣжаніе могущихъ возникнуть и въ будущемъ недоразумѣній по сему предмету, поставить всѣхъ губернаторовъ въ извѣстность объ объясненіяхъ по разсматриваемому дѣлу управляющаго министерствомъ юстиціи. Въ виду сего, предоставивъ министерству вн. дѣлъ сообщить губернаторамъ разъясненія управляющаго министерствомъ юстиціи по сказанному предмету, комитетъ полагалъ о всемъ вышеизложенномъ довести до Высочайшаго

Его Императорскаго Величества свѣдѣнія. Государь Императоръ журналъ комитета изволилъ разсматривать въ 8-й день сентября 1886 года. (Ц. м. в. д. 26 сентября 1886 г., № 6663).

5. По вопросу *объ обязанности и правѣ мировыхъ судей оставаться при исправленіи ихъ должностей послѣ истеченія срока, на который они были выбраны, если выборы новыхъ мировыхъ судей не состоятся.* Пр. Сенатъ разъяснилъ, что выборные мировые судьи не могутъ, по истеченіи срока, на который они избраны, оставлять должность, не сдавъ ея своему преемнику. (Р. о. с. 1-го и касс. деп. Сен. 18 мая 1887, № 14).

37. Списки избранныхъ въ мировые судьи представляются предсѣдателемъ земскаго собранія на утвержденіе перваго департамента Правительствующаго Сената. Если кто-либо избранъ мировымъ судьею въ противность замѣчаніямъ губернатора (ст. 30), то объ основаніяхъ къ тому должно быть также представлено на усмотрѣніе Сената *). (1884, нояб. 20 ст. 37).

Примѣчаніе. Въ 1879 г. положено: не измѣняя нынѣ дѣйствующаго порядка замѣщенія должности миров. судей, постановить въ видѣ мѣры временной: а) земскія и гор. учрежденія (ст. 40), одновременно съ представленіемъ Прав. Сенату объ утвержденіи избранныхъ ими участковыхъ и почетныхъ мир. судей, препровождаютъ списки избранныхъ также и мѣстному губернатору, или градоначальнику; б) губернаторъ или градоначальникъ представляетъ свои замѣчанія о нравственныхъ качествахъ и о благонадежности лицъ, избираемыхъ земскими собраніями и гор. думами на должности мировыхъ судей Прав. Сенату, и в) Прав. Сенатъ, при разсмотрѣніи представленія объ утвержденіи въ должности мировыхъ судей, входитъ въ ближайшую оцѣнку и повѣрку представленныхъ ему мѣстнымъ губ. начальствомъ отзывовъ въ связи съ заключеніями по сему предмету министерства юстиціи.
(1879, сент. 26 (60045) ст. 2; 1880, янв. 22; Собр. узак, 1881, № 275; 1881, сент. 4, собр. узак., № 617).

По вопросу о *примѣненіи полож. комитета министровъ 26 го сентября 1879 г. Прав. Сенатъ разъяснилъ:* по силѣ этого Положенія, не вмѣняется губернаторамъ въ обязанность представлять Прав. Сенату свои замѣчанія о нравственныхъ качествахъ и благонадежности избранныхъ въ мировые судьи лицъ непремѣнно по каждому постановленію земскихъ или город. учрежденій о выборѣ мировыхъ судей, а между тѣмъ, по неизвѣстности о томъ, будутъ ли представлены Сенату таковыя замѣчанія по по-

*) Высоч. утв. полож. комитета министровъ 26 сент. 1879 г. повелѣно:

1) Высоч. утв. 19 августа 1879 г. положеніе комитета министровъ о замѣщеніи должностей по земскимъ и городск. учрежденіямъ распространить въ видѣ временной мѣры, и на замѣщеніе всѣхъ должностей по мировымъ судебн. установленіямъ, исключая лишь самихъ мировыхъ судей. (Этотъ пунктъ отмѣненъ и замѣненъ приведенными подъ ст. 48 Пол. о зем. учр. правилами положенія объ охранѣ). Второй пунктъ этого узаконенія см. примѣчаніе къ сей (37) статьѣ.

ступающимъ въ оный представленіямъ общественныхъ учрежденій, разрѣшеніе сихъ представленій задерживается въ ожиданіи могущихъ послѣдовать со стороны губернатора замѣчаній, въ виду того, что замѣчанія эти могли бы повлечь за собою необходимость пересмотрѣть опредѣленіе Сената объ утвержденіи того или другаго изъ избранныхъ лицъ, еслибы таковое послѣдовало до полученія замѣчанія губернатора Находя вслѣдствіе сего необходимымъ принять соотвѣтственныя мѣры къ устраненію всякой медленности въ разрѣшеніи представленій о выборѣ мировыхъ судей и принимая во вниманіе: а) что представленіе губернаторомъ замѣчаній по постановленіямъ земскихъ собраній о выборѣ мировыхъ судей имѣетъ значеніе протеста противъ такихъ постановленій, обращаемаго непосредственно въ Прав. Сенатъ; б) что по силѣ ст. 1825 и 1910 св. зак. 1 ч. II т. изд. 1876 г., отзывъ губернатора о несогласіи его съ какимъ либо постановленіемъ земскаго собранія сообщается куда слѣдуетъ въ теченіи семи дней отъ полученія постановленій, и в) что списокъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи, доставляется губернатору болѣе чѣмъ за два мѣсяца до выборовъ, въ продолженіи какого времени онъ имѣетъ полную возможность получить свѣдѣнія о тѣхъ изъ внесенныхъ въ списокъ лицахъ, которыя, по нравственнымъ качествамъ или по неблагонадежности, не подлежали бы утвержденію въ случаѣ выбора ихъ въ мировые судьи, Прав. Сенатъ признаетъ необходимымъ предписать: 1) чтобы земскія и городскія учрежденія, въ представленіяхъ Прав. Сенату объ утвержденіи избранныхъ въ мировые судьи лицъ указывали время, когда списки избранныхъ сообщены ими губернатору или градоначальнику; 2) чтобы губернаторы и градоначальники, если имѣютъ такія о нравственныхъ качествахъ и благонадежности избранныхъ свѣдѣнія, которыя могутъ препятствовать ихъ утвержденію, представляли о томъ Сенату въ установленный ст. 1910 т. II ч. I семидневный срокъ, при чемъ предварить, что непредставленіе въ означенный срокъ отъ губернатора замѣчаній, по постановленію земства объ избраніи мировыхъ судей, будетъ, согласно приведенной статьѣ, признано равносильнымъ неимѣнію съ его стороны препятствій къ утвержденію избранныхъ. (Цирк. ук. Сен. 22 янв. 1880 г.; собр. уз. 1881 г., № 47).

38. За недостаткомъ лицъ, которыя могли бы быть избраны въ участковые мировые судьи на основаніи предшедшихъ 33 и 34 статей, недостающее число судей назначается, до слѣдующихъ выборовъ, первымъ департаментомъ Сената, по представленію министра юстиціи, но не иначе, какъ изъ числа лицъ, соотвѣтствующихъ условіямъ, означеннымъ въ п. 1 и 2 статьи 19 настоящаго учрежденія. (1864, нояб. 20 (41475) ст. 38).

38[1]. Въ случаѣ выбытія мировыхъ судей до окончанія срока ихъ выборной службы, открывающіяся вакансіи замѣщаются на основаніи слѣдующихъ правилъ: 1) Уѣзднымъ земскимъ собраніямъ предоставляется замѣщать вакансіи, открывающіяся на должности мировыхъ судей, вслѣдствіе выбытія ихъ до окончанія срока, на который они выбраны, посредствомъ дополнительныхъ выборовъ, производимыхъ въ очередныхъ или чрезвычайныхъ засѣданіяхъ по спи-

скамъ, составленнымъ при первоначальныхъ выборахъ. Въ эти списки предоставляется вносить и другія, имѣющія по закону право быть избранными въ мировые судьи лица, которыми будетъ заявлено желаніе подвергнуться баллотировкѣ. 2) Уѣздныя земскія собранія избираютъ, по составленіи о томъ предварительно постановленія, участковыхъ судей въ большемъ, по возможности, числѣ, съ тѣмъ, чтобы тѣ изъ избранныхъ, которые не будутъ утверждены Правительствующимъ Сенатомъ, за неимѣніемъ незанятыхъ мировыхъ участковъ, представлялись на его утвержденіе предсѣдателемъ земскаго собранія по мѣрѣ открывающихся вакансій, въ порядкѣ большинства полученныхъ ими избирательныхъ голосовъ. 3) Срокъ служенія вновь утвержденныхъ, согласно предъидущимъ 1 и 2 пунк., мировыхъ судей долженъ оканчиваться одновременно съ истеченіемъ трехлѣтія, на которое избраны остальные мировые судьи того округа. (1867, марта 27 [44401] ст. 1—3).

Примѣчаніе *).

---

*) Относительно порядка *оставленія за штатомъ участковыхъ мировыхъ судей*, вслѣдствіе сокращенія зем. собраніями числа участковъ, Прав. Сенатъ нашелъ, что разрѣшенію его подлежатъ два вопроса: 1) кто изъ участковыхъ мир. судей долженъ быть оставленъ за штатомъ, въ случаѣ сокращенія числа судебно-мир. участковъ, и 2) какимъ порядкомъ, въ подобныхъ случаяхъ должно послѣдовать оставленіе за штатомъ увольняемаго отъ должности мироваго судьи. Обращаясь къ разсмотрѣнію перваго вопроса, Прав. Сенатъ нашелъ, что по дѣйствующему закону избранныя въ участковые мир. судьи лица утверждаются Прав. Сенатомъ въ этихъ должностяхъ, сообразно съ числомъ участковъ, въ порядкѣ большинства полученныхъ ими избирательныхъ голосовъ, при чемъ избранныя, но не утвержденныя Прав. Сенатомъ, за неимѣніемъ незанятыхъ мировыхъ участковъ, лица, въ случаѣ открывшейся на должность мир. судей вакансій, утверждаются точно также въ порядкѣ большинства полученныхъ ими избирательныхъ голосовъ. Въ виду этого, нельзя не признать, что такимъ-же порядкомъ должно руководствоваться и въ томъ случаѣ, когда, вслѣдствіе сокращенія числа судебно-мировыхъ участковъ, окажется излишнее противу количества участковъ число участковыхъ судей. Въ этомъ случаѣ *увольненію отъ должности* долженъ, очевидно, подлежать тотъ изъ числа утвержденныхъ Прав. Сенатомъ участковыхъ судей, который при выборахъ *получилъ меньшее*, въ сравненіи съ остальными, *число избирательныхъ голосовъ*.—Переходя затѣмъ къ обсужденію втораго вопроса, Прав. Сенатъ находитъ, что по ст. 24, 27 и 29 Выс. утв. 19 окт. 1865 г. пол. о введ. въ дѣйств. суд. уст., представленіе установленнымъ порядкомъ соображеній о числѣ мир. судей, соотвѣтствующемъ въ мировомъ округѣ существующему количеству участковъ, принадлежитъ уѣздному зем. собранію и что окончательное по сему предмету распоряженіе зависитъ отъ 1 деп. Прав. Сената. Имѣя въ виду, что право заявленія о необходимости увеличенія или уменьшенія числа мировыхъ участковъ принадлежитъ уѣздному зем. собранію и что въ случаѣ увеличенія числа мировыхъ участковъ выборъ мир. судей на вновь открываемыя вакансіи производится зем. собраніемъ и утверждается 1 деп. Прав. Сената, Прав.

39. Жалобы на опредѣленія земскаго собранія по предметамъ, означеннымъ выше въ 32 статьѣ, а равно и на незаконное производство самыхъ выборовъ, подаются, въ двухъ-недѣльный срокъ, считая со дня окончанія выборовъ, предсѣдательствовавшему въ земскомъ собраніи во время выборовъ и, съ объясненіями его, представляются, на окончательное рѣшеніе, въ первый департаментъ Прав. Сената. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 39).

40. Въ столичныхъ городахъ С.-Петербургѣ и Москвѣ, а также и въ г. Одессѣ, обязанности уѣздныхъ земскихъ собраній по выборамъ мировыхъ судей возлагаются на городскія думы.

(1864, нояб. 20, ст. 40; 1864 янв. 1 (40457) пол., ст. 15; 1865 окт. 19 (42587) пол., ст. 32; 1870 іюн. 16 (48498) пол., ст. 54; 1872 іюн. 20 (51014) прав.).

40¹ (по прод. 1886 г.). Уѣзднымъ земскимъ собраніямъ, а въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ—городскимъ думамъ предоставляется въ случаѣ надобности, сверхъ участковыхъ и почетныхъ мировыхъ судей, избирать еще, въ нужномъ числѣ, добавочныхъ судей. Утвержденіе предположеній уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ по означенному предмету предоставляется взаимному соглашенію министровъ юстиціи и внутреннихъ дѣлъ. О вновь учрежденныхъ должностяхъ добавочныхъ мировыхъ судей министръ юстиціи предлагаетъ Прав. Сенату для надлежащаго опубликованія. Въ мѣстностяхъ, гдѣ мировые судьи назначаются отъ правительства, добавочные судьи состоятъ въ тѣхъ округахъ, въ коихъ они опредѣлены по штатамъ. Условія и порядокъ выбора добавочныхъ мировыхъ судей и утвержденіе ихъ въ должности, а равно назначеніе ихъ отъ правительства, подчиняются общимъ о мировыхъ судьяхъ правиламъ.

Примѣчаніе къ ст. 40¹ учр. суд. уст. изд. 1883 г. остается въ силѣ.

(Мн. госуд. сов. 1886 г. апр. 7; Собр. узак., 20 мая 1886, № 48).

Сенатъ признаетъ, что то-же уѣздное зем. собраніе, дѣлая постановленіе о необходимости сокращенія судебно-мировыхъ участковъ въ округѣ при состояніи всѣхъ участковъ замѣщенными, обязано, одновременно съ представленіемъ сего постановленія на разсмотрѣніе министерства юстиціи и Прав. Сената, изложить свои соображенія и о томъ, которые именно изъ наличныхъ мир. судей, по случаю сокращенія участковъ, подлежатъ увольненію отъ должности, какъ получившіе при выборѣ наименьшее число избирательныхъ голосовъ. Одновременное представленіе Прав. Сенату о новомъ распредѣленіи участковъ и о лицахъ, подлежащихъ, за сокращеніемъ ихъ, увольненію отъ должности мир. судей, необходимо для того, чтобы Прав. Сенатъ, въ случаѣ согласія на уменьшеніе числа участковъ, имѣлъ возможность, вмѣстѣ съ сокращеніемъ ихъ, сдѣлать распоряженіе объ увольненіи тѣхъ изъ мир. судей, которые будутъ признаны подлежащими увольненію отъ должности. Посему и въ видахъ устраненія могущихъ возникнуть на практикѣ недоразумѣній относительно помянутыхъ выше вопросовъ, Прав. Сенатъ опредѣляетъ: объ изложенномъ во всеобщее свѣдѣніе напечатать въ Собр. узак. (Цирк. ук. Сен. 4 іюля 1873 и 13 ноября 1880 г.; собр. уз., 1881, № 16).

Примѣчаніе. Предположенія яренскаго и сольвычегодскаго уѣздн. зем. собраній объ учрежденіи должностей добавочныхъ мировыхъ судей, о числѣ мировыхъ судей, какъ участковыхъ, такъ и добавочныхъ, а равно объ опредѣленіи размѣра издержекъ на содержаніе мировыхъ судебныхъ установленій, подлежатъ разсмотрѣнію губ. зем. собранія *).

(1882, марта 30, Собр. уз. № 230, III, ст. 8).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О должности участковыхъ мировыхъ судей.

41. Участковый мировой судья избираетъ, съ согласія съѣзда мировыхъ судей, постоянное мѣстопребываніе въ своемъ участкѣ, для разбирательства подвѣдомыхъ ему дѣлъ; но просьбы онъ долженъ принимать вездѣ и во всякое время, а въ необходимыхъ случаяхъ и разбирать дѣла на мѣстахъ, гдѣ оныя возникли. (1864, нояб. 20 (41475) ст. 41).

Примѣчаніе. Почетные мировые судьи, назначенные согласно пункту

---

*) *Объ учрежденіи въ Екатеринбургскомъ уѣздѣ, Пермской губ., двухъ должностей добавочныхъ мировыхъ судей.* (См. собр.. уз. 1886 г., № 109). Утверждено предположеніе: 1) Ананьевскаго уѣзд. зем. собранія, Херсонской губ., объ учрежденіи въ этомъ уѣздѣ добавочнаго мироваго судьи (Собр. уз. 1887, № 6, ст. 54); 2) Нижегородскаго уѣзд. зем. собранія объ учрежденіи въ этомъ уѣздѣ одной должности добавочнаго мир. судьи (Собр. уз. 1887, № 10, ст. 105); 3) Ялтинскаго, Таврической губ., уѣздн. зем. собранія объ учрежденіи въ этомъ уѣздѣ двухъ должностей добавоч. миров. судей (Собр. уз. 1887, № 13, ст. 145); 4) Евпаторійскаго уѣзд. зем. собранія Таврической губ., объ учрежденіи въ этомъ уѣздѣ одной должности добавоч. мир. судьи (Собр. уз. 1887. № 16, ст. 177) 5) Харьковскаго уѣздн. земск. собранія объ учрежденіи въ этомъ уѣздѣ одной должности добавоч. мир. судьи. (Собр. уз. 1887, № 61, ст. 542); 6) Ѳеодосійскаго уѣздн. земск. собранія, Таврической губ., объ учрежденіи добавочныхъ мир. судей въ Керченскомъ и Ѳеодосійскомъ судебно-мировыхъ округахъ, по одной должности въ каждомъ изъ сихъ округовъ (Собр. уз. 1887, № 70, ст. 667); 7) Лебединскаго уѣзд. земск. собранія объ учрежденіи добавоч. мир. судьи. (Собр. уз. 1887, № 90, ст. 827); 8) Самарскаго уѣзд. зем. собранія—объ учрежден. добавоч. мир. судьи (Соб. уз. 1887, № 95, ст. 890); 9) Осинскаго уѣзд. земск. соб. объ учрежденіи должности добавочнаго мироваго судьи (Соб. уз. 1887, № 109, ст. 975); 10 Ирбитскаго уѣзд. зем. собраніи объ учрежденія въ этомъ уѣздѣ одной должности добавочнаго мироваго судьи (Соб. уз. 1888, № 17, ст. 177); 11) Петерб. уѣзд. зем. собранія объ учрежденіи для С.-Петерб. уѣзда одной должности добавочнаго миров. судьи. (Соб. уз. 1888, № 23, ст. 214); 12) Нижеломовскаго уѣздн. зем. собранія объ учрежденіи въ Нижеломовскомъ уѣздѣ одной должности добавочнаго мироваго судьи (Соб. уз. 1888, № 42, ст. 399); 13) Мелитопольскаго уѣзд. зем. собранія объ учрежденіи въ Мелитопольскомъ уѣздѣ одной должности добавоч. мир. судьи (Соб. уз. 1888, № 108, ст. 986).

3-му статьи 35 въ очередь для исправленія должности участковыхъ мировыхъ судей, не въ правѣ ни отлучаться съ мѣста жительства безъ разрѣшенія мироваго съѣзда, ни инымъ образомъ уклоняться отъ исполненія принятыхъ ими на себя обязанностей по мировому разбирательству, въ указанныхъ законами случаяхъ (ст. 43). [1867 дек. 11 (45278) II].

1. По вопросу о *мѣстѣ нахожденія камеръ мировыхъ судей* общее собраніе кассац. деп. Прав. Сената нашло, что по смыслу основныхъ положеній судоустройства, Высочайше утвержденныхъ 29 сентября 1862 года, и согласно указанію ст 12 учр. суд. уст., мировые судьи должны состоять по городамъ и уѣздамъ; подобное требованіе закона при учрежденіи мировыхъ судей, какъ наиболѣе близкихъ къ мѣстному населенію по кругу вѣдомства ихъ, представителей слѣдственной, судебной и нотаріальной власти—соотвѣтствуетъ въ дѣйствительности и самой разности въ условіяхъ обращенія къ этой власти мѣстныхъ городскаго и сельскаго населеній; тогда какъ послѣднее изъ нихъ, для ближайшихъ нуждъ своихъ какъ по рѣшенію малоцѣнныхъ гражданскихъ споровъ, такъ и по разбору обвиненій въ маловажныхъ проступкахъ, имѣетъ уже особыя учрежденія судебной власти въ своихъ волостныхъ судахъ, населеніе городовъ, болѣе скученное и представляющее большее разнообразіе въ имущественныхъ своихъ отношеніяхъ и въ условіяхъ торговаго и промышленнаго быта, подсудно по всѣмъ маловажнымъ гражданскимъ и уголовнымъ дѣламъ непосредственно мировымъ судьямъ; притомъ сельское населеніе, имѣя рѣже нужду обращаться къ мировому суду, обладаетъ вообще большими способами для передвиженій, нежели населеніе городское, и тогда какъ сельскіе обыватели нерѣдко отправляются въ города по собственнымъ своимъ промышленнымъ и торговымъ нуждамъ, явка въ камеру мироваго судьи, находящуюся въ уѣздѣ, для городскихъ жителей въ большей части случаевъ представляется затруднительною или сопряженною съ значительными по ихъ средствамъ расходами. Такимъ образомъ, при обсужденіи точнаго смысла закона, изложеннаго въ ст. 12 учрежд. суд. устан., нельзя не придти къ убѣжденію, что независимо отъ исполненія правила, выраженнаго въ ст. 41 учрежд. суд. устан., существенное значеніе котораго заключается въ томъ, чтобы для облегченія должностныхъ и частныхъ лицъ, обращающихся по служебнымъ и личнымъ дѣламъ ихъ къ мировымъ судьямъ, опредѣлено было постоянное мѣстопребываніе послѣднихъ во ввѣренныхъ имъ участкахъ, представляется не менѣе необходимымъ соблюденіе и того правила, которое указано въ ст. 12 учр. суд. уст., и по которому для городскаго населенія должны состоять мировые судьи въ городахъ, а слѣдовательно *тѣ изъ мировыхъ судей, въ участкахъ которыхъ находятся города, обязаны имѣть камеры свои въ мѣстахъ городскихъ поселеній*, хотя бы по мѣстнымъ условіямъ и удобствамъ и были присоединены къ городскимъ ихъ участкамъ нѣкоторыя изъ сельскихъ поселеній уѣзда. (Рѣш. Сен. 29 окт. 1873, по дѣлу о перенесеніи камеры изъ г. Литина въ с. Лукашевку; собр. узак. 1874 г., № 15).

2. *Перемѣщеніе камеры* изъ одного мѣста въ другое есть вопросъ мѣстнаго удобства, разрѣшеніе котораго на правильныхъ основаніяхъ можетъ быть предоставлено только мир. съѣзду, причемъ Прав. Сенатомъ

уже было разъясняемо, что жалобы на опредѣленія мир. съѣзда о перемѣщеніи камеры изъ одного мѣста въ другое не допускаются. (Рѣш. Сен. 2 дек. 1874 г., № 47).

3. Изъ содержанія 41 ст. учр. суд. уст. слѣдуетъ заключить, что, избирая мѣсто, для постояннаго пребыванія въ своемъ участкѣ, мир. судья дѣйствуетъ не по своему личному усмотрѣнію, но *подъ наблюденіемъ мир. съѣзда*, посему и въ виду ст. 64 учр. суд. уст., предоставляющей мир. съѣзду непосредственный надзоръ за дѣятельностью мир. судей своего округа, нельзя не признать за съѣздомъ права указывать мир. судьѣ и на необходимость выѣзда, для разбирательства дѣлъ, въ отдаленныя отъ его камеры мѣстности, если необходимость эта вызывается не свойствомъ того или другаго дѣла въ частности, но самою отдаленностью этихъ мѣстностей отъ назначеннаго судьѣ постояннаго мѣстожительства (Р. о. с. к. д. 28 мая 1877 г., № 8).

4. Тѣ изъ мир. судей, въ участкахъ которыхъ находятся города, обязаны имѣть камеры свои въ мѣстахъ городскихъ поселеній, хотя бы, по мѣстнымъ условіямъ и удобствамъ и были присоединены къ городскимъ ихъ участкамъ нѣкоторыя изъ сельскихъ поселеній уѣзда. (Р. о. с. 1-го и к. д—въ 14 мая 1879 г. № 32; то же, рѣшеніе о. с. к. д. 1880, № 44).

5. Соображенія, высказанныя Прав. Сенатомъ по дѣламъ о переводѣ камеры мир. судьи изъ г. Литина въ деревню Лукашевку (рѣш. 29 окт. 1873) и изъ хутора Рая въ г. Пегаръ (рѣш. 14 мая 1879) подтверждены Прав. Сенатомъ и въ рѣшеніи 1880 г. № 52. Эти же соображенія признаны примѣнимыми не только къ городамъ, но и къ посадамъ, какъ городскимъ поселеніямъ. (Рѣш. общ. соб. 1-го и к. деп. 1880, № 66).

6. Постановленное съѣздомъ правило о томъ, что камера мир. судьи, съ разрѣшенія съѣзда, можетъ быть помѣщена *внѣ предѣловъ его участка*, противорѣчитъ ст. 1681 т. II ч. I общ. губ. учр. изд. 1876 г. (ст. 41 учр суд. уст.).—Должность мир. судьи требуетъ *постояннаго и безотлучнаго* пребыванія его въ участкѣ *). (Р. о. с. к. д. 1880, № 69).

7. Равно признано противорѣчащимъ смыслу ст. 41 учр. суд. уст. постановленіе о томъ, что, при невозможности найти удобное помѣщеніе для камеры въ предѣлахъ мир. участка, камера судьи можетъ быть, съ разрѣшенія съѣзда, помѣщена внѣ предѣловъ участка. (Р. о. с. к. д 1880, № 70).

8. Такъ какъ, согласно 1681 ст. т. II ч. I общ. губ. учр. изд. 1876 г., выборъ участк. мир. судьей постояннаго пребыванія въ своемъ участкѣ для разбирательства подвѣдомыхъ ему дѣлъ производится съ согласія мир. съѣзда, то очевидно, что и перемѣщеніе судебной камеры судьи не можетъ имѣть мѣста безъ согласія съѣзда. (Рѣш. о. с. к. д. 1880, № 61).

9. Неоднократными опредѣленіями общаго собранія Пр. Сената уже признано, что камера мир. судьи, во всякомъ случаѣ, должна быть помѣщена въ его участкѣ и что разрѣшеніе на помѣщеніе оной внѣ его участка не можетъ быть дано и мир. съѣздомъ. (Р. о. с. к. д. 1881 марта 30 № 22).

10. Въ разъясненіе ст. 1681 т. II ч. I общ. губ. учр. Пр. Сенатъ, по

*) Каковое пребываніе требуется и отъ почетн. мир. судьи, принявшаго участокъ отсутствующаго мир. судьи.

общ. собр. кас. д—въ, въ рѣшеніи 29 октября 1873 г. указалъ, что мир. судья обязанъ принимать жалобы на постановленные имъ приговоры, даже еслибы онъ находился и внѣ предѣловъ своего участка, напр. въ мѣстѣ, гдѣ происходятъ засѣданія съѣзда, а въ рѣшеніи гр. к. деп. Сената 1874 г. № 750 разъяснено, что мир. судья обязанъ принимать просьбы и въ неприсутственные дни. (Рѣш. о. с. к. д. 1880, № 68).

11. По вопросу *объ обязанности предсѣдателей мир. съѣздовъ, избираемыхъ не изъ почетн. мир. судей, жить въ своемъ округѣ*, общее собраніе касс. деп—въ опредѣлило: признать, что предсѣдатели мировыхъ съѣздовъ, избираемые не изъ почетныхъ мир. судей, обязаны жить въ своемъ округѣ. (Рѣш. общ. соб. кас. деп. 28 окт. 1885 г., № 31).

42. Должность участковаго мироваго судьи, какъ требующая постоянныхъ занятій и безотлучнаго пребыванія въ участкѣ, не можетъ быть соединяема съ другою должностью по государственной или общественной службѣ, за исключеніемъ только почетныхъ должностей въ мѣстныхъ богоугодныхъ и учебныхъ заведеніяхъ. (1864, нояб. 20 (41475) ст. 42).

Примѣчаніе. Въ разъясненіи сей статьи (42), указомъ Пр. Сената постановлено, что должность мироваго судьи можетъ быть соединяема съ должностью гласнаго земскихъ собраній. [1866, нояб. 28 (43914)].

1. Въ виду измѣненія ст. 47 Полож. о зем. учр., Высочайше утв. 9 мая 1866 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, въ томъ смыслѣ, что членами зем. управъ могутъ быть только почетные, но не участковые мировые судьи, Пр. Сенатъ призналъ, что должность члена, а слѣдовательно и предсѣдателя уѣздной зем. управы, предоставляется занимать однимъ лишь почетнымъ мировымъ судьямъ. (Цирк. ук. Сен. 8 іюня 1870; собр. уз. 1870 г., № 48).

2. Допущеніе къ исправленію должности участковаго мир. судьи лицъ, облеченныхъ званіемъ почетн. мир. судьи и одновременно состоящихъ въ другихъ должностяхъ по государственной или обществ. службѣ, за исключеніемъ лишь почетныхъ должностей въ мѣстныхъ богоугодныхъ и учебныхъ заведеніяхъ, воспрещается на основаніи ст. 42 и 43 учр. суд. уст. и разъясненія этихъ статей рѣшеніями общаго собранія 1-го и гр. к. д. 1867, № 39, и угол. кас. деп. 1869, № 269. На этомъ основаніи Пр. Сен. призналъ неправильнымъ допущеніе къ исправленію должностей участк. мир. судей почетныхъ мир. судей, состоящихъ на службѣ члена уѣзд. земск. управы, засѣдателя дворянской опеки и мироваго посредника. (Рѣш. о. с. к. д. 2-го окт. 1872, № 54).

3. На основаніи 42 ст. учр. суд. уст., не только судьи участковые, но и почетн. мир. судьи не могутъ получать установленныхъ въ правилахъ 25 мая 1874 г. свидѣтельствъ на хожденіе по чужимъ дѣламъ въ виду того, что полученіе этихъ свидѣтельствъ сопряжено съ послѣдствіями, указанными въ ст. 14—16 означенныхъ правилъ, которыя ставятъ ихъ въ положеніе, несовмѣстное съ ихъ судебнымъ званіемъ. (Рѣш. о. с. к. д. 5 ноября 1877, № 32).

4. Съ должностью участк. мир. судьи онъ въ какомъ случаѣ не можетъ

быть соединена должность депутата дворянскаго депутатскаго собранія. (Р. о. с. 1 и к. д—въ 26 октября 1881 г., № 42).

43. Въ случаѣ устраненія, отсутствія, болѣзни или смерти участк. мироваго судьи, обязанности его исполняются однимъ изъ почетныхъ, или однимъ изъ сосѣднихъ участковыхъ мир. судей, по заранѣе установленной ими между собою очереди (ст. 35, п. 3). (1864 нояб. 20 (41475) ст. 43).

1. Выбытіе мир. судьи изъ участка за потерею цензa должно быть приравнено къ случаямъ устраненія мир. судей, о которомъ упоминается въ ст. 43 учр. суд. уст.—Постановленія о назначеніи очереди для исправленія должности участк. мир. судей въ указанныхъ 43 ст. случаяхъ, должны производиться въ первоначальномъ засѣданіи вслѣдъ за выборомъ новыхъ судей, съ соблюденіемъ притомъ правилъ, указанныхъ въ 35 ст. учр. суд. уст., съ тѣмъ, чтобы при этомъ нужды и выгоды вемства съ одной стороны, а съ другой и требованія вновь назначенныхъ мир. судей, были обсуждены съ должнымъ вниманіемъ и съ безпристрастіемъ, и чтобы, затѣмъ, въ разрѣшеніи этихъ вопросовъ, была устранена, по возможности, всякая случайность.—Постановленія этого рода должны оставаться въ силѣ на все слѣдующее трехлѣтіе, и въ это время могутъ быть измѣняемы только въ особенно важныхъ и непредвидѣнныхъ случаяхъ, въ которыхъ выполненіе первоначальнаго составленнаго опредѣленія окажется совершенно невозможнымъ, причемъ подобныя измѣненія могутъ быть дѣлаемы не иначе, какъ съ соблюденіемъ порядка, указаннаго 35 ст. учр. суд. уст. (Рѣш. Сен. 13 янв. 1875, № 40).

2. Одновременно съ отпускомъ участк. мир. судьи не должны быть увольняемы въ отпускъ тѣ судьи, до которыхъ, согласно установленному 35 ст. уч. суд. уст. порядку, должна дойти очередь исправленія должности судьи въ участкѣ перваго. (Рѣш. о. с. к. д—въ 12 мая 1875, № 53).

44. Участковый мировой судья получаетъ изъ земскаго сбора, а въ столицахъ и г. Одессѣ изъ городскихъ доходовъ, сумму на его содержаніе, разъѣзды, наемъ письмоводителя и разсыльнаго и на канцелярскіе расходы въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ росписаніи, приложенномъ къ ст. 238 настоящаго учрежденія (прил. IV) *). [1864 нояб. 20, ст. 44; 1872 іюня 20 (51014) пр., ст. 28].

О воспрещеніи приношеній начальствующимъ лицамъ отъ обществъ и сословій. Пр. Сенатъ находитъ, что содержащаяся въ уставѣ о службѣ по опредѣленію отъ правительства (т. 3 св. зак. изд. 1876 г.) 663 ст., воспрещающая „всѣ такъ-называемыя приношенія начальствующимъ лицамъ отъ обществъ и сословій, какъ въ совокупности, такъ и отдѣльно,

*) Въ этомъ приложеніи сказано, что мировой судья получаетъ на содержаніе и на всѣ расходы по должности въ столицахъ — 2,200 р., въ прочихъ мѣстахъ—1,500 р. Если зем. собранія найдутъ, что окладъ въ 1,500 р., назначенный мир. судьямъ, по уваженію дороговизны или по какимъ-либо другимъ мѣстнымъ причинамъ, недостаточенъ, то могутъ ходатайствовать предъ высшимъ правительствомъ о возвышеніи его въ отдѣльныхъ мировыхъ участкахъ, или въ цѣлыхъ миров. округахъ, гдѣ это окажется необходимымъ, только не свыше оклада въ 2,200 р., опредѣленнаго для члена окружнаго суда.

подъ какимъ бы то видомъ ни было", основана, какъ это видно изъ приведенной подъ этою статьею цитаты, на состоявшемся въ 1832 г., по положенію комитета министровъ, Высочайшемъ повелѣніи (полн. собр. зак. 1832 г., № 5223).—Содержаніе этого положенія, а равно приведенныхъ въ немъ постановленій, изъясненныхъ въ указахъ 11 октября 1801 г., 10 марта 1812 г. и 2 марта 1821 г. (полн. собр. зак. 1801 г., № 20030, 1812 г. № 25028 и 1821 г., № 28715), указываетъ, что подъ употребленными въ означенной 663 ст. словами „начальствующимъ лицамъ", разумѣются вообще всѣ должностныя лица, состоящія въ государственной службѣ и облеченныя отъ правительства извѣстною властью въ сферѣ возложенной на нихъ закономъ служебной дѣятельности. Къ числу такихъ должностныхъ лицъ несомнѣнно принадлежитъ и мировой судья, какъ одинъ изъ органовъ государственной власти въ дѣлѣ отправленія правосудія (см. объясненія подъ 1—10 ст. учр. суд. уст., изд. госуд. канц. и журналъ госуд. совѣта 1862 г., № 65, стр. 186). Вслѣдствіе сего, мировой судья сравненъ въ служебныхъ правахъ со всѣми, состоящими въ государственной службѣ (71 и 235 ст. учр. суд. уст., изд. 1883 г.). Такое служебное положеніе мировыхъ судей остается безразличнымъ какъ въ тѣхъ мѣстностяхъ Россіи, гдѣ они опредѣляются непосредственно по распоряженію правительства, такъ и въ тѣхъ губерніяхъ и областяхъ, гдѣ они избираются земскими собраніями и общими городскими думами и гдѣ списки избранныхъ представляются лишь на утвержденіе правительства (10 и 37 ст. учр. суд. уст.). Поэтому слѣдуетъ признать, что изложенное въ 633 ст. 3 т. уст. о службѣ по опредѣленію отъ правительства (изд. 1876 г.) запрещеніе относится къ мировымъ судьямъ наравнѣ со всѣми состоящими въ государственной службѣ должностными лицами. Правильность этого заключенія вполнѣ подтверждается и состоявшимся по всеподданнѣйшему докладу министра юстиціи въ 11 день іюля 1884 года, особымъ Высочайшимъ повелѣніемъ, коимъ отклонено ходатайство одного изъ земскихъ собраній на счетъ разрѣшенія земству поднести мѣстному мировому судьѣ золотой знакъ и устранено на будущее время поднесеніе мировымъ судьямъ подобныхъ знаковъ. (Рѣш. соед. прис. 1-го и кас. деп. 20 мая 1885, № 23).

45. Участковый мировой судья, отказавшійся отъ слѣдующаго ему по этой должности содержанія, получаетъ названіе «почетнаго участковаго мироваго судьи», сохраняя оное во все время безвозмезднаго завѣдыванія участкомъ. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 45).

45[1]. Добавочные мировые судьи назначаются для исполненія обязанностей участковыхъ мировыхъ судей въ случаяхъ, указанныхъ въ ст. 43, а также для облегченія тѣхъ, которые чрезмѣрно обременены участковыми дѣлами. Исполненіе сихъ обязанностей, а равно и указанныхъ въ ст. 57, возлагается на добавочныхъ мировыхъ судей, по постановленіямъ мироваго съѣзда. На добавочныхъ мировыхъ судей распространяется сила статей 42, 44 и 45 сего учрежденія. (Мн. гос. сов. 1886 апр. 7; собр. уз., 20 мая 1886, № 48).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О должности почетныхъ мировыхъ судей.

46. Почетный мировой судья, во время пребыванія своего въ мировомъ округѣ, обязанъ производить судъ и расправу по всѣмъ дѣламъ, подлежащимъ мировому разбирательству, въ тѣхъ случаяхъ, когда обѣ стороны обратятся къ его посредничеству. (1864 нояб. 20 (41475), ст. 16).

47. Почетный мировой судья разбираетъ дѣла на томъ же основаніи, какъ и участковый, и стороны, обратившіяся къ суду почети. мир. судьи, не вправѣ уклоняться отъ его рѣшенія и не могутъ возбуждать то же дѣло у другаго мироваго судьи. (Т. же, ст. 47).

48. Почетные мир. судьи могутъ быть приглашаемы для пополненія присутствія окружнаго суда, въ случаѣ недостатка членовъ онаго (ст. 146). (Т. же, ст. 48).

49. Должность почетнаго мироваго судьи можетъ быть соединена со всякою другою должностью по государственной или общественной службѣ, за исключеніемъ должностей: прокуроровъ, ихъ товарищей и мѣстныхъ чиновниковъ казенныхъ управленій и полиціи, а также должности волостнаго старшины. [1864 янв. 20, ст. 49; 1870 дек. 31 (49096).

Примѣчаніе (по прод. 1886 г.). Военные чины, состоящіе на дѣйствительной сухопутной или морской службѣ, не пользуются правомъ быть избираемыми въ почетные мировые судьи земскими собраніями и городскими думами, но могутъ занимать означенныя должности по опредѣленію правительства въ мѣстностяхъ, гдѣ, по закону, мировые судьи назначаются правительствомъ. (Мн. гос. сов. 1885 г. дек. 23, соб. уз. 6 мая 1886 г., № 44, ст. 383).

1. Не могутъ быть почетными мир. судьями чиновники такихъ *казенныхъ* управленій, на которыя возложено закономъ преслѣдованіе нарушеній *казенныхъ уставовъ* въ порядкѣ, указанномъ ст. 1124—1213 и прилож. къ ст. 1124 уст. угол. суд., а не вообще чиновники мѣстныхъ правительственныхъ установленій. (Рѣш. Сен. 1873, № 104).

2. Должность почетнаго мироваго судьи не совмѣстима съ должностью кандидата на судебныя должности. (Рѣш. общ. собр. Сен. 75 г., № 48).

3. Почетный мировой судья, состоящій въ другой должности, кромѣ указанныхъ въ ст. 42 учр. суд. уст., не можетъ принимать исправленіе должности участковаго мироваго судьи. (Рѣш. общ. собр. Сен. 1872, № 23).

4. Почетные мировые судьи, состоящіе членами зем. управъ, могутъ быть назначаемы къ исправленію должности участковыхъ мировыхъ судей. (Рѣш. Сен. 1871 г., № 821).

5. Состояніе почетнаго мироваго судьи на государственной службѣ (кромѣ должностей, указанныхъ въ ст. 49 учр. суд. уст.), не препятствуетъ избранію его въ предсѣдатели мироваго съѣзда. (Рѣш. Сен. 1871, № 387).

6. Почетный мировой судья, занимающій мѣсто предсѣдателя зем.

управы, не можетъ въ то-же время занимать мѣста предсѣдателя мироваго съѣзда. (Рѣш. Сен. 1872 г., №№ 23 и 24, общ. соб.).

О почетн. мир. судьяхъ см. также подъ ст. 42.

7. Должности *секретаря* мироваго съѣзда и почетнаго мироваго судьи несовмѣстимы. (Р. о. с. 1-го и к. д. 1884 г., № 11).

8. На основаніи 49 ст. учр. суд. уст. должность почетнаго мироваго судьи можетъ быть соединена со всякою должностію и по государственной военной службѣ. (Рѣш. Сен. 71 г., № 755).

9. О *правѣ военныхъ чиновъ, состоящихъ на дѣйствительной службѣ, занимать должности почетныхъ мировыхъ судей.* Госуд. совѣтъ, соглашаясь съ мнѣніемъ большинства сенаторовъ перваго общаго собранія въ томъ отношеніи, что, по силѣ Высоч. повелѣнія 1 марта 1872 г., военные чины, состоящіе на дѣйствительной службѣ, не могутъ быть избираемы на должность почетнаго мироваго судьи земскими собраніями и городскими думами,—госуд. совѣтъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, пришелъ къ заключенію, что означеннымъ узаконеніемъ не возбраняется назначеніе названныхъ чиновъ въ почетные мировые судьи тамъ, гдѣ должность эта замѣщается отъ правительства. Руководствуясь вышеизложеннымъ, госуд. совѣтъ въ общемъ собраніи, мнѣніемъ положилъ: разъяснить, что на основаніи статьи 49 учр. суд. устан. (суд. уст. Имп. Александра II, изд. 1883 г.), военные чины, состоящіе на дѣйствительной сухопутной или морской службѣ, не пользуются правомъ быть избираемыми въ почетные мировые судьи земскими собраніями и городскими думами, но могутъ занимать означенныя должности по опредѣленію отъ правительства, въ мѣстностяхъ, гдѣ по закону мировые судьи назначаются правительствомъ. (Выс. утв. 23 декабря 1885 г. мн. гос. сов.; собр. уз. 6 мая 1886 г., № 44).

50. Почетные мировые судьи никакихъ суммъ на содержаніе и расходы по своей должности не получаютъ. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 50).

1. На основаніи 50 ст. учр. суд. уст., поч. мир. судьи никакихъ суммъ на содержаніе и расходы по своей должности не получаютъ. Лица, принимающія на себя должность поч. мир. судей, вмѣстѣ съ тѣмъ принимаютъ на себя безвозмездно и обязанности, съ этою должностью соединенныя, а слѣдовательно и обязанность исполнять, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ (ст. 43 учр. суд. уст.), должность участковыхъ мир. судей. А потому Прав. Сенатъ объяснилъ одному съѣзду, что почетн. мир. судьи, въ случаѣ исправленія ими, въ силу 43 ст. учр. суд. уст., должности участковыхъ мир. судей, никакихъ суммъ на свое содержаніе получать не могутъ. (Рѣш. о. с. 1869 г., № 36).

2. Вопросъ о томъ, *слѣдуетъ ли почетнымъ мир. судьямъ, исправляющимъ должность участковыхъ мировыхъ судей, выдавать деньги на расходы,* сопряженные съ сею служебною обязанностью, такъ и о томъ, должно ли участковому мировому судьѣ, исправляющему обязанности и за другаго, отсутствующаго участковаго судью назначать, независимо отъ получаемаго имъ содержанія, и содержаніе отсутствующаго,—можетъ восходить на разсмотрѣніе Сената только по представленіямъ зем. собраній въ порядкѣ, указанномъ ст. 96 Зем. Полож., а не по представленіямъ мировыхъ съѣздовъ. (Рѣш. Сен. 1872, № 26, общ. собр.).

3. По вопросу, *слѣдуетъ ли выдавать содержаніе почетнымъ мировымъ судьямъ за исправленіе ими обязанностей участковыхъ мировыхъ судей.* Сообразивъ этотъ вопросъ съ подлежащими узаконеніями, Прав. Сенатъ находитъ: 1) что главная обязанность почетныхъ мировыхъ судей заключается въ томъ, чтобы совокупно съ участковыми мировыми судьями составлять присутствіе съѣзда мировыхъ судей (17 ст. учр. суд. уст.); 2) что на обязанности почетныхъ мировыхъ судей, сверхъ того, лежитъ: а) исполненіе обязанностей участковыхъ судей въ случаѣ ихъ устраненія, отсутствія, болѣзни или смерти по заранѣе установленной какъ почетными, такъ и участковыми мировыми судьями между собою очереди (ст. 43 того же устава); б) отправленіе суда и расправы въ тѣхъ случаяхъ, когда обѣ стороны обратятся къ ихъ посредничеству (ст. 46); наконецъ в) пополненіе присутствія окружныхъ судовъ въ случаѣ недостатка членовъ онаго (ст. 48). Означенными статьями вполнѣ ясно обозначены права и обязанности, присвоенныя должности почетныхъ мировыхъ судей; при томъ, исправляютъ ли они обязанности участковыхъ мировыхъ судей, или засѣдаютъ ли въ окружномъ судѣ, въ случаѣ недостатка членовъ онаго, они всюду дѣйствуютъ въ качествѣ почетныхъ судей, а не въ качествѣ исправляющихъ должность участковыхъ мировыхъ судей, или членовъ окружнаго суда; 3) что по 50 ст. учр. суд. уст., почетные мировые судьи никакихъ суммъ на содержаніе и расходы по своей должности не получаютъ, а потому очевидно почетные мировые судьи за исправленіе обязанностей участковыхъ не должны получать никакого содержанія. Если же, съ одной стороны, не признать за почетными мировыми судьями права на содержаніе, то, съ другой стороны, Прав. Сенатъ находитъ, что нельзя на нихъ и положить обязанность содержать канцелярію участковаго мироваго судьи, для чего изъ суммъ, причитающихся на долю отсутствующаго участковаго мироваго судьи, часть денегъ, потребная на содержаніе канцеляріи, должна выдаваться исправляющему его обязанности, безразлично, будетъ ли онъ изъ участковыхъ, или почетныхъ мировыхъ судей. Размѣръ же суммы, потребной на содержаніе канцеляріи мироваго участка, долженъ быть опредѣленъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, согласно п. 10 приложенія къ ст. 108 Полож. о зем. учр. на основаніи данныхъ, сообщаемыхъ мировымъ съѣздомъ. По симъ соображеніямъ, Прав. Сен. призналъ, что почетные мировые судьи не могутъ получать содержанія, кромѣ средствъ на канцелярію участка во все время исправленія обязанностей участковаго мироваго судьи. (Цирк. ук. Сен. ноября 8, 1872; собр. узак., 1872, № 89).

4. По вопросу *о правѣ зем. собраній назначать содержаніе почетн. мир. судьямъ за исправленіе ими должности участковыхъ судей*, Прав. Сенатъ нашелъ, что по 50 ст. учр. суд. уст., почетные мировые судьи никакихъ суммъ на содержаніе и расходы по своей должности не получаютъ, а потому, очевидно, почетные мировые судьи за исправленіе обязанностей участковыхъ не должны получать никакого содержанія. Если же, съ одной стороны, не признать за почетными мировыми судьями права на содержаніе, то, съ другой—нельзя на нихъ возложить и обязанности содержать канцелярію участковаго мироваго судьи, для чего изъ суммъ, причитающихся на долю отсутствующаго участковаго мироваго судьи,

часть денегъ, потребная на содержаніе канцеляріи, должна выдаваться исправляющему его обязанности, безразлично, будетъ ли онъ изъ участковыхъ, или почетныхъ мировыхъ судей. Размѣръ же суммы, потребной на содержаніе канцеляріи мироваго участка, долженъ быть опредѣленъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, согласно п. 10 прилож. къ ст. 108 Полож. о зем. учрежд., на основаніи данныхъ, сообщенныхъ мировымъ съѣздомъ. По симъ соображеніямъ Прав. Сенатъ призналъ, что почетные мировые судьи не могутъ получать содержанія, кромѣ средствъ на канцелярію участка, во все время исправленія ими обязанностей участковаго мироваго судьи. (Ук. Сената 17 дек. 1874 г., № 54973).

5. По вопросу, *какая именно часть изъ содержанія мир. судьи должна быть выдаваема на содержаніе его канцеляріи*, министерство юстиціи увѣдомило, что хотя въ дѣйствующихъ законоположеніяхъ и не содержится прямаго указанія о томъ, какая именно часть, изъ производимаго участковымъ мировымъ судьямъ содержанія причитается имъ лично и какая собственно на расходы по содержанію его канцеляріи, но очевидно, что эти расходы, ни въ какомъ случаѣ, не могутъ равняться суммѣ полнаго оклада содержанія участковаго мироваго судьи. Самый же размѣръ суммы, потребной на содержаніе канцеляріи, согласно разъясненію Правительствующаго Сената, изложенному въ указѣ отъ 8 ноября 1872 г., долженъ быть опредѣляемъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, согласно пун. 10 прилож. къ ст. 108 Полож. о земск. учрежд., на основаніи данныхъ, сообщаемыхъ мировымъ съѣздомъ. (Сообщ. м. в. д. 5 апр. 1874, № 10051).

6. По смыслу ст. 566 уст. о службѣ гражд. лица, состоящія въ штатныхъ должностяхъ при исполненіи обязанностей другихъ должностныхъ лицъ, не могутъ пользоваться содержаніемъ сихъ послѣднихъ, за исключеніемъ лишь тѣхъ случаевъ, когда объ этомъ послѣдуетъ особое Высоч. повелѣніе, а по 1690 ст. т. II ч. I (50 ст. учр. суд. уст.), разъясненной Пр. Сенатомъ по 1 деп. (ук. 8 нояб. 1872, соб. уз. 1872, № 89), почетн. мир. судьи за исправленіе обязанностей участковыхъ не должны получать никакого содержанія. На этомъ основаніи признано, что изъ суммъ, причитающихся на долю отсутствующаго мир. судьи, только часть денегъ, потребная на содержаніе канцеляріи, должна выдаваться исправляющему его обязанности безразлично, будетъ ли онъ изъ участковыхъ или почетн. мир. судей. (Рѣш. о. с. к. д. 1881, № 69).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О съѣздахъ мировыхъ судей.

51. Съѣзды мировыхъ судей собираются въ назначенные сроки, для окончательнаго рѣшенія дѣлъ, подлежащихъ мировому разбирательству, а также для разсмотрѣнія, въ кассаціонномъ порядкѣ, просьбъ и протестовъ объ отмѣнѣ окончательныхъ рѣшеній мир. судей. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 51).

52. Время и мѣсто открытія срочныхъ съѣздовъ мировыхъ судей

(ст. 51) опредѣляются при выборѣ мир. судей (ст. 24 — 36) уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, а въ столицахъ и г. Одессѣ городскими думами, и о томъ объявляется заблаговременно всѣмъ жителямъ мироваго округа *). Въ губ. же Астраханской, Оренбургской и девяти западныхъ, время и мѣсто открытія означенныхъ съѣздовъ опредѣляются министромъ юстиціи, по представленіямъ мир. съѣздовъ.

(1871 іюн. 23 (49750) прав., ст. 11; 1878 мая 2 (58457) прав., ст. 12).

53. Избранный, на основаніи ст. 17 и пункта 2 ст. 35 сего учрежденія, предсѣдатель съѣзда мировыхъ судей остается въ семъ званіи въ теченіи трехъ лѣтъ. Въ случаѣ его болѣзни, отсутствія или устраненія, съѣхавшіеся судьи избираютъ между собою временнаго предсѣдателя съѣзда.

(1864 нояб. 20 (41475) ст. 53).

Примѣчаніе. Въ губ. Астраханской, Оренбургской и девяти западныхъ, предсѣдатель мироваго съѣзда назначается на три года (ст. 17, прим.).

(1871 іюн. 23 (49750) прав., ст. 10; 1878 мая 2 (58457) прав., ст. 11).

54. Предсѣдатель съѣзда можетъ, въ случаѣ надобности, сверхъ срочныхъ съѣздовъ (ст. 52), открывать для рѣшенія, какъ гражданскихъ, такъ и уголовныхъ дѣлъ, особые еще съѣзды, о времени и мѣстѣ коихъ объявляется заблаговременно мировымъ судьямъ округа. (1864 нояб. 20 (41475) ст. 54).

55. При значительномъ накопленіи дѣлъ, съѣхавшіеся мировые судьи могутъ раздѣлиться на отдѣленія; въ одномъ изъ этихъ отдѣленій предсѣдательствуетъ предсѣдатель съѣзда, а для другихъ избираются всѣми мировыми судьями съѣзда предсѣдатели временные. (Тамъ же ст. 55).

56. Въ рѣшеніи каждаго дѣла на мировомъ съѣздѣ должны участвовать не менѣе трехъ мировыхъ судей, считая въ томъ числѣ и предсѣдателя онаго (ср. уст. гр. суд. ст. 180 и уст. угол. суд., ст. 167). (Тамъ ст. 56).

57. Въ мѣстахъ, гдѣ собираются срочные мировые съѣзды, одному изъ мировыхъ судей, по общему ихъ соглашенію, поручаются какъ приготовительныя распоряженія по дѣламъ, подлежащимъ разсмотрѣнію съѣзда, такъ и исполненіе другихъ обязанностей, особо возложенныхъ на него уставами уголовнаго и гражданскаго судопроизводствъ. Этотъ мировой судья именуется «непремѣннымъ членомъ мироваго съѣзда» (1864, янв. 20, ст. 57). Исчисленныя въ сей статьѣ обязанности могутъ быть возлагаемы, по усмотрѣнію съѣзда, и на добавочныхъ мировыхъ судей (ст. 40 и 45^1).

(1867, дек. 11 (45287); 1868, мая 2 (58457) прав., ст. 6).

Вопросъ о совмѣстимости должностей предсѣдателя зем. управы и предсѣдателя мир. съѣзда въ томъ случаѣ, когда обязанности послѣдняго, исполняетъ почет. мир. судья, разрѣшенъ общимъ собраніемъ (рѣш. 1872

*) 1864 янв. 1 (40457) пол., ст. 15; нояб. 20 (41475), ст. 52; 1865 окт. 19 (42587), пол. ст. 32 – 41; 1870 іюн. 16 (48498) пол., ст. 54; 1872 іюн. 20 (51014).

№№ 23 и 24) въ отрицательномъ смыслѣ. *Совмѣщеніе въ одномъ лицѣ должностей предсѣдателя уѣздной зем. управы и непремѣннаго члена мир. съѣзда не можетъ быть допускаемо, ровно какъ и лицо, состоящее въ званіи прис. повѣреннаго, не можетъ занимать должность предсѣдателя мир. съѣзда и почетнаго мир. судьи.* (Рѣш. о. с. 1 и к. д—въ 30 апрѣля 1879 г., № 24). См. также рѣш. о. с. к. д. 1880 г. № 21.

59. При съѣздахъ мировыхъ судей состоятъ опредѣляемые предсѣдателями оныхъ секретари, а въ случаѣ надобности и помощники секретарей, на содержаніе коихъ, а равно на канцелярскіе расходы, назначается земскими собраніями, а въ столицахъ и г. Одессѣ гор. думами, особая сумма *).

Примѣчаніе 1.....

Примѣчаніе. 2.....

60. Для исполненія рѣшеній мировыхъ судей и ихъ съѣздовъ и для другихъ исполнительныхъ дѣйствій по распоряженіямъ съѣздовъ и ихъ предсѣдателей, при сихъ съѣздахъ могутъ быть назначаемы особые судебные пристава. (1864, нояб. 20, ст. 60).

Примѣчаніе. Въ губ. Астраханской, Оренбургской и девяти западныхъ, на случай убытковъ, могущихъ произойти отъ неправильныхъ дѣйствій, состоящихъ при мировыхъ съѣздахъ судебныхъ приставовъ, требуется отъ нихъ представленіе залога, высшій размѣръ котораго опредѣляется въ 400 руб. Размѣръ сего залога можетъ быть уменьшаемъ по усмотрѣнію министра юстиціи. (1871, іюня 23 (49750) прав., ст. 17; 1878 мая 2 (58517) прав., ст. 18).

По вопросу о *правѣ мировыхъ судебн. установленій возлагать на чиновъ полиціи порученія по доставленію служебныхъ пакетовъ.* (См. рѣш общ. собр. 1-го и касс. деп. сен. 26 мая 1886 г. № 23).

61. Число судебныхъ приставовъ, состоящихъ при съѣздахъ, и количество содержанія ихъ изъ земскихъ сборовъ, а въ столицахъ и г. Одессѣ изъ городскихъ доходовъ, опредѣляется земскими собраніями или город. думами, по принадлежности **).

Примѣчаніе.....

61[1]. Земскимъ собраніямъ и подлежащимъ город. думамъ предоставляется при назначеніи количества содержанія судебнымъ приставамъ, состоящимъ при мировыхъ съѣздахъ, опредѣлять имъ вмѣстѣ съ тѣмъ и денежное за исполненіе отдѣльныхъ служебныхъ дѣйствій вознагражденіе.—Размѣръ этого вознагражденія означается въ особой таксѣ, составляемой земскимъ собраніемъ или гор. думою, и долженъ быть во всякомъ случаѣ ниже вознагражденія, опрѣделеннаго для судебныхъ приставовъ, состоящихъ при общихъ судебныхъ

---

*) 1864 нояб. 20 (41475) ст. 59; 1864 янв. 1 (40157) пол., ст. 15; 1870 іюня 16 (48498) пол., ст. 54; 1872 іюня 20 (51014).

**) 1864 нояб. 20 (41475) ст. 61; 1870 іюня 16 (48498) пол., ст. 54; 1872 іюня 20 (51014) прав., ст. 28).

установленіяхъ округа подлежащей судебной палаты (ст. 313). Означенное вознагражденіе составляетъ общую принадлежность судебныхъ приставовъ каждаго мироваго округа и распредѣляется между ними по усмотрѣнію съѣзда мировыхъ судей. (1867 іюня 5 (44659) ст. 1—3; 1869 мая 19 (47104) ст. 3).

Примѣчаніе.....

62. Судебные при мировыхъ съѣздахъ пристава назначаются предсѣдателями сихъ съѣздовъ, состоятъ подъ ихъ надзоромъ и подчиняются дисциплинарной ихъ власти (ст. 329). (1864, нояб. 20 (41475) ст. 62).

63. Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ при мировыхъ съѣздахъ не будетъ особыхъ судебныхъ приставовъ, а равно и при недостаткѣ сихъ послѣднихъ, обязанности ихъ возлагаются на чиновъ мѣстной полиціи, которые получаютъ за это вознагражденіе, для судебныхъ приставовъ состоящихъ при мѣстномъ мировомъ съѣздѣ, по таксѣ опредѣленное, а если таковой не установлено, то по таксѣ судебныхъ приставовъ, состоящихъ при общихъ установленіяхъ округа подлежащей судебной палаты.

(1864 нояб. 20, ст. 63; 1871 мая 10 (49578).

Ст. **64—75** *).

75[1]. Порядокъ пріема, храненія и расходованія денежныхъ суммъ, поступающихъ въ мировыя судебныя установленія, а равно счетоводство и отчетности по означеннымъ суммамъ, опредѣляется правилами, составляемыми и, въ случаѣ нужды, измѣняемыми по взаимному соглашенію министровъ: юстиціи и финансовъ и государственнаго контролера. Означенныя правила публикуются во всеобщее свѣдѣніе. Постановленіе это не распространяется на суммы, отпускаемыя на содержаніе мировыхъ судей и ихъ канцелярій, а также на содержаніе канцелярій мировыхъ съѣздовъ, и вообще на суммы, принадлежащія земству въ губерніяхъ, гдѣ существуютъ земскія учрежденія, которымъ предоставляется право установить порядокъ контроля надъ этими суммами по своему усмотрѣнію. (1868 іюня 17 (45994).

75[2]. Порядокъ отчетности по судебной пошлинѣ и сбору съ бумаги, взимаемымъ на содержаніе мировыхъ судебныхъ установленій, опредѣляется министромъ юстиціи по соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ. (1877, мая 10 (57322) I, ст. 10; II).

№ 46. (Извлеченіе изъ положенія 19 окт. 1865 г. о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20 ноября 1864 года).

11. Первоначальное избраніе и утвержденіе мировыхъ судей производится

*) Статьи эти трактуютъ объ отношеніяхъ, правахъ и отвѣтственности мировыхъ судей.

на основаніи статей 19—25, 28—31, 33, 34, 37, 38 и 39 учрежденій судебныхъ установленій *) съ соблюденіемъ притомъ нижеслѣдующихъ правилъ.

12. Списокъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи, составляется по каждому уѣзду отдѣльно особымъ уѣзднымъ присутствіемъ, образуемымъ изъ членовъ уѣздной земской управы, уѣзднаго предводителя дворянства, уѣзднаго исправника, полиціймейстера (гдѣ таковые учреждены), городскаго головы, всѣхъ мировыхъ посредниковъ уѣзда и мѣстнаго уѣзднаго судьи.

По вопросу: *кто долженъ предсѣдательствовать въ отдѣльныхъ уѣздныхъ присутствіяхъ, которыя имѣютъ быть образованы, на основаніи ст. 12 положенія о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ, для составленія списковъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи,* министерство вн. дѣлъ разъяснило, что, такъ какъ, по 43 ст. Пол. о земск. учрежд., въ уѣздномъ зем. собраніи предсѣдательствуетъ уѣздный предводитель дворянства, хотя въ составѣ сего собранія находится и предсѣдатель зем. управы, то предсѣдательство и въ особомъ уѣздномъ присутствіи должно принадлежать уѣздному предводителю дворянства. (Цир. пр. м. в. д. 25 ноября 1865, № 181).

13. Къ составленію сего списка особое уѣздное присутствіе приступаетъ, по предложенію предсѣдателя уѣздной земской управы, немедленно по полученіи на мѣстѣ указа о времени, назначенномъ для введенія въ губерніи судебныхъ уставовъ.

14. Въ губерніяхъ, въ коихъ не учреждены еще уѣздныя земскія управы, составленіе указанныхъ въ статьѣ 12-й списковъ возлагается на временную уѣздную коммисію, учрежденную по правиламъ 25 мая 1864 года, о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ; при чемъ къ составу ея присоединяются всѣ мировые посредники уѣзда и мѣстный уѣздный судья.

15. Въ означенный въ статьѣ 12 списокъ, сверхъ лицъ, имѣющихъ, по статьямъ 19—22-й учрежденія судебныхъ установленій, право на занятіе должности мироваго судьи, вносятся, на первый разъ, всѣ мировые посредники и тѣ изъ ихъ кандидатовъ, которые исправляли должность посредника не менѣе *шести мѣсяцевъ*, хотя бы они и не соотвѣтствовали условію имущественнаго ценза, опредѣленнаго въ 3 п. 19-й статьи учрежденія судебныхъ установленій.

16. На составленіе списка назначается *три мѣсяца*, со дня полученія на мѣстѣ указа о времени, назначенномъ для введенія въ губерніи судебныхъ уставовъ.

---

*) По своду зак. т. II ч. I, изд. 1876, ст. 1656—1662, 1665—1668, 1670, 1671, 1674—1676.

17. Сверхъ сего списка, уѣздное присутствіе составляетъ предположенія о раздѣленіи уѣзда на мировые участки.

18. Для составленія этихъ предположеній присутствіе приводитъ въ точную извѣстность: раздѣленіе уѣзда на станы и мировые по крестьянскому дѣлу участки, населеніе ихъ, пространство, удобство сообщеній и развитіе промысловъ и торговли. Предположенія присутствія должны быть составлены по всестороннемъ соображеніи этихъ обстоятельствъ, съ тѣмъ, чтобы въ каждомъ мировомъ округѣ, при рѣшеніи дѣлъ на мировыхъ съѣздахъ, могли всегда участвовать не менѣе трехъ судей (ст. 56 учрежд. судебн. устан.).

19. Предположенія уѣзднаго присутствія о раздѣленіи уѣзда на мировые участки, вмѣстѣ съ росписаніемъ сихъ участковъ, сообщаются въ особое губернское присутствіе, составленное, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ членовъ губернской земской управы, губернскаго предводителя дворянства, членовъ особаго о земскихъ повинностяхъ присутствія, членовъ губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія изъ мѣстныхъ дворянъ, городскаго головы губернскаго города, губернскаго прокурора, предсѣдателей и товарищей предсѣдателей палатъ уголовнаго и гражданскаго суда.

20. Въ губерніяхъ, въ коихъ не учреждены еще губернскія земскія управы, разсмотрѣніе предположеній о раздѣленіи уѣзда на мировые участки предоставляется временному губернскому комитету, учрежденному по правиламъ 25-го мая 1864 г. о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, при чёмъ къ составу сего комитета присоединяются предсѣдатели и товарищи предсѣдателей палатъ уголовнаго и гражданскаго суда.

21. Особое губернское присутствіе, по разсмотрѣніи и измѣненіи, въ чемъ окажется нужнымъ, росписанія, означеннаго въ статьѣ 19-й, возвращаетъ оное въ уѣздное присутствіе для внесенія на обсужденіе уѣзднаго земскаго собранія.

22. Если два или болѣе смежныхъ уѣзда могутъ безъ неудобства быть соединены въ одинъ мировой округъ, то заключеніе о томъ губернскаго особаго присутствія предъявляется, порядкомъ, указаннымъ въ предъидущей статьѣ, на обсужденіе земскихъ собраній каждаго изъ тѣхъ уѣздовъ, которые предполагается соединить въ одинъ мировой округъ. Въ заключеніи губернскаго присутствія означается: какое число мировыхъ участковъ должно быть назначено въ каждомъ уѣздѣ.

23. Въ губерніяхъ, гдѣ приготовительныя дѣйствія по избранію мировыхъ судей будутъ окончены уже по закрытіи ежегодныхъ земскихъ собраній, созываются, для избранія мировыхъ судей, чрезвычайныя земскія собранія.

24. Земское собраніе, прежде чѣмъ приступить къ выборамъ, сверхъ

разрѣшенія означенныхъ въ статьяхъ 30-й и 31-й учрежденія судебныхъ установленій замѣчаній, жалобъ и заявленій, обязано:

1) войти въ обсужденіе составленныхъ уѣзднымъ и разсмотрѣнныхъ въ губернскомъ присутствіи предположеній о раздѣленіи уѣзда на мировые участки и опредѣлить число и границы оныхъ, и

2) назначить изъ земскихъ сборовъ содержаніе канцеляріи мироваго съѣзда.

25. По окончаніи этихъ дѣйствій, разсматривается списокъ лицъ, имѣющихъ право на занятіе должности мироваго судьи (ст. 15); послѣ чего собраніе приступаетъ къ избранію почетныхъ и участковыхъ мировыхъ судей, въ большемъ, по возможности, числѣ.

26. По окончаніи выборовъ, предсѣдатель земскаго собранія объявляетъ имена лицъ, избранныхъ почетными и участковыми мировыми судьями. Затѣмъ собраніе, согласно 25-й статьѣ учрежденія судебныхъ установленій, опредѣляетъ время и мѣсто мировыхъ съѣздовъ, наблюдая при томъ, чтобы лицо прокурорскаго надзора, участвующее въ мировыхъ съѣздахъ смежныхъ уѣздовъ могло совершать переѣзды изъ одного съѣзда въ другой.

27. Предположенія особыхъ присутствій о мировыхъ участкахъ и округахъ, вмѣстѣ съ соображеніями по сему предмету уѣздныхъ земскихъ собраній, представляются губернаторами министру юстиціи, который входитъ о томъ въ соглашеніе съ министромъ внутреннихъ дѣлъ и засимъ означенныя предположенія предлагаетъ первому департаменту Правительствующаго Сената.

По вопросу о томъ, должны ли быть представляемы на разрѣшеніе высшихъ правительственныхъ установленій *предположенія объ измѣненіи границъ мировыхъ участковъ*, Прав. Сенатъ находитъ: 1) что, на точномъ основаніи ст. 27 и 29 полож. о введ. въ дѣйств. суд. уст., разсмотрѣнію и утвержденію Пр. Сената подлежатъ лишь предположенія зем. собраній объ измѣненіи числа участковъ; 2) что, согласно вышеприведеннымъ статьямъ закона, въ представленіи предположеній зем. собраній о распредѣленіи судебно-мировыхъ участковъ, безъ измѣненія первоначально утвержденнаго Сенатомъ числа участковъ, на разсмотрѣніе и утвержденіе Прав. Сената въ указанномъ выше порядкѣ, не представляется надобности; 3) что посему постановленію зем. собраній объ измѣненіи границъ участковъ, безъ измѣненія числа участковъ, могутъ быть приведены въ исполненіе безъ особаго на то разрѣшенія высшихъ правительственныхъ установленій, но подлежатъ, на общемъ основаніи (ст. 90—96 Полож. о зем учр.), протесту губернаторовъ, и 4) что такимъ образомъ соблюденіе изложеннаго въ ст. 27 и 29 полож. о введ. въ дѣйств. суд. уст. порядка оказывается необходимымъ лишь при измѣненіи самаго числа судебно-мировыхъ участковъ, Сенатомъ утвержденнаго, и хотя въ этомъ случаѣ предположенія исходятъ не отъ особыхъ присутствій по введеніи уже въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ, но нельзя признать, чтобы утвержденное Сенатомъ число участковъ могло подлежать увеличенію или сокращенію властью

зем. собраній. коп на это особымъ закономъ не уполномочены. (Ук. Сен. 8 ноября 1873 г., № 35 385; Собр. узак. 1873, № 94).

См. тоже рѣшеніе общ. собр. 1-го касс. деп. Сен. 11 марта 1885, № 11.

28. Въ случаѣ разногласія уѣздныхъ земскихъ собраній о соединеніи нѣсколькихъ уѣздовъ въ одинъ мировой округъ (ст. 22), губернаторы, въ представленіяхъ министру юстиціи, излагаютъ свое по сему предмету заключеніе.

29. Первый департаментъ Правительствующаго Сената, на основаніи представленныхъ ему соображеній, опредѣляетъ, по каждому мировому округу, число мировыхъ участковъ и утверждаетъ, на общемъ основаніи, какъ почетныхъ мировыхъ судей, такъ и соотвѣтствующее количеству участковъ число участковыхъ мировыхъ судей.

30. По полученіи на мѣстѣ опредѣленнаго Правительствующимъ Сенатомъ росписанія числа мировыхъ участковъ и указа о лицахъ, утвержденныхъ въ званіи какъ почетныхъ, такъ и участковыхъ мировыхъ судей, предсѣдатель земской управы приглашаетъ ихъ къ принятію присяги по формѣ, установленной въ приложеніи къ статьѣ 226-й учрежденія судебныхъ установленій.

Хотя эта статья возлагаетъ на предсѣдателя земской управы только приглашеніе лицъ, утвержденныхъ въ званіи мировыхъ судей, къ принятію присяги, но само собою разумѣется, что когда предсѣдатель управы находится въ числѣ почетныхъ мировыхъ судей, утвержденныхъ Сенатомъ, то лишь ему одному принадлежитъ и предсѣдательство въ первоначальномъ собраніи мировыхъ судей, для дѣйствій, означенныхъ въ 31 ст. положенія о введеніи уставовъ, впредь до избранія судьями предсѣдателя мироваго съѣзда. (Сборникъ рѣш. угол. кассац. департ. 1867, № 382).

31. По принятіи присяги, наличные мировые судьи, какъ почетные, такъ и участковые: 1) распредѣляютъ между участковыми мировыми судьями мировые участки и опредѣляютъ постоянное мѣстопребываніе каждаго въ его участкѣ (ст. 35 п. 1 и ст. 41 учрежд. судебн. устан.); 2) избираютъ изъ среды себя предсѣдателя и непремѣннаго члена мироваго съѣзда (ст. 35 п. 2); 3) назначаютъ, по взаимному между собою соглашенію, очередь для исправленія должности участковыхъ мировыхъ судей въ указанныхъ законами случаяхъ, и 4) распредѣляютъ, по взаимному соглашенію, между собою занятія по разбирательству дѣлъ, подлежащихъ, на основаніи статьи 58-й настоящаго положенія, передачѣ отъ судебныхъ слѣдователей мировымъ судьямъ.

32. Въ столичныхъ городахъ С.-Петербургѣ и Москвѣ, а также въ городѣ Одессѣ, первоначальное избраніе, утвержденіе и вступленіе въ должность мировыхъ судей происходитъ по установленнымъ выше правиламъ, съ соблюденіемъ слѣдующихъ особенныхъ постановленій.

33. Составленіе списка лицъ, имѣющихъ право быть избираемыми въ мировые судьи, и предположеній о раздѣленіи города на мировые округи и участки,

возлагается на распорядительныя городскія думы, при участіи: въ С.-Петербургѣ—предсѣдателей департаментовъ управы благочинія, въ Москвѣ—оберъ-полиціймейстера, и, сверхъ того, въ обѣихъ столицахъ губернскаго прокурора, а въ Одессѣ старшаго полиціймейстера и городоваго прокурора.

34. Для составленія по частямъ города списковъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мировые судьи, распорядительной городской думѣ предоставляется образовать особыя временныя коммисіи въ томъ числѣ, которое будетъ ею признано необходимымъ.

35. Каждая временная коммисія должна состоять изъ четырехъ членовъ: трехъ гласныхъ городской общей думы и стряпчаго полицейскихъ дѣлъ въ столицахъ, а въ Одессѣ—мѣстнаго прокурора или стряпчаго.

36. Назначеніе гласныхъ во временныя коммисіи предоставляется собранію сословныхъ старшинъ и ихъ товарищей, подъ предсѣдательствомъ городскаго головы, а назначеніе стряпчихъ зависитъ отъ прокурора.

37. Составленные распорядительными городскими думами списки лицъ, имѣющихъ право быть мировыми судьями, и предположенія о мировыхъ округахъ и участкахъ представляются мѣстнымъ генералъ-губернаторамъ.

38. Замѣчанія генералъ-губернаторовъ, какъ о лицахъ, внесенныхъ въ избирательный списокъ несогласно съ условіями статей 19—22-й учрежденія судебныхъ установленій и 15-й статьи настоящаго положенія, такъ и о раздѣленіи города на мировые округи и участки, сообщаются общей городской думѣ.

39. Ко дню выборовъ, собраніе сословныхъ старшинъ и ихъ товарищей, подъ предсѣдательствомъ городскаго головы, составляетъ изъ общаго списка особый списокъ лицъ, предназначаемыхъ къ баллотировкѣ, и этотъ списокъ предъявляется собранію общей городской думы. Независимо отъ сего, каждому изъ избирателей предоставляется право предложить отъ себя къ баллотировкѣ лица, соединяющія всѣ условія для избранія въ мировые судьи.

40. Предположенія общихъ городскихъ думъ о раздѣленіи города на мировые округи и участки представляются, чрезъ мѣстныхъ генералъ-губернаторовъ, министру юстиціи, для предложенія онымъ, по предварительномъ сношеніи съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, первому департаменту Правительствующаго Сената.

41. Обязанности, лежащія на предсѣдательствующемъ въ уѣздномъ земскомъ собраніи, въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, исполняются городскихъ головою.

IV. Первоначальное составленіе списковъ присяжныхъ засѣдателей.

42. Одновременно съ избраніемъ мировыхъ судей, уѣздныя зем. собранія, согласно 89 статьѣ учрежденія судебныхъ установленій, избираютъ особыя временныя коммисіи для составленія списковъ присяжныхъ засѣдателей.

43. Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ, по времени открытія судебныхъ установленій, списки сіи не могутъ быть изготовлены къ срокамъ, опредѣленнымъ въ ст. 90, 94 и 107 учрежд. суд. уст., назначаются для сего министерствомъ юстиціи особые сроки, по соглашенію съ министромъ вн. дѣлъ.

№ 47. О введеніи мировыхъ судебныхъ установленій и положенія о нотаріальной части въ сѣверо-восточныхъ уѣздахъ Вологодской губерніи.

Высоч. утв. 30 марта 1882 г. мн. госуд. совѣта между прочимъ положено: I. Во второй половинѣ 1882 года приступить ко введенію мировыхъ судебныхъ установленій, отдѣльно отъ общихъ судебныхъ мѣстъ, въ Великоустюжскомъ, Никольскомъ, Яренскомъ, Сольвычегодскомъ и Усть-сысольскомъ уѣздахъ Вологодской губерніи.

II. Окончательное опредѣленіе срока открытія мировыхъ судебныхъ установленій въ означенныхъ уѣздахъ предоставить министру юстиціи, по соглашенію съ министрами вн. дѣлъ и финансовъ.

III. Мировыя судебныя установленія образовать въ названной мѣстности (ст. I) на основаніи судебныхъ уставовъ 20-го ноября 1864 года, положенія 19-го октября 1865 г. о введеніи оныхъ въ дѣйствіе и Высочайше утвержденныхъ 10-го марта 1869 года правилъ о порядкѣ окончанія дѣлъ прежнихъ судебныхъ мѣстъ, съ соблюденіемъ при томъ нижеслѣдующихъ постановленій: 1) Уѣздные суды закрываются по усмотрѣнію министра юстиціи въ теченіе двухъ мѣсяцевъ со дня открытія мировыхъ судебныхъ установленій. 2) Со дня открытія мировыхъ судебныхъ установленій, всѣ дѣла, изъятыя изъ вѣдомства мировыхъ судей, начинаются непосредственно въ Вологодскомъ окружномъ судѣ, въ которомъ производятся порядкомъ, опредѣленнымъ закономъ о судопроизводствѣ и взысканіяхъ гражданскихъ и о судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ (свод. зак. т. X ч. II, изд. 1876 г.; т. XV ч. II, изд. 1876 г.). 3) Права и обязанности въ отношеніи мировыхъ судебныхъ установленій, принадлежащія, по уставамъ 20-го ноября 1864 года, судебнымъ палатамъ, возлагаются на московскую судебную палату. 4) Къ числу законныхъ причинъ неявки свидѣтелей (уст. гражд. суд. ст. 91 и 93; уст. угол суд. ст. 69 и 71 относится жительство ихъ далѣе двухсотъ верстъ отъ мѣста, въ которое они вызываются. 5) Мировой судья можетъ просить судебнаго слѣдователя о допросѣ свидѣтеля и производствѣ мѣстнаго осмотра (уст. гражд. суд. ст. 120), а также о повѣркѣ осмотра, освидѣтельствованія или обыска (уст. угол. суд. ст. 107). Исполненіе такихъ порученій обязательно для слѣдователя въ тѣхъ случаяхъ, когда означенныя дѣйствія должны быть совершены въ мѣстѣ его пребыванія, постояннаго или временнаго. 6) Уѣзднымъ зем. собра-

нiямъ разрѣшается, въ случаѣ надобности, сверхъ участковыхъ и почетныхъ мировыхъ судей, избирать добавочныхъ мировыхъ судей въ нужномъ, по усмотрѣнiю сихъ собранiй, числѣ. На избираемыхъ на семъ основанiи добавочныхъ судей распространяются постановленiя, изложенныя въ примѣчанiи 1-мъ къ статьѣ 1682, а также въ примѣчанiяхъ къ статьямъ 1683 и 1698 общаго губ. учрежденiя (свод. зак. т. II ч. I, изд. 1876 г.). 7) Изъ общей суммы расходовъ, потребныхъ на содержанiе мировыхъ судебныхъ установленiй, а также на устройство и содержанiе помѣщенiй для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, относятся на губ. земскiй сборъ: по Яренскому уѣзду—одна половина, а по Сольвычегодскому уѣзду—одна треть; остальныя затѣмъ части сихъ расходовъ удовлетворяются изъ уѣздныхъ зем. сборовъ названныхъ уѣздовъ, по принадлежности. 8) Предположенiя Яренскаго и Сольвычегодскаго уѣздныхъ зем. собранiй объ учрежденiи должностей добавочныхъ мировыхъ судей, о числѣ мировыхъ судей какъ участковыхъ, такъ и добавочныхъ, а равно объ опредѣленiи размѣра издержекъ на содержанiе мировыхъ судебныхъ установленiй, подлежатъ разсмотрѣнiю губ. зем. собранiя. 9) Для исполненiя тѣхъ, въ отношенiи мировыхъ судебныхъ установленiй, обязанностей, которыя, по судебнымъ уставамъ, возложены на товарищей прокурора окружнаго суда, учреждаются временно должности товарищей губернскаго прокурора, въ вѣдѣнiи прокурора вологодскаго окружнаго суда. Лица эти исполняютъ, по распредѣленiю прокурора, также всѣ остающiяся въ силѣ обязанности уѣздныхъ стряпчихъ, должности которыхъ упраздняются вмѣстѣ съ закрытiемъ уѣздныхъ судовъ. 10) Пререканiя о подсудности между мировыми судьями и судебными слѣдователями разрѣшаются вологодскимъ окружнымъ судомъ. (Собр. узак. 30 апр. 1882, № 39).

№ 48. О присяжныхъ засѣдателяхъ.

(Суд. уст. Императора Александра II, учрежденiе суд. устан. изд. 1883, ст. 81—109, по прод. 1886, 1887, 1889 г. и посл. узаконен.)

81. (По прод. 1887 г.). Присяжные засѣдатели избираются изъ мѣстныхъ обывателей всѣхъ сословiй: 1) состоящихъ въ русскомъ подданствѣ; 2) знающихъ русскiй языкъ и умѣющихъ читать по русски; 3) имѣющихъ не менѣе двадцати пяти и не болѣе семидесяти лѣтъ отъ роду, считая указанный возрастъ къ 1 января того года, на который производится избранiе, и 4) жительствующихъ не менѣе двухъ лѣтъ въ томъ уѣздѣ, гдѣ производится избранiе въ присяжные засѣдатели.

(Мн. гос. сов. 28 апрѣля 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

82. (По прод. 1887 г.). Присяжными засѣдателями не могутъ быть: 1) состоящiе подъ слѣдствiемъ или судомъ за преступленiя или проступки, а равно и подвергшiеся, по судебнымъ приговорамъ, за противузаконныя дѣянiя, заключенiю въ тюрьмѣ, или иному болѣе строгому наказанiю, и тѣ, которые, бывъ подъ судомъ за преступленiя или проступки, влекущiя за собою

такія наказанія, не оправданы судебными приговорами: 2) исключенные изъ службы по суду, или изъ духовнаго вѣдомства за пороки, или же изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ; 3) объявленные несостоятельными должниками; 4) состоящіе подъ опекою за расточительность; 5) слѣпые, глухіе, нѣмые и лишенные разсудка, 6) домашняя прислуга; и 7) впавшіе въ крайнюю бѣдность.

(1864, нояб. 20 [41175] ст. 82; 1887 апр. 28, собр. уз., 362, II).

83. Для избранія присяжныхъ засѣдателей составляются общіе и очередные списки. (1864 нояб. 20, ст. 83).

84. (По прод. 1887 г.). Въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей вносятся: 1) лица всѣхъ сословій, владѣющія на правѣ собственности землею въ количествѣ не менѣе указаннаго въ п. 4 ст. 23 Полож. о земск. учрежд. изд. 1886 г., или другимъ недвижимымъ имуществомъ, цѣною: въ столицахъ не менѣе двухъ тысячъ рублей, въ городахъ, съ населеніемъ болѣе ста тысячъ человѣкъ, не менѣе тысячи, а въ прочихъ мѣстахъ, не менѣе пятисотъ рублей; 2) всѣ лица, получающія по службѣ государственной или общественной содержаніе или пенсію въ размѣрѣ: въ столицахъ не менѣе тысячи, въ городахъ, съ населеніемъ болѣе ста тысячъ человѣкъ не менѣе шестисотъ, а въ прочихъ мѣстахъ—не менѣе четырехсотъ рублей въ годъ; 3) всѣ лица, получающія вознагражденіе за свой трудъ, или же доходъ отъ своего капитала, занятія, ремесла или промысла въ размѣрѣ: въ столицахъ—не менѣе тысячи, въ городахъ съ населеніемъ болѣе ста тысячъ человѣкъ—не менѣе шестисотъ, а въ прочихъ мѣстахъ—не менѣе четырехсотъ рублей въ годъ, а также всѣ лица, записанныя въ 1-ю или 2-ю купеческія гильдіи, хотя бы они и не производили торговли [1]): 4) лица сельскаго состоянія, занимавшія безпорочно, не менѣе трехъ лѣтъ, должности волостныхъ старшинъ, головъ, волостныхъ и станичныхъ судей, сельскихъ старостъ, станичныхъ и поселковыхъ атамановъ, или другія соотвѣтствующія симъ должности въ общественномъ управленіи сельскихъ обывателей разныхъ наименованій, въ томъ числѣ довѣренные станичныхъ обществъ, или бывшіе церковными старостами или же гласными земскихъ собраній [2]).

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, не поименованныхъ въ приложеніи къ ст. 23 (п. 1) Полож. о земск. учрежд. изд. 1886 г., количество земли, дающее право на внесеніе въ списки присяжныхъ засѣдателей, полагается: въ губерніяхъ Кіевской, Волынской и Подольской въ 10 десятинъ, въ губерніяхъ Витебской, Виленской, Ковенской, Гродненской, Могилевской, Минской и въ области Войска Донскаго въ 20 десятинъ.

(Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

1. а. Состоящіе въ дѣйствительной службѣ по опредѣленію отъ правительства *канцелярскіе чиновники, и служители и вольнонаемные* въ при-

сутственныхъ мѣстахъ *писцы, купеческіе прикашики и управляющіе у частныхъ лицъ* домами или другими имѣніями, подлежатъ внесенію въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей по смыслу п. 5 ст. 84 учр. судебныхъ установл., въ которомъ сказано, что въ означенные списки вносятся и всѣ прочія (сверхъ поименованныхъ въ п. 1, 2, 3, и 4 ст. 84) лица, если владѣютъ имуществомъ, или пользуются доходомъ или жалованьемъ, въ п. 5 ст. 84 опредѣленнымъ. (Опр. Сен. 23 мая 1866 г., журн. мин. юст. 1866, № 8).

б) Распоряженіе губернатора объ исключеніи изъ общаго списка прис. засѣдателей канцелярскихъ чиновниковъ и служителей, о которыхъ не было извѣстно, получаютъ-ли они жалованье, въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ п. 5 ст. 84 учр. суд. уст., признано Сенатомъ вполнѣ согласнымъ съ точнымъ смысломъ сего узаконенія. (Цир. ук. Сен. 11 іюля 1867; собр. уз. 1867, № 58).

в) Разсмотрѣвъ возбужденный пензенскимъ губернаторомъ вопросъ, Пр. Сенатъ находитъ, что по точному смыслу 5 п. 84 ст. учр. суд. уст., обусловливающей включеніе лицъ въ общій списокъ присяжныхъ засѣдателей извѣстнаго размѣра матеріальнымъ обезпеченіемъ, такое обезпеченіе одинаковымъ образомъ относится какъ къ владѣнію недвижимымъ имѣніемъ, такъ и къ полученію жалованья или дохода въ опредѣленномъ количествѣ, слѣдовательно должно быть отнесено и къ полученію пенсіи въ размѣрѣ, не менѣе указаннаго приведеннымъ законоположеніемъ. Посему и имѣя въ виду тѣ практическія соображенія, которыя приведены въ циркулярномъ указѣ Прав. Сен. отъ 9 августа 1872 г. о допущеніи сложнаго ценза для присяжныхъ засѣдателей (собр. узак. и распор. правит. 1872 г. № 65, ст. 629), Прав. Сен. признаетъ, что лица, хотя бы и не состоящія на службѣ и неимѣющія недвижимаго имущества, но *получающіе пенсію въ количествѣ не менѣе двухъ сотъ рублей, подлежатъ включенію въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей* на основаніи 5 п. 84 ст. учр. суд. уст. (Цирк. ук. Сен. 1 мая 1873 г.; собр. узак. 1873 г., № 39).

2. а) Крестьяне, хотя и прослужившіе одни—въ должности сельскихъ старостъ и волостныхъ и сельскихъ старшинъ не менѣе трехъ лѣтъ, а другіе—въ званіи церковныхъ старостъ какое бы то ни было время, но и нынѣ занимающіе эти должности, не подлежатъ включенію въ списки присяжныхъ засѣдателей, по буквальному смыслу п. 4 ст. 84 учр. суд. уст., въ которомъ содержится постановленіе о внесеніи въ списки лицъ „*занимавшихъ*“ означенныя должности, но не „занимающихъ“ оныя во время составленія списковъ. (Цир. ук. Сен. 11 іюля 1867; собр. уз., 1867, № 58).

б) Крестьяне, избранные въ очередные судьи волостныхъ судовъ или въ добросовѣстные волостныхъ и сельскихъ расправъ и равныхъ съ ними сельскихъ судовъ, и потому, на основаніи п. 4 ст. 84 учр. суд. уст., внесенные въ общіе списки прис. засѣдателей, если не будутъ уже засимъ вновь избраны въ тѣ же должности въ томъ году, для котораго они назначены были въ очередные прис. засѣдатели, не могутъ быть назначаемы и призываемы къ исполненію обязанностей прис. засѣдателей, такъ какъ въ семъ случаѣ крестьяне, не бывъ вновь избраны въ означенныя должности, оказываются неподходящими подъ условіе, выраженное въ п. 4 ст. 84 учр. суд. уст. и такъ какъ по буквальному смыслу ст. 99 того же учрежденія,

времен. коммисіи производятъ выборъ изъ общаго списка въ очередный лицъ, *удовлетворяющихъ* условіямъ опредѣленнымъ въ ст. 81—88 учрежденія. (Цир. ук. Сен. 11 іюля 1867 г.; собр. уз. 1867 г. № 58).

в) *По вопросу о включеніи въ списки прис. засѣдателей церковныхъ старостъ и о допущеніи сложнаго ценза для засѣдателей*, Пр. Сенатъ нашелъ, что лица, не принадлежащія къ крестьянскому сословію, но состоящія *въ должности церковнаго старосты*, несомнѣнно подлежатъ включенію въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей, если удовлетворяютъ прочимъ условіямъ, опредѣленнымъ для сего 81—88 ст. учреж. суд. уст., такъ какъ занятіе помянутой должности, согласно циркулярнымъ указамъ Прав. Сен. отъ 11 іюля 1867 г. и 20 марта 1872 г. освобождаетъ отъ обязанностей присяжныхъ засѣдателей только лицъ крестьянскаго сословія. Вмѣстѣ съ тѣмъ Прав. Сенатъ признаетъ, что допущеніе сложнаго имущественнаго ценза, который можетъ быть составленъ частію изъ недвижимаго имущества, частію изъ жалованья или дохода, въ тѣхъ случаяхъ, когда это представляется удобнымъ, нисколько не нарушаетъ существа постановленія содержащагося въ 5 п. 84 ст. учр. суд. уст., по точному смыслу коей включеніе лицъ въ общій списокъ присяжныхъ засѣдателей обусловливается извѣстнаго размѣра матеріальнымъ обезпеченіемъ, которое одинаково отнесено какъ къ владѣнію недвижимою собственностью, такъ и къ полученію жалованья или дохода, въ опредѣленномъ количествѣ. Опредѣленіе правъ лицъ на внесеніе въ списки присяжныхъ засѣдателей по сложному имущественному цензу поведетъ, кромѣ того, на практикѣ къ весьма желательнымъ послѣдствіямъ, въ видахъ привлеченія къ исполненію обязанностей засѣдателя большаго числа лицъ, удовлетворяющихъ требованію закона. Таковой цензъ, какъ видно изъ наведенной въ дѣлахъ Прав. Сен. справки, допущенъ уже въ отношеніи избранія мировыхъ судей (циркул. указъ Прав. Сен. отъ 12 апрѣля 1866 г.), а слѣдовательно тѣмъ съ большимъ основаніемъ можетъ быть допущенъ въ отношеніи присяжныхъ засѣдателей, въ особенности если принять во вниманіе, что включенныя въ общій списокъ присяжныхъ засѣдателей лица въ дѣйствительности привлекаются къ исполненію этой обязанности только въ случаѣ перенесенія ихъ въ очередный списокъ порядкомъ, указаннымъ 99 ст. учр. суд. уст. (Ук. Сен. 9 авг. 1872; собр. уз. 1872, № 65).

85. (По прод. 1887 г.). Не подлежатъ внесенію въ списки присяжныхъ засѣдателей: 1) священнослужители и монашествующіе; 2) лица, состоящія въ государственной гражданской службѣ въ должностяхъ первыхъ четырехъ классовъ; 3) члены судебныхъ мѣстъ, кромѣ почетныхъ мировыхъ судей, и штатные чины состоящихъ при тѣхъ мѣстахъ канцелярій, а также судебные пристава и нотаріусы; 4) лица прокурорскаго надзора и штатные чины состоящихъ при нихъ канцелярій; 5) Вице-губернаторы; 6) чиновники, занимающіе должности казначеевъ, кассировъ учрежденій государственнаго банка и ихъ помощниковъ, экзекуторы и смотрители зданій правительственныхъ установленій, лѣсничіе казенныхъ лѣсовъ, чины акцизнаго вѣдомства, а также уѣздные почтмейстеры и начальники желѣзнодорожныхъ и телеграфныхъ станцій, гдѣ

при нихъ нѣтъ по этимъ званіямъ помощниковъ; 7) чиновники полиціи вообще; 8) всѣ военные чины, состоящіе въ дѣйствительной военно-сухопутной или морской службѣ, кромѣ занимающихъ классныя должности въ управленіяхъ, учрежденіяхъ и заведеніяхъ военно-сухопутнаго и военно-морскаго вѣдомствъ, а также тѣ изъ гражданскихъ чиновниковъ, которые находятся при войскахъ или служатъ по военно-судной части въ военномъ и морскомъ вѣдомствахъ; военные чины и классные чиновники, занимающіе по военно-сухопутному и военно-морскому вѣдомствамъ должности главныхъ смотрителей и смотрителей вещевыхъ складовъ; начальниковъ обмундировальныхъ мастерскихъ; мастеровъ и смотрителей продовольственныхъ магазиновъ; смотрителей пороховыхъ складовъ и арсеналовъ въ казачьихъ войскахъ; содержателей казеннаго имущества въ морскихъ заведеніяхъ и командахъ; хранителей казеннаго имущества при складахъ, крѣпостныхъ артиллеріяхъ, артиллерійскихъ паркахъ и техническихъ заведеніяхъ артиллерійскаго вѣдомства, и, сверхъ сего, въ военное время, всѣ тѣ должностныя лица военно-сухопутнаго и военно-морскаго вѣдомствъ, освобожденіе коихъ отъ исполненія обязанностей присяжнаго засѣдателя признано будетъ нужнымъ со стороны главныхъ начальствъ сихъ вѣдомствъ по принадлежности; 9) учители народныхъ и церковно-приходскихъ школъ и начальныхъ городскихъ училищъ. (Мн. госуд. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

1. *Дворянскіе и сельскіе засѣдатели полицейскихъ управленій*. какъ принадлежащіе къ составу установленій полицейскихъ, не могутъ быть вносимы въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей, за силою п. 2 литер. д. ст. 84 учрежд. суд. устан.—*Засѣдатели волостныхъ правленій*, которые, по смыслу ст. 87 и прим. къ оной общ. полож. о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, и ст. 4903, 4904 и 4910 т. II общ. губ. учр., заступаютъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ должности сельскихъ старостъ и волостныхъ головъ, могутъ быть, на основаніи пунк. 4 ст. 84 учр. суд. устан., включаемы въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей, какъ соотвѣтствующіе, по своимъ достоинствамъ, тѣмъ изъ служащихъ по выборамъ сельскихъ сословій лицъ, должности которыхъ исчислены въ упомянутой статьѣ учрежденій. (Журн мин. юстиціи 66, № 8).

2. По вопросу о *включеніи нѣкоторыхъ должностныхъ лицъ въ списки присяж. засѣдателей* Пр. Сенатъ нашелъ: 1) что совѣтники губ. правленій подлежатъ внесенію въ списки присяж. засѣдателей, на основаніи 2 п. 84 ст. учр. суд. уст., такъ какъ они, состоя членами высшаго въ губерніи правительственнаго мѣста, не могутъ быть отнесены ни къ числу чиновниковъ полиціи вообще, ни къ одной изъ прочихъ категорій должностныхъ лицъ, которыя, какъ исключеніе изъ общаго правила 2-го п. приведенной статьи закона, не вносятся въ списки засѣдателей; равнымъ образомъ, не могутъ быть избавлены отъ включенія въ эти списки старшіе совѣтники губ. правленій, исправляющіе должность вице-губернатора, на томъ основаніи, что исключеніе въ этомъ отношеніи сдѣлано для однихъ лишь вице-губернаторовъ, но не исправляющихъ ихъ должности; 2) что столоначальники полицейскихъ управленій хотя и завѣдуютъ од-

нмъ только дѣлопроизводствомъ этихъ присутственныхъ мѣстъ, но, входя въ составъ оныхъ, не могутъ быть вносимы въ списки присяжн. засѣдателей, какъ чиновники полиціи вообще (лит. д. 2 п. ст. 84 учр. суд. уст.), и 3) что крестьяне, занимающіе должность сельскихъ старшинъ и церковныхъ старостъ, какъ избавленные на это время отъ обязанности присяжныхъ засѣдателей (цир. ук. Прав. Сен. отъ 11 іюля 1867 г.), не вносятся въ списки засѣдателей даже и въ томъ случаѣ, если бы занимали ранѣе другія должности, соединенныя съ этою обязанностью, волостные же судьи, состоящіе въ то-же время церковными старостами, подлежатъ непремѣнному включенію въ помянутые списки по буквальному смыслу 4 п. 84 ст. учр. суд. уст. (Цир. ук. Сен. 20 марта 1872; собр. уз. 1872, № 23).

3. Всѣ *состоящіе на мѣстной службѣ по выборамъ дворянскихъ и городскихъ обществъ*, независимо отъ того, въ какихъ бы должностяхъ они ни состояли, на точномъ основаніи п. 3 ст. 84 учрежд. суд. устан., вносятся въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей, кромѣ городскихъ головъ, участковыхъ мировыхъ судей и членовъ полицейскихъ управленій, о которыхъ сдѣлано исключеніе въ упомянутомъ п. 3 и въ п. 2 лит. а. и д. ст. 84 того же учрежденія. (Опр. Сен. 23 мая 1866; журн. мин юстиціи, 1866, № 8).

4. Высоч. утв. 1 февраля 1882 года положеніемъ военнаго совѣта опредѣлено: изъ штатовъ военныхъ гимназій, приготовительнаго пансіона николаевскаго кавалерійскаго училища и военныхъ прогимназій исключить вовсе обозначеніе классовъ должностей директоровъ сихъ заведеній въ чинахъ полковника и генералъ-маіора. Имѣя въ виду, что по закону къ исполненію обязанностей присяжныхъ засѣдателей въ окружныхъ судахъ привлекаются только тѣ военнослужащіе, которые занимаютъ классныя должности замѣщаемыя, какъ военными, такъ и гражданскими чинами, на основаніи же изложеннаго Выс. повелѣнія должности директоровъ упомянутыхъ заведеній полагаются исключительно въ военныхъ чинахъ, а потому лица, занимающія эти должности, не подлежатъ избранію въ присяжные засѣдатели, м-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать зависящее распоряженіе о невключеніи на будущее время директоровъ означенныхъ заведеній въ списки лицъ, избираемыхъ въ присяжные засѣдатели. (Цир. м. в. д. 8 іюля, 1882, № 23).

5. Учителя уѣздныхъ, гражданскихъ и духовныхъ училищъ подлежатъ внесенію въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей, такъ какъ по буквальному смыслу п. 3 ст. 85 учр. суд. уст., въ означенные списки не вносятся только учителя народныхъ школъ, а къ числу сихъ послѣднихъ (какъ видно изъ обнародованнаго при указахъ Прав. Сен. отъ 18 авг. 1864 г. Выс. утв. 14 іюля 1864 г. полож. о начал. нар. учил.) уѣздныя училища не относятся. (Цирк. ук. Сената 11 іюля 1867 г.; собр. уз. 1867 г., № 58).

86. (Отмѣнено: мн. гос. сов. 28 апрѣля 1887; собр. уз. 1887, 362, VII).

87. (По прод. 1887 г.). Въ общіе списки присяжныхъ засѣдателей вносятся мужья и сыновья, если жены первыхъ и матери, или не могущіе, по

какимъ либо причинамъ, быть присяжными засѣдателями отцы послѣднихъ владѣютъ недвижимымъ имуществомъ въ размѣрѣ, установленномъ пунктомъ 1 статьи 84, или имѣютъ капиталъ, приносящій опредѣленный въ пунктѣ 3 той же статьи доходъ, или же записаны въ 1-ю или 2-ю купеческія гильдіи.

(Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

88. (По прод. 1887 г.). Неотдѣленные сыновья тогда только вносятся въ списокъ присяжныхъ засѣдателей по предшедшей (87 по прод. 1887 г.) статьѣ, когда на долю каждаго изъ нихъ можетъ, изъ имѣнія или дохода отъ капиталовъ ихъ родителей, причитаться часть не менѣе опредѣленной въ п. 1 и 3 статьи 84. (1864 нояб. 20, ст. 88; 1887 апр. 28, собр. уз. 1887, 362, III).

89. (По прод. 1887 г.). Общіе списки присяжныхъ засѣдателей составляются по каждому уѣзду отдѣльно: а) о лицахъ, владѣющихъ землею или другимъ недвижимымъ имуществомъ въ уѣздѣ,—предсѣдателемъ мѣстной уѣздной земской управы; б) о лицахъ, владѣющихъ недвижимымъ имуществомъ въ городѣ, или записанныхъ въ 1-ю или 2-ю купеческія гильдіи,—мѣстнымъ городскимъ головою; в) о лицахъ сельскаго состоянія, кромѣ подлежащихъ внесенію въ общіе списки на основаніи п.п. 1—3 ст. 84,—непремѣннымъ членомъ уѣзднаго или окружнаго по крестьянскимъ или поселянскимъ дѣламъ присутствія, или мировымъ посредникомъ; г) о всѣхъ прочихъ лицахъ—начальникомъ уѣздной или городской полиціи, по принадлежности, при чемъ состоящіе на государственной или общественной службѣ вносятся въ списки по свѣдѣніямъ, сообщаемымъ подлежащими начальствами.

Примѣчаніе 1. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ земскія учрежденія не введены, списки лицъ, владѣющихъ землею или другимъ недвижимымъ имуществомъ въ уѣздѣ, составляются начальникомъ мѣстной полиціи.

Примѣчаніе 2. Въ столицахъ и городѣ Одессѣ общіе списки присяжныхъ засѣдателей составляются: а) о лицахъ, состоящихъ въ государственной и общественной службѣ,—начальниками подлежащихъ присутственныхъ мѣстъ и вѣдомствъ; б) о лицахъ купеческаго сословія вообще, а также ихъ прикащикахъ—мѣстнымъ купеческимъ старшиною; в) о лицахъ мѣщанскаго сословія, занимающихся постоянною торговлею,—мѣстнымъ мѣщанскимъ старшиною; г) о лицахъ ремесленнаго сословія—мѣстнымъ ремесленнымъ старшиною (въ С.-Петербургѣ и Москвѣ); д) о лицахъ Охтенскаго пригорода (въ С.-Петербургѣ)—старшиною Охтенской пригородной управы, и е) о всѣхъ прочихъ лицахъ, не поименованныхъ въ предшедшихъ пунктахъ,—участковыми приставами.

(Мн. госуд. сов. 28 апрѣля 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

90. (По прод. 1887 г.). Указанные въ предшедшей (89) статьѣ общіе списки составляются въ алфавитномъ порядкѣ и должны заключать въ себѣ означеніе имени, отчества, фамиліи, званія, вѣроисповѣданія, образованія и мѣстожительства каждаго изъ внесенныхъ въ списокъ лицъ, а также означеніе

основанія, по коему то или другое лицо подлежитъ внесенію въ общій списокъ. (Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. 1887, 362, I).

91. (По прод. 1887 г.). Общіе списки присяжныхъ засѣдателей препровождаются не позднѣе 1 іюня каждаго года къ предсѣдателю мѣстной коммисіи по составленію очередныхъ списковъ тѣхъ же засѣдателей, который, признавъ оные удовлетворяющими требованіямъ закона, дѣлаетъ распоряженіе о напечатаніи ихъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ не позднѣе 1 октября каждаго года. (Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. 1887, 362, I).

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ Кіевской, Волынской, Подольской, Витебской, Виленской, Ковенской, Гродненской, Могилевской и Минской общіе списки присяжныхъ засѣдателей, не позднѣе 1 августа каждаго года, представляются предсѣдателями уѣздныхъ коммисій губернаторамъ для просмотра. Губернаторы названныхъ губерній имѣютъ право исключить изъ означенныхъ списковъ, безъ указанія причинъ, лицъ, которыхъ они не признаютъ возможнымъ допустить къ исполненію обязанностей присяжнаго засѣдателя, и затѣмъ возвращаютъ сіи списки предсѣдателямъ коммисій, не позднѣе 1 сентября. (Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. 1887, 362, I).

92. (Отмѣнена; мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. № 40).

93. (По прод. 1887 г.). Каждый имѣетъ право заявлять коммисіи по составленію очередныхъ списковъ о неправильномъ внесеніи или невнесеніи кого либо въ общіе списки, съ представленіемъ тому основаній. Уважительныя заявленія сего рода коммисія принимаетъ въ соображеніе при составленіи очереднаго списка. (Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. 1887, 362, I).

94. (Отмѣнена; мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. № 40).

95. (Отмѣнена; мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. № 40).

96. (Отмѣнена; мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. № 40).

97. (По прод. 1887 г.). Коммисія по составленію очередныхъ списковъ присяжныхъ засѣдателей образуется въ каждомъ уѣздѣ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателя мѣстнаго съѣзда мировыхъ судей, участковыхъ мировыхъ судей уѣзда, уѣзднаго исправника и полиціймейстера, гдѣ таковые учреждены, предсѣдателя уѣздной земской управы, городскаго головы, мѣстнаго товарища прокурора окружнаго суда, непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ или поселянскимъ дѣламъ присутствія, или мировыхъ посредниковъ, а также изъ лицъ, назначаемыхъ для сей цѣли ежегодно уѣздными земскими собраніями, въ числѣ не менѣе трехъ. Независимо отъ сего, предсѣдатель коммисіи можетъ приглашать въ засѣданія ея мѣстныхъ судебныхъ слѣдователей и податныхъ инспекторовъ, для полученія отъ нихъ необходимыхъ коммисіи свѣдѣній или указаній; приглашенныя на семъ основаніи должностныя лица участвуютъ въ сужденіяхъ и постановленіяхъ коммисіи наравнѣ съ постоянными ея членами.

Примѣчаніе 1. Въ столицахъ и городѣ Одессѣ упомянутыя въ сей (97) статьѣ коммисіи образуются, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателей городскаго и уѣзднаго съѣздовъ мировыхъ судей, всѣхъ участковыхъ мировыхъ судей города и уѣзда, предсѣдателя уѣздной земской управы, должностныхъ лицъ общаго полицейскаго управленія сихъ городовъ, назначенныхъ къ тому министромъ внутреннихъ дѣлъ, городскаго головы, товарища прокурора мѣстнаго окружнаго суда, непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, а также изъ лицъ, назначаемыхъ для сей цѣли ежегодно, въ числѣ не менѣе трехъ, соединенными засѣданіями городскихъ думъ и мѣстныхъ уѣздныхъ земскихъ собраній (ст. 45 Полож. о земск. учрежд. изд. 1886 г.).

Примѣчаніе 2. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не учреждено должности уѣзднаго предводителя дворянства, предсѣдательствованіе въ коммисіи, упомянутой въ сей (97) статьѣ, возлагается на предсѣдателя мѣстнаго съѣзда мировыхъ судей.

Примѣчаніе 3. Въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, вмѣсто предсѣдателя земской управы и лицъ, выбираемыхъ уѣздными земскими собраніями, въ составъ коммисіи, упомянутой въ сей (97) статьѣ, входятъ по каждому уѣзду два или три изъ мѣстныхъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ по приглашенію губернатора.

Примѣчаніе 4. Въ области Войска Донскаго очередные списки присяжныхъ засѣдателей составляются на общемъ основаніи по каждому округу отдѣльно особыми коммисіями, состоящими, подъ предсѣдательствомъ окружнаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателя съѣзда мѣстныхъ мировыхъ судей, изъ всѣхъ мировыхъ судей, товарища прокурора окружнаго суда, непремѣннаго члена окружнаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія и окружнаго полицейскаго начальника; въ Черкасскомъ же округѣ къ составу коммисіи присоединяется и полиціймейстеръ города Новочеркасска.

(Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; соб. уз. 1887, 362, I).

97[1]. (По прод. 1887 г.). Предсѣдатель коммисіи по составленію очередныхъ списковъ, въ случаѣ необходимости, раздѣляетъ ее на отдѣленія, изъ коихъ каждое составляетъ очередной списокъ по извѣстной части города или уѣзда. При этомъ число лицъ, подлежащихъ внесенію въ очередной списокъ каждаго отдѣленія, опредѣляется въ соразмѣрности съ количествомъ народонаселенія той части города и уѣзда, для которой отдѣленіе составлено. Предводитель дворянства предсѣдательствуетъ, а товарищъ прокурора присутствуетъ въ каждомъ изъ означенныхъ отдѣленій, прочіе же члены коммисіи распредѣляются по отдѣленіямъ по взаимному между собою соглашенію, наблюдая, при томъ, чтобы въ отдѣленіи непремѣнно участвовали состоящіе въ коммисіи мировые судьи и чины полиціи той мѣстности, для которой отдѣленіе образовано.

(Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887 г., 362, I).

98. Въ очередные списки вносятся изъ числа лицъ, имѣющихъ право быть присяжными засѣдателями, только тѣ, которые впродолженіи наступающаго затѣмъ года должны быть призываемы для участія въ засѣданіяхъ судебныхъ мѣстъ. (1864 ноября 20 (41475) ст. 98).

1. Министръ юстиціи просилъ министра вн. дѣлъ разъяснить, чрезъ начальниковъ губерній, всѣмъ коммисіямъ по составленію списковъ присяжныхъ засѣдателей, что, на точномъ основаніи ст. 670 уст. угол. суд., 99 и 107 ст. учр. суд. уст., онѣ обязаны наблюдать, чтобы въ списки, составляемые на каждую четверть года, вносилось достаточное число *лицъ грамотныхъ*. (Цирк. деп. общ. дѣлъ 3 мая 1878, № 57).

2. По вопросу о *выдачѣ земствомъ вознагражденія присяжнымъ засѣдателямъ* изъ крестьянъ, Пр. Сенатъ нашелъ, что губ. зем. собраніе, отклоняя замѣчанія губернатора о неправильномъ внесеніи въ смѣты двухъ уѣздовъ расхода на пособіе присяжнымъ засѣдателямъ, основывалось на томъ соображеніи, что нѣтъ закона, воспрещающаго денежное пособіе присяжнымъ засѣдателямъ. Но такое несогласіе совершенно недостаточно для признанія правильности расхода, внесеннаго въ земскія смѣты. Земскія учрежденія созданы для удовлетворенія извѣстныхъ, опредѣленныхъ закономъ, потребностей. Они имѣютъ вообще своимъ предметомъ завѣдываніе дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ губерніи или уѣзда (Пол. о зем. учр. ст. 1). Дѣла, подходящія подъ это опредѣленіе и предоставляемыя закономъ вѣдѣнію зем. учрежденій, исчислены во 2 ст. Положенія. Только въ кругѣ дѣлъ, имъ ввѣренныхъ, зем. учрежденія дѣйствуютъ самостоятельно (тамъ же, ст. 6), но они не могутъ выходить изъ круга дѣлъ, имъ указанныхъ, и опредѣленія ихъ, въ противность сему постановленныя, признаются недѣйствительными (ст. 7). Такимъ образомъ вопросъ о правильности расходовъ, вносимыхъ въ земскія смѣты, разрѣшается прежде всего тѣмъ: относился ли этотъ расходъ къ предметамъ, предоставленнымъ закономъ въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, или нѣтъ. Внимательное же разсмотрѣніе съ этой точки зрѣнія предметовъ, исчисленныхъ во 2 ст. Пол. о зем. учр., убѣждаетъ, что расходъ, назначенный уѣздными зем. собраніями на пособіе присяжнымъ засѣдателямъ изъ крестьянъ, не относился ни къ одному разряду дѣлъ, въ упомянутой статьѣ Положенія поименованныхъ. Признавая, по вышеизложеннымъ соображеніямъ, что внесеніе въ зем. смѣты *расхода на выдачу денежныхъ пособій присяжнымъ засѣдателямъ изъ крестьянъ* выходитъ изъ предметовъ вѣдомства зем. учрежденій и несоотвѣтствуетъ точному смыслу ст. 7-й Пол. о зем. учр. Пр. Сенатъ опредѣлилъ: опротестованный губернаторомъ расходъ на пособіе присяжнымъ засѣдателямъ изъ уѣздныхъ смѣтъ исключить. (Собр. уз. 1873, № 92, ук. Сен. 5 сент. 73).

3. По вопросу: имѣютъ-ли уѣздныя коммисіи, на которыхъ возложено закономъ составленіе очередныхъ списковъ присяжныхъ засѣдателей, право исключать изъ этихъ списковъ лицъ, неимѣющихъ средствъ содержать себя во время сессій, Прав. Сенатъ нашелъ, что вопросъ этотъ разрѣшается прямымъ смысломъ подлежащихъ узаконеній. На основаніи 83 ст. учр. суд. установленій для избранія прис. засѣдателей составляются общіе и

очередные списки. Въ первые вносятся всѣ лица, удовлетворяющія условіямъ, опредѣленнымъ въ послѣдующихъ 81—88 ст. Въ очередные-же списки вносятся только тѣ изъ включенныхъ въ общіе, которые въ продолженіе наступающаго года должны быть призываемы для участія въ засѣданіяхъ судебныхъ мѣстъ. Выборъ такихъ лицъ временная коммисія, по ст. 90 учр. суд. уст., производитъ по своему усмотрѣнію и по внимательномъ обсужденіи, въ какой мѣрѣ каждое лицо изъ внесенныхъ въ общіе списки засѣдателей способно по своимъ нравственнымъ качествамъ и другимъ причинамъ, извѣстнымъ коммисіи, къ исполненію обязанностей присяжнаго засѣдателя, при чемъ жалобы на постановленія коммисіи по этому предмету не допускаются, исключая случая, указаннаго въ 106 ст. того-же учр. Такъ какъ въ приведенной 99 ст. не указаны въ частности тѣ причины, на основаніи коихъ временныя коммисіи могутъ не включать въ очередные списки лицъ, удовлетворяющихъ необходимымъ для присяжнаго засѣдателя условіямъ, и въ то-же время сказано, что выборъ такихъ лицъ производится окончательно по усмотрѣнію означенныхъ коммисій, то изъ этого слѣдуетъ придти къ прямому заключенію, что *временныя коммисіи вправѣ не включать въ очередные списки такихъ лицъ, которыя не имѣютъ средствъ содержать себя во время участія въ засѣданіяхъ судебныхъ мѣстъ*, тѣмъ болѣе, что подобная причина представляется непротиворѣчащею общему началу, проведенному закономъ при опредѣленіи вообще правъ лицъ на внесеніе въ общіе списки присяжныхъ. Къ этому слѣдуетъ, впрочемъ, присовокупить, что временныя коммисіи въ своихъ распоряженіяхъ по сему предмету должны соблюдать крайнюю осмотрительность и сообразоваться съ мѣстными обстоятельствами. (Цирк. ук. Сен. 2 янв. 1878; собр. уз. 1878, № 7).

4. М—во вн. дѣлъ, по сношеніи съ м—вомъ юстиціи, просило губернаторовъ обратить вниманіе уѣзди. предводителей дворянства, какъ предсѣдателей времен. коммисій, на то, чтобы при составленіи коммисіями очередныхъ и запасныхъ списковъ присяжн. засѣдателей на періоды времени, по мѣстнымъ условіямъ совпадающіе съ важнѣйшими сельско-хозяйственными работами, *назначалось возможно меньшее количество присяжн. засѣдателей отъ крестьянъ* и при томъ изъ числа лицъ наиболѣе состоятельныхъ. (Цирк. деп. общ. дѣлъ 26 марта 1880 г., № 28).

99. (По прод. 1887 г.). Выборъ упомянутыхъ въ предшедшей (98) статьѣ лицъ изъ общихъ списковъ коммисіи производитъ по своему усмотрѣнію и по внимательномъ обсужденіи, въ какой мѣрѣ каждое лицо, удовлетворяющее условіямъ, опредѣленнымъ въ статьяхъ 81, 82 и 84—88 настоящаго учрежденія, способно по своимъ нравственнымъ качествамъ и другимъ причинамъ къ исполненію обязанностей присяжнаго засѣдателя. Кромѣ лицъ, внесенныхъ въ общіе списки, въ губерніяхъ, не поименованныхъ въ примѣчаніи къ ст. 91 коммисіи имѣютъ право вносить въ очередные списки и такихъ лицъ, которыя хотя и не были означены въ общихъ спискахъ, но вполнѣ удовлетворяютъ требованіямъ статей 81, 82 и 84—88 настоящаго учрежденія, при чемъ о замѣченныхъ упущеніяхъ или неправильностяхъ, допущенныхъ составителями

общихъ списковъ, коммисіи сообщаютъ земскому собранію, городской думѣ, губернатору или подлежащему начальству, по принадлежности.

(Мн. гос сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, I, VII).

См. разъясненія подъ пред. статьей.

100. (По прод. 1886 г.). Въ очередный списокъ присяжныхъ засѣдателей вносятся: 1) по городу С.-Петербургу съ его уѣздомъ—*двѣ тысячи четыреста* лицъ; 2) По городу Москвѣ съ его уѣздомъ—*тысяча восемь сотъ* лицъ; 3) по уѣздамъ, въ которыхъ предполагается на предстоящій годъ не болѣе *четырехъ* періодовъ засѣданій окружнаго суда съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей—по *шестидесяти* лицъ на каждый такой періодъ; 4) по уѣздамъ, въ которыхъ предполагается на предстоящій годъ болѣе четырехъ періодовъ упомянутыхъ засѣданій—по *шестидесяти* лицъ на каждый изъ первыхъ четырехъ періодовъ и по *сорока* лицъ на каждый послѣдующій періодъ.

(1884 іюня 12, собр. уз., 485, II).

Примѣчаніе. Къ 1 октября каждаго года предсѣдатель окружнаго суда увѣдомляетъ предсѣдателя подлежащей коммисіи о предполагаемыхъ въ теченіи слѣдующаго года періодахъ засѣданій окружнаго суда съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, съ обозначеніемъ мѣстъ, въ коихъ упомянутыя засѣданія будутъ происходить. (Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, IV).

101. (По прод. 1887 г.). Одновременно съ изготовленіемъ очереднаго списка, коммисія составляетъ особый списокъ запасныхъ засѣдателей. Въ этотъ списокъ вносятся только лица, имѣющія жительство въ тѣхъ городахъ, въ коихъ въ опредѣленные сроки (ст. 138), открываются засѣданія суда съ участіехъ прясяжныхъ засѣдателей.

(1864 ноября 20 (41475) ст. 101; 1887 апрѣля 28, соб. уз., 362, VIII).

102. (По прод. 1886 г.). Въ списки запасныхъ засѣдателей вносятся по *шести* лицъ на каждый предстоящій періодъ засѣданій окружнаго суда съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей. (1884 іюня 12, собр. уз., 185, II, III).

102[1]. (Отмѣнена; 1884 іюня 12 (2314) III).

103. (Отмѣнена; мн. гос. сов. 28 апр. 1887; Собр. уз., № 40).

104. (По прод. 1887 г.). Никто не можетъ быть призываемъ коммисіею для исполненія обязанностей присяжнаго засѣдателя болѣе одного раза въ годъ. Сверхъ того, лица, являвшіяся къ исполненію сей обязанности въ однокъ году, имѣютъ право отказаться отъ нея въ слѣдующемъ затѣмъ году.

(Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

105. Изъятіе изъ правилъ, означенныхъ въ предшедшей (104) статьѣ, допускается единственно въ случаѣ недостатка въ уѣздѣ или городѣ лицъ, способныхъ быть присяжными засѣдателями. (1864 нояб. 20, ст. 105).

106. (По прод. 1887 г.). Жалобы на внесеніе въ очередный списокъ

или въ списокъ запасныхъ засѣдателей лицъ, не подлежащихъ включенію въ общіе списки (ст. 81, 82, 84, 85, 87 и 88), а равно имѣющихъ право отказаться отъ исполненія обязанностей присяжнаго засѣдателя на основаніи предшедшихъ (104 и 105) статей, приносятся мѣстному окружному суду въ двухнедѣльный срокъ со времени полученія извѣщенія о внесеніи въ списокъ (ст. 107).

(Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362, I).

107. (По прод. 1886 г.). По составленіи какъ очереднаго, такъ и запаснаго списковъ, коммисія распредѣляетъ внесенныя въ оные лица по періодамъ предполагаемыхъ въ предстоящемъ году засѣданій окружнаго суда съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, назначая для лицъ, отнесенныхъ къ каждому изъ сихъ періодовъ, мѣсяцъ, въ теченіе котораго они должны быть готовы явиться, по призыву суда, для исполненія обязанностей присяжныхъ. Для двухъ или болѣе періодовъ засѣданій, предстоящихъ въ одномъ и томъ же мѣсяцѣ, соотвѣтствующее число присяжныхъ засѣдателей назначается совмѣстно. Распредѣленныя такимъ образомъ лица извѣщаются, чрезъ мѣстную полицію, о назначенномъ ихъ для явки въ судъ времени, а списки присяжныхъ публикуются въ первыхъ числахъ декабря въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и въ то же время препровождаются коммиссіею къ предсѣдателю мѣстнаго окружнаго суда.

(1884 іюня 12, собр. уз., 485, IV).

Примѣчаніе. 1. Въ спискахъ присяжныхъ засѣдателей—очередныхъ, запасныхъ и по періодамъ судебныхъ засѣданій—обозначаются имя, отчество, фамилія, званіе, вѣроисповѣданіе, образованіе и мѣстожительство каждаго изъ лицъ, внесенныхъ въ сіи списки.

2) Въ девяти западныхъ губерніяхъ, а также въ губерніяхъ Бессарабской, Екатеринославской, Полтавской, Таврической, Херсонской и Черниговской, при составленіи списковъ присяжныхъ засѣдателей, какъ очередныхъ, такъ равно запасныхъ и по періодамъ судебныхъ засѣданій, наблюдается, чтобы число евреевъ, вносимыхъ въ эти списки, соотвѣтствовало процентному отношенію общаго числа лицъ еврейскаго исповѣданія въ подвѣдомственной каждой коммисіи мѣстности къ количеству всего населенія въ той же мѣстности.

(Мн. гос. сов. 28 апр., 1887; собр. уз. 1887, 362, V).

108. (По прод. 1886 г.). Каждый изъ внесенныхъ въ очередный или запасный списокъ присяжныхъ засѣдателей можетъ просить предсѣдателя окружнаго суда о перенесеніи его изъ періода, къ которому онъ отнесенъ (ст. 107), въ другой, съ объясненіемъ причинъ. Просьбы сего рода могутъ быть удовлетворены собственною властію предсѣдателя, если не встрѣтится къ тому препятствій. (1884 іюня 12, собр. уз., 485, IV).

109. Порядокъ призыва присяжныхъ засѣдателей для участія въ разсмотрѣніи и рѣшеніи уголовныхъ дѣлъ опредѣляется въ уставѣ уголовнаго судопроизводства. (1864 нояб. 20, ст. 109).

Примѣчаніе. (По прод. 1887 г.). По окончаніи каждаго періода засѣданій, судебное установленіе сообщаетъ предсѣдателю коммисіи по составленію очередныхъ списковъ присяжныхъ засѣдателей свѣдѣнія о лицахъ, являвшихся къ исполненію обязанностей присяжнаго засѣдателя, а равно и о тѣхъ, кои были уволены судомъ отъ исполненія сихъ обязанностей по законнымъ причинамъ, или же устранены, какъ неимѣющіе, по закону, права быть присяжными засѣдателями. (Мн. гос. сов. 28 апр. 1887; собр. уз. 1887, 362. VI).

№ 49. Извлеченіе изъ положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крест. дѣламъ учрежденіяхъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введены какъ земскія, такъ и мировыя судебныя учрежденія.

(Св. зак., особ. прилож. къ т. IX зак. о сост., изд. 1876 г., и по прод. 1886 г., полож. учреж. крест. ст. 133—159).

133. Въ губерніяхъ, гдѣ введены *какъ земскія, такъ и мировыя судебныя учрежденія*, исполненіе обязанностей мировыхъ посредниковъ и ихъ съѣздовъ возлагается на основаніи изложенныхъ ниже правилъ: 1) на уѣздныя по кр. дѣламъ присутствія (ст. 134—150); 2) на непремѣнныхъ членовъ сихъ присутствій (ст. 151 и 152) и 3) на общія полицейскія, судебныя и нотаріальныя учрежденія (ст. 153—157). (1874 іюл. 25, соб. уз. № 859, ст. 1).

Примѣчаніе 1 (по прод. 1886 г.). Въ губерніяхъ, указанныхъ въ сей (133) ст., а также въ губ. Бессарабской, Пермской, Архангельской, Астраханской, Оренбургской и Уфимской, Витебской, Минской и Могилевской, а также въ уѣздахъ: Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ Вологодской губ. должности миров. посредниковъ упразднены, и вмѣстѣ съ тѣмъ введены въ дѣйствіе правила, изложенныя въ ст. 133—159 сего Положенія, съ отступленіями, указанными ниже въ примѣчаніяхъ къ ст.: 134 (примѣч. 2 и 4), 136 (примѣч. 3), 137 (примѣч. 3 и 4), 140 (примѣч. и доп. 2), 141 (прим. 1 и 2), 142 (прим.), 158 (прим. 4 и 5) и 159 (прим.). Въ губ. Архангельской и въ упомянутыхъ уѣздахъ Вологодской губ. обязанности мир. посредниковъ возлагаются на особыхъ чиновниковъ по кр. дѣламъ, а обязанности миров. съѣздовъ на съѣзды по кр. дѣламъ, составляемые изъ упомянутыхъ чиновниковъ.

Примѣчаніе 2. (Замѣнено правилами, указанными выше, въ примѣч. 1 къ сей (133) статьѣ).

Примѣчаніе 3. (Отмѣнено).

134. Уѣздныя по крест. дѣламъ присутствія образуются въ каждомъ уѣздѣ и состоятъ подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ непремѣннаго члена, назначаемаго указаннымъ въ ст. 137 порядкомъ, уѣзднаго исправника и *предсѣдателя мѣстной уѣздной земской управы*. Сверхъ того, въ составъ уѣзднаго присутствія входитъ одинъ изъ почетныхъ мировыхъ судей уѣзда по приглашенію министра юстиціи.

Примѣчаніе 1. Въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ нѣтъ предводителей дворянства,

обязанности предсѣдателя уѣзднаго присутствія, исправляетъ одинъ изъ членовъ присутствія, ими самими для сего избранный съ утвержденія министра вн. дѣлъ. (1874 іюля 25, собр. уз., № 859, ст. 2).

Примѣчаніе 4 (по прод. 1886 г.). Для образованія съѣздовъ по кр. дѣламъ въ Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ уѣздахъ Вологодской губ., въ необходимомъ для рѣшенія дѣлъ составѣ трехъ членовъ, приглашается, въ потребномъ случаѣ, въ засѣданіе съѣзда предсѣдатель мѣстной уѣздной земской управы, еслибы и засимъ составъ съѣзда въ какомъ либо уѣздѣ оказался недостаточнымъ, то вологодскому губернатору предоставляется опредѣлить, кто изъ другихъ должностныхъ лицъ въ уѣздѣ обязанъ въ такихъ случаяхъ участвовать въ засѣданіяхъ съѣзда. Предсѣдательство на съѣздахъ съ такого рода смѣшаннымъ составомъ принадлежитъ мѣстному чиновнику по крестьянскимъ дѣламъ. (1882 г., март. 23, собр. уз. № 284, ст. 6).

Примѣчаніе 5 (по прод. 1886 г.). Податные инспекторы, участки которыхъ не будутъ ограничиваться предѣлами города или части онаго, участвуютъ, съ правомъ голоса, въ засѣданіяхъ мѣстныхъ уѣздныхъ по кр. дѣламъ присутствій по тѣмъ дѣламъ, которыя имѣютъ отношеніе ко взиманію казенныхъ сборовъ и вообще къ отбыванію населеніемъ денежныхъ повинностей. При этомъ означенныя присутствія могутъ поручать инспекторамъ повѣрку дѣйствій сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ по раскладкѣ, взиманію и расходованію денежныхъ сборовъ. На тѣхъ же основаніяхъ податные инспекторы засѣдаютъ: въ губ. Архангельской и въ уѣздахъ: Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ губ. Вологодской—въ съѣздахъ по крестьянскимъ дѣламъ; въ губ. Тобольской и Томской—въ окружныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіяхъ, а въ губерніяхъ западныхъ—въ съѣздахъ мировыхъ посредниковъ. (1885 апр. 30, собр. уз., 430, I, ст. и прим.).

По вопросу о томъ, *слѣдуетъ ли въ случаяхъ соединенія въ одномъ лицѣ уѣзднаго предводителя дворянства и предсѣдателя уѣздной зем. управы, или губ. предводителя дворянства и предсѣдателя губ. зем. управы, приглашать въ составъ присутствій по кр. дѣламъ еще особаго представителя отъ земства,*— разъяснено, что такъ какъ въ означенныхъ случаяхъ имѣется представительство, какъ дворянства, такъ и земства, то нѣтъ законнаго основанія приглашать въ присутствіе еще другихъ, кромѣ предводителей, особыхъ членовъ, какъ отъ земства, такъ и отъ дворянства. Но въ случаѣ отлучки или болѣзни такого предводителя, обязанности его по сему присутствію, на точномъ основаніи ст. 3 Полож. 27 іюня 1874 г., исполняются двумя лицами, изъ коихъ одно замѣняетъ его по должности предводителя, а другое—по должности предсѣдателя зем. управы. (Прав. Вѣст. 1 окт. 1874 г., № 226).

135. Въ случаѣ отлучки либо болѣзни предводителя дворянства или кого либо изъ членовъ уѣзднаго присутствія, обязанности ихъ по сему присутствію исполняются замѣняющими ихъ по должности лицами. При неприбытіи въ засѣданіе предводителя дворянства или лица его замѣняющаго, предсѣдательствуетъ въ присутствіи одинъ изъ членовъ присутствія по выбору ихъ самихъ. (1874 іюля 25, ст. 3).

136. Непремѣнные члены уѣзднаго присутствія назначаются не болѣе

какъ по одному на каждый уѣздъ и не менѣе одного на два уѣзда. Ближайшее, съ соблюденіемъ этого условія, опредѣленіе числа непремѣнныхъ членовъ въ каждой губерніи, соотвѣтственно дѣйствительной въ томъ потребности, вовлагается *на губернское земское собраніе*, которое о предположеніяхъ своихъ по сему предмету представляетъ, чревъ губернатора, на утвержденіе министра вн. дѣлъ.

Примѣчаніе 1. Въ тѣхъ уѣздахъ губерній: Вятской, Олонецкой, Полтавской и Черниговской, гдѣ поземельное устройство бывшихъ государств. крестьянъ еще не окончено, назначается до окончанія онаго по одному въ каждый уѣздъ непремѣнному члену. Сіе же относится и до тѣхъ уѣздовъ Вологодской губ., гдѣ мировыя судебныя установленія введены. (Тамъ же, ст. 4).

Примѣчаніе 2 (по прод. 1886 г.). Губернскому земск. собранію предоставляется назначить въ составъ уѣздн. по кр. дѣламъ присутствія, съ утвержденія министра вн. дѣлъ, и болѣе одного непремѣннаго члена въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ сіе, по представленію уѣзднаго земскаго собранія, признано будетъ для правильнаго хода дѣла необходимымъ, при чемъ: 1) выборъ и назначеніе на добавочныя должности непремѣнныхъ членовъ производится порядкомъ, указаннымъ въ ст. 137 — 140; 2) избранныя на сіи должности лица пользуются окладами содержанія и всѣми другими правами, присвоенными симъ (ст. 140, 141) положеніемъ должности непремѣннаго члена уѣзднаго присутствія; 3) опредѣленное земскимъ собраніемъ на каждое уѣздное присутствіе число таковыхъ должностей можетъ быть уменьшаемо до наступленія установленныхъ въ ст. 138 новыхъ на сіи должности выборовъ не иначе, какъ съ соблюденіемъ указаннаго въ сей (136) статьѣ порядка и 4) распредѣленіе обязанностей между нѣсколькими непремѣнными членами одного и того же уѣзднаго присутствія предоставляется самому этому присутствію. [1877 февр. 1 (56908)].

Примѣчаніе 3 (по прод. 1886 г.). Губернскому по крест. дѣламъ присутствію предоставляется, съ утвержденія министра внутр. дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ, ближайшее опредѣленіе числа непремѣнныхъ членовъ по уѣздамъ, соотвѣтственно дѣйствительной въ томъ потребности, въ губ.: Витебской, Минской, Могилевской, а также Астраханской, Оренбургской, Уфимской съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ сей (136) статьѣ и въ первомъ примѣчаніи къ оной и въ ст. 159 (по прод.) сего Положенія [(1877, іюня 6 (57438); 1878, апрѣля 4 (58352)], а равно и опредѣленіе числа чиновниковъ по крест. дѣламъ въ Архангельской губерніи—на всю губернію [(1881, февр. 24 (61910)], а въ уѣздахъ Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ Вологодской губ.—на эти уѣзды (1882, марта 23, собр. уз., № 284).

По вопросу о томъ, *кто долженъ замѣнять непремѣннаго члена въ присутствіи въ случаѣ его болѣзни или отпуска*, мин—мъ вн. дѣлъ разъяснено, что въ виду того, что какъ въ губернскомъ, такъ и въ уѣздномъ по кр. дѣламъ присутствіяхъ и за отсутствіемъ непремѣннаго члена останутся необходимые для коллегіальнаго рѣшенія дѣлъ три члена, то не представляется надобности замѣнять непремѣннаго члена, въ случаѣ болѣзни или отпуска, кѣмъ-либо въ качествѣ члена присутствія. Дѣла же, рѣшаемыя непремѣннымъ чле-

номъ уѣзднаго по кр. дѣл. присутствія единолично, въ случаѣ если они не терпятъ отлагательства, могутъ быть поручаемы непремѣнному члену сосѣдняго уѣзда, сообразно съ ст. 4 Положенія 27 іюня 1874 г. (Пр. В. 1874, № 226).

2. По ходатайству одного губ. зем. собранія о *возложеніи обязанностей посредниковъ полюбовнаго межеванія на непремѣнныхъ членовъ уѣзднаго по кр. дѣламъ присутствія, въ видахъ сокращенія расходовъ земства*, комитетъ министровъ, хотя и находилъ вообще полезнымъ возможное сокращеніе числа должностей, оплачиваемыхъ изъ земскихъ суммъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ признавалъ, что совмѣщеніе означенныхъ обязанностей въ лицѣ непремѣнныхъ членовъ присутствій могло бы имѣть неблагопріятное вліяніе на успѣхъ дѣятельности членовъ присутствій по исполненію возложенныхъ на нихъ занятій по крестьянскому дѣлу. Поэтому означенное ходатайство журналомъ 16 марта 1876 г. отклонено. (Сообщен. мин. вн. дѣлъ 7 апрѣля 1876 г., № 3232).

137. Назначеніе на должности непремѣнныхъ членовъ уѣзднаго присутствія производится слѣдующимъ образомъ: 1) уѣздныя по кр. дѣламъ присутствія составляютъ, каждое по своему уѣзду, списки всѣхъ мѣстныхъ дворянъ-землевладѣльцевъ, удовлетворяющихъ условіямъ, указаннымъ въ ст. 6—10 *); 2) изъ внесенныхъ въ означенные списки лицъ губернское земское собраніе на каждую должность непремѣннаго члена (ст. 136) избираетъ по два кандидата; 3) списокъ избранныхъ кандидатовъ сообщается губернатору, который, со своимъ отзывомъ, представляетъ его министру вн. дѣлъ для опредѣленія на должности непремѣнныхъ членовъ въ губерніи изъ числа означенныхъ въ спискѣ кандидатовъ (1874 г., іюля 25, ст. 5); 4) (по прод. 1886 г.) открывающіяся вакансіи непремѣнныхъ членовъ уѣздныхъ по кр. дѣламъ присутствій, до наступленія установленныхъ въ ст. 138 новыхъ выборовъ, замѣщаются порядкомъ, указаннымъ въ сей (137) статьѣ, для чего на ближайшемъ губернскомъ зем. собраніи (очередномъ или чрезвычайномъ) избираются на каждую вакансію по два кандидата, какъ сіе постановлено въ п. 2 сей (137) статьи. До того же времени исправленіе таковыхъ должностей поручается, по избранію губернатора, съ разрѣшенія того же министра, одному изъ внесенныхъ въ составленные уѣздными присутствіями по пункту 1 сей (137) статьи списки лицъ, имѣющихъ право на занятіе должности непремѣннаго члена, а при невозможности сего возлагается, съ разрѣшенія того же министра, на лица, избранныя губернаторомъ, въ порядкѣ указанномъ въ общемъ губ. учрежденіи (ст. 509). [(1875, дек. 23 (55415)]; 5) (по прод. 1886 г.). Назначеніе на должность непремѣнныхъ членовъ уѣздныхъ по крестьян. дѣламъ присутствій въ губерніяхъ: Витебской, Минской и Могилевской, а также Астраханской, Оренбургской, Уфимской, производится министромъ вн. дѣлъ, по представленіямъ губернаторовъ, которые, при избраніи лицъ на сіи должности, руководствуются порядкомъ, указаннымъ въ ст. 509 общаго губ. учрежденія.

(1877, іюня 6 [57438]; 1878 апр. 4 [58352]).

Примѣчаніе 1 (по прод. 1886 г.). Вятскому губ. зем. собранію предо-

*) Первоначальное составленіе означенныхъ списковъ возложено было на уѣздныхъ предводителей дворянства при участіи уѣздныхъ дворянскихъ собраній (ст. 12 и 13).

ставлено постановленіемъ, состоявшимся по единогласному мнѣнію всѣхъ присутствующихъ въ засѣданіи гласныхъ, избирать кандидатами на должность непремѣнныхъ членовъ присутствій, по кр. дѣламъ и тѣхъ изъ лицъ, имѣющихъ право поступить на государственную службу, которыя хотя и не совмѣщаютъ условій, требуемыхъ пунктомъ 1 сей (137) статьи, но пріобрѣли общественное довѣріе и уваженіе своими заслугами и полезною дѣятельностью. (1877 февр. 1 [56905]).

Примѣчаніе 2 (по прод 1886 г.). Опредѣленіе, увольненіе и привлеченіе къ отвѣтственности чиновниковъ по крестьян. дѣламъ въ губерніи Архангельской (1881 февр. 24, собр. уз. № 184, ст. 3) и въ Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ уѣздахъ Вологодской губ. (1882 марта 23, соб. уз., № 284, ст. 3) зависитъ отъ министра внутр. дѣлъ, на основаніи общихъ правилъ о службѣ по опредѣленію отъ правительства.

По вопросу о томъ, *какимъ образомъ производитъ выборъ лицъ на должности непремѣнныхъ членовъ* изъ избранныхъ губ. зем. собраніемъ кандидатовъ, изъ всего-ли числа сихъ кандидатовъ по губерніи, или только изъ двухъ, указываемыхъ собраніемъ на каждую должность, мин—мъ вн. дѣлъ разъяснено, что зем. собранію предоставлено право при выборахъ точно означать, въ какое именно присутствіе избираются имъ два кандидата, и въ такомъ случаѣ должность подлежитъ замѣщенію однимъ изъ сихъ кандидатовъ, а при отказѣ ихъ, порядкомъ, указаннымъ въ ст. 7 помянутаго положенія. Впрочемъ, собраніе можетъ избрать двойное число кандидатовъ по числу должностей непремѣнныхъ членовъ вообще для всей губерніи, и тогда назначеніе на должности непремѣнныхъ членовъ будетъ производиться изъ числа всѣхъ сихъ кандидатовъ. (Пр. В. 1874 г. № 226).

138. Выборъ непремѣнныхъ членовъ уѣздныхъ присутствій, указаннымъ въ предъидущей статьѣ порядкомъ, возобновляется каждые три года. (1874 іюл. 25, ст. 6).

139. Въ случаѣ неизбранія положеннаго числа кандидатовъ (ст. 137, п. 2) или отказа избранныхъ на эту должность, губернаторъ на имѣющіяся вакансіи представляетъ лицъ, избранныхъ имъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 509 общаго губ. учрежденія *). (Тоже, ст. 7).

---

*) Ст. 509 общ. губ. учр. гласитъ: «Когда изъ числа должностей, подлежащихъ замѣщенію по выборамъ дворянства, нѣкоторыя, по недостатку дворянъ или инымъ причинамъ, остаются незанятыми, равно и въ случаѣ, когда, по окончаніи выборовъ, назначенный дворянствомъ чиновникъ выбылъ изъ сего мѣста и не имѣется въ виду другаго избраннаго дворянствомъ въ сію должность, кандидата, губернаторъ поручаетъ исправленіе сихъ должностей, по собственному своему усмотрѣнію или съ утвержденія высшаго начальства, благонадежнымъ чиновникамъ, предпочтительно изъ дворянъ потомственныхъ или личныхъ, жительствующихъ въ той губерніи. При семъ онъ предварительно требуетъ: 1) согласія сихъ дворянъ или чиновниковъ на опредѣленіе въ предназначенную имъ должность; 2) тамъ гдѣ есть предводители дворянства, и ихъ мнѣнія на счетъ сихъ чиновниковъ. Сверхъ сего губернаторъ, на основаніи ст. 506, собираетъ и другими средствами вѣрнѣйшія о сихъ лицахъ свѣдѣнія.

140. Непремѣнный членъ уѣзднаго присутствія пользуется общими правами службы по опредѣленію отъ правительства и состоитъ по должности въ VI классѣ, по пенсіи въ 3-мъ разрядѣ 2 степени и по шитью на мундирѣ министерства вн. дѣлъ въ шестомъ разрядѣ *). (Тамъ же ст. 8).

Дополненіе 1 (по прод. 1886 г.). Должности непремѣннаго члена уѣзднаго по кр. дѣламъ присутствія, а также чиновниковъ по крест. дѣламъ, замѣнившихъ мировыхъ посредниковъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ (ст. 133, прим. 1 и 140, прим., по сему прод.) присвоена, для ношенія на шеѣ, на верхней одеждѣ, бронзовая позолоченная цѣпь, съ прикрѣпленнымъ къ ней позолоченнымъ металическимъ кружкомъ, на коемъ должны быть: на лицевой сторонѣ государственный гербъ, съ надписью вокругъ: „Непремѣнный членъ уѣзднаго по кр. дѣламъ присутствія“, или „чиновникъ по крестьянскимъ дѣламъ“, по принадлежности), а на оборотной—надписи: „19-го февраля 1861 г.“ и „27-го іюня 1874 г.“. Для непремѣнныхъ членовъ уѣзднаго по крест. дѣламъ присутствія, а для чиновниковъ по крестьянскимъ дѣламъ взамѣнъ надписи на оборотной сторонѣ „27-го іюня 1874 г.“, должны быть обозначены число, мѣсяцъ и годъ учрежденія въ данной мѣстности должности чиновниковъ по крест. дѣламъ.

(1879 янв. 1 (59185); 1881, марта 18 (27).

Примѣчаніе (по прод. 1886 г.). Чиновники по крестьян. дѣламъ въ губ. Архангельской (1881, февр. 24, собр. уз. № 184, ст. 3) и въ Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюжскомъ и Яренскомъ уѣздахъ Вологодской губерніи (1882 марта 23, собр. уз. № 284, ст. 3), пользуясь общими правами службы по опредѣленію отъ правительства, состоятъ по должности въ VI классѣ, по пенсіи въ третьемъ разрядѣ второй степени и по шитью на мундирѣ министерства внутр. дѣлъ въ—шестомъ разрядѣ.

141. На содержаніе непремѣнныхъ членовъ уѣздныхъ присутствій опредѣляется изъ суммъ губернскаго земскаго сбора каждому ежегодно 1,500 р.; сверхъ того, отпускается изъ того-же источника на разъѣзды въ распоряженіе каждаго по 500 р. въ годъ. На канцелярскіе расходы уѣзднаго присутствія отпускается въ распоряженіе предсѣдателя онаго по 500 р. въ годъ. Всѣ эти расходы относятся къ обязательнымъ земскимъ потребностямъ. (Уст. зем. пов., ст. 3, прил., § II, ст. 3, п. ж.).

(1874 іюля 25, ст. 9).

Примѣчаніе 1 (по прод. 1886 г.). Чиновникамъ по крестьян. дѣламъ (ср. ст. 140, прим. по прод.) опредѣляется содержаніе въ размѣрѣ 1,500 р. въ годъ каждому, въ томъ числѣ 750 р. жалованья и 750 р. столовыхъ. Сверхъ того, въ распоряженіе каждаго изъ нихъ опредѣляется на разъѣзды по дѣламъ службы по 500 р. въ годъ. Служащіе въ предѣлахъ Архан-

*) Выс. утв. 22 дек. 1880 г. положеніемъ главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія положено: распространивъ дѣйствіе примѣчанія къ ст. 731 т. III уст. о службѣ правит. изд. 1876 г., на непремѣнныхъ членовъ губернскихъ и уѣздныхъ по кр. дѣламъ присутствій, предоставить губернаторамъ разрѣшать симъ лицамъ кратковременные отпуски, на сроки не долѣе одного мѣсяца, собственною властью, съ тѣмъ, чтобы о каждомъ такомъ разрѣшеніи они, губернаторы, доводили до свѣдѣнія министерства внутр. дѣлъ. (Собр. узак., 1881, № 13).

гельской губ. чиновники, не пользующіеся постояннымъ на службѣ содержаніемъ, въ случаѣ возложенія на нихъ временнаго исполненія обязанностей чиновниковъ по кр. дѣламъ или при назначеніи къ участію въ съѣздахъ по крест. дѣламъ, получаютъ суточныя деньги въ размѣрѣ 2 р 50 к. въ день. На канцелярскіе расходы съѣздовъ по крест. дѣламъ отпускается въ распоряженіе предсѣдателей ихъ по 500 р. въ годъ.
(1885, 134, I. 1881 февр. 24, собр. уз. № 184, ст. 4; 1882 март. 23, собр. уз. № 284, ст. 4).

Въ распоряженіе предсѣдателей оренбургскаго и челябинскаго уѣздныхъ по кр. дѣламъ присутствій, сверхъ отпускаемыхъ на канцелярскіе расходы по 500 р. въ годъ каждому, отпускается имъ на тотъ же предметъ еще по 500 р. въ годъ каждому. (1881 дек. 1 (544).

142. Уѣздное присутствіе собирается въ уѣздномъ городѣ, въ назначенные на весь годъ присутствіемъ сроки, о коихъ объявляется по уѣзду. Но предсѣдатель присутствія можетъ, въ случаѣ надобности, сверхъ срочныхъ засѣданій, назначать особыя еще засѣданія. (1874 іюля 25, ст. 10).

Примѣчаніе (по прод. 1886 г.). Въ губ. Витебской, Минской, Могилевской, Астраханской и Оренбургской губернатору предоставляется опредѣлить, кто изъ должностныхъ лицъ въ уѣздѣ обязанъ будетъ участвовать въ засѣданіяхъ уѣзднаго по кр. дѣламъ присутствія въ тѣхъ случаяхъ, когда сіе окажется необходимымъ для образованія присутствія въ потребномъ для рѣшенія дѣлъ составѣ трехъ членовъ.
(1877 іюня 6 (57438) ст. 2; 1878, апр. 4 (58352) ст. 1).

158. Губернское по кр. дѣламъ присутствіе состоитъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ вице-губернатора *), губернскаго предводителя дворянства, управляющаго казенною палатою, управляющаго госуд. имуществами, предсѣдателя губ. зем. управы, прокурора находящагося въ губ. городѣ окружнаго суда или его товарища (а гдѣ ихъ нѣтъ—губернскаго прокурора) и изъ одного непремѣннаго члена. Сверхъ сего, губернскому присутствію предоставляется приглашать въ свои засѣданія непремѣнныхъ членовъ уѣздныхъ по кр. дѣламъ присутствій по дѣламъ, касающимся тѣхъ уѣздовъ, гдѣ они состоятъ членами уѣздныхъ присутствій. Члены сіи въ таковыхъ случаяхъ пользуются въ губ. присутствіи правомъ голоса. При губернскомъ присутствіи состоитъ секретарь и канцелярія на существующемъ основаніи.

Примѣчаніе 2. (По прод. 1886 г.). Въ Уфимскомъ губ. по кр. дѣламъ присутствіи, для занятія по размежеванію башкирскихъ дачъ, состоятъ шесть членовъ, выборъ коихъ предоставляется министру внутр. дѣлъ, по соглашенію съ министромъ госуд. имуществъ и съ Высочайшаго соизволенія. Члены сіи въ отношеніи содержанія и всѣхъ другихъ служебныхъ преимуществъ сравнены съ непремѣнными членами губерн. присутствій (1877, іюня 6 [57438]; 1882, іюня 8, собр. уз., № 486, ст. 2) **). Содержа-

---

*) Выс. утв. 15 января 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: въ Архангельской губ. вице-губернаторъ входитъ въ составъ губ. по крестьян. дѣламъ присутствія, на общемъ основаніи. (Собр. уз. 1885, № 18).

**) Выс. утв. 29 февраля 1888 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: существующую въ составѣ Уфимскаго губ. по кр. дѣл. присутствія временную

ніе имъ производится изъ суммъ частнаго земскаго сбора на межеваніе башкирскихъ дачъ (особ. прилож. XVI.—Пол. Башк. ст. 17, примѣч. 2, прил.), причемъ въ случаѣ недостатка таковыхъ суммъ можетъ быть дѣлаемо позаимствованіе изъ средствъ государственнаго казначейства, съ возвратомъ впослѣдствіи изъ означеннаго сбора (1882, іюня 8, собр. узак. № 486, ст. 3). Члены Уфимскаго губ. присутствія исполняютъ всѣ обязанности по размежеванію башкирскихъ дачъ, возложенныя приложеніемъ къ примѣчанію ст. 15 положенія о башкирахъ на мировыхъ посредниковъ, и кромѣ того по дѣламъ, касающимся размежеванія башкирскихъ дачъ, участвуютъ въ рѣшеніяхъ губ. присутствія съ правомъ голоса. (1882 г., іюня 8, собр. уз. № 486, ст. 4).—Сверхъ того, при Уфимскомъ губ. по кр. дѣламъ присутствіи учреждена должность секретаря, по размежеванію башкирскихъ земель, которой присвоенъ годовой окладъ содержанія въ тысячу рублей, изъ суммъ частнаго земскаго сбора на межеваніе башкирскихъ дачъ *), и права государственной службы, предоставленныя вообще должности секретаря губ. по кр. дѣламъ присутствія.

(1884, нояб. 20, собр. уз. 936, ст. 1, 2).

159. (По прод. 1886 г.). Непремѣнный членъ губ. присутствія назначается съ Высочайшаго соизволенія порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 137 и 138 и получаетъ содержаніе изъ земскихъ сборовъ въ размѣрѣ 2,000 р.

должность особаго непремѣннаго члена по размежеванію башкирскихъ дачъ сохранить впредь до окончанія означенной операціи (собр. уз. 12 апр. 1888, № 35, ст. 349)

*) 1. Высоч. утв. 2 марта 1876 г. мн. госуд. совѣта объ установленіи частнаго сбора съ земель башкиръ-вотчинниковъ, на покрытіе расходовъ по отграниченію оныхъ, положено:

Для покрытія расходовъ по отграниченію свободныхъ, сверхъ 15 десятинной пропорціи на душу послѣдней ревизіи земель башкиръ-вотчинниковъ, установить частный земскій сборъ съ сихъ земель, въ размѣрѣ 8 к. съ каждой удобной десятины, на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Взиманіе означеннаго сбора производить ежегодно по одной коп. съ десятины удобной земли въ теченіи 8 лѣтъ, считая съ начала года, слѣдующаго послѣ дѣйствительнаго отграниченія свободной земли; за земли же до изданія настоящаго постановленія отграниченныя, взиманіе сбора начать съ 1876 г. 2) Обложеніе этимъ сборомъ помянутыхъ земель, веденіе оному счета, расходованіе, пополненіе позаимствованій, какъ сдѣланныхъ уже до поступленія онаго, такъ и могущихъ послѣдовать, и распредѣленіе затѣмъ остатковъ сего сбора производить по правиламъ, установленнымъ въ Высоч. утв. 4 дек. 1873 г. мн. госуд. сов. о частномъ земскомъ сборѣ на размежеваніе башкирскихъ дачъ. (Собр. узак., 1876, № 32).

2. Выс. утв. 10 января 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о поземельномъ устройствѣ проживающихъ на башкирскихъ дачахъ князей, мурзъ, купцовъ и мѣщанъ*, между прочимъ, положено: п. 5) князья, мурзы, купцы и мѣщане не могутъ отчуждать отведенные имъ надѣлы (св. зак. т. IX, особ. прилож.. полож. о башк., ст. 16); п. 6) упомянутыя въ предъидущей статьѣ лица облагаются частнымъ земскимъ сборомъ на размежеваніе башкирскихъ дачъ (тамъ же прилож. къ ст. 17 (прим. 2). (Собр. уз. 2 марта 1884, № 23).

въ годъ *). (1874 г., іюня 27 [53678], ст. 27). Непремѣнный членъ губ. по кр. дѣламъ присутствія пользуется общими правами службы по опредѣленію отъ правительства и состоитъ: по должности въ V классѣ, по пенсіи въ разрядѣ I степени и по шитью на мундирѣ министерства вн. дѣлъ въ V разрядѣ. Причитающіяся непрем. членамъ какъ губернскихъ, такъ и уѣздныхъ по кр. дѣл. присутствій пенсіи за время службы ихъ въ сихъ должностяхъ производятся по правиламъ, изложеннымъ въ уставѣ о пенсіяхъ (ст. 62, прим., и ст. 198, прим. 2, по прод. 1886 г.). Съ окладовъ жалованья непремѣнныхъ членовъ губ. зем. собраніе имѣетъ право назначить производство вычетовъ въ пенсіонный капиталъ, но не свыше общеустановленнаго размѣра, т. е. ежегодно не болѣе двухъ процентовъ оклада жалованья. (1878, апр. 28, собр. уз. № 344). Для исправленія должности непремѣннаго члена губ. по кр. дѣламъ присутствія, въ случаѣ его отсутствія или болѣзни, предоставляется назначить кандидатовъ, избираемыхъ и назначаемыхъ изъ лицъ, имѣющихъ право на занятіе должности непремѣннаго члена, тѣмъ же порядкомъ, какой выше установленъ для выбора и назначенія непремѣнныхъ членовъ губернскихъ присутствій. Кандидаты сіи, за время дѣйствительнаго исправленія имя означенной должности, пользуются отъ земства присвоеннымъ этой должности содержаніемъ (1877, февр. 1 [56908]).

№ 50. Высоч. утв. 15 мая 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, о *мѣрахъ къ облегченію дворянамъ землевладѣльцамъ перехода, по имѣніямъ ихъ, крестьянъ въ разрядъ крестьянъ собственниковъ*, между прочимъ, положено: п. 2. Въ имѣніяхъ, въ которыхъ выкупъ крестьянами земельныхъ надѣловъ будетъ разрѣшаться по выкупнымъ актамъ, составленнымъ помѣщиками на основаніи положенія 28 декабря 1881 г., а также по требованіямъ помѣщиковъ, поданнымъ на основаніи положенія о выкупѣ 19 февраля 1861 г. послѣ 1 января 1882 г., допустить, по желанію помѣщиковъ, отмѣну удержанія изъ выкупныхъ ссудъ числящихся къ 1 января 1883 г. долговъ по ссудамъ изъ бывшихъ кредитныхъ установленій, если остающіяся въ собственномъ владѣніи помѣщиковъ свободныя отъ другихъ залоговъ земли могутъ служить достаточнымъ обезпеченіемъ сихъ долговъ, и перевести эти долги на занадѣльныя земли, съ тѣмъ, чтобы, независимо отъ имѣющихся въ кредитныхъ установленіяхъ залоговыхъ свидѣтельствъ бывшихъ гражданскихъ палатъ, помѣщиками были представляемы въ кредитныя установленія *удостовѣренія уѣздныхъ земскихъ управъ*, съ утвержденіемъ губернаторовъ, о дѣйствительномъ нахожденіи въ ихъ собственномъ владѣніи показаннаго въ залоговыхъ свидѣтельствахъ количества и рода остающихся отъ надѣла земель.

(Собр. уз. 20 мая 1883, № 50).

---

*) Выс. утв. 19 дек. 1875 г. мн. гос. совѣта положено: ст. 27 Выс. утв. 27 іюня 1874 г. положенія объ измѣненіяхъ въ устройствѣ мѣстныхъ по кр. дѣламъ учрежденій дополнить слѣдующимъ примѣчаніемъ: «При командированіи непрем. члена губ. по кр. дѣламъ присутствія для производства мѣстнаго дознанія, выдаются ему прогонныя деньги, на общемъ основаніи, изъ суммъ земства». (Собр. уз. 1876 г., № 8).

№ 51. Высоч. утв. 12 іюля 1889 г. *положеніемъ о земскихъ участковыхъ начальникахъ*, между прочимъ, положено:

Ст. 4. Границы земскихъ участковъ могутъ быть измѣняемы губернскимъ присутствіемъ, по предложеніямъ губернатора, представленіямъ уѣзднаго съѣзда или по ходатайствамъ подлежащаго уѣзднаго земскаго собранія.

Ст. 43. Земскій начальникъ, по разсмотрѣніи составляемыхъ уѣздною земскою управою плановъ на устройство селеній (Полож. земск. учр., изд. 1886 г., ст. 130—132), сообщаетъ управѣ заключенія свои по симъ проектамъ. На него же возлагается разбирательство по недоразумѣніямъ, возникающимъ при отводѣ усадебныхъ мѣстъ въ селеніяхъ, въ случаѣ перестройки сихъ послѣднихъ, съ цѣлью лучшаго въ отношеніи безопасности отъ пожаровъ распланированія, и разрѣшенія, въ такихъ случаяхъ, возведенія крестьянскихъ строеній на смежной съ крестьянскою усадебною осѣдлостью выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ, по правиламъ, изложеннымъ въ уставѣ строительномъ.

Ст. 44. Земскій начальникъ открываетъ избирательные сельскіе съѣзды для избранія гласныхъ уѣзднаго земскаго собранія отъ крестьянскаго сословія; утверждаетъ избранныхъ сими съѣздами предсѣдателей оныхъ и разрѣшаетъ недоразумѣнія, могущія возникнуть на съѣздахъ при выборѣ гласныхъ (Полож. земск. учр., изд. 1886 г., ст. 32).

Ст. 71. Административное присутствіе съѣзда состоитъ подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства (а въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ,—подъ предсѣдательствомъ особаго предсѣдателя), изъ всѣхъ земскихъ начальниковъ уѣзда, исправника и предсѣдателя уѣздной земской управы. Въ тѣхъ случаяхъ, когда предсѣдатель не присутствуетъ въ засѣданіи, предсѣдательствованіе возлагается на того изъ земскихъ начальниковъ, который будетъ назначенъ для сего заблаговременно губернаторомъ.

Ст. 78. Въ уѣздахъ, не имѣющихъ дворянскаго представительства (за исключеніемъ губерніи Оренбургской), предсѣдатели уѣздныхъ съѣздовъ назначаются, по представленіямъ губернатора, министромъ внутреннихъ дѣлъ преимущественно изъ числа лицъ, прослужившихъ въ той же губерніи не менѣе трехъ лѣтъ, въ одной изъ слѣдующихъ должностей: непремѣннаго члена присутствія по крестьянскимъ дѣламъ, мироваго судьи, земскаго начальника, мироваго посредника и предсѣдателя или члена земской управы. Въ губерніи Оренбургской предсѣдатели уѣздныхъ съѣздовъ опредѣляются по должностямъ съ соблюденіемъ порядка, установленнаго для назначенія земскихъ начальниковъ въ названной губерніи (ст. 13).

Ст. 105. Губернское присутствіе состоитъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, прокурора находящагося въ губернскомъ городѣ окружнаго суда или его товарища (а въ губерніяхъ, гдѣ судебное преобразованіе не введено въ полномъ объемѣ,—губернскаго прокурора или его товарища) и двухъ непремѣнныхъ членовъ. Сверхъ того, въ составъ губернскаго присутствія приглашаются, на правахъ членовъ, для участія въ разсмотрѣніи судебныхъ дѣлъ, переносимыхъ въ него изъ уѣздныхъ съѣздовъ,—предсѣдатель или членъ мѣстнаго окружнаго суда (а гдѣ его нѣтъ—предсѣдатель или членъ сое-

диненной палаты), а по дѣламъ административнымъ—управляющіе казенною палатою и государственными имуществами, а также предсѣдатель губернской земской управы.

Ст. 119. Къ обязанностямъ губернскаго присутствія относится измѣненіе, по предложеніямъ губернатора, представленіямъ уѣздныхъ съѣздовъ или ходатайствамъ мѣстнаго уѣзднаго земскаго собранія, границъ существующихъ въ губерніи земскихъ участковъ, безъ увеличенія однако числа послѣднихъ.

Ст. 122. Если губернское присутствіе само усмотритъ, либо, вслѣдствіи предложенія губернатора, представленія уѣзднаго съѣзда или ходатайства подлежащаго уѣзднаго земскаго собранія, убѣдится въ своевременности увеличенія или уменьшенія числа земскихъ участковъ въ какомъ либо уѣздѣ губерніи, или же въ необходимости измѣненія списка городскихъ поселеній, не включенныхъ въ составъ этихъ участковъ, то, выработавъ соотвѣтственныя предположенія, сообщаетъ ихъ на предварительное разсмотрѣніе подлежащаго уѣзднаго съѣзда. Засимъ, по полученіи его заключенія, присутствіе представляетъ означенныя предположенія, вмѣстѣ съ этимъ заключеніемъ, чрезъ губернатора, министру внутреннихъ дѣлъ. Если министръ признаетъ упомянутыя предположенія губернскаго присутствія заслуживающими уваженія, то, согласясь съ министрами юстиціи и финансовъ, входитъ объ утвержденіи оныхъ съ представленіемъ въ законодательномъ порядкѣ *). (Собр. уз. 3 авг. 1889 г., № 81, ст. 690).

V. Правила о пенсіяхъ.

№ 52. О пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ должностнымъ лицамъ земскихъ учительскихъ семинарій или школъ.

(Св. зак., т. Ш, уставы о пенсіяхъ и единовр. пособіяхъ, ст. 440—443, изд. 1876 г. и по прод. 1886 и 1889 г.).

440. Директору, преподавателямъ наукъ и законоучителю курской земской учительской школы, если они, до поступленія на службу въ школу, состояли на службѣ съ содержаніемъ отъ казны или изъ государственнаго земскаго сбора и пользовались правами на пенсію, сохраняются таковыя права и пенсіи производятся, по выслугѣ ими установленныхъ для того сроковъ, частію изъ госуд. казначейства, частію изъ суммъ мѣстнаго земства, по разсчету числа лѣтъ, въ продолженіе коихъ названныя лица получали содержаніе изъ казны или изъ государственнаго земскаго сбора и изъ суммъ мѣстнаго земства; въ томъ же случаѣ, когда лица сіи по

---

*) Къ Положенію о земскихъ участковыхъ начальникахъ приложены правила о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе этого положенія. (Собр. уз. 3 авг. 1889 г., № 81).

службѣ, предшествовавшей ихъ поступленію въ курскую учительскую школу, получали содержаніе не изъ казны или государственнаго земскаго сбора, а изъ другихъ источниковъ, напримѣръ, изъ суммъ округскаго совѣта или городскихъ доходовъ и т. п., то и часть пенсіи за эту ихъ службу относится на сіи источники.

Дополненіе 1 (по прод. 1886 г.). Лица, служащія въ учебной и воспитательной части въ Елисаветградскомъ земскомъ реальномъ училищѣ, пользуются правами на пенсію изъ госуд. казначейства, на тѣхъ же основаніяхъ, съ соблюденіемъ которыхъ онѣ назначаются занимающимъ соотвѣтственныя должности въ реальныхъ училищахъ. (1882, окт. 20, собр. уз., 1883 г., 18, ст. 7).

Дополненіе 2 (по прод. 1889 г.). Должностнымъ лицамъ Александровской земской учительской семинаріи въ г. Рязани, а равно семействамъ ихъ, пенсіи за службу назначаются изъ окладовъ, положенныхъ для должностныхъ лицъ учительскихъ семинарій, учрежденныхъ и содержимыхъ правительствомъ, съ соблюденіемъ, относительно источниковъ, изъ коихъ должны быть производимы эти пенсіи, правила, изложеннаго въ сей (440) статьѣ (1887 г., нояб. 8, собр. узак., 1888 г., 57, ст. 1).

441. (По прод. 1886 г.). При опредѣленіи размѣра пенсій должностнымъ лицамъ курской земской учительской школы, изъ указанныхъ въ ст. 440 источниковъ, принимаются въ основаніе оклады пенсій, положенные для правительственныхъ учительскихъ семинарій, а именно—пенсіи производятся: директору въ размѣрѣ 1000 р., а законоучителю и преподавателямъ—600 р. въ годъ. (1875, окт. 18 [55160] II; 1885 іюня 11, Собр. уз., 632).

442. Пенсіи симъ (ст. 440) лицамъ назначаются по правиламъ, постановленнымъ по учебной части министерства нар. просвѣщенія (ст. 341 *), съ тѣмъ, между прочимъ, что права ихъ на пенсіи разсматриваются и утверждаются симъ министерствомъ, и при назначеніи пенсіи тѣмъ изъ сихъ лицъ, кои на службу въ учительскую школу курскаго земства перешли изъ общей гражданской или военной службы, время, проведенное на той службѣ, причитается къ службѣ въ школѣ по пропорціи 7 : 5.

Примѣчаніе. Въ случаѣ желанія курскаго земства, чтобы падающая на его средства часть пенсіи вышеупомянутымъ лицамъ была выдаваема изъ кассъ министерства финансовъ, земство обязывается слѣдующія въ сію часть деньги вносить въ мѣстное губ. казначейство, согласно правиламъ министерства о производствѣ пенсій изъ постороннихъ источниковъ.

443. Назначеніе единовременныхъ пособій директору, преподавателямъ и законоучителю предоставляется усмотрѣнію курскаго губ. зем. собранія

444. Министерству народ. просвѣщенія предоставляется по соглашенію съ министрами финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, въ случаѣ ходатайства земствъ, распространить вышеизложенныя правила (ст. 440—443) на земскія учительскія семинаріи или школы другихъ губерній. (Собр. узак., 1875, № 95).

Дополненіе (по прод. 1889 г.). Министру народнаго просвѣщенія, по

---

*) Ст. 341—395 устава о пенсіяхъ содержатъ въ себѣ общее положеніе о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ по учебной части министерства нар. просвѣщенія.

соглашенію съ министрами финансовъ и внутреннихъ дѣлъ и государственнымъ контролеромъ, предоставляется, по ходатайствамъ подлежащихъ земствъ, распространять правило, изложенное въ дополненіи 2 (по сему прод.) къ ст. 440, а другія учительскія семинаріи или школы, содержимыя на земскія средства, въ томъ случаѣ, когда учебное заведеніе, которому испрашивается упомянутое преимущество, относительно состава учебныхъ предметовъ, объема преподаванія и вообще относительно устройства учебной части, а равно въ порядкѣ опредѣленія и увольненія служащихъ, руководствуется правилами, установленными для такого рода училищъ, учрежденныхъ правительствомъ (1887 г. нояб. 8, собр. уз. 57, ст. 2).

№ 53. Высоч. утв. 11 іюня 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ окладахъ пенсій должностнымъ лицамъ курской земской учительской школы* положено: должностн. лицамъ означенной школы присвоить оклады пенсій, положенные для правительственныхъ учительскихъ семинарій, а именно директору 1,000 р., законоучителямъ и преподавателю по 600 р., съ тѣмъ, чтобы, въ отношеніи источника, изъ котораго должны быть производимы эти пенсіи, были сохранены правила, изложенныя въ Выс. утв. 18 октября 1875 г. мнѣніи госуд. совѣта, о правахъ на пенсіи должностныхъ лицъ земскихъ учительскихъ семинарій и школъ. (Собр. уз. 9 іюля 1885 г., № 76)

№ 54. О пенсіяхъ непремѣннымъ членамъ крестьянскихъ присутствій.

(Св. зак. т. III, уст. о пенс., ст. 62 и ст. 198, прим. по прод. 1887 г.).

Ст. 62 (по прод. 1887 г.). Лицамъ, служащимъ въ губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ, а равно и семействамъ сихъ лицъ, пенсіи назначаются по разрядамъ пенсіонныхъ окладовъ, присвоенныхъ послѣднимъ должностямъ, если лица сіи занимали оныя не менѣе пяти лѣтъ, въ противномъ же случаѣ—по разрядамъ предшествовавшихъ низшихъ должностей, на общихъ основаніяхъ, опредѣленныхъ симъ уставомъ.

Ст. 198. Примѣчаніе (по прод. 1887 г.). Пенсіи означеннымъ въ ст. 62 (по сему прод.) должностнымъ лицамъ, за время службы ихъ въ мѣстныхъ по крест. дѣламъ учрежденіяхъ, производятся изъ губернскихъ земскихъ сборовъ, съ отнесеніемъ расхода на пенсію за время службы въ другихъ должностяхъ на тѣ источники, изъ которыхъ, по закону, производятся пенсіи, присвоенныя симъ послѣднимъ должностямъ.

VI. Правила объ участіи земства въ дѣлахъ о воинской повинности *).

№ 55. Извлеченіе изъ положенія о государственномъ ополченіи.

(Св. зак. т. IV, уст. о воин. пов., изд. 1886 г., ст. 314—347).

Отд. II.—Объ образованіи и устройствѣ частей ополченія.

314. Ополченіе призывается и сформировывается въ особыя части въ возможно кратчайшій срокъ и не далѣе двадцати восьми дней со дня полученія въ губерніи Высочайшаго повелѣнія о призывѣ ополченія. (1876 окт. 30 (56523) пол., ст. 8).

---

*) Участіе зем. учрежденій по дѣламъ о воин. повинности указано въ ст. 67—90 уст. о воин. повин. и, независимо отъ изложеннаго, въ текстѣ, заключается въ слѣдующемъ: а) на уѣздныя зем. собранія возлагается составленіе предположеній о раздѣленіи уѣздовъ на призывные участки и опредѣленіе призывныхъ пунктовъ (уст. о воин. пов. ст. 76); б) предсѣдатель губ. зем. управы и одинъ членъ оной, по выбору сей управы, входитъ въ составъ *губернскаго* или областнаго по воин. повинности присутствія (ст. 81); в) въ составъ *уѣзднаго или окружнаго* по воин. повинности присутствія входитъ и членъ земской управы по выбору оной. Кромѣ того, при дѣйствіи присутствія въ мѣстахъ призыва, составъ онаго дополняется однимъ изъ жителей участка, избираемымъ уѣзднымъ зем. собраніемъ на три года (ст. 84). Къ числу должностей по обществ. службѣ, исполненіе коихъ освобождаетъ отъ призыва изъ запаса въ армію и въ дѣйствующія команды флота и отъ службы въ госуд. ополченіи, относятся, между прочимъ, должности: предводителей дворянства, предсѣдателей зем. управъ, городскихъ головъ и ихъ помощниковъ въ гор. С.-Петербургѣ и Москвѣ, волостныхъ старшинъ и гминныхъ войтовъ въ губ. Царства Польскаго. (Прилож. къ ст. 24 уст. о воин. пов., лит. Б., изд. 1886 г., а также собр. уз. 1885, № 56). Далѣе, м — вомъ вн. дѣлъ разъяснено слѣдующее:

1. По вопросу о томъ, *должны-ли быть избираемы кандидаты къ членамъ присутствія по воин. пов.*, избираемымъ, на основаніи 84 ст. уст. о воин. пов., уѣзднымъ зем. собраніемъ на три года, на случай болѣзни или отсутствія,—м—вомъ вн. дѣлъ разъяснено, что избраніе такихъ кандидатовъ и замѣнъ члена, въ случаѣ болѣзни или отсутствія его, кандидатомъ признаются мѣрами, вполнѣ соотвѣтствующими правиламъ о замѣщеніи должностей. (Цирк. зем. отд. 12 ноября 1874 г., № 113).

2. *О томъ, что священно-церковнослужители не должны быть избираемы членами отъ призывныхъ участковъ въ уѣздныя или городскія присутствія.* Вслѣдствіе возникшаго вопроса, могутъ ли священно-церковнослужители выбираться членами воинскаго присутствія, которыми дополняется составъ ихъ при дѣйствіи въ призывномъ участкѣ (ст. 84 устава), министръ вн. дѣлъ, согласно опредѣленію святѣйшаго синода и отзыва военнаго министра, разъяснилъ, что такъ какъ возлагаемыя, по ст. 90 уст. о воин. повин., на уѣздныя и городскія присутствія по воинской повинности занятія не имѣютъ отношенія къ

315. Части ополченія составляютъ: пѣшія дружины, конныя сотни и морскія команды. Составъ дружинъ и сотенъ опредѣляется штатами. (Тамъ же. ст. 9).

316. Число пѣшихъ дружинъ, конныхъ сотенъ и морскихъ командъ которыя должны быть сформированы въ каждой губерніи и области, опредѣляется Высочайшимъ манифестомъ о призывѣ ополченія. (Тамъ же, ст. 10).

317. Пѣшія дружины и конныя сотни образуются по губерніямъ и областямъ, а морскія команды въ пунктахъ, назначенныхъ для сего морскимъ министерствомъ. (Тамъ же, ст. 11).

318. Пункты сбора частей губернскаго или областнаго ополченія назначаются губернскимъ или областнымъ по воинской повинности присутствіемъ, съ такимъ разсчетомъ, чтобы въ каждомъ пунктѣ можно было образовать не менѣе одной дружины или сотни. (Тамъ же, ст. 12).

319. Ополченіе каждой губерніи или области подчиняется начальнику губернскаго или областнаго ополченія. При начальникѣ этомъ состоитъ особое управленіе по штату. (Тамъ же, ст. 13).

320. Чины офицерскаго званія по ополченію избираются въ каждой губерніи губернскимъ земскимъ собраніемъ (а гдѣ земскія учрежденія не введены — губернскими и областными по воинской повинности присут-

---

обязанностямъ священнаго сана и пастырскаго служенія, то, въ виду сего, священно-церковнослужители не должны быть избираемы въ означенныя присутствія ни членами отъ призывныхъ участковъ, ни кандидатами къ нимъ. (Цирк. м. в. д. 5 апр. 1885, № 10)

3. *О расходахъ на канцелярскія принадлежности и переписку бумагъ въ уѣзд. по воин. пов. присутствіяхъ.* Одною контрольною палатою былъ возбужденъ вопросъ о правильности отнесенія уѣздными воинскими присутствіями на суммы, указанныя въ п. 3 ст. 164 уст. о воин. повин. не только расходовъ на покупку канцелярскихъ принадлежностей, но и уплаты вознагражденія лицамъ, занимающимся, по найму, дѣлопроизводствомъ тѣхъ присутствій. На основаніи п. 3 ст. 164 уст. о воин. повин. на счетъ казны относятся канцелярскіе расходы уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ воинскихъ присутствій, издержки же на содержаніе лицъ, завѣдующихъ дѣлопроизводствомъ этихъ присутствій, согласно ст. 166, должны производиться изъ суммъ земскаго сбора; изъ этого же послѣдняго источника должна быть назначаема и дополнительная сумма на канцелярскіе расходы, въ томъ случаѣ, если назначенный на этотъ предметъ изъ казны кредитъ окажется недостаточнымъ. Что же касается содержанія писцовъ, то въ законѣ не указано, на какой именно источникъ оно должно быть отнесено и слѣдуетъ ли подъ словами «канцелярскіе расходы» разумѣть однѣ только канцелярскія принадлежности, или же и переписку бумагъ. Принимая, однако, во вниманіе разность въ характерѣ дѣятельности дѣлопроизводителей, спеціально упомянутыхъ въ законѣ, и переписчиковъ, нельзя не причислить расходы на наемъ писцовъ — къ канцелярскимъ, разграничивъ, такимъ образомъ, расходы на жалованье дѣлопроизводителей и на наемъ писцовъ—и отнеся первые на суммы земскаго сбора (ст. 166 уст.), а вторые на счетъ казны (ст. 164 п. 3). О семъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролемъ, увѣдомлены губернаторы для зависящихъ распоряженій. (Цирк. м. в. д., 31 окт. 1884, № 20).

ствіями). Объ избранныхъ на офицерскія должности лицахъ сообщается немедленно по избраніи, чрезъ начальниковъ губерній, военному министру. Начальники губернскаго и областнаго ополченія, дружинъ и сотенъ утверждаются въ сихъ званіяхъ Высочайшею властью; о лицахъ, избранныхъ на прочія офицерскія должности, объявляется въ приказахъ по военному вѣдомству. Офицерскія должности въ командахъ морскаго ополченія замѣщаются, по назначенію морскаго министерства, офицерами морскаго вѣдомства, числящимися въ запасѣ и отставными, а также состоящими на дѣйствительной службѣ. (Тамъ же, ст. 14).

321. Къ избранію на офицерскія должности допускаются: 1) Въ начальники губернскаго и областнаго ополченія, пѣшихъ дружинъ и конныхъ сотенъ—лица, состоявшія на дѣйствительной службѣ въ офицерскихъ чинахъ и окончившія обязательный срокъ состоянія въ запасѣ арміи или флота. 2) Въ ротные командиры, независимо отъ указанныхъ въ предшедшемъ (1) пунктѣ лицъ,—окончившіе курсъ въ учебныхъ заведеніяхъ первыхъ трехъ разрядовъ, если пробыли при войскахъ шесть недѣль лагернаго сбора для практическихъ занятій и выдержали удовлетворительно испытаніе въ знаніи строевой и гарнизонной службы. *Примѣчаніе.* Означенныя лица, во время пребыванія въ войскахъ для практическихъ занятій, содержатъ себя и обмундировываются на собственный счетъ. Порядокъ прикомандированія, обученія и испытанія этихъ лицъ и выдачи имъ свидѣтельствъ о выдержаніи испытанія установляется военнымъ министерствомъ. 3) Въ младшіе офицеры, кромѣ лицъ, указанныхъ въ пунктахъ 1 и 2,—получившіе образованіе въ учебныхъ заведеніяхъ первыхъ двухъ разрядовъ, а изъ окончившихъ курсъ въ учебныхъ заведеніяхъ третьяго разряда—только тѣ, которые состояли или состоятъ на службѣ государственной и по дворянскимъ или общественнымъ выборамъ. *Примѣчаніе.* При назначеніи избранныхъ лицъ на должности, соблюдается, чтобы состоящіе въ генеральскихъ чинахъ не были подчинены, противъ желанія, штабъ-офицерамъ, а сіи послѣдніе—оберъ-офицерамъ.

(Тамъ же, ст. 15).

322. Со времени отданія Высочайшаго приказа о зачисленіи въ ополченіе лицъ, избранныхъ на офицерскія должности, всѣ послѣдующія назначенія по ополченію производятся по представленію начальства ополченныхъ частей, порядкомъ, установленнымъ для постоянныхъ войскъ.

(Тамъ же, ст. 16).

323. Назначеніе врачей въ части ополченія производится губернскими и областными по воинской повинности присутствіями, на основаніи особой инструкціи военнаго министра. (Тамъ же, ст. 17).

324. Сформированныя дружины и сотни осматриваются ближайшимъ мѣстнымъ воинскимъ начальникомъ, и когда онѣ будутъ найдены вполнѣ устроенными и готовыми къ выступленію въ походъ, то объ этомъ начальники губерній и областей доводятъ до свѣдѣнія главнаго штаба. Съ этого времени ополченныя части поступаютъ въ вѣдѣніе военнаго министерства, на одинаковыхъ основаніяхъ съ прочими сухопутными войсками. Ратники же морскаго ополченія поступаютъ въ вѣдѣніе морскаго министерства, со дня прибытія ихъ изъ своихъ губерній въ пункты образованія морскихъ командъ. (Тамъ же, ст. 18).

Отд. VI. О расходахъ по призыву ополченія.

337. Всѣ расходы по довольствію, содержанію и препровожденію ратниковъ перваго разряда, призванныхъ непосредственно на пополненіе войскъ и флота, производятся на счетъ казны. (Тамъ же ст. 31).

338. Изъ расходовъ на образованіе и содержаніе частей ополченія (ст. 315), на счетъ казны относится снабженіе названныхъ частей оружіемъ, боевыми припасами. барабанами, сигнальными рожками и трубами. а также полное содержаніе ихъ со дня поступленія въ вѣдѣніе военнаго и морскаго министерствъ по день роспуска. (Тамъ же ст. 32).

339. На обязанность земскихъ учрежденій, при формированіи частей ополченія, возлагается: 1) первоначальное снабженіе ратниковъ и вообще дружинъ и сотенъ всѣми предметами обмундированія и снаряженія, кромѣ указанныхъ въ предшедшей (338) статьѣ; 2) пріобрѣтеніе лошадей и устройство обова; 3) снабженіе дружинъ походными аптеками; 4) снабженіе дружинъ, ротъ и конныхъ сотенъ всѣми хозяйственными принадлежностями; 5) выдача офицерамъ и медикамъ, въ случаѣ надобности, единовременныхъ пособій на подъемъ, и 6) полное содержаніе и помѣщеніе какъ ратниковъ въ отдѣльности, такъ и частей ополченія, по день поступленія ихъ въ вѣдѣніе военнаго или морскаго министерствъ. (Тамъ же ст. 33).

Примѣчаніе 1. Въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, исчисленныя въ сей (339) статьѣ обязанности исполняются губернскими или областными и уѣздными или окружными и городскими по воинской повинности присутствіями. (Тамъ же, ст. 33 прим.).

Примѣчаніе 2. Въ тѣхъ случаяхъ, когда, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, губернское присутствіе по воинской повинности признаетъ необходимымъ доставленіе ратниковъ изъ мѣстъ пріема въ пункты формированія ополченныхъ частей на подводахъ, пароходахъ или по желѣзнымъ дорогамъ, всѣ расходы по перевозкѣ ратниковъ относятся на средства зем. учрежденій, причемъ перевозка ратниковъ по желѣзнымъ дорогамъ и водянымъ путямъ, согласно положенію комитета министровъ 26 мая 1878 г. (58561), производится за уменьшенную для воинскихъ чиновъ плату. (Ср. врем. прав. вем. пов., ст. 3 прилож., § 1, ст. 7, а прим). (1878 нояб. 28 (59065).

1. Въ случаѣ формированія ополченныхъ частей въ теплое время года, съ 1 апрѣля по 1 сентября, земство можетъ не давать ратникамъ *фуфаекъ*, но одежду эту оно всетаки обязано будетъ отпустить своимъ ополченнымъ частямъ, съ наступленіемъ холоднаго времени года, хотя бы части эти находились внѣ своихъ губерній. (Цирк. пред. м. в. д. 12 мая 1878 г.).

2. Дабы устранить, по мѣрѣ возможности, могущія встрѣтиться земскими учрежденіями и присутствіями по воинск. повин. затрудненія въ пріисканіи соотвѣтственныхъ помѣщеній для ратниковъ ополченія, военнымъ министромъ было сообщено командующимъ войсками въ военныхъ округахъ, чтобы губ. воинскіе начальники, по заявленіямъ губернаторовъ и по ближайшему съ ними соглашенію, разрѣшали, гдѣ окажется возможнымъ, отводъ временныхъ помѣщеній для ратниковъ ополченія въ казарменныхъ зданіяхъ военнаго вѣдомства. (Цирк. м. в. д. 24 апр. 1878 г.).

3. По ходатайству *о разрѣшеніи земству примѣнять при отводѣ квартиръ для частей госуд. ополченія правила, установленныя положеніемъ 8 іюня*

1874 г. о преобразованіи воинской квартирной повинности. Земскія учрежденія нѣкоторыхъ губерній, войдя въ обсужденіе мѣръ къ наиболѣе успѣшному выполненію возложенной на нихъ положеніемъ о государственномъ ополченіи обязанности по содержанію и размѣщенію какъ ратниковъ въ отдѣльности, такъ и частей ополченія, по день поступленія ихъ въ военное или морское вѣдомства, и принявъ во вниманіе, что при обыкновенномъ наймѣ помѣщеній для означенной надобности могутъ встрѣтиться важныя затрудненія, возбудили ходатайство о разрѣшеніи земству примѣнять при отводѣ квартиръ для частей государственнаго ополченія правила, установленныя положеніемъ 8 іюня 1874 г., о преобразованіи квартирной повинности, для расквартированія войскъ.

Состоящая при министерствѣ финансовъ особая коммисія относительно устройства воинской квартирной повинности, признавъ означенное ходатайство заслуживающимъ уваженія, полагала испросить Высочайшее разрѣшеніе: 1) На примѣненіе положенія 8 іюня 1874 г., о преобразованіи воинской квартирной повинности, къ отводу какъ для ратниковъ въ отдѣльности, такъ и для частей государственнаго ополченія въ тѣхъ случаяхъ, когда земскія управы признаютъ то для себя необходимымъ, при чемъ расходы по выдачѣ квартирныхъ окладовъ во время формированія ополченія должны быть относимы на счетъ земства. II) На опредѣленіе квартирныхъ окладовъ для частей государственнаго ополченія, по разрядамъ мѣстностей, въ слѣдующемъ размѣрѣ: 1) для управленія начальника губернскаго ополченія, по сравненію съ квартирнымъ окладомъ, присвоеннымъ штабамъ пѣхотныхъ и кавалерійскихъ бригадъ,—отъ 100 до 300 руб.; 2) для штаба дружины, по сравненію со штабами губернскихъ батальоновъ (безъ лазарета),—отъ 1000 до 2000 руб.; 3) для штаба конной сотни, по сравненію съ эскадронными дворами,—отъ 100 до 200 руб.

Раздѣляя приведенное заключеніе коммисіи, одобренное министерствами финансовъ и военнымъ, министерство внутреннихъ дѣлъ входило по сему предмету съ представленіемъ въ комитетъ министровъ, полагая, въ видѣ временной мѣры, постановить: I) При расквартированіи ратниковъ и частей государственнаго ополченія, до сдачи ихъ въ военное или морское вѣдомства, въ случаѣ невозможности для земства нанять требующіяся помѣщенія или размѣстить ихъ въ своихъ зданіяхъ, предоставляется земскимъ учрежденіямъ примѣнять правила объ отводѣ помѣщеній для воинскихъ чиновъ, заведеній и управленій, содержащіяся въ Высочайше утвержденномъ 8 іюня 1874 г. положеніи о преобразованіи воинской квартирной повинности, съ выдачею при этомъ квартирныхъ окладовъ на счетъ земства. II) Опредѣлить квартирные оклады для частей государственнаго ополченія, по разрядамъ мѣстностей, въ слѣдующемъ размѣрѣ: 1) Для управленія начальника губернскаго ополченія—отъ 100 до 300 р. 2) Для штаба дружины—отъ 1000 до 2000 руб. 3) Для штаба конной сотни—отъ 100 до 200 руб.

Комитетъ министровъ, по выслушаніи означеннаго представленія, полагалъ оное утвердить. Государь Императоръ, въ 9 день іюня 1878 г., на положеніе комитета Высочайше соизволилъ.

О такомъ Высочайшемъ повелѣніи сообщено подлежащимъ губернскимъ начальствамъ для надлежащаго исполненія.

(Высоч. повел. сообщ. губернаторомъ въ цирк. м. в. д. 13 іюня 1878, № 4962).

340. Снаряженіе какъ ратниковъ въ отдѣльности, такъ ровно дружинъ

я конныхъ сотенъ. производится по особой табели, которая составляется въ военномъ министерствѣ и подносится къ Высочайшему утвержденію чрезъ военный совѣтъ. (1876 окт. 30, ст. 34).

341. На исчисленные въ статьѣ (339) расходы земскія учрежденія могутъ употреблять заимообразно, до сбора потребныхъ на то суммъ, имѣющіяся въ распоряженіи ихъ капиталы. При недостаткѣ этихъ капиталовъ, министерство финансовъ открываетъ земскимъ управамъ авансовые кредиты. (Тамъ же, ст. 35).

342. Возвратъ суммъ, отпущенныхъ земству въ счетъ авансовыхъ кредитовъ (ст. 3) можетъ быть разсрочиваемъ отъ трехъ до шести лѣтъ. съ разрѣшенія министра финансовъ. (Тамъ же, ст. 36).

343. Губернскія земскія управы содержатъ въ постоянной готовности смѣту расходовъ, потребныхъ на сформированіе, снабженіе и содержаніе, въ теченіе опредѣленнаго срока, единицы ополченія (пѣшей дружины и конной сотни), а также на управленіе начальника губернскаго или областнаго ополченія. Одинъ экземпляръ такой смѣты представляется министру финансовъ для свѣдѣнія. (Тамъ же, ст. 37).

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены смѣта составляется губернскими и областными по воинской повинности присутствіями, совмѣстно съ распорядительными комитетами, и, по разсмотрѣніи ея министрами внутреннихъ дѣлъ и финансовъ, вносится, установленнымъ порядкомъ, на Высочайшее утвержденіе. (Тамъ же, ст. 37, прим.)

1. При формированіи, согласно наименьшей нормѣ Высоч. утв. 10 сентября 1877 г. вѣдомости, конной сотни не одною, а нѣсколькими губерніями, распредѣленіе между этими губерніями расходовъ на галуны, тесьму, снуры и тому подобные предметы, требующіеся не поровну на каждую губернію, но въ зависимости отъ числа вахмистровъ, урядниковъ, трубачей и вообще чиновъ унтеръ-офицерскаго званія, назначенныхъ изъ той или другой губерніи, а равно распредѣленіе расходовъ на обозъ, упряжь лошадей, принадлежности всей части и вообще на недѣлимые предметы,—должно быть сдѣлано по взаимному соглашенію губ. зем. управъ, на обязанности которыхъ будетъ лежать совмѣстное снаряженіе сотенъ. (Цир. пред. м. в. д. 8 апр. 1878, № 3018).

2. На основаніи Выс. утв. 30 окт. 1876 г. положенія о госуд. ополченіи (ст. 33, 34, 37 и 40), всѣ губ. зем. учрежденія обязаны ежегодно составлять смѣты о расходахъ на случай формированія ополченія и представлять таковыя министерству финансовъ для свѣдѣнія съ объясненіемъ въ оныхъ какъ о потребныхъ вообще на эти расходы суммахъ, такъ и о предстоящихъ къ заимообразному отпуску изъ казны деньгахъ. Между тѣмъ изъ отзыва министерства финансовъ видно, что изъ нѣкоторыхъ губерній означенныя смѣты и свѣдѣнія не доставляются ежегодно и потому министерство финансовъ лишено возможности своевременно знать о суммѣ расходовъ, предстоящихъ къ заимообразному отпуску земствамъ, въ случаѣ формированія ополченскихъ частей. Вслѣдствіе сего м—во вн. д. просило губернаторовъ предложить губ. зем. управѣ ежегодно и съ полною аккуратностью доставлять губернаторамъ. для сообщенія въ министерство финансовъ, согласно положенію о государственномъ ополченіи, упомянутыя выше свѣдѣнія и смѣты. (Цирк. м. в. д. 1884 г., 14 февраля).

Гл. VI.—О роспускѣ ополченія.

344. О роспускѣ ополченія объявляется Именнымъ указомъ Правительствующему Сенату. (1876 окт. 30, ст. 38).

345. Ополченіе въ губерніяхъ и областяхъ расформировывается по распоряженію губернскихъ или областныхъ по воинской повинности присутствій, на которыя возлагается также разсмотрѣніе и надлежащія распоряженія по удовлетворенію всѣхъ заявленныхъ чинами ополченія, при роспускѣ, законныхъ претензій. (Тамъ же, ст. 39).

346. Состояніе ополченцевъ въ военномъ вѣдомствѣ прекращается: для находившихся въ постоянныхъ войскахъ—со дня ихъ увольненія изъ сихъ войскъ, а для находившихся въ частяхъ ополченія—со дня роспуска сихъ частей. Но казенное содержаніе производится: первымъ—по день прибытія на мѣсто жительства, а вторымъ—по день прибытія части ополченія въ мѣста роспуска. Отправленіе же чиновъ ополченія изъ сихъ мѣстъ на мѣста жительства возлагается на попеченіе земства. (Тамъ же, ст. 40).

347. Предметы вооруженія и вещеваго довольствія, полученные ополченіемъ отъ военнаго вѣдомства, сдаются обратно въ распоряженіе артиллерійскаго вѣдомства и интендантства безъ брака; предметы же полученные отъ земства, сдаются земскимъ управамъ. Одежда и обувь, выданныя ратникамъ, остаются въ ихъ собственность. (Тамъ же, ст 41).

№ 56. Объ обмундированіи и снаряженіи офицеровъ и обмундированіи ратниковъ государственнаго ополченія.

Государь Императоръ въ 15-й день марта 1883 года Высочайше утвердить соизволилъ описаніе обмундированія и снаряженія офицеровъ и обмундированія ратниковъ государственнаго ополченія, въ измѣненіе такого же описанія, объявленнаго въ приказахъ по военному вѣдомству 1878 года за №№ 75 и 171. Вмѣстѣ съ симъ Его Императорскому Величеству благоугодно было повелѣть: 1) Присвоить офицерамъ государственнаго ополченія обмундированіе и снаряженіе по образцамъ, нынѣ существующимъ для офицеровъ гренадерскихъ и армейскихъ войскъ, согласно нижеслѣдующему описанію. 2) Предоставить земскимъ учрежденіямъ, а гдѣ таковыхъ нѣтъ—губернскимъ или областнымъ по воинской повинности присутствіямъ, установлять образцы предметовъ обмундированія ратниковъ государственнаго ополченія какъ въ отношеніи формы, такъ и матеріала и цвѣта онаго, но съ тѣмъ, чтобы каждая дружина или сотня была обмундирована совершенно однообразно и чтобы на обмундированіи имѣлись отличія (погоны алаго сукна съ шифровкою, кушакъ алаго кумача и крестъ или бляха на головномъ уборѣ), указанныя въ нижеслѣдующемъ описаніи. 3) Обязать земскія и другія вышеназванныя учрежденія, имѣющія обмундировывать ратниковъ государственнаго ополченія, снабжать ихъ предметами обмундированія такого качества и матеріала, чтобы таковые предметы могли выслужить опредѣленные и указанные въ описаніи сроки. 4) Объявленную приказомъ по военному вѣдомству 1878 г., № 75, табель *снаряженія* какъ

отдѣльныхъ ратниковъ, такъ и цѣлыхъ частей государственнаго ополченія оставить временно безъ измѣненія *). (Собр. уз, 8 іюля 1883 г. № 67),

---

№ 57. Временныя правила о призрѣніи семействъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу **).

(Св. Зак. т. IV, уст. о воинск. пов., прилож. къ ст. 35, прим., изд. 1886 г.).

1. Правомъ на предоставленное статьями 35 и 41 сего устава ***) призрѣніе отъ земства и городскихъ и сельскихъ обществъ пользуются лица, означенныя ниже въ статьяхъ 2 и 3 сего приложенія, если они не имѣютъ достаточныхъ собственныхъ средствъ къ существованію.

2. Жена и дѣти призваннаго на службу, къ какому бы обществу, сословію или состоянію они ни принадлежали, имѣютъ право получать: 1) отъ города или селенія, въ которомъ проживаютъ—безплатное помѣщеніе, съ отопленіемъ, если ни имѣютъ собственнаго жилища или даровато пріюта, и 2) отъ земства, въ предѣлахъ котораго находятся на жительствѣ—продовольствіе натурою или деньгами, полагая на каждое призрѣваемое лицо безъ различія возраста, не менѣе одного пуда двадцати восьми фунтовъ муки, десяти фунтовъ крупы и четырехъ фунтовъ соли въ мѣсяцъ.

1. По вопросу о томъ, на чьей обязанности лежитъ *выдача пособій тѣмъ женамъ и дѣтямъ нижнихъ чиновъ* какъ выступившихъ въ походъ, такъ и призванныхъ на службу изъ запаса, а равно и семействамъ ратниковъ ополченія, кои перемѣнили мѣсто жительства послѣ призыва ихъ мужей и отцовъ на службу, или же послѣ выхода ихъ въ походъ,—разъяснено, что означен-

---

*) 1. Описаніе обмундированія и снаряженія офицеровъ и обмундированія ратниковъ государственнаго ополченія. См. въ собр. уз. 1883 г., № 67.

2. О табели вещеваго довольствія нижнихъ чиновъ пѣшихъ дружинъ и конныхъ сотенъ государственнаго ополченія см. Собр. уз. 1885, № 86, ст. 748.

**) 9 іюля 1877 г. изданы Высочайше утв. временныя правила объ учрежденіи попечительствъ для пособія нуждающимся семействамъ воиновъ (собр. узак., 1877, № 70). Законъ объ измѣненіи существующей организаціи главнаго попечительства для пособія нуждающимся семействамъ воиновъ см. собр. уз., 1881, № 61.

***) Ст. 35 и 41 уст. о воин. пов. гласятъ слѣдующее:

Ст. 35. Семейства чиновъ запаса, призванныхъ въ военное время на дѣйствительную службу, призрѣваются земствомъ, равно какъ городскими и сельскими обществами, въ средѣ коихъ сіи семейства находятся. Тѣмъ обществамъ, которыя не въ состояніи будутъ своими средствами обезпечить нуждающіяся семейства, выдается необходимое пособіе изъ казны.

Ст. 41. Призрѣніе семействъ ратниковъ, поступившихъ въ службу, возлагается на земство и городскія и сельскія общества, на основаніи особыхъ о томъ правилъ. Семейства же ратниковъ, погибшихъ на войнѣ или отъ ранъ, полученныхъ въ сраженіяхъ, призрѣваются наравнѣ съ семействами воинскихъ чиновъ (ст. 34).

ныя лица въ мѣстахъ новаго своего пребыванія, добровольно избраннаго ими послѣ призыва на службу или выступленія въ походъ мужей и отцовъ, правомъ на призрѣніе не пользуются, если это новое мѣсто жительства не есть вмѣстѣ съ тѣмъ и мѣсто ихъ приписки. (Цир. зем. отд. 5 дек. 78 г., № 63).

2. По вопросу о томъ, *слѣдуетъ ли выдавать пособіе*, въ силу закона 25 іюня 1877 г., *семействамъ* тѣхъ *нижнихъ чиновъ*, которые за учиненные ими на службѣ преступленія сосланы въ арестантскія роты, признано справедливымъ выдачу этого пособія прекращать со времени полученія земствомъ или гор. общ. управленіями оффиціальныхъ извѣщеній о ссылкѣ нижнихъ чиновъ въ арестантскія роты, или же объ исключеніи ихъ изъ войскъ за преступленія, сдѣланныя на службѣ. (Цир. зем. отд. 17 окт. 79, № 32).

3. Въ дополненіе къ опредѣленному въ предшедшей статьѣ (2) довольствію, земство и общества, по лежащей на нихъ обязанности пощись о семействахъ лицъ, призванныхъ на защиту престола и отечества, принимаютъ и другія, возможныя по обстоятельствамъ и средствамъ, мѣры для лучшаго обезпеченія этихъ семействъ. Опредѣленіе таковыхъ мѣръ предоставляется ближайшему усмотрѣнію земскихъ собраній, городскихъ думъ, волостныхъ и сельскихъ обществъ по принадлежности.

4. Призрѣніе отца, матери, дѣда, бабки, братьевъ и сестеръ (круглыхъ сиротъ) призваннаго, если лица эти содержались его трудомъ, возлагается на городское или сельское общество, къ которому они принадлежатъ. Общество обязано имѣть о названныхъ лицахъ попеченіе въ порядкѣ, опредѣленномъ дѣйствующими объ общественномъ призрѣніи законами, съ соблюденіемъ при этомъ правилъ, изложенныхъ выше въ пунктѣ 1 статьи 2 и въ ст. 3 сего приложенія.

Примѣчаніе. Призрѣніе лицъ, указанныхъ въ сей (4) статьѣ, если они дворянскаго происхожденія, возлагается на попеченіе того дворянства, къ которому они принадлежатъ.

5. Жена и дѣти призваннаго на дѣйствительную службу, нуждающіяся въ призрѣніи (ст. 2 сего приложенія), заявляютъ о томъ словесно или письменно: а) жительствующія въ городскихъ поселеніяхъ—уѣздной земской или городской управѣ по принадлежности или полицейскому управленію, и б) изъ проживающихъ въ уѣздѣ: принадлежащія къ мѣстнымъ волости или сельскому обществу — своему волостному старшинѣ, а всѣ остальные—уѣздной земской управѣ или становому приставу. За больныхъ, увѣчныхъ и малолѣтнихъ, не имѣющихъ возможности сдѣлать о себѣ заявленія лично или чрезъ родственниковъ, обязаны заявлять владѣльцы домовъ, въ которыхъ они проживаютъ, а въ селеніи, сверхъ того, и сельскіе старосты.

6. Полицейскія управленія и волостные старшины вносятъ дѣлаемыя имъ заявленія (ст. 5 сего прилож.) въ особую шнуровую книгу и передаютъ ихъ, не позже трехъ дней со времени поступленія, въ уѣздную земскую или городскую управу, по принадлежности, съ приложеніемъ своихъ удостовѣреній о семейномъ и имущественномъ положеніи заявителей. Объ отводѣ помѣщеній лицамъ, имѣющимъ на нихъ право въ селеніяхъ, волостной старшина дѣлаетъ съ своей стороны надлежащее распоряженіе.

7. Земскія и городскія управы, получивъ, непосредственно или чрезъ

полицію, ходатайства нуждающихся въ призрѣніи лицъ (ст. 5 и 6 сего прилож.) и удостовѣрившись, въ случаѣ надобности, въ основательности сихъ ходатайствъ, дѣлаютъ, не позднѣе семи дней, распоряженіе объ оказаніи надлежащаго призрѣнія. Нужныя о просителяхъ свѣдѣнія управа собираетъ чрезъ своихъ членовъ или иными, находящимися въ распоряженіи ея, способами, или же чрезъ полицію, которая обязана оказывать ей въ сихъ случаяхъ необходимое содѣйствіе.

Примѣчаніе. Дворяне потомственные и личные, при заявленіяхъ своихъ земской или городской управѣ, могутъ представлять удостовѣренія о семейномъ и имущественномъ положеніи, выдаваемыя отъ уѣздныхъ предводителей дворянства.

8. При недостаточности денежныхъ суммъ для производства призрѣваемымъ продовольствія, земство можетъ дѣлать необходимыя заимствованія, какъ изъ продовольственнаго капитала, такъ равно изъ городскихъ и сельскихъ запасныхъ магазиновъ.

9. Призрѣніе продолжается до возвращенія призванныхъ къ своимъ семействамъ; оно обязательно не долѣе истеченія годичнаго срока со дня объявленія Высочайшаго повелѣнія о приведеніи арміи на мирное положеніе.

По вопросу о томъ, съ какого времени слѣдуетъ считать *годичный срокъ*, установленный 9 ст. закона 25 іюня 1877 г., *для прекращенія выдачи пособій семействамъ нижнихъ чиновъ запаса и ратниковъ*, призванныхъ въ военное время на службу,—признано, что означенный срокъ слѣдуетъ считать со времени расформированія или приведенія въ составъ мирнаго времени той части войскъ, къ которой принадлежитъ призванный изъ запаса нижній чинъ или ратникъ. (Цирк. зем. отд. 28 февр. 1879, № 3).

10. Наблюденіе за своевременнымъ и надлежащимъ призрѣніемъ лицъ, имѣющихъ на то право, принадлежитъ губернатору, который, въ случаѣ неисполненія земствомъ или обществами возложенныхъ на нихъ настоящими правилами (ст. 2) обязанностей, принимаетъ предоставленныя ему закономъ мѣры. (Полож. о земск. учрежд. изд. 1886 г., ст. 10 и Город. Полож. изд. 1886 г., ст. 12).

11. Въ тѣхъ, управляемыхъ по общему учрежденію, губерніяхъ (общ. учр. губ. изд. 1876 г., ст. 3), въ которыхъ нѣтъ земскихъ учрежденій, а также въ губерніи Курляндской, опредѣленныя настоящими правилами обязанности земства возлагаются на губернскіе распорядительные комитеты, которые приводятъ свои распоряженія въ исполненіе чрезъ уѣздные распорядительные комитеты. Во всѣхъ остальныхъ губерніяхъ и областяхъ управляемыхъ по особымъ учрежденіямъ, примѣненіе настоящихъ правилъ устанавливается по взаимному соглашенію министровъ внутреннихъ дѣлъ и финансовъ.

12. Семейства выступившихъ въ походъ нижнихъ чиновъ, которыхъ приведеніе войскъ на военное положеніе застало на дѣйствительной службѣ если семейства эти проживали въ мѣстѣ служенія нижнихъ чиновъ или, проживая и въ другомъ мѣстѣ, получали отъ нихъ средства въ жизни, пользуются, до возвращенія съ похода, призрѣніемъ на основаніи предшедшихъ (1—11) статей. На семейства туземцевъ Кавказскаго края, поступившихъ, во время войны, на службу въ милиціонныя части, также распространяются правила, изложенныя въ предшедшихъ (1—11) статьяхъ.

Высоч. утв. 19 дек. 1878 г. мнѣніемъ гос. сов. разъяснено, что Высоч. утв. 12 ноября 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *) примѣняется и къ чинамъ запаса и ратникамъ ополченія, поступившимъ по призыву въ войска съ государственной гражданской службы до изданія означеннаго закона. (Собр. уз. 1879 г., № 33).

Высоч. утв. 8-го мая 1879 г. мнѣніемъ госуд. совѣта постановлено: ратникамъ государств. ополченія, какъ перваго, такъ и втораго разрядовъ, сдѣлавшимся во время состоянія на службѣ неспособными, за ранами или увѣчьемъ, къ личному труду, предоставляется право на пособія и мѣры призрѣнія, установленныя для нижнихъ чиновъ въ ст. 33 уст. о воин. пов. изд. 1876 г. (Собр. узак. 1879 г., № 75).

№ 58. О призрѣніи семействъ военныхъ чиновъ, убитыхъ и безъ вѣсти пропавшихъ на войнѣ, или же умершихъ отъ ранъ, полученныхъ въ сраженіяхъ.

Высочайшимъ указомъ 26 февраля 1878 г., повелѣно:—I. Впредь до изданія новаго закона о мѣрахъ обезпеченія семействъ военныхъ чиновъ, убитыхъ или безъ вѣсти пропавшихъ на войнѣ, или же умершихъ отъ ранъ, полученныхъ въ сраженіяхъ, соблюдать въ отношеніи къ семействамъ лицъ, погибшихъ въ нынѣшнюю войну, слѣдующія временныя мѣры: 1) Семействамъ генераловъ и офицеровъ назначать изъ суммъ Александровскаго комитета о раненыхъ, взамѣнъ опредѣленныхъ дѣйствующими узаконеніями добавокъ къ пенсіямъ изъ государственнаго казначейства полные оклады, указанные въ ст. 1409, кн. 2, ч. II св. воен. постан., независимо отъ пенсій, слѣдующихъ имъ изъ государственнаго казначейства и изъ эмеритальныхъ кассъ военнаго и морскаго вѣдомствъ 2) Семействамъ нижнихъ чиновъ доставлять и послѣ войны обезпеченіе на основаніи утвержденныхъ Нами, 25-го іюня 1877 г., временныхъ правилъ о призрѣніи семействъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу. — II. Въ случаѣ недостаточности средствъ Александровскаго комитета о раненыхъ на призрѣніе какъ самыхъ воинскихъ чиновъ, такъ и семействъ ихъ, отпускать необходимыя дополнительныя суммы изъ государственнаго казначейства.— III. Учредить при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ особую коммисію изъ представителей подлежащихъ министерствъ и комитета о раненыхъ, при участіи въ ея трудахъ и членовъ отъ земскихъ и городскихъ общественныхъ учрежденій различныхъ частей имперіи, по ближайшему усмотрѣнію министра внутреннихъ дѣлъ, для составленія проекта правилъ о порядкѣ обезпеченія семействъ нижнихъ чиновъ, убитыхъ, умершихъ отъ ранъ и безъ вѣсти пропавшихъ на войнѣ, съ опредѣленіемъ степени участія въ расходахъ по сему предмету, съ одной стороны, государственнаго казначейства и инвалиднаго капитала, а съ другой—земствъ, городскихъ и сельскихъ обществъ.—IV. Учредить при министерствѣ финансовъ коммисію изъ представителей всѣхъ министерствъ и главныхъ управленій, а также комитета о раненыхъ, для составленія предположеній о мѣрахъ

*) Т. е. только что приведенная 12 статья.

къ усиленію доходовъ сего комитета.—V. Возложить на военное министерство, по приведеніи въ извѣстность общаго числа семействъ генераловъ и офицеровъ, которыя, послѣ нынѣшней войны будутъ имѣть право на покровительство Александровскаго комитета о раненыхъ, и по соображеніи заключеній обѣихъ коммисій, учреждаемыхъ на основаніи статей III и IV настоящаго указа,—внести въ государственный совѣтъ, въ установленномъ порядкѣ, окончательныя предположенія: 1) о мѣрахъ обезпеченія семействъ военныхъ чиновъ, убитыхъ или безъ вѣсти пропавшихъ на войнѣ, или же умершихъ отъ ранъ, полученныхъ въ сраженіяхъ, съ указаніемъ при томъ и порядка примѣненія общихъ по сему предмету правилъ къ семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ на пополненіе постоянныхъ войскъ, и 2) о мѣрахъ къ усиленію доходовъ комитета о раненыхъ. (Собр. узак. 1878 г., № 65).

1. Высоч. утв. 3 іюля 1879 г. мнѣніемъ гос. совѣта постановлено: разъяснить что на основаніи Выс. указа, даннаго Прав. Сенату, 26 февраля 1878 г., должны быть призрѣваемы семейства всѣхъ вообще нижнихъ чиновъ, погибшихъ въ минувшую войну съ Турціей, въ томъ числѣ и семейства нижнихъ чиновъ, умершихъ на войнѣ отъ болѣзней. (Собр. уз. 1879 г., № 95).

2. Высоч. утв. 12 декабря 1888 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ обезпеченіи семействъ нижнихъ чиновъ, погибшихъ въ войнѣ послѣ 1878 года*, положено: дѣйствіе временныхъ мѣръ, опредѣленныхъ именнымъ Высоч. указомъ Пр. Сенату. 26 февраля 1878 г. относительно обезпеченія семействъ нижнихъ чиновъ, погибшихъ въ послѣднюю восточную войну (1877 и 1878 гг.), распространить также на семейства нижнихъ чиновъ, убитыхъ или безъ вѣсти пропавшихъ въ сраженіяхъ и умершихъ отъ ранъ на войнѣ послѣ 1878 г., въ томъ числѣ и въ текинскихъ экспедиціяхъ. (Собр. уз. 1889 г. № 14, ст. 122).

VII. Правила о земскихъ повинностяхъ.

№ 59. Временныя правила для земскихъ учрежденій, по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ.

(Св. зак. т. IV изд. 1886 г. и по прод. 1887 и 1889 г.).

Введеніе.

1. Губернскія и уѣздныя земскія учрежденія, по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, дѣйствуютъ въ томъ составѣ и тѣмъ порядкомъ, какіе опредѣлены Положеніемъ о зем. учр. изд. 1886 г. Правилами, изложенными въ вышеупомянутомъ Положеніи, опредѣляются также отчетность и отвѣтственность земскихъ учрежденій по вышеозначеннымъ дѣламъ *).

*) 1864 янв. 1 (40458) ст. 1; 1866 февр. 14 (43012); 1868 окт. 28 (46404) 1869 февр. 10 (46748); март. 24 (46894); 1873 окт. 28 (52721); 1874 мая 2 (53461).

2. Обязанности, степень власти и способы дѣйствій земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ опредѣляются въ нижеслѣдующихъ статьяхъ (3—57). [1864 янв. 1 (40458), ст. 2].

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О денежныхъ земскихъ повинностяхъ.

3. Потребности, удовлетворяемыя денежными земскими повинностями, распредѣляются на два разряда: 1) потребности *земскія* (губернскія и уѣздныя), и 2) *частныя* потребности обществъ и сословій. Въ приложеніи къ сей (3) статьѣ указано, какія потребности относятся къ каждому изъ сихъ разрядовъ. (1864 янв. 1 (40458) ст. 3; 1874 дек. 10 (54144) I, ст. 1—4).

По вопросу о томъ, *причисляются-ли дворянскія добровольныя складки, о коихъ говорится въ ст. 151 т. IX зак. о сост., къ земскимъ повинностямъ, удовлетворяемымъ изъ представленной покупщикомъ недвижимаго имѣнія съ публичныхъ торговъ суммы, наравнѣ съ недоимками, упомянутыми въ ст. 1163 уст. гр. суд.*, Пр. Сенатъ нашелъ: на основаніи 3 ст. вр. правилъ для зем. учр., потребности, удовлетворяемыя денежными зем. повинностями, распредѣляются на два разряда: 1) потребности *земскія* (губернскія и уѣздныя), и 2) *частныя* потребности *обществъ и сословій*. Въ приложеніи къ сей статьѣ указано, какія потребности относятся къ каждому изъ упомянутыхъ разрядовъ. Различіе между ними заключается лишь въ томъ, что удовлетвореніе 1-го рода потребностей возлагается на попеченіе и обязанность зем. учрежденій, которыя составленныя раскладки съ слѣдующими къ нимъ приложеніями отсылаютъ, для распоряженій по поступленію зем. сборовъ, въ надлежащія мѣстныя учрежденія, на основаніи ст. 84 и 88 уст. о зем. пов. по прод. 1876 г. (особое прилож. къ IV т. ст. 4 и 16); по частнымъ-же потребностямъ *сословій* и вѣдомствъ зем. учрежденія не входятъ ни въ какія распоряженія, предоставляя оныя подлежащимъ, по закону, общественнымъ и сословнымъ властямъ (особ. прилож. т. IV, ст. 27). Слѣдовательно, дворянскія добровольныя складки, о коихъ говорится въ 151 ст. IX т., суть ничто иное, какъ *частныя земскія повинности*, отправляемыя въ каждой губ. посредствомъ денежныхъ сборовъ съ дворянскихъ имѣній, какъ это положительно явствуетъ изъ содержанія 14 ст. уст. о зем. пов. по прод. 1876 г. и примѣчаній къ ней. Въ виду сего, палата, признавъ, что числившіяся на имѣніи К. недоимки составляютъ не *личный* его долгъ, а подлежатъ удовлетворенію изъ вырученныхъ чрезъ публичн. продажу его имѣнія денегъ, поступила согласно съ 1163 ст. уст. гр. суд. (Рѣш. г. к. д. 1884, № 37, по д. Обидиной).

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ потребностяхъ.

4. Удовлетвореніе потребностей, отнесенныхъ, на основаніи статьи 3, къ потребностямъ земскимъ (губернскимъ и уѣзднымъ), возлагается на попеченіе и обязанность земскихъ учрежденій. [1864 янв. 1 (40458), ст. 5].

Примѣчаніе. Въ 1864 году, было повелѣно: 1) оставить въ силѣ въ теченіе 1864 года утвержденныя на сей годъ смѣты расходовъ на удовлетвореніе земскихъ потребностей, передаваемыхъ въ завѣдываніе земскихъ учрежденій, а равно и дѣйствующія раскладки сборовъ, взимаемыхъ на покрытіе означенныхъ расходовъ; 2) предоставить земскимъ собраніямъ, при первомъ ихъ созваніи, если признаютъ нужнымъ: а) дать земскимъ управамъ надлежащія наставленія относительно собранія свѣдѣній и составленія къ будущему созванію собраній проектовъ новыхъ смѣтъ и раскладокъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей съ раздѣленіемъ ихъ на губернскія и уѣздныя, и б) установить порядкомъ, опредѣленнымъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ, и съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ ниже, въ статьяхъ 5—28, дополнительные сборы *) на обязательныя для земства потребности и раскладку существующихъ сборовъ на новыхъ основаніяхъ, а также установить сборы на потребности, для земства необязательныя.

(1864 янв. 1 (40458) ст. 6—8; 1881 дек. 28 (575).

1. Первымъ годомъ по открытіи зем. учрежденій, слѣдуетъ считать *время со дня открытія въ губерніи зем. учрежденій по 1 января наступающаго года.* (Ук. Прав. Сен. 6 марта 1867 г.).

2. По земской росписи денежныхъ доходовъ и расходовъ губерніи на 1867 годъ нѣкоторыя зем. собранія *удержали прежній подушный сборъ на губ. зем. повинности,* взимавшійся по уставу о зем. повинностяхъ,— считая его неотмѣненнымъ. Принявъ во вниманіе, что, по 9 ст. Высоч. утв. 1 января 1864 года врем. правилъ для зем. учрежденій и по новой ея редакціи, изложенной въ указѣ Прав. Сен. отъ 25 ноября 1866 года, губ. и уѣздныя зем. собранія могутъ назначать земскіе сборы только съ слѣдующихъ предметовъ: а) съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и уѣздахъ, какъ-то: съ земель, жилыхъ домовъ, фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній и вообще всякаго рода зданій и сооруженій; б) съ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ, билетовъ на торговыя и промышленныя заведенія и съ патентовъ на винокуренные заводы и заведенія для продажи питей,—министерство вн. дѣлъ, согласно отзыву министра финансовъ, нашло означенный подушный сборъ неправильнымъ и, на основаніи 9 ст. Положенія о зем. учр., поручило начальнику губерніи пріостановить дѣйствіе земскихъ раскладокъ въ отношеніи обложенія сборами ревизскихъ душъ. (Сообщ. м. в. д. 31 дек. 1866 г., № 10893).

3. Положеніе о земск. учр. вовсе не допускаетъ сборовъ съ лицъ или сословій, а указываетъ на опредѣленные предметы зем. обложенія (недвижимыя имущества, торговля, промыслы), не дѣлая никакого различія въ этихъ предметахъ по принадлежности ихъ владѣльцевъ къ тому или другому сословію. А потому м-во вн. д. признало несогласнымъ съ этимъ по-

*) На первый годъ по открытіи земскихъ учрежденій новые дополнительные сборы могутъ быть наложены только на предметы, уже подлежащіе земскимъ повинностямъ, за исключеніемъ ревизскихъ душъ. (1864 г. янв. 1 (40458), ст. 9, прим.

ложеніемъ предположенный однимъ зем. собраніемъ способъ обезпеченія и содержанія сельскихъ школъ на счетъ уравнительнаго съ крестьянъ всѣхъ наименованій сбора. (Цирк. м. в. д., 24 нояб. 1867 г., № 16585).

4. Губ. земское собраніе одной губерніи ходатайствовало о разрѣшеніи производить *рублевый сборъ съ дворовыхъ людей*, на тѣхъ же основаніяхъ, на коихъ онъ производился прежде, но съ тѣмъ, чтобы контроль надъ этимъ сборомъ и его расходованіемъ былъ предоставленъ уѣзднымъ зем. управамъ.—Означенное постановленіе было внесено, согласно Высоч. повелѣнію 7 іюля 1867 г., на разсмотрѣніе комитета министровъ, который полагалъ сообщить губ. зем. управѣ, что за окончательною, по силѣ Высоч. повелѣнія 8 апрѣля 1865 г., приписокою бывшихъ дворовыхъ людей къ обществамъ или волостямъ, производство сбора съ этихъ людей не можетъ имѣть мѣста, и что вообще *подобный сборъ*, какъ такой, которому подлежитъ лишь извѣстный разрядъ людей одного сословія, *не могъ бы и быть отнесенъ къ числу сборовъ, подлежащихъ вѣдѣнію зем. учрежденій.*—О семъ министерствомъ вн. дѣлъ сообщено начальникамъ губерній. (Цирк. предл. м. в. д. 23 сент. 1867 г., № 152).

5. По вопросу: не долженъ ли этотъ циркуляръ *) мин. внутр. дѣлъ имѣть послѣдствіемъ *прекращеніе взиманія* съ *бывшихъ дворовыхъ людей рублеваго сбора*,—начальники губерній поставлены въ извѣстность, что, по силѣ ст. 23 полож. о двор. люд., рублевый сборъ долженъ быть взимаемъ съ бывшихъ дворовыхъ людей со дня увольненія ихъ отъ обязательныхъ отношеній до истеченія льготнаго отъ платежа податей и повинностей срока и что посему взиманіе этого сбора должно быть продолжаемо съ тѣхъ дворовыхъ людей, которые приписались къ волостямъ или сельскимъ обществамъ съ правомъ на шестилѣтнюю льготу. Что же касается до циркуляра за № 152, то имъ предполагалось лишь разъяснить, что взиманіе рублеваго сбора не можетъ быть производимо по распоряженію зем. учрежденій и что вообще установленіе какого-либо особаго сбора съ бывшихъ дворовыхъ людей не можетъ имѣть мѣста, такъ какъ люди эти не составляютъ въ настоящее время отдѣльнаго сословія. (Сб. пр. р. з. д. II, 259).

6. По ст. 33 полож. о дворовыхъ людяхъ, люди эти подлежали обложенію *рублевымъ сборомъ* со дня увольненія ихъ отъ обязательныхъ отношеній къ владѣльцамъ до истеченія льготнаго отъ платежа податей и сборовъ срока. Какъ этотъ срокъ окончился повсемѣстно: для приписавшихся къ сельскимъ обществамъ 19 февраля 1869 г., а для приписавшихся къ гор. обществамъ 19 февраля 1865 г., то за время, послѣ этихъ сроковъ дворовые люди ни въ какомъ случаѣ не должны были уже облагаться рублевымъ сборомъ, а обязаны были лишь уплатить недоимки сего сбора по окладамъ, за льготное отъ платежа податей и сборовъ время. Въ виду этого м—во вн. дѣлъ просило губ. начальства, въ случаѣ, *если былъ допущенъ перборъ рублеваго сбора* съ бывшихъ дворовыхъ людей, то сообщить министерству свѣдѣнія о суммѣ такого перебора и соображенія относительно возврата или зачета таковаго въ пополненіе другихъ, слѣдующихъ съ нихъ сборовъ. (Цирк. хоз. деп. 24 іюня 1877 г., № 6278).

7. Министерствомъ вн. дѣлъ, по соглашенію съ м—вомъ финансовъ и

*) Т. е. предыдущій.

госуд. контролеромъ, признано возможнымъ примѣнить къ *сложенію недоимокъ однорублеваго сбора* съ бывшихъ дворовыхъ людей общеустановленный въ счетномъ уставѣ порядокъ, распространенный уже п. 18 Высоч. утв. 6 марта 1867 г. на безнадежныя ко взысканію недоимки по продовольственному сбору. (Цирк. хоз. деп. 8 февр. 1878 г., № 1195).

8. Если, по ст. 7-й врем. прав., зем. собранію перваго созыва предоставляется установить дополнительные сборы, какіе окажутся необходимыми для обязательныхъ и необязательныхъ потребностей, то этимъ уже отстраняется всякое недоразумѣніе о правѣ перваго собранія составить и самую раскладку дополнительнаго сбора, что подтверждается и ст. 64 прав. о привед. въ дѣйств. Полож. о земск. учрежд. Посему, хотя по Положенію составленіе смѣтъ и раскладокъ отнесено къ обязанностямъ управъ, *но это правило можетъ имѣть примѣненіе лишь на будущее время, когда организована уже управа;* при первомъ-же созывѣ собранія оно неисполнимо и потому уѣздное земское собраніе не превысило въ семъ случаѣ правъ, предоставленныхъ земскимъ собраніямъ перваго созыва. Что-же касается существа раскладки, то хотя дѣйствительно земское собраніе перваго созыва не могло имѣть точныхъ данныхъ о цѣнности и доходности ни земель казенныхъ и удѣльныхъ, ни частныхъ, почему былобы правильнѣе, если-бы оно, для раскладки дополнительнаго сбора на земли казенныя и удѣльныя, избрало способъ, указанный въ уставѣ о зем. повин., но, принимая во вниманіе, что назначенная зем. собраніемъ сумма дополнительнаго земскаго сбора, въ количествѣ 360 руб. 17 к., сама по себѣ весьма незначительна и при раскладкѣ на всѣ земли въ уѣздѣ упадаетъ на каждую десятину по 0,07 к., что ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть обременительно ни для казны, ни для удѣла, Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ мин. вн. дѣлъ, призналъ возможнымъ оставить эту раскладку безъ измѣненія, съ тѣмъ, чтобы зем. собранія вообще обложеніе казенныхъ и удѣльныхъ земель земскими сборами производили по собраніи точныхъ свѣдѣній о ихъ дѣйствительной доходности. (Ук. Сен. 24 окт. 1866 г.; тоже ук. 2 іюля 1870, № 32394).

8. Уѣздныя земск. собранія перваго созыва имѣютъ право установить дополнительные сборы на покрытіе расхода, потребнаго на содержаніе зем управъ, съ составленіемъ для сего надлежащихъ раскладокъ, и установляемый по этимъ раскладкамъ дополнительный сборъ подлежитъ взысканію только съ тѣхъ предметовъ, которые указаны въ примѣч. къ ст. 9 врем. прав. (Ук. Сен. 2 іюля 1870, № 32394).

5. Губернскія и уѣздныя земскія собранія могутъ назначать земскіе сборы только съ слѣдующихъ предметовъ: 1) съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и уѣздахъ, какъ-то: съ земель, жилыхъ домовъ, фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній и вообще со всякаго рода зданій и сооруженій, за исключеніемъ означенныхъ ниже, въ ст. 10—14 [1]); 2) съ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ, а также съ билетовъ на торговыя и промышленныя заведенія, и 3) съ патентовъ на заводы для выдѣлки напитковъ, подлежащихъ оплатѣ акцизомъ *), и издѣлій изъ спирта или вина, а равно

*) По взаимному соглашенію между министрами внутр. дѣлъ и финансовъ, а

на заведенія для продажи питей [*]) (уст. пит. изд. 1876, ст. 284, 286 и 287).

(1866 нояб. 21 (43874); 1867 іюл. 3 (44808), ст. 1).

1. а) По дѣлу о *неправильности особаго сбора съ торговыхъ помѣщеній, находящихся въ жилыхъ домахъ*, Прав. Сенатъ нашелъ, что Высоч. утв. 21 ноября 1866 года мнѣніемъ гос. совѣта съ точностію опредѣлены предметы, подлежащіе обложенію земскихъ сборовъ, а именно: а) недвижимыя имущества и б) свидѣтельства на право торговли и промысловъ: билеты на торговыя и промышленныя заведенія и патенты на винокуренные заводы и заведенія для продажи питей. Хотя въ числѣ недвижимыхъ имуществъ, означенныхъ въ пунк. *а* ст. 9 врем. прав. (по редакціи Высочайше утвержденной 21 ноября 1866 года) и упомянуты заводскія, фабричныя и торговыя помѣщенія, но не представляется никакого сомнѣнія, что *подъ названными помѣщеніями разумѣются лишь тѣ зданія и сооруженія, кои приспособлены исключительно для заводской, фабричной или торговой дѣятельности.* Этого рода помѣщенія, какъ указано въ ст. 11 вр. прав., должны быть облагаемы сборомъ на земскія потребности наравнѣ съ прочими недвижимыми имуществами, то-есть по ихъ цѣнности и доходности, и къ сбору сему могутъ быть привлечены лишь владѣльцы упомянутыхъ помѣщеній, которые если сами будутъ заниматься въ нихъ торговлею или промыслами, то должны, сверхъ уплачиваемаго ими, какъ владѣльцами, сбора съ принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, уплатить особый въ пользу земства сборъ, установленный съ упоминаемыхъ въ пунк. *б*, ст. 9 вр. прав. свидѣтельствъ, билетовъ и патентовъ. *Къ разряду названныхъ помѣщеній приспособленныхъ исключительно для заводской, фабричной или торговой дѣятельности, не могутъ быть причислены тѣ торговыя помѣщенія, которыя находятся въ упоминаемыхъ въ пунк. а ст. 9 вр. прав. жилыхъ домахъ, такъ какъ основаніемъ размѣра обложенія послѣднихъ, т. е. жилыхъ домовъ, служитъ ихъ цѣнность и доходность, а доходность дома въ настоящемъ случаѣ можетъ опредѣляться лишь размѣромъ наемной платы.* Владѣльцы такихъ домовъ, будучи привлечены къ земскому сбору наравнѣ съ прочими владѣльцами недвижимыхъ имуществъ, не должны быть привлекаемы еще къ особому сбору, собственно за находящіяся въ ихъ домахъ торговыя помѣщенія, такъ какъ привлеченіе таковое было бы равносильно обложенію двойнымъ сборомъ одного и того же предмета обложенія. Сборъ этотъ, равнымъ образомъ, не можетъ пасть и на нанимателя таковаго торговаго помѣщенія, ибо наниматели обязаны внести лишь тѣ земскіе сборы, которые установлены съ упоминаемыхъ въ пунк. *б* ст. 9 вр. прав. свидѣтельствъ на права торговли и промысловъ, билетовъ на торговыя и промысловыя заведенія и патентовъ. На сихъ основаніяхъ, Пр. Сенатъ *при-*

также госуд. контролеромъ, признано, что какъ по ст. 2079 Город. Полож. изд. 1876 г. и ст. 7 врем. прав. для зем. учр. по дѣл. о зем. пов., сбору въ пользу городскихъ и земскихъ доходовъ подлежатъ лишь патенты на заводы для выдѣлки крѣпкихъ напитковъ и на заведенія для продажи оныхъ, то означенные сборы не должны быть взимаемы со свидѣтельствъ на право продажи водочныхъ издѣлій изъ раскупоренной посуды. (Цирк. мин. фин. 2 ноября 1884 г., № 1776; Пр. Вѣстн. 1884, № 244).

знакъ неправильнымъ установленіе особаго сбора съ торговыхъ помѣщеній, находящихся въ жилыхъ домахъ. (Ук. Сен. 20 нояб. 1869 г., № 59955).

б) По поводу *обложенія сборомъ въ пользу земства казенныхъ заводовъ*, министерствомъ вн. дѣлъ сообщено, что въ Положеніи о земск. учр. нигдѣ прямо не выражено, чтобы казенные заводы должны были подлежать обложенію наравнѣ съ частными по цѣнности ихъ строеній и устройствъ, и что изъ казенныхъ недвижимыхъ имуществъ, по ст. 14 врем. для земск. учрежд. прав., могутъ быть обложены земскимъ сборомъ только однѣ казенныя земли. (Сообщ. м. в. д. 30 окт. 1868 г., № 10369).

в) По предмету обложенія сборами со стороны зем. учрежденій заводскихъ, фабричныхъ, торговыхъ и промышленныхъ помѣщеній, возникло недоразумѣніе о томъ: *слѣдуетъ ли привлекать къ такому обложенію помѣщенія казенныхъ торговыхъ заведеній.*—Вслѣдствіе сего министерство вн. дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ, входило съ представленіемъ въ гос. совѣтъ, полагая ст. 9 врем. прав. для зем. учр дополнить особымъ примѣчаніемъ, касающимся освобожденія казенныхъ фабрикъ, заводовъ и вообще промышленныхъ заведеній отъ обложенія сборами въ пользу земства.—Гос. совѣтъ, разсмотрѣвъ означенное представленіе мин. вн. дѣлъ, положилъ: не предрѣшая нынѣ же вопроса объ обложеніи земскимъ сборомъ казенныхъ недвижимыхъ имуществъ (кромѣ земель) и не измѣняя ст. 9 врем. прав. для зем. учр., предоставить министру вн. дѣлъ встрѣчаемыя въ семъ отношеніи сомнѣнія разрѣшать въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, по сношенію съ подлежащимъ министерствомъ, и затѣмъ, по ближайшимъ указаніямъ опыта, внесть особое по сему вопросу представленіе въ гос. совѣтъ. (Цирк. предл. м. в. д. 2 іюля 1869, № 170).

г) Обложеніе зем. сборомъ *казенныхъ оброчныхъ статей* не противно ни ст. 8 и 13 прав. для зем. учр., ни Высоч. повелѣнію, изложенному въ циркулярѣ м—ва вн. дѣлъ отъ 2 іюля 1869 г., ибо въ этихъ узаконеніяхъ отнюдь не содержится указанія, чтобы зем. сбору изъ недвиж. имуществъ казны подлежали только однѣ земли. Обложеніе же казеннаго наплавнаго моста чрезъ рѣку неправильно, такъ какъ мостъ этотъ, какъ движимое имущество, не подлежитъ привлеченію къ зем. сбору. (Ук. Сен. 1 марта 1872 г. № 10570).

д) Какъ по существующимъ узаконеніямъ, обложенію зем. сборами подлежатъ всѣ вообще имущества въ городахъ и уѣздахъ, въ томъ числѣ и заводскія помѣщенія, и въ этомъ отношеніи не сдѣлано никакого изъятія для горныхъ заводовъ, состоящихъ въ частномъ владѣніи, то слѣдовательно и пріобрѣтаемые частными лицами казенные горные заводы не могутъ быть освобождаемы отъ обложенія помянутыми сборами. (Сообщ. м. в. д. 17 іюня 1872, № 5078).

е) По вопросу о *привлеченіи къ обложенію земскимъ сборомъ казенной мельницы*, Пр. Сен. нашелъ, что Высочайше утв. 3 іюля 1867 г. мнѣніемъ гос. совѣта установленъ порядокъ, въ какомъ принадлежащіе казнѣ фабрики и заводы могутъ быть привлекаемы къ обложенію земскимъ сборомъ, именно: распоряженіе о семъ со стороны земства можетъ послѣдовать лишь съ разрѣшенія министра вн. дѣлъ, по предварительному соглашенію сего послѣдняго съ министромъ финансовъ. Въ виду сего Прав. Сенатъ

призналъ постановленіе н. губернскаго земскаго собранія, которымъ утверждена раскладка земскаго сбора по д. уѣзду, въ каковой къ сбору привлечена, между прочимъ, безъ подлежащаго разрѣшенія министра вн. дѣлъ принадлежащая казнѣ мельница, направильнымъ. (Рѣш. Сен. 27 января 1872 г., № 901).

ж) М—во вн. дѣлъ поручило губернаторамъ имѣть неослабное наблюденіе *за необложеніемъ, безъ надлежащаго разрѣшенія, земскими учрежденіями сборами казенныхъ недвижимыхъ имуществъ* (кромѣ земель); въ случаѣ же привлеченія ихъ къ таковому обложенію не оставлять безъ опротестованія, въ установленномъ порядкѣ, земскія раскладки по означенному предмету и объ этомъ, въ то же время, увѣдомлять м—во вн. дѣлъ. (Цирк. хоз. деп. 16 апр. 1879, № 2617).

з) Въ цирк. предложеніи м—ва вн. дѣлъ отъ 2 іюля 69 г., за № 170, разъясненъ порядокъ относительно обложенія зем. сборами казенныхъ недвижимыхъ имуществъ (кромѣ земель), заключающійся въ томъ, что имущества сіи могутъ быть привлекаемы къ зем. обложенію не иначе, какъ по испрошенію на то, предварительно, надлежащаго разрѣшенія.—Засимъ, циркуляромъ отъ 16 апрѣля 1879 г., за № 2617, предложено было губ. начальствамъ имѣть наблюденіе за точнымъ исполненіемъ упомянутаго выше порядка. По поводу сего нѣкоторыя зем. управы возбудили вопросъ: *слѣдуетъ ли испрашивать разрѣшеніе на обложеніе зем. сборами такихъ имуществъ казны, которыя уже облагались ранѣе сего и нынѣ облагаются, и противъ обложенія ихъ не было дѣлаемо никакихъ возраженій со стороны вѣдомствъ госуд. имуществъ, а именно принадлежащихъ казнѣ оброчныхъ статей, какъ-то: мельницъ, торговыхъ лавокъ и проч.* Вслѣдствіе сего м—мъ вн. дѣлъ разъяснено, что возбуждать въ настоящее время подобный вопросъ не настоитъ надобности, такъ какъ имущества эти составляютъ оброчныя статьи и приносятъ казнѣ доходъ, притомъ, обложеніе ихъ доселѣ не встрѣтило никакихъ затрудненій. Вообще всѣ остальныя, кромѣ земель, недвижимыя имущества казны, если только они составляютъ оброчныя статьи и приносятъ казнѣ доходъ, могутъ подлежать земскому обложенію на одинаковыхъ основаніяхъ съ однородными имуществами прочихъ владѣльцевъ. Засимъ не слѣдуетъ привлекать къ земскому обложенія тѣ изъ означенныхъ имуществъ, которыя, не составляя оброчныхъ статей, служатъ ближайшимъ образомъ для надобностей казны. (Цирк. хоз. деп. 12 сент. 1879 г., № 7090).

и) Министерство вн. дѣлъ сочло нужнымъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ, поставить въ извѣстность начальниковъ губерній, для зависящихъ съ ихъ стороны распоряженій, что за симъ и *при отсутствіи правила, которое уполномочивало бы земскія собранія облагать сборами самыя издѣлія и продукты, выдѣлываемые или продаваемые на фабрикахъ и заводахъ, а равно и другихъ промышленныхъ и торговыхъ заведеніяхъ, оплачиваемые акцизомъ въ пользу казны, не можетъ быть допускаемо таковое обложеніе.* (Цирк. предл. м-в. д. 17 мая 1866, № 99).

і) *Частныя аптеки*, какъ принадлежащія къ промышленнымъ заведеніямъ, по смыслу циркуляра министра внутреннихъ дѣлъ, отъ 17 мая 1866 г., № 99, могутъ быть облагаемы земскими сборами только какъ зданія, по ихъ цѣнности и доходности, а не по цѣнности и доходности внутренняго

ихъ производства, а потому распоряженіе зем. учрежденій о повѣркѣ доходовъ вольной аптеки, выручаемыхъ отъ внутренняго ея производства, не можетъ быть признано правильнымъ. (Сообщ. м. в. д. 2 авг. 1866 г., №5193)

к) *Земству не представляется права облагать особыми на его потребности налогами предметы торговли.* А потому отклонено предположеніе одного земства объ обложеніи зем. сборомъ лицъ торгующихъ лѣсомъ на мѣстной пристани, по цѣнности лѣсныхъ произведеній. (Сообщ. м. в. д. 12 янв. 1866, № 199).

л) На основаніи 8 ст. врем. прав. для зем. учр. дополнительными земскими сборами могутъ быть облагаемы земли, фабрики, заводы, промышленныя и торговыя заведенія, а также свидѣтельства на право торговли, *но о томъ, чтобы дозволено было облагать земскимъ сборомъ сплавные лѣса того нигдѣ въ Пол. о зем. учрежденіяхъ не упомянуто.* Хотя т. губ. зем. собраніе и утверждаетъ, что налогъ на сплавные лѣса представляетъ собою налогъ на имущества земельныя, но таковое заключеніе собранія опровергается самымъ способомъ сбора, установленнаго собраніемъ, гдѣ облагаемою единицею представляются не лѣсныя дачи, а каждое срубленное и сплавляемое дерево. (Рѣш. Сен. 7 сентяб. 1867 г. № 5284).

м) Привлеченіе къ земскому обложенію *сплавляемыхъ лѣсовъ, лѣсныхъ издѣлій и судовъ* Прав. Сенатъ призналъ неправильнымъ. (Цирк. хоз. деп. 15 марта 1878, № 2122).

н) *Зем. собраніямъ предоставлено облагать земскими сборами только опредѣленные, поименованные въ ст. 9 врем. правилъ для зем. учрежденій, предметы, къ числу коихъ не принадлежатъ отправляемые по водянымъ сообщеніямъ грузы,* въ томъ числѣ хлѣбные. (Сообщ. м. в. д. 7 марта 1869 г.).

о) Вслѣдствіе предположенія губ. земскаго собранія *объ установленіи налога на рогатый скотъ*, министерство вн. дѣлъ входило по сему предмету въ комитетъ министровъ съ представленіемъ, въ которомъ полагало: по существующимъ законамъ гуртамъ рогатаго скота предоставленъ свободный и безпошлинный прогонъ по всѣмъ дорогамъ, какъ шоссейнымъ, такъ и грунтовымъ, въ видахъ удешевленія цѣнъ на мясо, какъ продукта, возможно большее распространеніе котораго въ народномъ потребленіи желательно въ видахъ охраненія народнаго здравія. Если разрѣшить установленіе пятнадцати копѣечнаго сбора съ каждой головы прогоняемаго скота по губерніи, то нельзя будетъ отказать въ подобномъ же налогѣ и въ другихъ губерніяхъ, а какъ наибольшая масса скота прогоняется въ столицы, которыя являются главнѣйшими потребителями мяса, изъ южныхъ и даже сибирскихъ губерній, то при уплатѣ въ каждой губерніи, находящейся на пути слѣдованія гуртовъ въ столицы, по 15 к. съ головы общая сумма этого налога достигла бы столь значительной цифры, что мясо въ столицахъ, и безъ того недоступное по цѣнѣ бѣдному классу жителей, вздорожало бы до необыкновенныхъ размѣровъ. Въ виду столь очевидныхъ вредныхъ послѣдствій предположеннаго земствомъ налога на прогоняемый рогатый скотъ, и существующихъ узаконеній, положительно воспрещающихъ всякіе сборы съ прогоняемаго скота,—министерство полагало изъясненное ходатайство оставить безъ послѣдствій, что и сдѣлано комитетомъ министровъ по журналу 2 января 1868 г. (Сообщ. м. в. д. 13 января 1868, № 452).

п) Всѣ вообще *мельницы, какъ водяныя, такъ и вѣтряныя*, при обложеніи сборомъ на земскія повинности, должны быть причислены къ разряду фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній, посему, при опредѣленіи ихъ цѣнности, слѣдуетъ руководствоваться тѣми правилами, которыя установлены для оцѣнки фабрикъ, заводовъ и вообще торговыхъ заведеній. (Сообщ. м. в. д. 29 февраля 1868 г., № 2066).

р) По вопросу о томъ: могутъ ли быть *торговыя площади* въ городахъ и селеніяхъ *привлекаемы къ земскому сбору* и, если могутъ, то на какомъ основаніи, общее собр. Сената нашло, что предметы, подлежащіе обложенію земскимъ сборомъ, перечислены въ ст. 8-й врем. прав. для земскихъ учрежд. Имѣя въ виду приведенное узаконеніе, остается разрѣшить вопросъ о томъ: подходятъ ли торговыя площади подъ разрядъ предметовъ, перечисленныхъ въ помянутой 8 ст. врем. прав. Обращаясь для разрѣшенія сего вопроса къ опредѣленію практическаго значенія торговой площади, общее собраніе Прав. Сен. нашло, что торговая площадь есть земельный участокъ, на которомъ производятся, закономъ дозволенныя торговыя и промышленныя дѣйствія. А такъ какъ, по силѣ ст. 8-й приведенныхъ правилъ, земельныя угодья отнесены къ числу предметовъ, подлежащихъ обложенію земскимъ сборомъ, то очевидно, что *торговыя площади*, какъ земельныя пространства, *не могутъ быть изъяты отъ этого сбора*, который и подлежитъ включенію съ нихъ на основаніи ст. 10 врем. прав., т. е. по цѣнности и доходности облагаемаго имущества. (Рѣш. общ. собран. 1-хъ 3-хъ департ. и департ. герольд. Сен. 18 сентября 1870 г., № 351).

с) По вопросу о *привлеченіи къ зем. обложенію город. торговыхъ площадей, платьемоенъ и городскихъ вѣсовъ*. На разсмотрѣніе Прав. Сената восходило дѣло по жалобѣ одной гор. думы на распоряженіе мѣстнаго уѣзднаго земства о привлеченіи къ земскому обложенію слѣдующихъ городскихъ имуществъ: а) мѣстъ, занимаемыхъ на торговой площади балаганами во время ярмарки; б) вѣсовъ и мѣръ, содержимыхъ на площади; в) мѣстъ занимаемыхъ легковыми извощиками; г) платьемоенъ и водопоевъ, и д) мѣстъ занимаемыхъ живорыбными садками. По разсмотрѣніи обстоятельствъ этого дѣла. Прав. Сенатъ нашелъ: 1) что, на основаніи ст. 7 и 8 времен. прав. для зем. учреж. по дѣламъ о зем. пов. (особ. прилож. къ т. IV уст. о зем. повин., изд. 1876 г.), губернскія и уѣздныя земскія собранія могутъ назначать земскіе сборы, между прочимъ, съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и уѣздахъ, какъ-то: съ фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній, за исключеніемъ указанныхъ въ ст. 11; 2) что торговая площадь въ городѣ, о коемъ идетъ рѣчь, въ актъ земской оцѣнки недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ собственно городу, т. е. состоящихъ въ завѣдываніи городскаго общественнаго управленія, не внесена; обложеніе же части оной, занимаемой подъ балаганы во время ярмарки, при возможныхъ измѣненіяхъ въ размѣщеніи ярморочной торговли, является обложеніемъ не земли, какъ недвижимаго имущества, а дохода, получаемаго городомъ отъ торговцевъ; 3) что, по тѣмъ же соображеніямъ, представляется неправильнымъ и привлеченіе къ земскому сбору мѣстъ на площади, занимаемыхъ легковыми извощиками; 4) что если земство желало обложить сборомъ платьемойни и водопои на рѣкѣ, какъ сооруженія

на водномъ пространствѣ, то оно, руководствуясь ст. 8 и 9 врем. прав. для зем. учр., должно было въ точности опредѣлить ихъ стоимость и доходность, и 5) что ни городскіе вѣсы, ни навѣсъ надъ ними, не могутъ быть признаны недвижимымъ имуществомъ и при томъ послѣдній, самъ по себѣ, дохода городу не преноситъ. Засимъ, признавъ жалобу гор. думы на постановленіе мѣстнаго уѣзднаго земства о привлеченіи къ земскому обложенію поименованныхъ выше городскихъ имуществъ заслуживающею уваженія, Прав. Сенатъ опредѣлилъ: постановленіе это отмѣнить. (Ц. м. в. д. 1866, 11 апрѣля, № 2591).

т) *Ярмарки и базары* могутъ подлежать обложенію земскимъ сборомъ такъ же какъ и торговыя площади. (Рѣш. Прав. Сен. 14 іюня 1871 г., № 4669).

у) *Улья пчелъ*, какъ непоименованные въ ст. 8 врем. прав. для зем. учр. въ числѣ предметовъ, облагаемыхъ земскимъ сборомъ, не могутъ быть привлекаемы, къ таковому, какъ самостоятельныя единицы обложенія. (Рѣш. Сен. 20 января 1872 г., № 690).

ф) *Паромныя переправы, озера и рыбныя ловли* казенныя, общественныя и частныя подлежатъ обложенію земскимъ сборомъ по ихъ доходности. (Рѣш. общ. собр. 1-хъ 3-хъ департ. и деп. герольд. Сен. 29 окт. 1871, № 196).

х) По вопросу о томъ: подлежатъ ли обложенію земскимъ сборомъ *рыбныя ловли, бортевыя угодья и другіе предметы, приносящіе доходъ*, но не поименованные въ ст. 8 врем. для зем. учр. правилъ, Прав. Сен. нашелъ: 1) что въ разсмотрѣніе общаго собранія 1-хъ 3-хъ департ. и департ. герольд. Прав. Сен. находился вопросъ о правѣ земства облагать сборомъ на удовлетвореніе земскихъ потребностей рыбныя ловли и паромныя переправы на озерахъ и рѣшеніемъ собранія признано, что «возложивъ на земство обязанность удовлетворенія извѣстнаго рода государственныхъ и общественныхъ потребностей, законъ предоставилъ ему въ то-же время право на различные сборы, какъ средства для удовлетворенія этихъ потребностей. Посему ежели съ одной стороны распространительное толкованіе сборовъ могло бы повести къ обложенію сборами такого рода предметовъ, обложеніе которыхъ не имѣлось въ виду закона, то съ другой стороны ограниченіе предметовъ, подлежащихъ сбору, могло бы имѣть своимъ послѣдствіемъ лишеніе земства возможности удовлетворять всѣмъ тѣмъ потребностямъ, удовлетвореніе которыхъ обязательно для него въ силу самого закона. При такомъ положеніи вопроса, въ случаѣ возникновенія сомнѣнія въ томъ: подлежитъ или не подлежитъ данный предметъ обложенію сборомъ, единственнымъ правильнымъ исходомъ слѣдующій: имущество должно почитаться подлежащимъ обложенію сборомъ, коль скоро оно по роду своему принадлежитъ къ такимъ имуществамъ, обложеніе которыхъ предоставлено земству закономъ, и наоборотъ имущество не должно почитаться подлежащимъ сбору, коль скоро оно по роду или по свойству своему не подходитъ прямо подъ тѣ виды имущества, обложеніе сборомъ которыхъ прямо и положительно разрѣшается самимъ закономъ. По точному смыслу ст. 8 и 10 врем. прав. для зем. учр. (св. зак. т. IV по прод. 1868 и 1869 гг.), губернскія и уѣздныя собранія могутъ назначать земскіе сборы съ недвижимыхъ имуществъ, приносящихъ

доходъ. По силѣ 1-й ст. прилож. къ ст. 55 устава о зем. пов. къ земскому сбору могутъ быть привлекаемы лишь земли удобныя. По прямому разуму означенныхъ узаконеній, *всякая недвижимость, имѣющая цѣнность и приносящая доходъ, можетъ быть подвергнута платежу земскаго сбора.* А какъ паромныя переправы и рыбныя ловли обложены в. земствомъ *по ихъ доходности*, то посему для признанія правильности подобнаго постановленія земства, необходимо показать только то обстоятельство, что паромныя переправы и рыбныя ловли относятся къ такого рода предметамъ, которые по роду и свойству своему подходятъ подъ понятіе недвижимыхъ имуществъ статьи 8-й врем. для зем. учр. правилъ. Въ ст. 8 й означенныхъ правилъ сказано: губернскія и уѣздныя собранія могутъ назначать земскіе сборы только съ слѣдующихъ предметовъ: а) съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и уѣздахъ, какъ-то: съ земель, жилыхъ домовъ, фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній и вообще всякаго рода зданій и сооруженій и б) свидѣтельствъ на право торговли и т. п. Внимательное разсмотрѣніе этого закона показываетъ: а) что слово „только" относятся къ пунктамъ а и б, т. е. означаетъ, что земскому сбору могутъ подлежать только недвижимыя имущества и свидѣтельства на право торговли и т. п.; б) что выраженіе «какъ-то» употреблено въ формѣ выраженія напримѣръ, а отнюдь не въ формѣ выраженія ограничительнаго. Правильность послѣдняго вывода подтверждается вполнѣ тѣмъ соображеніемъ, что въ числѣ предметовъ, исчисленныхъ въ ст. 8-й, не упоминается вовсе о лѣсахъ, тогда какъ не подлежитъ никакому сомнѣнію и указомъ Прав. Сен. отъ 16 мая 1867 г. министру внутр. дѣлъ разъяснено, что постановленіе губ. зем. собранія «о привлеченіи казенныхъ земель и лѣсовъ вновь къ сбору на удовлетвореніе дорожной повинности совершенно правильно». Съ признаніемъ же того начала, что исчисленіе имущества въ ст. 8-й сдѣлано только въ видѣ примѣровъ, необходимо признать, что земство вправѣ облагать сборомъ всякое недвижимое имущество, приносящее доходъ и стало быть и паромныя переправы и рыбныя ловли, составляющія доходныя статьи недвижимаго имущества. Впрочемъ, всякое сомнѣніе въ томъ, что водяныя пространства подлежатъ обложенію сборомъ, устраняется самимъ закономъ. Такъ, по силѣ 8 п. 68 ст. Пол. о зем. учр., къ вѣдомству губ. зем. собраній относится и назначеніе сборовъ съ проходящихъ и проѣзжающихъ по губернскимъ и земскимъ дорогамъ, мостамъ и переправамъ, а по силѣ 123 ст. Гор. Полож. думѣ предоставляется право взимать плату за проходъ и за проѣздъ по сооруженіямъ, воздвигнутымъ на городской счетъ для сообщенія внутри города, или-же за стоянку судовъ въ водяныхъ сообщеніяхъ, пролегающихъ чрезъ городскія земли, и 2) что Пр. Сен., по 1 департ., въ разрѣшеніе протеста в. губернатора противъ обложенія по н. уѣзду земскимъ сборомъ пчелиныхъ ульевъ, далъ знать, что *ульи*, какъ непоименованные въ ст. 8 врем. прав. для зем. учр. въ числѣ предметовъ, облагаемыхъ земскимъ сборомъ, *не могутъ быть привлекаемы къ таковому*, какъ самостоятельныя единицы обложенія; мнѣніе-же земства, что въ данномъ случаѣ обложены не ульи собственно и не пчелиный промыселъ, а земли, обусловливающія возможность сего промысла, не представляется основательнымъ, ибо, во-1-хъ, земля, само собою разумѣется, обусловливаетъ возможность всѣхъ вещей и явленій, на ней пребывающихъ и совершающихся, обложенію-же земскимъ сборомъ подле-

жатъ лишь тѣ изъ нихъ, кои поименованы въ ст. 8 врем. прав. для зем. учр., а во 2-хъ, земли н. уѣзда сами по себѣ, какъ предметъ обложенія, привлечены ужъ къ помянутому сбору на основаніи ст. 10 врем. правилъ по ихъ цѣнности и доходности, при опредѣленіи коихъ земство должно было принять въ соображеніе ихъ спеціальныя удобства и выгоды. Принимая во вниманіе, что изложенными въ справкѣ рѣшеніями Прав. Сен. устраняются возбуждаемыя примѣненіемъ статьи 8 врем. прав. для зем. учр. сомнѣнія относительно права земскихъ учрежд. на обложеніе земскимъ сборомъ предметовъ, указанныхъ в. губернаторомъ, Прав. Сен. далъ знать в. губернатору указомъ, что *рыбныя ловли и перевозы* на озерахъ *подлежатъ* земскому обложенію; *бортевыя-же угодья, каменоломни* и проч., если занимаемыя ими пространства обложены сборомъ, какъ земли, не *подлежатъ*. (Рѣш. Сен. 14 марта 1872 г., № 2334).

и) По одному дѣлу *объ обложеніи зем. сборомъ берегового права крестьянскаго общества*, Пр. Сенатъ, принявъ во вниманіе: 1) что въ числѣ предметовъ, которые, по силѣ 9 ст. врем. пр. для зем. учр., могутъ быть облагаемы зем. сборомъ, не упоминается вовсе о движимыхъ имуществахъ, къ числу которыхъ принадлежитъ и получаемый владѣльцами берегового права денежный доходъ и 2) что земли крестьянъ сего общества сами по себѣ, какъ предметъ обложенія, привлечены къ зем. сбору, на основаніи ст. 10 врем. правилъ, по ихъ цѣнности и доходности, при опредѣленіи коихъ земство должно было принять въ соображеніе ихъ спеціальныя удобства и выгоды, но не имѣло права облагать ихъ, какъ одинъ и тотъ-же предметъ обложенія, двойнымъ сборомъ, Пр. Сенатъ призналъ упомянутое обложеніе неправильнымъ. (Ук. Сен. 20 дек. 1873, № 40969).

2. а) Обложеніе сборомъ *свидѣтельствъ*, выдаваемыхъ членамъ купеческихъ семействъ *взамѣнъ паспортовъ*, признано мин-вомъ вн. дѣлъ неправильнымъ. (Цирк. предл. м. в. д. 14 іюля 1869, № 187).

б) По ходатайству земства о дозволеніи оному облагать земскими сборами *заведенія производства и продажи крѣпкихъ напитковъ*, мин-во вн. дѣлъ разъяснило, что примѣчаніе 2-е къ ст. 267 уст. о пит. сборѣ (по Выс. утв. 18 іюля 1868 г. редакціи), по силѣ котораго мѣста для производства и продажи крѣпкихъ напитковъ могутъ быть облагаемы сборами не иначе, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія, по предварительномъ сношеніи съ министромъ финансовъ, не можетъ служить препятствіемъ къ обложенію помѣщеній винокуренныхъ заводовъ и питейныхъ заведеній и патентовъ на оные земскими сборами, такъ какъ на таковое обложеніе ихъ было испрошено, по предварительномъ сношеніи съ министерствомъ финансовъ, Высочайшее повелѣніе, изъясненное въ законѣ 21 ноября 1866 г., доселѣ прямо неотмѣненномъ никакимъ позднѣйшимъ законоположеніемъ. (Сб. пр. р. з. д. II, 337—338).

в) Оптовые склады, на основаніи 8 и 11 ст. врем. прав. для зем. учр., могутъ быть облагаемы дополнительными земскими сборами только какъ *недвижимыя имущества или зданія по ихъ цѣнности и доходности*, а не по цѣнности, доходности или количеству сложеннаго въ нихъ матеріала. (Рѣш. Сен. 4 августа 1866 г., № 4416).

г) Какъ платимая въ казну *акцизная пошлина съ вина* не поимено-

вана въ числѣ предметовъ, подлежащихъ земскому обложенію, то назначенный съ оптовыхъ складчиковъ вина въ пользу земства *процентный сборъ съ акциза за вино* признанъ мин-мъ вн. дѣлъ незаконнымъ. (Сообщ. м. в. д. 11 сент. 1868, № 8566).

6. Губернскимъ земскимъ собраніямъ предоставляется установлять для покрытія расходовъ по принятію мѣръ противъ чумы мѣстнаго рогатаго скота особый сборъ со скотовладѣльцевъ, на основаніяхъ, опредѣленныхъ въ ст. 139 и 140 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 г.).

(1879 іюн. 3 (59739).

7. Для опредѣленія размѣра окладовъ, земскія управы, собравъ свѣдѣнія о предметахъ обложенія (ст. 5), соображаютъ оныя какъ съ существующими уже раскладками земскихъ сборовъ, такъ и съ размѣромъ повинностей, натурою исполняемыхъ (ср. уст. о зем. пов., ст. 42). (1864, янв. 1 (40458), ст. 10).

Циркуляромъ отъ 15 декабря 1871 г., за № 303, мин—во вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній предложить зем. собраніямъ войти въ разсмотрѣніе *способовъ собиранія свѣдѣній о земляхъ частныхъ владѣльцевъ* и постановленія по сему предмету собраній сообщить министерству.—Въ дополненіе къ сему, вслѣдствіе ходатайства м—ва финансовъ, м—во вн. дѣлъ подтвердило губернаторамъ озаботиться скорѣйшимъ доставленіемъ ожидаемыхъ заключеній зем. собраній по настоящему предмету, вслѣдъ за постановленіемъ оныхъ сими собраніями. (Цирк. хоз. деп. 13 сент. 1872, № 164).

8. Общимъ основаніемъ размѣра обложенія служатъ цѣнность и доходность облагаемыхъ имуществъ. При обложеніи помянутыхъ выше, въ пунктѣ 1 статьи 5, фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній, надлежитъ принимать въ разсчетъ цѣнность и доходность только самыхъ помѣщеній, не вводя въ оцѣнку ни находящихся въ нихъ предметовъ и издѣлій торга или промысла, ни торговыхъ и промышленныхъ оборотовъ. Сборъ съ упомянутыхъ въ пунктѣ 2 и 3 той же (5) статьи свидѣтельствъ, билетовъ и патентовъ назначается въ процентахъ съ цѣны, платимой за тѣ свидѣтельства, билеты и патенты въ казну. Размѣръ сихъ процентовъ опредѣляется по усмотрѣнію земскихъ собраній, но въ общей сложности на губернскія и уѣздныя потребности не долженъ превышать: 1) съ свидѣтельствъ первой и второй гильдіи—пятнадцати процентовъ и со всѣхъ прочихъ торговыхъ документовъ—десяти процентовъ; при чемъ сборы сіи исчисляются съ окладовъ пошлинъ съ торговыхъ документовъ, опредѣленныхъ въ росписяхъ, помѣщенныхъ въ приложеніяхъ I и II къ ст. 29 Положенія о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ (изд. 1886 г.)*),

*) Выс. утв. 26 апрѣля 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ обложеніи пошлинами торговли на болѣе значительныхъ ярмаркахъ*, между прочимъ, положено: при выдачѣ ярмарочныхъ билетовъ и приказчичьихъ свидѣтельствъ, независимо отъ установленной за нихъ казенной пошлины, взимается, согласно существующимъ на этотъ предметъ правиламъ, процентный сборъ съ

и 2) съ каждаго патента на заводы для выдѣлки напитковъ, подлежащихъ оплатѣ акцизомъ, и издѣлій изъ спирта или вина, а равно на заведенія для продажи питей (уст. пит. изд. 1876 г., ст. 284, 286 и 287).—двадцати-пяти процентовъ вносимой въ казну цѣны. Установленіе подробностей раскладки предоставляется усмотрѣнію земскихъ собраній. Основанія исчисленія повинности, цѣнности облагаемыхъ предметовъ и размѣра обложенія всякаго изъ оныхъ должны быть обстоятельно объяснены въ самой раскладкѣ или въ приложеніи къ оной *).

Примѣчаніе 1. По губерніямъ С.-Петербургской, Московской и Херсонской предоставляется губернскимъ земскимъ собраніямъ, по ближайшему усмотрѣнію, опредѣлять, какая часть разрѣшеннаго сею (8) статьею процентнаго сбора съ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ на производство торга и промысловъ, въ столицахъ и городѣ Одессѣ, должна быть обращаема на покрытіе земскихъ потребностей собственно сихъ городовъ, какая подлежитъ отчисленію въ доходы уѣздовъ оныхъ, и какая, затѣмъ, имѣетъ быть относима на удовлетвореніе губернскихъ расходовъ. (Ср. Пол. о зем. учр. изд. 1886 г. ст. 61, 62, п. 1; 66, 68, п. 8 и 69). [1867 іюл. 3 (44808) ст. 2].

Примѣчаніе 2. Порядокъ установленія сбора со скотовладѣльцевъ, предназначеннаго на покрытіе расходовъ по принятію мѣръ противъ чумы мѣстнаго рогатаго скота, опредѣляется правилами, изложенными въ приложеніи III (по прод. 1886 г.) къ ст. 1714 устава врачебнаго **).

[1879, іюн. 3 (59739), ст. 8].

1. По точному смыслу 10 ст. врем. прав., доходъ съ облагаемыхъ имуществъ служитъ лишь основаніемъ размѣра обложенія и такъ какъ въ существующихъ узаконеніяхъ нѣтъ указанія, чтобы и самый доходъ

упомянутой пошлины въ пользу мѣстныхъ городскихъ и земскихъ сборовъ (Свод. зак. т. II ч. I ст. 2079 и прим. и т. IV ст. 9 врем. прав. для земскихъ учр. по дѣламъ о земск. пов. по прод. 1876 г.).

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ и Городовое Положеніе, взамѣнъ установленнаго въ сей статьѣ сбора, взимается прибавочный десятипроцентный сборъ съ цѣны ярмарочныхъ билетовъ и приказчичьихъ свидѣтельствъ, подлежащій обращенію въ государственный доходъ. (Соб. узак. 28 іюня 1883, № 63).

Что касается *сборовъ съ гильдейскихъ свидѣтельствъ въ доходы земства и городовъ*, то размѣры этихъ сборовъ не подверглись какимъ либо существеннымъ измѣненіямъ, въ смыслѣ ущерба земскихъ или городскихъ интересовъ, такъ какъ хотя узаконеніемъ 5 іюня 1884 г. и опредѣлено взимать въ земскій и городской доходъ, вмѣсто 25 по 15%, но при этомъ постановлено исчислять 15% не съ прежней, а съ новой, увеличенной цѣны гильдейскихъ свидѣтельствъ. (Ц. м. ф. 29 окт. 1884 г., № 8068).

*) 1866, нояб. 21 (43874); 1867, іюл. 3 (44808), ст. 1; 1869, мая 12 (47070) распл.; 1872, мая 2 (50796) раскладка, 1874 дек. 10 (54144) I, ст. 1—4; 1884, іюн. 5, соб. уз., 525, II, III.

**) Правила эти см. ниже въ отдѣлѣ: «Правила ветеринарныя».

служилъ предметомъ обложенія, то *обложеніе сборомъ доходовъ, получаемыхъ владѣльцами отъ земель*, находящихся въ постоянномъ пользованіи временно обязанныхъ крестьянъ, представляется *несогласнымъ съ закономъ*. (Рѣш. Сен. 2 марта 1866 г., № 1269).

2. *Объ основаніяхъ для оцѣнки фабричныхъ и заводскихъ механизмовъ*. Механизмы, имѣющіеся на фабрикахъ и заводахъ, могутъ быть привлекаемы къ земскому сбору, въ силу ст. 9 вр. прав. по дѣл. о зем. пов., лишь какъ принадлежность фабричныхъ и заводскихъ помѣщеній, а потому въ данномъ случаѣ с. уѣздное земство неправильно опредѣлило цѣнность машинъ на суконныхъ фабрикахъ въ уѣздѣ по количеству кусковъ сукна, выработанныхъ каждою фабрикою, каковое количество зависитъ не только отъ степени совершенства машинъ, но и отъ количества рабочихъ, ихъ искусства, свойства употребляемыхъ матеріаловъ, времени производства работъ и т. п. и что при подобномъ способѣ оцѣнки машинъ къ земскому сбору привлекались бы въ сущности промышленные обороты фабрикъ, вопреки точному указанію выше приведенной статьи закона. По сему Пр. Сенатъ призналъ, что единственнымъ основаніемъ для оцѣнки фабричныхъ и заводскихъ механизмовъ должна служить нормальная стоимость ихъ пріобрѣтенія владѣльцами механическихъ заводовъ. (Ук. Сен. 3 нояб. 1887 г. № 12111).

3. По одному дѣлу Пр. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, нашелъ, что замѣчанія губернатора о неуравнительномъ обложеніи уѣзднымъ зем. собраніемъ земель казенныхъ и государственныхъ крестьянъ съ помѣщичьими землями вполнѣ правильны, ибо если, съ одной стороны, собраніе предположило установить таковое обложеніе на одномъ общемъ основаніи для тѣхъ и другихъ земель, по цѣнности и доходности ихъ со взиманіемъ однообразнаго процента со стоимости каждой десятины, то, съ другой стороны, при высшей оцѣнкѣ собраніемъ земель казенныхъ и государственныхъ крестьянъ противъ частныхъ, не взирая на одинаковыя мѣстныя условія, на первыя сборъ долженъ упасть въ большемъ размѣрѣ, чѣмъ на послѣднія. Въ виду этой неуравнительности въ обложеніи земель казенныхъ и государственныхъ крестьянъ съ частными землями, нельзя признать сказанную раскладку земскаго сбора правильною. Равнымъ образомъ, *нельзя одобрить и раскладку, допускающую обложеніе земель*, вопреки ст. 11 врем. прав., *по десятинно, а не по цѣнности и доходности*. Но, въ видахъ устраненія недостатка въ самыхъ сборахъ отъ пріостановленія раскладки и отъ того возможности неудовлетворенія обязательныхъ для земства расходовъ, Пр. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ мин. вн. дѣлъ, призналъ возможнымъ оставить сіи раскладки въ дѣйствіи съ тѣмъ: 1) чтобы тотъ излишекъ сбора, который причтется съ земель казенныхъ и государственныхъ крестьянъ уѣзда противъ сбора съ земель частныхъ, вслѣдствіе различной оцѣнки тѣхъ и другихъ, зачесть имъ въ счетъ платежей слѣдующаго смѣтнаго года, и 2) чтобы, по составленіи на будущій смѣтный годъ новой раскладки по другому уѣзду, во всемъ согласной съ установленными на это правилами, излишній сборъ, который поступитъ съ казенныхъ земель по нынѣшней признаваемой неправильною раскладкѣ, былъ зачтенъ казеннымъ землямъ въ будущіе платежи. (Ук. Сен. 24 окт. 1866 г.).

4. 10 ст. врем. прав. для зем. учр. (т. IV по прод. 1868 г.) требуетъ только, чтобы общимъ основаніемъ размѣра обложенія недвижимыхъ имуществъ служила ихъ цѣнность и доходность, но затѣмъ установленіе подробностей раскладки предоставляется усмотрѣнію земскихъ собраній, съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы „основанія исчисленія повинности, цѣнности облагаемыхъ предметовъ и размѣра обложенія всякаго изъ оныхъ были обстоятельно объяснены въ самой раскладкѣ или въ приложеніи къ оной". Совокупное разсмотрѣніе этихъ условій показываетъ, что *законъ, требуя обложенія предметовъ, подлежащихъ земскому сбору*, по ихъ цѣнности и доходности, *предоставляетъ опредѣленіе основаній оцѣнки самимъ земскимъ собраніямъ*. Это подтверждается и ст. 13 и 14 упомянутыхъ правилъ, въ которыхъ опредѣляются правила обложенія земель какъ казенныхъ, такъ и частныхъ. Свѣдѣнія, на основаніи которыхъ опредѣляется цѣнность и доходность облагаемыхъ имуществъ, собираются земскими управами (ст. 6 прав. о зем. росп., см. и раскл.) и законъ нигдѣ не требуетъ, чтобы эти свѣдѣнія провѣрялись данными, которыя представляютъ казенныя вѣдомства. Точно также законъ не требуетъ, чтобы за основанія оцѣнки недвижимыхъ имуществъ для земскаго обложенія принимался дѣйствительный доходъ, полученный въ данное время отъ этихъ имуществъ. Не говоря уже о томъ, что дѣйствительный доходъ отъ каждаго имущества зависитъ отъ многихъ случайныхъ причинъ, какъ-то: большей или меньшей затраты капитала, отъ той или другой системы хозяйства и отъ болѣе или менѣе удовлетворительнаго способа управленія, нельзя не признать, что собираніе и провѣрка точныхъ свѣдѣній о доходѣ, получаемомъ съ каждаго имѣнія, потребовала бы такихъ работъ, которыя въ настоящее время далеко не соотвѣтствуютъ средствамъ земства. Кромѣ того, при установленіи такого подоходнаго налога земство не могло бы принимать во вниманіе цѣнность имущества, ибо цѣнность эта не всегда соотвѣтствуетъ фактическому доходу, который, при дурномъ управленіи или большихъ издержекъ на администрацію, можетъ быть значительно ниже той нормы, которую бы слѣдовало принять сообразно цѣнности имущества. Поэтому, всѣ земскія собранія *установляютъ, на основаніи собранныхъ свѣдѣній, нормальную оцѣнку поземельныхъ имуществъ*, причемъ, смотря по мѣстнымъ условіямъ, принимаютъ различную цѣнность или для различныхъ угодій, или только для различныхъ мѣстностей, если цѣнность земли оказывается для всѣхъ угодій приблизительно одинаковою. Такая система, принятая въ данномъ случаѣ и а. уѣзднымъ зем. собраніемъ, не заключаетъ въ себѣ никакого отступленія отъ закона, ибо законъ не требуетъ отъ земскихъ собраній ни спеціальной оцѣнки каждаго поземельнаго имущества, ни точнаго опредѣленія полученнаго его владѣльцемъ чистаго и валоваго дохода, а указываетъ только, что цѣнность и доходность должны служить общимъ основаніемъ обложенія, предоставляя установленіе нормъ для опредѣленія этой цѣнности и доходности самимъ земскимъ собраніямъ. Гарантіей равномѣрнаго обложенія каждаго рода имуществъ служитъ здѣсь представительство собственниковъ въ зем. собраніяхъ, причемъ личные поземельные собственники имѣютъ въ большинствѣ зем. собраній численное преобладаніе; гарантіею же равномѣрности обложенія земель казенныхъ и удѣльныхъ служитъ постановленіе закона, требующее, чтобы эти земли были обложены на

тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, какъ и земли частныхъ землевладѣльцевъ, что соблюдено и въ раскладкѣ а. уѣзда. Установленіе дальнѣйшихъ гарантій, въ видѣ пересмотра высшими учрежденіями самой сущности земскихъ раскладокъ, повело бы только къ безчисленнымъ затрудненіямъ, не принеся никакой пользы дѣлу, такъ какъ въ этомъ случаѣ, по весьма справедливому соображенію, изложенному въ указѣ Прав. Сената *), перевѣрять въ частностяхъ мѣстныя хозяйственныя соображенія земскихъ учрежденій было бы для высшихъ учрежденій нетолько затруднительно, но большею частію и совершенно невозможно. Поэтому законъ предоставилъ какъ начальнику губерніи, такъ и министру вн. дѣлъ право протестовать лишь противъ такихъ постановленій зем. собраній, которыя или подлежатъ ихъ утвержденію, или будутъ ими признаны противными законамъ и общимъ государственнымъ пользамъ; относительно же земскихъ раскладокъ губернатору предоставлено лишь удостовѣриться, не допущено ли обложеніе сборами источниковъ, изъятыхъ отъ сего по закону, и не допущена ли неуравнительность въ обложеніи казенныхъ и удѣльныхъ земель сравнительно съ прочими. (Полож. о зем. учр. ст. 91 п. 3 и и 4). (Рѣш. Сен. 20 октября 1871 г. и 6 октября 1872 г., № 588).

5. По вопросу *объ увеличеніи размѣра сбора съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ безъ объясненія условій правильности подобнаго увеличенія.* Принявъ во вниманіе: 1) что ни въ раскладѣ земскаго сбора, ни въ постановленіи уѣзднаго земскаго собранія не заключается основаній исчисленія цѣнности и доходности городскихъ имуществъ; 2) что вслѣдствіе сего, увеличеніе доходности означенныхъ имуществъ сдѣлано земскимъ собраніемъ произвольно, безъ соблюденія требованій, указанныхъ въ ст. 10 врем. прав., и 3) что послѣдствіемъ такого произвольнаго увеличенія доходности является неравномѣрность обложенія городскихъ имуществъ въ отношеніи къ другимъ предметамъ обложенія,—Прав. Сенатъ призналъ опротестованную губернскимъ начальствомъ раскладку земскихъ сборовъ по предмету обложенія городскихъ недвижимыхъ имуществъ подлежащею соотвѣтственному исправленію. (Ук. Сен. 4 іюля 1878 г., № 25971).

6. На разрѣшеніе мин—ва вн. дѣлъ поступилъ вопросъ относительно *назначенія депутатовъ отъ земства* для участія въ оцѣнкѣ городскими общественными учрежденіями недвижимыхъ имуществъ въ городахъ. Вслѣдствіе сего, министерствомъ дано знать, что хотя дѣйствующими объ оцѣнкѣ городскихъ недвижимыхъ имуществъ постановленіями и не предоставляется подобнаго права зем. учрежденіямъ, но такъ какъ означенныя имущества составляютъ одинъ изъ предметовъ земскаго обложенія и, слѣдовательно, зем. учрежденія во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда существующія оныхъ оцѣнки, по какимъ-либо причинамъ, будутъ признаны ими недостаточно правильными, имѣютъ право производить симъ имуществамъ и особыя, собственно для раскладки земскаго налога, оцѣнки, то министерство вн. дѣлъ, во избѣжаніе, съ одной стороны, излишнихъ для городскихъ обывателей стѣсненій отъ двукратныхъ оцѣнокъ ихъ имуществъ, а съ другой, въ видахъ устраненія недоразумѣній, неминуемо долженствующихъ

*) Указъ этотъ изложенъ въ циркулярѣ м. в. дѣлъ 13 апрѣля 1867 г., № 81, подъ ст. 118 Пол. о зем. учр.

послѣдовать въ томъ случаѣ, когда оцѣнки, произведенныя гор. думою и земствомъ, не будутъ между собою согласны, признало съ своей стороны, участіе депутатовъ отъ земства въ оцѣнкѣ городскихъ недвижимыхъ имуществъ вполнѣ соотвѣтственнымъ. (Цирк. мин. вн. д. 19 окт. 1867 г. № 20; тоже указъ Сен. 1873, № 1873).

7. По жалобамъ нѣкоторыхъ обывателей двухъ городовъ на обременительное обложеніе земскими сборами принадлежащихъ имъ недвижимыхъ имуществъ, министерство вн. дѣлъ, усматривая изъ доставленныхъ начальникомъ губерніи свѣдѣній, что оцѣнка недвижимыхъ имуществъ тѣхъ городовъ, а равно и размѣръ сборовъ, опредѣленныхъ съ этихъ имуществъ по раскладкамъ на 1869 г., не согласуются съ указаннымъ на означенный предметъ въ ст. 10 и 11 врем. для зем. учр. прав. порядкомъ, нашло, что, засимъ, постановленіе губ. зем. собранія объ утвержденіи имъ принятаго подлежащими уѣздными земствами порядка оцѣнки и размѣра обложенія показанныхъ имуществъ слѣдовало бы отмѣнить. Но, принимая во вниманіе, что таковая отмѣна повлекла бы за собою значительное измѣненіе уѣздныхъ раскладокъ и пріостановленіе самаго взысканія сбора съ помянутыхъ имуществъ, что не могло бы не поставить уѣздныхъ зем. учрежденій въ затрудненіе по удовлетворенію возложенныхъ на нихъ обязанностей, министерство признало болѣе удобнымъ, оставивъ прежнія раскладки безъ измѣненія, предложить сказаннымъ зем. учрежденіямъ немедленно произвести *новыя оцѣнки* всѣмъ вообще городскимъ недвижимымъ имуществамъ, на точномъ основаніи ст. 10 и 11 врем. правилъ для земск. учрежд., при участіи депутатовъ отъ упомянутыхъ двухъ городовъ. (Сообщ. м. в. д. 25 іюня 1869, № 5643).

8. Если владѣлецъ недвижимаго имущества находитъ произведенную этому имуществу оцѣнку неправильной и преувеличенной, то отъ него зависитъ просить зем. учрежденія произвести оному переоцѣнку въ личномъ присутствіи его самого или повѣреннаго и при бытности техника или спеціалиста Впредь же до переоцѣнки имущества въ установленномъ для сего порядкѣ *не представляется законнаго основанія къ уменьшенію цѣнности имущества.* На этомъ основаніи Прав. Сенатъ оставилъ безъ послѣдствій рапортъ губернатора о несогласіи его съ постановленіемъ губ. зем. собранія касательно увеличенной противъ предшествовавшаго времени оцѣнки для зем. обложенія имущества частнаго лица. (Ук. Сен. 13 мая 1681, № 18794).

9. По поводу *неправильности въ способѣ оцѣнки и обложенія зем. сборомъ гор. торговыхъ помѣщеній.* Изъ поступившихъ въ министерство вн. дѣлъ свѣдѣній объ оцѣнкѣ и обложеніи зем. сборомъ торговыхъ помѣщеній въ одномъ городѣ усмотрѣно, что торговыя и промышленныя заведенія въ означенномъ городѣ почти всѣ помѣщаются или въ жилыхъ домахъ, или при жилыхъ домахъ (за немногими исключеніями), а потому, по заявленію зем. управы, съ гор. торговыхъ помѣщеній особаго зем. сбора не взимается, а взимается онъ съ тѣхъ домовъ, въ которыхъ они помѣщаются; цѣнность же этихъ послѣднихъ домовъ, по гор. оцѣнкѣ, противъ домовъ, не заключающихъ торговыхъ помѣщеній, возвышена, а именно: домъ безъ торговаго помѣщенія цѣнится изъ 10% съ дохода, а домъ съ торговымъ помѣщеніемъ—изъ 6%. Такимъ образомъ домъ безъ торговаго

помѣщенія, дающій чистаго дохода 60 р., оцѣненъ по городской оцѣнкѣ въ 600 р., домъ же съ торговымъ помѣщеніемъ, дающій такой же доходъ, цѣнится въ 1000 р. Изъ сего слѣдуетъ, что цѣнность всѣхъ строеній опредѣляется по дѣйствительно приносимому ими доходу; но къ выведенной такимъ образомъ цѣнности домовъ, въ коихъ находятся торговыя помѣщенія, прибавляется почти 70% на всю оцѣночную сумму дома. Такой способъ оцѣнки крайне несправедливъ и не согласенъ съ преподанными земскимъ учрежденіямъ правилами. Дома, дающіе ихъ хозяевамъ одинаковый доходъ, оцѣняются, а слѣдовательно и облагаются зем. сборомъ неравномѣрно: тѣ, въ коихъ имѣются торговыя помѣщенія, облагаются высшимъ сборомъ; такимъ образомъ часть сбора взимается уже не съ доходности и цѣнности строенія, а падаетъ на доходъ отъ торговли. Посему и въ видахъ соблюденія уравнительности раскладки зем. сборовъ и огражденія торговли и промышленности отъ обременительныхъ и противозаконныхъ сборовъ, мин-во вн. дѣлъ, согласно съ заключеніемъ мин. финансовъ, предложило губернатору настоять на приведеніи зем. учрежденіями раскладки сбора со строеній въ помянутомъ городѣ и въ другихъ мѣстностяхъ губерніи въ соотвѣтствіе съ существующими постановленіями. Въ полученныхъ же послѣ того свѣдѣніяхъ зем. управа объяснила, что въ первоначальномъ ея заявленіи по настоящему дѣлу вкралась неточность, именно: сказано было, что «домъ безъ торговаго помѣщенія цѣнится изъ 10% съ дохода, а домъ съ торговымъ помѣщеніемъ—изъ 6%», тогда какъ на самомъ дѣлѣ изъ 6% цѣнится не домъ съ торговымъ помѣщеніемъ, а торговое помѣщеніе, что, по мнѣнію управы, совершенно согласно съ правилами объ оцѣнкѣ. Министерство финансовъ, съ которымъ мин-вомъ вн. дѣлъ сдѣлано было по сему предмету сношеніе, отозвалось, что приведенныя объясненія нисколько не измѣняютъ сдѣланнаго замѣчанія относительно неправильности и неравномѣрности обложенія торговыхъ помѣщеній въ упомянутомъ городѣ, такъ какъ и на основаніи этихъ объясненій жилыя помѣщенія цѣнятся дешевле торговыхъ и, такимъ образомъ, излишекъ налога упадаетъ не на одну цѣнность недвижимаго имущества, а часть сбора обращается на доходъ торговли. (Сообщ. м. в. д. 7 апрѣля 1871 г., № 3767, и 31 октября 1872 г., № 10445).

10. По вопросу *о равномѣрности обложенія земскимъ сборомъ казенныхъ и частныхъ лѣсовъ сравнительно съ другими имуществами.* Протестъ калужскаго губернатора по смѣтѣ лихвинскаго уѣзднаго земства на 1881 г., который калужское губ. земское собраніе, въ силу указа Сената 21 января 1882 г., должно было разсмотрѣть по существу онаго, касается неравномѣрности обложенія какъ казенныхъ, такъ и частныхъ лѣсовъ Лихвинскаго уѣзда сравнительно съ прочими источниками земскаго сбора. По предмету обложенія казенныхъ лѣсовъ протестъ губернатора основанъ на 4 п. 1907 ст. т. II ч. 1 св. зак.; затѣмъ, хотя случай предъявленія губернаторомъ возраженій противъ уѣздныхъ смѣтъ вслѣдствіе неравномѣрности обложенія различныхъ источниковъ земскаго сбора и не предусмотрѣнъ въ 1907 ст. т. II ч. 1 св. зак., но Прав. Сенатомъ уже разъяснено (рѣшеніе перваго департ. 18 сентября 1869 г. и перваго общаго собранія 25 мая и 5 октября 1879 г. и др.), что означенная ст. 1907 (ст. 91 Полож. о зем. учр.) указываетъ только тѣ стороны земскихъ смѣтъ и

раскладокъ, на которыя законъ призываетъ преимущественное вниманіе губернатора, но что, по сопоставленію этого закона съ ст. 1825 т. II ч. I св. зак. (ст. 9 Полож. о земск. учр.), земскія смѣты и раскладки могутъ быть утверждены губернаторомъ лишь въ томъ случаѣ, когда губернаторъ удостовѣрится, что онѣ не содержатъ въ себѣ нарушенія основныхъ правилъ, которыми, по Положенію о земск. учрежд. и временнымъ правиламъ для зем. учрежд. по дѣл. о земск. повин. (особ. прилож. въ т. IV уст. о земск. повин. изд. 1876 г.), опредѣляется порядокъ составленія земскихъ смѣтъ и раскладокъ. По этому, съ формальной стороны, калужское губ. земское собраніе должно было войти въ обсужденіе существа протеста губернатора по предмету правильности обложенія земскими сборами какъ казенныхъ, такъ и частныхъ лѣсовъ Лихвинскаго уѣзда. По самому же существу дѣла губернскому собранію предстояло обсудить, допущено ли было лихвинскимъ уѣзднымъ земствомъ нарушеніе закона при обложеніи земскими сборами лѣсовъ Лихвинскаго уѣзда. Калужскій губернаторъ незаконность этого обложенія усматриваетъ въ неравномѣрности обложенія лѣсовъ съ другими источниками земскаго сбора. И дѣйствительно, допущеніе такой неравномѣрности въ обложеніи отдѣльныхъ родовъ имуществъ, подлежащихъ земскому сбору слѣдуетъ признать противнымъ закону. На основаніи 9 ст. врем. прав. для земск. учр. по дѣл. о земск. повин. (особ. прилож. къ т. IV уст. о земск. повин. изд. 1876 г.), общимъ основаніемъ размѣра обложенія должны служить цѣнность и доходность облагаемыхъ имуществъ, какъ условіе, безъ котораго не можетъ быть надлежащей уравнительности въ раскладкѣ сборовъ между отдѣльными имуществами, согласно чему всѣ имущества, подлежащія сбору, должны быть облагаемы въ одинаковой, соразмѣрно цѣнности и доходности ихъ, степени. Поэтому, произвольное возвышеніе окладовъ съ однихъ имуществъ и уменьшеніе ихъ съ другихъ составляетъ явное нарушеніе требуемой закономъ уравнительности обложенія. Допущеніе такого способа обложенія противорѣчило бы и государственнымъ пользамъ, такъ какъ онъ могъ бы содѣйствовать періодическому переложенію относительной тягости земскихъ сборовъ съ однѣхъ категорій плательщиковъ или съ однихъ родовъ имуществъ на другіе, смотря по случайному преобладанію въ земскихъ собраніяхъ гласныхъ отъ крупныхъ или мелкихъ землевладѣльцевъ, торговцевъ, горожанъ или представителей сельскихъ обществъ, чему практика земскихъ учрежденій, какъ это видно изъ доходящихъ до Правительствующаго Сената дѣлъ, уже представляетъ нерѣдкіе примѣры. Повѣрка равномѣрности обложенія разнаго рода имуществъ земскими сборами, по протестамъ губернаторовъ въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ, имѣетъ у насъ весьма важное въ государственномъ смыслѣ значеніе, потому что законодательство наше о земскихъ учрежденіяхъ представляетъ ту особенность, что имъ не допускаются вовсе жалобы самихъ плательщиковъ земскихъ сборовъ на неправильное обложеніе ихъ имуществъ, а потому, для возстановленія въ данномъ случаѣ справедливости, для нихъ открытъ одинъ путь заявленія о неравномѣрности обложенія губернатору для направленія дѣла въ порядкѣ, указанномъ въ 1825, 1 п. 1906, 1907 и 1910 ст. 1 ч. II т. св. зак., изд. 1876 г. Установленіе равномѣрнаго съ другими источниками земскаго сбора обло-

женія собственно лѣсовъ по дѣйствительной цѣнности и доходности ихъ, при правильной ихъ эксплуатаціи, весьма важно для предупрежденія истребленія частныхъ лѣсныхъ дачъ, вслѣдствіе невыгодности сохраненія ихъ при обложеніи сборами, несоотвѣтствующими ихъ доходности; въ отношеніи же лѣсовъ казенныхъ, равномѣрное съ другими источниками земскаго сбора обложеніе имѣетъ немаловажное значеніе и въ тѣсномъ смыслѣ казеннаго интереса, потому что пространства, занятыя лѣсами, составляютъ большую часть (64%) принадлежащихъ казнѣ земель и площадь лѣсовъ Имперіи въ наиболѣе значительной своей части принадлежитъ казнѣ; а такъ какъ потребныя на уплату земскаго сбора съ казенныхъ земель и лѣсовъ суммы (на 1885 г. въ размѣрѣ 2.557,300 руб.) ассигнуются по общей государственной росписи доходовъ и расходовъ, то посредствомъ преувеличеннаго обложенія казенныхъ лѣсовъ, нѣкоторыя уѣздныя земства получили бы возможность удовлетворять часть мѣстныхъ расходовъ средствами государственнаго бюджета. Установивъ, такимъ образомъ, то начало, что неравномѣрность обложенія различныхъ имуществъ земскими сборами противна закону (ст. 9 врем. прав. для земск. учрежд. по дѣл. о земск. повин.) и общимъ государственнымъ пользамъ, а потому подлежитъ опротестованію губернаторами, на основаніи 1825 ст. 1 ч. II т., слѣдуетъ далѣе признать, что опредѣленіе степени равномѣрности обложенія отдѣльныхъ родовъ имуществъ, чтобы не обратиться въ пустую формальность, возможно только путемъ повѣрки общихъ основаній, принятыхъ для оцѣнки различныхъ имуществъ, такъ какъ неревномѣрность обложенія весьма легко можетъ быть достигнута и при назначеніи одинаковаго для всѣхъ имуществъ процента съ цѣнности или доходности ихъ, если для ихъ оцѣнки приняты разныя основанія. Признавая, въ виду этихъ соображеній протестъ калужскаго губернатора по настоящему дѣлу правильнымъ, первое общее собраніе Прав. Сената опредѣляетъ: поручить калужскому губ. зем. собранію постановить опредѣленіе о степени разномѣрности обложенія лихвинскимъ уѣзднымъ земствомъ лѣсовъ съ другими имуществами посредствомъ повѣрки ихъ сравнительной доходности. О чемъ калужскому губернатору, для надлежащаго исполненія и въ разрѣшеніе рапорта отъ 12 іюня 1882 г. № 2275, послать указъ, каковымъ увѣдомить и министра внутр. дѣлъ, а для руководства губернскихъ начальствъ и земскихъ учрежденій другихъ губерній настоящее опредѣленіе Прав. Сената напечатать въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Опред. 1-го общ. собр. Сен. 1885 г., мая 31, и 1886 г., января 31; собр. уз. 6 мая 1886 г., № 44).

11. По одному дѣлу Прав. Сен. нашелъ: 1) что, по точному смыслу закона 21 ноября 1866 г., привлеченію къ земскому сбору подлежатъ *не торговыя заведенія, а только помѣщенія, т. е. дома, въ которыхъ эти заведенія находятся*; на право же торговли и право продажи въ означенныхъ помѣщеніяхъ крѣпкихъ напитковъ слѣдуетъ брать установленныя закономъ свидѣтельства, билеты и патенты, съ которыхъ земство взыскиваетъ особый сборъ въ размѣрѣ, опредѣленномъ закономъ: 2) что законъ (ст. 10 врем. прав.), опредѣляя порядокъ оцѣнки торговыхъ помѣщеній, требуетъ, чтобы каждое изъ названныхъ помѣщеній облагалось сборомъ не иначе, какъ по дѣйствительной своей цѣнности и доходности; 3) что

изложенное требованіе закона можетъ быть выполнено въ томъ лишь случаѣ, когда каждому предмету обложенія будетъ произведена особая спеціальная оцѣнка, и 4) что при такомъ требованіи закона невозможно допустить, какъ это сдѣлано по я. уѣзду, чтобы торговыя помѣщенія, хотя и одноковыя между собою по роду и свойству, но отличающіяся другъ отъ друга по цѣнности и доходности своей, подводились подъ одну общую норму оцѣнки, не выражающей дѣйствительной стоимости каждаго, взятаго въ отдѣльности, предмета. Посему и принимая во вниманіе, что безъ точнаго соблюденія предписаннаго 10 ст. врем. прав. порядка, земскія учрежденія будутъ оставаться совершенно равнодушными къ тому, что раскладка ихъ не основана на вѣрныхъ и положительныхъ данныхъ, а владѣльцы подвергаться взысканію сборовъ, несоотвѣтствующихъ стоимости и доходности имуществъ, Прав. Сен. не призналъ возможнымъ *согласиться на взиманіе земскаго сбора съ предметовъ обложенія не по спеціальной оцѣнкѣ каждаго предмета*. (Рѣш. Сен. 20 марта 1869 г., № 6779).

12. По вопросу *объ обязанности губернатора опротестовывать постановленіе земскаго собранія объ обложеніи имущества (кирпичнаго завода) земскимъ сборомъ не по цѣнности или доходности помѣщенія онаго*, а по доходности самаго производства, Пр. Сенатъ, останавливаясь прежде всего на обжалованныхъ просителемъ дѣйствіяхъ херсонскаго губернатора по настоящему дѣлу, находитъ, что въ 1883 году губернаторъ, по жалобѣ М., признавъ неправильнымъ обложеніе одесскимъ уѣзднымъ земствомъ его кирпичнаго завода и пріостановивъ взиманіе опредѣленнаго съ него земскаго сбора, какъ назначеннаго не по цѣнности или доходности помѣщенія завода, а по доходности самаго производства,—не протестовалъ, однако, противъ обжалованнаго М. постановленія, а ограничился передачею жалобы его земской управѣ для доклада собранію въ ближайшую сессію, вмѣстѣ съ другою жалобою, поданною М. непосредственно земскому собранію. Когда же это послѣднее въ 1884 году оставило то же основаніе оцѣнки и обложенія завода, понизивъ лишь его размѣръ, то губернаторъ, по отсутствію жалобъ на такое обложеніе, оставилъ его безъ протеста. Затѣмъ, по новой жалобѣ М. въ 1885 году, губернаторъ снова передалъ этотъ вопросъ на обсужденіе земскаго собранія сессіи 1885 года и хотя этимъ собраніемъ обложеніе сказаннаго завода оставлено тоже, что и въ предшествующемъ году, но и на этотъ разъ губернаторъ, за отсутствіемъ жалобъ на постановленіе собранія, оставилъ оное безъ протеста. Наконецъ, въ 1886 году, по полученіи одновременно съ постановленіями земскаго собранія сессіи 1886 года жалобы просителя на оставленіе земствомъ все того же неправильнаго основанія оцѣнки, хотя и пониженной противъ прежнихъ размѣровъ, исправлявшій должность губернатора вице-губернаторъ опротестовалъ это постановленіе губ. земскому собранію, но когда это послѣднее съ нимъ не согласилось и оставило отзывъ его безъ послѣдствій, губернаторъ и это постановленіе земства оставилъ безъ протеста. Такимъ образомъ изъ изложеннаго оказывается, что херсонскій губернаторъ, признавая въ теченіе всего времени съ 1883 по 1886 годъ обложеніе завода М. неправильнымъ, какъ основанное на оцѣнкѣ, произведенной несогласно съ указаннымъ въ законѣ способомъ, и регулярно каждый годъ указывая зем. собранію на допу-

щенную имъ неправильность, тѣмъ не менѣе не опротестовалъ въ установленномъ порядкѣ, по отсутствію жалобъ, постановленій земства, которое совершенно оставляло безъ вниманія его замѣчанія по существу дѣла о неправильности самого способа оцѣнки, понижая лишь ея размѣръ, при чемъ губернаторъ оставилъ безъ протеста даже постановленіе собранія сессіи 1886 года, коимъ означенный вопросъ и *по существу* былъ рѣшенъ противно мнѣнію губернатора. Принимая во вниманіе, что, на основаніи ст. 9 т. II ч. 1 Полож. о зем. учр., св. зак. изд. 1886 г., губернаторъ не только имѣетъ право, но и обязанность, независимо отъ чьихъ либо жалобъ, остановить исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ, для чего ст. 94—96 того же положенія даютъ ему всѣ нужные способы,—Пр. Сенатъ находитъ образъ дѣйствій губернатора въ настоящемъ дѣлѣ неправильнымъ, ссылку же его на отсутствіе жалобъ со стороны заводовладѣльца, собственно по земскимъ *смѣтамъ*, тѣмъ менѣе заслуживающею уваженія, что съ одной стороны означенныя жалобы поступали къ нему неоднократно, хотя и послѣ утвержденія смѣтъ, а съ другой стороны—что за признаніемъ сихъ жалобъ самимъ губернаторомъ основательными и въ виду сдѣланныхъ имъ земству въ этомъ смыслѣ указаній—уклоненіе земства отъ измѣненія системы обложенія завода М. представлялось уже не только отказомъ въ ходатайствахъ заводовладѣльца, но и оставленіемъ безъ вниманія замѣчаній и даже формальныхъ протестовъ (какъ въ сессію 1886 г.) губернскаго начальства. Признавая по симъ основаніямъ, что херсонскій губернаторъ по первой же жалобѣ М., поданной въ 1883 г., обязанъ былъ опротестовать постановленіе земскаго собранія, въ случаѣ несогласія послѣдняго съ замѣчаніями губернатора, Пр. Сенату, и переходя къ обсужденію состоявшихся по сему дѣлу постановленій земскихъ собраній, Пр. Сенатъ находитъ, что *вопросъ объ основаніи оцѣнки и обложенія завода* М. рѣшенъ по существу лишь постановленіемъ херсонскаго губ. зем. собранія сессіи 1886 года, и затѣмъ это постановленіе только и надлежитъ разсмотрѣть въ настоящее время, оставляя безъ обсужденія всѣ предшествовавшія постановленія зем. собранія, касавшіяся лишь уменьшенія размѣра обложенія сказаннаго завода безъ измѣненія способа онаго. Останавливаясь же на упомянутомъ постановленіи 1886 г., Пр. Сен. находитъ, что въ немъ надлежитъ разрѣшить 2 вопроса: 1) *подлежала-ли обсужденію собранія оцѣнка завода М. за 1883, 1884, 1885 и 1886 г., по коимъ смѣты не были опротестованы губернаторомъ и своевременно приведены въ исполненіе* и 2) *правильно-ли заключеніе земства по существу вопроса о способѣ оцѣнки сего завода на 1887 годъ?* Въ отношеніи 1-го вопроса губернское земство признало, что оцѣнки завода М. за время съ 1883 г. по 1886, какъ вошедшія въ исполненныя уже раскладки, не подлежатъ вовсе разсмотрѣнію собранія. Между тѣмъ, какъ видно изъ дѣла, исполненіе означенныхъ раскладокъ, по отношенію къ заводу М., съ самаго 1883 г. было губернаторомъ пріостанавливаемо впредь до обсужденія вопроса о способѣ оцѣнки того завода, каковой вопросъ, какъ сказано, разрѣшенъ лишь въ 1886 году. Посему и имѣя въ виду: 1) что такимъ образомъ утвержденіе означенныхъ раскладокъ, по отношенію къ заводу М., никакого значенія имѣть не можетъ; 2) что затѣмъ земское собраніе не имѣло права ссылаться на эти

раскладки, но обязано было, опредѣливъ доходность или цѣнность заводскаго *помѣщенія* за 1883—1886 годы, опредѣлить, согласно сему новому способу оцѣнки, количество подлежавшихъ съ него земскихъ сборовъ не только на будущее, но и за прошлое до 1887 г. время, и 3) что если бы такое новое обложеніе оказалось больше или меньше предположеннаго по смѣтамъ тѣхъ годовъ, то происшедшій отъ сего переборъ или недоборъ земскихъ сборовъ долженъ былъ быть зачтенъ заводовладѣльцу или довзысканъ съ него по смѣтѣ 1887 г.,—Пр. Сенатъ признаетъ отказъ херсонскаго губ. зем. собранія сессіи 1886 года отъ разсмотрѣнія вопроса объ обложеніи завода М. за 1883—1886 года неосновательнымъ. Что же касается вопроса объ оцѣнкѣ того завода на 1887 годъ, то, какъ видно изъ постановленія собранія отъ 20 октября 1886 г., таковая признана имъ правильною, согласно заключенію особой коммисіи о томъ, что процентное отношеніе цѣнности (60,000) и доходности (10,000) этого имущества по послѣдней оцѣнкѣ 1884 г. почти тождественно съ такимъ же отношеніемъ, установленнымъ для земель того района, гдѣ находится заводъ. Принимая во вниманіе: 1) что приводимое земствомъ сравненіе не служитъ вовсе доказательствомъ того, что заводъ М. въ 1884 г. былъ оцѣненъ именно по стоимости или доходности *его помѣщенія*, какъ то положительно требуется 8 ст. врем. прав. о зем. пов., изд. 1886 г., и 2) что оцѣнка доходности названнаго завода, опредѣленная въ 1882 г. въ 75,000 руб., была уменьшена въ 1884 г. до 36,000 р., а въ 1887 г. низведена до 10,000 руб., изъ каковыхъ быстрыхъ и совершенно несоразмѣрныхъ колебаній слѣдуетъ заключить, что первоначальная оцѣнка, сдѣланная несомнѣнно *по доходности самаго предпріятія М.*, была затѣмъ, по его требованіямъ, только понижаема болѣе или менѣе случайно, безъ какихъ-либо соображеній объ основаніи новой оцѣнки,—Пр. Сенатъ признаетъ означенное постановленіе земскаго собранія и въ этой части неправильнымъ, а потому опредѣляетъ: состоявшееся по настоящему дѣлу 20 октября 1886 г. постановленіе х. губ. зем. собранія отмѣнить, предписавъ произвести новую оцѣнку завода М., принявъ за основаніе оной *стоимость* заводскаго помѣщенія, какъ за прошлое съ 1883 г., такъ и на будущее время. (Рѣш. Сен. 6 окт. 1887 г., по дѣлу Миллера).

9. Сборъ, назначаемый съ земель, находящихся въ постоянномъ пользованіи крестьянъ, падаетъ на сихъ послѣднихъ, а не на собственниковъ таковыхъ земель (1864 янв. 1 (40458), ст. 12). Уплата земскаго сбора съ лѣсныхъ надѣловъ, переданныхъ въ полное распоряженіе сельскихъ обществъ (особ. прилож. зак. о сост. VII, пол. гос. кр. ст. 19, прим., прил., ст. 1, прим. 2, по прод. 1886 г.) возлагается на эти общества. Сельскія общества уплачиваютъ этотъ сборъ съ 1 января слѣдующаго за передачею такихъ надѣловъ года.

(1885, мая 14, соб. уз., 525).

1. Хотя въ ст. 12 врем. правилъ и не упоминается о лѣсахъ, но точно также о нихъ не оговорено и въ ст. 14 тѣхъ же правилъ, установляющей порядокъ обложенія сборомъ казенныхъ земель, что между тѣмъ, зем. учрежденія налагаютъ сборъ на казну не только по количеству состоящихъ въ пользованіи оной земель, но также и лѣсовъ, каковой по-

рядокъ совершенно согласенъ съ ст. 13 врем. правилъ, по которой земучрежденія не могутъ налагать сбора только на земли, изъятыя отъ этого по закону (прилож. къ ст. 55 уст. о зем. повин.), но въ числѣ послѣднихъ *не поименованы ни лѣса казенные, ни крестьянскіе, изъ чего слѣдуетъ, что тѣ и другіе лѣса подлежатъ обложенію*, и какъ сборъ съ крестьянскихъ земель, по ст. 12 врем. прав., падаетъ на крестьянъ, а съ казенныхъ земель, по ст. 14, на казну, и на основ. 4 п. прилож. къ ст. 55 уст. земск. пов. подъ именемъ удобныхъ земель разумѣются, кромѣ пахатныхъ и сѣнокосныхъ, также и лѣсныя угодья, то засимъ сборъ съ крестьянскихъ лѣсовъ долженъ упадать на крестьянъ. Что же касается высказаннаго мнѣнія, что лѣсная дача не состоитъ въ постоянномъ пользованіи крестьянъ, то министерство сочло нужнымъ указать на ст. 836 лѣснаго устава, по которой отведенные сельскимъ обществамъ лѣса, называемые крестьянскими, остаются во всегдашнемъ ихъ пользованіи и никакихъ отводовъ изъ нихъ ни для казны, ни для разныхъ вѣдомствъ не производится, а крестьянамъ ежегодно отводятся отдѣльные участки для рубки лѣса,—и что хотя означенная дача состоитъ въ завѣдываніи казеннаго лѣснаго управленія, но это дѣлается на основаніи той же 836 ст. лѣсн. уст. для лучшаго сбереженія крестьянскаго лѣса и, конечно, не можетъ налагать на казну обязательства уплачивать за сіе земскій сборъ, который подлежитъ взысканію съ того, кому принадлежитъ самое недвижимое имущество *). (Сообщ. м. в. д. 6 марта 1868 г., № 2220).

2. По вопросу о томъ: съ казны или съ государственныхъ крестьянъ долженъ быть взысканъ *сборъ съ казенныхъ лѣсовъ, отведенныхъ въ пользованіе государственныхъ крестьянъ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что до изданія законовъ 21 ноября 1866 г. и 31 марта 1867 г. о поземельномъ устройствѣ государственныхъ крестьянъ, отводимые этимъ крестьянамъ лѣсные участки не переставали составлять собственность казны и крестьянамъ предоставлялось лишь пользоваться въ этихъ участкахъ, для своихъ надобностей, дровянымъ и строевымъ лѣсомъ съ платою за него опредѣленнаго лѣснаго налога. Съ изданіемъ же означенныхъ узаконеній и составленіемъ владѣнныхъ записей, хотя и постановлено, чтобы во владѣнныхъ записяхъ было показано количество лѣснаго пространства, отводимаго въ пользованіе государственнымъ крестьянамъ, но изъ буквальнаго смысла ст. 10 прав. для сост. владѣн. записей, слѣдуетъ заключить, что лѣсное пространство отводится крестьянамъ не въ собственность, а только для пользованія произрастающимъ на немъ лѣснымъ матеріаломъ, причемъ за право пользованія этимъ матеріаломъ крестьяне обязаны уплачивать лѣсной налогъ на существующемъ основаніи, впредь до изданія новыхъ по сему предмету правилъ. Основываясь на изложенныхъ узаконеніяхъ и принимая во вниманіе, что по ст. 11 врем. прав. для зем. учр. (особое прил. къ т. IV уст. о зем. пов. по прод. 1868 г.), крестьяне обязаны уплачивать земскій сборъ съ тѣхъ только земель, которыя находятся въ постоянномъ ихъ пользованіи, что въ узаконеніи этомъ ничего не сказано о лѣсныхъ пространствахъ, отводимыхъ въ пользованіе государственнымъ

*) При оцѣнкѣ этого разъясненія необходимо имѣть въ виду нижеслѣдующее рѣшеніе Сената отъ 21 янв. 1871 г. и законъ 14 мая 1885 г., приведенный выше на стр. 462.

крестьянамъ, что объясняется тѣмъ, что временныя правила для зем. учр. изданы въ январѣ 1864 г., т. е. до изданія законовъ 24 ноября 1866 и 31 марта 1867 г. о поземельномъ устройствѣ государственныхъ крестьянъ, что въ послѣднихъ двухъ узаконеніяхъ не сказано, чтобы земскій сборъ за отводимые государственнымъ крестьянамъ лѣсные участки уплачивался крестьянами, а пояснено лишь, что за право пользованія дровянымъ и строевымъ лѣсомъ изъ этихъ участковъ крестьяне обязаны уплачивать лѣсной налогъ на существующемъ основаніи, впредь до изданія новыхъ по сему предмету правилъ, и что, слѣдовательно, впредь до изданія означенныхъ новыхъ правилъ, *не представляется законнаго основанія* возлагать на государственныхъ крестьянъ уплату *земскаго сбора съ лѣсныхъ участковъ*, отграниченныхъ къ ихъ надѣлу, за пользованіе коими они платятъ особый лѣсной налогъ и отбываютъ натуральную повинность по охраненію этихъ лѣсовъ,—Прав. Сенатъ обязалъ вѣдомство госуд. имуществъ уплачивать земскій сборъ съ тѣхъ лѣсныхъ участковъ, кои отведены отъ казны въ пользованіе государственнымъ крестьянамъ. (Рѣш. Сен. 21 января 1871 г., № 633).

3. Прав. Сен., разсмотрѣвъ 14 марта 1872 г. рапортъ одной губ. зем. управы о невозможности, вслѣдствіе противодѣйствія м—ства госуд. имуществъ, сдѣлать основанное на только что приведенномъ разъясненіи Прав. Сената распоряженіе о взысканіи съ вѣдомства госуд. имуществъ причитающагося съ отведенныхъ въ пользованіе госуд. крестьянъ лѣсныхъ участковъ земскаго сбора, нашелъ, что означенное министерство не имѣло права указывать управленію госуд. имуществъ, будто бы разъясненіе Сената опротестовано министерствомъ и предписывать оному пріостановить уплату зем. сбора, такъ какъ права опротестованія сенатскихъ рѣшеній министерства, подчиненныя Сенату въ порядкѣ управленія и исполненія, не имѣютъ; и что въ настоящемъ случаѣ управленіе госуд. имуществъ не имѣло никакого права уклоняться отъ взноса причитающагося съ него за 1869—1871 г. зем. сбора, ибо сборъ этотъ былъ показанъ числящимся за вѣдомствомъ госуд. имуществъ по раскладкамъ, кои, за неопротестованіемъ оныхъ губернаторомъ, вошли въ законную силу и подлежали немедленному со стороны управленія госуд. имуществами исполненію, и тѣмъ менѣе опираться въ своихъ дѣйствіяхъ на противное разъясненію Прав. Сената предписаніе лѣснаго д—та мин—ва госуд. имуществъ. А потому Прав. Сенатъ призналъ отказъ управленія госуд. имуществами отъ уплаты уѣзднаго зем. сбора несогласнымъ съ закономъ. (Ук. Сен. 29 окт. 1873, № 34422).

4. Согласно ходатайству мин—ва госуд. имуществъ, мин—во вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе о томъ, чтобы *по мѣрѣ освобожденія лѣсныхъ надѣловъ госуд. крестьянъ*, на основаніи Высоч. повелѣнія отъ 25 іюня 1873 г., изъ казеннаго завѣдыванія, земскіе сборы за эти надѣлы, уплачиваемые нынѣ казною, взыскивались уже съ самихъ крестьянъ, какъ собственниковъ этихъ надѣловъ. Причемъ министръ госуд. имуществъ сообщилъ, что имъ предложено мѣстнымъ управленіямъ госуд. имуществами, по мѣрѣ изъятія лѣсныхъ надѣловъ изъ казеннаго завѣдыванія, сообщать губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ свѣдѣнія, какъ о пространствѣ изъятыхъ уже надѣловъ, такъ и о томъ, для какихъ селеній они отведены. (Цирк. зем. отд. м. в. д. 26 октября, 1873 г. № 4).

5. Выс. утв. 14 мая 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ уплатѣ земскаго сбора съ лѣсныхъ надѣловъ, переданныхъ сельскимъ обществамъ положено:* I. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить: „уплата земскаго сбора съ лѣсныхъ надѣловъ, переданныхъ въ полное распоряженіе сельскихъ обществъ (св. зак. т. IX, полож. о быв. госуд. кр., примѣч. къ ст. 6 прилож. къ ст. 19 (примѣч.) по прод. 1883 г.), возлагается на эти общества". II Изложенное въ предыдущей статьѣ постановленіе привести въ дѣйствіе съ 1 января 1886 г., распространяя его затѣмъ на сельскія общества, коимъ лѣсные надѣлы не будутъ переданы въ полное распоряженіе къ сему сроку, съ 1 января слѣдующаго за передачей такихъ надѣловъ года. (Собр. ув. 7 іюня 1885, № 60, ст. 525).

10. Земскія учрежденія не могутъ налагать поземельнаго сбора на земли, изъятыя отъ сего сбора по правиламъ, постановленнымъ въ приложеніи къ статьѣ 55 уст. о зем. пов. *). Учрежденіямъ симъ предоставляется право распространить это изъятіе, по ихъ усмотрѣнію, и на другія земли по особымъ уважительнымъ причинамъ. (1864 января 1 [40458] ст. 13).

1. По одному дѣлу Прав. Сен. нашелъ, что, по п. 2 ст. 5 прил. къ ст. 55 т. IV уст. о зем. пов., отъ земельнаго сбора на мѣстныя зем. повинности изъемлются: казенныя земли, отведенныя *военной* стражѣ разныхъ именованій, какъ-то: лѣсной, этапной и иной. Приведенная статья закона постоянно примѣнялась къ лѣсной стражѣ вѣдомства госуд. имуществъ, такъ какъ стража эта, во время изданія сего закона, имѣла военное устройство и лишь впослѣдствіи времени учреждена на новыхъ основаніяхъ, которыя не отмѣнили и тѣ особыя законоположенія, до лѣснаго вѣдомства относящіяся, которыя не имѣютъ непосредственнаго отношенія къ внѣшнему устройству упомянутой стражи. Принимая засимъ во вниманіе, что установленное въ прил. къ ст. 55 уст. о зем. пов. *изъятіе отъ зем. сбора земель, отведенныхъ лѣсной стражѣ* вѣдомства госуд. имуществъ, *остается въ своей силѣ и въ настоящее время*, Прав. Сенатъ отмѣнилъ постановленіе губ. зем. собранія, утвердившее уѣздныя земскія раскладки, по

*) Въ этой (55) статьѣ перечислены слѣдующія имущества: Во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ: а) казеннаго вѣдомства лѣса корабельные; б) земляныя, лѣсныя и прочія угодья, данныя правительствомъ на содержаніе: церквамъ и церковнымъ причтамъ, монастырямъ, архіерейскимъ домамъ, заведеніямъ богоугоднымъ и учебнымъ, военной стражѣ разныхъ именованій, лѣсной, этапной и иной, также поселеннымъ и казачьимъ войскамъ, по особому о томъ росписанію; в) городскія выгонныя земли, исключая тѣхъ, которыя или предоставлены, на извѣстныхъ условіяхъ, въ частное владѣніе, или отдаются въ оброчное содержаніе въ пользу гор. доходовъ; г) усадебныя и огородныя земли отставныхъ солдатъ; д) земли, лѣса и прочія земляныя угодья и оброчныя земляныя статьи, состоящія въ пользованіи инородцевъ кочевыхъ, бродячихъ и, по усмотрѣнію мѣстнаго губ. начальства, бѣдныхъ осѣдлыхъ инородцевъ, каковы, напримѣръ, зыряне, въ Пермской губ. и нѣкоторые осѣдлые инородцы въ Ставропольской и иныхъ губерніяхъ; е) земли, отведенныя госуд. крестьянамъ, переселившимся изъ одной губерніи въ другую, пока сіи переселенцы состоятъ на льготѣ. (Уст. о зем. пов., т. IV, прилож. къ ст. 5 п. 2.

коимъ привлечены были къ сбору земли, отведенныя упомянутой выше лѣсной стражѣ. (Цирк. хов. деп. 7 окт. 1876 г.).

2. По предмету *привлеченія къ земскому сбору городской выгонной земли*, общее собр. Сената нашло, что въ числѣ предметовъ, подлежащихъ, по 8 ст. врем. правилъ для зем. учр., обложенію земскимъ сборомъ, поименованы земли, которыя, согласно ст. 10 тѣхъ же правилъ, облагаются означеннымъ сборомъ по ихъ цѣнности и доходности, причемъ въ 12 ст. сказано, что уѣздныя зем. учрежденія не могутъ налагать поземельнаго сбора на такія земли, которыя изъяты отъ сего сбора по закону (приложеніе къ ст. 55 т. IV уст. о зем. пов.), но имъ представляется право распространять это изъятіе, по ихъ усмотрѣнію, и на другія земли, по особымъ уважительнымъ причинамъ. На основаніи же 2 п. § 5 прил. къ 55 ст. уст. о зем. пов. *освобождаются* отъ поземельнаго сбора на земскія повинности городскія *выгонныя земли, исключая тѣхъ*, которыя или предоставлены, на извѣстныхъ условіяхъ, *въ частное владѣніе*, или отдаются *въ оброчное содержаніе* въ пользу городскихъ доходовъ. Примѣняя изложенныя узаконенія къ данному дѣлу, общее собр. Прав. Сената нашло, что принадлежащая городу К. земля подлежала-бы, въ силу закона, освобожденію отъ поземельнаго сбора на земскія повинности въ томъ лишь случаѣ, еслибы земля эта составляла такой городской выгонъ, съ котораго не поступалобы въ пользу города никакого дохода, а такъ какъ изъ дѣла видно, что помянутая земля не только не составляетъ выгона, но относится къ числу оброчныхъ статей, изъ которыхъ городъ, по хозяйственнымъ своимъ соображеніямъ, не извлекаетъ нынѣ никакой выгоды, то общее Сената собраніе признало, что земля та не можетъ быть освобождена отъ земскаго сбора. (Рѣш. Сен. 13 ноября 1870 г., № 352).

3. На основаніи ст. 26 и 31 уст. о воин. пов., принадлежащія къ податнымъ сословіямъ лица во время состоянія на дѣйствительной военной службѣ и въ теченіи года со времени отчисленія въ запасъ освобождаются отъ всѣхъ взимаемыхъ подушно-государственныхъ, земскихъ и общественныхъ сборовъ, а равно и отъ натуральныхъ повинностей. Высочайше же утв. 14 мая 1874 г. мнѣніемъ госуд. совѣта разъяснено, что *платежъ упомянутыхъ выше сборовъ за означенныхъ лицъ остается на обязанности подлежащихъ обществъ*. Вслѣдствіе нарушенія указанныхъ въ приведенныхъ законахъ правилъ, мин—во вн. вн. дѣлъ, отъ 28 октября 1877 г., № 4, просило губернаторовъ повѣрить: дѣйствительно-ли во всѣхъ сельскихъ обществахъ составлены общ. приговоры о дополнительной развертке упомянутыхъ въ ст. 26 и 31 уст. о воин. пов. сборовъ за состоящихъ на дѣйствительной военной службѣ лицъ между остальными членами сельскаго общества и тамъ, гдѣ окажется, что дополнительной развертки ему не было сдѣлано—принять мѣры и наблюсти, чтобы надлежащіе общ. приговоры немедленно были составлены въ установленномъ порядкѣ. Между тѣмъ изъ свѣдѣній, полученныхъ въ мин-вѣ вн. дѣлъ отъ морскаго мин-ва, видно, что многіе нижніе чины заявили, что на родинѣ родственники платятъ за нихъ подушную подать. Вслѣдствіе сего мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ принять мѣры къ тому, чтобы сельскими обществами въ точности соблюдались правила относительно уплаты податей за лицъ, состоящихъ на дѣйствительной военной службѣ. (Цирк. м. в. д. 15 сент. 1881, № 24; Пр. Вѣст., 1881, № 208).

4. По вопросу *о льготахъ нижнимъ чинамъ въ сборахъ, взимаемыхъ подушно*, разъяснено, что, по точному смыслу закона, нижніе чины, во время состоянія на дѣйствительной службѣ и въ теченіе года со времени отчисленія въ запасъ, должны быть освобождены отъ подушныхъ податей, какимъ бы способомъ эти подати ни раскладывались между членами общества (напримѣръ на земельные надѣлы), такъ какъ подобными раскладками не измѣняется сущность сборовъ, опредѣляемыхъ по числу душъ, и установляется лишь порядокъ взиманія сборовъ съ отдѣльныхъ членовъ общества, почему часть подушной подати, которая причитается съ нижняго чина, не можетъ быть взыскиваема съ него, хотя и косвеннымъ образомъ, черезъ переложеніе этой подати на принадлежащую ему землю или другое какое имущество. (Цирк. м. вн. дѣлъ 16 іюня 1882 г., № 22).

11. Изъятію, означенному въ предшедшей (10) статьѣ, не подлежатъ земли и угодья, которыя, по межевымъ и другимъ документамъ, поименованнымъ въ статьѣ 4 приложенія къ статьѣ 55 устава о земскихъ повинностяхъ, отнесены къ числу неудобныхъ, а между тѣмъ приносятъ владѣльцамъ ихъ дѣйствительный доходъ. Обложеніе сборами сихъ земель и угодій должно быть основано на точныхъ, не подлежащихъ сомнѣнію данныхъ о ихъ доходности. [1868 апр. 22 (45755].

По предмету *обложенія земскимъ сборомъ земель при соляныхъ озерахъ*, признаваемыхъ акцизнымъ вѣдомствомъ неудобными и не приносящими дохода, Пр. Сенатъ нашелъ, что, на основаніи 1 примѣч. къ ст. 12 врем. прав. для зем. учр., числящіяся неудобными земли могутъ быть облагаемы земскимъ сборомъ въ томъ лишь случаѣ, если въ дѣйствительности приносятъ владѣльцамъ доходъ на основаніи точныхъ, неподлежащихъ сомнѣнію данныхъ о ихъ доходности. Между тѣмъ изъ постановленія т. губ. зем. собранія не видно, чтобы заявленіе акцизнаго вѣдомства о совершенной бездоходности земель, состоящихъ при соляныхъ озерахъ, было чѣмъ-либо опровергнуто. Вслѣдствіе сего, Прав. Сен. опредѣлилъ: постановленіе губ. зем. собранія, состоявшееся по возраженію губернатора на раскладку земскаго сбора по п. уѣзду, какъ неправильное, отмѣнить. (Рѣш. Сен. 5 іюля 1872 г., № 5306).

12. Не подлежатъ обложенію поземельнымъ сборомъ на мѣстныя земскія повинности земли, относящіяся къ поименованнымъ въ статьѣ 412 *) законовъ

---

*) Ст. 412 X т. ч. I гласитъ: Имущества, приписанныя къ содержанію разныхъ дворцовъ Императорскаго Дома, называются *дворцовыми*. Дворцовыя имущества суть двоякаго рода: имущества перваго рода, именуемыя государевыми: имѣнія царскосельское, петергофское и состоящія въ завѣдываніи московской дворцовой конторы, всегда принадлежа царствующему Императору, не могутъ быть завѣщаемы, поступать въ раздѣлъ и подлежать инымъ видамъ отчужденія. Дворцовыя имущества втораго рода, каковы суть: ораніенбаумское, павловское, стрѣльнинское и гатчинское, составляютъ личную собственность особъ Императорскаго дома и могутъ быть завѣщаемы и дѣлимы по частямъ.

гражданскихъ дворцовымъ Государевымъ имуществамъ, съ состоящими на нихъ сооруженіями и другими принадлежностями, а равно и означенныя въ той же (412) статьѣ дворцовыя имущества втораго рода. На тѣхъ же основаніяхъ изъяты отъ платежа сборовъ на мѣстныя земскія повинности недвижимыя имущества, находящіяся въ завѣдываніи Кабинета Его Императорскаго Величества.

(1870 март. 16 (48136); 1875 янв. 18 (54301); 1878 апр. 15 (58404).

13. Не подлежатъ обложенію со стороны земскихъ учрежденій всякаго рода принадлежащія церквамъ, монастырямъ и другимъ духовнымъ учрежденіямъ недвижимыя имущества, которыя не приносятъ и по свойству своему не могутъ приносить никакого дохода, безъ различія, отданы ли сіи имущества правительствомъ на содержаніе упомянутыхъ духовныхъ учрежденій, или пріобрѣтены инымъ способомъ, кромѣ земель и земляныхъ угодій, отведенныхъ правительствомъ церквамъ, монастырямъ и другимъ духовнымъ учрежденіямъ на содержаніе, и освобожденныхъ отъ обложенія на мѣстныя земскія повинности, на основаніи пункта 4 (по прод. 1886 г.) статьи 5 приложенія къ статьѣ 55 устава о земскихъ повинностяхъ. (1868 іюля 8 (46102).

1. По вопросу о привлеченіи земствомъ *къ денежному земскому сбору и къ отправленію натуральной повинности по исправленію дорогъ и сооруженій на нихъ—земель, принадлежащихъ церковнымъ причтамъ*, сверхъ 99-ти-десятинной пропорціи, Пр. Сенатъ нашелъ, что, на основаніи 12 ст. врем. прав. для зем. учр., уѣздныя земскія учрежденія не могутъ налагать поземельнаго сбора на земли, изъятыя отъ этого по закону (прил. къ ст. 55 т. IV уст. о зем. пов.). По сему и принимая во вниманіе, что на основаніи послѣдняго узаконенія, отъ поземельнаго сбора на мѣстныя земскія повинности освобождаются земляныя, лѣсныя и прочія угодья, данныя правительствомъ на содержаніе церквамъ, причтамъ, монастырямъ и архіерейскимъ домамъ, безъ обозначенія количества таковыхъ земель,—Прав. Сен. признало, что земское собраніе, въ нарушеніе помянутой статьи, неправильно привлекло къ земскому сбору принадлежащія церковнымъ причтамъ земли, данныя имъ въ надѣлъ отъ казны, и что посему протестъ губернатора по этому предмету представляется совершенно правильнымъ. (Рѣш. Сен. 22 ноября 1872 г., № 8910).

2. По вопросу о томъ, *подлежатъ-ли обложенію* сборомъ на государственныя земскія повинности *земли, принадлежащія церквамъ и церковнымъ причтамъ*, разъяснено, что, на основаніи примѣч. къ 3 п. 74 ст. уст. о зем. пов. по прод. 1871 г., поземельному госуд. налогу, бывшему госуд. земскому сбору, подлежатъ лишь земли, облагаемыя сборомъ на мѣстныя зем. повинности, а какъ данныя правительствомъ на содержаніе церквамъ и церковнымъ причтамъ земляныя, лѣсныя и прочія угодья, по силѣ того-же устава (прил. къ ст. 55), изъяты отъ губ. зем. сбора, то засимъ они не подлежатъ и вышеозначенному налогу. (Цирк. хов. деп. 25 сент. 1875 г.).

3. По предмету обложенія *земскимъ сборомъ принадлежащаго Спасо-*

яковлевскому монастырю (въ г. Ростовѣ) дома, въ которомъ помѣщается монастырская гостинница, Пр. Сенатомъ разъяснено, что при означенномъ монастырѣ хотя и устроена гостинница, но опредѣленной платы съ останавливающихся въ оной не взимается, а слѣдовательно гостинница эта, не имѣя назначенія доходной статьи, не можетъ считаться имуществомъ, приносящимъ доходъ, а засимъ не можетъ подлежать обложенію земскимъ сборомъ. (Ук. Сен. 4 іюля 1874 г., № 29471).

4. По вопросу о томъ, *подлежатъ ли дома священно-служителей привлеченію къ платежу сборовъ въ пользу земства на квартирную и на другія земскія повинности*, разъяснено *), что въ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется положеніе о квартирной повинности 8 іюня 1874 г., дома священно-церковнослужителей освобождены отъ квартирной повинности, какъ натуральной, такъ и денежной, въ полномъ своемъ составѣ, если только лица сіи сами живутъ въ этихъ домахъ, хотя бы часть сихъ послѣднихъ и приносила доходъ посредствомъ отдачи въ наемъ. Въ мѣстностяхъ же, въ которыхъ дѣйствуетъ упомянутое положеніе, отъ воинскаго постоя въ натурѣ освобождаются только помѣщенія, занятыя самими священно-церковнослужителями, и, слѣдовательно, тѣ дома или части домовъ этихъ лицъ, въ коихъ сами владѣльцы не живутъ, могутъ быть занимаемы подъ расположеніе войскъ на общемъ основаніи съ другими обывательскими домами. Что же касается вопроса *объ обложеніи домовъ священно-церковнослужителей сборомъ на другія, кромѣ квартирной*, земскія повинности, то Высочайше утвержденное 8 іюля 1868 г. мнѣніе госуд. совѣта, вошедшее въ дополненіе къ ст. 12 врем. прав. для зем. учр. (Св. Зак. т. IV, особ. прилож., по прод. 1869 г.), воспрещаетъ земскимъ учрежденіямъ облагать сборами всякаго рода не могущія приносить доходъ недвижимыя имущества (кромѣ земель), принадлежащія церквамъ, монастырямъ и другимъ учрежденіямъ. Дома же священно-церковнослужителей, о которыхъ въ настоящемъ случаѣ идетъ рѣчь, какъ принадлежащіе не учрежденіямъ, а частнымъ лицамъ, не могутъ быть подводимы подъ дѣйствіе этого закона, безъ расширенія круга его примѣненія за предѣлы точнаго и не оставляющаго никакихъ сомнѣній смысла онаго. За симъ ни въ самомъ уставѣ о земскихъ повинностяхъ, ни во временныхъ правилахъ (1 января 1864 г.) для земскихъ учрежденій по дѣламъ о повинностяхъ не содержится постановленій, которыми недвижимыя имущества, составляющія личную собственность священно-церковнослужителей, а не тѣхъ духовныхъ учрежденій, при коихъ они состоятъ на службѣ, освобождались бы отъ налога въ пользу земства. (Сообщ. м. в. д. 4 октября 1878 г., № 7980).

14. Не подлежатъ обложенію со стороны земскихъ учрежденій: 1) земли, отошедшія подъ проведеніе желѣзныхъ дорогъ, при самомъ ихъ устройствѣ, а также зданія и сооруженія, на земляхъ сихъ возведенныя и долженствующія, по истеченіи опредѣленнаго срока, поступить, вмѣстѣ съ дорогою, въ собственность правительства; 2) земли, отошедшія подъ водопроводы, для снаб-

*) Подробныя соображенія по этому вопросу см. сборникъ правит. распор. по дѣл. до земск. учрежд. относящимся, т. X, 1888 г. стр. 170—174.

женія жителей водою, съ состоящими на поверхности оныхъ и подъ землею сооруженіями и другими принадлежностями.

(1868 іюн. 24 (46031); 1877 мая 17 (57375).

15. Земли казенныя, удѣльныя и принадлежащія различнымъ учрежденіямъ и обществамъ, облагаются поземельнымъ сборомъ на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, какъ и земли частныхъ землевладѣльцевъ.

[1864 янв. 1 (40458) ст. 14; 1870 окт. 19 (48824)].

Примѣчаніе 1. Удѣльныя зданія, въ тѣхъ частяхъ ихъ, которыя заняты подъ помѣщеніе департамента удѣловъ и удѣльныхъ конторъ, освобождаются отъ обложенія сборами въ пользу земства, наравнѣ съ казенными зданіями, занятыми правительственными учрежденіями. (1883, фев. 9, соб. уз., 186).

Примѣчаніе 2. Уплата земскихъ сборовъ съ земельныхъ участковъ и строеній, отдаваемыхъ въ арендное содержаніе петровскою земледѣльческою и лѣсною академіею и с.-петербургскимъ лѣснымъ институтомъ, въ теченіе двадцатипятилѣтняго льготнаго срока, предоставленнаго арендаторамъ сихъ участковъ, производится на счетъ казны, изъ суммы, вносимой въ смѣту лѣснаго департамента министерства государственныхъ имуществъ на уплату сбора съ казенныхъ земель на земскія повинности; уплата же земскихъ сборовъ за строенія, возведенныя самими арендаторами сихъ участковъ, относится на счетъ сихъ арендаторовъ.

[1870. іюн. 1 (48451); 1877, нояб. 5 (57850) пол. ком. мин., ст. 1].

Примѣчаніе 3 (по прод. 1887 г.). Земскій сборъ съ лѣсовъ въѣзжихъ, общихъ и спорныхъ исчисляется на общемъ основаніи. Уплата сего сбора упадаетъ на казну: 1) за лѣса въѣзжіе—въ полномъ ихъ составѣ впредь до отмежеванія участковъ, слѣдующихъ къ выдѣлу лицамъ, имѣющимъ право въѣзда, и 2) за лѣса общіе и спорные—по соразмѣрности съ площадью, состоящею во владѣніи казны *) (1886, мая 28, соб. уз. № 63, ст. 633).

1. По вопросу о томъ, *подлежатъ ли казенные земли и лѣса обложенію земскими сборами на удовлетвореніе пожертвованной земствомъ по случаю войны* (восточной) *суммы.* — Высоч. утв. 25 іюня 1877 г. положеніемъ комитета министровъ разъяснено, что исчисленный по земской раскладкѣ сборъ съ казенныхъ лѣсовъ и земель на пополненіе пожертво-

---

*) Выс. утв. 30 мая 1880 г. положеніемъ комитета министровъ положено: предоставить мин—ву госуд. имуществъ, впредь до разрѣшенія законодательнымъ порядкомъ вопроса о способахъ обложенія сборами *въѣзжихъ, общихъ и спорныхъ лѣсовъ*, «отчислять изъ доходовъ съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ потребныя суммы, какъ для уплаты накопившихся уже на сихъ лѣсахъ недоимокъ въ земскіе сборы и недоимки госуд. поземельнаго налога, числящейся на частныхъ лицахъ, имѣющихъ владѣніе въ общихъ съ казною Заклязем-скомъ и Заторщевскомъ борахъ, Владимірской губ., такъ и для пополненія слѣдующихъ съ этихъ лѣсовъ текущихъ земскихъ сборовъ. (Собр. узак., 1880, № 84).

ванной земствомъ, по случаю войны, суммы подлежитъ исключенію изъ раскладки и что отъ земства зависитъ, соотвѣтственно сему, уменьшить размѣръ пожертвованной суммы. Причемъ подобныя пожертвованія допущены были правительствомъ лишь благодаря исключительности политическихъ событій. (Цирк. хов. деп. 5 іюля 1877 г., № 6476).

2. По вопросу объ обязанности губернаторовъ опротестовывать постановленія зем. собраній *въ случаѣ обложенія зем. сборомъ излишней площади казенныхъ земель*, разъяснено, что на основаніи пунк. 3 и 4 ст. 1907 т. II, ч. I общ. губ. учр. (изд. 1876 г.), губернаторы, при разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ, обязаны, между прочимъ, удостовѣриться, не допущена ли неуравнительность въ обложеніи земель казенныхъ сравнительно съ прочими, и такъ какъ уравнительности въ обложеніи не будетъ достигнуто, если земли казны будутъ привлекаться къ обложенію въ большей площади противъ дѣйствительно числящейся, то не подлежитъ сомнѣнію, что раскладки, въ которыя внесены излишнія площади казенныхъ земель, какъ недостигающія требуемой закономъ уравнительности въ обложеніи, должны подлежать протесту. При этомъ въ отношеніи свѣдѣній о площади казенныхъ имуществъ, подлежащихъ земскому обложенію и содержащихся какъ въ вѣдомостяхъ, ежегодно доставляемыхъ губернаторамъ управленіями государственными имуществами предъ открытіемъ зем. собраній, такъ и въ зем. смѣтахъ и раскладкахъ, слѣдуетъ руководствоваться тѣми изъ сихъ свѣдѣній, кои, по доставленнымъ управленіями и земствомъ даннымъ, представляютъ наибольшую достовѣрность въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, съ тѣмъ, чтобы, при большей достовѣрности свѣдѣній управленія, не оставлять безъ протеста тѣхъ раскладокъ, по коимъ обложены сборомъ излишнія, противъ сихъ свѣдѣній, площади казенныхъ земель. Затѣмъ, въ случаѣ оставленія губернаторами безъ послѣдствій заявленныхъ представителями казны возраженій противъ излишняго обложенія сборомъ казенныхъ имуществъ, сообщать управленіямъ госуд. имуществами, для представленія въ министерство, о причинахъ, по которымъ неуваженъ губернаторомъ заявленный представителями казны протестъ по сему предмету. (Цирк. хов. департ. м. в. д. 4 нояб. 1881 г. № 6254).

3. *О земскихъ сборахъ, причитающихся съ казенныхъ имуществъ.* Министръ госуд. имуществъ, озабочиваясь своевременно уплатою земскихъ сборовъ, причитающихся съ казенныхъ имуществъ, просилъ о содѣйствіи, чтобы зем. управы немедленно, по утвержденіи земскихъ раскладокъ, доставляли въ управленія гос. имуществами свѣдѣнія о размѣрѣ слѣдующихъ съ казны сборовъ. При этомъ присовокупилъ, что имъ сдѣлано распоряженіе, чтобы означенныя управленія представляли министерству госуд. имуществъ объ уплатѣ сборовъ не позже, какъ въ теченіи мѣсяца со дня полученія ими свѣдѣній о сборахъ отъ зем. управъ, дабы министерство могло заблаговременно, еслибы оказался недостатокъ кредита для всѣхъ предстоящихъ уплатъ, представлять въ госуд. совѣтъ о назначеніи дополнительныхъ кредитовъ. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 11 мая 1882 г. № 3015).

16. Земскія учрежденія, установивъ основанія раскладки поземельнаго сбора, опредѣляютъ въ точности, сколько онаго слѣдуетъ съ каждаго городскаго и сельскаго общества и съ каждаго уѣзднаго землевладѣльца, въ томъ

числѣ казны, удѣла и равныхъ установленій. Уѣздныя управы ведутъ земскія окладныя книги, въ которыя вносятся всѣ находящіяся въ предѣлахъ уѣзда и подлежащія земскому сбору недвижимыя имущества, съ означеніемъ, противъ каждаго имущества, его цѣнности или доходности, по соображеніи съ коими долженъ быть опредѣляемъ окладъ слѣдующаго съ него сбора.

(1880 нояб. 18, соб. уз. № 860).

1. *Основаніемъ обложенія крестьянъ земскимъ сборомъ* должно быть не число душъ въ обществѣ, а количество земли, состоящей во владѣніи крестьянъ означеннаго общества. При такой раскладкѣ земскаго сбора, на основаніи II п. 51 ст. общ. полож. о крест., сельскій сходъ общества, состоящаго изъ нѣсколькихъ селеній, долженъ принять въ соображеніе количество земли, состоящее во владѣніи крестьянъ отдѣльныхъ селеній, а не число душъ, и засимъ по общественному приговору опредѣлить, какое количество означеннаго сбора должно быть разложено на каждое изъ означенныхъ селеній. (Рѣш. II деп. Сен. 13 нояб. 1887 г. № 4544).

2. По смыслу ст. 168 и 169 общ. полож. о крест., земскія повинности—денежныя и натуральныя—*раскладываются по сельскимъ обществамъ*, а не волостямъ, и разверстка ихъ между членами общества дѣлается сельскимъ, а не волостнымъ сходомъ (ст. 51 п. II полож. о крестьян.). (Рѣш. II деп. Сен. 29 нояб. 1883, № 3880).

17. При раскладкѣ дополнительнаго губернскаго земскаго сбора, губернскія земскія учрежденія принимаютъ въ соображеніе уѣздныя раскладки и заключенія уѣздныхъ собраній; но отъ ихъ усмотрѣнія зависитъ или распредѣлить сумму губернскаго сбора непосредственно по предметамъ обложенія, или, раздѣливъ оную между уѣздами, раскладку внутри уѣздовъ произвести согласно основаніямъ, принятымъ для уѣздной раскладки. [1864, янв. 1 (40458) ст. 16].

18. Раскладки дополнительныхъ уѣзднаго и губернскаго земскихъ сборовъ утверждаются земскими собраніями и губернаторомъ, порядкомъ, указаннымъ въ ст. 90, 91, 94—96 положенія о губ. и уѣзд. земск. учрежд. (изд. 1886 г.) и въ прилож. къ ст. 108 того же положенія.

(1864 янв. 1 пол., ст. 90, 91, 94—96, 108; прил. (40458) ст. 17).

19. Губернскія и уѣздныя раскладки, съ слѣдующими къ нимъ приложеніями, отсылаются, для распоряженій по поступленію земскихъ сборовъ, въ подлежащія мѣстныя учрежденія на основаніи ст. 84 и 88 (по прод.) устава о зем. повин. Губернскія уѣздныя и земскія управы, на основаніи утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ раскладокъ уѣзднаго и губернскаго земскихъ сборовъ, составляютъ сами окладные листы сборамъ, опредѣленнымъ по симъ раскладкамъ съ земель и недвижимыхъ имуществъ, какъ состоящихъ въ надѣлѣ крестьянскихъ обществъ, такъ равно и принадлежащихъ всѣмъ прочимъ владѣльцамъ въ уѣздахъ.

(1864, янв. 1 (40458), ст. 18; 1867 март. 6 (44314), ст. 1.

1. Министерствомъ вн. дѣлъ поручено губ. начальствамъ имѣть долж-

ное, согласно ст. 91 Пол. о зем. учр., наблюденіе, чтобы *расходъ на заготовленіе окладныхъ листовъ былъ включаемъ въ зем. смѣты* и чтобы отпускъ потребныхъ на удовлетвореніе сего расхода денегъ былъ производимъ безостановочно въ необходимомъ для того размѣрѣ. (Цирк. предл. м. в. д. 30 іюня 1866, № 74).

2. Хотя въ Положеніи о земск. учрежд. и не разъяснено, на какой сборъ (губ. или уѣздный) должны быть отнесены *издержки по составленію и разсылкѣ окладныхъ листовъ* губ. зем. сбора, но какъ, на основаніи ст. 62-й означеннаго Положенія, раздѣленіе зем. повинностей на губернскія и уѣздныя относится къ обязанностямъ губ. собранія, то и постановленіе губ. собранія о причисленіи расхода на заготовленіе окладныхъ листовъ къ уѣздному сбору, какъ не заключающее въ себѣ ни превышенія власти ни отступленія отъ законовъ, не можетъ подлежать отмѣнѣ. (Ук. Сен. 27 іюня 1867 г.).

20. Означенные выше, въ ст. 19, окладные листы разсылаются земскими управами, по принадлежности, въ сельскія управленія и къ владѣльцамъ недвижимыхъ имуществъ, чрезъ полицію или земскую почту.

(1867 март. 6 (44314), ст. 2).

Примѣчаніе 1. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ губернская земская управа признаетъ неудобнымъ, чтобы разсылка окладныхъ листовъ возложена была на уѣздныя управы, означенные листы, вмѣстѣ съ раскладками и приложеніями, сообщаются непосредственно каждою уѣздною земскою управою въ казенную палату, для разсылки плательщикамъ чрезъ казначейства.

(Тамъ-же, ст. 2, примѣч.).

Примѣчаніе 2. Земскія учрежденія разсылаютъ плательщикамъ окладные листы сборовъ на мѣстныя зем. повинности не позднѣе 1-го мая каждаго года. Въ случаѣ неисполненія сего, подлежащая взысканію съ плательщика пеня за несвоевременную уплату земскаго сбора, начисляется лишь по прошествіи двухъ мѣсяцевъ со времени врученія ему окладнаго листа.

(1882, дек. 7, соб. уз. 1883, 113, I, Б, ст. 3).

21. Земскіе сборы по окладнымъ листамъ, разосланнымъ указаннымъ въ статьѣ 20 порядкомъ, вносятся плательщиками въ казначейства, коимъ сообщаются отъ уѣздныхъ управъ окладныя книги, съ означеніемъ всѣхъ подлежащихъ сбору владѣльцевъ и обществъ слѣдующихъ съ нихъ окладовъ. Казначейства ведутъ счетъ поступленія сихъ сборовъ, за исключеніемъ указанныхъ ниже, въ ст. 26, съ каждымъ сельскимъ обществомъ и плательщикомъ, и сообщаютъ мѣстной полиціи свѣдѣнія о недоимкахъ въ тѣхъ сборахъ, одновременно съ свѣдѣніями о недоимкахъ въ казенныхъ податяхъ.

(1867 март. 6 (44314) ст. 3; 1869 февр. 17 (46774); 1871 дек. 22, собр. уз. 1886 г., 127, ук. Сен.).

Примѣчаніе 1. По постановленію губернскаго земскаго собранія, составленіе недоимочныхъ реестровъ и сообщеніе ихъ полиціи, для взысканія недоимокъ, можетъ быть возложено на земскія управы.

(1867 март. 6 (44314) ст. 3; прим.).

Примѣчаніе 2. Порядокъ зачета поступающихъ въ казначейства окладныхъ платежей опредѣляется въ статьѣ 90 (по прод.) устава о земскихъ повинностяхъ, причемъ въ тѣхъ уѣздахъ, въ коихъ размѣръ мѣстнаго земскаго сбора составляетъ болѣе двѣнадцати процентовъ всей суммы поступающихъ въ казначейства окладныхъ платежей, министръ финансовъ, по представленіямъ зем. управъ, можетъ разрѣшать казначеямъ зачислять въ земскій сборъ соотвѣтственный большій процентъ. (1867 февр. 27 (44297).

22. Земскія управы наблюдаютъ за поступленіемъ земскихъ сборовъ. При неуспѣшномъ взысканіи недоимокъ въ земскихъ сборахъ, земскія управы обращаются къ подлежащимъ уѣзднымъ полиціямъ и губернатору, о принятіи установленныхъ въ законахъ мѣръ къ возмѣщенію недоимокъ *).

(1867 марта 6 (44314) ст. 4).

---

*) Высоч. утв. 31 января 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о погашеніи недоимокъ въ разнаго рода сборахъ по недвижимымъ имуществамъ, продаваемымъ съ публичныхъ торговъ* положено:

I. Нижеозначенныя статьи свода законовъ (уст. граж. суд.) изложить слѣдующимъ образомъ: *Ст. 1113.* Свѣдѣнія о недоимкахъ въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода, судебный приставъ требуетъ отъ мѣстныхъ: казначейства, земской управы, городской управы или думы и другихъ присутственныхъ мѣстъ и установленій, по принадлежности. Недоставленіе сихъ свѣдѣній не останавливаетъ окончанія описи. *Ст. 1151.* Для производства торга составляется, на каждое имѣніе или на каждый продаваемый отдѣльно участокъ имѣнія торговый листъ, въ которомъ прописываются: названіе имѣнія или участка, цѣна, съ которой долженъ начаться торгъ на имѣніе, числящіяся на имѣніи недоимки въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода, а также издержки, означенныя въ статьѣ 1163 сего устава. *Ст. 1163.* Изъ представленной покупщикомъ суммы прежде всего уплачиваются числящіяся на имѣніи по день продажи недоимки въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода, равно какъ издержки по производству описи и продажи имѣнія и суммы, затраченныя на принятіе мѣръ, указанныхъ въ статьѣ 404 устава строительнаго (по прод. 1886 г.), если такія мѣры были приняты. *Примѣчаніе.* Въ случаѣ пріобрѣтенія съ публичныхъ торговъ недвижимаго имѣнія, принадлежащаго дворянину, лицомъ недворянскаго состоянія, на обязанности новаго владѣльца имѣнія лежитъ уплата сбора на частныя дворянскія повинности впредь до окончанія того трехлѣтія, на которое сей сборъ исчисленъ по дѣйствующей раскладкѣ. *Ст. 1144.* При каждой описи недвижимаго имущества прилагаются свѣдѣнія..... 6) о числящихся на имѣніи недоимкахъ въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода. *Ст. 1156.* Свѣдѣнія о недоимкахъ въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода требуются отъ мѣстныхъ: казначейства, земской управы, городской управы или думы и другихъ присутственныхъ мѣстъ и установленій, по принадлежности. *Ст. 1332 съ двумя къ ней примѣчаніями.* Мѣста, въ коихъ продаются недвижимыя имѣнія съ публичныхъ торговъ, обязаны, независимо отъ описей, предъявляе-

Ходатайство земства *объ открытіи ему*, по случаю безуспѣшнаго поступленія суммъ зем. сбора и встрѣчаемыхъ отъ того затрудненій въ исполненіи обязат. для земства повинностей, *кредита* въ уѣздномъ казначействѣ *въ размѣрѣ смѣтнаго, на каждый годъ назначенія*, отклонено, въ виду того, что наблюденіе за успѣшнымъ поступленіемъ зем. сборовъ оставлено на обязанности земства, предоставленіемъ ему права, при неуспѣшномъ взысканіи недоимокъ въ зем. сборахъ, обращаться къ подлежащимъ уѣзднымъ полиціямъ и губернатору о принятіи установленныхъ закономъ мѣръ къ возмѣщенію недоимокъ. (Сообщ. м. в. д. 31 іюля 1871, № 7848).

23. Поступившія въ казначейства суммы земскаго сбора передаются ими въ уѣздныя земскія управы, въ тѣ сроки и тѣмъ порядкомъ, какіе будутъ опредѣлены по соглашенію управъ съ казначействами и казенною палатою. Суммы, подлежащія отсылкѣ въ губернскую земскую управу, отправляются въ оную или уѣздными управами, или казначействами, по требованію управъ, на счетъ земства. По истеченіи года, казначейства доставляютъ уѣзднымъ управамъ годовыя перечневыя вѣдомости о суммахъ сбора, принятыхъ казначействами и переданныхъ въ управы. (1867 марта 6 (44314), 5).

24. Принятыя земскими управами суммы хранятся ими, по ихъ усмотрѣнію и согласно постановленіямъ земскихъ собраній, или въ своихъ кассахъ, или въ собственныхъ сундукахъ, помѣщаемыхъ въ казначействахъ, или въ государственномъ банкѣ, его конторахъ и отдѣленіяхъ. Казначейства могутъ, по желанію земскихъ учрежденій, хранить всѣ земскіе сборы. по предварительному соглашенію губернской земской управы съ мѣстною казенною палатою, на осно-

---

мыхъ торгующимъ тогда только, когда они изъявятъ на сіе желаніе, непремѣнно помѣщать въ самыхъ торговыхъ листахъ свѣдѣнія о количествѣ числящихся на имѣніи недоимокъ въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода, а равно издержекъ по производству описи, оцѣнки и продажи имѣнія и суммъ, затраченныхъ на принятіе мѣръ, указанныхъ въ статьѣ 404 устава строительнаго (по прод. 1886 г.), если такія мѣры были приняты. *Примѣчаніе.* Въ случаѣ пріобрѣтенія съ публичныхъ торговъ недвижимаго имѣнія, принадлежащаго дворянину, лицомъ недворянскаго состоянія, на обязанности новаго владѣльца имѣнія лежитъ уплата сбора на частныя дворянскія повинности впредь до окончанія того трехлѣтія, на которое сей сборъ исчисленъ по дѣйствующей раскладкѣ.

II. Статью 1351 законовъ о судопроизводствѣ и взысканіяхъ гражданскихъ (свод. зак. т. X, ч. II, изд. 1876 г.) дополнить правиломъ такого содержанія: Изъ представленной покупщикомъ суммы прежде всего уплачиваются числящіяся на проданномъ имѣніи по день продажи недоимки въ казенныхъ, земскихъ, городскихъ и другихъ общественныхъ сборахъ всякаго рода, равно какъ издержки по производству описи, оцѣнки и продажи имѣнія и суммы, затраченныя на принятіе мѣръ, указанныхъ въ статьѣ 404 устава строительнаго (по прод. 1886 г.), если такія мѣры были приняты. (Собр. узак. 28 марта 1889, № 30, ст. 236).

ваніи статьи 107 Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 года). (1867, март. 6 (44314) ст. 6; 1869 февр. 17 (46774).

25. Всѣ расходы изъ суммъ земства производятся самими земскими управами, помимо казначействъ, или же казначействами, по предварительному о семъ соглашенію губ. земской управы съ мѣстною казенною палатою, на основаніи ст. 107 Положенія о губ. и уѣзд. зем. учрежденіяхъ (изд. 1886 г.).

(1867 март. 6 (44314) ст. 7; 1869 февр. 17 (46774).

26. Сборы, установленные земскими собраніями, на основаніи ст. 5 настоящихъ временныхъ правилъ, съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, собираются съ плательщиковъ при содѣйствіи городскихъ управъ, а тамъ, гдѣ Городовое Положеніе 1870 г. не введено въ дѣйствіе, при содѣйствіи городскихъ думъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій, тѣмъ же порядкомъ, какой въ положеніи о налогѣ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ (особ. приложеніе уст. о податяхъ, изд. 1886 г., I) установленъ для взиманія налога съ сихъ имуществъ въ пользу казны. Слѣдующія земству суммы городскія думы и управы, или замѣняющія ихъ учрежденія вносятъ непосредственно въ земскія управы. (Ср. Полож. о зем. учр. изд. 1886 г., ст. 107, прим.) *).

См. разъясн. подъ ст. 106 и 107 Пол. о зем. учр.

По вопросу *о взысканіи земскихъ сборовъ и недоимокъ съ недвижимыхъ имуществъ городскихъ поселеній.* Пр. Сенатъ находитъ, что ст. 23 врем. прав. для земск. учрежд. по дѣл. о земск. повин. (особ. прилож. къ т. IV св. зак. уст. о земск. повин., изд. 1876 г.) опредѣляется лишь порядокъ взиманія земскихъ сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ,— тотъ же, какой въ приложеніи къ пункту 3 ст. 2 т. V св. зак., уст. о подат., по прод. 1876 г., установленъ для взиманія налога съ сихъ имуществъ въ пользу казны; что же касается до раскладки помянутыхъ сборовъ, то составленіе таковой относится къ предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій, какъ то опредѣлительно выражено въ ст. 1818 (п. 11) т. II ч. 1 св. зак. общ. губ. учр., изд. 1876 г., и сверхъ того явствуетъ изъ ст. 9 вышеупомянутыхъ временныхъ правилъ для земск. учрежд. по дѣл о зем. повин., которая, между прочимъ, указываетъ земствамъ способъ оцѣнки фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній въ городахъ, и въ связи съ симъ, предписываетъ объяснять въ самой раскладкѣ или въ приложеніи къ оной основанія исчисленія повинности, цѣнности облагаемыхъ предметовъ и размѣра обложенія всякаго изъ оныхъ. Принимая, за симъ, во вниманіе, что Мелекесское посадское управленіе, отказываясь отъ исполненія возложенной на него закономъ обязанности по взысканію земскихъ сборовъ и недоимокъ съ недвижимыхъ имуществъ посада, руководствовалось исключительно мнѣніемъ, будто бы земскія учрежденія должны опредѣлять лишь общую сумму земскаго сбора, причитающуюся

*) 1867 марта 6 (44314) ст. 8; 1870 іюня 16 (48498) им. ук.; пол., ст. 2, прил., ст. 5, 6.

со всѣхъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, предоставляя внутреннюю раскладку этой суммы гор. управленію, при чемъ раскладка таковая производится на основаніи гор. оцѣнки имуществъ, каковое мнѣніе не только не имѣетъ законнаго основанія, но прямо противно приведеннымъ выше узаконеніямъ,—Пр. Сенатъ признаетъ правильнымъ постановленіе самарскаго губ. по гор. дѣламъ присутствія 13 октября 1883 года, коимъ на мелекесскую посадскую управу возложено взиманіе земскихъ сборовъ и недоимокъ, накопившихся на недвижимыхъ имуществахъ въ посадѣ со времени введенія въ немъ Гор. Положенія 1870 года, а посему опредѣляетъ: жалобу мелекесскаго посадскаго головы на означенное постановленіе присутствія оставить безъ послѣдствій; въ устраненіе же пререканій между земскими и городскими установленіями относительно участія послѣднихъ въ дѣлѣ обложенія земскими сборами городскихъ недвижимыхъ имуществъ, настоящее опредѣленіе припечатать, для всеобщаго свѣдѣнія, въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Опр. Сен. 24 мая 1884, (16 окт. 1885); собр. уз. 5 сент. 1886, № 831).

27. Земскіе сборы съ торговыхъ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ (ст. 5) взимаются при выдачѣ оныхъ и передаются въ земскія управы.

(1867 март. 6 (44314) ст. 9; 1869 февр. 17 (46774).

1. По вопросу о томъ, въ какомъ размѣрѣ слѣдуетъ взимать въ пользу земства *сборъ съ торговыхъ свидѣтельствъ, билетовъ и патентовъ*, когда срокъ выдачи оныхъ наступилъ, а между тѣмъ раскладки земскихъ сборовъ на слѣдующій годъ еще *не утверждены*. Принимая во вниманіе, что губ. зем. управамъ, составляющимъ проекты земскихъ смѣтъ и раскладокъ, должно быть извѣстно, какіе предметы и въ какихъ размѣрахъ предполагается обложить сборами на покрытіе предстоящихъ расходовъ, и что зем. собранія могутъ давать зем. управамъ надлежащія по сему предмету указанія, министерство финансовъ, по сношенію съ мин. вн. дѣлъ, пришло къ тому соглашенію, чтобы сборы въ пользу земства съ свидѣтельствъ, билетовъ и патентовъ на право торговли и промысловъ, въ случаѣ неутвержденія зем. собраніями смѣтъ и раскладокъ ко времени выдачи сихъ документовъ, взимались въ томъ размѣрѣ, въ какомъ предполагаетъ взимать ихъ губ. зем. управа, но не свыше однако размѣровъ, установленныхъ Высоч. повелѣніемъ 21 ноября 1866 г. (Цирк. мин. фин. 31 мая 1868, № 1336).

2. По ходатайству губ. зем. управы о томъ, чтобы, въ случаѣ *обнаруженія производства торговли безъ установленныхъ свидѣтельствъ и билетовъ*, виновныя въ томъ лица подвергались не только опредѣленному въ казну взысканію, *но и уплатѣ слѣдующаго въ пользу земства сбора*, сообщено губ. начальству, что министерство финансовъ предписало мѣстной казенной палатѣ, при взысканіи казенныхъ пошлинъ съ торговцевъ, имѣть въ виду и земскій сборъ. (Сб. пр. р. в. д. II, 303).

3. По ходатайству одной уѣздной зем. управы объ указаніи законодательнымъ порядкомъ—*въ какой пропорціи* земскій сборъ съ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ долженъ быть распредѣляемъ *на потребности губернскія и уѣздныя*.—представленному на усмотрѣніе министерства вн. дѣлъ, сообщено, что какъ Выс. утв., 21 ноября 1866 года, мнѣніемъ госуд.

совѣта предоставлено распредѣлять сборъ съ торговыхъ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ по усмотрѣнію губ. зем. собранія, то—министерство не признаетъ возможнымъ дѣлать, съ своей стороны, какое либо особое распоряженіе вопреки постановленію губ. зем. собранія—объ отчисленіи изъ общей суммы сборовъ по одному изъ уѣздовъ губерніи съ помянутыхъ предметовъ на 1869 годъ $^4/_5$ на губернскія и $^1/_5$ на уѣздныя потребности. (Сообщ. м. в. д. 24 дек. 1868 г. № 12564).

4. По вопросу о *выдачѣ изъ волостныхъ правленій гильдійскихъ свидѣтельствъ* признано наиболѣе соотвѣтственнымъ, въ случаяхъ, когда возникло бы ходатайство о выдачѣ гильдейскихъ свидѣтельствъ лицамъ, торгующимъ въ уѣздѣ, изъ волостныхъ правленій и замѣняющихъ ихъ сельскихъ управленій, предоставлять означенную выдачу снмъ учрежденіямъ, по сношеніи министерствъ вн. дѣлъ и финансовъ, не иначе, какъ по истребованіи въ каждомъ данномъ случаѣ заключеній по сему предмету подлежащихъ городскихъ и земскихъ учрежденій, а также губ. начальства. (Цирк. хов. деп. 24 августа 1872 г.).

5. По вопросу о томъ, *въ правѣ ли* гор. общ. управленія *контролировать правильность дѣйствій зем. учрежденій по установленію процентнаго сбора* съ торговыхъ документовъ, Пр. Сен. нашелъ, что по силѣ 8 ст. врем. прав. о зем. пов., земскимъ собраніямъ предоставлено назначать земскіе сборы, между прочимъ, съ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ; по ст. же 25 тѣхъ правилъ, сборы съ торговыхъ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ взимаются при выдачѣ оныхъ и передаются въ управы. Изъ точнаго смысла приведеннаго закона очевидно, что по взиманію вышеозначенныхъ сборовъ, опредѣленныхъ земствомъ и введенныхъ въ земскія раскладки, надлежащимъ образомъ утвержденныя, гор. управленіе является лишь сборщикомъ и удерживать какую либо часть изъ сбора не имѣетъ никакого права. Если же гор. дума усмотрѣла въ обложеніи земствомъ гор. имуществъ или торговыхъ свидѣтельствъ что-либо незаконное, и нарушающее гражданскія права города, то могла, на основіи 119 ст. Пол. о зем. учр., обратиться съ искомъ на общемъ основаніи Въ виду сего, признавая, что к. гор. дума не имѣла права произвольно удерживать процентный сборъ съ торговыхъ документовъ, слѣдующій къ поступленію по земскимъ раскладкамъ за 1871 и 1872 годы, Пр. Сен. призналъ жалобу к. гор. управы незаслуживающею уваженія и потому опредѣлилъ: оставить оную безъ послѣдствій. (Прав. Вѣстн. 1874. № 112).

28. Въ пособіе земству поступаютъ: 1) на содержаніе мировыхъ судебныхъ установленій—сборы съ производящихся въ сихъ установленіяхъ гражданскихъ дѣлъ и сборы съ выдаваемыхъ мировыми съѣздами свидѣтельствъ на право ходатайствовать по чужимъ дѣламъ (1874, мая 25 [53673]; 1877, мая 10 [57322]), и 2) на содержаніе помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей—суммы, назначенныя закономъ на устройство сихъ помѣщеній (уст. гражд. суд. изд. 1883 г., ст. 91, прим.; уст. наказ. изд. 1885 года, ст. 27; уст. угол. суд., изд. 1883 г., ст. 199, прим.).

(1864, нояб. 20 [41476] ст. 199, прим.; [41478] ст. 27; 1866, іюля 4 [43458] ст. 1, 14, 25, 27, 30; 1869, мая 19 [47107] I, ст. 1, 2).

29. Для взысканія недоимокъ въ земскихъ сборахъ примѣняются слѣдующія мѣры: 1) для сборовъ съ земель крестьянскихъ обществъ—мѣры, установленныя для взысканія государственныхъ податей; 2) для сборовъ съ земель и недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ частнымъ владѣльцамъ въ уѣздахъ, кромѣ крестьянскихъ обществъ, — постановленія, изложенныя въ статьяхъ 7—23 правилъ о государственномъ поземельномъ налогѣ *) (особ. прил. уст. под., изд. 1886 г., II) и въ примѣчаніи 2 (по прод.) къ ст. 92 устава о земскихъ повинностяхъ; и 3) для сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ—правила, изложенныя въ статьяхъ 18—30 положенія о налогѣ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ (Особ. прил. уст. под., 1886 г., I).

Примѣчаніе 1. Зем. собраніямъ губернскимъ и уѣзднымъ, по принадлежности, предоставляется въ тѣхъ случаяхъ, когда они признаютъ нужнымъ, освобождать недоимщиковъ отъ начисленія пени на невнесенные въ срокъ мѣстные земскіе сборы **). (1882, дек. 7, собр. уз. 1883, № 11, ст. 113, I, Б. ст. 5).

Примѣчаніе. 2. Уплата всѣхъ недоимокъ по зем. повинностямъ, накопившихся на недвижимомъ имуществѣ за время, предшествовавшее переходу онаго отъ одного владѣльца къ другому, лежитъ на обязанности новаго владѣльца имущества. Правило сіе не распространяется однако же на имущества продан-

---

*) Т. е. если по истеченіи двухъ мѣсяцевъ послѣ срока, назначеннаго въ законѣ для уплаты налога недоимка не будетъ внесена, то полиція распоряжается о покрытіи недоимки въ установленномъ порядкѣ изъ доходовъ имѣнія, если нѣтъ доходовъ, то она приступаетъ къ продажѣ произведеній хозяйства недоимочнаго имѣнія и вообще принадлежащаго владѣльцу движимаго имущества, находящагося въ имѣніи, съ соблюденіемъ правилъ, указанныхъ въ ст. 973 и 974 устава гражд. суд. (изд. 1883 г.). Если и этими мѣрами недоимка не будетъ взыскана по истеченіи одного года и 6-ти мѣсяцевъ со дня минованія установленнаго для взноса налога срока, то губернское правленіе, по полученіи увѣдомленія, обязано сдѣлать постановленіе объ обращеніи имѣнія въ продажу съ публичнаго торга.

**) Высоч. утв. 19 мая 1881 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: Въ измѣненіе и дополненіе къ ст. 25 врем. прав. для зем. учр. по дѣл. о зем. пов. постановить: «земскимъ собраніямъ предоставляется въ тѣхъ случаяхъ, когда они признаютъ нужнымъ, освобождать землевладѣльцевъ отъ начисленія установленной примѣчаніемъ 3 (по прод.) къ ст. 92 уст. о зем. пов. пени за невнесенные въ срокъ зем. сборы съ имѣній и земель, не входящихъ въ составъ крестьян. надѣла, но принадлежащихъ помѣщикамъ и другимъ частнымъ землевладѣльцамъ въ уѣздахъ. Право сіе въ отношеніи губ. зем. сборовъ предоставляется губернскимъ, а въ отношеніи уѣздныхъ зем. сборовъ—уѣзднымъ зем. собраніямъ. Впрочемъ, отъ губ. зем. собраній зависитъ предоставить уѣзднымъ собраніямъ право освобождать упомянутыхъ землевладѣльцевъ отъ взиманія пени и по губ. зем. сборамъ. (Собр. уз., 1881, № 66).

ныя съ публичныхъ торговъ. (1882, дек. 21, собр. уз. 1883, № 14 ст. 138, ст. 1 *).

Примѣчаніе 3. (по прод. 1887 г.). Высочайше повелѣно: всѣ неуплаченныя по 1 января 1887 г. недоимки земскихъ сборовъ съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ подлежатъ постепенно уплатѣ на счетъ доходовъ отъ тѣхъ же лѣсовъ, впредь до полнаго погашенія недоимокъ по каждой дачѣ, по мѣрѣ накопленія отъ нея доходовъ. (1887, апр. 24, собр. уз. № 576, пол. ком. мин. **).

---

*) Выс. утв. 21 декабря 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено:

1) Уплата всѣхъ *недоимокъ по казеннымъ, земскимъ, городскимъ и другимъ общественнымъ повинностямъ*, накопившимся на недвижимомъ имуществѣ за время предшествовавшее переходу онаго отъ одного владѣльца къ другому, лежитъ на обязанности новаго владѣльца имущества. Правило это не распространяется, однакоже, на имущества, проданныя съ публичныхъ торговъ.

2) Въ случаѣ перехода недвиж. имущества, принадлежащаго дворянину, во владѣніе лица не дворянскаго состоянія, на обязанности новаго владѣльца лежитъ уплата, сверхъ могущей оказаться недоимки за прежнее время, также сбора на частныя дворянскія повинности, впредь до окончанія того трехлѣтія, на которое сей сборъ исчисленъ по дѣйствующей раскладкѣ.

3) Старшій нотаріусъ, немедленно по внесеніи акта о переходѣ права собственности на недвижимое имущество въ реестръ крѣпостныхъ дѣлъ, сообщаетъ о такомъ переходѣ, для свѣдѣнія, земской или гор. управѣ (или замѣняющему послѣднюю учрежденію), по мѣсту нахожденія имущества, съ точнымъ обозначеніемъ, какъ самаго имущества, такъ равно фамилій и званій прежняго и новаго владѣльцевъ. Въ губерніяхъ, гдѣ нѣтъ земск. учрежденій, старшій нотаріусъ сообщаетъ упомянутыя свѣдѣнія, вмѣсто земск. управы, казенной палатѣ.

4) Въ мѣстностяхъ, въ коихъ не введено въ дѣйствіе полож. о нот. части, крѣпостныя установленія прежняго устройства (св. зак. т. X ч. I ст. 712) доставляютъ указанныя въ ст. 3 свѣдѣнія поименованнымъ въ ней учрежденіямъ, по принадлежности, немедленно послѣ совершенія каждаго акта о переходѣ недвижимаго имущества отъ одного лица къ другому. (Собр. уз. 11 фев. 1883, № 14).

О погашеніи недоимокъ сборовъ по недвиж. имуществамъ, продаваемымъ съ публич. торговъ см. выше на стр. 674.

**) *О пополненіи недоимокъ земскихъ сборовъ съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ.* Въ комитетѣ министровъ слушана записка министра госуд. имуществъ относительно пополненія недоимокъ земскихъ сборовъ съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ. Не встрѣчая препятствій къ приведенію въ исполненіе предположеній по настоящему предмету министра госуд. имуществъ, комитетъ полагалъ постановить: недоимка государственнаго поземельнаго налога, числящаяся по 1 января 1887 года на частныхъ лицахъ, имѣющихъ владѣніе въ общихъ съ казною Заказемскомъ и Засуворщевскомъ борахъ, Владимірской губерніи, а равно всѣ неуплаченныя по 1 января 1887 года недоимки земскихъ сборовъ съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ, подлежатъ постепенной уплатѣ на счетъ доходовъ отъ тѣхъ же лѣсовъ, впредь до полнаго погашенія недоимокъ по каждой дачѣ, по мѣрѣ накопленія отъ нея доходовъ. Государь Императоръ, въ 24 день апрѣля 1887 года, положеніе комитета министровъ Высочайше утвердить соизволилъ. (Собр. уз. 7 іюля 1887, № 64, ст. 576).

1. Высочайше утв. 7 дек. 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ взиманія госуд. поземельнаго налога и сборовъ* на земскія повинности, положено: I. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить слѣдующія правила: *А. Относительно сроковъ поступленія госуд. поземельнаго налога и сбора на земскія повинности:* «Госуд. поземельный налогъ и сборы на земскія повинности съ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ, какъ-то: съ земель, жилыхъ домовъ, фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній и вообще всякаго рода зданій и сооруженій,—вносятся въ уѣздныя казначейства въ два срока въ году, именно: за первую половину года съ 1-го января по 30-е іюня, а за вторую—съ 1-го іюля по 31-е декабря включительно. Засимъ, льготные для платежа сихъ сборовъ сроки (съ 1-го по 16-е число марта и января) отмѣняются. *Примѣчаніе.* Правило это не распространяется на губерніи: Лифляндскую, Эстляндскую и Курляндскую, а также на Сибирь, Туркестанское генералъ-губернаторство и Кавказскій и Закавказскій края». *Б. Относительно взысканія недоимокъ въ сборахъ на мѣстныя земскія повинности:* 1) Недоимки въ сборахъ на мѣстныя земскія повинности съ недвижимыхъ имуществъ въ уѣздахъ, какъ-то съ земель, жилыхъ домовъ, фабричныхъ, заводскихъ и торговыхъ помѣщеній и вообще всякаго рода зданій и сооруженій, взыскиваются съ наложеніемъ пени по одному проценту въ мѣсяцъ. Процентная пеня причисляется, по принадлежности, къ тѣмъ сборамъ, за несвоевременный взносъ коихъ она начислена. Она взыскивается не по числу просроченныхъ дней, а за полные мѣсяцы, а именно: по наступленіи пятнадцатаго числа каждаго мѣсяца начисляется одинъ процентъ пени за текущій мѣсяцъ со всего количества просроченной недоимки. 2) Пеня начисляется на цѣлые рубли недоимочной суммы, причемъ пятьдесятъ и болѣе копѣекъ принимаются за рубль, а суммы менѣе пятидесяти копѣекъ вовсе въ разсчетъ не принимаются. 3) Земскія учрежденія разсылаютъ плательщикамъ окладные листы сборовъ *) на мѣстныя земскія повинности не позднѣе 1-го мая каждаго года. Въ случаѣ неисполненія сего подлежащая взысканію съ плательщика пеня, за несвоевременную уплату земскаго сбора, начисляется лишь по прошествіи двухъ мѣсяцевъ со времени врученія ему окладнаго листа. 4) Начисленіе пени не производится вовсе по недоимкамъ земскихъ сборовъ съ земель, входящихъ въ составъ крестьянскаго надѣла. 5) Земскимъ собраніямъ, губернскимъ и уѣзднымъ, по принадлежности, предоставляется въ тѣхъ случаяхъ, когда они признаютъ нужнымъ, освобождать недоимщиковъ отъ начисленія пени на невнесенныя въ срокъ мѣстные земскіе сборы. II. Начисленіе пени

*) *О своевременной разсылкѣ зем. управами окладныхъ листовъ зем. сборовъ.* Какъ изъ имѣющихся въ распоряженіи мин—ва данныхъ усматривается, что, въ отступленіе отъ приведенныхъ правилъ и въ явный ущербъ справедливости по отношенію къ плательщикамъ, нѣкоторыми земскими управами окладные листы разсылаются слишкомъ поздно и оттого начисленіе пени нерѣдко дѣлается прежде истеченія установленнаго двухмѣсячнаго срока, то оно обратило на такое нарушеніе правилъ 7 декабря 1882 г. ближайшее вниманіе губернаторовъ для зависящихъ въ чемъ будетъ слѣдовать распоряженій, въ установленномъ порядкѣ. (Цирк. м. в. д. 10 апрѣля 1886, № 2590).

на указанныхъ въ ст. 1 (лит. *Б*) основаніяхъ начать съ 1 іюля 1882 г. со всѣхъ недоимокъ въ мѣстныхъ земскихъ сборахъ, которые окажутся непополненными къ этому сроку или же будутъ накопляться вновь. (Собр. уз. 1-го февр. 1883, № 11).

2. О порядкѣ исполненія Выс. утв. 7 декабря 1882 г. мн. госуд. совѣта *по предмету своевременнаго взноса поземельнаго налога и сбора на земскія повинности съ казенныхъ имуществъ*. Обращая вниманіе управленій на необходимость своевременнаго исполненія постановленій этого закона и устраненіе тѣмъ затрудненій для зем. учрежденій отъ промедленій при уплатѣ сборовъ и потерь для казны съ случаѣ наложенія пени за несвоевременный взносъ сборовъ съ казенныхъ имуществъ, мин—во госуд. имуществъ вмѣстѣ съ тѣмъ увѣдомило, что, начиная съ 1883 года, суммы для уплаты земскихъ сборовъ съ казенныхъ имуществъ будутъ ассигноваться въ слѣдующемъ порядкѣ: а) въ теченіе января или не позже февраля каждаго года будетъ отпускаться управленіемъ для уплаты сборовъ съ казны за текущій годъ примѣрная сумма въ размѣрѣ 75% сбора, дѣйствительно уплаченнаго за предыдущій годъ, и б) въ теченіе іюля или не позже августа будетъ ассигноваться остальной сборъ, при томъ, по тѣмъ губерніямъ, по которымъ къ этому сроку будутъ доставлены управленіями свѣдѣнія о слѣдующихъ съ казны сборахъ, на основаніи этихъ свѣдѣній, а по остальнымъ губерніямъ—въ размѣрѣ остальныхъ 25% сбора за предыдущій годъ. При этомъ поручено управленіямъ: 1) Въ виду того, что сборы съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ подлежатъ уплатѣ не на счетъ суммъ государственнаго казначейства, назначаемыхъ по финансовымъ смѣтамъ лѣснаго департамента для уплаты земскихъ сборовъ съ казенныхъ имуществъ, но, согласно Высочайше утвержденному 30 мая 1880 года положенію комитета министровъ, изъ доходовъ съ этихъ дачъ, хранящихся въ кредитныхъ учрежденіяхъ, показывать эти лѣса отдѣльно отъ собственно казенныхъ имуществъ въ тѣхъ вѣдомостяхъ, которыя управленія обязаны передавать губернаторамъ, земскимъ управамъ и представителямъ казны въ земскихъ собраніяхъ на основаніи циркуляра по лѣсному департаменту отъ 31 января 1873 г. № 1924, при чемъ обозначать въ вѣдомостяхъ, есть ли и какой именно доходъ съ этихъ дачъ, отдѣльно по каждой. 2) Точно также и при доставленіи департаменту свѣдѣній о земскихъ сборахъ показывать сборы съ имуществъ казны отдѣльно отъ сборовъ съ общихъ и спорныхъ дачъ и представлять вѣдомость этимъ двумъ разрядамъ дачъ, съ обозначеніемъ слѣдующаго по каждой сбора и количества доходовъ, хранящихся въ кредитныхъ учрежденіяхъ. 3) Свѣдѣнія о сборахъ, слѣдующихъ съ казенныхъ имуществъ, и также съ общихъ и спорныхъ дачъ, доставлять не позже, какъ въ теченіи мѣсяца со дня полученія управленіемъ свѣдѣній отъ земскихъ управъ и при этомъ объяснять, когда именно получены свѣдѣнія отъ управъ. 4) При доставленіи свѣдѣній, требуемыхъ предъидущимъ пунктомъ, разъяснять, не принято ли для обложенія сборами на счетъ казны излишнихъ площадей или угодій, изъятыхъ отъ обложенія на основаніи пунк. 5 приложенія къ ст. 55 т. IV уст. о зем. пов. изд. 1857 г. и по прод. 1876 г., а равно исчислены ли сборы съ казны на одинаковыхъ основаніяхъ съ сборами съ однородныхъ имуществъ прочихъ владѣльцевъ. 5) Въ случаѣ какихъ либо сомнѣній при разсмотрѣніи доставленныхъ управами свѣдѣ-

ній о сборахъ, слѣдующихъ съ казенныхъ имуществъ, не останавливая представленій въ департаментъ объ уплатѣ сборовъ, немедленно входить въ соглашеніе съ управами для разъясненія возникшихъ сомнѣній и оговаривать объ этомъ въ своихъ донесеніяхъ. 6) Въ случаѣ заявленія губернаторами протестовъ противъ раскладокъ земскихъ сборовъ, не вводить въ общую сумму слѣдующихъ съ казны сборовъ, но показывать отдѣльно тѣ только суммы, которыя слѣдуютъ съ казны по раскладкамъ, опротестованнымъ губернаторомъ и пріостановленнымъ въ исполненіи, о чемъ и оговаривать въ представленіяхъ; сборы же, слѣдующіе по раскладкамъ, хотя и опротестованнымъ губернаторомъ, но непріостановленнымъ въ исполненіи, не исключать изъ общей суммы сборовъ съ казны и не останавливать уплаты оныхъ, а затѣмъ слѣдить за результатами заявленныхъ протестовъ и въ томъ случаѣ, если они будутъ уважены, доносить департаменту о зачетѣ перебранныхъ по такимъ раскладкамъ суммъ при послѣдующихъ представленіяхъ объ уплатѣ сборовъ. 7) Распоряженія объ отпускѣ суммъ, ассигнованныхъ для уплаты земскихъ сборовъ, дѣлать немедленно по полученіи увѣдомленій объ открытыхъ на это кредитахъ, а въ случаѣ какихъ-либо при этомъ задержекъ безъ промедленія доносить о томъ лѣсному департаменту. 8) Въ виду того, что съ 1 іюля 1883 г. казна обязана уплачивать пеню со всѣхъ недоимокъ въ земскихъ сборахъ съ казенныхъ имуществъ немедленно собрать и представить департаменту свѣдѣнія о всѣхъ такихъ недоимкахъ, имѣя при этомъ въ виду, что начисленію пеня подлежатъ и всѣ тѣ лѣсные надѣлы крестьянъ, которые, за невыдачею на нихъ владѣнныхъ записей, еще не изъяты изъ казеннаго завѣдыванія и потому оплачиваются земскими сборами на счетъ казны. (Цирк. по лѣс. депар. м. г. и. 30 марта 1883 г., № 142).

3. По вопросу *о порядкѣ взысканія недоимокъ съ имѣній лицъ, мѣсто жительство коихъ неизвѣстно*,—мин—мъ вн. дѣлъ, на основаніи ст. 666 т. V уст. о под., по прод. 1876 г., и 1106 ст. X т. ч. II изд. 1876 г., разъяснено, что если владѣлецъ имѣнія находится въ отсутствіи и имѣніе его оставлено безъ управляющаго и некому на мѣстѣ сообщить о взысканіи недоимокъ, то полиція не обязана производить розыски мѣстожительства владѣльца имѣнія, а должна сдѣлать требуемое закономъ по настоящему предмету распоряженіе *). И при взысканіи недоимки продажею недвижимаго имущества не требуется переписки для розысканія владѣльца его. Равнымъ образомъ по отношенію ко взысканію недоимокъ съ имущества, находящихся въ опекѣ, полиціи должны руководствоваться общеустановленными для взысканія недоимокъ правилами, съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы въ случаяхъ, гдѣ требуется, при означенныхъ распоряженіяхъ, присутствіе владѣльцевъ недоимочныхъ имѣній, были приглашаемы опекуны, а при описи и оцѣнкѣ движимыхъ и недвижимыхъ имѣній, и членъ дворянской опеки или сиротскаго суда (т. X ч. 1, ст. 225, 269 и ч. 2, ст. 1112 п. 2), причемъ, само собою разумѣется, законъ, изображенный въ п. 3 ст. 277 т. X, ч. I, по прод. 1876 г., въ отношеніи продажи за долги недвижимыхъ имѣній малолѣтнихъ, находящихся въ опекунскомъ управленіи,

*) Т. е. обратить взысканіе на доходы съ имѣнія или приступить къ продажѣ движимости.

долженъ быть исполняемъ и при назначеніи такихъ имѣній въ продажу за недоимки. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 16 августа, 1879 г., № 6210).

4. По вопросу о томъ: *возможно-ли пополнять числящіяся на имѣніяхъ помѣщиковъ казенныя и земскія недоимки изъ причитающихся къ выдачѣ имъ оброковъ по закону 28 декабря 1881 года*, не ожидая явки помѣщиковъ въ казначейства за полученіемъ тѣхъ оброковъ или представленія ими объявленія на предметъ пересылки оброковъ по почтѣ въ мѣсто жительства помѣщиковъ, министерствомъ финансовъ, по соглашенію съ мин. вн. дѣлъ, разъяснено казеннымъ палатамъ, въ циркулярѣ отъ 29 мая, что, въ случаѣ требованія полиціи объ удержаніи числящейся на имѣніи помѣщика казенной и земской недоимки изъ слѣдующаго къ выдачѣ ему оброка по закону 28 декабря 1881 года, казначейства должны исполнять таковыя требованія, примѣняясь къ 3-му п. 666 ст. V т. уст. о под., (по прод. 1876 года), не ожидая отъ помѣщика ни согласія на это удержаніе, ни заявленія о выдачѣ ему оброка, но съ тѣмъ, во 1-хъ, чтобы въ требованіяхъ полиціи о взысканіи означенныхъ недоимокъ было указываемо, что къ таковой мѣрѣ приступлено по невозможности взысканія недоимки съ самаго владѣльца имѣнія и что о сдѣланномъ распоряженіи ко взысканію ея изъ оброка послано извѣщеніе владѣльцу имѣнія или, въ случаѣ его отсутствія, завѣдывающему имѣніемъ и, во 2-хъ, чтобы казначейства ни въ какомъ случаѣ не производили удержанія свыше той суммы оброка, какая въ дѣйствительности назначена и слѣдуетъ къ выдачѣ за вычетомъ банковаго долга, и не ранѣе того срока, въ какой назначена эта выдача по распоряженію мѣстнаго губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, а при слѣдующей послѣ сего явкѣ въ казначейство владѣльца имѣнія или его повѣреннаго за полученіемъ оброка, или при представленіи объявленія для высылки оброка по почтѣ, отмѣчали на объявленіи губ. по кр. дѣламъ присутствія время и количество удержанной суммы, а также по чьему требованію и на пополненіе какой именно недоимки произведено это удержаніе. (Цирк. м. в. д. 22 іюня 1884. № 6; Прав. Вѣст. 1884, № 147).

5. По вопросу о томъ, *вправѣ-ли зем. учрежденія начислять пеню за несвоевременный взносъ зем. сбора съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что, по точной силѣ п. 3 ст. 25 врем. прав. для зем. пов., для взысканія недоимокъ въ зем. сборахъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ принѣняются мѣры, установленныя въ положеніи о налогѣ съ тѣхъ имуществъ въ пользу казны. Какъ, между тѣмъ на основаніи ст. 22 полож. о семъ налогѣ недоимки съ недвиж. имуществъ въ городахъ взыскиваются съ наложеніемъ пени по одному проценту въ мѣсяцъ, то не усматривается законнаго основанія не распространять на недоимки въ зем. сборахъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ правила, установленнаго для взысканія съ сихъ имуществъ государственнаго налога. (Цирк. м. в. дѣлъ 3 іюля 1884 г., № 5014—5302).

6. Ходатайство уѣзд. зем. собранія о *разрѣшеніи полицейскому управленію не выдавать сплавныхъ билетовъ лѣсопромышленникамъ*, эксплуатирующимъ собственные лѣса, на коихъ числятся недоимки земскихъ сборовъ, до совершеннаго пополненія ими сказанныхъ недоимокъ, было признано, по соглашенію мин—въ вн. дѣлъ и финансовъ, не подлежащимъ удовлетворенію, такъ какъ относительно взысканія недоимокъ земскихъ

сборовъ въ законѣ установлены опредѣленныя мѣры. (Сообщ. м. в. дѣлъ 15 февр. 1877, № 1636).

30. Въ дѣйствительномъ выполненіи губернскихъ и уѣздныхъ потребностей, лежащихъ на денежной земской повинности, въ надзорѣ за выполненіемъ и отчетности, земскія учрежденія руководствуются во всей силѣ правилами, опредѣленными Положеніемъ о земск. учрежденіяхъ, а также постановленіями, изложенными ниже въ ст. 35 (1864 янв. 1, ст. 20; 1868 мая 13 [45831]).

Примѣчаніе. Всѣ разсчеты по уплатѣ денегъ за перевозку на сборные пункты призванныхъ на дѣйствительную службу нижнихъ чиновъ запаса, а также временно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ (ст. 3, прил., § 1, ст. 7 а, б), производятся надлежащими зем. учрежденіями, которыми опредѣляется и самый порядокъ таковыхъ разсчетовъ и выдача по онымъ вознагражденія. Плата, причитающаяся за перевозку по желѣзнымъ дорогамъ и водою на пароходахъ, назначается по установленнымъ для воинскихъ чиновъ уменьшеннымъ тарифамъ*).

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О частныхъ земскихъ потребностяхъ.

31. По частнымъ потребностямъ сословій и вѣдомствъ, земскія учрежденія не входятъ ни въ какія распоряженія, представляя оныя подлежащимъ, по закону, общественнымъ и сословнымъ властямъ.

[1864 янв. 1 (40458) ст. 21; 1870 іюня 16 (48498) пол., ст. 55, п. 3—5, 8, 9; 72].

1. Принимая во вниманіе, что *дача обывательскихъ подводъ подъ межевые инструменты во время полевыхъ работъ* принадлежитъ къ тѣмъ особеннымъ повинностямъ, которыя отправлялись государственными крестьянами для разныхъ общественныхъ ихъ надобностей и которыя оставлены на ихъ обязанности Высоч. утв. 18 января 1866 года мнѣніемъ гос. совѣта, министерство вн. дѣлъ поручило начальникамъ губерній сдѣлать зависящее распоряженіе о нарядѣ по селеніямъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ безплатныхъ обывательскихъ подводъ, на точномъ основаніи п. IV примѣчанія къ штату корпуса межевщиковъ, для перевозки межевыхъ инструментовъ и другихъ принадлежностей, какъ въ межуемой дачѣ, такъ и при выѣздѣ изъ оной не далѣе 30 верстъ, при производствѣ межевыми чинами работъ для составленія и введенія въ дѣйствіе владѣнныхъ записей на земли и угодья, состоящія въ пользованіи сказанныхъ крестьянъ, а также для подготовленія къ симъ работамъ; при этомъ министерство присовокупило, что, по мѣрѣ выдачи въ каждой губерніи бывшимъ государственнымъ крестьянамъ владѣнныхъ записей, долженъ быть прекращаемъ, согласно отзыву министра гос. имуществъ, и нарядъ безплатныхъ подводъ для перевозки межевыхъ инструментовъ.

Въ виду того, что межевыми чинами производились полевыя работы для составленія и введенія въ дѣйствіе владѣнныхъ записей на земли и

*) 1870 сент. 22 (48736) пол., §§ 1, 16, 57, 121; 1871 янв. 28 (49191) Выс. пов.; марта 8 (49329) Выс. пов., § 16, прим. 1, 2; 1876 іюля 15 (56209) Выс. пов., ст. 1, 2; 1877 марта 1 (57016) ст. 5, 6.

угодья, состоящія въ пользованіи бывшихъ государственныхъ крестьянъ, министерство вн. дѣлъ поручило начальникамъ губерній сдѣлать зависящее распоряженіе, чтобы при производствѣ помянутыхъ работъ было назначено изъ селеній сказанныхъ крестьянъ необходимое число безплатныхъ рабочихъ людей, на точномъ основаніи вышеприписанныхъ постановленій. (Цирк. предл. м. в. д. 19 мая 1867 г., № 111).

2. По предмету внесенія въ земскую смѣту *расхода на пособіе недостаточнымъ сельскимъ обществамъ по высылкѣ изъ среды ихъ порочныхъ людей*, Прав. Сен. нашелъ, что предметы вѣдомства и кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій съ точностью указаны въ Положеніи о зем. учр. На основаніи 7 ст. этого Положенія, земскія учрежденія въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ своихъ не могутъ выходить изъ круга указанныхъ имъ дѣлъ, посему они не вмѣшиваются въ дѣла, принадлежащія кругу дѣйствій правительственныхъ, сословныхъ и общественныхъ властей и учрежденій, и всякое опредѣленіе ихъ, въ противность сему постановленное, признается недѣйствительнымъ. Кромѣ сего, во временныхъ правилахъ для зем. учр. съ точностью перечислены потребности земства, причемъ въ 28 ст. сказано, что по частнымъ земскимъ потребностямъ сословій и вѣдомствъ, земскія учрежденія не входятъ ни въ какія распоряженія, предоставляя оныя подлежащимъ, по закону, общественнымъ и сословнымъ властямъ. Принимая во вниманіе: 1) что, на основаніи приведенныхъ узаконеній, земскія учрежденія завѣдуютъ лишь общими губернскими и уѣздными земскими потребностями, причемъ учрежденія эти не въ правѣ входить въ распоряженіе частными потребностями, удовлетворяемыми по закону общественными и сословными властями; 2) что предметы и порядокъ отправленія частныхъ мірскихъ повинностей крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, и другихъ сельскихъ обывателей, имѣющихъ одинаковыя съ ними общественныя устройство и управленіе, опредѣлены въ особыхъ о сихъ обывателяхъ положеніяхъ (прим. 3 къ ст. 15 уст. зем. повин. по прод. 1863 и 1868 г.), причемъ въ 177 ст. общ. пол. о кр., вышед. изъ крѣп. зав. (особое прилож. къ т. IX св. зак. о сост. по прод. 1863 г.) сказано, что къ мірскимъ повинностямъ крестьянъ относятся тѣ, которыя отправляются каждымъ обществомъ особо, для удовлетворенія внутреннихъ его потребностей; на основаніи же 158 ст. того же общ. полож., всѣ издержки по переселенію крестьянъ, представляемыхъ въ распоряженіе правительства по мірскимъ приговорамъ, относятся на счетъ сельскихъ обществъ, и 3) что зем. собраніе, сдѣлавъ постановленіе о включеніи въ земскую смѣту расхода на пособіе недостаточнымъ обществамъ по высылкѣ изъ среды ихъ порочныхъ людей, *вышло изъ круга дѣлъ, подвѣдомственныхъ зем. учрежденіямъ*, Прав. Сенатъ призналъ изложенное постановленіе зем. собранія неправильнымъ. (Рѣш. Сен. 22 декабря 1870 г., № 9641).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О земскихъ повинностяхъ натуральныхъ.

32. Раскладки и мѣры исполненія общихъ натуральныхъ земскихъ повинностей, равно и общій надзоръ за оными, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія. (1864, янв. 1 (40458), ст. 22).

По *предмету признанія воинской постойной повинности частною повинностью сельскихъ обществъ* Прав. Сенатомъ разъяснено, что, по силѣ 6, 7 и 9 пунктовъ статьи 186 т. IV Св. Зак. Устава о земскихъ повинностяхъ, обязанности по отводу квартиръ для офицеровъ и для хозяйственныхъ помѣщеній ротъ и баталіоновъ прямо отнесены къ числу общихъ земскихъ натуральныхъ повинностей. За симъ и въ виду 29 ст. врем. прав. для зем. учр., раскладка и мѣры исполненія общихъ натуральныхъ земскихъ повинностей, а также и общій надзоръ за оными возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія по принадлежности; а потому постановленія какъ уѣзднаго, такъ и губернскаго земскихъ собраній, по предмету признанія воинской постойной повинности частною повинностью сельскихъ обществъ, представляются неправильными. (Указъ Сен. 23 апрѣля 1875 г., № 16970).

33. Земскія учрежденія руководствуются, по дѣламъ о натуральныхъ повинностяхъ, существующими правилами устава о земскихъ повинностяхъ, съ нижеслѣдующими дополненіями (ст. 34—57) *). (1864 янв. 1, ст. 23).

---

*) Правила о натуральныхъ земскихъ повинностяхъ изложены въ ст. 182—521 т. IV уст. о зем. пов.—Повинности, отправляемыя въ губерніи натурою, раздѣляются на общія и частныя. На земскія учрежденія, какъ видно изъ предыдущей статьи, возлагаются раскладки и мѣры исполненія лишь общихъ натуральныхъ зем. повинностей, равно какъ и общій надзоръ за ними. Эти общія натуральныя зем. повинности перечислены въ ст. 186 уст. о зем. повин. по изд. 1857 и прод. 1876 г.). Къ нимъ относятся: 1) по *сухопутнымъ сообщеніямъ*—содержаніе въ исправности грунтовыхъ почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ дорогъ, соединяющихъ города губернскіе, уѣздные и иные, между собою и съ мѣстами пристаней, съ крѣпостями и иными военными пунктами, разумѣя притомъ и находящіеся на этихъ дорогахъ мосты, плотины, гати и другія сооруженія переправъ, не принадлежащія къ роду тѣхъ, для производства коихъ нужны особенныя техническія свѣдѣнія и искусства. Пловучіе мосты и перевозы на соединительныхъ трактахъ въ городахъ и ихъ дачахъ, если устройство и ремонтъ ихъ не требуютъ особыхъ техническихъ знаній и искусства, состоятъ въ вѣдѣніи городовъ.—2) По *водянымъ сообщеніямъ*—содержаніе такъ называемыхъ естественныхъ бечевниковъ по рѣкамъ судоходнымъ и сплавнымъ озерамъ и заливамъ. 3) Поставка подводъ *для проѣзда членовъ Императорскаго дома.* 4) *Содержаніе подводъ* для проѣздовъ земской полиціи по дѣламъ службы, полицейскихъ съ сельскою почтою служителей и для другихъ опредѣленныхъ случаевъ по гражданскому вѣдомству. 5) Арестантско-этапная повинность на внутреннихъ дорогахъ губерніи, заключающаяся: въ *препровожденіи* арестантовъ, когда съ ними нѣтъ военнаго караула; въ *помѣщеніи* для ночлеговъ арестантовъ и стражи при нихъ; въ *отопленіи* и *освѣщеніи* этихъ помѣщеній и въ *содержаніи подводъ* для своза арестантовъ тяжко больныхъ и для иныхъ, закономъ опредѣленныхъ случаевъ.—Между городами, чрезъ которые проходятъ желѣзныя дороги, ссыльные и пересыльные арестанты перевозятся по этимъ дорогамъ на основаніи общаго положенія и особыхъ правилъ (см. приложеніе къ примѣч. 2 (по прод. 1876 г.) къ ст. 220 устава о содержащ. подъ стражей) —Сверхъ того, въ мѣстностяхъ,

34. Потребности земства, удовлетворявшіяся по предшествовавшимъ смѣтамъ денежными средствами, не могутъ быть обращаемы къ удовлетворенію натуральною повинностію. Отнесеніе вновь представляющихся потребностей на денежныя средства или на натуральную повинность зависитъ отъ земскихъ собраній. Но собранія сіи ни въ какомъ случаѣ не имѣютъ права вводить новыхъ родовъ или видовъ натуральной повинности, кромѣ существующихъ (какъ-то: повинности подводной, дорожной, постойной, отвода пастбищъ и т. п.), за исключеніемъ случая, предусмотрѣннаго ниже въ ст. 35).

(1864, янв. 1 (40458), ст. 24, 1868 мая 13 (45831); іюня 10 (45861).

1. По вопросу о предоставленіи *членамъ зем. управы, отправляющимся въ уѣздъ по дѣламъ земства, взимать на станціонныхъ домахъ лошадей безъ прогоновъ*,—Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, нашелъ, что предложенный вопросъ разрѣшается ст. 23 и 24 Высоч. утв. 1 января 1864 г. врем. прав для земск. учрежд., изъ коихъ въ первой постановлено, что зем. учрежденія по дѣламъ о натуральныхъ

гдѣ существуютъ водяныя сообщенія, арестанты перевозятся въ навигаціонное время водою, на пароходахъ и буксируемыхъ ими баржахъ, согласно изданнымъ по сему предмету особымъ правиломъ. 6) Снабженіе *квартирами и квартирн. потребностями* разныхъ чиновъ службы военной и морской и нѣкоторыхъ гражданскихъ, а равно проходящихъ кавалерійскихъ и другихъ ремонтовъ, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ и размѣрахъ. 7) *Помѣщеніе воинскихъ заведеній*, когда устройство и содержаніе назначенныхъ для сего зданій не относится на счетъ госуд. казначейства и эти заведенія размѣщаются въ городахъ и селеніяхъ по общимъ положеніямъ о воинскомъ постоѣ. 8) *Продовольствіе* въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ, за установленную плату, проходящихъ нижнихъ воинскихъ чиновъ. 9) *Отопленіе и освѣщеніе* квартиръ и помѣщеній, означенныхъ выше въ п. 6 и 7, безвозмездно, когда за это не опредѣляется вознагражденіе изъ средствъ госуд. казначейства. 10) *Отводъ войскамъ мѣстъ подъ лагери* и маневры и снабженіе войскъ разными потребностями во время лагернаго ихъ расположенія, за условленную напередъ плату, или съ надлежащимъ вознагражденіемъ. 11) *Отводъ пастбищъ для лошадей*, принадлежащихъ проходящимъ и постоянно квартирующимъ войскамъ, и ремонтнымъ депо, также за условленную плату, или съ вознагражденіемъ въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ. 12) *Отводъ земли въ городахъ и селеніяхъ подъ огороды*, для мѣстныхъ баталіоновъ, а также для мѣстныхъ и этапныхъ (гдѣ таковые существуютъ) командъ, по особому о томъ постановленію. 13) *Поставка подводъ*, за установленную плату при передвиженіи войскъ, при переходѣ отдѣльныхъ военныхъ командъ и въ разныхъ другихъ случаяхъ, законами опредѣленныхъ.—Поставка же подводъ для перевозки запасныхъ и отпускныхъ нижнихъ воинскихъ чиновъ, призванныхъ на дѣйствительную службу, относится на счетъ денежныхъ губ. повинностей. Наконецъ, комплектованіе войскъ лошадьми по штатамъ военнаго времени, въ случаѣ приведенія арміи на военное положеніе, а также во время войны, производится поставкою лошадей отъ населенія за опредѣленное денежное вознагражденіе отъ казны.

повинностяхъ руководствуются существующими правилами устава зем. повинностей (съ нижеслѣдующими дополненіями), а второю опредѣлено, что отнесеніе вновь представляющихся потребностей на денежныя средства или на натуральную повинность зависитъ отъ зем. собраній, съ тѣмъ, что собранія сіи ни въ какомъ случаѣ не имѣютъ права вводить новыхъ родовъ или видовъ натуральной повинности, кромѣ существующихъ уже нынѣ (какъ-то: повинности подводной, дорожной, постойной, отвода пастьбищъ и т. д.). Почему, принявъ во вниманіе, что чрезъ предоставленіе зем. собраніемъ членамъ управы права производить разъѣзды по дѣламъ земства на обывательскихъ лошадяхъ безъ прогоновъ не вводится ни новаго рода, ни вида натуральной повинности, а расширяется лишь существовавшая прежде подводная повинность, вслѣдствіе явившейся потребности въ этомъ, по случаю открытія зем. учрежденій, члены коихъ поставлены въ необходимость дѣлать болѣе или менѣе частыя отлучки въ уѣздъ для наблюденія за дѣлами земства, и что ст. 215—219 уст. зем. пов., на основаніи коихъ губернаторъ пріостановилъ исполненіемъ означенное распоряженіе собранія, не могутъ быть распространяемы на лицъ, составляющихъ зем. учрежденія за силою приведенныхъ выше ст. 23 и 24 врем. прав., Прав. Сенатъ призналъ возможнымъ предоставить уѣздной земск. управѣ привести сказанное постановленіе въ исполненіе. (Ук. Сен. 19 сент. 1866 г., № 51293).

2. По вопросу: могутъ ли земскія собранія, *вмѣсто назначенія прогонныхъ денегъ* служащимъ лицамъ, пользующимся содержаніемъ изъ земскихъ сборовъ (мировымъ судьямъ, земскимъ врачамъ, предсѣдателямъ и членамъ земскихъ управъ, земскимъ техникамъ и проч.), предоставлять, по договору съ содержателями станцій, *безпрогонные разъѣзды на обывательскихъ лошадяхъ*, сообщено, что зем. собранія не выступили изъ предѣловъ ввѣренной имъ власти предоставленіемъ лицамъ, получающимъ содержаніе изъ земскихъ сборовъ, пользоваться безъ платежа прогоновъ содержимыми на счетъ земства лошадьми, для разъѣздовъ этихъ лицъ по исполненію лежащихъ на нихъ служебныхъ обязанностей; что въ данномъ случаѣ зем. собраніями не вводится новыхъ родовъ или видовъ натуральной повинности, а расширяется лишь существующая подводная повинность, которая не отбывается притомъ натурою, а посредствомъ содержимыхъ на денежный земскій сборъ лошадей, и что, впрочемъ, министерство не излишнимъ считаетъ присовокупить, что предоставленіе означеннымъ лицамъ пользоваться земскими лошадьми ни въ какомъ случаѣ не должно сопровождаться какими-либо затрудненіями и остановками въ полученіи лошадей для полицейскихъ чиновъ и судебныхъ слѣдователей при разъѣздахъ ихъ по дѣламъ службы, такъ какъ содержаніе этихъ лошадей для послѣднихъ должностныхъ лицъ составляетъ повинность обязательную и потому преимущественно предъ другими лицами, состоящими на службѣ земству, подлежащую исполненію со стороны зем. учрежд. (Сообщ. м. в. д. 18 сент. 68 г., № 8830; тоже 24 янв. 68 г. № 820).

3. По ходатайству уѣзднаго зем. собранія — о предоставленіи права пользоваться *безплатно земскими подводами слѣдователямъ отъ духовенства*, командируемымъ епархіальнымъ ихъ начальствомъ, а также благо-

чиннымъ при обозрѣніи церквей и магометанскимъ ахунамъ при разъѣздахъ ихъ по должности, въ тѣхъ случаяхъ, когда всѣ эти лица не получаютъ прогонныхъ денегъ, министерствомъ внутреннихъ дѣлъ сообщено, что какъ, на основаніи ст. 24, 25 и 26 времен. прав. для земск. учрежд., отнесеніе вновь представляющихся потребностей на денежныя средства или на натуральную повинность зависитъ отъ земскихъ собраній, губернскихъ или уѣздныхъ, смотря по тому, въ какой повинности, уѣздной или губернской, должна относиться представлявшаяся потребность, по раздѣленіи ихъ, согласно ст. 6 тѣхъ же правилъ,—то министерство съ своей стороны, нашло, что уѣздное зем. собраніе можетъ предоставить право безплатнаго взиманія зем. подводъ духовнымъ лицамъ, если эта повинность отнесена губ. зем. собраніемъ къ уѣздной. (Сообщ. м. в. д. 15 февр. 1867 г., № 1601).

4. По вопросу о томъ: могутъ ли быть отпускаемы *подъ проѣздъ частныхъ лицъ лошади, содержимыя на земскихъ станціяхъ*, или же лошади эти должны быть отпускаемы исключительно подъ проѣздъ должностныхъ лицъ,—Прав. Сенатъ нашелъ, что, до передачи земскихъ повинностей въ завѣдываніе нынѣшнихъ зем. учрежденій, подводная повинность отбывалась однимъ только сельскимъ сословіемъ, которое было обязано, на основаніи 212—233 ст. уст. зем. пов., содержать въ селеніяхъ потребное количество подводъ, предназначавшихся исключительно для проѣзда должностныхъ лицъ, изъ которыхъ одни производили свои разъѣзды безъ платежа прогоновъ (ст. 215), а другія съ платою указанныхъ прогоновъ (ст. 228). Съ переходомъ же названной повинности въ завѣдываніе зем. учрежденій, порядокъ отбытія ея измѣнился. Хотя въ 23 ст. врем. прав. для зем. учр. и сказано, что земскія учрежденія обязаны, по дѣламъ о натуральныхъ повинностяхъ, къ числу коихъ относится и подводная, руководствоваться существующими правилами уст. зем. пов., но въ этой же статьѣ присовокуплено, что сими правилами они руководствуются съ дополненіями, изложенными въ 24—44 ст. врем. прав. На основаніи этихъ дополненій, зем. учрежденіямъ предоставлена самостоятельность дѣйствія въ исполненіи натуральныхъ повинностей съ тѣмъ лишь ограниченіемъ, чтобы учрежденія эти не вводили новыхъ родовъ и видовъ натуральныхъ повинностей, кромѣ уже существующихъ, какъ-то: подводной, дорожной и др. Переводить же уже существующую натуральную повинность въ денежную, относить вновь представляющіяся земскія потребности на денежныя средства или на существующую уже натуральную повинность, предоставлено, по 24 ст. врем. прав., усмотрѣнію земскихъ собраній. Посему очевидно, что до тѣхъ поръ, *пока подводная повинность остается повинностью натуральною* и, слѣдовательно, вся тяжесть ея выполненія остается на одномъ сельскомъ сословіи, или, иначе говоря, пока повинность эта отбывается тѣмъ же порядкомъ, какимъ она отбывалась по уст. зем. пов., *обывательскія подводы*, выставляемыя сельскимъ сословіемъ натурою, *должны быть отпускаемы только подъ проѣздъ должностныхъ лицъ* и при томъ не всѣхъ, а только тѣхъ, которыя имѣютъ на это право по закону. Но коль скоро подводная повинность переведена земствомъ изъ натуральной въ денежную, то она перестаетъ быть исключительною повинностію одного сельскаго сословія, включается въ общую смѣту всѣхъ

денежныхъ расходовъ и удовлетворяется порядкомъ, установленнымъ Пол. о зем. учр. для выполненія денежныхъ повинностей, т. е. нужная для удовлетворенія подводной повинности сумма взыскивается уже не съ одного какого-либо сословія, а со всѣхъ предметовъ, подлежащихъ, на основ. 9 ст. врем. прав., обложенію въ пользу земства. Само собою разумѣется, что, съ переложеніемъ подводной повинности въ денежную, расширеніе этой повинности и способъ ея выполненія должны относиться къ самостоятельнымъ дѣйствіямъ земства. а такъ какъ земствомъ признается возможнымъ предоставить частнымъ лицамъ при разъѣздахъ по уѣзду пользоваться лошадьми, содержимыми на земскихъ станціяхъ собственно для проѣзда должностныхъ лицъ, то нѣтъ законнаго основанія отмѣнить такое распоряженіе земскаго собранія, которымъ не вводится ни новаго рода, ни новаго вида повинности, а расширяется лишь уже существующая подводная повинность, причемъ, однако, земство обязано наблюсти, чтобы отъ отпуска лошадей частнымъ лицамъ отнюдь не произошла остановка въ безостановочномъ проѣздѣ должностныхъ лицъ. Примѣняя изложенныя соображенія къ обстоятельствамъ настоящаго дѣла и принимая во вниманіе, что по упомянутому уѣзду подводная повинность переведена уже, по постановленію земскаго собранія, изъ натуральной въ денежную, Правительствующій Сенатъ призналъ распоряженіе земскаго собранія о предоставленіи частнымъ лицамъ, при разъѣздахъ по уѣзду, пользоваться лошадьми, содержимыми на земскихъ станціяхъ, невыходящимъ изъ круга дѣлъ, ввѣренныхъ земскимъ учрежденіямъ, и не заключающимъ въ себѣ чего-либо противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ. (Ук. Сен. 4 мая 1870, № 22072).

35. Земскимъ собраніямъ предоставляется возлагать на сельскія общества и землевладѣльцевъ всѣхъ сословій обязанность истребленія сусликовъ и другихъ, наносящихъ вредъ растеніямъ, животныхъ и насѣкомыхъ *), съ обложеніемъ неисполняющихъ этой обязанности въ натурѣ особымъ, въ пользу земства, денежнымъ сборомъ, обращаемымъ на принятіе мѣръ къ успѣшнѣйшему въ губерніи или уѣздѣ истребленію вредныхъ животныхъ. Размѣръ означенной обязанности и замѣняющихъ ее денежныхъ взносовъ, порядокъ взысканія сихъ взносовъ и всѣ вообще относящіяся къ сему дѣлу исполнительныя правила, подлежащія обязательному соблюденію со стороны частныхъ лицъ и обществъ, опредѣляются съ утвержденія губернскихъ земскихъ собраній, заключенія коихъ представляются на усмотрѣніе министра внутреннихъ дѣлъ порядкомъ, означеннымъ въ статьяхъ 92, 93 и 97 Положенія о губ. и уѣздн. зем. учрежденіяхъ (изд. 1886).

(1868 мая 13 (45831); 1879 мая 11 (59608) пол. ком. мин.)

36. Въ тѣхъ случаяхъ, когда земскими собраніями усмотрѣна будетъ необходимость обращенія вновь въ натуральныя повинности, переложенныхъ, по

*) Правила объ обязат. повин. по истребленію хлѣбныхъ жуковъ см. ниже въ доп. узакон.

предшествовавшимъ постановленіямъ собраній, на денежный сборъ, собраніямъ симъ предоставляется вносить ходатайства свои о томъ, съ подробнымъ изложеніемъ основаній, чрезъ министерство внутреннихъ дѣлъ, на разрѣшеніе въ законодательномъ порядкѣ. Ходатайства объ обращеніи на семъ основаніи къ исполненію въ натурѣ повинностей, отправляемыхъ общими силами губерніи, допускаются, по постановленіямъ губернскихъ земскихъ собраній, не иначе, какъ по истребованіи ими предварительныхъ заключеній уѣздныхъ собраній, и въ такомъ только случаѣ, когда болѣе половины всѣхъ уѣздныхъ собраній въ губерніи одобрятъ эту мѣру. [1868 іюня 10 (45961)].

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: въ мѣстностяхъ, объявленныхъ на военномъ положеніи, предоставить земскимъ собраніямъ переведенныя на денежный земскій сборъ повинности, имѣющія предметомъ удовлетвореніе воинскихъ потребностей, въ случаяхъ настоятельной необходимости, обращать въ натуральныя—на время состоянія мѣстностей на военномъ положеніи,—не стѣсняясь порядкомъ, указаннымъ въ сей (36) статьѣ и постановляя опредѣленія по сему предмету простымъ большинствомъ голосовъ.

(1877 янв. 14 (56837) пол. ком. мин., ст. 2).

37. Потребности, натуральною повинностію уѣзда удовлетворявшіяся, могутъ быть относимы на денежныя средства по предположеніямъ уѣздныхъ управъ, утверждаемымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ. (1864 янв. 1, ст. 25).

1. По вопросу о порядкѣ *переложенія натуральныхъ повинностей въ денежныя*, Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ мин. вн. дѣлъ, нашелъ, что, на основаніи 10 и 189 ст. IV т. уст. о земск. повин., всякая повинность, натурою отправляемая, не иначе можетъ быть обращена въ денежную, какъ вслѣдствіе изъявленнаго на то желанія самихъ обществъ и помѣщиковъ по предварительномъ разсмотрѣніи и одобреніи въ комитетѣ земскихъ повинностей или въ особомъ о зем. повин. присутствіи, а потомъ въ департаментѣ экономіи госуд. совѣта и съ утвержденія Высочайшей власти. Съ изданіемъ же Высочайше утвержденныхъ 1 января 1864 года Положенія о земск. учрежд. и врем. прав. для сихъ учрежденій, надзоръ за раскладками и мѣрами исполненія общихъ натуральныхъ земскихъ повинностей возложенъ на зем. учрежденія, которыя, по силѣ ст. 1 и 2 врем. прав., *дѣйствуютъ* по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ *въ томъ составѣ и тѣмъ порядкомъ, какіе опредѣлены Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ*, и обязанность, степень власти и *способы дѣйствій ихъ* по означеннымъ дѣламъ *опредѣляются*, впредь до пересмотра устава о земск. пов., *особыми* временными *правилами*. На основаніи этихъ правилъ (ст. 23), зем. учрежденія руководствуются, по дѣламъ о натуральныхъ повинностяхъ, существующими правилами устава о земск. повин., съ дополненіями, изложенными въ послѣдующихъ статьяхъ тѣхъ-же правилъ, гдѣ, между прочимъ (ст. 25), сказано, что потребности, натуральною повинностію уѣзда удовлетворявшіяся, могутъ быть относимы на денежныя средства по предположеніямъ уѣздныхъ управъ, утверждаемымъ уѣзднымъ зем. собраніемъ, а потребность, удовлетворяемая натуральною повинностію цѣлой губерніи

(ст. 26), можетъ быть обращена на губ. земскій сборъ по постановленію губ. собранія, но не иначе, какъ по истребованіи предварительнаго заключенія уѣздныхъ собраній, и въ такомъ только случаѣ, когда болѣе половины всѣхъ уѣздныхъ собраній въ губерніи одобрятъ эту мѣру. Принимая во вниманіе, что, по силѣ приведенныхъ 25 и 26 ст. Выс. утв. 1 января 1864 г. времен. правилъ для земск. учреж. по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, обращеніе натуральныхъ повинностей въ денежныя предоставлено уѣзднымъ и губ. зем. собраніямъ, которыя, на основаніи 14 и 51 ст. Положенія, составляются изъ земскихъ гласныхъ, избираемыхъ землевладѣльцами и городскими и сельскими обществами,—Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ мин. вн. дѣлъ, нашелъ, что въ губерніяхъ, на кои распространяется Выс. утв. 1 января 1864 г. Положеніе о зем. учрежденіяхъ не можетъ сохранять свою силу и порядокъ, установленный уставомъ о земск. повин. — относительно переложенія натуральныхъ повинностей въ денежныя, а потому опредѣлилъ: министру вн. дѣлъ дать знать, что въ указанныхъ губерніяхъ, *при переложеніи натуральныхъ повинностей въ денежныя, долженъ быть соблюдаемъ порядокъ, установленный на сей предметъ временными правилами* для зем. учрежденій по дѣламъ о зем. повинностяхъ. (Ук. Сен. 19 сент. 1866 г.).

2. По вопросу о томъ, *могутъ ли казенныя земли быть облагаемы сборомъ на обращеніе натуральныхъ повинностей въ денежныя*, Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, нашелъ, что ст. 25 и 26 врем. прав. для земск учрежд. предоставляютъ зем. учрежденіямъ право замѣнять натуральныя повинности денежнымъ сборомъ; по воспослѣдованіи таковаго замѣненія, повинности, отбываемыя до сего натурою, очевидно, теряютъ свой прежній характеръ натуральной повинности, и раскладка сбора, потребнаго на ихъ удовлетвореніе, должна производиться на основаніи общихъ правилъ, указанныхъ на сей предметъ въ Положеніи о земск. учрежд., гдѣ, между прочимъ, разъяснено (ст. 14 врем. прав.), что казенныя земли облагаются на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, какъ и земли частныхъ владѣльцевъ. Посему Пр. Сенатъ призналъ постановленіе губ. зем. собранія *о привлеченіи казенныхъ земель и лѣсовъ къ сбору на удовлетвореніе дорожной повинности совершенно правильнымъ*. (Ук. Сен. 16 мая 1867).

3. При переложеніи на деньги натуральныхъ повинностей, соотвѣтственная сумма расхода раскладывается на всѣ, указанные въ ст. 9 врем. прав. для зем. учрежд., предметы, *безъ всякаго различія принадлежности ихъ владѣльцевъ къ тому или другому сословію*. На этомъ основаніи мин—во вн. дѣлъ по одному дѣлу о переложеніи подводной повинности въ денежную нашло, что земство не имѣло законнаго права большую долю расхода по отбыванію подводной повинности обратить на однихъ лишь крестьянъ и вмѣстѣ съ тѣмъ освобождать отъ онаго земли и другія имущества, принадлежащія лицамъ остальныхъ сословій. (Цирк. м. в. д. 15 мая 1870, № 4573).

38. Потребность, удовлетворяемая натуральною повинностію цѣлой губерніи, можетъ быть обращена въ губернскій денежный сборъ по постановленію губернскаго собранія, но не иначе, какъ по истребованіи предварительнаго заключенія уѣздныхъ собраній, и въ такомъ случаѣ, когда болѣе половины всѣхъ уѣздныхъ собраній въ губерніи одобрятъ эту мѣру. (1864 янв. 1, ст. 26).

Примѣчаніе. Переложеніе натуральныхъ повинностей въ денежныя, въ губерніяхъ, на кои распространено дѣйствіе Полож. о зем. учрежд., предоставляется, по статьямъ 37 и 38 сихъ временныхъ правилъ, самимъ земскимъ учрежденіямъ. Учрежденія сіи, перелагая натуральныя повинности въ денежныя вмѣстѣ съ тѣмъ назначаютъ потребныя на удовлетвореніе оныхъ суммы къ сбору по составляемымъ ими же земскимъ смѣтамъ и раскладкамъ.

(1868 апрѣля 22 (45754), ст. 1).

1. По вопросу: требуется-ли на обращеніе той или другой губ. *натуральной* повинности въ *денежную* согласіе *отъ всѣхъ* уѣздныхъ земскихъ собраній губерніи, или только отъ тѣхъ, *которыми отбывалась натуральная повинность*, — сообщено, что съ отнесеніемъ расходовъ, потребныхъ на переложеніе натуральной губернской повинности въ денежную, на общія средства губерніи, всѣ уѣздныя земства, безъ какого-либо исключенія, одинаково заинтересованы въ этомъ дѣлѣ, почему и должны участвовать въ обсужденіи онаго; если бы допустить противное сему толкованіе смысла ст. 26, то земство тѣхъ уѣздовъ, которые были бы устранены отъ представленія своихъ заключеній по предмету обращенія той или другой натуральной губернской повинности въ денежную, имѣли бы законный поводъ ходатайствовать и объ освобожденіи ихъ отъ тѣхъ сборовъ, которые окажется необходимымъ отнести въ извѣстной соразмѣрной части на каждый въ особенности уѣздъ, для осуществленія предположеннаго обращенія натуральной повинности въ денежную, чего нельзя допустить, по невозможности согласить такую мѣру съ общимъ понятіемъ о губернской повинности, долженствующей упадать равномѣрно на всѣ уѣзды губерніи.—Такое заключеніе министерство внутр. дѣлъ просило начальника губерніи сообщить губ. зем. управѣ, для зависящаго распоряженія. (Сообщ. м. в. д. 9 окт. 68 г., № 9574).

2. По вопросу о *порядкѣ отправленія подводной повинности*, Прав. Сенатъ нашелъ, что подводная повинность въ предѣлахъ той губерніи, какъ удостовѣряетъ губернаторъ, составляетъ натуральную губернскую повинность, а потому обращеніе этой повинности въ денежную можетъ быть допущено не иначе, какъ въ порядкѣ, указанномъ 33 ст. врем. прав., т. е. по постановленію губернскаго земскаго собранія. Изъ дѣла же усматривается, что б. уѣздное зем. собраніе, вмѣсто установленія внутри уѣзда раскладки помянутой губернской натуральной повинности (ст. 35), постановило: исполнять эту повинность посредствомъ денежнаго сбора, т. е. постановило обратить повинность эту въ денежную, тогда какъ подобная мѣра могла быть допущена лишь въ случаѣ отнесенія губ. собраніемъ (ст. 62 Пол. о зем. учр.) подводной повинности къ разряду уѣздныхъ, чего однако же по настоящее время губ. земскимъ собраніемъ не сдѣлано. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что впредь до отнесенія этой повинности, въ указанномъ закономъ порядкѣ, къ числу потребностей, удовлетворяемыхъ денежными средствами земства, уѣздныя зем. учрежденія *не вправѣ подводную повинность удовлетворять посредствомъ выдачи особой денежной суммы, тѣмъ лицамъ, которыя имѣютъ право по закону на взиманіе земскихъ подводъ*, ибо таковой порядокъ отбытія земскихъ

потребностей допускается, по ст. 101 Пол. о зем. учр., лишь относительно потребностей, удовлетворяемыхъ посредствомъ денежнаго сбора, а не натурою,—Прав. Сен. опротестованное губернаторомъ постановленіе б. земскаго собранія по настоящему дѣлу со всѣми послѣдствіями отмѣнилъ. (Рѣш. Сен. 3 декабря 1870 г., № 9046).

39. Раскладка натуральныхъ губернскихъ повинностей между уѣздами губерніи дѣлается губернскою земскою управою, на основаніи свѣдѣній и заключеній, истребованныхъ отъ уѣздныхъ земскихъ управъ и собраній, и утверждается губернскимъ собраніемъ. (1864 января 1 (40458), ст. 27).

40. Раскладка губернской натуральной повинности, внутри уѣзда, и раскладка уѣздной натуральной повинности дѣлается каждогодно, въ одно время съ раскладкою денежнаго сбора, уѣздными земскими управами и утверждаются уѣздными собраніями. (Тамъ же, ст. 28).

41. Общимъ основаніемъ раскладки квартирной повинности принимаются число и вмѣстимость жилыхъ строеній; для раскладки прочихъ натуральныхъ повинностей принимаются въ основаніе количество и производительность земель, населеніе, количество ежегодно платимаго денежнаго земскаго сбора и другія, по усмотрѣнію земскихъ учрежденій, мѣстныя соображенія.

(Тамъ же, ст. 29).

42. Отъ натуральныхъ повинностей изъемлются только лица, освобожденныя отъ оныхъ по прямому указанію закона. (Т. же, ст. 30).

43. Усмотрѣнію уѣздныхъ собраній предоставляется раздѣленіе уѣзда, по отправленію натуральныхъ повинностей дорожной и подводной, на участки, съ приписною къ каждому участку опредѣленнаго пространства дороги, или станціи, для выставки опредѣленнаго числа подводъ. (Т. же, ст. 31).

Примѣчаніе 1. Земскія учрежденія, для дорожныхъ работъ на земскихъ дорогахъ, пользуются правами на полученіе необходимыхъ матеріаловъ, на основаніи уставовъ путей сообщенія (ст. 774) *) и лѣснаго (ст. 270—275 и 278) **). (Т.-же, ст .31, прим.).

*) Статья эта гласитъ слѣдующее:

774. Песокъ, фашины и прочіе предметы, для устроенія и содержанія сухопутныхъ сообщеній потребные, когда поставка оныхъ не обращена на счетъ денежныхъ земскихъ повинностей, должны быть поставляемы отъ самыхъ тѣхъ селеній, къ участку коихъ дорога принадлежитъ; но лѣсной матеріалъ отпускается для сего и изъ казенныхъ дачъ на нижеслѣдующемъ основаніи.

**) Эти статьи гласятъ:

270. Если лѣсъ потребенъ будетъ на исправленіе и угаченіе дорогъ, проложенныхъ чрезъ владѣльческія дачи, и починка оныхъ, по распоряженію мѣстнаго начальства, возложено будетъ на помѣщиковъ, а сіи, по неимѣнію своихъ лѣсовъ, будутъ просить объ отпускѣ онаго изъ казенныхъ дачъ, то за таковой казенный лѣсъ взыскиваются попенныя деньги съ владѣльцевъ, на коихъ возложено исправленіе дорогъ.

Примѣчаніе 2. Правила объ отпускѣ и доставкѣ землевладѣльцами, въ томъ числѣ казеннымъ и удѣльнымъ вѣдомствами, лѣса, необходимаго на содержаніе земскихъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооруженій, и о замѣнѣ этой

---

271. Бывшимъ государственнымъ крестьянамъ во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ дороги и мосты исправляются ими самими, а не на счетъ собираемой съ нихъ на общественную сію потребность подати, отпускается нужный на то лѣсъ, буде своего не имѣютъ, безденежно изъ казенныхъ дачъ, въ какомъ бы разстояніи сей отъ дороги ни былъ, если только изобиліе за мѣстнымъ продовольствіемъ то позволитъ.

272. Безденежные отпуски лѣса бывшимъ казеннымъ поселянамъ для исправленія дорогъ и мостовъ, на основаніи предшедшей (271) статьи, дѣлаются не иначе, какъ по утвержденнымъ губернаторами вѣрнымъ смѣтамъ, сколько дѣйствительно на то потребно.

273. Ежели дорога лежитъ такъ, что въ починкѣ оной участвуютъ бывшія владѣльческія и бывшія казенныя селенія, въ такомъ случаѣ потребность лѣса должна расположена быть на тѣ и другія селенія въ уравнительной пропорціи, по вѣрнымъ смѣтамъ губернскихъ правленій съ утвержденія губернаторовъ, и бывшія владѣльческія селенія должны запмствовать лѣсъ изъ владѣльческихъ, а бывшія казенныя изъ казенныхъ дачъ; но ежели по близости дорогъ лѣсныхъ дачъ не имѣется, либо казенныхъ, либо владѣльческихъ, а есть лѣсъ, принадлежащій которой либо одной сторонѣ, то есть владѣльцамъ или казнѣ, тогда отпускается лѣсъ на исправленіе дорогъ и мостовъ изъ того лѣса, кому оный принадлежитъ, казнѣ или владѣльцамъ; но на ту часть дороги, принадлежащую владѣльцамъ, если лѣсъ отпущенъ будетъ изъ казенныхъ дачъ, повинны владѣльцы заплатить въ казну попенныя деньги складочною суммою, кто въ повинности сей участвовать долженъ, по распоряженію губернскаго правленія. Если же дорога, зависящая починкою отъ бывшихъ казенныхъ селеній и отъ бывшихъ помѣщичьихъ, исправится помѣщичьимъ лѣсомъ, по неимѣнію прилежащихъ казенныхъ дачъ, въ такомъ случаѣ поселяне не только тѣхъ селеній, кои прилегаютъ къ дорогѣ, но и въ другихъ того же уѣзда или той же губерніи, по распоряженію губернскаго начальства, обязаны сдѣлать денежную складку, для удовлетворенія того помѣщика, чей лѣсъ на исправленіе дороги употребится.

274. Въ мѣстахъ, гдѣ дороги и мосты содержатся или исправляются собираемыми съ обывателей складочными деньгами посредствомъ подрядовъ, тамъ, буде лѣса требованы будутъ отъ лѣснаго управленія, отпускаются оные за попенныя деньги.

275. Для исправленія вообще дорогъ и мостовъ отпускаются изъ казенныхъ дачъ не одни еловые лѣса, но гдѣ оныхъ столько нѣтъ, сколько для той надобности потребно, или и совсѣмъ таковыхъ деревьевъ не произрастаетъ, тамъ отпускъ дѣлается изъ всѣхъ родовъ, но токмо такихъ деревъ, которыя негодны на корабельное строеніе.

278. Для отвращенія злоупотребленій, не только лѣсные чиновники, но и уѣздныя полицейскія управленія обязаны неупустительно наблюдать, дабы отпускаемый поселянамъ на возведеніе вновь и починку дорогъ, мостовъ и гатей лѣсъ отнюдь не былъ обращенъ ни на какое другое употребленіе.

повинности денежнымъ взносомъ, изложены въ примѣчаніи 2 (по прод. къ статьѣ 191 устава о земскихъ повинностяхъ *).

(1868, октября 28 (46403); 1870 іюня 1 (48454).

1. По ходатайству *о привлеченіи къ отбыванію дорожной повинности торговаго сословія*, въ тѣхъ видахъ, что, будучи не менѣе другихъ заинтересовано въ дѣлѣ улучшенія путей сообщенія, оно не принимаетъ между тѣмъ никакого въ ономъ матеріальнаго участія,—министерство вн. дѣлъ нашло, что торговое сословіе не освобождено отъ участія въ отправленіи дорожной повинности, какъ натурою, такъ и денежными взносами. Въ первомъ случаѣ, лица торговаго сословія, владѣя землями, наравнѣ съ другими землевладѣльцами, обязаны, согласно примѣч. къ ст. 191 уст. зем. повин. по продолж. 1863 г., отпускать лѣсные матеріалы, необходимые для устроенія и сооруженія мостовъ и гатей на грунтовыхъ, почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ дорогахъ, пролегающихъ чрезъ ихъ земли, или чрезъ участки, къ коимъ приписаны ихъ имѣнія. Во второмъ-же случаѣ, помянутыя лица, платя въ пользу земства опредѣленный вышеозначеннымъ Высочайшимъ повелѣніемъ сборъ съ недвижимыхъ имуществъ и выбираемыхъ ими торговыхъ документовъ, тѣмъ самымъ участвуютъ и въ дорожной повинности, такъ какъ изъ этихъ-же сборовъ опредѣленная часть идетъ на устройство и содержаніе дорожныхъ сооруженій, если они отнесены на денежныя земскія средства. За симъ и министерство вн. дѣлъ не признало возможнымъ удовлетворить изъясненное ходатайство. (Сообщ. м. в. д. 7 авг., 1867 г., № 7500).

2. Со введенія зем. учрежденій обязанность исправленія проселочныхъ

*) Ст. 191, прим. 2 (по прод. 1886 г.). Отпускъ лѣса, необходимаго на содержаніе земскихъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооруженій, относится къ обязанности казны и удѣльнаго вѣдомства, наравнѣ съ прочими землевладѣльцами, и соразмѣрно количеству состоящихъ въ ихъ владѣніи земель. При невозможности отпускать лѣсъ натурой, землевладѣльцы, въ томъ числѣ удѣльное и казенное вѣдомство, обязываются вносить слѣдующія, за причитающееся съ нихъ количество лѣса, деньги, по цѣнамъ, установленнымъ каждый разъ подлежащими зем. учрежденіями, или гдѣ Положеніе о зем. учр. не введено въ дѣйствіе, губ. распорядит. комитетами, при самомъ опредѣленіи размѣра слѣдующаго съ каждаго землевладѣльца лѣса. (1868 окт. 28 (46403); 1874, дек. 10 (54144) I, ст. 12, 13). Вырубка и доставка отпускаемыхъ для дорожныхъ исправленій лѣсныхъ матеріаловъ къ мѣсту производства работъ относятся на обязанность всего земства, не исключая и владѣльцевъ незаселенныхъ земель, въ томъ числѣ казны и удѣловъ. Ближайшее опредѣленіе способа исполненія этой обязанности и уравнительное распредѣленіе оной между участвующими въ исправномъ содержаніи дорогъ землевладѣльцами, сельскими обывателями и вообще между отбывающими дорожную повинность деньгами и тѣми, кои исполняютъ сію повинность натурою, предоставляется зем. учрежденіямъ, а тамъ, гдѣ Положеніе о сихъ учр. не введено въ дѣйствіе, губ. распоряд. комитетамъ, которые обязаны принимать при томъ въ соображеніе мѣстныя условія и существующую уже степень отягощенія различныхъ классовъ земства дорожною и другими повинностями. (1870, іюн. 1 (48454); 1874, дек. 10 (54144) I, ст. 12, 13).

дорогъ осталась попрежнему на владѣльцахъ земель и на селевіяхъ, чрезъ которыя эти дороги пролегаютъ, и не перешла къ земству. (Рѣш. у. к. д. 1869 г., № 1089).

3. Министръ госуд. имуществъ просилъ министра вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе, чтобы земскія управы не допускали *самопроизвольнаго, безъ вѣдома лѣснаго управленія, пользованія казенными лѣсами*, а въ случаѣ надобности въ отпускѣ матеріаловъ на дороги, обращались-бы въ мѣстныя управленія госуд. имуществъ. (Цирк. м. в. д. 21 авг. 1868, № 7795).

4. Тѣмъ-же циркуляромъ, согласно ходатайству зем. учрежденій многихъ губерній, министерство в. д., въ видахъ облегченія обывателей въ отправленіи натуральной дорожной повинности, разрѣшило, впредь до измѣненія въ законодательномъ порядкѣ ст. 524 уст. пут. сообщ., опредѣляющей тридцатисаженную ширину дорогъ, съуживать ихъ до предполагаемой означенными учрежденіями ширины, сообразно мѣстнымъ требованіямъ. (Сообщ. м. в. д. 21 авг. 1868 г., № 7795).

5. Высочайше утв. 28 октября 1868 года мнѣніемъ госуд. совѣта указанъ порядокъ участія казны въ содержаніи земскихъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооруженій. Министръ госуд. имуществъ, озабочиваясь своевременнымъ и правильнымъ удовлетвореніемъ ходатайствъ земства объ отпускѣ изъ казенныхъ дачъ лѣсныхъ матеріаловъ, необходимыхъ на содержаніе означенныхъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооруженій, полагалъ въ этомъ отношеніи принять слѣдующій порядокъ:

1) Зем. учрежденіямъ, при составленіи раскладокъ земскаго сбора, въ которыя, согласно 28 ст. вр. для земск. учр. прав., должны входить и раскладки лѣсныхъ матеріаловъ, потребныхъ на земскія дороги и сооруженія на нихъ, слѣдуетъ прилагать къ этимъ раскладкамъ, примѣняясь къ ст. 15 тѣхъ же правилъ, вѣдомость о количествѣ земель и лѣсовъ какъ казны, такъ и прочихъ землевладѣльцевъ, на площади которыхъ распредѣлены потребные для дорогъ лѣсные матеріалы. 2) Губ. зем. управы одновременно съ передачею управленіямъ и палатамъ госуд. имуществъ, порядкомъ, указаннымъ въ цирк. мин. вн. дѣлъ 22 іюня 1868 г., за № 121, свѣдѣній о размѣрѣ земскаго сбора, слѣдующаго съ казенныхъ лѣсовъ и земель, должны сообщать тѣмъ управленіямъ и палатамъ также свѣдѣнія о количествѣ лѣсныхъ матеріаловъ, потребныхъ особо по каждому уѣзду, къ отпуску изъ казенныхъ дачъ на содержаніе земскихъ дорогъ и сооруженій на нихъ, такъ и о размѣрѣ суммъ, слѣдующихъ съ казны, въ случаѣ замѣны отпуска лѣсныхъ матеріаловъ денежнымъ взносомъ, разъясняя при этомъ, какую именно дорогу и какое количество матеріаловъ, или, взамѣнъ того, денегъ должно быть отпущено казною. 3) Для избѣжанія разстройства въ лѣсномъ хозяйствѣ, а также затрудненій и замедленія по отпуску суммъ, взамѣнъ слѣдующаго на дороги лѣса, предложить подлежащимъ зем. учрежденіямъ: ассигнованныя казною суммы взамѣнъ лѣсныхъ матеріаловъ для дорожныхъ надобностей принимать непремѣнно до окончанія срока дѣйствія финансовой смѣты того года, по которой ассигнуются суммы, такъ чтобы напримѣръ суммы, слѣдующія съ казны по раскладкѣ на 1869 г., были приняты земскими учрежденіями не далѣе, какъ въ маѣ 1870 г. Точно такимъ-же образомъ и лѣсные матеріалы по раскладкѣ 1869 г., если казна отпускаетъ ихъ натурою, должны быть при-

няты земствомъ, вырублены и вывезены изъ казенныхъ дачъ не позже того-же мая 1870 г., и 4) Одновременно съ введеніемъ, начиная съ 1869 г., новаго порядка отпуска лѣсныхъ матеріаловъ на зем. дороги и состоящія на нихъ сооруженія прекратить требованіе для этихъ надобностей матеріаловъ по дѣйствовавшимъ до сихъ поръ узаконеніямъ, измѣненнымъ Выс. утв. 28 окт. 1868 г. мнѣніемъ гос. совѣта. (Цирк. пр. м. в. д. 17 янв. 1869 г., № 2).

6. По ходатайству объ отпускѣ изъ казны, во всякое время года, *за попенныя и посаженныя деньги, лѣснаго матеріала для нуждъ земства*, сообщено, согласно съ отзывомъ министерства гос. имуществъ, что лѣсные матеріалы для надобностей земства, въ указанныхъ случаяхъ, должны быть отпускаемы на условіяхъ, закономъ опредѣленныхъ; для надобностей-же земства, непоименованныхъ въ законѣ, лѣсные матеріалы могутъ быть отпускаемы только на общихъ съ прочими покупщиками лѣса основаніяхъ, согласно Выс. утв. правилъ объ отпускѣ лѣса изъ дачъ вѣдомства госуд. имуществъ. (Цирк. м. в. д. 19 іюня 1870, № 6016).

7. По *предмету отнесенія заготовленія лѣсныхъ матеріаловъ для дорожныхъ сооруженій на обязанность однихъ крестьянъ* безъ участія въ томъ прочихъ землавладѣльцевъ, казны и удѣла, Прав. Сенатъ нашелъ, что Высоч. утв. 1 іюня 1870 г. мнѣніемъ госуд. сов. о дополненіи примѣчанія къ 191 ст. IV т. уст. о зем. пов., по прод. 1863 г., и Высоч. утв. 28 окт. 1868 г. мнѣніемъ гос. совѣта относительно отпуска лѣсныхъ матеріаловъ для дорожныхъ сооруженій постановлено, что вырубка и доставка отпускаемыхъ для дорожныхъ исправленій лѣсныхъ матеріаловъ къ мѣсту производства работъ относятся на обязанности всего земства, не исключая и владѣльцевъ не заселенныхъ земель, въ томъ числѣ казны и удѣла. Хотя въ данномъ случаѣ уѣздное земское собраніе и полагаетъ, что означенный законъ имѣетъ примѣненіе лишь въ мѣстностяхъ, отбывающихъ дорожную повинность по денежному сбору, но соображеніе это нельзя не признать неосновательнымъ, какъ по тому, что приведенное выше мнѣніе гос. совѣта говоритъ именно объ отпускѣ натурою лѣсныхъ матеріаловъ на дорожныя сооруженія, такъ и потому, что въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ дорожная повинность дѣйствительно обращена на денежный земскій сборъ, способъ выполненія ея опредѣляется общими правилами для составленія смѣтъ и раскладокъ земскаго сбора, взимаемаго, на основаніи 9 и 11 ст. врем. прав. для зем. учрежд., со всѣхъ предметовъ, подлежащихъ земскому обложенію по цѣнности и доходности оныхъ. Въ виду сего и принявъ во вниманіе, что если земское собраніе, возлагая по постановленію своему обязанность заготовленія лѣсныхъ матеріаловъ для дорожныхъ сооруженій на однихъ крестьянъ, хотѣло освободить отъ оной прочихъ землевладѣльцевъ, то оно могло сдѣлать это не иначе, какъ съ соблюденіемъ указаннаго въ 34 ст. врем. прав. порядка, чего имъ въ данномъ случаѣ не сдѣлано,—Пр. Сенатъ призналъ постановленіе то несогласнымъ съ закономъ. (Ук. Сен. 5 февраля 1874 г. № 5727).

44. Для раскладки квартирной и подводной повинностей, уѣздныя собранія установляютъ лишь общія основанія, предоставляя уѣздныхъ управамъ

подробности расквартированія и назначенія подводъ, по мѣрѣ поступающихъ въ теченіе года требованій. (1864 | янв. 1 (40458) ст. 32).

1. По вопросу: *о правахъ земскихъ учрежденій по отношенію къ расквартированію войскъ въ предѣлахъ уѣзда*, Прав. Сен. нашелъ, что, по соображеніи его съ уставомъ земскихъ повинностей и статьями временныхъ правилъ, не усматривается, чтобы законоположенія эти предоставляли земству безусловныя и неограниченныя права на тѣ распоряженія, которыя признаетъ принадлежащими ему х-ская губ. управа въ отношеніи перемѣщенія войскъ, назначаемыхъ къ квартированію въ губерніяхъ и уѣздахъ по Высочайше утвержденнымъ дислокаціямъ. Напротивъ, хотя по ст. 241 уст. зем. пов., лежавшая прежде на особыхъ о зем. повин. присутствіяхъ обязанность изыскивать и употреблять средства для уравненія городовъ и селеній въ постойной повинности, съ перенесеніемъ съ сихъ присутствій завѣдыванія натуральными земскими повинностями на зем. учрежденія, перешла на сіи послѣднія, но, во всякомъ случаѣ, самыя мѣры къ таковому уравненію со стороны земства *не должны клониться ни къ измѣненію въ чемъ-либо Высочайше утвержденныхъ дислокацій войскъ*, ни къ лишенію воинскихъ частей тѣхъ удобствъ, которыя онѣ могутъ терять отъ ничѣмъ неограничиваемаго и непосредственнаго распоряженія земскихъ учрежденій о перемѣщеніи ихъ изъ одного пункта въ другой. Такое перемѣщеніе можетъ быть производимо по уважительнымъ причинамъ и при томъ не иначе, какъ въ томъ самомъ порядкѣ, въ какомъ извѣстная мѣстность была назначена для квартированія той или другой воинской части, т. е. или по ст. 242 уст зем. пов. и п. XII ст. 2 и 93 Пол. о зем. учр., по предварительномъ соглашеніи земства, чрезъ посредство губернатора, съ подлежащими воинскими начальниками, или, по примѣчанію 3 къ ст. 244, съ разрѣшенія военнаго министра по соглашенію его съ прочими министрами, или наконецъ съ Высочайшаго соизволенія, буде городъ, мѣстечко, селеніе, изъ котораго предполагается перевести воинскую часть, поименовано въ Высочайше утвержденной дислокаціи, съ показаніемъ для квартированія въ ономъ именно переводимой команды. (Рѣш. Сен. 14 февраля 1873 г., № 1522).

2. Военный министръ сообщилъ министру вн. дѣлъ, что, съ открытіемъ дѣйствій зем. управъ, учрежденія эти *какъ бы заявляютъ права на измѣненія дислокаціи войскъ собственною властію*, безъ согласія на то военнаго начальства, причемъ замѣчено, что безпрерывныя ходатайства управъ объ измѣненіи квартиръ войскъ весьма часто не обусловливаются ни удобствами въ размѣщеніи войскъ, ни справедливою уравнительностью постоя, а бываютъ основаны на частныхъ интересахъ жителей. Если допустить, чтобы земство, безъ достаточныхъ поводовъ по однимъ лишь мѣстнымъ и даже какимъ-либо частнымъ интересамъ, безпрестанно обращалось съ требованіями о перемѣщеніи частей войскъ, то, по мнѣнію военнаго министра, утратится значеніе нормальной дислокаціи и цѣль оной не будетъ достигнута. А между тѣмъ, при безпрерывныхъ перемѣщеніяхъ войскъ, хозяйство ихъ никогда не получитъ прочнаго устройства: администрація встрѣтитъ важныя затрудненія и излишнія издержки

по устройству для эскадроновъ манежей и конюшень, по найму подрядчиковъ для доставленія войскамъ разныхъ предметовъ довольствія и проч. Вслѣдствіе сего, военный министръ просилъ разъяснить земству настоящія отношенія онаго къ военному вѣдомству по расквартированію войскъ, и выгоды, какія произойдутъ для земства и войскъ, когда разъ установленная, согласно Высочайшей волѣ, дислокація не будетъ измѣняться безъ уважительныхъ поводовъ. Что же касается уравненія повинностей между обывателями, то цѣль эта, къ достиженію которой нынѣ стремится земство, можетъ быть достигнута помимо постояннаго перемѣщенія войскъ, если только управы будутъ облегчать жителей, несущихъ постоянную повинность, въ отбываніи другихъ натуральныхъ повинностей: подводной, по исправленію дорогъ и т. п. Къ этому военный министръ присовокупилъ, что самыя ходатайства о перемѣнѣ дислокаціи, если къ тому встрѣтится дѣйствительная надобность, могутъ совершаться прежнимъ порядкомъ, т. е. по взаимному соглашенію мѣстнаго начальства съ ближайшимъ начальникомъ той части войскъ, которую предполагается перемѣстить: въ пѣхотѣ и кавалеріи съ полковыми командирами, а въ артиллеріи и резервной кавалеріи—съ бригадными. При такомъ порядкѣ устранились бы затрудненія, встрѣчаемыя нынѣ, когда управы о перемѣщеніи войскъ входятъ съ ходатайствомъ прямо къ высшему военному начальству, безъ всякихъ соображеній о томъ, удобно ли и даже возможно-ли это для войскъ, назначаемыхъ къ перемѣщенію. О такомъ отзывѣ военнаго министра увѣдомивъ начальниковъ губерній, для зависящаго распоряженія, мин-во вн. дѣлъ присовокупило, что на основаніи ст. 23 врем. прав. для зем. учрежд., земскія учрежденія по дѣламъ о натуральныхъ повинностяхъ руководствуются существующими правилами устава о земск. повин., а по этимъ правиламъ (ст. 242 и 245) самое размѣщеніе войскъ по городамъ и селеніямъ совершается (кромѣ случаевъ чрезвычайныхъ) не иначе, какъ по предварительному сношенію ихъ главныхъ начальниковъ съ мѣстнымъ губернаторомъ и сообразно съ росписаніемъ мѣстъ, отъ него полученныхъ. На семъ основаніи, предположенія зем. учрежденій *о перемѣщеніи воинскихъ чиновъ для расквартированія изъ однихъ мѣстъ въ другія* должны быть приводимы въ исполненіе не иначе, какъ *по представленіямъ сихъ учрежденій начальникамъ губерній*. (Цирк. пр. м. в. д. 31 марта 1867 г., № 59).

45. Раскладка натуральныхъ повинностей внутри обществъ или участковъ, образованныхъ для отправленія натуральныхъ повинностей (ст. 43), предоставляется самимъ обществомъ.

(1864, янв. 1, ст. 33; 1874 іюня 8 (53623) пол., ст. 1, прим. 3, 4, 13).

Примѣчаніе. Тамъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Городовое Положеніе 1870 года, обязанности по распредѣленію между городскими обывателями натуральныхъ повинностей, отнесенныхъ на нихъ по земской раскладкѣ, исполняются городскими управами.

(1870 іюня 16 (48498) Им. ук.; пол., ст. 2, прил., ст. 5, в).

По ходатайству зем. собранія *объ освобожденіи отъ натуральныхъ земскихъ повинностей гласныхъ отъ сельскихъ обществъ*, избранныхъ со-

браніемъ уполномоченными, *какъ лицъ, служащихъ уже обществу*,—дано знать, что какъ, по силѣ ст. 33 времен. правилъ, раскладка натуральныхъ повинностей внутри общества предоставляется самимъ обществамъ, то отъ подлежащаго сельскаго общества и будетъ зависѣть, на время исполненія уполномоченными возложенныхъ на нихъ обязанностей по дѣламъ земства, освобождать ихъ отъ исполненія натуральныхъ повинностей, съ распредѣленіемъ упадающей на нихъ доли повинностей между другими членами общества. (Сообщ. м. в. д. 26 янв. 1866 г., № 705).

46. Уѣздныя собранія, при утвержденіи раскладки натуральныхъ повинностей, могутъ, если найдутъ болѣе удобнымъ, освобождать частныхъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, не принадлежащихъ къ составу волостныхъ обществъ, отъ отправленія той или другой натуральной повинности, съ уравнительною за то замѣною, возвышеніемъ размѣра другихъ натуральныхъ повинностей или денежнаго земскаго сбора съ таковыхъ землевладѣльцевъ. Тоже правило относится къ отправленію городскими обществами повинностей дорожной и подводной. (1864 янв. 1 (40458) ст. 34).

1. По вопросу о томъ: *слѣдуетъ ли привлекать къ отправленію натурою подводной повинности гражданъ городовъ*, независимо отъ того сбора, который установленъ 200 ст. т. IV св. зак. уст. о зем. повин.—Пр. Сенатъ, принимая во вниманіе, что, на основаніи уст. о зем. повин. (ст. 184 и 183 пункт. 13), подводная повинность принадлежитъ къ общимъ натуральнымъ, кои отправляются всѣмъ населеніемъ губерніи, и что приложеніемъ къ 53 ст. того же устава городскіе обыватели не изъяты отъ отправленія означенной повинности, нашелъ, согласно съ мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, что *граждане городовъ*, сверхъ участія въ платежѣ по 200 ст. сбора на содержаніе лошадей для выѣзда полицейскихъ чиновъ изъ городовъ въ уѣзды, *обязаны выставлять*, по назначенію мѣстнаго начальства, натурою или наймомъ, *подводы для проходящихъ воинскихъ командъ, ремонтовъ и арестантскихъ партій*. (Сб. пр. р. з. д. II, 186).

2. По ходатайству одного городскаго общества *объ освобожденіи его отъ исполненія подводной повинности*,—сообщено, что, за силою ст. 184 и 186 уст. земск. повин. и приложенія къ ст. 53-й, министерство финансовъ не признаетъ возможнымъ удовлетворить таковое ходатайство и что министерство вн. дѣлъ, съ своей стороны, находитъ, что просьба по изъясненному предмету не можетъ быть удовлетворена и потому еще, что, по вопросу относительно привлеченія къ отправленію натурою подводной повинности гражданъ городовъ, независимо отъ того сбора, который установленъ ст. 200 уст. зем. повин. т. IV св. зак.,—Пр. Сенатъ нашелъ, что граждане городовъ, сверхъ участія въ платежѣ по ст. 200 сбора на содержаніе лошадей для выѣзда полицейскихъ чиновъ изъ городовъ въ уѣзды, обязаны выставлять, по назначенію начальства, натурою или наймомъ, подводы для проходящихъ воинскихъ командъ, ремонтовъ и арестантскихъ партій. (Сообщ. мин. вн. д. 19 апр. 1868 г. № 3665).

3. По предмету *отправленія подводной повинности городскими обывателями* Пр. Сенатъ призналъ, что отправленіе этой повинности обывателями города, какъ въ видахъ безостановочности отправленія этой по-

винности, такъ и разсчетовъ платы за подводы, должно ограничиваться не предѣлами гор. земли, а первымъ по тракту станціоннымъ пунктомъ (ук. Сен. 26 октября 1873, № 34126).

47. Уѣздная управа, по утвержденіи раскладокъ, сообщаетъ копію съ оныхъ мѣстной уѣздной полиціи, а выписки, по принадлежности, передаетъ общественнымъ городскимъ и волостнымъ учрежденіямъ и частнымъ уѣзднымъ землевладѣльцамъ. (1864 янв. 1 (40458), ст. 35).

48. Непосредственное наблюденіе за выполненіемъ повинностей натуральныхъ и самыя мѣры исполненія, подъ общимъ завѣдываніемъ уѣздной управы, возлагаются на общественныя власти и полицейскія учрежденія. (Т.-же, ст. 36).

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, въ которыхъ воинская квартирная повинность преобразована (уст. зем. пов., ст. 255, прим., прилож. I, по прод., отводъ или наемъ помѣщеній для квартирующихъ войскъ и воинскихъ управленій, въ случаяхъ, закономъ опредѣленныхъ (тамъ же, ст. 1, по прод.). лежитъ на обязанности общественныхъ городскихъ и сельскихъ управленій *).

1. По вопросу *объ отношеніи зем. собраній къ квартирнымъ коммиссіямъ*, госуд. совѣтъ нашелъ, что хотя, на основаніи 43 ст. врем. прав. для зем. учр., непосредственное наблюденіе за выполненіемъ натуральныхъ повинностей и самыя мѣры исполненія ихъ возлагаются на общественныя власти и полицейскія учрежденія подъ общимъ завѣдываніемъ уѣздной управы, тѣмъ не менѣе, очевидно, что относительно квартирной повинности въ городахъ дѣятельность уѣздной управы ограничивается лишь участіемъ въ назначеніи размѣра повинности по всему городу; засимъ, что касается распредѣленія этой повинности въ самомъ городѣ, то оно предоставлено по закону (ст. 281 и 282 т. IV уст. о зем. пов.), исключительно квартирной коммиссіи, состоящей, подъ предсѣдательствомъ начальника полиціи, изъ представителей городскаго общества. Въ этомъ убѣждаетъ какъ 40 ст. врем. прав., по которой раскладка натуральныхъ повинностей внутри обществъ и участковъ предоставляется самимъ обществамъ, такъ въ особенности то соображеніе, что на основаніи правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о зем. учр. (ст. 118) упразднены лишь квартирныя комитеты, гдѣ таковыя существовали; квартирныя же коммиссіи повсюду оставлены для отправленія своихъ прежнихъ обязанностей **). Имѣя въ виду, что коммиссіи эти, какъ по смыслу ст. 40 вр. пр. для зем. учр., такъ и по силѣ ст. 281 т. IV уст. о зем. пов., при распредѣленіи постоя въ городахъ, пользуются полною самостоятельностью, и, во всякомъ случаѣ, будучи учрежденіями государственными, не состоятъ въ подчиненіи земскимъ управамъ, государственный совѣтъ призналъ, что *онѣ не могутъ подлежать контролю земскихъ*

*) 1870 іюн. 16 (48498) Им. ук. пол., ст. 2, прил., ст. 8; 1874 іюн. 8 (53623) пол., ст. 1 прим. 3; 4, 13.

**) Квартирныя коммиссіи, на основаніи Выс. утв. 8 іюня 1874 г. полож. о преобраз. воин. кварт. повинности, упразднены.

учрежденій, и что, слѣдовательно, е. земское собраніе не имѣло ни права, ни законнаго повода предоставлять управѣ имѣть наблюденіе за е. коммисіею, а тѣмъ менѣе обвинять ее въ нерадѣніи и требовать новаго составленія раскладки квартирной повинности. (Выс. утв. мнѣніе гос. совѣта 29 марта 1871 г., изложенное въ рѣшеніи Пр. Сен. 19 апрѣля 1871 г. № 258; тоже рѣш. Сен. 14 февраля 1873 г., № 1522).

2. По управленіямъ госуд. имуществами нѣкоторыхъ губерній возбужденъ былъ вопросъ *о пособіяхъ, необходимыхъ для производства межевыхъ работъ по межеванію и приведенію въ извѣстность свободныхъ казенныхъ земель*. По этому поводу министръ госуд. имуществъ обращался въ министерство вн. дѣлъ съ вопросомъ: какимъ порядкомъ можетъ быть удовлетворяемо требованіе межевыхъ чиновъ вѣдомства государственныхъ имуществъ о нарядѣ къ нимъ при производствѣ означенныхъ работъ рабочихъ изъ крестьянъ смежныхъ съ этими землями селеній. На это министерствомъ вн. дѣлъ было сообщено министерству госуд. имуществъ, что сказанный нарядъ рабочихъ долженъ производиться въ губерніяхъ, на которыя не распространено, или въ коихъ не введено еще въ дѣйствіе Положеніе о зем. учрежд., тѣмъ же порядкомъ, какой соблюдается до настоящаго времени, т. е. чрезъ мѣстныя уѣздныя полицейскія управленія и становыхъ приставовъ (ст. 2722 общ. губ. учр. т. II, ч. I); въ губерніяхъ же, въ которыхъ открыты уже земск. учрежденія, слѣдуетъ обращаться съ таковыми требованіями въ мѣстныя уѣздныя земскія управы, которыя, на основаніи ст. 36 врем. прав. для земск. учрежд., завѣдываютъ натуральными повинностями. (Цирк. пр. м. в. д. 3 сент. 68 г., № 173).

3. По вопросу о способѣ *пересылки землемѣрами пакетовъ по межевымъ дѣламъ*, разъяснено, что землемѣры, по буквальному смыслу ст. 92 т. X ч. 3, имѣютъ право, въ случаѣ необходимости, отправлять помянутые пакеты по почтѣ, а гдѣ ея нѣтъ, такъ съ нарочными на уѣздныхъ подводахъ, по установленнымъ билетамъ, причемъ, однако, землемѣрамъ должно быть вмѣнено въ обязанность пользоваться подводами для означенной надобности въ крайнихъ только случаяхъ, когда не представится никакой возможности отправить пакеты ни съ земской, ни съ правительственной почтой. (Сообщ. м. в. д. 25 ноября 1870 г., № 12493).

4. Начальникъ губерніи сообщилъ: что зем. управы губерніи предполагаютъ *наблюденіе за исправнымъ содержаніемъ дорогъ* и понужденіе лицъ, приписанныхъ къ тому или другому участку, къ исправленію путей сообщенія, *возложить на полицейскія управленія* и что хотя по смыслу ст. 43 врем. прав., земскія управы могутъ обращаться въ полицейскія управленія съ требованіями о понужденіи, кого слѣдуетъ, къ исполненію натуральныхъ повинностей, но чрезъ это обязанности полиціи не только не уменьшатся противъ прежняго, но еще усилятся чрезъ излишнюю переписку съ управами, и, вслѣдствіе того, могутъ возникнуть затрудненія.

Вслѣдствіе сего, сообщено: по ст. 2 п. 2 Полож. о зем. учр. къ числу дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію зем. учрежденій, между прочимъ, отнесены устройство и содержаніе принадлежащихъ земству путей сообщенія. А ст. 64 п. 7-мъ того же Положенія на обязанность уѣздныхъ зем. учрежденій, въ особенности, возложены мѣстныя распоряженія и надзоръ,

по указаніямъ губ. управы, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству губ. путей сообщенія. Наконецъ, по временнымъ правиламъ для земск. учрежденій, непосредственное наблюденіе за выполненіемъ повинностей натуральныхъ и самыя мѣры исполненія, подъ общимъ завѣдываніемъ управы, лежатъ на общественныхъ властяхъ и полицейскихъ учрежденіяхъ (ст. 36), и въ случаѣ неисполненія, кѣмъ слѣдуетъ, натуральной повинности, уѣздныя зем. управы, смотря по свойству случая, или требуютъ понужденія установленными въ законахъ мѣрами чрезъ уѣздную полицію, или не медля распоряжаются объ исполненіи повинности на денежныя суммы земскаго сбора и о надлежащемъ взысканіи съ виновныхъ. Эти правила, по мнѣнію министерства, исключаютъ всякое сомнѣніе въ разграниченіи лежащихъ на земскихъ учрежденіяхъ, съ одной стороны, и на полицейскихъ управленіяхъ, съ другой, обязанностей по содержанію въ исправности земскихъ путей сообщенія. Если зем. учрежденія обязаны дѣлать распоряженія и имѣть прямой надзоръ за устройствомъ и содержаніемъ дорогъ, то изъ сего очевидно, что имъ предоставлена по этой части главная и существенная роль дѣйствій; ближайшее же и постоянное наблюденіе за выполненіемъ липами, приписанными къ дорожнымъ участкамъ, натуральныхъ дорожныхъ повинностей зависитъ не только отъ однихъ полицейскихъ управленій, но и отъ мѣстныхъ общественныхъ сельскихъ властей, подъ общимъ же завѣдываніемъ, какъ сказано въ законѣ, уѣздной управы. Поэтому *зем. управы*, какъ исполнительные органы земства, *должны сами*, главнѣе всего, *слѣдить за исполненіемъ раскладокъ дорожной натуральной повинности*, не дожидаясь отъ мѣстныхъ общественныхъ и полицейскихъ властей какихъ-либо особыхъ заявленій, хотя, съ другой стороны, и сіи послѣднія должны оказывать управамъ полное содѣйствіе къ устройству и содержанію дорогъ въ исправности, въ особенности въ тѣхъ случаяхъ, когда онѣ будутъ требовать понужденія уклоняющихся отъ исполненія дорожной повинности; если же всѣ мѣры понужденія, предоставленныя полиціямъ, оказались бы безуспѣшными, то на обязанности ихъ лежитъ доводить объ этомъ до свѣдѣнія зем. управы, для исполненія повинности денежными средствами земства и для взысканія съ виновныхъ. (Сообщ. м. в. д. 6 апрѣля 1866 г., № 2753).

5. По вопросу: *какими способами должны дѣйствовать чины полиціи къ возстановленію прерванныхъ сообщеній*—сообщено губернатору, что чины земской полиціи, совмѣстно съ обществ. мѣстными властями, должны въ обыкновенныхъ случаяхъ принимать, на основаніи ст. 36 врем. прав. для земск. учрежд., зависящія мѣры къ отправленію дорожной повинности посредствомъ мѣстныхъ обывателей, если повинность исполняется ими натурою,—когда же исполненіе оной отнесено на денежный земскій сборъ, или, когда обыватели, обязанные къ натуральному отбыванію, будутъ уклоняться отъ исполненія лежащей на нихъ повинности, то доводить о томъ до свѣдѣнія уѣздныхъ зем. управъ, а въ случаѣ бездѣйствія послѣднихъ, доносить о томъ начальнику губерніи съ тѣмъ, что если и послѣ напоминанія его со стороны управы не будетъ принято надлежащихъ мѣръ къ исправленію дорогъ или находящихся на нихъ сооруженій, то по закону (ст. 10 Полож. о земск. учрежд.) губернаторъ обязанъ представлять о томъ министерству вн. дѣлъ, отъ котораго и зависитъ давать

разрѣшенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ. Когда же начальнику губерніи сдѣлалось бы извѣстнымъ, что допущенная зем. учрежденіями неисправность путей сообщенія и сооруженій на нихъ такова, что исправленіе оной не можетъ быть отложено впредь до полученія отъ министерства разрѣшенія, то въ подобныхъ случаяхъ начальникъ губерніи, подъ собственною отвѣтственностію, можетъ сдѣлать соотвѣтственное распоряженіе, съ употребленіемъ необходимыхъ на то денежныхъ расходовъ, заимообразно, изъ имѣющихся въ вѣдѣніи его суммъ, о пополненіи каковыхъ расходовъ слѣдуетъ предложить первому очередному или экстренному зем. собранію, сообщивъ между тѣмъ мин-ву вн. дѣлъ подробныя свѣдѣнія о неисполненной повинности, о напоминаніи его, губернатора, земуправѣ и о дальнѣйшихъ своихъ распоряженіяхъ по сему предмету. Наконецъ, въ самыхъ экстренныхъ случаяхъ, какъ напр., при снесеніи мостовъ водою, когда со стороны зем. учрежденій или не будетъ принято зависящихъ отъ нихъ мѣръ къ возстановленію прерваннаго сообщенія, или будетъ невозможно довести о томъ до ихъ свѣдѣнія, по отдаленности отъ уѣзднаго города и другимъ уважительнымъ причинамъ, чины земской полиціи, сообща съ подлежащими сельскими властями, должны распорядиться о возстановленіи прерваннаго сообщенія посредствомъ обывателей, нарядъ коихъ на необходимыя для сего работы будетъ зависѣть отъ сельскихъ обществъ, а въ случаѣ ихъ уклоненія—отъ мѣстной сельской власти, о чемъ полиціею долженъ быть составленъ надлежащій актъ и доведено въ то же время до свѣдѣнія, какъ уѣздной зем. управы, такъ и начальника губерніи, съ представленіемъ къ послѣднему подлиннаго, а въ управу копіи съ этого акта. Затѣмъ, если, по обстоятельствамъ дѣла, окажется нужнымъ или вознаградить обывателей за работы, или пополнить другіе денежные расходы, начальникъ губерніи долженъ поступить на вышеизложенномъ основаніи. (Сообщ. м. в. д. 6 марта 1868, № 2262).

49. Билеты на квартиры и подводы, съ означеніемъ мѣстъ, въ которыхъ таковыя должны быть даны, выдаются на бланкахъ изъ губернской или уѣздной земскихъ управъ, по требованіямъ мѣстъ и лицъ, на то право имѣющихъ. Не допускается выдача бланковыхъ билетовъ, безъ означенія кому, гдѣ, въ какомъ размѣрѣ и съ платою или безплатно должны быть даныквартиры или подводы. (1864, янв. 1 [48458] ст. 37).

Примѣчаніе. Земскія управы, по требованію губернаторовъ и прочихъ мѣстъ и лицъ, имѣющихъ, согласно уставу о зем. пов., право на полученіе бланковыхъ билетовъ на подводы, обязаны снабжать ихъ таковыми въ достаточномъ количествѣ, съ означеніемъ на нихъ только мѣстности, въ которой должны быть даны подводы, а мѣста и лица сіи, при каждомъ отправленіи съ такимъ билетомъ, обязаны означать на оном: кому, гдѣ, въ какомъ размѣрѣ и съ платою или безплатно должны быть даны подводы.

(1866, іюн. 28 [43445]; Сен. ув.; 1868, март. 11 [45595] I).

1- По отсутствію прямыхъ узаконеній, которыми обыватели обязывались бы заготовлять мебель для воинскихъ управленій ходатайство губернскаго воинскаго начальника объ отпускѣ ему мебели признано удовлетворенію не подлежащимъ. (Цирк. пр. м. в. д. 5 фев. 1870 г., № 20).

2. По разъясненію Прав. Сен., чины военно-судебнаго вѣдомства, въ мѣстахъ ихъ служебныхъ командировокъ, не имѣютъ права на полученіе отъ земства или городовъ квартирнаго довольствія. (Цир. хоз. деп. 6 фев. 1875 г.).

3. По вопросу о томъ, слѣдуетъ ли давать *обывательскія подводы полковымъ и баталіоннымъ командирамъ*, при разъѣздахъ ихъ по селеніямъ, въ которыхъ расквартированы подвѣдомственныя имъ войска, а также офицерамъ квартирующихъ въ уѣздѣ войскъ, при служебныхъ поѣздкахъ ихъ въ дивизіонный штабъ,—сообщено, что въ означенныхъ случаяхъ обывательскихъ подводъ *давать не слѣдуетъ*, такъ какъ для этой надобности не отпускается помянутымъ лицамъ и прогоновъ отъ казны. (Сообщ. м. в. д. 21 янв. 1870 г., № 670).

4. Главный штабъ, по приказанію военнаго министра, подтвердилъ по военному вѣдомству, что *съ требованіями о нарядѣ подводъ и отводѣ квартиръ слѣдуетъ непремѣнно обращаться непосредственно въ уѣздныя зем. управы*, а относительно разсчета за подводы контрмарками соблюдать въ точности 39 ст. временныхъ правилъ. (Цирк. пр. гл. штаба, 29 янв. 1870 г.).

5. Въ видахъ предоставленія возможности войскамъ, *при мобилизаціи арміи*, немедленно получать подводы для могущихъ быть въ помянутомъ случаѣ многихъ экстренныхъ командировокъ военно-служащихъ, а равно для перевозки ротныхъ тяжестей. мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ предложить зем. управамъ, чтобы въ оныхъ всегда былъ на лицо, исключительно для потребности войскъ, на случай ихъ мобилизаціи, извѣстный запасъ бланокъ и билетовъ на взиманіе обывательскихъ или земскихъ подводъ, которые не расходовались бы на какія либо иныя надобности. (Цирк. хоз. деп. 25 сент. 1876 г.).

6. Министръ финансовъ, принявъ во вниманіе, что большая часть винокуренныхъ заводовъ и значительное число оптовыхъ складовъ вина, за которыми необходимъ надзоръ, находится вдали отъ городовъ и почтовыхъ трактовъ, просилъ распоряженія министерства вн. дѣлъ о томъ, чтобы *должностнымъ лицамъ акцизнаго управленія*, на коихъ возложенъ означенный надзоръ, *были даваемы, при разъѣздахъ ихъ по дѣламъ службы, обывательскія подводы за указные прогоны*. Вслѣдствіе сего, и въ виду ст. 219 и 228 уст. зем. повин., министерство поручило начальникамъ губерній сдѣлать зависящее, въ установленномъ порядкѣ, распоряженіе по изъясненному ходатайству министра финансовъ. (Цирк. пр. м. в. д. 12 іюня 1867, № 115).

7. По ходатайству одной уѣздной управы *объ отмѣнѣ предоставленнаго акцизнымъ чинамъ права на взиманіе обывательскихъ лошадей*, министерство вн. дѣлъ, имѣя въ виду, что, на основаніи ст. 219 и 228 уст. о зем. пов., акцизные чины имѣютъ полное право на полученіе обывательскихъ лошадей за указные прогоны, наравнѣ съ прочими чинами другихъ вѣдомствъ, признало изъясненное ходатайство зем. управы неподлежащимъ удовлетворенію; но, принимая въ то-же время во вниманіе обременительность для крестьянъ подводной повинности, которая посему и должна быть по возможности облегчаема, просило министра финансовъ предложить управляющимъ акцизными сборами подтвердить по ввѣреннымъ имъ управ-

леніямъ о точномъ исполненіи предписаннаго правила относительно требованія при разъѣздахъ по дѣламъ службы обывательскихъ лошадей исключительно на непочтовыхъ дорогахъ. Вслѣдствіе сего по министерству финансовъ былъ данъ управляющимъ акцизными сборами циркуляръ отъ 17 іюня 1869 г., № 951, касательно требованія должностными лицами акцизнаго управленія обывательскихъ лошадей лишь при разъѣздахъ по непочтовымъ трактамъ. О таковомъ распоряженіи министра финансовъ сообщено начальникамъ губерній для постановленія въ извѣстность мѣстныхъ зем. управъ. (Цирк. пр. м. в. д. 14 іюля 1869 г., № 188).

8. Военное министерство передавало на заключеніе министерства вн. дѣлъ ходатайство одного военно-окружнаго суда—*о снабженіи военныхъ слѣдователей бланковыми билетами на взиманіе обывательскихъ подводъ.* Ходатайство это было основано на томъ, что военнымъ слѣдователямъ, по производимымъ ими дѣламъ, можетъ весьма часто встрѣчаться надобность ѣхать по проселочнымъ дорогамъ. Министерство вн. дѣлъ отозвалось, что какъ Выс. утв., 15 мая 1867 г., военно-судебнымъ уставомъ военнымъ слѣдователямъ не разрѣшается брать обывательскія подводы для разъѣздовъ ихъ по дѣламъ службы наравнѣ съ полицейскими чинами и судебными слѣдователями, коимъ предоставлено это право уставомъ зем. пов. и притомъ, по ст. 457 военно-судебнаго устава, отобраніе допросовъ или производство иныхъ слѣдственныхъ дѣйствій въ мѣстѣ, отдаленномъ отъ того, гдѣ слѣдствіе возникло, возлагается на другаго ближайшаго къ тому мѣсту военнаго или судебнаго слѣдователя, то засимъ означенное ходатайство признавалось-бы невслуживающимъ уваженія. (Отв. м. вн. д. 18 іюня 1868 г. № 5722).

9. Вслѣдствіе отзыва министерству вн. дѣлъ шефа жандармовъ и въ виду указа Прав. Сената отъ 28 іюня 1866 г., о разъясненіи ст. 37 врем. прав. для земск. учр.,—министерство поручило начальникамъ губерній сдѣлать соотвѣтственное распоряженіе о томъ, чтобы *начальники округовъ корпуса жандармовъ, губернскіе жандармскіе штабъ-офицеры и состоящіе при нихъ за адъютантовъ, безостановочно снабжены были,* отъ подлежащихъ зем. управъ, *открытыми листами* на взиманіе обывательскихъ подводъ при разъѣздахъ ихъ по дѣламъ службы, и чтобы управами безпрепятственно удовлетворялись требованія по этому предмету чиновъ корпуса жандармовъ. (Цирк. пр. м. в. д. 6 іюля 1866 г., № 145).

10. По вопросу о томъ, на счетъ какого источника должно выдавать *прогонныя деньги сельскимъ священникамъ, призываемымъ чиновниками, производящими слѣдствіе для привода къ присягѣ* и увѣщанія разныхъ лицъ, сообщено, что какъ указомъ Пр. Сената, отъ 21 іюня 1857 года за № 27817, послѣдовавшимъ по подобному-же вопросу, опредѣлено прогонныя деньги духовнымъ лицамъ, призываемымъ къ слѣдствію для увѣщанія прикосновенныхъ къ дѣлу лицъ и привода къ присягѣ, производить изъ губернской экстраординарной суммы, съ возвратомъ впослѣдствіи съ виновныхъ, согласно 904 и слѣдующихъ статей XV т. св. зак. угол. (изд. 1842 г.), и объ отпускѣ таковыхъ денегъ помянутымъ лицамъ мин—вомъ финансовъ предписано 25 іюля того-же 1857 г. циркуляромъ казеннымъ палатамъ, то за симъ возбужденный вопросъ не требуетъ уже обсужденія. (Сообщ. м. в. д. 24-го янв. 1870, № 894).

11. Одно уѣздное земское собраніе, въ виду того, что, при разницѣ платы, взимаемой за прогоны земствомъ, по $2^1/_2$ к., и вольною почтою, по 3 коп. за версту и лошадь, многія лица, имѣющія земскіе листы, берутъ лошадей по почтовымъ трактамъ съ земскихъ станцій, что понапрасну усиливаетъ земскій разгонъ,—ходатайствовало *о дозволеніи взимать съ лицъ проѣзжающихъ по открытымъ листамъ*, прогоны по 3 к. за версту и лошадь. Согласно съ отзывомъ министра финансовъ, сообщено что къ приведенію въ дѣйствіе предполагаемой мѣры препятствія не встрѣчается, съ тѣмъ, чтобы она не была распространяема на поставляемыя подводы, оплачиваемыя, по существующимъ правиламъ, контрамарками, или хотя и деньгами, но взамѣнъ контрмарокъ. (Сообщ. м. в. д. 12 февр. 1870 г., № 1578).

12. По поводу встрѣченныхъ затрудненій при исполненіи указа Пр. Сен. отъ 28 іюня 1866 г., послѣдовавшаго въ разъясненіе ст. 37 врем. прав. для зем. учрежденій по дѣламъ о зем. повин., Пр. Сен. нашелъ, что указомъ этимъ разъясненъ только *порядокъ выдачи билетовъ на подводы* земск. управами мѣстамъ и лицамъ, на то право имѣющимъ, нисколько не касаясь *мѣръ учета отправляемыхъ повинностей*. Опасенія ч. губ. земск. управы, что, при такомъ порядкѣ выдачи билетовъ, могутъ безпрепятственно производиться разъѣзды на обывательскихъ подводахъ кѣмъ-бы то ни было и для какой-бы то ни было надобности совершенно неосновательны и проистекаютъ отъ того, что управа недостаточно вникла въ предоставленное зем. учрежденіямъ право учета отправленныхъ повинностей. Указомъ Прав. Сен. отъ 28 іюня 1866 года не установлено никакого новаго порядка выдачи билетовъ на подводы, и разъяснено лишь, какъ слѣдуетъ понимать смыслъ 37 ст. врем. прав. Если на основаніи этого разъясненія зем. управы, по требованіямъ начальниковъ губерній и прочихъ мѣстъ и лицъ, имѣющихъ, согласно уст. о зем. пов., право на полученіе бланковыхъ билетовъ на подводы, обязаны снабжать ихъ таковыми въ достаточномъ количествѣ, съ тѣмъ, чтобы послѣдніе при каждомъ отправленіи съ таковымъ билетомъ означали въ оном: кому, гдѣ, въ какомъ размѣрѣ, и съ платою или безплатно даны подводы, то изъ этого не слѣдуетъ, чтобы получившіе билеты имѣли право взимать по нимъ подводы вопреки указанныхъ закономъ случаевъ. Лицо и мѣсто, взявшія подводы, обязаны знать, что, въ случаѣ неправильнаго взятія таковой, подвергаются они установленному взысканію; опредѣлить-же: *правильно или неправильно взята подвода*, предоставлено земскимъ учрежденіямъ, которыя при установленіи указанныхъ въ 38 ст. шнуровыхъ книгъ на записку выданныхъ подводъ на станціяхъ и въ селеніяхъ, имѣютъ возможность произвести учетъ отправленной повинности во всякое время. Притомъ заготовленіемъ и выдачею бланковъ только изъ управъ и потомъ доставленіемъ въ управу тѣми, кому выданы билеты, подробной отчетности въ израсходованныхъ бланкахъ имѣется полная возможность наблюдать за правильнымъ пользованіемъ обывательскими подводами. (Ук. Сен. 7 марта 67 г., № 722).

50. Всякій, получившій подводу по билету на бланкѣ земской управы, обязанъ въ полученіи оной выдать, на самомъ мѣстѣ, квитанцію, или, если на станціи заведена шнуровая книга (ст. 51), росписаться въ томъ въ этой книгѣ.

Всѣ воспользовавшіяся подводами по билетамъ на бланкахъ земской управы обязаны билеты эти возвращать мѣстамъ и лицамъ, отъ коихъ получили оные, для отсылки обратно въ ту управу, которою были выданы билетные бланки. Если земская управа, изъ возвращенныхъ на семъ основаніи билетовъ, или изъ заведенныхъ на станціяхъ шнуровыхъ книгъ, или инымъ образомъ, усмотритъ незаконное пользованіе подводами, или неправильную выдачу билетовъ на оныя, то сообщаетъ о томъ губернатору, для надлежащихъ съ его стороны распоряженій. (1868, марта 11 [45595] I).

51. Веденіе шнуровыхъ книгъ на записку выданныхъ подводъ на станціяхъ и въ селеніяхъ, равно и другія мѣры учета отправленныхъ повинностей, предоставляются усмотрѣнію земскихъ учрежденій. (1864, янв. 1 [40458] ст. 38).

52. Военныя команды, слѣдующія на обывательскихъ подводахъ, за контрмарки (уст. о зем. повин., ст. 444 по прод. 1886 г. *), выдаютъ въ каждомъ станціонномъ пунктѣ квитанцію о числѣ взятыхъ подводъ; самыя же контрмарки начальники командъ представляютъ, соотвѣтственно числу взятыхъ подводъ, сполна въ уѣздную земскую управу, съ обозначеніемъ, на какомъ пунктѣ и сколько взято подводъ **). (Тамъ же, ст. 39).

---

*) По силѣ 444 статьи, за подводы обывательскія, во всѣхъ случаяхъ, гдѣ опредѣлено закономъ давать оныя отъ земли, полки и другія воинскія команды, въ какомъ бы составѣ ни были, при переходѣ съ мѣста на мѣсто, обязаны платить обывателямъ. Порядокъ же оплаты указанъ въ законѣ 16 ноября 1876 г., приводимомъ подъ строкой къ настоящей (52) статьѣ.

**) Высочайше утв. 16 ноября 1876 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о порядкѣ вознагражденія обывателей* за взимаемыя отъ нихъ, для воинскихъ потребностей, *подводы и о перевозкѣ больныхъ изъ военныхъ частей въ полковые лазареты, больницы и госпитали*, положено: I. Въ отмѣну, дополненіе и измѣненіе подлежащихъ статей устава о зем. повинностяхъ, постановить слѣдующія правила: 1) Подводы для проходящихъ штатныхъ воинскихъ сухопутнаго и морскаго вѣдомствъ командъ (т. е. полковъ, баталіоновъ, ротъ, эскадроновъ, батарей и артиллерійскихъ парковъ, а также флотскихъ экипажей, полуэкипажей и ротъ) должны быть оплачиваемы контрмарками, а взимаемыя для войскъ во всѣхъ остальныхъ, закономъ дозволенныхъ, случаяхъ—наличными деньгами по числу дѣйствительно пройденныхъ верстъ, съ 1 марта по 1-е ноября—по четыре копѣйки за версту, а въ остальное время года—по три копѣйки за версту. *Примѣчаніе.* Когда тяжести, принадлежащія упомянутымъ въ семъ пунктѣ штатнымъ командамъ, передвигаются особо отъ означенныхъ командъ, то подводы для этихъ тяжестей оплачиваются контрмарками. 2) Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о зем. учрежденіяхъ, военно-сухопутное или морское начальство, распоряжающееся отправленіемъ команды, означаетъ въ выданномъ зем. управою бланковомъ билетѣ на подводу: долженъ ли платежъ за оную быть произведенъ наличными деньгами или контрмарками. Въ тѣхъ же мѣстностяхъ, гдѣ Положеніе о зем. учрежденіяхъ не введено въ дѣйствіе, обывательскія подводы взимаются

1. Министерство вн. дѣлъ поручило начальникамъ тѣхъ губерній, въ коихъ открыты зем. учрежденія, разъяснить зем. управамъ, чтобы онѣ,

---

для воинскихъ надобностей не иначе, какъ на основаніи выдаваемыхъ отъ губернаторовъ открытыхъ листовъ, въ которыхъ военно сухопутное или морское начальство, распоряжающееся отправленіемъ команды, означаетъ каждый разъ: слѣдуетъ ли давать подводы за контрмарки, или за наличныя деньги. 3) Контрмарки приготовляются, по установленной формѣ, экспедиціею заготовленія государственныхъ бумагъ, каждая въ цѣну одноконной подводы, всегда и повсемѣстно для единообразія, на двадцатипятиверстную станцію съ упряжью и проводникомъ. Контрмарки приготовляются двухъ цвѣтовъ: красныя, которыми оплачиваются подводы, выставляемыя за время съ 1-го марта по 1-е ноября, и бѣлыя, которыя выдаются въ остальное время года. *Примѣчаніе.* Въ тѣхъ случаяхъ, когда станція имѣетъ протяженіе 35 верстъ и свыше, и, по удостовѣренію мѣстнаго губ. начальства, не можетъ быть сокращена вслѣдствіе малонаселенности мѣстности, предоставляется министрамъ: финансовъ, внутр. дѣлъ и военному дѣлать, по взаимному соглашенію, распоряженіе объ уплатѣ за проходящія такія станціи подводы по двѣ контрмарки за каждую цѣнности соотвѣтственной времени года. 4) Если обывательскія лошади или воды будутъ запряжены въ казенныя нагруженныя кладью повозки, то на каждую таковую повозку пароконную полагается 3, трехконную 4 и четырехконную 6 обывательскихъ лошадей или воловъ, и плата производится какъ за 3, 4 или 6 одноконныхъ подводъ. 5) Если бы прибывшія на станцію обывательскія подводы, простоявъ менѣе сутокъ, оказались, по измѣнившимся обстоятельствамъ, ненужными, то обывателямъ производится за нихъ вознагражденіе въ половинномъ размѣрѣ противъ того, что слѣдовало бы заплатить имъ за дѣйствительно взятыя для воинской надобности подводы. При этомъ, если вознагражденіе за пользованіе подводами должно быть выдано контрмарками, то за каждыя двѣ оказавшіяся ненужными подводы выдается одна контрмарка, а вмѣсто причитающейся къ выдачѣ за нечетную подводу половины контрмарки, выдается цѣлая контрмарка; если же вознагражденіе за пользованіе подводами должно быть выдано деньгами, то вознагражденіе за простой выдается деньгами же, въ размѣрѣ половинной прогонной платы, которую слѣдовало бы уплатить, если бы подвода была употреблена по назначенію. Въ вышеуказанномъ порядкѣ выдается вознагражденіе за простой и въ томъ случаѣ, когда подводы будутъ задержаны на станціяхъ долѣе 12 часовъ и затѣмъ уже отправлены по назначенію. За простой подводъ сверхъ сутокъ вознагражденіе производится по ст. 443 уст. о зем. пов. и примѣч. 2 къ этой статьѣ. 6) Контрмарки, выдаваемыя обществамъ и лицамъ за отбытую ими подводную повинность, принимаются казною въ зачетъ слѣдующихъ съ тѣхъ лицъ и обществъ государственныхъ подушныхъ податей, въ томъ числѣ и окладнаго сбора съ мѣщанъ, государственнаго поземельнаго налога и казеннаго налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ. При этомъ контрмарки краснаго цвѣта принимаются по разсчету одного рубля за каждую, контрмарки же бѣлаго цвѣта принимаются по разсчету семидесяти пяти копѣекъ. Общества и лица, которыя не подлежатъ платежу вышеозначенныхъ податей и налоговъ, а также подрядчики земства, нанятые симъ послѣднимъ, равно подрядчики, нанятые отъ городовъ, взамѣнъ отбыванія обывателями подводной по-

согласно примѣчанію къ ст. 444 уст. о зем. пов., дѣлали въ потребныхъ случаяхъ зависящія отъ нихъ *распоряженія о поставкѣ обывательскихъ подводъ за прогоны тѣмъ командамъ нижнихъ чиновъ, кои отправляются въ гвардію и учебныя войска и обротно*, а также и тѣмъ военнымъ чинамъ и ихъ семействамъ, кои слѣдуютъ на подводахъ не въ составѣ командъ. (Цирк. пр. м. в. д. 23 нояб. 1866 г., № 9277).

2. По ходатайству зем. собранія о томъ, *чтобы контрмарки, слѣдующія въ уплату за выставляемыя для войскъ обывательскія подводы высылались въ управы одновременно съ требованіями воинскихъ начальниковъ самой выставки подводъ*, т. е. впередъ—до взиманія послѣднихъ,—военный министръ отозвался, что предположенный уѣзднымъ зем. собраніемъ порядокъ уплаты контрмарокъ за обывательскія подводы, по мнѣнію его, не можетъ быть допущенъ, потому что, въ случаѣ измѣненія маршрутовъ, по которымъ слѣдуютъ команды, или сокращенія необходимаго для нихъ числа подводъ, когда, взамѣнъ первоначальныхъ сношеній съ попутными зем. управами, дѣлаются новыя распоряженія, пришлось бы отосланныя уже въ зем. управы контрмарки требовать обратно для отсылки ихъ въ другія, а такого рода переписка непремѣнно повліяла бы неблагопріятно на безостановочность войсковыхъ передвиженій и затруднила бы воинскихъ начальниковъ. О такомъ отзывѣ военнаго министра дано знать начальнику губерніи для зависящаго распоряженія. (Сообщ. м. в. д. 31 дек. 1867 г., № 12745).

3. По вопросу о порядкѣ выдачи *билетовъ на подводы для воинскихъ*

винности въ натурѣ, пользуются правомъ обмѣна въ казначействахъ полученныхъ ими, за отбытую подводную повинность, контрмарокъ на наличныя деньги, на точномъ основаніи примѣч. 3 къ статьѣ 450 устава о зем. повин. (по прод. 1868 г.) и дополненія къ статьѣ 47 особаго къ нему приложенія (по прод. 1869 г.). 7) При квартирномъ расположеніи войскъ, разрѣшается требовать обывательскія подводы для перевозки заболѣвшихъ нижнихъ чиновъ изъ мѣстъ расположенія ротъ, эскадроновъ, батарей и командъ, въ ближайшіе лазареты, госпитали и больницы, при чемъ подводы взимаются въ томъ только случаѣ, если разстояніе ближайшаго лечебнаго заведенія отъ мѣста расположенія команды, къ коей принадлежитъ больной, болѣе 7 верстъ и если при томъ не будетъ возможности перевезти заболѣвающихъ нижнихъ чиновъ собственными средствами войскъ, т. е. на ихъ артельныхъ или подъемныхъ лошадяхъ. 8) Предоставленное предъидущею статьею (7) право требованія подводъ не распространяется на морское вѣдомство и кавказскую армію, въ коихъ заболѣвающіе нижніе чины доставляются въ мѣста леченія собственными средствами войскъ. II. Согласованіе постановляемыхъ нынѣ правилъ съ подлежащими статьями устава о зем. повинностяхъ предоставить второму отдѣленію собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами. III. Въ продолженіе дѣйствія Высочайше утвержденныхъ $^{4}/_{16}$ іюля 1873 г. правилъ о порядкѣ составленія, разсмотрѣнія и исполненія расходныхъ смѣтъ военнаго министерства, предоставить сему послѣднему получать отъ министерства финансовъ такое же число контрмарокъ, на какое оно имѣетъ право по нынѣ дѣйствующей предѣльной смѣтѣ. (Собр. уз., 1877 г., № 1).

партій при слѣдованіи ихъ чрезъ нѣсколько губерній до назначеннаго пункта министерствомъ вн. дѣлъ сообщено, что сила ст. 37 врем. прав.— о взиманіи подводъ не иначе какъ по билетамъ—не распространяется на означенные случаи слѣдованія воинскихъ командъ, такъ какъ относительно ихъ сохраненъ прежній порядокъ (ст. 444 уст. зем. пов.), съ тѣмъ лишь измѣненіемъ по ст. 39, что контрмарки не выдаются возчикамъ на руки, а представляются начальниками командъ прямо въ уѣздную управу съ выдачею на станціонномъ пунктѣ квитанціи о числѣ взятыхъ подводъ, и что, затѣмъ, начальниковъ проходящихъ командъ не слѣдуетъ обязывать истребованіямъ предварительно билетовъ на взиманіе подводъ, что несомнѣнно, съ одной стороны, замедлило бы самое передвиженіе командъ, а съ другой—усилило бы потребность въ подводахъ на посылку нарочнаго за билетомъ. (Сообщ. м. в. д. 28 авг. 1868 г., № 8125).

53. (По прод. 1889 г.). Контрмарки, представленныя начальниками командъ за обывательскія подводы (ст. 52), отсылаются земскою управою, при вѣдомости, въ казначейство, для зачета въ платежъ государственныхъ окладныхъ сборовъ и выкупныхъ платежей, или для обмѣна, согласно ст. 450 (по прод. 1889 г.) уст. зем. пов., на наличныя деньги, выставившимъ подводы, о чемъ дается знать отъ уѣздной управы мѣстному сельскому начальству. Контрмарки, которыя выдаются воинскими чинами, сопровождающими проходящія команды, въ полученіи подводъ не отъ обывателей, а отъ подрядчиковъ земства, нанятыхъ симъ послѣднимъ взамѣнъ отбыванія обывателями подводной повинности натурою, могутъ быть обмѣниваемы въ казначействахъ на наличныя деньги, но не прежде, какъ по удостовѣреніи подлежащею земскою управою на самыхъ контрмаркахъ, съ приложеніемъ печати, что контрмарки сіи дѣйствительно выданы за подводы, поставленныя подрядчикомъ земства, а не обывателями. (Выс. утв. 4 апр. 1888 г. мн. госуд. сов.; собр. уз. 1888, № 48, ст. 427 *).

---

*) Высоч. утв. 4 апрѣля 1888 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *зачетѣ въ выкупные платежи и обмѣнѣ на наличныя деньги контрмарокъ, выдаваемыхъ обществамъ и лицамъ за отбытую ими подводную повинность*, положено:

I. Ст. 450 и примѣчаніе 2 къ сей статьѣ, а также ст. 451 и 452 уст. о земск. повин. (св. зак. т. IV, изд. 1857 г. и по прод. 1886 г.) замѣнить слѣдующими постановленіями:

Ст. 450. Мѣстное казначейство обращаетъ контрмарки, выдаваемыя обществамъ и лицамъ за отбытую ими подводную повинность, въ зачетъ слѣдующихъ съ тѣхъ лицъ и обществъ государственныхъ окладныхъ сборовъ и выкупныхъ платежей, а оставшіяся, за покрытіемъ текущихъ платежей, неоплаченными, вполнѣ или частію, контрмарки обмѣниваетъ на наличныя деньги, съ соблюденіемъ правила, изложеннаго въ ст. 449 (по прод. 1886 г.). Контрмарки краснаго цвѣта принимаются по разсчету одного рубля за каждую, контрмарки же бѣлаго цвѣта—по расчету семидесяти пяти копѣекъ.

NB. Примѣчаніе 1 къ ст. 450, по прод. 1886 г., остается въ силѣ.

Ст 451. Общества и лица, которыя не подлежатъ платежу означенныхъ въ ст. 450 сборовъ и платежей, а также подрядчики земства, нанятые симъ

1. По вопросу, можетъ ли быть *допущенъ пріемъ въ уѣздныхъ казначействахъ отъ зем. управъ контрмарокъ, полученныхъ ими*, на основаніи 39 ст. врем. прав. для земск. учрежд., *отъ начальниковъ воинскихъ командъ за выставленныя обывателями подводы*, безъ учиненія на тѣхъ контрмаркахъ установленныхъ надписей,—министерство вн. дѣлъ, съ которымъ министерствомъ финансовъ было сдѣлано сношеніе по изъясненному предмету, ссылаясь на Выс. утв. 27 іюня 1866 г. мнѣніе гос. совѣта, коимъ повелѣно вознагражденіе обывателямъ за доставляемыя для воинскихъ надобностей подводы въ губерніяхъ, гдѣ введены уже въ дѣйствіе зем. учрежденія, производить порядкомъ, установленнымъ въ 39 и 40 ст. Выс. утв. 1 января 1864 г. врем. прав. для зем. учр., и, принимая во вниманіе, что тѣми статьями не требуется существованія на контрмаркахъ установленныхъ Выс. утв. 1 іюня 1864 г. мнѣніемъ гос. совѣта надписей, съ своей стороны, находило, что контрмарки, доставляемыя въ уѣздныя казначейства зем. управами, безъ означенныхъ надписей должны быть принимаемы для

послѣднимъ, и подрядчики, нанятые отъ городовъ, взамѣнъ отбыванія обывателями подводной повинности въ натурѣ, пользуются правомъ обмѣна въ казначействахъ, полученныхъ ими, за отбытую подводную повинность, контрмарокъ на наличныя деньги, причемъ, однако, для этого обмѣна могутъ быть принимаемы отъ упомянутыхъ лицъ лишь такія контрмарки, на которыхъ принадлежность ихъ симъ лицамъ, за отбытую ими подводную повинность, засвидѣтельствована надлежащею надписью, согласно правиламъ, постановленнымъ въ ст. 449 (по прод. 1886 г.) и въ ст. 53 временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ (особ. прил. къ сему уставу, изд. 1886 г.). Контрмарки ни въ какіе другіе платежи не принимаются.

NB. Примѣчаніе къ сей статьѣ, по продолженію 1886 г., остается въ силѣ.

Ст. 452. Зачетъ контрмарокъ въ государственные окладные сборы и выкупные платежи, а также обмѣнъ ихъ на наличныя деньги производится немедленно, безъ особаго на то разрѣшенія отъ начальства или справокъ отъ другихъ мѣстъ, — основываясь въ разсчетѣ единственно на тѣхъ свѣдѣніяхъ, которыя будутъ въ виду по окладнымъ книгамъ казначейства. Казначейство, обратившее контрмарки въ зачетъ окладныхъ сборовъ и выкупныхъ платежей, выдаетъ въ томъ квитанцію, самыя же контрмарки предоставляетъ къ повѣркѣ и уничтоженію въ казенную палату, въ опредѣленные министерствомъ финансовъ сроки. Онѣ предаются уничтоженію по общимъ правиламъ о билетахъ государственнаго казначейства и тому подобныхъ вышедшихъ изъ обращенія кредитныхъ бумагъ. Въ случаѣ представленія фальшивыхъ контрмарокъ поступается по общимъ правиламъ объ открывающихся подобныхъ государственныхъ бумагахъ.

II. Статью 53 временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ (св. зак. т. IV, особ. прил. къ уст. земск. повин., изд. 1886 г.) изложить слѣдующимъ образомъ *). (Собр. уз. 24 мая 1888, № 48, ст. 427).

---

*) См. эту статью въ текстѣ на предыдущей страницѣ.

зачета въ платежъ податей тѣмъ обществамъ, которыя, по удостовѣренію управъ, поставляли для войскъ подводы, а потому отсутствіе надписей на контрмаркахъ о принадлежности ихъ селенію, выставившему за оныя подводы, не признавало препятствіемъ къ зачету контрмарокъ въ подати тѣмъ сельскимъ обществамъ, которыя будутъ указаны зем. управами. Въ виду приведеннаго отзыва министерства вн. дѣлъ и принимая въ соображеніе, что контрмарки засчитываются въ уплату податей всему сельскому обществу (податной единицѣ), а не каждому въ отдѣльности селенію, въ составѣ общества входящему, и что засимъ зачетъ контрмарокъ селеніямъ, выставившимъ подводы, зависитъ отъ распоряженій сельскихъ обществъ, для чего имъ зем. управами, согласно 40 ст. врем. прав. для земск. учр., сообщается надлежащее свѣдѣніе, мин-во финансовъ не нашло препятствія принимать въ зачетъ податей контрмарки вышеуказаннымъ мин-омъ вн. дѣлъ порядкомъ. (Цирк. м. фин. 7 іюля 1867 г., № 4509).

2. По вопросу о томъ, какъ слѣдуетъ поступать *съ контрмарками и продовольственными деньгами*, принадлежащими городскимъ обывателямъ, *за подводы и продовольствіе, поставленныя ими для военныхъ командъ*,— сообщено: на основаніи времен. прав. для земскихъ учрежденій (ст. 39, 40 и 41), начальники военныхъ командъ отсылаютъ: слѣдующія обывателямъ контрмарки за подводы и наличныя деньги за путевое довольствіе въ уѣздныя управы, которыя отправляютъ ихъ въ уѣздныя казначейства для зачета въ платежъ податей и сборовъ тѣмъ обывателямъ. Но какъ городскіе обыватели изъяты отъ платежа подушныхъ податей, взамѣнъ коихъ производится налогъ съ принадлежащихъ имъ недвижимыхъ имуществъ, то, принимая въ соображеніе, съ одной стороны, что по 33 ст. врем. правилъ раскладки натуральныхъ повинностей внутри обществъ предоставляются самимъ обществамъ, а съ другой, что взиманіе помянутаго налога и счеты съ плательщиками онаго ведутся думами, министерство вн. дѣлъ, по соглашеніи съ министромъ финансовъ, не встрѣтило препятствій *къ отсылкѣ изъ зем. управъ въ думы контрмарокъ и денегъ за поставленныя гор. обывателями для войскъ подводы и продовольствіе*, съ тѣмъ, чтобы контрмарки представлялись въ казначейства, для зачета въ уплату числящейся на гор. обществѣ общей суммы налога съ недвижимыхъ имуществъ. Затѣмъ разсчеты съ поставившими подводы и путевое довольствіе войсками могутъ быть предоставляемы распоряженію думъ. (Цирк. пр. м. в. д. 10 окт. 1867, № 218).

3. Вопросъ, какъ поступать съ тѣми контрмарками, выданными за подводы воинскими чинами, которыя получаются въ зем. управахъ *отъ состоящихъ на льготѣ отъ платежа податей сельскихъ обывателей* и работниковъ казенныхъ заводовъ,—разрѣшается примѣчаніемъ 3 къ ст. 450 уст. о зем. пов. (по прод. 1868 г.), на основаніи котораго обществамъ и лицамъ, неподлежащимъ платежу податей и соотвѣтствующихъ податямъ сборовъ предоставляется получаемыя ими за подводы контрмарки представлять установленнымъ порядкомъ для обмѣна на наличныя деньги изъ суммъ государственнаго казначейства, на счетъ возврата изъ государственнаго земскаго сбора. (Сообщ. м. в. д. 2 апр. 1869 г., № 3079).

54. Плата сельскимъ обывателямъ за путевое довольствіе проходящихъ

нижнихъ чиновъ воинскихъ командъ производится въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 356 уст. о зем. повин. *).

55. Обязанности по выставкѣ лошадей для Высочайшихъ путешествій, указанныя въ статьяхъ 12, 13, 17, 18, 38 и 39 **) приложенія къ статьѣ 230 устава о земскихъ повинностяхъ, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія управы, по принадлежности. (1864, янв. 1 [40458], ст. 42).

56. Въ случаѣ неисполненія, кѣмъ слѣдуетъ, натуральной повинности, уѣздныя земскія управы, смотря по свойству случая, или требуютъ понужденія установленными въ законахъ мѣрами, чрезъ уѣздную полицію, или немедля распоряжаются объ исполненіи повинности на денежныя суммы земскаго сбора, и о надлежащемъ взысканіи съ виновныхъ (ср. ст. 35). (Тамъ же, ст. 43).

1. Зем. учрежденія имѣютъ только право, въ видахъ общаго улучшенія путей сообщенія въ губерніи и уѣздахъ, заявлять, какъ мѣстной полиціи, такъ и губ. начальству *о приведеніи въ исправность проселочныхъ дорогъ*, буде онѣ находятся въ разстроенномъ состояніи, но не должны, на основаніи ст. 7 Пол. о зем. учр., допускать непосредственныхъ распоряженій по исправленію проселочныхъ дорогъ, тѣмъ менѣе употреблять мѣры взысканія надъ лицами, на которыхъ лежитъ обязанность содержанія этихъ дорогъ и находящихся на нихъ сооруженій. (Ук. Сен. 20 марта 1869 г., № 21954).

2. Полиція возбуждаетъ дѣла о неисправномъ содержаніи *проселочныхъ дорогъ* непосредственно, сообщеніями на имя мироваго судьи, помимо земской управы (р. уг. к. деп. 1873 г., № 854) и подаетъ жалобы помимо прокурорскаго надзора. (Рѣш. уг. к. деп. 1871 г., № 1461).

3. При обнаруженіи неисправности въ содержаніи дорогъ, находящихся въ завѣдываніи зем. учрежденій, полиція, не устраняя себя отъ непосредственнаго наблюденія за исправнымъ ихъ содержаніемъ, обязана, на основаніи 10 ст. Полож. о губ. и уѣзд. зем. учр., 36 и 43 ст. врем. прав., о небрежномъ исполненіи кѣмъ слѣдуетъ дорожной повинности сообщить уѣздной зем. управѣ, которая уже распоряжается или о понужденіи неисправныхъ мѣрами полиціи, или объ исполненіи ея на суммы земства и о подлежащемъ взысканіи съ виновныхъ; при этомъ губернаторамъ предоставлено, въ случаяхъ уклоненія зем. управы отъ исправнаго отправленія повинностей, приступать, съ разрѣшенія министра внутр. дѣлъ, къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства. Возбужденіе же такого дѣла полиціей непосредственно предъ ми-

---

*) 1868 янв. 29 (45447); 1886 янв. 20, соб. уз., 214.

**) Обязанности эти слѣдующія: въ случаѣ недостатка въ почтовыхъ лошадяхъ—наемъ вольныхъ лошадей въ добавокъ къ почтовымъ или наряду обывательскихъ лошадей, а равно разсчетъ о всѣхъ причитающихся къ платежу деньгахъ за лошадей, выставленныхъ и употребленныхъ для проѣзда Высочайшихъ Особъ, и выдача печатныхъ ярлыковъ для полученія по нимъ денегъ изъ уѣздныхъ казначействъ.

ровымъ судьей, помимо зем. управы, есть существенное нарушеніе 42 ст. уст. угол. суд. (Рѣш. уг. к. деп. 1872 г., № 1366).

4. По вопросу *объ обязанностяхъ город. общ. управленій исполнять требованія зем. управъ по отправленію дорожной повинности городскими обывателями*,—согласно утверждаемой зем. собраніями раскладкѣ,—Пр. Сенатъ, которому уѣздная зем. управа принесла жалобу на отказъ губ. правленія въ выполненіи ея требованія, согласно съ заключеніемъ мин. вн. дѣлъ нашелъ, что *для думы обязательно, безъ малѣйшаго замедленія, выслать израсходованныя управою на исправленіе одного изъ мостовъ деньги*, съ обращеніемъ ихъ по принадлежности на гор. общество, и что губ. правленію, въ которое обращалась управа о понужденіи думы къ скорѣйшей высылкѣ денегъ, надлежало, разъяснивъ думѣ о необходимости удовлетворить безотлагательно таковое требованіе управы, не возбуждать вопроса о спорности самаго дѣла, которое будто бы подлежало, по заключенію правленія, разрѣшенію въ судебномъ порядкѣ, по особому иску управы. Начатіе въ подобныхъ случаяхъ со стороны земства исковъ въ судебныхъ мѣстахъ было бы съ одной стороны несогласно съ ст. 43 врем. прав., уполномочивающею управы, при уклоненіи лицъ и обществъ безусловно приступать къ непосредственнымъ распоряженіямъ на счетъ земства по исполненію натуральныхъ повинностей со взысканіемъ съ виновныхъ, а съ другой—парализировало бы совершенно и даже пріостановило бы всякую дѣятельность управъ въ наблюденіи за исполненіемъ натуральныхъ повинностей, такъ какъ управы, при установленіи этого порядка, по необходимости, въ огражденіе себя отъ отвѣтственности предъ земствомъ за суммы, которыя онѣ могли бы израсходовать на исполненіе той или другой повинности, поставлены были бы въ необходимость ограничиваться одними только понужденіями, которыя, какъ доказывается и настоящимъ дѣломъ, большею частію не сопровождаются никакимъ успѣхомъ. (Ук. Сен. 7 нояб. 69 г., № 56741).

57. Всѣ частныя лица и общества имѣютъ право исполненіе натуральной повинности произвести посредствомъ найма, или подряда, на собственныя суммы, или общественный сборъ, и вступать по сему предмету въ законныя обязательства. Но отвѣтственность за неисполненіе остается, въ семъ случаѣ, на лицѣ или обществѣ, несущемъ повинность; а лица и общества, потерпѣвшія убытки отъ неисполненія обязательства подрядчикомъ, имѣютъ право взыскивать съ него эти убытки. (1864 янв. 1, ст. 44; 1870, іюня 16 [48498] пол., ст. 55, п. 5).

1. Землевладѣльцы и крестьянскія общества одного уѣзда, пользуясь предоставленнымъ имъ ст. 44 врем. прав. для земск. учр. правомъ, обратились въ мѣстную зем. управу съ ходатайствомъ *принять на себя наемъ подрядчиковъ для содержанія мостовъ и гатей*, съ тѣмъ, что слѣдующія по состоявшимся торгамъ *деньги они будутъ платить въ управу*. Вслѣдствіе сего, управа произвела торги. Земское собраніе, одобривъ съ своей стороны эту мѣру, для большаго уравненія дорожной повинности, опредѣлило общую годовую подрядную сумму, потребную на содержаніе всѣхъ мостовъ и гатей, къ которымъ приписаны просившія о наймѣ подрядчиковъ лица и общества, и постановило распредѣлить таковой расходъ по-

ровну на владѣемую землю, что и было исполнено управою. Начальникъ губерніи, находя, что принятое на себя земствомъ завѣдываніе исправленіемъ мостовъ и гатей, содержимыхъ натуральною повинностію на счетъ добровольно вносимыхъ согласившимися на это лицами суммъ, составляетъ косвенное обращеніе натуральной дорожной повинности въ денежную, и вмѣшательство въ дѣла, подлежащія непосредственному вѣдѣнію общественныхъ и сословныхъ властей,—представилъ объ этомъ министерству вн. дѣлъ, которое съ своей стороны сообщило губернатору слѣдующее: взносъ денегъ означенными владѣльцами и сельскими обществами на дорожную повинность, взамѣнъ отбыванія ея натурою, и распоряженіе этою операціею со стороны зем. управы совершенно обусловливается добровольнымъ согласіемъ самихъ тѣхъ владѣльцевъ и обществъ, отъ которыхъ вполнѣ зависитъ, если они того желаютъ, обратиться вновь къ натуральному способу содержанія мостовъ и гатей и прекратить денежные взносы, вслѣдствіе чего ни управа, ни собраніе не вправѣ уже требовать отъ нихъ продолженія этого способа отбыванія повинности. Такимъ образомъ, въ данномъ случаѣ не было ничего обязательнаго для частныхъ владѣльцевъ и сельскихъ обществъ, что могло бы стѣснять и ограничивать ихъ свободу на будущее время въ избраніи того или другаго способа. Съ переложеніемъ же земствомъ натуральной дорожной повинности въ денежную (ст. 25 и 26 врем. для зем. учр. прав.) для частныхъ владѣльцевъ и сельскихъ обществъ ничего болѣе не остается, какъ подчиниться этому распоряженію, которое съ ихъ стороны подлежитъ обязательному исполненію взносомъ отнесенной на каждаго изъ нихъ по раскладкѣ суммы, почему и обратный переходъ къ натуральной повинности можетъ имѣть мѣсто не по усмотрѣнію того или другаго владѣльца и сельскаго общества, а по особому ходатайству самаго земства въ порядкѣ, установленномъ Выс. утв. 10 іюня 1868 г. мнѣніемъ гос. совѣта. Равнымъ образомъ удовлетвореніемъ со стороны земства объясненной выше просьбы частныхъ владѣльцевъ и сельскихъ обществъ не было допущено и вмѣшательство въ неотносящіяся до зем. учрежденій дѣла или расширеніе круга ихъ дѣятельности, въ томъ именно смыслѣ, какъ это подразумѣвается въ законѣ (ст. 3, 4, 7, 8 Пол. и ст. 21 и 44 врем. для зем. учр. прав.). Противозаконнымъ вмѣшательствомъ въ постороннія дѣла или расширеніемъ круга дѣятельности земскаго учрежденія было бы принятіе на себя завѣдыванія неподлежащими ему предметами, вопреки точному указанію закона и желанію тѣхъ мѣстъ и лицъ, которымъ ввѣрены дѣла, между тѣмъ какъ *завѣдываніе натуральными повинностями относится къ прямой обязанности зем. учрежденій*, и если управа, въ видахъ лучшаго и удобнаго для самихъ обывателей отбыванія натуральной дорожной повинности, удовлетворила собственное ихъ ходатайство о принятіи на себя непосредственнаго найма подрядчиковъ по исправленію мостовъ и гатей на добровольно-вносимыя тѣми обывателями суммы, то такое соглашеніе послѣднихъ съ земствомъ не можетъ имѣть другаго значенія, какъ вполнѣ *частнаго*, которое къ правительственнымъ органамъ, наблюдающимъ за правильностію дѣйствій зем. учрежденій, не можетъ имѣть никакого отношенія впредь, пока со стороны земства не послѣдуетъ распоряженій, клонящихся къ нарушенію частныхъ или правитель-

ственныхъ интересовъ. До того же все вниманіе губ. начальства должно быть обращено лишь на исправное состояніе дорогъ и находящихся на нихъ сооруженій, содержимыхъ натуральною повинностію, съ принятіемъ надлежащихъ мѣръ, если со стороны земства будетъ допущена по этой части какая-либо неисправность. (Сообщ. м. в. д. 28 мая 1869 г., № 4797).

2. Волостной сходъ не имѣетъ права раскладывать сборъ на замѣну наймомъ этапной повинности на крестьянъ сельскаго общества, помимо согласія на то сельскаго схода, такъ какъ, по смыслу ст. 168 и 169 общ. полож. о кр., земскія повинности—денежныя и натуральныя раскладываются по сельскимъ обществамъ, а не по волостямъ, и разверстка ихъ между членами общества дѣлается сельскимъ, а не волостнымъ сходомъ. (Рѣш. II Деп. Сен. 29 ноября 1883, № 3880).

Приложеніе къ временнымъ правиламъ для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ.

№ 60. Распредѣленіе потребностей, удовлетворяемыхъ денежными земскими повинностями, на земскія (губернскія и уѣздныя) и частныя.

(Прил. къ ст. 3 врем. прав. зем. пов., изд. 1886 г.).

§ I. Къ потребностямъ земскимъ (губернскимъ и уѣзднымъ) относятся:

1. По дорожной повинности:

а) Устройство и содержаніе дорогъ, мостовъ, трубъ, плотинъ, гатей и перевозовъ (уст. о зем. пов., ст. 13, § I, п. 1 и 2 по прод.) *).

Примѣчаніе 1. Потребные на ремонтъ симферопольскаго шоссе (въ Таврической губерніи) расходы производятся изъ губернскаго земскаго сбора, а расходы по ремонтному содержанію дорогъ, устроенныхъ на южномъ берегу Крыма, относятся на счетъ казны.

(1864, янв. 27 [40536]; мая 27 [40951]; окт. 29 [41394]; 1874, дек. 10 [54144] I, ст. 1—4).

Примѣчаніе 2. Въ вѣдѣніи земства Таврической губерніи состоятъ также содержимые въ предѣлахъ сей губерніи, для надобностей солепромышленности, солевозные тракты, Чонгарскій мостъ на Сивашѣ и Геническая пере-

---

*) Объ устройствѣ и содержаніи дорогъ, мостовъ, плотинъ, гатей и перевозовъ содержатся подробныя правила въ уставѣ пут. сообщ. (ст. 719—743, 752—838).

права, устроенная чрезъ проливъ Тонкій (между Арабатскою стрѣлкою и мѣстечкомъ Генческомъ), со всѣмъ принадлежащимъ къ нимъ имуществомъ.
(1873, янв. 16 [51780] ст. 1).

Примѣчаніе 3. Въ хозяйственномъ завѣдываніи с.-петерб. уѣзднаго земства состоитъ также Кексгольмскій трактъ съ находящимися на немъ сооруженіями, зданіями и движимымъ имуществомъ, и съ отведенною вдоль дороги узаконенною полосою земли, причемъ въ пользу с.-петербургскаго уѣзднаго земства взимается съ проѣзжающихъ по Кексгольмскому тракту шоссейный сборъ, согласно утвержденной для сего, въ установленномъ порядкѣ, табели. Взиманіе этого сбора возлагается на чиновъ таможеннаго вѣдомства.
(1875, нояб. 22 [55285] пол. ком. мин., ст. 1; 1881, окт. 27, собр. уз., № 801).

Примѣчаніе 4. Шоссейные пути, какъ государственные, такъ и мѣстные, могутъ быть передаваемы на опредѣленные сроки, не свыше 25 лѣтъ, въ завѣдываніе подлежащихъ земствъ, на основаніи заключаемыхъ съ каждымъ изъ нихъ, съ утвержденія министерства путей сообщенія, по соглашенію съ министерствами внутр. дѣлъ и финансовъ (ср. уст. пут. сообщ., ст. 11, примѣч. 4, прилож., по прод.) *).

1. По случаю окончанія 22 іюля 1881 г. срока содержанія земствомъ, Московской губ. переданныхъ въ его вѣдѣніе, на основаніи Выс. утв. 25-го апрѣля 1871 г. полож. комитета министровъ казенныхъ шоссе этой губерніи, Государь Императоръ, по положенію комит. министр. 10 іюля 1881 г. Выс. повелѣлъ: продолжить срокъ содержанія московскимъ земствомъ казенныхъ шоссе (518 в.) еще на два года, т. е. на то время, которое необходимо для разрѣшенія находящагося въ разсмотрѣніи госуд. совѣта общаго вопроса о значеніи шоссейныхъ дорогъ вообще, начиная означенный двухлѣтній срокъ съ 22-го іюля 1881 г., на условіяхъ, Высочайше утв. 25-го апрѣля 1871 г. по положенію комитета министровъ и за производимую нынѣ отъ казны плату по 400 р. на одну версту въ годъ. (Собр. уз. 1881, № 110).

2. Высоч. утв. 8 іюля 1880 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о передачѣ Бериславской переправы въ вѣдѣніе херсонскаго губ. земства положено: 1) существующую казенную переправу черезъ р. Днѣпръ, между городомъ Бериславомъ и мѣстечкомъ Каховкою передать въ вѣдѣніе земства Херсонской губ., съ выдачею земству изъ казны 11,000 р. единовременно на переустройство означенной переправы и по 8,774 р. ежегодно на ея содержаніе; 2) съ будущаго 1881 г. кредитъ на содержаніе Бериславской переправы, равно причитающееся отъ земства Таврической губ. пособіе казнѣ (по 226 р. въ годъ), на содержаніе почтоваго дуба при этой переправѣ, перенести изъ расходной и доходной смѣтъ департамента неокладныхъ сборовъ въ смѣты министерства путей сообщенія, по принадлежности, и 3) утвержденіе проектированныхъ, по соглашенію съ херсонскимъ зем-

*) 1871, апр. 25 [49501] пол. ком. мин.; 1872, мая 20 [50853] пол. ком. мин.; 1883, апр. 5, собр. уз., № 519, I, ст. 4.—Правила о передачѣ шоссейныхъ дорогъ въ хозяйств. завѣдываніе земствъ приведены ниже.

ствомъ, таксъ для взиманія платы за пользованіе Переславскою переправою предоставить министру вн. дѣлъ. (Собр. уз., 1880, № 88).

3. Высоч. повелѣніемъ 20 ноября 1880 г. постановлено: 1) учрежденную при мин—вѣ путей сообщенія въ 1874 г. особую коммисію изъ представителей разныхъ вѣдомствъ, по вопросу о составленіи проекта сѣти подъѣздныхъ путей къ станціямъ желѣзныхъ дорогъ упразднить, и 2) министру путей сообщенія распорядиться разработкою правилъ о порядкѣ и условіяхъ разрѣшенія общественнымъ учрежденіямъ, желѣзнодорожнымъ обществамъ и частнымъ лицамъ сооруженія всякаго рода подъѣздныхъ путей къ желѣзнымъ дорогамъ и о видахъ содѣйствія въ сихъ случаяхъ со стороны правительства съ тѣмъ, чтобы выработанныя правила представить на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ. (Собр. уз., 1881, № 19).

4. По вопросу, какимъ порядкомъ должны быть отчуждаемы изъ частной собственности земли подъ транспортныя земскія дороги,—сообщено, что какъ, на основаніи Положенія о зем. учрежд., земское хозяйство состоитъ въ непосредственномъ вѣдѣніи и распоряженіи зем. учрежденій, то учрежденія эти могутъ входить въ добровольныя соглашенія съ землевладѣльцами—о вознагражденіи ихъ за земли, отходящія подъ зем. дороги, и удовлетворять ихъ изъ суммъ земства; что когда не послѣдуетъ такого согласія, по случаю запроса землевладѣльцемъ слишкомъ высокой платы, несоотвѣтствующей цѣнности отчуждаемой земли,—земскимъ учрежденіямъ слѣдовало бы предоставить входить, чрезъ начальниковъ губерній, съ представленіями къ высшему начальству объ отчужденіи требующейся земли по общему порядку, указанному въ ст. 581—592 X. т. 1 ч. св. зак., и что замѣна этого порядка отчужденія отчужденіемъ по приговору третейскаго суда не можетъ быть допущена на томъ основаніи, что третейскій судъ, узаконенный ст. 1,185—1,215 X т. ч. 2, отмѣненъ Высоч. утв., 20 ноября 1864 г., судебными уставами (ст. 1,367 уст. гражд. судопр.), а по ст. 1,368 п. 3 этого же устава третейскій судъ *добровольный* не можетъ имѣть мѣста, между прочимъ, и по спорнымъ дѣламъ, сопряженнымъ съ интересами земства. (Сообщ. м. в. д. 15 марта 67 г. № 2445).

5. *Торговыя дороги по прил. къ ст. 3 врем. для зем. учр. правилъ, принадлежатъ къ числу дорогъ земскихъ, устройство и содержаніе коихъ производится на основаніяхъ, опредѣленныхъ Положеніемъ о зем. учр.* и Высочайше утв. 28 октября 1868 г. и 1 іюня 1870 г. мнѣніями гос. совѣта и что по сему требованіе уѣзднаго земства объ исправленіи гати на уржумскомъ коммерческомъ трактѣ въ казенной дачѣ средствами одной только казны представляется несогласнымъ съ дѣйствующими на сей предметъ узаконеніями и что подобное требованіе было бы неправильно даже и тогда, когда помянутая дорога принадлежала бы къ разряду проселочныхъ, ибо проселочныя дороги не находятся въ вѣдѣніи земства и наблюденіе за исправнымъ состояніемъ оныхъ лежитъ, согласно ст. 806 и 885 уст. путей сообщ. и указа Прав. Сен. отъ 20 марта 1869 г. за № 21954, на обязанности мѣстнаго губ. начальства. (Рѣш. Сен. 23 дек. 1871 г., № 9738).

6. Чины и служители уѣздной полиціи, каждый въ мѣстахъ, смотрѣнію его порученныхъ, *обязаны заботиться объ исправномъ состояніи дорожныхъ сооруженій* и слѣдить за ихъ цѣлостью, а въ случаѣ открытія похи-

щенія лѣсныхъ или иныхъ матеріаловъ съ дорожныхъ устройствъ, принимать мѣры какъ въ отношеніи исправнаго содержанія дороги, такъ и къ отысканію похищеннаго и обнаруженію виновнаго.—Конечно, такое участіе въ семъ дѣлѣ со стороны полиціи не освобождаетъ зем. учр—нія отъ обязанности принимать и съ своей стороны всѣ мѣры къ сохраненію въ цѣлости и исправности дорожныхъ мостовъ и т. п. (Цирк. деп. полиціи 31 марта 1880 г., № 29).

7. По вопросу о *ремонтированіи мостовой противъ зданія губернской земской больницы*, Пр. Сенатъ нашелъ, что по точному смыслу ст. 290 уст. строит. (по прод. 1863 г.) на счетъ гор. доходовъ производятся только мощеніе площадей, мощеніе же улицъ противъ казенныхъ зданій исправляется отъ тѣхъ вѣдомствъ, коимъ таковыя зданія принадлежатъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что со введеніемъ въ дѣйствіе Положенія о зем. учр., заведенія общ. призрѣнія, въ томъ числѣ и больницы, передаются въ завѣдываніе сихъ учрежденій, которыя, по силѣ 108 ст. Пол. о зем. учр., обязаны въ этомъ отношеніи руководствоваться правилами, изложенными, между прочимъ, въ уставѣ строительномъ, Прав. Сенатъ призналъ постановленіе губ. зем. собранія о непринятіи на счетъ земства ремонта мостовой противъ зданія земской больницы неправильнымъ. (Рѣш. Сен. 18 апр. 1873 г., № 3224).

8. По одному дѣлу Пр. Сенатъ нашелъ, что, такъ какъ завѣдываніе мостами, расположенными на почтовомъ трактѣ на точномъ основаніи 13 ст. уст. о зем. повин., лежитъ на обязанности земства, то губ. зем. собраніе не вправѣ было привлекать городъ къ участію въ расходахъ по содержанію и исправленію сказанныхъ дорожн. сооруженій. (Ук. Сен. 15 іюля, 1870, № 33473).

9. Одна гор. дума обратилась въ уѣздную зем. управу съ ходатайствомъ о *принятіи на счетъ земства содержанія одного моста, находящагося на большомъ почтовомъ трактѣ*. Уѣздное зем. собраніе, принявъ во вниманіе, что устройство означеннаго моста произведено не на земскія суммы и что мостъ этотъ постоянно исправлялся на счетъ обывателей, отказало въ ходатайствѣ думы. Не соглашаясь съ постановленіемъ собранія и объясняя, что содержаніе помянутаго моста хотя и производилось на счетъ гор. суммъ, но обстоятельство это не можетъ служить достаточнымъ основаніемъ для отказа земства отъ принятія этого моста въ свое завѣдываніе и содержаніе, такъ какъ по 13 ст. уст. зем. пов. (§ 1 пунк. б), *устройство мостовъ въ городахъ на почтовыхъ трактахъ отнесено къ обязанностямъ земства*,—губернаторъ, пріостановивъ исполненіе постановленія собранія, представилъ объ изложенномъ, на основаніи 96 ст. Пол. о зем. учр., на разсмотрѣніе Пр. Сената. Признавая заключеніе губернатора правильнымъ и съ законами согласнымъ, Пр. Сенатъ опредѣлилъ: предписать губернатору предложить уѣздной зем. управѣ немедленно принять въ свое завѣдываніе и содержаніе вышеупомянутый мостъ. (Ук. Сен. 15 іюля 1870 г., № 33473).

10. По ходатайству губ. земства *о безусловной передачѣ въ вѣдѣніе онаго всѣхъ плавучихъ мостовъ и переправъ на соединенныхъ трактахъ въ городахъ и ихъ дачахъ, тамъ, гдѣ земство пожелаетъ принять ихъ*,—разъяснено, что такъ, по дѣйствующему закону (ст. 13 § 1 п. б. уст. о

зем. пов., по прод.), плавучіе мосты и переправы, на которые указывало земство, собственно не подлежали его вѣдѣнію, то оно и не имѣло законнаго основанія заявлять требованіе о безусловной ихъ передачѣ. Но какъ губ. зем. собраніе желало принять содержаніе означенныхъ дорожныхъ сооруженій на счетъ земскаго сбора единственно въ видахъ доставленія мѣстнымъ обывателямъ и крестьянамъ безпрепятственнаго прохода и проѣзда чрезъ оныя, безъ всякой платы, между тѣмъ какъ въ данное время въ помянутыхъ городахъ взимался сборъ, то министерство не встрѣтило препятствія къ передачѣ въ вѣдѣніе земства мостовъ и переправъ въ тѣхъ городахъ, съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы зем. собраніемъ не установлялось сборовъ съ проходящихъ и проѣзжающихъ; причемъ наблюденіе за исполненіемъ сего со стороны земства возложило на губернатора, (Сообщ. м. в. д. 4 марта 1870 г., № 2118).

11. *Содержаніе бѣлорусскаго тракта, а равно находящихся на немъ сооруженій (мостовъ, трубъ и проч.) отнесено по закону (прим. къ ст. 13 уст. пут. сооб.) къ числу зем. повинностей* и по прод. св. зак. 1863, 1864, 1868 и 1869 годовъ не значится, чтобы трактъ этотъ былъ упраздненъ и обращенъ въ скотопрогонную дорогу. А потому Пр. Сенатъ нашелъ, что завѣдываніе этою дорогой, а равно устройство и содержаніе на ней мостовъ, трубъ и прочихъ сооруженій должно быть отнесено къ предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій и должно попрежнему составлять земскую повинность. Посему и усматривая изъ дѣла, что бѣлорусскій трактъ не вошелъ въ сѣть уѣздныхъ земскихъ дорогъ, состоящихъ въ завѣдываніи уѣздныхъ земскихъ учрежденій, Прав. Сен. опредѣлилъ: признавъ содержаніе сего тракта, а равно находящихся на немъ сооруженій обязательнымъ для земства, поручить п. губернатору предложить губернскимъ земскимъ учрежденіямъ, чтобы они, руководствуясь ст. 62 Пол. о зем. учр., опредѣлили: на чей именно счетъ, губернскій или уѣздный, должно относиться содержаніе бѣлорусскаго тракта и исправленіе находящагося на немъ моста въ с. Хреднѣ чрезъ рѣку Сятню. (Рѣш. Сен., 1 февраля 1871 г., № 882).

12. *Нѣтъ основаній возлагать на обязанность земства содержаніе тѣхъ, находящихся въ городѣ, мостовъ, кои въ дѣйствительности не служатъ для почтоваго сообщенія*, что уже и признано рѣшеніемъ общаго собранія 1-хъ 3-хъ департ. и департ. герольд. Прав. Сен. отъ 12 фев. 1871 г. по протесту новгородскаго губернатора на постановленіе губ. зем. собранія, относительно непринятія на счетъ земскаго сбора содержанія мостовъ въ Старой-Русѣ. Между тѣмъ мостъ на р. Ингулѣ, о содержаніи котораго возникло между елизаветградской гор. думою и херсонскимъ земствомъ пререканіе, какъ видно изъ имѣющихся въ дѣлѣ свѣдѣній, вовсе не находится на почтовомъ трактѣ, а служитъ лишь для сообщенія между двумя частями гор. Елизаветграда, а посему и содержаніе его не представляется возможнымъ отнести на средства земства. Соображеніе же, приводимое елизаветградскою гор. управою въ ея жалобѣ о томъ, что по означенному мосту проѣзжаетъ почтовая телѣга съ почтовой станціи на станцію желѣзной дороги, ни въ какомъ случаѣ не можетъ служить достаточнымъ основаніемъ для признанія улицы, на которой находится этотъ мостъ, почтовымъ трактомъ. Въ виду сего Прав. Сенатъ нашелъ постановленіе херсонскаго по городскимъ дѣламъ присутствія о принятіи моста

черезъ р. Ингулъ въ вѣдѣніе города правильнымъ. (Рѣш. Сен. 14 февраля 1873, № 1525).

13. По предмету *переложенія на натуральную повинность обращеннаго ранѣе, по постановленію зем. собранія, на денежную повинность содержанія двухъ мостовъ, находящихся на проселочной дорогѣ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что сказанные мосты, отъ содержанія коихъ на счетъ денежной повинности земство отказалось, находится на проселочной дорогѣ: между тѣмъ по дѣйствующимъ правиламъ (ст. 15, 802—806 уст. пут. сообщ. и ст. 198 т. IV уст. зем. пов.) содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ и сооруженій на нихъ относится къ обязанности владѣльцевъ и сельскихъ обществъ, чрезъ земли которыхъ тѣ дороги пролегаютъ, а ближайшее наблюденіе за исправнымъ ихъ состояніемъ и понудительныя мѣры къ исправленію этихъ дорогъ относятся къ прямой обязанности уѣздной полиціи. Посему и принявъ во вниманіе, что если содержаніе мостовъ, о коихъ идетъ рѣчь, и было принято ранѣе земствомъ на свои средства, то это принятіе не можетъ быть обязательнымъ для земства на послѣдующее время, такъ какъ помянутая мѣра могла быть допущена земствомъ или въ то время, когда проселочная дорога состояла въ разрядѣ земскихъ, или же въ видѣ пособія обществамъ, на обязанности коихъ лежитъ содержаніе этой дороги, какъ проселочной,—Прав. Сенатъ не нашелъ никакихъ основаній, за отказомъ въ томъ уѣзднаго земства, требовать отъ него исправленія упомянутыхъ мостовъ на счетъ земства. (Ук. Сен. 20 марта 1874 г., № 12687).

14. По *поводу устройства мостовъ на судоходныхъ рѣкахъ* сдѣлано распоряженіе, чтобы подлежащія общественныя учрежденія и частные владѣльцы при постройкѣ и возобновленіи на судоходныхъ рѣкахъ мостовъ и разводныхъ частей оныхъ, а также для опредѣленія другихъ условій, обезпечивающихъ безпрепятственное и безопасное судоходство и сплавъ, входили предварительно въ соглашеніе по симъ предметамъ съ подлежащимъ окружнымъ начальствомъ вѣдомства пут. сообщ. (Цирк. хоз. деп. 12 авг. 1882 г., № 5259).

15. *Перевозъ черезъ рѣку Тезу, состоя на земскомъ трактѣ*, на основаніи устава о зем. пов. (т. IV св. зак. ст. 13 пунктъ б), *принадлежитъ къ сооруженіямъ земскимъ*. А потому онъ, согласно съ парагр. 11, ст. 1, п. I, 1 примѣчанія къ ст. 3 врем. прав. для земск. учрежд., долженъ быть содержимъ земствомъ В. губерніи; причемъ, принимая во вниманіе, что означенный перевозъ содержался до сихъ поръ частными лицами, Правит. Сенатъ призналъ справедливымъ, что если земство пожелаетъ воспользоваться существовавшими перевозными судами и другими принадлежностями переправы, требовавшими денежныхъ расходовъ, то, предварительно пріема въ свое вѣдѣніе помянутаго перевоза, вошло бы въ добровольное соглашеніе съ помянутыми лицами относительно удовлетворенія ихъ за устройство означенныхъ судовъ и принадлежностей перевоза. (Рѣш. Сен. 10 января 1873 г., № 338).

б) Устройство и ремонтъ верстовыхъ столбовъ и столбовъ на границахъ уѣздныхъ и губернскихъ (уст. зем. пов. ст. 13, § 1, п. 3, по прод.) *).

*) Правила объ устройствѣ и ремонтѣ верстовыхъ столбовъ изложены въ уставѣ путей сообщ. (ст. 744 и слѣд.).

в) Прогонныя и порціонныя деньги чиновникамъ строительныхъ отдѣленій губернскихъ правленій, отряжаемымъ по строительнымъ и дорожнымъ дѣламъ мѣстнаго земства (тамъ же, п. 4 по прод.) *).

1. По вопросу о томъ: *изъ какого источника должны быть удовлетворяемы прогонными деньгами техники, командируемые для производства построекъ и осмотра зданій, отнесенныхъ на государственный земскій сборъ.*—Хотя въ существующихъ постановленіяхъ не опредѣлено, на чей счетъ должны быть посылаемы техническіе чиновники, по Высоч. утв. 27 іюня 1866 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о смѣтахъ и раскладкахъ зем. повинностей, между прочимъ, постановлено: пояснить, что изъ суммъ, назначенныхъ мѣстнымъ начальствомъ по смѣтамъ губ. повинностей на выдачу суточныхъ денегъ чиновникамъ, командируемымъ внутри губерній, производятся, согласно прилож. къ ст. 3 врем. прав. для земск. учр., только такіе расходы, которые имѣютъ предметомъ суточное содержаніе чиновникамъ, командируемымъ внутри губерній собственно *по дѣламъ земства*, переданнымъ въ завѣдываніе земскихъ учрежденій; расходы же на суточное содержаніе чиновниковъ, командируемыхъ внутри губерній по другимъ дѣламъ службы, относятся, впредь до времени, на счетъ государственнаго земскаго сбора и производятся изъ остатковъ или запасной суммы сего сбора, на общемъ основаніи.—Имѣя это въ виду, министръ внутр. дѣлъ, по соглашеніи съ министромъ финансовъ, призналъ, что, примѣняясь къ сему, должны отпускать изъ гос. зем. сбора и прогонныя деньги техническимъ чиновникамъ, командируемымъ для наблюденія или производства строительныхъ работъ въ зданіяхъ, содержимыхъ на счетъ гос. зем. сбора (Сб. пр. р. в. д. I, 180 и 190).

2. По вопросу: *на счетъ какого источника—казны или земства—долженъ быть отнесенъ расходъ по выдачѣ прогонныхъ денегъ акушеру врачебнаго отдѣленія и губернскому инженеру*, командируемымъ по распоряженію губ. правленія, для обзора земскихъ больницъ, разъяснено, что какъ, на основаніи п. 3 ст. 1 § 11 прилож. къ 3 ст. врем. прав. для зем. учрежд., прогонныя деньги чиновникамъ строительныхъ и дорожныхъ коммисій при командировкахъ производятся изъ губ. зем. сбора, то и расходъ по выдачѣ прогоновъ губ. инженеру долженъ быть относимъ на этотъ же источникъ; расходъ же по командировкѣ акушера слѣдуетъ обращать на губернскую экстраординарную сумму, такъ какъ, по силѣ 1068 ст. т. III уст. служ. по опред. отъ правит., всѣ издержки по командировкѣ, производимыя по распоряженіямъ губернскихъ начальствъ, принимаются на счетъ казны, и удовлетвореніе этихъ издержекъ, согласно 133 и 134 ст. правилъ о назначеніи денежныхъ выдачъ по департаменту государств. казначейства, относятся на означенную экстраординарную сумму. (Сообщ. м. в. д. 5 янв. 1870, № 45).

2. По исполненію воинской повинности:

а) Путевое и квартирное довольствіе предсѣдателей и членовъ присутствія

*) 1864 янв. 1 (40458) ст. 3, прил., § 11, ст. 1, а, п. 3; окт. 29 (41394); 1874 дек. 10 (54144) I, ст. 1—4.

по воинской повинности отъ земства, содержаніе лицъ, завѣдывающихъ дѣлопроизводствомъ уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій, а также отпускъ симъ присутствіямъ дополнительной суммы на канцелярскіе расходы (сверхъ денегъ, отпускаемыхъ на этотъ предметъ изъ казны), если таковая потребуется. Опредѣленіе размѣра расходовъ на означенныя довольствіе и содержаніе, относящихся на общій по губерніи земскій сборъ, равно ассигнованіе уѣзднымъ, окружнымъ и городскимъ присутствіямъ помянутой дополнительной суммы производятся по усмотрѣнію губ. зем. собраній.

(1874, янв. 1 [52983], уст., ст. 166; нояб. 20 [54051] I).

1. Въ циркулярѣ зем. отдѣла м. в. д. 11 нояб. 1875 г., № 103 о разъясненіи возникшихъ *вопросовъ по примѣненію 1 п. 164 и 166 ст. уст. о воин. пов. относительно размѣра, порядка требованія и отпуска порціоннаго, квартирнаго и путеваго довольствія*, между прочимъ, въ п. 9 сказано: предсѣдатели уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ по воин. пов. присутствій и члены отъ земства, получаютъ, согласно 166 ст. устава, лишь квартирное и путевое довольствіе изъ суммъ общаго по губерніи земскаго сбора въ размѣрѣ по усмотрѣнію губ. зем. собраній, но, во всякомъ случаѣ, не менѣе того размѣра, какой установленъ закономъ для означеннаго довольствія при командировкахъ подобныхъ лицъ. — п. 10 Лица, избираемыя въ составъ присутствій по воин. повинности, на основаніи 84 ст. устава о сей повинности, изъ жителей призывнаго участка, не пользуются означеннымъ въ предъидущихъ пунктахъ довольствіемъ, какъ назначаемыя только во время дѣйствія присутствій въ призывномъ участкѣ и какъ непоименованныя въ ст. 164 и 166, на основаніи которыхъ довольствіе это производится. (Цирк. зем. отд. 11 нояб. 1875 г., № 103).

2. По вопросу о томъ, *за какое именно время слѣдуетъ выдавать денежное довольствіе лицамъ, командированнымъ въ уѣздныя воинскія присутствія*, — разъяснено, что денежное довольствіе слѣдуетъ выдавать съ 1 декабря въ теченіи полуторамѣсячнаго срока, назначеннаго для производства призыва. (Цирк. зем. отд. 31 января 1877 г., № 4).

б) Наемъ, меблированіе, отопленіе и освѣщеніе помѣщеній для уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ по воин. повинности присутствій, — въ случаѣ неимѣнія для нихъ свободнаго или удобнаго мѣста въ казенныхъ или общественныхъ зданіяхъ. Расходы на этотъ предметъ относятся также на общій по губерніи земскій сборъ. (1874, янв. 1 [52983] уст., ст. 167).

в) Участіе въ установленныхъ закономъ предѣлахъ, въ призрѣніи семействъ нижнихъ чиновъ, выступившихъ въ военное время въ походъ, и семействъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на дѣйствительную службу. Способы призрѣнія означенныхъ семействъ и распредѣленіе обязанностей по сему предмету между земствомъ, городскими и сельскими обществами опредѣляются особыми правилами означенными въ приложеніи къ примѣч. къ ст. 35 устава о воин. пов. (изд. 1886 г.) *).

*) 1874, янв. 1 [52983] уст., ст. 35, прим.; 41; 1877, іюн. 25 [57503]; іюл. 9 [57551]; нояб. 12 [57869].

Примѣчаніе. Семействамъ нижнихъ чиновъ убитыхъ и безъ вѣсти пропавшихъ на войнѣ, или же умершихъ отъ ранъ, полученныхъ въ сраженіяхъ во время войны съ Турціей въ 1877 и 1878 г., а также семействамъ всѣхъ вообще нижнихъ чиновъ, погибшихъ въ турецкую войну 1877 и 1878 г., въ томъ числѣ и семействамъ нижнихъ чиновъ, умершихъ на войнѣ отъ болѣзней, доставляется и послѣ войны обезпеченіе на основаніи правилъ о призрѣніи семействъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на дѣйствительную службу. (Ср. уст. воин. пов., изд. 1886, ст. 34, прим.) *). (1878, февр. 26 [58235] I. ст. 2; 1879, іюл. 3 (59842).

г) Всѣ расходы по выполненію возложенныхъ на земство обязанностей, при формированіи частей госуд. ополченія, а именно: первоначальное снабженіе ратниковъ и вообще дружинъ и сотенъ всѣми предметами обмундированія и снаряженія, кромѣ оружія, боевыхъ припасовъ, барабановъ, сигнальныхъ рожковъ и трубъ,—также пріобрѣтеніе лошадей и устройство обоза, снабженіе дружинъ походными аптеками, снабженіе дружинъ, ротъ и конныхъ сотенъ всѣми хозяйственными принадлежностями, выдача офицерамъ и медикамъ, въ случаѣ надобности, единовременныхъ пособій на подъемъ,—и полное содержаніе и помѣщеніе, какъ ратниковъ въ отдѣльности, такъ и частей ополченія по день поступленія ихъ въ вѣдѣніе военнаго и морскаго министерствъ. Отправленіе чиновъ ополченія изъ мѣстъ роспуска ополченія на мѣста жительства чиновъ возлагается также на попеченіе земства.

Примѣчаніе. Обмундированіе и снаряженіе пѣшихъ дружинъ и конныхъ сотенъ госуд. ополченія производится по табели **).

3. *Въ отношеніи къ помѣщеніямъ мѣстнаго гражданскаго управленія*: Устройство и содержаніе помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, за исключеніемъ лишь отводимыхъ для сего волостями избъ (ср. уст. сод. под. стр.), а также расходы на препровожденіе арестантовъ въ сіи мѣста заключенія, довольствіе заключенныхъ пищею и содержаніе въ больницахъ тѣхъ изъ нихъ, кои подвергнутся тяжкой или прилипчивой болѣзни. Дѣйствіе сего постановленія не распространяется однако на города: С.-Петербургъ, Москву и Одессу, въ коихъ расходы по устройству и содержанію помянутыхъ помѣщеній относятся обязательно на средства сихъ городовъ ***).

---

*) 1874, янв. 1 [52983] уст.. ст. 36—40; 1876, окт. 30 [56523] мн. гос. сов., II; пол., ст. 32—40; 1883, іюн. 25, собр. уз., 737, пол. воен. сов., шт.

**) 1876 окт. 30 (56523) пол., ст. 34; 1878 фев. 18 (58206), іюн. 3 (58605), Высоч. пов., 1883 мар. 15, соб. уз., 612, Выс. пов., іюн. 25, соб. уз., 737 пол. воен. сов., 1885 іюл. 1, соб. уз., 748, пол. воен. сов., таб. I, II.

***) 1864 янв. 1 (40458) ст. 3, прил., § II, ст. 1, а, п. 4; нояб. 20 (41476) ст. 199, прим.; (41478) ст. 27; 1866 іюл. 4 (43458) ст. 1, 14, 25, 27, 30; 1869 мая 19 (47107) I ст. 1, 2; 1872 іюн. 20 (51014) прав., ст. 28; 1874 мая 14 (53520) ст. 1.

По уставу о наказ., налаг. мировыми судьями, опредѣлено, между прочимъ, въ наказаніе за проступки и преступленія два вида лишенія свободы: а) кратковременный арестъ, и б) тюремное заключеніе. Помѣщенія для первой категоріи арестантовъ, т. е. для арестованныхъ по приговорамъ мировыхъ судей, на основаніи Выс. утв. 4 іюня 1866 г. правилъ, устраиваются, содержатся и управляются земствомъ; арестанты же, подвергаемые тюремному заключенію, содержатся въ общихъ тюрьмахъ на счетъ казны.—Принимая во вниманіе, что въ нѣкоторыхъ изъ тѣхъ мѣстностей, гдѣ арестные дома земствомъ еще не устроены и арестуемые содержатся въ мѣстахъ заключенія, подвѣдомственныхъ министерству вн. дѣлъ, нерѣдко происходятъ недоразумѣнія относительно источниковъ содержанія арестуемыхъ и заключаемыхъ въ тюрьму мировыми судьями,—по соглашенію съ министромъ финансовъ, предложено начальникамъ губерній принять къ руководству въ этомъ случаѣ слѣдующія правила:

1) Необходимыя на содержаніе арестантовъ, приговариваемыхъ мировыми судьями къ тюремному заключенію, суммы должны быть требуемы изъ казны безвозвратно.—2) Для арестантовъ же, приговариваемыхъ мировыми судьями къ аресту, если таковые будутъ содержаться не въ арестныхъ домахъ, а въ тюремныхъ учрежденіяхъ, подвѣдомыхъ губернской администраціи, суммы на содержаніе хотя и могутъ быть требуемы изъ казны, но съ непремѣннымъ возвратомъ ихъ отъ земства. Для сего необходимо таковыхъ арестантовъ, согласно помянутымъ Высочайше утв. правиламъ объ арестныхъ домахъ, содержать въ собственной одеждѣ; при требованіи же для нихъ кормовыхъ денегъ изъ казны прилагать симъ арестантамъ особый списокъ и показывать ихъ по вѣдомостямъ, коими будетъ требоваться продовольствіе вообще для арестантовъ того мѣста заключенія, въ которомъ эти люди будутъ содержаться, чтобы казначейства могли зачислять отпущенныя на нихъ суммы въ недоимку на земство.

Къ сему присовокуплено, что со стороны министерства финансовъ по означенному предмету сдѣлано соотвѣтственное распоряженіе. (Цирк. пр. м. в. д. 29 апр. 1870 г., № 110).

4. Въ отношеніи къ содержанію мѣстнаго гражданскаго управленія:

а) Содержаніе бухгалтерскихъ чиновниковъ въ казначействахъ (уст. зем. пов., ст. 13, § III, п. 1, по прод.) для дѣлъ по земскимъ повинностямъ, впредь до опредѣленія размѣровъ и порядка вознагражденія казначействъ, на основаніи примѣчанія къ статьѣ 106 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 г.), а по опредѣленіи сего,—расходъ на вознагражденіе казначействъ за пріемъ и храненіе земскихъ суммъ, производство изъ нихъ платежей и веденіе по онымъ счетовъ, въ установленномъ на означенномъ основаніи размѣрѣ.

Примѣчаніе. Министру финансовъ предоставляется, по опредѣленіи годовой суммы пособія изъ губернскихъ земскихъ сборовъ, причитающагося казначействамъ за пріемъ платежей, счетоводство и отчетность тѣмъ сборамъ, соразмѣрно установленному проценту съ поступившихъ суммъ, по тѣмъ губерніямъ, гдѣ этого пособія окажется недостаточно, въ сравненіи съ суммою по-

собія отъ земства, опредѣленнаго штатами, недостатокъ покрывать изъ суммъ государственнаго казначейства.

б) Содержаніе подводъ при уѣздныхъ полицейскихъ управленіяхъ (уст. зем. пов., ст. 13, § III, п. 3, по прод.) *).

1. Одна уѣздная зем. управа подрядила особаго поставщика лошадей *для разъѣздовъ исправника* съ тѣмъ, чтобы поставщикъ имѣлъ право дѣлать остановки чрезъ каждыя 30 верстъ для корма лошадей. Причемъ управа не опредѣлила способа разъѣздовъ полицейскихъ чиновниковъ въ самомъ городѣ. По поводу заявленнаго полицейскими чиновниками неудобства такихъ остановокъ и по неопредѣленію способа разъѣзда въ городахъ, губ. начальство представило обстоятельство это на разрѣшеніе министерства. Вслѣдствіе сего, сообщено, что *въ отношеніи поставки лошадей для разъѣздовъ полицейскихъ чиновниковъ и судебныхъ слѣдователей по уѣзду, уѣздныя зем. управы обязаны руководствоваться 200—219 ст. уст. зем. пов. и 6 ст. учр. суд. слѣд.*, и что для разъѣздовъ полицейскихъ чиновниковъ въ самыхъ городахъ особыхъ лошадей, по закону, не полагается. (Сообщ. м. в. д. 24 мая 1866 г., № 4150).

2. Представляя въ мин—во вн. дѣлъ ходатайство одной губ. зем. управы *о назначеніи уѣзднымъ полицейскимъ чинамъ особыхъ изъ казны окладовъ, для уплаты прогоновъ при разъѣздахъ на обывательскихъ лошадяхъ*,— начальникъ губерніи, съ своей стороны, присовокупилъ, что въ виду существующихъ узаконеній (ст. 13 § III п. 6 и ст. 200 т. IV уст. зем. повин.), по которымъ содержаніе земской почты для разъѣздовъ чиновъ полиціи отнесено на счетъ общаго по губерніи денежнаго земскаго сбора, и, съ введеніемъ въ дѣйствіе зем. учрежденій, возложено на обязанность сихъ учрежденій, а также во вниманіе того, что полиція, въ своихъ дѣйствіяхъ, не можетъ ограничиваться, какъ думала управа, только дѣлами, касающимися до государственныхъ нуждъ, а обязана, по самому характеру своему, принимать весьма дѣятельное участіе во множествѣ дѣлъ, относящихся къ непосредственному вѣдѣнію земства, онъ, губернаторъ, не могъ не признать ходатайство управы не подлежащимъ удовлетворенію. Соглашаясь вполнѣ съ таковымъ мнѣніемъ, министерство вн. дѣлъ, согласно съ заключеніемъ мин. финансовъ, изъясненное ходатайство отклонило. (Сообщ. м. в. д. 31-го окт. 1867 г., № 10161).

3. По вопросу о *правѣ земск. учрежденій опредѣлять пункты для станцій и число на нихъ лошадей*, сообщено, что какъ цѣль учрежденія земскихъ станцій въ селеніяхъ преимущественно заключается въ достав-

*) Въ городахъ, для выѣзда исправниковъ, засѣдателей и другихъ чиновъ уѣздной полиціи въ подвѣдомственные ей уѣзды, и для отправленія въ селенія отъ уѣздныхъ полицейскихъ управленій земской почты, содержатся при каждомъ уѣздномъ полицейскомъ управленіи подводы на счетъ общаго по губерніи денежнаго сбора, какъ то опредѣлено въ п. 3, § III ст. 13 (по прод.), въ ст. 201—204 и 206—211, повсюду, гдѣ на сіе не издано особыхъ правилъ (св. зак. т. IV, уст. о зем. пов., ст. 200, по прод. 1886 г.).—Правила о содержаніи подводъ для разъѣздовъ земской полиціи содержатся въ ст. 200—233 уст. о зем. пов.

леніи чинамъ уѣздныхъ полицейскихъ управленій и судебнымъ слѣдователямъ способа къ безостановочнымъ разъѣздамъ ихъ по дѣламъ службы, то назначеніе станціонныхъ пунктовъ и числа на нихъ лошадей должно быть производимо зем. учрежденіями по предварительномъ соглашеніи съ губернаторомъ, и что какъ подобныя распоряженія зем. учрежденій могутъ послѣдовать только по постановленіямъ зем. собраній, а всѣ эти постановленія, на основаніи ст. 93 Полож. о земск. учрежд., сообщаются губернатору, то отъ него зависитъ тѣмъ постановленіямъ, на коихъ основаны помянутыя распоряженія, давать ходъ, установленный статьями 94, 95 и 96 Положенія, и вообще имѣть наблюденіе за безостановочными разъѣздами по дѣламъ службы на обывательскихъ лошадяхъ, поставляемыхъ натурою, или содержимыхъ на денежный сборъ, лицъ, имѣющихъ на такіе разъѣзды право. (Сообщ. м. в. д. 3 янв. 1868, № 12).

4. По ходатайству губ. зем. управы о передачѣ въ вѣдѣніе земства мірскаго съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ сбора на содержаніе обывательскихъ станцій, министерствомъ вн. дѣлъ сообщено: что, при отправленіи въ губерніи *подводной повинности* по отношенію къ полицейскимъ чинамъ и судебнымъ слѣдователямъ, *не натурою, а деньгами*, единственнымъ источникомъ для покрытія расходовъ въ семъ случаѣ можетъ служить не какой-либо особый сборъ, съ однихъ лицъ сельскаго состоянія, а напротивъ—*общіе земскіе сборы, уѣздные или губернскій*, смотря потому, къ какому роду повинностей—уѣздныхъ или губернскихъ, согласно ст. 62 Полож., отнесена сказанная подводная повинность.

На основаніи таковыхъ соображеній, министерство просило начальника губерніи предложить зем. учрежденіямъ, чтобы содержаніе лошадей для разъѣздовъ полицейскихъ чиновъ и судебныхъ слѣдователей по дѣламъ службы съ предстоявшаго года было отнесено исключительно на земскіе сборы, съ прекращеніемъ рублеваго сбора съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, который не оправдывается ни уставомъ о зем. повин., ни Положеніемъ о зем. учрежд., и временными для нихъ правилами. (Сообщ. м. в. д. 7 авг. 1868 г., № 7501).

5. По вопросу: *имѣютъ ли помощники уѣзднаго исправника и полицейскій надзиратель право брать для разъѣздовъ по дѣламъ службы земскихъ лошадей*—дано знать начальнику губерніи, для сообщенія возбудившимъ оный зем. управамъ: 1) что какъ, по закону, § 30 Высочайше утв. 25 декабря 1862 года врем. правилъ объ устройствѣ полиціи въ городахъ и уѣздахъ губерній, по общему учрежденію управляемыхъ,—помощникъ исправника обязанъ, въ случаѣ отсутствія исправника изъ города по дѣламъ службы въ уѣздѣ, исправлять его должность, оставаясь въ это время въ городѣ,—то засимъ министерство вн. дѣлъ находитъ, что не должно быть допускаемо выѣзда изъ города помощника исправника въ одно время съ исправникомъ; если же исправникъ найдетъ необходимымъ отправить, вмѣсто себя, въ уѣздъ своего помощника, то послѣдній долженъ пользоваться при поѣздкѣ своей и числомъ лошадей, положенныхъ по закону для исправника, и 2) что какъ, по Высочайше утв. 25 декабря 1862 года, штатамъ, должности полицейскихъ надзирателей учреждены для городовъ, а не для уѣздовъ, то засимъ не можетъ быть и вопроса объ отпускѣ надзирателямъ обывательскихъ лошадей, которыя содержатся

для разъѣздовъ полицейскихъ чиновъ въ уѣздѣ, а не въ городахъ, гдѣ собственно и должна сосредоточиваться служебная дѣятельность надзирателей. (Сообщ. м. в. д. 11 дек. 1868, № 12004).

6. По вопросу: *о правѣ на взиманіе обывательскихъ подводъ разсыльными при становыхъ приставахъ и судебныхъ слѣдователяхъ*,—сообщено что, по буквальному смыслу ст. 215 и 219 т. IV уст. о зем. пов. по продолженію, полицейскимъ разсыльнымъ даются подводы безъ платежа прогоновъ только въ тѣхъ случаяхъ, когда они сопровождаютъ сельскую почту, а разсыльные судебныхъ слѣдователей вовсе не имѣютъ права на пользованіе безплатными обывательскими лошадьми, за непредоставленіемъ имъ онаго положеніемъ о судебныхъ слѣдователяхъ (прил. къ ст. 4013 общ. губ. учрежд. по продолженію); что, засимъ, тѣмъ менѣе можетъ быть предоставлено это право разсыльнымъ какъ полицейскимъ, такъ и судебныхъ слѣдователей за предѣлами тѣхъ уѣздовъ, гдѣ они состоятъ на службѣ, и что хотя въ законѣ (ст. 109, 116 т. XV ч. II изд. 1857 г.) упоминается, что посланный за обвиняемымъ въ преступленіи, въ случаѣ ухода его въ другой уѣздъ или губернію, обязанъ преслѣдовать его и за границу своего вѣдомства, но въ этомъ законѣ подъ словомъ посланный разумѣется: становой приставъ, или другой полицейскій чиновникъ, или судебный слѣдователь, а не разсыльные полицейскихъ учрежденій и судебныхъ слѣдователей, что достаточно разъяснено въ цирк. указѣ Пр. Сената отъ 18 іюня 1868 года. (Сообщ. м. в. д. 24 дек. 1868, № 12562).

7. По вопросу, *въ правѣ ли полицейскіе сотскіе, при посылкѣ ихъ по дѣламъ службы, пользоваться безплатно обывательскими подводами*,— Прав. Сенатъ опредѣлилъ: какъ полицейскіе сотскіе, согласно 2516 и 2794 ст. общ. губ. уч., должны безотлучно находиться на своихъ мѣстахъ для наблюденія за благочиніемъ, общимъ спокойствіемъ, безопасностію и порядкомъ и отлучаться только въ опредѣленное время (ст. 2794 общ. губ. учр.) къ становому приставу для донесенія ему о состояніи селенія и полученія отъ него приказанія и пакетовъ, то *употребленіе полицейскихъ сотскихъ по дѣламъ службы*, вмѣсто разсыльныхъ, *можетъ быть допущено только въ видѣ исключенія*, по какимъ либо чрезвычайнымъ обстоятельствамъ, вслѣдствіе чего, при исполненіи сотскими ихъ обыкновенныхъ обязанностей, не допускается имъ безплатное пользованіе обывательскими лошадьми. (Ук. Сен. 25 авг. 1870, № 38898).

8. По ходатайству зем. собранія *о замѣнѣ содержанія лошадей при полицейскомъ управленіи или выдачи чинамъ полиціи разъѣздныхъ денегъ контрмарками*, на подобіе выдаваемыхъ отъ казны, съ тѣмъ, чтобы таковыя выдавались подводчикамъ и засчитывались въ земскія повинности при взносѣ поземельнаго сбора.—Представляя о такомъ ходатайствѣ, начальникъ губерніи съ своей стороны находилъ его незаслуживающимъ удовлетворенія, сколько потому, что способъ отправленія земской повинности для полицейскихъ разъѣздовъ, по закону, можетъ быть только двухъ видовъ: или посредствомъ содержанія при полицейскихъ управленіяхъ подводъ ст. 200 т. IV уст. зем. пов.), или посредствомъ выдачи на разъѣзды условленной суммы (ст. 101 Полож. о зем. учр.), столько еще и потому, что взиманіе лошадей по контрмаркамъ сопряжено на практикѣ съ такими

замедленіями и неудобствами, которыя несовмѣстны съ требованіями полицейской службы. (Сообщ. м. в. д. 14 дек. 1870, № 13441).

9. По вопросу о томъ, *могутъ ли судебные слѣдователи, при преслѣдованіи виновныхъ лицъ переходить за предѣлы своихъ участковъ*— мин-ство вн. дѣлъ, по соглашенію съ мин-вомъ юстиціи, нашло, что переходъ слѣдователя за предѣлы своего участка *долженъ быть дозволенъ* во всѣхъ случаяхъ, когда есть опасеніе, что при иномъ способѣ дѣйствія произойдетъ медленность въ окончаніи слѣдствія, или даже потеря средствъ къ преслѣдованію преступниковъ по горячимъ слѣдамъ, къ открытію истины и изобличенію виновныхъ, и что въ подобныхъ случаяхъ не слѣдуетъ дѣлать различія между уѣздомъ и губерніею, а должно заботиться, чтобы виновные не могли уклоняться отъ дѣйствія уголовнаго правосудія. Вслѣдствіе сего, о таковомъ взглядѣ министерствъ на настоящій предметъ и было сообщено циркулярно всѣмъ губернскимъ начальствамъ, отъ 17 сентября 1862 г., за № 120, и присовокуплено, что засимъ отъ бли. жайшаго ихъ усмотрѣнія зависитъ снабжать слѣдователей, находящихся въ уѣздахъ, смежныхъ съ другими, открытыми листами, для оказанія имъ, въ случаѣ надобности, содѣйствія со стороны мѣстныхъ начальствъ другихъ губерній, а также для взиманія обывательскихъ лошадей. Между тѣмъ, начальникъ губерніи увѣдомилъ, что, на основаніи объясненнаго циркуляра, судебные слѣдователи уѣздовъ этой губерніи, сосѣднихъ съ другими губерніями, безпрекословно доселѣ пользовались лошадьми безъ платежа прогоновъ не въ однихъ только своихъ районахъ, но и въ сосѣднихъ уѣздахъ. Въ послѣднее же время, вслѣдствіе рапорта судебнаго слѣдователя ** уѣзда о представившейся ему надобности быть въ другихъ уѣздахъ той же губерніи, начальникъ оной прислалъ билетъ губ. зем. управы на разъѣзды судебнаго слѣдователя *за поверстные прогоны*. Такъ какъ разрѣшеніе о безвозмездной дачѣ лошадей судебнымъ слѣдователямъ, во время преслѣдованія ими преступниковъ въ уѣздахъ сосѣднихъ губерній, послѣдовало не въ законодательномъ порядкѣ, то губернаторъ представлялъ на разрѣшеніе министерства вопросъ: *имѣютъ ли зем. учрежденія право отказывать судебнымъ слѣдователямъ въ безплатныхъ подводахъ во время преслѣдованія преступника въ другомъ уѣздѣ или губерніи*,—и если признано будетъ, что дѣйствіе 215 ст. уст. зем. пов. по отношенію къ судебнымъ слѣдователямъ простирается не на одинъ только уѣздъ, къ которому принадлежитъ слѣдователь, но и на другіе сосѣдней губерніи уѣзды, то разъяснить это земскимъ управамъ, въ противномъ же случаѣ, указать источникъ, изъ коего должны быть удовлетворяемы слѣдователи, въ возвратъ денегъ, издержанныхъ въ данномъ случаѣ на прогоны. На это министерствомъ сообщено: по статьѣ 33-й врем. правилъ объ устройствѣ полиціи, Выс. утв. 25 декабря 1862 г. (прилож. къ ст. 2509 т. II часть 1, примѣч. по прод. 1863 г.), предметъ вѣдомства, предѣлы власти, порядокъ дѣйствій полиціи и вообще постановленія о послѣдней, неотмѣненныя настоящими правилами, остаются въ своей силѣ. Согласно сему, порядокъ дѣйствій чиновъ земской полиціи въ чрезвычайныхъ случаяхъ, опредѣленный въ ст. 2554 общ. губ. учр., остался неотмѣненнымъ въ отношеніи чиновъ уѣзднаго полицейскаго управленія, и заключается въ томъ: 1) что въ случаѣ наводненія или пожара лѣсовъ, земскій судъ или членъ онаго,

земскій исправникъ, засѣдатель или становой приставъ, продолжая взятыя противъ онаго мѣры и въ сосѣднемъ уѣздѣ, прекращаетъ распоряженія свои тогда только, когда начнетъ дѣйствовать мѣстный земскій судъ или становой приставъ, которымъ онъ обязанъ дать знать о томъ немедленно. 2) Равнымъ образомъ, въ преслѣдованіи воровъ, разбойниковъ и другихъ важныхъ преступниковъ и бѣглыхъ, земская полиція на границѣ другаго уѣзда, или даже другой губерніи, не останавливаетъ преслѣдованій и прекращаетъ оныя только тогда, когда приступитъ къ тому мѣстная полиція. По поимкѣ преслѣдуемыхъ въ постороннемъ вѣдомствѣ, она сдаетъ ихъ мѣстной земской или городской полиціи, получая отъ начальства оной въ томъ росписку. На семъ же основаніи земская полиція обязана преслѣдовать въ другой уѣздъ или городъ корчемниковъ, до объявленія о семъ ближайшему чиновнику мѣстной полиціи. Въ наказѣ судебнымъ слѣдователямъ постановлено, что въ распоряженіяхъ о взятіи и представленіи къ слѣдствію обвиняемыхъ въ преступленіи или проступкѣ, слѣдователь руководствуется правилами, изложенными въ ст. 100—130 т. XV зак. суд. угол. (прилож. къ ст. 2 зак. суд. угол., по прод.). А въ ст. 112 сихъ послѣднихъ законовъ объяснено, что посланный для взятія преступника, въ случаѣ ухода обвиняемаго въ другой уѣздъ или губернію, обязанъ преслѣдовать его и за границею своего вѣдомства до того времени, пока мѣстная полиція не смѣнитъ его. При существованіи, съ одной стороны, всѣхъ этихъ правилъ, обязывающихъ чиновниковъ полиціи и судебныхъ слѣдователей въ указанныхъ случаяхъ переступать границы губерніи, въ которой они состоятъ на службѣ, и при отсутствіи, съ другой стороны, какого-либо исключенія изъ закона, по которому тѣ и другіе изъ сихъ должностныхъ лицъ пользуются во время разъѣздовъ своихъ для исполненія служебныхъ обязанностей обывательскими подводами безъ прогоновъ (ст. 215 уст. зем. пов. и 6 п. полож. о суд. слѣд.), министерство находитъ, что вопросъ о томъ, могутъ ли зем. учрежденія *отказывать судебнымъ слѣдователямъ въ безплатныхъ подводахъ*, во время преслѣдованія преступниковъ въ другомъ уѣздѣ или губерніи, вовсе не требуетъ разрѣшенія въ законодательномъ порядкѣ, такъ какъ *право ихъ на эти подводы вытекаетъ само собою изъ вышеизложенныхъ законовъ*. Кромѣ того, если обратиться къ нравственной сторонѣ возбужденнаго вопроса, то едвали можно оправдать тѣ основанія, по коимъ зем. учрежденія одной какой-либо губерніи стали бы дѣлать различіе въ правѣ на безплатныя подводы полицейскихъ чиновниковъ и судебныхъ слѣдователей этой губерніи съ такими же должностными лицами другой смежной губерніи, въ случаяхъ, когда переѣздъ послѣднихъ въ первую губернію вызывается преслѣдованіемъ бѣжавшихъ и скрывающихся преступниковъ или другою указанною въ самомъ законѣ необходимостію. Поимка преступника и раскрытіе дѣйствительнаго виновника преступленія суть такія цѣли, которыя, казалось бы, должны побуждать зем. учрежденія, въ собственныхъ ихъ же интересахъ, къ доставленію органамъ правительства всѣхъ средствъ для достиженія этихъ цѣлей, безъ всякаго различія—принадлежатъ ли они къ составу управленія мѣстнаго или другой смежной губерніи. По этимъ соображеніямъ министерство просило губернатора, сообщивъ о вышеизложенномъ зем. управамъ ввѣренной ему гу-

берніи, наблюсти, чтобы полицейскіе чиновники и судебные слѣдователи сосѣднихъ губерній были бы *безпрепятственно снабжаемы открытыми листами на взиманіе обывательскихъ лошадей безъ платежа прогоновъ* во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ законъ предоставляетъ симъ чиновникамъ переступать предѣлы той губерніи, гдѣ они состоятъ на службѣ. (Сообщ. м. в. д. губ. нач. 6 апр. 1866 г.; тоже ук. Сен. 18 іюня 1868 г.).

10. По вопросу *объ обязательности для губ. земства расхода на квартирное и разъѣздное довольствіе судебныхъ слѣдователей по особо важнымъ дѣламъ*, Прав. Сенатъ принялъ на видъ: а) что съ назначеніемъ, согласно Выс. утв. 11 мая 1870 г. мнѣнію госуд. совѣта, судебныхъ слѣдователей по особо важнымъ дѣламъ, общее число судебныхъ слѣдователей при каждомъ окружномъ судѣ, опредѣленное штатами судебныхъ установленій, осталось неизмѣненнымъ; б) что поэтому нормою для исчисленія земствомъ расходовъ на судебныхъ слѣдователей въ предѣлахъ окружнаго суда должно служить не число слѣдовательскихъ участковъ, а общее количество слѣдователей, установленное при окружномъ судѣ штатами; в) что на основаніи сихъ штатовъ судебные слѣдователи пользуются, по закону, квартирными деньгами и обывательскими лошадьми для разъѣздовъ; г) что дѣятельность слѣдователя по особо важнымъ дѣламъ распространяется на всѣ уѣзды, входящіе въ округъ суда; д) что означенный судебный слѣдователь не имѣетъ возможности всегда пользоваться безвозмездно лошадьми, вслѣдствіе замѣны въ нѣкоторыхъ уѣздахъ натуральной подводной повинности денежною; е) что, посему, въ возмѣщеніе расходовъ на содержаніе слѣдователя по особо важнымъ дѣламъ, дѣятельность котораго, какъ сказано выше, распространяется на нѣсколько уѣздовъ, должны, очевидно, принимать равномѣрное участіе всѣ уѣзды, подвѣдомственные одному окружному суду, и ж) что, по изложеннымъ соображеніямъ, отказъ губ. зем. собранія отъ внесенія въ смѣту губ. расходовъ расхода по содержанію судебнаго слѣдователя по особо важнымъ дѣламъ долженъ быть признанъ неправильнымъ. (Опредѣл. Сен. 21 мая 1875 г.; собр. уз. 1878, № 146).

11. По вопросу *о правѣ чиновниковъ, которымъ предоставлено закономъ, при разъѣздахъ по дѣламъ службы пользоваться земскими лошадьми безъ платежа прогоновъ, брать съ собою необходимыхъ для исполненій ихъ служебныхъ обязанностей лицъ*.—Крестецкое уѣздное зем. собраніе, въ засѣданіи 6-го октября 1881 г., выслушавъ докладъ зем. управы о подводной повинности, между прочимъ, постановило: включить въ новые контракты стойщиковъ правило о томъ, что содержатели станцій при взиманіи у нихъ подводъ безплатно, обязаны везти на оныхъ только тѣхъ лицъ, кои, согласно договору, имѣютъ право на безплатную подводу. Въ виду этого постановленія, судебный слѣдователь 2-го участка Крестецкаго уѣзда обратился къ новгородскому губернатору съ отношеніемъ, въ которомъ объяснилъ, что лишеніе судебныхъ слѣдователей права возить съ собою безплатно на обывательскихъ лошадяхъ письмоводителей, а также потерпѣвшихъ отъ преступленія, свидѣтелей и другихъ лицъ, могущихъ иногда дать весьма существенныя по дѣламъ указанія, но неимѣющихъ средствъ и необязанныхъ, по закону, ѣздить для сего на свой счетъ, неминуемо должно будетъ отозваться неблагопріятно на ходѣ слѣдствій и представ

ляется на практикѣ непримѣнительнымъ. Признавая, посему, постановленіе к. уѣзднаго зем. собранія для себя стѣснительнымъ и находя, что предоставленіе судебнымъ слѣдователямъ означеннаго права ни въ чемъ не можетъ обременить ни земство, ни содержателей станцій, такъ какъ при этомъ не потребуется ни большаго числа экипажей, ни большаго количества лошадей, слѣдователь просилъ губернатора объ оставленіи приведеннаго постановленія уѣзднаго зем. собранія безъ утвержденія. Н. губернаторъ, признавая изложенныя соображенія судебнаго слѣдователя основательными и затрудняясь исполнить его ходатайство по неимѣнію въ законѣ прямого указанія на право судебныхъ слѣдователей брать съ собою для проѣзда, безплатно, на земскихъ лошадяхъ, лицъ, кои по закону не имѣютъ права на безплатный проѣздъ, препроводилъ представленіе судебнаго слѣдователя на зависящее распоряженіе министерства юстиціи; вслѣдствіе чего г. министръ юстиціи, по сношеніи съ министрами внутреннихъ дѣлъ и финансовъ, призналъ необходимымъ передать возбужденный вопросъ на разсмотрѣніе и законное постановленіе Прав. Сената. Разсмотрѣвъ предложенную г. оберъ-прокуроромъ переписку, Прав. Сенатъ находитъ, что ею возбуждается общій вопросъ о томъ, имѣютъ-ли право чиновники, которымъ предоставлено, при разъѣздахъ по дѣламъ службы, пользоваться земскими лошадьми безъ платежа прогоновъ брать съ собою необходимыхъ для исполненія служебныхъ обязанностей лицъ, не пользующихся таковымъ правомъ. Обращаясь къ обсужденію сего вопроса, Прав. Сенатъ находитъ: 1) что законъ (ст. 219 т. IV уст. о зем. пов., изд. 1857 г.), воспрещаетъ лишь выдавать билеты на взиманіе подводъ безъ платежа прогоновъ лицамъ, не поименованнымъ въ предъидущихъ 215—218 статьяхъ; но ни въ этой, ни въ другой какой-либо статьѣ не содержится постановленія, по которому означеннымъ въ 215 ст. (по прод. 1876 г.) должностнымъ лицамъ, имѣющимъ, при разъѣздахъ по дѣламъ службы, право на путевое довольствіе въ опредѣленномъ закономъ размѣрѣ, воспрещалось бы возить съ собою, на обывательскихъ подводахъ, лицъ необходимыхъ имъ при исполненіи служебныхъ обязанностей, и 2) что подобное стѣсненіе должностныхъ лицъ представлялось бы неимѣющимъ достаточнаго основанія какъ въ виду ст. 215 и 218 уст. о земск. повин. (т. IV св. зак. изд. 1857 г.), по коимъ секретарь и канцелярскіе служители уѣздныхъ полицейскихъ управленій, въ необходимыхъ случаяхъ, отправляются на однѣхъ подводахъ съ членами сего управленія, такъ и по тому соображенію, что билеты, выдаваемые на взятіе безплатныхъ подводъ, замѣняютъ собою подорожныя (уст. о земск. повин. ст. 221 и 228), по которымъ на одной подводѣ ѣдутъ столько лицъ, сколько допускается почтовыми правилами. Посему, признавая, что *чиновники*, пользующіеся, при, разъѣздахъ по дѣламъ службы, обывательскими подводами безплатно, *имѣютъ право перевозить съ собою лицъ, необходимыхъ для исполненія ими служебныхъ обязанностей*, если по правиламъ почтоваго сообщенія не требуется для сего ни экипажей, ни лошадей сверхъ количества, положеннаго имъ по закону, Прав. Сенатъ опредѣляетъ: о вышеизложенномъ для надлежащихъ распоряженій, новгородскому губернатору послать указъ, каковымъ увѣдомить гг. министровъ вн. дѣлъ и финансовъ; для повсемѣстнаго же исполненія и руководства дать знать губернаторамъ цирку-

лярными указами и припечатать въ установленномъ порядкѣ. (Цирк. ук. Сен. 22 марта 1883 г.; собр. уз., 1-го іюля, 1883 г., № 64).

12. По дѣлу о *встрѣченныхъ судебными слѣдователями Череповецкаго окружнаго суда затрудненіяхъ при исполненіи циркулярнаго указа Сената 11 марта 1875 г.* Пр. Сенатъ (по 1-му департаменту), разсмотрѣвъ, 18 марта 1883 года, вышеозначенное дѣло, нашелъ, что циркулярнымъ указомъ Сената (по общему собранію первыхъ трехъ департаментовъ и департамента герольдіи) отъ 11 марта 1875 года, разъяснено, что судебные слѣдователи, состоящіе при окружныхъ судахъ, имѣютъ право, при разъѣздахъ по дѣламъ службы, брать съ содержимыхъ на счетъ земства станцій по 3 лошади, каковымъ разъясненіемъ руководствуются до нынѣ всѣ земства въ мѣстностяхъ, въ коихъ введены судебные уставы 20 ноября 1864 г., за исключеніемъ Череповецкаго, которое, съ 1881 г., отказываетъ судебнымъ слѣдователямъ въ отпускѣ болѣе двухъ лошадей, основываясь на ст. 216 т. IV уст. о зем. пов., по прод. 1876 г. Принявъ во вниманіе, что статья эта, какъ слѣдуетъ заключить изъ приведеннаго въ цитатѣ къ ней закона 8 іюля 1860 г., относится къ судебнымъ слѣдователямъ, дѣйствующимъ въ мѣстностяхъ, гдѣ судебные уставы еще не введены, и потому не можетъ быть распространяема на слѣдователей, состоящихъ при окружныхъ судахъ, которые, какъ выражено въ упомянутомъ указѣ Сената, на основаніи ст. 79 и 214 учр. суд. устан., въ качествѣ чиновъ судебныхъ мѣстъ пользуются, при разъѣздахъ по дѣламъ службы, прогонными деньгами или обывательскими лошадьми по классамъ ихъ должностей,—Пр. Сенатъ призналъ распоряженіе Череповецкаго уѣзднаго земства объ отпускѣ судебнымъ слѣдователямъ по двѣ лошади, вопреки послѣдовавшаго по сему предмету разъяснительнаго указа Сената, несогласнымъ съ 224 ст. т. I св. зак. учр. Пр. Сен. и по существу неправильнымъ, а посему, ограничиваясь разрѣшеніемъ даннаго частнаго случая, опредѣлилъ: о таковомъ своемъ заключеніи дать знать новгородскому губернатору, для надлежащихъ съ его стороны распоряженій, указомъ, каковой и послѣдовалъ отъ 12 мая 1883 г., за № 8103.—Приказали: усматривая изъ предложенія оберъ-прокурора, что въ примѣненіи циркулярнаго указа Пр. Сената отъ 11 марта 1875 г., затрудненія встрѣчены не только по округу Череповецкаго окружнаго суда, но и по другимъ судебнымъ округамъ, Пр. Сенатъ, въ видахъ устраненія на будущее время какихъ-либо недоразумѣній по настоящему предмету, опредѣляетъ: изложенный въ справкѣ указъ Прав. Сената отъ 12 мая 1883 года, за № 8103, распубликовать во всеобщее свѣдѣніе. (Опред. Сен. 1883, іюня 14; собр. уз. 9 дек. 1883, № 120).

13. О *правѣ кандидатовъ на судебныя должности, командируемыхъ для производства слѣдствій по преступленіямъ и проступкамъ, на безплатное пользованіе земскими лошадьми, на одинаковыхъ съ судебными слѣдователями основаніяхъ*, Прав. Сенатъ опредѣлилъ: разъяснить, что кандидаты на судеб. должности, во всѣхъ случаяхъ командированія ихъ, въ указанномъ въ 415 ст. учр. суд. уст. порядкѣ, для производства слѣдствій по преступленіямъ и проступкамъ, имѣютъ право, при исполненіи возложенныхъ на нихъ порученій, пользоваться для своихъ разъѣздовъ земскими лошадьми, на одинаковыхъ съ судебными слѣдователями основаніяхъ. (Опред. Сен. 14 янв. 1883 (22 нояб. 1885); соб. уз. 18 нояб. 1886, № 106, ст. 947).

в) Производство уѣзднымъ исправникамъ и ихъ помощникамъ, сверхъ получаемаго ими штатнаго содержанія, квартирныхъ денегъ, а также устройство и наемъ домовъ для становыхъ приставовъ и судебныхъ слѣдователей (уст. зем. пов. ст. 13, § III, п. 4, по прод.).

1. Выс. утв. 15 янв. 1880 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: уѣзднымъ исправникамъ и ихъ помощникамъ производятся, сверхъ получаемаго ими штатнаго содержанія, квартирныя деньги, по 142 р. 85 к. въ годъ каждому. Потребный на этотъ предметъ расходъ относится на счетъ общихъ земскихъ сборовъ. (Собр. уз. 1880 г., № 18). *).

---

*) 1. Еще до воспослѣдованія этого узаконенія было разъяснено Прав. Сенатомъ, въ циркулярномъ указѣ отъ 9 апрѣля 1879 г. (Собр. уз. 1879, № 45), что отводъ уѣздному исправнику и его помощнику квартиры въ натурѣ, или выдача имъ на наемъ таковой суммы, опредѣленной штатами, относится къ обязанности земства, и что расходъ этотъ долженъ удовлетворяться изъ земскаго сбора.

2. Высоч. утв. 4 мая 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *квартирномъ довольствіи полицейскихъ чиновниковъ*, положено:

I. Приложеніе къ ст. 556 (примѣч.) устава о служб. по опред. отъ прав. (свод. зак. т. III изд. 1876 г.) отмѣнить.

II. Относительно квартирнаго довольствія полицейскихъ чиновниковъ установить слѣдующія правила:

1) Удовлетвореніе квартирнымъ довольствіемъ городскихъ полицейскихъ чиновниковъ (полиціймейстеровъ, участковыхъ и полицейскихъ приставовъ, ихъ помощниковъ и полицейскихъ надзирателей) составляетъ обязанность городскихъ общественныхъ управленій, а чиновниковъ уѣздной полиціи (исправниковъ и ихъ помощниковъ) — мѣстнаго уѣзднаго земства. *Примѣчаніе 1.* Въ губерніяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, расходы по удовлетворенію уѣздныхъ полицейскихъ чиновниковъ квартирнымъ довольствіемъ покрываются изъ суммъ губернскаго земскаго сбора. *Примѣчаніе 2.* Во владѣльческихъ городахъ и мѣстечкахъ западныхъ губерній, доходы коихъ поступаютъ въ пользу ихъ владѣльцевъ, удовлетвореніе полицейскихъ чиновниковъ квартирнымъ довольствіемъ лежитъ на обязанности сихъ владѣльцевъ. 2) Полицейскіе чиновники удовлетворяются квартирнымъ довольствіемъ: а) въ городахъ, гдѣ есть для сего казенныя или отстроенныя отъ городовъ или земствъ зданія, отводомъ въ этихъ зданіяхъ помѣщеній съ отопленіемъ и освѣщеніемъ и б) въ городахъ, гдѣ такихъ зданій не имѣется, выдачею на наемъ помѣщеній, съ отопленіемъ и освѣщеніемъ, квартирныхъ денегъ. 3) При отводѣ полицейскимъ чиновникамъ помѣщеній въ казенныхъ зданіяхъ, городскія и земскія учрежденія вносятъ причитающійся съ нихъ окладъ квартирныхъ денегъ въ казну. 4) При отводѣ полицейскимъ чиновникамъ помѣщеній въ существующихъ для сего зданіяхъ, отопленіе и освѣщеніе означенныхъ помѣщеній относится на счетъ источниковъ, на которые содержатся зданія и производится въ размѣрѣ, установленномъ для отопленія и освѣщенія воинскихъ зданій (свод. зак. т. IV, уст. о земск. пов. ст. 377 и слѣд., по прод. 1886 г.). 5) Квартирныя деньги полицейскимъ чиновникамъ выдаются, смотря по разряду, къ которому отнесена мѣстность росписаніемъ, установленнымъ для исчисленія квартирныхъ

2. По вопросу объ *обязанности земства устроить арестантскія помѣщенія при становыхъ квартирахъ*, Пр. Сенатъ, принявъ на видъ: 1) что, по смыслу § 19 прилож. къ ст. 2654 т. II ч. I общ. губ. учр. (по прод. 1863 г.) и § 30 п. б. прилож. къ ст. 2 т. XIV уст. о сод. подъ страж. (по прод. 1863 г.), для содержанія арестантовъ, поступающихъ къ становому приставу, при квартирѣ онаго должно существовать особое арестантское помѣщеніе, и 2) что устройство и наемъ домовъ для становыхъ приставовъ, а слѣдовательно и устройство состоящихъ при нихъ арестантскихъ помѣщеній, по дѣйствующимъ законоположеніямъ (п. в. § II ст. 3 прилож. къ ст. 3 врем. прав. для зем. учр.) относятся къ обязательнымъ потребностямъ земства,—призналъ опротестованное губернаторомъ постановленіе губ. земскаго собранія, отказавшагося устроить арест. помѣщенія при становыхъ квартирахъ, подлежащимъ отмѣнѣ. (У к. Сен. 21 мая 1875 г., № 21810).

3. По ходатайству земства *о неотводѣ квартиръ тѣмъ становымъ приставамъ, у которыхъ имѣются собственные или отцовскіе дома*,—министерство вн. дѣлъ нашло, что устройство или наемъ особыхъ домовъ для становыхъ приставовъ и судебныхъ слѣдователей вызывается свойствомъ ихъ служебныхъ обязанностей, требующихъ отдѣльныхъ помѣщеній, которыя имъ предоставляются безусловно и безъ распространенія на

окладовъ генераламъ, офицерамъ и класснымъ чиновникамъ военнаго вѣдомства, въ размѣрѣ слѣдующихъ окладовъ:

НАИМЕНОВАНІЕ ДОЛЖНОСТЕЙ.	Въ мѣстностяхъ.				
	1 разр.	2 разр.	3 разр	4 разр.	5 разр.
	Рубли.				
Полиціймейстерамъ и исправникамъ . .	700	600	500	400	300
Помощникамъ полиціймейстеровъ и исправниковъ	500	400	350	300	250
Участковымъ и городскимъ полицейскимъ приставамъ	400	300	250	200	180
Помощникамъ приставовъ и полицейскимъ надзирателямъ	250	200	150	120	100

6) Дѣйствіе настоящихъ правилъ не распространяется на города, въ коихъ порядокъ удовлетворенія полицейскихъ чиновниковъ квартирнымъ довольствіемъ опредѣленъ особыми, утвержденными для сихъ городовъ штатами полиціи.

Ш. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ, въ разъясненіе возложенной на начальниковъ губерній обязанности не допускать изъ мѣстныхъ средствъ расходовъ, не основанныхъ на смыслѣ дѣйствующихъ узаконеній, преподать губернаторамъ необходимыя указанія относительно опротестованія постановленій городскихъ и земскихъ учрежденій по предмету назначенія чиновникамъ полиціи неустановленныхъ въ законѣ выдачъ. (Соб. уз. 28 іюля 1889 г., № 76, ст. 662).

нихъ правилъ, содержащихся въ уставѣ зем. повин. о воинскомъ постоѣ, и что, кромѣ того, становыя квартиры устраиваются не только для становыхъ приставовъ, но и для ихъ канцелярій и для временнаго содержанія разныхъ лицъ, надъ которыми производятся полицейскія дознанія, такъ что частные дома въ селеніяхъ, устроенные лишь для жительства ихъ хозяевъ, бываютъ большею частію недостаточны и неудобны для помѣщенія въ нихъ становыхъ квартиръ.—Признавъ за симъ примѣненіе правила о воинскомъ постоѣ къ становымъ приставамъ и судебнымъ слѣдователямъ неимѣющимъ никакого законнаго основанія,—министерство, независимо отъ того, нашло возбужденный земствомъ вопросъ по изъясненному предмету лишеннымъ и практическаго значенія, такъ какъ собственно законъ, содержащійся въ п. 5, ст. 265 уст. зем. пов., долженъ быть разсматриваемъ не отдѣльно, а въ совокупности съ ст. 278 того же устава, а потому, хотя съ одной стороны лицамъ, пользующимся правомъ на постой и имѣющимъ въ мѣстахъ ихъ пребыванія собственные или отцовскіе дома, и не отводится квартиръ у обывателей, но съ другой стороны эти же самые дома, въ свою очередь, освобождаются отъ исправленія квартирной повинности и жительства въ оныхъ ихъ владѣльцевъ зачитается этимъ домамъ въ постой, отъ чего въ сущности не можетъ послѣдовать для земства и особой выгоды, еслибы даже силу п. 5 ст. 265 устава зем. повин. и распространить на становыхъ приставовъ и судебныхъ слѣдователей. (Сообщ. м. в. д. 28 авг. 1868, № 8184).

4. По вопросу о томъ, *изъ какого источника должны быть покрываемы расходы по выдачѣ квартирныхъ денегъ полицейскимъ приставамъ и надзирателямъ въ городахъ*, не имѣющихъ отдѣльнаго городскаго полицейскаго устройства, Пр. Сенатъ нашелъ, что хотя, изъ буквальнаго смысла статьи 2086 п. 8 т. II ч. 1 общ. губ. учр. не видно, чтобы выдача квартирныхъ денегъ чинамъ полиціи вообще относилась на гор. средства въ тѣхъ случаяхъ, когда въ городѣ не учреждено особой гор. полиціи, особо отъ уѣздной, тѣмъ не менѣе, при разъясненіи истиннаго смысла означенной статьи, Пр. Сенатъ считаетъ нужнымъ остановиться на томъ соображеніи, что, на основаніи Высоч. утв. 25 дек. 1862 г. временныхъ правилъ, устройство полиціи хотя и преобразовано въ томъ смыслѣ, что гор. полиція, за исключеніемъ лишь нѣкоторыхъ особо въ законѣ указанныхъ городовъ, слита съ полиціею уѣзда, но это преобразованіе, касаясь собственно управленія полиціи, не уничтожило различія въ кругѣ дѣятельности соединенныхъ въ одно общее управленіе полицій. Справедливость сего вывода доказывается тѣмъ, что по штатамъ, приложеннымъ къ указаннымъ временнымъ правиламъ, въ городахъ, кои, не получивъ особаго городскаго полицейскаго управленія, входятъ въ составъ общаго уѣзднаго, показаны полицейскіе чины, обязанности которыхъ, по самому свойству ихъ должностей, ограничены чертою города, хотя чины эти подчинены исправнику, совмѣщающему въ себѣ начальство надъ полиціею какъ въ уѣздѣ, такъ и въ городѣ; къ числу такихъ собственно гор. полицейскихъ чиновъ слѣдуетъ, несомнѣнно, отнести и показанныхъ въ означенныхъ выше штатахъ городскихъ полицейскихъ приставовъ и надзирателей. Вслѣдствіе сего и принимая во вниманіе: 1) что, на основаніи п. 3 прилож. къ ст. 1056 т. III уст. о служ. по опред. отъ правит.

изд. 1857 г., квартирныя деньги чинамъ гор. полиціи отпускались изъ городскихъ источниковъ; 2) что и за изданіемъ штатовъ полиціи 1862 г. остаются не упраздненными должности городскихъ приставовъ и надзирателей, и 3) что по закону (п. 2 прил. къ ст. 556 уст. о служ. гражд. изд. 1876 г.), чины, занимающіе означенныя должности, имѣютъ несомнѣнно право на полученіе квартирнаго довольствія,—Пр. Сенатъ находитъ, что, какъ имъ уже неоднократно разъясняемо было, это довольствіе должно быть выдаваемо изъ городскихъ средствъ на прежнемъ основаніи и что засимъ приведенный 8 п. 2086 ст. долженъ быть понимаемъ въ томъ смыслѣ, что въ городахъ, кои не имѣютъ особаго отъ уѣзднаго полицейскаго управленія, на гор. средства не можетъ быть возлагаемо устройство или наемъ помѣщенія для самаго полицейскаго управленія, а равно не подлежатъ выдачѣ квартирныя деньги тѣмъ чинамъ мѣстной полиціи, которые, входя въ составъ уѣздной полиціи, не принадлежатъ къ чинамъ полиціи собственно городской; всѣ же остальные полицейскіе чины (къ каковымъ относятся и полицейскіе надзиратели), обязанности которыхъ ограничены чертою города, подъ указанное изъятіе подводимы быть не могутъ и выдача имъ квартирныхъ денегъ должна быть отнесена по общему правилу, въ сей статьѣ изложенному, на гор. средства. Посему и усматривая изъ рапорта министра вн. дѣлъ, что, на основаніи неоднократныхъ разъясненій Пр. Сената, почти повсемѣстно установлено, что квартирное довольствіе полицейскихъ приставовъ и надзирателей такихъ городовъ Имперіи, которые подвѣдомственны уѣзднымъ полицейскимъ управленіямъ, относится къ числу обязательныхъ для мѣстныхъ гор. кассъ расходовъ и что означенный расходъ не можетъ быть возложенъ на *земства*, а изъ казны на то суммъ въ распоряженіе министерства не отпускается, Пр. Сенатъ и въ настоящее время не находитъ законныхъ основаній къ освобожденію городовъ, не имѣющихъ особой полиціи, отъ расхода на квартирное довольствіе тѣмъ чинамъ общей уѣздной полиціи, обязанности коихъ ограничены чертою города, а потому опредѣляетъ: о таковомъ разъясненіи закона (п. 8 ст. 2086 т. II ч. I изд. 1876 г.) министру вн. дѣлъ, въ разрѣшеніи рапорта, за № 833, дать знать указомъ; въ видахъ же устраненія на будущее время какихъ-либо недоразумѣній по настоящему предмету указъ сей распубликовать во всеобщее свѣдѣніе. (Опред. Сен. 9 нояб. 1883; собр. уз. 14 дек. 1884, № 124).

5. Урядники имѣютъ право на квартиру отъ обывателей съ отопленіемъ и освѣщеніемъ, какъ въ мѣстахъ постояннаго жительства ихъ, если тамъ нѣтъ у нихъ собственныхъ домовъ, такъ и въ мѣстахъ временнаго пребыванія по дѣламъ службы. (Зак. 9 іюня 1878 г., ст. 6) *).

6. По силѣ прим. 2 прил. 1 къ ст. 238 уч. суд. уст., *судебнымъ слѣдователямъ назначаются квартиры* на томъ самомъ основаніи, какъ становымъ приставамъ; въ тѣхъ-же случаяхъ, когда окажется невозможнымъ

---

*) Всѣмъ должностнымъ лицамъ другихъ вѣдомствъ, въ томъ же числѣ . . . . представителямъ и уполномоченнымъ земскихъ и общественныхъ учрежденій урядники обязаны оказывать содѣйствіе въ тѣхъ случаяхъ, когда лица обращаются къ нимъ съ требованіями о таковомъ содѣйствіи (§ 11. Инструкціи полиц. урядникамъ, утв. министромъ вн. дѣлъ 28 іюля 1887 г).

отвести имъ квартиры въ натурѣ, *должны быть отпускаемы слѣдователямъ квартирныя деньги*; въ виду такого уравненія закономъ должностей судебнаго слѣдователя и становаго пристава при отводѣ квартиръ натурою, не представляется законнаго основанія дѣлать между ними различія и при назначеніи имъ денежнаго квартирнаго довольствія, такъ какъ въ томъ и другомъ случаѣ условія, въ которыхъ находятся судебные слѣдователи и становые пристава, остаются, очевидно, одни и тѣ-же. (Сообщ. м. в. дѣлъ 22 окт. 1870 г., № 11062).

7. *Относительно увеличенія квартирныхъ денегъ судебнымъ слѣдователямъ*, Прав. Сенатъ нашелъ, что устройство и наемъ домовъ какъ для становыхъ приставовъ, такъ и для судебныхъ слѣдователей, отнесены по закону (п. в. ст. 3 § II врем. для зем. учр. прав., по прод. 1868 г.) къ обязательнымъ издержкамъ земства; при чемъ земству, по ст. 101 Пол. о зем. учр., предоставлено право удовлетворять сказанную потребность, по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею потребной суммы, какая будетъ условлена по такому соглашенію. Такъ какъ размѣръ ассигнуемаго по уѣзднымъ смѣтамъ квартирнаго довольствія (100 р. въ годъ) судебнымъ слѣдователямъ, состоящимъ при окружномъ судѣ, предсѣдателемъ послѣдняго признанъ совершенно недостаточнымъ, губернское же земское собраніе съ своей стороны считаетъ оный вполнѣ соотвѣтствующимъ цѣнамъ на квартиры, существующимъ въ губерніи, то за симъ очевидно, что собраніе, отказывая судебнымъ слѣдователямъ въ требованіи ихъ объ увеличеніи квартирнаго довольствія, обязано на основаніи приведеннаго закона, озаботиться отводомъ имъ надлежащихъ квартиръ въ натурѣ. Что же касается приводимаго губ. земскимъ собраніемъ указанія на примѣчаніе къ росписанію, приложенному къ 238 ст. учрежд. суд. устан., по которому будто бы закономъ не установлено никакого различія въ отношеніи размѣра квартирнаго довольствія между судебными слѣдователями и становыми приставами, то такое указаніе нельзя признать основательнымъ, ибо въ упомянутомъ приложеніи указывается лишь источникъ квартирнаго довольствія судебныхъ слѣдователей и становыхъ приставовъ, а не размѣръ онаго для тѣхъ и другихъ. (Указъ Прав. Сен. 21 мая 1875 г., № 21810).

8. По вопросу *о размѣрѣ квартирнаго довольствія судебнымъ слѣдователямъ*. Прав. Сенатъ остановился на томъ, что по дѣйствующимъ узаконеніямъ (примѣч. къ ст. 3 врем. прав. по дѣламъ о зем. пов. § 2 п. 3 лит. *в* и ст. 101 Положж. о зем. учр.) устройство и наемъ домовъ для помѣщенія судебныхъ слѣдователей составляетъ обязательный для земства расходъ; при чемъ земскія управы имѣютъ право, съ разрѣшенія земскихъ собраній, всякую возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленія, на которую по смѣтѣ назначена опредѣленная денежная сумма, удовлетворять по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею въ распоряженіе онаго суммы, какая будетъ условлена по такому соглашенію, не свыше, однако же, опредѣленной по смѣтѣ; за тѣмъ земство, не требуя въ семъ случаѣ отчета въ израсходованіи выданной суммы, не обязывается и ни къ какимъ дополнительнымъ по этому предмету расходамъ. Основываясь на приведенныхъ узаконеніяхъ и имѣя въ виду циркулярный указъ Пр. Сената отъ 11

марта 1875 г., коимъ разъяснено, что размѣръ квартирнаго довольствія судебныхъ слѣдователей долженъ быть назначаемъ подлежащими земскими учрежденіями по соображенію мѣстныхъ условій и ни въ какомъ случаѣ не меньше того размѣра, который установленъ ст. 1071 т. III уст. о служб. правит., Пр. Сенатъ нашелъ, что устройство или наемъ для судебныхъ слѣдователей квартиръ можетъ быть замѣнено земствомъ выдачею судебнымъ слѣдователямъ квартирныхъ денегъ въ томъ лишь случаѣ, если по сему предмету состоится соглашеніе въ порядкѣ, указанномъ ст. 101 Полож. о зем. учр. Посему Пр. Сенатъ призналъ, что въ разсматриваемомъ случаѣ, впредь пока не состоится соглашенія относительно размѣра денежнаго довольствія судебныхъ слѣдователей, взамѣнъ отвода имъ квартиръ въ натурѣ, уѣздная земская управа обязана устроить или нанять судебнымъ слѣдователямъ квартиры, вполнѣ соотвѣтствующія служебному положенію названныхъ лицъ. (Указъ Прав. Сен. 5 октября 1877 г., № 33585).

9. По вопросу *о порядкѣ удовлетворенія судебныхъ слѣдователей опредѣленными имъ земскими собраніями квартирными деньгами* Прав. Сенатъ нашелъ, что разрѣшенію его подлежатъ слѣдующіе вопросы: 1) въ какіе сроки должны быть выдаваемы судебнымъ слѣдователямъ квартирныя деньги и 2) на какія средства должны быть принимаемы переборы сихъ денегъ. Обращаясь къ обсужденію перваго изъ сихъ вопросовъ, Пр. Сенатъ признаетъ, что ст. 582 уст. о сл., т. III св. зак. изд. 1876 г., устанавливаетъ порядокъ выдачи квартирныхъ денегъ должностнымъ лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ по опредѣленію отъ правительства, безъ различія источника, изъ котораго эти деньги отпускаются; а такъ какъ приведеннымъ узаконеніемъ опредѣлено выдавать имъ квартирныя деньги за треть года впередъ, то не усматривается основаній дѣлать изъ этого общаго правила исключеніе для судебныхъ слѣдователей—на томъ лишь основаніи, что квартирное довольствіе отпускается имъ не изъ казенныхъ, а изъ земскихъ суммъ. Переходя, затѣмъ, ко второму вопросу, Пр. Сенатъ находитъ, что хотя на основаніи вышеозначенной статьи 582 уст. о сл., измѣненной Выс. утверж. 9 дек. 1883 г. мнѣніемъ гос. совѣта, переборы производимыхъ впередъ за треть года квартирныхъ денегъ, могущіе произойти отъ отставки или смерти чиновниковъ, оныя получающихъ, оставляются безъ взысканія и принимаются на счетъ казны, но подъ употребленнымъ въ этой статьѣ выраженіемъ «казна» надлежитъ разумѣть не одно государственное казначейство, а тотъ или другой источникъ, изъ котораго опредѣлено производство квартирныхъ денегъ, подтвержденіемъ чему служитъ примѣчаніе 5 къ ст. 1684 общ. губ. учр. ч. 1 т. II св. зак., по продолж. 1881 года, на основаніи котораго переборы квартирныхъ и столовыхъ денегъ, могущіе произойти отъ отставки или смерти служащихъ въ мировыхъ судебныхъ установленіяхъ тѣхъ мѣстностей, гдѣ не введены въ дѣйствіе зем. учрежденія, принимаются на счетъ земскаго сбора. По симъ основаніямъ, признавая, что правила, установленныя ст. 582 уст. о сл., распространяются и на квартирное довольствіе судебныхъ слѣдователей, и что, согласно съ симъ, квартирныя деньги должны быть выдаваемы имъ впередъ за треть года, а переборы сихъ денегъ, происходящіе отъ отставки или смерти слѣдователей—принимаемы на средства того учрежденія, которое производитъ имъ квартирное до-

вольствіе, то-есть на счетъ суммъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ,—Прав. Сенатъ опредѣляетъ: о таковомъ разъясненіи, въ устраненіе возникающихъ недоразумѣній, дать знать губернаторамъ, для поставленія въ извѣстность подлежащія земскія учрежденія, указами, каковыми увѣдомить министровъ вн. дѣлъ и финансовъ, а для всеобщаго свѣдѣнія припечатать въ установленномъ порядкѣ. (Опред. Сен. 15 дек. 1882 и 1 ноября 1883; собр. ук. 24 мая 1885, № 52, ст. 436).

г) Содержаніе губернскихъ и областныхъ статистическихъ комитетовъ, а также выдача единовременныхъ пособій, въ размѣрѣ до 400 р., губернскимъ и областнымъ статистическимъ комитетамъ на расходы по составленію списковъ населенныхъ мѣстъ. (Уст. зем. пов., ст. 13, § III, п. 7, прим. 2, по прод.) *).

1. Вслѣдствіе ходатайства нѣкоторыхъ губ. зем. собраній *о сложеніи съ земства расходовъ на содержаніе губ. статистическихъ комитетовъ и о возложеніи обязанности собиранія статистическихъ свѣдѣній на зем. управы*, министръ вн. дѣлъ, по сношеніи съ министромъ финансовъ, входилъ о семъ съ представленіемъ въ комитетъ министровъ. На это управляющій дѣлами комитета сообщилъ министру вн. дѣлъ, выпискою изъ журнала сего комитета отъ 19 ноября 1868 года, что комитетъ, по разсмотрѣніи дѣла, положилъ: «Предоставить министру разъяснить губ. зем. собраніямъ, ходатайствующимъ объ отнесеніи на гос. зем. сборъ расходовъ по содержанію губ. статистическихъ комитетовъ, что къ удовлетворенію ихъ ходатайствъ не представляется возможности, и что обязанности статистическихъ комитетовъ не могутъ быть возложены на зем. управы. О чемъ, на основаніи Высочайше утв. 7 іюля 1867 г. журнала о порядкѣ оставленія безъ послѣдствій ходатайствъ зем. собраній сообщить министру къ исполненію».—Увѣдомляя о таковомъ заключеніи комитета министровъ начальниковъ губерній, министръ вн. дѣлъ просилъ ихъ на будущее время, при обсужденіи земствомъ вопросовъ относительно содержанія статистическихъ комитетовъ и ихъ обязанностей, принять въ непремѣнное руководство изложенное положеніе комитета министровъ. (Цирк. пр. м. в. д. 9 дек. 1868 г., № 529).

2. Не касаясь собиранія свѣдѣній земствомъ и гор. управленіями о предметахъ, входящихъ, на основаніи закона, въ кругъ ихъ дѣятельности, и принимая во вниманіе, что *статистическіе комитеты* получаютъ главнымъ образомъ свое содержаніе изъ земскихъ суммъ и отчасти городскихъ, мин—во вн. дѣлъ признало необходимымъ, чтобы *комитеты эти оказывали какъ земству, такъ и гор. управленію всевозможное содѣйствіе въ предпринимаемыхъ ими статистическихъ изслѣдованіяхъ*, какъ участіемъ въ разработкѣ программы, такъ и въ самыхъ статистическихъ операціяхъ, наблюдая притомъ, чтобы въ случаѣ производства такихъ операцій, при которыхъ необходимъ опросъ всего населенія данной мѣст-

*) Объ отношеніяхъ губернскихъ и областныхъ статистическихъ комитетовъ къ земскимъ учрежденіямъ см. цирк. м. в. д. 25 іюля 1866 г., № 616, въ X т. сборника прав. расп. по дѣламъ до земскихъ учрежденій касающимся, стр. 83—90, за 1878 г.

ности, разсмотрѣнныя предварительно въ комитетѣ программы представлялись на утвержденіе м—ва вн. дѣлъ впредь до сообщенія губ. стат. комитетамъ общаго руководства о производствѣ различныхъ статистическихъ операцій и въ особенности переписей. (Цирк. цент. стат. комитета м. в. д. 10 дек. 1873 г.).

3. Высоч. утв. 15 іюня 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *назначеніи губернскимъ начальствамъ и статистическимъ комитетамъ пособія на расходы по статистическому обслѣдованію о землевладѣніяхъ* положено на расходы по статистическому обслѣдованію о землевладѣніяхъ ассигновать: въ распоряженіе Варшавскаго генералъ-губернатора—*одну тысячу пятьсотъ рублей*, считая по 150 руб. на каждую изъ губерній Царства Польскаго, и во всѣхъ прочихъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи — по *двѣсти рублей* на каждую, въ распоряженіе губернскихъ статистическихъ комитетовъ, а гдѣ таковыхъ нѣтъ—губернскихъ начальствъ, съ отнесеніемъ этихъ расходовъ: а) въ 10 Привислянскихъ губерніяхъ—на ожидаемые остатки по дѣйствующей смѣтѣ министерства внутреннихъ дѣлъ; б) въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія—къ числу обязательныхъ земскихъ расходовъ, и в) въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены—на общіе остатки отъ суммъ земскаго сбора. (Соб. ув. 8 сент. 1887, № 83, ст. 754).

д) Суточное содержаніе чиновникамъ, командируемымъ внутри губерній по дѣламъ земства.

Примѣчаніе. Изъ суммъ, опредѣляемыхъ по смѣтамъ земскихъ повинностей на означенные въ семъ (д) пунктѣ расходы, производится только суточное содержаніе чиновниковъ, командируемыхъ внутри губерній собственно по дѣламъ земства, переданнымъ въ завѣдываніе земскихъ учрежденій; расходы же на суточное содержаніе чиновниковъ, командируемыхъ внутри губерній по другимъ дѣламъ службы, относятся на счетъ государственнаго казначейства *).

1. Со введеніемъ въ дѣйствіе Полож. о зем. учр. издержки на суточное содержаніе чиновникамъ, командируемымъ внутри губерніи по дѣламъ земства, отнесены къ потребностямъ земскимъ а по командировкамъ таковыхъ чиновниковъ по прочимъ дѣламъ службы—къ потребностямъ государственнымъ. Посему Прав. Сен. призналъ, что *опредѣленіе размѣра суммы*, необходимой земству на удовлетвореніе суточнымъ содержаніемъ чиновниковъ, командируемыхъ внутри губерніи по дѣламъ земства, *зависитъ отъ самаго зем. собранія* и для послѣдняго необязательно назначать на этотъ предметъ именно ту же самую сумму, какая назначалась по прежнимъ смѣтамъ, когда расходъ этотъ назначался на удовлетвореніе суточными деньгами чиновниковъ, командируемыхъ внутри губерніи вообще по дѣламъ службы. (Рѣш. Сен. 26 января 1866 г., № 545).

---

*) 1864 янв. 1 (40458) ст. 3, прил., § II, ст. 1, а, п. 8, 9; б, п. 14; ст. 4, п. 2; нояб. 20 (41475) ст. 238, прил., 1866 іюня 27 (43440) ст. 7; 1868 іюня 24 (46029) ст. 1; 1874 дек. 10 (54144) I, ст. 1—4; 1878 янв. 31 (58143) ст. 2; 1879 апр. 9 (59492) Сен. ук.; 1880 янв. 15 (60385). Ср. 1862 дек. 25 (39087) им. ук., ст. 6, прав., ст. 2; шт., прим. 9.

2. По вопросу: *на чей счетъ слѣдуетъ относить издержки, производимыя изъ казны на командировку губ. начальствомъ лицъ для слѣдствій по дѣламъ земства*, сообщено губернатору, что, по точному смыслу 26—31 ст. XV т. св. зак. уголов., таковыя издержки взыскиваются съ виновныхъ, въ случаѣ же неоткрытія сихъ послѣднихъ—принимаются на счетъ казны. (Сообщ. м. в. д. 7 янв. 1870, № 425).

е) Содержаніе мѣстныхъ по крест. дѣламъ учрежденій по правиламъ, опредѣленнымъ въ особомъ приложеніи къ законамъ о состояніяхъ (III. Пол. учр. кр., ст. 125, 141 и прим., по прод., 158 и 159 по прод.) *).

Выс. утв. 12 іюля 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о преобразованіи губ. и уѣздныхъ по крестьян. дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій*, между прочимъ, положено: II. Расходъ, потребный на содержаніе земскихъ участковыхъ начальниковъ, кандидатовъ къ нимъ, уѣздныхъ членовъ окружнаго суда и городскихъ судей, равно какъ уѣздныхъ съѣздовъ и губернскихъ присутствій, съ состоящими при нихъ должностными лицами, принять на счетъ государственнаго казначейства. III. Со времени введенія въ каждой губерніи означенныхъ въ статьѣ II установленій, зачислять ежегоднымъ пособіемъ государственному казначейству изъ земскихъ сборовъ той губерніи суммы, расходуемыя на содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій (уст. зем. пов., по прод. 1886 г., ст. 13 § III, п. 8, и § VII; врем. прав. для зем. учр. о зем. пов., по прод. 1886 г., ст. 3, прил. § I, ст. 4, п. *е*, и ст. 6, п. *а* и *б*), въ томъ самомъ размѣрѣ, въкоторомъ означенныя суммы исчислены земскими росписями на 1889 г. (Соб. ув. 3 авг. 1889, № 81, ст. 691).

1. По вопросу *о привлеченіи къ обложенію сборами на содержаніе мировыхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій казенныхъ лѣсовъ*,—Прав. Сенатъ нашелъ, что предположеніе земства обложить казенные лѣса на 1870 г. сборомъ на мировыя по крест. дѣламъ учрежденія, подобно тому, какъ они были обложены таковымъ сборомъ по раскладкамъ предшествовавшихъ лѣтъ, оказывается несогласнымъ съ 4 прим. къ ст. 14 уст. о зем. пов. (по прод. 1868 г.), въ которомъ именно въ отношеніи казенныхъ лѣсовъ сдѣлана *оговорка, исключающая ихъ отъ обложенія земскими сборами на содержаніе сказанныхъ учрежденій* **). Хотя губ. зем. собра-

*) Въ уѣздахъ Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ, Вологодской губ., на счетъ суммъ губ. зем. сбора относятся издержки на содержаніе чиновниковъ по крестьян. дѣламъ, на разъѣзды ихъ по дѣламъ службы и на канцелярскіе расходы съѣздовъ по крестьянскимъ дѣламъ въ размѣрахъ, опредѣленныхъ въ особомъ приложеніи къ законамъ о состояніяхъ. (III—Пол. учр. крест., ст. 141, примѣч. 1, по прод. 1883 г.). (1882 марта 23, собр. уз., № 284, ст. 1, 2, 4).

**) Оговорка эта исключена закономъ 9 (21) іюня 1873 г. *объ обложеніи казенныхъ и удѣльныхъ земель и лѣсовъ на мѣстныя зем. повинности и на содержаніе мир. по кр. дѣламъ учрежденій*. (Собр. уз. 1873 г. № 62). Вслѣдствіе этого, это рѣшеніе и слѣдующее за нимъ разъясненіе мин—ва вн. дѣлъ не могутъ въ настоящее время имѣть значеніе.

ніе, въ подкрѣпленіе права земства облагать казенные лѣса сборомъ на содержаніе мировыхъ крест. учрежденій, и ссылалось на указы Пр. Сен., а равно и на то, что казенные лѣса были облагаемы сборомъ на содержаніе означенныхъ учрежденій по раскладкамъ 1867, 1868 и 1869 гг., но указанія эти не могутъ служить основаніемъ къ приведенію въ дѣйствіе подобной же раскладки на 1870 годъ, съ одной стороны потому, что въ означенныхъ указахъ Прав. Сената говорится о казенныхъ земляхъ, а не о лѣсахъ, въ обложеніи которыхъ зем. учрежденія обязаны руководствоваться относящимся до нихъ спеціальнымъ закономъ (4 прим. къ ст. 14 уст. зем. повин., по прод. 1868 г.), освободившимъ ихъ отъ обложенія на крест. учрежденія, а съ другой—потому, что если предшествовавшія 1870 г. раскладки не были опротестованы губернаторомъ въ статьѣ обложенія казенныхъ лѣсовъ на содержаніе помянутыхъ учрежденій и чрезъ то раскладки эти вошли въ законную силу, то таковое упущеніе не только не лишало губернатора права, съ окончаніемъ срока дѣйствія означенныхъ раскладокъ, указать, при просмотрѣ составленной на 1870 г. раскладки, на замѣченную имъ неправильность обложенія казенныхъ лѣсовъ сборомъ на содержаніе мировыхъ крест. учрежденій, но по 3 п. 91 ст. Пол. о зем. учр., обязывало его заявить о томъ губ. зем. собранію, и сіе послѣднее, въ виду 4 прим. къ ст. 14 уст. зем. повин., должно было означенный сборъ исключить изъ уѣздныхъ земскихъ раскладокъ 1870 г. Вслѣдствіе сего, Прав. Сенатъ опредѣлилъ: исключить изъ земскихъ раскладокъ на 1870 г. предположенный по нимъ сборъ съ казенныхъ лѣсовъ на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій. (Ук. Сен. 11 сент. 1870 г.).

2. По вопросу о томъ, *какіе именно предметы подлежатъ обложенію сборами на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій*, министерство вн. дѣлъ находило, что съ предоставленіемъ земству права опредѣлять сборы на мировыя по крест. дѣламъ учрежденія и завѣдывать ими, остался однакожь неизмѣненнымъ порядокъ раскладки этихъ сборовъ, указанный въ спеціальныхъ законоположеніяхъ, изданныхъ по сему предмету—подтвержденіемъ чего служитъ то, что правила объ отнесеніи названныхъ сборовъ на однѣ земли всѣхъ наименованій, за исключеніемъ лишь казенныхъ лѣсовъ, введены и въ продолженіи къ уставу о зем. повинностяхъ (примѣч. 2 къ ст. 14 уст. зем. повин. по продолж. 1863 г. и примѣч. 4 къ ст. 14 уст. зем. повин. по продолж. 1868 г.). А какъ въ ст. 15 правилъ о земскихъ смѣтахъ, расходахъ и раскладкахъ (прилож. къ ст. 108 Полож. о зем. учрежд.) положительно вмѣнено въ обязанность зем. учрежденіямъ, что они, при составленіи раскладки денежныхъ земскихъ сборовъ, обязаны руководствоваться правилами, изложенными въ уст. о зем. пов., то не можетъ подлежать ни малѣйшему сомнѣнію, что

Выс. утв. 11 октября 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ установленіи обязательнаго для земства Тверской губ. расхода на усиленіе канцелярскихъ средствъ Тверскаго губ. по кр. дѣламъ присутствія* положено: на жалованье секретарю тверскаго губ. по кр. дѣламъ присутствія и на канцелярскіе расходы сего присутствія отпускается изъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ по 3,900 р. въ годъ. (Собр. уз. 22 нояб. 1883, № 113).

сборъ на содержаніе мировыхъ по кр. дѣламъ учрежденій долженъ упадать не на всѣ предметы земскаго обложенія, а на однѣ лишь земли, принадлежащія казнѣ, удѣлу, частнымъ землевладѣльцамъ и крестьянамъ равныхъ наименованій. Затѣмъ, предположеніе губ. зем. собранія, будто бы сборъ на содержаніе мировыхъ по кр. дѣламъ учрежденій подлежитъ раскладкѣ, кромѣ земель, и на городскія имущества, торговыя и промысловыя свидѣтельства, билеты и патенты,—должно быть признано ошибочнымъ, какъ несогласное съ изданными на этотъ предметъ и продолжающими дѣйствовать узаконеніями.

Обращаясь затѣмъ къ ходатайству губ. зем. собранія *объ отнесеніи сбора на содержаніе кр. учрежденій на одни лишь крестьянскія общества и тѣхъ землевладѣльцевъ, между которыми и крестьянами еще не окончены обязательныя отношенія*, министерство находило, что сборъ этотъ, на основаніи примѣчанія къ ст. 167 общ. пол. о крестьян., взимается по количеству земли: съ помѣщиковъ—за земли, оставленныя въ непосредственномъ ихъ распоряженіи, а съ крестьянъ—за земли, отведенныя въ ихъ пользованіе, а также и за тѣ, которыя пріобрѣтены ими въ собственность. Въ текстѣ этого закона не сдѣлано никакого различія между тѣми помѣщичьими имѣніями, въ которыхъ обязательныя отношенія крестьянъ къ владѣльцамъ уже прекращены, и тѣми, гдѣ отношенія эти еще продолжаются. Въ 1864 г. (Высочайшее повелѣніе 14 сентября) сборъ на мировыя по крест. дѣламъ учрежденія установленъ съ имѣній государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ, а также съ имѣній казенныхъ горныхъ и соляныхъ заводовъ, а по силѣ Высочайше утв., 31 мая 1865 г., мнѣнія госуд. совѣта, сборъ на мировыя по кр. дѣламъ учрежденія распространенъ на всѣ, за исключеніемъ казенныхъ лѣсовъ, удобныя населенныя и ненаселенныя земли, которыя, по дѣйствующему уставу о зем. пов. (прилож. къ ст. 55), подлежатъ платежу сборовъ на мѣстныя земскія повинности. Въ виду всѣхъ этихъ правилъ, распространившихъ сборъ на содержаніе мировыхъ по кр. дѣламъ учрежденій на всѣ рѣшительно земли: казенныя, удѣльныя, государевы, дворцовыя, частныхъ владѣльцевъ и крестьянъ всѣхъ наименованій (за исключеніемъ лишь казенныхъ лѣсовъ), безъ всякаго различія между землями тѣхъ владѣльцевъ (казны, удѣла и бывшихъ помѣщиковъ), въ имѣніяхъ которыхъ прекратились уже обязательныя отношенія къ собственникамъ самыхъ имѣній, и тѣми, гдѣ отношенія эти еще продолжаются,—нельзя не признать, что удовлетвореніе ходатайства губ. зем. собранія, *объ отнесеніи расходовъ на содержаніе мировыхъ по кр. дѣламъ учрежденій на земли однихъ крестьянскихъ обществъ и частныхъ владѣльцевъ*, между которыми не прекращены еще обязательныя отношенія,—было бы *прямымъ нарушеніемъ* буквальнаго смысла приведенныхъ выше правилъ, которыя, вовсе не придавая означенному сбору характера частной повинности двухъ сословій—помѣщичьяго и крестьянскаго, обязываютъ взносомъ его всѣхъ владѣльцевъ земель на одинаковомъ основаніи. О таковомъ своемъ заключеніи одобренномъ комитетомъ министровъ, министерство вн. дѣлъ сообщило начальникамъ губерній для вависящихъ, въ чемъ будетъ слѣдовать, распоряженій, въ установленномъ порядкѣ. (Цир. пр. м. в. д. 15 октября 1870 г., №№ 10825—10857).

3. По вопросу о томъ: *всѣ ли предметы земскаго обложенія*, перечисленные въ ст. 8 врем. прав. для земск. учр., *подлежатъ привлеченію къ сбору на содержаніе мировыхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій или одни только земли*,—общее собр. Прав. Сената нашло, что всякая повинность, признаваемая, на основаніи ст. 3 врем. прав., земскою, подлежитъ включенію въ общую земскую смѣту и на удовлетвореніе всѣхъ показанныхъ въ смѣтѣ повинностей надлежитъ составить одну общую земскую раскладку, распредѣляя потребный для сего сборъ уравнительно на всѣ предметы земскаго обложенія. А такъ какъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ не содержится закона, разрѣшающаго зем. учрежденіямъ составлять двѣ или нѣсколько раскладокъ земскаго сбора, изъ коихъ по одной привлекались бы къ сбору всѣ предметы земскаго обложенія, а по другимъ только нѣкоторые источники, то очевидно, что *не можетъ быть составлено и особой раскладки на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій*, съ привлеченіемъ по ней къ сбору на удовлетвореніе названнаго расхода не всѣхъ, а только одного какого-либо предмета земскаго обложенія. Хотя по прим. 2 и 4 къ ст. 14 уст. о зем. пов. (по прод. 1868 и 1869 гг.), на которую указываютъ въ своихъ отзывахъ губернаторы, къ сбору на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій привлекаются однѣ лишь земли, но не подлежитъ сомнѣнію, что статья эта не можетъ служить зем. учрежденіямъ руководствомъ при составленіи зем. раскладки, ибо по уставу зем. повинностей расходъ на содержаніе мировыхъ крест. учрежденій отнесенъ къ разряду частныхъ повинностей, тогда какъ, по спеціально изданному для зем. учрежденій закону, расходъ этотъ причисленъ къ разряду общихъ зем. потребностей. Если же допустить, что статья 14 уст. зем. пов. обязательна для зем. учрежденій, то слѣдуетъ признать расходъ на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій частною повинностью и, слѣдовательно, не подлежащею включенію въ зем. смѣту, ибо по ст. 28 врем. прав. земск. учрежденія не вправѣ входить ни въ какія распоряженія относительно удовлетворенія частныхъ повинностей, предоставленныхъ завѣдыванію общественнымъ и сословнымъ властямъ, но такъ какъ таковое предположеніе не согласно съ § II пун. 3, лит. ж, прилож. къ ст. 3 врем. прав., по которому расходъ на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій отнесенъ къ разряду общихъ земскихъ повинностей, то очевидно, что *расходъ этотъ долженъ быть включенъ въ общую земскую смѣту* и подлежитъ удовлетворенію на основаніи общей раскладки, составляемой для удовлетворенія всѣхъ показанныхъ въ смѣтѣ расходовъ. По симъ соображеніямъ, общее собраніе 1-хъ 3-хъ департ. и герольд. Прав. Сената признало, что *сборъ* на содержаніе мировыхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій *долженъ упадать не на одни только земли, но на всѣ предметы земскаго обложенія*. (Рѣш. Сен. 5 марта 1871, № 512).

4. По вопросу о томъ, *кто долженъ завѣдывать* въ области Войска Донскаго *сборами на содержаніе мировыхъ по крест. дѣламъ учрежденій* и на покрытіе расходовъ по призыву къ отбыванію воинской повинности лицъ невойсковаго сословія. (См. опредѣленіе Сената 19 октября 1877 г. въ Собр. узак. 1878 г. № 98).

5. По вопросу о *примѣненіи закона 9 (21) іюня 1873 г. касательно вычетовъ изъ получаемаго по службѣ содержанія къ нѣкоторымъ лицамъ*,

служащимъ по крестьянск. учрежденіямъ, общее собраніе Сената, по опредѣленію, состоящемуся 5 марта 1876 и 18 марта 1877 г., признало, что означенный законъ, по точному его смыслу, касается тѣхъ только окладовъ получаемаго на государств. службѣ постояннаго содержанія, которые производятся изъ суммъ государств. казначейства, и что, посему, лица, которыя получаютъ содержаніе изъ другихъ источниковъ, не должны быть подвергаемы вычету, установленному этимъ закономъ. На этомъ основаніи и принимая во вниманіе, что содержаніе членовъ отъ правительства и секретарей мировыхъ съѣздовъ, мировыхъ посредниковъ, членовъ отъ дворянъ-помѣщиковъ и секретарей губ. по кр. дѣл. присутствій, а равно и суточныя деньги, выдаваемыя кандидатамъ на должность мироваго посредника по закону отнесены на суммы земскаго сбора и потребный для сего расходъ вносится въ смѣты частныхъ земскихъ повинностей, Прав. Сенатъ призналъ, что получаемое означенными лицами содержаніе, также какъ и суточныя деньги, выдаваемыя кандидатамъ на должность мироваго посредника, не могутъ быть подвергаемы вычетамъ, установленнымъ закономъ 9 (21) іюня 1873 г. (Ук. Сен. 6 марта 1878; собр. ув. 1878, № 151).

6. По ходатайству зем. собранія о разрѣшеніи земству *выдачи непремѣннымъ* членамъ уѣздныхъ по кр. дѣламъ присутствій *открытаго листа* на безплатный проѣздъ по уѣзду на содержимыхъ земствомъ лошадяхъ *взамѣнъ отпускаемыхъ нынѣ*, по закону, каждому непремѣнному члену, на разъѣзды *денегъ*, въ количествѣ 500 руб.,—мин—во вн. дѣлъ, принимая во вниманіе, что возбужденный земствомъ вопросъ можетъ имѣть значеніе и въ другихъ мѣстахъ, гдѣ существуетъ земская почта, признало необходимымъ, предварительно какого-либо распоряженія по настоящему ходатайству поручить губернаторамъ предположеніе земства передать на обсужденіе губ. по кр. дѣламъ присутствій и заключеніе ихъ, вмѣстѣ съ соображеніями губернаторовъ, представить въ министерство. (Цирк. зем. отд. 27 іюня 1879 г., № 5).

ж) Пособіе изъ земскихъ сборовъ нѣкоторымъ городамъ Воронежской, Олонецкой, С.-Петербургской и Таврической губерній, на содержаніе полицій и другіе расходы, по недостатку въ сихъ городахъ городскихъ доходовъ.

з) Производство пенсій чиновникамъ, служившимъ въ губернскихъ коммисіяхъ народнаго продовольствія (нынѣ упраздненныхъ) (уст. зем. пов. ст. 14, § 1, по прод.) и пенсій непремѣннымъ членамъ губ. и уѣздныхъ по крест. дѣламъ присутствій за время службы ихъ въ сихъ должностяхъ, на основаніи ст. 62 (по прод.) и примѣчанія (по прод.) къ ст. 198 устава о пенсіяхъ (изд. 1876 г.).

1. Комитетъ министровъ, имѣя въ виду, что, по уставу пенсіонному, лица, служащія по дворянскимъ выборамъ съ жалованьемъ изъ казны и изъ суммъ дворянства и въ мѣстахъ городскаго управленія на жалованьи изъ городскихъ доходовъ, сохраняютъ пріобрѣтенныя прежнею службою пенсіи, находилъ, что возбужденный вопросъ относительно пенсіи служащему, по договору съ земствомъ, смотрителемъ воронежскихъ богоугодныхъ заведеній капитану Молоцкому и всѣмъ служащимъ на жалованьи

изъ губ. земскихъ сборовъ въ должностяхъ предсѣдателей и членовъ зем. управъ, уполномоченныхъ по завѣдыванію принадлежащими земству недвижимыми имуществами, а также въ подвѣдомственныхъ земству учрежденіяхъ, не требуетъ разсмотрѣнія въ законодательномъ порядкѣ, и потому положилъ: *на сохраненіе всѣмъ служащимъ въ должностяхъ на жалованьи изъ суммъ губ. зем. сборовъ права на полученіе пріобрѣтенныхъ прежнею службою пенсій испросить Высочайшее соизволеніе.* Государь Императоръ въ 15-й день іюля 1866 года, на сіе Высочайше соизволилъ.

2. Съ открытіемъ зем. учрежденій, губернскіе и частные земскіе сборы поступаютъ, по принадлежности, въ непосредственное распоряженіе зем. управъ и подлежащихъ сословныхъ учрежденій. Между тѣмъ лица, получающія пенсіи изъ упомянутыхъ сборовъ, нерѣдко обращаются въ министерство финансовъ съ просьбами о производствѣ имъ пенсій, по прежнему, изъ кассъ означеннаго министерства, и притомъ не только той губерніи, на счетъ сборовъ которой назначены имъ пенсіи, но изъ казначействъ другихъ губерній.—Вслѣдствіе сего, министръ финансовъ просилъ министерство вн. дѣлъ поставить въ извѣстность земск. управы и сословныя учрежденія, что, по принятому въ министерствѣ финансовъ порядку, *пенсіи* на счетъ губ. и частныхъ земскихъ сборовъ *могутъ быть производимы* изъ всѣхъ казначействъ этого министерства *не иначе, какъ по внесеніи* упомянутыми общественными установленіями въ ближайшее казначейство *потребной на этотъ расходъ суммы за годъ впередъ*, и по доставленіи квитанціи во взносѣ оной, равно и списковъ пенсіонеровъ, по прилагаемой формѣ, ежегодно въ департаментъ госуд. казначейства для надлежащаго распоряженія объ ассигнованіи тѣхъ пенсій. О такомъ требованіи министра финансовъ министерство вн. дѣлъ сообщило начальникамъ губерній для соотвѣтствующихъ распоряженій. (Цирк. пр. м. в. д. 12 февр. 1867 г., № 21).

3. По ходатайству одной зем. управы *объ оставленіи прежняго порядка производства вычетовъ изъ жалованья чиновниковъ, получающихъ содержаніе изъ зем. сборовъ, и о зачисленіи вычитаемыхъ суммъ на приходъ госуд. казначейства*, министерство финансовъ, принявъ во вниманіе, что, на основаніи ст. 604 уст. о пошл. по продолж. 1863 года, ч. 2, вычеты изъ жалованья, производимаго изъ суммъ земскаго сбора, не отсылаются въ госуд. казначейство, и особаго счета имъ, а равно вычетамъ съ пенсій, производимыхъ изъ суммъ земскаго сбора, не ведется, а обращаются они въ число прочихъ остатковъ зем. сборовъ, къ зачету при составленіи смѣтъ таковыхъ сборовъ на новое трехлѣтіе, и что, вслѣдствіе сего, ст. 590 т. V уст. о пошл., коею установленъ ежегодный вычетъ въ составъ суммъ госуд. казначейства изъ жалованья всѣхъ вообще чиновниковъ должна быть относима къ вычетамъ изъ содержанія, производимаго изъ суммъ госуд. казначейства, изъ котораго чиновники и ихъ семейства имѣютъ права на полученіе пенсій и пособій, признано правильнымъ сдѣланное распоряженіе по казначействамъ объ обращеніи на приходъ губ. сбора всѣхъ вычетовъ на пенсіи изъ жалованья чиновниковъ, получающихъ жалованье изъ того сбора, равно и о перечисленіи въ земскій сборъ всѣхъ удержанныхъ до сего времени суммъ и зачисленныхъ въ государственный доходъ. (Сообщ. м. в. д. 23 февр. 1868 г., № 3855).

5. По хозяйству и медицинской полиціи въ городахъ и уѣздахъ:

а) Содержаніе канцелярій посредническихъ коммисій, посредниковъ и чиновниковъ при посредникахъ по полюбовному размежеванію; суточныя и квартирныя деньги чинамъ межеваго корпуса, оставляемымъ на зиму при посредническихъ коммисіяхъ; а также пенсіи и единовременныя пособія служащимъ въ посредническихъ коммисіяхъ и при посредникахъ и ихъ семействахъ (уст. о зем. пов. ст. 13, § IV, п. 1, по прод.).

б) По губ. Черниговской и Полтавской, содержаніе состоящихъ при управленіяхъ госуд. имуществъ уполномоченныхъ отъ казны по дѣламъ спеціальнаго полюбовнаго размежеванія *).

в) Содержаніе земскихъ случныхъ конюшенъ, тамъ, гдѣ онѣ существуютъ, или гдѣ, по желанію земства, будутъ вновь учреждены. (Тамъ же, п. 4, по прод.).

1. *Касательно упраздненія должностей посредниковъ по полюбовному размежеванію земель.* Нѣкоторыя зем. собранія, въ виду безуспѣшности дѣйствій посредниковъ по полюбовному размежеванію земель, возбуждали ходатайство о томъ, чтобы назначить срокъ, къ которому должны быть окончены дѣла по полюбовному размежеванію земель, или постоянные годовые оклады жалованья посредниковъ замѣнить выдачею имъ вознагражденія, сообразно количеству размежеванныхъ земель, или же вовсе упразднить должности посредниковъ и закрыть посредническія коммисіи. Принявъ во вниманіе, что закрытіе посредническихъ коммисій можетъ быть допущено въ томъ случаѣ, когда дѣла по полюбовному соглашенію владѣльцевъ на размежеваніе дачъ будутъ приведены къ окончанію, или же, по недостиженію полюбовнаго соглашенія, дѣла этого рода признаны будутъ подлежащими судебно-межевому разбирательству, министръ юстиціи нашелъ, что разрѣшеніе въ законодательномъ порядкѣ вопроса о срокѣ, къ которому должны быть окончены дѣла по полюбовному размежеванію земель, или о замѣнѣ постоянныхъ годовыхъ окладовъ жалованья выдачею посредникамъ вознагражденія, сообразно количеству размежеванныхъ земель, не представлялось необходимымъ, въ виду существованія закона (ст. 336 т. X ч. 3), по коему посредническимъ коммисіямъ предоставлено право, при незначительности дѣйствій посредниковъ, уменьшать по собственному усмотрѣнію причитающіяся посредникамъ столовыя и разъѣздныя деньги и въ случаѣ безуспѣшности дѣйствій сихъ лицъ сообщать начальникамъ губерніи о замѣнѣ ихъ кандидатами, или, въ случаѣ неимѣнія кандидатовъ, о производствѣ новыхъ выборовъ въ уѣздныхъ собраніяхъ дворянства. Полагая, засимъ, что соблюденіе постановленій приведеннаго закона будетъ содѣйствовать скорѣйшему окончанію дѣлъ по полюбовному спеціальному размежеванію земель и тѣмъ устранить возбужденіе вопросовъ, вызываемыхъ недостаточною дѣятельностью посредниковъ по размежеванію земель, министерство юстиціи сообщило объ этомъ подлежащимъ губернскимъ начальствамъ. (Цирк. мин. юст. 13 нояб. 1874).

---

*) 1864 янв. 1 (40458) ст. 3, прил., § II, ст. 1, а, п. 10; 1866 дек. 22 (44024) ст. 7; 1867 дек. 11 (45279) II.

2. Отклонены ходатайства земствъ *): а) о сокращеніи числа посредниковъ полюбовнаго размежеванія земель и о назначеніи имъ срока, въ теченіе котораго они обязаны окончить всѣ дѣла. (Сообщ. мин. вн. дѣлъ 31 янв. 1876, № 3853); б) объ упраздненіи посреднической коммисіи и посредниковъ полюбовнаго размежеванія. (Сообщ. мин. вн. дѣлъ 20 января 1877 г., № 295).

3. Главноуправляющій госуд. коннозаводствомъ сообщилъ министерству вн. дѣлъ (21 мая 1868 г. № 394), что, вслѣдствіе Высочайшаго повелѣнія, послѣдовавшаго по разсмотрѣніи всеподданнѣйшаго его отчета за 1859 годъ, въ видахъ распространенія въ Россіи познаній по ветеринарной части, признано было полезнымъ *принимать въ зем. конюшни крестьянскихъ мальчиковъ для обученія ихъ коновальному искусству, уходу за лошадьми и началамъ ветеринаріи.* Впослѣдствіи, по соглашенію его съ министромъ госуд. имуществъ, предположенная мѣра была осуществлена на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Въ каждую конюшню положено принимать до пяти мальчиковъ отъ 15 до 18 лѣтъ отъ роду, здороваго тѣлосложенія, способныхъ и доброй нравственности. 2) Обучать ихъ: а) первымъ правиламъ ветеринарной науки въ томъ размѣрѣ, какъ это необходимо для коновальнаго фельдшера, дабы они успѣли подать помощь лошади въ случаѣ болѣзни, б) выкладыванію жеребчиковъ, в) расчисткѣ копытъ и правильной ковкѣ лошадей и г) уходу за лошадьми, а именно: чисткѣ, уборкѣ, выводкѣ и поѣздкѣ верхомъ, а гдѣ есть упряжный сортъ жеребцовъ, то въ упряжи. Обязанность обученія возложить на ветеринаровъ при конюшняхъ. 3) Срокъ обученія положить пятилѣтній, съ тѣмъ, чтобы окончившіе съ успѣхомъ ученіе получили въ томъ отъ начальствъ конюшенъ свидѣтельства. 4) За обученіе мальчиковъ платы никакой не назначено, но содержаніе и одежда ихъ отнесены на счетъ суммъ министерства госуд. имуществъ: сумму, потребную на содержаніе, положено исчислить сообразно количеству кормовыхъ денегъ, утвержденныхъ для той губерніи, гдѣ они будутъ находиться, по примѣч. къ ст. 560 уст. рекр. св. зак. т. IV изд. 1857 г.; одеждою мальчиковъ снабжать крестьянскою, полагая на каждаго мальчика въ годъ: 3 рубахи, 3-е подштанниковъ, 2 пары сапоговъ, 3-е портянокъ, 2 пары шерстяныхъ чулокъ; на 2 года: полушубокъ по колѣно, куртку или полукафтанъ по колѣно, шаровары изъ крестьянскаго сукна, шерстяныя рукавицы цвѣту по произволу, куртку или полукафтанъ и лѣтніе шаровары изъ бѣлаго толстаго крестьянскаго холста, фуражку и кушакъ по произволу; и на пять лѣтъ: войлокъ и подушку для постели; и 5) На управляющихъ конюшнями возложена обязанность имѣть бдительное попеченіе за нравственностію мальчиковъ, съ тѣмъ, чтобы порочныхъ возвращать въ тѣ общества, откуда они поступили.

При этомъ имѣлось въ виду, что крестьянскіе мальчики, обученные коновальному искусству и началамъ ветеринаріи, по возвращеніи ихъ въ общества принесутъ онымъ пользу пріобрѣтенными ими познаніями. Принимая во вниманіе, что эта мѣра на дѣлѣ оказалась соотвѣтствующею своей цѣли и имѣя въ виду, что завѣдываніе всѣми крестьянами отнесено

*) Впредь до приведенія въ исполненіе мѣръ, указанныхъ въ ст. 336 зак. меж.

къ обязанностямъ общихъ мировыхъ учрежденій, главноуправляющій коннозаводствомъ просилъ: не будетъ-ли признано возможнымъ пригласить, чрезъ посредство мировыхъ посредниковъ, крестьянскія общества къ отдачѣ на приведенныхъ основаніяхъ въ заводскія и земскія конюшни крестьянскихъ мальчиковъ, съ принятіемъ на счетъ тѣхъ обществъ расходовъ на ихъ продовольствіе и одежду. Сообщивъ о вышеизложенномъ начальникамъ губерній, съ приложеніемъ нижеозначеннаго списка заводскихъ и земскихъ конюшенъ *), въ которыя принимаются крестьянскіе мальчики, для обученія коновальному искусству на изъясненныхъ основаніяхъ, министерство вн. дѣлъ просило поставить о семъ въ извѣстность крестьянскія общества подлежащихъ управленію ихъ губерній, съ поясненіемъ, что отъ непосредственнаго усмотрѣнія самихъ обществъ зависитъ какъ отдача крестьянскихъ мальчиковъ для обученія въ означенныя конюшни, такъ и назначеніе суммы, потребной на ихъ содержаніе и одежду. (Цирк. пр. м. в. д. 11 іюня 1868, № 113).

4. Главноуправляющій государственнымъ коннозаводствомъ, признавая полезнымъ *участіе земства въ дѣлѣ улучшенія сорта рабочихъ лошадей*, просилъ мин. вн. дѣлъ обратить вниманіе зем. собраній и управъ на эту важную отрасль народнаго хозяйства и пригласить ихъ къ содѣйствію, на сколько это отъ нихъ можетъ зависѣть, къ ея улучшенію. По мнѣнію генералъ-адъютанта Гринвальда, препятствіемъ къ улучшенію крестьянскихъ лошадей служитъ, независимо конокрадства, выпускъ лошадей на общественныя пастбища, безъ раздѣленія половъ и возрастовъ. Для пресѣченія этого зла, была-бы необходима обязательная кастрація жеребцовъ въ двухлѣтнемъ возрастѣ, если хозяева не имѣютъ средствъ содержать ихъ, не выпуская на общественныя пастбища; но, при трудности примѣненія такой мѣры на практикѣ, оказывается лишь возможнымъ дѣйствовать на крестьянъ одними внушеніями по ближайшему усмотрѣнію зем. учрежденій, а также мировыхъ посредниковъ. Для большаго успѣха въ столь важномъ дѣлѣ, могутъ быть оказываемы отъ правительства поощренія, и, въ этомъ отношеніи, главное управленіе госуд. коннозаводства, по заявленіямъ зем. управъ и мировыхъ посредниковъ о тѣхъ обществахъ, которыя введутъ у себя пастьбу конскихъ табуновъ съ отдѣленіемъ жеребцовъ отъ кобылъ и будутъ нуждаться въ хорошихъ жеребцахъ-производителяхъ, готово, по мѣрѣ средствъ своихъ, помогать, хотя нѣкоторымъ изъ этихъ обществъ, уступкою имъ безплатно или за умѣренную цѣну жеребцовъ, подходящихъ къ сорту крестьянскихъ кобылъ, или-же назначать преміи за ихъ собственныхъ хорошихъ производителей, пускаемыхъ

---

*) Списокъ заводскимъ и земскимъ конюшнямъ.

Заводскія конюшни: хрѣновская — Воронежской губерніи, Бобровскаго уѣзда, въ селѣ Хрѣновомъ; *тамбовская*—въ г. Тамбовѣ; *харьковская*—въ г. Харьковѣ; *лимаревская*—Харьковской губерніи, Старобѣльскаго уѣзда, въ Лимаревѣ; *елисаветградская*—Херсонской губерніи въ г. Елисаветградѣ; *починковская*—Нижегородской губерніи, въ заштатномъ городѣ Починкахъ; *смоленская*—въ г. Смоленскѣ; *каменецъ-подольская*—въ 25-ти верстахъ отъ губернскаго города Подольска въ мѣстечкѣ Балинѣ.—*Земскія конюшни: виленская*—въ г. Вильно; *пермская*—въ г. Перми и *полтавская*—въ г. Полтавѣ.

въ общественную случку. При возбуждающейся между крестьянами охотѣ къ улучшенію ихъ рабочихъ лошадей, спросъ на случныхъ жеребцовъ этого сорта усиливается, и въ настоящее уже время превышаетъ средства главнаго управленія государственнаго коннозаводства, имѣющаго главнымъ назначеніемъ поддержаніе высшаго коннозаводства, такъ какъ отъ его развитія преимущественно зависитъ дальнѣйшее улучшеніе всей массы конскаго населенія государства, а потому содержаніе въ губерніяхъ производителей рабочаго сорта, подходящихъ къ разнообразнымъ типамъ крестьянскихъ кобылъ въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи, по мнѣнію генералъ-адъютанта Гринвальда, безъ содѣйствія земства невозможно. Содѣйствіе это, равно какъ и вообще участіе земства въ дѣлѣ коннозаводства, конечно, не можетъ имѣть какого-либо обязательнаго характера, тѣмъ не менѣе, нельзя не надѣяться, что какъ земство, такъ и крестьянскія общества придутъ къ сознанію необходимости улучшенія рабочей силы, главное-же управленіе госуд. коннозаводства всегда готово, для развитія столь важной отрасли народнаго хозяйства, приносить тѣ пожертвованія, отъ которыхъ можно ожидать основательной и прочной пользы. Сообщая о вышеизложенномъ начальникамъ губерній, министерство вн. дѣлъ просило ихъ передать настоящее заявленіе главноуправляющаго госуд. коннозаводствомъ подлежащимъ зем. учрежденіямъ и о послѣдующемъ увѣдомить министерство, а вмѣстѣ съ тѣмъ обратить на этотъ предметъ и вниманіе мировыхъ посредниковъ, пригласивъ ихъ вліяніемъ своимъ на крестьянъ содѣйствовать и съ своей стороны къ осуществленію предположеній генералъ-адъютанта Гринвальда, и о результатахъ такого содѣйствія сообщать губ. начальству. (Цир. пр. м. в. д. 10 января 1870 г., № 5).

5. Циркуляръ главноуправляющаго государственнымъ коннозаводствомъ, отъ 30 іюня 1881 г. за № 18, въ которомъ онъ знакомитъ своихъ новыхъ сослуживцевъ и коннозаводчиковъ съ тѣми началами, которыми онъ будетъ руководствоваться при управленіи ввѣреннымъ ему вѣдомствомъ, см. Прав. Вѣстн. за 1881 г., № 152. Въ этомъ циркулярѣ, между прочимъ, сказано: «*Земства* и *частные коннозаводчики* съ помощью главнаго управленія и при относительно небольшихъ съ своей стороны затратахъ съ успѣхомъ *могутъ устраивать небольшія конскія случныя конюшни,* потребность въ которыхъ такъ ощутительна. Помощь отъ главнаго управленія госуд. коннозаводства могла бы въ этомъ случаѣ выразиться въ облегченіи пріобрѣтенія производителей, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ въ безвозмездной ихъ уступкѣ въ земскія и частныя конюшни. (Прав. Вѣстн. 1881, № 152).

г) Распространеніе оспопрививанія. (Тамъ же, п. 5, по прод.).

Примѣчаніе. Выс. утв. 11 янв. 1883 г. мн. госуд. совѣта положено: Въ измѣненіе подлежащихъ узаконеній постановить, что пособіе министерству вн. дѣлъ изъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ на распространеніе оспопрививанія производится лишь въ губерніяхъ или областяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе Выс. утвержд. 1 января 1864 г. Положеніе о зем. учр. (собр. уз. 1883 г., № 16).

д) Уплата страховыхъ денегъ, при пересылкѣ по почтѣ суммъ, принадлежащихъ земству. (Тамъ же, § IX, п. 1, по прод.).

е) По Курской губерніи, пособіе на содержаніе въ нѣкоторыхъ городахъ больницъ.

ж) Плата за домъ въ г. Ялтѣ подъ помѣщеніе больницы.

з) По Тамбовской губерніи ремонтъ больничныхъ домовъ *).

и) Издержки на вознагражденіе владѣльцевъ за убитыхъ зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота и за истребленные предметы, зачумленные скотомъ, а также издержки на содержаніе необходимаго въ уѣздахъ числа ветеринаровъ и ветеринарныхъ фельдшеровъ и на другіе расходы по прекращенію чумной заразы. Въ случаѣ невозможности обратить эти издержки на общій по губерніи или уѣзду земскій сборъ, онѣ относятся на указанный въ ст. 6 сихъ временныхъ правилъ для зем. учр. по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ особый источникъ.

(1879 іюня 3 (59739) ст. 4, 5, 7).

6. Въ отношеніи къ мировымъ судебнымъ установленіямъ (гдѣ они учреждены) въ уѣздахъ и городахъ.

а) Содержаніе мировыхъ судей [1]) и отпускъ имъ суммъ на разъѣзды, на наемъ письмоводителя и разсыльнаго и на канцелярскіе расходы, въ размѣрѣ, опредѣленномъ особымъ росписаніемъ **).

б) Содержаніе состоящихъ при мировыхъ съѣздахъ секретарей, помощниковъ секретарей и судебныхъ приставовъ [2]), а равно канцелярскіе расходы для мировыхъ съѣздовъ.

См. законъ 12 іюля 1889 г. выше на стр. 545.

Примѣчаніе. Въ столицахъ и г. Одессѣ, всѣ означенные въ сей (6) ст. расходы производятся изъ гор. доходовъ и назначаются гор. думами ***).

1. а) По вопросу о времени, съ котораго слѣдуетъ выдавать мировымъ судьямъ содержаніе, Пр. Сенатъ, принимая во вниманіе, что содержаніе, назначаемое мировымъ судьямъ, производится изъ земскаго сбора, находящагося въ завѣдываніи зем. учрежденій, и что ни въ учрежденіи суд. установленій, ни въ Положеніи о зем. учр. не содержится закона, обязы-

---

*) 1864 янв. 1 (40458) ст. 3, прил., § II, ст. 1, а, п. 11—13; б, п. 16—18; ст. 4, п. 3; янв. 14 (40489) мн. гос. сов., ст. 2, 3; 1872 янв. 18 (50439); 1873 мая 8 (52235); 1883 янв. 11, собр. уз., 193.

**) Лица, коимъ при увольненіи отъ должности назначена пенсія изъ государств. казначейства за выслугу установленныхъ ст. 100 и 101 т. III общ. уст. о пенсіяхъ и пособіяхъ, сроковъ, сохраняютъ таковую при поступленіи на должности по судебнымъ мировымъ учрежденіямъ. (Ук. 1-го деп. Сен. 1878 г. апрѣля 5 [1879 г. апр. 25]; собр. уз. 1880, № 26).—О содержаніи мир. судей см. также на стр. 389—391—сей книги.

***) 1864 ноября 20 (41475) ст. 44, 59, 61, 63, 238, прил.; 1865 окт. 19 (42587) пол., ст. 24, п. 2; 32; 1870 іюня 16 (48498) им. ук.; пол., ст. 15, 54, 55; 1871 мая 10 (49578); 1872 іюня 20 (51014) прав., ст. 28; 1875 апр. 29 (54640); 1886 апр. 7, собр. уз., 446.

вающаго зем. учрежденія производить содержаніе мировымъ судьямъ со времени ихъ утвержденія въ должности, признавъ болѣе справедливымъ производить означенное содержаніе со дня дѣйствительнаго вступленія мировыхъ судей въ отправленіе своихъ обязанностей, такъ какъ таковое вступленіе можетъ послѣдовать иногда ранѣе полученія на мѣстѣ указа Прав. Сената объ утвержденіи ихъ въ должности. (Рѣш. Сената 11 марта 1871 г., № 2111).

б) Размѣръ содержанія мировыхъ судей, отнесеннаго къ разряду обязательныхъ земскихъ расходовъ, опредѣляется, какъ и вообще всякой обязательной потребности, закономъ; но при этомъ относительно содержанія мировыхъ судей сдѣлано то исключеніе, что зем. собраніямъ предоставлено право ходатайствовать предъ высшимъ правительствомъ объ увеличеніи размѣра этого содержанія. Такъ какъ основаніемъ такого ходатайства можетъ служить дороговизна жизни или другія какія-либо мѣстныя причины, которыя суть иногда явленія случайныя или временныя, то не подлежитъ сомнѣнію, что съ устраненіемъ этихъ причинъ увеличенный размѣръ содержанія можетъ быть уменьшенъ и приведенъ въ ту норму, которая указана закономъ. Очевидно также, что если увеличеніе содержанія мировымъ судьямъ разрѣшается не иначе, какъ по обсужденіи въ зем. собраніи вопроса о необходимости такого увеличенія, то и внесеніе въ земскую смѣту предстоящаго года расхода на содержаніе мировыхъ судей въ томъ размѣрѣ, какой указанъ въ прил. 1 къ ст. 238 учр. суд. уст., или въ увеличенномъ размѣрѣ, зависитъ также отъ усмотрѣнія земства и не требуетъ вовсе разрѣшенія правительственныхъ мѣстъ или лицъ, ибо законъ, *обязывая земскія собранія испрашивать разрѣшеніе у правительства на увеличеніе размѣра содержанія мировымъ судьямъ до 2,200 р., не требуетъ вовсе такого же испрашиванія разрѣшенія на уменьшеніе увеличеннаго означеннымъ лицамъ размѣра содержанія.* Основываясь на приведенныхъ узаконеніяхъ, Прав. Сенатъ нашелъ, что уѣздное зем. собраніе имѣло право включить въ земскую смѣту 1871 г. расходъ на содержаніе мировыхъ судей, въ томъ размѣрѣ, какой указанъ закономъ, и что заключеніе губ. зем. собранія о томъ, что разрѣшеніе высшаго правительства требуется лишь на увеличеніе содержанія мировыхъ судей, совершенно согласно съ буквальнымъ смысломъ приложенія къ ст. 238 учр. суд. установ. (Рѣш. Сен. 21 января 1871 г., № 617).

в) По вопросу *о жалованьѣ мир. судьямъ, устраняемымъ временно отъ должности*, Прав. Сенатъ нашелъ, что вопросъ о правѣ лицъ, временно устраняемыхъ отъ занимаемыхъ ими должностей, на полученіе содержанія разрѣшается, на основаніи нынѣ существующаго закона (ст. 1018 уст. о сл. по опред. прав. и ст. 255 уст. о служб. по выб.), лишь по отношенію къ лицамъ, состоящимъ на службѣ по опредѣленію отъ правительства или по выборамъ дворянскимъ. Относительно-же лицъ, служащихъ по выборамъ крестьянскимъ, городскимъ и земскимъ, такого постановленія въ положеніяхъ о нихъ не содержится, а потому въ случаѣ временнаго устраненія мир. судей отъ занимаемыхъ ими должностей, вслѣдствіе преданія ихъ суду или состоянія ихъ подъ слѣдствіемъ, не должно быть выдаваемо имъ никакого содержанія за все время производства о нихъ дѣла. (Ук. Сен. 28 марта 1873 г.).

г) По вопросу о *расходѣ на жалованье непремѣннымъ членамъ съѣзда мировыхъ судей*, Пр. Сенатъ нашелъ, что размѣръ обязательныхъ расходовъ земства, къ числу коихъ относится содержаніе мировыхъ судей и ихъ съѣздовъ, назначается въ смѣтахъ, на основаніи дѣйствующихъ на сей предметъ правилъ, штатныхъ положеній и постановленій зем. собранія (п. 10 прил. къ ст. 108 Пол. о зем. учр. по прод. 1868 г., т. II общ. губ учр.), причемъ ни въ этой, ни въ другихъ статьяхъ Положенія о зем. учр. *не упомянуто*, чтобы зем. учрежденія *имѣли право увеличивать или уменьшать* опредѣленный закономъ размѣръ названныхъ потребностей. Почему, принимая во вниманіе: 1) что по 57 ст. учр. суд. уст. званіе непремѣннаго члена предоставляется одному изъ мировыхъ судей, по общему ихъ соглашенію, 2) что мировому судьѣ, избранному въ званіе непремѣннаго члена съѣзда, *не опредѣлено закономъ какого либо особаго содержанія* сверхъ того, которое онъ получаетъ по должности мироваго судьи и 3) что помянутое званіе можетъ быть предоставлено не только участковымъ, но и почетнымъ мировымъ судьямъ, неполучающимъ по закону (ст. 50) никакого содержанія, Прав. Сенатъ нашелъ включеніе въ денежныя земскія смѣты уѣздовъ Т. губерніи расхода на жалованье непремѣннымъ членамъ съѣздовъ мировыхъ судей несогласнымъ съ приведенными узаконеніями. (Рѣш. Сен. 21 января 1871 г., № 518).

д) По вопросу о *правѣ зем. собраній назначать вознагражденіе непремѣннымъ членамъ съѣздовъ мир. судей за исполненіе обязанностей, съ сею должностью сопряженныхъ*, Прав. Сенатъ нашелъ, что хотя сумма, ассигнованная сосницкимъ уѣзд. зем. собраніемъ къ выдачѣ непремѣнному члену мѣстнаго съѣзда мир. судей и названа имъ *пособіемъ* на канцелярскіе расходы, но въ дѣйствительности она есть ничто иное, какъ добавленіе къ получаемому непремѣннымъ членомъ содержанію по должности участковаго мир. судьи, такъ какъ, во первыхъ, при непремѣнномъ членѣ съѣзда никакой особой канцеляріи по закону не полагается, и во-вторыхъ изъ журналовъ собранія оказывается, что и само собраніе смотритъ на означенную выдачу отчасти какъ на разъѣздныя деньги, отчасти какъ на вознагражденіе за труды, принимаемые непремѣннымъ членомъ. Имѣя въ виду, что за исполненіе обязанностей непрем. члена мир. съѣзда мировымъ судьямъ особаго отъ земства вознагражденія по закону не полагается, Пр. Сенатъ отмѣнилъ постановленіе сосницкаго уѣздн. зем. собранія о выдачѣ непрем. члену съѣзда миров. судей 500 руб. на канцелярскіе расходы. (Рѣш. Сен. 1884 г. янв. 18 и мая 22; собр. уз. 4 янв. 1885 г., № 2).

е) Указомъ Прав. Сен. отъ 12 декабря 1869 года, за № 65764, разъяснено, что мировые судьи и ихъ съѣзды должны принадлежать къ числу обязательныхъ подписчиковъ на сенатскія изданія. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что мировые судьи и ихъ съѣзды получаютъ содержаніе изъ губ. земскаго сбора, состоящаго въ вѣдѣніи зем. учрежденій, министерство юстиціи, во избѣжаніе накопленія недоимокъ за означенныя изданія, просило министерство внутр. дѣлъ предложить начальникамъ губерній, въ коихъ введены зем. учрежденія, объ удержаніи на будущее время сими учрежденіями денегъ, слѣдующихъ за сенатскія изданія, разсылаемыя по мировому округу, при отпускѣ содержанія миро-

вымъ установленіямъ. О чемъ и сообщено губернаторамъ, для зависящихъ, въ установленномъ порядкѣ, распоряженій. (Цирк. предл. мин. вн. дѣлъ 9 сент. 1870 г., № 220).

ж) По предмету *включенія въ смѣту одного уѣзда 1,200 р. с., назначенныхъ въ безотчетное распоряженіе председателя съѣзда мировыхъ судей*, Прав. Сенатъ нашелъ, что по точному смыслу 17, 2 п. 35 и 53 ст. учр. суд. установ. должность председателя съѣзда мировыхъ судей не составляетъ особой должности, ибо председатель избирается изъ среды мировыхъ судей почетныхъ и участковыхъ и, занимая эту должность, остается вмѣстѣ съ тѣмъ мировымъ судьею. По смыслу приведенныхъ статей, председатель съѣзда пользуется только тѣми правами и преимуществами, которыя предоставлены ему по должности мироваго судьи, т. е. если онъ участковый судья, то пользуется содержаніемъ на основаніи 44 ст. учр. суд. устан., а если онъ почетный, то, за силою 50 ст. того же учреж., не можетъ получать никакихъ суммъ на содержаніе и расходы по должности. Что же касается указанія губернскаго земскаго собранія на то, что сумма 1,200 р. с., назначенная въ распоряженіе председателя е. съѣзда мировыхъ судей, не составляетъ содержанія и что закономъ не воспрещено дѣлать назначенія какихъ либо суммъ въ распоряженіе председателей съѣздовъ, то Прав. Сенатъ нашелъ, что еслибы е. уѣздное зем. собраніе имѣло въ виду назначить эту сумму собственно на расходы по съѣзду мировыхъ судей, а не по должности председателя, то не затруднилось бы въ самой смѣтѣ объяснить необходимость такого назначенія и правильность размѣра онаго, какъ того требуетъ 11 ст. прав. о зем. росп., но такъ какъ объясненія этого не сдѣлано и при томъ на расходы по канцеляріи съѣзда и на наемъ помѣщенія для онаго назначены по смѣтѣ особыя суммы, то нельзя не прійти къ заключенію, что сумма, назначенная въ безотчетное распоряженіе председателя, составляетъ для него денежное содержаніе. Принимая во вниманіе, что назначеніе таковаго содержанія председателю съѣзда мировыхъ судей противорѣчитъ, въ данномъ случаѣ, 50 ст. учр. суд. уст., по которой *почетнымъ мировымъ судьямъ никакихъ суммъ на содержаніе и расходы по своей должности не полагается*, и не имѣя въ виду закона, разрѣшающаго почетнымъ мировымъ судьямъ, за время исправленія должности председателя мироваго съѣзда, получать какое-либо за труды свои вознагражденіе. Прав. Сенатъ призналъ подлежащими исключенію изъ земской смѣты по е. уѣзду 1,200 р. с., назначенные въ безотчетное распоряженіе председателя съѣзда мировыхъ судей. (Рѣш. Сен. 16 декабря 1869 г., № 9810).

з) На основаніи примѣчанія къ ст. 4 правилъ счетоводства въ мир. суд. уст., въ отношеніи земскихъ средствъ, отпускаемыхъ на содержаніе мир. судей и мир. съѣздовъ, соблюдаются особыя правила, установленныя зем. собраніями. Въ виду сего, порядокъ употребленія денежныхъ суммъ остающихся свободными вслѣдствіе продолжающихся отпуска или болѣзни, смерти, выхода въ отставку или устраненія отъ должности мир. судьи или судебнаго пристава, уже не можетъ опредѣляться мир. съѣздомъ. (Р. о. с. к. д. с. 21 дек. 1881 г., № 68).

2. а) Такъ какъ по Высоч. утв. штатамъ чиновъ судебнаго вѣдомства (прил. 1 къ ст. 238 учр. суд. уст.) размѣръ содержанія, получаемаго секре-

таремъ съѣзда и его помощниковъ, опредѣляется по усмотрѣнію уѣзд. зем. собраній, которыя, по ст. 6 Пол. о зем. учр., въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, дѣйствуютъ самостоятельно, то Пр. Сенатъ оставилъ безъ послѣдствій жалобу одного мир. съѣзда на постановленіе уѣздн. зем. собранія о сокращеніи содержанія, выдаваемаго секретарю и канцеляріи съѣзда и на невысылку въ съѣздъ содержанія участковымъ мир. судьямъ. (Ук. Сен. 20 авг. 1873, № 30404).

б) Назначеніе судебныхъ приставовъ зависитъ, на основаніи 61 ст. учрежд. суд. устан., отъ усмотрѣнія самихъ зем. собраній и въ случаѣ неназначенія означенными собраніями судебныхъ приставовъ обязанности послѣднихъ, въ силу 63 ст. учр. суд. устан., возлагается на чиновъ мѣстной полиціи. А потому Прав. Сенатъ нашелъ, что за отказомъ т. земскаго собранія въ назначеніи судебныхъ приставовъ при мировомъ съѣздѣ для исполненія требованій и порученій какъ самаго съѣзда, такъ и мировыхъ судей, обязанности приставовъ должны быть исполняемы чинами мѣстной полиціи. (Рѣш. Сен. 27 мая 1870 г., № 3944).

в) По вопросу: *распространяется ли на судебныхъ приставовъ при мировыхъ съѣздахъ взиманіе суточныхъ и прогонныхъ*, установленное 14 пунктомъ временной таксы, распубликованной при указѣ Пр. Сената отъ 16 іюня 1866 г., Пр. Сенатъ нашелъ: 1) что не только прогонныя и суточныя деньги, но и взиманія по всѣмъ вообще статьямъ временной таксы, распубликованной при указахъ Сената отъ 16 іюня 1866 года, упадаютъ на тяжущихся (п. 15 сказанной статьи), а между тѣмъ и не смотря на 200 ст. уст. гражд. суд., при возникновеніи вопроса о томъ—распространяется ли вышеупомянутая такса и на судебныхъ приставовъ при мировыхъ съѣздахъ, мнѣніемъ гос. совѣта отъ 5 іюня 1867 г., предоставлено было земскимъ собраніямъ и подлежащимъ гор. думамъ опредѣлять симъ приставамъ соотвѣтствующее упомянутой таксѣ вознагражденіе, и за симъ нельзя не признать, что вышеприведенная 200 ст. уст. граж. суд. не можетъ служить поводомъ къ освобожденію тяжущихся въ мировыхъ установленіяхъ отъ платежа прогонныхъ и суточныхъ денегъ въ пользу приставовъ; 2) что примѣчаніе къ 14 п. вышеупомянутой таксы указываетъ только особый порядокъ распредѣленія прогонныхъ и суточныхъ денегъ, въ отличіе отъ общаго порядка, коимъ распредѣляется вознагражденіе приставамъ за исполненіе отдѣльныхъ служебныхъ дѣйствій (учрежд. судебн. уст. ст. 314, мнѣніе госуд. совѣта 5 іюня 1867 г. п. 3), но отнюдь не изъемлетъ сказанныя деньги изъ числа статей таковаго вознагражденія, и 3) что обывательскими подводами безъ платежа прогоновъ пользуются только чины полиціи, судебные слѣдователи, сопровождающіе сельскую почту разсыльные и стража, препровождающая арестантовъ (уст. зем. пов. ст. 215 по прод.); кромѣ же вышеозначенныхъ чиновъ *никто не имѣетъ права требовать обывательскихъ подводъ безъ платежа прогоновъ* и строго запрещается выдавать открытые листы и подорожныя на взиманіе таковыхъ подводъ (тамъ же ст. 219 и 220); соотвѣтственно чему и чины судебныхъ установленій, учрежденныхъ по уставамъ 1864 г., а въ томъ числѣ и судебные пристава, какъ при общихъ судебныхъ мѣстахъ, такъ и при мировыхъ съѣздахъ состоящіе, получаютъ для своихъ разъѣздовъ не обывательскія подводы безъ платежа прогоновъ, а прогонныя деньги (уст. гражд.

суд. ст. 858; врем. таксы 16 іюня 1866 г. п. 14). По симъ основаніямъ Пр. Сенатъ призналъ, что земскія собранія и городскія думы, *при опредѣленіи*, на основаніи Высочайше утв. 5 іюня 1867 г. мнѣнія гос. совѣта, *денежнаго* по особой таксѣ *вознагражденія судебнымъ приставамъ* при мировыхъ съѣздахъ, *имѣютъ право*, примѣняясь къ 14 пунк. временной таксы 16 іюня 1866 г., *опредѣлять имъ также суточныя и прогонныя деньги*. (Ук. Сен. 29 іюля 1868 г.).

в) Въ видахъ облегченія обывателей въ отправленіи подводной повинности, министерство вн. дѣлъ входило въ сношеніе съ министерствомъ юстиціи о распоряженіи по судебному вѣдомству, чтобы *судебные пристава разъѣзды свои по дѣламъ службы производили на обывательскихъ лошадяхъ за прогоны только по непочтовымъ дорогамъ*, а на прочихъ путяхъ сообщенія брали почтовыхъ лошадей, и какъ со стороны министерства юстиціи къ исполненію сего сдѣлано было циркулярное распоряженіе по судебнымъ округамъ,—с.-петербургскому, московскому, харьковскому и одесскому,—то объ этомъ со стороны министерства вн. дѣлъ увѣдомлены были и начальники губерній. Впослѣдствіи, въ дополненіе сего, мин-во вн. дѣлъ, по соглашенію съ мин. юстиціи, разъяснило подлежащему губ. начальству, что означенное распоряженіе *касается только судебныхъ приставовъ окружныхъ судовъ, а не приставовъ, состоящихъ при мировыхъ судебныхъ съѣздахъ*, которые, получая содержаніе отъ земства, въ отношеніи права пользованія обывательскими лошадьми должны руководствоваться постановленіями зем. учрежденій. (Цирк. пр. мин. вн. дѣлъ 10 сент. 1869, № 246).

г) По соглашенію съ министромъ юстиціи, разъяснено, что предъидущее циркулярное предписаніе за № 246 *относится только до судебныхъ приставовъ окружныхъ судовъ, а не приставовъ, состоящихъ при съѣздахъ*, которые, получая содержаніе отъ земства, въ отношеніи права пользованія обывательскими лошадьми должны руководствоваться постановленіями зем. учрежденій, и если мѣстное зем. собраніе найдетъ возможнымъ предоставить судебнымъ приставамъ право пользованія на почтовыхъ трактахъ обывательскими лошадьми въ указанныхъ случаяхъ, то къ сему со стороны министерства внутреннихъ дѣлъ препятствій не встрѣчается. (Сообщ. м. в. д. 31 мая 1870, № 5225).

д) Одно изъ уѣздн. зем. собраній предоставило становымъ приставамъ исполнять рѣшенія мировыхъ судей въ уѣздѣ, съ вознагражденіемъ по 100 р. въ годъ каждому отъ земства, *но безъ полученія прогоновъ и суточныхъ денегъ*. По разсмотрѣніи протеста по сему предмету губернатора, Пр. Сенатъ нашелъ, что назначеніе становымъ приставамъ прогонныхъ денегъ не вызывается необходимостію, ибо, какъ усматривается изъ дѣла, имъ предоставлено для разъѣздовъ по приведенію въ исполненіе рѣшеній мир. судей пользоваться содержимыми земствомъ лошадьми; приводимыя же губернаторомъ въ подкрѣпленіе своего протеста 61 и 63 ст. учр. суд. уст. къ дѣлу не относятся, ибо въ нихъ говорится лишь о вознагражденіи судебныхъ приставовъ, состоящихъ при мир. съѣздахъ, а не о лицахъ, приводящихъ въ исполненіе рѣшенія мировыхъ судей. (Ук. Сен. 12 февр. 1871, № 5752).

е) По вопросу о *внесеніи въ смѣту уѣзд. земства расхода на разъ-*

зды судебн. пристава при съѣздѣ мировыхъ судей, Прав. Сенатъ нашелъ, что, по точному смыслу ст. 61 учр. суд. уст., число судебныхъ приставовъ, состоящихъ при съѣздахъ мировыхъ судей, а равно и количество содержанія ихъ изъ зем. сборовъ, а въ столицахъ изъ гор. доходовъ, опредѣляется зем. собраніями или гор. думами по принадлежности. Принявъ за симъ во вниманіе, что сумма, назначенная по смѣтѣ уѣзднаго зем. собранія на разъѣзды судебныхъ приставовъ, состоящихъ при мировомъ съѣздѣ, какъ постоянно опредѣленная, составляетъ какъ бы нераздѣльную часть ихъ содержанія, размѣръ котораго, по указанію вышеприведенной статьи закона, зависитъ вполнѣ отъ усмотрѣнія зем. собранія, Прав. Сенатъ призналъ состоявшіяся по настоящему дѣлу постановленія уѣзднаго и губернскаго земскихъ собраній о внесеніи въ смѣту уѣздн. земства расхода на разъѣзды судебн. пристава правильными. (Ук. Сен. 25 іюня 1874, № 32662).

ж) Такъ какъ: 1) по ст. 61 учр. суд. уст., число судебныхъ приставовъ при миров. съѣздахъ и размѣръ содержанія ихъ зависитъ отъ усмотрѣнія зем. собранія; 2) ст. 312 и росписаніе, приложенное къ ст. 238 учр. суд. уст., относятся лишь до судебн. приставовъ, состоящихъ при общихъ судебн. установленіяхъ и 3) въ приложеніи къ ст. 3 врем. прав. для зем. учр., въ числѣ обязат. расходовъ земства, нигдѣ не показанъ расходъ по удовлетворенію содержаніемъ оставшихся за штатомъ судебн. приставовъ, состоявшихъ при миров. съѣздахъ, то слѣдуетъ признать, что расходъ по удовлетворенію помянутыхъ лицъ заштатнымъ содержаніемъ зависитъ вполнѣ отъ усмотрѣнія зем. собраній. (Ук. Сен. 11 апрѣля 1874, № 14406).

7. Въ отношеніи къ воинскимъ потребностямъ:

а) Поставка подводъ *), съ вознагражденіемъ за то обывателей изъ жѣст-

*) *О поставкѣ подводъ для воинскихъ чиновъ, призываемыхъ на дѣйствительную службу*, содержатся слѣдующія правила въ положеніи о призывѣ на дѣйствительную службу отпускныхъ чиновъ 22 сентября 1870 г.:

§ 9. Для препровожденія командъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ изъ сборныхъ пунктовъ въ губерніяхъ въ войска, командируются на сборные пункты распорядительные и опытные офицеры, которые, при исполненіи этого порученія, удовлетворяются прогонами или контрмарками по положенію, кромѣ случаевъ, когда команды будутъ слѣдовать водяными или желѣзными путями и когда офицеры перевозятся вмѣстѣ съ командами по предложеніямъ и накладнымъ, выдаваемымъ на основаніи положенія о перевозкѣ войскъ по желѣзнымъ дорогамъ и водянымъ путямъ. Сверхъ того, каждый изъ упомянутыхъ въ сей статьѣ офицеровъ получаетъ за все время командировки порціонныя деньги, полагая въ сутки: по одному рублю штабъ-офицерамъ и по пятидесяти копѣекъ оберъ-офицерамъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ назначенія вмѣсто офицеровъ портупей-юнкеровъ, симъ послѣднимъ, при исполненіи командировки, выдаются кормовыя деньги по положенію и порціонныя по двадцати коп. въ сутки, согласно приказа по военному вѣдомству, 1870 г., № 221.

§ 16. Быстрое приведеніе войскъ въ состояніе полной готовности встрѣтить непріятеля во время войны составляетъ неотложную государственную

ныхъ (губернскихъ или уѣздныхъ) земскихъ сборовъ, для перевозки призванныхъ на дѣйствительную службу, по случаю приведенія войскъ на военное по-

---

потребность, и какъ исполненіе сего зависитъ отъ скораго прибытія къ войскамъ для комплектованія изъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, то, въ виду сей важной потребности—возможнаго ускоренія сбора отпускныхъ, они отправляются *изъ своихъ уѣздныхъ городовъ на сборные пункты своихъ-же губерній* на подводахъ, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда не могутъ быть отправляемы желѣзными путями, или водяными сообщеніями на пароходахъ. При этомъ поставка подводъ относится на счетъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ, какъ чрезвычайная государственная повинность, безъ вознагражденія со стороны казны.

§ 17. Въ виду той-же потребности, команды отпускныхъ *со сборныхъ пунктовъ*, удаленныхъ отъ искусственныхъ путей сообщенія, могутъ быть также отправляемы на обывательскихъ подводахъ, но съ платою за подводы установленными контрмарками. При этомъ, подъ свозъ отпускныхъ полагается взимать по одной обывательской одноконной подводѣ на каждыхъ трехъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ.

Въ дополненіе ст. 17, 23 октября 1879 г. Высочайше повелѣно: установить на будущее время, чтобы команды нижнихъ чиновъ запаса, въ случаѣ призыва ихъ на службу, при слѣдованіи по обыкновеннымъ дорогамъ отъ сборныхъ пунктовъ (уѣздныхъ городовъ) до мѣстъ назначенія, а равно отъ сборныхъ пунктовъ до станцій посадки на желѣзныя дороги и отъ станцій высадки съ желѣзныхъ дорогъ до мѣстъ назначенія отправлялись на подводахъ, когда разстояніе пути по этимъ дорогамъ превышаетъ 25 верстъ. (Цирк. зем. отд. 15 нояб. 1879 г., № 34).

§ 18. Команды отпускныхъ нижнихъ чиновъ, призванныхъ на службу, направляются къ войскамъ по принадлежности искусственными путями сообщеній во всѣхъ случаяхъ, гдѣ тому представится возможность, и вообще препровождаются по правиламъ, въ руководствѣ для препровожденія нештатныхъ командъ даннымъ.

§ 41. Назначенныя на дополнительные сборные пункты писаря отправляются изъ управленій губернскихъ воинскихъ начальниковъ по желѣзнымъ дорогамъ и на пароходахъ, а за несуществованіемъ этихъ путей, на почтовыхъ, съ выдачею имъ казенной подорожной и прогонныхъ денегъ каждому писарю на одну почтовую лошадь. По закрытіи дополнительныхъ сборныхъ пунктовъ, писаря эти возвращаются въ свои управленія по желѣзнымъ дорогамъ и водянымъ сообщеніямъ, а при неимѣніи ихъ—на обывательскихъ подводахъ за контрмарки, считая по одной одноконной подводѣ на каждыхъ двухъ писарей. Писарямъ въ оба пути выдаются кормовыя деньги, по табели о кормовомъ довольствіи. На сборные пункты они слѣдуютъ безостановочно въ вѣдѣніи командированнаго туда офицера губернскаго баталіона, а обратно могутъ быть отправлены въ вѣдѣніи старшаго изъ нихъ на общемъ основаніи.

Примѣчаніе. Въ случаѣ недостатка лошадей на почтовыхъ станціяхъ, офицеръ обязывается безъ замедленія принять мѣры къ вольному найму за прогоны подводъ до слѣдующей станціи, всегда имѣя въ виду, что позднее прибытіе его съ командою писарей можетъ замедлить открытіе дѣйствій на сборномъ пунктѣ.

§ 57. Такъ какъ на основаніи § 16 сего положенія, въ видахъ ускоренія

ложеніе, запасныхъ, а также временно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ (военно-сухопутнаго и морскаго вѣдомствъ), въ сборные пункты во всѣхъ тѣхъ слу-

---

прибытія отпускныхъ нижнихъ чиновъ изъ своихъ уѣздныхъ городовъ на сборные пункты, отправленіе сихъ чиновъ возложено на счетъ мѣстнаго земскаго сбора, то начальники губерній и областей прилагаютъ полное попеченіе о томъ, чтобы въ уѣздныхъ городахъ не встрѣтилось затрудненій въ своевременномъ и безостановочномъ отправленіи на сборные пункты передаваемыхъ отъ полиціи начальникамъ уѣздныхъ командъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ; причемъ въ каждомъ уѣздномъ городѣ должны быть отвѣтственныя лица, распоряжающіяся нарядомъ подводъ, къ которымъ, въ случаѣ надобности, могли бы обращаться начальники уѣздныхъ командъ.

§ 113. По полученіи увѣдомленія о призывѣ на службу отпускныхъ нижнихъ чиновъ, каждый начальникъ уѣздной команды, по сношенію съ гражданскими начальствами и при содѣйствіи ихъ, немедленно принимаетъ мѣры для размѣщенія отпускныхъ, кои не могутъ быть отправлены на сборный пунктъ въ самый день передачи ихъ изъ полиціи, и предваритъ кого слѣдуетъ (§ 57) о своевременной высылкѣ къ нему подводъ для отправленія отпускныхъ на сборный пунктъ.

§ 121. Команды отпускныхъ слѣдуютъ въ сборный пунктъ на подводахъ, поставляемыхъ на основаніи §§ 16 и 57 сего положенія. Подводы сіи слѣдуютъ отъ уѣзднаго города до сборнаго пункта, дѣлая по маршруту по два перехода въ сутки.

§ 128. *Примѣчаніе.* Проводники, находящіеся при подводахъ, въ отношеніи соблюденія порядка, подчиняются сопровождающему команду; въ случаѣ неисполненія ими законныхъ требованій, начальникъ команды обращается за содѣйствіемъ къ попутнымъ мѣстнымъ гражданскимъ начальствамъ. При важномъ же нарушеніи порядка кѣмъ-либо изъ проводниковъ, послѣдній арестуется начальникомъ команды и сдается въ распоряженіе тѣхъ же начальствъ.

§ 187. При точномъ исполненіи изложенныхъ въ семъ положеніи правилъ, при надлежащемъ и заблаговременномъ знакомствѣ всѣхъ мѣстъ и лицъ съ указаніями росписаній о призывѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ и при правильномъ составленіи въ мирное время соображеній о наилучшихъ способахъ исполненія росписаній во время самаго сбора сихъ нижнихъ чиновъ, не можетъ произойти неправильностей и замедленій въ объявленіи призыва отпускныхъ на службу, а потому мѣста и лица, не исключая инспектирующихъ и ревизующихъ, обязанныя исполненіемъ правилъ сего положенія, должны всегда имѣть въ виду, что всякое упущеніе, несвоевременное исполненіе, въ особенности непредусмотрительность и бездѣятельность въ предварительныхъ распоряженіяхъ въ мирное время, а также суетливость и безпорядокъ въ распоряженіяхъ во время сбора отпускныхъ и отправленія ихъ въ войска поведутъ къ промедленіямъ, которыя будутъ имѣть самыя вредныя послѣдствія для успѣха приведенія войскъ на военное положеніе и, слѣдовательно, неминуемо навлекутъ на виновныхъ тяжкую отвѣтственность по уголовнымъ законамъ. (Сб. пр. р. з. д. IV, 24—26).

Высочайше утв. 2 іюня 1889 г. положеніе о препровожденіи нештатныхъ командъ см. собр. узак. 24 окт. 1889 г., № 119, приложеніе.

чаяхъ, когда мѣста жительства нижнихъ чиновъ отдалены отъ сборныхъ пунктовъ болѣе 25 верстъ и люди эти не могутъ быть отправляемы желѣзными путями, или водяными сообщеніями на пароходахъ [1]) (уст. зем. пов., ст. 13, § 5, п. 2 по прод. 1886 г. и 499 по прод.).

Примѣчаніе. Ратники ополченія, въ случаѣ ихъ призыва, приравниваются, въ отношеніи перевозки, къ отпускнымъ нижнимъ чинамъ, призываемымъ на службу, и перевозятся по желѣзнымъ дорогамъ и водою на сборные пункты за уменьшенную для воинскихъ чиновъ плату. [1878 мая 26 (58561)]. Въ тѣхъ случаяхъ, когда, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, губ. по воин. повинности присутствіе признаетъ необходимымъ доставленіе ратниковъ изъ мѣста пріема въ пункты формированія ополченныхъ частей на подводахъ, пароходахъ или по желѣзнымъ дорогамъ, всѣ расходы по перевозкѣ ратниковъ относятся на средства зем. учрежденій [1878, нояб. 28 (59065)].

б) Расходы на плату, по установленнымъ для воинскихъ чиновъ уменьшеннымъ тарифамъ, за провозъ означенныхъ въ п. *а* нижнихъ чиновъ, по желѣзнымъ дорогамъ и водою, на пароходахъ—въ случаѣ отправленія сихъ людей на сборные пункты посредствомъ названныхъ сообщеній.

Примѣчаніе. Означенныя въ пп. *а* и *б* сей (7) статьи повинности отправляются безъ вознагражденія со стороны казны *).

*) 1870 сент. 22 (48736) пол. §§ 16, 57, 121; 1871 янв. 28 (49191); марта 8 (49329) § 16; прим. 2; 1874 янв. 1 (52983) уст. ст. 7 б; 22, 173; 1876 іюл. 15 (56209) Выс. пов., ст. 1, 2; 1877 март. 1 (57016).

Въ руководствѣ для призыва нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на дѣйствительную службу, составленномъ и утвержденномъ подлежащими министрами 8 сентября 1886 г., на основаніи Высоч. утв. 16 іюня 1884 г. правилъ, указаны слѣдующія обязанности уѣздныхъ земскихъ управъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій: *Ст. 30.* На основаніи 47 ст. правилъ о призывѣ и учетѣ, запасные нижніе чины, постоянныя мѣста жительства которыхъ отстоятъ отъ сборнаго пункта далѣе 25 верстъ, отправляются въ означенный пунктъ на подводахъ или искусственными путями на счетъ земскихъ сборовъ. Для приведенія въ исполненіе этой статьи въ періодъ мобилизаціи, необходимо заблаговременно составить точный расчетъ въ каждомъ уѣздѣ о потребномъ числѣ подводъ, съ указаніемъ мѣстъ, гдѣ должны быть онѣ собраны, и при этомъ имѣя въ виду, что запасные должны ежедневно проѣхать на подводахъ не менѣе 50 верстъ. Пункты сбора подводъ и число ихъ опредѣляется уѣздными или окружными по воин. пов. присутствіями, по соглашенію съ уѣзд. зем. управами, гдѣ таковыя есть, и съ утвержденія губер. по воин. пов. присутствій; кромѣ того, уѣзд. зем. управы, или замѣняющія ихъ учрежденія, на каждый пунктъ, гдѣ должны быть собраны подводы, назначаютъ особое довѣренное лицо, для оказанія содѣйствія по сбору подводъ и отправленію запасныхъ нижнихъ чиновъ. Уѣзд. зем. управы, или замѣняющія ихъ учрежденія, сообщаютъ о выбранныхъ довѣренныхъ лицахъ и мѣстахъ сборовъ подводъ подлежащимъ волостнымъ правленіямъ для своевременнаго указанія запаснымъ нижнимъ чинамъ своей волости

в) Участіе въ расходахъ по содержанію конныхъ жандармскихъ командъ въ городахъ Одессѣ и Казани, въ размѣрахъ, опредѣленныхъ штатами сихъ командъ. (1867 сент. 9 (44956) шт. кон. жанд. ком., прим. 5).

1. Одно губ. начальство, представляя о встрѣченныхъ недоразумѣніяхъ по приведенію въ исполненіе Выс. утв. 22 сентября 1870 г. положенія относительно безостановочнаго слѣдованія обывательскихъ подводъ, назначенныхъ для отправки отпускныхъ нижнихъ чиновъ изъ уѣздныхъ городовъ на губернскій сборный пунктъ, между прочимъ, высказало мнѣніе, что было бы удобнѣе, оставивъ на отвѣтственности земства безостановочность передвиженія командъ сказанныхъ чиновъ, предоставить самому земству изысканіе необходимыхъ для этого средствъ, хотя бы и съ перемѣною подводъ отъ станціи до станціи.—Военный министръ по такому представленію изъяснилъ, что, при составленіи временнаго положенія о призывѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ на службу, признано было болѣе удобнымъ не опредѣлять порядка слѣдованія обывательскихъ подводъ изъ уѣздныхъ городовъ въ сборные пункты, въ томъ вниманіи, чтобы, не стѣсняя подлежащія учрежденія, предоставить имъ въ этомъ отношеніи полную, по мѣстнымъ условіямъ, свободу въ распоряженіяхъ, которыя должны быть направлены къ одной существенно важной цѣли—безостановочному и правильному слѣдованію отпускныхъ на сборные пункты, безъ всякихъ отступленій отъ маршрутовъ.—О такомъ отзывѣ военнаго министра сообщено начальникамъ губерній, для свѣдѣнія и надлежащаго, въ потребныхъ случаяхъ, руководства. (Сообщ. мин. вн. дѣлъ 2 дек. 1870 г., № 12753 и 5 дек. 1870 г., №№ 12830—12860).

2. По вопросу о *выдачѣ контрмарокъ за поставляемыя земствомъ подводы при отправленіи запасныхъ нижнихъ чиновъ прямо въ войска.* При упраздненіи въ одной губерніи сборнаго пункта для отпускныхъ нижнихъ чиновъ, мѣстное земство, въ виду того, что, по положенію о призывѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ на службу, поставка для нихъ подводъ отнесена на счетъ земства, безъ вознагражденія отъ казны, лишь при отправленіи упомянутыхъ чиновъ изъ своихъ уѣздныхъ городовъ на сборный пунктъ своей же губерніи, возбудило вопросъ о томъ, не слѣдуетъ ли при поставкѣ земствомъ подводъ для отправки сихъ чиновъ изъ уѣздныхъ городовъ прямо въ войска выдавать установленныя закономъ контрмарки. Военный министръ, съ которымъ министерство внутреннихъ дѣлъ входило по сему предмету въ сношеніе, отозвался, что по Высочайше утвержденному росписанію № 5, о призывѣ нижнихъ чиновъ запаса на службу, во всѣхъ уѣздныхъ городахъ открываются сборные пункты, а потому отправленіе призванныхъ на службу нижнихъ чиновъ на подво-

---

пунктовъ, куда они должны будутъ явиться, для дальнѣйшаго слѣдованія на подводахъ въ сборный пунктъ. При отправленіи людей искусственными путями, тѣми же учрежденіями составляется расчетъ числа людей, подлежащихъ перевозкѣ по днямъ мобилизаціи, съ указаніемъ станціи посадки. О времени посадки съ указаніемъ станціи сообщается заблаговременно волостнымъ правленіямъ для направленія запасныхъ въ указанныя мѣста и сроки. (Соб. уз. 28 нояб. 1886 г., № 109).

дахъ изъ уѣздныхъ городовъ въ войска должно производиться на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены положеніемъ 22 сентября 1870 года относительно сборныхъ пунктовъ, т. е. съ уплатою контрмарокъ,—о чемъ и сообщено подлежащему губернскому начальству отъ 24 января 1876 г., за № 757.

§ II. Къ потребностямъ *частнымъ* относятся всѣ повинности, означенныя въ §§ I—IV и VI—VIII ст. 14 (по прод. 1886) и въ ст. 15 (по прод.) уст. о зем. повинностяхъ.

Примѣчаніе. Министрамъ внутреннихъ дѣлъ и финансовъ предоставляется, руководствуясь симъ распредѣленіемъ потребностей на земскія (губернскія и уѣздныя) и частныя, составить по каждой губерніи подробное росписаніе о томъ, какія суммы изъ означенныхъ по дѣйствовавшимъ съ 1860 года смѣтамъ земскихъ повинностей должны быть обращены на удовлетвореніе земскихъ (губернскихъ и уѣздныхъ) и частныхъ потребностей. *).

№ 61. Правила о первоначальныхъ дѣйствіяхъ земскихъ управъ, по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ **).

(Св. зак. т. IV, уст. о зем. пов., особ. прилож., приложеніе къ ст. 2 (примѣч.), изд. 1876 г., и послѣд. узакон.).

1. Губернскій распорядительный комитетъ, немедленно по открытіи губернской земской управы, передаетъ въ оную производящіяся въ немъ дѣла и документы по земскимъ (губернскимъ и уѣзднымъ) денежнымъ повинностямъ и по общимъ натуральнымъ повинностямъ.

Примѣчаніе. 1. Какія именно повинности, суммы, пути и сооруженія должны быть причислены къ разряду земскихъ (губернскихъ и уѣздныхъ) и переданы земскимъ учрежденіямъ—опредѣлено въ приложеніи къ статьѣ 3 временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій.

Примѣчаніе 2. Губернскія начальства дѣлаютъ распоряженіе о передачѣ сословнымъ управленіямъ принадлежащихъ имъ дѣлъ и суммъ частныхъ земскихъ повинностей, по полученіи отъ министерства внутреннихъ дѣлъ росписанія, упомянутаго въ примѣчаніи 2 приложенія къ статьѣ 3 временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій.

Препровождая къ начальникамъ губерній росписаніе статей предметовъ, отнесенныхъ къ частнымъ повинностямъ, министерство поручило имъ сдѣлать, на основаніи 2 примѣч. къ ст. 91 прав. о поряд. привед.

---

*) 1864 янв. 1 (40458) ст. 3, прилож., § III; прим. 1, 2, мая 25 (40934) прав., ст. 118, 121; 1868 іюн. 24 (46029) ст. 1; 1870 іюн. 16 (48498) им. ук.; пол., ст. 139, 140; 1874 дек. 10 (54144) ст. 1—4.

**) Основаны на законѣ 25 мая 1864 г., ст. 91—104.

въ дѣйств. Полож. о земск. учрежд., зависящее распоряженіе къ приведенію онаго въ дѣйствіе.

Росписаніе это заключалось въ слѣдующемъ:

Предметы частныхъ земскихъ повинностей по 33 губерніямъ, поименованнымъ въ указѣ Правительствующему Сенату отъ 1-го января 1864 года.

1. Содержаніе канцелярій при дворянскихъ депутатскихъ собраніяхъ и предводителяхъ дворянства, письмоводителей, столоначальниковъ, бухгалтеровъ и прочихъ чиновниковъ и канцелярскихъ служителей (кромѣ Олонецкой губерніи).

2. Починка, отопленіе и освѣщеніе домовъ, дворянскими собраніями занимаемыхъ. (Кромѣ Владимірской, Курской, Олонецкой, Полтавской Рязанской, С.-Петербургской, Таврической и Херсонской губерній).

3. Расходы по отправленію богослуженія въ церкви при домѣ дворянскаго собранія. (Для Воронежской губерніи).

4. Содержаніе канцелярій дворянскихъ опекъ, сверхъ суммъ, государственнымъ казначействомъ на сіе отпускаемыхъ. (Кромѣ Курской, Московской, Орловской, Полтавской и Ярославской губерній).

5. Уплата мѣстнымъ приказамъ общественнаго призрѣнія позаимствованныхъ изъ оныхъ симбирскимъ и ярославскимъ дворянствомъ 10 ноября 1855 г. на 12 лѣтъ 60,809 руб. на покрытіе расходовъ по сформированію симбирскаго губернскаго подвижнаго ополченія. (Для Симбирской и Ярославской губерній).

6. Выписка сенатскихъ вѣдомостей для предводителей дворянства. (Кромѣ Олонецкой и Смоленской губерній).

7. Пенсіи и единовременныя пособія чиновникамъ, означеннымъ въ §§ II и IV сей статьи. (Кромѣ Владимірской, Вологодской, Казанской, Московской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Псковской, Самарской, Симбирской, Таврической и Тверской губерній).

8. Платежъ страховыхъ денегъ при пересылкѣ суммъ частныхъ повинностей съ дворянскихъ имѣній. (Кромѣ Владимірской, Екатеринославской, Курской, Полтавской, Рязанской, Тамбовской, Харьковской и Херсонской губерній).

9. Введеніе курса агрономіи въ гимназіяхъ. (Для губерній: Казанской, Московской и Харьковской).

10. Содержаніе подводъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ на большихъ и уѣздныхъ дорогахъ, по которымъ земская полиція имѣетъ частые разъѣзды. (Для Вологодской губерніи).

Частныя повинности разныхъ сословій.

Горнозаводскихъ крестьянъ, состоящихъ въ Петрозаводскомъ уѣздѣ:

1. Жалованье оспеннымъ ученикамъ.

2. Содержаніе 7-ми волостныхъ правленій въ Петрозаводскомъ уѣздѣ.

Половниковъ, состоящихъ въ Вологодской губерніи:

Содержаніе во владѣльческихъ имѣніяхъ Устюжскаго уѣзда, Вологодской губерніи, въ которыхъ проживаютъ половники, подводъ на большихъ и уѣздныхъ дорогахъ.

Поселянъ татаръ, внутри Крыма живущихъ:

На содержаніе крымско-татарской команды, зачисленной въ лейбъ-гвардіи казачій эскадронъ собственнаго Его Величества конвоя. (Цирк. пр. м. в. д. 20 марта 1865 г., № 37).

2. Строительное отдѣленіе *) губернскаго правленія и губернскій распорядительный комитетъ передаютъ въ губернскую управу: 1) свѣдѣнія о начатыхъ уже и производящихся, подъ завѣдываніемъ ихъ, постройкахъ на суммы земскихъ повинностей и приказовъ общественнаго призрѣнія; 2) всѣ прочія дѣла и документы о сооруженіяхъ, на суммы сіи отнесенныхъ, въ томъ числѣ и о такихъ, на которыя уже состоялись торги или которыя уже отданы на коммисію, если работы и поставка матеріаловъ по онымъ еще не начались; 3) дѣла и документы о исправленіи земскихъ путей сообщенія натуральною повинностію **).

1. При введеніи въ дѣйствіе новыхъ правилъ о преобразованіи строительной и дорожной части въ губерніяхъ, по нѣкоторымъ губерніямъ возникли, между прочимъ, слѣдующіе вопросы:

Подлежитъ ли немедленному во всѣхъ губерніяхъ приведенію въ дѣйствіе 8 п. 2 ст., по которому составленіе проектовъ и смѣтъ и самое производство работъ на суммы городскія, губернскихъ и земскихъ сборовъ и приказовъ обществ. призрѣнія, предоставляется распоряженію сихъ вѣдомствъ, или же распоряженіе это должно быть введено одновременно съ земскими по губерніямъ учрежденіями и *подлежатъ ли вѣдѣнію строительныхъ отдѣленій постройки, производимыя на государственные земскіе сборы, а также производимыя на особые сборы постройки тюремъ и присутственныхъ мѣстъ.* По соглашеніи съ главноуправляющимъ пу-

---

*) Зданія и всякаго рода сооруженія, устраиваемыя и содержимыя на суммы общественныя, сословій, городовъ, губернскихъ земскихъ сборовъ, а также капиталовъ приказовъ общ. призрѣнія, подчиняются строит. отдѣленіямъ только въ технически-полицейскомъ отношеніи, на одинаковыхъ съ частными постройками правилахъ; на семъ основаніи, какъ предназначеніе строительныхъ работъ на суммы общественныя, такъ и составленіе на оныя проектовъ и смѣтъ и самое производство работъ предоставляется распоряженію мѣстныхъ общественныхъ или земскихъ учрежденій, въ непосредственномъ завѣдываніи коихъ состоятъ означенныя суммы. По представленіямъ означенныхъ учрежденій строит. отдѣленія могутъ входить въ разсмотрѣніе сообщаемыхъ сими учрежденіями проектовъ и смѣтъ и назначать техниковъ для освидѣтельствованія и даже производства работъ, если сіе возможно будетъ при исполненіи прямыхъ ихъ обязанностей, но въ послѣднемъ случаѣ, т. е. при производствѣ работъ, не иначе, какъ съ отчисленіемъ, въ пользу чиновъ строит. отдѣленій, процентовъ, какъ ниже, въ п. 7, опредѣлено (т. е. 4% съ торговой цѣны, а при хозяйственномъ завѣдываніи—4% съ суммы, исчисленной по прежнимъ договорнымъ цѣнамъ). (Уст. стр., ст. 10, примѣч. п. 2, по прод. 1876 г.).

**) 1864 мая 25 (40934) ст. 92; окт. 29 (41394) II; 1874 дек. 10 (51144) I, ст. 12, 13.

тями сообщенія и публичными зданіями, сообщено губ. начальствамъ: составленіе строительныхъ проектовъ и смѣтъ и самое производство работъ на суммы городскія, губ. зем. сборовъ и приказовъ общ. призрѣнія, согласно пп. 8 и 9, должны быть нынѣ же предоставлены распоряженію этихъ вѣдомствъ, не дожидаясь введенія новыхъ зем. учрежденій, такъ какъ въ 9 п. положительно сказано, что, до открытія въ губерніяхъ зем. учрежденій, означенныя обязанности исполняются комитетами о зем. повинностяхъ, которымъ подчиняются и уѣздныя дорожныя коммисіи. Какъ постройки тюремъ, присутственныхъ мѣстъ и т. п., производимыя на суммы госуд. земскаго сбора и другіе источники, не отнесены новымъ закономъ къ особымъ вѣдомствамъ, то и должны оставаться въ вѣдѣніи строительнаго отдѣленія на прежнемъ основаніи. (Цирк. пр. м. в. д. 7 мая 1865 г. № 1873).

2. Для зем. учрежденій не можетъ быть обязательно представленіе на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ смѣтъ и предположеній по производству строительныхъ работъ; равнымъ образомъ, отъ ихъ усмотрѣнія зависитъ или поручить исполненіе оныхъ избраннымъ ими самими лицамъ, или войти съ представленіемъ въ строительное отдѣленіе о командировкѣ для сего состоящихъ въ распоряженіи отдѣленія техниковъ. Но въ томъ и другомъ случаѣ къ самымъ работамъ можетъ быть приступаемо *не прежде, какъ по полученіи законнаго на то разрѣшенія и по утвержденіи плановъ или фасадовъ на новыя постройки и капитальныя исправленія*, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда законъ требуетъ сего при возведеніи частныхъ построекъ. (Сб. пр. р. в. д. I, 333).

3. По вопросу: а) *обязаны ли строительныя отдѣленія губ. правленій по полученіи отъ гор. управъ и думъ справочныхъ цѣнъ на строительныя потребности, сообщать таковыя, по-прежнему, на основаніи ст. 40 п. 10 т. XII уст. строительнаго, разнымъ вѣдомствамъ*, въ случаѣ ихъ требованія, или же цѣны эти должны доставлять гор. управы и думы всѣмъ имѣющимъ въ нихъ надобность учрежденіямъ, непосредственно отъ себя, безъ участія стр. отдѣленій, и б) *кѣмъ должны быть собираемы и доставляемы, кому слѣдуетъ, справочныя на строительные матеріалы цѣны, существующія въ уѣздахъ?* — мин—вомъ вн. дѣлъ, по сношеніи съ главноуправляющимъ втор. отд. соб. Его Имп. Величества канц., разъяснено, что какъ Выс. утв. 26 октября 1872 г. мнѣніе гос. сов. объ отнесеніи къ обязанности гор. общ. управленій собирать свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ, между прочимъ, на строительные матеріалы и рабочихъ, и доставлять сіи свѣдѣнія строительнымъ отдѣленіямъ, послѣдовало въ дополненіе 4443 ст. т. II ч. 1 общ. губ. учр., въ коей перечисляются предметы вѣдомства гор. общ. управленій, но не въ измѣненіе оставшихся въ своей силѣ узаконеній (ст. 40 и 134 т. XII, уст. строит.), по коимъ собираніе упомянутыхъ свѣдѣній по губерніи и снабженіе оными разныхъ вѣдомствъ, по ихъ требованіямъ, отнесено къ обязанности стр. отдѣленій губ. правленій, то за симъ, по точному смыслу означеннаго Высочайшаго повелѣнія: во-1-хъ, гор. общ. управленія, въ случаѣ обращаемыхъ къ нимъ требованій, доставляютъ свѣдѣнія о цѣнахъ по части продовольственной земскимъ управамъ, а гдѣ ихъ нѣтъ—коммисіямъ народнаго продовольствія, по части же строительной—губ. правленіямъ по строительному отдѣленію.

и только цѣны на другіе предметы, сверхъ вышеозначенныхъ, доставляютъ непосредственно разнымъ учрежденіямъ, ихъ заготовляющимъ, по требованіямъ сихъ учрежденій, во-2-хъ, собираніе свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ на строительные матеріалы, работы и рабочихъ людей по губерніи и снабженіе оными разныхъ вѣдомствъ должно оставаться, по прежнему, на основаніи ст. 40 п. 10 и 134 т. XII уст. стр., на обязанности стр. отдѣленій губ. правленій. (Цирк. предл. м. в. д. отъ 11 іюля 1873 г.).

4. По вопросу о томъ, кто долженъ собирать и сообщать кому слѣдуетъ справочныя цѣны на работы и рабочихъ, Прав. Сенатъ нашелъ, что по точной силѣ 2019 и 2120 ст. II т. I ч. общ. губ. учр., по св. изд. 1876 года, обязанность собиранія и сообщенія кому слѣдуетъ справочныхъ цѣнъ, какъ на строительные матеріалы, такъ и на другіе предметы, возложена на гор. управы, учрежденныя по Положенію 1870 г., а въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ это Положеніе еще не введено въ дѣйствіе—на гор. думы прежняго устройства. Хотя въ приведенныхъ статьяхъ закона прямо и не выражено, чтобы обязанность гор. думъ или управъ по доставленію справочныхъ цѣнъ ограничивалась предѣлами того города или гор. поселенія, въ коихъ онѣ учреждены, но изъ сопоставленія приведенныхъ статей съ Высоч. утвержд. 26 октября 1872 г. мн-мъ гос. совѣта, на коемъ эти статьи основаны, а равно съ 1951 и общимъ смысломъ 2120 ст. II т. (изд. 1876 г.), необходимо придти къ заключенію, что означенная обязанность гор. общ. учрежденій не можетъ быть распространяема на мѣстности, лежащія за предѣлами города или гор. поселенія, въ уѣздѣ, такъ какъ по точной силѣ 1951 и 2120 ст. кругъ дѣйствія гор. общ. управленія вообще ограничивается предѣлами города и отведенныхъ ему земель. Съ другой стороны, Высоч. утв. 26 октября 1872 мн. госуд. совѣта не можетъ быть разсматриваемо какъ измѣненіе этого общаго начала о кругѣ дѣйствій гор. общ. учрежденій, ибо: 1) въ означенномъ законѣ ничего не постановлено о таковомъ измѣненіи и 2) законъ этотъ изданъ, какъ это прямо въ оном выражено, въ дополненіе къ 4443 ст. общ. губ. учр. (по прод. 1871 г.), а въ этой статьѣ (по св. изд. 1857 г.), было постановлено, что къ обязанностямъ думы отнесены, въ числѣ прочихъ предметовъ по гор. хозяйству (§ II п. 4), «свѣдѣнія и вѣдомости о справочныхъ въ городѣ цѣнахъ»; по продолженію же 1871 г. статья эта значилась измѣненною ссылкою на вновь изданное Гор. Положеніе 1870 г., въ которомъ, однако же, никакого указанія на приведенную обязанность по собиранію справочныхъ цѣнъ не содержалось. Признавая такимъ образомъ, что *обязанность гор. общ. учрежденій собирать и сообщать кому слѣдуетъ свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ ограничивается лишь тѣми мѣстностями, которыя входятъ по закону въ кругъ дѣйствій означенныхъ учрежденій* и обращаясь засимъ къ вопросу о томъ, на комъ должна лежать обязанность собиранія и доставленія кому слѣдуетъ справочныхъ цѣнъ на строительные матеріалы, работы и рабочихъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, которыя находятся за предѣлами гор. поселеній, въ уѣздѣ, Прав. Сенатъ находитъ, что по точной силѣ 10 п. 40 и 134 ст. 1 ч. XII т. уст. строит. (по св. изд. 1857 г.) собираніе свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ на строительные матеріалы, работы и рабочихъ въ губерніи вообще отнесено было къ обязанностямъ бывшихъ строительныхъ и дорожныхъ коммисій; что съ упраздненіемъ

коммисій по закону 29-го октября 1864 г. и съ учрежденіемъ взамѣнъ ихъ, въ составѣ губ. правленій, особыхъ строительныхъ отдѣленій, всѣ лежавшія дотолѣ на упраздненныхъ строительныхъ коммисіяхъ обязанности, за силою 1 п. примѣч. къ 10 ст. строит. уст. по прод. 1876 г., возложены на губ. правленія по строительному отдѣленію (34 п. 667 ст. II т. по св. изд. 1876 г.); что сообразно сему и ст. 40 и 134 уст. строит. значится по прод. 1876 г. измѣненными ссылкою на вышеприведенное примѣчаніе къ 10 ст., и что если, независимо отъ того, 10 п. 40 ст. значится по тому же продолженію 1876 г. дополненнымъ особымъ примѣчаніемъ о томъ, что строительное отдѣленіе требуетъ отъ гор. управъ или думъ свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ на строительные матеріалы, то такое дополненіе, основанное на законѣ 26 октября 1872 г., можетъ имѣть лишь то значеніе, что собираніе справочныхъ цѣнъ въ мѣстностяхъ, на которыя простирается кругъ дѣйствія гор. общ. учрежденій—перенесено, съ изданіемъ этого закона, на гор. думы и управы, и что во всѣхъ остальныхъ мѣстностихъ губерніи обязанность по собиранію справочныхъ цѣнъ на строительные матеріалы, работы и рабочихъ осталась на строительныхъ отдѣленіяхъ губ. правленій, на которыхъ обязанность эта, до изданія закона 1872 г., лежала относительно всей губерніи, безъ различія мѣстностей, входящихъ въ составъ гор. поселеній, отъ находящихся въ уѣздѣ. Признавая, по всѣмъ вышеизложеннымъ соображеніямъ, что *обязанность собиранія по всей вообще губерніи и доставленія кому слѣдуетъ свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ на строительные матеріалы, работы и рабочихъ лежитъ на обязанности губ. правленій по строительному отдѣленію, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ обязанность эта не возложена непосредственно на гор. общ. учрежденія*, и что губ. правленіе, при отсутствіи въ ономъ точныхъ свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ въ мѣстностяхъ, расположенныхъ внѣ гор. поселеній, въ уѣздѣ, можетъ, примѣняясь ко 2 п. 1356, 4 и 22 пп. 1366 и 1408 ст. II т. (по св. изд. 1876 г.), требовать таковыя свѣдѣнія отъ подлежащаго полицейскаго мѣста,—Прав. Сенатъ опредѣлилъ: о вышеизложенномъ во всеобщее свѣдѣніе напечатать въ собраніи узак. и распоряженій правительства. (Собр. уз. 1880 г., № 19).

3. Уѣзднымъ управамъ, на томъ же основаніи (ст. 1—2 сего прил.) передаются дѣла, документы и суммы (если таковыя есть) земскихъ повинностей, отъ уѣздныхъ предводителей дворянства, квартирныхъ комитетовъ (гдѣ таковые существуютъ), уѣздныхъ дорожныхъ коммиссій и уѣздныхъ распорядительныхъ комитетовъ. Уѣздныя полицейскія управленія передаютъ въ уѣздныя управы имѣющіяся у нихъ дѣла, книги и документы о раскладкѣ и положеніи натуральныхъ земскихъ повинностей *).

4. Земскія зданія, сооруженія и пути немедленно сдаются, отъ кого слѣдуетъ, губернской управѣ, или по порученію ея, мѣстнымъ уѣзднымъ упра-

*) 1864 мая 25 (40934) ст. 93; 1866 янв. 18 (42899); дек. 22 (44024) росп.; 1867 мая 30 (44644); дек. 9 (45259) ук. Сен., III. IV; 1869 март. 10 (46833) ст. 19; дек. 1 (47732); дек. 23 (47824) прав., ст. 1; (47826) мн. гос. сов., ст. 1; росп.; 1874 іюн. 8 (53623) мн. гос. сов., II, III, ст. 1; дек. 10 (54144) I, ст. 5, 13

вамъ, за исключеніемъ техническихъ построекъ, уже начатыхъ и еще производящихся. (1864 мая 25 (40934) ст. 94).

5. Чины губернскаго или уѣзднаго управленій, исполняющіе, по порученію губернскаго начальства, какія-либо работы изъ земскихъ суммъ на мѣстахъ, не останавливаются въ дѣйствіяхъ своихъ по симъ работамъ до полученія разрѣшенія отъ своего начальства. (Тамъ же, ст. 95).

6. Управы, по принятіи дѣлъ, разсматриваютъ, не слѣдуетъ-ли какое изъ дѣлъ къ передачѣ въ другія учрежденія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, губернская управа пересылаетъ въ уѣздныя тѣ изъ числа сданныхъ ей дѣлъ, которыя, на основаніи статей 61—72 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (общ. губ. учр. ст. 1877—1888), переходятъ въ завѣдываніе уѣздныхъ земскихъ учрежденій. (Тамъ же, ст. 96).

7. Какъ губернская, такъ и уѣздныя управы, должны, по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, въ точности руководствоваться утвержденными уже смѣтами и раскладками земскихъ повинностей, впредь до составленія и утвержденія таковыхъ вновь земскими собраніями. (Тамъ же, ст. 97).

8. Всѣ заключенные или состоявшіеся контракты, обязательства и торги по земскимъ повинностямъ исполняются управою во всей точности, съ примѣненіемъ, по возможности, новыхъ постановленій о земскихъ учрежденіяхъ. (Тамъ же, ст. 98).

9. По земскимъ поставкамъ и работамъ, по коимъ не состоялось торговъ или обязательствъ съ частными лицами, учрежденіями или обществами, управы дѣйствуютъ на основаніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (общ. губ. учр. ст. 1817—1947) и временныхъ для сихъ учрежденій правилъ. (Тамъ же, ст. 99).

10. Относительно техническихъ работъ уже начатыхъ, губернская управа, по полученіи свѣдѣній, въ статьѣ 2 сего приложенія означенныхъ, входитъ въ соглашеніе съ губернскимъ начальствомъ о времени, порядкѣ и способахъ передачи ихъ въ вѣдѣніе земства. Могущія возникнуть недоразумѣнія представляются на разрѣшеніе министра внутреннихъ дѣлъ. (Тамъ же, ст. 100. 1864 окт. 29 [41394]).

11. Въ отношеніи раскладки натуральныхъ повинностей, управы, не касаясь вообще существующей уже раскладки, до воспослѣдованія постановленій по этому предмету земскихъ собраній, наблюдаютъ лишь за исполненіемъ раскладки и рѣшаютъ возникающія недоразумѣнія или жалобы, примѣняясь къ правиламъ новыхъ постановленій. Въ случаѣ требованія объ исполненіи особой неразложенной повинности, управы распоряжаются ея раскладкою по усмотрѣнію, на основаніи Положенія (общ. губ. учр., ст. 1817—1947) и временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій, но, по возможности, безъ нарушенія общихъ основаній существующей раскладки. (1864 мая 25 (40934), ст. 101)

12. Управы, имѣя въ виду срокъ засѣданій земскихъ собраній, озабочиваются, независимо отъ обязанностей, возложенныхъ на нихъ, по собранію нужныхъ свѣдѣній, Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ (общ. губ. учр. ст. 1885 и 1888), собраніемъ и всѣхъ тѣхъ данныхъ, которыя необходимы для первоначальныхъ распоряженій собраній, по земскимъ повинностямъ, какъ-то: для распредѣленія путей сообщенія на губернскіе и уѣздные, для таковаго же распредѣленія различныхъ сооруженій, принадлежащихъ земству, потребностей гражданскаго и военнаго управленія и т. п. (Т.-же, ст. 102).

13. До времени составленія первыхъ земскихъ смѣтъ, порядокъ отчетности, указанный въ статьѣ 109 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (общ. губ. учр. ст. 1925), примѣняется только къ тѣмъ дополнительнымъ сборамъ, кои могутъ быть установлены земскими собраніями, при первомъ ихъ собраніи (врем. прав. для земск. учр. о зем. пов., ст. 5). Въ отношеніи же расходовъ, производимыхъ по дѣйствующимъ смѣтамъ, наблюдается существующій порядокъ отчетности (уст. о зем. пов., ст. 161—168, 169, по прод. 1876 г., 170—181), причемъ обязанности губ. распорядительнаго комитета исполняются губернскою земскою управою. (Тамъ же, ст. 103; 1874 дек. 10 (54144) I, ст. 12, 13).

14. Во всѣхъ прочихъ отношеніяхъ, дѣйствія управъ, по земскимъ повинностяхъ, подчиняются постановленіямъ Положенія (общ. губ. учр. ст. 1817—1947) и временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій.

(1864 мая 25 (40934) ст. 104).

№ 62. О прекращеніи отдѣльнаго существованія госуд. земскаго сбора и присоединеніи его съ 1875 г. къ общимъ государств. доходамъ.

Высоч. утв. 10 декабря 1874 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: I. Въ измѣненіе соотвѣтствующихъ статей устава о земскихъ повинностяхъ, постановить слѣдующія правила: Ст. 1. Государственные земскіе сборы, въ размѣрѣ окладовъ, утвержденныхъ по смѣтамъ и раскладкамъ на трехлѣтіе съ 1875 года, присоединяются съ 1-го января 1875 г. къ доходамъ госуд. казначейства, наравнѣ съ прочими казенными сборами. Затѣмъ, составленіе смѣтъ и раскладокъ государств. земскаго сбора по трехлѣтіямъ отмѣняется. *Примѣчаніе 1-е.* Всѣ остатки и недоимки государств. земскаго сбора, а также поступавшія въ сей сборъ пособія изъ другихъ источниковъ, обращаются въ суммы госуд. казначейства. *Примѣчаніе 2-е.* Съ присоединеніемъ къ общимъ госуд. доходамъ госуд. земскаго сбора, изъ финансовыхъ смѣтъ исключаются статьи, по коимъ назначались изъ сего сбора пособія. Ст. 2. Госуд. земскіе сборы: подушный съ крестьянъ соединяется съ подушною податью; подушный съ мѣщанъ взимается подъ названіемъ окладнаго сбора, тѣмъ порядкомъ, который установленъ для взиманія подушнаго земскаго сбора съ мѣщанъ; позе-

мельный сборъ переименовывается въ госуд. поземельный налогъ *), сборъ съ торговыхъ свидѣтельствъ въ добавочный казенный сборъ съ торговыхъ свидѣтельствъ первой и второй гильдіи; особые земскіе сборы на содержаніе пригородной полиціи С.-Петербурга—въ особые казенные сборы на содержаніе пригородной полиціи С.-Петербурга. Всѣ названные сборы вносятся, по принадлежности, въ подлежащія финансовыя смѣты. Ст. 3. Казенные сборы, поименованные въ предъидущей статьѣ, взимаются со всѣхъ тѣхъ имуществъ, предметовъ и лицъ, которые облагались государственнымъ земскимъ сборомъ на существующихъ основаніяхъ. Ст. 4. Всѣ расходы, падающіе нынѣ на государств. земскій сборъ, съ 1 января 1875 г., вносятся въ финансовыя смѣты подлежащихъ министерствъ общимъ установленнымъ для смѣтныхъ расходовъ порядкомъ. Ст. 5. Для исполненія распоряженій, лежавшихъ на обязанности особыхъ о зем. повинностяхъ присутствій по производству на мѣстахъ относившихся вполнѣ или частію, на госуд. земскій сборъ, расходовъ: а) по квартирному довольствію войскъ; б) по найму, постройкѣ, ремонту, отопленію и освѣщенію зданій; и в) по содержанію нѣкоторыхъ дорогъ и подводъ, учреждаются въ губерніяхъ губернскіе распорядительные комитеты, а для содѣйствія имъ по выполненію таковыхъ расходовъ въ уѣздахъ, уѣздные распорядительные комитеты, замѣняющіе собою по дѣламъ воинской постойной повинности уѣздныя коммисіи, образованныя Высочайше утвержденными

---

*) а) Выс. утв. 8 апр. 1880 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: 1) сдѣланную тульскимъ губ. зем. собраніемъ разверстку между уѣздами общей суммы государственнаго поземельнаго налога (207,044 руб. 35 коп.), назначеннаго на Тульскую губернію по Высоч. утв. 31 декабря 1874 г. раскладкѣ того сбора утвердить, и 2) внутреннюю раскладку назначенныхъ по той разверсткѣ на уѣзды суммъ между землями отдѣльныхъ владѣній предоставить уѣзднымъ зем. собраніямъ, съ тѣмъ, чтобы сіи послѣднія составляли раскладки на основаніяхъ, принятыхъ для раскладокъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ, и передавали ихъ, для исполненія, казенной палатѣ, вмѣстѣ со списками землевладѣній съ показаніемъ въ оныхъ причитающихся съ каждаго окладовъ, заблаговременно до срока составленія палатою окладныхъ листовъ (Собр. уз. 1880 г., № 63).— Такое же Высочайше утв. мнѣніе гос. совѣта послѣдовало 26 мая 1881 г. относительно сдѣланной воронежскимъ губ. зем. собраніемъ разверстки между уѣздами общей суммы гос. позем. налога, по Воронежской губ. (Собр. уз. 1881, № 72).

б) Высоч. утв. 13 октября 1881 г. мн. госуд. совѣта положено: 1) распредѣленіе между уѣздами Херсонской губ. суммы госуд. поземельнаго налога, причитающейся съ означенной губ. по количеству земель и лѣсовъ и по окладамъ Высоч. утв. 31 декабря 1874 г. раскладки, предоставить губ. зем. собранію; и 2) внутреннюю раскладку назначенныхъ на уѣзды суммъ между землями отдѣльныхъ владѣній предоставить уѣзднымъ земскимъ собраніямъ, съ тѣмъ, чтобы сіи послѣднія составляли раскладки на основаніяхъ, принятыхъ для раскладокъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ и представляли сіи раскладки для исполненія казенной палатѣ вмѣстѣ со списками землевладѣній, съ показаніемъ въ оныхъ окладовъ, причитающихся съ каждаго отдѣльнаго владѣнія, заблаговременно, до срока составленія палатою окладныхъ листовъ. (Собр. уз. 1881 г., № 118).

8-го іюня 1874 г. правилами о преобразованіи сей повинности. *Примѣчаніе.* По взаимному соглашенію подлежащихъ министровъ съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ, въ завѣдываніе губ. распор. комитетовъ могутъ быть передаваемы и другіе расходы. Ст. 6. Губ распор. комитеты производятъ указанные въ предъидущей статьѣ расходы, не свыше размѣра назначенныхъ для того въ нихъ распоряженіе кредитовъ, руководствуясь при этомъ указаніями тѣхъ министерствъ, въ финансовыя смѣты которыхъ занесены расходы; сіи же комитеты обязываются доставленіемъ подлежащимъ министерствамъ свѣдѣній, необходимыхъ какъ по производству расходовъ, такъ и для составленія смѣтъ названныхъ расходовъ. Ст. 7. Губ. распор. комитеты составляются подъ предсѣдательствомъ губернатора *), изъ губернскаго предводителя дворянства, управляющаго казенною палатою, члена отъ правительства, гор. головы губ. города и предсѣдателя губ. зем. управы, гдѣ таковая учреждена, съ участіемъ члена отъ военнаго вѣдомства и управляющаго почтовою частью по дѣламъ, до сихъ вѣдомствъ относящимся. Дѣла въ распорядительныхъ комитетахъ по выполненію расходовъ рѣшаются по большинству голосовъ; въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, перевѣсъ предоставляется той сторонѣ, на которой находится голосъ предсѣдателя; о причинахъ же разногласія въ тѣхъ случаяхъ, когда останутся въ меньшинствѣ управляющій казенною палатою, или членъ отъ правительства, комитетъ доноситъ какъ министру финансовъ, такъ и тому министру, къ вѣдѣнію коего относится вопросъ, возбудившій въ комитетѣ разногласіе мнѣній. Ст. 8. Члены отъ правительства въ губ. распор. комитетахъ назначаются министромъ финансовъ, но лишь въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ, по обширности и сложности дѣлопроизводства и по значительности расходовъ, сіе окажется необходимымъ. Члены сіи пользуются содержаніемъ на счетъ казны, въ размѣрѣ 1,800 руб. въ годъ, и причисляются: по должности къ VI классу, по мундиру къ VII разряду, а по пенсіи къ III разряду по 2 степени. Ст. 9. Дѣла губ. комитетовъ ведутся на канцелярскія средства казенныхъ палатъ, для усиленія коихъ отпускаются въ распоряженіе палатъ суммы, назначенныя Высочайше утвержденнымъ, 15 мая

*) Хотя вице-губернаторы и не значатся въ числѣ членовъ губ. распоряд. комитетовъ, но, въ силу ст. 752 т. II ч. I (изд. 1857 г.), они имѣютъ право присутствовать въ засѣданіяхъ означенныхъ комитетовъ, въ качествѣ членовъ, съ правомъ голоса. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 21 октября 1875 г.).

Выс. утв. 2 дек. 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: въ дополненіе ст. 27 устава о зем. повин. и взамѣнъ примѣчанія 1 къ сей статьѣ (св. зак. т. IV, по прод. 1879 г.) постановить: въ засѣданіяхъ губ. распоряд. комитетовъ участвуютъ также, съ правомъ голоса: прокуроръ окружнаго суда (а въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены судебные уставы въ полномъ объемѣ—губернскій прокуроръ)—по всѣмъ дѣламъ, касающимся судебныхъ установленій въ губерніи, и предсѣдатель съѣзда миров. судей губ. города—исключительно по вопросамъ о наймѣ помѣщеній для судебно-мировыхъ съѣздовъ. Въ случаѣ невозможности для предсѣдателя съѣзда присутствовать въ засѣданіи, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ миров. судей, постановленіемъ съѣзда къ тому назначенный. (Собр. уз. 27 дек. 1885, № 127).

1867 г., мнѣніемъ гос. совѣта для производства переписки въ канцеляріяхъ губернаторовъ по дѣламъ госуд. повинностей, причемъ ближайшее завѣдываніе дѣлами сихъ комитетовъ поручается члену отъ правительства, а гдѣ его нѣтъ—управляющему казенною палатою *). Къ непосредственной обязанности и отвѣтственности завѣдывающихъ дѣлами лицъ относится своевременное и правильное, на основаніи законовъ, производство дѣлъ, счетоводство и отчетность по комитету. Ст. 10. Въ Сибири обязанности губ. распор. комитетовъ возлагаются на губернскіе совѣты или замѣняющія оные установленія. Ст. 11. Уѣздные распор. комитеты образуются, подъ предсѣдательствомъ исправника, или лица, занимающаго соотвѣтственную должность, изъ члена уѣздной зем. управы, гдѣ таковая учреждена, и особаго чиновника по назначенію губернатора, когда такое назначеніе будетъ имъ признано необходимымъ, съ приглашеніемъ, при хозяйственныхъ распоряженіяхъ, въ городскихъ поселеніяхъ—гор. головы, а въ уѣздахъ на земляхъ сельскихъ обществъ—волостнаго старшины, и съ участіемъ членовъ отъ военнаго и почтоваго вѣдомствъ по дѣламъ, до сихъ вѣдомствъ относящимся. Ст. 12. Въ тѣхъ губерніяхъ, въ коихъ не открыты зем. учрежденія, выполненіе мѣстныхъ губернскихъ и частныхъ повинностей остается на существующихъ нынѣ основаніяхъ, причемъ всѣ обязанности особыхъ о земскихъ повинностяхъ присутствій по завѣдыванію сими повинностями возлагаются на губ. распор. комитеты. Въ Сибири выполненіе означенныхъ повинностей оставляется попрежнему въ распоряженіи губернскихъ, областныхъ и главныхъ управленій. Ст. 13. Комитеты земскихъ повинностей и особыя о земскихъ повинностяхъ присутствія упраздняются. Ст. 14. Предметы и размѣры расходовъ, относимыхъ, согласно ст. 4 настоящихъ правилъ, на средства госуд. казначейства, опредѣляются на существующихъ основаніяхъ. Ст. 15. При выполненіи расходовъ, относившихся на госуд. земскій сборъ, посредствомъ торговъ или хозяйственнымъ способомъ, распорядители кредитовъ, взамѣнъ правилъ, означенныхъ въ уставѣ о земск. пов., руководствуются общими, относящимися къ сему предмету постановленіями въ сводѣ законовъ гражданскихъ. II. Порядокъ передачи изъ особыхъ о земскихъ повинностяхъ присутствій въ вѣдомство подлежащихъ мини-

---

*) Высоч. утв, 7 сентября 1882 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о расходѣ на веденіе дѣлопроизводства въ распорядительныхъ комитетахъ* положено: I. Въ губерніяхъ, въ коихъ не введены зем. учрежденія, назначать на веденіе дѣлопроизводства въ распорядит. комитетахъ пособіе изъ губ. зем. сборовъ, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, но не свыше 200 руб. на каждый комитетъ. II. Опредѣленіе, на этомъ основаніи, пособій на губерніи предоставить взаимному соглашенію министровъ финансовъ и вн. дѣлъ, съ тѣмъ, чтобы исчисленныя такимъ образомъ суммы состояли въ распоряженіи губ. распорядительныхъ комитетовъ и по усмотрѣнію ихъ отпускались въ пособіе подвѣдомственнымъ имъ уѣзднымъ и город. комитетамъ, въ размѣрѣ дѣйствительной необходимости. III. Расходъ на означенную выше надобность въ текущее, съ 1881 г., трехлѣтіе, отнести на остатки и запасныя суммы губ. зем. сборовъ; съ будущаго-же трехлѣтія вносить, установленнымъ порядкомъ, въ смѣты зем. повинностей. (Собр. уз. 26 нояб. 1882, № 105).

стерствъ и губ. распор. комитетовъ дѣлъ и документовъ, относящихся до расходованія госуд. земскаго сбора, предоставить опредѣлить по взаимному соглашенію министерствъ вн. дѣлъ и финансовъ и государственнаго контроля съ тѣми министерствами, въ финансовыя смѣты которыхъ внесены расходы, производившіеся на счетъ госуд. земскихъ повинностей. III. Согласованіе подлежащихъ статей свода законовъ съ настоящими правилами предоставить II отдѣленію собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, по соглашенію съ министрами: военнымъ, внутреннихъ дѣлъ и финансовъ. (Собр. уз., 1875. № 2).

№ 63. Извлеченіе изъ положенія о преобразованіи воинской квартирной повинности.

(Св. зак. т. IV, уст. о зем. пов., прилож. къ ст. 255 (прим. 1), по прод. 1886 г.).

29. Въ городахъ, гдѣ генералы, штабъ- и оберъ-офицеры размѣщены въ казармахъ, устроенныхъ городомъ или земствомъ, соблюдаются слѣдующія правила:

1) Если помѣщенія признаются соотвѣтствующими своему назначенію, то генералы, штабъ- и оберъ-офицеры и впредь размѣщаются въ сихъ зданіяхъ, а квартирные оклады, причитающіеся имъ, выдаются, въ видѣ вознагражденія, городу или земству, по принадлежности, но не иначе, какъ подъ условіемъ отопленія и освѣщенія сихъ помѣщеній на счетъ города или земства.

2) Если со стороны генераловъ, штабъ- и оберъ-офицеровъ, пользующихся помѣщеніями въ казармахъ, устроенныхъ земствомъ или городомъ, возникнутъ жалобы на неудовлетворительность сихъ помѣщеній, то жалобы эти передаются на обсужденіе особой, учреждаемой на сей случай, временной мѣстной коммисіи изъ трехъ членовъ по назначенію мѣстнаго военнаго начальства, предсѣдателя или члена уѣздной земской управы, по назначенію послѣдней, городскаго головы и чиновника по назначенію губернатора. Предсѣдатель коммисіи избирается, изъ среды ея членовъ, самою коммисіею. Дѣла, подлежащія обсужденію коммисіи, рѣшаются по большинству голосовъ и, въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, дѣло представляется на окончательное разрѣшеніе губернатора. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, члена мѣстной уѣздной управы замѣняетъ въ означенной коммисіи одинъ изъ членовъ мѣстной городской управы или замѣняющаго ее учрежденія.

3) Въ случаѣ, если коммисія признаетъ, что городскія или земскія помѣщенія дѣйствительно оказываются негодными для расквартированія генераловъ, штабъ- и оберъ-офицеровъ, то послѣднимъ, взамѣнъ отвода квартиръ въ сихъ помѣщеніяхъ, выдаются квартирные оклады, на общемъ основаніи, а выдача вознагражденія, означеннаго въ пунктѣ 1 сей (29) статьи городу или земству прекращается.

4) Если коммисія признаетъ городскія или земскія помѣщенія неудобными для размѣщенія въ нихъ генераловъ, штабъ- и оберъ-офицеровъ, то она обсуждаетъ: не могутъ ли сіи помѣщенія быть предназначены для другихъ потребностей войскъ и какихъ именно. Обращеніе та-

ковыхъ помѣщеній для означенныхъ потребностей военнаго вѣдомства предоставляется взаимному соглашенію военнаго начальства съ городомъ или земствомъ, по принадлежности.

(1873, марта 27 (52059); 1874, іюня 8 (53623) пол., ст. 3, прим. 3).

31. Построенныя на земскія или городскія суммы казармы, признанныя годными, по освидѣтельствованіи ихъ коммисіею, образованною на основаніи статьи 29 сего приложенія, занимаются, по распоряженію военнаго начальства, воинскими чинами, управленіями и заведеніями; причемъ ремонтъ и содержаніе казармъ, также отопленіе (въ томъ числѣ и топливо на варку пищи и хлѣболеченіе) и освѣщеніе, по правиламъ и въ размѣрахъ, постановленныхъ уставомъ о зем. пов., оставляются на обязанности земства или города, по принадлежности, которымъ выдаются всѣ суммы, причитающіяся помѣщаемымъ въ казармахъ войскамъ на квартирное довольствіе, по установленнымъ окладамъ (ст. 11 и 17 сего прил.), безъ вычета, допускаемаго примѣчаніемъ къ статьѣ 17 сего приложенія. (1874, іюня 8 (53623); пол., ст. 15; дек. 10 (54144) I, ст. 5, 13).

Примѣчаніе 1. Подлежащая земская или городская управа можетъ производство расходовъ по ремонту, содержанію, отопленію и освѣщенію означенныхъ въ сей (31) статьѣ казармъ предоставить распорядительному комитету; при этомъ, если сумма упомянутыхъ расходовъ будетъ менѣе суммы установленныхъ квартирныхъ окладовъ, то общественное управленіе пользуется остатками отъ сихъ окладовъ. Въ противномъ случаѣ, т. е. если квартирныхъ окладовъ окажется недостаточно для производства всѣхъ нужныхъ расходовъ по ремонту, содержанію, отопленію и освѣщенію казармъ, то недостающія засимъ суммы должны быть пополнены общественнымъ управленіемъ изъ городскихъ или земскихъ средствъ, по принадлежности. (1881, апрѣля 7 [73]).

Примѣчаніе 2. Права и обязанности, предоставленныя на основаніи сей (31) статьи и примѣчанія 1 къ ней, земству и городамъ, относительно казармъ, построенныхъ на ихъ средства, предоставляются и отдѣльнымъ воинскимъ частямъ, относительно тѣхъ казарменныхъ помѣщеній, которыя построены исключительно на экономическія суммы сихъ частей.

(1876, мая 4 [55899]).

Примѣчаніе 3. Правило, изложенное въ сей (31) статьѣ, распространяется на городскія зданія, занимаемыя въ городахъ С.-Петербургѣ и Москвѣ комендантскими управленіями (канцеляріями), съ состоящими при нихъ воинскими чинами, учрежденіями и заведеніями.

(1877 окт. 22 [57794]).

32. При расквартированіи частей войскъ, на основаніи статей 26 и 31 сего приложенія, слѣдующіе общественнымъ и земскимъ учрежденіямъ квартирные оклады могутъ быть выдаваемы за годъ впередъ, если отведенныя общественныя и земскія зданія, а также нанятыя помѣщенія, по освидѣтельствованіи ихъ мѣстными коммисіями (ст. 29, п. 2 сего прил.), окажутся въ исправномъ состояніи. (1884, нояб. 6, собр. уз., 945).

33. Земскимъ и городскимъ общественнымъ учрежденіямъ, а равно и частнымъ предпринимателямъ предоставляется устраивать для войскъ казарменныя помѣщенія, съ тѣмъ, чтобы проекты и условія предполагаемыхъ построекъ, по разсмотрѣніи ихъ въ губернскихъ распорядитель-

ныхъ комитетахъ, или замѣняющихъ оные установленіяхъ (ст. 18 сего прилож.), при участіи губернскихъ инженеровъ и лицъ, назначенныхъ мѣстными воинскими начальствами, обсуждались въ мѣстныхъ военно-окружныхъ управленіяхъ и затѣмъ представлялись послѣдними, съ заключеніями командующихъ войсками въ округахъ, на утвержденіе военнаго министра, въ отношеніи соотвѣтствія предполагаемыхъ казармъ потребностямъ войскъ. (1880, марта 4 [60611]).

34. Расходы по квартирному довольствію войскъ принимаются на счетъ государственнаго казначейства, и потребныя для сего суммы вносятся, установленнымъ порядкомъ, въ подлежащія смѣты военнаго министерства. (1874, іюня 8 (53623) пол., ст. 17).

№ 64. Правила 14 янв. 1880 г. о выдачѣ ссудъ изъ капитала для устройства воинскихъ казармъ.

(Св. зак. т. IV уст. о зем. пов., прилож. къ ст. 255 (прим. 4) по прод. 1886 г.).

§ 1. Для успѣшной постройки казармъ, какъ военно-сухопутнаго, такъ и морскаго вѣдомствъ, и для воспособленія гор. и земскимъ учрежденіямъ въ устройствѣ сихъ помѣщеній, предоставленномъ имъ ст. 16 положенія 8 іюня 1874 года о преобразованіи воинской квартирной повинности, могутъ быть выдаваемы ссуды изъ особаго, состоящаго въ вѣдѣніи министерства финансовъ, капитала, образованнаго на основаніи Высоч. утв. 17-го февраля 1876 г. мн. госуд. совѣта.

§ 2. Ссуды эти разрѣшаются по соглашенію министерствъ: финансовъ, внутреннихъ дѣлъ, военнаго или морскаго, по принадлежности, и государственнаго контроля.

§ 3. Ссуды могутъ быть выдаваемы для постройки казармъ въ такихъ только мѣстностяхъ, гдѣ постоянное пребываніе войскъ обезпечено Высочайше утвержденною нормальною дислокаціею. Всякое измѣненіе въ этой дислокаціи, по отношенію къ такимъ частямъ войска, которыя размѣщены въ казармахъ, можетъ быть представляемо на Высочайшее усмотрѣніе не иначе, какъ по предварительному соглашенію между поименованными въ § 2 вѣдомствами.

§ 4. Для опредѣленія размѣра ссуды исчисляется сперва совокупность квартирныхъ окладовъ, причитающихся, по положенію 8-го іюня 1874 г., на ту воинскую часть, для коей предполагается постройка казармъ. Затѣмъ изъ суммы этой исключается часть, причитающаяся на отопленіе, освѣщеніе и на дрова (или другое топливо) для варки пищи и хлѣбопеченія. Для сего надлежитъ: изъ окладовъ, назначенныхъ для нижнихъ чиновъ, исключить удвоенную сумму, опредѣленную (по росписанію № 4 прилож. къ примѣч. 2-му къ ст. 6-й упомянутаго положенія) для заготовленія дровъ на варку пищи и хлѣбопеченіе; оклады же, установленные для офицеровъ, штабовъ и заведеній, уменьшить на 25%. Полученная за сими вычетами сумма капитализируется изъ 6% и къ суммѣ капитализаціи прибавляются проценты на ссуды за время постройки казармъ (§ 9).

§ 5. Проценты и погашеніе по ссудамъ уплачиваются изъ квартирныхъ окладовъ, причитающихся къ выдачѣ учрежденіямъ, построившимъ

казармы. Оклады сіи, кромѣ той части оныхъ, которая не подлежитъ капитализаціи и причитается за отопленіе, освѣщеніе и дрова (или другое топливо) для варки пищи и хлѣбопеченія (§ 4),—не подлежатъ измѣненію и производятся со дня занятія казармъ впредь до погашенія ссуды, въ тѣхъ размѣрахъ, которые опредѣлены были для данной мѣстности во время выдачи ссуды, хотя бы мѣстность эта, на основаніи ст. 5-й и 14-й положенія 8-го іюня 1874 г., и была впослѣдствіи переведена въ высшій по квартирнымъ окладамъ разрядъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ занятія казармъ воинскою частію большаго или меньшаго состава, чѣмъ та, для коей казармы были выстроены, часть квартирныхъ окладовъ, которая причитается собственно за наемъ, остается безъ измѣненія.

§ 6. Когда потребная на постройку казармъ сумма будетъ превышать сумму капитализированныхъ, согласно § 4 изъ 6% квартирныхъ окладовъ, предоставляется усмотрѣнію министерствъ финансовъ, внутреннихъ дѣлъ, военнаго или морскаго, по принадлежности, и государственнаго контроля—разрѣшать земскимъ и городскимъ учрежденіямъ выдачу ссудъ и въ размѣрѣ высшемъ противъ приведеннаго въ § 4 разсчета, если при томъ учрежденія сіи, независимо отъ кварт. окладовъ, могутъ указать свободные источники, достаточные на уплату процентовъ и погашенія по той части ссуды, которая превышаетъ нормальный размѣръ, опредѣленный въ § 4. Въ случаѣ просрочки во взносѣ сихъ платежей, взыскивается, сверхъ того, пеня въ размѣрѣ ½% въ мѣсяцъ.

Примѣчаніе. Причитающіеся на семъ основаніи отъ земства и городовъ платежи вносятся въ смѣты ихъ въ раздѣлъ обязательныхъ расходовъ. (Пол. зем. учр. изд. 1886, ст. 91 и Гор. Пол., изд. 1886, ст. 139).

§ 7. Размѣръ ежегоднаго интереса по ссудамъ опредѣляется изъ 4%, которые поступаютъ полностью въ общіе доходы государственнаго казначейства. (1876 февр. 17 (55584) I, ст. 4; 1880 янв. 29 (60452) § 7).

§ 8. Размѣръ ежегоднаго погашенія капитальнаго долга опредѣляется по соглашенію заемщика съ поименованными въ § 2 вѣдомствами, но во всякомъ случаѣ не можетъ быть ниже ½% для каменныхъ и менѣе 2%—для деревянныхъ построекъ. Заемщикъ можетъ уплачивать капитальный долгъ и въ большемъ, противъ условленнаго, размѣрѣ, или же уплатить весь заразъ. Суммы погашенія, по мѣрѣ поступленія ихъ, обращаются въ капиталъ для устройства воинскихъ казармъ.

§ 9. Платежъ процентовъ и погашенія на весь долгъ, съ причисленными за время постройки процентами, начинается со дня занятія отстроенныхъ казармъ войсками.

§ 10. Планы на казармы, предполагаемыя къ постройкѣ городскими или земскими учрежденіями, а равно смѣтныя исчисленія по симъ постройкамъ, по разсмотрѣніи ихъ въ губернскихъ распорядительныхъ комитетахъ или замѣняющихъ оные установленіяхъ (ст. 8 положенія 8 іюня 1874 г.), при участіи губернскихъ инженеровъ и лицъ, назначенныхъ мѣстнымъ военнымъ начальствомъ военно-сухопутнаго или морского вѣдомства, по принадлежности, обсуждаются въ мѣстныхъ военно-окружныхъ управленіяхъ, если казармы строятся для военно-сухопутнаго вѣдомства и, за симъ, по разсмотрѣніи ихъ министерствами военнымъ или морскимъ,

по принадлежности, въ отношеніи соотвѣтствія предполагаемыхъ казармъ потребностямъ войскъ утверждаются техническимъ комитетомъ министерства внутреннихъ дѣлъ, на обязанности коего лежитъ удостовѣриться въ томъ, что стоимость постройки исчислена правильно и нечрезмѣрно.

§ 11. Выдача денегъ въ счетъ ссудъ производится, по мѣрѣ совершенія построекъ, по платежнымъ свидѣтельствамъ, выдаваемымъ губернскими распорядительными комитетами, на обязанность которыхъ возлагается вообще наблюденіе за исправною постройкою казармъ, сооружаемыхъ городскими или земскими учрежденіями при пособіи отъ правительства. Въ составъ губернскаго распорядительнаго комитета, при исполненіи сихъ обязанностей, входятъ: техникъ строительнаго отдѣленія губернскаго правленія и лицо, назначаемое военнымъ или морскимъ вѣдомствомъ, по принадлежности, преимущественно изъ состава той части, для коей предназначаются строющіяся казармы.

§ 12. Въ счетъ суммъ, назначенныхъ въ ссуду, могутъ быть выдаваемы задатки по усмотрѣнію министра финансовъ, подъ обезпеченіе процентныхъ бумагъ по цѣнамъ, которыя публикуются министерствомъ финансовъ для принятія сихъ бумагъ въ залогъ по казеннымъ подрядамъ и поставкамъ, по разсроченному платежу акциза за вино и по взносу таможенныхъ пошлинъ. Задатки удерживаются пропорціональными частями при послѣдующихъ платежахъ, съ освобожденіемъ соотвѣтственной доли залоговъ.

§ 13. Городъ или земство, строящіе казармы при пособіи отъ правительства, обязаны страховать отъ огня, въ полной стоимости, заготовленные строительные матеріалы и отстроенныя части казармъ; по окончаніи же постройки, продолжать страхованіе казармъ въ полной ихъ стоимости впредь до погашенія ссуды. Въ случаѣ поврежденія пожаромъ казармъ въ нѣкоторыхъ частяхъ, пострадавшія отъ огня части должны быть возобновлены на счетъ причитающагося за нихъ страхового вознагражденія. Если же казармы будутъ вовсе истреблены огнемъ, то часть страховаго вознагражденія, въ размѣрѣ непогашенной части ссуды, обращается на пополненіе капитала для устройства воинскихъ казармъ, а остальная часть сего вознагражденія выдается городу или земству, по принадлежности.

Примѣчаніе. Страховые полисы должны быть представляемы на храненіе въ министерство финансовъ.

§ 14. На построенныя при пособіи отъ правительства казармы налагается запрещеніе впредь до окончательнаго погашенія ссуды.

§ 15. Ремонтъ, отопленіе и освѣщеніе казармъ, построенныхъ съ помощью ссуды изъ казарменнаго фонда, производятся порядкомъ, опредѣленнымъ въ ст. 15 *) положенія 8-го іюня 1874 г. и въ примѣчаніи **) къ сей статьѣ, съ тѣмъ лишь ограниченіемъ, что ремонтъ сихъ казармъ долженъ безусловно оставаться на непосредственной обязанности города или земства, впредь до окончательнаго погашенія ссуды, и не можетъ быть предоставляемъ земскою или городскою управою распорядительному комитету.

*) По прод. 1886, ст. 31, см. выше, на стр. 578.

**) По прод. 1886 г., примѣч. 1, см. выше, на стр. 578

§ 16. Въ случаѣ кратковременнаго простоя казармъ, пока выданная на постройку оныхъ ссуда еще не погашена, оклады квартирныхъ денегъ за эти казармы отпускаются въ установленномъ сими правилами порядкѣ. При окончательномъ же, вслѣдствіе измѣненія дислокаціи (§ 3), выводѣ войскъ изъ казармъ до погашенія ссуды, зданія эти или остаются собственностію города или земства, ихъ построившаго, съ тѣмъ, что сіи послѣдніе обязаны уплатить казнѣ изъ своихъ средствъ непогашенную часть ссуды, или, въ случаѣ отказа города или земства отъ упомянутыхъ зданій, зданія эти поступаютъ въ собственность казны, которая возвращаетъ городу или земству всю затраченную имъ на сооруженіе казармъ сумму. Въ первомъ случаѣ—условія уплаты непогашенной части ссуды, а въ послѣднемъ—размѣры вознагражденія города или земства опредѣляются по взаимному каждый разъ соглашенію подлежащаго города или земства съ министерствами финансовъ, внутреннихъ дѣлъ и государственнымъ контролемъ.

§ 17. По окончательномъ погашеніи выданной отъ правительства городу или земству на устройство казармъ ссуды, казармы эти остаются собственностью города или земства, ихъ построившаго, съ тѣмъ, однако, что онѣ, по распоряженію правительства, занимаются воинскими чинами, управленіями и заведеніями во всемъ согласно ст. 15 *) положенія о преобразованіи воинской квартирной повинности.

§ 18. Если въ мѣстностяхъ, гдѣ постройка казармъ предоставляется необходимою по соображеніямъ военнаго или морскаго министерствъ, земство и городъ не примутъ оную на себя на вышеизложенныхъ условіяхъ, то для этой цѣли, на счетъ означеннаго въ § 1 капитала, могутъ быть испрашиваемы, по соглашенію упомянутыхъ въ § 2 вѣдомствъ и въ установленномъ для сверхсмѣтныхъ кредитовъ порядкѣ, особыя суммы, въ размѣрѣ и при условіяхъ, указанныхъ въ §§ 3 и 4. Кредиты эти заносятся въ смѣты военнаго или морскаго министерствъ, по принадлежности.

§ 19. Квартирные оклады, причитающіеся частямъ войскъ, размѣщенныхъ въ казармахъ, построенныхъ военнымъ или морскимъ министерствомъ, согласно § 18, обращаются въ размѣрѣ, указанномъ въ § 4, въ источники, поименованные въ §§ 7 и 8.

§ 20. Опредѣленіе порядка показанія, по подлежащей смѣтѣ спеціальныхъ средствъ министерства финансовъ (по особенной канцеляріи по кредитной части), капитала на постройку воинскихъ казармъ и исчисленія по смѣтамъ разныхъ вѣдомствъ оборотовъ по процентамъ съ этого капитала (§§ 1, 7, 8, 18 и 19) предоставляется взаимному соглашенію министерства финансовъ и государственнаго контроля. (Собр. уз. 1880 г. № 25).

---

*) По прод. 1886 г. ст. 31, см. выше, на стран. 578.

№ 65. Извлеченіе изъ положенія 8 мая 1884 г. о комплектованіи войскъ лошадьми, при приведеніи арміи въ полный составъ и во время войны *).

III. Учрежденія и должностныя лица, завѣдывающія поставкою лошадей въ войска.

8. Главное завѣдываніе поставкою лошадей въ войска, на основаніи сего положенія, принадлежитъ министерству внутреннихъ дѣлъ.

9. Мѣстное завѣдываніе поставкою лошадей относится къ обязанности въ губерніяхъ — губернаторовъ и губернскихъ по воинской повинности присутствій; въ уѣздахъ—уѣздныхъ по воинской повинности присутствій; въ городахъ — городскихъ по воинской повинности присутствій, гдѣ таковыя учреждены, а въ военно-конскихъ участкахъ — лицъ, завѣдывающихъ оными.

10. Завѣдывающіе военно-конскими участками избираются, на трехлѣтній срокъ, изъ мѣстныхъ обывателей: въ уѣздахъ—уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, а въ городахъ—городскою думою, которая назначаетъ къ завѣдывающимъ городскими участками помощниковъ. Въ случаѣ выбытія завѣдывающаго военно-конскимъ участкомъ въ уѣздѣ ранѣе окончанія срока, на который онъ избранъ, подлежащая уѣздная земская управа, до времени созыва слѣдующаго земскаго собранія, приглашаетъ на вакантную должность лицо по своему усмотрѣнію.

Примѣчаніе. Тамъ, гдѣ не введены земскія учрежденія и Городовое Положеніе 1870 г., завѣдывающіе военно-конскими участками назначаются губернаторомъ: въ уѣздахъ—изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, а въ городахъ — изъ городскихъ обывателей; причемъ въ городахъ назначаются тѣмъ же порядкомъ и помощники завѣдывающихъ участками.

11. Старшина волости, входящей въ составъ военно-конскаго участка, а въ губерніяхъ Царства Польскаго — гминный войтъ, есть, по званію своему, помощникъ завѣдывающаго участкомъ и, въ случаѣ отсутствія сего лица, исполняетъ его обязанности.

12. Въ военно-конскомъ участкѣ, состоящемъ изъ нѣсколькихъ волостей, помощникомъ завѣдывающаго признается старшина той волости, въ которой назначенъ сборный пунктъ. Въ случаѣ раздѣленія волости на нѣсколько военно-конскихъ участковъ, обязанности помощника исполняются: въ участкѣ, гдѣ находится волостное правленіе—волостнымъ старшиною, а въ прочихъ участкахъ — сельскими старостами селеній, въ которыхъ назначены сборные пункты.

13. Для пріема лошадей на сдаточныхъ пунктахъ, образуются пріемныя коммисіи, состоящія изъ члена земской управы по назначенію оной, а въ городахъ, имѣющихъ городскія по воинской повинности присутствія—члена городской управы или гласнаго думы, по ея выбору, назначеннаго губернаторомъ лица и офицера, командированнаго по распоряженію военнаго министерства. Правомъ голоса въ коммисіяхъ, при пріемѣ лошадей,

*) Приложеніе къ ст. 186 [п. 14] уст. о зем. пов., т. IV св. зак., по прод. 1886 г.

пользуются также завѣдывающіе военно-конскими участками, каждый по своему участку, и военные пріемщики, каждый по тому сорту лошадей для пріема котораго назначенъ.

Примѣчаніе 1-е. Въ случаѣ образованія въ уѣздѣ двухъ или нѣсколькихъ пріемныхъ коммисій, въ составъ ихъ, вмѣсто членовъ земскихъ управъ, могутъ быть назначены уѣзднымъ земскимъ собраніемъ земскіе гласные.

Примѣчаніе 2-е. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія членъ отъ земства замѣняется однимъ изъ мѣстныхъ обывателей, по назначенію губернатора.

14. Предсѣдатель пріемной коммисіи назначается губернаторомъ изъ числа членовъ оной.

VIII. Правила о налогахъ и сборахъ.

№ 66. Извлеченіе изъ положенія о налогѣ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ.

(Св. зак. т. V, особое прил. къ уставу о податяхъ, изд. 1886 г.).

Гл. I.—О недвижимыхъ имуществахъ, подлежащихъ налогу.

1. Съ недвижимыхъ имуществъ, какъ находящихся въ чертѣ города, посада, или мѣстечка, такъ и состоящихъ внѣ этой черты, на городской землѣ (жилые дома съ принадлежащими къ нимъ дворами и постройками, фабрики, заводы, бани и вообще строенія разнаго рода, складочныя мѣста и пустопорожнія земли, огороды, сады, оранжереи и проч.), взимается особый въ государственный доходъ налогъ во всѣхъ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, подлежащихъ оному на основаніи правилъ сего положенія *).

---

*) 1. Высочайше утв. 13 мая 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта объ увеличеніи налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ положено: I. Основной налогъ съ недвиж. имуществъ (прил. къ ст. 2 (п. 3) уст. о подат. по прод. 1876 г.) и дополнительный въ государств. доходъ сборъ съ сихъ имуществъ на квартирную повинность (ст. 23 и 24 прил. къ ст. 255 прим. уст. о зем. пов., по прод. 1876 и 1879 г.) исчислить на будущее время въ одной общей суммѣ, подъ именемъ налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ. II. Относительно опредѣленія размѣра упомянутаго налога для каждой губерніи и порядка распредѣленія его между отдѣльными город. поселеніями руководствоваться постановленіями, изложенными въ прилож. къ ст. 2 (п. 3) уст. о подат., по прод. 1876 г. (Собр. уз. 5 іюля 1883 г., № 65).

2. По вопросу *о значеніи мѣстечекъ, какъ городскихъ поселеній*, гр. кас. деп. нашелъ, что мѣстечки существуютъ преимущественно въ западныхъ губерніяхъ Имперіи (въ данномъ дѣлѣ рѣчь идетъ о мѣстечкѣ въ Могилевской губ.) и, вообще говоря, соотвѣтствуютъ *посадамъ* великорусскихъ и малороссійскихъ губ. Въ законахъ не содержится прямыхъ опредѣленій о томъ, что

2. Налогу сему подлежатъ: 1) всѣ недвижимыя имущества, составляющія частную собственность; 2) изъ числа принадлежащихъ земству, горо.

именно слѣдуетъ разумѣть подъ мѣстечками и какія ихъ отличительныя свойства, но изъ многихъ законоположеній явствуетъ, что мѣстечки относятся къ *городскимъ* поселеніямъ, какими они признавались и до включенія западныхъ губерній въ составъ Имперіи. Такъ по смыслу 717 ст. IX т. зак. о сост. и прим. 2 къ ст. 54 общ. полож. о крест., переименованіе селенія въ *городъ или мѣстечко* равнозначуще перечисленію сельскихъ обывателей, цѣлымъ селеніемъ, въ городское состояніе; въ той-же 717 ст. переименованіе это называется и обращеніемъ селенія въ городъ; правила-же по сему предмету, изложенныя въ приложеніи къ 54 стат. (примѣч. 2) общ. полож., подъ заглавіемъ «правила о порядкѣ учрежденія новыхъ городовъ и мѣстечекъ», во всѣхъ своихъ пунктахъ, говорятъ вообще о переименованіи селеній въ города, о вновь учрежденномъ *городѣ*, разумѣя подъ симъ словомъ и мѣстечко. На основаніи 3 п. 2 ст. V т. уст. о под. по прод. 1876 г. и прилож. къ этой статьѣ, недвижимыя имущества въ мѣстечкахъ, какъ и въ посадахъ и городахъ, подлежатъ особому налогу въ государственный доходъ; въ положеніи о семъ налогѣ мѣстечки неоднократно подводятся, такъ-же какъ и въ ст. 1586 т. II ч. 1, вмѣстѣ съ городами и посадами, подъ общее понятіе городскихъ поселеній (ср. примѣч. 1 и 2 къ 5 ст., 2 и 3 примѣч. къ 9 ст., 2 прим. къ 15 ст., примѣч. къ 28 ст.) или прямо городовъ (ст. 4, примѣч. 1 къ ст. 6, примѣч. 1 къ ст. 9, ст. 11 сего положенія). Далѣе, наравнѣ съ городами и посадами, мѣстечки могутъ имѣть самостоятельное отъ уѣзднаго городское полицейское управленіе, или отдѣльныхъ чиновниковъ полиціи (ст. 1275, 1276, 1278, 1288, 1291 т. II ч. 1). Городское общественное управленіе учреждается, по Городовому Положенію 1870 г., и въ посадахъ (ср. 2 ст. Высоч. указа 16 іюня 1870 г. о введеніи Городоваго Положенія и ст. 1972, 2018 и др. II т. 1 ч.). Наконецъ, положеніе о примѣненіи Городоваго Положенія 1870 г. къ городамъ западныхъ губерній (собр. узак. 1875 г., № 551), освобождая управленіе городовъ, въ коихъ введено будетъ означенное Городовое Положеніе, отъ завѣдыванія дѣлами приписанныхъ къ нимъ, на основаніи прежнихъ узаконеній, городовъ владѣльческихъ и мѣстечекъ, называетъ послѣднія также городскими поселеніями и установляетъ правила объ образованіи въ сихъ мѣстечкахъ мѣщанскихъ обществъ (ст. II и IV, ср. 497 ст. IX т. зак. о сост.). Если, засимъ, въ нѣкоторыхъ посадахъ и мѣстечкахъ не существуетъ городскаго общественнаго управленія, то въ такомъ-же положеніи находятся и нѣкоторыя заштатные города (ср. ст. 98 пол. о пошл. за право торговли, въ прил. къ ст. 464 уст. о пошл., т. V, по прод. 1876 г.). Сопоставленіе всѣхъ изложенныхъ указаній приводитъ къ заключенію, что, по смыслу приведенныхъ узаконеній, мѣстечкамъ не усвоено самостоятельнаго значенія, существенно отличающаго ихъ отъ другихъ городскихъ поселеній и въ особенности отъ городовъ безъуѣздныхъ (ст. 7 т. II ч. 1), изъ чего слѣдуетъ, что относительно земель и строеній, находящихся въ мѣстечкахъ, нѣтъ законнаго препятствія къ заключенію договоровъ о наймѣ оныхъ въ той льготной формѣ, какая допускается въ 1702 ст. X т. 1 ч. для найма городскихъ земельныхъ участковъ и строеній. (Р. г. к. д. 1885, № 61).

дамъ, духовнымъ вѣдомствамъ (какъ христіанскихъ, такъ и не христіанскихъ вѣроисповѣданій), благотворительнымъ и ученымъ обществамъ и установленіямъ и учебнымъ заведеніямъ, тѣ недвижимыя имущества, или тѣ части оныхъ, которыя, посредствомъ отдачи ихъ въ наемъ, приносятъ доходъ.

Примѣчаніе. Тѣ изъ домовъ и другихъ недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ отставнымъ нижнимъ воинскимъ чинамъ, съ коихъ валовой доходъ не превышаетъ ста рублей въ годъ, освобождаются въ теченіи трехъ лѣтъ со времени ихъ постройки или пріобрѣтенія отъ всѣхъ денежныхъ сборовъ, какъ казенныхъ, такъ и городскихъ, съ недвижимой собственности взимаемыхъ; причемъ та сумма сбора, установленнаго правилами сего положенія, которая слѣдовала бы по раскладкѣ съ означеннаго имущества нижнихъ чиновъ, раскладывается между прочими городскими имуществами, сбору сему подлежащими. Сіи льготы распространяются также на отставныхъ нижнихъ чиновъ морскаго вѣдомства и на инвалидовъ, водворенныхъ въ Павловской и Николаевской слободахъ близъ города Гатчины.

3. Не подлежатъ упомянутому налогу: 1) имущества, содержимыя непосредственно на счетъ государственнаго казначейства; 2) тѣ, принадлежащія земству, городамъ и означеннымъ выше вѣдомствамъ, обществамъ, установленіямъ и заведеніямъ имущества или части оныхъ, которыя не приносятъ дохода; 3) малоцѣнныя имущества, на которыя пришлось бы налога менѣе двадцати-пяти копѣекъ, и 4) (по прод. 1889 г.) имущества, поименованныя въ ст. 412 законовъ гражданскихъ, изд. 1887 г., перваго рода дворцовыя государевы имущества и дворцовыя втораго рода въ той же 412 статьѣ означенныя, съ состоящими на нихъ сооруженіями и другими принадлежностями; 5) имущества, находящіяся въ завѣдываніи кабинета Его Императорскаго Величества, съ состоящими на нихъ сооруженіями и другими принадлежностями, и 6) принадлежащія удѣльному вѣдомству зданія, въ тѣхъ частяхъ ихъ, которыя заняты подъ помѣщеніе департамента удѣловъ и удѣльныхъ конторъ.

Примѣчаніе (по прод. 1889 г.) Высочайше повелѣно: освободить г. Вѣрный отъ платежа налога съ недвижимыхъ имуществъ съ 1 января 1888 г. впредь на пять лѣтъ.

Гл. II. О налогѣ и раскладкѣ онаго.

4. Налогъ на недвижимыя имущества опредѣляется на каждый годъ законодательною властію въ общей суммѣ для каждой губерніи *); раскладка же суммы, назначенной съ губерніи, между городами, а въ городахъ между владѣльцами имуществъ предоставляется земскимъ и городскимъ учрежденіямъ.

Примѣчаніе. Суммы, слѣдующія, по каждой губерніи, въ налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, опредѣляются особыми вѣдомостями.

5. Сумма, назначенная для губерніи, на основаніи ст. 4, распредѣ-

*) Вѣдомость о размѣрѣ налога съ недвижимыхъ имуществъ на 1889 г. напечатана въ собр. узак. и распоряж. правительства 1888 г., № 130.

ляется между отдѣльными городами оной, посадами и мѣстечками губернскимъ земскимъ собраніемъ. Такое распредѣленіе означенной суммы между городами, посадами и мѣстечками должно быть утверждаемо губернскимъ земскимъ собраніемъ въ засѣданіи года, предшествующаго тому году, на который раскладка утверждается.

Примѣчаніе 1-е. Въ губерніяхъ, гдѣ не открыты еще земскія учрежденія, распредѣленіе между городами, посадами и мѣстечками суммы налога, назначенной для губерніи, производится губернскими распорядительными комитетами.

Примѣчаніе 2-е. Установленное примѣчаніемъ 1 къ сей (5) статьѣ распредѣленіе между городскими поселеніями опредѣленной для каждой губерніи суммы налога производится въ губерніяхъ и областяхъ Сибири мѣстными губернскими совѣтами и областными правленіями и утверждается окончательно въ губ. Тобольской и Томской губернскими совѣтами, въ Восточной Сибири главнымъ управленіемъ, въ Приамурскомъ краѣ и въ степномъ генералъ-губернаторствѣ—главнымъ мѣстнымъ начальствомъ. По утвержденіи распредѣленія налога, одинъ экземпляръ отсылается въ казенныя палаты, для зависящаго распоряженія по казначействамъ, а другой представляется министру финансовъ.

6. Раскладка налога между городами, посадами и мѣстечками производится губернскимъ земскимъ собраніемъ на основаніи свѣдѣній: о числѣ и цѣнности находящихся въ каждомъ городѣ, посадѣ и мѣстечкѣ недвижимыхъ имуществъ и о выгодахъ, приносимыхъ сими имуществами.

Примѣчаніе. Свѣдѣнія, необходимыя для раскладки губернскаго оклада между городами, собираются уѣздными земскими управами, по соглашенію съ городскими управами, а въ городскихъ поселеніяхъ, въ коихъ не введено Город. Положеніе 1870 г., съ городскими думами или замѣняющими ихъ учрежденіями, и своевременно доставляются въ губернскую земскую управу для представленія губернскому земскому собранію.

1. По сношенію м—въ вн. дѣлъ и финансовъ признано наиболѣе соотвѣтственнымъ поручить губернскимъ учрежденіямъ *налогъ съ недвижимыхъ имуществъ* между гор. поселеніями распредѣлять въ круглыхъ суммахъ рублями, т. е. безъ копѣекъ, для чего слѣдуетъ 50 к. принимать за рубль, а менѣе 50 коп. отбрасывать. (Цирк. хоз. деп. 10 мая 1878, № 3940).

2. По вопросу *о необязательности для земства оцѣнки думами гор. имуществъ для взиманія сборовъ* Пр. Сенатъ нашелъ, что, на основаніи 5 ст. пол. о нал., сумма государственнаго налога, назначенная для губерніи, распредѣляется между отдѣльными городами оной, посадами и мѣстечками губернскимъ земскимъ собраніемъ, каковая раскладка налога, согласно 6 ст. того же пол., производится собраніемъ на основаніи свѣдѣній о числѣ и цѣнности находящихся въ каждомъ городѣ, посадѣ или мѣстечкѣ недвижимыхъ имуществъ и о выгодахъ, приносимыхъ сими имуществами.— Хотя въ примѣч. къ означенной статьѣ сказано, что свѣдѣнія эти собираются уѣздными земскими управами по соглашенію съ городскими думами или замѣняющими ихъ учрежденіями и Пр. Сенатъ, въ рѣшеніи 28 февраля 1873 г. за № 1873, во избѣжаніе, съ одной стороны, излишнихъ для городскихъ обывателей стѣсненій отъ двухкратныхъ оцѣнокъ ихъ недвижимыхъ имуществъ, а съ другой, въ видахъ устраненія недоразумѣній, неминуемо долженствующихъ послѣдовать

въ томъ случаѣ, когда оцѣнки, произведенныя городскою думою и земствомъ, не будутъ между собою согласны, признавалъ, съ своей стороны, участіе депутатовъ отъ земства въ оцѣнкѣ городскихъ недвижимыхъ имуществъ вполнѣ соотвѣтственнымъ, но тѣмъ не менѣе, въ силу вышеприведенныхъ узаконеній, цѣнность имуществъ, подлежащихъ налогу, окончательно опредѣляется земствомъ, а не городомъ, и нигдѣ въ законѣ нѣтъ указанія на то, чтобы свѣдѣнія, доставляемыя земству городскими думами о цѣнности городскихъ имуществъ, и оцѣнка оныхъ для взиманія городскихъ сборовъ признавались для земства обязательными. (Рѣш. Сен. 27 іюля—11 окт. 1882, № 6175).

3. Въ ст. 6 положенія о налогѣ съ точностью указаны свѣдѣнія, коими обязаны руководствоваться зем. собранія при раскладкѣ налога, а потому слагать часть налога съ одного города въ виду обремененія его воинскимъ постоемъ, съ распредѣленіемъ сей части между другими городами, губ. зем. собранію закономъ не предоставлено. (Рѣш. Сен. 17 фев. 1882—21 февраля 83, № 1479)

7. Въ губернскую раскладку налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ вносятся: 1) всѣ города, посады и мѣстечки губерніи, подлежащіе налогу, и 2) причитающаяся на городъ, посадъ и мѣстечко доля губернскаго налога, съ показаніемъ основаній, на коихъ она назначена.

8. Губернская раскладка печатается въ губернскихъ вѣдомостяхъ и разсылается отъ земской управы всѣмъ гор. управамъ, а гдѣ не введено въ дѣйствіе Город. Положеніе 1870 г., думамъ, или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ, немедленно, по составленіи раскладки земскимъ губернскимъ собраніемъ. Одинъ экземпляръ раскладки препровождается въ казенную палату для зависящаго распоряженія по мѣстнымъ казначействамъ, а другой представляется министру финансовъ *).

№ 67. Высочайше утв. 23 мая 1878 г. мнѣніемъ госуд. совѣта (прилож. къ ст. 168 (примѣч.) общаго положе. о крест. по прод 1886 г.) *объ измѣненіи установленныхъ сроковъ для взноса податей* **), *выкупныхъ платежей и другихъ окладныхъ сборовъ, положено*: Въ измѣненіе подлежащихъ статей свода законовъ объ уплатѣ крестьянами денежныхъ сборовъ постановить слѣдующія правила: 1) Сроки для взноса крестьянами выкупныхъ платежей, подушной и оброчной податей, государственнаго поземельнаго налога и земскихъ сборовъ, то есть вообще платежей, включаемыхъ въ посылаемый ежегодно каждому сельскому обществу окладной листъ (общ. полож. о крест. ст. 168 и полож. о вык. ст. 116), назначаются: за пер-

---

*) Остальныя статьи этого положенія говорятъ о раскладкѣ налога между отдѣльными недвижимыми имуществами, о взиманіи налога, о недоимкахъ и пеняхъ, о льготахъ и сложеніи долговыхъ окладовъ налога.

**) Именной Высоч. указъ Пр. Сенату 18 мая 1882 г. *о постепенной замѣнѣ подушной подати другими налогами.* (См. собр. уз. 1882, № 50).

Выс. утв. 14 мая 1883 г. мнѣніе госуд. совѣта *объ отмѣнѣ подушной подати съ нѣкоторыхъ разрядовъ сельскихъ обывателей и о пониженіи окладовъ всѣхъ остальныхъ плательщиковъ оной.* (См. собр. уз. 1883, № 52).

Высоч. утв. 28 мая 1885 г. мн. гос. сов. *объ отмѣнѣ подушной и преобразованіи оброчной податей.* (См. собр. уз. 1885 г. № 64).

вую половину года съ 1-го января по 30-е іюня, а за вторую съ 1-го іюля по 31-е декабря включительно *). *Примѣчаніе.* Засимъ льготные сроки (съ 1-го по 16-е число марта и января) отмѣняются въ отношеніи къ платежу крестьянами указанныхъ въ сей статьѣ сборовъ. 2) Точное опредѣленіе въ предѣлахъ сроковъ, означенныхъ въ предшедшей статьѣ, для крестьянъ каждой волости, въ какой именно промежутокъ времени и какая часть оклада должна быть внесена, предоставляется губернскому по крест. дѣламъ присутствію, по истребованіи отзывовъ по сему предмету волостныхъ сходовъ и заключеній уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, или съѣздовъ мировыхъ посредниковъ въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія еще не открыты. При установленіи означенныхъ частныхъ сроковъ и опредѣленій частей окладовъ къ платежу въ сіи сроки, надлежитъ, съ одной стороны, руководствоваться дѣйствительною мѣстною потребностію, отнюдь не допуская послабленій назначеніемъ болѣе отдаленныхъ, чѣмъ необходимо, платежахъ сроковъ, а съ другой, имѣть въ виду, чтобы сроки тѣ для всѣхъ сельскихъ обществъ одной волости были одни и тѣ же и чтобы оклады за каждое полугодіе могли быть внесены не позднѣе назначенныхъ для того (1 ст.) окончательныхъ сроковъ, т. е. 30-го іюня и 31-го декабря. При томъ губернскія присутствія объ установленныхъ частныхъ срокахъ для взноса окладныхъ сборовъ своевременно сообщаютъ мѣстнымъ казеннымъ палатамъ. 3) Попеченіе объ исправномъ взносѣ крестьянами окладныхъ сборовъ по частнымъ срокамъ остается, согласно существующимъ постановленіямъ, на обязанности сельскаго и волостнаго начальствъ, подъ наблюденіемъ уѣзднаго исправника, а въ губерніяхъ, на кои не распространяется положеніе 27 іюня 1874 г. объ устройствѣ мѣстныхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, и мировыхъ посредниковъ, отъ которыхъ зависитъ принятіе установленныхъ мѣръ для побужденія сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ къ исполненію обязанностей ихъ по настоящему предмету. 4) Волостные старшины и сельскіе старосты, будучи по закону (ст. 58 п. 6 и ст. 84 п. 6 общ. полож. о крест. и ст. 128 пол. о вык.) обязаны наблюдать за своевременнымъ принятіемъ со стороны обществъ установленныхъ мѣръ для взысканія податей и выкупныхъ платежей съ неисправныхъ плательщиковъ и приводить эти мѣры въ исполненіе, должны предупреждать и самое накопленіе недоимокъ, и для сего, въ слу-

*) Высоч. утв. 22 декабря 1880 г. журналомъ соединеннаго присутствія главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и деп. госуд. экономіи государств. совѣта положено: въ дополненіе къ ст. 1 Высоч. утв. 23 мая 1878 г. мн. госуд. совѣта объ измѣненіи установленныхъ сроковъ для взноса податей, выкупныхъ платежей и другихъ окладныхъ сборовъ, постановить, что въ тѣхъ случаяхъ, когда пополненіе къ 1-му іюля окладовъ за первое полугодіе по упомянутымъ въ сей статьѣ сборамъ представляется, по какой-либо мѣстности, вслѣдствіе особыхъ исключительныхъ условій, обременительнымъ для крестьянъ, губернское начальство входитъ въ разсмотрѣніе, какая часть оклада подлежала бы взносу во второй половинѣ года и затѣмъ представляетъ объ этомъ министру финансовъ, который разрѣшаетъ такія отсрочки, если признаетъ ихъ необходимыми. (Собр. уз. 1881 г., № 18).

чаѣ надобности, могутъ, по истеченіи частныхъ сроковъ, назначенныхъ для взноса платежей, принимать мѣры побужденія въ отношеніи неплательщиковъ и подвергать взысканію, въ предѣлахъ предоставленной имъ по закону (ст. 64 и 86 общ. полож. о крест.) власти, тѣхъ изъ неплательщиковъ, которые будутъ признаны таковыми по упорству или нерадѣнію. 5) Не позже семи дней по истеченіи опредѣленныхъ закономъ (ст. 1 настоящаго постановленія) окончательныхъ сроковъ для взноса окладовъ, 30-го іюня и 31-го декабря, казначейства сообщаютъ въ полицейскія управленія недоимочные реестры для распоряженія о пополненіи показанныхъ въ оныхъ на крестьянахъ недоборовъ нынѣ существующимъ порядкомъ. 6) Настоящія правила не распространяются на крестьянское населеніе губерній Лифляндской, Эстляндской и Курляндской, а также Сибири, Туркестанскаго генералъ-губернаторства, Кавказскаго и Закавказскаго края. (Собр. уз. 1878 г., № 149).

№ 68. *Выс. утв. 28 декабря 1881 г., мнѣніемъ госуд. совѣта о выкупѣ надѣловъ крестьянами, остающимися еще въ обязат. отношеніяхъ къ помѣщикамъ и о пониженіи выкупныхъ платежей* назначено 12.000,000 р. въ годъ, какъ изъ общихъ средствъ выкуп. операціи, такъ и изъ свободныхъ суммъ по ликвидаціи бывшихъ госуд. кредит. установленій и изъ госуд. казны. Пониженіе это производится въ губерніяхъ, въ означенномъ мнѣніи перечисленныхъ, и, засимъ, сумма, какая останется изъ 12.000,000 р. въ годъ, за общимъ пониженіемъ выкуп. платежей, предназначается на добавочное пониженіе выкуп. платежей тѣхъ селеній бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, которыя въ томъ нуждаются по особенно разстроенному ихъ хозяйству. Сумма эта должна быть распредѣлена между таковыми селеніями, сообразно степени ихъ хозяйственнаго разстройства, по взаимному соглашенію министерства вн. дѣлъ, финансовъ и о госуд. имуществъ, съ тѣмъ, чтобы проектъ означеннаго распредѣленія былъ прежде окончательнаго утвержденія сообщенъ на заключеніе *губ. зем. собраній*, а въ губерніяхъ, гдѣ не введены еще зем. учрежденія—губ. по крест. дѣл. присутствій, съ участіемъ непремѣнныхъ членовъ подлежащихъ уѣзд. присутствій. Распредѣленіе суммы добавочнаго пониженія выкуп. платежей должно быть окончено не позднѣе начала 1883 г. (Собр. узак. 1 янв. 1882, № 1).

№ 69. Выс. утв. 17 января 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ увеличеніи государств. поземельнаго налога* *) положено: II. Для взиманія государственнаго поземельнаго налога установить слѣдующія главныя основанія:

1. Означенному налогу подлежатъ всѣ земли, облагаемыя, на основаніи приложенія къ ст. 55 устава о земскихъ повинностяхъ, мѣстными земскими сборами, кромѣ земель казенныхъ.

---

*) Законъ объ увеличеніи госуд. позем. налога по 22 губерніямъ см. собр. уз. 1887, № 115). О госуд. позем. налогѣ см. также выше, на стр. 481—483.

2. Общая сумма налога съ каждой губерніи и области опредѣляется. съ утвержденія министра финансовъ, помноженіемъ общаго числа десятинъ подлежащей обложенію земли на средній по губерніи или области окладъ налога съ десятины удобной земли и лѣса, означенный въ росписаніи, утверждаемомъ въ законодательномъ порядкѣ.

3. Сумма налога, назначеннаго министромъ финансовъ (п. 2) на губернію или область, распредѣляется между уѣздами губернскимъ земскимъ собраніемъ, соотвѣтственно количеству и цѣнности или доходности земель каждаго уѣзда. Сумма же налога, назначенная губернскимъ земскимъ собраніемъ на уѣздъ, разверстывается между землями отдѣльныхъ владѣній уѣздною земскою управою, на основаніяхъ, установляемыхъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ для раскладки мѣстныхъ земскихъ сборовъ.

Примѣчаніе 1. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія распредѣленіе назначенной на губернію суммы налога между уѣздами и въ предѣлахъ уѣздовъ, между отдѣльными землевладѣніями, по соображенію съ цѣнностью или доходностью земель, возлагается на соединенное присутствіе губернскаго распорядительнаго комитета и губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія. Въ составъ соединеннаго присутствія приглашаются начальникомъ губерніи, для участія съ правомъ голоса въ означенномъ распредѣленіи налога, мѣстные землевладѣльцы, отъ двухъ до трехъ лицъ на каждый уѣздъ. Постановленія соединеннаго присутствія представляются на утвержденіе министра финансовъ.

Примѣчаніе 2 е. Раскладка налога между уѣздами и между отдѣльными землевладѣльцами возлагается: въ Курляндской губерніи—на губернскій распорядительный комитетъ, съ участіемъ лицъ, приглашаемыхъ въ оный для раскладки мѣстныхъ земскихъ сборовъ, въ Эстляндской и Лифляндской губерніяхъ—на учрежденія, указанныя въ пп. 4 и 5 Высочайше утвержденнаго 5 мая 1881 г. мнѣнія государственнаго совѣта; въ Терской и Кубанской областяхъ—на областныя правленія. Постановленія всѣхъ означенныхъ учрежденій представляются на утвержденіе министра финансовъ.

4. Установленныя указаннымъ въ предъидущихъ пунктахъ порядкомъ суммы поземельнаго налога съ каждой губерніи и области и съ каждаго уѣзда должны быть, во всякомъ случаѣ, распредѣлены сполна: первыя между уѣздами, а послѣднія между плательщиками налога.

5. Уѣздныя земскія управы доставляютъ казеннымъ палатамъ ежегодно, не позже 1-го ноября, списки всѣхъ землевладѣльцевъ, съ показаніемъ количества принадлежащей каждому изъ нихъ земли, по угодьямъ и разрядамъ, и причитающейся отдѣльно съ каждаго владѣнія суммы налога.

Въ случаѣ недоставленія этихъ свѣдѣній къ 1-му ноября, казенная палата опредѣляетъ налогъ съ каждаго плательщика въ размѣрѣ предшествовавшаго года.

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, сообщеніе казеннымъ палатамъ необходимыхъ свѣдѣній для составленія окладныхъ листовъ возлагается на учрежденія, поименованныя въ примѣчаніяхъ къ п. 3.

III. Установленный въ ст. II порядокъ взиманія государственнаго поземельнаго налога и упомянутое въ ст. 1 росписаніе среднихъ окладовъ сего налога по губерніямъ и областямъ, по Высочайшемъ утвержденіи этого росписанія, привести въ дѣйствіе съ 1 января 1884 года.

IV. Обязать подлежащія учрежденія (ст. II п. 5 и прим. къ оному) доставить казеннымъ палатамъ къ 1-му апрѣля 1884 года необходимыя свѣдѣнія для составленія окладныхъ листовъ по государственному поземельному налогу на тотъ годъ. Въ случаѣ же недоставленія этихъ свѣдѣній къ назначенному сроку, начислять налогъ на земли по окладамъ 1883 г., съ увеличеніемъ оныхъ въ такомъ размѣрѣ, какой будетъ указанъ министромъ финансовъ, по соображенію съ размѣромъ увеличенія всей суммы налога съ губерніи.

и V. Въ тѣхъ селеніяхъ, по коимъ государственный поземельный налогъ въ 1884 г. будетъ увеличенъ противъ оклада 1883 г. на большую сумму, сравнительно съ тою, на какую будетъ понижена съ 1884 г. подушная подать по тому же селенію, въ силу Высочайшаго повелѣнія 14 мая 1883 г., допустить дальнѣйшее пониженіе этой подати въ такомъ размѣрѣ, чтобы общая сумма сбавки пониженной подати равнялась суммѣ, на которую увеличится поземельный налогъ съ селенія. (Собр. уз. 1884 г., № 8).

№ 70. Извлеченіе изъ правилъ объ обложеніи торговыхъ и промышленныхъ предпріятій дополнительнымъ сборомъ процентнымъ и раскладочнымъ.

(Св. зак. т. V, особое приложеніе къ уставу о податяхъ, IV, по прод. 1889 г.)

1. Торговыя и промышленныя предпріятія, уплачивающія гильдейскія пошлины, облагаются сверхъ того дополнительнымъ процентнымъ или такимъ же раскладочнымъ сборомъ.

(1885 янв. 15 (2664) прав., ст. 1; сент. 3 (3179) пол. ком. мин., ст. 1).

Примѣчаніе 1. Торговыя и промышленныя предпріятія, содержимыя по свидѣтельствамъ на мелочной торгъ и промысловымъ, облагаются дополнительнымъ раскладочнымъ сборомъ на основаніи временныхъ правилъ, при семъ приложенныхъ. Правила сіи введены въ дѣйствіе во всѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ торговыя и промышленныя предпріятія, содержимыя по гильдейскимъ свидѣтельствамъ, уплачиваютъ дополнительный раскладочный сборъ, за исключеніемъ губерній Архангельской, Олонецкой, Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской.

(1889 янв. 18, собр. узак., 77, мн. гос. сов., I, II).

Примѣчаніе 2. Въ мѣстностяхъ, гдѣ гильдейскія предпріятія не подчинены платежу раскладочнаго сбора, свидѣтельства и билеты первой и второй гильдій облагаются, съ 1 января 1890 года, дополнительнымъ въ пользу казны сборомъ, указаннымъ въ Положеніи о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ (ст. 10, прим., по сему прод.), причемъ мѣра сія не распространяется на гильдейскіе документы, выбираемые предпріятіями, подлежащими платежу дополнительнаго процентнаго сбора.

(1889 янв. 18, собр. узак., 77, мн. гос. сов., VII).

2. Дополнительный процентный сборъ, въ размѣрѣ трехъ процентовъ съ чистой прибыли за истекшій операціонный годъ, взимается съ акціонерныхъ обществъ, товариществъ на паяхъ и другихъ видовъ товариществъ по участкамъ, со всякаго рода поземельныхъ банковъ, основанныхъ на круговой отвѣтственности заемщиковъ, съ городскихъ кредитныхъ обществъ, обществъ взаимнаго кредита, общественныхъ банковъ (дворянскихъ, городскихъ, купеческихъ и сельскихъ), ссудо-сберегательныхъ товариществъ и сберегательныхъ кассъ и вообще со всякаго рода учрежденій долгосрочнаго и краткосрочнаго кредита, основанныхъ земствами или дворянскими, городскими, купеческими, биржевыми и сельскими обществами, равно съ основанныхъ на капиталы частныхъ лицъ кредитныхъ учрежденій, обязанныхъ по своимъ уставамъ или замѣняющимъ оные правиламъ публиковать отчеты о своихъ операціяхъ, или представлять таковые на утвержденіе по принадлежности.

(1885 янв. 15 (2664) прав., ст. 2; 1887 дек. 21, собр. узак., 1034, I, ст. 1).

3. Предпріятія, не поименованныя въ предшедшей (2) статьѣ, облагаются дополнительнымъ раскладочнымъ сборомъ, общая сумма коего по каждой губерніи опредѣляется въ законодательномъ порядкѣ на три года и затѣмъ разверстывается внутри губерніи на указанныхъ ниже основаніяхъ (ст. 20 –30). (1885 янв. 15 (2664) прав., ст. 3).

4. Для предварительнаго соображенія и разработки возникающихъ по дополнительному сбору вопросовъ, при департаментѣ торговли и мануфактуръ образуется особое присутствіе, состоящее подъ предсѣдательствомъ директора департамента изъ членовъ: 1) составляющихъ общее присутствіе департамента, 2) трехъ лицъ, избираемыхъ совѣтомъ торговли и мануфактуръ, 3) с.-петербургскаго городскаго головы или члена городской управы, 4) предсѣдателей: с.-петербургской губернской земской управы, с.-петербургской купеческой управы и с.-петербургскаго биржеваго комитета, или по одному изъ членовъ сихъ учрежденій. (Тамъ же, ст. 4).

5. Завѣдываніе дополнительнымъ сборомъ возлагается въ каждой губерніи на казенныя палаты, съ образуемымъ при нихъ губернскимъ податнымъ присутствіемъ. (Тамъ же, ст. 5).

6. Губернское податное присутствіе составляется, подъ предсѣдательствомъ управляющаго казенною палатою, изъ членовъ общаго присутствія оной и шести лицъ, уплачивающихъ въ губерніи гильдейскія пошлины по содержимымъ въ ней торговымъ или промышленнымъ предпріятіямъ, причемъ лица эти, а также шесть кандидатовъ къ нимъ, набираются на три года въ равномъ числѣ: 1) губернскимъ земскимъ собраніемъ, 2) городскою думою губернскаго города и 3) мѣстнымъ купеческимъ обществомъ *). (Тамъ же, ст. 6).

---

*) Въ утвержденной 13 мая 1889 г. министромъ финансовъ инструкціи о порядкѣ обложенія дополнительнымъ раскладочнымъ сборомъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, содержимыхъ по свидѣтельствамъ на мелочной торгъ и промысловымъ, содержатся, между прочимъ, слѣдующія правила: *Ст.* 8. Для раскладки сбора между негильдейскими плательщиками въ уѣздахъ, гдѣ не образовано участковыхъ податныхъ присутствій, члены уѣзднаго податнаго присутствія, въ числѣ шести, съ такимъ же числомъ кандидатовъ къ нимъ, изби-

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: въ областяхъ Терской и Кубанской предсѣдательство въ областныхъ податныхъ присутствіяхъ возложить на особо назначенныхъ отъ министерства финансовъ чиновниковъ. (1885 сент. 3 (3179) пол. ком. мин., ст. 2).

7. Для раскладки внутри уѣзда причитающейся съ него суммы дополнительнаго сбора образуется, подъ предсѣдательствомъ податнаго инспектора или лица по назначенію управляющаго казенною палатою, уѣздное податное присутствіе, члены коего, въ числѣ шести, избираются на три года изъ среды лицъ, подлежащихъ платежу раскладочнаго сбора въ уѣздѣ. (1885 янв. 15 (2664) прав., ст. 7; апр. 30 (2907) I, ст. 3, в; 1887 дек. 21, собр. узак., 1034, I, ст. 2).

Примѣчаніе. Въ столицахъ и наиболѣе значительныхъ городахъ, по указанію министра финансовъ, учреждаются, отдѣльныя отъ уѣздныхъ, городскія податныя присутствія, замѣняющія для сихъ городовъ уѣздныя присутствія. Городскія податныя присутствія образуются подъ предсѣ-

---

раются на два года изъ среды лицъ, подлежащихъ платежу означеннаго сбора въ уѣздѣ. Въ уѣздахъ, имѣющихъ по одному только городскому поселенію съ общественнымъ управленіемъ, образованнымъ на основаніяхъ Городоваго Положенія 1870 года, трое изъ означенныхъ членовъ податнаго присутствія избираются уѣзднымъ земскимъ собраніемъ и трое—городскою думою. Въ тѣхъ же уѣздахъ, гдѣ имѣется нѣсколько такихъ поселеній, уѣздное земское собраніе избираетъ двухъ членовъ, а остальные четыре члена избираются городскими думами означенныхъ поселеній, каждою въ числѣ, опредѣляемомъ губернскимъ податнымъ присутствіемъ. *Ст. 9.* Члены участковаго податнаго присутствія, въ числѣ шести, съ такимъ же числомъ кандидатовъ къ нимъ, избираются на два года изъ среды лицъ, подлежащихъ платежу негильдейскаго раскладочнаго сбора въ предѣлахъ участка. Въ исключительно городскіе участки они избираются городскими думами, въ исключительно сельскіе—уѣздными земскими собраніями. При выборѣ же членовъ присутствія для участковъ, образованныхъ изъ городскихъ и сельскихъ поселеній, примѣняются правила, изложенныя въ предъидущей статьѣ настоящей инструкціи. *Ст. 10.* Земскія собранія и городскія думы могутъ избирать членами податныхъ присутствій и кандидатами къ нимъ лицъ, не состоящихъ въ числѣ гласныхъ, но удовлетворяющихъ условіямъ, указаннымъ въ ст. 8 и 9 сей инструкціи. *Ст. 11.* Если при выборѣ членовъ въ уѣздное или участковое податное присутствіе окажется гдѣ либо, по мѣстнымъ условіямъ, невозможнымъ соблюденіе правила, постановленнаго въ ст. 983 зак. о сост. (св. зак. т. IX, изд. 1876 г.), то необходимыя отъ онаго отступленія, по ходатайству о томъ подлежащаго губернскаго начальства, разрѣшаются министромъ финансовъ. *Ст. 12.* Лицо, состоящее членомъ мѣстнаго губернскаго податнаго присутствія, не можетъ быть въ то же время членомъ уѣзднаго или участковаго податнаго присутствія. *Ст. 13.* Кандидаты избираются одновременно съ членами присутствій и вступаютъ въ исправленіе ихъ обязанностей, по старшинству полученныхъ при избраніи голосовъ, въ случаѣ болѣзни или отсутствія тѣхъ членовъ, которые избраны однимъ съ нимъ учрежденіемъ. *Ст. 14.* Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, и въ городахъ, на которые не распространено дѣйствіе Городоваго Положенія, члены податныхъ присутствій, взамѣнъ избираемыхъ земствомъ и городомъ, и кандидаты къ нимъ назначаются губернаторомъ, по соглашенію съ управляющимъ казенною палатою, изъ числа лицъ, удовлетворяющихъ опредѣленнымъ для того условіямъ (ст. 8 и 9). (Соб. уз. 26 мая 1889 г. № 51, ст. 405).

дательствомъ лица, назначаемаго министромъ финансовъ, изъ шести членовъ, замѣщаемыхъ лицами, подлежащими платежу раскладочнаго сбора и избираемыми, съ необходимыми къ нимъ кандидатами, въ равномъ числѣ на три года: 1) городскою думою, 2) городскимъ купеческимъ обществомъ и 3) мѣстнымъ биржевымъ обществомъ. (1885 янв. 15 (2664) прав., ст. 7, прим.).

8. Въ уѣздахъ, имѣющихъ по одному только городскому поселенію съ общественнымъ управленіемъ, образованнымъ на основаніи Городоваго Положенія 1870 г., трое изъ числа членовъ податнаго присутствія избираются уѣзднымъ земскимъ собраніемъ и трое—городскою думою. Въ тѣхъ же уѣздахъ, гдѣ имѣется нѣсколько такихъ поселеній, уѣздное земское собраніе избираетъ двухъ членовъ, а остальные четыре члена избираются городскими думами означенныхъ поселеній, каждою въ числѣ, опредѣляемомъ губернскимъ податнымъ присутствіемъ.

(1887 дек. 21. собр. уз., 1034, I, ст. 3).

9. Къ каждому члену податнаго присутствія подлежащимъ учрежденіемъ избирается кандидатъ. (Тамъ же, ст. 4).

10. Въ уѣздахъ, гдѣ число плательщиковъ не превышаетъ шести, всѣ они вступаютъ въ составъ уѣзднаго податнаго присутствія (Тамъ же, 5).

11. Если при выборѣ членовъ въ уѣздное податное присутствіе окажется гдѣ либо, по мѣстнымъ условіямъ, невозможнымъ соблюденіе правила, постановленнаго въ статьѣ 983 *) законовъ о состояніяхъ (изд. 1876 г.), то необходимыя отъ онаго отступленія, по ходатайству о томъ подлежащаго губернскаго начальства, разрѣшаются министромъ финансовъ. (Тамъ же, ст. 6).

12. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, и въ городахъ, на которые не распространено дѣйствіе Городоваго Положенія 1870 года, члены податныхъ присутствій, взамѣнъ избираемыхъ земствомъ и городомъ, назначаются губернаторомъ, по соглашенію съ управляющимъ казенною палатою, изъ числа лицъ, удовлетворяющихъ опредѣленнымъ для того условіямъ (ст. 6 и 7). (1885 янв. 15 (2664) прав., ст. 8).

Временныя правила объ обложеніи дополнительнымъ раскладочнымъ сборомъ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, содержимыхъ по свидѣтельствамъ на мелочной торгъ и промысловымъ.

(Приложеніе къ ст. 1, прим. 1).

1. Торговыя и промышленныя предпріятія, содержимыя по свидѣтельствамъ на мелочной торгъ и промысловымъ перваго и втораго разрядовъ, а также по промысловымъ свидѣтельствамъ третьяго разряда, если, независимо сихъ послѣднихъ, предпріятіе обязано выборкою билетовъ мелочнаго торга, облагаются сверхъ пошлинъ, установленныхъ за означенные документы, дополнительнымъ раскладочнымъ сборомъ.

(1889 янв. 18, собр. узак., 77, врем. прав., ст. 1).

2. Завѣдываніе раскладочнымъ сборомъ съ негильдейскихъ предпрія-

*) Ст. 983 гласитъ: общимъ правиломъ для выбора евреевъ постановляется, что въ составѣ присутствій члены отъ ихъ обществъ должны образовать не болѣе третьей части, такъ чтобы другія двѣ трети съ предсѣдателемъ были изъ христіанъ.

тій (ст. 1 сего прил.) и взиманіе сего сбора производятся порядкомъ, установленнымъ для завѣдыванія и взиманія дополнительнаго сбора съ предпріятій, уплачивающихъ гильдейскія пошлины (особ. прил. уст. под., IV, по сему прод.), съ отступленіями, изложенными въ нижеслѣдующихъ (3—9) статьяхъ. (Тамъ же, ст. 2).

3. Общая сумма раскладочнаго сбора съ негильдейскихъ предпріятій опредѣляется для каждой губерніи въ законодательномъ порядкѣ, особо отъ раскладочнаго сбора съ гильдейскихъ предпріятій, и затѣмъ ежегодно разверстывается губернскимъ податнымъ присутствіемъ внутри губерніи между уѣздами, а въ подлежащихъ случаяхъ и между податными участками (ст. 6 сего прил.). (Тамъ же, ст. 3).

4. Раскладка суммы сбора, причитающейся съ уѣзда или податнаго участка, производится отдѣльно отъ раскладки сбора съ гильдейскихъ предпріятій, уѣзднымъ податнымъ присутствіемъ, въ особомъ составѣ, или же участковымъ податнымъ присутствіемъ, по принадлежности.

(Тамъ же, ст. 4).

5. Въ уѣздахъ, гдѣ не образовано участковыхъ податныхъ присутствій, члены уѣзднаго податнаго присутствія, для раскладки сбора между негильдейскими плательщиками, избираются, въ числѣ шести лицъ, изъ среды сихъ плательщиковъ, на два года, въ порядкѣ, указанномъ въ статьяхъ 8—11 правилъ объ обложеніи торговыхъ и промышленныхъ предпріятій дополнительнымъ сборомъ (особ. прил. уст. под., IV, по сему прод., т. е. 1889 г.). (Тамъ же, ст. 5).

6. Города и уѣзды, въ которыхъ число подлежащихъ раскладочному сбору негильдейскихъ предпріятій особенно значительно, могутъ быть раздѣляемы на податные участки, число и границы коихъ опредѣляются министромъ финансовъ по представленіямъ губернскихъ податныхъ присутствій. Въ каждомъ такомъ участкѣ, для раскладки сбора съ означенныхъ предпріятій, образуется, подъ предсѣдательствомъ податнаго инспектора или лица по назначенію управляющаго казенною палатою, участковое податное присутствіе, въ составѣ шести членовъ, избираемыхъ на два года изъ среды плательщиковъ сего сбора по участку: въ городахъ—городскими думами, а въ участкахъ, образованныхъ изъ городскихъ и сельскихъ поселеній,—въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 5 сего приложенія.

(Тамъ же, ст. 6).

7. Участковое присутствіе состоитъ къ губернскому въ такихъ же отношеніяхъ, какъ уѣздное, и руководствуется установленными для сего послѣдняго правилами. (Тамъ же, ст. 7).

8. По составленіи раскладки и разсылки плательщикамъ, доставившимъ свои адреса, извѣщеній о суммѣ назначеннаго съ нихъ дополнительнаго сбора, казенная палата объявляетъ, чрезъ напечатаніе въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ, о времени окончанія означенной разсылки, съ указаніемъ, что плательщики, коимъ извѣщенія не были посланы, за недоставленіемъ ими адресовъ, могутъ навести справки о причитающихся съ нихъ окладахъ сбора въ палатѣ или у податнаго инспектора. Списки сихъ плательщиковъ не публикуются. (Тамъ же, ст. 8).

9. Раскладочный сборъ съ негильдейскихъ плательщиковъ вносится за текущій годъ не позднѣе 1 декабря. (Тамъ же, ст. 9).

№ 71. Сборы съ получаемаго содержанія по службѣ.

А. *О разъясненіи закона $^{9}/_{21}$ іюня 1873 г. относительно вычетовъ изъ содержанія казачьихъ офицеровъ и чиновниковъ.* Относительно вычетовъ изъ содержанія казачьихъ офицеровъ и чиновниковъ, возникъ, между прочимъ, вопросъ: *слѣдуетъ ли производить вычеты съ лицъ, опредѣляемыхъ на должности по выборамъ.* По разсмотрѣніи вышеприведеннаго вопроса, министерствами финансовъ и военнымъ принято въ соображеніе, что хотя лица, опредѣляемыя по выборамъ отъ войсковыхъ чиновниковъ или *войсковаго земства* въ штатныя должности по войсковой администраціи, съ присвоеннымъ симъ должностямъ постояннымъ штатнымъ окладомъ содержанія, и назначаются на эти должности лишь на опредѣленный срокъ, но тѣмъ не менѣе таковое назначеніе должно быть признаваемо не временнымъ а постояннымъ, такъ какъ выбранныя въ означенныя должности лица пользуются всѣми правами, присвоенными занимаемой ими должности, и по истеченіи того срока, на который они были выбраны, они вновь могутъ быть выбраны на ту же должность еще на слѣдующій такой же срокъ. Поэтому при опредѣленіи на должности по выборамъ отъ войсковыхъ чиновниковъ или отъ войсковаго земства служащихъ или отставныхъ офицеровъ и чиновниковъ, съ лицъ этихъ вычетъ изъ содержанія по закону 9-го іюня 1873 года (прилож. къ ст. 619 т. V уст. о пошл. по прод. 1876 г.) долженъ быть производимъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и при назначеніи тѣхъ же лицъ на должности по опредѣленію отъ правительства, при чемъ то обстоятельство, что лицо, опредѣленное по выбору въ извѣстную должность и уплатившее въ казну сборъ съ содержанія по этой должности и затѣмъ, по окончаніи срока выбора, оставившее должность, можетъ по прошествіи одного, двухъ или болѣе сроковъ, быть вновь выбрано на ту же должность, которую оно уже занимало прежде,—не можетъ служить поводомъ къ непроизводству вычета, такъ какъ не представляется никакихъ основаній къ предоставленію лицамъ, служащимъ по выборамъ, льготы противу лицъ служащихъ по назначенію отъ правительства, сіи же послѣднія лица, въ случаѣ выхода въ отставку и поступленія за тѣмъ, по прошествіи болѣе или менѣе продолжительнаго времени, вновь на службу съ назначеніемъ на ту же должность или на равную или соотвѣтствующую той должности, которую они занимали до выхода въ отставку, обязаны вновь уплатить въ казну сборъ съ содержанія при вторичномъ назначеніи на ту же или равную должность, каковое правило вытекаетъ изъ общаго смысла закона 9 іюня 1873 г. (прилож. къ ст. 619 т. V уст. о пошл. по прод. 1876 г.), устанавливающаго вычетъ въ казну при каждомъ назначеніи или увеличеніи содержанія на службѣ. На основаніи этихъ соображеній, означенный вопросъ, по соглашенію министерства финансовъ и военнаго съ государственнымъ контролеромъ, разрѣшенъ слѣдующимъ образомъ: *съ казачьихъ офицеровъ и чиновниковъ, поступающихъ по выборамъ отъ войсковыхъ чиновниковъ и земства, на должности по войсковой службѣ съ штатными окладами содержанія, вычеты должны быть производимы на общемъ основаніи во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда предъ занятіемъ этихъ должностей они или вовсе не получали содержанія, или получали менѣе присвоеннаго*

новой должности штатнаго оклада. Казачьихъ офицеровъ, поступающихъ на должности по выборамъ станичныхъ обществъ, не слѣдуетъ подвергать никакимъ вычетамъ изъ содержанія по закону 9 іюня 1873 г. (прилож. къ ст. 619 т. V уст. о пошл. по прод. 1876 г.). Разсмотрѣвъ этотъ вопросъ по рапорту товарища министра финансовъ, Прав. Сенатъ нашелъ, что хотя изъ собранныхъ по этому представленію дополнительныхъ свѣдѣній и оказывается, что казачьи офицеры и чиновники получаютъ содержаніе изъ различныхъ источниковъ — частью отъ казны и частью отъ войска, нѣкоторые — изъ подлежащихъ войсковыхъ суммъ и вспомогательныхъ капиталовъ, а другіе изъ земскихъ и дворянскихъ суммъ, но обстоятельство это въ настоящее время не имѣетъ существеннаго значенія въ дѣлѣ, ибо на точномъ основаніи Высочайше утвержден. 15 мая 1879 г. мнѣнія государств. совѣта, при примѣненіи правилъ о вычетахъ изъ содержанія, получаемаго состоящими на госуд. службѣ лицами, подъ именемъ содержанія слѣдуетъ разумѣть, въ совокупности, всѣ виды постоянныхъ выдачъ по службѣ, производимыхъ какъ изъ суммъ госуд. казначейства, такъ и изъ другихъ источниковъ, какъ-то: изъ земскихъ сборовъ, суммъ государственнаго банка, городскихъ и общественныхъ доходовъ, изъ спеціальныхъ средствъ разныхъ вѣдомствъ и т. п. Вслѣдствіе сего, признавая изложенныя въ рапортѣ товарища министра финансовъ разъясненія правильными и совершенно согласными какъ съ общимъ смысломъ закона $^{9}/_{12}$-го іюня 1873 г. (прилож. къ 619 ст. V т. уст. о пошл. по прод. 1876 г.), такъ и съ отдѣльными статьями онаго (ст. I пп. 2, 5, 7 и 9),—Прав. Сенатъ опредѣляетъ вышеизложенныя разъясненія утвердить. (Цирк. ук. Сен. окт. 4, 1878 г., сент. 11, 1879 г.; собр. уз. 1879 г., № 131).

Б. По вопросу о *примѣненіи закона 9-го іюня 1873 г. о сборѣ съ содержанія къ мир. судьямъ*, Прав. Сенатъ (опред. 19 янв. 1883 г.) принялъ въ соображеніе, что различіе въ порядкѣ назначенія въ должности по опредѣленію отъ правительства или по особо установленнымъ для того выборамъ земства или сословій, еще не можетъ само по себѣ служить основаніемъ для разграниченія службы, отправляемой тѣми или другими должностными лицами, на государственную, съ одной стороны, и общественную и сословную—съ другой, такъ какъ главнымъ основаніемъ къ таковому разграниченію представляется несомнѣнно характеръ и значеніе установленной закономъ дѣятельности тѣхъ или другихъ должностныхъ лицъ, а равно и присвоиваемыя имъ права и преимущества. Примѣняя эти общія соображенія къ возбужденному вопросу и принимая во вниманіе, что мир. судьи, хотя и выбираемые земствомъ, являются установленными правительствомъ органами судебной власти (общ. губ. учр. т. II ч. I, разд. IV, изд. 1876 г.), пользующимися притомъ всѣми правами и преимуществами, предоставленными членамъ окружн. судовъ и судебныхъ палатъ (ст. 1715 того же тома и части), несомнѣнно принадлежащихъ къ числу лицъ, состоящихъ на государственной службѣ,—Прав. Сенатъ нашелъ, что ни по характеру дѣятельности миров. судей, ни по предоставленнымъ имъ по службѣ правамъ и преимуществамъ, не представляется основанія не отнести ихъ къ лицамъ, состоящимъ на службѣ государ-

ственной. Вслѣдствіе сего и принимая во вниманіе, что закономъ 15 мая 1879 г. (уст. о пошл., прилож. I къ ст. 619, ст. 2, по прод. 1881 г.) дѣйствіе Высоч. повелѣнія 9 іюня 1873 г. о вычетахъ при увеличеніи содержанія распространено на всѣхъ лицъ, состоящихъ на госуд. службѣ, несмотря на то, изъ какихъ источниковъ эти лица получаютъ содержаніе, Прав. Сенатъ призналъ, что мир. судьи, выбираемые земствомъ, при утвержденіи ихъ въ сей должности, не могутъ быть освобождаемы отъ установленнаго закономъ 9 іюня 1873 г. вычета. (Цирк. мин. фин. 7 дек. 1884 г., № 1788; Прав. Вѣст. 1884 г., № 280), (тоже, собр. уз., 1886 г., № 33).

В. Высоч. утв. 22 декабря 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о дополненіи закона о вычетахъ при увеличеніи содержанія по службѣ* положено: въ дополненіе Высоч. утв. 15 мая 1879 г. мнѣнія госуд. совѣта постановить слѣдующія правила: 1) Лица, состоящія на государственной службѣ, но отчисленныя къ занятіямъ по частнымъ предпріятіямъ, отъ коихъ получаютъ содержаніе, не подлежатъ вычетамъ при увеличеніи такого содержанія. 2) За правильность поступленія сбора при увеличеніи содержанія по службѣ лицамъ, пользующимся правами государственной службы и получающимъ содержаніе изъ земскихъ сборовъ, суммъ государственнаго банка, городскихъ и общественныхъ доходовъ или же изъ спеціальныхъ средствъ разныхъ вѣдомствъ, отвѣтствуютъ тѣ учрежденія, въ которыхъ упомянутыя лица состоятъ на службѣ (п. II прил. къ ст. 619 уст. о пошл., св. зак. т. V, по прод. 1876 г.). 3) Означенныя выше учрежденія обязаны сообщать въ мѣстныя контрольныя палаты, въ срокъ, и по формѣ, установленной государственнымъ контролемъ, полугодовыя отчетныя свѣдѣнія какъ о всѣхъ перемѣнахъ въ размѣрахъ содержанія состоящихъ въ нихъ на службѣ лицъ, пользующихся правами государственной службы, такъ и о произведенныхъ съ этихъ лицъ вычетахъ въ пользу казны. (Собр. уз. 30 авг. 1885 г., № 91).

О *порядкѣ отчетности въ сборѣ при увеличеніи содержанія лицъ, пользующихся правами госуд. службы, но получающихъ содержаніе не изъ средствъ госуд. казначейства.* При обсужденіи способовъ исполненія приведеннаго Выс. повелѣнія прежде всего обращено было вниманіе на то, что Всемилостивѣйшимъ манифестомъ 15 мая 1883 года, между прочимъ, слагаются всѣ недоборы по указанное число въ сборѣ при увеличеніи содержанія, при чемъ тѣ удержанія въ сборѣ, срокъ уплаты коихъ наступитъ послѣ 15-го мая 1883 года, подлежатъ взысканію. Такимъ образомъ для тѣхъ взносовъ, которые должны были состояться послѣ указаннаго срока, необходимо имѣть свѣдѣнія о перемѣнахъ въ личномъ составѣ управленій и въ окладахъ содержанія служащихъ съ правами государственной службы за нѣсколько мѣсяцевъ ранѣе. Въ этихъ видахъ признано, что отчетность по означенному сбору должна начаться съ 1-го января 1883 г. и съ этого срока помянутыя учрежденія должны доставлять въ учрежденія госуд. контроля: 1) единовременно, надлежащую вѣдомость о перемѣнахъ какъ въ личномъ составѣ служащихъ въ управленіи съ правами государственной службы, такъ и въ окладахъ ихъ содержанія, за время съ 1-го января 1883 г. по 1-е января 1885 г., съ указаніемъ суммъ причитающихся казнѣ удержаній изъ содержанія, съ приложеніемъ копій съ постановленій объ опредѣленіи на службу или увеличеніи со-

держанія и подлинныхъ квитанцій казначействъ въ полученіи денегъ; 2) по истеченіи каждаго полугодія, начиная съ 1-го января 1885 г., не позднѣе 20-го числа слѣдующаго за отчетнымъ полугодіемъ мѣсяца,—указанные въ предъидущемъ пунктѣ вѣдомость и документы. Объ этомъ сообщено губернаторамъ съ приложеніемъ формы упомянутой выше вѣдомости, съ просьбой, сдѣлать надлежащее распоряженіе къ примѣненію и своевременному исполненію изложенныхъ правилъ отчетности по подвѣдомственныхъ учрежденіяхъ. (Цирк. мин. вн. дѣлъ. 11 мая 1885 г., № 7).

Г. По вопросу *о примѣненіи закона 9 іюня 1873 г. о сборѣ съ содержанія къ городскимъ секретарямъ и мировымъ судьямъ.* Опредѣленіемъ Прав. Сената, отъ 5 января 1877 г. (Собр. узак. 1877 г., № 44) разъяснено, между прочимъ, что город. секретари и архитекторы и земскіе врачи, какъ не получающіе опредѣленнаго штатами постояннаго содержанія, вычету въ сборъ по закону 9 іюня 1873 г. не подлежатъ. Между тѣмъ, нѣкоторыми контрольными палатами возбужденъ вопросъ о томъ, сохраняетъ ли приведенное опредѣленіе Прав. Сената силу и по воспослѣдованіи Выс. утв. 15 мая 1879 года мнѣнія гос. совѣта, подчинившаго вычетамъ въ казну всѣхъ лицъ, пользующихся правами государственной службы, безъ всякаго отношенія къ тому, изъ какого источника получаютъ они содержаніе—изъ государственнаго казначейства или изъ посторонннихъ средствъ. Совѣтъ гос. контроля, разсмотрѣвъ, по предложенію госуд. контролера, означенный вопросъ, нашелъ, что, съ изданіемъ закона 15 мая 1879 г., вышеупомянутое опредѣленіе Прав. Сената должно быть признано утратившимъ свою силу и что всѣ лица, служащія въ учрежденіяхъ городскихъ, земскихъ и другихъ и получающія содержаніе изъ суммъ этихъ учрежденій, но пользующіяся правами государственной службы, должны подлежать указаннымъ въ законѣ 9 іюня 1873 г. вычетамъ. Раздѣляя, съ своей стороны, таковое заключеніе гос. контроля, министръ финансовъ, на основаніи 211 ст. учр. мин., рапортомъ, отъ 10 ноября 1886 года, за № 3057, представляетъ о вышеизложенномъ на разрѣшеніе Прав. Сената, для разъясненія возбужденнаго вопроса во всеобщее свѣдѣніе. Разсмотрѣвъ представленіе министра финансовъ, Прав. Сенатъ находитъ, что по закону 9 іюня 1873 г., вычеты, установленные пунктомъ 1 ст. I этого закона, слѣдуетъ производить во всѣхъ случаяхъ увеличенія содержанія отдѣльнымъ лицамъ, какъ при назначеніи ихъ въ должности, коимъ присвоены высшіе оклады содержанія, такъ и при всякихъ другихъ увеличеніяхъ, за исключеніемъ лишь увеличенія содержанія при временномъ исправленіи вакантныхъ должностей. Подъ именемъ содержанія, подлежащаго сбору въ казну, слѣдуетъ разумѣть: жалованье, столовыя деньги, квартирныя деньги по штатамъ и особымъ назначеніямъ, денежныя аренды, производимыя на службѣ пенсіи и всякое, подъ какимъ бы то ни было наименованіемъ, добавочное содержаніе. Производимыя же чиновникамъ, при временныхъ командировкахъ по дѣламъ службы, усиленное жалованье, квартирныя, разъѣздныя, прогонныя, столовыя или суточныя и порціонныя деньги, пособія на подъемъ и обзаведеніе и всѣ прочія единовременныя денежныя выдачи, согласно п. 3 ст. I закона 9 іюня 1873 г., повелѣно къ составу содержанія не причислять и, слѣдовательно, не подвергать уста-

новленному этимъ закономъ вычету въ казну. Изъ вышеизложеннаго слѣдуетъ заключить, что законы 9 іюня 1873 г. и 15 мая 1879 г. имѣли въ виду подчинить вычетамъ въ казну всякое содержаніе, которое имѣетъ характеръ постоянныхъ выдачъ, производимыхъ безъ перерыва, въ опредѣленныхъ заранѣе размѣрахъ или по штатамъ, или по особымъ Высочайшимъ назначеніямъ, или же, наконецъ, по росписаніямъ и распоряженіямъ подлежащихъ начальствъ, изъ мѣсяца въ мѣсяцъ, по правиламъ, указаннымъ въ общихъ положеніяхъ объ отпускѣ содержанія. Съ этою цѣлью законъ (въ пунктѣ 3 ст. I) противопоставилъ вышеперечисленнымъ постояннымъ выдачамъ всякія единовременныя выдачи, выдаваемыя по случаю командировки или временнаго назначенія на вакантную должность, которыя только и освобождены отъ сбора въ казну. Примѣненіе этихъ правилъ, до изданія закона 15 мая 1879 г., къ чинамъ, получающимъ содержаніе только изъ суммъ государственнаго казначейства, не возбуждало никакихъ недоразумѣній въ отношеніи повѣрки дѣйствій подлежащихъ начальствъ по производству установленныхъ сборовъ. Съ изданіемъ же закона 15 мая 1879 г., подчинившаго вычетамъ въ сборъ по закону 9 іюня 1873 г. и чиновъ, получающихъ содержаніе изъ постороннихъ казнѣ источниковъ, явилась необходимость въ доставленіи контрольному вѣдомству свѣдѣній и такими учрежденіями, которыя ревизіи государственнаго контроля не подлежатъ и которыя до сего никакихъ данныхъ о происходящихъ перемѣнахъ въ личномъ составѣ служащихъ и въ окладахъ ихъ содержанія въ контрольныя учрежденія не доставляли. При отсутствіи такого порядка и въ виду того, что оклады содержанія чиновъ въ этихъ учрежденіяхъ назначаются не на основаніи утвержденныхъ штатовъ, а согласно росписаніямъ, составляемымъ самими учрежденіями, которыя при томъ даже не отвѣтствовали за правильность сбора, законъ 15 мая 1879 г. являлся по отношенію къ этимъ лицамъ мертвою буквою и казна не получала слѣдующаго ей съ этихъ лицъ сбора. Въ настоящее время недостатокъ этотъ устраненъ съ изданіемъ Выс. утв. 25 декабря 1884 г. мнѣнія гос. совѣта. Узаконеніемъ этимъ отвѣтственность за правильность поступленія сбора при увеличеніи содержанія лицамъ, пользующимся правами государственной службы и получающимъ содержаніе изъ постороннихъ казнѣ источниковъ, возложена на учрежденія, производящія таковыя выдачи, при чемъ имъ вмѣнено въ обязанность доставлять въ мѣстныя контрольныя палаты полугодовыя отчетныя свѣдѣнія какъ о всѣхъ перемѣнахъ въ размѣрахъ содержанія состоящихъ въ нихъ лицъ, пользующихся правами государственной службы, такъ и о произведенныхъ съ нихъ вычетахъ въ пользу казны. Приведенное постановленіе вполнѣ подтверждаетъ выраженный выше взглядъ, что лица, пользующіяся правами государственной службы и получающія содержаніе изъ постороннихъ казнѣ источниковъ, должны подлежать сбору по закону 9 іюня 1873 г., наравнѣ съ чиновниками, получающими содержаніе изъ казны. Въ семъ случаѣ не можетъ быть и вопроса о томъ—что не слѣдуетъ-ли освободить означенныхъ лицъ отъ вычета, въ виду того, что они получаютъ содержаніе не въ постоянномъ, будто бы, размѣрѣ, ибо содержаніе означенныхъ лицъ вполнѣ подходитъ подъ понятіе постоянныхъ выдачъ, такъ какъ оклады эти назначаются въ опредѣленномъ впередъ размѣрѣ, на срокъ не менѣе

1—3 лѣтъ, уменьшенію въ это время не подвергаются, производятся въ опредѣленные сроки и въ опредѣленномъ размѣрѣ, каждомѣсячно, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ для выдачи содержанія всѣмъ вообще гражданскимъ чиновникамъ. Вслѣдствіе сего, выдачи эти никакъ не могутъ быть приравниваемы къ упомянутымъ въ законѣ 9 іюня 1873 г. единовременнымъ выдачамъ, освобожденнымъ отъ сбора, къ числу коихъ законъ не счелъ даже возможнымъ причислить производимыя нѣкоторымъ чинамъ денежныя аренды, имѣющія безусловно характеръ выдачъ временныхъ. Къ послѣднимъ можетъ быть отнесено только вознагражденіе, получаемое техниками или архитекторами, состоящими при городскихъ управленіяхъ и пользующимися правами государственной службы, но не получающими жалованья за исполненіе отдѣльныхъ какихъ-либо работъ, какъ-то: за производство постройки извѣстнаго зданія, ремонта и т. п. Такого рода выдачи, не имѣющія ничего общаго съ тѣмъ постояннымъ, точно опредѣленнымъ, хотя бы на время не продолжительное, но и не менѣе одного года, вознагражденіемъ, которое именуется жалованьемъ или содержаніемъ, отъ вычетовъ по закону 9 іюня 1873 года должны быть изъяты. За симъ, хотя въ указѣ Пр. Сената, отъ 5 января 1877 г., и имѣется указаніе на то, что земскіе врачи освобождаются отъ сбора въ казну еще и потому, что они не пользуются правомъ на пенсію изъ казны, но это обстоятельство не можетъ служить основаніемъ къ освобожденію земскихъ врачей отъ сбора по закону 9 іюня 1873 г., такъ какъ Пр. Сенатомъ въ 1875 и 1879 годахъ было разъясняемо, что таковому освобожденію могутъ подлежать лишь тѣ лица, кои одновременно не пользуются ни правомъ на чинопроизводство, ни правомъ на пенсіи; предоставленіе же одного изъ этихъ правъ достаточно уже для подчиненія лица сбору по закону 9 іюня 1873 года. Согласно сему, Пр. Сенатъ законъ этотъ распространилъ: во 1-хъ, на лицъ, опредѣляемыхъ на должности съ правомъ на чины, но безъ правъ на пенсіи, и во 2-хъ, на лицъ духовнаго сана, опредѣляемыхъ на государственную службу, съ правомъ на полученіе пенсіи изъ суммъ государственаго казначейства, хотя и безъ права на чинопроизводство. Такимъ образомъ, упомянутые выше городскіе секретари и архитекторы, земскіе врачи и другія лица, пользующіяся правами государственной службы въ учрежденіяхъ городскихъ, земскихъ и т. п., какъ при назначеніи на эти должности, такъ и при повышеніи содержанія за время послѣ 15 мая 1879 г., должны подлежать установленному закономъ 9 іюня 1873 г. взысканію. Далѣе, изъ сопоставленія ст. 2046 и 1998 съ примѣч. т. II ч. 1 св. зак., изд. 1876 г. (ст. 99 Гор. Пол.) видно, что изъ городскихъ секретарей правами государственной службы пользуются лишь тѣ, кои исполняютъ обязанности докладчика въ присутствіи по городскимъ дѣламъ, т. е. секретари губернскихъ и вообще тѣхъ городовъ, въ которыхъ по закону учреждено упомянутое присутствіе, а потому секретари уѣздныхъ городовъ, въ которыхъ нѣтъ присутствія по городскимъ дѣламъ, какъ не пользующіеся правами государственной службы, вычету въ сборъ по закону 9 іюня 1873 года подлежать не должны. Что же касается до секретарей городовъ губернскихъ и другихъ, въ которыхъ есть присутствіе по городскимъ дѣламъ, то въ виду того, что къ числу обязанностей по должности городскаго секретаря сихъ горо-

довъ относится и дѣлопроизводство въ присутствіяхъ по городскимъ дѣламъ, и что это дѣлопроизводство, какъ неразрывно связанное съ должностью городскаго секретаря и при томъ стоящее въ близкомъ отношеніи съ прямыми обязанностями сего послѣдняго, не можетъ быть считаемо за особую должность, означенные городскіе секретари должны подлежать вычету въ сборъ по закону 9 іюня 1873 г. При разрѣшеніи же вопроса о примѣненіи закона 9 іюня 1873 г. къ мировымъ судьямъ, необходимо имѣть въ виду, что законъ 9 іюня 1873 г. устанавливаетъ вычеты для лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы—при увеличеніи содержанія, а для лицъ, вновь поступающихъ на службу изъ отставки или ранѣе нигдѣ не служившихъ — при назначеніи содержанія. Принимая во вниманіе, что избранные на слѣдующее трехлѣтіе мировые судьи продолжаютъ состоять въ прежней же должности, Пр. Сенатъ находитъ, что лица, избранныя на слѣдующее трехлѣтіе, по прослуженіи ими предъидущаго, могутъ подлежать вычету лишь при увеличеніи содержанія по той должности, на которую выбраны, сравнительно съ предъидущей; лица же, ранѣе служившія по выбору и за тѣмъ, послѣ перерыва, вновь выбранныя на службу, въ отношеніи примѣненія закона 9 іюня 1873 года, должны быть приравниваемы къ лицамъ, поступающимъ на службу изъ отставки. Посему Пр. Сенатъ опредѣляетъ: о вышеизложенномъ разрѣшеніи возбужденнаго государственнымъ контролемъ и министромъ финансовъ вопроса о примѣненіи закона 9 іюня 1873 года къ лицамъ, служащимъ въ городскихъ, земскихъ и т. п. учрежденіяхъ и получающимъ содержаніе изъ средствъ этихъ учрежденій, но пользующимся правами государственной службы, министра финасовъ и гос. контролера увѣдомить указами и припечатать, для всеобщаго свѣдѣнія, въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Опред. Сен. 11 марта 1887; собр. узак. 16 окт. 1887 года, № 868).

№ 72. О законной оцѣнкѣ земель, по которой должны быть исчисляемы пошлины съ безмезднаго ихъ перехода *).

Высочайше утв. 19 мая 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, между прочимъ, положено:

IV. Относительно примѣненія табели, опредѣляющей законную оцѣнку

*) Въ Высоч. утв. 15 іюня 1882 г. положеніи *о пошлинахъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами* (прилож. къ ст. 363, примѣч. 2 уст. о пошл. по прод. 1883 г.), между прочимъ, содержатся слѣдующія постановленія: Ст. 2. Отъ оплаты пошлины освобождаются: п. 3) имущества, поступающія въ пользу казны, благотворительныхъ, ученыхъ или учебныхъ учрежденій, церквей, монастырей или церковныхъ причтовъ. Ст. 11. Изъ цѣнности наслѣдства подлежатъ исключенію: п. 3) казенные, городскіе, земскіе и общественные сборы, съ накопившимися въ нихъ, по день открытія наслѣдства, недоимками. Ст. 16. Правит. установленія, земскія и общественныя учрежденія и должностныя лица, а также кредит. учрежденія обязаны при совершеніи актовъ о наслѣдственномъ имуществѣ, равно какъ при передачѣ состоящихъ въ вѣдѣніи ихъ капиталовъ или другаго имущества удерживать изъ оныхъ

земель, неваложенныхъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ (ст. 1), постановить слѣдующія правила: 1) Подробное опредѣленіе границъ каждой изъ установленныхъ табелью отдѣльныхъ мѣстностей производится губ. зем. собраніемъ, а тамъ, гдѣ зем. учрежденія не введены—губ. распорядит. комитетомъ, съ утвержденія въ обоихъ случаяхъ министра финансовъ. 2) Въ тѣхъ случаяхъ, когда неблагопріятныя условія, въ которыхъ находится недвижимое имущество, уменьшаютъ его стоимость не менѣе, чѣмъ на *двадцать-пять процентовъ* противъ цѣны, выведенной на основаніи табели, законная оцѣнка земли можетъ, по ходатайству владѣльца оной, быть понижена до надлежащаго размѣра. Просьбы о такомъ пониженіи подаются въ мѣстную, по нахожденію имущества, казенную палату, въ двухмѣсячный срокъ со дня объявленія опредѣленія судебнаго установленія или разсчета сей палаты о количествѣ причитающейся пошлины, съ приложеніемъ удостовѣренія уѣздной земской управы или губернскаго распорядительнаго комитета (тамъ, гдѣ нѣтъ земскихъ учрежденій) о дѣйствительномъ существованіи упомянутыхъ неблагопріятныхъ условій, которыя должны быть съ точностью указаны въ самомъ свидѣтельствѣ. Постановленія казенной палаты о пониженіи оцѣнки представляются на утвержденіе министра финансовъ. 3) По имѣніямъ дѣйствительная стоимость которыхъ, вслѣдствіе представляемыхъ ими особыхъ условій положенія, состава, качества почвы и т. п., превышаетъ болѣе чѣмъ на *двадцать пять процентовъ* цѣну, выведенную на основаніи табели, казенная палата начисляетъ дополнительную пошлину по оцѣнкѣ, установленной мѣстнымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ для взиманія земскихъ сборовъ, буде она выше законной, а въ противномъ случаѣ, или если земской оцѣнки не существуетъ—на основаніи имѣющихся въ палатѣ свѣдѣній, по соглашенію съ уѣздною земскою управою или губернскимъ распорядительнымъ комитетомъ (тамъ, гдѣ нѣтъ земскихъ учрежденій). На постановленія казенной палаты по сему предмету могутъ быть приносимы жалобы министру финансовъ, въ двухмѣсячный срокъ со дня объявленія разсчета о количествѣ причитающейся пошлины, причемъ жалоба подается въ подлежащую казенную палату и представляется ею, вмѣстѣ съ объясненіемъ, министру финансовъ. (Собр. уз. 26 іюля 1883, № 72).

слѣдующую казнѣ пошлину, если послѣдняя не уплачена или не обезпечена наслѣдниками. Удержанныя на сихъ основаніяхъ деньги означенныя установленія и лица передаютъ въ казначейства, по принадлежности.—Законною оцѣнкою имуществъ, переходящихъ безмезднымъ способами признаются, между прочимъ, для прочихъ, кромѣ земель, недвиж. имуществъ въ уѣздахъ, въ томъ числѣ для фабрикъ и заводовъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введено Положеніе о зем. учр.—оцѣнка, произведенная для взиманія земскихъ сборовъ (ст. 3); для недвиж. имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, въ которыхъ введено въ дѣйствіе Город. Положеніе 16 іюня 1870—цѣны, показанныя въ оцѣнкахъ для взиманія гор. сборовъ. (Собр. уз. 13 іюля 1882, № 65).

№ 73. Правила о судебныхъ сборахъ *) съ гражданскихъ дѣлъ, производящихся въ мировыхъ судебныхъ установленіяхъ.

(Судеб. уст. Импер. Алекс. II, уст. гр. суд., ст. 200[1]—200[10], изд. 1883 г.).

Высочайше утв. 10 мая 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, положено: I. Взамѣнъ ст. 200 уст. гражд. судопр. постановить слѣдующія правила: 1) Съ дѣлъ гражданскихъ, производящихся въ мировыхъ судебныхъ установленіяхъ, взимаются въ пособіе земству по содержанію означенныхъ установленій: а) судебная пошлина, и б) сборъ съ бумаги. 2) Судебная пошлина (ст. 1, *а*) взыскивается съ каждаго искового прошенія, заявленнаго мировому судьѣ словесно или письменно, а также съ каждаго встрѣчнаго иска, прошенія третьихъ лицъ о вступленіи въ дѣло, отзыва на заочное рѣшеніе и апелляціонной жалобы, въ размѣрѣ *одной копѣйки* съ каждаго рубля отыскиваемой или оспариваемой суммы. По дѣламъ, не подлежащимъ оцѣнкѣ, судебная пошлина опредѣляется мировымъ судьею, при постановленіи рѣшенія, въ размѣрѣ не свыше пяти рублей. 3) Сборъ съ бумаги (ст. 1, п. *б*) взимается въ размѣрѣ *десяти копѣекъ* съ каждаго листа поданной по гражданскому дѣлу просьбы и приложеній къ ней, равно съ каждаго листа бумагъ, какъ поступающихъ отъ тяжущихся, такъ и исполнительныхъ листовъ, копій рѣшеній, справокъ и т. п. Съ прошенія, заявленнаго словесно, взыскивается сборъ за одинъ листъ. 4) Взысканію установленныхъ статьею 1 пошлины и сбора не подлежатъ. а) дѣла, обращаемыя, по желанію сторонъ, на рѣшеніе почетныхъ мировыхъ судей; б) дѣла, разрѣшаемыя мировыми судьями по совѣсти, на основаніи ст. 30 уст. гражд. судопр., в) иски, цѣна коихъ не превышаетъ *десяти* рублей, г) проистекающія изъ уголовныхъ дѣлъ гражданскія взысканія, разсмотрѣніе которыхъ происходитъ *одновременно* (ст. 5 уст. гражд. судопр.) съ производствомъ уголовнаго дѣла, и д) иски казенныхъ управленій, подлежащіе, согласно п. 2 ст. 31 уст. гражд. судопр., вѣдомству мировыхъ судебныхъ установленій. 5) Исковое прошеніе оставляется безъ движенія, когда не приложены слѣдующіе съ просителя сборы (ст. 2 и 3). Для представленія оныхъ, истцу назначается семидневный срокъ съ повѣсткою. По истеченіи этого срока исковое прошеніе возвращается просителю и дѣло можетъ быть возобновлено не иначе, какъ подачею

---

*) 1. Независимо отъ этихъ сборовъ, на основаніи закона 25 мая 1874 г., въ пользу земства поступаетъ еще сборъ, взимаемый мировыми съѣздами за свидѣтельства, выдаваемыя ими на право ходатайства по судебнымъ дѣламъ (ст. 406[9]—406[11] учр. суд. уст. изд. 1883 г.). Правила о взиманіи судебн. сборовъ мировыми суд. установленіями см. въ Собр. уз. 1877 г., № 83.

2. Въ Высоч. повелѣніи 13 марта 1885 г. *о разборѣ архивовъ судебныхъ установленій, образованныхъ на основаніи судебныхъ уставовъ Императора Александра II*, между прочимъ, сказано: § 6. Предназначенные къ уничтоженію архивные документы продаются съ публичнаго торга и вырученныя отъ продажи ихъ суммы обращаются: общими судебными установленіями—въ доходъ госуд. казначейства, а мировыми установленіями—въ доходъ подлежащаго земства или города. (Собр. уз. 26 апр. 1885, № 43).

вновь исковаго прошенія. 6) Представленные сторонами пошлина и сборъ возвращаются имъ: а) если онѣ помирятся до рѣшенія дѣла; въ семъ случаѣ сторонамъ возвращаются лишь деньги, представленныя въ ту инстанцію, въ которой состоялось мировое соглашеніе; б) когда тяжущійся, прежде чѣмъ прошенію его, отзыву или жалобѣ дано какое-либо движеніе, заявитъ объ оставленіи оныхъ безъ послѣдствій. Просьба о семъ должна быть заявлена не позднѣе мѣсячнаго срока со дня представленія пошлинъ; в) когда судебные пошлина или сборъ представлены въ излишнемъ противъ установленнаго количествѣ. Въ семъ случаѣ излишекъ возвращается сторонѣ, представившей оный. 7) Лица неимущія освобождаются отъ уплаты установленныхъ въ ст. 1 пошлины и сбора, по признаніи мировымъ судьею ихъ несостоятельности къ уплатѣ оныхъ. Объ освобожденіи отъ уплаты пошлины и сбора, а равно объ отказѣ въ таковомъ ходатайствѣ, мировой судья составляетъ постановленіе особо по отношенію къ каждому дѣлу и къ каждому лицу, заявившему ходатайство. Жалобы на постановленіе сего рода не допускаются. 8) За представленіе ложныхъ свѣдѣній о своемъ неимуществѣ виновные подвергаются наказанію по 943 ст. улож. о наказ. 9) Независимо отъ изложенныхъ привилъ, мировыя судебныя установленія, при взысканіи судебной пошлины и сбора руководствуются общими постановленіями, содержащимися въ раздѣлѣ IV кн. II уст. гражд. судопр., въ чемъ постановленія эти не противорѣчатъ настоящимъ правиламъ. 10) Порядокъ отчетности по установленнымъ настоящими правилами судебной пошлинѣ и сбору опредѣляется министромъ юстиціи по соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ *).

---

*) Въ составленныхъ, по соглашенію министерства юстиціи съ министерствомъ финансовъ и государств. контролемъ правилахъ *о порядкѣ пріема и расходованія денежныхъ суммъ, поступающихъ въ мировыя и гминныя судебныя установленія*, а равно о счетоводствѣ и отчетности по этимъ суммамъ, имѣются слѣдующія постановленія, касающіяся земства: *Ст. 4. Къ суммамъ партикулярнымъ или переходящимъ* принадлежатъ суммы, составляющія доходъ земства, городовъ, частныхъ лицъ и вообще деньги по производству судебныхъ дѣлъ, не относящіяся къ указаннымъ въ ст. 2 и 3 суммамъ. А именно: *А. Къ принадлежащимъ земству относятся:* а) Денежный сборъ съ свидѣтельствъ на право ходатайствовать по чужимъ дѣламъ, выдаваемыхъ частнымъ повѣреннымъ мировыми съѣздами, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ мировыя судебныя установленія содержатся на счетъ земства (ст. 406[9], 406[10], 406[11] учр. суд. уст.). б) Судебная пошлина и сборъ съ бумаги, собираемые мировыми судебными установленіями, содержимыми на счетъ земства (ст. 200[1], 200, 203[3] уст. гражд. судопр.). в) Штрафы, поступающіе на основаніи судебныхъ уставовъ Императора Александра II въ земскій, по каждой губерніи, капиталъ на устройство мѣстъ заключенія для подвергаемыхъ аресту въ мировыхъ участкахъ (ст. 67 учр. суд. устан.; ст. 91, примѣч. къ ст. 124, 528 уст. гражд. судопр.; ст. 69, 83, 114, 135. 141, примѣч. къ ст. 199 уст. уголов. судопр.). г) Денежныя взысканія и деньги, вырученныя отъ продажи отобранныхъ вещей, поступающія на основаніи ст. 27 уст. нак., нал. мир. суд. въ земскій, по каждой губерніи, капиталъ на устройство мѣстъ заключенія для подвергаемыхъ аресту въ мировыхъ участкахъ. д) Процентное денежное взы-

II. Въ девяти западныхъ губерніяхъ судебные сборы съ дѣлъ, производящихся въ мировыхъ установленіяхъ, взимать на основаніи изложенныхъ выше правилъ (ст. I), и затѣмъ считать отмѣненными соотвѣтствующія онымъ постановленія Высочайше утвержденнаго 23-го апрѣля 1874 года мнѣнія государственнаго совѣта. (Собр. уз. 1874 г., ст. 574); (Собр. уз. 1877, № 50).

сканіе съ цѣны патента на заводы для выдѣлки напитковъ, подлежащихъ оплатѣ акцизомъ, и издѣлій изъ спирта или вина, а равно на заведенія для продажи питей (улож. о нак. ст. 665; уст. о пит. сборѣ изд. 1887 г. ст. 596. 597; времен. прав. для земск. учр. по дѣл. о земскихъ повин., т. IV изд. 1886 г. ст. 8 п. 2 и циркуляръ мин. юст. отъ 4 апрѣля 1875 г. № 400 по сборн.). е) Суммы, поступающія по опредѣляемымъ постановленіями уложенія о наказаніяхъ денежнымъ взысканіямъ, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда сими постановленіями или особыми о томъ узаконеніями именно означено о передачѣ таковыхъ суммъ въ пользу земства, богоугодныхъ заведеній и учрежденій общественнаго призрѣнія, если заведенія и учрежденія этого рода перешли въ вѣдѣніе земства. ж) Деньги, поступающія въ уплату земскихъ недоимокъ (ст. 1163 уст. гражд. судопр.). *Примѣчаніе.* Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, всѣ вышеперечисленныя суммы поступаютъ въ мѣстный губернскій земскій сборъ, для зачисленія по принадлежности, за исключеніемъ указанныхъ въ п. 11, 28—31 табели и въ ст. 101, п. *а* ст. 103, 104 настоящихъ правилъ.

Ст. 6. Всякая сумма, подлежащая пріему мировыхъ и гминныхъ судебныхъ установленій, за исключеніемъ судебной пошлины и сбора съ бумаги (ст. 12) и сбора за выдачу копій (примѣчаніе въ ст. 7), по желанію плательщика, можетъ быть внесена имъ непосредственно по принадлежности: въ казначейство, въ управу, магистратъ или гминную кассу, съ представленіемъ суду квитанціи во взносѣ, которая пріобщается къ дѣлу, безъ записки въ денежную книгу. Въ случаѣ взноса въ казначейство (кѣмъ бы то ни было) денежнаго взысканія или штрафа, обращаемаго въ государственные доходы, въ земскіе сборы, въ пользу суммъ приказа общественнаго призрѣнія или иныхъ учрежденій (имѣющихъ депозиты въ казначействѣ), талоны квитанцій препровождаются казначействомъ не въ мировыя установленія, а въ управленія, завѣдывающія этими доходами по принадлежности (см. примѣч. къ ст. 28 и 60).

Ст. 28. Наличныя суммы вносятся въ казначейство мировыми и гминными судьями, предсѣдателями или непремѣнными членами съѣзда. Время сдачи и нумера квитанцій отмѣчаются въ денежной книгѣ, противъ приходныхъ статей. *Примѣчаніе.* Въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія или городскія управы или же магистраты принимаютъ суммы земскаго или городскаго сбора, суммы, указанныя въ п. *А* и *Б* ст. 4, передаются непосредственно въ управу или магистратъ, по принадлежности.

Ст. 47. Для участія въ производствѣ всякой ревизіи приглашается товарищъ прокурора, а въ мѣстностяхъ, гдѣ существуютъ земскія учрежденія—депутатъ отъ уѣздной земской управы; въ городахъ же С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ—депутатъ отъ городской думы; но неприбытіе товарища прокурора и депутата не останавливаетъ производства ревизіи. (Собр. узак. 5 мая 1889 г., № 42, приложеніе).

1. По ходатайству уѣздн. зем. собранія: а) *объ установленіи таксы за врученіе повѣстокъ мировыхъ судей*, и б) *объ отнесеніи производимыхъ земствомъ расходовъ на вознагражденіе волостныхъ правленій за исполненіе порученій мировыхъ судей на счетъ пошлинъ, взимаемыхъ миров. судебн. установленіями по гражданскимъ дѣламъ*. Министромъ юстиціи сообщено, что, на основаніи Высоч. утв. 10 мая 1877 г. мнѣнія госуд. совѣта, за производство гражданскихъ дѣлъ въ мировыхъ судебныхъ установленіяхъ опредѣлены, въ пособіе земству, особые судебные сборы, изъ коихъ судебная пошлина взимается даже въ удвоенномъ размѣрѣ сравнительно съ установленною въ общихъ судахъ, а потому лица, обращающіяся по гражданскимъ дѣламъ въ мировые суды, уже несутъ извѣстные расходы за пользованіе сими судами и за симъ подвергать ихъ особой платѣ за отдѣльныя дѣйствія по производству дѣла въ судебно-мировыхъ установленіяхъ, къ которымъ, въ сущности, должно быть отнесено и доставленіе повѣстокъ, едва ли было бы правильно. При томъ, примѣненіе таксы, существующей въ общихъ судахъ, къ мировымъ судебнымъ установленіямъ, при незначительной и часто ничтожной цѣнности исковъ, предъявляемыхъ симъ установленіямъ, могло бы въ не рѣдкихъ случаяхъ подвергнуть тяжущихся излишнимъ только стѣсненіямъ, тогда какъ при образованіи мироваго суда имѣлось въ виду облегчить по маловажнымъ дѣламъ тяжущимся доступъ къ правосудію и посему установленіе какой-либо стѣснительной мѣры, которая не вызывается существенною необходимостью, представляется не соотвѣтствующимъ вышеозначенному значенію мироваго суда. Что же касается вопроса объ отнесеніи производимаго земствомъ расхода по усиленію средствъ сельской почты на счетъ взимаемыхъ мировыми судебными установленіями сборовъ съ гражданскихъ дѣлъ, то министерство юстиціи находило, что сборы эти назначены по закону собственно на содержаніе упомянутыхъ установленій и они въ сложности своей представляются далеко недостаточными для полнаго удовлетворенія прямой своей цѣли, служа лишь нѣкоторымъ воспособленіемъ средствъ земства, а потому дробленіе сихъ сборовъ отчисленіемъ изъ нихъ какой-либо суммы въ пособіе сельскимъ почтамъ вызывало бы необходимость въ равномѣрномъ усиленіи расходовъ по содержанію мироваго суда изъ другихъ источниковъ. (Сообщ. м. в. д. 25 іюля 1878, № 22491).

2. По вопросу *о сборахъ по гражданскимъ дѣламъ, производящимся въ миров. судебн. установленіяхъ*, общее собраніе 1-го и касс. деп. опредѣлило: разъяснить указами съѣздамъ мир. судей, что: а) подаваемыя на имя Прав. Сената просьбы объ отмѣнѣ рѣшеній не подлежатъ ни судебной пошлинѣ, ни сбору съ бумаги, установленнымъ ст. 200 уст. гр. суд., по прод. 1879 года; б) подаваемыя на имя мир. съѣзда просьбы объ отмѣнѣ рѣшеній мир. судей не подлежатъ судебной пошлинѣ, но подлежатъ сбору съ бумаги, опредѣленному указаннымъ закономъ; в) невнесеніе сбора съ бумаги при подачѣ просьбы объ отмѣнѣ рѣшенія мир. судьи и невнесеніе какъ сбора съ бумаги, такъ и судебной пошлины при апелляціонной жалобѣ должно влечь за собою оставленіе просьбы или жалобы безъ движенія и назначеніе, для представленія денегъ, указаннаго въ 756 ст. уст. гр. суд., изд. 1876 г., срока не менѣе семидневнаго съ поверстнымъ со дня объявленія о семъ просителю; въ случаѣ же невзноса сихъ денегъ въ назначенный срокъ, просьба или жалоба, по истеченіи сего срока, возвращается. (Рѣш. Сен. 5 окт. 1881 г., № 36).

IX. Правила о сбереженіи лѣсовъ *).

№ 74. Временныя правила о сбереженіи лѣсовъ въ уѣздахъ Симферопольскомъ, Ялтинскомъ и Ѳеодосійскомъ Таврической губерніи **).

(Св. закона т. VIII, уст. лѣсн., прил. къ ст. 561 (прим. 3) по прод. 1886 г.).

I. Общія постановленія.

1. Дѣйствію настоящихъ правилъ подлежатъ въ уѣздахъ Симферопольскомъ, Ялтинскомъ и Ѳеодосійскомъ: 1) всѣ безъ исключенія лѣса, принадлежащіе разнымъ обществамъ и учрежденіямъ; 2) всѣ тѣ лѣса частнаго владѣнія, какъ одновладѣльческіе, такъ и общіе, въ которыхъ заключается общей площади болѣе ста десятинъ въ одной окружной межѣ или въ нѣсколькихъ частяхъ, принадлежащихъ къ одному владѣнію и расположенныхъ одна отъ другой въ разстояніи менѣе двухсотъ пятидесяти саженъ по прямому направленію; 3) всѣ лѣса общаго владѣнія частныхъ лицъ и городскихъ и сельскихъ обществъ; 4) всѣ лѣса общаго владѣнія казны и частныхъ лицъ.

2. Лѣсныя дачи, однажды подчиненныя дѣйствію настоящихъ правилъ, не изъемлются отъ него, ни вслѣдствіе уменьшенія площади, ни вслѣдствіе перехода къ другимъ владѣльцамъ, ни вслѣдствіе раздробленія дачъ на части. Но опредѣляемыми нынѣ правилами не нарушается законная сила заключенныхъ лѣсовладѣльцами, въ установленномъ порядкѣ, и до изданія сихъ правилъ, законныхъ актовъ по принадлежащимъ имъ

---

*) 1. На земск. учрежденія возложено также составленіе таксы лѣсныхъ матеріаловъ. При лѣсныхъ порубкахъ цѣна ущерба означается въ сказкѣ на основаніи особой таксы лѣснымъ матеріаламъ, составляемой на каждые три года губ. зем. управою и утверждаемой губ. зем. собраніемъ (ст. 592 уст. лѣс. изд. 1876 г.). Такса эта публикуется въ мѣстныхъ губ. вѣдомостяхъ и ею опредѣляется цѣна лѣсныхъ матеріаловъ не въ порубленномъ уже видѣ, а по стоимости самихъ деревьевъ на корнѣ въ лѣсу.—По разъясненію гр. касс. деп. Сената, содержаніе 592 ст. уст. лѣсн., въ связи съ предъидущими постановленіями объ охраненіи частныхъ лѣсовъ, показываетъ, что такса земства на лѣсные матеріалы служитъ основаніемъ для опредѣленія денежнаго взысканія за лѣсныя порубки, преслѣдуемыя въ порядкѣ уголовномъ. Въ дѣлахъ же о вознагражденіи, производящихся въ порядкѣ гражданскомъ, судебныя мѣста должны принимать къ руководству, при опредѣленіи размѣра вознагражденія не таксу, а дѣйствительную стоимость вырубленнаго лѣса. (Рѣш. г. к. д. 1879 г., № 288; тоже 1876 г., № 348).

2. Высоч. утв. 24 февраля 1881 г. мн. госуд. совѣта положено: ст. 3 Выс. утв. 18 іюля 1862 г. правилъ для охраненія полей и луговъ отъ потравъ и другихъ поврежденій дополнить вторымъ примѣчаніемъ слѣдующаго содержанія: въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ уже введены зем. учрежденія, упомянутая въ настоящей статьѣ такса составляется, на каждые три года, губ. земскою управою и утверждается губ. зем. собраніемъ. (Собр. уз, 1881 г., № 39).

**) Основаны на законѣ 1876 г. августа 23 (56323).

лѣсамъ. Переходъ дачи въ казенное лѣсное управленіе изъемлетъ ее отъ дѣйствія правилъ сего приложенія.

II. Порядокъ подчиненія лѣсовъ дѣйствію правилъ сего приложенія.

3. Въ теченіе шести мѣсяцевъ со дня изданія правилъ сего приложенія, владѣльцы лѣсовъ, перечисленныхъ въ статьѣ 1, обязаны представить въ уѣздныя земскія управы граничные планы лѣсныхъ дачъ и свѣдѣнія о нихъ по формѣ, указанной ниже въ приложеніи II.

Примѣчаніе 1. Представленіе плановъ и свѣдѣній о лѣсахъ общаго владѣнія частныхъ лицъ и городскихъ и сельскихъ обществъ (ст. 1, п. 3 сего прил.) возлагается на городскія и сельскія общества.

Примѣчаніе 2. Представленіе плановъ и свѣдѣній о лѣсахъ общаго владѣнія казны и частныхъ лицъ возлагается на управленіе государственныхъ имуществъ Таврической губерніи.

4. Лѣсовладѣльцамъ, не имѣющимъ точныхъ плановъ на принадлежащія имъ дачи и затрудняющимся дать вѣрныя о нихъ свѣдѣнія, предоставляется заявить, въ трехмѣсячный срокъ со дня изданія настоящихъ правилъ, таврическому управленію государственныхъ имуществъ, о желаніи, чтобы пространство означенныхъ дачъ было повѣрено или опредѣлено по распоряженію правительства. Въ такихъ случаяхъ, лѣсное управленіе вѣдомства государственныхъ имуществъ распоряжается измѣреніемъ дачъ и составленіемъ на оныя плановъ въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ выдается владѣльцу, а другой препровождается въ уѣздную земскую управу. Въ планахъ показывается только общее пространство лѣсныхъ дачъ, безъ разграниченія лѣсонасажденій. Отъ владѣльцевъ не требуется, при томъ, никакихъ издержекъ, кромѣ поставленія нужнаго числа рабочихъ, при измѣреніи дачи, но въ подлежащемъ такому измѣренію лѣсу воспрещается владѣльцу всякая рубка, со времени приступа къ работамъ по измѣренію и впредь до установленія размѣра рубки, согласно статьѣ 6 сего приложенія.

5. Если владѣлецъ не представитъ свѣдѣній о дачѣ въ установленный статьею 3 срокъ и не будетъ просить объ измѣреніи лѣса, согласно ст. 4, то измѣреніе производится, по требованію уѣздной земской управы, управленіемъ государственныхъ имуществъ Таврической губерніи. Въ такомъ случаѣ всѣ издержки, какъ на производство измѣренія и составленіе плановъ, такъ и на содержаніе командируемыхъ съ этою цѣлію чиновъ, относятся на счетъ лѣсовладѣльца, и ему воспрещается всякая рубка въ лѣсу до тѣхъ поръ, пока размѣръ ея не будетъ опредѣленъ, согласно статьѣ 6 сего приложенія.

6. Доставленныя лѣсовладѣльцами (ст. 3 сего прил.) или полученныя при измѣреніи дачъ (ст. 4 и 5 сего прил.) свѣдѣнія уѣздныя земскія управы вносятъ въ особые списки, по формѣ, указанной ниже въ приложеніи III *) и въ то-же время опредѣляютъ порядокъ рубки въ каждой дачѣ согласно нижеслѣдующимъ статьямъ, и оповѣщаютъ о томъ владѣльца или его повѣреннаго. Со дня полученія таковаго извѣщенія, для лѣсовладѣльцевъ

*) Эта форма здѣсь опущена.

обязательно соблюденіе ограничительныхъ постановленій, въ правилахъ сего приложенія изложенныхъ.

7. При разсмотрѣніи всѣхъ дѣлъ, вытекающихъ изъ примѣненія правилъ сего приложенія, въ уѣздныхъ земскихъ управахъ присутствуютъ на правахъ члена, одинъ изъ чиновъ казеннаго лѣсного управленія, по назначенію таврическаго управленія государственныхъ имуществъ.

8. Въ случаѣ несогласія члена отъ казеннаго лѣснаго управленія съ постановленіемъ уѣздной земской управы, дѣло переносится на разсмотрѣніе губернской земской управы.

9. Въ губернской земской управѣ, при разсмотрѣніи дѣлъ, возникающихъ изъ примѣненія правилъ сего приложенія, присутствуетъ, на правахъ члена, таврическій губернскій лѣсничій, и въ случаяхъ несогласія его съ постановленіями губернской управы, дѣло представляется министру внутреннихъ дѣлъ, для разрѣшенія по соглашенію съ министромъ государственныхъ имуществъ. Если этого соглашенія не состоится, дѣло вносится въ Правительствующій Сенатъ по первому департаменту.

10. Лѣсовладѣльцы, находящіе поводъ къ какимъ-либо возраженіямъ противъ постановленій земскихъ управъ или распоряженій министровъ внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ, могутъ приносить жалобы на постановленія уѣздныхъ управъ—въ губернскую управу, на постановленія губернской управы и распоряженія министровъ—въ Правительствующій Сенатъ по первому департаменту. Срокъ обжалованія постановленій полагается трехмѣсячный со дня полученія объявленія о состоявшемся рѣшеніи или распоряженіи.

III. Ограниченія, налагаемыя на пользованіе лѣсами, подлежащими дѣйствію правилъ сего приложенія.

11. Во всѣхъ лѣсахъ, подлежащихъ дѣйствію правилъ сего приложенія, безусловно воспрещается всякая расчистка съ цѣлью обращенія почвы въ другой видъ угодій.

12. Рубка лѣса во всѣхъ дачахъ, поименованныхъ въ статьѣ 1 правилъ сего приложенія, допускается ежегодно до одной тридцатой части лѣсной площади дачи.

13. Уѣзднымъ земскимъ управамъ предоставляется, не допуская сплошной рубки на площади, статьею 12 сего приложенія опредѣленной, установить порядокъ и размѣръ вырубки лѣса въ тѣхъ случаяхъ, когда сплошная рубка можетъ повлечь за собою смываніе почвы изъ-подъ лѣса и занось пескомъ, хрящемъ и камнями мѣстъ, лежащихъ на склонахъ и у подошвъ горъ.

14. Въ тѣхъ чисто хвойныхъ насажденіяхъ, гдѣ нельзя ожидать, послѣ вырубки, возобновленія лѣса лиственными породами, площадь ежегодной рубки, опредѣленная статьею 12 сего приложенія, можетъ быть, по постановленію уѣздной земской управы, уменьшена до одной шестидесятой части лѣсной площади дачи.

15. Невырубленная въ одинъ годъ годичная пропорція можетъ быть вырубаема въ слѣдующіе два года; но въ такомъ случаѣ, при сплошной рубкѣ, отъ лѣсовладѣльца можетъ быть потребовано оставленіе сѣмянныхъ деревъ до пятидесяти или болѣе на десятинѣ площади рубки.

16. Въ случаѣ значительныхъ въ дачѣ лѣсоповрежденій: самовольныхъ порубокъ, пожаровъ, вѣтроваловъ, норма ежегодной рубки растущаго лѣса, опредѣленная на основаніи предшедшихъ статей, можетъ быть соотвѣтственно уменьшена.

17. Уборка валежника и вырубка сухостоя разрѣшается, независимо отъ нормы ежегодной рубки, но съ тѣмъ, чтобы на вырубку сухостоя испрашивалось разрѣшеніе уѣздной земской управы.

IV. Надзоръ за соблюденіемъ правилъ сего приложенія и налагаемыя за несоблюденіе оныхъ взысканія.

18. Надзоръ за точнымъ соблюденіемъ постановленій настоящихъ правилъ предоставляется губернской и уѣзднымъ земскимъ управамъ, обще съ назначаемыми въ составъ управъ чинами казеннаго лѣснаго управленія. (Ст. 7 и 9 сего прил.).

19. Владѣльцы лѣсовъ, подлежащихъ дѣйствію настоящихъ правилъ, обязаны доставлять ежегодно, къ 1 числу мая мѣсяца, уѣзднымъ земскимъ управамъ свѣдѣнія о произведенныхъ въ тѣхъ лѣсахъ въ предшествовавшемъ году рубкахъ, а равно и о случившихся пожарахъ и бурелomахъ, повредившихъ болѣе десяти десятинъ лѣсной площади.

Примѣчаніе. Представленіе свѣдѣній, по сей (19) статьѣ, о лѣсахъ общаго владѣнія частныхъ лицъ и сельскихъ и городскихъ обществъ относится къ обязанностямъ учрежденій, вѣдающихъ интересы этихъ обществъ. Свѣдѣнія о лѣсахъ общихъ казны съ частными лицами доставляются таврическимъ управленіемъ государственныхъ имуществъ.

20. За непредставленіе лѣсовладѣльцемъ свѣдѣній о дачѣ (ст. 3 сего прил.) взыскивается, если бы впослѣдствіи оказалось, что дача подлежала, по пространству своему, дѣйствію настоящихъ правилъ, штрафъ въ размѣрѣ пяти рублей съ десятины за каждый годъ времени, въ продолженіе котораго дача была свободна отъ ограниченій, настоящими правилами опредѣляемыхъ, считая и часть года за цѣлый годъ.

21. За показаніе площади дачи въ преувеличенномъ свыше десяти процентовъ размѣрѣ, если владѣльцамъ не было заявлено желанія провѣрки пространства правительственнымъ распоряженіемъ (ст. 4 сего прил.) и если чрезъ увеличеніе въ показаніи площади дачи произошло увеличеніе площади рубки, взыскивается штрафъ въ размѣрѣ ста рублей за каждую излишне назначенную въ рубку десятину.

Примѣчаніе. Обнаруженная въ площади разница не болѣе десяти процентовъ въ разсчетъ не принимается.

22. За нарушеніе правила, постановленнаго въ статьѣ 11 сего приложенія, относительно расчистокъ лѣса, и въ 12, 13, 14, 15 и 16, относительно порядка рубки, взыскивается штрафъ въ тройномъ размѣрѣ мѣстныхъ лѣсныхъ таксъ министерства государственныхъ имуществъ.

23. Перерубы, составляющіе не болѣе десяти процентовъ дозволенныхъ размѣровъ рубки, не считаются нарушеніемъ настоящихъ правилъ. Но если такіе перерубы повторяются и составятъ въ сложности одну пятую часть годовой пропорціи рубки, то уѣздной земской управѣ предоставляется уменьшить на одну пятую размѣръ рубки на слѣдующій годъ.

24. За недоставленіе ежегодныхъ свѣдѣній, требуемыхъ статьею 19

сего приложенія, взыскивается штрафъ въ размѣрѣ пяти рублей на каждый мѣсяцъ просрочки.

25. О каждомъ нарушеніи настоящихъ правилъ составляется лицомъ, изъ числа поименованныхъ въ статьѣ 18 сего приложенія, открывшимъ нарушеніе, актъ въ присутствіи шести понятыхъ. Этотъ актъ предъявляется, по распоряженію уѣздной земской управы, лѣсовладѣльцу, съ приглашеніемъ уплатить слѣдующій съ него штрафъ. Если лѣсовладѣлецъ не внесетъ въ двухнедѣльный срокъ со дня объявленія ему требованія земской управы объ уплатѣ штрафа, то управа обращается къ судебному преслѣдованію нарушителя настоящихъ правилъ.

26. Взыскиваемые штрафы обращаются въ губернскую земскую кассу съ назначеніемъ поступившихъ суммъ на лѣсоразведеніе.

№ 75. Правила о преміяхъ за труды и успѣхи по лѣсоразведенію и устройству лѣсовъ *).

(Св. зак. т. VIII, уст. лѣсн. прил. къ ст. 615 (прим. 3) по прод. 1886 г.).

1. За труды и успѣхи по лѣсоразведенію и устройству лѣсовъ установляются слѣдующія ежегодныя преміи на счетъ суммъ, министерствомъ государственныхъ имуществъ на лѣсоразведеніе употребляемыхъ: 1) Сто двадцать премій въ сто рублей, при серебряной медали каждая, за разведеніе лѣса и посадку деревьевъ на крестьянскихъ земляхъ въ губерніяхъ Воронежской, Екатеринославской, Курской, Московской, Орловской, Полтавской, Самарской, Саратовской, Тамбовской, Тульской, Харьковской и Херсонской, по десяти на каждую изъ сихъ губерній, и сто двадцать серебряныхъ медалей, въ видѣ вторыхъ премій, для тѣхъ же губерній и также по десяти на губернію; 2) двадцать премій по сто рублей, при серебряной медали каждая, за разведеніе лѣса и посадку деревьевъ на крестьянскихъ земляхъ въ губерніяхъ Кіевской и Подольской, по десяти на каждую; и двадцать серебряныхъ медалей, въ видѣ вторыхъ премій, для тѣхъ же губерній, по десяти на каждую; 3) двѣ преміи по пятьсотъ полуимперіаловъ, при золотой медали, каждая, за наибольшіе труды и успѣхи по лѣсоразведенію на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, въ губерніяхъ вышепоименованныхъ съ присоединеніемъ къ нимъ губерній Бессарабской, Симбирской, Таврической и Черниговской, и пять золотыхъ медалей, въ видѣ вторыхъ премій, за тѣ же труды и успѣхи, въ тѣхъ же губерніяхъ; 4) двѣ преміи, по триста полуимперіаловъ каждая при золотой медали, за наилучшее по правиламъ лѣснаго хозяйства устройство лѣсныхъ дачъ частныхъ вдадѣльцевъ, въ которой-либо изъ вышепоименованныхъ губерній, съ присоединеніемъ къ нимъ губерній Владимірской, Казанской, Калужской, Нижегородской, Пензенской, Псковской, Рязанской, С.-Петербургской, Смоленской, Тверской и Ярославской, и пять золотыхъ медалей, въ видѣ вторыхъ премій, за то-же устройство, въ тѣхъ же губерніяхъ.

2. Преміи за лѣсныя посадки на крестьянскихъ земляхъ установляются на пять лѣтъ, считая съ начала 1877 года.

---

*) Основаны на законѣ 1876 г. янв. 19 (55486),

3. Премія за лѣсоразведеніе и устройство лѣсныхъ дачъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ установляются на четыре года, считая съ начала 1878 года.

4. Раздача премій за лѣсныя посадки на крестьянскихъ земляхъ, предоставляется, въ губерніяхъ, перечисленныхъ въ пунктѣ 1 статьи 1 сего приложенія, губернскимъ земскимъ управамъ.

5. Раздача премій за лѣсныя посадки на крестьянскихъ земляхъ, въ губерніяхъ, поименованныхъ въ пунктѣ 2 статья 1 сего приложенія, предоставляется губернаторамъ.

6. Присужденіе премій за лѣсоразведеніе на земляхъ частныхъ владѣльцевъ и за устройство частныхъ лѣсныхъ дачъ предоставляется совѣту министра государственныхъ имуществъ, съ утвержденія министра, по представленіямъ губернаторовъ, губернскихъ земскихъ управъ, управленій государственными имуществами и сельско-хозяйственныхъ обществъ.

7. При назначеніи премій принимаются въ соображеніе только тѣ работы, которыя будутъ исполнены, и тѣ успѣхи, которые будутъ пріобрѣтены, начиная съ 1876 года.

8. Назначеніе премій за лѣсныя посадки на крестьянскихъ земляхъ допускается какъ отдѣльнымъ домохозяевамъ, такъ и сельскимъ обществамъ въ совокупности.

9. Допускается позднѣйшее присужденіе, въ послѣдующихъ годахъ. тѣхъ премій, которыя въ какомъ-либо году остались-бы неприсужденными.

№ 76. Высоч. утв. 4 апрѣля 1888 г. *Положеніемъ о сбереженіи лѣсовъ* *), между прочимъ, постановлено:

Ст. 18. Всѣ лѣса, признанные защитными, освобождаются отъ государственныхъ и земскихъ поземельныхъ сборовъ. Такою же льготою пользуются лѣсныя площади, занятыя искусственно разведенными лѣсонасажденіями, въ теченіи тридцати лѣтъ со времени разведенія лѣса, если взамѣнъ этихъ площадей не были произведены расчистки (ст. 11).

Ст. 25. Лѣсоохранительный комитетъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, предсѣдателя окружнаго суда или одного изъ его членовъ, постановленіемъ общаго собранія суда къ тому назначеннаго, управляющаго государственными имуществами или, по его назначенію, помощника управляющаго или одного изъ лѣсныхъ ревизоровъ, другаго лѣснаго ревизора, управляющаго удѣльною конторою, находящеюся въ губернскомъ городѣ, предсѣдателя губернской земской управы или одного изъ членовъ оной, по ея избранію, непремѣннаго члена губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія и двухъ членовъ изъ мѣстныхъ лѣсовладѣльцевъ, избранныхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ. Въ случаѣ отсутствія или невозможности прибыть въ засѣданіе, губернатора, губернскаго предводителя дворянства, предсѣдателя окружнаго суда, управляющаго государственными имуществами, управляющаго удѣльною конторою и предсѣ-

---

*) Это положеніе вошло въ видѣ приложенія къ ст. I (примѣч.) устав лѣснаго, по прод. 1889 г.

дателя губернской земской управы замѣняютъ въ комитетѣ лица, исправляющія ихъ должность или обязанности. Сверхъ того, по дѣламъ о признаніи лѣса, подлежащимъ сбереженію для охраненія верховьевъ и источниковъ рѣкъ или ихъ притоковъ, въ засѣданія лѣсоохранительнаго комитета приглашается, на правахъ члена, представитель вѣдомства путей сообщенія, особымъ постановленіемъ правленія мѣстнаго округа къ тому назначенный.

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, непремѣнный членъ губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія замѣняется, по распоряженію губернатора, однимъ изъ особыхъ членовъ того же присутствія; предсѣдатель же губернской земской управы и два члена, избираемые губернскимъ земскимъ собраніемъ, замѣняются тремя членами изъ мѣстныхъ лѣсовладѣльцевъ, приглашаемыми министромъ внутреннихъ дѣлъ, по представленію губернатора, основанному на соглашеніи его съ губернскимъ предводителемъ дворянства. Тамъ, гдѣ дворянскихъ выборовъ не производится, мѣсто губернскаго предводителя дворянства въ комитетѣ заступаетъ лицо, исправляющее, въ общемъ порядкѣ службы, обязанности сего предводителя.

Ст. 26. Постановленія лѣсоохранительнаго комитета по предметамъ его вѣдѣнія (ст. 29) признаются дѣйствительными только тогда, когда въ засѣданіи комитета, сверхъ предсѣдателя или заступающаго его мѣсто и одного изъ представителей управленія государственными имуществами, присутствовали: губернскій предводитель дворянства, предсѣдатель окружнаго суда и предсѣдатель губернской земской управы или замѣняющія ихъ должностныя лица.

Ст. 30. Право заявлять лѣсоохранительнымъ комитетамъ о необходимости признанія лѣсныхъ площадей защитными (ст. 3—5) или подлежащими сбереженію для охраненія верховьевъ и источниковъ рѣкъ или ихъ притоковъ предоставляется исключительно губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ, равно какъ управленіямъ вѣдомствъ путей сообщенія, удѣльнаго и государственныхъ имуществъ. Всѣ непосредственно заинтересованныя въ сохраненіи лѣсовъ общества и лица обращаются съ ходатайствами и заявленіями по сему предмету въ названныя установленія, которыя, если признаютъ ихъ заслуживающими вниманія, даютъ имъ дальнѣйшее движеніе въ указанномъ сею статьею порядкѣ. (Собр. уз. 10 мая 1888, № 44).

X. Правила о шоссейныхъ путяхъ сообщенія*).

№ 77. Высочайше утв. 5 апр. 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о порядкѣ передачи шоссейныхъ дорогъ во временное завѣдываніе земскихъ*

*) Правила о передачѣ шоссейныхъ дорогъ Московской, Тульской, Ярославской и Калужской губерній въ хозяйственное завѣдываніе мѣстныхъ земствъ, срокомъ на 10 лѣтъ, здѣсь не приводятся, по случаю истеченія уже срока этимъ правиламъ.

учрежденій (св. зак. т. XII, ч. I, уст. пут. сообщ., прил. къ ст. 11 (прим. 4), по прод. 1886 г.) положено:

I. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить слѣдующія правила:

1) Шоссейныя дороги, состоящія въ вѣдѣніи министерства путей сообщенія, раздѣляются на два разряда: а) шоссе общегосударственнаго значенія и б) шоссе мѣстнаго значенія.

2) Къ шоссе общегосударственнымъ причисляются: а) всѣ шоссейныя дороги, пролегающія въ мѣстностяхъ, расположенныхъ къ западу отъ р.р. Западной Двины и Днѣпра, т. е. по лѣвую сторону первой и по правую второй; б) Псковско-Рижское шоссе; в) окрестныя около С.-Петербурга шоссе; г) побережныя шоссе Крымскаго полуострова; д) Московско-Брестское, и е) Кіевское (отъ Острова до Кіева).

3) Всѣ остальныя шоссе причисляются къ мѣстнымъ путямъ.

4) Шоссейные пути, какъ государственные, такъ и мѣстные (ст. 1—3), могутъ быть передаваемы на опредѣленные сроки, не свыше 25 лѣтъ, въ завѣдываніе подлежащихъ земствъ, на основаніи заключаемыхъ съ каждымъ изъ нихъ условій, съ утвержденія министерства путей сообщенія, по соглашенію съ министерствами внутреннихъ дѣлъ и финансовъ.

5) Государственные шоссейные пути (ст. 2) передаются въ завѣдываніе земствъ не иначе, какъ по принятіи послѣдними обязательства поддерживать устройство сихъ путей въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ они сооружены правительствомъ.

6) Въ распоряженіе земства, принявшаго въ свое завѣдываніе шоссе государственнаго значенія, обращается причитающаяся изъ казны денежная сумма, ассигнуемая по расходной смѣтѣ министерства путей сообщенія какъ на обыкновенный, такъ и на капитальный ремонтъ переданнаго шоссе. Сверхъ сего, земству предоставляется взиманіе на такомъ шоссе шоссейнаго сбора въ томъ порядкѣ и размѣрахъ и съ тѣми отъ этого сбора изъятіями, кои установлены теперь или будутъ установлены впослѣдствіи закономъ.

7) Шоссейные пути мѣстнаго значенія (ст. 3) передаются въ завѣдываніе земствъ по принятіи послѣдними обязательства содержать оные въ безопасномъ и удобномъ для проѣзда состояніи. Порядокъ содержанія мѣстныхъ шоссе опредѣляется по каждому изъ нихъ въ условіяхъ о передачѣ шоссе въ завѣдываніе земства (ст. 4), причемъ подробно означается, какія измѣненія могутъ быть допущены въ устройствѣ означенныхъ путей и сооруженій на нихъ, для приданія имъ вида и размѣра, отвѣчающихъ дѣйствительнымъ потребностямъ передвиженія.

Примѣчаніе. Имѣющіеся на мѣстныхъ шоссе мосты сложной конструкціи, которые не будутъ признано возможнымъ замѣнить обыкновенными мостами или простыми переправами, остаются въ вѣдѣніи министерства путей сообщенія, которое несетъ обязанности по капитальному исправленію ихъ и перестройкѣ.

8) Земству, принявшему въ свое завѣдываніе мѣстные шоссейные пути, предоставляется пользоваться по своему усмотрѣнію шоссейными обрѣзами и существующими на нихъ казенными зданіями въ теченіе всего срока содержанія шоссе. Распоряженія земствъ о возведеніи на

обрѣзахъ новыхъ построекъ, объ измѣненіи назначенія существующихъ дорожныхъ зданій и объ отчужденіи или совершенномъ упраздненіи послѣднихъ подлежатъ утвержденію министра путей сообщенія. Деньги, вырученныя отъ продажи существующихъ шоссейныхъ зданій, обращаются въ доходъ казны.

9) Для покрытія расходовъ по содержанію шоссе мѣстнаго значенія, переданныхъ въ распоряженіе земствъ, имъ отпускается изъ казны поверстное пособіе въ размѣрѣ не свыше нынѣ расходуемой министерствомъ путей сообщенія на обыкновенный ремонтъ шоссе суммы, по средней сложности изъ послѣднихъ пяти лѣтъ, отдѣльно для каждаго участка шоссе и по каждой губерніи. Сверхъ сего, земствамъ предоставляется взимать въ свою пользу шоссейный сборъ съ пассажировъ и перевозимыхъ грузовъ, по особому тарифу, утверждаемому министромъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ министрами путей сообщенія и финансовъ.

10) Наблюденіе за употребленіемъ земствами, согласно назначенію суммъ, поступающихъ въ ихъ распоряженіе на содержаніе шоссе (государственныхъ и мѣстныхъ) и за исправнымъ состояніемъ послѣднихъ, независимо отъ общеустановленнаго въ этомъ отношеніи надзора со стороны губернскаго начальства, возлагается на учреждаемыя министерствомъ путей сообщенія особыя инспекціи, права и обязанности коихъ, порядокъ дѣйствій и отношенія къ земскимъ учрежденіямъ опредѣляются въ условіяхъ, заключаемыхъ съ земствами относительно передачи въ ихъ завѣдываніе шоссейныхъ дорогъ.

Примѣчаніе. Содержаніе упомянутыхъ въ сей статьѣ инспекцій относится на счетъ суммъ, ассигнуемыхъ по смѣтѣ министерства путей сообщенія на содержаніе округовъ.

11) Если за удовлетвореніемъ всѣхъ потребностей по содержанію въ исправности шоссейныхъ дорогъ (государственныхъ и мѣстныхъ), окажутся остатки въ средствахъ, поступающихъ на содержаніе шоссе (ст. 6 и 9), то излишки эти могутъ быть обращаемы земскими учрежденіями, съ разрѣшенія министра путей сообщенія, на постройку подъѣздныхъ путей къ находящимся въ той же губерніи торговопромышленнымъ пунктамъ, рѣчнымъ пристанямъ и желѣзнодорожнымъ станціямъ, на основаніи изложенныхъ ниже правилъ (ст. 15 и 16).

12) Министру путей сообщенія предоставляется, по соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и финансовъ, перечислять въ разрядъ земскихъ дорогъ тѣ изъ шоссе мѣстнаго значенія, которыя, по ближайшемъ изслѣдованіи, окажутся малопроѣзжими. Выдача земствамъ денежнаго изъ казны пособія на такія шоссе прекращается и дороги эти поступаютъ въ полное распоряженіе земства, со всѣми принадлежащими къ нимъ зданіями и сооруженіями, при чемъ дальнѣйшее содержаніе или совершенное ихъ упраздненіе зависитъ отъ ближайшаго усмотрѣнія земскихъ учрежденій.

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено Высочайше утвержденное 1-го января 1864 года Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, шоссейныя дороги, признанныя малопроѣзжими, упраздняются по распоряженію министерства путей сообщенія, при чемъ прекращается дальнѣйшій ремонтъ сихъ дорогъ, а находящіяся на нихъ зданія обращаются на другія казенныя или общественныя надобности или продаются.

13) Участки государственныхъ шоссейныхъ дорогъ, пролегающіе въ чертѣ городовъ, подчиняются всѣмъ условіямъ, установленнымъ для этихъ дорогъ, съ оставленіемъ на городахъ обязанностей, возложенныхъ на нихъ дѣйствующими постановленіями относительно содержанія мостовъ, улицъ и мостовыхъ.

14) Пролегающіе въ городахъ участки мѣстныхъ шоссе поступаютъ въ полное распоряженіе городскаго управленія.

15) Устройство въ предѣлахъ губерніи новыхъ шоссейныхъ или мощенныхъ для мѣстныхъ надобностей, равно какъ и подъѣздныхъ путей *) къ торговопромышленнымъ пунктамъ, рѣчнымъ пристанямъ и желѣзнодорожнымъ станціямъ производится земствами на свой счетъ, при чемъ на этотъ предметъ прежде всего обращаются остатки отъ шоссейныхъ сборовъ на шоссе, переданныхъ въ завѣдываніе земствъ. При недостаточности этихъ средствъ на покрытіе всѣхъ расходовъ по сооруженію подъѣздовъ на небольшихъ протяженіяхъ, земствамъ могутъ быть отпускаемы изъ казны, или безпроцентныя ссуды съ возвратомъ по равнымъ частямъ въ теченіи не болѣе десяти лѣтъ, или, при крайней въ томъ необходимости, безвозвратныя пособія въ размѣрѣ не свыше половины всей исчисленной на означенные пути суммы. Ходатайство земствъ объ устройствѣ подъѣздныхъ путей безъ участія ихъ въ расходахъ по сему предмету или съ участіемъ въ меньшемъ противъ указаннаго выше размѣрѣ, отклоняются собственною властію министра путей сообщенія.

16) Ремонтное содержаніе устроенныхъ подъѣздовъ возлагается всецѣло на обязанность земства безъ всякаго вспомоществованія отъ казны, но съ правомъ взиманія въ пользу земства шоссейнаго сбора по особому тарифу, утверждаемому министромъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ путей сообщенія.

II. Предоставить министру путей сообщенія сдѣлать нынѣ же распоряженіе о признаніи малопроѣзжими (п. 12 ст. 1) шоссейныхъ дорогъ, перечисленныхъ въ приложенной къ представленію вѣдомости. (Собр. узак. 10 іюня 1883, № 58).

№ 78. О договорѣ на сооруженіе и эксплоатацію Обоянской узкоколейной желѣзной дороги.

(Высоч. утв. 5 сент. 1881 г.).

§ 1. Обоянское земство принимаетъ на себя постройку и эксплоатацію узкоколейной желѣзной дороги отъ гор. Обояни до ст. Марьино курско-харьково-азовской желѣзной дороги, протяженіемъ 29 вер. 310 саж., на основаніи техническихъ условій, подлежащихъ утвержденію министра путей сообщенія.

§ 2. Правительство выдаетъ обоянскому земству для сооруженія упомянутой въ § 1 дороги ссуду, въ размѣрѣ 285,900 руб., на слѣдующихъ условіяхъ:

а) земство обязуется ссуду эту возвритить въ теченіи 37 лѣтъ, под-

*) Положеніе о подъѣздныхъ путяхъ къ желѣзнымъ дорогамъ, Высоч. утв. 14 апрѣля 1887 г. См. собр. узак. 1887 г., № 52.

чиняясь относительно уплаты по оной процентовъ и погашенія дѣйствующимъ банковымъ правиламъ;

б) причитающіяся на семъ основаніи къ ежегодной уплатѣ суммы вносятся въ смѣты земства, начиная съ 1882 г., наравнѣ съ обязательными для него расходами и уплачиваются къ истеченію каждаго года, хотя бы доходы желѣзной дороги оказались для того недостаточными;

в) вслѣдъ за Высочайшимъ утвержденіемъ настоящаго договора, земству выдается авансъ въ размѣрѣ 100,000 р.; затѣмъ, по представленіи министерству финансовъ удостовѣренія со стороны назначенной министерствомъ путей сообщенія инспекціи въ томъ, что упомянутые выше 100,000 руб., полученные уже земствомъ въ счетъ ссуды, израсходованы на работы по дорогѣ, выдается остальная часть ссуды, въ слѣдующіе сроки: а) по окончаніи полотна дороги—100,000 руб., б) при открытіи движенія—50,000 руб. и в) чрезъ мѣсяцъ послѣ открытія правильнаго движенія остальные 35,900 рублей.

§ 3. По окончаніи устройства дороги, земство, не открывая движенія, испрашиваетъ разрѣшеніе министра путей сообщенія объ освидѣтельствованіи произведенныхъ работъ, для удостовѣренія въ ихъ прочности и въ возможности производить движеніе безостановочно и безопасно.

§ 4. По линіи предполагаемой дороги земство обязывается устроить телеграфъ, который подчиняется всѣмъ правиламъ, какъ установленнымъ, такъ и тѣмъ, которыя будутъ установлены впредь для телеграфовъ желѣзныхъ дорогъ, при чемъ управленіе телеграфовъ имѣетъ право подвѣсить свои проводы къ телеграфнымъ столбамъ земства.

§ 5. Потребные для сооруженія и эксплоатаціи дороги подвижной составъ, рельсы, скрѣпленія и вообще всѣ части и принадлежности желѣзнодорожныхъ сооруженій, подвижнаго состава и телеграфа должны быть исключительно русскаго производства.

§ 6. Надзоръ за постройкою и эксплоатаціею дороги подчиняется назначенной министерствомъ путей сообщенія инспекціи, на содержаніе коей отчисляется ежегодно $^1/_2\%$ съ валоваго дохода дороги.

Во время эксплоатаціи дороги земство подчиняется всѣмъ требованіямъ министерства путей сообщенія, клонящимся къ огражденію безопасности движенія по дорогѣ.

§ 7. Въ случаѣ, ежели правительство признаетъ впослѣдствіи необходимымъ устроить другую желѣзную дорогу въ направленіи, параллельномъ нынѣ проектируемой или вообще конкурирующую съ нею, земство обязывается не имѣть за то претензій къ правительству.

§ 8. Предѣльный тарифъ за перевозку пассажировъ и грузовъ опредѣляется слѣдующій:

съ пассажировъ въ вагонахъ I класса 4 к. съ версты
„ „ „ „ II „ 2 „ „ „
„ пассажирскаго багажа по $^1/_3$ к. съ пудо-версты
„ товаровъ и грузовъ $^1/_8$ „ „ „

при чемъ за разстояніе меньше 10 верстъ плата будетъ взиматься какъ за полныя 10 верстъ.

Вышеустановленный тарифъ указываетъ предѣлъ, который, безъ осо-

баго на то разрѣшенія правительства, земство ни въ какомъ случаѣ превзойти не можетъ, но ему предоставляется понижать, по усмотрѣнію своему, тарифныя платы на всѣ или только на нѣкоторые изъ перевозимыхъ предметовъ.

Тарифъ, единожды пониженный, можетъ быть снова возвышенъ, въ границахъ установленнаго здѣсь предѣла, но не прежде, какъ чрезъ три мѣсяца послѣ пониженія и по предварительной за мѣсяцъ публикаціи о таковомъ возвышеніи тарифа.

Отправка грузовъ и товаровъ должна производиться по очереди сдачи ихъ на станціяхъ отправленія.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда земство признаетъ полезнымъ сдѣлать кому-либо изъ отправителей или подрядчиковъ транспортовъ уступки въ тарифѣ на особыхъ условіяхъ, то оно обязано предоставить таковую-же уступку всѣмъ прочимъ отправителямъ и подрядчикамъ, которые примутъ тѣ самыя условія, такъ чтобы ни въ какомъ случаѣ не могло быть личнаго исключительнаго преимущества.

По истеченіи первыхъ пяти лѣтъ со дня утвержденія сего договора, а затѣмъ чрезъ каждое послѣдующее пятилѣтіе, правительство, если признаетъ нужнымъ, подвергаетъ пересмотру тарифную плату и установляетъ, буде окажется надобность, новый предѣльный тарифъ. О такомъ измѣненіи министръ путей сообщенія, по предварительномъ соглашеніи съ министромъ финансовъ, испрашиваетъ Высочайшее разрѣшеніе чрезъ комитетъ министровъ.

При чемъ на усмотрѣніе комитета министровъ долженъ быть представленъ и отзывъ земства по сему предмету.

§ 9. Главное управленіе, учетъ и надзоръ за дорогою сосредоточивается въ уѣздномъ земскомъ собраніи; завѣдываніе же дѣлами по постройкѣ и эксплоатаціи дороги ввѣряется мѣстной уѣздной земской управѣ, которая и сносится со всѣми правительственными и частными учрежденіями и лицами, имѣя пребываніе свое въ гор. Обояни, Курской губерніи.

§ 10. Во время сооруженія дороги земство пользуется правомъ обязательнаго отчужденія недвижимыхъ имуществъ, необходимыхъ для дороги и ея принадлежностей.

§ 11. Во всемъ остальномъ земство, по сооруженію и эксплоатаціи проектируемой дороги, дѣйствуетъ на правахъ полноправнаго собственника, подчиняясь общимъ законамъ и частнымъ законоположеніямъ, какъ уже изданнымъ, такъ и тѣмъ, которые будутъ изданы впредь для желѣзныхъ дорогъ.

Всѣ же дополненія и измѣненія сего договора могутъ быть сдѣланы не иначе, какъ по соглашенію земства съ правительствомъ. (Собр. уз. 1881, № 105).

XI. Правила о земской почтѣ.

№ 79. Объ основаніяхъ, на которыхъ можетъ быть разрѣшено учрежденіе земской почты.

Въ видахъ предоставленія жителямъ такихъ мѣстностей, которыя или вовсе лишены почтоваго сообщенія, или же находятся въ болѣе или менѣе отдаленномъ разстояніи отъ почтовыхъ учрежденій, возможности обмѣниваться своею корреспонденціею наиболѣе удобнымъ и дешевымъ способомъ, министерство вн. дѣлъ, основываясь на указѣ Пр. Сената отъ 27 августа 1870 г., за № 38954, признало возможнымъ разрѣшить зем. управамъ, которыя встрѣтятъ въ томъ надобность, учреждать свою собственную зем. почту, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. Земская почта учреждается: а) для передачи изъ почтоваго мѣста простой корреспонденціи, а также газетъ, журналовъ и объявленій о полученіи денежной, страховой и посылочныхъ корреспонденцій, слѣдующей къ разсылкѣ по уѣзду въ мѣстности, болѣе или менѣе отдаленныя, б) для передачи корреспонденціи всякаго рода изъ отдѣльныхъ мѣстностей уѣзда въ ближайшія почтовыя учрежденія, и в) для пересылки всякаго рода корреспонденціи между мѣстностями уѣзда, лишенными почтоваго сообщенія.

2. Лица, желающія получать изъ почтовыхъ учрежденій свою корреспонденцію порядкомъ, изъясненнымъ въ ст. 1 пункта *а*, обязаны представить въ почтовыя мѣста отдѣльные письменные о томъ отзывы или формальные приговоры сельскихъ обществъ, къ которымъ принадлежатъ получатели. Документы эти могутъ быть представляемы, смотря по желанію получателя, или на каждый случай отдѣльно, или на извѣстный срокъ, или на неопредѣленное время. Независимо отъ сего, если на оболочкѣ простой корреспонденціи будетъ сдѣлана отправителемъ надпись, что онъ довѣряетъ дослать эту корреспонденцію по земской почтѣ, то, для производства таковой досылки, въ вышеупомянутыхъ документахъ надобности не представляется.

3. Ходъ зем. почтъ можетъ быть учреждаемъ только по дорогамъ *не почтовымъ*, понимая подъ почтовыми дорогами всѣ тѣ, по которымъ происходитъ движеніе государственной почты.

Примѣчаніе. Корреспонденція зем. управъ какъ между собою, такъ и съ частными лицами и учрежденіями, на почтовыхъ дорогахъ находящимися, а равно корреспонденція частныхъ лицъ со всѣми правительственными и частными мѣстами и лицами, также на почтовыхъ дорогахъ находящимися, должна производиться *не иначе, какъ чрезъ почтовыя учрежденія*, и всякое отступленіе отъ сего правила будетъ противорѣчить ст. 1114 улож. о наказ. (изд. 1866 г.) и Высочайше утвержденному 1-го мая 1870 г. положенію комитета министровъ.

4. Зем. почтамъ не возбраняется имѣть свои почтовыя марки, но съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы марки эти, по своему рисунку, не имѣли *ничего общаго* съ марками государственной почты.

и 5. Разсыльные земской почты могутъ имѣть на употребляемыхъ ими

сумкахъ изображеніе губернскаго или уѣзднаго герба, но *безъ почтовыхъ рожковъ*.

Поставляя о семъ въ извѣстность губернаторовъ, министерство просило ихъ предложить означенныя правила объ учрежденіи зем. почтъ мѣстнымъ земскимъ управамъ, пригласивъ ихъ оказать и съ своей стороны содѣйствіе къ доставленію сельскимъ обывателямъ возможности обмѣниваться своею корреспонденціею. (Цирк. предл. м. в. д. 3 сентября 1870 г. № 12725; также цирк. предл. 25 октября 1870, № 15271).

№ 80. Объ учрежденіи земскихъ почтъ, согласно утвержденнымъ министромъ внутр. дѣлъ временнымъ постановленіямъ по почтовой части.

Въ видахъ предоставленія жителямъ отдаленныхъ отъ почтовыхъ учрежденій мѣстностей всевозможнаго облегченія въ подачѣ и полученіи своей корреспонденціи, министръ внутреннихъ дѣлъ призналъ полезнымъ развить земскія почты, разрѣшенныя циркулярнымъ предложеніемъ министерства внутреннихъ дѣлъ начальникамъ губерній отъ 3-го сентября 1870 г. за № 12725, и установить эти почты, съ 1-го января 1872 г., согласно утвержденнымъ министерствомъ 12-го іюня 1871 г. временнымъ постановленіямъ по почтовой части, распубликованнымъ въ № 169 Правительственнаго Вѣстника за 1871 годъ,—на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

1. Земская почта учреждается: а) для передачи по назначенію изъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій въ мѣстности уѣзда, гдѣ не имѣется таковыхъ учрежденій, простой корреспонденціи (т. е. писемъ, бандерольныхъ отправленій и посылокъ безъ цѣны), періодическихъ изданій и повѣстокъ о полученныхъ страховой корреспонденціи и выдаваемыхъ по повѣсткамъ заказныхъ письмахъ; б) для передачи отъ жителей тѣхъ мѣстностей уѣзда, гдѣ не имѣется государственныхъ почтовыхъ учрежденій, корреспонденціи всякаго рода въ ближайшія государственныя почтовыя учрежденія, и в) для пересылки по назначенію всякаго рода корреспонденціи между мѣстностями уѣзда, лишенными государственнаго почтоваго сообщенія.

2. Отвѣтственность въ правильномъ доставленіи переданной изъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій земской почтѣ корреспонденціи лежитъ на земскихъ учрежденіяхъ, которыя, въ случаѣ утраты на земской почтѣ *заказнаго* письма, выданнаго этой почтѣ изъ государственнаго почтоваго учрежденія, обязываются уплатить, по требованію почтоваго департамента, въ пользу подателя, установленное ст. 13 временныхъ постановленій по почтовой части вознагражденіе въ размѣрѣ *десяти* рублей за письмо.

3. Земскія почты освобождаются отъ взятія годовыхъ билетовъ на полученіе корреспонденціи изъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій, но обязываются уплачивать установленный ст. 97 временныхъ постановленій по почтовой части двухъ-копѣечный сборъ за каждыя выдаваемыя изъ государственнаго почтоваго учрежденія подлежащія оплатѣ этимъ сборомъ письмо, посылку и повѣстку, каковой сборъ предоставляется зем-

скимъ почтамъ получать съ адресатовъ при выдачѣ имъ корреспонденціи и повѣстокъ.

4. Лица или учрежденія, не желающія получать свою корреспонденцію чрезъ посредство земской почты, могутъ брать установленные ст. 80 временныхъ постановленій по почтовой части билеты на полученіе съ государственной почты адресованной на ихъ имя корреспонденціи чрезъ своихъ довѣренныхъ лицъ.

5. Ходъ земскихъ почтъ можетъ быть учреждаемъ только по дорогамъ *не почтовымъ*, понимая подъ почтовыми дорогами всѣ тѣ, по которымъ происходитъ движеніе государственной почты; но при движеніи своемъ отъ одного пункта до другаго земскія почты могутъ, гдѣ въ томъ встрѣтится надобность, пересѣкать почтовыя дороги, а также слѣдовать по нимъ, собственно только для переѣзда съ одной проселочной (не почтовой) дороги на другую.

Примѣчаніе. Корреспонденція земскихъ управъ какъ между собою, такъ и съ частными лицами и учрежденіями, на почтовыхъ дорогахъ находящимися, а равно корреспонденція частныхъ лицъ со всѣми правительственными и частными мѣстами и лицами, также на почтовыхъ дорогахъ находящимися, должна производиться *не иначе, какъ чрезъ государственныя почтовыя учрежденія* и всякое отступленіе отъ сего правила будетъ противорѣчить ст. 1114 улож. о наказ. (изд. 1866 г.) и Высочайше утвержденному 1-го мая 1870 г. положенію комитета министровъ.

6. Земскимъ почтамъ не возбраняется имѣть свои почтовыя марки, но съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы марки эти, по своему рисунку, не имѣли *ничего общаго* съ марками государственной почты.

7. Разсыльные земской почты могутъ имѣть на употребляемыхъ ими сумкахъ изображеніе губернскаго или уѣзднаго герба, но *безъ почтовыхъ рожковъ*.

8. Земскія учрежденія, которыя пожелаютъ устроить почты на вышеизложенныхъ основаніяхъ, должны объ этомъ заявлять мѣстному губернскому почтовому начальству для соотвѣтственныхъ распоряженій, и снабжать лицъ, которымъ они довѣрятъ получать изъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій слѣдующую въ уѣздъ корреспонденцію, шнуровыми книгами, за надлежащею скрѣпою и печатью земской управы, для записки въ оныя почтовыми чиновниками числа каждаго рода корреспонденціи, выдаваемой съ государственной почты и количества взысканныхъ сборовъ: двухъ-копѣечнаго и вѣсоваго за не вполнѣ оплаченныя письма. Въ пріемѣ для передачи по назначенію заказныхъ писемъ, посылокъ безъ цѣны (частныхъ и казенныхъ) и повѣстокъ о полученныхъ страховой корреспонденціи и выдаваемыхъ по повѣсткамъ заказныхъ письмахъ, а также казенныхъ писемъ—довѣренныя отъ земства лица должны расписываться въ надлежащихъ книгахъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій.

О вышеизложенномъ министерство внутреннихъ дѣлъ просило губернаторовъ поставить въ извѣстность мѣстныя земскія управы. (Цирк. предлож. м. в. д. 31 октября 1871 г., № 15649).

№ 81. О развитіи почтовыхъ сношеній посредствомъ открытія на проселочныхъ дорогахъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій и движенія государственныхъ съ почтъ корреспонденціей всякаго рода.

Въ видахъ предоставленія жителямъ тѣхъ мѣстностей Имперіи, которыя по своему географическому положенію, или вовсе лишены почтоваго сообщенія, или же находятся въ болѣе или менѣе отдаленномъ разстояніи отъ госуд. почтовыхъ учрежденій, возможности обмѣниваться своею корреспонденціею, почтовое вѣдомство еще въ 1870 г. выработало главныя основанія, на которыхъ могутъ учреждаться земскія почты.

Хотя согласно этимъ основаніямъ, изложеннымъ въ цирк. предложеніяхъ начальникамъ губерній 3 сен. 1870 № 12725 и 31 октября 1881 г. № 15649, зем. учрежденіямъ предоставляется устраивать перевозку всякаго рода корреспонденціи, какъ между мѣстностями, лишенными госуд. почтоваго сообщенія, такъ равно между этими мѣстностями и госуд. почтовыми учрежденіями, но симъ послѣднимъ, въ виду отвѣтственности почтоваго вѣдомства за утрату страховой и заказной корреспонденціи, можно было безусловно разрѣшить передавать земскимъ почтамъ, для дальнѣйшаго доставленія по назначенію, лишь простую корреспонденцію, которую одну только и разрѣшалъ до сего времени законъ (ст. 131 устава почтоваго) перевозить по проселочнымъ дорогамъ.

Но въ настоящее время, вышеуказанный законъ Высоч. утв-мъ 21 декабря 1876 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, обнародованнымъ 21 января 1877 г. въ № 6 собранія узак. и расп. правительства, измѣненъ въ томъ смыслѣ, что министру вн. дѣлъ предоставляется, по ходатайству о семъ мѣстныхъ учрежденій и частныхъ лицъ, установлять пересылку корреспонденціи всякаго рода по проселочнымъ дорогамъ: а) на счетъ мѣстныхъ учрежденій и частныхъ лицъ, безъ всякой приплаты отъ почтоваго вѣдомства, при согласіи сихъ мѣстъ и лицъ принять на свои средства весь потребный на означенный предметъ расходъ; и б) съ производствомъ упомянутымъ учрежденіямъ и лицамъ особой, по соглашенію съ ними почтоваго вѣдомства, платы, въ размѣрѣ не свыше установленныхъ прогоновъ, не выходя при этомъ изъ предѣла суммы, по государств. росписи на уплату прогоновъ ассигнованной.

Такимъ образомъ, теперь представляется, наконецъ, возможность приступить къ постепенному установленію такой обширной сѣти почтовыхъ сношеній, при полномъ осуществленіи которой всѣ населенныя мѣстности Имперіи будутъ пользоваться услугами почты.

Но какъ отпускаемая въ распоряженіе почтоваго вѣдомства сумма на уплату прогоновъ опредѣляется смѣтными назначеніями, изъ которыхъ выходить невозможно безъ особаго каждый разъ разрѣшенія въ законодательномъ порядкѣ, для чего требуется всегда много времени и представленіе положительныхъ данныхъ, оправдывающихъ такое новое назначеніе, то осуществленіе настоящаго предположенія на самомъ дѣлѣ возможно лишь при условіи, что почтовое вѣдомство приметъ на себя, въ началѣ, расходъ только на содержаніе личнаго состава, который нужно будетъ имѣть въ почтовыхъ учрежденіяхъ на проселочныхъ дорогахъ, а мѣстные обыватели возьмутъ на свой счетъ перевозку почтъ по проселочнымъ доро-

гамъ и только на первое время хозяйственные расходы вышеупомянутыхъ почтовыхъ учрежденій.

Въ губерніяхъ, гдѣ существуютъ земск. учрежденія, принятіе сими послѣдними на себя такихъ расходовъ едва ли можетъ быть для нихъ сколько нибудь обременительно, если взять во вниманіе, что выполненіе повинности по доставкѣ лошадей для разъѣздовъ по дѣламъ службы чиновъ полиціи, судебныхъ слѣдователей и другихъ должностныхъ лицъ переложенной въ настоящее время изъ натуральной въ денежную обходится земству довольно дорого, при чемъ, не смотря на такую значительную затрату для мѣстнаго населенія, земство можетъ предоставить пока только выдачу полученія простой корреспонденціи въ волостяхъ; что существующіе почтовые тракты, при такой же значительной затратѣ со стороны казны на содержаніе почтовыхъ лошадей, даютъ мѣстному населенію возможность получать корреспонденціи всякаго рода лишь на нѣкоторыхъ станціонныхъ пунктахъ и проѣзда тоже только между этими пунктами; что многіе изъ почтовыхъ трактовъ совпадаютъ съ трактами земскими, и что, поэтому, если соединить содержаніе лошадей какъ почтовыхъ, такъ и земскихъ въ однѣхъ рукахъ, а именно въ рукахъ земства, то можно было бы, при меньшихъ затратахъ, какія производятся въ настоящее время со стороны казны и земства, достигнуть гораздо большихъ удобствъ и выгодъ мѣстныхъ жителей, доставивъ имъ возможность полученія всякаго рода корреспонденціи или на мѣстѣ самаго жительства ихъ, или на пунктахъ весьма къ нимъ близкихъ, такъ какъ на многихъ станціяхъ, совпадающихъ между собою почтовыхъ и земскихъ трактовъ, число почтовыхъ лошадей могло бы быть значительно уменьшено и на счетъ этой экономіи лишь въ крайнемъ случаѣ нѣсколько увеличено число лошадей на станціяхъ земскихъ трактовъ, которыя станціи будутъ тогда въ состояніи удовлетворять не только потребности одной обязательной повинности, но и служить къ удобствамъ и выгодамъ мѣстнаго населенія.

Согласно вышеизложенному, передача почтовыхъ станцій въ содержаніе земства, равно открытіе на проселочныхъ дорогахъ госуд. почтовыхъ учрежденій съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода и движенія почтъ, могли бы осуществиться на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

I. Условія, на которыхъ почтовыя станціи губерніи могутъ быть переданы въ содержаніе мѣстному земству *).

1. Передача станцій въ содержаніе земству на время отъ 6 до 10 лѣтъ, смотря по тому, какъ найдетъ для себя болѣе удобнымъ само земство, можетъ состояться къ сроку окончанія текущаго періода почто-содержательскихъ контрактовъ, или ранѣе, если земство найдетъ цѣлесообразнымъ войти по сему предмету въ соглашеніе съ нынѣшними почто-содержателями; формальное же заявленіе о желаніи земства на принятіе станцій въ содержаніе должно быть сдѣлано заблаговременно (за годъ впередъ.

*) Правила объ отдачѣ съ 1 мая 1872 г. срокомъ на 6 лѣтъ въ содержаніе почтовыхъ станцій въ Тверской губ. мѣстному земству см. сборн. прав расп. по дѣламъ, до зем. учр. относящимся, т. 6, стр. 7—9.

начальнику губерніи, который уже даетъ этому заявленію надлежащее направленіе.

2. За содержаніе станцій земству будетъ назначено ежегодно къ отпуску та приплата, которая, ко времени передачи ему станцій, будетъ производиться почто-содержателямъ, съ предоставленіемъ въ пользу земства, за возку чрезъ тѣ станціи почтъ, эстафетъ и проѣзжающихъ, прогонной платы, въ размѣрѣ 3 коп., если станціи содержатся по нормальнымъ кондиціямъ, и 4 коп., если станціи содержатся по системѣ вольныхъ почтъ. Подлежащая на содержаніе станцій сумма будетъ отпускаема земству въ непосредственное его распоряженіе безъ обязанности земства представлять правительству отчеты въ израсходованіи отпускаемой суммы.

3. Земство можетъ содержать станціи непосредственно само, или же передавать ихъ гонебщикамъ; но въ семъ послѣднемъ случаѣ оно обязывается представлять предварительно начальнику губерніи проекты контрактовъ, которые будутъ заключаемы земствомъ съ гонебщиками, дабы предупредить помѣщеніе въ эти контракты условій, несогласныхъ съ постановленными для содержанія почтовыхъ станцій *).

*) Циркулярнымъ предложеніемъ, отъ 3 августа 1866 г. за № 5448, разъяснено было казеннымъ палатамъ, согласно съ отзывомъ министерства вн. дѣлъ, *что содержатели земскихъ лошадей обязаны, подобно содержателямъ почтовыхъ станцій, получать торговыя свидѣтельства*, соотвѣтственно подрядной суммѣ, такъ какъ разница между тѣми и другими заключается лишь въ томъ, что содержатели почтовыхъ станцій получаютъ контрактную сумму изъ государственнаго зем. сбора, содержателямъ же земскихъ лошадей плата выдается изъ губ. зем. сбора.

Затѣмъ возбужденъ вопросъ: *могутъ ли подходить подъ разрядъ помянутыхъ лицъ тѣ изъ содержателей земскихъ лошадей, которые, имѣя единственнымъ назначеніемъ развозить чиновниковъ полиціи и земства по служебнымъ дѣламъ, не пользуются прогонами и получаютъ подрядную плату не изъ губ. зем. сбора, а изъ уѣзднаго?* При незначительности числа лошадей, употребляемыхъ таковыми содержателями, и ничтожности получаемой ими годовой платы, содержаніе станцій дѣлается, въ подобныхъ случаяхъ, возможнымъ только для мѣстныхъ крестьянъ, и станціи эти получаютъ значеніе обывательскихъ. Привлеченіе означенныхъ крестьянъ ко взятію торговыхъ свидѣтельствъ, цѣна которыхъ превосходила бы сумму годовой платы за содержаніе станцій, не оправдывалось бы доставляемыми этимъ промысломъ выгодами, а съ другой стороны увеличило бы обязательные расходы земства по содержанію помянутыхъ станцій въ весьма значительномъ размѣрѣ.

Принимая сіе во вниманіе и имѣя въ виду, что по пункту *в* ст. 4-й Выс. утв. 9 февраля 1865 г. положенія о пошлинахъ за право торговли и промысловъ, содержаніе лошадей для обывательскихъ станцій отнесено къ свободнымъ отъ платежа пошлинъ дѣйствіямъ, согласно заключенію г. министра вн. дѣлъ, министерствомъ финансовъ дано знать казеннымъ палатамъ, для зависящаго распоряженія, что *лица, содержащія земскія станціи въ селеніяхъ, на счетъ уѣзднаго земскаго сбора, для разъѣздовъ чиновниковъ, имѣющихъ на то право, могутъ быть освобождены отъ обязанности получать, по содержанію сихъ станцій, торговые свидѣтельства и билеты.* (Цирк. деп. торг. и ман. 23 февр. 67, № 1231).

4. Избраніе гонебщиковъ, устраненіе и замѣна ихъ другими производится по собственному усмотрѣнію земства, безъ всякаго участія въ этомъ дѣлѣ со стороны губернскаго и почтоваго начальства.

5. Земство наблюдаетъ за непремѣннымъ исполненіемъ правилъ, постановленныхъ для безостановочнаго движенія почтъ и проѣзжающихъ, и не вправѣ требовать никакихъ дополнительныхъ отъ правительства пособій, сверхъ опредѣленной однажды приплаты, обусловленной выше въ п. 2.

6. Земство безотчетно распоряжается хозяйственною частью по содержанію станцій, съ тѣмъ, однако, чтобы почтовая гоньба отправлялась во всемъ согласно условіямъ, по коимъ содержатся почтовыя станціи.

7. Наблюденіе за точнымъ исполненіемъ со стороны земства условій по содержанію станцій будетъ оставаться по прежнему на обязанности губернскаго и почтоваго начальствъ, которыми, въ случаѣ неисправности по отправленію гоньбы, принимаются соотвѣтственныя закономъ мѣры къ устраненію замѣченныхъ упущеній. Согласно сему, почтмейстеры будутъ извѣщать о неисправности станцій мѣстныя зем. управы для зависящихъ распоряженій, при неудовлетвореніи же подобныхъ требованій управами, управляющій почтовою частью въ губерніи будетъ представлять о томъ начальнику губерніи, съ цѣлью немедленнаго водворенія на станціяхъ должнаго благоустройства.

8. Земство по дѣламъ, относящимся до содержанія станцій, поставляется въ тѣ же отношенія къ губер. и почтовому начальствамъ, въ какихъ находятся къ нимъ почто-содержатели—частныя лица. Приплата за отправленіе гоньбы и прогоны за возку почтъ и эстафетъ, производятся земству установленнымъ для подобныхъ выдачъ порядкомъ, по свидѣтельствамъ почтовыхъ конторъ. Никакія перемѣны по станціямъ, какъ-то: уменьшеніе комплектовъ лошадей однѣхъ станцій для усиленія другихъ, проложеніе новыхъ трактовъ, раздѣленіе перегоновъ, отмѣна содержанія на станціяхъ обусловленныхъ предметовъ или вещей—не могутъ быть допускаемы земствомъ безъ предварительнаго объ этомъ сношенія, чрезъ посредство начальника губерніи, съ м—вомъ вн. дѣлъ.

9. При отдачѣ содержанія станцій гонебщикамъ, отвѣтственность за исправное отправленіе почтовой гоньбы вообще и за сохранную перевозку

---

2. Содержатели *вольныхъ почтъ* обязаны выбирать свидѣтельства и билеты, на основаніи ст. 39 полож. о пошл. за право торговли, по числу находящихся въ распоряженіи каждаго изъ нихъ ямщиковъ. (Цирк. м. ф. 24 авг. 1866, № 5833).

3. Въ раздѣлѣ первомъ (п. е. ст. 4) полож. 9 февр. 1865 г., къ свободнымъ отъ платежа торговымъ дѣйствіямъ отнесено содержаніе только обывательскихъ станцій, къ числу которыхъ могутъ быть причислены лишь тѣ станціи, которыя содержатся крестьянами въ сихъ селеніяхъ, но никакъ не подводы и земскія станціи для разъѣздовъ земской полиціи и другихъ потребностей земства, содержимыя въ *городахъ*, и притомъ не сельскими обывателями. Содержатели такихъ станцій обязаны снабжать себя ежегодно торговыми свидѣтельствами по суммѣ, причитающейся за каждый годъ подрядной платы, и выбирать билеты, соотвѣтственно роду имѣющагося у содержателя свидѣтельства. (Ук. Сен. 26 нояб. 1873, № 37078).

почтъ и эстафетъ въ особенности, остается непосредственно на земствѣ, которому предоставляется самому уже вѣдаться съ нанимаемыми имъ лицами, въ случаѣ наложенія штрафовъ за безпорядки на станціяхъ или взысканія за утрату пересылаемой по почтѣ корреспонденціи.

10. При содержаніи станцій земствомъ, не требуется ни заключенія на сей предметъ между нимъ и правительствомъ контракта, ни представленія залога въ обезпеченіе исправнаго содержанія станцій.

II. Условія, на которыхъ могутъ быть на проселочныхъ дорогахъ губерніи открыты почтовыя учрежденія съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода, и производится перевозка почтъ.

1. Земство вноситъ 75 р. единовременно на первоначальное обзаведеніе каждаго почтоваго пункта съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода необходимыми для дѣлопроизводства вещами и мебелью и 120 р. на канцелярскіе и упаковочные матеріалы, считая по 40 р. за три года впередъ, и принимаетъ на свой счетъ отводъ, для пріема и выдачи корреспонденціи и для станціоннаго смотрителя (а въ случаѣ надобности и почталіона), надлежащаго помѣщенія (2 или 3 комнаты съ кухнею) съ отопленіемъ и освѣщеніемъ.

2. Перевозка почтъ какъ между такими пунктами, находящимися на проселочныхъ дорогахъ, такъ между этими пунктами и ближайшими почтовыми учрежденіями, находящимися на почтовыхъ дорогахъ, устраивается и производится земствомъ, безъ всякой отъ почтоваго вѣдомства платы.

3. Почтовое вѣдомство назначаетъ на каждую открываемую по соглашенію съ земствомъ, на основаніи вышеприведенныхъ двухъ пунктовъ, станцію съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода— станціоннаго смотрителя, и, гдѣ будетъ почтовымъ вѣдомствомъ признано нужнымъ, почталіона (для сопровожденія почтъ) и производитъ имъ содержаніе.

4. Почтовое вѣдомство принимаетъ на себя, на общемъ основаніи, отвѣтственность предъ корреспондентами за утрату страховой и заказной корреспонденціи, передаваемой при посредствѣ почтовыхъ учрежденій находящихся на проселочныхъ дорогахъ.

5. Если по истеченіи 3-хъ опытныхъ лѣтъ со времени открытія почтоваго учрежденія на проселочной дорогѣ, получаемый отъ него доходъ будетъ покрывать требуемый на содержаніе его расходъ, то кромѣ жалованья станціонному смотрителю и почталіону, гдѣ таковой будетъ находиться, почтовое вѣдомство можетъ принять на свой счетъ расходъ на канцелярскіе и упаковочные матеріалы, равно производить земству извѣстную уплату, смотря по степени доходности станціи, за помѣщеніе съ отопленіемъ и освѣщеніемъ, или за одно помѣщеніе съ отопленіемъ, принявъ на себя расходъ какъ на освѣщеніе, такъ и отопленіе.

6. Если же доходъ съ почтоваго учрежденія станетъ превышать въ $2^1/_2$ раза весь потребный впредь на его содержаніе расходъ, то, взамѣнъ станціи съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода, можетъ быть открываемо, на счетъ казны, почтовое отдѣленіе, отличающееся отъ станціи съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода тѣмъ, что въ немъ допускается неограниченный пріемъ цѣнностей.

Хотя въ настоящихъ предположеніяхъ о развитіи почтовыхъ сношеній, передача содержанія почтовыхъ станцій земству и открытіе на проселочныхъ дорогахъ почтовыхъ учрежденій соединены въ одинъ общій вопросъ, но одновременное разрѣшеніе его не составляетъ однакожъ особенной необходимости; вслѣдствіе чего, если, по случаю продолжительности текущаго контрактнаго періода на содержаніе почтовыхъ станцій губерніи, или несоглашенія земства съ нынѣшними почто-содержателями о передачѣ ему содержанія станцій до окончанія этого періода, почтовыя станціи губерніи могли бы быть переданы въ содержаніе земству лишь по истеченіи долгаго времени, то открытіе на проселочныхъ дорогахъ почтовыхъ учрежденій съ пріемомъ и выдачею корреспонденціи всякаго рода и перевозка по этимъ дорогамъ почтъ могутъ быть осуществлены во всякое время, какъ только земство сдѣлаетъ о томъ, согласно съ вышеизложенными для сего собственно предмета основаніями, заявленіе начальнику губерніи или мѣстному управляющему почтовою частію. (Цирк. почт. деп. 7 апр. 1877 г., № 6681).

№ 82. *Взиманіе прогонной платы за земскихъ или обывательскихъ лошадей* съ лицъ, коимъ предоставлено пользоваться сими лошадьми съ уплатою прогоновъ, должно производиться въ размѣрѣ, установленномъ закономъ 21 мая 1874 г. для почтовыхъ лошадей, т. е. содержимыхъ по нормальнымъ кондиціямъ по 3 коп. и по системѣ вольныхъ почтъ по 4 коп. за версту и лошадь. (Цирк. м. в. д. 26 іюня 1877, № 6280).

№ 83. М-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ пригласить губ. зем. управы сообщать мѣстному губ. почтовому управленію, для доставленія въ почтовый департаментъ за каждый истекшій годъ, начиная 1874 годомъ, нижепоименованныя *свѣдѣнія о земской почтѣ*: 1) въ какихъ уѣздахъ губерніи существуютъ земскія почты, и какіе уѣзды губерніи имѣютъ между собою сообщеніе посредствомъ земской почты; 2) между какими волостями и пунктами дѣйствуетъ земская почта; 3) имѣется ли особый личный составъ для земскихъ почтъ и какой именно, а если нѣтъ, то кто ими завѣдуетъ; 4) какими способами пересылается земская корреспонденція—и 5) свѣдѣнія о родѣ и количествѣ каждаго рода пересланной по земской почтѣ корреспонденціи между мѣстностями губерніи, неимѣющими госуд. почтовыхъ учрежденій. Корреспонденцію, переданную черезъ земскія почты въ госуд. почтовыя учрежденія, а равно изъ сихъ послѣднихъ на земскую почту, земскимъ управамъ не слѣдуетъ показывать въ этихъ свѣдѣніяхъ, такъ какъ означенная корреспонденція будетъ обозначаться въ статистическихъ отчетахъ государственныхъ почтовыхъ учрежденій. (Цир. почт. деп. 16 ноября 1873, № 18691).

№ 84. По вопросу о томъ, *имѣютъ-ли зем. учрежденія право безплатной пересылки по почтѣ своей корреспонденціи*, Выс. утв. 19 сент. 1869 г. полож-мъ ком. мин. разъяснено, что право безплатной почтовой пересылки всякаго рода служебной корреспонденціи предоставлено закономъ лишь правительственнымъ, судебнымъ и вообще казеннымъ учреж-

деніямъ, и въ послѣдовавшемъ, по положенію комитета, въ 12 день сентября 1839 г. Высочайшемъ повелѣніи, прямо выражено, что всѣ другія мѣста, заведенія, общества и компаніи вполнѣ подчиняются общимъ правиламъ, для частной корреспонденціи установленнымъ; имѣя за симъ въ виду, что зем. учрежденія ни по составу своему, ни по основнымъ началамъ, не суть власти правительственныя, вслѣдствіе чего и не имѣютъ законнаго права на какія-либо предъ частными лицами и обществами преимущества при пересылкѣ по почтѣ ихъ корреспонденціи, Высочайше же утв. 1 мая 1870 г. пол-мъ ком-та мин. постановлено предоставить министру предписать по почтовому вѣдомству, чтобы *корреспонденція зем. управъ на имя правительственныхъ лицъ и учрежденій была принимаема на почту безъ платежа вѣсовыхъ денегъ, наравнѣ съ казенною корреспонденціею, впредь до окончательнаго разсмотрѣнія вопроса о порядкѣ оплаты казенной корреспонденціи, и затѣмъ отклонить* всякое ходатайство зем. управъ объ отсрочкѣ или отмѣнѣ Высочайше утв. 19 сент. 1869 г. положенія комитета министровъ. (Сб. пр. р. в. д. IV, 3 и 9).

1. По ст. 370 т. XII уст. почт., по прод. 1881 г., земскія и гор. управы освобождаются отъ платежа вѣсоваго сбора за адресуемыя на имя правительственныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ письма, посылки и денежные пакеты.

2. *По вопросу о порядкѣ пересылки земскихъ суммъ* разъяснено, что, на основаніи п. 5 указа Прав. Сената 27 марта 1867 г. и силою Высоч. утв. 1 мая 1870 г. положенія комитета министровъ, пересылка казначействами земскихъ суммъ въ зем. управы должна производиться не по казенному, а съ уплатою на счетъ земствъ всѣхъ причитающихся почтовыхъ сборовъ. (Цирк. деп. госуд. казнач. каз. пал. 18 дек. 1884, № 50; Пр. Вѣстн. 1884, № 284).

3. *Относительно пересылки по почтѣ суммъ земскаго сбора.* Курская губ. земская управа обратилась чрезъ своихъ уполномоченныхъ въ мин. вн. дѣлъ съ жалобой на мѣстныя почтовыя и почто-телеграфныя учрежденія за взысканіе ими вѣсовыхъ денегъ при пересылкѣ по почтѣ суммъ земскаго сбора, адресуемыхъ казначействами и земскими управами на имя земскихъ же управъ. Названное министерство, имѣя въ виду, что по дѣйствующимъ почтовымъ правиламъ, земская корреспонденція освобождена отъ уплаты вѣсоваго сбора только при пересылкѣ ея на имя правительственныхъ лицъ и учрежденій, къ числу которыхъ зем. управы не принадлежатъ, признало дѣйствія мѣстныхъ почтовыхъ и почто-телеграфныхъ установленій правильными. Съ своей стороны, уполномоченные курскаго губ. зем. собранія, ссылаясь на статью 99 уст. о земск. повин., на основаніи коей суммы земскаго сбора пересылаются чрезъ почту съ уплатою однѣхъ лишь страховыхъ денегъ, просили Прав. Сенатъ объ отмѣнѣ обжалованныхъ распоряженій почтово-телеграфнаго вѣдомства и о возвращеніи земству неправильно взысканнаго симъ вѣдомствомъ вѣсоваго сбора. Дѣло это, за разногласіемъ, изъ перваго общаго собранія Прав. Сената внесено было въ госуд. совѣтъ, который въ соединенныхъ департаментахъ гражданскихъ и духовныхъ дѣлъ, законовъ и государственной экономіи, 4 апрѣля сего года, разсмотрѣвъ послѣдовавшія по этому дѣлу въ Прав. Сенатѣ разныя мнѣнія, принялъ на видъ что, согласно ст. 393 уст. почт. (т. XII ч. I, свод. зак. по прод. 1886 г.), зем. управы освобождаются отъ платежа вѣсовыхъ денегъ за письма, посылки и денежные пакеты, адресуемые на имя

правительственныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ. Законъ этотъ основанъ на Высочайше утвержденномъ 1 мая 1870 года положеніи комитета министровъ, коимъ, въ разрѣшеніе неоднократно возникшихъ ходатайствъ о безплатной пересылкѣ земской корреспонденціи, повелѣно допустить для нея испрашиваемое изъятіе въ одномъ только указанномъ выше случаѣ и затѣмъ отклонить всякое ходатайство зем. управъ о предоставленіи земству какихъ-либо предъ частными лицами и обществами преимуществъ въ означенномъ отношеніи. Изъ сего явствуетъ, что суммы земскаго сбора, пересылаемыя по почтѣ на имя зем. управъ, должны быть оплачиваемы вѣсовымъ сборомъ по общимъ правиламъ, при томъ безразлично, будутъ ли онѣ отправляемы самими управами или по ихъ уполномочію и на ихъ счетъ, мѣстными казначействами. Находя жалобу уполномоченныхъ курскаго земскаго собранія не заслуживающею уваженія, госуд. совѣтъ мнѣніемъ положилъ: жалобу уполномоченныхъ курскаго губ. зем. собранія на отказъ министра вн. дѣлъ въ ходатайствѣ объ освобожденіи отъ платежа вѣсовыхъ денегъ суммъ земскаго сбора при пересылкѣ ихъ по почтѣ оставить безъ послѣдствія. Его Императорское Величество вышеизложенное мнѣніе госуд. совѣта, въ 25 день мая мѣсяца текущаго года, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить. (Цирк. м. в. д., по гляв. упр. почтъ и телегр., отъ 9 іюля 1888 г., № 92).

№ 85. Объ устройствѣ почтовой части въ области Войска Донскаго, по передачѣ почтовыхъ станцій сей области въ хозяйственно содержаніе мѣстнаго земства *).

Военный совѣтъ журналомъ 16 апрѣля 1880 года положилъ:

1. За содержаніе почтовыхъ станцій въ области Войска Донскаго, въ пользу земства обращать какъ приплату, нынѣ выдаваемую почтосодержателемъ изъ земскихъ суммъ, такъ равно прогоны за возку чрезъ тѣ станціи почтъ, эстафетъ и проѣзжающихъ по установленной прогонной таксѣ.

2. Предоставить земству содержать станціи непосредственно самому, или же передавать ихъ гонебщикамъ, но въ семъ послѣднемъ случаѣ оно обязывается представлять предварительно войсковому наказному атаману проекты контрактовъ, которые будутъ заключаемы съ гонебщиками, дабы предупредить помѣщеніе въ эти контракты условій, несогласныхъ съ постановленными для содержанія почтовыхъ станцій въ нормальныхъ кондиціяхъ.

3. Избраніе гонебщиковъ, устраненіе и замѣну ихъ другими производить по усмотрѣнію земства, безъ всякаго участія въ этомъ дѣлѣ со стороны областнаго и почтоваго начальствъ.

4. Земство обязывается наблюдать за непремѣннымъ исполненіемъ правилъ, постановленныхъ для безостановочнаго движенія почтъ и проѣз-

*) Высочайше утв. 2 сент. 1880 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: по окончаніи срока дѣйствующихъ почтосодержательскихъ контрактовъ въ области Войска Донскаго, содержаніе почтовыхъ станцій этой области передать мѣстному земству на предположенныхъ военнымъ совѣтомъ основаніяхъ.

жающихъ и не вправѣ требовать никакихъ дополнительныхъ отъ правительства пособій сверхъ указанныхъ въ 1 пунктѣ.

5. Земство безотчетно распоряжается хозяйственной частью по содержанію станцій, съ тѣмъ, однако, чтобы почтовая гоньба отправлялась во всемъ согласно нормальнымъ кондиціямъ на содержаніе почтовыхъ станцій.

6. Наблюденіе за точнымъ исполненіемъ со стороны земства сихъ кондицій остается на обязанности областнаго и почтоваго начальствъ, которыми, въ случаѣ неисправности по отправленію гоньбы, принимаются соотвѣтственныя законныя мѣры къ устраненію замѣченныхъ упущеній. Согласно сему, почтмейстеры обязываются извѣщать о неисправности станцій мѣстныя земскія управы, для зависящихъ распоряженій; при неудовлетвореніи же подобныхъ требованій управами, управляющій почтовою частью въ области представляетъ о томъ войсковому наказному атаману, для немедленнаго водворенія на станціяхъ должнаго благоустройства.

7. Земство, по относящимся до содержанія станцій дѣламъ, сохраняетъ тѣ-же отношенія къ войсковому и почтовому начальствамъ, въ какихъ находятся къ нимъ почтосодержатели—частныя лица. Прогоны за отправленіе гоньбы и прогоны за возку почтъ и эстафетъ производятся земству установленнымъ для подобныхъ выдачъ порядкомъ по свидѣтельствамъ почтовыхъ конторъ. Никакія перемѣны по станціямъ, какъ-то: уменьшеніе комплекта лошадей однѣхъ почтовыхъ станцій для усиленія другихъ, проложеніе новыхъ почтовыхъ трактовъ, раздѣленіе перегоновъ, отмѣна содержанія на почтовыхъ станціяхъ обусловленныхъ предметовъ или вещей, не могутъ быть допускаемы земствомъ безъ предварительнаго объ этомъ сношенія, черезъ посредство войсковаго наказнаго атамана, съ военнымъ министерствомъ.

8. При отдачѣ содержанія почтовыхъ станцій гонебщикамъ, отвѣтственность за исправное отправленіе почтовой гоньбы вообще и за сохранную перевозку почтъ и эстафетъ въ особенности остается непосредственно на земствѣ, которому предоставляется самому уже вѣдаться съ нанимаемыми имъ лицами, въ случаѣ наложенія штрафовъ за безпорядки на станціяхъ или взысканій за утрату пересылаемой по почтѣ корреспонденціи.

9. При содержаніи станцій земствомъ не требуется ни заключенія на сей предметъ между нимъ и правительствомъ контракта, ни представленія залога въ обезпеченіе исправнаго содержанія станцій. (Собр. узак., 1880, № 99).

XII. Правила строительныя.

№ 86. О порядкѣ возведенія построекъ въ селеніяхъ *).

Высочайше утв. 17 апрѣля 1879 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: I. Относительно изданія мѣстныхъ постановленій о постройкахъ въ селе-

---

*) 1. Высочайше утв. 16 августа 1883 г. положеніемъ комитета министровъ постановлено: впредь до изданія новаго строительнаго устава постановить, временно на два года, слѣдующее правило: «Всякаго рода зданія, предназначаемыя для пользованія публики, допускаются къ устройству не иначе, какъ по утвержденіи проектовъ оныхъ (плановъ, фасадовъ и разрѣзовъ) губ. строительнымъ начальствомъ, а въ подлежащихъ случаяхъ (п. 5 примѣч. къ ст. X т. XII ч. I уст. строит. по прод. 1876 г.)—техническо-строительнымъ комитетомъ министерства вн. дѣлъ». (Собр. уз. 20 сент. 1883, № 90).

2. Высоч. утв. 13 января 1884 г. положеніемъ комитета министровъ *объ установленіи временнаго правила о размѣрахъ деревянныхъ зданій театровъ, цирковъ и балагановъ для зрѣлищъ* повелѣно: впредь до изданія новаго строит. устава и въ видѣ временной на два года мѣры, постановить: устройство предназначаемыхъ для пользованія публики деревянныхъ зданій—театровъ и цирковъ, по ихъ спеціальному назначенію, допускается въ длину и ширину до 20 саженъ, а балагановъ для зрѣлищъ въ длину до 25 саж. и шириною, внутри между стѣнами, до 8 саженъ, при чемъ между балаганами должны быть разрывы не менѣе десяти саженъ. (Собр. уз. 17 февр. 1884, № 18).

3. Въ утвержденныхъ 3 іюля 1884 г. министромъ финансовъ, по соглашенію съ министрами внутр. дѣлъ и военнымъ, постановленіяхъ *относительно устройства и содержанія частныхъ заведеній для приготовленія капсюлей* къ охотничьему оружію, между прочимъ, сказано: § 27. Губ. начальство, по поступленіи къ нему упомянутаго въ § 26 прошенія (о разрѣшеніи устроить заведеніе для приготовленія капсюлей къ охотничьему пороху) поручаетъ мѣстному губ. механику, а въ случаѣ неимѣнія его—архитектору, произвести, совмѣстно съ мѣстной полицейскою властью и въ присутствіи просителя или его довѣреннаго и *представителей отъ земства* и отъ военнаго вѣдомства, осмотръ избранной для устройства капсюльнаго заведенія мѣстности, а также сдѣлать повѣрку всѣхъ предетавленныхъ при прошеніи данныхъ. (Собр. уз. 7 авг. 1884, № 84).

4. Высоч. утв. 8 января 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій по строительной части* положено: I. Статью 66 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями (суд. уст. Императора Александра II, изд. 1883 г.), изложить слѣдующимъ образомъ: «За нарушеніе техническихъ и другихъ о постройкахъ правилъ, предписанныхъ въ уставѣ строительномъ и въ изданныхъ установленнымъ порядкомъ мѣстныхъ постановленіяхъ, виновные въ томъ подвергаются: когда допущенное нарушеніе угрожаетъ личной безопасности—денежному взысканію не свыше *ста* рублей, а въ прочихъ случаяхъ—такому же взысканію не свыше *пятидесяти* рублей». II. Возложенное Высоч. утв. 20 ноября 1864 г. мнѣніемъ госуд. совѣта на министровъ юстиціи и внутр. дѣлъ и на главноуправляющаго бывшимъ вто-

ніяхъ постановить: 1) Въ губерніяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ 1-го января 1864 г., правила о постройкахъ въ селеніяхъ опредѣляются мѣстными постановленіями, которыя не должны ни въ чемъ противорѣчить дѣйствующимъ законамъ. Постановленія эти составляются и издаются порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 1937—1944 *) общ. губ. учр. (св. зак., т. II, изд. 1876 г.) 2) Въ губерніяхъ, гдѣ Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ 1-го января 1864 г. не введено въ дѣйствіе, мѣстныя постановленія о постройкахъ въ селеніяхъ, по предварительномъ разсмотрѣніи ихъ въ губернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіи, издаются съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію его, въ случаѣ надобности, съ другими подлежащими министрами; въ намѣстничествѣ же Кавказскомъ—съ утвержденія намѣстника **). *Примѣчаніе 1-е.* Упоминаемыя въ сей статьѣ правила могутъ быть не единообразны для разныхъ мѣстностей. Измѣненія въ нихъ производятся порядкомъ, установленнымъ для изданія этихъ правилъ. *Примѣчаніе 2-е* Наблюденіе за точнымъ исполненіемъ изданныхъ, на основаніи настоящей статьи, правилъ и преслѣдованіе виновныхъ въ нарушеніи ихъ совершаются порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 1942 и 1943 ***) общ. губ. учрежд. (св. зак. т. II ч. 1, изд. 1876 г.) [1]). II. Въ отношеніи къ устройству селеній въ мѣстностяхъ, гдѣ Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не введено въ дѣйствіе, постановить: 1) Попеченіе объ устройствѣ селеній лежитъ на губернаторахъ; планы же селеній составляются уѣздными по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями, а гдѣ ихъ нѣтъ—уѣздными съѣздами мировыхъ посредниковъ, сообразно какъ съ дѣйствующими по этой части узаконеніями, такъ и съ мѣстными постановленіями о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ и о постройкахъ въ селеніяхъ. 2) Планы селеній составляются подлежащими учрежденіями въ потребныхъ случаяхъ, напр. при устройствѣ новаго поселенія, при перестройкѣ селенія послѣ опустошительнаго пожара и т. п. По предъявленіи такихъ плановъ подлежащимъ сельскимъ обществамъ, а равно тѣмъ землевладѣльцамъ, собственность коихъ находится въ чертѣ селеній, они представляются, вмѣстѣ съ приговорами этихъ обществъ и отзывами землевладѣльцевъ, на утвержденіе губернатора. Въ случаѣ какихъ либо затрудненій по приведенію въ дѣйствіе предположеннаго распланированія, дѣло разсматривается предварительно въ губернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіи. *Примѣчаніе.* При составленіи и утвержденіи плановъ казачьихъ поселеній, обязанности съѣздовъ миро-

---

рымъ отдѣленіемъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи порученіе относительно подробнаго разграниченія проступковъ, подходящихъ подъ правила статьи 66 устава о наказаніяхъ налагаемыхъ мировыми судьями, а также составленный въ исполненіе сего порученія списокъ нарушеній строит. устава, распубликованный при указѣ Правит. Сената 21 сентября 1866 г. (полн. собр. зак. т. XLI, № 43657),—отмѣнить. (Собр. уз 5 фев. 1885, № 1).

*) Ст. 121—129 Полож. о зем. учр. изд. 1886 г.

**) Послѣднія слова: «въ намѣстничествѣ же Кавказскомъ—съ утвержденія намѣстника» выпущены по прод. 1883 г. (зак. 1882 г. янв. 29, соб. уз. № 67)

***) См. 127 и 128 Пол. о зем. учр., изд. 1886 г.

выхъ посредниковъ, возлагаются на окружныхъ (уѣздныхъ) начальниковъ, а въ астраханскомъ войскѣ—на начальниковъ отдѣловъ: обязанности же губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій возлагаются на областныя правленія, а въ астраханскомъ войскѣ—на войсковое правленіе, при чемъ въ этомъ войскѣ обязанности губернатора исполняются наказнымъ атаманомъ. III. Статьи 419, 457, примѣчаніе къ ней и ст. 475 устава строительнаго замѣнить слѣдующими правилами: *Ст. 419.* Если по недостатку земли, неправильному расположенію составляющихъ частную собственность усадебныхъ мѣстъ и т. п. встрѣтятся затрудненія къ точному соблюденію установленныхъ закономъ правилъ о постройкахъ въ селеніяхъ, то, впредь до пересмотра сихъ правилъ, необходимыя отъ оныхъ отступленія *) могутъ быть разрѣшаемы порядкомъ, предписаннымъ для составленія и утвержденія плановъ селеніямъ; при этомъ должны быть указываемы и тѣ особыя мѣры предосторожности отъ пожаровъ, которыя поселяне обязаны принять при устройствѣ зданій. *Ст. 457. примѣчаніе къ ней и ст. 475.* Промежутки между жилыми деревянными домами должны быть не менѣе шести саженъ и не могутъ быть застраиваемы. IV. Ст. 417, 418, 420—423, 425, 427—432, 434—436, 438—440, 442—456, 458—471, 474, 476—480, 482—493, 497, 498, 499 и пунктъ 1-й примѣчанія къ ней, 500—502, 504 и 508 устава строительнаго изъ свода законовъ исключить **). V. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ, по изданіи земскими собраніями, или, по крайней мѣрѣ, большею ихъ частію, мѣстныхъ постановленій о постройкахъ въ селеніяхъ, войти въ соображеніе вопроса: не слѣдуетъ ли въ чемъ либо измѣнить сохраняемыя въ сводѣ статьи строительнаго устава, относящіяся до того же предмета, и затѣмъ предположенія свои, по сношеніи съ кѣмъ слѣдуетъ, внести на разсмотрѣніе въ законодательномъ порядкѣ. VI. По исключеніи изъ строительнаго устава статей 417, 418, 421—423, 425, 427—432, 434—436, 439, 440, 442—456, 458—471, 474, 476—480, 482—493, 498, 499 и пункта 1 примѣчанія къ ней, 500—502, 504 и 508, предоставить министру внутреннихъ дѣлъ (для области же Войска Донскаго—военному министру) разослать заключающіяся въ упомянутыхъ статьяхъ правила **) всѣмъ губерн-

*) Принимая во вниманіе, что допущеніе этихъ отступленій зависитъ въ настоящее время отъ губернаторовъ и признавая необходимымъ при разрѣшеніи вопроса объ измѣненіи установленныхъ закономъ правилъ о постройкахъ въ селеніяхъ имѣть въ виду данныя, насколько эти правила дѣйствительно примѣнимы на мѣстахъ при распланированіи селеній, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ, въ непродолжительномъ по возможности времени, сообщить подробныя свѣдѣнія о всѣхъ допущенныхъ уже ими со времени обнародованія означеннаго Высочайшаго повелѣнія отступленій отъ установленныхъ закономъ правилъ о постройкахъ въ селеніяхъ, съ указаніемъ, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, какъ причинъ, вызвавшихъ самое отступленіе, такъ и основаній, послужившихъ къ его разрѣшенію, а равно и тѣхъ особыхъ мѣръ предосторожности отъ пожаровъ, которыя при этомъ были приняты поселянами при устройствѣ зданій. Независимо сего и на будущее время, разрѣшая такія отступленія, одновременно подробно доносить о семъ министерству (Цирк. м. в. д. 24 октября 1882 г. № 13).

**) Правила эти см. на стр. 639 и слѣд.

скимъ и областному Войска Донскаго начальствамъ, а также губ. и областному земскимъ собраніямъ, съ указаніемъ, что правила эти сохраняютъ прежнее значеніе впредь до замѣны оныхъ, установленнымъ порядкомъ, мѣстными постановленіями о постройкахъ въ селеніяхъ (отд. I). (Собр. узак. 1879 г., № 62).

1. а) Циркуляромъ зем. отд. отъ 31 іюля 1879 г., за № 7, предписано губернаторамъ сдѣлать распоряженіе по приложенной къ этому циркуляру вѣдомости, доставлять министерству вн. дѣлъ свѣдѣнія о ходѣ строительнаго дѣла въ селеніяхъ не позже 1 января каждаго года.

б) По поводу закона 17 апр. 1879 г. о постройкахъ въ селеніяхъ мин—во вн. дѣлъ обратилось къ губернаторамъ съ слѣдующимъ циркуляромъ: Возможно скорѣйшее изданіе постановленій о постройкахъ въ селеніяхъ и новое распланированіе селеній м—во признаетъ крайне необходимымъ, какъ въ виду часто повторяющихся пожаровъ въ селеніяхъ, такъ и вслѣдствіе громадности причиняемыхъ ими мѣстному населенію убытковъ.—Такъ какъ по ст. 939 т. II ч. 1 св. зак. изд. 1876 г., губернатору предоставлено право обращаться къ губ. зем. собранію съ предложеніемъ о составленіи мѣстныхъ постановленій о постройкахъ въ селеніяхъ, то губернаторы должны заботиться, чтобы въ предстоящую сессію очередныхъ зем. собраній постановленія эти были непремѣнно составлены и изданы въ установленномъ порядкѣ. При чемъ копію съ утвержденныхъ губернаторами постановленій земства по сему предмету сообщить министерству. (Цирк. зем. отд. 31 іюля 1879 г., № 9).

2. а) *О недоразумѣніяхъ, возникшихъ при примѣненіи Высоч. утв. 17 апр. 1879 г. мнѣнія госуд. совѣта о порядкѣ возведенія построекъ въ селеніяхъ.* При исполненіи Выс. утв. 17 апр. 1879 г. мнѣнія гос. сов., о порядкѣ возведенія построекъ въ селеніяхъ, въ одной изъ губерній возникло недоразумѣніе, поводомъ къ которому послужило не одинаковое изложеніе двухъ пунктовъ (IV и VI) помянутаго Высоч. повелѣнія; при чемъ приведенныя статьи, будучи показаны въ одномъ пунктѣ въ числѣ постановленій, исключаемыхъ изъ свода, не перечислены въ то же время въ другомъ соотвѣтствующемъ пунктѣ. Для разъясненія упомянутыхъ сомнѣній необходимо, прежде всего, остановиться на тѣхъ общихъ основаніяхъ, которыми госуд. совѣтъ руководился при предоставленіи мѣстнымъ учрежденіямъ права издавать по нѣкоторымъ предметамъ обязательныя постановленія. Изъ смысла нѣсколькихъ, изданныхъ по этой части узаконеній не трудно убѣдиться, что мѣстные органы призываются къ пользованію правомъ установленія обязательныхъ правилъ по такимъ только вопросамъ, для успѣшнаго разрѣшенія коихъ необходимо ближайшее соображеніе разнообразныхъ мѣстныхъ условій и которыя, по самому измѣнчивому свойству ихъ, не могутъ быть предметомъ общаго законодательства. Соображеніе это послужило руководящею мыслью и при изданіи Высоч. утв. 17 апрѣля 1879 г. мнѣнія госуд совѣта о порядкѣ возведенія построекъ въ селеніяхъ. Изъ сопоставленія двухъ пунктовъ (IV и VI) названнаго закона дѣйствительно видно, что земскимъ учрежденіямъ предоставлено право издавать обязательныя для мѣстныхъ жителей постановленія взамѣнъ тѣхъ лишь правилъ строительнаго устава, которыя не имѣли значенія законодательнаго, статьи же, имѣвшія такое значеніе, но подлежавшія, по нѣкоторымъ соображеніямъ, отмѣнѣ,—показаны въ отдѣлѣ IV мнѣнія госуд. совѣта въ числѣ узаконеній, исключаемыхъ изъ свода безъ права замѣнять ихъ мѣстными постановленіями. Этимъ и объясняется различіе въ изложеніи отдѣловъ IV и VI.

Справедливость приведеннаго объясненія всего лучше подтверждается соображеніями, послужившими основаніемъ къ отмѣнѣ статей 438 и 497 строит. устава. Первая изъ этихъ статей, предписывавшая учреждать кладбища вдали отъ селеній, не ближе полуверсты отъ опыхъ, составляла почти буквальное повтореніе содержащагося во врачебномъ уставѣ правила (ст. 915, ч. 2-й, т. XIII св. зак. изд. 1857 г.), что и послужило основаніемъ къ исключенію ея изъ свода. Но дабы земскія учрежденія не могли отступать отъ установленнаго закономъ порядка устройства кладбищъ, имѣющаго весьма важное значеніе въ санитарномъ отношеніи, признано было необходимымъ ст. 438 не показывать въ отдѣлѣ VI узаконенія, въ числѣ правилъ, подлежащихъ замѣнѣ обязательными мѣстными постановленіями. Затѣмъ, относительно статьи 497 было высказано, что содержащееся въ ней правило, опредѣляя пособія, которыя сельскія общества должны дѣлать хозяевамъ, переводимымъ въ ихъ селеніи на новыя мѣста, составляетъ предметъ постановленія законодательнаго и исключается изъ свода лишь потому, что изложено въ формѣ условной, лишающей его силы закона. Вслѣдствіе сего статья эта также показана въ одномъ отдѣлѣ IV и не вошла въ отдѣлъ VI, Выс. утв. 17 апрѣля 1879 г. мнѣнія госуд. совѣта. Что же касается до статей 442—456, то уже изъ того обстоятельства, что всѣ эти статьи показаны въ отдѣлѣ VI, въ числѣ правилъ подлежащихъ замѣнѣ обязательными мѣстными постановленіями, ясно истекаетъ, что онѣ не могутъ въ то-же время оставаться въ сводѣ и сохранять значеніе закона. Почему всѣ пятнадцать статей, отъ 442 по 456 подлежатъ исключенію изъ строит. устава. (Цир. зем. отд. 16 февр. 1880 г., № 1028).

б) По вопросу *о порядкѣ изданія зем. собраніями обязательныхъ постановленій о постройкахъ въ селеніяхъ и примѣненіи вообще сельскаго строительнаго устава* С.-петербургскій губернаторъ, рапортомъ отъ 21 мая 1882 г., за № 2298, доноситъ Прав. Сенату, что с.-петербургская губернская земская управа представила на его утвержденіе одобренный с.-петербургскимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ проектъ обязательныхъ постановленій по строительной и пожарной части для владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ, расположенныхъ въ Парголовской волости, а равно и живущихъ въ этомъ районѣ постоянно или временно, причемъ объяснилъ, что первоначальный проектъ этихъ постановленій былъ составленъ парголовскимъ обществомъ для предохраненія отъ пожаровъ и тушенія ихъ и по разсмотрѣніи уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, со сдѣланными симъ послѣднимъ измѣненіями, внесенъ на обсужденіе губернскаго земскаго собранія. По разсмотрѣніи этого проекта, онъ, губернаторъ, нашелъ, что если бы заключающіяся въ немъ постановленія касались лишь одной мѣстности Шувалово, застроенной недавно, безъ всякихъ правилъ, городскими жителями, то къ утвержденію онаго не могло бы встрѣтиться препятствій и то лишь съ тѣмъ, чтобы, предварительно приведенія его въ исполненіе, земство озаботилось пріобрѣтеніемъ надлежащимъ образомъ утвержденнаго плана мѣстности, съ показаніемъ всѣхъ улицъ, площадей и проч.; но какъ предположенныя постановленія относятся ко всей Парголовской волости, то онѣ являются несогласными съ уставомъ строительнымъ по возведенію строеній въ селеніяхъ, въ слѣдующемъ: 1) уставъ о строеніяхъ въ селеніяхъ прежде всего требуетъ составленія для селеній плана, который потомъ и долженъ служить основаніемъ къ расположенію строеній; 2) въ ст. 475 сего устава указаны разрывы между строе-

ніями въ шесть саженъ, но внутри дворовъ законъ не стѣсняетъ владѣльцевъ располагать строенія по своему усмотрѣнію, между тѣмъ проектъ обязываетъ жителей Парголовской волости, а слѣдовательно и крестьянъ, представлять планы, и даже детальные, въ случаѣ постройки двухъ этажныхъ домовъ, т. е. устанавливаетъ городскія правила и отчасти порядокъ, существующій въ С.-Петербургѣ, что едва-ли можетъ быть допущено; и 3) въ § 6-мъ постановленія предоставляется мѣстнымъ жителямъ производить, безъ особаго разрѣшенія, только незначительныя ремонтныя работы, какъ-то: перекрытіе и окраску крышъ, исправленіе наружной обшивки стѣнъ, проконопатку ихъ и всякія внутреннія передѣлки, но перенесеніе печей и устройство новыхъ печей должно производиться не иначе, какъ съ вѣдома мѣстной полиціи и парголовскаго пожарнаго общества. По мнѣнію его, губернатора, такое ограниченіе владѣльцевъ въ исправленіи законно существующихъ построекъ представляется излишнимъ, что же касается незаконныхъ строеній, то таковыя не слѣдуетъ допускать вовсе, а существующія должны быть, по суду, подвергаемы слому. Поэтому онъ считаетъ едва-ли правильнымъ устанавливать стѣснительное и безполезное правило и тѣмъ болѣе вводить еще лишнихъ наблюдателей въ лицѣ парголовскаго пожарнаго общества, помимо закономъ установленныхъ властей для наблюденія за законнымъ возведеніемъ строеній, т. е. полиціи и земскихъ учрежденій. Въ виду сего, принимая во вниманіе, что на основаніи Высоч. утвержденнаго 16 іюня 1873 года мнѣнія государственнаго совѣта мѣстныя постановленія, которыми опредѣляются правила о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ, не должны ни въ чемъ противорѣчить дѣйствующимъ законамъ, и засимъ не считая возможнымъ согласиться съ помянутымъ проектомъ обязательныхъ постановленій, с.-петербургскій губернаторъ представляетъ о вышеизложенномъ на разрѣшеніе Прав. Сената, вмѣстѣ съ упомянутымъ выше проектомъ. Разсмотрѣвъ изложенное, Правит. Сенатъ прежде всего считаетъ нужнымъ обратить вниманіе на то, что Парголовская волость, заключающая въ себѣ мѣстности, извѣстныя подъ названіемъ Первое, Второе и Третье Парголово, Шувалово и др., находится въ исключительномъ положеніи въ томъ отношеніи, что большая часть домовъ въ оной, принадлежащихъ какъ городскимъ, такъ и сельскимъ жителямъ, построены и возводятся вновь, но не по типу сельскихъ строеній, а для извлеченія изъ нихъ дохода посредствомъ отдачи въ наемъ въ лѣтнее лишь время и что такой, собственно дачный характеръ построекъ, съ одной стороны, дѣлаетъ непримѣнимыми въ отношеніи къ нимъ общія, принятыя для устройства селеній правила, а съ другой—вызываетъ необходимость особыхъ мѣръ предосторожности отъ пожаровъ. Обращаясь за симъ къ разсмотрѣнію возраженій с.-петербургскаго губернатора на одобренный губернскимъ собраніемъ проектъ обязательнаго постановленія по строительной и пожарной части для владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ въ означенной волости, Правит. Сенатъ находитъ, что губернаторъ указываетъ: во 1-хъ на несоблюденіе въ проектѣ правилъ устава строительнаго, во 2-хъ на неправильность привлеченія парголовскаго общественнаго пожарнаго общества къ наблюденію за нарушеніемъ проектируемыхъ правилъ. Что касается до перваго возраженія, то сельскій строительный уставъ, состоящій изъ 95 (415—510) статей общаго устава строительнаго (т. XII св. зак. изд. 1857 г.), нынѣ замѣненъ правилами, приложенными къ ст. 416 прим. 5 сего послѣдняго, по 1-й ст. которыхъ правила

о постройкахъ въ селеніяхъ опредѣляются мѣстными постановленіями, которыя ни въ чемъ не должны противорѣчить существующимъ законамъ: силу же дѣйствующихъ законовъ относительно построекъ въ селеніяхъ сохраняютъ лишь 426, 433, 437, 441, 457, 472, 473, 481, 494, 495. 505—507 и 509 уст. строит., которыя помянутымъ проектомъ ни въ чемъ не нарушены. Второе же возраженіе не можетъ быть признано уважительнымъ въ виду ст. 1876 т. II ч. I ст. изд. 1876 г., по коей земскимъ управамъ предоставляется, съ разрѣшенія земскихъ собраній, приглашать постороннихъ лицъ какъ для постоянныхъ занятій по дѣламъ ввѣреннымъ вѣдѣнію управъ, такъ и для исполненія временныхъ порученій. Вслѣдствіе сего, не усматривая въ одобренномъ с.-петербургскимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ проектѣ обязательнаго постановленія по строительной и пожарной части для владѣльцевъ недвижимыхъ имѣній, расположенныхъ въ Парголовской волости ничего противнаго закону, Правит. Сенатъ опредѣляетъ: предоставить с.-петербургскому губернатору таковой утвердить. (Ук. Сен. 1883 г., № 18747).

д) По вопросу *о возведеніи деревянныхъ построекъ къ каменнымъ домамъ* министерство вн. дѣлъ, по поводу встрѣченнаго нѣкоторыми губернскими начальствами недоразумѣнія касательно примѣненія ст. 354 т. XII уст. стр. разъяснило, кому слѣдуетъ, что по смыслу этой статьи, упоминаемыя въ ней деревянныя постройки къ каменнымъ обывательскимъ домамъ въ городахъ не должны быть допускаемы къ возведенію не только съ улицы или площади, но также со дворовъ и вообще кругомъ всего зданія. Примѣнительно къ сему однимъ изъ губернаторовъ было опротестовано постановленіе уѣзд. зем. собранія о предназначенномъ имъ исправленіи при каменномъ домѣ земства ветхой деревянной постройки съ лѣстницею, выходящею на дворъ, и Пр. Сенатъ, до разсмотрѣнія коего восходило это дѣло нашелъ, что, въ виду ст. 354 т. XII уст стр., не могутъ быть допущены: ни возведеніе новой деревянной лѣстницы при этомъ домѣ, ни исправленіе неправильно устроенной при немъ въ прежнее время упомянутой выше лѣстницы. (Цирк. хозяйст деп. 18 ноября 1882 г., № 7492).

№ 87. На основаніи приведеннаго п. VI закона 17 апрѣля 1879 г., м—во вн. дѣлъ, препровождая при циркулярѣ отъ 11 апрѣля 1880 г., за № 3, экземпляръ заключающихся въ перечисленныхъ въ этомъ пунктѣ статьяхъ закона правилъ о постройкахъ въ селеніяхъ, просило губернаторовъ предложить земскимъ учрежденіямъ руководствоваться ими впредь до замѣны означенныхъ правилъ мѣстными постановленіями о постройкахъ въ селеніяхъ.—Правила эти заключаются въ слѣдующемъ.

Извлеченіе изъ устава строит. (т. XII ч. 1 св. зак. изд. 1857 г.), сдѣланное во исполненіе 6. п. Высочайше утвержденнаго 17 апрѣля 1879 г. мнѣнія государственнаго совѣта о постройкахъ въ селеніяхъ.

Ст. 417. Для удобнѣйшаго приведенія въ дѣйствіе распоряженій, относящихся къ устройству селеній, изданы примѣрные планы разнымъ селеніямъ и планы усадьбамъ и дворамъ, съ тѣмъ, чтобы доколѣ каждое селеніе не получитъ особеннаго для себя плана, селенія казенныя и помѣщичьи могли постепенно приводимы быть въ положеніе, симъ планамъ соотвѣтствующее.

Примѣчаніе. Правила о строеніи въ селеніяхъ, изложенныя въ статьяхъ 421—478. 484—500. 505—510, наблюдаются и въ казенныхъ селеніяхъ, подвѣдомственныхъ министерству государственныхъ имуществъ. Засимъ, приложенныя къ статьѣ 278 учрежденій управленія государственныхъ имуществъ 1838 г., апрѣля 30 (11189) правила объ устройствѣ казенныхъ селеній, по причинѣ буквальнаго сходства большей ихъ части съ статьями устава строительнаго, въ ономъ особо, исключая незначительныхъ, включенныхъ въ статьи, разностей, не помѣщены.

Ст. 418. Планы сіи (417) должны быть принимаемы въ соображеніе въ отношеніи къ пространству и разстоянію строеній, а дабы и въ отношеніи расположенія, равно какъ и наружнаго вида строеній, доставить болѣе удобства учреждать оныя сколь можно лучше, дозволяется всякому заимствовать изъ плановъ и фасадовъ то, что для себя по мѣстному положенію приличнымъ признаетъ. Планы и фасады сіи дозволяется продавать частнымъ людямъ совокупно и по листамъ, подобно тому, какъ продаются планы и фасады городскихъ строеній.

Ст. 421. При расположеніи селеній наблюдать, чтобъ они были устраиваемы, смотря по мѣстоположенію и удобностямъ, въ одну, двѣ и болѣе линій или квадратовъ; селенія же устраиваемыя при рѣчкахъ, протокахъ и ручьяхъ, располагать по одну, или по обѣ стороны оныхъ, съ наблюденіемъ возможной правильности.

Ст. 422. Въ такомъ селеніи, которое многолюдно, надобно, чтобы среди онаго была площадь, а въ самыхъ большихъ и торговыхъ, и болѣе одной, смотря по нуждѣ.

Ст. 423. Улицы въ селеніяхъ проводить сколько можно прямыя и правильныя.

Ст. 425. При устроеніи селеній при рѣчкахъ, протокахъ и ручьяхъ, располагать сіи селенія, смотря по положенію и грунту прибрежныхъ мѣстъ, въ пятнадцати саженяхъ и болѣе отъ береговъ, чтобы предупредить тѣмъ поврежденіе строеній и сдѣлать свободнѣйшій проѣздъ во время разлитія воды.

Ст. 427. По сторонамъ или посреди улицъ проводить для осушенія ихъ, канавы тамъ, гдѣ по мѣстоположенію можетъ настоять въ томъ нужда, наблюдая при томъ, чтобы канавы сіи имѣли достаточное направленіе по мѣстоположенію для стока воды.

Ст. 428. Въ тѣхъ селеніяхъ, въ которыхъ канавы признано будетъ удобнѣе провести по срединѣ улицъ, улицы должны имѣть соотвѣтственную тому ширину, для того, чтобы не стѣснять проѣзда; у домовъ же дѣлать палисады или надолбы.

Ст. 429. Въ тѣхъ улицахъ, въ которыхъ канавы по бокамъ не будутъ признаны нужными, садить у домовъ деревья, ограждая оныя насыпью въ видѣ бульвара, и возвышая и самое пространство между ними и домами землею, которую снимать съ дороги такъ, чтобы дороги въ срединѣ были возвышеннѣе.

Ст. 430. Ширину канавъ тамъ, гдѣ оныя устроены будутъ по обѣимъ сторонамъ, разстояніе отъ канавъ къ домамъ и ширину дороги, чрезъ улицы проходящей, уравнивать сколько возможно, противъ ширины, опредѣленной для дорогъ и канавъ правилами о дорогахъ.

Ст. 431. При въѣздѣ въ каждое селеніе долженъ быть поставленъ столбъ

съ доскою показывающею: какъ селеніе называется, кому принадлежитъ и какое имѣетъ число душъ (а). Столбы сіи окрашивать военною краскою, на маслѣ составленною. Таковою же краскою должны быть окрашены верстовые столбы, въ селеніяхъ находящіеся; но перила, трубы и надолбы съ перекладинами на мостахъ, гатяхъ и около овраговъ дозволяется окрашивать темносѣрою краскою, на маслѣ же составленною (б).

Примѣчаніе 1-е. Изъ правила, въ сей статьѣ изложеннаго, объ имѣніи при въѣздѣ въ каждое селеніе столбовъ съ надписями, изъемлются губерніи: Архангельская, Олонецкая, Вологодская, Вятская, Пермская, Оренбургская, и Сибирь (в), а также Ставропольская губернія и Закавказскій край (г).

Примѣчаніе 2-е. Указательные столбы въ казенныхъ селеніяхъ, по особо составленному рисунку, вводить на счетъ опредѣленныхъ законами способовъ, начиная съ тѣхъ губерній, въ коихъ новое управленіе государственныхъ имуществъ во всѣхъ степеняхъ губернскаго и окружнаго, волостнаго и сельскаго устройства, получитъ окончательное образованіе (д) *).

Ст. 432. Церкви въ селеніяхъ строить на площадяхъ, опредѣляя къ тому приличное мѣсто.

Ст. 434. Если гдѣ въ селеніяхъ нужно будетъ строить гостинные дворы или лавки для ярмарокъ и торговъ, то учреждать оные на площадяхъ.

Ст. 435. Дома волостныхъ и сельскихъ управленій, земскія избы, школы и прочія помѣщенія въ тѣхъ селеніяхъ, въ которыхъ оныя будутъ предположены, строить у площадей.

Ст. 436. У площадей строиться могутъ постоялые дворы и гостинницы для проѣзжихъ, но не должно у тѣхъ площадей, на коихъ находятся церкви, имѣть питейные дома.

Ст. 439. Для каждаго крестьянскаго двора отводить, гдѣ мѣсто и удобность позволитъ, въ ширину четырнадцать, а въ длину до шестидесяти саженъ, или же, буде потребуетъ надобность и дозволитъ мѣстоположеніе, и болѣе.

Ст. 440. При недостаткѣ въ землѣ, отводить для двора въ ширину по двѣнадцати, или по десяти саженъ, стараясь въ такомъ случаѣ, дабы крестьяне получали для усадьбы своей большее количество земли въ длину.

Ст. 442. Во дворѣ, для котораго въ ширину опредѣлено будетъ четырнадцать саженъ, изъ числа оныхъ восемь или десять саженъ отдѣлять подъ дворъ съ строеніемъ, а шесть или четыре подъ огородъ.

Ст. 443. Во дворѣ, для котораго въ ширину опредѣлено будетъ двѣнадцать саженъ, отдѣлять изъ оныхъ семь или восемь подъ дворъ съ строеніемъ и пять или четыре подъ огородъ.

Ст. 444. Во дворѣ, для котораго въ ширину опредѣлено будетъ десять саженъ, отдѣлять изъ оныхъ подъ дворъ съ строеніемъ шесть, а подъ огородъ четыре сажени.

---

*) а) 1817 дек. 13 (27180) п. 32.—б) 1831 окт. 23 (4878).—в) 1836 окт. 21 9627).—г) 1837 марта 2 (9978).—д) 1840 апр. 8 (13359).

Ст. 445. Изъ опредѣляемыхъ для двора въ глубину шестидесяти саженъ отдѣлять: 1) съ одной стороны подъ дворъ, а съ другой—подъ огородъ отъ пятнадцати до двадцати пяти саженъ; 2) сзади двора и огорода, во всю ширину гнѣзда подъ конопляники, гдѣ они есть, или сады, отъ двадцати пяти до тридцати пяти саженъ; 3) за конопляниками, или садами, подъ гумно съ овиномъ, во всю ширину усадьбы десять саженъ: 4) конопляники и гумна могутъ быть располагаемы и такъ, чтобы половина мѣста, для нихъ опредѣляемаго, во всю длину отдѣлена была для сада, а изъ другой половины часть подъ гумно, а остальное за тѣмъ мѣсто собственно подъ конопляники съ проѣздомъ со двора на гумно; 5) въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ конопляники и гумна съ овинами располагаются не при дворахъ, но вообще у селенія, тамъ оныя такъ и опредѣлять, не присоединяя ихъ къ дворамъ, какъ то выше означается для примѣровъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ расположеніе крестьянскаго хозяйства устраивается соотвѣтственно вышеизъясненнымъ примѣрамъ.

Примѣчаніе. Въ мѣстахъ, гдѣ находятся у крестьянъ фруктовые сады, земли для садовъ отводиться можетъ, сверхъ упомянутыхъ выше тридцати пяти саженъ, столько, сколько пространство позволитъ. Никакое въ семъ случаѣ стѣсненіе несовмѣстно, а напротивъ стараться должно всемѣрно поощрять разведеніе и распространеніе садовъ.

Ст. 446. Дворы въ гнѣздѣ располагаемы должны быть слѣдующимъ образомъ: 1) въ гнѣздѣ, состоящемъ изъ двухъ дворовъ, сіи послѣдніе должны прилегать одинъ къ другому огородами такъ, чтобы строенія были раздѣлены оными; 2) гнѣздо, состоящее изъ 4, 6 или 8 дворовъ, располагается такъ, что средину онаго составляютъ два двора, соединенные между собою огородами, по сторонамъ же размѣщаются прочіе дворы, прилегая къ строеніямъ огородами; 3) гнѣзда одно отъ другаго отдѣляются переулкомъ, или проѣздомъ, шириною въ шесть саженъ.

Примѣчаніе. При составленіи плановъ казеннымъ селеніямъ, не ограничиваясь установленнымъ между каждыхъ двухъ дворовъ или гнѣздъ промежуткомъ, назначать чрезъ каждыя десять гнѣздъ или болѣе, смотря по удобности, мѣста для площадей вдвое болѣе противъ обыкновенныхъ интерваловъ, опредѣленныхъ между гнѣздами, а дабы не растянуть слишкомъ селенія по одной линіи, назначать, по удобству къ водѣ, поперечныя улицы такой же ширины, какъ и площади.

Ст. 447. Дворы, въ отношеніи къ ихъ соединенію, располагать можно и такимъ образомъ, чтобы каждые два двора соединялись между собою нежилыми строеніями, и чтобъ по сторонамъ жилыхъ строеній были огороды.

Ст. 448. При соединеніи дворовъ наблюдать, чтобъ дворы въ одномъ и томъ же селеніи соединяемы были единообразно по тѣмъ ли правиламъ, какія въ статьѣ 446, или же по тѣмъ, кои въ статьѣ 447 опредѣлены.

Ст. 449. Мѣстоположеніе можетъ иногда представить невозможность расположить гнѣзда селенія въ одинаковомъ одно отъ другаго разстояніи. Неровность земли, косогоры, ямы, сухіе рвы и малые протоки могутъ быть препятствіемъ къ правильному расположенію гнѣздъ одно подлѣ другаго. Таковыя мѣста, оставляя невастроенными, для продолженія взятой линіи засаживать, гдѣ возможно, разными скорорастущими или дру-

гими деревьями, а для сбереженія оныхъ дѣлать надолбы или огорожу. По сему самому могутъ быть располагаемы гнѣзда изъ 2, 4, 6 и 8 дворовъ на одной линіи.

Ст. 450. Строенія въ дворахъ производить изъ такихъ матеріаловъ какіе гдѣ находятся: каменныя, деревянныя и мазанки.

Ст. 451. Въ мѣстахъ, изобилующихъ камнями, строенія производить на каменномъ фундаментѣ.

Ст. 452. Черныя избы выводить изъ употребленія по мѣрѣ возможности, и вмѣсто того, стараться печи въ избахъ дѣлать съ кирпичными трубами, выводя оныя сверхъ крыши на одинъ аршинъ.

Ст. 453. Для безопасности отъ пожара, печи класть не въ тѣсныхъ мѣстахъ, и класть ихъ отъ земли или отъ кирпичнаго основанія, и окладывать отъ деревянныхъ стѣнъ кирпичемъ, или оставлять около печи пустое мѣсто.

Ст. 454. Жилой домъ въ каждомъ дворѣ располагать къ одной сторонѣ такъ, чтобы длина онаго съ сѣньми и клѣтью простиралась во дворъ, а ширина по линіи улицы.

Ст. 455. Къ другой сторонѣ двора по линіи улицы можно строить амбары для хлѣба и другія хозяйственныя строенія, предоставляя, впрочемъ, на волю относить оныя, гдѣ сіе въ обыкновеніи, на удобныя внѣ селенія мѣста.

Ст. 456. Между домомъ и амбаромъ оставлять невастроенное пространство, изъ котораго потребную часть отдѣлять для воротъ.

Ст. 458. Конюшни и хлѣва располагать въ глубинѣ двора такъ, чтобы между оными оставались невастроенными пространства.

Ст. 459. Навѣсы располагать по обѣимъ сторонамъ двора, отступя нѣсколько отъ прилегающаго къ нимъ строенія, а особливо жилаго. Гдѣ существуетъ обыкновеніе дворы обносить по забору навѣсами и подъ оными приспособлять хлѣва, конюшни и амбары, тамъ сего не воспрещать.

Ст. 460. Гумна и овины устроивать на опредѣленныхъ для оныхъ мѣстахъ, не ближе отъ надворнаго строенія двадцати пяти саженъ, предоставляя впрочемъ на волю, какъ выше въ статьѣ 445 сказано, относить оные и внѣ селеній на особыя мѣста, что и паче было бы сообразно съ предосторожностію отъ пожарныхъ случаевъ, особенно въ большихъ селеніяхъ, не въ одну, но въ нѣсколько линій расположенныхъ.

Ст. 461. Дворы отъ улицы огораживать заборомъ изъ досокъ, или частоколомъ, у коего верхи должны быть ровно обрублены. Въ мѣстахъ, изобилующихъ камнемъ, для сбереженія лѣса и для расчистки полей ограды дѣлать каменныя, гдѣ же нѣтъ ни камня, ни лѣса, тамъ ограды сіи могутъ быть плетневыя, или изъ камыша.

Ст. 462. Мѣста, подъ огороды назначенныя, ничѣмъ не застроивать, а употреблять единственно по предназначенію для огородовъ или для садовъ.

Ст. 463. Огороды съ улицы обносить заборомъ, или оградою, соотвѣтственно тому, какъ сказано выше въ статьѣ 461 объ оградѣ у домовъ, или же засаживать скоро растущими деревьями, впереди коихъ имѣть надолбы.

Ст. 464. Въ мѣстахъ, гдѣ недостатокъ въ лѣсѣ, камнѣ, хворостѣ и

камышѣ, огороды могутъ быть окапываемы рвами съ насыпью изъ оныхъ во внутрь огородовъ въ видѣ вала, поверхъ котораго заводить живую огорожу изъ кустарниковъ, ивняка или иныхъ деревъ.

Ст. 465. Огороды сіи и внутри по бокамъ, прилегающимъ къ строеніямъ равномѣрно обсаживать скорорастущими деревьями для вящшей безопасности отъ пожаровъ.

Ст. 466. Гдѣ нѣтъ рѣкъ и озеръ, тамъ выкапывать колодцы, а для скотскаго водопоя дѣлать по небольшимъ протокамъ запруды; за неимѣніемъ же оныхъ, выкапывать также пруды или колодцы.

Ст. 467. При огородахъ колодези строить на линіи дворовъ. Число ихъ въ селеніи зависѣть будетъ, по мѣрѣ надобности, отъ произвола жителей.

Ст. 468. Колодцы строить съ крышами, и вмѣсто столбовъ съ бревнами, употребляемыхъ для поднятія воды, имѣть колеса съ валомъ; но сіе правило не считается обязательнымъ и довволяется устраивать при сельскихъ колодцахъ оцѣпы или журава, но съ должнымъ при томъ соблюденіемъ нужныхъ мѣръ предосторожности и устраненіемъ всякаго препятствія свободному проходу и проѣзду.

Ст. 469. Вмѣсто колодезей, не воспрещается строить каменные фонтаны или насосы, и оставлять таковые фонтаны и насосы тамъ, гдѣ они уже существуютъ.

Ст. 470. На канавахъ, гдѣ оныя признано будетъ необходимымъ провести по сторонамъ улицы и гдѣ нѣтъ недостатка въ лѣсѣ, строить противъ воротъ каждаго двора, или противъ двухъ, небольшой мостикъ. Мостики сіи дѣлать въ одинаковомъ размѣрѣ. Они должны быть и противъ переулковъ, по мѣрѣ надобности; но гдѣ канавы проведены будутъ по срединѣ улицы, тамъ мостики на оныхъ строить только противъ переулковъ.

Ст. 471. Откосы канавъ устилать булыжникомъ, или, за неимѣніемъ онаго, дерномъ.

Ст. 474. Правила сіи, преподавая примѣры къ расположенію обыкновенной величины крестьянскихъ дворовъ, не должны служить препятствіемъ располагать оные, равно какъ и домы и все прочее строеніе, въ другомъ видѣ, соотвѣтственно крестьянскимъ нуждамъ.

Ст. 476. Опредѣляемыя въ сей главѣ правила, въ отношеніи къ расположенію селеній, имѣть въ предметѣ только тогда, когда новое поселеніе предполагать будетъ болѣе четырехъ дворовъ; выселокъ же, имѣющій четыре двора и меньше, уподобляясь хутору, при сохраненіи правилъ для охраненія обывателей отъ бѣдствій пожара, ничѣмъ другимъ въ своемъ устроеніи стѣсняемъ быть не долженъ.

Ст. 477. Въ предшедшихъ статьяхъ изложены правила для устроенія вообще селеній съ нужными отъ пожаровъ предосторожностями и въ лучшемъ порядкѣ, могущемъ служить къ сохраненію здоровья сельскихъ обитателей, съ тѣмъ, чтобы всѣ селенія приводимы были въ таковое состояніе постепенно и по мѣрѣ того, какъ будетъ представляться надобность къ постройкѣ новыхъ домовъ, по ветхости ли старыхъ, по истребленію ли ихъ пожарами и другими случаями; но если и безъ того владѣльцы домовъ, или общества, въ предупрежденіе опасности отъ пожара, пожелаютъ выстроиться вновь, то сіе имъ не возбраняется.

Ст. 478. Чтобы къ безопаснѣйшему устройству селеній положить осно-

ваніе, каждому казенному селенію долженъ быть составленъ планъ по правиламъ вышеизъясненнымъ, съ означеніемъ нумеровъ, выставленныхъ на домахъ.

Ст. 479. Предпочтительно таковые планы нужны для селеній, на главныхъ и губернскихъ трактахъ состоящихъ, и на сей конецъ мѣстное начальство того вѣдомства, коему принадлежатъ селенія, осмотрѣвъ ихъ, составитъ планы, показавъ на оныхъ: 1) Пространство селенія въ настоящемъ видѣ. 2) Существующія церкви и общественныя строенія. 3) Имѣющіеся крестьянскіе дворы съ строеніями. 4) Расположеніе каждаго селенія по числу дворовъ, нынѣ въ ономъ состоящихъ, и назначеніе самыхъ дворовъ съ строеніями, улицами и проч. по настоящимъ предположеніямъ. 5) Прибавленіе вновь земли, если прежняя по числу дворовъ, въ селеніи быть долженствующихъ, окажется недостаточною. 6) Уничтоженіе или перенесеніе на другія мѣста строеній. 7) Нумеръ каждаго изъ дворовъ, какъ учреждаемыхъ на прежнихъ мѣстахъ, такъ и тѣхъ, кои назначены будутъ на прибавленной вновь землѣ.

Ст. 480. Площади и улицы, по симъ планамъ предположенныя, означать въ натурѣ межевыми столбами, или вѣхами, или же другими знаками.

Ст. 482. Въ селеніяхъ, гдѣ находятся каменныя церкви, планы стараться располагать такъ, чтобы по возможности были учреждены при нихъ площади, или главныя улицы, на основаніи правилъ, въ сей главѣ изложенныхъ. Въ селеніяхъ, гдѣ существуютъ еще деревянныя церкви, при составленіи селеніямъ новыхъ плановъ, назначаемы быть могутъ другія приличныя мѣста для постройки каменныхъ церквей, и по тому уже соображаемо быть должно расположеніе дворовъ.

Ст. 483. Планы, по мѣрѣ составленія оныхъ, представлять губернатору, который, по разсмотрѣніи и утвержденіи оныхъ, возвращаетъ ихъ, по принадлежности, къ надлежащему исполненію.

Ст. 484. По полученіи въ волостныхъ правленіяхъ утвержденныхъ плановъ, объявлять оные немедленно крестьянамъ, дабы они знали, чьи дома по новому плану останутся на прежнемъ мѣстѣ, и чьи должны подлежать сломкѣ.

Ст. 485. Хозяевамъ, коихъ домы, по новому плану селенія, не будутъ подлежать сломкѣ, объявить о томъ, оставя при нихъ настоящія мѣста ихъ, дабы они, имѣя таковую увѣренность, благовременно расположиться могли къ устроенію жилищъ своихъ на правилахъ, въ семъ отдѣленіи постановленныхъ.

Ст. 486. Хозяевамъ, коихъ нынѣшніе дворы имѣютъ столько пространства, что если бы, по новому плану селеній, домы ихъ подлежали сломкѣ, но при всемъ томъ останется у нихъ еще столько мѣста, что по плану достанетъ на полный дворъ, оставить сіи мѣста за ними, для устроенія, въ свое время, домовъ по новымъ правиламъ, о чемъ также имъ объявлять.

Ст. 487. Хозяевамъ, коихъ домы, за тѣснотою строенія и недостаткомъ земли для устроенія домовъ по новому плану, подлежать будутъ сломкѣ, предоставить кинуть жребій, кому изъ нихъ какой нумеръ двора, по новому плану опредѣленный, достанется.

Ст. 488. Хозяевамъ, кинувшимъ жребій, равно какъ и тѣмъ, кои въ томъ не участвовали, оставя для дворовъ старыя ихъ мѣста, предоставить право обмѣна своихъ нумеровъ, по добровольному ихъ соглашенію.

Ст. 489. Всѣ распоряженія сіи производить на мірской сходкѣ, гдѣ, по приведеніи въ извѣстность, кому и подъ какимъ нумеромъ достанется дворъ, сдѣлать о томъ общественный приговоръ, который долженъ быть представленъ въ волостное правленіе и хранимъ тамъ вмѣстѣ съ планомъ.

Ст. 490. Хозяину, обязанному перейти по жребію на новое мѣсто (еще невоселенное), предоставить свободу переселиться на оное, не ожидая покуда домъ его прійдетъ въ совершенную ветхость; или же остаться на прежнемъ мѣстѣ, доколѣ домъ его сдѣлается къ жительству неспособнымъ.

Ст. 491. Хозяину, который, какъ выше сказано, останется на прежнемъ мѣстѣ, не запрещать поддерживать жилую избу его необходимыми починками, строить сараи, навѣсы и прочія легкія помѣщенія; но строить вновь, или перестраивать жилое строеніе не дозволять.

Ст. 492. На мѣсто пришедшихъ въ ветхость домовъ, строить другіе по новому плану селеній.

Примѣчаніе. При постройкахъ въ казенныхъ селеніяхъ на мѣсто ветхихъ новыхъ домовъ, со стороны сельскаго начальства наблюдается, чтобы домы сіи располагаемы были по линіямъ утвержденнаго плана, и чтобы интервалы, которые предположено дѣлать сообразно примѣчанію къ статьѣ 457, отнюдь не были застроиваемы.

Ст. 493. При переселеніи крестьянъ изъ одного въ другое селеніе, строить домы по новому плану селеній.

Ст. 498. Правила сіи, по снабженію планами селеній, на главныхъ и губернскихъ дорогахъ состоящихъ, вводить постепенно и въ прочихъ селеніяхъ.

Ст. 499. Если бы въ какомъ либо селеніи случился пожаръ прежде составленія оному плана, то таковому селенію планъ составить немедленно, и правила сіи тогда же ввести въ дѣйствіе.

Примѣчаніе. Относительно казенныхъ селеній наблюдаются еще слѣдующія правила: 1) Если послѣ пожара и другаго бѣдствія, истребившаго вовсе селеніе, потребуется надобность перенесть его на другое мѣсто, то руководствоваться правилами, въ отдѣленіи второмъ сей главы изложенными. 2) При составленіи плановъ для постройки селеній послѣ пожаровъ, руководствуясь нормальными планами, допускать въ необходимыхъ случаяхъ и по мѣстнымъ уваженіямъ измѣненія, въ особенности, если площади или прямыя линіи пересѣкали бы цѣлые сады и другія заведенія, стоившія значительныхъ издержекъ поселянамъ.

Ст. 500. Гдѣ селенія выстроены уже, или строятся правильно и съ безопасностію отъ пожара, тамъ оныя оставить въ настоящемъ положеніи.

Ст. 501. Наблюденіе за исполненіемъ правилъ, въ сей главѣ заключающихся, возлагается на волостныя правленія и начальства, отъ коихъ зависятъ казенныя, удѣльныя и другихъ вѣдомствъ селенія. При устройствѣ удѣльныхъ селеній, мѣстныя начальства заимствуютъ изъ общихъ правилъ, въ семъ раздѣлѣ изложенныхъ, только тѣ, кои могутъ быть

приняты съ пользою и удобствомъ, руководствуясь особымъ для удѣльныхъ селеній изданнымъ планомъ.

Ст. 502. Начальства губернскія и тѣ, отъ коихъ зависятъ селенія казенныя, удѣльныя и другія, обязаны наблюдать и изыскивать способы, чтобы между тѣмъ, какъ селенія снабжаемы будутъ планами, правила сіи приводимы были въ исполненіе по мѣрѣ представляющихся къ тому случаевъ и удобности. На сей конецъ, разбиваются въ селеніяхъ улицы, обозначается вѣхами правильное оныхъ направленіе, и самые дворы располагаются, въ случаѣ построенія домовъ вновь, соотвѣтственно изложеннымъ въ сей главѣ правиламъ.

Ст. 504. Губернское начальство вообще обязано наблюдать, чтобы правила, въ сей главѣ изложенныя, со всею точностію были исполняемы и чтобъ никакихъ злоупотребленій, при введеніи оныхъ, допускаемо не было, предоставляя помѣщикамъ принимать всѣ тѣ мѣры, какія они сами за благо признаютъ, къ облегченію крестьянъ, при расположеніи вновь ихъ усадьбъ.

Ст. 508. Если государственный крестьянинъ пожелаетъ завести фабрику или заведеніе изъ числа недѣйствующихъ водою или огнемъ, то дозволяется для сего отводить потребное мѣсто и въ самомъ селеніи.

XIII. Правила противопожарныя *).

№ 38. Выс. утв. 1 февраля 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ измѣненіи нѣкоторыхъ узаконеній, касающихся мѣръ предосторожности отъ пожаровъ внѣ городскихъ поселеній*, положено: I. Статьи 585—588, 590—595, 598—600 устава лѣснаго (св. зак., т. VIII) и ст. 30—33, 36, 37 (кромѣ примѣчанія 3 къ этой статьѣ по прод. 1871 года), 41, 43, 45, 47—59 и 83—87 устава пожарнаго (св. зак. т. XII) изъ свода законовъ исключить. Статью же 589 устава лѣснаго и приложеніе къ ст. 1421 того же устава (по прод. 1868 г.) сохранить въ силѣ. II. Заключающіяся въ статьяхъ 585—588 и 590—595 устава лѣснаго, равно какъ въ статьяхъ 30—33, 36, 37, 41, 43, 45, 47—54 и 56—59 устава пожарнаго правила предоставить министру внутреннихъ дѣлъ (въ области же Войска Донскаго—военному министру), по сношеніи съ главноуправляющимъ вторымъ отдѣленіемъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, согласовать со всѣми послѣдовавшими въ нихъ измѣненіями и дополненіями и, за тѣмъ, составленную такимъ образомъ новую редакцію сихъ правилъ разослать губернскимъ и областнымъ начальствамъ, а также губернскимъ и областному Войска Донскаго земскимъ собраніямъ, въ видѣ постановленій временныхъ, имѣющихъ сохранять обязательную силу впредь до замѣны ихъ мѣстными постановленіями, издаваемыми на основаніи Высо-

*) Правила о мѣрахъ предосторожности противъ пожаровъ отчасти изложены уже выше ст. 121—132 Полож. о зем. учр., изд. 1886 г., на стр. 187—195.

чайше утвержденнаго 16-го іюня 1873 года мнѣнія государственнаго совѣта, а въ губерніяхъ, гдѣ Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ еще не введено въ дѣйствіе, впредь до изданія для нихъ новыхъ по тѣмъ же предметамъ правилъ, по представленіямъ мѣстныхъ начальствъ и съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министрами государственныхъ имуществъ и Императорскаго Двора; въ намѣстничествѣ же кавказскомъ—съ утвержденія Его Императорскаго Высочества намѣстника кавказскаго. III. Предоставить министрамъ внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ издать, взамѣнъ исключаемыхъ изъ свода законовъ статей 598—600 устава лѣснаго и 85—87 устава пожарнаго, инструкціи чинамъ полиціи и лѣснаго управленія относительно обязанностей ихъ по тушенію лѣсныхъ пожаровъ. IV. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ, по надлежащемъ соображеніи правилъ, содержащихся въ статьяхъ 21—26 и 74 устава пожарнаго и по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, внести на разсмотрѣніе государственнаго совѣта предположенія свои объ устройствѣ пожарной части въ селеніяхъ. (Собр. уз. 1877 г., № 20).

№ 89. Временныя правила о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ внѣ городскихъ поселеній какъ въ селеніяхъ, такъ и въ мѣстахъ лѣсныхъ и напольныхъ,

извлеченныя изъ статей уставовъ: лѣснаго ст. 585—588, 590—592, 594, 595 и 598—600 и пожарнаго ст. 30—33, 36, 37, 41, 43, 45, 47—54 и 56—59 и согласованныя со всѣми послѣдовавшими въ нихъ измѣненіями и дополненіями, согласно Высоч. повелѣнію отъ 1 февраля 1877 г.

(Утверждены министромъ вн. дѣлъ 19 сентября 1878 г.).

О мѣрахъ предосторожности противъ пожаровъ.

I. Въ лѣсахъ и поляхъ.

1. Намѣревающійся выжигать травы, жнитво или коренія на полосѣ разстояніемъ отъ лѣсныхъ дачъ въ полверсты и менѣе, долженъ извѣстить о томъ предварительно лѣсную стражу или пожарнаго старосту; обнести вокругъ того мѣста ровъ или скосить траву не менѣе какъ на двѣ сажени ширины, а землю вспахать, или выдрать вокругъ того мѣста дернъ и оборотить его корнемъ вверхъ также не менѣе, какъ на двѣ сажени ширины.

2. При выжиганіи производящіе его должны находиться на полосѣ съ заступами, метлами, ведрами и тому подобными пожарными инструментами, чтобы не допустить огонь распространяться далѣе надлежащаго.

3. Въ случаѣ сильнаго вѣтра къ сторонѣ находящихся не далѣе полверсты лѣсныхъ дачъ выжиганіе должно отложить и огонь загасить.

4. Сіи же самыя предосторожности должны быть наблюдаемы: 1) при выжиганіи степныхъ мѣстъ, для удобренія ихъ подъ хлѣбопашество и скотоводство; 2) при дозволенной разчисткѣ лѣсовъ подъ пашни, лѣсные покосы и другія угодья; 3) при удобреніи полей жженіемъ кубышей и суковъ; 4) землевладѣльцы обязаны строго подтверждать управителямъ,

приказчикамъ и рабочимъ, чтобы они при валяніи лядъ, при жженіи суковъ или кубышей, для выжиганія жнитвъ, травъ и кореньевъ наблюдали въ точности указанныя правила.

5. Волостные старшины и сельскіе старосты, согласно ст. 60 п. 1 и 83 ст. п. 7 общ. полож. о кр., всѣ частные и общественные владѣльцы, арендаторы, управители, приказчики, пожарные старосты, чины лѣсной стражи и всякаго наименованія распорядители, должны какъ можно чаще подтверждать пастухамъ, чтобы въ лѣсахъ огней отнюдь не раскладывать съ самаго вскрытія весны по 15 октября—въ южныхъ, а по 15 сентября—въ прочихъ губерніяхъ, буде же случится пастбище не въ лѣсной дачѣ, но по близости отъ оной, то хотя и не запрещается раскладывать огонь, однако надлежитъ напередъ вокругъ того мѣста на двѣ сажени шириною скосить траву и при оставленіи этого мѣста должны пастухи загасить огонь непремѣнно.

6. Выжиганіе полей и степей въ Оренбургскомъ краѣ и Самарской губ. дозволяется только весною, по 1 мая, съ строгимъ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ выше.

7. Въ Западной Сибири воспрещено выжиганіе полей и степей подобно тому, какъ сіе воспрещено въ Оренбургской губ., съ тѣмъ, однако, чтобы опредѣленіе времени, когда въ Западной Сибири можетъ быть дозволено выжиганіе полей и степей, было предоставлено главному начальству сего края, по ближайшему соображенію климатическихъ условій.

8. Въ Новороссійскомъ краѣ и Бессарабіи выжиганіе степей, камыша, сорныхъ и вредныхъ травъ дозволяется только весною: въ Херсонской, Екатеринославской и Бессарабской губерніяхъ по 1 апрѣля, а въ Таврической по 20 марта, съ строгимъ соблюденіемъ вышеуказанныхъ предосторожностей.

8. Промышленникамъ, прогоняющимъ скотъ, дозволяется останавливаться въ казенныхъ дачахъ и раскладывать огонь, но только днемъ, ночью же съ 15 апрѣля по 15 сентября въ лѣсахъ, а особливо хвойныхъ, огня отнюдь не разводить.

10. Сверхъ сего, въ предосторожность отъ лѣсныхъ пожаровъ, предписывается: 1) не раскладывать огонь ни подъ какими стоящими и лежащими деревьями, а разводить оный въ дозволенныхъ случаяхъ не ближе 2 саженъ отъ сихъ деревьевъ; 2) разведенный огонь, какъ въ лѣсахъ, такъ и на степяхъ, не оставлять безъ затушенія; 3) ходящимъ за грибами и ягодами отнюдь не разводить огня въ лѣсахъ; 4) мѣстныя начальства, буде найдутъ гдѣ либо въ лѣсахъ или на поляхъ оставленный огонь, должны немедленно оный потушить.

II. Въ селеніяхъ.

11. На дворахъ, которые отъ рѣкъ, каналовъ и прудовъ отстоятъ не близко, имѣть по возможности колодези, устроенные такъ, чтобы удобно было пользоваться изъ нихъ водою во время пожара.

12. Въ чердакахъ домовъ и другихъ мѣстахъ имѣть чаны съ водою и при нихъ метлы и швабры.

13. Владѣльцамъ домовъ вмѣняется въ обязанность наблюдать, чтобы всѣ дымовыя трубы въ ихъ домахъ были бы вычищены по крайней мѣрѣ

однажды въ мѣсяцъ и чтобы какъ трубы, такъ и печи были осматриваемы каждую четверть года, при чемъ попорченныя починивать, а ветхія передѣлывать, на основаніи правилъ, въ строит. уставѣ изложенныхъ.

14. Въ селеніяхъ жилые покои топить въ обыкновенные часы, а не по ночамъ. Во время топленія овиновъ, хозяевамъ или ихъ работникамъ быть при овинахъ неотлучно и на всякій случай имѣть въ готовности въ кадкахъ воду. Хлѣба въ скирды близъ овиновъ не складывать.

15. Запрещается ходить съ зажженою лучиною или свѣчею безъ фонаря на чердаки, въ конюшни, въ кладовыя, въ погреба и другія домашнія строенія. Если потребуется сходить на чердакъ или другое домашнее строеніе съ огнемъ, то держать оный въ фонаряхъ, которые для такого употребленія имѣть по возможности жестяные со слюдою, или со стекломъ, но не бумажные.

16. Вещества, подверженныя скорому воспламененію, какъ-то порохъ, сѣра, смола, сѣно, солома, рогожи, пенька, ленъ и другія, не должны быть хранимы на печахъ или близъ оныхъ на чердакахъ и въ другихъ мѣстахъ, гдѣ оные могутъ подвергнуться опасности отъ огня.

17. Хозяева или домоправители должны чаще дѣлать обходы въ своихъ домахъ, дабы видѣть, каждый ли исполняетъ отданныя приказанія въ отношеніи къ предосторожностямъ отъ огня и внушать всѣмъ поступать съ огнемъ осторожнѣе, подъ опасеніемъ строгой отвѣтственности по правиламъ, изложеннымъ въ ст. 135 и 137 уст. пожарн., 24, 29, 88—90 и 98 уст. о нак., нал. мир. суд., а также въ Высочайше утв. 21 декабря 1876 года мнѣніи госуд. совѣта. (Собр. уз. 1877 г., № 92).

18. Хозяева близкихъ къ пожару домовъ должны высылать на крышу людей съ водою, чтобы погашали прилетающіе на крышу искры, уголья и головни, посредствомъ швабръ, водою намоченныхъ, или же накидывать на крышу войлочные щиты, у кого они есть, и поливать ихъ водою.

19. Окрестнымъ жителямъ вмѣняется въ обязанность тушить и заливать кѣмъ либо оставленный непотушеннымъ огонь.

20. Изложенныя выше правила выписываются и для всеобщаго свѣдѣнія выставляются на стѣнахъ въ постоялыхъ домахъ, корчмахъ и трактирахъ, по дорогамъ находящихся. (Собр. уз. 1878 г., № 180).

Правила эти препровождены губерн. начальствамъ для сообщенія таковыхъ губерн. зем. собраніямъ и полицейскимъ управленіямъ впредь до замѣны ихъ постановленіями, издаваемыми на основаніи закона 16 іюня 1873 г. (Цирк. деп. полиц. исп., 20 сентября 1878 г., № 127).

№ 90. Инструкція чинамъ полиціи относительно обязанностей ихъ по тушенію лѣсныхъ пожаровъ (утверждена мин—мъ вн. дѣлъ 4 окт. 78 г.).

1. Становой приставъ, извѣстясь о пожарѣ, происшедшемъ въ лѣсной дачѣ, поспѣшаетъ на мѣсто онаго и оказываетъ чинамъ лѣснаго вѣдомства всевозможное содѣйствіе къ тушенію пожара; въ случаѣ-же отсутствія чиновъ лѣснаго вѣдомства, принимаетъ самъ мѣры къ тушенію огня.

2. Уѣздные исправники и полиціймейстеры, получивъ заявленія лѣсничаго, что наличное число рабочихъ, призванныхъ для тушенія лѣснаго

пожара, недостаточно, дѣлаютъ немедленно распоряженіе о высылкѣ войскъ на мѣсто пожара *).

3. Чины полиціи могутъ оставить пожарище только тогда, когда удостовѣрятся, что пожаръ прекратился и нельзя ожидать возобновленія онаго. Для предупрежденія сего, они могутъ учреждать на нѣкоторое время особый караулъ изъ мѣстныхъ жителей.

4. На обязанность полиціи возлагается, въ случаѣ происшедшаго пожара, изслѣдовать, отъ какой причины пожаръ произошелъ,—случайно-ли, отъ неосторожности, или отъ умысла, и о всемъ случившемся доносить губернатору съ подробнымъ обозначеніемъ, сколько чего сгорѣло.

XIV. Правила о взаимномъ страхованіи отъ огня.

№ 91. Положеніе о взаимномъ страхованіи отъ огня (изд. 1886 г.).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О взаимномъ земскомъ страхованіи въ губерніяхъ, гдѣ введено Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ.

Отд. I.—Основныя правила земскаго страхованія.

1. Въ каждой губерніи учреждается земское взаимное страхованіе строеній отъ огня, завѣдываніе коимъ ввѣряется мѣстнымъ губернскимъ земскимъ учрежденіямъ *). (1864 апр. 7 (40774) ст. 1).

---

*) Выс. утв. 13 ноября 1884 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о порядкѣ опредѣленія размѣра вознагражденія* за тушеніе лѣсныхъ пожаровъ положено: ст. 580 устава лѣсн. изложить такъ: лицамъ призываемымъ для тушенія пожара далѣе 15 верстъ отъ мѣста ихъ жительства, выдается владѣльцемъ лѣса вознагражденіе за каждый день отлучки ихъ изъ мѣста жительства, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ въ каждое трехлѣтіе губ. зем. собраніемъ, а въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ Положеніе о зем. учр. не введено, губ. по кр. дѣламъ присутствіемъ. (Собр. уз. 14 дек. 1884 г., № 124).

**) Въ 1867 году министру внутр. дѣлъ предоставлено: 1) разрѣшать, по ходатайствамъ зем. учрежденій, въ видѣ опыта на три года, примѣненіе такихъ частныхъ правилъ по взаимному земскому страхованію, которыя хотя и не согласуются буквально съ Высочайше утвержденнымъ 7 апрѣля 1864 г. (40774) положеніемъ о семъ страхованіи, но не противорѣчатъ основнымъ началамъ онаго и затѣмъ внести въ госуд. совѣтъ, не позже конца первой половины 1870 года, проектъ о тѣхъ окончательныхъ въ означенномъ положеніи измѣненіяхъ, которыя будутъ признаны необходимыми по указаніямъ

Примѣчаніе. Министру вн. дѣлъ предоставлено разрѣшить, въ видѣ опыта С.-Петерб. губерн. земству, впредь до изданія новаго для земства положенія, принимать на страхъ движимое имущество.

(1883 г. апрѣля 29, собр. уз., № 577 пол. ком. мин. ст. 2).

опыта; 2) поименованный въ предшествующемъ пунктѣ проектъ предоставлено министру внутр. дѣлъ изложить въ такомъ видѣ, чтобы имъ устанавливались лишь общія и, по возможности, неизмѣнныя начала закона о взаимномъ земскомъ страхованіи, безъ включенія сюда тѣхъ частныхъ правилъ и постановленій, которыя составляютъ лишь развитіе и примѣненіе сихъ началъ къ данной мѣстности, или касаются административныхъ по означенному страхованію мѣръ.—Въ тѣхъ изъ губерній, подлежащихъ дѣйствію Высочайше утв. Положенія о зем. учрежденіяхъ, гдѣ еще не введено взаимное земское страхованіе, впредь до введенія онаго, распространяются, въ видѣ мѣры временной, на крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, правила, установленныя для взаимнаго страхованія отъ пожаровъ строеній въ казенныхъ селеніяхъ, какъ по платежу страховаго сбора, такъ и относительно размѣра пособій за пожарные убытки, съ тѣмъ, чтобы взысканіе страховаго сбора съ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, было начато съ 1 іюля 1867 года, но сумма пособій имъ ограничивалась установляемымъ нынѣ размѣромъ по всѣмъ пожарнымъ случаямъ, по которымъ, до обнародованія настоящаго закона, не послѣдовало еще удовлетворенія.—Впредь до поступленія страховаго сбора съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, расходъ на выдачу имъ пособій по случаю пожара производится изъ суммы, исчисленной по статьѣ 4 § 24 финансовой смѣты департамента государственнаго казначейства на 1867 г. на разные непредвидимые расходы, относящіеся на счетъ посторонннихъ источниковъ, съ зачисленіемъ отпущенной суммы въ недоимку по ст. 4 § 9 смѣты доходовъ того же департамента, для поступленія изъ страховаго сбора.—Предоставлено министрамъ внутр. дѣлъ и финансовъ: а) принять зависящія отъ нихъ мѣры къ своевременному возмѣщенію въ государственное казначейство, изъ первыхъ имѣющихъ поступить съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ страховыхъ платежей, тѣхъ расходовъ, которые произведены будутъ изъ казны на выдачу пособій погорѣльцамъ, начиная съ 1 іюля 1867 года, и б) числящуюся въ долгу государственному казначейству на общемъ продовольственомъ капиталѣ сумму пособій, выданныхъ съ 1862 по 1 іюля 1867 года временно-обязаннымъ крестьянамъ, пострадавшимъ отъ пожаровъ, имѣть въ виду при составленіи, согласно Высочайше утвержденному 25 апрѣля 1866 г. (43240) мнѣнію государственнаго совѣта, соображеній о порядкѣ окончанія разсчетовъ по долгамъ продовольственному капиталу изъ государственнаго казначейства.

2. Высочайше утв. 21 декабря 1874 г. положеніемъ комитета министровъ о порядкѣ измѣненія существующихъ въ иностранныхъ колоніяхъ правилъ взаимнаго отъ огня страхованія предоставлено министру внутр. дѣлъ измѣнять означенныя правила по приговорамъ подлежащихъ обществъ. (Собр. уз. 1875 г., № 7).

3. Высоч. утв. 8 октября 1883 г. положеніе о взаимномъ обязательномъ обезпеченіи строеній отъ пожаровъ въ астраханскомъ казачьемъ войскѣ см. собр. уз. 1883, № 120.

2. Взаимное земское страхованіе заключается въ сборѣ страховаго денежнаго капитала и въ вознагражденіи изъ этого капитала владѣльцевъ застрахованныхъ строеній, поврежденныхъ или истребленныхъ огнемъ.

(1864 апр. 7, ст. 2).

3. Страховой капиталъ составляется изъ взносовъ, поступающихъ въ опредѣленномъ размѣрѣ и въ назначенные сроки (ст. 21—27) отъ владѣльцевъ страхуемыхъ строеній, и можетъ быть употребляемъ только на потребности страхованія, въ статьѣ 29 опредѣленныя. (Тамъ же, ст. 3).

4. Взаимному земскому страхованію, въ губерніи учрежденному, могутъ подлежать лишь строенія, находящіяся въ предѣлахъ этой губерніи.

(Тамъ же, ст. 4).

5. Строенія поступаютъ въ земское страхованіе: или обязательно, или по желанію владѣльцевъ. (Тамъ же, ст. 5).

Въ сессію 1868 года таврическое губ. зем. собраніе заявило ходатайство объ отмѣнѣ обязательнаго страхованія на полуостровѣ, объясняя при томъ, что на веденіе самаго страховаго дѣла требуется расхода гораздо болѣе, чѣмъ на выдачу пожарныхъ вознагражденій. Въ виду сего, губ. собраніе полагало болѣе удобнымъ вносить въ уѣздныя смѣты расходомъ особую сумму, изъ которой вознаграждались-бы пожарные убытки. Съ этимъ предположеніемъ земства были согласны всѣ уѣздныя собранія, за исключеніемъ ялтинскаго, которое полагало выгоднѣе обезпечить крестьянское населеніе на случай пожара круговою порукою волостныхъ обществъ. — По сему предмету разъяснено: предположенная т. земствомъ мѣра, заключающаяся собственно въ возложеніи на земство новаго обязательнаго расхода на вознагражденіе убытковъ, причиненныхъ пожаромъ владѣльцамъ недвижимыхъ имуществъ въ губерніи, въ сущности была бы равносильна отмѣнѣ вовсе страхованія на Крымскомъ полуостровѣ. При такой мѣрѣ, въ пополненіи этихъ убытковъ отвѣтствовали бы не одни владѣльцы имуществъ, подверженныхъ опасности быть истребленными пожаромъ, но и всѣ вообще земскіе плательщики, безъ всякаго отношенія къ стоимости принадлежащихъ имъ строеній, и даже такіе, которые или вовсе не имѣютъ строеній, или уплачиваютъ страховую премію въ частныя страховыя общества. Что же касается мѣры, предлагаемой уѣзднымъ земствомъ—круговой поруки волостныхъ обществъ, то она не можетъ быть принята какъ по признаннымъ неудобствамъ круговой поруки, такъ и потому, что равнялась бы отдѣльному по каждой волости застрахованію, которое, при ограниченности круга дѣйствій, подвергалось бы опасности оказаться несостоятельнымъ при первомъ значительномъ пожарѣ. Поэтому, по мнѣнію министерства, если для сокращенія расходовъ по веденію страховаго дѣла могло бы быть предоставлено зем. собраніямъ Крымскаго полуострова вносить въ свои смѣты особыя суммы на удовлетвореніе пожарныхъ убытковъ, то лишь съ тѣмъ условіемъ, *чтобы выданныя на этотъ предметъ изъ общихъ земскихъ сборовъ суммы были пополняемы раскладкою единственно на тѣ недвижимыя имущества, которыя подлежатъ обязательному взаимному земскому*

страхованію и не застрахованы въ другихъ страховыхъ учрежденіяхъ. Въ такомъ смыслѣ предположенная мѣра соотвѣтствовала бы сущности введенной въ Нижегородской губерніи, согласно Выс. утв. мнѣнію гос. совѣта 1 мая 1867 г., системѣ послѣдующей раскладки пожарныхъ убытковъ. (Цирк. м. в. д. 15 окт. 1870, № 10531).

6. Обязательному страхованію подлежатъ всѣ сельскія постройки, какъ частныя, такъ и общественныя, находящіяся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости. (1864 апр. 7, ст. 6).

Примѣчаніе. Сверхъ указанныхъ въ сей (6) статьѣ построекъ, министру вн. дѣлъ предоставлено, разрѣшать по ходатайствамъ губ. зем. собраній подвергать обязательному страхованію отъ огня и тѣ изъ состоящихъ внѣ крестьянской усадебной осѣдлости построекъ, которыя находятся ближе 50 сажень отъ построекъ, въ чертѣ крестьянскаго надѣла возведенныхъ.

(1867 г., мая 15 [44579]).

1. По вопросу: *слѣдуетъ ли подъ выраженіемъ «частныя постройки», подлежащія, на основаніи ст. 6 Высочайше утв. 7 апрѣля 1864 г. положенія о взаимномъ зем. страхованіи, обязательному страхованію, разумѣть однѣ только крестьянскія частныя постройки, въ противоположность общественнымъ крестьянскимъ, или же вообще всѣ находящіяся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости постройки и прочихъ частныхъ лицъ: разночинцевъ, купцовъ, мѣщанъ и духовенства.*—Въ разъясненіе сего хозяйственный департаментъ увѣдомилъ, что въ объяснительной запискѣ коммисіи о застрахованіи сельскихъ строеній, на которую возложено было составленіе проекта положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи прямо говорится, что добровольное участіе во взаимномъ страхованіи дозволяется какъ цѣлымъ обществамъ (городскимъ, посадскимъ и пр.), такъ и отдѣльнымъ лицамъ (священно и церковно-служителямъ, землевладѣльцамъ и проч.), и что подъ словами *крестьянская усадебная осѣдлость* разумѣются однѣ лишь крестьянскія постройки, какъ частныя, такъ и общественныя. Посему употребленное въ положеніи выраженіе «частныя постройки» относится исключительно до строеній, принадлежащихъ крестьянамъ, а не лицамъ прочихъ сословій, невходящихъ въ составъ сельскихъ обществъ. (Цирк. хоз. деп. 9 авг. 1866, № 5565).

2. По вопросу: *подлежатъ ли обязательному земскому страхованію находящіяся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости строенія отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ.*—Полагая разрѣшить этотъ вопросъ, согласно Высочайше утв. 25 іюня 1867 г. положенію объ устройствѣ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, утвердительно,—мѣстная губ. зем. управа на приведеніе такого предположенія въ исполненіе испрашивала разрѣшенія министерства. Признавъ предположеніе управы, какъ основанное на точномъ смыслѣ приведеннаго узаконенія и ст. 6 положенія о взаим. зем. страхованіи, правильнымъ, министерство сообщило объ этомъ начальнику подлежащей губерніи, для зависящаго распоряженія. (Цирк. м. в. д. 8 ноября 1867 г., № 10475).

3. *Вопросъ о распространеніи на городскихъ обывателей обязательнаго страхованія строеній*—былъ уже подвергнутъ подробному обсужде-

нію въ комитетѣ министровъ при разсмотрѣніи предположенія министерства вн. дѣлъ объ учрежденіи въ городахъ обществъ взаимнаго страхованія, и разрѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ комитетомъ, по положенію котораго, Высочайше утвержденному 10 октября 1864 года, постановлено въ п. 1: участіе во взаимномъ страхованіи предоставить на волю каждаго изъ владѣльцевъ, каковое постановленіе имѣлось въ виду государственнаго совѣта, при изданіи положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи и распространеніи онаго лишь на постройки, находящіяся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости. Что же касается опасеній губ. зем. собранія относительно истощенія страховаго капитала, вслѣдствіе пріема на страхъ строеній, принадлежащихъ бѣднѣйшему населенію города и наиболѣе подверженныхъ опасности отъ огня, то опасеніе это основано единственно на предположеніи, что къ добровольному страхованію будутъ предъявляемы исключительно строенія бѣднѣйшими городскими обывателями, каковое предположеніе не подтверждается опытомъ добровольнаго взаимнаго страхованія въ городахъ. Бѣднѣйшіе изъ владѣльцевъ городскихъ строеній, принадлежащихъ большею частію къ классу наименѣе образованному (мѣщанамъ, крестьянамъ, отставнымъ нижнимъ чинамъ и т. п.), менѣе сознаютъ пользу страхованія и не имѣютъ къ тому достаточныхъ средствъ. При томъ же какъ пріемъ подобныхъ строеній для земства не обязателенъ и ему предоставлено принимать оныя или отказывать въ пріемѣ ихъ, то отъ ближайшаго усмотрѣнія онаго зависитъ сдѣлать при принятіи условіе со страхователями объ обязательномъ продолженіи сими послѣдними взносовъ страховыхъ премій до погашенія позаимствованія, изъ коего они получатъ вознагражденіе въ случаѣ пожара.

На основаніи таковыхъ соображеній Высоч. утв. 16 апрѣля 1868 г. положеніемъ комитета министровъ отклонено, впредь до дальнѣйшихъ указаній опыта, ходатайство одного губ. зем. собранія о распространеніи обязательнаго взаимн. зем. страхованія на тѣ городскія строенія, которыя по устройству своему не отличаются отъ строеній, находящихся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости.

4. *По ходатайству губ. зем. собранія о привлеченіи къ обязат. зем. страхованію такихъ состоящихъ внѣ крестьянской усадебной осьдлости построекъ, которыя находятся ближе 50 саж. отъ этой осьдлости.* Министерствомъ вн. дѣлъ разъяснено, что при разсмотрѣніи представленія министерства по подобному ходатайству другаго губернскаго земства гос. совѣтъ нашелъ, что опасность отъ означенныхъ построекъ зависитъ преимущественно отъ того разстоянія, въ которомъ онѣ находятся отъ крестьянскихъ построекъ, и что въ такую именно зависимость и слѣдуетъ поставить посему обязательность страхованія строеній лицъ постороннихъ сельскимъ обществамъ. Согласно съ симъ и въ виду состоявшагося, Высоч. утв. 15 мая 1867 г., мнѣнія гос. совѣта, надлежитъ остановиться на томъ, что если губернское земство, возбудивъ приведенное выше ходатайство признаетъ соотвѣтственнымъ, сверхъ строеній, подлежащихъ обязательному застрахованію по ст. 6 положенія 7 апрѣля 1864 г., привлечь къ земскому страхованію и строенія, расположенныя ближе 50 саж. отъ крестьянской усадебной осѣдлости, то мѣра эта должна распространяться на

всѣ, безъ исключенія, расположенныя въ предѣлахъ указаннаго разстоянія отъ крестьянскаго надѣла постройки, къ какому бы сословію не принадлежали ихъ владѣльцы. (Сообщ. м. в д. 10 марта 1876, № 2167)

7. Всѣ прочія постройки, какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздахъ, поступаютъ въ земское страхованіе лишь по желанію владѣльцевъ, или распорядителей и съ согласія страховаго управленія. (1864, апр. 7, ст. 7).

8. Исключаются изъ обязательнаго страхованія тѣ изъ поименованныхъ въ статьѣ 6 строеній, которыя застрахованы не ниже размѣра, установленнаго въ статьѣ 16, въ другихъ страховыхъ отъ огня учрежденіяхъ, какъ частныхъ, такъ и общественныхъ, а также на основаніи договоровъ о взаимномъ страхованіи, заключенныхъ до 7 апрѣля 1864 г., доколѣ договоры сіи остаются въ своей силѣ. (Тамъ же, ст. 8).

Начальникомъ одной губерніи доведено до свѣдѣнія министерства внутр. дѣлъ объ изъявленномъ имъ согласіи на предположеніе губ. зем. управы, по которому она, основываясь на ст. 8-й положенія о вв. зем. страхованіи, полагаетъ не вносить въ страховые списки строеній, застрахованныхъ по положенію 9 декабря 1858 года, безъ согласія домовладѣльцевъ, и предоставить послѣднимъ самимъ переходить отъ одного порядка къ другому,—вслѣдствіе сего, сообщено, что *исключенія изъ обязательнаго страхованія, допускаемыя помянутою 8-ю статьею, не распространяются на строенія, застрахованныя во взаимномъ страхованіи, дѣйствовавшемъ въ вѣдомствѣ госуд. имуществъ, и что подъ договорами о взаимномъ страхованіи, заключенными до введенія въ дѣйствіе означеннаго положенія 1864 года подразумѣваются мѣстныя страховыя общ. учрежденія, въ родѣ существующихъ въ губерніяхъ прибалтійскихъ, которыхъ въ настоящей губерніи не имѣется.* На этомъ основаніи и принимая во вниманіе, что введеніе взаимнаго земскаго страхованія исключаетъ дальнѣйшее дѣйствіе положеній 9 и 15 декабря 1858 г., установленныхъ для бывшихъ казенныхъ и удѣльныхъ селеній, министерство поручило начальнику губерніи сообщить губ. управѣ, что застрахованіе во взаимномъ земскомъ страхованіи обязательно для сельскихъ построекъ какъ временнообязанныхъ, такъ и бывшихъ казенныхъ крестьянъ, со времени открытія такого страхованія, причемъ переходъ къ этому послѣднему представляется тѣмъ болѣе удобнымъ, что почти совпадаетъ съ началомъ втораго полугодія, за которое страховые платежи государственныхъ крестьянъ вносятся вмѣстѣ съ податями. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 28 марта 1867, № 2946).

9. Строенія, подвергающіяся, по своему положенію или хозяйственному назначенію, особой опасности отъ огня, принимаются на страхъ не иначе, какъ по особому разрѣшенію земскаго страховаго управленія. (1864 апр. 7, ст. 9).

10. Поступившее на страхъ строеніе считается застрахованнымъ: при страхованіи обязательномъ—со срока перваго страховаго платежа, при страхованіи добровольномъ—со дня взноса страховаго платежа. (Тамъ же, ст. 10).

11. Съ поступленіемъ застрахованнаго строенія къ другому владѣльцу

на сего послѣдняго переходятъ всѣ права и обязательства по застрахованію. (Тамъ же, ст. 11).

12. О перестройкѣ или ломкѣ, могущей уменьшить стоимость строенія, застрахованнаго выше размѣра, означеннаго въ статьѣ 16, владѣлецъ обязанъ непремѣнно или увѣдомить прямо страховое управленіе или заявить, для таковаго увѣдомленія, волостному начальству. (Тамъ же, ст. 12)

13. Не воспрещается строенія, застрахованныя, въ земскомъ взаимномъ страхованіи, отдавать на дополнительный страхъ въ другія страховыя учрежденія и общества, но съ тѣмъ, чтобы сложная страховая сумма не превышала стоимости строенія, исчисленной по оцѣнкѣ (ст. 47—54). (Тамъ же, ст. 13).

1. Одно губ. зем. собраніе, въ правилахъ о пріемѣ на страхъ во взаимное земское страхованіе строеній, неподлежащихъ обязательному страхованію, въ виду новизны дѣла и огражденія на первое время страховаго капитала отъ значительныхъ убытковъ, постановило: *чтобы означенныя строенія, какую бы цѣнность они не имѣли, были принимаемы на страхъ въ суммѣ не свыше 3,000 руб.* Вслѣдствіе сего, правленіе россійскаго страховаго отъ огня общества, учрежденнаго въ 1827 году, обратилось въ мѣстную губ. управу съ предложеніемъ войти съ нимъ въ соглашеніе относительно принятія земствомъ, за счетъ общества, дополнительнаго застрахованія сельскихъ построекъ и полнаго застрахованія движимаго имущества въ уѣздѣ. Губ. собраніе, находя изъясненное соглашеніе полезнымъ, такъ какъ чрезъ это землевладѣльцы получатъ возможность, безъ особыхъ издержекъ и неудобства, застраховать свое движимое и недвижимое имущество въ полной оцѣночной суммѣ, опредѣлило: ходатайствовать предъ правительствомъ о томъ, чтобы въ положеніи о взаимномъ земскомъ страхованіи сдѣлано было дополненіе, по которому уѣздныя зем. управы и волостныя правленія обязаны были бы принимать на страхъ движимыя и недвижимыя имущества въ уѣздахъ не только во взаимное земское страхованіе, но и за то частное страховое общество, съ которымъ состоялось бы особое по сему предмету соглашеніе губ. зем. собранія. Но принимая во вниманіе, что возложеніе упомянутыхъ обязанностей на уѣздныя зем. управы и волостныя правленія значительно увеличило бы труды ихъ и часто отвлекало бы ихъ отъ другихъ, довольно многосложныхъ занятій, губ. собраніе ходатайствовало о возложеніи новыхъ обязанностей на уѣздныя зем. управы и волостныя правленія только условно, а именно: члены управы и волостные старшины обязаны принимать къ дополнительному застрахованію сельскія строенія и къ полному застрахованію движимое имущество, за счетъ частнаго страховаго общества, на основаніи состоявшихся между этимъ обществомъ и губ. собраніемъ соглашеній, только въ томъ случаѣ, если заявленіе о желаніи застраховать въ означенномъ обществѣ имущество будетъ сдѣлано владѣльцемъ онаго въ то время, когда помянутыми лицами производится у него опись и оцѣнка строеній для пріема ихъ на страхъ во взаимное земское страхованіе. Въ вознагражденіе за принятыя на себя земствомъ обязанности съ общества положено потребовать опредѣленный процентъ въ пользу земскаго страховаго учрежденія.—Какъ на членовъ управъ и волостныхъ старшинъ полагалось возв-

ложить пріемъ недвижимыхъ имуществъ лишь къ дополнительному страхованію, въ каковомъ случаѣ имуществомъ и безъ того производится опись и оцѣнка для пріема ихъ во взаимное земское страхованіе, по статьѣ же 13 положенія о семъ страхованіи разрѣшается строенія, принятыя на страхъ земствомъ, отдавать на дополнительный страхъ въ другія страховыя учрежденія, съ тѣмъ, чтобы сложная страховая сумма не превышала стоимости строеній, исчисленной по оцѣнкѣ, произведенной волостнымъ правленіемъ (ст. 47—54), то изъясненное предположеніе, какъ не возлагавшее на волостныя правленія никакихъ новыхъ обязанностей и отвѣтственности по оцѣнкѣ строеній, не требовало, по мнѣнію министерства вн. дѣлъ, особаго разрѣшенія собственно относительно главнѣйшаго дѣйствія при пріемѣ на страхъ имуществъ, т. е. описи и оцѣнки ихъ. Что касается прочихъ по страхованію обязанностей, какъ-то: веденія реестровъ застрахованнымъ имуществамъ, выдачи полисовъ, пріема денегъ, храненія ихъ и отчетности, то министерство не находило возможнымъ ходатайствовать о возложеніи законодательнымъ порядкомъ такихъ обязанностей на должностныхъ лицъ по отношенію къ частному страховому обществу, отъ котораго будетъ зависѣть войти по сему предмету въ частное съ означенными лицами соглашеніе. Равнымъ образомъ, министерство не находило удобнымъ возлагать на членовъ управъ и волостныхъ старшинъ и обязанность принимать къ полному страхованію движимыя имущества, вовсе не принимаемыя на страхъ земскаго страхованія, въ виду той отвѣтственности, съ которою было бы въ такомъ случаѣ сопряжена для нихъ и избравшихъ ихъ обществъ оцѣнка имуществъ. Комитетъ министровъ, журналомъ 2 октября 1868 г., положилъ предоставить министру вн. дѣлъ привести въ исполненіе изъясненное заключеніе.

2. Одно акціонерное страховое отъ огня общество заявило о стѣснительности установленнаго статьею 13 положенія о взаим. зем. страхованіи правила, что строенія, застрахованныя въ этомъ страхованіи, могутъ быть отдаваемы на дополнительный страхъ въ другія страховыя учрежденія и общества только въ дополнительной суммѣ къ исчисленной по оцѣнкѣ стоимости строеній. Оцѣнка земскихъ учрежденій, по мнѣнію помянутаго общества, не обезпечиваетъ полнаго вознагражденія потери, и владѣльцы таковыхъ строеній лишены всякой возможности страховать свое имущество въ дѣйствительной его стоимости.—На это министерствомъ вн. дѣлъ было разъяснено, что строенія, подлежащія обязательному взаимному земскому страхованію, освобождаются отъ сего послѣдняго, если будутъ застрахованы въ другихъ страховыхъ обществахъ не ниже размѣра, установленнаго земскимъ страховымъ учрежденіемъ (ст. 8 положенія). На семъ основаніи, владѣльцы строеній, подлежащихъ обязательному земскому страхованію, могутъ, до наступленія срока земскихъ страховыхъ платежей, застраховать свои строенія въ какой-либо акціонерной компаніи по ея оцѣнкѣ и затѣмъ не принимать участія въ земскомъ страхованіи. (Цир. м. в. д. 10 нояб. 69, № 9132).

3. По вопросу о томъ, *лишается ли владѣлецъ сельской постройки, принятой на страхъ по обязательному земскому страхованію, страхового отъ земства вознагражденія за истребленіе ея пожаромъ въ томъ случаѣ, когда строеніе это окажется перестрахованнымъ его владѣльцемъ въ частномъ страховомъ обществѣ въ суммѣ, которая превыша-*

отъ стоимость этого строенія, назначенную по земской его оцѣнкѣ. Сенатъ нашелъ: Вопросъ этотъ разрѣшенъ мировымъ съѣздомъ въ отрицательномъ смыслѣ, на основаніи правилъ о взаимномъ земскомъ отъ огня страхованіи (т. XII ч. 1 изд. 1886 г.) и послѣдовавшихъ въ ихъ развитіе и разъясненіе циркулярныхъ предписаній министра внутреннихъ дѣлъ, по предоставленному ему на это праву (собр. узак. 1867 г., № 53, ст. 502).— Съ своей стороны, Прав. Сенатъ признаетъ, что, въ силу какъ относящихся къ вышепоставленному вопросу статей означенныхъ правилъ, такъ и тѣхъ именно разъясненій министра внутреннихъ дѣлъ, которыя изложены въ обжалованномъ рѣшеніи,—отвѣтъ на этотъ вопросъ можетъ быть только положительный. Такъ, въ ст. 8-ой правилъ о взаимномъ земскомъ отъ огня страхованія опредѣлено, что изъ сельскихъ построекъ, подлежащихъ обязательному земскому страхованію, исключаются изъ сего страхованія тѣ, которыя уже застрахованы въ другомъ страховомъ установленіи не ниже размѣра, установленнаго для принятія ихъ на страхъ по обязательному земскому страхованію. Далѣе по ст. 13 тѣхъ правилъ, дозволяется отдача обязательно застрахованной въ земствѣ сельской постройки на дополнительный страхъ въ другое страховое учрежденіе, но только подъ тѣмъ условіемъ, чтобы сложная страховая сумма не превышала стоимости застрахованной постройки по земской ея оцѣнкѣ. Наконецъ, въ циркулярномъ предписаніи министра внутреннихъ дѣлъ отъ 10 ноября 1869 г., за № 9132, разъяснено, что владѣлецъ сельской постройки, принятой на страхъ по обязательному земскому страхованію, вправѣ перестраховать ее въ частномъ страховомъ обществѣ и въ суммѣ, превышающей земскую оцѣнку этой постройки, но съ тѣмъ, чтобы уже не принимать участія въ земскомъ страхованіи. Такимъ образомъ изъ изложеннаго могутъ быть выведены слѣдующія положенія, имѣющія для вышепоставленнаго вопроса рѣшающее значеніе: 1) что одновременное застрахованіе сельской постройки и по обязательному земскому страхованію, и въ частномъ страховомъ обществѣ безусловно несовѣстимо, если только застрахованіе въ частномъ обществѣ не имѣетъ характера дострахованія, допускаемаго 13-ю ст. означенныхъ правилъ; 2) что, поэтому, если такое двойственное, несовмѣстимое застрахованіе сельской постройки имѣло мѣсто, то, во всякомъ случаѣ, которое-либо изъ этихъ застрахованій не можетъ считаться въ силѣ; 3) что, такъ какъ владѣлецъ сельской постройки сохраняетъ право, послѣ поступленія ея на страхъ по обязательному земскому страхованію, перестраховать ее въ частномъ страховомъ обществѣ, по оцѣнкѣ послѣдняго, хотя-бы и въ суммѣ, превышающей земскую ея оцѣнку, съ тѣмъ, что-бы уже не принимать участія въ земскомъ страхованіи,—то подобное перестрахованіе, какъ исключающее обязательное земское страхованіе постройки, должно имѣть послѣдствіемъ прекращеніе сего застрахованія съ того самаго момента, какъ постройка перестрахована въ частномъ страховомъ обществѣ.—Между тѣмъ, мировой съѣздъ,—не отвергая того, что перестрахованіе застрахованной по обязательному земскому страхованію постройки въ частномъ страховомъ обществѣ въ превышающей земскую ея оцѣнку суммѣ можетъ имѣть послѣдствіемъ исключеніе постройки изъ обязательнаго земскаго застрахованія,—ставитъ, однако, наступленіе этого послѣдствія въ зависимость не отъ самаго факта указаннаго перестрахо-

ванія постройки въ частномъ страховомъ обществѣ, а отъ прекращенія со стороны подлежащаго земскаго страховаго органа взысканія съ владѣльца постройки страховыхъ платежей по обязательному страхованію, полагая, что, если эти платежи, не смотря на означенное перестрахованіе, продолжались взыскиваться, то строеніе остается, будто-бы, застрахованнымъ и въ земствѣ. Несостоятельность этого положенія очевидна, ибо, коль-скоро, согласно вышеизложеннымъ выводамъ изъ положительнаго закона и имѣющаго въ дѣлѣ земскаго страхованія силу закона—предписанія министра внутреннихъ дѣлъ,—въ приведенномъ случаѣ безусловно несовмѣстимо застрахованіе сельской постройки и по обязательному земскому страхованію, и въ частномъ страховомъ обществѣ, причемъ послѣднее застрахованіе устраняетъ первое,—то указываемое съѣздомъ дѣйствіе страховаго земскаго органа по продолженію взиманія съ владѣльца той постройки страховыхъ платежей по обязательному страхованію можетъ быть разсматриваемо только какъ обстоятельство, дающее владѣльцу право требовать возврата не должно уплаченныхъ имъ денегъ, но отнюдь не какъ основаніе для него считать свою постройку застрахованною,—вопреки закона,—одновременно и по обязательному страхованію, и въ частномъ страховомъ обществѣ. Въ связи съ признаніемъ неправильности этого положенія, слѣдуетъ признать неимѣющимъ отношенія къ разбираемому вопросу разсужденіе съѣзда о томъ, что извѣщеніе, по 14 ст. означенныхъ правилъ, подлежащаго земскаго страховаго органа о достраховаиіи или перестраховаиіи въ частномъ страховомъ обществѣ сельской постройки, обязательно застрахованной въ земствѣ, лежитъ на обязанности не страхователя, а самихъ страховыхъ обществъ, и что земство должно устроить дѣло земскаго страхованія такимъ образомъ, чтобы своевременно получать отъ частныхъ страховыхъ обществъ свѣдѣнія о всякомъ случаѣ достраховаиія или перестраховаиія въ этихъ обществахъ обязательно застрахованныхъ въ земствѣ сельскихъ построекъ. И, дѣйствительно,—если и согласиться съ мировымъ съѣздомъ, что требуемое 14 ст. означенныхъ правилъ извѣщеніе земскаго страховаго управленія о всякомъ случаѣ допускаемаго 13 ст. тѣхъ правилъ достраховаиія въ частномъ страховомъ обществѣ сельской постройки, обязательно застрахованной въ земствѣ, должно имѣть мѣсто и въ томъ случаѣ, когда такая постройка перестрахована въ частномъ страховомъ обществѣ въ суммѣ, превышающей земскую оцѣнку,—то соблюденіе въ этомъ послѣднемъ случаѣ приведенной формальности можетъ вызвать только одно распоряженіе со стороны земскаго страховаго управленія, а именно освобожденіе владѣльца постройки отъ дальнѣйшаго взноса земскихъ страховыхъ платежей по прекратившемуся уже обязательному ея застрахованію; а такъ какъ, согласно тому, какъ уже признано Сенатомъ, продолженіе взысканія съ владѣльца постройки земскихъ страховыхъ платежей послѣ перестраховаиія ея въ частномъ страховомъ обществѣ не можетъ быть ни въ какомъ случаѣ разсматриваемо какъ обстоятельство, возстановляющее дѣйствіе прежняго обязательнаго земскаго застрахованія этой постройки,—то, какъ-бы ни былъ разрѣшенъ затронутый означенными разсужденіями съѣзда вопросъ о томъ, отъ кого подлежащее земское страховое установленіе должно получать свѣдѣнія о перестраховаиіи въ частномъ страховомъ обществѣ застрахованной въ земствѣ постройки,—

разрѣшеніе это лишено всякаго значенія для правильнаго отвѣта на разбираемый нынѣ Прав. Сенатомъ вопросъ по сему дѣлу. Отвѣтъ-же этотъ представляется вполнѣ предрѣшеннымъ вышеустановленными положеніями Сената и долженъ заключаться въ признаніи, что *перестрахованіе обязательно-застрахованной въ земствѣ постройки ея владѣльцемъ въ частномъ страховомъ обществѣ въ превышающей земскую ея оцѣнку суммѣ лишаетъ его, владѣльца, права на полученіе страхового отъ земства вознагражденія за истребленіе той постройки пожаромъ*, такъ какъ, коль-скоро, согласно этимъ положеніямъ, такое перестрахованіе уничтожаетъ дѣйствіе обязательнаго застрахованія, то, очевидно, не можетъ быть и рѣчи о дальнѣйшемъ осуществленіи страхователемъ какого-либо права своего по этому застрахованію.—Правильность этого отвѣта нисколько не ослабляется тѣмъ, что, по приведеннымъ въ рѣшеніи съѣзда ст. 33 и 80 тѣхъ же правилъ о взаимномъ земскомъ отъ огня страхованіи, а равно и по 32 ст. этихъ правилъ, страховое земское установленіе не вправѣ отказать въ выдачѣ страховаго вознагражденія за истребленіе пожаромъ застрахованнаго въ земствѣ строенія, за исключеніемъ того случая, когда пожаръ былъ слѣдствіемъ умысла страхователя. Правило это, имѣющее въ виду *застрахованныя въ земствѣ* строенія, очевидно, не можетъ распространяться на такія строенія, которыя,—какъ въ настоящемъ случаѣ,—еще до пожара *перестали быть застрахованы въ земствѣ* вслѣдствіе перестрахованія ихъ въ частномъ страховомъ обществѣ въ суммѣ, превышающей ихъ земскую оцѣнку. (Р. г. к. д 1888, № 32)

14. О дополнительномъ застрахованіи, допускаемомъ на основаніи предшедшей (13) статьи, должно быть непремѣнно увѣдомляемо страховое управленіе, для надлежащаго наблюденія за исполненіемъ правила, предшедшею статьею установленнаго. (1864, апр. 7, ст. 14).

По ходатайству одной губ. управы, чтобы всѣмъ страховымъ обществамъ вмѣнено было въ обязанность, при пріемѣ на дополнительный страхъ строеній, застрахованныхъ во взаимномъ земскомъ страхованіи, исполнять въ точности ст. 13 Высочайше утв. 7 апрѣля 1864 г. положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи, а также, согласно ст. 14 сего положенія, увѣдомлять мѣстную уѣздную управу о каждомъ принятомъ въ обществѣ на страхъ строеніи, застрахованномъ въ то-же время въ земскомъ страхованіи.—Находя такое требованіе вполнѣ законнымъ, мин—во вн. дѣлъ сообщило объ изложенномъ, къ надлежащему руководству, правленіямъ всѣхъ акціонерныхъ россійскихъ страховыхъ отъ огня обществъ, съ присовокупленіемъ, что свѣдѣнія объ оцѣнкѣ строеній, застрахованныхъ во взаимномъ земскомъ страхованіи, находятся въ уѣздныхъ земскихъ управахъ, откуда и могутъ быть доставляемы во всякое время агентамъ страховыхъ обществъ по первымъ ихъ требованіямъ. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 22 авг. 1869 г., №№ 7098, 7099 и др.).

См. разъясн. 3, подъ предъид. ст. 13.

15. Для всякаго строенія, поступающаго на страхъ, назначается страховая сумма, соразмѣрно которой производятся платежи въ страховой капиталъ и выдается, въ случаѣ пожара, вознагражденіе владѣльцу строенія.

(1864, апр. 7, ст. 15).

16. Размѣръ страховой суммы для частныхъ строеній, подлежащихъ обязательному страхованію, назначается единообразно на всю губернію или на цѣлый уѣздъ, съ раздѣленіемъ лишь строеній на разряды, по свойству матеріаловъ, изъ коихъ они выстроены, по хозяйственному ихъ значенію.

(Тамъ же, ст. 16).

17. Владѣльцы строеній, подлежащихъ обязательному страхованію, могутъ, если пожелаютъ, требовать, чтобы страховая сумма принадлежащихъ имъ строеній была опредѣлена по особой оцѣнкѣ, согласно правиламъ, установленнымъ въ статьяхъ 47—54 сего положенія; но сія послѣдняя оцѣнка можетъ быть принимаема въ основаніе только въ такомъ случаѣ, когда она окажется выше страховой суммы, опредѣленной порядкомъ, въ статьѣ 16 означеннымъ. (Тамъ же, ст. 17).

18. Страховая сумма для строеній общественныхъ, подлежащихъ обязательному страхованію, опредѣляется по особой оцѣнкѣ (ст. 55).

(Тамъ же, ст. 18).

19. Страховая сумма для строеній, добровольно отданныхъ на страхъ, всегда опредѣляется особою оцѣнкою, по правиламъ ниже, въ статьяхъ 57—67, постановленнымъ. (Тамъ же, ст. 19).

20. Для всякой губерніи опредѣляется размѣръ суммы, выше которой не можетъ быть принято строеніе на страхъ, какова бы ни была его оцѣнка.

(Тамъ же, ст. 20).

По ходатайству одного губ. зем. собранія объ утвержденіи постановленій его относительно взаимнаго земскаго страхованія, министерство вн. дѣлъ нашло слѣдующее: а) Земство полагало общественныя зданія принимать на страхъ въ полной оцѣночной суммѣ, хотя бы она и превышала высшую норму, установленную губернскимъ собраніемъ для другихъ строеній. Статьею 20 положенія 7 апрѣля 1864 г. возлагается на губ. зем. собраніе опредѣленіе размѣра суммы, выше которой не можетъ быть принято строеніе на страхъ, какова бы ни была его оцѣнка. Но какъ, съ другой стороны, общественныя постройки должны быть приняты въ полной стоимости, а эта стоимость въ нѣкоторыхъ строеніяхъ можетъ быть выше той суммы, которая опредѣлена за высшую норму для земскаго страхованія, то для согласованія этихъ противоположныхъ требованій можно предоставить земскому собранію назначать высшую норму только для застрахованія частныхъ строеній. б) Построенные отдѣльно отъ этихъ строеній лавки, амбары, мельницы, маслобойни и заводы, недѣйствующіе огнемъ, земствомъ положено не считать сельскими строеніями, подлежащими обязательному страхованію, по добровольному же страхованію принимать ихъ въ $^2/_3$ стоимости; бани, кузницы и овины на страхъ вовсе не принимать. Статьею 6-ю положенія, которая заключаетъ одно изъ главныхъ правилъ о земскомъ страхованіи, всѣ сельскія строенія, находящіяся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости, подчинены обязательному страхованію. По сему приведенное постановленіе земства можетъ

быть примѣнено только къ строеніямъ, находящимся внѣ этой черты. в) Добровольное страхованіе допущено для однихъ сельскихъ строеній, находящихся внѣ черты селеній, съ исключеніемъ пока городскихъ и заводскихъ построекъ, что не подлежитъ утвержденію министерства внутреннихъ дѣлъ, такъ какъ распорядительныя дѣйствія въ предѣлахъ положенія предоставлены вполнѣ земскимъ учрежденіямъ. г) Путевыя издержки лицъ, командируемыхъ по дѣламъ страхованія, положено покрывать изъ страховаго капитала. Хотя по ст. 64 назначено таковыя издержки обращать на страхователей по особой таксѣ, но какъ въ обоихъ случаяхъ онѣ покрываются окончательно изъ того же источника, и притомъ принятый земствомъ порядокъ содѣйствуетъ упрощенію дѣйствія дѣлопроизводства, то онъ можетъ быть утвержденъ. д) Страховые списки сосредоточены въ уѣздныхъ управахъ, на которыя возложено производство вознагражденій погорѣльцамъ. По положенію (ст. 56 и 77—80) храненіе списковъ и опредѣленіе вознагражденій предоставлены губернскимъ управамъ. Предположенный земствомъ порядокъ можетъ быть также допущенъ въ видахъ упрощенія производства и скорѣйшаго удовлетворенія погорѣльцевъ. По этимъ соображеніямъ и на основаніи п. 1 Выс. утв. 7 іюня 1867 г. мнѣнія гос. совѣта, имѣя въ виду, что приведенныя постановленія губ. зем. собранія составляютъ только развитіе и дополненіе правилъ 7 апрѣля 1864 г., министерство вн. дѣлъ разрѣшило приведеніе ихъ въ исполненіе, съ изложеннымъ въ п. б. ограниченіемъ относительно лавокъ, амбаровъ, бань и проч. (Цирк. м. в. д. 3 апрѣля, 1869, № 3080).

21. Размѣръ ежегоднаго платежа, вносимаго въ страховой капиталъ владѣльцемъ застрахованнаго строенія, опредѣляется пропорціонально страховой суммѣ, для строенія назначенной, и выражается опредѣленнымъ процентомъ этой суммы. (1864, апр. 7, ст. 21).

22. Величина страховаго процента опредѣляется по усмотрѣнію страховаго управленія, въ такомъ размѣрѣ, чтобы общая сумма страховыхъ платежей въ губерніи могли, по крайней мѣрѣ, покрывать издержки на вознагражденіе владѣльцевъ погорѣвшихъ строеній и на управленіе застрахованіемъ (ст. 29). (Тамъ же, ст. 22).

Примѣчаніе. Въ 1867 г. земству Нижегородской губ. разрѣшено было взаимное сельское страхованіе въ той губерніи ввести на одиннадцать, съ 1867 года, лѣтъ, на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Собранную въ 1867 году, согласно сей (22) ст., сумму страховыхъ премій отчислить сполна въ резервный страховой капиталъ. 2) Въ слѣдующія десять лѣтъ, т. е. съ 1868 по 1877 годъ включительно, взимать: а) сполна всю сумму пожарныхъ предшествовавшаго года убытковъ, произведя взысканіе оной съ плательщиковъ пропорціонально цѣнѣ имуществъ, въ которой послѣднія были приняты земствомъ къ страхованію, и б) одну десятую часть всей собранной въ 1867 году суммы страховыхъ премій, раскладывая оную къ взысканію съ плательщиковъ тѣмъ же порядкомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, министру внутреннихъ дѣлъ предоставлено разрѣшать примѣ-

ненiе этой системы и въ другихъ губерніяхъ, по ходатайствамъ о семъ губернскихъ земскихъ собраній. (1867, мая 1 [44503]).

23. При опредѣленіи размѣра страховыхъ платежей, въ частности, съ каждаго строенія, принимаются въ соображеніе: для строеній, застрахованныхъ не выше суммы, въ ст. 16 означенной,—разряды, къ которымъ они причислены на основаніи этой статьи; а для строеній, застрахованныхъ по особой оцѣнкѣ,—обстоятельства, могущія имѣть вліяніе на большую или меньшую безопасность строенія отъ огня. (1864, апр. 7 [40774], ст. 23).

24. Страховые платежи вносятся: по обязательному страхованію—впередъ въ сроки, которые установлены для взноса земскихъ повинностей; а по добровольному страхованію—впередъ за каждый годъ. (Тамъ же, ст. 24).

Одно губ. зем. собраніе ходатайствовало объ измѣненіи ст. 24 слѣдующимъ образомъ: «страховые платежи по обязательному страхованію вносятся за годъ впередъ въ теченіи трехъ мѣсяцевъ предшествующаго страхованію года, т. е. съ 1 сентября по 31 декабря. Если же кѣмъ-либо страховой платежъ не будетъ внесенъ и съ 1 января до 1 марта наступившаго года, то въ случаѣ пожара погорѣлецъ лишается права на полученіе вознагражденія». — Въ подкрѣпленіе этого ходатайства были представлены слѣдующія соображенія: въ положеніи о зем. страхованіи нѣтъ ни одной статьи, которая указывала бы на допущеніе недоимокъ въ страховомъ сборѣ, равнымъ образомъ нѣтъ указаній и на то, чтобы погорѣльцы имѣли право на полученіе вознагражденій, еслибы страховая премія и не была ими уплачена. Между тѣмъ опытъ показываетъ, что страховые платежи поступаютъ не всегда исправно. Неуплата сбора въ опредѣленный срокъ можетъ повлечь за собою остановку въ удовлетвореніи за пожарные убытки и исправныхъ плательщиковъ, а впослѣдствіи, при значительномъ уклоненіи отъ платежа, даже и возвышеніе страховой преміи.—Признавая вполнѣ неудобства и затрудненія, которыя могутъ произойти для земства и для погорѣльцевъ отъ неисправнаго поступленія страховыхъ платежей, министерство вн. дѣлъ нашло, однако, что мѣры, предлагаемыя для устраненія ихъ помянутыхъ губ. собраніемъ, не могутъ быть допущены по слѣдующимъ причинамъ:

Лишеніе неисправныхъ плательщиковъ права на полученіе вознагражденія въ случаѣ пожара было бы слишкомъ строгимъ и едва ли справедливымъ наказаніемъ для тѣхъ, которые почему-либо не были въ состояніи внести своевременно слѣдующіе платежи, для тѣхъ же, которые не желаютъ добровольно страховать свои строенія и для которыхъ преимущественно и введено земское страхованіе, было бы равносильно отмѣнѣ обязательнаго участія въ этомъ страхованіи. Между тѣмъ, означенныя неудобства и затрудненія могли бы быть устранены другими мѣрами безъ всякаго измѣненія основныхъ началъ земскаго страхованія. Для этого достаточно было бы назначить срокъ, къ которому должны быть внесены преміи въ установленномъ размѣрѣ, съ тѣмъ, что преміи, вносимыя послѣ срока, взыскиваются въ увеличенномъ размѣрѣ; установленіе же размѣра премій и срока ихъ взысканія предоставлено самимъ земскимъ учрежде-

віямъ. — На основаніи этихъ соображеній, министерство полагало изъясненное ходатайство земства оставить безъ послѣдствій.—Комитетъ министровъ, журналомъ отъ 4 февраля 1869 г., постановилъ предоставить министерству вн. дѣлъ таковое заключеніе привести въ исполненіе.

25. Страховые платежи за общественныя строенія, подлежащія обязательному страхованію, относятся на тѣ суммы, изъ коихъ содержатся сіи строенія. (1864, апр. 7, ст. 25).

26. Размѣръ страховыхъ платежей можетъ быть измѣняемъ не прежде, какъ по истеченіи годоваго срока отъ перваго взноса ихъ, съ предувѣдомленіемъ о томъ страхователей, до наступленія срока. (Тамъ же, ст. 26).

27. Измѣненіе размѣра страховыхъ платежей можетъ быть сдѣлано только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда страховые платежи недостаточны для покрытія издержекъ, даже и съ употребленіемъ запаснаго капитала; 2) когда страховые платежи значительно превышаютъ издержки, а запасный капиталъ уже достигъ размѣра, опредѣленнаго въ статьѣ 38; 3) когда, въ видахъ уравненія, необходимымъ представляется увеличить страховой платежъ съ одного разряда строеній и соотвѣтственно уменьшить съ другаго, безъ увеличенія общей суммы платежей. (Тамъ же, ст. 27).

28. Разъ внесенный, въ установленномъ размѣрѣ, страховой платежъ не можетъ быть возвращенъ. (Тамъ же, ст. 28).

29. Страховые платежи назначаются: 1) на вознагражденіе владѣльцевъ застрахованныхъ строеній въ случаѣ поврежденія или истребленія этихъ строеній огнемъ, и 2) на издержки по управленію страхованіемъ. Суммы, остающіяся за покрытіемъ сихъ расходовъ, обращаются въ запасный капиталъ. (Тамъ же, ст. 29).

По вопросу о *правѣ губ. земства выдавать вознагражденія изъ земскаго страховаго капитала чинамъ полиціи въ награду за ихъ энергическія дѣйствія при тушеніи пожаровъ*, разъяснено, что, по силѣ 29 ст. пол. о взаимномъ зем. страхованіи, страховой сборъ можетъ быть употребляемъ собственно на вознагражденіе владѣльцевъ застрахованныхъ строеній за пожарные убытки и на издержки по завѣдыванію страхованіемъ, къ числу коихъ, согласно ст. 36 положенія, относятся лишь расходы на канцелярскія надобности и на вознагражденіе земскихъ агентовъ по страховой части. За тѣмъ, хотя впослѣдствіи Выс. утв. 18 мая 1876 г. мнѣніемъ госуд. совѣта и предоставлено губернскимъ земствамъ избытки запаснаго страховаго капитала (сверхъ размѣра, равняющагося общей суммѣ годовыхъ издержекъ по страхованію, по средней сложности предшествующаго пятилѣтія) обращать на мѣры для предупрежденія и пресѣченія пожаровъ въ селеніяхъ; но, независимо отъ того, что употребленіе страховаго сбора на этотъ предметъ ограничено, на основаніи приведеннаго Выс. повелѣнія, условіемъ накопленія опредѣленнаго запаснаго страховаго капитала, къ включенію въ составъ означенныхъ мѣръ такихъ предметовъ, какъ матеріальное поощреніе лицъ, отличающихся при тушеніи пожаровъ, не представляется основанія. Сообщ. м. в. д. 31 авг. 1877 г., № 8112)

30. Если застрахованное строеніе сгоритъ совсѣмъ, то владѣлецъ онаго, по надлежащемъ удостовѣреніи, вознаграждается выдачею сполна всей суммы, въ которой застраховано сгорѣвшее строеніе. (1864, апр. 7, ст. 30).

31. Если огнемъ истреблена только часть застрахованнаго строенія, то изъ полной страховой суммы, въ коей застраховано строеніе, исключается часть, соотвѣтствующая стоимости уцѣлѣвшаго, и владѣльцу строенія выдается только остающаяся, по исключеніи, сумма. (Тамъ же, ст. 31).

По вопросу: *въ какой суммѣ слѣдуетъ выдавать страховое вознагражденіе, если истреблено пожаромъ или сломано при тушеніи онаго не все зданіе, а только нѣкоторыя части, и если зданіе было принято на страхъ ниже дѣйствительной цѣны.* Статьями 31 и 34 положенія о взаим. зем. страхованіи постановлено, что въ такихъ случаяхъ изъ полной страховой суммы, въ коей застраховано строеніе, исключается часть, соотвѣтствующая стоимости уцѣлѣвшаго строенія или оставшагося годнаго матеріала, и владѣльцу выдается остальная сумма. Разрѣшеніе предложеннаго вопроса зависитъ отъ того, въ какомъ смыслѣ должно быть принимаемо здѣсь слово стоимость. Если подъ этимъ словомъ понимать дѣйствительную цѣну, то въ тѣхъ случаяхъ, когда упѣлѣвшая часть строенія стоитъ столько же, во сколько застраховано все строеніе, или же болѣе, владѣльцамъ совсѣмъ не слѣдовало бы никакого вознагражденія, что было бы несправедливо и не соотвѣтствовало бы цѣли введенія земскаго страхованія. Потому, очевидно, помянутое слово означаетъ не дѣйствительную стоимость, а ту собственно, въ которой застраховано строеніе; соразмѣрно этой стоимости должна быть опредѣлена и цѣна какъ истребленныхъ, такъ и уцѣлѣвшихъ частей и матеріаловъ. Если, напримѣръ, строеніе застраховано въ $^1/_6$ его настоящей цѣны, то въ вознагражденіе за сгорѣвшія или сломанныя части должна быть уплачена сумма, какая останется за исключеніемъ изъ полной страховой суммы $^1/_5$ цѣны уцѣлѣвшихъ частей или матеріаловъ. (Сб. пр. р. з. д. II, 288).

32. Не выдается вовсе вознагражденія за сгорѣвшія зданія, если по слѣдствію и суду окажется, что причиною пожара былъ умыселъ самого страхователя. (1864, апр. 7, ст. 32).

33. Вознагражденіе за застрахованныя строенія выдается безъ замедленія, исключая случая, когда есть основательный поводъ предполагать, что причиною пожара былъ умыселъ самого страхователя. Если, по выдачѣ вознагражденія, окажется, что пожаръ произошелъ отъ поджога, то съ виновныхъ, по судебному опредѣленію, кромѣ наказанія по закону, взыскивается, въ пользу страховаго капитала, всѣ понесенные взаимнымъ страхованіемъ убытки отъ поджога. (Тамъ же, ст. 33).

1. Одно губ. зем. собраніе ходатайствовало *о разрѣшеніи не выдавать страховыхъ премій владѣльцамъ тѣхъ домовъ, съ которыхъ начинаются пожары, впредь до изслѣдованія судебнымъ порядкомъ причины, отъ которой произошелъ пожаръ*, а по изслѣдованіи во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда не будетъ ясно доказано, что пожаръ произошелъ отъ причинъ, не-

зависѣвшихъ отъ семьи домохозяина, допустить выдачу вознагражденій за пожарные убытки такимъ домохозяевамъ только въ половинномъ размѣрѣ. По мнѣнію земскаго собранія, эта мѣра могла бы быть полезна въ томъ отношеніи, что заставляла бы крестьянъ съ большею осторожностію обращаться съ огнемъ и, слѣдовательно, послужила бы къ уменьшенію пожарныхъ случаевъ.— Сообщено, что, какъ Выс. утв. 5 іюня 1867 г., мнѣніемъ госуд. совѣта предоставлено министерству вн. дѣлъ допускать въ положеніи о взаим. зем. страхованіи только частныя измѣненія, непротиворѣчащія основнымъ началамъ онаго, предполагаемая же земствомъ мѣра, несогласная съ правилами, изложенными въ ст. 30 и 33 полож. о взаимн. зем. страх., можетъ быть разрѣшена не иначе, какъ въ порядкѣ законодательномъ, то изъясненное ходатайство земства будетъ разсмотрѣно въ связи съ другими подобнаго рода ходатайствами, при предполагаемомъ въ непродолжительномъ времени общемъ пересмотрѣ положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 26 марта 1870, № 2787).

2. Вопросъ о томъ: имѣютъ ли въ мѣстностяхъ, гдѣ учреждено взаимное земское страхованіе строеній отъ огня, губернскія земскія учрежденія право требовать вознагражденія за уплаченные изъ страховаго капитала пожарные убытки отъ того изъ страхователей, по неосторожности котораго пожаръ произошелъ — разрѣшенъ отрицательно. (Рѣш. гр. кас. деп 1877, № 323).

34. На основаніяхъ, въ статьяхъ 30—33 указанныхъ, вознаграждаются и владѣльцы застрахованныхъ строеній, сломанныхъ при тушеніи пожара, при чемъ изъ страховой суммы исключается цѣнность оставшагося годнаго матеріала. (1864, апр. 7, ст. 34).

35. Слѣдующая владѣльцу строенія, въ вознагражденіе по обязательному страхованію, сумма выдается безъ всякихъ вычетовъ, хотя бы на немъ лежали казенныя или частныя взысканія, но съ тѣмъ, чтобы выданная сумма была употребляема собственно на возобновленіе сгорѣвшихъ строеній; за исполненіемъ сего наблюдаетъ мѣстное сельское начальство. (Тамъ же, ст. 35).

1. При обсужденіи ходатайства одного земства *о разрѣшеніи изъ суммы страховыхъ вознагражденій вычитать взысканія, лежащія на погорѣльцахъ въ уплату недоимокъ по страховымъ платежамъ*,—министерство вн. дѣлъ приняло во вниманіе, что при существованіи у бывшихъ удѣльныхъ и государственныхъ крестьянъ особыхъ положеній о взаимномъ страхованіи строеній отъ огня, недоимки по страховымъ платежамъ не удерживались изъ слѣдовавшихъ погорѣльцамъ страховыхъ вознагражденій, а взыскивались особо, что таковыя вознагражденія должны быть исключительно употребляемы на возведеніе новыхъ построекъ и что, по ст. 35 положенія о взаим. зем. страхованіи, причитающаяся страхователю въ вознагражденіе за пожарные убытки сумма выдается безъ всякихъ вычетовъ. На основаніи таковыхъ соображеній, полагая сказанное ходатайство оставить безъ послѣдствій, министерство представляло о томъ на

благоусмотрѣніе комитета министровъ. Комитетъ министровъ, по журналу отъ 23 сентября 1869 г., предоставилъ министерству вн. дѣлъ привести изъясненное заключеніе въ исполненіе.

2. По вопросу о томъ, *слѣдуетъ ли при выдачѣ страховыхъ вознагражденій по добровольному взаим. зем. страхованію производить вычеты на пополненіе лежащихъ на погорѣльцахъ казенныхъ или частныхъ взысканій*, мин—во вн. дѣлъ, по соглашенію съ мин—мъ финансовъ, разъяснило, что лицамъ, участвующимъ въ добровольномъ земскомъ страхованіи, вознагражденія должны быть выдаваемы безъ всякихъ вычетовъ; причемъ, впрочемъ, остается въ полной силѣ установленный Высоч. утв. 25 декабря 1867 г. мнѣніемъ госуд. совѣта порядокъ удовлетворенія изъ страховыхъ вознагражденій залогодателей строеній, застрахованныхъ въ земскомъ страхованіи. (Цирк. хов. деп. 11 октября 1873 г.).

36. Издержки на страховое управленіе состоятъ: въ расходахъ на канцелярскія надобности и въ вознагражденіи агентовъ, еслибы таковые потребовались; свойство и размѣръ этихъ издержекъ опредѣляются порядкомъ, вообще для земскихъ расходовъ установленнымъ. (1864, апр. 7, ст. 36).

37. Запасный капиталъ, образующійся согласно статьѣ 29 сего положенія изъ остатковъ страховыхъ платежей, назначается для покрытія издержекъ, въ случаѣ недостатка текущихъ платежей. (Тамъ-же, ст. 37).

Одно губ. зем. собраніе ходатайствовало о признаніи дѣйствующаго въ подлежащей губерніи взаимнаго земскаго страхованія соотвѣтствующимъ тѣмъ условіямъ, которыя требуются Высоч. утв. 24 ноября 1869 г. мнѣніемъ гос. совѣта для разрѣшенія принимать въ залоги застрахованныя въ таковыхъ учрежденіяхъ строенія. Министръ финансовъ, не признавая взаимное земское страхованіе въ подлежащей губерніи имѣющимъ вполнѣ достаточныя средства, нашелъ нужнымъ удовлетвореніе ходатайства тамошняго губ. зем. собранія о разрѣшеніи принимать въ залогъ по казеннымъ подрядамъ и поставкамъ строенія, застрахованныя въ сказанномъ страхованіи, отложить до того времени, пока страховое учрежденіе изъ остатковъ взимаемыхъ премій не составитъ запаснаго страховаго капитала. (Цирк. м. в. д. 10 сент. 1870 г., № 4986).

38. Если запасный капиталъ достигнетъ размѣра, равняющагося общей суммѣ годовыхъ страховыхъ платежей, по средней сложности предшествующаго трехлѣтія, то могущіе затѣмъ образоваться остатки губ. зем. собраніе можетъ обращать, сполна или частію, въ зачетъ обязательныхъ страховыхъ платежей будущаго года, которыез атѣмъ соразмѣрно понижаются. (1864, апр. 7, ст. 38). Губ. зем. собраніямъ тѣхъ губерній, въ которыхъ запасный страховый капиталъ достигъ размѣра, равняющагося общей суммѣ годовыхъ издержекъ по страхованію по средней сложности предшествующаго пятилѣтія, предоставляется образовавшіеся сверхъ того остатки отъ страховаго сбора употреблять на мѣры предупрежденія и пресѣченія пожаровъ въ селеніяхъ, по ближайшему усмотрѣнію самихъ собраній. (1876 г. мая, 18 [55959]).

39. Взаимное земское страхованіе не стѣсняетъ волости и общества въ образованіи, по желанію жителей, особыхъ страховыхъ отъ огня учрежденій, по взаимному между собою согласію, для дополнительнаго страхованія строеній, допускаемаго на основаніи статьи 13, а также для принятія на страхъ строеній, не подлежащихъ обязательному страхованію. (1864 апр. 7, ст. 39).

Примѣчаніе. Высочайше повелѣно: до утвержденія, въ установленномъ порядкѣ, проекта новаго положенія о взаим. зем. страхованіи разрѣшить: 1) новгородскому губ. земству застрахованныя въ немъ имущества перестраховывать, по его усмотрѣнію, въ частныхъ страховыхъ компаніяхъ. (1877 мая 20 (57389) пол. ком. мин.); 2) земству Курской губ. принятыя имъ на страхъ строенія по добровольному отъ огня страхованію перестраховывать какъ въ русскихъ такъ и въ иностранныхъ обществахъ и компаніяхъ (1882 апр. 2, собр. уз., 378 пол. ком. мин.); 3) С.-Петербургскому губер. земскому собранію принятыя имъ на страхъ во взаимное земское страхованіе недвижимыя имущества перестраховывать въ частныхъ страховыхъ обществахъ русскихъ и иностранныхъ (1883 апр. 29, собр. уз., 577, пол. ком. мин., ст. 1); и 4) Харьковскому губ. земскому собранію принятыя имъ по добровольному страхованію строенія перестраховывать въ частныхъ страховыхъ обществахъ, какъ русскихъ, такъ и иностранныхъ. (1883 іюн. 18, собр. уз., 674, пол. ком. мин., ст. 1).

1. Высоч. утв. 2 апрѣля 1882 г. положеніемъ комитета министровъ постановлено: въ видѣ временной мѣры, впредь до изданія новаго положенія о взаимномъ зем. страхованіи, разрѣшить земству Курской губ. принятыя имъ на страхъ строенія по добровольному отъ огня страхованію перестраховывать какъ въ русскихъ, такъ и въ иностранныхъ обществахъ и компаніяхъ. (Собр. уз. 15 іюня 1882 г., № 57).

2. Высочайше утв. 29 апрѣля 1883 г. положеніемъ комитета министровъ повелѣно: 1) Разрѣшить с.-петерб. губ. зем. собранію перестраховывать принятыя имъ на страхъ во взаимное земское страхованіе недвижимыя имущества въ частныхъ страховыхъ обществахъ русскихъ и иностранныхъ. 2) Предоставить министру вн. дѣлъ разрѣшить, въ видѣ опыта, с.-петерб. губ. земству, впредь до изданія новаго для земства положенія, принимать на страхъ движимое имущество. (Собр. уз. 28 іюня 1883 г., № 63).

3. Высочайше утв. 18 іюня 1883 г. положеніемъ комитета министровъ постановлено: 1) Разрѣшить харьковскому губ. зем. собранію перестраховывать принятыя имъ по добровольному страхованію строенія въ частныхъ страховыхъ обществахъ, какъ русскихъ, такъ и иностранныхъ, и 2) предоставить министру вн. дѣлъ: а) возбужденный вышеупомянутымъ земствомъ вопросъ о допущеніи перестрахованій между зем. страховыми учрежденіями разрѣшить въ связи съ такимъ же вопросомъ, возбужденнымъ с.-петерб. земствомъ, и б) отклонить, на основаніи изложенныхъ въ представленіи соображеній ходатайство харьковскаго земства о предоставленіи ему права лишать страхователей по обязательному страхованію, внесшихъ несвоевременно страховые платежи, страховаго вознагражденія, въ случаѣ пожара, по обязательной нормѣ. (Собр. уз. 2 авг. 1883 г., № 76).

4. Выс. утв. 15 іюня 1884 г. положеніемъ комитета министровъ *по вопросамъ о земскомъ страхованіи въ Уфимской и Тверской губерніяхъ* повелѣно: 1) Разрѣшить уфимскому и тверскому губ. зем. собраніямъ перестраховывать принятыя ими, по обязательному и добровольному страхованію, строенія въ частныхъ страховыхъ обществахъ, какъ русскихъ, такъ и иностранныхъ. 2) Предоставить министру вн. дѣлъ разрѣшить тверскому губ. зем. собранію, впредь до изданія новаго земскаго страховаго положенія, принимать на страхъ движимыя имущества. 3) Предоставить министру вн. дѣлъ, впредь до изданія упомянутаго положенія, разрѣшать земствамъ, въ случаѣ ихъ ходатайствъ, перестраховывать принятыя ими на страхъ, по обязательному или добровольному взаимному земскому страхованію, недвижимыя имущества въ частныхъ страховыхъ обществахъ русскихъ и иностранныхъ, а также принимать на страхъ движимыя имущества. (Собр. уз. 27 іюня 1884 г., № 81).

5. Высоч. утв. 1 окт. 1889 г. уставомъ Всероссійскаго общества перестрахованія, между прочимъ, положено: § 2. Обществу предоставляется принимать перестрахованія всякаго рода рисковъ отъ другихъ существующихъ въ Имперіи страховыхъ обществъ какъ акціонерныхъ, такъ и взаимныхъ *городскихъ и земскихъ*, на основаніи особыхъ, заключаемыхъ съ ними договоровъ, а также входить съ сими обществами въ соглашеніе по взаимному перестрахованію рисковъ. (Собр. уз. 10 ноября 1889 г., № 126, ст. 1020).

40. Обязанности и порядокъ дѣйствій земскихъ учрежденій по дѣламъ взаимнаго страхованія, ихъ отчетность и отвѣтственность опредѣляются общимъ положеніемъ о сихъ учрежденіяхъ, съ тѣми дополненіями, кои изложены въ нижеслѣдующихъ статьяхъ. (1864, апр. 7 (40774), ст. 40).

Отд. II.—Обязанности земскихъ учрежденій по взаимному страхованію.

41. Губернскому земскому собранію, по дѣламъ взаимнаго страхованія въ особенности, предоставляется: 1) опредѣленіе условій, при которыхъ могутъ быть принимаемы на страхъ заведенія, подверженныя особой опасности отъ огня; 2) утвержденіе размѣра нормальной страховой суммы для различныхъ видовъ строеній, обязательному страхованію подлежащихъ, и измѣненіе сего размѣра впослѣдствіи (ст. 16); 3) назначеніе высшаго размѣра страховой суммы (ст. 20); 4) утвержденіе размѣра страховыхъ платежей и измѣненіе этого размѣра (ст. 21—27); 5) разрѣшеніе заимствованій изъ общихъ земскихъ суммъ, въ случаѣ недостатка страховыхъ капиталовъ, на издержки страхованія; 6) утвержденіе инструкцій по страхованію, на основаніи правилъ сей главы, для земскихъ управъ, волостныхъ правленій и особыхъ агентовъ; 7) разсмотрѣніе отчетовъ губернскихъ земскихъ управъ, по взаимному страхованію, и возникающихъ на дѣйствія ихъ жалобъ; 8) ходатайство объ измѣненіи правилъ сей главы, если бы таковыя, по мѣстнымъ условіямъ, оказались неудобны. (Тамъ же, ст. 41).

42. На обязанности губернской земской управы лежитъ собираніе свѣдѣній и составленіе предварительныхъ заключеній по предметамъ, утвержденію губернскаго земскаго собранія подлежащимъ, и исполнительныя дѣйствія по страхованію. (Тамъ же, ст. 42).

43. Нѣкоторыя исполнительныя дѣйствія на мѣстахъ, подъ надзоромъ и руководствомъ губернской управы, поручаются, на основаніи правилъ сей главы, уѣзднымъ земскимъ управамъ и волостнымъ правленіямъ. Ближайшее руководство волостныхъ правленій, въ исполненіи возложенныхъ на нихъ правилами о взаимномъ земскомъ страхованіи обязанностей, можетъ быть поручаемо членамъ губернской и уѣздныхъ управъ, а также особо назначеннымъ для сего управою лицамъ. (Тамъ же, ст. 43).

44. Губернскія земскія управы могутъ, съ разрѣшенія земскихъ собраній, учреждать особыхъ агентовъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ это будетъ признано нужнымъ, съ отнесеніемъ содержанія ихъ на счетъ страховаго капитала (ст. 36). (Тамъ же, ст. 44).

Отд. III.—Порядокъ поступленія строеній на страхъ.

1. По обязательному страхованію.

45. Въ каждой волости мѣстное волостное правленіе изготовляетъ ежегодно, въ октябрю мѣсяцу, списокъ строеніямъ, подлежащимъ обязательному страхованію. Форма списка и порядокъ составленія онаго опредѣляется губернскою земскою управою. (Тамъ же, ст. 45).

1. По ст. 45-й, ежегодно въ октябрѣ мѣсяцѣ должны составляться списки строеніямъ, подлежащимъ обязательному страхованію, причемъ опредѣленіе формы списка и порядокъ составленія онаго предоставлены губ. зем. управѣ. Постановленіе это, возлагая на волостныя правленія обязанность и предоставляя губ. управѣ право требовать составленія списковъ строеніямъ, подлежащимъ страхованію, по формамъ и въ порядкѣ, указываемомъ управою, безъ сомнѣнія, не стѣсняетъ эту послѣднюю въ правѣ требовать ежегодно не новыхъ полныхъ списковъ всѣмъ строеніямъ, а лишь дополнительныхъ, заключающихъ въ себѣ свѣдѣнія о вновь возведенныхъ строеніяхъ и о тѣхъ изъ вошедшихъ въ предшествовавшіе списки, въ коихъ произошли перемѣны. На принятіе таковаго порядка, который, служа къ обезпеченію волостныхъ правленій и владѣльцевъ строеній и не нарушая ничьихъ интересовъ, не заключаетъ въ себѣ превышенія предоставленнаго управѣ права, не требуется разрѣшенія въ законодательномъ порядкѣ. Засимъ по прочимъ предположеніямъ министерство имѣло въ виду сдѣлать особое распоряженіе. (Цирк. м. в. д. 22 фев. 1867, № 1820).

2. По ходатайству о томъ, *чтобы страховыя вѣдомости по существующему въ одной губерніи взаимному земскому страхованію составлялись не ежегодно, а на три года*, дано знать начальнику губерніи, что, на основаніи п. 1 Выс. утв. 5 іюня 1867 года мнѣнія госуд. совѣта, в

встрѣчается со стороны министерства препятствія въ удовлетвореніи ходатайства земства, но съ тѣмъ, чтобы дополнительные страховые списки строеніямъ, въ коихъ произошли какія-либо перемѣны, а также и вновь возведеннымъ, представлялись ежегодно не къ 1 января, а къ октябрю мѣсяцу, такъ какъ позднее доставленіе сказанныхъ списковъ замедлило бы составленіе окладныхъ листовъ. (Цирк. м. в. д. 25 марта 1868, № 2876).

3. По ходатайству земства *объ обращеніи взысканія вознагражденій, выдаваемыхъ за строенія, подлежащія обязательному взаимному земскому страхованію, но не внесенныя въ страховые списки, на волостныя правленія, виновные въ такомъ упущеніи*, министерство вн. дѣлъ нашло, что въ случаѣ виновности лицъ волостнаго правленія въ невнесеніи въ страховые списки крестьянскихъ строеній, подлежащихъ обязательному страхованію, земство въ правѣ выданное изъ земскихъ суммъ вознагражденіе за пожарные убытки взыскивать съ виновныхъ судебнымъ порядкомъ. (Цирк. м. в. д. 15 мая 1870, № 4573).

46. При первоначальномъ составленіи списка, волостное правленіе отбираетъ отъ владѣльца строенія показаніе, желаетъ-ли онъ особой оцѣнки своего строенія, или же довольствуется нормальною оцѣнкою. Отзывъ отмѣчается въ спискѣ, и особая оцѣнка производится порядкомъ, указаннымъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ. (1864, апр. 7, ст. 46).

47. Если владѣлецъ строенія, подлежащаго обязательному страхованію, пожелаетъ особой оцѣнки, то таковая производится волостнымъ старшиной, вмѣстѣ съ сельскимъ старостою и добросовѣстными, въ числѣ отъ 6 до 12, изъ коихъ половина назначается отъ того селенія, въ которомъ находится оцѣниваемыя строенія, а остальные приглашаются изъ сосѣднихъ селеній.

(Тамъ же, ст. 47).

1. При введеніи въ дѣйствіе Выс. утв. 25 іюня 1867 г. положенія о взаим. губ. страхованіи сельскихъ строеній, возбужденъ вопросъ, *какимъ образомъ должны оцѣниваться строенія при нормальной оцѣнкѣ*. Въ разъясненіе сего сообщено, что, по правиламъ сказаннаго положенія (§ 11), оцѣнка строенію, подлежащему застрахованію, производится въ такомъ лишь случаѣ, когда владѣлецъ его не изъявитъ желанія довольствоваться оцѣнкою; въ противномъ же случаѣ, не требуется никакой оцѣнки. Согласно сему, заключающіяся въ §§ 12 и 17 положенія правила опредѣляютъ порядокъ оцѣнки особой, о производствѣ же нормальной, какъ нетребующейся, вовсе не упоминается. (Сб. пр. р. з. д. I, 322).

2. Какъ Высоч. повелѣніемъ 26 декабря 1878 г. пошлинѣ въ казну не подлежитъ обязательное взаимное страхованіе, при чемъ въ отношеніи этой льготы не установлено никакого различія между обязательнымъ взаимнымъ страхованіемъ по особой оцѣнкѣ, то сказанная пошлина не должна быть взимаема при застрахованіи въ обязательномъ взаимномъ зем. страхованіи и по нормальной и по особой оцѣнкѣ. Равнымъ образомъ, за силою ст. 58 уст. о герб. сборѣ, по коей отъ сего сбора освобождены документы, выдаваемые при обязательномъ взаимномъ страхованіи, даже въ случаѣ выдачи, при обязательномъ взаимномъ зем. страхованіи по особой оцѣнкѣ, полисовъ или другихъ подобныхъ документовъ, эти документы не подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ. (Цирк. хоз. деп. 27 іюня 1879, № 5056).

48. Всякому строенію, при особой оцѣнкѣ, дѣлается опись, съ означеніемъ разстояній отъ сосѣднихъ строеній, свойства и назначенія оныхъ.
(Тамъ же, ст. 48).

49. Всякое строеніе оцѣнивается отдѣльно отъ другихъ.
(Тамъ же, ст. 49).

50. Цѣна строенія назначается по дѣйствительной его стоимости, сообразно существующихъ мѣстнымъ цѣнамъ. (Тамъ же, ст. 50).

51. Страховая сумма оцѣненнаго строенія опредѣляется не ниже размѣра, установленнаго на основаніи ст. 16 сего полож., и не свыше двухъ третей оцѣнки, и во всякомъ случаѣ не выше наибольшаго размѣра страховой суммы, установленнаго губернскимъ земскимъ собраніемъ, на основаніи статьи 20 и пункта 3 статьи 41. (Тамъ же, ст. 51).

52. Объ описи, оцѣнкѣ и назначенной страховой суммѣ составляется актъ, за подписаніемъ присутствующихъ при оцѣнкѣ (ст. 47): волостнаго старшины, сельскаго старосты, добросовѣстныхъ и владѣльца строенія.
(Тамъ же, ст. 52).

53. Опредѣленіе страховой суммы порядкомъ, въ предшедшихъ статьяхъ указаннымъ, считается окончательнымъ, исключая тѣ случаи: 1) когда между оцѣнщиками произошло разногласіе и при томъ не составилось большинства по крайней мѣрѣ двухъ третей голосовъ; 2) когда опредѣленная по оцѣнкѣ страховая сумма превышаетъ высшій предѣлъ страховыхъ суммъ, назначенный губернскимъ земскимъ собраніемъ (ст. 41, п. 3), и 3) когда владѣлецъ строенія предъявитъ споръ противъ оцѣнки въ томъ, что она слишкомъ низка.
(Тамъ же, ст. 53).

54. Во всѣхъ исчисленныхъ въ предшедшей (53) статьѣ случаяхъ, дѣло разсматривается и разрѣшается окончательно въ губернской земской управѣ.
(Тамъ же, ст. 54).

55. Оцѣнка общественныхъ строеній, подлежащихъ обязательному страхованію, дѣлается тѣмъ же порядкомъ, какой изложенъ въ предшедшихъ статьяхъ; но страховая ихъ сумма опредѣляется, во всякомъ случаѣ, по полной оцѣнкѣ, безъ установленнаго 51 статьею уменьшенія на одну треть противъ оцѣнки. (Тамъ же, ст. 55).

56. По окончательномъ составленіи списка, одинъ экземпляръ его представляется въ губернскую земскую управу, а другой хранится въ волостномъ правленіи. (Тамъ же, ст. 56).

Начальникъ губерніи сообщилъ въ министерство вн. дѣлъ ходатайство губ. зем. управы о разрѣшеніи законодательнымъ порядкомъ слѣдующихъ вопросовъ: 1) О разъясненіи ст. 56 положенія о взаим. зем. страхованіи относительно того, *кто долженъ утверждать правильность составленія какъ срочныхъ, такъ и дополнительныхъ по обязательному*

страхованію списковъ и 2) О дополненіи означенной 56 статьи въ томъ смыслѣ, чтобы *для волостныхъ правленій было обязательно составленіе 3-го экземпляра списка страхованіямъ, поступающимъ на страхъ, собственно для уѣздныхъ зем. управъ.* –На это сообщено начальнику губерніи для зависящаго распоряженія: 1) Относительно ходатайства объ утвержденіи правильности списковъ по вем. страхованію, министерство, соглашаясь съ мнѣніемъ начальника губерніи, что, за возложеніемъ обязанности составленія этихъ списковъ на волостныя правленія, на нихъ вмѣстѣ съ тѣмъ возлагается и отвѣтственность за правильность оныхъ,—сочло не лишнимъ указать, что, въ случаѣ какого либо сомнѣнія въ правильности доставленныхъ волостными правленіями списковъ страхуемымъ строеніямъ, губ. управа чрезъ земскихъ гласныхъ всегда можетъ сдѣлать повѣрку онымъ и принять мѣры къ надлежащему ихъ исправленію—и 2) По вопросу о доставленіи волостными правленіями 3-го экземпляра списка поступающимъ на страхъ строеніямъ, собственно для уѣздныхъ управъ, что по оному не предстоитъ необходимости въ законодательномъ распоряженіи, такъ какъ въ случаѣ, если бы на практикѣ оказалась дѣйствительная необходимость для уѣздныхъ управъ имѣть списокъ застрахованнымъ имѣніямъ, то губ. управа могла бы сдѣлать надлежащее по сему предмету распоряженіе или составленіемъ 3-го экземпляра въ волостныхъ правленіяхъ, или сообщеніемъ составленныхъ для губ. управы списковъ чрезъ посредство уѣздныхъ управъ, которыя при этомъ имѣли бы возможность оставить у себя копіи съ нихъ. (Сообщ. м. в. д. 6 окт 1866 г., № 7786).

2. По добровольному страхованію.

57. Желающій застраховать строеніе въ земскомъ взаимномъ страхованіи обращается, съ письменнымъ о томъ объявленіемъ, въ мѣстное волостное правленіе, если строеніе находится въ уѣздѣ и принадлежитъ къ разряду домовъ, или обыкновенныхъ хозяйственныхъ строеній, и въ уѣздную земскую управу, если строеніе находится въ городѣ или принадлежитъ къ разряду значительныхъ промышленныхъ заведеній, требующихъ особыхъ знаній для оцѣнки. (Тамъ же, ст. 57).

Примѣчаніе 1. Частнымъ землевладѣльцамъ предоставляется, если пожелаютъ, обращаться съ объявленіями, во всякомъ случаѣ, въ уѣздную земскую управу. (Тамъ же, ст. 57 прим.).

Примѣчаніе 2. Залогодержатель, претензія коего обезпечена закладною на недвижимое имѣніе, хозяиномъ не застрахованное, можетъ отдать оное на страхъ не свыше той суммы, въ которой имѣніе заложено, съ исполненіемъ всѣхъ условій по застрахованію, требуемыхъ отъ самого хозяина. Но за владѣльцемъ имѣнія остается право дополнительнаго застрахованія своего заложеннаго имущества до того размѣра, въ какомъ страховое учрежденіе согласно принять оное на страхъ. О всякомъ залогѣ застрахованнаго имущества залогодержатель долженъ объявить губ. управѣ вслѣдъ за совершеніемъ залога, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, представить самый полисъ для сдѣланія на немъ надлежащей

надписи, подъ опасеніемъ, въ противномъ случаѣ, лишенія права на вознагражденіе отъ управы, въ случаѣ пожара. Права и обязанности залогодержателей и залогодателей, изложенныя въ семъ (2) примѣчаніи и въ примѣчаніи къ статьѣ 79 относятся равнымъ образомъ и къ правительственнымъ мѣстамъ, принимающимъ въ залогъ частныя имущества по подрядамъ, поставкамъ и другимъ операціямъ. (1867 дек. 25 (45328).

58. Опись и оцѣнка, а также назначеніе страховой суммы и страховыхъ платежей для предложенныхъ на страхъ строеній, производится порядкомъ, указаннымъ въ 47—54 статьяхъ, волостнымъ правленіемъ, если не будетъ для сего назначено, по распоряженію губернской управы, особое лицо.

(1864 апр 7, ст. 58).

Въ ст. 58-й положенія 7 апрѣля 1864 года постановлено, что опись и оцѣнка предполагаемыхъ къ добровольному страхованію строеній производится волостнымъ правленіемъ, если для сего не будетъ назначено, по распоряженію губ. управы, особое лицо. Статья эта, нисколько не ограничивая губ. управу въ производствѣ оцѣнокъ лицами, ею назначенными, предоставляетъ ей полное право пользоваться для сего содѣйствіемъ волостныхъ правленій. Засимъ и повѣрка со стороны управы оцѣнки, произведенной волостнымъ правленіемъ, до окончательнаго установленія страховой преміи, всякій разъ, когда управа признаетъ то необходимымъ, нисколько не будетъ въ противорѣчіи со смысломъ ст. 58 и затѣмъ зависитъ отъ усмотрѣнія управы. (Цирк. м. в. д. 22 февр. 1867 г., № 1820).

59. По окончаніи дѣйствій, въ 47—54 статьяхъ указанныхъ, волостное правленіе объявляетъ просителю о размѣрѣ страховой суммы и платежей для его строенія назначенныхъ, и, буде владѣлецъ изъявитъ согласіе, въ то же время принимаетъ отъ него годовой платежъ и выдаетъ ему квитанцію въ пріемѣ строенія на страхъ и во взносѣ страховаго платежа. Вмѣстѣ съ тѣмъ объявленіе, актъ описи и оцѣнки и копія съ квитанціи отсылаются въ губернскую земскую управу. (1864, апр. 7, ст. 59).

По вопросу о томъ, *примѣняется ли Выс. утв. 17 апрѣля 1874 г. уставъ о герб. сборѣ къ страховымъ договорамъ по добровольному земскому страхованію отъ огня строеній*, разъяснено, что при составленіи упомянутаго устава признано было необходимымъ изъять отъ гербоваго сбора только обязательныя взаимныя страхованія, по коимъ притомъ и не выдается полисовъ; всѣ же остальныя страхованія, т. е. добровольныя, обложить гербовымъ сборомъ, а потому выдаваемые при добровольномъ земскомъ страхованіи имуществъ полисы, равно замѣняющіе ихъ счеты, или росписки, должны подлежать гербовому сбору, согласно ст. 11 герб. устава. (Цирк. хоз. деп. 23 авг. 1875 г.).

60. Всѣ означенныя въ 58—59 статьяхъ дѣйствія волостнаго правленія должны быть окончены не долѣе, какъ въ четырнадцатидневный срокъ со дня подачи объявленія. (1864, апр. 7, ст. 60).

61. Въ случаяхъ, подлежащихъ разрѣшенію губернской управы (ст. 53

и 54), равно въ случаѣ спора владѣльца строенія противъ назначеннаго размѣра страховой суммы или платежа, волостное правленіе выдаетъ актъ описи и оцѣнки владѣльцу строенія подъ росписку, объявляя ему при томъ, что онъ можетъ ходатайствовать о дальнѣйшемъ движеніи дѣла въ губернской управѣ. (Тамъ же, ст. 61).

62. Поступившимъ на страхъ, на основаніи 57—61 статей, строеніямъ въ волостномъ правленіи ведется особый списокъ. (Тамъ же, ст. 62).

63. Правилами изложенными въ 58 — 62 статьяхъ, руководствуются при пріемѣ на страхъ строеній и уѣздныя земскія управы, съ слѣдующими измѣненіями: 1) опись и оцѣнка городскихъ строеній производится командируемымъ для сего членомъ управы и городскими оцѣнщиками, съ приглашеніемъ, буде окажется нужнымъ, архитектора; 2) для описи и оцѣнки промышленныхъ заведеній, поименованныхъ въ 57 статьѣ и находящихся въ уѣздѣ, командируются на мѣсто членъ управы и архитекторъ, и приглашаются посторонніе добросовѣстные свидѣтели изъ сосѣднихъ жителей; 3) срокъ, опредѣленный въ 60 статьѣ, ограничивается для строеній, въ уѣздномъ городѣ находящихся, семью днями. (Тамъ же, ст. 63).

64. Путевыя издержки лицъ, командируемыхъ въ уѣздъ, для оцѣнки страхуемыхъ зданій, обращаются на страхователя и исчисляются по единообразной таксѣ, назначенной губернскою управою. (Тамъ же, ст. 64).

65. Для возобновленія страхованія по истеченіи годоваго срока, въ прежней страховой суммѣ, достаточно подачи объявленія, съ приложеніемъ страховаго платежа, въ волостное правленіе, или въ уѣздную управу. Къ объявленію прилагается удостовѣреніе мѣстнаго сельскаго начальства, или мѣстной полиціи, что строеніе, поступающее на страхъ, не подвергалось существеннымъ измѣненіямъ, уменьшающимъ его цѣнность. Отъ представленія этого удостовѣренія освобождаются владѣльцы строеній, находящихся въ уѣздномъ городѣ и въ волостномъ селеніи. (Тамъ же, ст. 65).

66. Если владѣлецъ пожелаетъ переоцѣнки страхуемаго строенія, равно если строеніе, по истеченіи срока страхованія, оставалось незастрахованнымъ болѣе года, то, для застрахованія онаго вновь, исполняется порядокъ, изложенный въ статьяхъ 57—64. (Тамъ же, ст. 66).

67. Общественныя и принадлежащія разнымъ вѣдомствамъ строенія, неподлежащія обязательному страхованію, поступаютъ на страхъ по тѣмъ же самымъ правиламъ, какъ и строенія частныхъ лицъ. (Тамъ же. ст. 67).

Отд. IV.—О сборѣ и храненіи страховаго капитала.

68. Взносъ и взысканіе платежей по обязательному застрахованію производится порядкомъ, установленнымъ для взноса и взысканія податей и повинностей. (1864, апр. 7, ст. 68).

69. Платежи по добровольному страхованію, вносимые въ волостныя правленія и земскія управы, отсылаются немедля въ казначейства. (Тамъ же, ст. 69).

70. Губернскія или уѣздныя казначейства ведутъ страховымъ платежамъ особый счетъ, раздѣляя при томъ платежи по обязательному страхованію отъ платежей по добровольному *).

71. Означенныя казначейства (ст. 70) доставляютъ губернской земской управѣ ежемѣсячно краткую вѣдомость о поступившихъ и выданныхъ страховыхъ суммахъ. (1864, апр. 7, ст. 71).

72. Казначейства въ первой половинѣ января каждаго года доставляютъ губернской управѣ вѣдомость о приходѣ, расходѣ и остаткѣ суммъ взаимнаго страхованія, съ раздѣленіемъ поступленія обязательныхъ платежей отъ поступленія добровольныхъ, и расхода на пожарные убытки отъ прочихъ расходовъ. (Тамъ же, ст. 72).

Отд. V.— О выдачѣ вознагражденія за уничтоженныя и поврежденныя огнемъ строенія.

73. Владѣлецъ уничтоженнаго или поврежденнаго огнемъ строенія обязанъ, въ теченіе трехъ сутокъ, подать о томъ объявленіе въ мѣстное волостное правленіе или уѣздную земскую управу. (1864 апр. 7, ст. 73).

74. Означенныя въ 73 статьѣ мѣста распоряжаются, въ теченіе сутокъ отъ полученія объявленія, освидѣтельствованіемъ сгорѣвшаго строенія. (Тамъ же, ст. 74).

75. Если застрахованное строеніе сгорѣло не все, то каждой изъ частей, какъ сгорѣвшей, такъ и оставшейся, производится опись и оцѣнка, порядкомъ, указаннымъ въ правилахъ о принятіи строеній на страхъ. (Тамъ же, ст. 75).

76. Къ акту, составленному въ обоихъ случаяхъ, присоединяется удостовѣреніе волостнаго правленія или мѣстной полиціи въ томъ: 1) сгорѣли ли строенія отъ пожара, начавшагося въ строеніяхъ другого владѣльца, или пожаръ произошелъ въ самомъ застрахованномъ строеніи; 2) какая причина пожара, т. е. случай, неосторожность, или поджогъ; 3) въ случаѣ, если пожаръ произошелъ въ самомъ застрахованномъ строеніи, за которое требуется вознагражденіе, то нѣтъ ли повода къ подозрѣнію, что причиною пожара былъ умыселъ со стороны самого владѣльца. (Тамъ же, ст. 76).

77. Объявленіе домохозяина, актъ и удостовѣреніе, съ первою отходящею почтою, отсылаются въ губернскую земскую управу; владѣльцу строенія, по требованію его, сіи документы могутъ быть предъявлены предварительно. (Тамъ же, ст. 77).

---

*) 1864 апр. 7, ст. 70; 1864 март. 23 (40700); нояб. 16 (41460); 1865 нояб. 30 (42728).

78. Губернская земская управа обязана разсмотрѣть представленные документы и постановить рѣшеніе, безъ замедленія. (Тамъ же, ст. 78).

79. Объ отпускѣ слѣдующей въ вознагражденіе владѣльцу строенія суммы, губернская земская управа предлагаетъ подлежащему губернскому или уѣздному казначейству и сообщаетъ къ свѣдѣнію казенной палатѣ, а для объявленія владѣльцу даетъ знать уѣздной земской управѣ или волостному правленію. (Тамъ же, ст. 79).

Примѣчаніе. Вознагражденіе за сгорѣвшее заложенное имущество, застрахованное залогодержателемъ (ст. 57, прим. 2) вносится губернскою управою въ ближайшее кредитное установленіе для преимущественнаго удовлетворенія залогодержателя по требованію подлежащаго правительственнаго учрежденія, или по обоюдной просьбѣ залогодержателя и залогодателя.
(1867 дек. 25 (45328) ст. 3).

80. Губернская земская управа останавливается выдачею вознагражденія за погорѣвшее строеніе лишь въ случаѣ, указанномъ въ статьѣ 33, и тогда для рѣшенія дѣла ожидаетъ окончательнаго судебнаго приговора по подозрѣнію о поджогѣ. (1864 апр. 7 (40774) ст. 80).

См. разъясненіе 3 подъ ст. 13 настоящаго положенія.

81. Въ случаѣ недостатка страховаго капитала на выдачу вознагражденій, губернская управа производитъ выдачу оныхъ изъ общихъ земскихъ суммъ, въ предѣлахъ, разрѣшенныхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ (ст. 41, п. 5), а при недостаткѣ разрѣшенной къ заимствованію суммы—изъ губернскаго продовольственнаго капитала или изъ иныхъ капиталовъ земства, имѣющихъ опредѣленное назначеніе. Если же и означенныхъ капиталовъ окажется недостаточно на покрытіе страховаго вознагражденія, или представляется неотложная необходимость употребить ихъ на предметъ прямаго ихъ назначенія, а между тѣмъ срокъ засѣданій земскаго собранія еще не наступилъ, то управа представляетъ министру внутреннихъ дѣлъ о кратковременномъ позаимствованіи изъ общаго продовольственнаго капитала. Подобныя заимствованія министръ внутреннихъ дѣлъ разрѣшаетъ въ размѣрѣ не свыше 50,000 руб. на одну губернію, а на расходы, превышающіе эту сумму, испрашиваетъ Высочайшее соизволеніе чрезъ комитетъ министровъ. (1873, мая 1 [52191]).

Отд. VI.—Объ отчетности и отвѣтственности страховаго управленія.

82. О поступленіи и расходѣ страховыхъ суммъ составляются, на основаніи вѣдомостей казначействъ (ст. 71 и 72), трехмѣсячные краткіе отчеты, а въ началѣ каждаго года составляется особый подробный отчетъ о ходѣ страхованія за весь годъ и о состояніи страховыхъ капиталовъ. Трехмѣсячный и годовой отчеты печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ.
(1864, апр. 7 (40774), ст. 82).

Мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать распоряженіе о составленіи губ. зем. управами по указанной формѣ вѣдомости о ходѣ взаимнаго зем. страхованія въ губерніи со времени его введенія до 1874 г. и сообщить таковую въ министерство, равно и на будущее время не оставлять доставленіемъ ежегодно, по заключеніи счетовъ по страховой операціи таковой же вѣдомости о ходѣ страхованія за истекшій годъ. (Цирк. хоз. деп. 8 іюня 1874 г.).

83. Жалобы на неправильныя дѣйствія уѣздныхъ земскихъ управъ и волостныхъ правленій, по дѣламъ страхованія, разсматриваются губернскою земскою управою. (1864 апр. 7, ст. 83).

84. Жалобы на губернскую земскую управу, по страховымъ дѣламъ, разсматриваются губернскимъ земскимъ собраніемъ, рѣшенія котораго считаются окончательными, исключая спора о вознагражденіи за пожарные убытки; въ сихъ случаяхъ недовольное рѣшеніемъ собранія лицо имѣетъ право или начать искъ общимъ порядкомъ гражданскаго судопроизводства, или по взаимному согласію съ губ. зем. управою, обратиться къ третейскому суду, на основаніи ст. 1367—1400 уст. гр. судопроизводства (изд. 1883).

(Тамъ же, ст. 84; 1864 г. нояб. 20 (41477) ст. 1367—1400).

85. Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены судебные уставы, третейскій судъ считается обязательнымъ, какъ скоро подано объявленіе о желаніи разобраться этимъ способомъ въ земское собраніе или управу, и производится порядкомъ, установленнымъ въ особомъ приложеніи къ законамъ о состояніяхъ, изд. 1876 г. (Ш, пол. учр. крест.). Посредники со стороны земства назначаются губернскою управою. (1864, апр. 7 (40774), ст. 85, 86).

№ 92. Правила отчетности и контроля по взиманію пошлинъ съ застрахованія имуществъ отъ огня.

(Распубликованы въ собр. уз. и расп. прав. 1879 г., № 26).

1. Страховыя учрежденія, на которыя распространяется дѣйствіе постановленія о взиманіи пошлинъ съ застрахованій имуществъ отъ огня, соблюдая въ отношеніи счетоводства порядокъ, обусловливаемый собственными ихъ, по уставамъ обществъ, распоряженіями, обязываются вести счеты по застрахованіямъ съ должною полнотою, точностію и ясностію, дабы ревизіонныя учрежденія не встрѣчали затрудненій при удостовѣреніи въ томъ, что обложенныя пошлиною застрахованія оплачены оною сполна.

2. По взиманію пошлинъ съ застрахованій, отчетными учрежденіями признаются: а) центральныя управленія страховыхъ обществъ; б) правленія городскихъ обществъ взаимнаго страхованія; в) губернскія земскія управы по добровольному земскому страхованію, и г) открытыя въ предѣлахъ Имперіи агентуры иностранныхъ страховыхъ обществъ.

Примѣчаніе. Министерство внутреннихъ дѣлъ сообщаетъ министерству

финансовъ и государственному контролю списокъ всѣхъ существующихъ въ Имперіи страховыхъ учрежденій и своевременныя свѣдѣнія о каждомъ вновь открывающемся страховомъ учрежденіи.

3. При совершеніи застрахованій чрезъ агентовъ страховыхъ учрежденій, агенты представляютъ отчетность въ собранныхъ ими пошлинахъ въ центральныя управленія этихъ обществъ, съ приложеніемъ квитанцій казначействъ въ сдачѣ пошлинъ въ тѣхъ случаяхъ, когда центральныя управленія признаютъ удобнымъ уполномочить агентовъ на передачу казеннаго сбора непосредственно въ мѣстныя кассы.

4. Страховыя учрежденія, передавая собранныя пошлины въ казначейство, въ сроки, установленные министерствомъ финансовъ, представляютъ деньги при объявленіяхъ, въ которыхъ обозначаютъ сумму взноса, съ показаніемъ денежныхъ знаковъ, и получаютъ отъ кассъ квитанціи, на общемъ основаніи.

5. Страховыя учрежденія обязаны, по истеченіи каждаго мѣсяца, не позже перваго числа втораго, послѣ отчетнаго, мѣсяца, представлять въ мѣстныя контрольныя палаты отчетныя вѣдомости (по прилагаемой формѣ) *), съ обозначеніемъ въ нихъ всѣхъ заключенныхъ въ теченіи мѣсяца застрахованій (какъ самими центральными управленіями, такъ и ихъ агентами) и суммы переданныхъ въ казну сборовъ.

Примѣчаніе 1-е. Страховыя учрежденія, находящіяся въ С.-Петербургѣ, представляютъ отчетность въ с.-петербургскую контрольную палату, а прочія страховыя учрежденія—въ контрольную палату той губерніи, въ раіонѣ которой находятся эти учрежденія или центральныя управленія страховыхъ обществъ.

Примѣчаніе 2-е. Въ ежемѣсячныя вѣдомости вносятся только тѣ совершенныя чрезъ агентовъ застрахованія, о заключеніи которыхъ центральное страховое управленіе получило въ теченіе того же отчетнаго мѣсяца надлежащее увѣдомленіе и которыя имъ утверждены, посредствомъ выдачи страховаго полиса или возобновительнаго свидѣтельства, или инымъ принятымъ способомъ.

6. Въ тѣхъ случаяхъ, когда, вслѣдствіе измѣненія условій существующаго страхованія (съ замѣною первоначально выданнаго полиса новымъ), долженъ быть произведенъ зачетъ пошлины, причитающейся за время со дня заключенія новаго застрахованія до окончанія срока уничтоженнаго, страховыя учрежденія показываютъ въ отчетныхъ вѣдомостяхъ: въ 3-й графѣ—полную цифру страховой суммы и въ 6-й графѣ—только ту цифру пошлины, какая взыскана, за зачетомъ; но въ оправданіе зачета, въ примѣчаніи къ вѣдомости, дѣлается ссылка, когда и за какимъ нумеромъ былъ выданъ полисъ, замѣненный новымъ страховымъ документомъ.

7. Страховыя учрежденія, въ оправданіе передачи въ казну пошлинъ, препровождаютъ въ мѣстныя контрольныя палаты при отчетныхъ вѣдомостяхъ подлинныя квитанціи казначействъ.

8. Страховыя учрежденія доставляютъ въ мѣстную контрольную палату экземпляръ годоваго отчета, по утвержденіи его въ порядкѣ, установленномъ уставами обществъ.

---

*) Форма эта здѣсь опущена.

9. Контрольныя палаты, производя ревизію отчетности о пошлинахъ съ застрахованій, на основаніи данной имъ отъ государственнаго контроля инструкціи, удостовѣряются по ежемѣсячнымъ вѣдомостямъ: а) взысканы ли сполна по каждому страхованію пошлины, причитающейся по суммѣ и сроку страхованія, и б) переданы-ли собранныя деньги въ подлежащія казначейства въ установленные сроки.

10. Если при повѣркѣ ежемѣсячныхъ вѣдомостей будутъ замѣчены недоборы пошлинъ или задержаніе собранныхъ суммъ, то контрольныя палаты сообщаютъ о томъ подлежащему страховому учрежденію, которое обязано немедленно пополнить недоборъ и сдать какъ задержанную, такъ и дополученную сумму въ казначейства и выданныя послѣдними квитанціи представить въ контрольныя палаты.

Примѣчаніе 1-е. Доплаты пошлинъ показываются страховыми учрежденіями въ ежемѣсячныхъ вѣдомостяхъ послѣ внесенія въ нихъ всѣхъ поступившихъ въ отчетный мѣсяцъ страховыхъ пошлинъ.

Примѣчаніе 2-е. Въ случаяхъ, когда замѣченный контролемъ недоборъ оказывается послѣдствіемъ какой-либо ошибки въ свѣдѣніяхъ, помѣщенныхъ въ ежемѣсячныхъ вѣдомостяхъ, страховыя учрежденія немедленно представляютъ контрольнымъ палатамъ точныя объясненія.

11. Контрольнымъ палатамъ предоставляется, чрезъ уполномоченныхъ ими чиновниковъ, сличать правильность ежемѣсячныхъ вѣдомостей съ подлинными книгами и документами, хранящимися въ страховыхъ учрежденіяхъ. Назначеніе времени для этого сличенія зависитъ отъ усмотрѣнія контрольныхъ палатъ.

Примѣчаніе. Въ виду того, что полисы или возобновительныя свидѣтельства и соотвѣтствующіе имъ страховые документы выдаются застрахователямъ на руки,—для цѣлей счисленія, считаются достаточными полисныя книги или копіи съ выдаваемыхъ страхователямъ документовъ, хранящіяся въ страховыхъ учрежденіяхъ, или книги, въ которыя вносятся всѣ застрахованія въ порядкѣ заключенія ихъ.

12. Въ случаѣ обнаруженія при сличеніи какого-либо несогласія ежемѣсячныхъ вѣдомостей съ подлинными документами, контрольный чиновникъ составляетъ о томъ актъ, который подписывается производившимъ сличеніе чиновникомъ и тѣми лицами страховыхъ учрежденій, которыя находились при сличеніи.

13. Если при разсмотрѣніи въ контрольныхъ палатахъ обнаруженнаго несогласія отчетныхъ мѣсячныхъ вѣдомостей съ подлинными документами окажется недоборъ и задержаніе пошлинъ, то въ этихъ случаяхъ контрольныя палаты поступаютъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 10.

XV. Правила о жучковой повинности и о мѣрахъ противъ филоксеры.

№ 93. Правила объ обязательной повинности по истребленію хлѣбныхъ жучковъ.

(Уставъ сельскаго хозяйства, т. XII, ч. II, изд. 1886 г., ст. 54—61).

Въ губерніяхъ Бессарабской, Екатеринославской, Полтавской, Таврической, Харьковской и Херсонской **).

54. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ открыты земскія учрежденія къ дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію сихъ учрежденій принадлежитъ также содѣйствіе по охраненію хлѣбныхъ посѣвовъ и другихъ растеній отъ истребленія саранчею, сусликами и другими вредными насѣкомыми и животными *). Земскимъ собраніямъ предоставляется возлагать на сельскія общества и землевладѣльцевъ всѣхъ сословій обязанность истребленія сусликовъ и другихъ, наносящихъ вредъ растеніямъ животныхъ и насѣкомыхъ (ср. врем. прав. земск. учр., ст. 31, изд. 1866 г.). Истребленіе жучковъ обязательно для мѣстныхъ земствъ; примѣненіе цѣлесообразныхъ для того, по мѣстнымъ условіямъ, мѣръ предоставляется усмотрѣнію губерн. земскихъ собраній. Земствамъ пораженныхъ жучкомъ мѣстностей разрѣшается пользоваться правилами, изложенными ниже, въ ст. 64—68 ***) въ той мѣрѣ, въ какой то окажется по мѣстнымъ обстоятельствамъ, дѣйствительно необходимымъ.

55. Въ губ. Бессарабской, Екатеринославской, Полтавской, Таврической, Харьковской и Херсонской истребленіе хлѣбнаго жучка составляетъ обязательную повинность, на основаніяхъ, изложенныхъ въ ст. 56—61.

---

*) 1. Министерствомъ вн. дѣлъ въ циркулярахъ, отъ 30 іюля и 19 ноября 1876 г., за № 8193, преподаны также правила о мѣрахъ къ истребленію волковъ.

2. При циркулярѣ м. в. д. отъ 21 апрѣля 1878, за № 3312, разослана губернаторамъ особенная брошюра американскаго энтомолога Рилея о картофельномъ жукѣ, о способахъ предупрежденія его распространенія и о средствахъ истребленія, въ случаѣ его размноженія. Въ виду же важнаго значенія картофеля для народнаго продовольствія, м—во, признавая полезнымъ распространить упомянутую брошюру, препроводило таковую губернаторамъ для разсылки по одному экземпляру во всѣ уѣздныя и губ. зем. управы.

3. При циркулярѣ м. в. д. отъ 23 ноября 1878, № 9171, препровождена, для распространенія, записка русскаго энтомологическаго общества о гусеницѣ, истребляющей ленъ, горохъ и бобы.

**) Основаны на законѣ 1879 г. мая 11 (59608).

***) Статьи (64—68) эти, вѣроятно, ошибочно указаны вмѣсто ст. 55—60 устава сельскаго хозяйства, такъ какъ въ ст. 64—68 говорится объ огородничествѣ, садоводствѣ и разведеніи винограда; статьи же 55—60 трактуютъ именно объ истребленіи хлѣбнаго жучка.

56. Повинность сія отбывается натуральнымъ и денежнымъ способомъ. Къ натуральному способу отбыванія повинности привлекаются лица податныхъ сословій, не исключая женщинъ и дѣтей. Повинность эта отбывается въ разстояніи семи верстъ—безплатно, въ болѣе же отдаленномъ разстояніи—за особое вознагражденіе по таксѣ, опредѣляемой мѣстными земскими управами, съ утвержденія губ. зем. управы.

Примѣчаніе. На семиверстномъ разстояніи дѣти могутъ быть привлекаемы къ отбыванію жучковой повинности, начиная съ 10-ти лѣтняго возраста; на большемъ же разстояніи не моложе 15 лѣтъ.

57. Высшій предѣлъ разстоянія, въ районъ коего могутъ быть призываемы къ отбыванію повинности означенныя въ ст. 56 лица, опредѣляется губ. зем. управою и не можетъ быть болѣе 20 верстъ въ окружности.

58. Каждая смѣна призываемыхъ на мѣсто сбора жучковъ рабочихъ можетъ быть задерживаема на работахъ не болѣе трехъ дней.

59. Собираніе и истребленіе жучковъ допускается всякими способами. Но употребленіе каната для сгона жучка на чужія поля воспрещается.

60. Денежная жучковая повинность распредѣляется губернскимъ зем. собраніемъ *).

61. Министру вн. дѣлъ предоставляется: 1) разрѣшать установленіе, на изъясненныхъ основаніяхъ, жучковой повинности и въ другихъ мѣстностяхъ, гдѣ было бы замѣчено появленіе въ значительномъ числѣ жучковъ, по ходатайству о томъ мѣстныхъ губ. зем. собраній; 2) давать подлежащимъ земствамъ, по ходатайству губ. зем. управъ, разъясненія въ подробностяхъ, какія, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, оказались бы необходимыми по предмету приведенія въ дѣйствіе правилъ, изложенныхъ выше въ ст. 56—60; 3) разрѣшить бессарабскому земству распространить дѣйствіе сихъ правилъ, если въ томъ окажется потребность, и на возсоединенный отъ Румыніи участокъ, съ отнесеніемъ на него впослѣдствіи соотвѣтственной части общихъ издержекъ, какія были бы произведены по истребленію жучковъ въ губерніи **).

---

*) Въ статьѣ 6 закона 11 мая 1879 г. сказано далѣе: посредствомъ обложенія надлежащимъ образомъ полевыхъ угодій частныхъ землевладѣльцевъ, удѣла, казны и иныхъ установленій, сообразно стоимости того труда, какой будетъ исполненъ натурою податныхъ населеніемъ на опредѣленномъ земельномъ пространствѣ. Самая оцѣнка сего труда опредѣляется таксою, о коей упомянуто въ ст. 2 сего приложенія (т. е. въ приведенной на сей страницѣ ст. 56).

**) По закону 11 мая 1879 г. при этой статьѣ значилось слѣдующее примѣчаніе:

Примѣчаніе. Губ. и уѣздн. зем. собранія обязываются войти въ ближайшее обсужденіе удобопримѣнимости сихъ правилъ на будущее время и соображенія свои по сему предмету представить на разсмотрѣніе въ установленномъ порядкѣ.

№ 94. Высоч. утв. 3 мая 1881 г. положеніемъ комитета министровъ *о мѣрахъ къ истребленію хлѣбнаго жучка* положено: по положенію комитета министровъ, Высочайше утвержденному 11 мая 1879 года, были установлены, въ видѣ временной мѣры, на два года, особыя правила по предмету истребленія хлѣбнаго жучка, которыя и были распубликованы въ указѣ Правительствующаго Сената, отъ 4 іюня 1879 г., за № 24374.

Въ виду сего Высочайшаго повелѣнія, дѣйствіе означенныхъ правилъ было распространено на губерніи: Бессарабскую, Екатеринославскую, Курскую, Полтавскую, Таврическую, Харьковскую и Херсонскую.—Къ исходу же назначеннаго для дѣйствія упомянутыхъ правилъ срока, въ Бозѣ почившему Государю Императору благоугодно было, въ удовлетвореніе ходатайства херсонскаго губернскаго земскаго собранія и согласно положенію комитета министровъ, въ 13-й день февраля 1881 г., Высочайше разрѣшить составленіе въ гор. Одессѣ особаго, для обсужденія мѣръ къ болѣе успѣшному истребленію жучка, совѣщанія изъ потребнаго числа лицъ, по избранію губернскихъ земскихъ управъ, подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго градоначальника.—За симъ по полученіи постановленій бывшаго въ городѣ Одессѣ совѣщанія, министерство внутреннихъ дѣлъ входило съ представленіемъ въ комитетъ министровъ, при чемъ, въ виду того, что нынѣ не представляется еще возможнымъ установить по разсматриваемому предмету постоянныя правила, а между тѣмъ принятіе необходимыхъ мѣръ противъ хлѣбнаго жучка не допускаетъ промедленія, министерство, между прочимъ, полагало: 1) Установленное правилами 11 мая 1879 г. воспрещеніе употреблять канатъ въ борьбѣ съ жучкомъ отмѣнить, запретивъ примѣненіе онаго для сгона жучка на чужія поля. 2) Признать истребленіе жучковъ для мѣстныхъ земствъ обязательнымъ вообще, предоставивъ примѣненіе цѣлесообразныхъ для того, по мѣстнымъ условіямъ, мѣръ усмотрѣнію губернскимъ земскихъ собраній. 3) Разрѣшить земствамъ пораженныхъ жучкомъ мѣстностей пользоваться правилами 11 мая 1879 г. въ той мѣрѣ, въ какой то окажется, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, дѣйствительно необходимымъ.—Комитетъ министровъ, разсмотрѣвъ изъясненныя предположенія министерства внутреннихъ дѣлъ, въ связи съ представленіемъ по тому же предмету военнаго министерства, въ примѣненіи къ области Войска Донскаго, полагалъ: 1) Утвердить приведенныя предположенія министерства внутреннихъ дѣлъ, въ видѣ временной мѣры, впредь до установленія постоянныхъ правилъ относительно истребленія хлѣбнаго жучка, и 2) распространить эти предположенія и на область Войска Донскаго. (Собр. узак. 1881 г., № 54).

№ 95. Высоч. утв. 30 апрѣля 1885 г. положеніемъ комитета министровъ *о примѣненіи установленныхъ для нѣкоторыхъ южныхъ губерній временныхъ правилъ по истребленію хлѣбнаго жучка въ губ. Кіевской, Подольской и Волынской*, повелѣно: 1) Предоставить кіевскому, подольскому, волынскому и временному черниговскому и полтавскому генералъ-губернатору рѣшать примѣненіе въ предѣлахъ Кіевской, Подольской и Волынской губерній Высочайше утвержденныхъ 11 мая 1879 г. и 3 мая 1881 г. положеній комитета министровъ о мѣрахъ къ истребленію хлѣбнаго жучка

сообразно дѣйствительной въ томъ потребности и съ тѣмъ, чтобы лежащія, въ силу Высочайшихъ повелѣній, обязанности по жучковой повинности и раскладкѣ жучковаго сбора были возложены на мѣстные распорядительные комитеты, по принадлежности, подъ ближайшимъ надворомъ генералъ-губернатора.—2) Могущія представиться, на первыхъ порахъ, издержки по истребленію хлѣбнаго жучка обратить, заимообразно, до составленія подлежащихъ средствъ отъ установленія указаннаго въ ст. 6 Высочайшаго повелѣнія 11 мая 1879 г. сбора, на остатки общаго губернскаго земскаго сбора, а въ случаѣ ихъ недостаточности, на запасную сумму сего сбора съ точнымъ соблюденіемъ при семъ правила, содержащагося въ ст. 142 уст. о зем. пов., по прод. 1876 года. (Собр. уз. 4 іюня 1885, № 58, ст. 500).

№ 96. Высоч. утв. 26 мая 1881 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о мѣрахъ къ предупрежденію распространенія филоксеры и уничтоженію оной*, положено: I. Воспретить, впредь до особаго распоряженія, ввозъ въ Россію изъ заграницы компостовъ и садовой земли, а также виноградныхъ лозъ, чубуковъ, тычинъ и листьевъ повсемѣстно, а чрезъ Азовскіе и Черноморскіе порты, равно какъ чрезъ южную и юго-западную сухопутныя границы—до Волочиска включительно, сверхъ того, и всякихъ живыхъ растеній. II. Предоставить министру госуд. имуществъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ и вн. дѣлъ, а въ отношеніи къ Кавказскому намѣстничеству и области Войска Донскаго, также по соглашенію съ намѣстникомъ кавказскимъ и военнымъ министромъ, по принадлежности, издавать въ теченіи трехъ лѣтъ, правила о мѣрахъ къ предохраненію виноградниковъ отъ филоксеры и уничтоженію оной въ винодѣльныхъ мѣстностяхъ, и затѣмъ, принявъ во вниманіе указанія опыта, внести, предъ истеченіемъ означеннаго срока, окончательныя предположенія по сему предмету на разсмотрѣніе въ законодательномъ порядкѣ. III. Предоставить министру финансовъ, по соглашенію съ министромъ госуд. имуществъ, спредѣлить тѣ таможни и таможенныя заставы по южной и юго-западной границѣ, чрезъ которыя, согласно статьѣ I, не допускается ввозъ въ предѣлы Имперіи живыхъ растеній. IV. Въ дополненіе подлежащихъ статей устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, постановить: „За нарушеніе предписанныхъ въ установленномъ порядкѣ правилъ относительно предупрежденія распространенія филоксеры и уничтоженія оной, виновные подвергаются аресту на время не свыше одного мѣсяца или денежному взысканію не свыше ста рублей". (Собр. увак. 1881 г., № 67).

№ 97. *Объ установленіи въ Крыму нѣкоторыхъ новыхъ правилъ къ предупрежденію распространенія филоксерной заразы.* По соглашенію съ министрами финансовъ и вн. дѣлъ, министръ госуд. имуществъ призналъ полезнымъ установить, по отношенію къ Крыму, нижеслѣдующія правила: 1) воспрещается передача изъ имѣнія въ имѣніе лопатъ, кирокъ и цапокъ; 2) воспрещается цапаніе и перекопка, а также кладка отводковъ въ зараженныхъ виноградникахъ; 3) воспрещается вывозъ всѣхъ частей

виноградnаго растенія, а равно и всякихъ живыхъ растеній вообще изъ зараженныхъ филоксерою мѣстностей. (Собр. уз. 6 марта 1884 г., № 24).

№ 98. Выс. утв. 5 февраля 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *мѣрахъ противъ филоксерной заразы* положено: I. Взамѣнъ дѣйствующихъ нынѣ законоположеній о мѣрахъ противъ филоксеры, постановить:

1) Ввозъ въ Россію изъ-заграницы компостовъ садовой земли, виноградныхъ тычинъ и кольевъ, а также укоренившихся и неукоренившихся виноградныхъ лозъ, черенковъ и вообще всѣхъ частей виноградnаго растенія, за исключеніемъ ягодъ и сѣмянъ, воспрещается повсемѣстно.

2) Ввозъ въ Россію изъ-заграницы прочихъ живыхъ растеній и ихъ частей, а также виноградныхъ ягодъ и выжимокъ, разрѣшается лишь чрезъ опредѣленныя таможенныя учрежденія и съ соблюденіемъ особо установленныхъ правилъ. Установленіе сихъ правилъ и указаніе таможенныхъ учрежденій, чрезъ которыя могутъ быть провозимы упомянутые въ настоящей статьѣ предметы, предоставляется министру госуд. имуществъ, по соглашенію съ мин—ромъ финансовъ *).

Примѣчаніе. Министру госуд. имуществъ предоставляется воспрещать, по соглашенію съ министромъ финансовъ, ввозъ въ Россію овощей, чрезъ опредѣленныя таможенныя учрежденія, въ тѣхъ случаяхъ, когда свободный ихъ пропускъ будетъ признанъ угрожающимъ опасностью распространенія филоксерной заразы.

3) Въ предѣлахъ Имперіи дозволяется продажа и передача исключительно однолѣтнихъ виноградныхъ черенковъ (чубуковъ безъ пятокъ и костыльковъ). Продажа и передача укоренившихся и не укоренившихся виноградныхъ лозъ, а также виноградныхъ черенковъ съ частями двухлѣтняго и болѣе стараго растенія (чубуковъ съ пятками и костыльками) повсемѣстно воспрещается.

4) Министру госуд. имуществъ предоставляется, по соглашенію съ министрами финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, а въ отношеніи къ Кавказскому краю и области Войска Донскаго—также по соглашенію съ главноначальствующимъ гражданскою частію на Кавказѣ и военнымъ министромъ, по принадлежности, издавать обязательныя постановленія въ развитіе дѣйствующихъ правилъ о мѣрахъ противъ филоксеры. Въ случаяхъ, требующихъ особой спѣшности, означенныя постановленія могутъ быть издаваемы министромъ госуд. имуществъ безъ предварительнаго соглашенія съ подлежащими вѣдомствами.

II. Въ измѣненіе подлежащихъ статей устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, постановить.

За нарушеніе правилъ о мѣрахъ противъ филоксеры и издаваемыхъ, въ развитіе ихъ, обязательныхъ постановленій, виновные подвергаются денежному взысканію не свыше *трехсотъ рублей* или аресту на время не свыше трехъ мѣсяцевъ. (Собр. уз. 1-го марта 1885, № 24).

---

*) О правилахъ относительно привоза въ Россію изъ заграницы живыхъ растеній, плодовъ и овощей см. собр. узак. 1888 г., № 93, ст. 888.

№ 99. *О мѣрахъ противъ распространенія филоксеры.* На основаніи Высоч. утв., 5 февраля 1885 года, мнѣнія гос. совѣта, министру госуд. имуществъ, между прочимъ, предоставлено, по соглашенію съ министрами финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, а въ отношеніи къ Кавказскому краю и области войска Донскаго—также по соглашенію съ главноначальствующимъ гражданскою частію на Кавказѣ и военнымъ министромъ, по принадлежности, издавать обязательныя постановленія въ развитіе дѣйствующихъ правилъ о мѣрахъ противъ филоксеры. Нынѣ, по пересмотрѣ всѣхъ изданныхъ въ разное время обязательныхъ по борьбѣ съ филоксерой постановленій, министръ госуд. имуществъ, по соглашенію съ министрами внутр. дѣлъ и финансовъ и съ главноначальствующимъ гражданскою частію на Кавказѣ, призналъ необходимымъ постановить по отношенію къ винодѣльнымъ мѣстностямъ Европейской Россіи (за исключеніемъ области войска Донскаго) и Кавказскаго края, нижеслѣдующее: 1) Руководство мѣропріятіями по борьбѣ съ филоксерой въ винодѣльныхъ мѣстностяхъ Россіи возлагается на Кавказскій и Крымскій филоксерные комитеты и на Одесскую филоксерную коммисію. *Примѣчаніе.* Дѣйствія Кавказскаго комитета распространяются на Закавказье, Сѣверный Кавказъ и на Астраханскую губернію; Крымскаго комитета—на губерніи Таврическую, Екатеринославскую и Харьковскую, и Одесской коммисіи—на губерніи Херсонскую, Бессарабскую, Подольскую и Кіевскую. 2) Означенныя филоксерныя учрежденія принимаютъ всѣ мѣры къ уничтоженію филоксеры на пораженныхъ ею виноградникахъ и къ предупрежденію дальнѣйшаго ея распространенія. Въ этихъ видахъ, филоксернымъ комитетамъ и коммисіи или назначеннымъ ими съ этою цѣлію лицамъ (разслѣдователямъ, участковымъ распорядителямъ и проч.) предоставляется подвергать осмотру виноградники, распоряжаться уничтоженіемъ зараженныхъ, а, въ случаѣ надобности, и ближайшихъ къ нимъ сосѣднихъ виноградниковъ, для образованія предохранительной полосы. 3) Филоксернымъ учрежденіямъ предоставляется также подвергать періодическому осмотру торговыя садовыя заведенія, для удостовѣренія въ томъ, что заведенія эти свободны отъ филоксерной заразы. *Примѣчаніе.* Въ виду того, что не всѣ торговыя садовыя заведенія издаютъ и разсылаютъ каталоги и прейсъ-куранты, филоксернымъ учрежденіямъ предоставляется разрѣшать вопросъ о томъ, какія садовыя заведенія въ данной мѣстности должны быть причислены къ торговымъ. 4) По отношенію къ филоксерѣ виноградники и мѣстности, въ которыхъ они расположены, раздѣляются на три категоріи: зараженные, подозрительные и здоровые. Виноградники, въ которыхъ присутствіе филоксеры удостовѣрено нахожденіемъ самаго насѣкомаго, считаются зараженными; виноградники, въ которыхъ филоксера хотя и не обнаружена, но близкое сосѣдство которыхъ къ очагамъ заразы заставляетъ опасаться присутствія въ нихъ филоксеры, считаются подозрительными; всѣ же остальные виноградники причисляются къ категоріи здоровыхъ. Причисленіе отдѣльныхъ виноградниковъ и цѣлыхъ мѣстностей къ одной изъ двухъ первыхъ категорій, а равно перечисленіе ихъ изъ одной категоріи въ другую, или наоборотъ, предоставляется мѣстнымъ филоксернымъ учрежденіямъ, которыя о таковыхъ своихъ постановленіяхъ обязаны публиковать въ мѣст-

ныхъ органахъ печати. 5) Изъ мѣстностей зараженныхъ, границы которыхъ должны быть точно опредѣлены филоксерными учрежденіями, воспрещается вывозъ компостовъ, садовой земли, виноградныхъ тычинъ и кольевъ, всѣхъ частей винограднаго растенія, не исключая ягодъ и листьевъ, а также всякаго рода растеній, травы, сѣна и соломы, за исключеніемъ хлѣба въ зернѣ и табака въ видѣ сушеныхъ листьевъ. 6) Изъ мѣстностей подозрительныхъ, границы которыхъ также должны быть точно обозначены, воспрещается вывозъ виноградныхъ тычинъ, кольевъ и всѣхъ частей винограднаго растенія, не исключая ягодъ и листьевъ. *Примѣчаніе.* Растенія и ихъ части, а также другіе предметы, вывозъ которыхъ изъ зараженныхъ и подозрительныхъ мѣстностей воспрещается пунктами 5 и 6 настоящаго постановленія, а равно растенія и предметы, привозъ коихъ изъ за границы воспрещенъ или ограниченъ пунктами 1 и 2 Высочайшаго повелѣнія отъ 5 февраля 1885 года, подлежатъ, вслѣдъ за ихъ конфискованіемъ, уничтоженію огнемъ. 7) Кромѣ указанныхъ въ пунктахъ 5 и 6 мѣстностей, о которыхъ филоксерныя учрежденія публикуютъ во всеобщее свѣдѣніе, свободное передвиженіе въ предѣлахъ Имперіи растеній, за исключеніемъ укоренившихся и неукоренившихся виноградныхъ ловъ и виноградныхъ черенковъ съ частями двухлѣтняго и болѣе стараго растенія (чубуковъ съ пятками и костыльками), допускается безпрепятственно. 8) Въ мѣстностяхъ зараженныхъ и подозрительныхъ воспрещается передача изъ имѣнія въ имѣніе лопатъ, кирокъ, цапокъ и другихъ орудій обработки почвы. 9) Въ зараженныхъ виноградникахъ воспрещается кладка отводковъ, цапанье, перекопка и вообще всякая обработка почвы, а также пастьба скота. 10) Съ 1 апрѣля по 1 октября каждаго года воспрещается посѣщеніе виноградниковъ въ зараженныхъ мѣстностяхъ, безъ особаго на то разрѣшенія филоксерныхъ учрежденій, которыя указываютъ садовладѣльцамъ, какія могутъ быть производимы работы, въ какихъ именно виноградникахъ и въ какое время. 11) Въ мѣстностяхъ зараженныхъ или подозрительныхъ запрещается закладка новыхъ или возобновленіе уничтоженныхъ виноградниковъ, безъ особаго на то разрѣшенія министра государственныхъ имуществъ. 12) Садовладѣльцы, въ случаѣ обнаруженія ими въ принадлежащихъ имъ виноградникахъ филлоксеры или какихъ либо признаковъ ея присутствія, обязаны немедленно сообщать объ этомъ мѣстному филоксерному учрежденію. 13) Садовладѣльцамъ воспрещается самимъ приступать къ уничтоженію обнаруженной ими филоксеры или къ леченію зараженныхъ ею виноградниковъ. 14) Филоксерные комитеты и коммисія, отдѣльные ихъ члены и уполномоченныя ими лица (разслѣдователи, участковые распорядители и проч.) наблюдаютъ за точнымъ исполненіемъ, въ раіонѣ дѣйствія сихъ учрежденій, законоположеній и постановленій, до филоксеры относящихся и, въ случаѣ нарушенія оныхъ, привлекаютъ виновныхъ къ установленной закономъ отвѣтственности. (Собр. уз. 12 сент. 1886 г., № 85, ст. 816).

№ 100. *О дополненіи обязательныхъ по борьбѣ съ филоксерой постановленій.* Высоч. утв. 5 февраля 1885 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, министру госуд. имуществъ, между прочимъ, предоставлено, по соглашенію съ

министрами внутр. дѣлъ и финансовъ, а въ отношеніи къ Кавказскому краю и области войска Донскаго—также по соглашенію съ главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ и военнымъ министромъ по принадлежности, издавать обязательныя постановленія въ развитіе дѣйствующихъ правилъ о мѣрахъ противъ филоксеры. Нынѣ находя необходимымъ, по соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и финансовъ и главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ, дополнить изданныя въ 1886 г. по отношенію къ винодѣльнымъ мѣстностямъ Европейской Россіи и Кавказскаго края обязательныя по борьбѣ съ филлоксерою постановленія, министръ госуд. имуществъ установилъ нижеслѣдующее: мѣстныя филоксерныя учрежденія имѣютъ правo: 1) запрещать вывозъ виноградныхъ черенковъ и чубуковъ изъ мѣстностей, хотя и признанныхъ въ отношеніи филоксеры здоровыми, но которыя требуютъ особенно внимательнаго за собою надзора, въ предупрежденіе запрещенной продажи укоренившихся виноградныхъ лозъ и 2) запрещать посѣщеніе виноградниковъ въ зараженныхъ мѣстностяхъ (безъ особаго на то разрѣшенія филоксерныхъ учрежденій) не только въ періодъ времени съ 1 апрѣля по 1 октября, но и въ теченіи цѣлаго года. Объ этомъ министръ государственныхъ имуществъ, 3 марта 1889 года, донесъ Прав. Сенату. (Собр. узак. 25 апр. 1889 г., № 38, ст. 325).

№ 101. О взысканіяхъ за неисполненіе распоряженій правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и за несоблюденіе мѣръ предосторожности противъ распространенія вредныхъ для сельскаго хозяйства животныхъ.

Выс. утв. 28 мая 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено:

I. Ст. 29 устава о наказ., налаг. мир. судьями, изложить такъ: „за неисполненіе законныхъ распоряженій, требованій или постановленій правительственныхъ или полицейскихъ властей, а равно земскихъ и общественныхъ учрежденій, когда симъ уставомъ не опредѣлено за то иного наказанія, виновные подвергаются денежному взысканію не свыше 50 р.— Дополненіе къ сей статьѣ по прод. 1876 г. остается въ силѣ.

II. Уставъ о наказ., налаг. мир. судьями, дополнить слѣдующимъ правиломъ: «за несоблюденіе установленныхъ мѣръ предосторожности противъ распространенія разнаго рода насѣкомыхъ и животныхъ, вредныхъ для сельскохозяйственныхъ растеній, а также для плодовыхъ и древесныхъ насажденій, виновные подвергаются аресту не свыше одного мѣсяца или денежному взысканію не свыше ста рублей». (Собр. узак. 5 іюня 1883 г., № 65).

XVI. Правила о земскихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ.

№ 102. Положеніе объ Уткинской сельско-хозяйственной школѣ *).

1. Находящаяся въ Нерехотскомъ уѣздѣ, Костромской губерніи, Уткинская сельско-хозяйственная школа имѣетъ цѣлію образованіе пахарей, скотниковъ, арендаторовъ земель, надсмотрщиковъ надъ хозяйствами и ремесленниковъ по тѣмъ отраслямъ производствъ, которыя состоятъ въ тѣсной связи съ сельскимъ хозяйствомъ, а также скотницъ и мастерицъ по женскимъ ремесламъ и рукодѣліямъ. Соотвѣтственно сему, въ школѣ существуютъ два отдѣленія—мужское и женское.

2. Школа, состоя въ вѣдѣніи нерехотской земской управы, подчиняется министерству государственныхъ имуществъ, по департаменту земледѣлія и сельской промышленности.

3. Содержаніе школы обезпечивается: а) недвижимымъ имѣніемъ, завѣщаннымъ въ пользу ея дѣйствительнымъ статскимъ совѣтникомъ В. И. Уткинымъ и находящимся въ Нерехотскомъ уѣздѣ, при сельцѣ Калинѣ и селѣ Перепелицинѣ; б) спеціальнымъ капиталомъ школы въ сто тысячъ рублей, образовавшимся чрезъ продажу лѣса въ упомянутомъ имѣніи, и в) взносами за содержаніе въ школѣ своекоштныхъ пансіонеровъ и пансіонерокъ.

4. Завѣдываніе принадлежащими школѣ имѣніемъ и капиталомъ (ст. 3) возлагается на нерехотскую уѣздную земскую управу, которая, изъ приносимыхъ ими доходовъ, отпускаетъ ежегодно сумму, назначенную штатомъ школы на ея содержаніе. Остальная засимъ часть сихъ доходовъ употребляется, съ разрѣшенія министра государственныхъ имуществъ, на расширеніе дѣятельности школы, а также на увеличеніе числа пансіонеровъ и пансіонерокъ, пользующихся безплатнымъ содержаніемъ. Плата, взимаемая за своекоштныхъ пансіонеровъ и пансіонерокъ употребляется исключительно на ихъ содержаніе.

5. Принадлежащій школѣ капиталъ, приносимые имъ проценты и доходъ, получаемый съ завѣщеннаго въ пользу оной недвижимаго имѣнія (ст. 3), не смѣшиваются съ другими суммами, состоящими въ распоряженіи нерехотской земской управы.

6. Для главнаго надзора за школою и общаго направленія ея дѣйствій къ достиженію опредѣленной ей цѣли, при школѣ состоитъ попечитель, избираемый нерехотскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ изъ числа мѣстныхъ землевладѣльцевъ и утверждаемый въ должности министромъ государственныхъ имуществъ. Попечитель пользуется наравнѣ правами чиновниковъ VII класса, если не имѣютъ высшаго чина.

7. Дѣла и вопросы, имѣющіе важное значеніе въ педагогическомъ или хозяйственномъ отношеніяхъ, разрѣшаются педагогическимъ совѣтомъ

---

*) Прилож. къ ст. 347 (прим. 6) т. XII, ч. II, уст. о гор. и сельск. хоз., по прод. 1883 г.

школы, состоящимъ подъ предсѣдательствомъ попечителя, изъ управляющаго школою, законоучителя и учителей оной.

8. Непосредственное управленіе школою и принадлежащимъ ей имѣніемъ ввѣряется управляющему, на котораго возлагается также преподаваніе нѣкоторыхъ спеціальныхъ предметовъ класснаго обученія. Онъ назначается министромъ государственныхъ имуществъ, по представленію уѣздной земской управы, изъ лицъ, получившихъ образованіе въ одномъ изъ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній.

9. Женское отдѣленіе школы находится подъ ближайшимъ наблюденіемъ надзирательницъ-мастерицъ.

10. Въ школу принимаются крестьянскія дѣти обоего пола, не моложе четырнадцати лѣтъ отъ роду и, при томъ, умѣющія читать и писать по русски. Учащіеся раздѣляются: а) на пансіонеровъ и пансіонерокъ, содержимыхъ на счетъ указанныхъ въ статьѣ 4 суммъ или на счетъ дѣлаемыхъ за содержаніе ихъ взносовъ (ст. 3 п. *в*) и б) на приходящихъ учениковъ и ученицъ, пользующихся только безплатнымъ обученіемъ.

11. Воспитанникамъ мужскаго отдѣленія, сверхъ практическаго обученія ихъ сельскому хозяйству и ремесламъ, преподаются слѣдующіе предметы: а) Законъ Божій, б) русскій языкъ и чтеніе по-славянски, в) чистописаніе, г) черченіе, д) церковное пѣніе, е) ариѳметика, ж) практическая геометрія, з) русская исторія (въ краткомъ изложеніи), и) географія (съ болѣе подробнымъ изложеніемъ географіи Россіи), і) основныя свѣдѣнія изъ области естественныхъ наукъ (ботаники, зоологіи и минералогіи), к) земледѣліе, л) скотоводство и скотоврачеваніе (въ общедоступныхъ объемѣ и изложеніи).

12. Воспитанницы женскаго отдѣленія школы обучаются только предметамъ, исчисленнымъ въ пунктахъ *а—е* статьи 11, и, сверхъ того, уходу за скотомъ, женскимъ ремесламъ и рукодѣліямъ.

13. Курсъ ученія въ мужскомъ отдѣленіи школы продолжается четыре года, а въ женскомъ—два года.

14. Пенсіи тѣмъ изъ числа служащихъ въ школѣ, которымъ онѣ присвоены штатомъ, производятся изъ суммъ государственнаго казначейства.

15. Уткинская сельско-хозяйственная школа причисляется для воспитанниковъ, прошедшихъ въ ней полный курсъ ученія, къ *третьему* разряду учебныхъ заведеній по отбыванію воинской повинности. Неокончившимъ полнаго курса въ сей школѣ предоставляются въ этомъ отношеніи права окончившихъ курсъ въ заведеніяхъ *четвертаго* разряда, при условіи пробыть въ ней не менѣе двухъ лѣтъ и получить свидѣтельство о знаніи курса начальныхъ народныхъ училищъ.

16. Изданіе инструкціи должностнымъ лицамъ заведенія, установленіе практическихъ занятій воспитанниковъ и воспитанницъ, распредѣленіе научнаго курса по классамъ, опредѣленіе числа недѣльныхъ уроковъ по каждому предмету, назначеніе платы за своекоштныхъ пансіонеровъ и пансіонерокъ и вообще подробное развитіе изложенныхъ въ настоящемъ положеніи основныхъ правилъ принадлежатъ министру государственныхъ имуществъ, по предварительномъ обсужденіи всѣхъ означенныхъ предметовъ перехотскою уѣздною земскою управою.

Штатъ Утинской сельско-хозяйственной школы.

	Число лицъ.	Содержаніе въ годъ.		Классы и разряды.		
		Одному.	Всего.	По должности.	По шитью на мундиръ.	По пенсіи.
		Рубли.				
Управляющій школою и имѣніемъ.	1	1000	1000	VIII	VIII	По учебной службѣ.
Законоучитель	1	200	200			
Учителей (они же надзиратели за воспитанниками)	2	400	800	XII	X	
Надзирательницъ-мастерицъ . . .	2	120	240			
Фельдшеръ	1	300	300			По медицинской службѣ.
На содерж. учениковъ и ученицъ.	—	—	1500			
На учебныя пособія	—	—	260			
На наемъ ветеринара, учителя церковнаго пѣнія, писца, а также на канцелярскіе матеріалы, освѣщеніе и непредвидѣнныя надобности	—	—	700			
Итого	7	—	5000			

Примѣчаніе 1. Управляющій школою и учителя, по прослуженіи въ этихъ должностяхъ каждыхъ десяти лѣтъ, получаютъ прибавки къ жалованью въ количествѣ четвертой части штатнаго оклада до тѣхъ поръ, пока получаемое ими содержаніе не дойдетъ до размѣровъ двойнаго оклада, послѣ чего дальнѣйшихъ прибавокъ не назначается. Расходъ на сіи прибавки производится изъ доходовъ, приносимыхъ принадлежащими школѣ имѣніемъ и капиталомъ.

Примѣчаніе 2. Управляющій, учителя, надзирательницы-мастерицы, фельдшеръ и писецъ пользуются отъ школы квартирами съ отопленіемъ, а надзирательницы-мастерицы, сверхъ того, и всѣми необходимыми для своего продовольствія произведеніями изъ находящихся въ имѣніи запасовъ.

Примѣчаніе 3. При школѣ состоятъ мастера и рабочіе по вольному найму, жалованье коимъ производится, по распоряженію нерехотской земской управы, изъ указаннаго въ примѣчаніи 1 источника.

Примѣчаніе 4. Въ случаѣ передержекъ по какимъ-либо статьямъ штата, управляющему школою предоставляется покрывать ихъ сбереженіями по другимъ статьямъ. Свободные же, за удовлетвореніемъ штатныхъ расходовъ, остатки, кромѣ образующихся отъ содержанія воспитанниковъ и воспитанницъ, могутъ, по представленію уѣздной земской управы и съ разрѣшенія департамента земледѣлія и сельской промышленности, быть употребляемы на выдачу единовременныхъ пособій служащимъ въ школѣ.

Примѣчаніе 5. Дрова для отопленія зданій школы и квартиръ служащихъ въ ней поставляются изъ лѣсовъ принадлежащаго ей имѣнія, по

распоряженію уѣздной земской управы. (Высоч. утв. 24 ноября 1881 г.; собр. уз. 15 янв. 1882 г., № 5).

№ 103. Положеніе объ Александровской сельско-хозяйственной школѣ уржумскаго земства *).

1. Александровская сельско-хозяйственная школа, состоящая въ Уржумскомъ уѣздѣ Вятской губерніи, имѣетъ цѣлію образованіе пахарей, скотниковъ, арендаторовъ земель, надсмотрщиковъ надъ хозяйствами и ремесленниковъ по тѣмъ отраслямъ производствъ, которыя состоятъ въ тѣсной связи съ сельскимъ хозяйствомъ.

2. Школа, вмѣстѣ съ принадлежащею ей фермою, состоя въ вѣдѣніи уржумской земской управы, подчиняется министерству государственныхъ имуществъ, по департаменту земледѣлія и сельской промышленности.

3. Содержаніе школы обезпечивается: а) суммою, ежегодно отпускаемою уржумскимъ уѣзднымъ земствомъ, въ размѣрѣ не менѣе опредѣленнаго штатомъ; б) спеціальнымъ капиталомъ въ десять тысячъ рублей, назначеннымъ земствомъ на устройство школы; в) взносами за содержаніе своекоштныхъ учениковъ, и г) доходами отъ фермы и заработковъ воспитанниковъ.

4. Для главнаго надзора за школою и общаго направленія ея дѣйствій къ достиженію опредѣленной цѣли, при школѣ состоитъ попечитель, избираемый уѣзднымъ земскимъ собраніемъ изъ числа мѣстныхъ землевладѣльцевъ и утверждаемый въ должности министромъ государственныхъ имуществъ. Попечитель пользуется заурядъ правами чиновниковъ VII класса, если не имѣетъ высшаго чина.

5. Дѣла и вопросы, имѣющіе важное значеніе въ педагогическомъ или хозяйственномъ отношеніяхъ, разрѣшаются педагогическимъ совѣтомъ, состоящимъ, подъ предсѣдательствомъ попечителя, изъ управляющаго школою, законоучителя и учителей оной. Въ случаѣ отсутствія попечителя, въ совѣтѣ предсѣдательствуетъ управляющій. Число пансіонеровъ, содержимыхъ земствомъ на собственный счетъ, а также размѣръ платы, взимаемой за обученіе и содержаніе въ школѣ своекоштныхъ воспитанниковъ, опредѣляются уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.

6. Непосредственное управленіе школою и принадлежащею ей фермою ввѣряется управляющему, на котораго возлагается также преподаваніе нѣкоторыхъ спеціальныхъ предметовъ класснаго обученія.

7. Управляющій школою назначается министромъ государственныхъ имуществъ, по представленію уѣздной земской управы, изъ лицъ, окончившихъ курсъ наукъ въ одномъ изъ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній высшаго или средняго разряда. Законоучитель избирается управляющимъ и, по одобреніи мѣстнымъ епархіальнымъ начальствомъ, утверждается въ должности министромъ государственныхъ имуществъ. Учителя наукъ избираются управляющимъ изъ окончившихъ полный курсъ въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ, преимущественно въ земледѣльческихъ

*) Прилож. къ ст. 347 (прим. 6) т. XII, ч. II уст. гор. и сельск. хоз., по прод. 1883 г.

училищахъ, учрежденныхъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 30-го мая 1878 г. положенія, и, по представленію уѣздной земской управы, утверждаются въ должностяхъ департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности.

8. Въ школу принимаются мальчики не моложе четырнадцати лѣтъ, умѣющіе читать и писать по-русски. Учащіеся раздѣляются: а) на пансіонеровъ и полупансіонеровъ, содержимыхъ или обучающихся на счетъ уржумскаго земства или дѣлаемыхъ за нихъ взносовъ, и б) на приходящихъ учениковъ.

9. Воспитанникамъ школы, сверхъ практическаго обученія ихъ сельскому хозяйству и ремесламъ, преподаются слѣдующіе предметы: а) Законъ Божій; б) русскій языкъ и чтеніе по-славянски; в) чистописаніе и черченіе; г) ариѳметика и практическая геометрія; д) русская исторія (въ краткомъ изложеніи); е) географія (съ болѣе подробнымъ изложеніемъ географіи Россіи); ж) основныя свѣдѣнія изъ естественныхъ наукъ (зоологіи, ботаники, минералогіи, физики и химіи); з) земледѣліе; и) скотоводство и скотоврачеваніе (въ общедоступныхъ объемѣ и изложеніи); к) церковное пѣніе.

10. Курсъ ученія продолжается четыре года и раздѣляется на четыре класса.

11. Школа причисляется для воспитанниковъ, прошедшихъ въ ней полный курсъ ученія, къ *третьему* разряду учебныхъ заведеній по отбыванію воинской повинности. Прошедшимъ въ школѣ не менѣе двухъ первыхъ классовъ предоставляются въ отношеніи сей повинности права окончившихъ курсъ въ заведеніяхъ *четвертаго* разряда, при условіи получить свидѣтельство о знаніи курса начальныхъ народныхъ училищъ.

12. Изданіе инструкцій должностнымъ лицамъ заведенія, установленіе практическихъ занятій воспитанниковъ, распредѣленіе научнаго курса по классамъ, опредѣленіе числа недѣльныхъ уроковъ по каждому предмету и вообще подробное развитіе изложенныхъ въ настоящемъ положеніи основныхъ правилъ предоставляется министру государственныхъ имуществъ, по предварительномъ обсужденіи всѣхъ означенныхъ предметовъ уржумскою уѣздною земскою управою. (Утв. 25 мая 1882; собр. уз., 20 іюля 1882 г., № 67).

Штатъ Александровской сельско-хозяйственной школы уржумскаго земства.

	Число чиновъ.	Содержаніе въ годъ.		Классы и разряды.		
		Одному.	Всего.	По должности.	По шитью на мундир.	По пенсіи.
		Рубли.				
Управляющій школою и фермою . .	1	1200	1200	VIII	VIII	По учебной службѣ.
Законоучитель	1	200	200			
Учителей (они же надзиратели за воспитанниками).	2	600	1200	XII	X	
На учебныя пособія и канцелярскіе расходы	—	—	500			
На содержаніе практическихъ поля и огорода, а также рабочаго инвентаря и лошадей.	—	—	1024			
На наемъ мастеровъ и сторожей, на содержаніе мастерскихъ, а равно на отопленіе и освѣщеніе помѣщеній школы.	—	—	1058			
Итого	4	—	5182			

Примѣчаніе 1-е. Независимо отъ исчисленныхъ по сему штату расходовъ, изъ средствъ уржумскаго земства отпускаются также суммы на содержаніе земскихъ пансіонеровъ.

Примѣчаніе 2-е. Обязанности врача въ школѣ исполняются мѣстнымъ земскимъ врачемъ.

№ 104. Выс. утв. 27 декабря 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *по проектамъ нормальнаго положенія о низшихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ и штата оныхъ* *) *положено:* I. Проекты: а) нормальнаго положенія о

*) 1. На основаніи этого положенія и договоровъ, заключенныхъ, съ разрѣшенія министра госуд. имуществъ, департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности съ учредителями таковыхъ школъ, съ 1884 г., были открыты, съ пособіемъ отъ правительства, низшія сельско-хозяйств. школы: 1. *Кучеровская* 1 разряда, имени князя А. И. Васильчикова, въ Суджанскомъ уѣздѣ Курской губ., уставъ которой утвержденъ 15 фев. 1885 г. министромъ госуд. имуществъ. Въ этомъ уставѣ относительно участія земства сказано: § 3. Денежныя средства школы состоятъ: б) изъ суммы 1400 р., отпускаемой ежегодно суджанскимъ земствомъ на содержаніе въ школѣ 14 стипендіатовъ земства § 4. Суджанское уѣздное земство имѣетъ право посылать своего уполномоченнаго для осмотра школы и для присутствованія при занятіяхъ и экзаменахъ учениковъ. § 7. Въ школѣ могутъ быть ученики, получающіе въ ней, на счетъ учредителей школы, земства, частныхъ лицъ или обществъ полное содержаніе. (Собр. уз. 19 марта 1885, № 29).

низшихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ и б) штата оныхъ поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества утвержденію и, по воспослѣдованіи онаго, привести въ дѣйствіе съ 1884 года. II. На покрытіе въ 1884 году расхода, потребнаго для производства низшимъ сельско-хозяйственнымъ школамъ денежныхъ пособій, назначить изъ средствъ государственнаго казначейства *двѣнадцать тысячъ* рублей, со внесеніемъ этой суммы въ подлежащія подраздѣленія расходной смѣты министерства государственныхъ имуществъ на означенный годъ. III. Предоставить мини

---

2. Въ уставѣ Бурашевской школы пчеловодства Императорскаго вольнаго экономическаго общества, близъ г. Твери, сказано: ст. 7, прим. 1: «Тверское земство имѣетъ право на безплатное содержаніе въ школѣ одного пансіонера». Ст. 16. Попечитель избирается Императорскимъ вольнымъ экономическимъ обществомъ изъ числа членовъ тверскаго земства и утверждается въ должности министромъ госуд. имуществъ, по сношенію съ мѣстнымъ губернаторомъ. (Собр. уз. 9 апр. 1885, № 36).

3. Уставъ Воздвиженской низшей сельско-хозяйственной школы 1-го разряда см. собр. уз. 1885, № 92.

4. Уставъ *Тифлисской* школы садоводства Кавказскаго общества сельскаго хозяйства см. собр. уз. 1886, № 107.

5. Уставъ *Круллихинской* низшей сельско-хозяйственной школы 2 разряда въ имѣніи Львова Круллихинѣ, Псковской губ., Опочецкаго уѣзда, см. въ собр. уз. 1886, № 113, ст. 1001).

6. Уставъ *Одесской низшей школы садоводства и огородничества* 2 разряда см. въ собр. уз. 1887 г. № 43, ст. 382. Денежныя средства этой школы состоятъ, между прочимъ, изъ ежегоднаго пособія въ 1105 р., отпускаемаго Одесскою гор. думою на содержаніе 2 лѣтняго приготовительнаго класса.

7. Высоч. утв. 3 февраля 1887 г. мнѣніе госуд. совѣта *объ учрежденіи низшей сельско-хозяйственной русско-башкирской школы при Красноуфимскомъ реальномъ училищѣ* см. Собр. уз. 1887, № 22.

8. *Объ утвержденіи устава и штата низшей сельскохозяйственной школы 2 разряда, съ двухлѣтнимъ приготовительнымъ классомъ, Зміевскаго уѣзднаго земства, учрежденной на казенномъ участкѣ земли близъ слободы Авсѣевки, Зміевскаго уѣзда, Харьковской губ.* См. собр. уз. 1889 г., № 71, ст. 634.

9. Объ *утвержденіи устава Григорьевской низшей сельско-хозяйственной школы 1-го разряда Нижегородскаго губернскаго земства* Собр. уз. см. 1888, № 50, ст. 461.

10. Уставъ *Троицкой* низшей сельско-хозяйственной школы 2 разряда, см. собр. уз. 14 нояб. 1889 г. № 127, ст. 1035.

11. Высоч. утв. 28 декабря 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, положено: предоставить министру госуд. имуществъ вносить, начиная съ 1 января 1888 г., въ ст. 5 § 4 смѣты департамента земледѣлія и сельской промышленности, въ пособіе на содержаніе *Херсонскаго* сельско-хозяйственнаго училища, вмѣсто 7800 р., по 8200 р. (Собр. уз. 8 марта 1888, № 22, ст. 205).

12. Высоч. утв. 15 ноября 1888 г. мнѣніе госуд. совѣта о *служебныхъ преимуществахъ управляющихъ и штатныхъ учителей нѣкоторыхъ сельскохозяйственныхъ школъ низшаго разряда* см. собр. уз. 1889 г., № 4, ст.

стру государственныхъ имуществъ: 1) отводить въ безплатное пользованіе низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ свободные участки казенной земли, въ размѣрѣ не свыше пятисотъ десятинъ для каждой школы, и 2) вносить въ государственный совѣтъ, ко времени разсмотрѣнія расходной смѣты министерства государственныхъ имуществъ, предположенія свои о размѣрѣ суммы, необходимой на производство, въ 1884 году, денежныхъ пособій названнымъ учебнымъ заведеніямъ. IV. Освободить отъ гербоваго сбора какъ подаваемыя частными лицами прошенія объ учрежденіи низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ, такъ и всю возбуждаемую по симъ ходатайствамъ переписку. V. Въ дополненіе къ статьѣ 5 приложенія I къ уложенію о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ (изд. 1866 г.), постановить: «Мѣщане и сельскіе обыватели, утвержденные въ должностяхъ попечителей низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ вѣдомства министерства государственныхъ имуществъ, не подлежатъ, пока состоятъ въ сихъ должностяхъ, наказаніямъ тѣлеснымъ. Тѣ изъ этихъ лицъ, которыя прослужатъ въ означенномъ званіи не менѣе трехъ лѣтъ сряду, а также окончившіе съ успѣхомъ полный курсъ ученія въ названныхъ учебныхъ заведеніяхъ, освобождаются отъ тѣлесныхъ наказаній навсегда».

Нормальное положеніе о низшихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ.

1. Низшія сельско-хозяйственныя школы имѣютъ цѣлію распространеніе въ народѣ основныхъ познаній по сельскому хозяйству и необходимымъ для него ремесламъ, преимущественно путемъ практическихъ занятій.

2. Школы сіи могутъ быть: а) *общія*, предназначаемыя для обученія сельскому хозяйству вообще, и б) *спеціальныя*, открываемыя для распространенія знаній, относящихся до отдѣльныхъ отраслей сельскаго хозяйства (какъ напр. по садоводству, огородничеству, пчеловодству, винодѣлію и т. п.). Тѣ и другія учебныя заведенія раздѣляются, соотвѣтственно объему учебнаго ихъ курса, на школы *перваго* и *втораго* разряда.

3. Сельско-хозяйственныя школы состоятъ въ вѣдѣніи министерства государственныхъ имуществъ, по департаменту земледѣлія и сельской промышленности.

4. Означенныя школы могутъ быть учреждаемы земствомъ, обществами и частными лицами и при томъ съ пособіемъ или безъ пособія отъ правительства. На открытіе каждаго заведенія этого рода предварительно испрашивается разрѣшеніе министра государственныхъ имуществъ.

5. Денежныя средства школъ состоятъ: а) изъ пособій, которыя могутъ быть назначены правительствомъ, на счетъ государственнаго казначейства; б) изъ оборотнаго капитала, если хозяйство школы ведется на землѣ, принадлежащей ей въ собственность или отведенной для пользованія; в) изъ доходовъ отъ хозяйства, получаемыхъ въ означенныхъ пунктомъ *б* случаяхъ; г) изъ суммъ, предоставляемыхъ школѣ владѣльцемъ имѣнія, въ которомъ она учреждена, и д) изъ пожертвованій, дѣлаемыхъ земствомъ, обществами и частными лицами на надобности сихъ учебныхъ заведеній. Оборотный капиталъ, доходы отъ хозяйства и пожертвованія образуютъ спеціальныя средства школы, составляющія полную ея собственность.

6. Пособіе школамъ со стороны правительства (ст. 4) можетъ заклю-

чаться: а) въ отводѣ участковъ казенной земли, въ размѣрѣ не болѣе пятисотъ десятинъ каждой школѣ, для безвозмезднаго пользованія на все время ея существованія, и б) въ назначеніи, изъ средствъ государственнаго казначейства, денежнаго пособія, въ количествѣ не свыше трехъ тысячъ пятисотъ рублей въ годъ каждой школѣ, съ тѣмъ, чтобы оно производилось въ теченіи извѣстнаго срока. Предоставленіе учебному заведенію того и другаго пособія вмѣстѣ или только одного изъ нихъ зависитъ отъ министра государственныхъ имуществъ, который въ распоряженіяхъ своихъ по сему предмету не можетъ выходить за предѣлы ассигнованной на эту надобность суммы.

7. Въ томъ случаѣ, когда школѣ предоставляется пособіе отъ правительства (ст. 6), права и обязанности, по отношенію къ сему заведенію, учредителя онаго и владѣльца имѣнія, гдѣ оно открывается, опредѣляются особымъ договоромъ, заключаемымъ департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности съ означенными лицами.

8. Курсъ ученія въ школахъ продолжается *три* года и распредѣляется на три класса. Онъ состоитъ изъ теоретическаго изученія предметовъ и соотвѣтственныхъ цѣли заведенія практическихъ занятій.

9. Въ общихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ, независимо отъ повторенія общеобразовательныхъ предметовъ, знаніе которыхъ требуется для поступленія въ учебное заведеніе этого рода (ст. 12), преподаются слѣдующіе предметы:

I. Въ школахъ втораго разряда: а) объясненіе важнѣйшихъ для земледѣльца явленій природы; б) ученіе о полезныхъ и вредныхъ для хозяйства растеніяхъ и животныхъ; в) основныя понятія о правильныхъ способахъ воздѣлыванія земли и ухода за полезными растеніями и животными, разводимыми въ той мѣстности, гдѣ школа существуетъ; г) церковное пѣніе.

II. Въ школахъ перваго разряда: а) объясненіе простѣйшихъ способовъ измѣренія земли, б) необходимыя для земледѣльца основныя свѣдѣнія изъ естественныхъ наукъ; в) практическое земледѣліе, съ краткимъ изложеніемъ особыхъ частей его (огородничества, садоводства, лѣсоводства и проч.), свойственныхъ той мѣстности, гдѣ школа существуетъ, а также съ указаніемъ вредныхъ для хозяйства животныхъ и способовъ ихъ истребленія; г) скотоводство и простѣйшіе способы скотоврачеванія; д) главнѣйшіе законы, относящіеся до крестьянскаго быта; е) церковное пѣніе.

Сверхъ того, въ мѣстностяхъ, представляющихъ благопріятныя условія для пчеловодства, шелководства и другихъ отдѣльныхъ отраслей сельскаго хозяйства, ученикамъ школъ перваго разряда преподаются также необходимыя свѣдѣнія по этимъ предметамъ.

Примѣчаніе. Въ школахъ, не получающихъ пособія отъ правительства, въ составѣ учебнаго курса допускаются, съ разрѣшенія министра государственныхъ имуществъ, частныя измѣненія, съ тѣмъ, однако, чтобы установленныя требованія отъ поступающихъ въ сіи школы (ст. 12) не были сокращаемы.

10. Практическія занятія въ общихъ школахъ (ст. 2 п. *а*) состоятъ въ производствѣ сельско-хозяйственныхъ и ремесленныхъ работъ. Число

часовъ, посвящаемыхъ тѣмъ и другимъ работамъ ежедневно, опредѣляется уставомъ каждой школы.

11. Въ спеціальныхъ школахъ, учреждаемыхъ для отдѣльныхъ отраслей сельскаго хозяйства (ст. 2 п. *б*), предметы и объемъ преподаванія установляются министромъ государственныхъ имуществъ, сообразно съ тою цѣлью, для которой школы сіи предназначаются, но во всякомъ случаѣ, приближаясь къ учебному курсу общихъ заведеній (ст. 2 п. *а*) этого рода.

12. Отъ поступающихъ въ школу *перваго* разряда требуется знаніе общеобразовательныхъ предметовъ въ объемѣ курса двухклассныхъ сельскихъ училищъ министерства народнаго просвѣщенія, а отъ поступающихъ въ школу *втораго* разряда—знаніе тѣхъ же предметовъ въ объемѣ курса начальныхъ народныхъ училищъ.

13. Въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ народныхъ училищъ, при сельско-хозяйственныхъ школахъ можетъ быть открываемъ приготовительный классъ, преподаваніе въ которомъ должно соотвѣтствовать при школахъ *перваго* разряда—курсу двухклассныхъ сельскихъ училищъ министерства народнаго просвѣщенія, а при школахъ *втораго* разряда—курсу начальныхъ народныхъ училищъ того же вѣдомства.

14. Ученики, окончившіе съ успѣхомъ полный курсъ въ школѣ *перваго* разряда, пользуются по отбыванію воинской повинности льготою *третьяго* разряда, а прошедшіе съ успѣхомъ два первые класса той же школы, равно какъ окончившіе курсъ въ школѣ *втораго* разряда, пользуются такою же льготою *четвертаго* разряда.

Примѣчаніе. Въ случаяхъ, заслуживающихъ особаго уваженія, ученикамъ школъ перваго разряда могутъ быть разрѣшаемы, по соглашенію министровъ государственныхъ имуществъ и военнаго, необходимыя для окончанія образованія отсрочки поступленія на службу въ войска по вынутому жеребью, не далѣе однако какъ до двадцати двухъ лѣтъ отъ роду.

15. Постоянное наблюденіе за ходомъ преподаванія и обученія въ сельско-хозяйственныхъ школахъ, а также періодическій ихъ осмотръ, возлагаются министромъ государственныхъ имуществъ на подчиненныхъ ему должностныхъ лицъ.

16. Для попеченія о благосостояніи школы и ея нуждахъ, при ней состоитъ особое лицо съ званіемъ попечителя. Непосредственное же завѣдываніе школою, какъ въ учебномъ, такъ и въ хозяйственномъ отношеніяхъ, возлагается на управляющаго оною.

17. Для обсужденія и разрѣшенія вопросовъ, имѣющихъ существенное значеніе въ педагогическомъ или хозяйственномъ отношеніи, при каждой школѣ полагается совѣтъ, состоящій, подъ предсѣдательствомъ попечителя оной, изъ управляющаго ею, законоучителя и преподавателей. Въ случаѣ отсутствія попечителя, въ совѣтѣ предсѣдательствуетъ управляющій школою.

18. Попечитель школы избирается ея учредителями и утверждается въ этомъ званіи министромъ государственныхъ имуществъ, по предварительномъ сношеніи съ мѣстнымъ губернаторомъ. Если землевладѣлецъ, учредившій школу въ своемъ имѣніи, изъявитъ желаніе принять на себя обязанности попечителя, то онъ утверждается въ семъ званіи.

19. Попечитель школы изъ лицъ, имѣющихъ право на поступленіе въ государственную службу, пользуется, по прослуженіи въ этой должности не менѣе трехъ лѣтъ сряду, заурядъ всѣми, за исключеніемъ пенсіи, преимуществами чиновниковъ VII класса, если не имѣетъ высшаго чина, и сохраняетъ сіи преимущества до тѣхъ поръ, пока состоитъ въ означенной должности.

20. Управляющій школою назначается по соглашенію попечителя оной съ ея учредителемъ и владѣльцемъ имѣнія, въ которомъ она существуетъ, преимущественно изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ высшемъ или среднемъ сельско-хозяйственномъ учебномъ заведеніи и, при томъ, основательно знакомыхъ, на практикѣ, съ веденіемъ сельскаго хозяйства.

21. Преподаватель закона Божія опредѣляется, по соглашенію попечителя школы съ епархіальнымъ начальствомъ, изъ мѣстныхъ священнослужителей или другихъ лицъ, окончившихъ курсъ въ духовной семинаріи.

22. Преподаватели сельско-хозяйственныхъ предметовъ въ общихъ школахъ (ст. 2 п. *а*) назначаются изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеніяхъ высшаго или средняго разряда. Преподавателями спеціальныхъ предметовъ въ школахъ, учреждаемыхъ по отдѣльнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства (ст. 2 п. *б*), разрѣшается опредѣлять, сверхъ выше указанныхъ лицъ, также и такихъ, которыя хотя и не окончили курса въ означенныхъ учебныхъ заведеніяхъ, но доказали основательныя свои познанія по преподаваемымъ предметамъ.

23. Учители общеобразовательныхъ предметовъ избираются попечителемъ: въ школы *перваго* разряда—изъ лицъ, имѣющихъ право преподавать въ двухклассныхъ сельскихъ училищахъ министерства народнаго просвѣщенія, а въ школы *втораго* разряда—изъ лицъ, имѣющихъ право преподавать въ начальныхъ народныхъ училищахъ того же вѣдомства.

24. Въ школахъ, получающихъ пособіе отъ правительства (ст. 6), управляющій и всѣ преподаватели научныхъ предметовъ утверждаются въ должностяхъ министерствомъ государственныхъ имуществъ.

25. Въ школахъ, получающихъ пособіе отъ правительства, управляющему и учителямъ за каждыя пять лѣтъ, прослуженныя ими въ означенныхъ должностяхъ, назначается отъ казны прибавка въ видѣ столовыхъ денегъ, въ размѣрѣ четверти получаемаго ими отъ правительства жалованья, до тѣхъ поръ, пока послѣднее не удвоится. Въ школахъ же, не получающихъ таковаго пособія, означенныя прибавки относятся на счетъ казны только тогда, когда на этотъ предметъ будетъ назначена особая сумма, установленнымъ для производства государственныхъ расходовъ порядкомъ.

26. Каждая школа имѣетъ: а) подробный уставъ, составленный въ развитіе настоящаго положенія и утвержденный министромъ государственныхъ имуществъ, по соглашенію съ министромъ народнаго просвѣщенія, и б) печать съ изображеніемъ герба той губерніи, въ которой она существуетъ и соотвѣтственною надписью.

Штатъ низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ, получающихъ пособіе отъ правительства.

	Въ школахъ перваго разряда.			Въ школахъ втораго разряда.		
	Число лицъ.	Годовое содержаніе въ руб.		Число лицъ.	Годовое содержаніе въ руб.	
		Одному.	Всѣмъ.		Одному.	Всѣмъ.
Управляющій школою	1	500	500	1	400	400
Преподавателей научныхъ предметовъ.	3	500	1500	2	400	800
Законоучитель	1	150	150	1	150	150
За обученіе церковному пѣнію. . .	—	—	50	—	—	50
На учебныя пособія	—	—	300	—	—	100
Итого.	5	—	2500	4	—	1500

Примѣчаніе 1-е. Съ должностью управляющаго школою могутъ быть соединяемы обязанности преподавателя одного изъ спеціальныхъ предметовъ, при чемъ за исполненіе сихъ обязанностей назначается особое вознагражденіе изъ штатной суммы. *Примѣчаніе 2-е.* На приготовительный классъ прибавляется изъ средствъ, на которыя училище содержится: а) при однолѣтнемъ курсѣ—по *пятисотъ* рублей въ годъ (въ томъ числѣ на жалованье одному учителю общеобразовательныхъ предметовъ 300 р., на добавочное вознагражденіе управляющему и законоучителю по 50 р. каждому и на учебныя пособія 100 р.) и б) при двухлѣтнемъ курсѣ по *одной тысячѣ* рублей въ годъ (полагая на двухъ учителей 600 р., на добавочное вознагражденіе управляющему и законоучителю по 100 р. каждому и на учебныя пособія 200 р). *Примѣчаніе 3-е.* Служащіе въ школахъ пользуются помѣщеніемъ и отопленіемъ, на счетъ принадлежащихъ имъ средствъ. *Примѣчаніе 4-е.* Остатки отъ суммъ, назначенныхъ на содержаніе личнаго состава служащихъ въ школѣ, могутъ быть обращаемы, съ разрѣшенія департамента земледѣлія и сельской промышленности, на пріобрѣтеніе учебныхъ пособій, равно какъ на выдачу служащимъ въ школѣ денежныхъ наградъ и вспомоществованій. (Собр. уз. 27 янв. 1884, № 9).

№ 105. Уставъ пріютской низшей сельско-хозяйственной школы 2-го разряда, въ имѣніи «Дьяконовъ-Пріютъ», Тверской губ., Бѣжецкаго уѣзда.

(Утв. министромъ госуд. имущ. 15 февраля 1885 г.).

I. Общія положенія.

1. На основаніи Высоч. утв. 27 декабря 1883 г. норм. положенія о низшихъ сельскохоз. школахъ и договора, заключеннаго, съ разрѣшенія министра госуд. имуществъ, департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности *съ земствомъ Бѣжецкаго уѣзда*, Тверской губерніи, 19 марта

1884 г., въ Бѣжецкомъ уѣздѣ, Тверской губ., въ имѣніи отставнаго дьякона Павла Алексѣевича Образцова „Дьяконовъ-Пріютъ", отданномъ имъ на 24 года въ безмездное пользованіе бѣжецкаго земства, учреждена въ память 25-ти-лѣтія покойнаго Государя Императора Александра II, исполнившагося 19 февраля 1880 г., Пріютская низшая сельско-хозяйственная школа 2-го разряда. Школа эта имѣетъ цѣлью распространеніе въ народѣ, преимущественно путемъ практическихъ занятій, основныхъ познаній по сельскому хозяйству вообще, и въ частности—по льноводству и обработкѣ льна, а также по сельскимъ ремесламъ, преимущественно—столярному и кузнечному.

2. Пріютская школа состоитъ изъ двухъ отдѣленій: мужскаго и женскаго. Курсъ ученія въ обоихъ отдѣленіяхъ продолжается три года и раздѣляется на три класса. Онъ состоитъ изъ теоретическаго изученія предметовъ и соотвѣтственныхъ цѣлямъ заведенія практическихъ занятій. Кромѣ того, при школѣ состоитъ однолѣтній приготовительный классъ, въ которомъ мальчики и дѣвочки проходятъ курсъ начальныхъ училищъ.

3. Денежныя средства школы состоятъ: а) изъ ежегоднаго пособія въ 2,000 руб., отпускаемаго министерствомъ госуд. имуществъ въ теченіи 6 лѣтъ, начиная съ 1 октября 1884 года по 1 октября 1890 года, на счетъ ассигнуемыхъ по финансовой смѣтѣ департамента земледѣлія и сельской промышленности кредитовъ; б) изъ суммы 4,800 руб., отпускаемой ежегодно бѣжецкимъ *земствомъ*, и в) изъ взносовъ, которые могутъ быть дѣлаемы частными лицами и обществами на содержаніе въ школѣ стипендіатовъ и на другія надобности.

Примѣчаніе. Если бѣжецкое земство пожелаетъ продолжать содержаніе школы по истеченіи шести лѣтъ, то оно должно заблаговременно войти съ ходатайствомъ о возобновленіи договора по этому предмету съ департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности.

4. Школа состоитъ въ вѣдѣніи министерства госуд. имуществъ, по департаменту земледѣлія и сельской промышленности. Постоянное наблюденіе за нею возлагается на управляющаго госуд. имуществами Московской и Тверской губ.; періодическій же осмотръ школы производится лицами, которымъ это будетъ поручаемо министромъ. Кромѣ того, бѣжецкое уѣздное земство имѣетъ право посылать своего уполномоченнаго для осмотра школы и для присутствованія при занятіяхъ и экзаменахъ учениковъ.

II. Пріемъ учениковъ-работниковъ и ученицъ-работницъ и содержаніе ихъ.

5. Въ школу принимаются ученики-работники и ученицы-работницы всѣхъ сословій, имѣющіе отъ роду не менѣе 14 лѣтъ, а въ приготовительный классъ—не менѣе 13 лѣтъ, а въ особо уважительныхъ случаяхъ и имѣющіе не менѣе 12 лѣтъ. Отъ поступающихъ въ приготовительный классъ требуется умѣнье читать и писать, а отъ поступающихъ въ 1-й классъ сельско-хозяйственной школы—знаніе общеобразовательныхъ предметовъ въ объемѣ курса приготовительнаго класса или начальныхъ народныхъ училищъ.

6. Пріемъ учениковъ въ приготовительный классъ производится

осенью съ 15 сентября по 1 октября, а въ 1-й классъ школы, кромѣ того, можетъ быть производимъ и весною, около 1 апрѣля. Выпускъ учениковъ производится осенью, около 1 октября.

7. Въ школѣ могутъ быть ученики, получающіе въ ней, на счетъ учредителей школы, *земства*, частныхъ лицъ или обществъ, полное содержаніе; затѣмъ живущіе только въ школѣ и получающіе въ ней продовольствіе, но одѣвающіеся на свой счетъ и, наконецъ, приходящіе ученики, которые учатся въ школѣ и во время работъ получаютъ отъ нея безплатно продовольствіе, но живутъ внѣ школы.

Примѣчаніе. Содержаніе учениковъ въ отношеніи одежды, пищи и вообще образа жизни должно быть просто и приноровлено къ условіямъ мѣстнаго крестьянскаго быта.

8. Въ школѣ и въ приготовительномъ классѣ полагается имѣть всего около 40 и не менѣе 20 учениковъ и учениць. Первыя вакансіи замѣщаются воспитанниками и воспитанницами пріюта бѣжецкаго земства. Общее число учениковъ и учениць въ каждомъ классѣ не должно быть болѣе 30.

9. Во время пребыванія своего въ школѣ, ученики обязаны исполнять всѣ хозяйственныя и ремесленныя работы, которыя будутъ имъ поручаемы въ имѣніи. Общее число рабочихъ часовъ въ день, вмѣстѣ съ классными занятіями, не должно превышать для учащихся приготовительнаго и 1-го классовъ—10-ти, а для учащихся двухъ старшихъ классовъ—12-ти часовъ въ день.

10. По окончаніи каждаго учебнаго года попечитель школы, по соглашенію съ лицами, наблюдавшими за работами учащихся, назначаетъ каждому ученику и ученицѣ школы, на основаніи особыхъ правилъ (§ 29), опредѣленное вознагражденіе. Всѣмъ учащимся, бывшимъ въ школѣ на полномъ содержаніи, отдается, по окончаніи ими курса, построенныя для нихъ одежда, бѣлье и обувь послѣдняго срока заготовленія.

III. Учебный курсъ.

11. Въ приготовительномъ классѣ школы проходятся назначенные по программамъ, утвержденнымъ министерствомъ народнаго просвѣщенія для начальныхъ народныхъ училищъ, слѣдующіе предметы: *Законъ Божій*. Молитвы. Краткая св. исторія. Символъ вѣры и чтеніе Евангелія. *Русскій языкъ*. Чтеніе. Практическое обученіе толковому чтенію и правильному письму. Понятіе о частяхъ рѣчи и предложеніяхъ. *Ариѳметика*. Отвлеченныя числа и дѣйствія надъ ними. Употребленіе счетовъ. Понятіе объ именованныхъ числахъ и дѣйствія надъ ними. *Чистописаніе*.

Въ самой школѣ повторяются, съ нѣкоторыми дополненіями и объясненіями, означенные общеобразовательные предметы и проходятся слѣдующіе спеціальные: 1) Объясненіе важнѣйшихъ для земледѣльца явленій природы. 2) Ученіе о полезныхъ и вредныхъ для хозяйства растеніяхъ и животныхъ. 3) Основныя понятія о правильныхъ способахъ возделыванія земли и ухода за полезными растеніями и животными, разводимыми въ той мѣстности, гдѣ школа существуетъ, а также и объ обработкѣ льна. 4) Церковное пѣніе.

12. Постоянныя классныя занятія продолжаются въ школѣ съ 1 октября

по 20 декабря и съ 10 января по 1 апрѣля. Время съ 1 апрѣля по 1 октября назначается преимущественно для сельско-хозяйственныхъ работъ. Но въ теченіи этого періода въ дни, когда въ имѣніи не бываетъ работъ для учащихся всѣхъ или нѣкоторыхъ классовъ, совѣтъ школы назначаетъ для нихъ или классныя занятія, преимущественно для повторенія пройденнаго и для упражненія въ задачахъ по разнымъ предметамъ, или же практическія занятія по землемѣрію, по ремесламъ и по собиранію и опредѣленію растеній и насѣкомыхъ, полезныхъ и вредныхъ въ сельскомъ хозяйствѣ. Равнымъ образомъ совѣту предоставляется назначать практическія занятія вмѣсто классныхъ въ тѣ дни, когда необходимо будетъ произвести неотложныя работы. О всѣхъ такихъ случаяхъ, бывшихъ въ теченіи года, должно быть упомянуто въ годовомъ отчетѣ школы. Составленіе ежедневнаго распредѣленія учебныхъ часовъ для каждаго класса предоставляется совѣту школы, руководствуясь слѣдующимъ примѣрнымъ опредѣленіемъ числа уроковъ въ недѣлю въ каждомъ классѣ и по каждому предмету:

	Классы.				Всего.
	Приготовительный.	Спеціальные.			
		I.	II.	III.	
1. Законъ Божій	2	2	2	2	8
2. Русскій языкъ	5	3	3	3	14
3. Ариѳметика	5	2	2	2	11
4. Чистописаніе съ черченіемъ	2	2	2	2	8
5. Объясненіе важнѣйшихъ явленій природы	—	2	2	2	6
6. Ученіе о полезныхъ и вредныхъ для хозяйства растеніяхъ и животныхъ	2	2	2	2	8
7. Основныя понятія по сельскому хозяйству и по льноводству и обработкѣ льна	—	4	4	4	12
8. Церковное пѣніе	2	1	1	1	5
Итого	18	18	18	18	72

Примѣчаніе 1-е. Объясненіе явленій природы можетъ быть соединяемо съ преподаваніемъ сельскаго хозяйства.

Примѣчаніе 2-е. Обученіе ремесламъ производится въ мастерскихъ имѣнія въ зимнее время, съ употребленіемъ на это, внѣ класснаго времени, не менѣе двухъ часовъ въ день, въ каждомъ классѣ.

Примѣчаніе 3-е. Въ распредѣленіи уроковъ совѣту школы предоставляется право, по мѣрѣ надобности, дѣлать нѣкоторыя измѣненія, увеличивая или уменьшая число уроковъ по классамъ и по предметамъ, не измѣняя однакоже, безъ разрѣшенія департамента земледѣлія и сельской промышленности, общаго числа уроковъ въ школѣ.

Примѣчаніе 4-е. На приготовленіе уроковъ въ классное время должно быть даваемо учащимся около двухъ часовъ ежедневно. Кромѣ уроковъ пѣнія, мальчики и дѣвочки занимаются еще пѣніемъ ежедневно полчаса по окончаніи уроковъ.

13. При преподаваніи предметовъ служащіе въ школѣ руководствуются программами, утвержденными: для объясненія явленій природы, для ученія о полезныхъ и вредныхъ растеніяхъ и животныхъ и для сельскаго хозяйства и льноводства—министерствомъ государственныхъ имуществъ, для прочихъ общеобразовательныхъ предметовъ—министерствомъ народнаго просвѣщенія для начальныхъ народныхъ училищъ.

14. Практическія занятія и работы въ школѣ раздѣляются на сельскохозяйственныя и ремесленныя. Къ первымъ относятся работы по полеводству, скотоводству, льноводству и по всѣмъ другимъ сельско-хозяйственнымъ производствамъ, которыя будутъ заведены въ имѣніи; ко вторымъ относятся работы по столярному, кузнечному, шорному или другимъ ремесламъ, которымъ бѣжецкое земство найдетъ полезнымъ обучать въ школѣ. Ученицы, кромѣ обыкновенныхъ женскихъ сельско-хозяйственныхъ работъ, въ томъ числѣ по льноводству и по обработкѣ льна и по огородничеству, обучаются необходимымъ въ крестьянскомъ быту женскимъ рукодѣліямъ. Практическія занятія продолжаются въ школѣ въ теченіе всего года, ежедневно, кромѣ праздничныхъ дней. На эти занятія (хозяйственныя и ремесленныя), смотря по классу, въ которомъ находятся ученики (§ 9), назначаются: въ періодъ классныхъ занятій (§ 12)—отъ 5 до 7 часовъ, а въ остальное время года—отъ 10 до 12 часовъ въ день. Въ праздники производятся только неотложныя работы, напр. по уходу за скотомъ и т. п., учениками и ученицами, назначаемыми для этого по очереди.

15. Общее примѣрное распредѣленіе работъ и практическихъ занятій на каждый годъ составляется совѣтомъ школы и утверждается попечителемъ ея; назначеніе же времени производства каждой работы и нарядъ учениковъ и ученицъ на эти работы возлагается на управляющаго школою, которому земство поручаетъ и управленіе имѣніемъ. Эти работы распредѣляются между учащимися такимъ образомъ, чтобы каждый изъ нихъ, въ продолженіи своего ученія въ школѣ, основательно продѣлалъ всѣ работы и могъ по окончаніи курса не только производить самостоятельно каждую работу, но и объяснять себѣ, почему она дѣлается такъ, а не иначе, а также чтобы каждый ученикъ изучилъ и усвоилъ себѣ, по крайней мѣрѣ, одно изъ ремеселъ, коимъ будутъ обучать въ школѣ, а каждая ученица знала бы по крайней мѣрѣ, самыя необходимыя женскія рукодѣлія. Какъ управляющій школою, такъ и учителя, обязаны руководить учениковъ въ ихъ работахъ. Учителя помогаютъ управляющему въ наблюденіи за этими работами и въ обученіи учениковъ, и вообще исполняютъ въ точности распоряженіе по этому предмету управляющаго школою.

Примѣчаніе 1-е. Занятіями учениковъ по ремесламъ, а ученицъ—по рукодѣлію, руководятъ мастера и надзирательница-мастерица, которые нанимаются управляющимъ школою.

Примѣчаніе 2-е. Ученицы помѣщаются въ отдѣльномъ отъ учениковъ домѣ, и на работахъ и вообще внѣ классныхъ занятій состоятъ подъ ближайшимъ наблюденіемъ надзирательницы.

IV. Управленіе школою.

16. Для попеченія о благосостояніи школы и ея нуждахъ, при ней состоитъ особое лицо съ званіемъ попечителя. Попечитель избирается бѣ-

жецкимъ земствомъ, какъ учредителемъ школы, и утверждается въ должности министромъ госуд. имуществъ, по сношенію съ мѣстнымъ губернаторомъ. Попечитель школы изъ лицъ, имѣющихъ право на поступленіе въ государственную службу, пользуется, по прослуженіи въ этой должности не менѣе трехъ лѣтъ сряду, заурядъ всѣми, за исключеніемъ пенсіи, преимуществами чиновниковъ VII класса, если не имѣетъ высшаго чина, и сохраняетъ сіи преимущества до тѣхъ поръ, пока состоитъ въ означенной должности.

17. Попечитель школы, кромѣ исполненія обязанностей, указанныхъ въ §§ 10, 18, 20, 21, 23, 25, 26, 29, 32, 33, 38, 42—44, слѣдитъ за исполненіемъ программъ, за правильнымъ ходомъ обученія въ школѣ (§§ 11—13) и за тѣмъ, чтобы практическія занятія учащихся имѣли правильное и полезное для нихъ направленіе (§§ 9, 14—16), а также за тѣмъ, чтобы мальчики и дѣвочки пріучаемы были къ порядку и къ точному исполненію возлагаемыхъ на нихъ обязанностей. Онъ наблюдаетъ также за содержаніемъ учащихся и за правильностію счетоводства въ школѣ (§§ 36—38). Въ случаѣ обнаруженія какихъ-либо безпорядковъ или злоупотребленій, попечитель школы принимаетъ мѣры для немедленнаго ихъ устраненія и о своихъ распоряженіяхъ сообщаетъ бѣжецкой управѣ, а въ болѣе важныхъ случаяхъ и департаменту.

18. Для обсужденія и разрѣшенія вопросовъ, имѣющихъ существенное значеніе въ педагогическомъ или хозяйственномъ отношеніи, при школѣ полагается совѣтъ, состоящій подъ предсѣдательствомъ попечителя школы, изъ управляющаго ею, законоучителя, преподавателей и уполномоченнаго отъ бѣжецкой зем. управы. Въ случаѣ отсутствія попечителя, въ совѣтѣ предсѣдательствуетъ управляющій школою.

19. Непосредственное завѣдываніе школою, какъ въ учебномъ, такъ и въ хозяйственномъ отношеніяхъ, возлагается на управляющаго оною.

20. Управляющій назначается, по соглашенію попечителя школы съ бѣжецкою зем. управою, преимущественно изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ высшемъ или среднемъ сельско-хозяйственномъ учебномъ заведеніи и, притомъ, основательно знакомыхъ на практикѣ съ веденіемъ сельскаго хозяйства.

21. Преподаватель Закона Божія опредѣляется, по соглашенію попечителя школы съ епархіальнымъ начальствомъ, изъ мѣстныхъ священнослужителей или другихъ лицъ, окончившихъ курсъ въ духовной семинаріи.

22. Преподаватели сельско-хозяйственныхъ предметовъ въ школѣ назначаются изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеніяхъ высшаго или средняго разряда. Преподавателемъ льноводства и обработки льна, какъ спеціальнаго предмета, относящагося къ отдѣльной отрасли сельскаго хозяйства, разрѣшается опредѣлять, сверхъ вышеуказанныхъ лицъ, также и такое лицо, которое хотя и не окончило курса въ высшемъ или среднемъ учебномъ заведеніи, но доказало основательныя свои познанія по поручаемому ему предмету.

23. Учителя общеобразовательныхъ предметовъ избираются попечителемъ изъ лицъ, имѣющихъ право преподавать въ начальныхъ народныхъ училищахъ министерства народнаго просвѣщенія.

24. Управляющій и всѣ преподаватели научныхъ предметовъ утверж-

даются въ должностяхъ министерствомъ государственныхъ имуществъ. Увольненіе отъ должностей служащихъ въ школѣ лицъ зависитъ отъ того же мѣста или лица, отъ котораго послѣдовало и опредѣленіе.

25. Управляющій школою и учителя получаютъ отъ казны содержаніе, положенное для нихъ въ Высочайше утвержденномъ штатѣ для низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ 2-го разряда съ однолѣтнимъ приготовительнымъ классомъ, на точномъ основаніи котораго, а также договора съ бѣжецкимъ земствомъ, составленъ прилагаемый при семъ штатъ пріютской школы. За каждыя пять лѣтъ, прослуженныя управляющимъ и учителями въ этихъ должностяхъ, назначается отъ казны прибавка, въ видѣ столовыхъ денегъ, въ размѣрѣ четверти получаемаго ими отъ правительства жалованья, до тѣхъ поръ, пока послѣднее не удвоится.

Примѣчаніе. Помѣщеніе всѣмъ этимъ лицамъ и содержаніе вольнонаемнымъ назначаются попечителемъ школы.

26. Управляющій и учителя Пріютской школы, преподающіе въ этомъ заведеніи указанные въ § 11 сего устава предметы, если ими вынутъ будетъ жребій, опредѣляющій поступленіе ихъ въ постоянныя войска, освобождаются отъ дѣйствительной службы въ мирное время и зачисляются въ запасъ арміи на пятнадцать лѣтъ; но до истеченія шести лѣтъ со времени зачисленія въ запасъ, означенныя лица обязаны ежегодно представлять въ надлежащее о воинской повинности присутствіе удостовѣреніе попечителя школы въ томъ, что они не оставили соотвѣтствующихъ ихъ званію занятій; прекратившія же сіи занятія ранѣе означеннаго времени призываются на дѣйствительную службу на срокъ, соотвѣтствующій ихъ образованію.

27. Всѣ лица, служащія въ школѣ, находятся въ непосредственномъ подчиненіи управляющаго. Онъ руководитъ ихъ занятіями, наблюдаетъ за исполненіемъ ими своихъ обязанностей и предъ нимъ отвѣчаютъ они за цѣлость и сохранность ввѣреннаго имъ имущества. Управляющій школою не только самъ обязанъ исполнять въ точности программы преподаванія (§ 13) и установленныя распредѣленія уроковъ и практическихъ занятій (§§ 12 и 15), но и строго слѣдить за тѣмъ, чтобы эти программы и распредѣленія были исполняемы всѣми учителями и другими лицами.

Примѣчаніе. Управляющій школою ведетъ ежедневный краткій журналъ всѣмъ занятіямъ и работамъ учениковъ.

28. Наблюденіе за занятіями и поведеніемъ учениковъ и за неуклоннымъ исполненіемъ ими ихъ обязанностей возлагается на управляющаго школою при содѣйствіи учителей, которые должны исполнять и обязанности надзирателей и надзирательницы-мастерицы. На основаніи этого, означенныя лица слѣдятъ за поведеніемъ учащихся и ихъ занятіями не только въ классахъ, но и внѣ ихъ (§ 15).

Примѣчаніе. Каждый изъ преподавателей, а также и надзирательница представляютъ въ совѣтъ школы, въ концѣ учебнаго года, отчетъ о своей дѣятельности по преподаванію, по практическимъ занятіямъ съ учащимися и по надзору за ихъ поведеніемъ.

29. Попечитель школы, при участіи совѣта оной, обязанъ составить и представить на утвержденіе департамента земледѣлія и сельской про-

мышленности проектъ правилъ о содержаніи учениковъ (§ 7), объ основаніяхъ, по коимъ выдается учащимся (§ 10) вознагражденіе за ихъ работы и о порядкѣ этой выдачи, о порядкѣ занятій учащихся и производства испытаній (§ 9—15, 30—35), о наблюденіи за нравственно-религіознымъ воспитаніемъ учащихся и о взысканіяхъ за лѣность, непослушаніе и за нарушеніе установленнаго порядка въ школѣ (§ 27).

V. Испытанія и права оканчивающихъ курсъ.

30. Въ школѣ производятся испытанія: пріемныя, переводныя и выпускныя. Составленіе росписанія испытаній и назначеніе лицъ, присутствующихъ при испытаніяхъ, возлагается на совѣтъ школы.

31. Пріемныя испытанія для мальчиковъ и дѣвочекъ, не имѣющихъ свидѣтельствъ объ окончаніи курса въ народной школѣ или въ приготовительномъ классѣ Пріютской школы (§ 5), производятся въ концѣ сентября. Переводныя и выпускныя испытанія производятся изъ теоретическаго курса въ концѣ марта, а изъ практическихъ занятій—въ теченіи всего лѣта, по мѣрѣ производства работъ, и заканчиваются въ сентябрѣ испытаніемъ о всѣхъ такихъ работахъ, которыя въ это время могутъ быть произведены. Оказанные учащимися успѣхи обозначаются въ именныхъ спискахъ баллами.

Примѣчаніе. 5—означаетъ отлично, 4—хорошо, 3—удовлетворительно, 2—посредственно и 1—худо.

32. Пріемныя и переводныя испытанія производятся преподавателями въ присутствіи управляющаго школой, а въ предметахъ, преподаваемыхъ управляющимъ—этимъ послѣднимъ въ присутствіи попечителя школы, или одного изъ учителей. Выпускныя испытанія производятся коммиссіями, состоящими изъ попечителя или уполномоченнаго отъ земства лица, управляющаго школою, и преподавателя предмета. Въ случаѣ отсутствія попечителя и уполномоченнаго земства, третьимъ лицомъ въ коммисію приглашается другой преподаватель.

Примѣчаніе 1-е. О дняхъ, назначенныхъ для переводныхъ и выпускныхъ испытаній, увѣдомляется заблаговременно управляющій государственными имуществами Московской и Тверской губ. и департаментъ земледѣлія и сельской промышленности.

Примѣчаніе 2-е. При производствѣ испытаній учениковъ могутъ присутствовать и постороннія лица.

33. Окончившему полный курсъ ученику выдается аттестатъ, за подписью попечителя школы и управляющаго, объ успѣхахъ, какъ въ пройденныхъ имъ предметахъ, такъ и въ практическихъ занятіяхъ. Въ аттестатѣ должна быть обозначена та отрасль сельскаго хозяйства или ремесла, въ которой воспитанникъ наиболѣе свѣдущъ. Невыдержавшему выпускнаго экзамена, а также выбывшему ранѣе окончанія курса, выдается свидѣтельство о времени пребыванія его въ школѣ.

Примѣчаніе. Ученики, невыдержавшіе переводнаго или выпускнаго экзамена, могутъ быть оставляемы, съ разрѣшенія попечителя, на второй годъ въ классѣ, но никто изъ нихъ не можетъ оставаться въ спеціальныхъ классахъ школы болѣе 5 лѣтъ.

34. Ученики, окончившіе съ успѣхомъ полный курсъ въ школѣ, пользуются по отбыванію воинской повинности льготою четвертаго разряда, если по предварительному образованію своему высшихъ правъ не имѣютъ. Неокончившіе же полнаго курса могутъ пользоваться льготою по воинской повинности только соотвѣтственно полученному ими предварительному образованію. Кромѣ того, окончившіе съ успѣхомъ полный курсъ ученія освобождаются отъ тѣлесныхъ наказаній навсегда.

35. Для болѣе самостоятельнаго ознакомленія съ обязанностями по хозяйству вообще и въ частности по льноводству и для знакомства съ хозяевами, ученики и ученицы, по окончаніи курса, могутъ быть помѣщаемы начальствомъ школы, съ согласія родителей, на одинъ годъ къ частнымъ хозяевамъ, для исполненія разныхъ обязанностей по хозяйству, за вознагражденіе, опредѣляемое по соглашенію начальства школы съ хозяевами.

VI. Расходованіе денегъ. Наблюденіе правительства.

36. Сумма правительственнаго пособія 2,000 руб. переассигновывается департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности въ бѣжецкое, Тверской губ., казначейство, въ распоряженіе управляющаго государственными имуществами Московской и Тверской губ. и отпускается имъ бѣжецкой уѣздной земской управѣ по прямымъ ассигновкамъ, на три мѣсяца впередъ. Суммы эти передаются управляющему школою и должны быть расходуемы имъ согласно назначенію штата. Если къ концу года будетъ предвидѣться остатокъ отъ суммы, назначаемой по штату на содержаніе личнаго состава, то объ употребленіи этого остатка на нужды школы, согласно п. 4 примѣчаній къ штату, попечитель школы входитъ съ представленіемъ въ департаментъ.

37. Управляющій школою ведетъ приходорасходную книгу суммамъ, отпускаемымъ школѣ по смѣтамъ департамента земледѣлія и сельской промышленности и бѣжецкаго земства, и книгу тѣмъ учебнымъ пособіямъ, которыя будутъ пріобрѣтаемы на счетъ суммъ, отпускаемыхъ казною и земствомъ и которыя употребленіемъ не истрачиваются, а остаются для болѣе или менѣе продолжительнаго пользованія ими какъ-то глобусы, стѣнныя карты, инструменты, модели, приборы и т. п.

38. Хозяйственный инвентарь школы состоитъ въ главномъ завѣдываніи управляющаго школою, который отвѣтствуетъ за исправность его и постоянно заботится объ его улучшеніи, согласуя свои распоряженія съ указаніями попечителя школы и тѣми средствами, которыя будутъ назначаемы для сего бѣжецкимъ земствомъ. Правильное веденіе письмоводства и счетоводства по школѣ лежитъ также на обязанности управляющаго ею. На его же обязанности лежитъ и наблюденіе за правильнымъ веденіемъ разныхъ книгъ другими лицами, коимъ это будетъ поручено имъ.

39. Управляющій государственными имуществами Московской и Тверской губ. (§ 4) имѣетъ постоянное наблюденіе за направленіемъ школы, за исполненіемъ въ ней устава и за употребленіемъ казеннаго пособія согласно штату и разрѣшеніямъ министерства, а также за правильнымъ веденіемъ приходорасходной книги казенному пособію и книги вещамъ, пріобрѣтае-

мымъ на это пособіе. О всѣхъ замѣченныхъ недостаткахъ и упущеніяхъ въ школѣ управляющій государственными имуществами сообщаетъ попечителю школы, а въ болѣе важныхъ случаяхъ доноситъ департаменту, который принимаетъ мѣры къ устраненію недостатковъ и исправленію упущеній.

VII. Печать школы. Сношенія ея. Отпуски служащимъ.

40. Школа имѣетъ печать съ изображеніемъ герба Тверской губерніи и съ надписью „Пріютская низшая сельско-хозяйственная школа 2-го разряда". Печать эта употребляется какъ для документовъ, такъ и для пакетовъ.

41. Управляющій школою сносится по дѣламъ школы непосредственно съ попечителемъ школы и управляющимъ государственными имуществами Московской и Тверской губ., коимъ онъ прямо подчиненъ, а также съ родителями учениковъ и мѣстами и лицами, помѣстившими ихъ въ школу. Онъ исполняетъ требованія департамента земледѣлія и сельской промышленности, если они обращены къ нему непосредственно; въ противномъ случаѣ, какъ съ этимъ департаментомъ, такъ и съ другими высшими правительственными мѣстами и лицами, управляющій сносится черезъ попечителя школы или управляющаго государственными имуществами, смотря по роду лѣтъ.

42. Отпускъ управляющему школою до 29 дней дается попечителемъ школы, а свыше этого срока, до двухъ мѣсяцевъ, съ сохраненіемъ содержанія и до четырехъ мѣсяцевъ—безъ содержанія, по представленію попечителя, разрѣшается департаментомъ земледѣлія и сельской промышленности.

Примѣчаніе. По дѣламъ службы управляющій имѣетъ право отлучаться изъ школы на время до 8 дней, испрашивая разрѣшенія попечителя, но непремѣнно донося ему каждый разъ о своей отлучкѣ и о томъ, кому онъ поручилъ завѣдываніе школой въ свое отсутствіе.

43. Законоучителю и учителямъ отпуски разрѣшаются на срокъ до 29 дней управляющимъ школою, а свыше этого срока (§ 42)—попечителемъ школы, который о каждомъ такомъ отпускѣ сообщаетъ департаменту. Остальнымъ служащимъ и вольнонаемнымъ отпускъ разрѣшается управляющимъ школою.

VIII. Предоставленіе отчета.

44. По окончаніи года, не позже 1 февраля слѣдующаго года, управляющій школою обязанъ представить въ департаментъ земледѣлія и сельской промышленности, чрезъ попечителя школы, учебный, техническій, денежный и матеріальный отчетъ по школѣ и по работамъ, произведеннымъ учениками въ имѣніи и его мастерскихъ. Кромѣ того, онъ обязанъ представлять бѣжецкой земской управѣ отчетъ по всѣмъ тѣмъ предметамъ, по которымъ она будетъ требовать.

45. Отчетъ школы или извлеченіе изъ него печатаются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и въ „Земледѣльческой Газетѣ".

Штатъ Пріютской низшей сельско-хозяйственной школы 2-го разряда съ однолѣтнимъ приготовительнымъ классомъ.

	Число лицъ.	Годовое содержаніе изъ суммъ.			Всего.
		Казенныхъ.		Земскихъ.	
		Одному.	Всѣмъ.		
		Р у б л и.			
Управляющій школою	1	450	450	—	850
Преподаватели научныхъ предметовъ въ школѣ:					
Спеціальныхъ	1	400	400	—	
Общихъ	1	400	400	—	400
Настоятель церкви, онъ же и законоучитель.	1	200	200	300	500
Псаломщикъ.	1	—	—	100	100
Добавочный преподаватель въ приготовительномъ классѣ	1	300	300	100	400
Фельдшеръ.	1	—	—	300	300
Надзирательница-мастерица.	1	—	—	200	200
За обученіе церковному пѣнію	—	—	—	50	50
За содержаніе 20 пансіонеровъ и пансіонерокъ школы по 100 руб. на каждаго.	—	—	—	2000	2000
На учебныя пособія	—	—	200	100	300
На застрахованіе земскихъ зданій и ремонтъ ихъ .	—	—	—	500	500
На наемъ рабочихъ и мастеровъ, на канцелярскіе матеріалы, освѣщеніе и другіе непредвидѣнные расходы.	—	—	—	1200	1200
Итого . . .	8	—	2000	4800	6800

Примѣчаніе. Съ должностью управляющаго школою соединяются обязанности преподавателя спеціальныхъ предметовъ, съ назначеніемъ за исполненіе сихъ обязанностей особаго вознагражденія изъ штатной суммы. въ размѣрѣ 400 руб. Остатки отъ суммъ, назначенныхъ на содержаніе личнаго состава служащихъ въ школѣ, могутъ быть обращаемы, съ разрѣшенія департамента земледѣлія и сельской промышленности, на пріобрѣтеніе учебныхъ пособій, равно какъ на выдачу служащимъ въ школѣ денежныхъ наградъ и вспомоществованій. (Собр. ув. 19 марта 1885, № 29).

XVII. Правила о народномъ продовольствіи.

Уставъ о обезпеченіи народнаго продовольствія.

(Св. зак., т. XIII, изд. 1889 г., ст. 1—129).

Введеніе.

1. Мѣры къ обезпеченію народнаго продовольствія установляются, на случай недостатка въ хлѣбѣ, для пособія на обсѣмененіе полей и на продовольствіе сельскихъ обывателей и мѣстныхъ жителей. Мѣры сіи заключаются: 1) въ сборѣ хлѣба, для наполненія сельскихъ запасныхъ магазиновъ и для выдачи изъ оныхъ ссудъ; 2) въ оказаніи ссудъ, на счетъ продовольственныхъ капиталовъ, для вспомоществованія деньгами на покупку нужнаго хлѣба, и 3) въ охраненіи свободнаго провоза жизненныхъ припасовъ и установленіи порядка въ продажѣ оныхъ.

2. Общее попеченіе о народномъ продовольствіи принадлежитъ къ предметамъ вѣдомства министерства внутреннихъ дѣлъ.

Примѣчаніе 1. Въ областяхъ Сыръ-Дарьинской, Самаркандской, Ферганской, Терской и Кубанской, въ Черноморскомъ округѣ, въ области войска Донскаго, а также въ поселеніяхъ прочихъ казачьихъ войскъ попеченіе о продовольствіи мѣстныхъ обывателей возлагается на военное министерство.

Примѣчаніе 2. Обезпеченіе продовольствія: 1) калмыковъ и иныхъ инородцевъ, кочующихъ въ губерніяхъ Астраханской и Ставропольской; 2) евреевъ-земледѣльцевъ, водворенныхъ на казенныхъ земляхъ, въ Херсонской и Екатеринославской губерніяхъ, и 3) колонистовъ Закавказскаго края—относится къ вѣдѣнію министерства государственныхъ имуществъ.

3. Главный мѣстный надзоръ за соблюденіемъ предписанныхъ въ семъ уставѣ правилъ для обезпеченія народнаго продовольствія возлагается на главныхъ начальниковъ губерній и областей, а равно на губернаторовъ и градоначальниковъ, по принадлежности.

4. Наблюденіе за ненарушеніемъ постановленій сего устава о сельскихъ хлѣбныхъ запасахъ и денежныхъ, для пособія въ засѣвѣ полей и въ продовольствіи, общественныхъ и сословныхъ капиталахъ, храненіе сихъ послѣднихъ, собраніе и разсмотрѣніе надлежащихъ о томъ и о видахъ урожая свѣдѣній, а равно завѣдываніе губернскими продовольственными капиталами и всѣ прочія по сей части распоряженія въ предѣлахъ, симъ уставомъ означенныхъ, поручаются, въ губерніяхъ и уѣздахъ, состоящимъ въ оныхъ земскимъ учрежденіямъ, а въ мѣстностяхъ, гдѣ сіи учрежденія не открыты, губернскимъ комиссіямъ народнаго продовольствія или замѣняющимъ оныя установленіямъ.

5. Наблюденіе за обезпеченіемъ продовольствія въ городахъ и приведеніе въ дѣйствіе установленныхъ симъ уставомъ съ этою цѣлію мѣръ возлагаются на подлежащія городскія общественныя управленія и мѣстныя полицейскія начальства.

Въ виду отказа со стороны одной уѣздной зем. управы въ выдачѣ пособій городскимъ жителямъ,—мин-во вн. дѣлъ сочло нужнымъ изъяснить слѣдующее:—Положеніемъ о зем. учрежденіяхъ на сіи учрежденія возложено попеченіе о продовольствіи жителей вообще въ губерніи. Статьею 15-ю Положенія ясно выражено, что имъ предоставлено также завѣдываніе земскими дѣлами городовъ. Сборы на земскія надобности производятся какъ въ уѣздахъ, такъ и въ городахъ. Посему и *принимаемыя земствомъ мѣры по обезпеченію продовольствія должны быть распространяемы въ равной мѣрѣ и на городское населеніе.* Въ губ. продовольственные капиталы, на которые относятся расходы по сему предмету, отчислено изъ общей массы продовольственныхъ суммъ по 48 коп. на каждую ревизскую душу какъ сельскихъ, такъ и городскихъ сословій, и въ постановленіи объ образованіи этихъ капиталовъ не имѣется указанія даже на то, чтобы ими могли пользоваться только сословія, участвовавшія въ продовольственномъ сборѣ. Напротивъ, они назначаются вообще на пособія нуждающимся жителямъ губерній, хотя, само собою разумѣется, городскимъ жителямъ могутъ быть оказываемы пособія изъ общихъ средствъ губерніи только по истощеніи ихъ собственныхъ продовольственныхъ капиталовъ, которые должны имѣть то же значеніе, какое для крестьянъ имѣютъ общественные хлѣбные запасы. При недостаткѣ губернскихъ капиталовъ земству предоставлено (ст. 55 времен. прав.) установлять денежные сборы на продовольствіе, которые, на общемъ основаніи, должны быть взимаемы со всѣхъ предметовъ земскаго обложенія безъ всякаго отношенія къ тому, какимъ сословіямъ принадлежатъ эти предметы. (Цирк. м. в. дѣлъ, 18 іюля 1868, № 6917).

6. Попеченіе по общественному продовольствію сельскихъ обывателей возлагается на общественныя ихъ управленія.

7. Правила, въ раздѣлѣ I сего устава изложенныя, примѣняются, въ полномъ ихъ объемѣ, въ губерніяхъ, въ коихъ введены въ дѣйствіе земскія учрежденія. Правила сіи распространяются также на губерніи Астраханскую, Оренбургскую, девять западныхъ, Ставропольскую и Закавказскія, равно какъ на губернію Архангельскую—на основаніяхъ, указанныхъ въ главахъ I и III раздѣла II. Постановленія, изложенныя въ главахъ I—IV раздѣла I и въ главѣ I раздѣла II, за исключеніемъ статей 138—142, не распространяются на губерніи Прибалтійскія, для которыхъ въ главѣ II раздѣла II постановлены особыя правила о сельскихъ запасныхъ магазинахъ. Въ областяхъ Терской и Кубанской, въ Черноморскомъ округѣ, въ области войска Донскаго и поселеніяхъ прочихъ казачьихъ войскъ, а равно въ губерніяхъ Томской, Тобольской, Енисейской и Иркутской и въ областяхъ Якутской, Забайкальской, Амурской и

Приморской существуетъ особый, по части обезпеченія народнаго продовольствія, порядокъ, изложенный въ главахъ IV и V раздѣла II.

Примѣчаніе 1. Въ областяхъ Сыръ-Дарьинской, кромѣ города Ташкента, въ которомъ введено въ дѣйствіе Городовое Положеніе 1870 г., Самаркандской и Ферганской, мѣры обезпеченія народнаго продовольствія осуществляются, на счетъ денежныхъ областныхъ земскихъ повинностей, распоряженіями подлежащихъ областныхъ правленій, подъ руководствомъ Туркестанскаго генералъ-губернатора.

Примѣчаніе 2. Въ областяхъ Семирѣченской, Акмолинской, Семипалатинской, Уральской, Тургайской, Дагестанской, Закаспійской и Карской, въ округахъ, Кутаисской губерніи, Батумскомъ, Артвинскомъ и Сухумскомъ и въ округѣ Закатальскомъ, а также на островѣ Сахалинѣ,—устройство быта мѣстнаго населенія, равно какъ и продовольственная часть опредѣляются изданными для сихъ мѣстностей особыми объ ихъ управленіи положеніями.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

О обезпеченіи народнаго продовольствія въ губерніяхъ вообще.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія правила о продовольственныхъ запасахъ.

8. Продовольственные запасы суть: 1) хлѣбъ хранимый въ запасныхъ магазинахъ (ст. 9—13 и 21), и 2) денежные капиталы продовольствія (ст. 14, 15, 19 и 20).

Примѣчаніе 1. Въ городахъ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ не полагается.

Примѣчаніе 2. Въ 1844 году повелѣно было: для составленія запасовъ продовольствія въ селеніяхъ евреевъ-земледѣльцевъ, водворенныхъ на казенныхъ земляхъ, въ Херсонской и Екатеринославской губерніяхъ, производить съ нихъ сборъ хлѣба въ такомъ-же количествѣ, какъ у (бывшихъ) государственныхъ крестьянъ, причемъ употребленіе запасовъ продовольствія дозволено въ тѣхъ-же случаяхъ и на томъ-же основаніи, какъ установлено было въ селеніяхъ означенныхъ крестьянъ [1842 марта 16 (15386)].

9. Устройство, равно какъ поддержаніе хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ, составляющихъ собственность подлежащихъ сельскихъ обществъ, возлагается обязательно, въ качествѣ мірской повинности, на крестьянскія общества, не получившія, въ установленномъ порядкѣ (ст. 20 и 159—164), разрѣшенія на обращеніе хлѣбныхъ ихъ запасовъ въ общественные продовольственные капиталы.

Примѣчаніе 1. Бывшіе государственные крестьяне Пермской губерніи, Красноуфимскаго уѣзда, Кленовской волости, и Псковской губерніи, седьмаго Талабскаго общества, и Псковскаго уѣзда, Остинской волости, деревни Горокъ, освобождены были отъ содержанія хлѣбныхъ запасовъ въ натурѣ.

Примѣчаніе 2. Въ губерніяхъ Пермской, Вятской, Самарской, Уфимской и Оренбургской, у башкиръ, мещеряковъ, тептярей и бобылей (имѣвшихъ до 1863 года общее наименованіе Башкирскаго войска), учрежденіе сельскихъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ ограничено было тѣми только волостями (юртами), въ которыхъ существовало въ достаточной степени хлѣбопашество; для усиленія же обезпеченія продовольствія кочевыхъ башкиръ средствами земледѣлія въ нѣкоторыхъ волостяхъ, въ которыхъ не было учреждено сельскихъ запасныхъ магазиновъ и которыя болѣе другихъ удалены отъ земледѣльческихъ селеній, устроены были особые хлѣбные магазины, для ссуды башкирамъ сѣмянъ собственно на обсѣяніе полей, съ тѣмъ, чтобы сѣмена сіи, по окончаніи уборки хлѣба, вполнѣ были возвращены въ тѣ магазины.

1. По вопросу: *въ правѣ ли уѣздныя зем. управы распоряжаться продажею запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ въ казенныхъ селеніяхъ*, министерство вн. дѣлъ разъяснило, что какъ съ выходомъ казенныхъ крестьянъ изъ вѣдомства госуд. имуществъ, находящіеся въ ихъ селеніяхъ хлѣбные запасные магазины, хотя и выстроенные на счетъ особаго магазиннаго капитала, подчинены общимъ правиламъ, и статьею 47 времен. прав. для зем. учрежденій предоставлено сельскимъ сходамъ обращать ихъ хлѣбные запасы въ денежный продовольственный капиталъ по утвержденіи приговоровъ о семъ уѣздными зем. управами, то постановленный приведенною статьею порядокъ долженъ быть соблюдаемъ и при продажѣ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ въ казенныхъ селеніяхъ. (Цирк. м. в. дѣлъ. 24 сентября 1869 г., № 8470).

2. Одно уѣздное земское собраніе, признавая невозможнымъ, при недостаточныхъ урожаяхъ въ уѣздѣ, взысканіе натурою съ заемщиковъ недоимокъ по ссудамъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, опредѣлило обратить эти недоимки въ деньги и для взысканія ихъ установить денежный сборъ по 10 коп. съ души въ тѣхъ обществахъ, которыя изъявятъ на то согласіе; по прочимъ же обществамъ требовать немедленнаго пополненія недоимокъ натурою. По Положенію о зем. учрежденіяхъ, обращеніе хлѣбныхъ запасовъ въ денежныя суммы предоставлено сельскимъ сходамъ съ разрѣшенія зем. управъ, причемъ зем. учрежденія ограничиваются только надзоромъ за ненарушеніемъ сходами правилъ о сихъ запасахъ, не входя въ непосредственное распоряженіе сими послѣдними (врем. прав. ст. 46 и 47). Поэтому, *если взысканіе хлѣбныхъ недоимокъ натурою представляется затруднительнымъ и обременительнымъ для заемщиковъ, то замѣна ихъ деньгами должна зависѣть отъ самихъ обществъ, которымъ зем. учрежденія могутъ только давать указанія въ этомъ отношеніи.* Кромѣ того, предполагаемый сборъ, распредѣленный равномѣрно между всѣми крестьянскими обществами и долженствующій поступать въ общую массу, совершенно не соотвѣтствовалъ бы значенію сельскихъ хлѣб-

ныхъ запасовъ, которые составляютъ принадлежность каждаго общества отдѣльно. Если же принимать его какъ средство къ усиленію губ. продовольственнаго капитала, то въ этомъ видѣ онъ не могъ бы быть допущенъ, какъ установленный неправильно. Хотя зем. собранія и имѣютъ право учреждать сборы для усиленія продовольственнаго капитала (врем. прав., ст. 55), но сборы эти должны быть установляемы съ соблюденіемъ общихъ относительно новыхъ сборовъ правилъ (Полож. ст. 133 и врем. прав. ст. 9 и прим.), по которымъ подлежатъ имъ вообще предметы земскаго обложенія, *за исключеніемъ ревизскихъ душъ*. По этимъ причинамъ министерство вн. дѣлъ не нашло возможнымъ разрѣшить приведеніе въ исполненіе означеннаго предположенія земскаго собранія. (Сообщ. м. в. д. 19 нояб. 1869, № 10495).

3. По поводу ходатайства губ. зем. управы — *о разъясненіи ст. 47 врем. правилъ для зем. учрежденій*, сообщено начальнику губерніи, что статьею этою предоставлено земскимъ управамъ разсмотрѣніе приговоровъ сельскихъ сходовъ—объ обращеніи хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ въ денежные капиталы — нетолько въ отношеніи правильности составленія таковыхъ приговоровъ, но и въ отношеніи ихъ содержанія; что посему, *въ случаѣ, если управа найдетъ, что не представляется надобности въ замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ деньгами, или что при этой замѣнѣ продовольствіе крестьянъ будетъ менѣе обезпечено,—отъ нея зависитъ отказать въ утвержденіи приговоровъ*, и что такое значеніе сказанной статьи подтверждается Высочайше утв. 7 декабря 1867 года и 19 апрѣля 1868 г. положеніями комитета министровъ, которыми, для предупрежденія непредусмотрительнаго распоряженія общественными хлѣбными запасами со стороны сельскихъ сходовъ, постановлено, чтобы выдачи ссудъ изъ сельскихъ запасовъ производились не иначе, какъ съ разрѣшенія земскихъ управъ или продовольственныхъ коммисій. (Сообщ. м. вн. дѣлъ 6 ноября 1868 г., № 10719).

4. По вопросу *объ учрежденіи обязательныхъ общественныхъ запашекъ*. Признавая учрежденіе общественныхъ запашекъ вполнѣ желательнымъ и дѣйствительнымъ средствомъ обезпеченія народнаго продовольствія, м—во внутр. дѣлъ въ тоже время не могло не остановиться на высказанныхъ противъ этой мѣры весьма существенныхъ возраженіяхъ, касающихся преимущественно практическихъ затрудненій къ осуществленію обязательныхъ запашекъ. Не придавая этимъ возраженіямъ рѣшающаго значенія, тѣмъ не менѣе предварительно дальнѣйшихъ распоряженій по ходатайству земства, м—во признаетъ необходимымъ, чтобы земское собраніе представило подробную разработку тѣхъ началъ, на которыхъ оно предполагало бы ввести обязательныя запашки. Причемъ было бы желательно, чтобы разработанныя земствомъ правила дали отвѣтъ на слѣдующіе вопросы: 1) Какая часть мірской земли должна быть отдѣляема подъ запашки? Не потребуетъ ли отводъ подъ запашки общаго передѣла крестьянскихъ полей? Чѣмъ можно избѣгнуть такой передѣлъ или ослабить его послѣдствія? Какъ поступать въ селеніяхъ, передѣлившихъ земли на долгіе сроки? 2) Какъ примѣнять общественныя запашки къ случаямъ, когда надѣлъ крестьянъ для того недостаточенъ или не заключаетъ въ себѣ годныхъ подъ запашку земель? Если въ подобныхъ случаяхъ допустить

арендованіе обществомъ необходимыхъ земель, то какъ должна быть обставлена аренда, чтобы рискъ, сопряженный съ нею, не повлекъ за собою затрудненій для крестьянъ? Какъ поступать въ обществахъ, пользующихся землею подворно или на четвертномъ правѣ? 3) Какъ должны распредѣляться между членами общества обязанности по запашкѣ? Должно ли въ обработкѣ общественнаго поля участвовать все крестьянское населеніе или же одни недоимщики, которые главнымъ образомъ и вызываютъ необходимость учрежденія обязательныхъ общественныхъ запашекъ? Какъ поступать въ тѣхъ случаяхъ, когда недоимщики не обладаютъ ни хозяйственными орудіями, ни рабочимъ скотомъ, безъ котораго участіе послѣднихъ не всегда можетъ имѣть мѣсто на общественной запашкѣ? Какъ и въ какомъ количествѣ должно быть доставляемо удобреніе? Обладаетъ ли сельское населеніе возможностью имѣть такое количество удобренія, избытокъ котораго, безъ вреда для частнаго хозяйства, могъ бы быть удѣляемъ на мірскую запашку? Кто долженъ доставлять сѣмена для обсѣмененія? 4) Не потребуетъ ли учрежденіе запашекъ возведенія хозяйственныхъ построекъ? На чей счетъ долженъ упасть этотъ расходъ и въ какой степени окупится затрата, когда запашка учреждается на короткій срокъ? 5) Могутъ ли быть члены общества привлекаемы къ работамъ по общественной запашкѣ ранѣе окончанія ими работъ на своихъ собственныхъ поляхъ? Не можетъ ли требованіе, чтобы обработка общественнаго поля производилась ранѣе обработки собственной земли, вредно отразиться на хозяйствѣ крестьянъ и въ особенности на хозяйствѣ малорабочихъ семействъ и недоимщиковъ? 6) Представляется ли удобнымъ введеніе общественныхъ запашекъ въ селеніяхъ промышленныхъ, мало занимающихся земледѣліемъ, при существованіи обычая уходить въ отхожіе промыслы? Какъ можетъ быть избѣгнутъ вредъ, которымъ должна отозваться на крестьянинѣ необходимость возвращенія къ извѣстному сроку для работъ по запашкѣ? 7) На кого въ каждомъ обществѣ можно возложить завѣдываніе общественною запашкою, надзоръ за исполненіемъ членами общества лежащихъ на нихъ по запашкѣ обязанностей и какія мѣры понужденія и взысканія противъ нерадивыхъ членовъ могли бы быть предоставлены завѣдывающимъ? Въ чемъ должно состоять вознагражденіе лицу, завѣдывающему запашкою? 8) какъ предполагается организовать надзоръ за ходомъ общественныхъ запашекъ и попеченіе о нихъ со стороны разныхъ учрежденій? Предполагается ли привлечь къ этому дѣлу, кромѣ представителей земства, и должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія? Въ чемъ могутъ состоять ихъ обязанности по сему предмету? Вышеизложенные вопросы и соображенія требуютъ обстоятельнаго разъясненія, а потому м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ передать ихъ на разсмотрѣніе земскаго собранія и о послѣдующемъ представить министерству. (Пр. м. в. д. 28 авг. 1884).

5. *О народномъ продовольствіи.* Въ заботахъ объ усиленіи мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ и облегченій сельскому населенію способовъ къ пополненію накопляющихся недоимокъ по хлѣбнымъ ссудамъ и продовольственнымъ капиталамъ различныхъ наименованій, нѣкоторыми губернаторами и земствами возбуждены ходатайства: 1) о примѣненіи къ населенію, за коимъ числятся значительныя недоимки по хлѣбнымъ ссудамъ

и продовольственнымъ капиталомъ, дѣйствія п. 2 ст. 262 мѣст. велик. полож., допускающаго обязательное учрежденіе общественныхъ запашекъ для пополненія оброчныхъ платежей помѣщикамъ, и 2) о примѣненіи къ населенію, накопившему недоимку по продовольственнымъ ссудамъ, дѣйствія законовъ 23 мая 1877 и 30 марта 1878 гг., въ силу которыхъ могутъ быть сдаваемы въ аренду земли крестьянъ, накопившихъ недоимки оброчной подати или выкупныхъ платежей. Въ виду особаго значенія возбужденныхъ означенными ходатайствами вопросовъ и необходимости ознакомиться съ порядкомъ примѣненія законовъ, о распространеніи коихъ на случай накопленія продовольственныхъ недоимокъ ходатайствуютъ мѣстныя учрежденія, и принимая во вниманіе, что во многихъ губерніяхъ уже и нынѣ существуютъ общественныя запашки, разнообразныя по времени и условіямъ ихъ возникновенія, м-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сообщить министерству свѣдѣнія о томъ, были ли случаи примѣненія на практикѣ въ губерніи Высоч. утв. 23 мая 1877 и 30 марта 1878 гг. положенія главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и пунк. 2 ст. 262 мѣст. велик. полож., и какими послѣдствіями сопровождалось примѣненіе этихъ законовъ. Если законы эти не примѣнялись, то потому ли, что къ примѣненію таковыхъ не представлялось основаній, или въ виду практическихъ затрудненій и въ послѣднемъ случаѣ, въ чемъ заключались эти затрудненія. Вмѣстѣ съ этимъ сообщить министерству свѣдѣнія о томъ, что если существуютъ во ввѣренной губерніи общественныя запашки, то: 1) когда и при какихъ условіяхъ онѣ возникли; 2) какими условіями обставленъ успѣхъ работъ на общественныхъ запашкахъ; 3) участвуютъ-ли въ работахъ на мірскихъ запашкахъ крестьяне малорабочихъ семействъ, а также крестьяне не имѣющіе скота; 4) какими мѣрами понужденія обезпечивается участіе въ общественныхъ запашкахъ крестьянъ, уклоняющихся отъ работъ по нерадѣнію или другимъ причинамъ, 5) въ какомъ состояніи были общественные хлѣбные запасы до учрежденія мірскихъ запашекъ и въ какомъ состояніи запасы эти находятся нынѣ; 6) въ какой степени обезпечиваютъ мірскія запашки продовольственныя средства населенія, сравнительно съ существующею системою пополненія хлѣбныхъ запасовъ (ст. 126—131 т. XIII по прод. 1876 г.), или мірскія запашки служатъ и другимъ цѣлямъ и въ послѣднемъ случаѣ, какимъ именно; 7) какое количество десятинъ отведено въ каждомъ обществѣ для мірской запашки, или для этой цѣли обществами арендуются земли, и 8) какимъ порядкомъ обезпечивается удобреніе земли мірскихъ запашекъ. (Ц. м. в. д. 31 марта 1885, № 7 *).

10. Полнымъ количествомъ хлѣбныхъ запасовъ полагается въ каждомъ сельскомъ магазинѣ *по одной съ половиною четверти* на всякаго, причисленнаго къ тому магазину по ревизіи, сельскаго обывателя, именно по одной четверти ржи или пшеницы и по половинѣ четверти овса или ячменя.

Примѣчаніе. Въ сѣменныхъ магазинахъ башкиръ (ст. 9, прим. 2) положено было имѣть на каждое ревизское мужскаго пола лице по два пуда сѣмен-

*) Объ общественныхъ запашкахъ см. также выше на стр. 716.

наго хлѣба, а именно: по одному пуду пшеницы или ржи въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ пшеница по неблагопріятности климата и почвы произрастать не можетъ, и по полупуду ячменя и овса.

1. Одно уѣздное зем. собраніе ходатайствовало *объ увеличеніи въ видахъ предотвращенія послѣдствій неурожаевъ, хлѣбныхъ запасовъ въ сельскихъ магазинахъ до 3 четвертей ржи и 2 четвертей овса на каждую ревизскую душу*, полагая, для составленія этой пропорціи, взимать съ каждой души ежегодно по 1 мѣрѣ ржи и столько же овса, съ предоставленіемъ обществамъ производить засыпку или зерномъ, или посредствомъ общественной запашки. Ходатайство это было отклонено по слѣдующимъ соображеніямъ:

Хлѣбные запасы, имѣющіе назначеніемъ главнымъ образомъ обезпеченіе посѣвовъ (уст. нар. прод. ст. 179 и 182), признано достаточнымъ содержать въ опредѣленномъ по закону размѣрѣ, который едва ли было бы удобно увеличивать какъ потому, что содержаніе и освѣженіе даже этого количества часто для крестьянъ обременительно, такъ и потому, что вообще хлѣбные магазины, съ находящимися въ нихъ запасами, представляютъ мертвый капиталъ, который подвергается ежегодной убыли и требуетъ постоянныхъ расходовъ. Для устраненія такихъ неудобствъ разрѣшено крестьянамъ, при извѣстныхъ условіяхъ, обращать запасы въ денежные капиталы (врем. прав. для земск. учр. ст. 47). Увеличеніе же нормы запасовъ было бы сопряжено также съ увеличеніемъ обременительности и невыгодъ этого учрежденія, и потому хотя земству и предоставлено усиливать продовольственныя средства губерніи, но лишь въ денежныхъ капиталахъ, посредствомъ установленія сборовъ (врем. прав. ст. 55) но не хлѣбныхъ (ст. 24). (Цир. м. в. д. 14 янв. 1869 г., № 343).

2. Одно губ. зем. собраніе ходатайствовало о разрѣшеніи засыпать въ сельскіе магазины по полторы четверти ржи, вмѣсто установленныхъ ст. 127 прод. уст. одной четверти озимаго и ½ четверти яроваго, съ тѣмъ, чтобы *запасы были назначены исключительно для продовольствія, а пособія на посѣвы выдавались деньгами*, во вниманіи къ тому, что хлѣбныя зерна очень скоро утрачиваютъ прозябательную способность и остаются годными лишь для продовольствія.—Представляя о таковомъ ходатайствѣ, начальникъ губерніи съ своей стороны объяснилъ, что денежныя пособія не могутъ замѣнить собою хлѣбныхъ ссудъ, такъ какъ, при отсутствіи во ввѣренной ему губерніи путей сообщеній, дающихъ возможность скораго подвоза хлѣба изъ другихъ мѣстностей, въ случаѣ неурожая, крестьяне и съ деньгами могутъ остаться безъ сѣмянъ. По этой же причинѣ нельзя допустить и исключенія вовсе яроваго хлѣба изъ общественныхъ запасовъ. Приведенный собраніемъ доводъ, что зерно отъ времени утрачиваетъ прозябательную способность, не имѣетъ силы въ настоящемъ случаѣ, потому что хорошее зерно, сохраняемое въ надлежащемъ порядкѣ, даетъ ростъ по прошествіи года, далѣе же этого срока не представляется необходимости хранить сѣмена, такъ какъ отъ губернской управы зависитъ наблюдать за ежегоднымъ освѣженіемъ запасовъ (ст. 152 прод. уст.). Посему губернаторъ находилъ настоящее ходатайство земства неподлежащимъ удовлетворенію. Въ виду изложенныхъ соображеній, министерство вн.

дѣлъ и съ своей стороны полагало изъясненное ходатайство земства оставить безъ послѣдствій; на приведеніе чего въ исполненіе 10 марта 1870 г. послѣдовало разрѣшеніе комитета министровъ. (Сообщ. мин. вн. дѣлъ 24 марта 1870 г., № 2790).

11. Для составленія сего количества хлѣба собирается ежегодно по получетверику ржи или пшеницы и по два гарнца овса или ячменя съ каждаго сельскаго по ревизіи обывателя. Сей сборъ продолжается доколѣ полное, назначенное въ предшедшей (10) статьѣ, количество хлѣба поступитъ въ запасные магазины.

Примѣчаніе 1-е. Въ селеніяхъ бывшихъ царанъ Бессарабской губерніи, для наполненія запасныхъ магазиновъ, положено было собирать ежегодно, по окончаніи жатвы, ржи или пшеницы по получетверику съ каждаго царанина мужскаго пола, а яроваго, гдѣ какой родится, ячменю, овса, кукурузы или проса—по полугарнцу.

Примѣчаніе 2-е. Указанному въ сей (11) статьѣ хлѣбному сбору подлежали также мѣщане, однодворцы (бывшіе мазылы и рупташи) Бессарабской губерніи, евреи Западныхъ губерній и разнаго званія люди, имѣвшіе постоянную осѣдлость въ селеніяхъ и занимавшіеся хлѣбопашествомъ.

Высоч. утв. 10 ноября 1874 положеніемъ комитета министровъ разрѣшено всѣмъ крестьян. обществамъ въ Имперіи, которыя встрѣтятъ затрудненіе въ засыпкѣ въ сельскіе магазины недостающаго въ нихъ количества яроваго хлѣба, по неудовлетворительному урожаю въ текущемъ (1874) году, замѣнить весь этотъ недостающій хлѣбъ равнымъ количествомъ озимаго. (Цирк. пр. мин. вн. дѣлъ 19 ноября 1874).

12. Министерству внутреннихъ дѣлъ дозволяется разрѣшать пріемъ, вмѣсто ржи или пшеницы, какъ кукурузы и проса, такъ и другаго хлѣба, но 1) не иначе, какъ по представленіямъ губернаторовъ, основаннымъ на постановленіяхъ губернскихъ земскихъ управъ, и 2) не болѣе половины всего количества хлѣба, назначеннаго къ окончательному сбору съ каждаго сельскаго по ревизіи обывателя согласно предшедшей (11) статьѣ; въ отношеніи же бывшихъ государственныхъ крестьянъ, означенному министерству предоставляется разрѣшать, по своему усмотрѣнію, замѣнъ ржи или пшеницы хлѣбомъ другихъ родовъ, мѣстнымъ климату и почвѣ свойственнымъ, или же взносъ, вмѣсто зернового хлѣба, мукою, а равно опредѣлять и количество взноса хлѣбомъ сихъ родовъ.

По вопросу: *отъ кого зависитъ, по закону, разрѣшеніе замѣна одного рода хлѣба, подлежащаго сбору въ сельскіе запасные магазины, хлѣбомъ другаго рода*, возбужденному одною уѣздною земскою управою, разъяснено: въ ст. 45-й временныхъ правилъ для зем. учрежд. постановлено: что эти учрежденія руководствуются правилами устава о народ. продовсь дополненіями и изъятіями, изложенными во временныхъ правилахъ; въ ст. же 46-й сихъ послѣднихъ правилъ сказано, что означенныя учреж-

денія, въ отношеніи сельскихъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ, ограничиваются надзоромъ за ненарушеніемъ сходами правилъ объ этихъ запасахъ. Затѣмъ въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ о зем. учрежденіяхъ не заключается никакихъ указаній относительно права земства разрѣшать взносъ въ сельскіе магазины хлѣба одного рода взамѣнъ другаго. Посему таковой замѣнъ можетъ быть допускаемъ не иначе, какъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 44-й и 129-й уст. народ. продов., т. е. съ разрѣшенія министерства внутреннихъ дѣлъ. (Цирк. м. в. д. 12 дек. 1870 г., № 13401).

13. Министерству внутреннихъ дѣлъ предоставляется по тѣмъ селеніямъ, для коихъ взносъ овса, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, окажется затруднительнымъ, разрѣшать, въ видѣ изъятія изъ общаго правила, засыпку ржи, вмѣсто овса, но съ тѣмъ, однако, чтобы таковая замѣна допускаема была не иначе, какъ по особымъ представленіямъ губернаторовъ, основаннымъ на постановленіяхъ губернскихъ земскихъ управъ; чтобы въ запасные магазины засыпаемо было, вмѣсто овса, равное количество ржи, и чтобы при первой возможности засыпанная, вмѣсто овса, рожь была замѣнена равнымъ количествомъ овса.

14. Денежныя для пособія въ посѣвѣ и продовольствіи средства суть: 1) *общественные и сословные* продовольственные капиталы; 2) *губернскіе* продовольственные капиталы и 3) *общій* по Имперіи продовольственный капиталъ.

Примѣчаніе 1. Денежный съ податныхъ сословій сборъ на составленіе продовольственныхъ капиталовъ прекращенъ повсемѣстно съ 25 апрѣля 1866 года, за исключеніемъ тѣхъ крестьянъ и другаго званія лицъ, съ коихъ продовольственный сборъ не поступилъ въ установленномъ размѣрѣ. Распредѣленіе продовольственныхъ капиталовъ и сборовъ произведено на основаніяхъ, указанныхъ въ особомъ къ сей (14) статьѣ приложеніи.

Примѣчаніе 2. Въ селеніяхъ евреевъ-земледѣльцевъ, водворенныхъ на земляхъ казенныхъ въ Херсонской и Екатеринославской губерніяхъ, составленіе денежнаго запаснаго продовольственнаго капитала было отнесено на счетъ коробочнаго сбора.

15. Учрежденіе сборовъ на продовольствіе, для усиленія продовольственнаго капитала, зависитъ отъ усмотрѣнія земскихъ собраній, съ соблюденіемъ установленныхъ, для опредѣленія новыхъ сборовъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 г.), правилъ. (1864 янв. 1 (40458) ст. 55).

1. По *предмету установленія особаго сбора съ земель временно-обязанныхъ крестьянъ на составленіе продовольственнаго капитала*, Прав. Сенатъ нашелъ, что зем. учрежденіямъ, на основаніи ст. 10 вр. прав. по дѣл. о нар. прод. хотя и предоставлено установлять сборы на продовольствіе, для усиленія продовольственнаго капитала, но съ тѣмъ, чтобы сборъ таковой взимался по правиламъ, установленнымъ въ Положеніи о зем. учр., каковыя правила изложены въ ст. 7—11 врем. прав. и въ Высочайшемъ повелѣніи отъ 21 ноября 1866 г. объ измѣненіи редакціи ст. 7—11 сихъ

правилъ. Въ узаконеніяхъ сихъ означены пр ; меты, на кои зем. учреж. денія могутъ налагать сборы для пополненія зем. повинностей, какъ обязательныхъ, такъ и необязательныхъ, и *нигдѣ не упоминается о правѣ зем. учрежденій, при установленіи сбора на какую-либо потребность, привлекать къ оному одно лишь сословіе, или одинъ какой-либо источникъ дохода;* напротивъ того, общая смѣта и исчисленный по этой смѣтѣ расходъ удовлетворяется раскладкою его на всѣ источники дохода. (Рѣш. Сен. 19 января 1867 г.. № 503).

2. По предположенію *объ усиленіи продольственнаго капитала земства возобновленіемъ сбора съ крестьянъ на обезпеченіе продовольствія,*— дано знать начальнику губерніи, что дополнительный сборъ съ запаснаго хлѣба производится не со всѣхъ сельскихъ сословій, какъ предположено губ. собраніемъ, а только съ государственныхъ крестьянъ, съ подчиненіемъ которыхъ общему управленію всѣ изданныя для нихъ особыя узаконенія подлежатъ отмѣнѣ, о чемъ будетъ сдѣлано представленіе въ законодательномъ порядкѣ, и что, на основаніи ст. 55 времен. прав. для земск. учрежденій, *введеніе новыхъ сборовъ на продовольствіе для усиленія продовольственнаго капитала зависитъ отъ зем. учрежденій безъ представленія постановленій ихъ на утвержденіе министерства, но таковыми сборами, за силою ст. 9 тѣхъ же правилъ, не должны быть облагаемы ревизскія души:* (Цирк. м. в. д. 6 нояб. 1868 г., № 10746).

3. Въ одномъ изъ своихъ циркуляровъ м—во вн. дѣлъ высказало: попеченіе о правильномъ обезпеченіи продовольствіемъ населенія есть одна изъ первѣйшихъ заботъ земства; если же имѣющіяся въ вѣдѣніи его запасныя продовольственныя средства истощены заимообразными выдачами и къ скорому возмѣщенію оныхъ съ мѣстнаго населенія встрѣчаются какія-либо, особаго уваженія заслуживающія, затрудненія, то было бы и своевременнымъ, и вполнѣ соотвѣтствующимъ цѣли обратиться къ той мѣрѣ, о которой, между прочимъ, упоминается въ ст. 10 времен. прав. для зем. учр. по народ. продов. (примѣч. къ ст. 5 уст. нар. прод., по прод. 1868 г.), именно къ учрежденію сборовъ на продовольствіе. При настоящихъ исключительныхъ обстоятельствахъ, съ высокими цѣнами на хлѣбъ, подобные сборы должны имѣть значительное предпочтеніе предъ многими другими сборами, допускаемыми земствомъ на издержки, не отнесенныя закономъ къ числу обязательныхъ для него. Съ тѣмъ вмѣстѣ, въ предупрежденіе неосмотрительной распродажи осенью крестьянами, въ виду высокихъ цѣнъ на хлѣбъ, ожидаемаго въ семъ году урожая, необходимо настоять на пополненіи въ свое время продовольственныхъ магазиновъ тамъ, гдѣ это возможно, безъ особеннаго стѣсненія для крестьянъ. (Цирк. хоз. деп 5 іюля 1880, № 4280).

4. Чрезвычайное жиздринское уѣздное зем. собраніе, озабочиваясь принятіемъ мѣръ къ лучшему обезпеченію мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ, на случай неурожая и нужды населенія въ помощи, нашло необходимымъ вносить съ будущаго года въ свои смѣты по $^1/_8$ к. съ каждаго рубля цѣнности всѣхъ родовъ имуществъ, подлежащихъ земскому обложенію, до тѣхъ поръ, пока не составится уѣздный продовольственный капиталъ въ 100 т. руб., но желало бы при этомъ соединить предполагаемую мѣру въ память о почившемъ въ Бозѣ Государѣ Императорѣ, по-

средствомъ присвоенія означенному капиталу наименованія Императора Александра II.—Государь Императоръ въ 23 день мая 1881 г. Высочайше соизволилъ на наименованіе долженствующаго составиться продов. капитала упомянутаго земства: «жиздринскимъ уѣзднымъ продовольственнымъ капиталомъ Императора Александра II». (Собр. уз. 1881, № 70).

16. Взносъ суммъ на продовольствіе, какъ по сборамъ, такъ и по возврату ссудъ, въ мѣстныя казначейства, храненіе и отпускъ продовольственныхъ суммъ изъ казначействъ, а равно и взысканіе недоимокъ производится общимъ порядкомъ, для земскихъ денежныхъ сборовъ установленнымъ; но счетъ симъ суммамъ ведется по казначействамъ особо, съ раздѣленіемъ при томъ поступленія сбора отъ возврата ссудъ. (1864 янв. 1 (40458) ст. 56; 1878 мая 30 (58596) шт.).

17. Въ распоряженіи продовольственными капиталами, состоящими въ вѣдѣніи земскихъ учрежденій, они руководствуются общими правилами, изложенными въ положеніи о сихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 г.), и постановленіями сего устава. (1864 янв. 1 (40458) ст. 57).

18. Опредѣленіе суммы пособій (ст. 69) основывается на положительныхъ мѣстныхъ свѣдѣніяхъ и предположеніяхъ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ управъ о состояніи продовольствія въ губерніяхъ и уѣздахъ. Для сего земскія управы, уѣздныя—непосредственно, а губернскія—чрезъ посредство уѣздныхъ, содержатъ постоянно свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ, урожаѣ и торговыхъ цѣнахъ въ губерніи и уѣздахъ (ст. 38, 94, 102—108). Означенныя свѣдѣнія уѣздныя управы представляютъ—уѣзднымъ, а губернскія—губернскимъ собраніямъ, для ихъ соображеній. (Тамъ же, ст. 60).

1. По установленному порядку, свѣдѣнія о произрастаніи хлѣбовъ и травъ въ губерніяхъ должны быть доставляемы въ хозяйственный департаментъ министерства внутреннихъ дѣлъ изъ коммисій народнаго продовольствія, а въ губерніяхъ, гдѣ введены зем. учрежденія, изъ губ. зем. управъ, два раза въ мѣсяцъ. Принимая во вниманіе, что собираніе сихъ свѣдѣній по каждому уѣзду съ надлежащею отчетливостію требуетъ болѣе или менѣе продолжительнаго времени, вслѣдствіе чего изъ мѣстностей, удаленныхъ отъ губернскаго города, таковыя не всегда могутъ быть доставлены своевременно въ подлежащія учрежденія, для составленія по цѣлой губерніи отчетовъ, министерство признало нужнымъ постановить, чтобы на будущее время помянутыя свѣдѣнія были доставляемы одинъ разъ въ мѣсяцъ, съ тѣмъ, чтобы, независимо отъ указаній объ успѣхѣ произрастанія хлѣбовъ и травъ по каждому уѣзду отдѣльно, былъ присовокупляемъ общій выводъ о видахъ на урожай по цѣлой губерніи. (Цирк. пр. мин. вн. дѣлъ, 23 сент. 1866, № 7421).

2. Подтверждено циркул. предложеніе м—ва вн. дѣлъ отъ 23 сент. 1866 г., о доставленіи изъ губ. зем. управъ одинъ разъ въ мѣсяцъ въ хозяйств. департаментъ министерства вн. дѣлъ свѣдѣній о произрастаніи хлѣбовъ и травъ, съ тѣмъ, чтобы, независимо отъ указанія объ успѣхѣ произрастанія хлѣбовъ и травъ по каждому уѣзду отдѣльно, былъ присовокупляемъ общій выводъ о видахъ на урожай по цѣлой губерніи. При-

чемъ присовокуплено, что объясненныя свѣдѣнія могли бы быть доставляемы на будущее время въ департаментъ, для сокращенія переписки, безъ особыхъ препроводительныхъ бумагъ. (Ц. хов. деп. 10 сент. 1875 г.).

3. Подтвержденъ циркуляръ мин-ва вн. дѣлъ отъ 21 декабря 1868 г., за № 257, губернаторамъ о доставленіи въ центральный статистическій комитетъ въ опредѣленные сроки различнаго рода свѣдѣній, для помѣщенія ихъ въ «Правит. Вѣстникѣ», въ числѣ коихъ первое мѣсто занимаютъ *свѣдѣнія по земледѣлію и народному продовольствію* (о всходѣ и урожаѣ хлѣбовъ, травъ и проч.). (Прав. Вѣстн. 8 іюня 1872 г., № 134).

4. Циркуляръ этотъ вновь подтвержденъ, причемъ поручено губернаторамъ наблюдать, чтобы всѣ требуемыя свѣдѣнія собирались съ возможною тщательностію и доставлялись въ центральный статистическій комитетъ непремѣнно въ указные сроки и въ установленной формѣ, съ точнымъ обозначеніемъ времени, къ которому относятся сообщаемыя свѣдѣнія. (Цирк. центр. стат. комит. 10 декабря 1873 г.).

5. Признавая необходимымъ имѣть періодическія свѣдѣнія о состояніи мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ въ губерніяхъ, мин-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ, по истребованіи, отъ кого слѣдуетъ, этихъ свѣдѣній, доставлять таковыя ежегодно въ видѣ вѣдомостей: о сельскихъ хлѣбныхъ запасахъ и объ общественныхъ продовольственныхъ капиталахъ по прилагаемымъ формамъ, а о сословныхъ и губернскихъ продовольственныхъ капиталахъ по формѣ, приложенной къ циркулярному предложенію мин-ва вн. дѣлъ отъ 16 марта 1877 г., № 2825. (Цирк. хов. деп. 13 ноября 1878 г., № 8985).

19. Купцы могутъ составлять, буде сами пожелаютъ, капиталы, для обезпеченія продовольствія, посредствомъ сбора въ такомъ количествѣ, въ какомъ признаютъ за нужное, съ отчетностью въ сихъ капиталахъ на ряду съ прочими общественными суммами.

20. Общественные хлѣбные запасы могутъ быть обращаемы въ денежные капиталы, расходуемые лишь на потребности продовольствія, по опредѣленіямъ сельскихъ сходовъ, разсмотрѣннымъ и утвержденнымъ земскими управами. Уѣздныя земскія управы, по полученіи опредѣленій сельскихъ сходовъ, представляютъ оныя, съ своимъ заключеніемъ, на утвержденіе губернскихъ управъ, которыя разрѣшаютъ замѣну хлѣбнаго запаса денежнымъ капиталомъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда, по имѣющимся въ виду ихъ даннымъ, такая замѣна признается возможною, и съ тѣмъ: 1) чтобы, взамѣнъ установленнаго количества хлѣба, были внесены деньги по высшей изъ годовыхъ среднесложныхъ справочныхъ цѣнъ въ теченіе предшествовавшихъ десяти лѣтъ; 2) чтобы распродажа хлѣбныхъ запасовъ разрѣшалась лишь въ мѣрѣ соотвѣтствующей сдѣланнымъ въ дѣйствительности, взамѣнъ ихъ, денежнымъ взносамъ, а самые магазины предоставлялись въ распоряженіе сельскихъ сходовъ не иначе, какъ по взносѣ всего общественнаго продовольственнаго капитала. (1864 янв. 1 (40458) ст. 47; 1874 мая 21 (53553) ст. 8).

21. Общественные денежные продовольственные капиталы могутъ быть

обращаемы въ хлѣбные запасы по опредѣленіямъ сельскихъ сходовъ, разсмотрѣннымъ уѣздными земскими управами и признаннымъ уважительными губернскими управами. Сіи послѣднія представляютъ свои по изъясненному предмету заключенія, чрезъ губернаторовъ, на разрѣшеніе министра внутреннихъ дѣлъ, которому предоставляется разрѣшать подобныя ходатайства земскихъ управъ собственною властью.

22. Уѣздныя и губернскія земскія управы представляютъ губернскому земскому собранію ежегодные отчеты о состояніи денежныхъ капиталовъ продовольствія, о движеніи суммъ, о сборахъ на этотъ предметъ, о количествѣ выданныхъ изъ денежныхъ капиталовъ пособій (ст. 69), объ уплатѣ ссудъ и недоимкахъ. Отчеты эти составляются на основаніи инструкціи объ отчетности земскихъ учрежденій. (1864 янв. 1 (40458) ст. 69).

23. Уѣздныя земскія управы, обнаруживъ нарушеніе правилъ сего устава въ дѣйствіяхъ сельскихъ сходовъ по завѣдыванію и употребленію общественныхъ запасовъ или капиталовъ продовольствія, распоряжаются о прекращеніи и исправленіи безпорядка чрезъ волостныя правленія или, въ случаѣ надобности, и чрезъ уѣздную полицію, а о взысканіи съ виновныхъ сельскихъ властей сообщаютъ кому слѣдуетъ, по принадлежности.

24. Губернаторы, какъ при вступленіи въ должность, такъ и при обозрѣніи губерніи, обязаны каждый разъ доносить Императорскому Величеству о состояніи хлѣбныхъ и денежныхъ запасовъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О сельскихъ хлѣбныхъ запасныхъ магазинахъ.

Отдѣленіе первое.

Объ устройствѣ запасныхъ магазиновъ, а равно хлѣбныхъ ямъ и скирдъ.

25. Магазины для храненія хлѣбныхъ запасовъ устраиваются въ каждомъ сельскомъ обществѣ (ст. 9).

26. Устройство одного волостнаго запаснаго хлѣбнаго магазина, вмѣсто отдѣльныхъ магазиновъ въ нѣсколькихъ сельскихъ обществахъ одной и той же волости, разрѣшается, по опредѣленіямъ сельскихъ сходовъ тѣхъ обществъ, съ утвержденія уѣздныхъ земскихъ управъ и съ тѣмъ, что сельскія общества, кои не желаютъ быть приписаны къ волостному магазину, могутъ сохранить свой собственный магазинъ.

27. Запасные магазины устраиваются въ селеніяхъ съ наблюденіемъ: во первыхъ, чтобы они были въ безопасномъ, по возможности, отъ огня мѣстѣ, и во вторыхъ, чтобы, различествуя, по мѣрѣ надобности, въ пространствѣ и вышинѣ, они имѣли отдѣльные закромы какъ для ржи или пшеницы, такъ и для овса или ячменя.

28. Сіи закромы (ст. 27) должны быть мѣрные такъ, чтобы, по занимаемому въ нихъ хлѣбомъ пространству, можно было судить о количествѣ онаго.

29. Для помѣщенія запаснаго хлѣба, вмѣсто одного магазиннаго зданія, можетъ быть опредѣлено оныхъ нѣсколько; но всѣ они должны быть устроены по правиламъ, въ статьѣ 27 означеннымъ.

30. Магазины строятся, по мѣрѣ средствъ, каменные, деревянные, плетневые и изъ битой глины, но съ плотною крышею изъ желѣза, черепицы, теса, соломы или камыша и съ тѣмъ, чтобы хлѣбъ былъ предохраненъ отъ порчи и растраты.

31. Въ случаѣ совершеннаго недостатка въ лѣсѣ и невозможности по нѣкоторымъ мѣстамъ устроить магазины каменные, или плетневые, или изъ битой глины, съ мѣрными закромами, министерству внутреннихъ дѣлъ дозволяется разрѣшать храненіе запаснаго хлѣба въ ямахъ и скирдахъ, по существующему мѣстному обыкновенію, на основаніи особыхъ правилъ [1836 янв. 16 (8782)], но не иначе, какъ по представленіямъ губернаторовъ, основаннымъ на постановленіяхъ губернскихъ земскихъ управъ.

Отдѣленіе второе.

Объ управленіи запасными магазинами и надзорѣ за цѣлостью общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ.

32. Хлѣбъ въ магазины собирается зерномъ и принимается въ полномъ, опредѣленномъ статьею 11, количествѣ съ каждаго сельскаго по ревизіи обывателя. Изъятіе изъ сего правила допускается въ случаѣ, указанномъ ст. 12.

1. По вопросу: *подлежитъ ли продажѣ хлѣбъ изъ запасныхъ магазиновъ на удовлетвореніе присужденнаго съ общества крестьянъ частнаго взысканія*, мин—во юстиціи циркуляромъ отъ 20 ноября 1872 г. предложило предсѣдателямъ окружныхъ судовъ и съѣздовъ мировыхъ судей: 1) поручить судебнымъ приставамъ принять на будущее время къ руководству, что, на основаніи существующихъ узаконеній, хлѣбные запасы въ селеніяхъ предназначены исключительно для обезпеченія народнаго продовольствія и хотя составляютъ собственность каждаго селенія, но лишь въ отношеніи полученія изъ нихъ крестьянами пособій въ неурожайные годы, съ разрѣшенія подлежащихъ зем. учрежденій, на продовольствіе и посѣвы, почему обращеніе присужденныхъ съ крестьянскихъ обществъ взысканій на хлѣбные запасы представляется неправильнымъ; 2) въ случаѣ обнаруженія подобныхъ неправильныхъ дѣйствій судебныхъ приставовъ, привлекать виновныхъ къ законной отвѣтственности, и 3) отъ земскихъ установленій вполнѣ зависитъ обращаться съ заявленіями о неправильныхъ дѣйствіяхъ судебныхъ приставовъ въ вышеобъясненныхъ случаяхъ, на основаніи ст. 330 учр. суд. уст., къ предсѣдателю подлежащаго окружнаго суда, который имѣлъ бы возможность исправить своевременно неправильныя дѣйствія судебнаго пристава, а въ случаѣ признанія оныхъ важнымъ упущеніемъ или злоупотребленіемъ со стороны пристава—подвергнуть его отвѣт-

ственности въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 326, 328, и 329 учр. суд. уст Причемъ, если неправильными и противозаконными дѣйствіями пристава причинены кому-либо убытки, то потерпѣвшему оные принадлежитъ, на основаніи ст. 332 учр. суд. уст., право требовать судебнымъ порядкомъ возмѣщенія сихъ убытковъ изъ залога пристава и всякаго иного его имущества. (Цир. хоз. деп. 13 дек. 1872 г.).

2. По вопросу о томъ, *могутъ ли зданія хлѣбныхъ общественныхъ магазиновъ быть подвергаемы описи и продажи по исполнительнымъ листамъ мир. судебн. установленій на удовлетвореніе частныхъ съ казачьихъ и крестьянскихъ обществъ взысканій*, общее собр. 1-го и касс. деп. Сената нашло: по закону, запасы изъ учрежденныхъ въ селеніяхъ обществ. хлѣбныхъ магазиновъ предназначаются, какъ то было уже указано и въ цир кулярѣ министра юстиціи отъ 20 ноября 1872 г., № 22962, исключительно для обезпеченія народн. продовольствія, а потому составляютъ собственность сихъ селеній лишь въ отношеніи права ихъ членовъ на полученіе изъ тѣхъ запасовъ пособій въ неурожайные годы, съ разрѣшенія подлежащихъ установленій, на продовольствіе и посѣвы (прил. къ ст. 5 и ст. 159, 177 и слѣд. т. 13 св. зак. о нар. прод., по прод. 1868 г.); такимъ образомъ право собственности сельскихъ обществъ на означенные запасы является ограниченнымъ по отношенію къ распоряженію этими запасами, т. е. *неполнымъ* (т. X ч. 1 зак. гр. ст. 432 п. 6); по статьѣ же 1384 тѣхъ же тома и части, продавать можно только такое имущество, владѣльцу котораго по праву собственности принадлежитъ и *распоряженіе* этимъ имуществомъ, слѣдовательно назначеніе въ продажу за долгъ общества запасовъ изъ общественнаго магазина, право распоряженія которыми собственнику оныхъ, т. е. обществу, не принадлежитъ, не можетъ почитаться согласнымъ съ закономъ. На этомъ же основаніи нельзя подвергать таковой продажѣ и самыя зданія обществ. хлѣбныхъ магазиновъ, ибо они тоже не состоятъ въ распоряженіи тѣхъ сельскихъ обществъ, которымъ принадлежатъ, какъ то явствуетъ изъ п. 3 прил. къ ст. 5 (прим.) и п. 4 примѣч. къ ст. 126 т. XIII св. зак. о народ. прод. по прод. 1876 г., въ силу коихъ магазины эти предоставляются въ распоряженіе сельскаго схода только въ опредѣленномъ случаѣ, а при разрѣшеніи соединеннымъ присутствіемъ коммисіи народн. продовольствія и губ. по кр. дѣл. присутствія продажи оныхъ, вырученныя отъ таковой деньги получаютъ спеціальное назначеніе.—Равномѣрно не подлежатъ обращенію на удовлетвореніе какихъ бы то ни было частныхъ взысканій общественные пожарные обозы съ принадлежащими къ нимъ инструментами, заводимые, по требованію правительства, также въ виду обще-государственной цѣли обезопасенія народонаселенія отъ огня, какъ хлѣбные запасные магазины для предотвращенія народнаго голода. По изложеннымъ соображеніямъ, Пр. Сен. призналъ, что частные долги сельскихъ, въ томъ числѣ станичныхъ въ землѣ Войска Донскаго, обществъ не могутъ быть обращаемы ко взысканію чрезъ публичную продажу ни зданій общественныхъ хлѣбныхъ магазиновъ, ни хранящихся въ нихъ запасовъ, ни общественныхъ пожарныхъ обозовъ и принадлежащихъ къ нимъ орудій. (Рѣш. Сен. 1880, № 51).

3. *О принятіи мѣръ къ пополненію хлѣбозапасныхъ магазиновъ.* Приведеніе въ должное благоустройство сельскихъ хлѣбныхъ запасовъ, под-

вергавшихся по нѣкоторымъ губерніямъ значительному ослабленію, составляло постоянную заботливость мин-ва вн. дѣлъ и въ этихъ видахъ министерствомъ неоднократно было обращаемо вниманіе губ. начальства на необходимость возможно успѣшнаго пополненія магазиновъ. Изъ поступающихъ въ министерство свѣдѣній о ходѣ растительности усматривается, что урожай хлѣбовъ въ текущемъ году ожидается вполнѣ удовлетворительный, между тѣмъ, при существующихъ, по мѣстамъ, низкихъ цѣнахъ на хлѣбъ, распродажа ожидаемаго урожая, недоставивъ населенію особенныхъ выгодъ, можетъ лишить его необходимыхъ средствъ къ обезпеченію продовольствія. Вслѣдствіе сего м-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ принять, по соглашенію съ земствомъ, зависящія мѣры къ возможному пополненію хлѣбныхъ запасовъ по губерніи. При этомъ, для ближайшихъ мѣстныхъ соображеній, присовокуплено, что въ послѣдніе годы, по нѣкоторымъ губерніямъ производится съ разрѣшенія мин. вн. дѣлъ, по ходатайствамъ подлежащихъ сельскихъ обществъ, обратная замѣна общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ натуральными запасами. Мѣра эта, при настоящемъ положеніи хлѣбнаго рынка, могла бы принести крестьянамъ существенныя выгоды, доставляя имъ возможность сбывать на мѣстѣ хлѣбные ихъ продукты по рыночнымъ цѣнамъ и сберегать эти продукты, въ видѣ общественнаго запаса, на случай продовольственныхъ затрудненій, когда цѣны на хлѣбъ значительно возвышаются. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 26 іюля 1886 г., № 5402).

4. По вопросу о *принятіи мѣръ къ пополненію хлѣбозапасныхъ магазиновъ*. Отъ 26 іюля сего года, за № 5402, мин-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ принять, по соглашенію къ кѣмъ слѣдуетъ, надлежащія мѣры къ возможному пополненію сельскихъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ во ввѣренной губерніи. Озабочиваясь дѣйствительнымъ приведеніемъ въ болѣе удовлетворительное положеніе продовольственныхъ запасовъ въ губерніяхъ, мин-во обратило ближайшее вниманіе губернаторовъ на то, во-1-хъ, чтобы, въ виду примѣч. къ ст. 5 врем. прав. о народномъ продовольствіи въ этомъ важномъ дѣлѣ было принято дѣятельное участіе со стороны губ. начальства, и во 2-хъ, чтобы объ успѣхѣ указываемой означеннымъ циркуляромъ мѣры были доставляемы министерству необходимыя отчетныя данныя (по прилагаемой формѣ), независимо отъ ежегодныхъ къ 1-му января вѣдомостей, ежемѣсячно, начиная съ текущаго сентября и до исхода настоящаго года. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 19 сент. 1886 г., № 6470).

5. *О мѣрахъ къ приведенію сельскихъ продовольственныхъ магазиновъ въ требуемое благоустройство.* Въ циркулярахъ мин. вн. дѣлъ, за №№ 5402, 6470 и 6892, было предложено губ. начальствомъ принять настоятельныя, при содѣйствіи подлежащихъ мѣстныхъ учрежденій, мѣры къ приведенію сельскихъ продовольственныхъ магазиновъ въ требуемое дѣйствующими узаконеніями благоустройство, особенно въ виду крайне низкихъ, не выгодныхъ для сельскихъ хозяевъ, продажныхъ цѣнъ на хлѣбъ. При этомъ въ послѣднемъ изъ означенныхъ циркуляровъ была выражена увѣренность, что по благопріятнымъ условіямъ сбора хлѣбовъ въ 1887 г. въ наибольшей части мѣстностей Имперіи, пополненіе недостающаго въ магазинахъ хлѣба будетъ постановлено въ болѣе удовлетворительное, чѣмъ прежде положеніе Какъ, между тѣмъ, изъ поступающихъ въ

ввѣренное министерство отчетныхъ вѣдомостей усматривается, что въ положеніи продовольственныхъ магазиновъ по нѣкоторымъ губерніямъ не замѣтно желательныхъ значительныхъ перемѣнъ къ лучшему, то м-во вн. дѣлъ обратило на сей важный предметъ вновь ближайшее вниманіе губернаторовъ. (Цирк. мин. вн. дѣлъ, по хов. деп. 23 декабря 1887 года, № 9592). Тоже циркуляръ мин. вн. дѣлъ 22 сент. 1888 г., № 5924.

33. Для сбереженія запаснаго хлѣба отъ поврежденій, оный ежегодно перемѣняется поселянами на другой свѣжій. Впрочемъ, въ мѣстахъ, гдѣ въ магазины поступаетъ хлѣбъ овинный, дозволяется озимую рожь перемѣнять въ теченіе двухъ лѣтъ.

34. Въ охраненіе растраты изъ магазиновъ хлѣба, вообще постановляется, что никто не имѣетъ права брать хлѣбъ изъ магазиновъ безъ надлежащаго разрѣшенія.

35. При взысканіи съ виновныхъ самовольно разобраннаго или розданнаго хлѣба, полагается пени шесть частей со ста. Хлѣбъ, взысканный въ пеню, показывается по отчетамъ и вѣдомостямъ особою статьею.

36. Завѣдываніе запасными магазинами и надзоръ за цѣлостью и вообще состояніемъ оныхъ, а также за правильнымъ употребленіемъ общественныхъ запасовъ возлагаются на сельскихъ старостъ и волостныхъ старшинъ.

37. Для завѣдыванія запасными магазинами, крестьянскими обществами могутъ быть опредѣляемы особые смотрители сихъ магазиновъ по выбору или найму. Назначеніе имъ жалованья или иного вознагражденія предоставляется усмотрѣнію сельскихъ обществъ. Смотрители принимаютъ вносимый поселянами хлѣбъ на мѣру, наблюдаютъ за цѣлостью онаго и дѣлаютъ изъ него выдачи, когда послѣдуетъ на сіе надлежащее разрѣшеніе. Въ случаѣ надобности, они, чрезъ сельскія начальства, побуждаютъ поселянъ къ исправному взносу слѣдующаго съ нихъ хлѣба, для наполненія или освѣженія запасовъ магазина.

38. Уѣздныя земскія управы содержатъ свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ. Свѣдѣнія эти доставляются въ управы ежегодно, въ январѣ и августѣ мѣсяцахъ, изъ сельскихъ обществъ, чрезъ волостныя правленія, по однообразной формѣ. (1864, янв. 1 (10457) ст. 71).

По ходатайству губ. зем. собранія объ измѣненіи ст. 71 врем. прав. для зем. учр. въ томъ смыслѣ, чтобы свѣдѣнія о состояніи хлѣба въ сельскихъ запасныхъ магазинахъ доставлялись въ земскія управы къ 1 ноября, вмѣсто августа, разъяснено: Приведенною статьею врем. прав. требуется, чтобы таковыя свѣдѣнія доставлялись въ уѣздныя управы сельскими обществами, чрезъ волостныя правленія, ежегодно, въ январѣ и августѣ мѣсяцахъ. Представленіе свѣдѣній о хлѣбныхъ запасахъ въ установленные сроки даетъ уѣзднымъ управамъ возможность принимать своевременно мѣры къ пополненію магазиновъ и слѣдить за ихъ исполненіемъ, такъ какъ къ августу хлѣбъ изъ магазиновъ большею частію бываетъ разобранъ въ ссуды на продовольствіе и посѣвы, къ январю же ссуды должны

быть пополнены изъ новаго урожая; но установляя такіе сроки, законъ имѣлъ въ виду только уѣздныя управы, которыя, по силѣ врем. прав., однѣ и были призваны къ участію въ надзорѣ за хлѣбными магазинами. Какъ между тѣмъ состоявшимся послѣ изданія тѣхъ правилъ Высочайшимъ повелѣніемъ 7 декабря 1867 г. и губ. зем. управы призваны къ участію въ разрѣшеніи ссудъ изъ хлѣбныхъ магазиновъ, то нѣтъ сомнѣнія, что и этимъ управамъ необходимо имѣть свѣдѣнія о состояніи запасовъ въ сельскихъ магазинахъ для соображенія при обсужденіи мѣръ по обезпеченію продовольствія и доклада о томъ своихъ предположеній губ. собранію, засѣдающему въ концѣ года. Засимъ, не находя надобности въ измѣненіи ст. 71 врем. прав., касающихся только уѣздныхъ управъ, министерство вн. дѣлъ просило губ. начальство сдѣлать распоряженіе, чтобы всѣ волостныя правленія доставляли въ губ. управу къ 1 ноября свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ въ сельскихъ магазинахъ. (Цирк. м. в. д. 12 марта 1869, № 2280).

39. Земскія учрежденія не входятъ въ непосредственныя распоряженія по взносу и храненію хлѣбныхъ запасовъ сельскихъ обществъ, предоставляя это усмотрѣнію общественныхъ сходовъ, и ограничиваются надзоромъ за ненарушеніемъ послѣдними правилъ о сихъ запасахъ.

(1864, янв. 1 (40458) ст. 46; 1874 мая 21 (53553) ст. 2).

1. По ходатайству уѣзднаго зем. собранія: *о предоставленіи земству полнаго права распоряжаться сельскими хлѣбными запасами, т. е. передвигать оные изъ одного общества въ другое, или даже обращать въ денежные капиталы*—сообщено начальнику губернія, что, по дѣйствующимъ узаконеніямъ, сельскіе хлѣбные запасы составляютъ общественную крестьянскую собственность, распоряженіе которою предоставлено самимъ обществамъ только подъ надзоромъ земскихъ учрежденій, на коихъ лежитъ обязанность наблюдать, чтобы эти запасы не были растрачиваемы безъ особой надобности; что обращеніе ихъ въ денежные капиталы зависитъ отъ самихъ обществъ, съ разрѣшенія земскихъ управъ, которыя не имѣютъ въ семъ случаѣ иниціативы; что передвиженіе запасовъ въ другія мѣстности не только не согласно съ значеніемъ оныхъ, какъ общественной крестьянской собственности, но и противорѣчило бы прямо ст. 184 прод. уст., по которой отнюдь не дозволяется позаимствованіе хлѣба изъ магазиновъ однихъ селеній для другихъ, и что хотя нѣкоторые изъ относящихся къ настоящему предмету постановленій изданы въ видѣ временной мѣры, но въ виду правительства имѣется лишь дополненіе существующихъ правилъ, не измѣняя ихъ сущности.—На основаніи вышеизложенныхъ соображеній, не находя возможнымъ удовлетворить упомянутое ходатайство, министерство сообщило о семъ начальнику губернія, въ отвѣтъ на его представленіе. (Цирк. м. в. д. 6 ноября 1868, № 10723).

2. По вопросу: *подлежатъ ли передачѣ въ вѣдѣніе зем. учрежденій общественные хлѣбные магазины въ колоніяхъ*, начальникъ губернія полагалъ, что если общества колонистовъ, на основаніи ст. 36 правилъ о привед. въ дѣйствіе Полож. о земск. учрежд., участвуютъ въ избраніи земскихъ гласныхъ наравнѣ съ прочими сельскими сословіями, то нѣтъ основанія исключать ихъ и по продовольственной части изъ вѣдомства земства.—Министерство вн. дѣлъ, соглашаясь съ такимъ мнѣніемъ губернатора, съ сво-

ей стороны нашло, что къ изъятію принадлежащихъ колонистамъ общественныхъ хлѣбныхъ магазиновъ изъ вѣдѣнія зем. учрежденій представляется тѣмъ менѣе основаній, что въ существующихъ нынѣ постановленіяхъ о сельскихъ запасныхъ магазинахъ никакого исключенія для колонистовъ не сдѣлано; почему сказанные магазины въ колоніяхъ должны быть подчинены зем. учрежденіямъ на совершенно одинаковыхъ съ таковыми же магазинами прочихъ сельскихъ сословій основаніяхъ, по коимъ зем. учрежденія, не входя въ непосредственныя распоряженія по магазинамъ, предоставленнымъ усмотрѣнію сельскихъ сходовъ, ограничиваются лишь надзоромъ за ненарушеніемъ правилъ о магазинахъ и разрѣшеніемъ производства ссудъ изъ нихъ. (Цир. м. в. д. 2 іюля 1869 г., № 6005).

40. Для наблюденія за дѣйствіями сельскихъ сходовъ по дѣламъ продовольствія, уѣздныя земскія управы независимо отъ повѣрки ежегодныхъ вѣдомостей о положеніи общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ (ст. 38), обязаны производить ревизіи на мѣстахъ чрезъ своихъ членовъ. При производствѣ такихъ ревизій, члены управъ удостовѣряются, состоитъ ли въ магазинѣ долженствующее находиться въ наличности количество хлѣба, хорошаго ли качества этотъ хлѣбъ, а также вполнѣ ли правильно и согласно съ данными разрѣшеніями производились ссуды и своевременно ли онѣ возвращаются. (1864 янв. 1 (40458) ст. 48; 1874 мая 21 (53553) ст. 6).

Примѣчаніе. Правила о счетоводствѣ по части сельскихъ запасныхъ магазиновъ приложены къ статьѣ 135. Обязанности по дѣламъ народнаго продовольствія уѣздныхъ предводителей дворянства и коммисій народнаго продовольствія возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія. (1864 янв. 1 (40458) ст. 45).

41. Осмотръ хлѣбныхъ запасовъ можетъ быть производимъ какъ губернаторомъ лично, такъ и чрезъ командируемыхъ, съ этою цѣлью, отъ него или отъ министерства внутреннихъ дѣлъ чиновниковъ. (1874 мая 21 (53553) ст. 7).

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О продовольственныхъ капиталахъ.

Отдѣленіе первое.

Объ общественныхъ и сословныхъ капиталахъ.

42. Общественные и сословные капиталы, составляя собственность подлежащихъ сельскихъ обществъ и сословій, по принадлежности, употребляются исключительно на продовольственныя и сѣменныя нужды оныхъ, причемъ никакія изъ сего источники позаимствованія для удовлетворенія другихъ потребностей не допускаются.

Примѣчаніе 1. При недостаточности денежныхъ суммъ для производства продовольствія призрѣваемымъ семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу, земство можетъ дѣлать необходимыя заимствованія изъ общественныхъ и сословныхъ капиталовъ продовольствія.

Примѣчаніе 2. Вся сумма, вырученная по С.-Петербургскому уѣзду за хлѣбъ, взятый изъ сельскихъ магазиновъ, при упраздненіи ихъ, а равно и особый сборъ съ состоявшихъ временно въ обязательныхъ къ помѣщикамъ отношеніяхъ крестьянъ сего уѣзда, взамѣнъ хлѣбныхъ запасовъ, какъ уже поступившій, такъ и имѣвшій поступать до опредѣленнаго размѣра четырнадцати рублей десяти копѣекъ на душу,—переданы въ вѣдѣніе земства С.-Петербургскаго уѣзда, съ тѣмъ, чтобы капиталъ этотъ служилъ исключительно для заимообразныхъ пособій на обсѣмененіе полей и продовольствіе означенныхъ крестьянъ сего уѣзда, о чемъ и повелѣно объявить сельскимъ ихъ обществамъ.

1. Позаимствованія со стороны земства на формированіе частей ополченія *изъ сословныхъ и общ. продовольственныхъ капиталовъ* не могутъ быть допускаемы, въ виду того, что хотя капиталы эти состоятъ въ вѣдѣніи земства, но не могутъ считаться земскими капиталами, находящимися въ непосредственномъ и полномъ распоряженіи подлежащихъ земствъ. (Цирк. хоз. деп. 13 апр. 1877 г., № 3702).

2. Общественные сословные продовольственные капиталы, назначенные исключительно на предметы продовольствія, не могутъ быть обращаемы ни на какое другое употребленіе, кромѣ заимообразныхъ пособій нуждающимся членамъ тѣхъ обществъ, которымъ принадлежатъ капиталы, на продовольствіе или обсѣмененіе полей. Равномѣрно и *проценты* съ этихъ капиталовъ, составляя принадлежность капиталовъ, могутъ быть употребляемы только на тѣ же предметы и такимъ же порядкомъ, какъ и самые капиталы. (Цирк. м. в. д. 19 янв. 1878, № 574).

43. Общественные сословные капиталы, по распоряженію губернской земской управы, вносятся въ государственныя кредитныя установленія на текущій счетъ или срочными вкладами, или же обращаются въ государственныя процентныя бумаги или гарантированныя правительствомъ облигаціи.

44. Капиталы сіи (ст. 43), оставаясь въ распоряженіи подлежащихъ обществъ и сословій, хранятся въ вѣдѣніи уѣздныхъ земскихъ управъ.

1. Высоч. утв. 15 февраля 1883 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о храненіи и расходованіи сословныхъ и общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ* положено: въ дополненіе подлежащихъ статей свода законовъ постановить: принадлежащіе город. сословіямъ и сельскимъ обществамъ продовольственные капиталы, составляя собственность сихъ сословій и обществъ, по принадлежности, и оставаясь въ ихъ распоряженіи на существующихъ основаніяхъ, хранятся въ вѣдѣніи уѣздныхъ зем. управъ или замѣняющихъ ихъ установленій тамъ, гдѣ Положеніе о зем. учр. не введено въ дѣйствіе. Капиталы сіи употребляются исключительно на продовольственныя и сѣмянныя нужды упомянутыхъ сословій и обществъ, при чемъ никакія изъ сего источника позаимствованія для удовлетворенія другихъ потребностей не допускается. (Собр. ув. 1883, № 28).

2. По ст. 9 Высоч. утв. 21 мая 1874 г. мнѣнія гос. совѣта, на губ. зем. управы возложено лишь распоряженіе относительно помѣщенія общ. продов. капиталовъ въ госуд. кредитныя учрежденія или обращенія ихъ

въ государственныя же процентныя бумаги, или гарантированныя правительствомъ облигаціи, а не непосредственное храненіе сихъ капиталовъ или документовъ на нихъ; а какъ по ст. 2 того же мнѣнія выдача ссудъ изъ первой половины сказанныхъ капиталовъ предоставлена власти уѣздныхъ управъ, то въ непосредственномъ завѣдываніи этихъ управъ должны находиться и самые документы на капиталы, помѣщенные, по распоряженію губ. управы, въ кредитныя учрежденія или обращенныя въ процентныя бумаги. (Цирк. хоз. деп. 13 марта 1875 г.).

Отдѣленіе второе.

О губернскихъ капиталахъ.

45. Губернскіе капиталы, составляя особую общественную собственность губерніи, предназначаются для заимообразныхъ, въ предѣлахъ той губерніи, которой принадлежитъ капиталъ, пособій (ст. 69) на обсѣмененіе полей и продовольствіе.

46. Капиталы сіи не могутъ быть обращаемы на какое-либо иное, кромѣ упомянутаго въ предшедшей (45) статьѣ, употребленіе.

47. Въ особыхъ, однако, случаяхъ, когда земство встрѣтитъ надобность въ капиталахъ на какія-либо существенно необходимые для губерніи предметы, а между тѣмъ, по опыту предшествовавшихъ лѣтъ, не предвидится надобности въ употребленіи губернскаго продовольственнаго капитала на прямое его назначеніе, предоставляется входить въ установленномъ порядкѣ, чрезъ государственный совѣтъ, съ представленіемъ о Высочайшемъ разрѣшеніи позаимствовать часть продовольственнаго капитала на означенные предметы, при чемъ должны быть представлены подробныя данныя, на основаніи которыхъ можно было бы судить какъ объ уважительности такого ходатайства, такъ и о возможности удовлетворить оное, а равно и о томъ, что остающаяся часть наличнаго продовольственнаго капитала достаточно обезпечиваетъ могущія, въ случаѣ неурожая, встрѣтиться надобности въ продовольствіи.

Примѣчаніе. При недостаточности денежныхъ суммъ для производства продовольствія призрѣваемымъ семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу, земство можетъ дѣлать необходимыя заимствованія изъ губернскаго продовольственнаго капитала.

По предмету *расходованія процентовъ продовольственнаго капитала*, Прав. Сенатъ нашелъ, что Высочайше утв. 25 апрѣля 1866 года мнѣніемъ госуд. совѣта о распредѣленіи капитала народнаго продовольствія, распубликованнымъ указомъ Прав. Сената отъ 23 мая того же года (ст. 2 п. а), постановлено, чтобы губернскіе продовольственные капиталы не были обращаемы ни на какое другое употребленіе, кромѣ заимообразныхъ, въ предѣлахъ той губерніи, которой принадлежитъ капиталъ, пособій на обсѣмененіе полей и продовольствіе; причемъ прим. 2-мъ

разъяснено, что въ „особыхъ случаяхъ, когда земство встрѣтитъ надобность въ капиталахъ на какіе либо существенно необходимые для губерніи предметы, предоставляется входить, въ установленномъ порядкѣ, чрезъ госуд. совѣтъ, съ представленіемъ о Высочайшемъ разрѣшеніи позаимствовать часть продовольственнаго капитала на означенные предметы". Хотя въ означенномъ Высочайшемъ повелѣніи и не сказано, что *тѣмъ же правиламъ должно подчиняться и расходованіе процентовъ съ продовольственнаго капитала*, но какъ проценты сіи составляютъ принадлежность капитала, то очевидно, что, при неимѣніи на сей предметъ особаго указанія, они должны быть обращаемы только на одинаковое съ капиталомъ употребленіе. (Рѣш. Сен. 16 марта 1867 г., № 1765).

48. Губернскія земскія собранія опредѣляютъ, при составленіи ежегодныхъ смѣтъ, какая сумма можетъ быть израсходована, въ случаѣ нужды, на пособія для продовольствія (ст. 69).

По ст. 59 врем. прав. для зем. учр., губ. собранія опредѣляютъ, при составленіи ежегодныхъ смѣтъ, какая сумма изъ переданныхъ въ распоряженіе земства продовольственныхъ капиталовъ можетъ быть израсходована, въ случаѣ надобности, на выдачу пособій для продовольствія нуждающимся лицамъ и обществамъ. Между тѣмъ изъ имѣющихся въ министерствѣ свѣдѣній и изъ разсмотрѣнія земскихъ смѣтъ оказывалось, что означенное правило въ нѣкоторыхъ губерніяхъ не соблюдается, такъ что зем. управы не имѣютъ въ своемъ распоряженіи никакихъ денежныхъ средствъ для оказанія пособій въ случаѣ неурожая. Вслѣдствіе сего, министерство вн. дѣлъ поручило начальникамъ губерній поставить въ извѣстность земскія учрежденія о томъ, чтобы во избѣжаніе могущихъ быть послѣдствій отъ несвоевременнаго принятія мѣръ по обезпеченію народнаго продовольствія на случай неурожая въ теченіе смѣтнаго года, *губ. собраніе, на точномъ основаніи приведеннаго закона, неупустительно открывало управамъ кредитъ изъ губ. продовольственнаго капитала и вмѣстѣ съ тѣмъ снабжало управы надлежащими на этотъ предметъ инструкціями или уполномочіями*. (Цирк. пр. м. в. д. 11 окт. 1867, № 7409).

49. Обращеніе свободныхъ суммъ губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ въ государственныя процентныя бумаги или гарантированныя правительствомъ облигаціи, но не въ акціи, а равно помѣщеніе этихъ капиталовъ въ государственный банкъ, его конторы и отдѣленія на текущій счетъ или вкладами предоставляется усмотрѣнію подлежащихъ губернскихъ земскихъ учрежденій.

Отдѣленіе третье.

Объ общемъ продовольственномъ капиталѣ.

50. Общій продовольственный капиталъ составляетъ спеціальное средство министерства внутреннихъ дѣлъ, для оказанія ссудъ на продовольствіе и обсѣмененіе полей въ крайнихъ случаяхъ, по совершенномъ истощеніи, въ какой либо губерніи или области, какъ общественныхъ запасовъ, такъ и губернскаго продовольственнаго капитала.

1. Одно губ. зем. собраніе, признавъ необходимымъ оказать пособіе въ продовольствіи переселившимся въ предшествовавшемъ году изъ другихъ губерній однодворцамъ, нашло, что размѣръ губ. продовольственнаго капитала не дозволяетъ удѣлить изъ него сколько-нибудь для однодворцевъ-переселенцевъ, такъ какъ въ немъ часто встрѣчается надобность для тамошнихъ старожиловъ, изъ душеваго сбора съ которыхъ составился этотъ капиталъ. Поэтому собраніе постановило: ходатайствовать объ отпускѣ, для обезпеченія и продовольствія сказанныхъ однодворцевъ, 50,000 руб. изъ общаго продовольственнаго капитала.—Хотя въ составленіи денежныхъ средствъ, изъ которыхъ образовались губернскіе продовольственные капиталы, участвовали и не всѣ сословія, тѣмъ не менѣе съ передачею этихъ капиталовъ въ вѣдѣніе зем. учрежденій, на которыя возложено завѣдываніе хозяйственными дѣлами цѣлой губерніи, а не однихъ какихъ-либо сословій, означенные капиталы должны служить обезпеченіемъ продовольствія одинаково для всѣхъ обывателей губерніи, въ томъ числѣ и для переселенцевъ, доказательствомъ чему служитъ предоставленное земству право облагать, при недостаткѣ сихъ капиталовъ, сборами на продовольствіе вообще предметы земскаго обложенія, а не ревизскія души, какъ прежде (вр. пр. для зем. учр. ст. 55 и 9). Изъ общаго продовольственнаго капитала пособія могутъ быть выдаваемы лишь по истощеніи всѣхъ мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ въ губерніи, но пока сіи послѣднія имѣются еще на лицо, никакія выдачи изъ этого капитала, въ силу Высочайшаго повелѣнія 25 апрѣля 1866 г., не должны быть допускаемы. На основаніи изложеннаго, пособія однодворцамъ-переселенцамъ должны быть оказываемы изъ губ. продовольственнаго капитала, наравнѣ съ прочими жителями губерніи. (Цирк. м. в. д. 8 окт. 1870, № 10187).

51. Всѣ суммы общаго продовольственнаго капитала обращаются изъ процентовъ въ государственномъ банкѣ или въ процентныхъ бумагахъ, и документы на оныя хранятся въ главномъ казначействѣ.

52. Въ составъ сего (ст. 50) капитала обращаются платежи, поступающіе: 1) на пополненіе недоимокъ по сбору за прежнее время со всѣхъ сословій, имъ обложенныхъ, но не внесшихъ оный въ свое время; 2) въ счетъ текущаго оклада съ сословій, съ коихъ продовольственный сборъ не поступилъ еще въ установленномъ размѣрѣ; 3) на пополненіе ссудъ, произведенныхъ на предметъ продовольствія какъ изъ государственнаго казначейства и приказовъ общественнаго призрѣнія, такъ и изъ продовольственныхъ капиталовъ всѣхъ вѣдомствъ (министерствъ внутреннихъ дѣлъ, государственныхъ имуществъ и удѣловъ).

Примѣчаніе 1. Въ 1866 году, одновременно съ образованіемъ общаго продовольственнаго капитала, повелѣно было: 1) ссуды на продовольствіе, произведенныя изъ государственнаго казначейства и приказовъ общественнаго призрѣнія какъ помѣщикамъ, такъ и безземельнымъ дворянамъ, равно какъ начеты по взысканіямъ вслѣдствіе операцій, произведенныхъ въ неурожайные годы, перевести на сей капиталъ, съ уплатою изъ онаго казнѣ и приказамъ числившихся по тѣмъ ссудамъ долговъ, которые оставить на заемщикахъ в ъ

той же суммѣ, какая имѣла быть выплачена государственному казначейству и приказамъ общественнаго призрѣнія, и 2) освободить заемщиковъ на будущее время отъ платежа процентовъ по ихъ долгамъ.

Примѣчаніе 2. Единовременную уплату разсроченныхъ продовольственныхъ долговъ въ общій продовольственный капиталъ дозволяется производить, по желанію заемщиковъ, пятипроцентными банковыми билетами и облигаціями перваго восточнаго займа по номинальной ихъ цѣнѣ.

1. Принимая во вниманіе, что закономъ 25 апрѣля 1866 г. въ распоряженіе зем. учрежденій переданы одни лишь губернскіе продовольственные капиталы (п. 3), всѣ же прочія продовольственныя суммы, остающіяся въ ссудахъ и недоимкахъ, равно и продовольственный сборъ съ тѣхъ сословій и лицъ, съ коихъ онъ не поступилъ еще въ установленномъ размѣрѣ (ст. 4, 6 и 9), должны быть обращаемы въ составъ общаго продовольственнаго капитала, находящагося въ распоряженіи министерства вн. дѣлъ, мѣстное завѣдываніе коимъ возложено на губ. правленіе, министерство финансовъ, согласно отзыву министерства вн. дѣлъ, во избѣжанія смѣшенія земскихъ сборовъ съ общимъ продовольственнымъ капиталомъ, дало знать казеннымъ палатамъ, что согласно п. 3 Высочайше утв. 6 марта 1867 г. правилъ—о порядкѣ завѣдыванія общимъ продовольственнымъ капиталомъ, къ числу земскихъ сборовъ не должны быть относимы продовольственные платежи, поступающіе: а) на пополненіе недоимокъ по сбору за прежнее время со всѣхъ сословій, имъ обложенныхъ, но невнесшихъ оный въ свое время; б) въ счетъ текущаго оклада съ сословій, съ коихъ продовольственный сборъ не поступилъ еще въ установленномъ размѣрѣ, и в) на пополненіе ссудъ, произведенныхъ на предметъ продовольствія какъ изъ госуд. казначейства и приказовъ обществ. призрѣнія, такъ и продовольственныхъ капиталовъ вѣдомствъ внутреннихъ дѣлъ, государственныхъ имуществъ и удѣловъ. (Цирк. мин. фин. 31 октября 1867 г., № 3023).

2. Мин—во вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе, чтобы лица, производящія опись недвижимому имуществу, для продажи таковаго съ публичныхъ торговъ, требовали всякій разъ свѣдѣнія о состоящихъ на описываемомъ имѣніи долгахъ по продовольственнымъ ссудамъ отъ губ. правленія, въ которое, за упраздненіемъ продовольственныхъ коммисій, переданы изъ подлежащихъ учрежденій всѣ свѣдѣнія о долгахъ общему продовольственному капиталу по выданнымъ въ прежнее время ссудамъ, какъ изъ продовольственныхъ капиталовъ разныхъ вѣдомствъ, такъ и изъ суммъ госуд. казначейства и приказовъ общ. призрѣнія, и чтобы затѣмъ губ. правленіе, при производствѣ публичныхъ торговъ или назначеніи таковыхъ въ полицейскихъ управленіяхъ, и съ своей стороны наблюдало за внесеніемъ въ описи и торговые листы означенныхъ выше долговъ. (Цир. хоз. деп. 18 декабря 1874 г. и 12 янв. 1875 г.).

3. Въ описи и торговые листы, при продажѣ недвижимыхъ имуществъ съ публичныхъ торговъ, необходимо вносить состоящіе на такихъ имѣніяхъ *долги по выданнымъ въ прежнее время ссудамъ на продовольствіе крестьянъ*. (Цир. м. вн. дѣлъ 18 дек. 1874 и 3 марта 1876 г.).—Независимо

отъ этого, въ означенныя описи и торговые листы необходимо вносить присужденныя съ владѣльцевъ установленнымъ порядкомъ взысканія, натурою или деньгами, за неоказавшійся въ сельскихъ магазинахъ, при сдачѣ ихъ крестьянамъ, хлѣбъ. (Цир. пр. хоз. деп. 1 апр. 1877 г., № 3239).

4. По одному дѣлу Прав. Сенатъ нашелъ, что на точномъ основаніи примѣч. къ ст. 2120 X т. ч. 2 св. зак. изд. 1857 г., къ числу такихъ недоимокъ, платежъ коихъ съ покупкою имѣнія переходитъ на обязанность покупщика, относятся лишь недоимки тѣхъ казенныхъ податей и разнаго рода сборовъ земскихъ и городскихъ повинностей (ссудъ по случаю неурожаевъ, пожаровъ и т. п.), какими обязаны крестьяне продаваемаго имѣнія, земля или хозяйственныя заведенія, на ней находящіяся, и въ томъ только случаѣ, *если недоимки значатся въ описи или накопились послѣ описи по день продажи.* Что же касается ст. 211 т. XIII уст. нар. прод., то статья эта не исключаетъ собою силы и дѣйствія приведеннаго примѣчанія къ ст. 2120 т. X ч. 2, по отношенію къ указаннымъ въ оной случаямъ, въ чемъ убѣждаетъ какъ приведенная подъ тою и другою статьями ссылка на одинъ и тотъ же источникъ—указъ 16 ноября 1853 (27699), такъ и взаимное сопоставленіе буквальнаго текста приведенныхъ законовъ. Въ ст. 211 уст. нар. прод., между прочимъ, постановлено, что, въ случаѣ продажи имѣнія, на коемъ числится продовольственная ссуда,—*эта послѣдняя переходитъ къ новому покупщику.* Такъ какъ въ статьѣ этой не сдѣлано никакого различія между добровольною продажею имѣнія и продажею съ публичныхъ торговъ, то выраженное въ оной правило, будучи закономъ общимъ, согласно ст. 70 т. I осн. зак., можетъ имѣть примѣненіе на столько, на сколько оное не исключается спеціальнымъ закономъ, примѣчаніемъ къ ст. 2120 X т. ч. 2, установляющимъ условія перехода на покупщика недоимки по ссудѣ при публичной продажѣ. Въ семъ отношеніи прим. къ ст. 2120 постановляетъ, согласно ст. 211, что на покупщика переходитъ обязанность платежа недоимки по ссудѣ, обусловливая лишь таковой переходъ *внесеніемъ недоимки въ торговый листъ.* Это послѣднее правило, не заключая въ себѣ совершенной отмѣны выраженнаго въ 211 ст. начала, имѣетъ то значеніе, что при публичной продажѣ имѣнія, производимой отъ лица правительства его органами, эти послѣдніе обязываются, въ точное исполненіе 211 ст., включать въ торговые листы свѣдѣнія о недоимкахъ, подъ опасеніемъ, въ противномъ случаѣ, потери казною права обращать это взысканіе на покупщика. Этотъ указъ Сената сообщенъ мин—мъ вн. дѣлъ губернаторамъ въ дополненіе къ циркуляру отъ 18 дек. 1874 г. (Цир хоз. деп. м. в. д. 3 марта 1876 г.).

5. Относительно *взысканія долговъ по продовольственной ссудѣ, лежащихъ на имѣніяхъ*, Прав. Сенатъ нашелъ, что продовольственныя ссуды, выданныя въ прежнее время помѣщикамъ для продовольствія принадлежавшихъ имъ крестьянъ, на основаніи ст. 206 т. XIII уст. народ. прод., обезпечиваются тѣмъ самымъ имѣніемъ, для котораго выдана ссуда, или другимъ имѣніемъ того же владѣльца, и что въ случаѣ продажи такихъ имѣній, означенныя ссуды, согласно ст. 211 того же устава, переходятъ къ новому покупщику; при частной продажѣ имѣній—безусловно, такъ какъ, по точной силѣ примѣч. къ ст. 521 т. V, уст. о под., отказы новыхъ владѣльцевъ имѣнія отъ платежа числящихся на ономъ недоимокъ

въ уваженіе принимаемы быть не могутъ, ибо на собственной ихъ обязанности лежало, при покупкѣ имѣнія, приведеніе въ извѣстность количества тѣхъ недоимокъ, а при продажѣ съ публичныхъ торговъ—въ томъ случаѣ, если недоимка продовольственной ссуды внесена была, какъ это требуется примѣч. къ ст. 2120 т. X, ч. 2 св. зак. судопр. гражд., изд. 1857 г. (прим. къ ст. 1332 того же тома и части изд. 1876 г.) въ торговый листъ. Помѣщеніе же подобныхъ недоимокъ (лежащихъ на самомъ продаваемомъ имѣніи, а не лично на владѣльцѣ онаго) въ купчую крѣпость, въ числѣ обязательныхъ условій, по закону (ст. 1426 т. X, ч. 1), не требуется. Въ виду сего, заявленіе просителя о томъ, что числящаяся на купленномъ имъ имѣніи недоимка продовольственной ссуды не включена въ купчую крѣпость, не можетъ служить законнымъ основаніемъ къ освобожденію его отъ уплаты этой недоимки. Что же касается сдѣланной просителемъ ссылки на ст. 1458 т. X, ч. 1, по которой продовольственный долгъ подлежалъ, будто-бы, удержанію, при совершеніи купчей крѣпости, изъ покупной цѣны за имѣніе, то эта ссылка оказывается также неосновательною, потому что, на основаніи указываемой просителемъ ст. 1458, при совершеніи купчей крѣпости удерживаются долги по имѣніямъ, состоящимъ подъ запрещеніемъ; между тѣмъ какъ въ данномъ случаѣ запрещенія на купленное просителемъ имѣніе за продовольственный долгъ налагаемо не было; но если бы запрещеніе за этотъ долгъ и было въ свое время наложено, то это не обязывало присутственное мѣсто или лицо, совершавшее купчую крѣпость удерживать изъ покупной цѣны продовольственный долгъ, въ виду того, что содержащееся въ ст. 1458 правило, будучи закономъ общимъ, согласно ст. 70 т. 1 основ. зак., можетъ имѣть примѣненіе настолько, насколько оное не исключается спеціальнымъ закономъ—ст. 211 уст. нар. прод., установляющимъ порядокъ пополненія продовольственныхъ долговъ. (Цирк. хоз. деп. 5 августа 1880 г., № 4945).

6. По вопросу о томъ, *слѣдуетъ ли при назначеніи публичныхъ торговъ на продажу помѣщичьихъ имѣній, показывать въ торговыхъ листахъ долги по продовольственнымъ ссудамъ*, общее собраніе департ. Пр. Сената нашло, что сопоставленіе примѣчанія къ ст. 2120 X т. ч. II по св. зак. 1857 г. съ тѣмъ же примѣчаніемъ по прод. 1863 г. не оставляетъ никакого сомнѣнія, что покупщикъ имѣнія съ публичнаго торга обязанъ отвѣтствовать за тѣ недоимки по выданной для крестьянъ того имѣнія продовольственной ссудѣ, которыя образовались по ссудамъ, выданнымъ до введенія въ дѣйствіе положеній о крестьян. 19 февраля 1861 г., коль скоро означенныя недоимки значатся въ описи или накопились послѣ описи по день продажи. Въ виду этого означенный выше вопросъ разрѣшенъ общимъ собраніемъ Прав. Сената въ утвердительномъ смыслѣ. (Цирк. хоз. деп. 5 мая 1878 г., № 3896).

7. Законъ 1 октября 1877 г. относится только до тѣхъ разсроченныхъ долговъ общему по Имперіи продовольственному капиталу, которые хотя и поступаютъ нынѣ въ этотъ капиталъ, но образовались по ссудамъ прежняго времени, выданнымъ изъ продовольств. капиталовъ разныхъ вѣдомствъ, а также изъ суммъ государств. казначейства и приказовъ общ. призрѣнія, а не изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала,

образованнаго по Высоч. повелѣнію 25 апрѣля 1866 г. (Цирк. хоз. деп. 13 янв. 1878 г., № 158).

53. О всѣхъ слѣдующихъ въ общій продовольственный капиталъ годовыхъ платежахъ (ст. 52), съ означеніемъ: съ кого именно и въ какомъ размѣрѣ они причитаются, губернскія правленія сообщаютъ ежегодно, къ 1 ноября предшествующаго платежамъ года, вѣдомости казенной палатѣ для внесенія этихъ платежей въ установленные окладные листы. По окончаніи платежнаго года, казенная палата возвращаетъ вѣдомости съ отмѣтками о количествѣ поступившихъ съ каждаго общества или лица платежей на пополненіе ссудъ, недоимокъ и недоборовъ.

1. При циркулярѣ хозяйств. деп. м. в. д. отъ 21 ноября 1876 г. препровождены губернаторамъ *новыя двѣ формы вѣдомостей*, по которымъ губернаторами должны быть ежегодно доставляемы министерству вн. дѣлъ свѣдѣнія о долгахъ общему продовольственному капиталу.

2. Для своевременнаго составленія проектовъ смѣтъ общему по Имперіи продовольств. капиталу необходимо, чтобы свѣдѣнія о движеніи суммъ означеннаго капитала по губерніямъ, за каждый годъ, были доставляемы министерству не позднѣе 1 марта слѣдующаго за отчетнымъ года. Какъ, между тѣмъ, по нѣкоторымъ губерніямъ означенныя свѣдѣнія поступаютъ въ министерство весьма поздно, крайне затрудняя тѣмъ благовременное составленіе смѣтныхъ предположеній, то м—во просило губернаторовъ принять зависящія мѣры къ тому, чтобы составленныя, согласно циркулярнымъ предложеніямъ министерства внутреннихъ дѣлъ отъ 21 ноября 1876 года и 13 ноября 1882 г., за №№ 10223 и 7317, свѣдѣнія о движеніи суммъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала по ввѣренной губерніи были доставляемы министерству ежегодно не позднѣе 1 марта. (Цирк. хоз. деп. 20 декабря 1884 г., № 8732).

54. По распоряженію казенной палаты, всѣ означенные платежи (ст. 53) принимаются мѣстными казначействами (которыя обязаны вести таковымъ уплатамъ особый отъ суммъ государственнаго казначейства счетъ) непосредственно отъ плательщиковъ, съ высылкою въ губернскія правленія талоновъ квитанцій, въ которыхъ означается: отъ кого, на какой предметъ и сколько принято. Талоны сіи служатъ документами для записки этихъ суммъ по бухгалтерскимъ книгамъ.

55. Принятыя мѣстными казначействами суммы общаго продовольственнаго капитала переводятся въ то-же время на главное казначейство; причемъ о каждомъ такомъ переводѣ подлежащія казначейства увѣдомляютъ хозяйственный департаментъ министерства внутреннихъ дѣлъ.

1. Взыскиваемыя полицейскими управленіями съ недоимщиковъ суммы, *слѣдующія въ общій по Имперіи продовольственный капиталъ*, должны быть сдаваемы въ мѣстныя казначейства, которыя уже отъ себя *переводятъ* таковыя на главное казначейство, *а не высылаемы въ хозяйств. департаментъ по почтѣ*, отчего сказанный капиталъ несетъ убытки отъ

удержанія въ почтовый доходъ извѣстной части пересылаемыхъ по почтѣ суммъ. (Цирк. хоз. деп. 19 февр. 1877 г., № 1774).

2. По вопросу *о порядкѣ пересылки по почтѣ процентныхъ бумагъ, поступающихъ въ общій по Имперіи продовольственный капиталъ*, м—во внутр. дѣлъ, въ дополненіе къ цирк. предложенію отъ 13 января 1878 г., № 158, нашло болѣе соотвѣтственнымъ пересылать таковыя процентныя бумаги изъ мѣстныхъ въ главное казначейство въ цѣнныхъ пакетахъ, подаваемыхъ на почту открытыми, съ отнесеніемъ при этомъ почтовыхъ расходовъ по пересылкѣ бумагъ на наличныя суммы общаго по Имперіи продовольств. капитала, находящіяся въ мѣстныхъ казначействахъ, за неимѣніемъ же таковыхъ суммъ—на проценты, которые могутъ быть получены на мѣстѣ при обмѣнѣ купоновъ процентныхъ бумагъ на наличныя деньги. (Цирк. хоз. деп. 13 февр. 1879 г., № 2432).

56. На основаніи означенныхъ въ предшедшей (55) статьѣ увѣдомленій, хозяйственный департаментъ сносится съ главнымъ казначействомъ на счетъ обращенія этихъ суммъ въ процентные вклады государственнаго банка или въ процентныя бумаги, списокъ коимъ сообщается главнымъ казначействомъ въ хозяйственный департаментъ для свѣдѣнія.

57. Главное казначейство принимаетъ проценты по суммамъ общаго продовольственнаго капитала, находящимся въ документахъ государственнаго банка и въ процентныхъ бумагахъ, а равно обращаетъ наличныя деньги въ означенныя бумаги или во вклады государственнаго банка, каждый разъ по особымъ требованіямъ хозяйственнаго департамента.

58. Для производства расходовъ изъ общаго продовольственнаго капитала, министерство внутреннихъ дѣлъ испрашиваетъ, въ установленномъ порядкѣ, по годовой смѣтѣ спеціальныхъ его средствъ, кредитъ на сумму, какая будетъ представляться необходимою по ближайшему его усмотрѣнію.

59. О суммѣ, разрѣшенной въ расходъ, хозяйственный департаментъ увѣдомляетъ главное казначейство, съ указаніемъ, по какому именно документу она должна быть отчислена и переведена на текущій счетъ государственнаго казначейства, при чемъ главное казначейство о днѣ перечисленія указанной суммы увѣдомляетъ хозяйственный департаментъ.

60. Переассигнованіе суммъ изъ главнаго казначейства на губернскія и уѣздныя кассы министерства финансовъ дѣлается по сношенію хозяйственнаго департамента съ департаментомъ государственнаго казначейства.

61. Счетоводство по общему продовольственному капиталу подчиняется тѣмъ же условіямъ, какія установлены вообще для счетоводства по спеціальнымъ средствамъ министерствъ и главныхъ управленій, съ тѣми измѣненіями въ формахъ бухгалтерскихъ книгъ, кои будутъ признаны нужными по соглашенію министерства внутреннихъ дѣлъ съ государственнымъ контролемъ.

62. Отчетность о поступившихъ въ общій продовольственный капиталъ

доходахъ и о произведенныхъ изъ этого капитала расходахъ препровождается въ учрежденія государственнаго контроля общеустановленнымъ порядкомъ.

63. Слѣдующія въ общій продовольственный капиталъ недоимки по установленному въ оный сбору (ст. 52 п. 1 и 2) могутъ быть признаны безнадежными ко взысканію лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда при несостоятельности лицъ, съ коихъ онѣ подлежали къ сбору, поступленіе ихъ не обезпечивались круговою порукою; при семъ, относительно порядка сложенія таковыхъ недоимокъ, соблюдаются общеустановленныя для сложенія казенныхъ недоимокъ правила.

Примѣчаніе. Министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется, по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ, слагать взыскиваемыя въ общій продовольственный капиталъ недоимки по ссудамъ, выданнымъ по существовавшему порядку за прежнее, до образованія сего капитала (25 апрѣля 1866 года), время (ст. 52 п. 3), въ случаѣ безнадежности ихъ ко взысканію, на всякую до десяти тысячъ рублей сумму съ одного лица или общества: на сложеніе же недоимокъ свыше означенной суммы испрашивать, примѣняясь къ порядку, установленному для сложенія казенныхъ недоимокъ, разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О ссудахъ на посѣвъ и продовольствіе.

Отдѣленіе первое.

Положенія общія.

64. Ссуды на посѣвъ и продовольствіе могутъ быть двухъ родовъ: *частныя*—по распоряженію мѣстныхъ установленій, въ тѣхъ случаяхъ, когда лишь нѣкоторыя семейства или немногія селенія постигнуты неурожаемъ или же потерпѣли отъ градобитія, пожара и тому подобныхъ несчастій, и *общія чрезвычайныя*—оказываемыя, съ разрѣшенія высшаго правительства, по представленіямъ мѣстныхъ начальствъ, въ случаѣ важнаго во всей губерніи или въ большей части оной неурожая и непомѣрнаго вслѣдствіе того возвышенія цѣнъ на хлѣбъ.

65. Отпускъ хлѣба или денегъ на посѣвы производится членамъ сельскихъ обществъ, дѣйствительно нуждающимся въ хлѣбѣ для обсѣмененія полей; въ количествѣ, не превышающемъ потребнаго каждому на засѣяніе обрабатываемой имъ земли; выдача хлѣба или денегъ на продовольствіе разрѣшается единственно нуждающимся и притомъ въ мѣрѣ дѣйствительной необходимости.

66. Поголовное раздѣленіе хлѣба или денегъ (ст. 65) между членами сельскаго общества строго воспрещается подъ отвѣтственностью сельскаго начальства.

67. Передача получаемыхъ въ ссуду хлѣба или денегъ, равно какъ про-

дажа хлѣба отъ одной семьи другой или лицамъ другаго сословія строго воспрещаются. Съ получившихъ недозволенное пособіе оно взыскивается вдвое.

68. Въ случаѣ недостатка собственныхъ продовольственныхъ запасовъ котораго-либо селенія, позаимствованія изъ запасовъ сосѣдственныхъ обществъ не дозволяются.

Примѣчаніе 1-е. При недостаточности денежныхъ суммъ для производства продовольствія призрѣваемыхъ семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу, земство можетъ дѣлать необходимыя заимствованія изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ.

Примѣчаніе 2-е. Въ случаѣ крайней нужды, о позаимствованіи хлѣбныхъ запасовъ изъ сельскихъ магазиновъ однѣхъ мѣстностей для удовлетворенія продовольственныхъ потребностей другихъ, министръ внутреннихъ дѣлъ представляетъ Императорскому Величеству, чрезъ комитетъ министровъ.

69. Пособіе для продовольствія изъ запасныхъ капиталовъ производится выдачею денежныхъ ссудъ нуждающимся обществамъ и лицамъ.

70. На выдачу ссудъ изъ хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ сельскими обществами составляются особые приговоры, съ означеніемъ въ нихъ: кому и въ какомъ количествѣ предполагается выдать ссуду. Приговоры сіи свидѣтельствуются въ волостныхъ правленіяхъ и затѣмъ представляются нуждающимися лицами или цѣлыми обществами въ уѣздныя земскія управы.

71. Земскія управы строго наблюдаютъ, чтобы хлѣбъ, когда раздается крестьянамъ, дошелъ къ нуждающимся въ свое время, вполнѣ и въ надлежащемъ количествѣ, но безъ всякаго излишества и съ возможнымъ сбереженіемъ расходовъ.

72. Выданныя ссуды какъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, такъ и изъ продовольственныхъ капиталовъ взыскиваются съ лицъ, получившихъ оныя; при совершенной же несостоятельности ихъ возмѣщаются съ общества.

Принимая во вниманіе, что въ ст. 4 прилож. къ ст. 51 общ. полож. о кр. (по прод. 1863), сохраняющей еще полную силу, и относящейся въ одинаковой мѣрѣ до ссудъ, какъ изъ сельскихъ магазиновъ, такъ и изъ продовольственнаго капитала, прямо сказано, что ссуды эти, при несостоятельности отдѣльныхъ лицъ, воспользовавшихся ими, возмѣщаются съ *общества*, министерство вн. дѣлъ признало, что круговая порука по продовольственной части продолжаетъ существовать. (Цирк. хоз. деп. м. вн. д. 28 мая 1875 г.).

73. По ссудамъ изъ общественныхъ, сословныхъ и губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ никакихъ процентовъ не насчитывается.

Отдѣленіе второе.

О ссудахъ изъ хлѣбныхъ запасовъ, а равно общественныхъ и сословныхъ капиталовъ.

74. Уѣздныя земскія управы, по полученіи упомянутыхъ въ ст. 70 приговоровъ сельскихъ обществъ, распоряжаются о производствѣ, чрезъ одного изъ членовъ своихъ или гласнаго, уполномоченнаго для того уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, на основаніи статьи 59 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 г.), мѣстнаго дознанія о дѣйствительномъ положеніи нуждающихся членовъ общества, о чемъ составляется, за подписью члена управы или гласнаго, сельскаго старосты и понятыхъ, актъ, съ означеніемъ въ оном числа и состава нуждающихся семействъ и количества общественнаго запаса.

75. Разрѣшеніе, на основаніи представленныхъ свѣдѣній (ст. 74), ссудъ изъ хлѣбнаго запаса или общественнаго продовольственнаго капитала предоставляется уѣздной земской управѣ, когда, по выдачѣ ссуды, останется не менѣе половины установленныхъ запасовъ. Въ прочихъ случаяхъ, уѣздная управа представляетъ объ испрашиваемыхъ ссудахъ на разрѣшеніе губернской управы, съ приложеніемъ приговора сельскаго общества, составленнаго на мѣстѣ акта и своего заключенія о томъ, въ какой мѣрѣ ходатайство общества подлежитъ удовлетворенію.

1. Буквальный смыслъ закона и отсутствіе затѣмъ въ Положеніи о зем. учрежденіяхъ какого-либо указанія *на право уѣздныхъ зем. собраній вообще касаться вопросовъ выдачъ и возвращенія ссудъ изъ сельскихъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ приводитъ къ убѣжденію, что предметъ этотъ выходитъ вовсе изъ круга дѣлъ, ввѣренныхъ уѣзднымъ зем. собраніямъ, и что сельскія общества, по дѣламъ этого рода, исключительно находятся подъ контролемъ зем. управъ*, на дѣйствія которыхъ въ этомъ отношеніи, по ст. 114 Пол. о зем. учр., могутъ, конечно, приноситься жалобы на общемъ основаніи. Выводъ этотъ, основанный на точномъ смыслѣ закона, вполнѣ согласенъ и съ существомъ самаго дѣла: надзоръ за соблюденіемъ сельскими обществами условій выдачи ссудъ и возвращенія ихъ требуетъ постояннаго и непрерывнаго контроля и во многихъ случаяхъ скораго распоряженія; такой надзоръ можетъ принадлежать только учрежденію, дѣятельность котораго непрерывна въ теченіи цѣлаго года; а такими учрежденіями именно и являются зем. управы, обязанныя, на основаніи 99 ст. Пол. о зем. учрежд., засѣдать въ продолженіи всего года, тогда какъ засѣданія земскихъ собраній срочныя, лишь разъ въ годъ. Независимо отъ приведеннаго вывода, изъ смысла тѣхъ же статей закона очевидно, что окончательное разрѣшеніе вопроса: слѣдуетъ ли въ извѣстномъ случаѣ отсрочить возвращеніе ссуды до слѣдующаго урожая, равнымъ образомъ принадлежитъ уѣзднымъ управамъ, рѣшающимъ, на основаніи 5 ст. врем. прав., всѣ вопросы о нарушеніи вообще сельскими сходами правилъ о запасахъ. Такое заключеніе окончательно подтверждается послѣдовавшими 7 декабря 1867 и 19 апрѣля 1868 г. Высочайше

утв. положеніями комит. министровъ (примѣч. 8 къ ст. 51 особ. прил. къ IX т. по прод. 1868 г.), согласно которыхъ, въ предупрежденіе непредусмотрительнаго расходованія хлѣбныхъ сельскихъ запасовъ со стороны крестьянскихъ обществъ, въ губерніяхъ, гдѣ существуютъ зем. учрежденія, ссуды до половины наличныхъ запасовъ допускаются только съ разрѣшенія уѣздныхъ управъ, а свыше этого количества съ утвержденія губ. управъ. Если, такимъ образомъ, приведенныя послѣднія законоположенія лишили мірскіе сходы крестьянъ права даже производить выдачу ссудъ безъ разрѣшенія подлежащихъ управъ, то тѣмъ болѣе невозможно допустить мысль о правѣ тѣхъ же обществъ, по своему непосредственному и исключительному усмотрѣнію, дѣлать взносы на пополненіе выданныхъ ссудъ. По симъ соображеніямъ, Прав. Сенатъ призналъ вопросъ о размѣрѣ сбора хлѣба на пополненіе сельскихъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ, по которому послѣдовалъ протестъ п. губернатора, не подлежащимъ разсмотрѣнію уѣзднаго зем. собранія, а составляющимъ предметъ вѣдѣнія уѣздной зем. управы, разъяснивъ при этомъ, что управы въ подобныхъ случаяхъ обязаны руководствоваться точнымъ смысломъ приведенныхъ выше прим. къ ст. 138 и 178 уст. нар. прод., по прод. 1863 г., и что еслибы въ постановленіяхъ по этому предмету зем. управъ губернаторъ усмотрѣлъ дѣйствія, не согласныя съ закономъ или противныя общимъ государственнымъ пользамъ, то отъ него зависитъ, на основаніи 114 ст. Пол. о зем. учр., о всѣхъ такихъ дѣйствіяхъ зем. управъ передать на разсмотрѣніе губ. зем. собранія. (Рѣш. Сен. 27 февраля 1869 г., № 1984).

2. По ходатайству губ. зем. собранія *объ освобожденіи губ. управы отъ участія въ разрѣшеніи выдачъ хлѣбныхъ ссудъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ и о предоставленіи уѣзднымъ управамъ разрѣшать сказанныя ссуды изъ всего количества наличныхъ запасовъ*, разъяснено, что Высочайшими повелѣніями 7 декабря 1867 г. и 19 апрѣля 1868 г., которыми опредѣлено, чтобы ссуды до половины наличныхъ запасовъ въ сельскихъ магазинахъ допускались съ разрѣшенія уѣздныхъ управъ, а свыше этого количества съ утвержденія губ. управъ, не постановлено условіемъ, что губ. управы обязаны давать разрѣшеніе непремѣнно по каждому отдѣльному случаю; по этому, въ случаѣ неурожая, губ. управа, во избѣжаніе встрѣчаемыхъ ею затрудненій, можетъ давать уѣзднымъ управамъ общее, впредь до новаго урожая, разрѣшеніе на выдачу ссудъ изъ второй половины общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ, если, по имѣющимся въ ней даннымъ объ урожаѣ и средствахъ крестьянъ уѣзда, признана будетъ необходимость подобныхъ ссудъ. Къ этому присовокуплено, что ходатайство губ. собранія объ освобожденіи вовсе губ. управы отъ участія въ разрѣшеніи выдачи ссудъ изъ сельскихъ магазиновъ будетъ принято въ соображеніе при составленіи особыхъ по сему предмету правилъ. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 17 окт. 1869, № 11697).

76. Указанный въ предшедшей (75) статьѣ порядокъ соблюдается и при разрѣшеніи ссудъ изъ сословныхъ капиталовъ.

77. Заготовленіе хлѣба на разрѣшенную изъ общественнаго продовольственнаго капитала ссуду управа предоставляетъ непосредственному распоря-

женію сельскаго общества, причемъ, до поставки хлѣба въ потребномъ количествѣ, можетъ выдать единственно потребную для задатковъ сумму.

1. По полученнымъ въ министерствѣ вн. дѣлъ свѣдѣніямъ, положеніе хлѣбовъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ не подавало надежды на удовлетворительный урожай въ 1868 году.—Вслѣдствіе сего, озабачиваясь предотвращеніемъ послѣдствій неурожая для мѣстнаго населенія, министерство поручило начальникамъ тѣхъ губерній собрать заблаговременно обстоятельныя свѣдѣнія о состояніи продовольственныхъ запасовъ въ губерніи, какъ имѣющихся на лицо, такъ и ожидаемыхъ къ привозу изъ другихъ губерній, а также о представляющихся жителямъ способахъ снискивать себѣ пропитаніе заработками на сторонѣ, и затѣмъ войти въ соображеніе, достаточно ли обезпечиваются обсѣмененіе полей и продовольствіе жителей мѣстными средствами, или требуется для сего принятіе особыхъ мѣръ и пособіе изъ центральнаго продовольствен. капитала и въ какомъ количествѣ?—При этомъ министерство сочло нужнымъ объяснить, что, убѣдясь изъ многихъ опытовъ прежнихъ лѣтъ во вредѣ выдачи потерпѣвшему отъ неурожая населенію ссудъ не только деньгами, но и хлѣбомъ, такъ какъ этотъ способъ обременяетъ жителей огромными долгами и разстраиваетъ надолго ихъ благосостояніе, оно приняло въ послѣднее время за правило входить въ соглашеніе съ хлѣбными торговцами, чтобы они отпускали хлѣбъ нуждающимся за условленную цѣну, не свыше обыкновенной цѣны въ урожайные годы; лицамъ, неимѣющимъ возможности уплатить цѣну эту сполна при самой покупкѣ хлѣба, отпускали оный по пониженной цѣнѣ, означенной въ маркахъ, выдаваемыхъ имъ завѣдывающими продовольственною частію учрежденіями, и лишь въ крайнихъ случаяхъ безплатно по особымъ маркамъ, причемъ слѣдующая по маркамъ дополнительная плата производится торговцамъ изъ тѣхъ учрежденій, съ зачисленіемъ оной въ долгу на покупщиковъ. При такомъ порядкѣ устраняются хлопоты и расходы по пріему, храненію и распродажѣ заготовленнаго продовольственными учрежденіями хлѣба, равно какъ и тѣ затрудненія, которыя встрѣчаютъ они по сбыту хлѣба, оставшагося неразобраннымъ, облегчается возвратъ ссудной недоимки съ пріобрѣтателей хлѣба и доставляется возможность оказать помощь на ту же сумму большему числу жителей. (Цирк. м. в. д. 6 и 10 іюля 1868, № 6429, 6430 и др.).

2. По поводу *значительнаго возвышенія цѣнъ на хлѣбъ* м—во вн. дѣлъ признало необходимымъ, чтобы заблаговременно были приняты, соотвѣтственно общимъ и мѣстнымъ условіямъ, мѣры къ возможному, въ случаѣ дѣйствительной надобности, обезпеченію бѣднаго населенія въ продовольственномъ отношеніи, и потому обратило на сей предметъ особенное вниманіе губернаторовъ въ той увѣренности, что при посредствѣ ихъ личныхъ совѣщаній съ представителями земства, къ прямому попеченію коего относится настоящее дѣло, будутъ устранены тѣ неожиданности, какія могли бы возникнуть при несвоевременности распоряженій по означенному предмету отъ подлежащихъ учрежденій. (Цирк. хоз. деп. 18 ноября 1879 г., № 8903).

3. *По дѣлу о народномъ продовольствіи* м—во вн. дѣлъ сообщило губернаторамъ: въ циркулярахъ отъ 17 мая 1878 и 18 ноября 1879 годовъ уже было объяснено, что въ такомъ важномъ дѣлѣ, какъ дѣло обезпече-

нія народнаго продовольствія, требуется постоянное, болѣе чѣмъ въ чемъ-либо взаимное соглашеніе правительственныхъ и земскихъ органовъ, и что въ видахъ предотвращенія такихъ неожиданностей, какія обыкновенно являются послѣдствіемъ несвоевременныхъ распоряженій по означенному предмету, необходимо, чтобы въ министерство были доставляемы благовременно основательныя данныя о мѣрахъ, кои будутъ признаны нужными для обезпеченія губерніи въ продовольственномъ отношеніи. Опытъ же конца прошлаго и начала текущаго года показалъ, что только вслѣдствіе быстроты принятыхъ мѣръ затрудненія нѣкоторыхъ мѣстностей по продовольственной части не сопровождались болѣе тяжелыми послѣдствіями. Но независимо отъ сего, въ виду существенной важности, особенно при указанныхъ условіяхъ, дѣла народнаго продовольствія, м—во находитъ нужнымъ имѣть постоянно подъ рукою обстоятельныя свѣдѣнія о положеніи этого дѣла, и потому проситъ сверхъ тѣхъ срочныхъ донесеній, которыя должны быть представляемы на основаніи циркуляра 17 мая 1878 года, увѣдомлять своевременно какъ о томъ, въ какихъ мѣстностяхъ и по какимъ причинамъ замѣчается нужда въ продовольствіи, такъ и о томъ, оказывались ли и какія именно пособія изъ мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ. Необходимо при этомъ, чтобы губ. начальство не только путемъ переписки, но и чрезъ посредство личныхъ наблюденій и объясненій съ подлежащими мѣстными органами слѣдило шагъ за шагомъ во всѣхъ подробностяхъ за ходомъ и развитіемъ продовольственной части въ губерніи. Желательно также, чтобы было обращено серьезное вниманіе на устраненіе тѣхъ, встрѣчавшихся, къ крайнему сожалѣнію, прежде случайностей, вслѣдствіе коихъ продовольственныя пособія оказывались населенію безъ строгаго соображенія съ дѣйствительными нуждами его, что вело съ одной стороны къ напрасному ослабленію продовольственныхъ средствъ, а съ другой—къ излишнему обремененію населенія, неразсчетливо воспользовавшагося продовольственными ссудами. (Цирк. м. в. д. 1 мая 1880 г., № 2714).

78. Хлѣбъ, разрѣшенный къ выдачѣ изъ общественнаго магазина, а также заготовленный на ссуду изъ общественнаго продовольственнаго капитала, раздается только членамъ сельскаго общества, признаннымъ нуждающимися при мѣстномъ удостовѣреніи и внесеннымъ въ составленный при этомъ актъ (ст. 74).

79. Ссуды, полученныя изъ общественныхъ магазиновъ или продовольственныхъ капиталовъ, возвращаются изъ перваго, послѣ выдачи, урожая. Если же это окажется невозможнымъ, по недостаточности этого урожая, то подлежащая управа, разрѣшившая выдачу ссуды, можетъ отсрочить возвратъ оной еще на одинъ, а въ случаѣ крайней необходимости—и на два года.

1. По ходатайству одного губ. зем. собранія о *разрѣшеніи выдачи изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ хлѣбныхъ ссудъ погорѣльцамъ, съ возмѣщеніемъ такихъ ссудъ, согласно приговорамъ сельскихъ обществъ, не съ самихъ погорѣльцевъ, а по раскладкѣ со всѣхъ остальныхъ членовъ общества, къ коему принадлежатъ погорѣльцы,*—м—во вн. дѣлъ не встрѣ-

тило препятствія къ удовлетворенію этого ходатайства, съ тѣмъ, чтобы при назначеніи этихъ ссудъ былъ въ точности соблюдаемъ порядокъ, указанный въ Выс. утв. 21 мая 1874 г. мнѣніи госуд. совѣта. (Цирк. хоз. деп. 29 іюля 1877 г., № 7365).

Отдѣленіе третіе.

О ссудахъ изъ губернскихъ и общаго продовольственныхъ капиталовъ.

80. Губернскія и уѣздныя земскія управы, распоряжаясь назначенною на продовольствіе суммою, могутъ, по ближайшему усмотрѣнію и соображаясь съ ходатайствами обществъ, отпускать денежныя пособія (ст. 69), какъ для покупки хлѣба въ общественные запасы, такъ и для раздачи денегъ по рукамъ. Закупка хлѣба для продовольствія самими управами допускается по положительной о томъ просьбѣ нуждающагося общества.

81. Опредѣленіе во всякомъ частномъ случаѣ необходимости выдать пособіе (ст. 69), размѣра этого пособія, условій и сроковъ возврата—зависитъ отъ земскихъ управъ, которыя при семъ руководствуются указаніями собраній.

82. Уѣздная управа можетъ, если найдетъ нужнымъ, удостовѣриться въ дѣйствительной необходимости пособія (ст. 69), посредствомъ мѣстнаго дознанія, производимаго членами управы.

83. Управы ведутъ подробные счеты денежнымъ ссудамъ.

84. При выдачѣ ссудъ, получающимъ объявляется съ подпискою объ условіяхъ и срокахъ возврата оныхъ.

85. Слѣдующія въ назначенный срокъ къ уплатѣ ссуды включаются, по распоряженію управъ, въ платежные окладные листы, вносятся и взыскиваются общимъ порядкомъ, для земскихъ сборовъ установленнымъ.

86. Суммы слѣдующія въ уплату ссудъ не подлежатъ особой раскладкѣ, а полагаются прямо на воспользовавшіяся оными общества и лица.

87. Сложеніе и разсрочка недоимокъ по ссудамъ изъ губернскаго земскаго продовольственнаго капитала зависитъ отъ рѣшенія губернскаго земскаго собранія.

88. Производство ссудъ на сроки отъ двухъ до трехъ лѣтъ изъ суммы общаго продовольственнаго капитала, ассигнованной по смѣтѣ спеціальныхъ средствъ министерства внутреннихъ дѣлъ (ст. 58), разрѣшается симъ министерствомъ, по представленіямъ губернаторовъ, основаннымъ на постановленіяхъ губернскихъ земскихъ управъ съ тѣмъ, однако, чтобы означенное министерство на одну губернію разрѣшало ссудъ не свыше пятидесяти тысячъ рублей въ годъ.

89. На расходы, превышающіе указанную въ предшедшей (88) статьѣ

сумму министерство внутреннихъ дѣлъ испрашиваетъ Высочайшее разрѣшеніе, чрезъ комитетъ министровъ.

90. Разрѣшенныя къ выдачѣ суммы зачисляются безпроцентнымъ, на три года, долгомъ на мѣстной губернской земской управѣ, которая распоряжается какъ выдачею ссудъ нуждающимся, такъ и возвратомъ оныхъ въ общій продовольственный капиталъ къ назначенному сроку (ст. 88). При этомъ поступающіе въ мѣстныя казначейства въ пополненіе ссудъ платежи переводятся на главное казначейство, съ увѣдомленіемъ хозяйственнаго департамента о каждомъ таковомъ переводѣ, для дальнѣйшихъ съ его стороны распоряженій. согласно статьямъ 56 и 57.

91. Если по истеченіи трехъ лѣтъ, со времени выдачи изъ общаго продовольственнаго капитала ссуды (ст. 90), сія послѣдняя не будетъ возвращена, то, съ наступленіемъ четвертаго, отъ дня выдачи ссуды, года, съ неуплатившаго ссуду лица взыскиваются, впредь до погашенія оной, проценты по одной четверти процента въ мѣсяцъ или по три процента въ годъ со всего количества ссуды, оставшейся неуплаченною къ началу четвертаго года.

Примѣчаніе. Въ 1886 году, Высочайше повелѣно распубликовать установленнымъ для правительственныхъ распоряженій порядкомъ, что, на точномъ основаніи дѣйствующихъ узаконеній объ условіяхъ обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніяхъ, въ коихъ введены земскія учрежденія,—отвѣтственность за исправный возвратъ правительству ссудъ, выдаваемыхъ изъ названнаго капитала губернскимъ земскимъ учрежденіямъ, лежитъ на сихъ послѣднихъ, по принадлежности, съ тѣмъ, что отъ нихъ, при содѣйствіи губернскаго начальства, зависитъ принимать потребныя, въ установленномъ порядкѣ, мѣры къ возмѣщенію упомянутыхъ ссудъ съ лицъ, воспользовавшихся ими отъ земства.

1. Въ устраненіе возникавшихъ нерѣдко въ прежнее время недоразумѣній *относительно условій правильнаго возмѣщенія зем. учрежденіями получавшихся ими отъ правительства, для необходимаго подкрѣпленія мѣстныхъ средствъ, продовольственныхъ ссудъ*, въ послѣдніе годы принято за правило постановлять каждый разъ, при назначеніи такихъ ссудъ, что онѣ разрѣшаются губ. земствамъ не иначе, какъ подъ отвѣтственностію и ручательствомъ ихъ за своевременное производство ежегодныхъ платежей, съ тѣмъ, какъ само собою разумѣется, что если бы за какой-либо годъ не была уплачена причитающаяся на данный годъ часть продовольственной ссуды самими заемщиками, то она должна вноситься въ подлежащія смѣты земства, на общемъ основаніи.

Практическое примѣненіе этой мѣры, по заявленію нѣкоторыхъ земствъ, сопровождалось тѣмъ полезнымъ результатомъ, что расходованіе всѣхъ продовольственныхъ источниковъ получило несравненно большую осмотрительность, которой напрасно добивались прежде и правительство и земство, одинаково сознавшія, въ интересахъ населенія, крайнія затрудненія

отъ обремененія его непосильными долгами. Но въ текущемъ году, одно губ. зем. собраніе, нуждаясь въ продовольственной ссудѣ отъ правительства и признавъ стѣснительнымъ для себя принять на свою отвѣтственность безденежное пополненіе срочныхъ платежей по этой ссудѣ, обратилось съ ходатайствомъ о назначеніи потребной ему, на счетъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, ссуды, при условіи устраненія такой отвѣтственности, заявивъ при томъ, что отвѣтственность сія была бы обременительна какъ для заемщиковъ, которые могли бы быть поставлены въ необходимость, независимо отъ пополненія взятой ими ссуды, вносить еще соотвѣтственные платежи для участія въ общей земской отвѣтственности, такъ и для самаго земства, которое побуждалось бы этою отвѣтственностію отклонять иногда довольно настоятельныя нужды постигнутаго неурожаемъ населенія.

Согласно съ установленнымъ порядкомъ, приведенное ходатайство губ. зем. собранія было вносимо министерствомъ вн. дѣлъ на благоусмотрѣніе комитета министровъ. При этомъ министерство, не усматривая основаній отступать отъ установившейся системы для выдачи продовольственныхъ ссудъ земствамъ и не признавая, вслѣдствіе сего, возможнымъ высказаться въ пользу удовлетворенія означеннаго ходатайства, нашло необходимымъ изложить съ своей стороны нижеслѣдующія объясненія въ подкрѣпленіе такого заключенія своего:

1. По точной силѣ дѣйствующихъ о народномъ продовольствіи постановленій и основанныхъ на нихъ подробныхъ указаній комитета министровъ касательно существа лежащихъ на зем. учрежденіяхъ обязанностей по продовольственной части, указаній, сдѣланныхъ въ 1872 году, между прочимъ, для земства Смоленской губерніи и удостоенныхъ Высочайшаго Его Императорскаго Величества одобренія,—не остается никакого мѣста сомнѣнію въ томъ, что попеченіе о народномъ продовольствіи составляетъ непремѣнную обязанность мѣстнаго земства, что именно ему, а не прямо мѣстному населенію, ввѣряются ассигнуемыя правительствомъ продовольственныя ссуды, что оно и распоряжается сими ссудами и что, при такихъ условіяхъ, освобожденіе земства отъ отвѣтственности по возврату полученныхъ имъ и имъ израсходованныхъ ссудъ было бы совершенною непослѣдовательностію.

2. Для надлежащаго устройства продовольственнаго дѣла въ губерніяхъ, зем. учрежденіямъ предоставлены, въ свое время, не только особые правительственные фонды, но и разрѣшено имъ привлекать къ усиленію сихъ фондовъ всѣ предметы земскаго обложенія, общепринятымъ смѣтнымъ порядкомъ; если же земство какой-либо губерніи не въ достаточной мѣрѣ воспользовалось данными ему въ семъ отношеніи способами, то, по всей справедливости, оно должно принять на себя и тѣ послѣдствія, которыя изъ того вытекаютъ.

3. По правиламъ о порядкѣ завѣдыванія общимъ по Имперіи продовольственнымъ капиталомъ, ссуды изъ него должны быть назначаемы лишь въ особыхъ случаяхъ, по истощеніи всѣхъ мѣстныхъ способовъ, предоставленныхъ земствамъ, и потому правила эти не допускаютъ никакихъ безвозвратныхъ, на счетъ онаго, выдачъ; между тѣмъ устраненіе отвѣтственности по этимъ ссудамъ подлежащаго земства повело бы неизбѣжно

къ постояннымъ потерямъ въ означенномъ капиталѣ, за безнадежностію взысканія ссудъ съ отдѣльныхъ заемщиковъ. Хотя въ упомянутыхъ правилахъ и содержится выраженіе, дающее, повидимому, поводъ къ мысли о значеніи земства въ продовольственномъ дѣлѣ лишь въ смыслѣ посредника между правительствомъ и нуждающимся населеніемъ,—выраженіе, заключающееся въ томъ, что продовольственныя ссуды зачисляются долгомъ на губернской управѣ; но при сопоставленіи этого выраженія съ изъясненными соображеніями и по самому свойству дѣла, въ коемъ зем. управа является лишь исполнительнымъ органомъ земскаго собранія, распоряжающагося всѣмъ этимъ дѣломъ въ губерніи и издающаго обязательныя по оному постановленія для уѣздныхъ земствъ, слѣдуетъ съ полною осмотрительностію придти къ заключенію, что означенное выраженіе не можетъ служить основаніемъ къ ослабленію отвѣтственности самаго распорядителя продовольственныхъ ссудъ и касается только внѣшняго порядка зачисленія оныхъ на исполнительномъ и постоянно дѣйствующемъ органѣ земства.

При этомъ министерство нашло неизлишнимъ замѣтить, что на отвѣтственность (коею обусловливается въ послѣднее время выдача всѣхъ подобныхъ продовольственныхъ и сѣмянныхъ ссудъ изъ общаго продовольственнаго капитала) земства должно упадать, на самомъ дѣлѣ, возмѣщеніе не всей продовольственной ссуды, имъ полученной, а лишь той ея части, которая не была бы пополнена самими заемщиками.

Выслушавъ изъясненное представленіе м-ства вн. дѣлъ, комитетъ министровъ обратилъ особенное вниманіе на заключающіяся въ ономъ указанія объ отношеніи земства къ дѣлу обезпеченія народнаго продовольствія. При семъ комитетъ призналъ полную основательность приведенныхъ соображеній министерства, въ силу коихъ ходатайство губ. зем. собранія объ освобожденіи его отъ отвѣтственности предъ правительствомъ по возмѣщенію продовольственныхъ ссудъ не можетъ подлежать удовлетворенію. Возбужденіе подобнаго ходатайства указываетъ, по мнѣнію комитета, на существованіе въ средѣ земства недоразумѣній относительно порядка и условій выполненія наиболѣе серьезной обязанности въ ряду лежащихъ на земскихъ учрежденіяхъ задачъ. Едва ли можетъ подлежать сомнѣнію, что забота объ изысканіи и примѣненіи всѣхъ мѣропріятій, необходимыхъ для обезпеченія въ данной мѣстности народнаго продовольствія, относится всецѣло къ кругу вѣдомства подлежащихъ зем. учрежденій. При самомъ введеніи этихъ учрежденій, а равно и позднѣйшими узаконеніями, земствамъ предоставлены были широкія права, въ видахъ обезпеченія необходимой въ этомъ дѣлѣ, разнообразной, по мѣстнымъ условіямъ, быстрой и самостоятельной ихъ дѣятельности. Права эти обнимаютъ не только завѣдываніе и расходованіе отданныхъ въ непосредственное распоряженіе земствъ денежныхъ продовольственныхъ капиталовъ, но и наблюденіе за образованіемъ, сохраненіемъ и расходованіемъ различныхъ общественныхъ денежныхъ и натуральныхъ продовольственныхъ запасовъ, а также образованіе новыхъ продовольственныхъ источниковъ, посредствомъ привлеченія къ сему предметовъ земскаго обложенія.

Если затѣмъ, въ исключительныхъ случаяхъ, правительство находитъ возможнымъ и нужнымъ приходить въ дѣлѣ этомъ на помощь зем. учреж-

деніямъ ссудами изъ общихъ по Имперіи продовольственныхъ источниковъ, то подобное содѣйствіе правительства не можетъ слагать съ зем. учрежденій обязанности принимать всѣ зависящія отъ нихъ мѣры какъ къ правильному и бережливому расходованію денежныхъ средствъ, назначенныхъ на воспособленіе нуждающимся, такъ и къ своевременному, въ опредѣленный срокъ, возмѣщенію выданныхъ ссудъ.

Соображенія эти приводятъ къ заключенію, что затрогиваемый губ. зем. собраніемъ вопросъ *объ отвѣтственности земства въ исправномъ пополненіи правительственной ссуды* находится въ неразрывной связи съ вопросомъ о самомъ порядкѣ выполненія земствомъ его прямыхъ по народному продовольствію обязанностей. Освобожденіе же земства отъ такой отвѣтственности, при условіи ассигнованія означенной ссуды въ непосредственное распоряженіе земства, уничтожило бы крайне необходимое въ этомъ дѣлѣ и, какъ показалъ опытъ многихъ лѣтъ, весьма полезное обезпеченіе въ правильномъ и цѣлесообразномъ употребленіи отпускаемыхъ правительствомъ денежныхъ суммъ на предметъ ихъ назначенія.

По симъ соображеніямъ, комитетъ министровъ, Выс. утв. 3 февр. 1884 г. положеніемъ своимъ, постановилъ: отклонить ходатайство губ. земства о сложеніи съ него отвѣтственности за исправное возмѣщеніе въ общій продовольственный капиталъ назначаемой ему ссуды, разъяснивъ, съ тѣмъ вмѣстѣ, земству, согласно съ изложенными въ представленіи министерства и высказанными комитетомъ соображеніями, сущность лежащихъ на земствѣ по народному продовольствію обязанностей, съ объявленіемъ при томъ, что правительство не допускаетъ и мысли о какихъ-либо отступленіяхъ отъ исполненія сихъ обязанностей. (Цирк. м. в. д. 24 февр. 1884, № 1441; Пр. Вѣст. 1884, № 47).

2. Объ *отвѣтственности земскихъ учрежденій по выдаваемымъ имъ ссудамъ изъ общаго продовольственнаго капитала*. Государь Императоръ, по положенію комитета министровъ, основанному, съ одной стороны, на представленіи министра вн. дѣлъ о необходимости устраненія недоразумѣній относительно лежащей на земскихъ учрежденіяхъ отвѣтственности по назначаемымъ въ ихъ распоряженіе ссудамъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, и съ другой—на соображеніяхъ о существѣ и предѣлахъ обязанностей означенныхъ учрежденій въ упомянутомъ дѣлѣ, содержащихся въ журналахъ комитета, удостоенныхъ Высочайшаго утвержденія 3 февраля и 28 сентября 1884 г.,—въ 23 день мая 1886 года, Высочайше повелѣть соизволилъ: распубликовать, установленнымъ для правительственныхъ распоряженій порядкомъ, что на точномъ основаніи дѣйствующихъ узаконеній объ условіяхъ обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніяхъ, въ коихъ введены означенныя учрежденія (св. зак. т. II ч. I общ. губерн. учрежд., изд. 1876 года, ст. 1818 п. 3 и ст. 1884 п. 5; т. XIII уст. продов., по прод. 1876 года, прил. къ ст. 5 (прим.), временныя правила для земскихъ учрежденій по дѣламъ о народномъ продовольствіи) и о завѣдываніи общимъ по Имперіи продовольственнымъ капиталомъ (св. зак. т. XIII уст. продов., по прод. 1876 года, приложеніе II къ ст. 1 (прим.) ст. 1, 10 и 13), отвѣтственность за исправный возвратъ правительству ссудъ, выдаваемыхъ изъ названнаго капитала губернскимъ земскимъ учрежденіямъ, лежитъ на сихъ послѣднихъ, по принадлежности,

съ тѣмъ, что отъ нихъ, при содѣйствіи губернскаго начальства, зависитъ принимать потребныя, въ установленномъ порядкѣ, мѣры къ возмѣщенію упомянутыхъ ссудъ съ лицъ, воспользовавшихся ими отъ земствъ. (Собр. уз. 8 іюля 1886, № 65).

3. По вопросу *объ отвѣтственности уѣзди. земствъ по своевременному возмѣщенію ссудъ, выдаваемыхъ изъ общаго по Имперіи продовольств. капитала* Пр. Сенатъ нашелъ, что, въ виду ст. 2 и 70 положенія о земск. учреж. (ст. 1818 и 1886 т. II ч. I общ. губ. учреж.), по дѣламъ о народномъ продовольствіи, уѣздныя земскія собранія имѣютъ тѣ же обязанности по уѣзду, какія губернскія по губерніи и потому если отвѣтственность за исправную уплату означенныхъ продовольственныхъ ссудъ возлагается на обязанность губернскаго земства, то отъ участія въ этой отвѣтственности не могутъ быть освобождены и получившія ссуду уѣздныя земства. За симъ и во вниманіе къ тому, что непосредственныя распоряженія по раздачѣ ссудъ нуждающимся исходятъ, ближайшимъ образомъ, отъ уѣздныхъ земствъ (ст. 16 и 19 врем. прав. по дѣл. народ. прод.), Пр. Сенатъ призналъ, что въ правѣ губ. земства возлагать на уѣздныя земства отвѣтственность по возврату продовольственныхъ ссудъ не представляется никакого сомнѣнія, тѣмъ болѣе, что отвѣтственность земства по продовольственнымъ ссудамъ отнюдь не освобождаетъ прямыхъ заемщиковъ отъ возмѣщенія числящихся на нихъ продовольственныхъ недоимокъ. (Цирк. м. в. д. 17 марта 1886, № 1836).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О составленіи свѣдѣній объ урожаяхъ.

92. При попеченіи губернскаго начальства о способахъ въ продовольствіи хлѣбомъ, поставляется оному въ обязанность обращать всевозможное вниманіе на состояніе урожаевъ.

93. На сей конецъ губернаторахъ доставляются свѣдѣнія: *1) по окончаніи посѣвовъ:* сколько четвертей высѣяно хлѣба озимаго и яроваго; таковыя свѣдѣнія могутъ быть представляемы о хлѣбѣ озимомъ къ первому ноября, а объ яровомъ къ первому мая; *2) въ теченіе лѣта:* благонадеженъ ли урожай хлѣба, судя по произрастенію и по разнымъ физическимъ на оный вліяніямъ, и каковы травы на сѣнокосахъ; *3) по окончаніи жатвы*, въ октябрѣ: каковъ урожай хлѣба, принимая въ семъ случаѣ въ соображеніе среднее количество изъ умолота въ нѣсколькихъ селеніяхъ каждаго уѣзда, и показывая кратко, какъ напримѣръ: *съ посѣвомъ самъ-четвертъ, самъ-пятъ* и проч.; къ симъ свѣдѣніямъ объ урожаѣ присовокупляется и соображеніе, достаточно ли будетъ родившагося хлѣба для продовольствія, для засѣва полей и на прочія потребности.

94. Всѣ сіи свѣдѣнія (ст. 93), собираемыя уѣздными земскими управами или чрезъ своихъ членовъ, или чрезъ общественныя учрежденія, въ общей за

весь уѣздъ сложности, представляются означенными управами губернатору, чрезъ губернскую земскую управу.

95. Исправники и полицейскія управленія должны доносить губернаторамъ вообще о всемъ томъ, что дойдетъ до ихъ свѣдѣнія или усмотрѣно будетъ ими во время пребыванія ихъ въ уѣздахъ въ отношеніи посѣва, произрастенія, урожая или поврежденія хлѣба и травъ, равно какъ и въ установленное особыми предписаніями время.

96. При доставляемыхъ губернаторамъ свѣдѣніяхъ о неурожаяхъ и о случаяхъ, предполагающихъ недостатокъ въ продовольствіи и необходимость въ пособіяхъ, должно быть изъясняемо и о состояніи магазиновъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ сіи случаи встрѣтятся.

97. Губернаторы содержатъ сіи свѣдѣнія (ст. 96) въ исправности, поставляя тѣмъ самихъ себя и земскія учрежденія въ возможность всегда имѣть въ виду состояніе народнаго продовольствія и предпринимать мѣры къ отвращенію оскудѣнія въ ономъ благовременно и съ удобностію.

98. Свѣдѣнія таковыя губернаторы предлагаютъ земскимъ учрежденіямъ какъ при обыкновенныхъ, такъ и при чрезвычайныхъ собраніяхъ.

99. Губернаторы обязаны доставлять въ министерство внутреннихъ дѣлъ срочныя вѣдомости о состояніи урожаевъ, согласно предписаніямъ сего министерства, и, сверхъ сего, доносить оному о тѣхъ случаяхъ, кои по важности могутъ предполагать принятіе какихъ-либо чрезвычайныхъ мѣръ къ отвращенію недостатка въ хлѣбѣ; къ таковымъ случаямъ принадлежатъ: продолжительная засуха, долговременные, безпрерывные дожди, необыкновенный градъ, появленіе саранчи и разныхъ насѣкомыхъ и т. п.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Объ установленіи цѣнъ на предметы продовольствія.

100. Городскія управы собираютъ цѣны на предметы продовольствія въ городахъ и, въ случаѣ обращаемыхъ къ нимъ требованій, доставляютъ свѣдѣнія о таковыхъ цѣнахъ земскимъ управамъ.

101. На нѣкоторые предметы продовольствія устаповляются по правиламъ, въ слѣдующихъ статьяхъ (102—108) изложеннымъ, цѣны, какъ для наблюденія отъ правительства за предупрежденіемъ въ сихъ припасахъ недостатка, такъ и въ отвращеніе излишнихъ расходовъ при заготовленіи провіанта и фуража.

102. Уѣздныя земскія управы должны ежемѣсячно, начиная съ сентября по май, въ которые, по окончаніи жатвы, производится главная покупка жизненныхъ потребностей, опредѣлять цѣны на хлѣбъ всякаго рода и фуражъ,

въ уѣздѣ родящіеся, вывести изъ всѣхъ существующихъ цѣнъ по уѣзду одну *сложную* и показать притомъ самую *высокую* и самую *низкую*; опредѣлить также цѣну кулямъ, мѣшкамъ и цѣну поденной работы одного человѣка и лошади; въ мѣстахъ, гдѣ есть пристани и водяные сплавы, показать: цѣну барки и разнаго наименованія судовъ, тамъ употребляемыхъ; ихъ вмѣстительность; цѣну нагрузки и сплава отъ одного мѣста до другаго, въ которомъ дѣлается разгрузка; плату, какую берутъ вольнонаемные съ извѣстной мѣры или вѣса, показывая всегда двѣ крайнія цѣны. Свѣдѣнія сіи собираются уѣздными управами или чрезъ своихъ членовъ, или чрезъ общественныя учрежденія.

Уѣздная земская управа, если почему либо встрѣтила затрудненія въ собраніи чрезъ своихъ членовъ свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ на жизненныя потребности, должна была съ требованіемъ по этому предмету адресоваться непосредственно къ волостнымъ правленіямъ, а потомъ, въ случаѣ медленности, или неточной исполнительности со стороны послѣднихъ, просить содѣйствія палаты государственныхъ имуществъ, что, безъ таковаго повода, палатѣ не представлялось законнаго основанія принимать участіе въ этомъ дѣлѣ; притомъ едва ли было бы и полезно вводить другой порядокъ, ибо посредство палаты, какъ передаточной въ этомъ отношеніи инстанціи, повлекло бы за собою только излишнюю медленность и переписку. (Цирк. м. в. д. 12 іюня 1866 г.; № 4667).

103. Составляемыя уѣздными земскими управами изъ сихъ (ст. 102) свѣдѣній вѣдомости доставляются ими ежемѣсячно губернской земской управѣ, которая установляетъ изъ всѣхъ уѣздныхъ цѣнъ одну *сложную* по губерніи, выведя при томъ высшую и низшую, и засимъ утверждаетъ составленныя о семъ вѣдомости. Утвержденныя такимъ образомъ цѣны признаются *настоящими* (*установленными*), а среднія—*законными* для казенныхъ закупокъ.

По вопросу *объ опредѣленіи вообще по губерніи справочныхъ цѣнъ на предметы продовольствія*. При составленіи, на основаніи ст. 272, 273 и 274 т. XIII уст. нар. прод., справочныхъ цѣнъ на предметы продовольствія, между прочимъ, должна быть установляема изъ всѣхъ уѣздныхъ цѣнъ одна сложная по губерніи и выводима при томъ высшая и низшая. По возникшему въ одной изъ губерній, въ которыхъ не введены земскія учрежденія, вопросу о томъ, какимъ порядкомъ слѣдуетъ опредѣлять *вообще по губерніи*, сказанныя высшія и низшія цѣны, т. е. показывать ли только самую высокую и самую низкую цѣну въ губерніи, или же выводить ихъ посредствомъ сложенія высшихъ и низшихъ уѣздныхъ цѣнъ и раздѣленія потомъ суммы, происшедшей отъ сложенія, на столько, сколько было взято въ сложеніи цѣнъ, министерствомъ вн. дѣлъ сообщено подлежащему губернатору, что какъ, по точному смыслу ст. 272 и 273 уст. нар. прод., высшія и низшія цѣны *по уѣзду* должны быть только *показываемы*, а *по губерніи—выводимы*, то за симъ упомянутыя цѣны по уѣздамъ должны быть опредѣляемы первымъ изъ указанныхъ выше способовъ, а по губерніи—послѣднимъ, т. е. посредствомъ сложенія высшихъ и низшихъ цѣнъ во всѣхъ уѣздахъ и раздѣленія потомъ суммы, отъ сего сложенія происшедшей, на столько, сколько было взято цѣнъ въ сложеніи.

Объ изложенномъ министерство вн. дѣлъ увѣдомило губернаторовъ, для сообщенія, къ руководству, губ. зем. управамъ. (Цир. пр. м—ва вн. дѣлъ 4 нояб. 1874 г., по хоз. деп.).

104. *Сложная* цѣна составляется изъ всѣхъ разныхъ цѣнъ посредствомъ сложенія всѣхъ ихъ вмѣстѣ и раздѣленія потомъ суммы, отъ сего сложенія происшедшей, на столько, сколько взято было цѣнъ въ сложеніе. *Средняя* же цѣна выводится посредствомъ сложенія вмѣстѣ только самой высшей и самой низшей и раздѣленія потомъ сложенной суммы на два. Установленная по всей губерніи сложная цѣна не должна быть принимаема за единственное основаніе по всѣмъ покупкамъ, въ губерніи производимымъ; напротивъ, въ каждомъ уѣздѣ средняя цѣна, въ немъ по установленному порядку открытая, можетъ и должна быть почитаема несомнительною во всѣхъ заготовленіяхъ, въ немъ производимыхъ, когда за дешевѣйшую цѣну изъ другихъ уѣздовъ доставать заготовленій будетъ невозможно. Цѣна сложная по всей губерніи установляется единственно для того, чтобы открыть при торгахъ способъ желающимъ сдѣлать заготовленіе по оной, когда цѣна средняя уѣздная будетъ ея дороже; слѣдовательно, гдѣ таковыхъ желающихъ не явится, тамъ цѣна средняя уѣздная считается одна цѣною законною и сомнѣнію не подлежащею.

105. Въ лѣтніе мѣсяцы съ мая по сентябрь таковыхъ цѣнъ (ст. 104) не установляется, а собираются только свѣдѣнія о цѣнахъ торговыхъ, именуемыхъ *справочными*.

106. При составленіи вѣдомостей о цѣнахъ установленныхъ и справочныхъ, надлежитъ также принимать въ руководство свѣдѣнія о торговыхъ цѣнахъ, составляемыя на основаніи статьи 100.

107. Свѣдѣнія о справочныхъ и установленныхъ цѣнахъ выдаются интендантскимъ и другихъ вѣдомствъ чиновникамъ отъ губернской земской управы; но въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, напримѣръ, когда нужно удовлетворить своевременно воинскія команды деньгами на продовольствіе, означенныя цѣны могутъ быть объявляемы и уѣздными земскими управами не иначе однако же, какъ въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ оныя представлены отъ нихъ губернскимъ управамъ, и съ тѣмъ, чтобы вышеупомянутые чиновники въ отчетахъ своихъ показывали тогда какъ самую выдачу по тѣмъ цѣнамъ денегъ, такъ и причины, воспрепятствовавшія получить оныя отъ губернской управы.

1. Земствомъ одной губерніи возбужденъ былъ вопросъ: *обязаны ли уѣздныя управы доставлять справочныя цѣны непосредственно отъ себя, помимо губ. управы.* Въ разъясненіе этого вопроса министерствомъ вн. дѣлъ сообщено, что какъ, по силѣ ст. 70 врем. прав. для земск. учрежд., обязанности разныхъ учрежденій и лицъ по составленію свѣдѣній о цѣнахъ на жизненныя потребности возложены на губ. и уѣздныя земскія управы, то послѣднія, руководствуясь ст. 277 уст. о нар. прод. т. (XIII

св. зак.). обязаны, въ случаяхъ, нетерпящихъ отлагательства, доставлять военному вѣдомству означенныя свѣдѣнія прямо отъ себя, но не иначе, однакожъ, какъ въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ оныя представлены отъ нихъ губернской управѣ. (Сб. пр. р. з. д. I, 312).

2. По вопросу: *въ правѣ ли земскія управы требовать денежнаго вознагражденія за составленіе нужныхъ интендантству свѣдѣній*, сообщено, согласно съ отзывомъ военнаго министра, что какъ требуемыя отъ земскихъ управъ интендантскимъ вѣдомствомъ свѣдѣнія суть тѣ же самыя, доставленіе которыхъ относились прежде къ обязанностямъ коммисіи народнаго продовольствія, перешедшимъ, съ открытіемъ дѣйствій зем. учрежденій, на зем. управы, то доставленіе интендантству свѣдѣній для зем. управъ обязательно безъ всякаго вознагражденія за употребленный ими на то трудъ. (Цирк. м. в. д. 11 февр. 70, № 1527).

3. По вопросу о томъ: *какимъ порядкомъ и кѣмъ утверждаются справочныя цѣны, откуда должны быть выдаваемы провіантскимъ и другихъ вѣдомствъ чиновникамъ свѣдѣнія о цѣнахъ, обязаны ли губернскія и уѣздныя земскія управы устанавливать цѣны на жизненныя потребности, или же ограничиваться лишь сообщеніемъ свѣдѣній о цѣнахъ, и гдѣ должны составляться постановленія объ урожаяхъ*,—Прав. Сенатъ нашелъ, что порядокъ составленія свѣдѣній объ урожанхъ и установленія цѣнъ на предметы продовольствія указанъ въ 259—279 ст. уст. прод., по силѣ коихъ обязанности по означеннымъ предметамъ возложены на поименованныхъ въ сихъ статьяхъ лицъ и учрежденій. На основаніи же 1 ст. врем. прав. для зем. учр. по дѣламъ о народномъ продовольствіи (св. зак. т. XIII уст. о нар. продов. по прод. 1868 г., прил. къ ст. 5), исчисленныя въ означенныхъ статьяхъ обязанности разныхъ учрежденій и лицъ по дѣламъ народнаго продовольствія возложены на губернскія и уѣздныя зем. учрежденія, руководствующіяся въ дѣйствіяхъ своихъ существующими правилами устава прод. съ дополненіями и изъятіями, изложенными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ, изъ коихъ въ ст. 25 сказано; обязанности по составленію свѣдѣній о цѣнахъ на жизненныя потребности (ст. 260, 272—278 уст. нар. прод.) возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія управы; свѣдѣнія эти собираются уѣздными управами или чрезъ своихъ членовъ, или чрезъ общественныя учрежденія. Изъ приведенныхъ статей закона оказывается, что за сдѣланною въ ст. 25 врем. прав. ссылкою на ст. 260, 272—278 уст. прод. (XIII т. св. зак. изд. 1857 года), исчисленныя въ сихъ статьяхъ обязанности разныхъ учрежденій по составленію свѣдѣній объ урожаяхъ и цѣнахъ на предметы продовольствія возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія управы, каковыя свѣдѣнія, какъ сказано въ той же 25 статьѣ, собираются уѣздными управами или чрезъ своихъ членовъ, или чрезъ общественныя учрежденія, изъ чего очевидно, что всѣ другія учрежденія и лица, не относящіяся къ разряду общественныхъ и участвовавшія до введенія Положенія о зем. учрежденіяхъ въ составленіи и собираніи означенныхъ свѣдѣній, освобождаются на будущее время отъ этой обязанности. Равнымъ образомъ и утвержденіе установленныхъ и справочныхъ цѣнъ, лежавшее прежде (ст. 273 уст. пр.) на обязанности губернаторовъ не лично, а въ составѣ коммисій народнаго продовольствія (нынѣ упраздняемыхъ), переходятъ, согласно 1 ст. врем. прав. по дѣл. о нар.

прод., также къ губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ. Что же касается *вопроса о томъ, откуда выдавать провіантскимъ и другихъ вѣдомствъ чиновникамъ свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ, а равно—гдѣ должны составляться постановленія объ урожаяхъ*, то ссылкою на ст. 260 и 277 уст. продов. вопросы эти разрѣшаются положительно, возлагая обязанности эти на губернскую земскую управу. Посему и въ виду встрѣтившагося недоумѣнія въ порядкѣ составленія цѣнъ на предметы продовольствія, Прав. Сен. опредѣлилъ: о вышеизложенномъ для поставленія въ извѣстность земскія учрежденія, увѣдомить губернаторовъ и министра вн. дѣлъ. (Циркулярный указъ Прав. Сен. 11 ноября 1866 г.).

4. По вопросу о томъ, *на комъ лежитъ обязанность утвержденія цѣнъ для коммисіонерскихъ заготовленій, производимыхъ чиновниками военнаго вѣдомства*,—Прав. Сенатъ нашелъ, что одобреніе и утвержденіе цѣнъ, открываемыхъ чиновниками военнаго вѣдомства при заготовленіяхъ фуража и провіанта для войскъ, имѣетъ значеніе не повѣрки и одобренія дѣйствій по симъ операціямъ означенныхъ чиновниковъ, а лишь удостовѣренія въ томъ, что во время производства помянутыхъ заготовокъ цѣны на фуражъ и провіантъ дѣйствительно существовали тѣ самыя, по которымъ эти предметы пріобрѣтены, или оные предполагается пріобрѣсти для военнаго вѣдомства; что обязанность одобренія и утвержденія сихъ цѣнъ была возложена до открытія земскихъ учрежденій на губернаторовъ, такъ какъ они предсѣдательствовали въ продовольственныхъ коммисіяхъ, въ которыхъ были сосредоточены всѣ свѣдѣнія о цѣнахъ, существовавшихъ на предметы продовольствія, и что обязанности относительно собиранія и утвержденія, а также и выдачи свѣдѣній объ этихъ цѣнахъ провіантскихъ и другихъ вѣдомствъ чиновникамъ, лежавшія прежде на продовольственныхъ коммисіяхъ, перешли нынѣ, на основаніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и согласно вышеизложенному разъясненію *) Прав. Сената, къ земскимъ управамъ, причемъ въ законѣ не сдѣлано никакого исключенія для цѣнъ, открываемыхъ сказанными чиновниками, Прав. Сенатъ, согласно съ заключеніемъ военнаго совѣта и мнѣніемъ министра вн. дѣлъ, нашелъ, что *одобреніе и утвержденіе цѣнъ для коммисіонерскихъ заготовленій, производимыхъ чиновниками военнаго вѣдомства, должно принадлежать исключительно уѣзднымъ и губернскимъ земскимъ управамъ*. (Цирк. указ. Сен. 14 окт. 1871 г.).

5. По вопросу о томъ, *въ правѣ ли зем. учрежденія утверждать иногда цѣны для заготовленій по военному вѣдомству свыше справочныхъ и установленныхъ*, разъяснено, что вопросъ о порядкѣ утвержденія *коммисіонерскихъ цѣнъ* въ настоящее время совершенно уже устраняется ст. 112 Высоч. утв. 26 апрѣля 1875 года положенія о заготовленіяхъ по военному вѣдомству, такъ какъ по этому закону руководствомъ для коммисіонера должна служить такъ называемая предѣльная цѣна, утверждаемая тѣми мѣстами, отъ коихъ зависитъ разрѣшеніе заготовленія. Что же касается вопроса о порядкѣ утвержденія *цѣнъ на продовольственные предметы*, заготовляемые самими войсками во время передвиженія, въ тѣхъ случаяхъ, когда предметы эти не могутъ быть пріобрѣтаемы по

*) Разъясненіе это см. на стр. предъидущей п. з.

цѣнамъ мѣстнымъ справочнымъ, то вопросъ этотъ разрѣшается ст. 37 Выс. утв. 31 іюля 1871 г. положенія о провіантскомъ, приварочномъ и фуражномъ довольствіи войскъ, согласно коей покупка войсками въ пути продовольственныхъ продуктовъ выше справочныхъ цѣнъ не навлекаетъ отвѣтственности на лицъ, производившихъ покупку, въ такомъ только случаѣ, когда окружными интендантами будутъ получены увѣдомленія отъ губернаторовъ о причинахъ возвышенія цѣнъ съ положительнымъ засвидѣтельствованіемъ о непредставлявшейся войскамъ возможности пріобрѣсти въ данномъ случаѣ по современнымъ справочнымъ цѣнамъ. За симъ зем. учрежденіямъ, коимъ по указу Пр. Сената отъ 14 октября 1871 г. исключительно подлежитъ одобреніе и утвержденіе цѣнъ для комиссіонерскихъ заготовленій, ни дѣйствующими узаконеніями, ни означеннымъ указомъ Сената, не предоставлено права утверждать цѣны для заготовленій по военному вѣдомству свыше справочныхъ и установленныхъ.—Объ этомъ мин—во вн. дѣлъ просило предложить зем. управамъ въ видахъ точнаго соблюденія ими на будущее время существующихъ правилъ для утвержденія и выдачи установленныхъ и справочныхъ цѣнъ. (Цирк. хоз. деп. 18 марта 1877 г., № 2942).

6. О *томъ, что справочныя цѣны на предметы продовольствія должны быть доставляемы губ. зем. управами.* Циркулярнымъ указомъ Прав. Сената 11 ноября 1866 года разъяснено губернскимъ начальствамъ, что своевременное доставленіе правительственнымъ учрежденіямъ и должностнымъ лицамъ свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ на предметы продовольствія лежитъ на обязанности мѣстныхъ губ. земскихъ управъ. Между тѣмъ изъ полученныхъ отъ военнаго министерства данныхъ усматривается, что многія губ. земскія управы весьма медленно (по прошествіи двухъ и трехъ мѣсяцевъ) и съ большою неполностію доставляютъ упомянутыя свѣдѣнія учрежденіямъ военнаго вѣдомства, которыя испытываютъ, вслѣдствіе сего, крайнія затрудненія и неудобства при исполненіи возложенныхъ на нихъ обязанностей по довольствію войскъ. По этому военное министерство просило о содѣйствіи къ устраненію означенныхъ затрудненій и неудобствъ, находя при этомъ необходимымъ, чтобы воинскія команды были вполнѣ обезпечены полученіемъ современныхъ справочныхъ цѣнъ, для руководства при совершеніи хозяйственныхъ заготовокъ, и чтобы ежемѣсячныя свѣдѣнія о такихъ цѣнахъ доставлялись интендантскому вѣдомству не позднѣе 15 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца. Объ изложенномъ м-во вн. дѣлъ сообщило губернаторамъ для зависящаго распоряженія. (Цирк. м. в. д. по хоз. деп., 25 февраля 1887 г., № 1470).

108. При составленіи вѣдомостей о цѣнахъ, губернская земская управа обязана удостовѣряться въ истинѣ цѣнъ, показываемыхъ уѣздными управами; при всякомъ очевидномъ возвышеніи оныхъ узнавать причины симъ измѣненіямъ и объяснять объ оныхъ въ общихъ по губерніи вѣдомостяхъ.

109. Губернаторы наблюдаютъ, чтобы вѣдомости о цѣнахъ справочныхъ на хлѣбъ, фуражъ и прочіе предметы продовольствія были доставляемы, куда слѣдуетъ, съ надлежащею точностію.

110. Вѣдомости объ установленныхъ и справочныхъ цѣнахъ, по формамъ, при семъ приложеннымъ, доставляются отъ губернаторовъ въ департаменты министерствъ и въ другія по особымъ назначеніямъ мѣста или къ лицамъ по разнымъ вѣдомствамъ и управленіямъ.

Приложеніе къ ст. 14 (прим. 1)

Распредѣленіе продовольственныхъ капиталовъ и сборовъ.

1. Суммы, какъ въ наличности, такъ и въ недоимкахъ и ссудахъ: а) продовольственныхъ капиталовъ вѣдомствъ министерствъ внутреннихъ дѣлъ, государственныхъ имуществъ и удѣловъ, б) продовольственныхъ сборовъ съ башкиръ и тептярей, обитающихъ въ губерніяхъ Оренбургской, Уфимской, Самарской, Пермской и Вятской, в) продовольственныхъ капиталовъ поселянъ горной и степной частей Крымскаго полуострова и г) поступившаго съ крестьянъ Петербургскаго и Царскосельскаго уѣздовъ общеустановленнаго продовольственнаго сбора [1834 іюл. 5 (7253) §§ 5, 6; 1839 ноябр. 9 (12867); 1840 авг. 31 (13750)]—обращены въ составъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала (ст. 50 и слѣд.), за отчисленіями, указанными въ ст. 2 и 3 сего приложенія. (1866 апр. 25 432 40) ст. 1, 4; окт. 31 (43796) ст. 2; 1868 февр. 19 (45502) ст. 2, 3; 1879 март. 20 (59429) ст. 1, 6).

2. Изъ означенныхъ въ статьѣ 1 сего приложенія капиталовъ обращены или подлежатъ обращенію въ составъ мѣстныхъ исключительно на предметъ продовольствія средствъ подлежащихъ городскихъ и сельскихъ обществъ (ст. 42): 1) по *пятидесяти двѣ копѣйки* на каждую ревизскую мужскаго пола душу: а) тѣхъ сословій, которыя подлежали (до 25 апрѣля 1866 г.) денежному на продовольствіе сбору въ одинъ рубль, именно мѣщанъ и другаго званія городскихъ обывателей, а также поселенныхъ въ нѣкоторыхъ частныхъ имѣніяхъ крестьянъ, и б) мастеровыхъ казенныхъ и частныхъ горныхъ заводовъ; 2) по *четыре рубля восьмидесяти копѣекъ* на каждую душу горныхъ и по *два рубля сорока копѣекъ* на каждую душу степныхъ татаръ Крымскаго полуострова; 3) по *пяти рублей семидесяти одной съ половиною копѣйки* на каждую ревизскую, по десятой народной переписи, душу мужскаго пола обществъ (волостей и юртъ) кочевыхъ башкиръ, не имѣющихъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, а также тептярей, населяющихъ губерніи Оренбургскую, Самарскую, Уфимскую, Вятскую и Пермскую. (1866 апр. 25 (43240) ст. 1, 2; 1868 февр. 19 (45502) ст. 2, 3; 1878 март. 21 (58316) ст. 1; 1879 март. 20 (59429) ст. 1, 4).

3. Изъ упомянутыхъ въ статьѣ 1 сего приложенія капиталовъ отчислено или подлежитъ отчисленію въ составъ губернскихъ капиталовъ (ст. 45) по *сорока восьми* копѣекъ на каждую ревизскую мужскаго пола душу: 1) всѣхъ сословій, участвовавшихъ въ составленіи сихъ капиталовъ, съ зачетомъ въ таковое отчисленіе, по губерніямъ Херсонской и Саратовской, суммъ, назначенныхъваимообразно для земскихъ банковъ названныхъ губерній; 2) крестьянъ С.-Петербургскаго и Царскосельскаго уѣздовъ, не исключая и крестьянъ, состоявшихъ временно въ обязатель-

ныхъ къ помѣщикамъ отношеніяхъ; 3) крестьянъ войска Донскаго; 4) мастеровыхъ казенныхъ и частныхъ горныхъ заводовъ и 5) башкиръ какъ кочевыхъ, такъ и осѣдлыхъ, а равно тептярей, населяющихъ Оренбургскую, Уфимскую, Самарскую, Вятскую и Пермскую губерніи. (1866 апр. 25 (43240) ст. 2; прим. 1, 3; окт. 31 (43796) ст. 2; 1875 іюн. 1 (54758) IX; 1878 март. 21 (58316) ст. 1; 1879 март. 20 (59429) ст. 2, 5).

4. Изъ хозяйственнаго капитала государевыхъ и дворцовыхъ крестьянъ отчислено въ общій продовольственный капиталъ по *одному рублю тридцати шести съ половиною копѣйки* на каждую ревизскую мужскаго пола душу сихъ крестьянъ; оставшіяся за симъ наличныя суммы этого капитала, а также платежи, имѣвшіе поступать на пополненіе выданныхъ изъ онаго ссудъ и другихъ долговъ, взысканіе коихъ въ опредѣленные сроки возложено на сельскія общества названныхъ крестьянъ, обращены въ общественные капиталы сихъ обществъ, для употребленія на выдачи заимообразныхъ пособій нуждающимся, на другія общественныя надобности и на замѣну хлѣбныхъ запасовъ, гдѣ таковыхъ не имѣется, съ тѣмъ, чтобы сіи послѣдніе расходы производились по правиламъ, установленнымъ для сословныхъ продовольственныхъ капиталовъ. (1869 янв. 13 (46646) ст. 2—4).

5. Изъ общественнаго капитала крестьянъ Путиловской волости Шлиссельбургскаго уѣзда, С.-Петербургской губерніи, отчислено на каждую ревизскую мужскаго пола душу сихъ крестьянъ по *сорока восьми копѣекъ* въ с.-петербургскій губернскій продовольственный капиталъ и по *восьмидесяти восьми съ половиною копѣйки* въ общій продовольственный капиталъ; оставшіяся засимъ наличныя суммы этого капитала, а также платежи, имѣвшіе поступать въ возвратъ числившихся по оному долговъ, взысканіе коихъ въ опредѣленные сроки возложено на сельскія общества названныхъ крестьянъ, обращены въ общественные капиталы сихъ обществъ для употребленія на выдачи заимообразныхъ пособій нуждающимся, на другія общественныя надобности и на замѣну хлѣбныхъ запасовъ, съ тѣмъ, чтобы сіи послѣдніе расходы производились по правиламъ, установленнымъ для сословныхъ продовольственныхъ капиталовъ. (1869 апр. 7 (46942) ст. 1—3).

6. Изъ принадлежавшихъ поселянамъ бывшихъ округовъ пахатныхъ солдатъ въ Новгородскомъ и Старорусскомъ (Новгородской губерніи) уѣздахъ капиталовъ: вспомогательнаго, заемнаго и штрафнаго отчислено въ новгородскій губернскій продовольственный капиталъ по *сорока восьми копѣекъ* и въ общій продовольственный капиталъ по *восьмидесяти восьми съ половиною копѣйки* на каждую ревизскую мужскаго пола душу сихъ поселянъ; проценты съ оставшихся за симъ наличныхъ суммъ упомянутыхъ капиталовъ, распредѣленныхъ между сельскими обществами названныхъ поселянъ по числу душъ въ каждомъ, обращаются въ составъ продовольственныхъ капиталовъ означенныхъ обществъ для употребленія на продовольственныя нужды сихъ послѣднихъ на общихъ опредѣленныхъ для сего закономъ (ст. 42—44, 64—79) основаніяхъ.

Примѣчаніе. Упомянутые въ сей (6) статьѣ, переданныя подлежащимъ крестьянскимъ обществамъ, суммы, проценты съ коихъ обращаются въ составъ продовольственныхъ капиталовъ сихъ обществъ, оста-

ваясь неприкосновенною собственностью каждаго изъ нихъ, по принадлежности, хранятся въ государственныхъ процентныхъ бумагахъ, указаніе которыхъ зависитъ отъ министра внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ. (1872 іюн. 20 (51016) ст. 1, 3; 1883 нояб. 22 (1849) ст. 1).

7. Изъ хлѣбнаго и штрафнаго капиталовъ крестьянъ Грузинскаго имѣнія Новгородской губерніи отчислено въ Новгородскій губернскій продовольственный капиталъ по *сорока восьми копѣекъ* и въ общій продовольственный капиталъ по *восьмидесяти восьми съ половиною копѣйки* на каждую ревизскую мужскаго пола душу сихъ крестьянъ; оставшіяся за симъ наличныя суммы означенныхъ капиталовъ, распредѣленныхъ между сельскими обществами крестьянъ Грузинскаго имѣнія по числу душъ въ каждомъ, а равно платежи, имѣвшіе поступать въ возвратъ числившихся по этимъ капиталамъ долговъ, взысканіе коихъ въ опредѣленные сроки возложено на упомянутыя общества, обращены въ общественные продовольственные ихъ капиталы. (1872 іюн. 20 (51016) ст. 1, 3; 1883 ноябр. 22 (1849) ст. 2).

8. Изъ хлѣбнаго капитала бывшихъ государственныхъ крестьянъ Симбирской губерніи отчислено въ общій продовольственный капиталъ по *одному рублю тридцати шести съ половиною копѣйки* на каждую ревизскую мужскаго пола душу сихъ крестьянъ; оставшіяся за симъ наличныя суммы этого капитала, распредѣленныя между сельскими обществами названныхъ крестьянъ по числу душъ въ каждомъ, а равно платежи, имѣвшіе поступать въ возвратъ числившихся по сему капиталу долговъ, взысканіе коихъ въ опредѣленные сроки возложено на означенныя общества, обращены въ общественные продовольственные ихъ капиталы. (1872 іюн. 20 (51016) ст. 2; 1883 ноябр. 22 (1849) ст. 2).

XVIII. Правила объ общественномъ призрѣніи.

№ 106. Правила о первоначальныхъ дѣйствіяхъ земскихъ управъ по дѣламъ общественнаго призрѣнія и объ упраздненіи приказовъ общественнаго призрѣнія.

(Св. зак. т. XIII, уст. общ. призр., прилож. I къ ст. 1 (прим.), по прод. 1886 г.).

1. Приказы общественнаго призрѣнія, по открытіи губернской земской управы, передаютъ въ оную всѣ дѣла, документы и суммы, за исключеніемъ дѣлъ по кредитной части, кои остаются въ завѣдываніи приказовъ (ср. ст. 72, прим. 4, по прод.; 165, прим. 2, по прод.). Подвѣдомственные приказамъ больничные совѣты передаютъ, на томъ же основаніи, свои дѣла, документы и суммы уѣзднымъ земскимъ управамъ. (1864, мая 25 (40934) прав. ст. 109).

1. На основаніи ст. 109 и 110 Выс. утв. 25 мая 1864 г. правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о зем. учрежденіяхъ, приказы общ. призрѣнія, по открытіи губ. зем. управъ, передаютъ въ оныя подвѣдомственныя имъ заведенія, а также всѣ дѣла, документы и суммы, за исключеніемъ дѣлъ по кредитной части, которыя, согласно ст. 119 тѣхъ же правилъ, передаются въ казенную палату, куда отчисляются и занимавшіеся этими дѣлами чиновники, и затѣмъ приказъ упраздняется.— Между тѣмъ, съ открытіемъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ зем. управъ, мѣстные приказы, встрѣтивъ затрудненія относительно передачи въ управы хранящихся въ нихъ капиталовъ, по случаю неокончанія разсчетовъ съ госуд. банкомъ, возбудили вмѣстѣ съ тѣмъ вопросъ о томъ, *слѣдуетъ ли передавать въ вѣдѣніе управъ рабочіе и смирительные дома, а также куда должны быть переданы хранящіяся въ приказахъ игральныя карты и архивныя дѣла.*

Въ разрѣшеніе сихъ затрудненій и для руководства при упраздненіи приказовъ, съ открытіемъ въ губерніяхъ зем. учрежденій, дано знать губернаторамъ, что въ настоящее время не можетъ быть приступлено къ окончательнымъ разсчетамъ съ министерствомъ финансовъ по капиталамъ, долженствующимъ остаться въ распоряженіи приказовъ, такъ какъ окончательная ликвидація, на основаніи установленныхъ для сего правилъ, имѣетъ быть произведена одновременно по всѣмъ вообще приказамъ, о послѣдствіяхъ которой и будетъ, въ свое время, сообщено губ. начальствамъ; а потому, съ открытіемъ въ каждой губерніи губ. управы, въ оную должны быть немедленно переданы всѣ находящіеся въ приказѣ капиталы 1, 2, 3 и 6 разрядовъ, какъ наличными деньгами, такъ и заключающіеся въ различныхъ документахъ и фондахъ, каковые капиталы и будутъ находиться въ *завѣдываніи* управы впредь до ликвидаціи, съ окончаніемъ коей опредѣлится размѣръ суммъ, долженствующихъ перейти въ полное *распоряженіе* управы, затѣмъ, капиталы 4 и 5 разрядовъ, со всею перепиской по кредитной части, слѣдуетъ передать въ мѣстную казенную палату, или же отдѣленіе гос. банка, если оно открыто въ губерніи, куда отчисляются и занимающіеся по кредитной части чиновники приказа. Вмѣстѣ съ тѣмъ должны быть переданы въ управы, на точномъ основаніи приведенной ст. 109, всѣ дѣла и документы, имѣющіе своимъ предметомъ общ. призрѣніе и благотворительность, а также подвѣдомственныя приказу заведенія, за исключеніемъ тѣхъ, которыя содержатся на счетъ гор. суммъ, и, по силѣ примѣчанія къ ст. 37 врем. правилъ для зем. учрежденій и къ ст. 110 правилъ о введеніи оныхъ въ дѣйствіе, должны поступать въ вѣдѣніе гор. обществъ.—Что касается архивныхъ дѣлъ приказовъ и игральныхъ картъ, то объ нихъ предполагалось сообщить губернаторамъ особо; до того же времени, въ случаѣ несогласія зем. управы принять на себя храненіе и продажу картъ, предложено имъ сдѣлать распоряженіе о помѣщеніи сихъ послѣднихъ для храненія въ кладовой губ. правленія, возложивъ продажу ихъ съ надлежащею отчетностію и отвѣтственностію на одного изъ чиновниковъ мѣстнаго губ. управленія, по ближайшему ихъ усмотрѣнію.— Обращаясь затѣмъ къ вопросу *о рабочихъ и смирительныхъ домахъ*, министерство сочло нужнымъ объяснить, что учрежденія эти, какъ относящіяся къ разряду мѣстъ заключенія, а не къ заведеніямъ общ. призрѣнія, кото-

рыя подлежатъ, по силѣ ст. 73, 77 и 78 врем. правилъ, передачѣ въ вѣдѣніе управъ, слѣдуетъ до времени передать въ вѣдѣніе тѣхъ управленій, которыя завѣдуютъ губернскими и уѣздными тюрьмами.—При этомъ министерство поручило начальникамъ губерній относительно чиновниковъ приказовъ, занимающихся по благотворительной части, поступить, по упраздненіи оныхъ, на точномъ основаніи ст. 1012 т. III св. зак., присовокупляя, что разрѣшеніе вопроса о томъ, какъ поступить съ чиновниками сихъ приказовъ, занимающимися по кредитной части, будетъ зависѣть отъ министерства финансовъ. (Цирк. пр. м. в. д. 10 нояб. 1865 г., № 170).

2. Нѣкоторыя губ. зем. управы вошли въ министерство вн. дѣлъ съ ходатайствомъ о передачѣ всѣхъ признанныхъ, по разборкѣ, подлежащими храненію дѣлъ упраздненныхъ приказовъ не въ губернскіе архивы, а въ управы.—Имѣя въ виду, что п. V послѣдовавшаго по настоящему дѣлу Высочайшаго повелѣнія, изъясненнаго въ циркулярѣ № 127, указывается только, гдѣ должны храниться дѣла бывшихъ приказовъ, въ случаѣ затрудненія въ помѣщеніи оныхъ, но не предписывается хранить ихъ непремѣнно и во всякомъ случаѣ въ губ. архивахъ, министерство вн. дѣлъ нашло, что если зем. учрежденія признаютъ возможнымъ хранить дѣла упраздненныхъ приказовъ въ завѣдываемыхъ ими зданіяхъ, то не представляется никакихъ основаній настаивать на сдачѣ сихъ дѣлъ въ губ архивы. (Цирк. пр. м. в. д. 9 окт. 1867 г., № 215).

3. Одинъ изъ приказовъ общ. призрѣнія, за предстоявшимъ его упраздненіемъ, испрашивалъ разрѣшенія министерства вн. дѣлъ продать принадлежащее канцеляріи этого приказа имущество, для распредѣленія имѣющихъ выручиться за оное денегъ между служащими въ немъ чиновниками.—На это сообщено министерствомъ вн. дѣлъ, что какъ, на основаніи ст. 110 Высочайше утв. 25 мая 1864 года правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія о зем. учрежденіяхъ, въ вѣдѣніе зем. управъ передаются не только заведенія, но и имущество приказовъ, то за симъ и находящаяся въ канцеляріи приказа мебель и другое имущество составляютъ собственность мѣстной зем. управы, куда они и должны быть переданы, по окончательномъ упраздненіи приказа. (Сб. пр. р. в. д. I, 244—245).

2. Приказы обществ. призрѣнія упраздняются, по сдачѣ дѣлъ и переходѣ ихъ заведеній въ вѣдомство земства, но если бы не были окончены въ приказѣ расчеты по кредитной части, то занимавшіеся этими расчетами чиновники приказа отчисляются въ казенную палату, куда передаются и дѣла по кредитной части, о чемъ губернаторъ входитъ съ представленіемъ въ министерство финансовъ. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ находятся конторы и отдѣленія государств. банка, всѣ дѣла, до кредитной части приказовъ относящіяся, передаются во владѣніе сихъ конторъ и отдѣленій на основаніи особыхъ правилъ [1865. мая 22 (42125а, П. С. З. 1865 г.) Выс. пов.].

(1864 мая 25 (40934), ст. 119; 1865, мая 22 (42125а, П. С. З. 1865 г.) Выс. пов.).

См. разъясненіе 1 къ предыдущей статьѣ.

3. Больничные совѣты упраздняются немедленно, по окончаніи ими сдачи дѣлъ, документовъ, суммъ и сооруженій въ земскія управы.

(1864, мая 25 (40934) Прав., ст. 118).

4. Съ передачею въ вѣдомство земскихъ учрежденій, на основаніи временныхъ правилъ для сихъ учрежденій, заведеній, состоявшихъ въ завѣдываніи приказовъ обществ. призрѣнія, лица, служащія въ сихъ заведеніяхъ (смотрители, врачи, фармацевты и проч.) и опредѣляемыя вновь на тѣ же должности, пользуются правами государственной службы, кои предоставлены были занимаемымъ ими должностямъ до перехода означенныхъ заведеній въ вѣдомство земства. (Тамъ же, ст. 119, прим.).

5. Суммы, которыя отпускаемы были земствомъ, до управленія приказовъ, на ихъ содержаніе, обращаются въ остатки земскихъ сборовъ и могутъ быть немедленно употреблены на содержаніе земскихъ управъ. (Тамъ же, ст. 121).

6. Вмѣстѣ съ передачею дѣлъ и суммъ въ вѣдѣніе управъ, передаются всѣ заведенія и имущества, въ завѣдываніи приказовъ состоявшія.

(Тамъ же, ст. 110).

Примѣчаніе. Дѣла, документы и суммы, принадлежащія богоугоднымъ заведеніямъ, содержимымъ на городскія суммы, равно и самыя таковыя заведенія, передаются въ завѣдываніе городскихъ думъ.

(Тамъ же, ст. 110; 1884, іюн. 5, соб. уз., 577, I, II, IX).

7. Въ отношеніи измѣненія опредѣленныхъ уже смѣтами приказа расходовъ, губернскія управы, впредь до постановленія губернскаго собранія, руководствуются правилами, какія существуютъ для приказовъ.

[1864 мая 25 (40934) ст. III].

8. Относительно поставокъ, работъ, построекъ, земская управа соблюдаетъ тѣ же правила, какія указаны по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ во временныхъ правилахъ о земскимъ повинностяхъ *). (Тамъ же, ст. 112).

9. Относительно отчетности въ суммахъ общественнаго призрѣнія соблюдается порядокъ, указанный во временныхъ правилахъ о земскихъ повинностяхъ.

(Тамъ же, ст. 113).

10. Въ прочихъ отношеніяхъ исполняются постановленія положенія и временныхъ правилъ для земскихъ учрежденій. (Тамъ же, ст. 114).

Примѣчаніе. Приказы общественнаго призрѣнія, прежде передачи производящихся у нихъ дѣлъ, по предметамъ земскаго хозяйства, въ вѣдомство земскихъ учрежденій, составляютъ, по принадлежности, особыя описанія настоящаго положенія разныхъ отраслей мѣстнаго земскаго хозяйства и таковыя описанія доставляютъ земскимъ собраніямъ ко времени ихъ открытія.

(Тамъ же, ст. 114 прим).

---

*) Эти врем. правила см. выше на стр. 438 и слѣд.

№ 107. Правила о распредѣленіи имуществъ общественнаго призрѣнія.

(Св. зак. т. XIII, уст. общ. призр., прил. II къ ст. 1 (прим.), по прод. 1886 г.).

1. Первоначальное распредѣленіе между губерніями заведеній и имуществъ общественнаго призрѣнія предоставляется министру внутр. дѣлъ; по его же представленіямъ, утвержденнымъ установленнымъ порядкомъ, распредѣляются между губерніями пособія, отпускаемыя на общественное призрѣніе изъ казны.

(1864 янв. 1 (40458) прав., ст. 77).

2. Капиталы общественнаго призрѣнія, какъ собственные приказовъ (капиталы 1 разряда), такъ и имѣющіе предназначенное употребленіе (капиталы 2 разряда), распредѣлены между земскими учрежденіями на основаніи особаго о томъ постановленія (1868 іюл. (46068) **).

(1868 іюл. 1 (46068) ст. 1, 2).

1. Одна губ. зем. управа, по пріемѣ отъ мѣстнаго приказа общ. призрѣнія дѣлъ, счетовъ и капиталовъ, сохранила въ началѣ принятый имъ

**) Высоч. утв. 25 апрѣля 1872 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ отдѣленіи фондовъ для капиталовъ обществ. призрѣнія Бессарабской области, таганрогскаго градоначальства и ярославскаго дома призрѣнія ближняго положено*:

1. Суммы, назначенныя таганрогскому приказу общественнаго призрѣнія и ярославскому дому призрѣнія ближняго въ вознагражденіе за потерю въ 1830 г. банковыхъ процентовъ оставить за земствомъ Ростовскаго уѣзда (Екатеринославской губерніи) и ярославскимъ домомъ призрѣнія.

2. Пріобрѣтенныя на капиталы общественнаго призрѣнія 1-го разряда облигаціи главнаго общества россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, распредѣлить съ 1-го января 1872 г. между бессарабскимъ и ростовскимъ земствами и ярославскимъ домомъ призрѣнія, слѣдующимъ образомъ:

Бессарабскому земству	375,000 р.
Ростовскому земству, Екатеринославской губерніи . .	110,000 »
Ярославскому дому призрѣнія ближняго.	210,000 »
Итого	695,000 р.

3. Капиталы 2-го разряда, или имѣющіе предназначенное употребленіе: передать съ того же срока (п. 2) въ распоряженіе сказанныхъ учрежденій, въ томъ количествѣ и тѣми же процентными бумагами, въ какомъ они будутъ числиться къ тому сроку по счетамъ мѣстныхъ учрежденій, провѣреннымъ предварительно въ министерствѣ внутреннихъ дѣлъ.

и 4. Въ отношеніи назначенія, какое должно быть дано отдѣляемымъ нынѣ капиталамъ и употребленія вообще суммъ общественнаго призрѣнія а также въ отношеніи употребленія остающихся, за распредѣленіемъ сихъ капиталовъ, процентныхъ бумагъ, руководствоваться помянутымъ учрежденіямъ и министерству внутреннихъ дѣлъ правилами, установленными на сей предметъ Высочайшимъ повелѣніемъ 1 іюля 1868 г. о распредѣленіи капиталовъ общественнаго призрѣнія. (Собр. уз. 1872 г., № 44).

порядокъ счетоводства, считая неудобнымъ, впредь до окончанія ликвидаціи кредитной части приказа, смѣшивать по книгамъ капиталы общ. призрѣнія съ другими суммами земства, но затѣмъ, когда за выдѣленіемъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 1 іюля 1868 г., въ распоряженіе земства суммъ общ. призрѣнія, окончились для него всѣ прежніе разсчеты приказа съ госуд. банкомъ, управа нашла необходимымъ измѣнить порядокъ веденія книги по счету оборота капиталовъ, именно въ томъ, чтобы всѣ долги, которые обезпечиваются процентными бумагами, какъ то на главномъ обществѣ россійскихъ желѣзныхъ дорогъ и т. п., вовсе исключить изъ счета оборота капиталовъ, а считать ихъ по однимъ кассовымъ книгамъ наравнѣ съ наличными деньгами; въ счетъ же оборота капиталовъ вводить одни лишь безпроцентные долги, какъ-то: ссуды, состоящія на подрядчикахъ, и т. п.; кромѣ того, въ дополненіе къ этой книгѣ управа предполагала вести особый лицевой счетъ, гдѣ дебиторы земства показывались бы поименно. Разрядныя же книги управа намѣрена была оставить въ томъ видѣ, какъ ихъ велъ приказъ общественнаго призрѣнія.—Министерство вн. дѣлъ, вполнѣ одобряя предположенія управы относительно измѣненія порядка веденія книгъ по счету оборота суммъ общ. призрѣнія, съ своей стороны разъяснило: *по принятому для приказовъ порядку веденія книгъ, счеты по суммамъ общ. призрѣнія должны быть трехъ родовъ: по кассѣ, по обороту и по разрядамъ, при чемъ сумма итоговъ по первымъ двумъ счетамъ должна быть равна общему итогу по разряднымъ книгамъ.* При поступленіи какой-либо суммы въ капиталы общ. призрѣнія, она должна записываться въ тотъ или другой разрядъ капиталовъ по принадлежности и вмѣстѣ съ тѣмъ по книгѣ общей кассы, по которой должны числиться всѣ наличныя суммы, къ какому бы разряду онѣ ни принадлежали. Затѣмъ въ случаѣ безвозвратнаго расхода какой-либо суммы, она должна списываться равнымъ образомъ и со счетовъ общей кассы и со счетовъ того или другаго расхода, смотря по предмету расхода. Но если на наличныя суммы пріобрѣтаются процентныя бумаги, составляющія такую же наличность, какъ и деньги, то очевидно, что эти суммы, будучи списываемы (впредь до полученія процентныхъ бумагъ) со счетовъ кассы, должны быть записываемы по книгѣ оборота, но не могутъ быть списываемы со счетовъ по разряднымъ книгамъ, такъ какъ, съ одной стороны, неизвѣстно, къ какому именно разряду принадлежатъ числящіяся по кассѣ наличныя деньги, а съ другой стороны, въ данномъ случаѣ, собственно расхода не производится, а только наличность выражается въ другихъ знакахъ цѣнности, которые, по поступленіи, и должны быть вновь записываемы на приходъ по книгѣ кассы, съ отмѣткою по книгѣ оборота о возвратѣ отпущенной суммы вслѣдствіе сего, облигаціи главнаго общества, 6% билеты государственной коммисіи погашенія долговъ, 4% непрерывно-доходныя бумаги и т. п. процентныя бумаги не могутъ состоять на счету оборотовъ, но должны числиться по счету кассы. Если же наличныя суммы будутъ отпущены заимообразно на счетъ возврата, то таковыя суммы, хотя бы онѣ выданы были съ условіемъ уплаты процентовъ, должны быть списываемы со счета кассы и заносимы въ счетъ оборота, а по возвратѣ списываемы со счета оборота и заносимы въ счетъ кассы; уплачиваемые же проценты должны быть записываемы на приходъ въ тотъ или

другой разрядъ капиталовъ, по принадлежности. Что же касается порядка веденія разрядныхъ книгъ, то въ этомъ отношеніи необходимо замѣтить, что размѣръ капиталовъ 1 и 2 разрядовъ для земства опредѣляется совершенно на другихъ основаніяхъ, чѣмъ для приказа. До 1869 г. количество капиталовъ этихъ разрядовъ опредѣлялось прежними приходами и расходами, но съ 1869 г. всѣ прежніе разсчеты приказовъ по этимъ капиталамъ для земства оканчиваются и размѣръ сихъ послѣднихъ опредѣляется Высочайшимъ повелѣніемъ 1 іюля 1868 года. Такимъ образомъ съ отдѣленіемъ въ распоряженіе земства капиталовъ общественнаго призрѣнія для него оканчиваются всѣ прежніе разсчеты приказовъ съ государственнымъ банкомъ, и счетныя книги по капиталамъ 1 и 2 разрядовъ должны быть заключены 31 декабря 1868 года; если же въ этихъ счетахъ и имѣютъ послѣдовать еще какія-либо измѣненія, то таковыя имѣютъ значеніе уже не для земства, но для разсчетовъ министерства внутреннихъ дѣлъ съ министерствомъ финансовъ, по предстоящей ликвидаціи кредитной части приказовъ. Съ 1 же января 1869 г. управа должна открыть по капиталамъ 1 и 2 разряда новые счеты; причемъ для капитала 1 разряда начать счетъ съ опредѣленной Высочайшимъ повелѣніемъ 1 іюля 1868 г. суммы, присоединяя затѣмъ къ этой суммѣ всѣ поступившія послѣ 1 января 1869 г. въ 1 разрядъ доходы и списывая со счета всѣ произведенные изъ этого разряда, послѣ того же 1 января, расходы. Счетъ же капиталу 2 разряда открыть съ того количества онаго, въ какомъ этотъ капиталъ будетъ переданъ въ распоряженіе земства, и затѣмъ присоединить къ сему капиталу всѣ поступившіе въ управу по этому разряду доходы и списывать со счета всѣ произведенные изъ онаго управою расходы. Относительно же капиталовъ 3 и 6 разр. въ Высочайшемъ повелѣніи 1 іюля 1868 г. вовсе не упомянуто, такъ какъ капиталы эти не составляютъ собственно суммъ общ. призр. и въ отношеніи ихъ будетъ сдѣлано въ свое время особое распоряженіе. Къ сему присовокуплено, что и за отдѣленіемъ въ распоряженіе земства суммъ общ. призрѣнія, таковыя, какъ имѣющія опредѣленное назначеніе, не должны быть смѣшиваемы съ другими суммами земства. (Сообщ. м. в. д. 15 окт. 1869 г., № 9265).

2. По неправильному веденію приказами общ. призрѣнія счетныхъ книгъ, въ которыхъ не всегда дѣлались отмѣтки о возвратѣ вкладовъ, и въ виду того, что при передачѣ въ госуд банкъ вкладовъ въ томъ количествѣ, въ какомъ они числятся по книгамъ приказовъ, учрежденія эти понесли бы въ принадлежащихъ имъ капиталахъ ущербъ на такую сумму, на какую по вкладамъ были уже произведены выдачи, оставшіяся неотмѣченными,—министерство вн. дѣлъ, по соглашенію съ мин. финансовъ, циркуляромъ отъ 24 ноября 1861 г., за № 131, поручало мѣстнымъ начальствамъ предложить всѣмъ присутственнымъ мѣстамъ и должностнымъ лицамъ губерній предъявить въ мѣстные приказы свои права на полученіе хранящихся въ нихъ суммъ и затѣмъ перевести въ банкъ такую только сумму, которая соотвѣтствовала бы суммѣ заявленныхъ присутственными мѣстами и должностными лицами вкладовъ, по надлежащей повѣркѣ сихъ послѣднихъ по счетамъ и документамъ приказа. Частные же вклады поручено тѣмъ же циркуляромъ передать тогда же въ государственный банкъ въ полной суммѣ, въ какой они значились по книгамъ приказовъ.—Хотя

впослѣдствіи, по соглашенію министерствъ вн. дѣлъ и финансовъ, и признано нужнымъ передать въ банковыя конторы и отдѣленія всѣ вообще дѣла приказовъ по вкладамъ, о чемъ и сообщено мѣстнымъ начальствамъ въ циркулярѣ министерства финансовъ 23 февраля 1863 г., за № 1249, тѣмъ не менѣе при передачѣ дѣлъ по кредитной части въ вѣдѣніе конторъ и отдѣленій банка, многими приказами были оставлены въ своемъ вѣдѣніи тѣ вклады, о возвратѣ которыхъ не было заявлено присутственными мѣстами и должностными лицами требованій, а также и тѣ частные вклады, которые по книгамъ значились невозвращенными, но, за давностію начавшихся о нихъ дѣлъ, слѣдовало считать уплаченными вкладчикамъ; по упраздненіи же въ нѣкоторыхъ губерніяхъ приказовъ, означенныя дѣла по вкладамъ, вмѣстѣ съ дѣлами по благотворительной части, переданы ими въ мѣстныя губ. земскія управы.—Вслѣдствіе сего и по сношеніи съ министерствомъ финансовъ, министерство вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній въ случаѣ, *если въ подлежащемъ приказѣ, или за упраздненіемъ его, въ губ. зем. управѣ находятся дѣла по вкладамъ судебнымъ или частнымъ, сдѣлать надлежащее распоряженіе о безотлагательной передачѣ таковыхъ дѣлъ, вмѣстѣ съ книгами, счетами и документами, въ мѣстную контору или отдѣленіе госуд. банка, или же за неимѣніемъ ихъ въ губерніи, въ мѣстную казенную палату,* списавъ эти вклады со счетовъ приказа, и о послѣдующемъ увѣдомить министерство, съ объясненіемъ, на какую сумму будетъ передано по счетамъ таковыхъ вкладовъ въ вѣдѣніе учрежденій министерства финансовъ. (Цирк. пр. м. в. д. 5 ноября 1870, №№ 11807—11860).

3. Одна губ. зем. управа встрѣтила недоразумѣнія относительно того, *изъ какого источника должны быть удовлетворяемы требованія о возвратѣ поступившихъ въ упраздненный приказъ общ. призрѣнія вкладовъ какъ апелляціонныхъ (3 разряда), такъ равно судебныхъ и частныхъ, оставшихся непереданными въ вѣдѣніе министерства финансовъ за непредъявленіемъ въ приказъ билетовъ на эти вклады* и числящихся въ 6 разрядѣ капиталовъ приказа (суммъ пересылочныхъ).—Разъяснено, что, за отдѣленіемъ помянутому земству съ 1 января 1869 г. фондовъ для капиталовъ общ. призрѣнія 1 и 2 разрядовъ, всѣ остальные капиталы бывшаго приказа, заключающіеся въ процентныхъ бумагахъ, поступаютъ, на точномъ основаніи Выс. повелѣнія 1 іюля 1868 г., въ распоряженіе министерства вн. дѣлъ, для предстоящихъ ему разсчетовъ съ министерствомъ финансовъ по ликвидаціи кредитной части вообще всѣхъ приказовъ, почему возвратъ заключающихся въ билетахъ означеннаго приказа апелляціонныхъ суммъ по тѣмъ дѣламъ, по коимъ апелляціонныя жалобы признаны судебными мѣстами правильными, долженъ упадать на переданные въ распоряженіе министерства, но неполученные еще отъ управы капиталы приказа, оставшіеся за отдѣленіемъ земству сказаннаго фонда, а затѣмъ апелляціонныя суммы по билетамъ приказа, въ случаѣ признанія судебными мѣстами апелляціонныхъ жалобъ, по коимъ деньги эти присланы были въ приказъ, неправильными, не подлежатъ уже обращенію въ управу, а должны оставаться въ министерствѣ, для упомянутыхъ разсчетовъ съ министерствомъ финансовъ. Хотя же, на семъ основаніи, и слѣдовало бы присутственнымъ мѣстамъ и частнымъ лицамъ, за пред-

стоящею высылкою изъ управы въ министерство капиталовъ приказъ заключающихся въ процентныхъ бумагахъ, обращаться за возвратомъ апелляціонныхъ суммъ прямо въ министерство, представляя въ оное и самые билеты приказа и засвидѣтельствованныя копіи съ рѣшеній судебныхъ мѣстъ, по коимъ апелляціонныя жалобы признаны правильными, тѣмъ не менѣе такой порядокъ возврата этихъ суммъ былъ бы крайне неудобенъ вообще и стѣснителенъ для самихъ апелляторовъ, почему признавалось бы необходимымъ, чтобы какъ имѣющійся въ виду управы, такъ и на будущее время возвратъ апелляторамъ денегъ, по надлежащемъ удостовѣреніи въ правильности ихъ требованій, былъ производимъ заимообразно изъ наличныхъ суммъ управы, съ тѣмъ, чтобы управа, по истеченіи трети года или же по мѣрѣ представляющейся надобности въ наличныхъ деньгахъ, входила въ министерство съ представленіемъ, въ установленномъ порядкѣ, о возвратѣ по билетамъ бывшаго приказа апелляціонныхъ суммъ изъ упомянутаго выше источника, прилагая притомъ какъ всѣ поступившіе до того времени билеты приказа, такъ и вѣдомость этимъ билетамъ, съ подробнымъ обозначеніемъ въ оной, по какимъ изъ сихъ билетовъ апелляціонныя деньги выданы и на основаніи какого именно рѣшенія судебнаго мѣста, и по какимъ деньги подлежатъ причисленію къ суммамъ общественнаго призрѣнія, состоящимъ въ распоряженіи министерства. Что же касается вопроса о возвратѣ числящихся въ капиталѣ 6 разряда судебныхъ и частныхъ вкладовъ, то управѣ слѣдуетъ поступить въ этомъ дѣлѣ на точномъ основаніи циркуляра мин. вн. дѣлъ отъ 5 ноября 1870 г., т. е. передать всѣ относящіяся до сихъ вкладовъ дѣла, книги и документы, въ томъ числѣ и предъявленные управѣ билеты бывшаго приказа на полученіе сихъ вкладовъ, въ мѣстное отдѣленіе госуд. банка. (Сообщ. м. в. д. 2 дек. 1870, № 12805).

4. По ходатайству земства *о возвратѣ ему изъ переданнаго въ распоряженіе мин-ва вн. дѣлъ апелляціоннаго капитала бывшаго мѣстнаго приказа апелляціонныхъ денегъ, присужденныхъ рѣшеніями судебныхъ мѣстъ, состоявшимися послѣ 1 янв. 1869 г. въ пользу благотворительныхъ заведеній*, м-во вн. дѣлъ нашло, что за состоявшимся 1 іюля 1868 г. Высоч. повелѣніемъ о распредѣленіи капиталовъ общ. призрѣнія, долженъ былъ неизбѣжно измѣниться самый способъ содержанія переданныхъ земству благотвор. заведеній: до 1 января 1869 г. главнымъ источникомъ для содержанія сихъ заведеній служили земству доходы съ находившихся во временномъ завѣдываніи зем. учрежденій капиталовъ приказовъ, въ томъ числѣ и та часть апелляціонныхъ капиталовъ приказовъ, которая по рѣшеніямъ судебныхъ мѣстъ, состоявшимся до 1 января 1869 г., присуждена въ пользу благотворительныхъ заведеній; послѣ же 1 января тогоже года таковымъ источникомъ сдѣлались отдѣленные земству фонды, доходы же съ остальныхъ капиталовъ упраздненныхъ приказовъ должны уже поступать въ распоряженіе м—ва вн. дѣлъ для указанной симъ Высоч. повелѣніемъ цѣли, а потому въ распоряженіе сего м-ва должна поступать и та часть апелляціонныхъ капиталовъ приказовъ, которая присуждена рѣшеніями судебныхъ мѣстъ, состоявшимися послѣ 1 января 1869 г., въ пользу благотворит. заведеній. По симъ основаніямъ м—во вн. дѣлъ полагало вышеприведенное ходатайство отклонить, съ чѣмъ согласился и

комитетъ министровъ журналомъ, состоявшимся 6 іюля 1871 г. (Сообщ. м. в. д. 21 іюля 1871, № 7734).

5. По ходатайству земства *объ увеличеніи отдѣленнаго ему фонда въ подкрѣпленіе средствъ общ. призрѣнія* м-во вн. дѣлъ нашло, что правительство, распредѣляя капиталы общ. призрѣнія между зем. учрежденіями, могло лишь предоставить симъ учрежденіямъ способы для поддержанія переданныхъ въ ихъ вѣдѣніе благотворит. заведеній приказовъ по возможности въ томъ видѣ, въ какомъ они приняты были отъ приказовъ. Что же касается собственно тѣхъ улучшеній въ дѣлѣ общ. призрѣнія, которыя земство можетъ признать нужнымъ сдѣлать по этой части, то Высоч. повелѣніемъ 1 іюля 1868 г. прямо указаны тѣ источники, на которые земство должно относить потребные для сего расходы, а именно: остатки отъ расходовъ по содержанію заведеній и особые сборы, установленные зем. учрежденіями по ст. 79 врем. прав. для сихъ учрежденій. По симъ основаніямъ м—во вн. дѣлъ полагало отклонить вышеприведенное ходатайство, съ чѣмъ согласился и комитетъ министровъ журналомъ 19 сент. 1872 г. (Сообщ. м. в. д.. 5 окт. 1872, № 9379).

6. Принявъ во вниманіе, что въ зем. учрежденія передается только благотворительная часть приказовъ общ. призрѣнія и что за распредѣленіемъ, на основаніи Высоч. повелѣнія 1 іюля 1868 г., капиталовъ общ. призрѣнія, въ распоряженіе зем. учрежденій отдѣлены съ 1 января 1869 г. на содержаніе благотворительныхъ заведеній опредѣленные фонды и затѣмъ всякіе дальнѣйшіе разсчеты госуд. банка съ зем. учрежденіями собственно по кредитной части приказовъ прекращаются, мин-во вн. дѣлъ нашло, что засимъ *не представляется основанія возлагать на обязанность губ. зем. управъ производства переписки по дѣламъ о займахъ изъ приказовъ, по коимъ разсчеты будутъ производиться между мин-вами вн. дѣлъ и финансовъ и нисколько уже не могутъ касаться интересовъ земства*, такъ какъ всѣ могущіе получиться платежи по этимъ ссудамъ должны поступать не въ зем. учрежденія, а въ распоряженіе м-ва вн. дѣлъ, для разсчета съ мин—мъ финансовъ по ликвидаціи кредитной части приказовъ. На семъ основаніи мин—во вн. дѣлъ въ 1868 г. нашло необходимымъ вышеозначенныя дѣла передать, для дальнѣйшаго производства и взысканія по оныхъ недоимокъ, въ мѣстныя губ. правленія, съ тѣмъ, чтобы всѣ поступившіе и могущіе поступить платежи по сказаннымъ займамъ были передаваемы въ министерство.—Засимъ въ 1873 г. мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ въ случаѣ, если въ мѣстныхъ губ. зем. управахъ остаются въ производствѣ дѣла по подобнымъ ссудамъ изъ приказовъ, сдѣлать немедленное распоряженіе о передачѣ таковыхъ дѣлъ для дальнѣйшаго производства въ губ. правленія. (Цирк. хов. деп. 29 ноября 1873 г.).

3. Передаваемые въ распоряженіе земства капиталы, какъ въ билетахъ коммисіи погашенія государственныхъ долговъ, такъ и въ облигаціяхъ главнаго общества желѣзныхъ дорогъ, должны составлять неприкосновенный фондъ общественнаго призрѣнія губерніи, проценты съ котораго назначаются исключительно на опредѣленные предметы благотворенія и на содержаніе бо-

гоугодныхъ заведеній, поступившихъ въ завѣдываніе земства отъ приказовъ общественнаго призрѣнія. Капиталы эти могутъ быть обращаемы въ другія процентныя бумаги не иначе, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія, испрашиваемаго, въ установленномъ порядкѣ, чрезъ министерство внутреннихъ дѣлъ. Въ расходованіи процентовъ съ капиталовъ втораго разряда земскія учрежденія слѣдуютъ во всемъ условіямъ, назначеннымъ жертвователями.

(1868 іюл. 1 (46068), ст. 3).

Министерство вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній сообщить губ. зем. управамъ, чтобы на будущее время, по производствѣ въ главномъ обществѣ россійскихъ желѣзныхъ дорогъ ежегодныхъ тиражей облигацій (пріобрѣтенныхъ на капиталы приказовъ общ. призрѣнія и написанныхъ на имена подлежащихъ земствъ), *они сами слѣдили каждый разъ за выходомъ въ тиражъ какъ отдѣленныхъ земству въ фондъ общ. призрѣнія облигацій, написанныхъ на имя земства, такъ и пріобрѣтенныхъ, взамѣнъ ихъ, новыхъ облигацій* и чтобы, по выходѣ означенныхъ облигацій въ тиражъ, были немедленно пріобрѣтаемы покупкою новыя таковыя же облигаціи или самою управою непосредственно, или, если найдетъ болѣе удобнымъ, чрезъ посредство мин—ва вн. дѣлъ, для чего управѣ и слѣдуетъ въ семъ случаѣ, тотчасъ послѣ тиража, сообщить министерству, для дальнѣйшихъ съ его стороны распоряженій, о нумерахъ вышедшихъ въ тиражъ облигацій, самыя же облигаціи препровождать одновременно въ совѣтъ управленія главнаго общества. (Цирк. хоз. деп. 13 окт. 1873 г.).

4. Остатки, какіе могутъ оказаться отъ общей массы средствъ, предоставляемыхъ земству на содержаніе богоугодныхъ заведеній, могутъ быть употребляемы, по постановленіямъ губернскаго земскаго собранія, и на другіе предметы общественнаго призрѣнія. (1868 іюл. 1 (46068), ст. 4).

5. При могущей встрѣтиться надобности въ капитальныхъ расходахъ для благотворительныхъ заведеній (на устройство или пріобрѣтеніе новыхъ помѣщеній и т. п.), земскимъ учрежденіямъ предоставляется, не реализируя переданныхъ имъ бумагъ, дѣлать въ такихъ случаяхъ займы, порядкомъ, установленнымъ въ Положеніи о губ. и уѣзд. зем. учр. (изд. 1886 г.), съ погашеніемъ оныхъ какъ остатками отъ средствъ, назначенныхъ на содержаніе заведеній, такъ и сборами, установленіе коихъ на предметы общественнаго призрѣнія предоставлено земскимъ учрежденіямъ по примѣчанію 1 къ статьѣ 279 (по прод.) *). (Тамъ-же, ст. 5).

6. Проценты съ остающихся въ распоряженіи министерства внутреннихъ дѣлъ облигацій и билетовъ коммиссіи погашенія государственныхъ долговъ распредѣляются между приказами обществ. призрѣнія, по разсмотрѣніи въ министерствѣ ежегодныхъ смѣтъ по общественному призрѣнію, соразмѣрно открывающимся по симъ смѣтамъ дефицитамъ.

(Тамъ же, ст. 6; 1872 апр. 25 (50773).

*) Т. е. ст. 79 правилъ, приведенной ниже на стр. 781.

7. За отдѣленіемъ каждой губерніи, на вышеизложенномъ основаніи, опредѣленнаго числа облигацій главнаго общества россійскихъ желѣзныхъ дорогъ и билетовъ коммисіи погашенія государственныхъ долговъ, всѣ остальныя затѣмъ процентныя бумаги (билеты, свидѣтельства и книжки государственнаго банка), переданныя во временное завѣдываніе земскихъ управъ, остаются въ распоряженіи министерства внутреннихъ дѣлъ, какъ для усиленія средствъ остающихся неупраздненными приказовъ общественнаго призрѣнія, такъ и для разсчетовъ съ государственнымъ банкомъ, если, по окончаніи ликвидаціи кредитной части приказовъ, потребуется выдѣлить министерству финансовъ какую-либо часть изъ суммъ общественнаго призрѣнія.

(1868 іюл. 1 (46068) ст. 7).

По ходатайству нѣкоторыхъ земствъ *объ увеличеніи имъ фондовъ, отдѣленныхъ*, по Высочайшему повелѣнію 1 іюля 1868 г., изъ капиталовъ общ. призрѣнія на содержаніе благотворительныхъ заведеній, разъяснено: 1) что основаніемъ къ опредѣленію размѣра капиталовъ перваго разряда, подлежащихъ, согласно приведенному Высочайшему повелѣнію, распредѣленію между губерніями послужили доставленныя министерству вн. дѣлъ приказами общ. призрѣнія и зем. управами свѣдѣнія о дѣйствительныхъ доходахъ и расходахъ по общ. призрѣнію за пять лѣтъ (1861—1865 г.); 2) что, по разсмотрѣніи въ министерствѣ этихъ свѣдѣній, составлена была общая вѣдомость, въ которой средняя цифра доходовъ и расходовъ выведена за пять лѣтъ, кромѣ лишь доходовъ съ благотворительныхъ заведеній, средняя цифра которыхъ выведена только за три послѣдніе года (1863—1865 г.), какъ болѣе близкіе къ данному времени. При составленіи означенной вѣдомости обращено было строгое вниманіе на самое свойство доходовъ и расходовъ, почему въ вѣдомость эту не включены были такія статьи, которыя, за совершившимися въ послѣднее время преобразованіями по разнымъ отраслямъ госуд. управленія, не могутъ нынѣ входить въ бюджеты земскихъ учрежденій, и 3) что, за отдѣленіемъ на этомъ основаніи земствамъ капиталовъ 1 и 2 разрядовъ, оканчиваются для земствъ всѣ прежніе разсчеты съ госуд. банкомъ по капиталамъ бывшихъ приказовъ, а затѣмъ всѣ остальныя, находящіяся во временномъ завѣдываніи земствъ, процентныя бумаги должны поступить въ распоряженіе министерства вн. дѣлъ для разсчетовъ съ министерствомъ финансовъ по окончаніи ликвидаціи кредитной части всѣхъ вообще приказовъ. (Сообщ. м. в. д. 19 февр., 20 марта и 9 апр. 1869 г. №№ 1693, 2605, 3405 и 3412).

8. Изъ заведеній, имуществъ и капиталовъ общественнаго призрѣнія, передаваемыхъ земскимъ учрежденіямъ, нѣкоторые отдѣляются въ завѣдываніе уѣздныхъ земскихъ учрежденій, другіе находятся въ вѣдѣніи губернскихъ учрежденій. Распредѣленіе это дѣлается во всякой губерніи губернскимъ земскимъ собраніемъ и утверждается, на первый разъ, министромъ внутр. дѣлъ.

(1864 янв. 1 (40458) прав. ст. 77).

9. По мѣрѣ введенія въ дѣйствіе положенія о земск. учрежденіяхъ, ми-

нистерство внутр. дѣлъ имѣетъ входить съ особыми въ государственный совѣтъ представленіями о размѣрѣ подлежащихъ передачѣ земству каждой губерніи капиталовъ. (Тамъ же, ст. 78).

№ 108. Временныя правила для земскихъ учрежденій по дѣламъ объ общественномъ призрѣніи *).

73. Обязанности по дѣламъ общественнаго призрѣнія, предоставленныя, по существующимъ законамъ, приказамъ общественнаго призрѣнія и больничнымъ совѣтамъ, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія **).

Примѣчаніе. Завѣдываніе городскими больницами, содержимыми на счетъ городскихъ доходовъ, предоставляется по принадлежности городскимъ обществамъ.

---

*) Основаны на законѣ 1 янв. 1864 г., ст. 73—87.

**) 1. Высоч. утв. 4 мая 1876 г. мн—мъ гос. совѣта о передачѣ въ распоряженіе земства Уфимской губернія суммы на содержаніе *башкирскихъ больницъ* положено: кредитъ въ 11,570 р. въ годъ, назначаемый по § 11 и 17 ст. 1 смѣты министерства вн. дѣлъ, на содержаніе башкирскихъ больницъ, передать въ распоряженіе земства Уфимской губ., съ уменьшеніемъ на эту же сумму земскаго сбора, взимаемаго съ башкиръ. (Собр. уз. 1876, № 49).

2. Высоч. утв. 15 іюня 1888 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о прекращеніи отпуска Уфимскому земству изъ казны пособія на врачебную часть для башкиръ* положено: прекратить, съ 1888 года, отпускъ уфимскому земству 11,570 р. на врачебную часть для башкиръ. (Собр. уз. 1888, № 77, ст. 731).

3. Выс. утв. 28 апрѣля 1881 г. мн—мъ госуд. совѣта положено: 1) предоставить министру вн. дѣлъ существующую въ с. Соминѣ, на Тихвинской водной системѣ во II округѣ путей сообщенія, больницу передать въ вѣдѣніе устюженскаго земства, Новгородской губ., согласно ходатайству сего земства, на 12-лѣтній срокъ, а въ случаѣ постройки новаго зданія больницы—на 12-лѣтній же срокъ со времени окончанія постройки, съ тѣмъ, чтобы земство приняло на себя обязательства: а) пользовать въ этой больницѣ безплатно всѣхъ заболѣвающихъ на судахъ людей и всѣхъ вольнонаемныхъ рабочихъ вѣдомства путей сообщенія; б) больницу содержать въ порядкѣ и исправности, согласно правиламъ уставовъ обществ. призрѣнія и лечебныхъ заведеній гражданскаго вѣдомства, съ подчиненіемъ надзору и контролю губернскаго и медицинскаго начальствъ по общимъ правиламъ, постановленнымъ для лечебныхъ заведеній, состоящихъ въ вѣдѣніи земства; в) застраховать больницу отъ огня во все время состоянія оной въ вѣдѣніи земства въ соотвѣтствующей стоимости ея суммѣ; г) въ случаѣ отказа отъ дальнѣйшаго содержанія возвратить больницу въ вѣдѣніе министерства вн. дѣлъ въ благоустроенномъ видѣ и съ достаточнымъ количествомъ больничныхъ вещей и принадлежностей, сообразно требованіямъ устава лечебныхъ заведеній гражд. вѣдомства; д) производить капитальную ремонтировку зданій подъ надзоромъ губ. администраціи, по мѣрѣ дѣйствительной въ томъ надобности. 2) Сдачу имущества Соминской больницы произвести по описямъ и документамъ и, по передачѣ больницы земству, слу-

1. На основаніи Выс. утв. врем. правилъ для зем. учрежденій по дѣламъ о зем. повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общ. призрѣніи (прим. къ § 73), а также правилъ о приведеніи въ дѣйствіе Положенія о зем. учрежденіяхъ (прим. къ § 110), завѣдываніе богоугодными заведеніями, содержимыми на счетъ городскихъ доходовъ, предоставляется, по принадлежности, гор. обществамъ. Принявъ во вниманіе, что вмѣстѣ съ открытіемъ земско-хозяйственныхъ учрежденій, завѣдываніе означенными заведеніями должно перейти къ гор. обществамъ, министерство вн. дѣлъ поручило начальникамъ губерній истребовать отъ таковыхъ обществъ приговоры о томъ: на какихъ основаніяхъ признается, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, наиболѣе удобнымъ устроить по богоугоднымъ заведе-

---

жащихъ при оной лицъ оставить за штатомъ на общемъ основаніи; и 3) во все время завѣдыванія устюженскимъ земствомъ Соминскою больницею выдавать сему земству изъ госуд. казначейства 3,091 р., ассигнуемые нынѣ по смѣтѣ министерства вн. дѣлъ, на содержаніе этой больницы. (Собр. уз. 1881, № 61).

4. Выс. утв. 16 іюня 1881 г. мн—мъ госуд. совѣта положено: 1) предоставить министру вн. дѣлъ существующую въ селѣ Рубежѣ, Вытегорскаго уѣзда, Олонецкой губ., на Маріинской водной системѣ, во II округѣ путей сообщенія, *маріинскую больницу для судорабочихъ* упразднить, при чемъ больничныя зданія и церковь съ состоящимъ при оной причтомъ, возвратить въ вѣдомство мин—ва путей сообщенія, а движимое имущество больницы передать вытегорскому земству; 2) изъ числа ассигнуемыхъ нынѣ по смѣтѣ мин—ва вн. дѣлъ на содержаніе маріинской больницы 4,998 р., 559 р. перечислить въ смѣту мин. путей сообщенія на содержаніе передаваемой въ вѣдомство сего министерства церкви и причта при оной; остальные засимъ 4,439 р. выдавать вытегорскому земству съ тѣмъ, чтобы оно приняло на себя обязательства: а) лечить безплатно въ земск. больницахъ судорабочихъ маріинской водной системы, нижнихъ чиновъ и замѣняющую ихъ вольнонаемную прислугу, канцелярскихъ служителей и кондукторовъ вѣдомства путей сообщенія, ихъ женъ и дѣтей, съ отнесеніемъ на земскія суммы и расхода по перевозкѣ заболѣвающихъ лицъ въ больницы; б) каждое лѣто, на время навигацій, открывать у Аннинскаго моста или въ другомъ удобномъ мѣстѣ, временныя больничныя отдѣленія; а въ случаѣ появленія между судорабочими путей сообщенія повальныхъ и заразительныхъ болѣзней учреждать временныя больницы, въ требуемомъ обстоятельствами количествѣ, подъ завѣдываніемъ врачей; и в) снабжать таковыя больницы всѣмъ необходимымъ для призрѣнія и леченія больныхъ; 3) по упраздненіи маріинской больницы, служащихъ при оной лицъ оставить за штатомъ, на общемъ основаніи. (Собр. уз. 1881, № 78).

5. По случаю недостаточности собраннаго преподавателями и членами С.-Петербургской медико-хирургической академіи капитала для устройства въ Костромской губерніи, Буйскаго уѣзда, въ селѣ Молвитинѣ, родинѣ Комиссарова-Костромскаго, лечебницы, подъ названіемъ «Александровской», въ память счастливаго избавленія Его Императорскаго Величества 4-го апрѣля 1866 года отъ опасности, бывшимъ министромъ внутреннихъ дѣлъ было испрошено, въ 12 день марта 1871 года, Высочайшее Его Величества соизволеніе на передачу означеннаго капитала въ распоряженіе буйскаго земства, для учрежденія, на проценты съ собранной суммы, безплатныхъ кроватей

піямъ, содержимымъ на счетъ гор. доходовъ, управленіе какъ по хозяйственной, такъ и по медицинской частямъ; какой слѣдовало бы установить порядокъ уплаты денегъ за лицъ, призрѣваемыхъ на счетъ разныхъ вѣдомствъ (коммисаріатскаго и другихъ); какъ устроить отчетность въ суммахъ, расходуемыхъ на заведенія,—и затѣмъ полученные ими приговоры, съ указаніемъ расходовъ, потребныхъ на содержаніе заведеній, а также имѣющихся на покрытіе оныхъ средствъ, представить министерству съ своимъ заключеніемъ, какъ по означеннымъ предметамъ, такъ и относительно установленія необходимаго надзора. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 8 авг. 1864 г., № 142).

2. По вопросу: *слѣдуетъ ли оставлять въ вѣдѣніи города такія больницы, которыя содержатся на собственныя средства и получаютъ*

при буйской земской больницѣ для жителей села Молвитина, съ тѣмъ, чтобы самый капиталъ хранился отдѣльно отъ другихъ и ни подъ какимъ предлогомъ не убавлялся, а земство употребляло бы только одни проценты на содержаніе упомянутыхъ кроватей.—Нынѣ костромской губернаторъ представилъ министру вн. дѣлъ ходатайство буйскаго зем. собранія о разрѣшеніи употребить переданный ему капиталъ въ 6,196 руб. 55 коп., съ образовавшимися на оный, вслѣдствіе незамѣщенія открытыхъ при больницѣ безплатныхъ кроватей, процентами, 7,341 руб. 88 коп., а всего 13,538 р. 43 к., на устройство лечебницы въ селѣ Молвитинѣ, на 15 кроватей, содержаніе которой земство принимаетъ на свой счетъ и обезпечиваетъ также процентами съ имѣющаго образоваться остатка отъ упомянутаго капитала.—На сдѣланное по сему предмету сношеніе, военный министръ, отъ 12 февраля 1881 года, № 631, отозвался, что на выраженное буйскимъ земствомъ предложеніе о постройкѣ названной больницы, конференція Императорской медико-хирургической академіи изъявила полное свое сочувствіе и согласіе.—Не встрѣчая, съ своей стороны, препятствій къ удовлетворенію настоящаго ходатайства буйскаго земства, съ тѣмъ, чтобы по устройствѣ больницы въ селѣ Молвитинѣ былъ представленъ министерству вн. дѣлъ отчетъ въ израсходованной суммѣ, министръ вн. дѣлъ всеподданнѣйше испрашивалъ на сіе Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе, которое и послѣдовало въ 28-ой день февраля 1881 года. (Собр. уз. 1881, № 34).

6. Высоч. утв. 14 апрѣля 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *передачѣ въ вѣдѣніе новгородскаго уѣзд. земства госпиталя, находящагося въ бывшемъ графа Аракчеева Грузинскомъ имѣніи* положено: 1) Находящійся въ бывшемъ графа Аракчеева Грузинскомъ имѣніи госпиталь, со всѣмъ при немъ имуществомъ, передать въ вѣдѣніе новгородскаго уѣзднаго земства, предоставивъ въ распоряженіе того же земства проценты съ капиталовъ, завѣщанныхъ графомъ Аракчеевымъ на содержаніе госпиталя, лекаря, смотрителя и работницъ (640 руб. въ годъ) и на добавочное содержаніе лекаря 239 руб. въ годъ. (Собр. уз. 22 мая 1887, № 46, ст. 397).

7. Высоч. утв. 20 марта 1876 г. положеніе военнаго совѣта о преобразованіи врачебныхъ и богоугодныхъ заведеній въ области Войска Донскаго См. собр. уз. 1885, № 57, ст. 478.

8. Выс. утв. 9 апрѣля 1885 г. мн. гос. сов. о временномъ устройствѣ сельской врачебной части въ Архангельской губ. См. собр. уз. 1885 г. № 52, ст. 426.

только пособія изъ гор. доходовъ, министерство вн. дѣлъ дало знать, что если заведенія общ. призрѣнія не содержатся на счетъ гор. обществъ, а получаютъ только отъ нихъ пособіе, то таковыя заведенія, на точномъ основаніи ст. 85 времен. правилъ для земск. учрежденій, должны быть переданы въ завѣдываніе сихъ учрежденій, по принадлежности. (Сб. пр. р. в. д. I, 239).

3. По вопросу: *должны ли, съ передачею уѣздныхъ городскихъ больницъ въ завѣдываніе зем. учрежденій, перейти въ собственность земства больничныя зданія, принадлежащія городамъ*, сообщено губ. начальству, что какъ помѣщенія для уѣздныхъ больницъ были отводимы по настоящее время отъ городовъ, то на сихъ же послѣднихъ лежитъ обязанность отвода зданій для больницъ и съ передачею оныхъ въ завѣдываніе зем. учрежденій, такъ какъ правилами объ этихъ учрежденіяхъ не отмѣняются существующія нынѣ постановленія, объ общ. призрѣнія и что затѣмъ отъ соглашенія гор. обществъ съ зем. управами будетъ зависѣть помѣщеніе больницъ въ зданіяхъ городскихъ, которыя черезъ то не переходятъ въ собственность земства, или нанимаемыхъ на счетъ гор. суммъ. (Сообщ. мин. вн. дѣлъ 21 апр. 1866 г., № 3186).

4. Вопросъ *о продолженіи гор. думой пособія возбужденъ однимъ губ. начальствомъ въ тѣхъ видахъ, что въ Положеніи о зем. учрежденіяхъ нѣтъ указанія на то, чтобы гор. думы, съ передачею больницъ въ земство, обязывались производить имъ, на прежнемъ основаніи, пособіе изъ гор. доходовъ.* На это сообщено, что въ Положеніи о земск. учрежденіяхъ не говорится также, чтобы города освобождались отъ пособія больницамъ, а, напротивъ того, въ ст. 76 времен. правилъ для земск. учрежденій сказано, что съ передачею въ распоряженіе оныхъ благотворительныхъ заведеній соблюдаются въ отношеніи доходовъ и расходовъ сихъ послѣднихъ, впредь до пересмотра устава общ. призрѣнія, существующія нынѣ правила по общ. призрѣнію. На этомъ основаніи, города должны по прежнему оказывать пособіе на содержаніе больницъ, хотя бы и переданныхъ въ завѣдываніе земства, тѣмъ болѣе, что принятіе городами участія въ содержаніи больницъ совершенно справедливо, такъ какъ город. больницы учреждены преимущественно для мѣстныхъ гражданъ. (Сооб. м. в. д. 14 іюля 1866, № 4852).

5. Гор. Положеніе (ст. 2 п. г.), предоставляя гор. общ. управленію право учреждать на счетъ города благотворит. заведенія и больницы, не обязываетъ, однакожъ, управленіе это принимать въ свое вѣдѣніе зем. больницы, хотя бы до поступленія таковыхъ, по упраздненіи приказа общ. призрѣнія, въ вѣдѣніе земства и содержались на собственныя средства. (Сообщ. м. в. д. 20 окт. 1872, № 10172).

6. По вопросу: *обязаны ли городовые врачи, получающіе содержаніе изъ гор. суммъ, продолжать пользовать въ мѣстныхъ гор. больницахъ, перешедшихъ въ завѣдываніе земства*,—сообщено, что, принимая во вниманіе, съ одной стороны, что по точному смыслу циркуляра мин. вн. дѣлъ отъ 31 марта 1843 г. и примѣч. къ ст. 82 уст. врач. т. XIII, городовые врачи, изъ какого бы источника ни получали содержаніе, должны исполнять обязанности медиковъ въ городскихъ и тюремныхъ больницахъ, а только въ случаѣ отлучекъ уѣздныхъ врачей исполнять лежащіе на сихъ

послѣднихъ врачебно-полицейскія и судебно-медицинскія обязанности по городу, а съ другой стороны, имѣя въ виду, что, впредь до пересмотра уставовъ врачебнаго и общ. призрѣнія, всѣ заключающіяся въ оныхъ постановленія сохраняютъ свою силу и съ передачею благотворительныхъ заведеній въ распоряженіе земства, за исключеніемъ только тѣхъ измѣненій, кои указаны въ положеніи о сихъ учрежденіяхъ и временныхъ для оныхъ правилахъ, министерство вн. дѣлъ находитъ, что засимъ и городовые врачи обяваны исполнять всѣ возложенные на нихъ вышеприведеннымъ циркуляромъ обязанности. (Сообщ. м. в. д. 3 авг. 1866, № 6230).

7. По вопросу о томъ—*подлежатъ ли передачѣ въ завѣдываніе земучрежденій богадѣльни въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ, устроенныя на пожертвованія частныхъ лицъ*, министерство вн. дѣлъ, по соглашенію съ мин. гос. имуществъ, нашло, что какъ, съ одной стороны, сельскія общества не могутъ быть обязываемы къ передачѣ въ завѣдываніе земства завѣщанныхъ въ пользу и полное распоряженіе ихъ капиталовъ, а съ другой стороны, и самое земство можетъ уклоняться отъ завѣдыванія такими заведеніями, капиталы которыхъ не находятся въ его безусловномъ распоряженіи, то засимъ благотворительныя заведенія, кои уже устроены или имѣютъ еще устроиться на пожертвованія частныхъ лицъ, предоставленныя въ распоряженіе сельскихъ обществъ, не могутъ быть отнесены къ числу тѣхъ заведеній общ. призрѣнія, завѣдываніе коими возлагается на обязанность зем. учрежденій. Къ сему присовокуплено, что сказанныя соображенія относятся въ равной степени и до подобныхъ же богадѣленъ, устроенныхъ на частныя пожертвованія во всѣхъ вообще крестьянскихъ селеніяхъ. (Цирк. пр. м. в. д. 18 сент. 1868, № 185).

74. Къ разряду обязанностей земскихъ учрежденій, по общественному призрѣнію, присоединяется и попеченіе о распространеніи оспопрививанія въ губерніяхъ и уѣздахъ. Подробныя по сему предмету указанія будутъ даны земскимъ учрежденіямъ при окончательномъ пересмотрѣ устава общественнаго призрѣнія и соглашены съ преобразованіемъ врачебнаго управленія въ губерніяхъ.

Примѣчаніе. На губернскія земскія учрежденія возлагается также, на основаніи Высочайше утвержденнаго 8-го октября 1863 года положенія главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, завѣдываніе медицинскою частію въ удѣльныхъ имѣніяхъ и существующимъ на этотъ предметъ уравнительнымъ сборомъ съ крестьянъ, водворенныхъ въ сихъ имѣніяхъ.

1. Въ 1866 году Высочайше повелѣно: существующую въ казенныхъ селеніяхъ врачебную часть немедленно передать въ вѣдѣніе общихъ губерн. учрежденій, не ожидая утвержденія законодательнымъ порядкомъ составленныхъ по этому предмету предположеній, съ передачею въ министерство вн. дѣлъ губернскихъ, окружныхъ и ветеринарныхъ врачей вѣдомства госуд. имуществъ и подлежащей части центральнаго медицинскаго управленія министерства, вмѣстѣ съ причитающеюся на содержаніе сихъ чиновъ по наличному числу суммою въ 1866 г. (Сбор. пр. р. з. д. I, 170).

2. Вслѣдствіе ходатайства губ. земской управы, чтобы *земскіе врачи*

участвовали въ засѣданіяхъ комитетовъ оспеннаго народнаго здравія, а фельдшерамъ и оспопрививателямъ, опредѣляемымъ зем. управами, предоставлены были бы преимущества, поименованныя въ ст. 695, 696, 984 и 1013 уст. врач. т. XIII св. зак., и чтобы относительно конституціональнаго сифилиса примѣнялись ст. 937, 942, 943, 948, 949 и 956 врачебнаго устава,—мин—во вн. дѣлъ сообщило губ. начальству, что не встрѣчаетъ съ своей стороны препятствія къ удовлетворенію вышеозначеннаго ходатайства земства, присовокупивъ къ тому, что, на основаніи п. 8 § III Высочайше утв. 11 февраля 1867 г. мнѣнія гос. совѣта, льготы и преимущества, коими пользуются фельдшера и оспопрививатели вѣдомства госуд. имуществъ (изложенныя въ вышеупомянутыхъ статьяхъ), сохраняются за ними и впредь, пока опытъ укажетъ возможность ихъ отмѣнить. (Цирк. м. в. д. 4 мая 1868 г., № 389).

3. По ходатайству губ. зем. собранія *о воспрещеніи сельскимъ обществамъ увольнять избранныхъ ими оспопрививателей* безъ вѣдома и согласія уѣздныхъ зем. управъ медиц. совѣтъ журналомъ, утвержденнымъ министромъ вн. дѣлъ, нашелъ, что возбужденные губ. зем. собраніемъ вопросы объ изъятіи оспопрививателей отъ полной зависимости сельскихъ обществъ и лишеніи послѣднихъ права увольнять оспопрививателей отъ этого званія должны подлежать разрѣшенію въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ мѣстныхъ оспенныхъ комитетовъ. (Сообщ м. в. д. 10 іюля 1874, № 861).

75. Земскія учрежденія, при обсужденіи вопросовъ, касающихся до врачебной части, приглашаютъ въ засѣданія свои, для совѣщанія, съ правомъ голоса, лицъ врачебнаго вѣдомства, на томъ же основаніи, какъ это предоставлено приказамъ общественнаго призрѣнія и больничнымъ совѣтамъ.

Изъ дѣлъ министерства видно, что нѣкоторыя зем. управы *отказываются доставлять городовымъ врачамъ дополнительныя къ медицинскому отчету свѣдѣнія по хозяйственной части больницъ*, считая это безполезнымъ, вслѣдствіе чего происходятъ какъ неполнота составляемыхъ врачами медицинскихъ отчетовъ, такъ и замедленіе въ представленіи оныхъ врачебнымъ отдѣленіямъ губ. правленія, а сими послѣдними министерству вн. дѣлъ.—Принимая во вниманіе, съ одной стороны, что вышеозначенныя свѣдѣнія нужны для городовыхъ врачей, какъ необходимыя данныя для медицинскихъ отчетовъ, которые врачи обязаны представлять на основаніи существующихъ постановленій, а съ другой стороны, имѣя въ виду, что, по силѣ п. 12 ст. 2 Пол. о зем. учрежденіяхъ, сіи послѣднія обязаны сообщать высшему правительству требуемыя отъ нихъ свѣдѣнія, до зем. хозяйства относящіяся, мин—во вн. дѣлъ поручило начальникамъ губерній сообщить зем. управамъ о безотлагательномъ доставленіи городовымъ и больничнымъ врачамъ необходимыхъ имъ, для составленія полныхъ медицинскихъ отчетовъ, свѣдѣній по хозяйственной части зем. больницъ. (Цирк. пр. м. в. д. 11 окт. 1867 г., № 9350).

76. Относительно: а) предметовъ вѣдомства приказовъ; б) правилъ объ имуществахъ и капиталахъ приказовъ; в) ихъ доходовъ и расходовъ (за исключеніемъ кредитныхъ операцій, кои, за изъятіемъ ихъ изъ вѣдомства приказовъ, въ кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій не входятъ), соблюдаются суще-

ствующія правила устава общественнаго призрѣнія, съ нижеизложенными дополненіями.

1. Въ ст. 1 прим. 2 уст. общ. призр. (по прод. 1868 г.) постановлено, что правила сего устава соблюдаются зем. учрежденіями относительно предметовъ вѣдомства приказовъ, относительно постановленій объ имуществахъ и капиталахъ приказовъ, ихъ расходовъ и доходовъ; но *законъ сей не распространяетъ дѣйствій устава общ. приз. для опредѣленія способовъ исполненія земствомъ перешедшихъ къ нему обязанностей приказовъ и ихъ расходовъ и не ограничиваетъ земства въ выборѣ лицъ, чрезъ посредство которыхъ должно производиться исполненіе сихъ расходовъ*. Согласно сему гр. к. деп. Сената призналъ, что и ст. 587 уст. общ. пр. для земства необязательна. (Рѣш. гр. кас. деп. 1879 г., № 398).

2. По вопросу *о правѣ губернскаго земскаго собранія на переводъ богадѣльни изъ одного города въ другой* *) мин-во вн. дѣлъ, по соглашенію съ главноуправляющимъ Собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, нашло что по смыслу дѣйствующихъ узаконеній (ст. 2 п. IV Положенія о зем. учр. ст. 76—78, 83 врем. прав. для зем. учр., ст. 110 прав. о пор. прив. въ дѣйств. Положеніе о зем. учр. и ст. 9 и 10 прав. о зем. росп., смѣт. и расклад.) для земскихъ учрежденій обязательно содержаніе благотворительныхъ заведеній, переданныхъ въ ихъ завѣдываніе отъ упраздненныхъ приказовъ общ. призрѣнія и больничныхъ совѣтовъ; что же касается распоряженія и порядка управленія этими заведеніями, то въ семъ отношеніи для дѣятельности земскихъ учрежденій не постановлено въ законѣ никакихъ ограничительныхъ правилъ. Переводъ благотворительныхъ заведеній изъ одной мѣстности губерніи въ другую не былъ воспрещенъ и прикавамъ общественнаго призрѣнія; но, по установленному для дѣйствій приказовъ порядку, для сего требовалось разрѣшеніе мин. вн. дѣлъ; съ введеніемъ же земскихъ учрежденій въ такомъ разрѣшеніи не представляется уже надобности, такъ какъ, по силѣ ст. 6 Пол. о зем. учр., учрежденія сіи въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ дѣйствуютъ самостоятельно и только въ извѣстныхъ, опредѣленныхъ въ законѣ, случаяхъ, для дѣйствительности постановленія земства требуется утвержденіе правительственной власти; но къ числу такихъ случаевъ закономъ не отнесенъ переводъ земскихъ благотворительныхъ заведеній изъ одной мѣстности губерніи или уѣзда въ другую. Посему Черниговское губернское земское собраніе въ дѣлѣ перевода Глуховской богадѣльни, принадлежащей къ числу благотворительныхъ заведеній, въ г. Нѣжинъ не превысило предѣловъ своей власти.

Обращаясь за симъ къ указанію Глуховскаго земства на то, что пе-

*) Въ данномъ случаѣ Черниговское губ. зем. собраніе очереднаго созыва 1877 г., принявъ на видъ, что одною изъ мѣръ къ облегченію расходовъ губ. земства представляется централизація всѣхъ богадѣльниковъ въ одномъ мѣстѣ и что для обществ. призрѣнія есть вполнѣ готовое помѣщеніе въ г. Нѣжинѣ, а именно—инвалидный домъ, приведенный въ совершенный порядокъ, постановило: всѣхъ богадѣльниковъ изъ г. Глухова перевести въ г. Нѣжинъ. Съ такимъ постановленіемъ не согласилось глуховское уѣзд. зем. собраніе и просило м-во вн. д. пріостановить исполненіе постановленія губ. зем. собранія.

реводомъ богадѣльни изъ Глухова въ Нѣжинъ губ. земство нарушило ст. 1160 т. XIII уст. общ. призр., министерство замѣтило, что ни въ приведенной, ни въ послѣдующихъ статьяхъ означеннаго устава не содержится положительнаго требованія, чтобы богадѣльня находилась именно въ г. Глуховѣ. Ст. 1160 помѣщена въ ряду другихъ статей отъ 1157 до 1167, составляющихъ I главу IV раздѣла 1 книги, трактующую „объ управленіи благотворительныхъ заведеній въ губерніяхъ Полтавской и Черниговской". Въ этой главѣ опредѣляются средства для содержанія благотворительныхъ заведеній (городскіе доходы) и порядокъ управленія ими приказовъ, вызванный мѣстными условіями и состоящій въ томъ, что, по неравенству городскихъ доходовъ и для удобнѣйшаго надзора, всѣ заведенія въ Черниговской губерніи раздѣляются на четыре хозяйства и въ каждомъ хозяйствѣ имѣется особый попечитель и состоятъ больницы, богадѣльни и дома умалишенныхъ. Между тѣмъ, съ упраздненіемъ приказовъ общ. призрѣнія и съ передачею подвѣдомственныхъ имъ заведеній въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, установленный для приказовъ порядокъ управленія благотворительными заведеніями потерялъ свою силу, въ виду ст. 1 пол. о зем. учр. и врем. прав. для сихъ учрежденій, ибо на основаніи этой статьи въ каждой губерніи и въ каждомъ уѣздѣ образуются земскія учрежденія, кои по ввѣреннымъ имъ дѣламъ дѣйствуютъ тѣмъ порядкомъ, какой опредѣленъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ. Посему и изданный спеціально для Черниговской и Полтавской губерній законъ (ст. 1159—1167 т. XIII уст. общ. призр.) о порядкѣ управленія благотворительными заведеніями въ этихъ губерніяхъ не можетъ быть обязательнымъ для земскихъ учрежденій названныхъ губерній, тѣмъ болѣе, что самое содержаніе означенныхъ заведеній лежитъ нынѣ на земствѣ, а не относится на городскіе доходы. По изложеннымъ соображеніямъ, не признано возможнымъ сдѣлать какое-либо распоряженіе въ смыслѣ удовлетворенія ходатайства Глуховскаго земства объ отмѣнѣ постановленія Черниговскаго губ. зем. собранія касательно перевода богадѣльни изъ г. Глухова въ г. Нѣжинъ. (Сообщ. м. в. д. 10 мая 1878, № 4083).

77. Первоначальное распредѣленіе между губерніями существующихъ нынѣ заведеній, имуществъ и капиталовъ общественнаго призрѣнія предоставляется министру внутреннихъ дѣлъ; по его же представленіямъ, утвержденнымъ установленнымъ порядкомъ, распредѣляются между губерніями пособія, отпускаемыя на общественное призрѣніе изъ казны.

1. На основаніи ст. 255 правилъ о назначеніи денежныхъ выдачъ по вѣдомству министерства вн. дѣлъ, ежегодныя *пособія изъ казны приказамъ общ. призрѣнія и губ. зем. управамъ*, въ вознагражденіе за пониженіе въ 1830 году банковыхъ процентовъ, отпускаются по третямъ года, впередъ за каждую треть.—Между тѣмъ, нѣкоторые приказы и управы не предъявляли своевременно казеннымъ палатамъ своихъ требованій объ отпускѣ сказанныхъ денегъ, вслѣдствіе чего, за истеченіемъ льготнаго срока, кредитъ на отпускъ сихъ денегъ закрывается и мин—во вн. дѣлъ бываетъ поставлено въ необходимость входить съ представленіемъ въ го-

совѣтъ объ открытіи сверхсмѣтнаго дополнительнаго кредита на полученіе таковыхъ пособій.—Въ видахъ устраненія подобныхъ затрудненій на будущее время, какъ для самихъ приказовъ и управъ, такъ и для министерства, министръ вн. дѣлъ просилъ начальниковъ губерній поручить, кому слѣдуетъ, предъявлять мѣстнымъ казеннымъ палатамъ требованіе объ отпускѣ пособія за пониженіе въ 1830 году банковыхъ процентовъ, если не за каждую треть впередъ, то ни въ какомъ случаѣ не позднѣе декабря смѣтнаго года. (Цирк. пр. м. в. д. 18 мая 1868 г., № 92).

2. Мин—во вн. дѣлъ, циркуляромъ отъ 18 мая 1868 г., за № 92, предлагало губернаторамъ поручить приказамъ общ. призрѣнія и губ. зем. управамъ *предъявлять казеннымъ палатамъ ни въ какомъ случаѣ не позднѣе декабря смѣтнаго года объ отпускѣ ассигнуемыхъ изъ казны ежегодныхъ пособій*, въ вознагражденіе за пониженіе въ 1830 г. банковыхъ процентовъ.—Циркуляръ этотъ вновь подтвержденъ. (Цирк. хоз. деп. 20-го марта 1876 г.).

3. Требуемые ст. 591 и 592 уст. общ. призрѣнія и правилами лечебнаго устава *разсчеты объ издержкахъ, употребляемыхъ на содержаніе больницъ и погребеніе умершихъ въ оныхъ*, по составленіи ихъ губ. зем. управами, должны быть представляемы мин—ву вн. дѣлъ указаннымъ въ ст. 2 (п. 12) и ст. 68 Полож. о зем. учр. порядкомъ, т. е. чрезъ губернатора, а не непосредственно. (Цирк. хоз. деп. 24 октября 1873 г.).

78. Изъ заведеній, имуществъ и капиталовъ общественнаго призрѣнія, передаваемыхъ земскимъ учрежденіямъ, нѣкоторые отдѣляются въ завѣдываніе уѣздныхъ земскихъ учрежденій, другіе находятся въ вѣдѣніи губернскихъ учрежденій. Распредѣленіе это дѣлается во всякой губерніи губернскимъ земскимъ собраніемъ и утверждается на первый разъ министромъ внутр. дѣлъ.

79. Независимо отъ существующихъ капиталовъ и доходовъ на предметы общественнаго призрѣнія, земскія учрежденія могутъ установлять, въ необходимыхъ случаяхъ, сборы на сей предметъ въ порядкѣ и предѣлахъ, установленныхъ общимъ Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ и настоящими временными правилами (ст. 8—19).

80. Принятіе земскими учрежденіями пожертвованій *) отъ частныхъ

---

*) 1. Выс. утв. 1 февраля 1872 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: I. Въ дополненіе къ ст. 980 зак. гражд. постановить: если употребленіе пожертвованныхъ для опредѣленной надобности казнѣ, земству, городу или какому-либо обществу, учрежденію и т. п. имуществъ или капиталовъ, сообразно указанному жертвователемъ назначенію, сдѣлается, по измѣнившимся обстоятельствамъ, невозможнымъ, то симъ имуществамъ и капиталамъ можетъ быть дано другое назначеніе, но не иначе, какъ по истребованіи согласія жертвователя; если же его нѣтъ въ живыхъ, и при жизни его не послѣдовало съ его стороны особаго по сему предмету указанія, или исполненіе, согласно данному умершимъ указанію, признается также невозможнымъ, то должно быть испрашиваемо Высочайшее разрѣшеніе чрезъ комитетъ министровъ. Если бы пожертвованныя для опредѣленной надобности имущества или капиталы были

лицъ и обществъ на предметы призрѣнія, подчиняется общимъ правиламъ о пріобрѣтеніи земствомъ имуществъ. Земскія управы о таковыхъ пожертвованіяхъ публикуютъ въ вѣдомостяхъ.

1. Высоч. утв. 31 декабря 1876 г. положеніемъ комитета министровъ положено: постановить, въ видѣ общаго правила, что публикаціи, на основаніи Высоч. утв. 1 февраля 1872 г. мнѣнія госуд. совѣта объ обстоятельствахъ, препятствующихъ исполненію воли умершихъ жертвователей и о предположеніяхъ къ измѣненію назначенія пожертвованій, должны быть печатаемы троекратно и, притомъ, безплатно въ «Правит. Вѣстникѣ» и въ мѣстныхъ губ. вѣдомостяхъ. (Цирк. хоз. деп. 11 янв. 1877 г.).

2. Министерство вн. дѣлъ просило губернаторовъ о всѣхъ *пожертвованіяхъ*, дѣлаемыхъ на предметы обществ. благотворительности и пользы доводить до свѣдѣнія министерства немедленно по принятіи оныхъ въ установленномъ порядкѣ тѣми учрежденіями, въ пользу коихъ они сдѣланы, сообщая вмѣстѣ съ тѣмъ и о стоимости принятаго пожертвованія. (Цирк. хоз. деп. 15 янв. 1878, № 368).

3. *Касательно ходатайства объ освобожденіизем. учрежденій отъ платежа крѣпостныхъ пошлинъ за акты на имущества, жертвуемыя въ пользу земства.* По этому ходатайству министерство финансовъ нашло, что такъ какъ земскія учрежденія, по закону, не освобождены отъ пла-

---

обращены на другое употребленіе, безъ соблюденія вышеизложеннаго порядка, то жертвователю, а по его смерти, наслѣдникамъ его — предоставляется право требовать возвращенія пожертвованнаго. II. Вмѣнить въ обязанность министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями, въ случаяхъ оказывающейся послѣ смерти жертвователя невозможности дальнѣйшаго употребленія сдѣланнаго пожертвованія согласно его волѣ, объ обстоятельствахъ, тому препятствующихъ, и предположеніяхъ къ измѣненію назначевія пожертвованія, по крайней мѣрѣ за четыре мѣсяца до представленія о томъ комитету министровъ, публиковать во всеобщее свѣдѣніе, для принятія въ соображеніе, при окончательномъ разсмотрѣніи дѣла, тѣхъ заявленій, которыя могутъ быть сдѣланы наслѣдниками и родственниками жертвователей или посторонними лицами. (Собр. уз. 1872, № 21).

2. *О пожертвованіяхъ, сдѣланныхъ по духовнымъ завѣщаніямъ на предметы обществ. благотворительности и пользы,* послѣдовалъ 21 октября 1873 г. слѣдующій законъ, вошедшій, по прод. 1876 г., въ X т. ч. I, въ видѣ ст. 1091—1094. Ст. 1090. Окружной судъ, по предъявленіи оному къ утвержденію духов. завѣщанія, въ коемъ сдѣланы пожертвованія въ пользу богоугодныхъ заведеній и вообще на предметы общественной благотворительности и пользы, препровождаетъ выписки изъ сихъ завѣщаній прокурору, для сообщенія въ подлежащія вѣдомства. 1091. Выписки изъ завѣщаній, когда сіи послѣднія заключаютъ въ себѣ точное означеніе предмета, на который дѣлается пожертвованіе, или же когда въ нихъ указано учрежденіе или должностное лицо, въ распоряженіе коихъ оставляется завѣщанное, сообщаются прокуроромъ подлежащимъ зем. управамъ, гор. общ. управленіямъ, приказамъ общ. призрѣнія или другимъ учрежденіямъ, по принадлежности, съ указаніемъ мѣста пребыванія душеприкащиковъ или лицъ, предъявившихъ завѣ-

тежа установленныхъ пошлинъ по актамъ на жертвуемыя въ ихъ пользу имѣнія и какъ, въ виду Высочайшаго повелѣнія о сокращеніи прежнихъ и недопущеніи новыхъ льготъ по гербовому сбору, по проекту новыхъ правилъ о взиманіи крѣпостныхъ пошлинъ предположено допустить лишь тѣ изъятія отъ платежа ихъ, которыя оправдываются дѣйствительною необходимостью, то за симъ не признается возможнымъ освобождать земскія учрежденія отъ уплаты крѣпостныхъ пошлинъ по актамъ о пріобрѣтеніи ими имѣній какъ посредствомъ покупки, такъ и безвозмезднымъ способомъ *). (Сообщ. мин. вн. дѣлъ 6 нояб. 1875, № 31690).

4. Въ силу законовъ о завѣщаніяхъ, одного назначенія завѣщателемъ своего имущества на дѣла общественнаго призрѣнія недостаточно, чтобы предоставить земству право на это имущество только потому, что къ его обязанностямъ отнесены и дѣла общественной благотворительности. Слѣдовательно, право на искъ по отношенію къ завѣщанному имуществу можетъ принадлежать земству только въ томъ случаѣ, если, по содержанію завѣщанія, имущество предоставлено въ распоряженіе зем. учрежденій,

---

щаніе. Выписки же изъ завѣщаній, не заключающихъ въ себѣ точнаго означенія предмета, на который должно быть обращено сдѣланное въ завѣщаніи благотворительное приношеніе, сообщаются мѣстному, по нахожденію завѣщаннаго имущества, губ. правленію для ближайшаго надзора за исполненіемъ завѣщанія и принятія въ свое завѣдываніе завѣщаннаго имущества, впредь до имѣющаго послѣдовать распоряженія о порядкѣ употребленія онаго. 1092. Губ. правленія, зем. управы, город. общ. управленіе, приказы общ. призрѣнія и другія учрежденія о каждомъ изъ такихъ завѣщаній доводятъ немедленно до свѣдѣнія министерства вн. дѣлъ, наблюдаютъ за исполненіемъ сдѣланныхъ въ ихъ пользу завѣщательныхъ распоряженій и сносятся, съ кѣмъ слѣдуетъ, о передачѣ завѣщаннаго имущества. 1093. По тѣмъ изъ пожертвованій, которыя сдѣланы въ завѣщаніяхъ безъ точнаго указанія предмета употребленія, когда притомъ не указано и учрежденіе или лицо, въ распоряженіе коего оставляется завѣщанное, министерство вн. дѣлъ даетъ пожертвованію опредѣленное назначеніе, о чемъ и сообщаетъ къ исполненію приказамъ общ. призрѣнія, земскимъ, городскимъ и другимъ общ. учрежденіямъ, или же, если предметы назначенія не относятся къ кругу дѣятельности сихъ учрежденій, то губ. правленіямъ. Въ случаѣ нахожденія пожертвованнаго имущества въ разныхъ губерніяхъ, на мин—во вн. дѣлъ возлагается и самый надзоръ за приведеніемъ духовнаго завѣщанія въ исполненіе. 1094. Въ тѣхъ случаяхъ, когда пожертвованіе сдѣлано хотя и безъ точнаго указанія самаго способа употребленія завѣщаннаго имущества, но цѣль пожертвованія, указанная завѣщателемъ въ общихъ чертахъ, относится до предметовъ вѣдомства другихъ министерствъ, а не м—ва вн. дѣлъ, назначеніе способа употребленія завѣщаннаго и наблюденіе за приведеніемъ духовнаго завѣщанія въ исполненіе возлагаются на то министерство, къ вѣдомству коего предметъ относится.

*) По ст. 388 п. 20 уст. о пошл. (по прод. 1886 г.), отъ платежа крѣпостныхъ пошлинъ освобождаются земскія учрежданія и город. обществ. управленія по актамъ о пріобрѣтеніи имуществъ для подвѣдомственныхъ имъ благотворительныхъ заведеній и заведеній обществ. призрѣнія; причемъ взысканныя съ такихъ актовъ крѣпостныя пошлины велѣно возвращать.

или на такія дѣла, которыя состоятъ въ вѣдомствѣ этихъ учрежденій, либо когда, при неточномъ означеніи въ завѣщаніи предмета употребленія, министерство вн. дѣлъ признаетъ нужнымъ обратить завѣщанное имущество также въ земство. (Р. гр. к. деп. 1879 г., № 289).

81. Опредѣленія о сложеніи и возвратѣ взыскиваемыхъ, въ пользу благотворительныхъ земскихъ заведеній, пеней и штрафовъ, предоставляются земскимъ собраніямъ по принадлежности, а также сложеніе платы за призрѣніе неимущихъ.

82. Условія и размѣръ денежныхъ пособій, выдаваемыхъ неимущимъ (ст. 333 уст. общ. призрѣнія), установляются земскими собраніями, а самыя пособія производятся по опредѣленіямъ земскихъ управъ.

Министерство вн. дѣлъ поручило начальникамъ тѣхъ губерній, въ коихъ приказы еще не упразднены, *руководствоваться, на будущее время, относительно выдачи пособій неимущимъ, слѣдующими правилами:* 1) Согласно циркуляру министерства отъ 14 іюля 1857 года, за № 127, просьбы о пособіяхъ, поступающія въ приказъ, или передаваемыя изъ министерства, разсматривать съ особеннымъ вниманіемъ, какъ въ отношеніи правъ просителей на вспомоществованіе со стороны приказа, такъ и въ отношеніи способовъ послѣдняго, и затѣмъ входить съ представленіями о выдачѣ пособій только такимъ лицамъ, кои находятся въ положеніи исключительномъ и никакихъ другихъ способовъ къ существованію имѣть не могутъ, причемъ сообщать о сихъ лицахъ свѣдѣнія въ формѣ, приложенной къ циркуляру министерства отъ 22 іюня 1853 г., за № 102. 2) Одинокимъ испрашивать пособія только въ такомъ случаѣ, если лица эти не могутъ быть помѣщены въ богадѣльни, за неимѣніемъ вакансій, зачисляя въ то же время такихъ неимущихъ кандидатами на поступленіе въ сіи заведенія. 3) При измѣненіи условій, на коихъ разрѣшена была выдача пособій (совершеннолѣтіе, поступленіе на службу, выходъ въ замужество, выѣздъ изъ губерніи, смерть), немедленно прекращать таковую выдачу, о чемъ въ то же время доводить до свѣдѣнія министерства, согласно распоряженію, опубликованному въ правительственномъ указателѣ «Журнала мин. Вн. Дѣлъ» за май мѣсяцъ 1855 года. 4) Если измѣнившіяся обстоятельства лицъ, получающихъ пособіе, вызываютъ уменьшеніе или увеличеніе размѣра вспомоществованія, то о семъ немедленно входить съ представленіями въ министерство, съ приложеніемъ надлежащихъ свѣдѣній по установленной формѣ. 5) Затѣмъ, списокъ тѣмъ лицамъ, коимъ предполагается продолжить пособіе въ прежнемъ размѣрѣ, прилагать къ представляемымъ въ министерство ежегоднымъ смѣтамъ приказовъ, по формѣ, сообщенной при циркулярѣ министерства отъ 13 февраля 1867 года, за № 23 (кромѣ послѣдней цифры), и 6) Какъ неимущіе, коимъ разрѣшаются пособія, на основаніи ст. 333 уст. общ. приз., принадлежатъ къ числу тѣхъ бѣдныхъ, внѣ заведеній общ. призрѣнія живущихъ, въ пользу которыхъ установленъ особый кружечный сборъ, то означенныя пособія выдавать изъ сказаннаго сбора; если же таковаго окажется менѣе разрѣшенныхъ вспомоществованій, то недостающую сумму относить на общіе доходы приказа. (Цирк. пр. м. в. д. 3 окт. 1867, № 209).

83. Смѣты на потребности призрѣнія составляются и утверждаются на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общая земская смѣта; при чемъ обязательными для земства признаются всѣ предметы расходовъ, нынѣ установленные уставомъ общественнаго призрѣнія.

84. Относительно завѣдыванія имуществами для потребностей призрѣнія, земству переданными, пріобрѣтенія и отчужденія оныхъ, производства построекъ, починокъ и другихъ хозяйственныхъ операцій, для потребностей призрѣнія, наблюдаются общія правила Положенія о зем. учрежд.

1. Во 2 день января 1876 г. послѣдовало Высочайшее Его Императорскаго Величества разрѣшеніе какъ на *невзиманіе на будущее крѣпостныхъ пошлинъ* съ актовъ о пріобрѣтеніи зем. учрежденіями имуществъ для подвѣдомственныхъ имъ заведеній общественнаго призрѣнія, такъ и на возвратъ изъ казны крѣпостныхъ пошлинъ, не надлежаще взысканныхъ уже съ таковыхъ актовъ. (Собр. уз., 1876, № 9).

2. По вопросу о томъ, *какими правами должно пользоваться земство при веденіи исковыхъ дѣлъ по предметамъ общественнаго призрѣнія*, т. е правами ли казны или частныхъ лицъ, Прав. Сенатъ разъяснилъ, что земскія учрежденія, вступивъ въ права и обязанности приказовъ обществ. призрѣнія и, засимъ, будучи приравнены по дѣламъ, касающимся благотворительности, къ казеннымъ управленіямъ, *должны быть освобождены при веденіи исковыхъ дѣлъ отъ платежа пошлинъ, указанныхъ въ первыхъ трехъ пунктахъ 839 ст.* уст. гр. суд. (Цирк. указ. Сен. 23 февр. 1876; Собр. уз. 1876, № 18).

3. По вопросу, *какими правами губ. земск. управа можетъ пользоваться при заключеніи контрактовъ на подряды по богоугоднимъ заведеніямъ, т. е. правами ли казны или частныхъ лицъ*,—сообщено: что какъ съ передачею богоугодныхъ заведеній въ вѣдѣніе зем. учрежденій, сіи послѣднія, на основаніи ст. 76 врем. для оныхъ правилъ, руководствуются всѣми тѣми постановленіями о доходахъ и расходахъ, кои изданы были для приказовъ общ. призрѣнія, то за симъ и въ подрядныхъ дѣлахъ зем. учрежденія могутъ пользоваться правами казны, подобно тому, какъ это предоставлено городскому общ. управленію.—Вмѣстѣ съ симъ, усмотрѣвъ изъ представленія губ. начальства, что, по мнѣнію управы, она, на основаніи общаго смысла статей Положенія о зем. учрежденіяхъ, можетъ считать себя правительственнымъ учрежденіемъ,—министерство присовокупило, что подобный выводъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть сдѣланъ изъ Выс. утв., 1 января 1864 года, Положенія, которое даетъ зем. собраніямъ и управамъ значеніе *сословныхъ учрежденій*, завѣдывающихъ, при наблюдательномъ участіи правительства, однимъ мѣстнымъ земскимъ хозяйствомъ и не касающихся другихъ отраслей государственнаго управленія. (Цирк. м. в. д. 20 іюля 1866 г., № 5908).

85. Управленіе благотворительными заведеніями, предоставленное нынѣ приказамъ общественнаго призрѣнія и больничнымъ совѣтамъ, возлагается на земскія учрежденія, по принадлежности, но завѣдываніе городскими больни-

цами, содержимыми на средства городскихъ доходовъ, предоставляется, по принадлежности, городскимъ обществамъ *).

1. *Измѣненіе штата больныхъ*, неуказаннаго уставомъ общ. призрѣнія и принятаго лишь на практикѣ бывшимъ управленіемъ общ. призрѣнія, вполнѣ зависитъ отъ усмотрѣнія зем. собранія. (Рѣш. Сен. 28 марта 1873, № 2814).

2. По одному дѣлу Правит. Сенатъ нашелъ, что количество больныхъ, призрѣваемыхъ въ домахъ для умалишенныхъ, по смыслу ст. 623—629 уст. прик. общ. призрѣнія, не ограничено никакою цифрою, при недостаточности же для нихъ существующихъ помѣщеній, земство, въ силу 2 ст. Положенія, обязано или нанять, или пріобрѣсти таковое, для чего оно можетъ воспользоваться правомъ, предоставленнымъ ему ст. 79 врем. для зем. учр. правилъ. А потому Прав. Сенатъ призналъ *отказъ губ. зем. собранія въ пріемѣ въ домъ умалишенныхъ больныхъ, сверхъ опредѣленной собраніемъ нормы, лишеннымъ законнаго основанія.* (Цирк. хоз. деп. 9 февраля 1878, № 1241).

3. Въ видахъ установленія *единообразной мѣры больничныхъ кружекъ*, м—во вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе, чтобы во всѣхъ больницахъ вѣдомства приказовъ общ. призрѣнія употреблялись при довольствіи больныхъ и призрѣваемыхъ кружки емкостью въ $^1/_{10}$ часть ведра. (Цирк. хоз. деп. 22 іюня 1877, № 6210).

4. Въ виду закона 13 мая 1875 г., м—во вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе, чтобы на будущее время благотворительныя учрежденія приступали ко всякимъ подготовительнымъ распоряженіямъ по устройству какихъ бы то нибыло *лотерей* **) не ранѣе, какъ по полученіи надлежащаго на то разрѣшенія. (Цирк. деп. полиц. исп. 12 іюля 1875 г., № 74).

5. Циркуляромъ хоз. деп. мин. вн. дѣлъ сдѣлано распоряженіе, чтобы существующія въ каждой губерніи благотворительныя общества и заведенія доставляли министерству вн. дѣлъ свои ежегодные отчеты чрезъ посредство губернаторовъ, для того, чтобы мѣстныя начальства не оставались въ неизвѣстности относительно дѣятельности этихъ учрежденій. (Цирк. хоз. деп. 14 февр. 1877 г., № 1367).

6. Въ министерство вн. дѣлъ обязаны доставлять свои отчеты только тѣ частныя благотворительныя заведенія, которыя находятся въ вѣдѣніи сего министерства. (Цирк. хоз. деп. 1877 г.).

86. Медики, смотрители, экономы и служители въ заведеніяхъ избираются и назначаются земскими управами по принадлежности, на основаніи добровольныхъ соглашеній съ сими лицами, сообразуясь притомъ съ правилами, постановленными медицинскимъ совѣтомъ для опредѣленія и увольненія врачей въ губерніяхъ ***).

---

*) О городскихъ больницахъ см. выше ст. 73 врем. правилъ по дѣламъ обществ. призрѣнія.

**) Въ Собр. уз. за 1883, № 75, напечатано Выс. утв. мн. госуд. совѣта о лотереяхъ, разыгрываемыхъ въ пользу благотворительныхъ учрежденій.

***) 1. Высоч. утв. 3 мая 1877 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: 1) *попечители зем. больницъ* избираются: губернскихъ—губ. зем. собраніями, а уѣзд-

1. По вопросу: *можетъ ли губернская управа упразднять положенныя при богоугодныхъ заведеніяхъ по штату должности*, сообщено на-

---

ныхъ—уѣздными зем. собраніями; 2) впредь до пересмотра общаго устава о службѣ гражданской, попечители земскихъ больницъ пользуются правами госуд. службы, на основаніяхъ, существовавшихъ до передачи заведеній общ. призрѣнія въ вѣдѣніе земства.—За симъ, вслѣдствіе возникшаго вопроса о томъ, въ какомъ порядкѣ должны быть утверждаемы избранныя зем. собраніями лица въ званіи попечителей зем. больницъ съ правами госуд. службы, разъяснено, что какъ по закону (т. III ч. I уст. о служ. прав., прилож. къ ст. 358 и 975) попечителя заведеній бывшихъ приказовъ общ. призрѣнія были отнесены къ VIII классу, то и попечители зем. больницъ, избираемые зем. собраніями, должны быть отнесены къ VIII же классу должностей, и что за симъ зачисленіе попечителей зем. больницъ на госуд. службу, согласно приведенному закону, должно производиться губ. начальствомъ примѣнительно къ разъясненію Прав. Сената, изложенному въ циркулярѣ м—ва вн. дѣлъ отъ 22 октября 1870, № 260. (Цирк. хоз. деп. 27 апр. 1878, № 3396).

2. Выс. утв. 27 января 1886 г. мнѣніемъ госуд. совѣта положено: въ дополненіе дѣйствующихъ росписаній должностей гражданской службы по классамъ и мундирнымъ разрядамъ, постановить:

Директоръ, его помощникъ и два ординатора Саратовской губ. земской психіатрической лечебницы, пользуясь преимуществами госуд. службы, за исключеніемъ правъ на пенсіи и пособія изъ казны состоятъ: первый — въ VI, второй—въ VII и послѣдніе въ VIII классахъ, по должности и въ такихъ же разрядахъ по шитью на мундирѣ. (Собр. уз. 11 марта 1886, № 20).

3. Выс. утв. 17 ноября 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о служебныхъ преимуществахъ директора и ординаторовъ психіатрической больницы, учрежденной полтавскимъ губ. земствомъ*, положено: Въ дополненіе дѣйствующихъ росписаній должностей гражданской службы по классамъ и мундирнымъ разрядамъ и другихъ подлежащихъ законоположеній, постановить: «директоръ и два ординатора полтавской губернской земской психіатрической больницы, пользуясь правами государственной медицинской службы, за исключеніемъ правъ на пенсіи и пособія изъ казны, состоятъ: первый—въ VI, а вторые—въ VIII классѣ по должности и въ такихъ же разрядахъ по шитью на мундирѣ». (Соб. уз. 1 янв. 1887, № 1, ст. 2).

4. Выс. утв. 29 декабря 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о служебныхъ преимуществахъ врачебнаго состава служащихъ въ устроенныхъ рязанскимъ губ. земствомъ заведеніяхъ для душевно-больныхъ* положено: Въ дополненіе дѣйствующихъ росписаній должностей гражданской службы по классамъ и мундирнымъ разрядамъ, постановить: I. Директоръ и два ординатора рязанскихъ губернскихъ земскихъ психіатрической лечебницы и пріюта для душевно-больныхъ, пользуясь преимуществами государственной гражданской службы, за исключеніемъ правъ на пенсіи и пособія изъ казны, состоятъ: первый—въ VI, а вторые—въ VIII классахъ по должности и въ такихъ же разрядахъ по шитью на мундирѣ. II. Фельдшеры, состоящіе при означенныхъ въ статьѣ I заведеніяхъ, а равно при саратовской и полтавской губернскихъ земскихъ психіатрическихъ лечебницахъ, въ числѣ: по первымъ—четырехъ, второй—одного и третьей—трехъ, пользуются правомъ на производство въ чинъ XIV класса и пріобрѣ-

чальнику губерніи, что какъ учрежденіе новыхъ должностей, такъ и упраздненіе существующихъ по управленію общ. призрѣніемъ предоставляется усмотрѣнію зем. учрежденій, съ тѣмъ, однако, чтобы правами государственной службы, на основаніи примѣч. къ § 119 правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе зем. учрежденій, пользовались занимающіе лишь должности, полагающіяся по штатамъ, учрежденнымъ правительствомъ. (Цирк. м. в. д. 13 апрѣля 1866, № 2976).

2. По вопросу о томъ, *кому именно должно принадлежать право зачислять на государственную службу лицъ, опредѣляемыхъ зем. учрежденіями на должности смотрителей больницъ, и въ какомъ порядкѣ зачисленіе это должно производиться*, Пр. Сенатъ нашелъ: по ст. 86 вр. прав. для зем. учр. смотрители богоугодныхъ зав., находившихся въ завѣдываніи приказовъ общ. призрѣнія и больничныхъ совѣтовъ, избираются и назначаются зем. управами по принадлежности, на основаніи добровольныхъ соглашеній съ сими лицами. Такое избраніе и назначеніе не можетъ, очевидно, предоставить означеннымъ смотрителямъ правъ государственной службы, которыми они, по силѣ примѣчанія къ ст. 119 прав. о порядкѣ привед. въ дѣйствіе Положенія о зем. учр., должны пользоваться на прежнемъ основаніи, впредь до пересмотра общаго устава о службѣ гражданской. На основаніи же устава о службѣ по опредѣленію отъ правительства (ст. 352—410), права государственной службы пріобрѣтаются не иначе, какъ посредствомъ опредѣленія на службу и къ должностямъ въ порядкѣ, тѣмъ же уставомъ опредѣленномъ (прилож. къ ст. 400 т. III уст. о службѣ правит. по прод. 1863 г.). Изъ смысла этихъ узаконеній вытекаетъ, что *опредѣленіе на государственную службу и утвержденіе въ должностяхъ совершается не иначе, какъ подлежащими правительственными (а не общественными или сословными) учрежденіями.* Вслѣдствіе сего и имѣя въ виду, что, по пун. 1 прилож. къ ст. 400 уст. о служ. правит. по прод. 1863 г., опредѣленіе въ губерніяхъ на службу и къ должностямъ чиновниковъ до VIII класса включительно, предоставлено губ. правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ, а должности смотрителей больницъ приказовъ общ. призрѣнія, по прилож. къ ст. 358 устава о сл. пр., отнесены къ IX, XII и XIV классамъ,—разъяснено, что опредѣленіе на государственную службу и къ должностямъ лицъ, избираемыхъ и назначаемыхъ зем. управами въ смотрители больницъ, должно производиться губернаторами, чрезъ губ. правленія, по представленіямъ надлежащихъ зем. управъ. Причемъ губернаторы обязаны соблюдать общія, установленныя въ ст. 377 т. II общ. губ. учреж., по прод. 1863 г., правила надзора, по опредѣленію въ губерніяхъ чиновъ административныхъ вѣдомствъ. (Указ. Сен. отъ 16 окт. 1870 г.). (Цирк. пред. м. в. д. 22 окт. 1870 г., № 260).

таютъ званіе лекарскаго помощника на одинаковыхъ основаніяхъ съ фельдшерами гражданскихъ вѣдомствъ, занимающими штатныя должности съ правами государственной службы (Выс. утв. 14 мая 1885 г. мн. гос. сов.). III. Для указанныхъ въ статьѣ II лицъ, срокъ выслуги на первый классный чинъ исчисляется со дня опредѣленія каждаго изъ нихъ въ должность. (Соб. уз. 6 февр. 1887, № 13, ст. 137).

3. По вопросу *о правѣ зем. управъ на удаленіе отъ должности смотрителей зем. больницъ*, Пр. Сенатъ нашелъ, что хотя проситель, состоя въ должности смотрителя земской больницы, согласно примѣч. къ 119 ст. прав. о пор. прив. въ дѣйствіе Полож. о зем. учр., и пользовался правами госуд. службы, но правило въ сей ст. изложенное относится ко времени исправленія сей должности и не можетъ имѣть примѣненія ни къ назначенію, ни къ увольненію отъ оной, такъ какъ и то и другое окончательно зависитъ отъ подлежащихъ зем. управъ. Посему Пр. Сенатъ призналъ доводъ просителя, будто онъ, состоя на госуд. службѣ, могъ быть удаленъ отъ должности не иначе, какъ по опредѣленію губ. начальства, не заслуживающимъ уваженія и жалобу его на зем. управу не подлежащею удовлетворенію. (Ук. Сен. 6 марта 1873, № 9802).

4. Что касается *порядка назначенія врачей земства въ должности*, то они избираются и назначаются въ заведенія онаго земскими управами (ст. 86 Высоч. утв. 1 января 1864 г. врем. прав.), съ тѣмъ, однакожъ, чтобы всѣ распоряженія и постановленія о назначеніи таковыхъ чиновъ, перемѣщеніи ихъ съ одной должности на другую, равно при переводѣ изъ одного вѣдомства въ другое, а также при замѣщеніи должностей по найму, были немедленно сообщаемы со всѣми документами о личности сихъ лицъ къ просмотру губернатора (п. 2 цирк. министерства внутреннихъ дѣлъ 12 окт. 1866 г., № 204). Если сихъ врачей предполагается утвердить въ правахъ государственной службы, то документы ихъ должны быть доставляемы, чрезъ начальника губерніи, министерству внутреннихъ дѣлъ, для внесенія въ приказъ сего министерства, безъ чего они никакими служебными преимуществами пользоваться не могутъ. Объ увольненіи таковыхъ врачей отъ должности земскія управы обязаны доводить немедленно чрезъ начальниковъ губерній до свѣдѣнія министерства, для внесенія въ приказъ по министерству. Симъ же условіямъ подчиняются и городовые врачи, получающіе жалованье отъ земства. (Сообщ. м. в. д., 16 нояб. 1866 г., № 140).

5. *По вопросу касательно опредѣленія на службу и увольненія земск. учрежденіями врачей* Пр. Сенатъ, по общему собранію первыхъ трехъ деп-товъ и департамента герольдіи, принявъ въ соображеніе ст. 2 п. IV и VII, ст. 59, 2, 61—64 Полож. о земск. учр., нашелъ: какъ, по точному смыслу означенныхъ законоположеній, уѣзд. земск. собраніямъ, какъ власти распорядительной и имѣющей попеченіе о народномъ здравіи въ уѣздѣ, не возбраняется ни возложить сіе попеченіе на кого-либо изъ своей среды, ни поручить оное особо приглашенному для того лицу, хотя бы и не безвозмездно, а за опредѣленное вознагражденіе, то, въ виду сего, и въ данномъ случаѣ уѣзд. земск. собраніе, назначивъ врача для общаго наблюденія за санитарною частью въ уѣздѣ, не вышло изъ предѣловъ предоставленной ему закономъ власти. Что же касается 4 прим. къ ст. 363 т. XIII уст. общ. призр., по прод. 1868 г., то хотя, дѣйствительно, содержащееся въ означенномъ законѣ постановленіе возлагаетъ избраніе и назначеніе медиковъ *не на земскія собранія, а на земскія управы*, но законоположеніе сіе, какъ помѣщенное въ уставѣ общ. призрѣнія и касающееся лишь заведеній приказовъ общ. призрѣнія, никакого соотношенія къ настоящему случаю не имѣетъ (рѣчь шла объ увольненіи сани

тарнаго врача земской управой, распоряженіе которой было отмѣнено уѣзд. зем. собраніемъ, разъяснившимъ управѣ, что увольненіе отъ службы земскаго врача должно зависѣть отъ самого земск. собранія). (Ук. Сен. 25 мая 1877 г., № 21644).

6. По вопросу о томъ, *должно ли считать служившихъ въ переданныхъ земскимъ учрежденіямъ благотворительныхъ заведеніяхъ медицинскихъ и гражданскихъ чиновниковъ, на мѣсто коихъ земскія управы, по силѣ прим. къ 363 ст. т. XIII уст. общ. призр., по прод. 1868 г., опредѣляютъ другихъ лицъ, состоящими за штатомъ или уволенными въ отставку*, Пр. Сенатъ нашелъ, что, по общему правилу, лишь тотъ считается оставшимся за штатомъ, кто будетъ уволенъ отъ службы вслѣдствіе упраздненія самой должности, имъ занимаемой, причемъ такого рода лица пользуются особыми, указанными въ законѣ, правами и преимуществами. Что же касается лицъ, занимающихъ медицинскія и гражданскія должности при благотворительныхъ заведеніяхъ, перешедшихъ въ вѣдѣніе земства, то занимаемыя ими должности не упразднены Высочайше утв. 1 января 1864 г. Положеніемъ о зем. учр., но Положеніемъ этимъ измѣненъ только порядокъ ихъ замѣщенія и увольненія, причемъ въ примѣчаніи къ вышеупомянутой статьѣ т. XIII св. зак. постановлено, что медики, смотрители, экономы и служители въ означенныя заведенія избираются и назначаются зем. управами по принадлежности, на основаніи добровольныхъ соглашеній съ сими лицами. Затѣмъ, не только нигдѣ не упомянуто, чтобы лица, занимавшія должности въ благотворительныхъ заведеніяхъ и уволенныя отъ оныхъ земскими управами, считались оставшимися за штатомъ, но въ примѣчаніи къ ст. 119 правилъ о пор. прив. въ дѣйствіе Пол. о зем. учр. прямо изъяснено, что, съ передачею благотворительныхъ заведеній въ вѣдѣніе земства, лица, состоящія въ сихъ заведеніяхъ (смотрители, врачи, фармацевты и проч.) и опредѣляемыя вновь на тѣ же должности, пользуются правами государственной службы на существующемъ основаніи, а въ ст. 120 положительно выражено, что считаются оставленными за штатомъ чиновники упраздняемыхъ учрежденій, поименованныхъ въ 118 и 119 ст., т. е. квартирныхъ коммисій, дорожныхъ коммисій, комитетовъ народнаго продовольствія, больничныхъ совѣтовъ и приказовъ общественнаго призрѣнія. Посему, не видя основаній, по коимъ бы на лицъ, уволенныхъ земскими управами отъ должностей при благотворительныхъ заведеніяхъ, могли распространяться права и преимущества, предоставленныя чиновникамъ, уволеннымъ отъ службы вслѣдствіе упраздненія занимаемыхъ ими должностей, Прав. Сенатъ опредѣлилъ: что *медицинскіе и гражданскіе чиновники*, служащіе въ благотворительныхъ заведеніяхъ, перешедшихъ въ вѣдѣніе земства, и замѣненные, на основаніи прим. къ 363 ст. т. XIII св. зак. уст. общ. призр. по прод. 1868 г., другими лицами, *должны считаться уволенными въ отставку* и, слѣдовательно, не могутъ пользоваться тѣми правами и преимуществами, кои предоставлены чиновникамъ, оставшимся за штатомъ, вслѣдствіе упраздненія занимаемыхъ ими должностей. (Рѣш. Сен. 30 марта 1867 г., № 2084).

7. Одному губернатору дано знать, что со стороны министерства вн. дѣлъ не встрѣчается препятствія, чтобы городовые врачи, получающіе

содержаніе изъ гор. доходовъ, въ случаѣ приглашенія земствомъ къ завѣдыванію мѣстными гор. больницами, входили съ зем. управами въ соглашеніе касательно вознагражденія за тѣ обязанности, которыя ими будутъ приняты по земству; въ случаѣ же избранія земствомъ особыхъ врачей для завѣдыванія гор. больницами, городовые врачи освобождаются отъ обязанностей завѣдыванія мѣстною больницею. Что же касается вопроса о томъ, обязаны ли *врачи земства*, получающіе содержаніе изъ больничныхъ суммъ, *исполнять обязанности городовыхъ врачей* по предметамъ медико-полицейскимъ, то за силою дѣйствующихъ узаконеній (ст. 1, 8, 23, 28, 39, 41, 44, 46, 48, 49, 50, 90 и 136 учр. врачеб., т. XIII св. зак.), врачи земства отъ правительственнаго контроля освобождены быть не могутъ и обязаны, при недостаткѣ другихъ медиковъ, исполнять временныя порученія губернскаго и медицинскаго начальствъ, тѣмъ болѣе, что отъ такихъ порученій не освобождаются и врачи вольнопрактикующіе (ст. 137 тѣхъ же учрежд.). (Цирк. м. в. д. 14 окт. 1867 г., № 803).

8. По вопросу о томъ: *можетъ ли одинъ и тотъ же медикъ занимать должности городоваго и земскаго врача* и если можетъ, то долженъ-ли онъ получать прежнее жалованье отъ города, можетъ ли уѣздный врачъ быть и земскимъ врачемъ, заниматься притомъ леченіемъ въ городской больницѣ и получать оба жалованья, а также изъ какихъ именно источниковъ должны получать жалованье городовые врачи въ тѣхъ городахъ, гдѣ думы не назначили имъ таковаго за переходомъ городскихъ больницъ въ вѣдѣніе земства, которое не вознаграждаетъ ихъ содержаніемъ за леченіе въ больницахъ?—министерство вн. дѣлъ дало знать губернатору, что какъ на городовыхъ врачей, независимо отъ пользованія въ больницахъ, возложены были еще медико-полицейскія обязанности собственно по городу и какъ должность городоваго врача учреждена, между прочимъ, съ тою цѣлію, чтобы городъ во время отлучекъ уѣзднаго врача не оставался безъ медика, то, не встрѣчая препятствія къ тому, чтобы городовые врачи, получающіе содержаніе изъ городскихъ доходовъ, въ случаѣ приглашенія земствомъ къ завѣдыванію мѣстными больницами, входили съ зем. управами въ соглашеніе касательно вознагражденія за тѣ обязанности, которыя ими будутъ приняты въ больницѣ, министерство находитъ, что назначеніе городовымъ врачамъ содержанія земствомъ, собственно за пользованіе въ больницахъ, не можетъ служить основаніемъ къ прекращенію имъ содержанія изъ городскихъ доходовъ за исполненіе медико-полицейскихъ обязанностей по городу, съ тѣмъ, однакоже, чтобы на городоваго врача ни въ какомъ случаѣ не было возлагаемо земствомъ обязанности разъѣзжать по уѣзду; что равнымъ образомъ не встрѣчается препятствія и уѣзднымъ врачамъ принимать на себя обязанности земскихъ врачей на тѣхъ же основаніяхъ, съ тѣмъ только непремѣннымъ условіемъ, чтобы занятія ихъ по земству не препятствовали имъ въ точномъ выполненіи прямыхъ обязанностей. Вмѣстѣ съ тѣмъ, имѣя въ виду, что въ нѣкоторыхъ городахъ содержаніе городовымъ врачамъ производилось не изъ городскихъ доходовъ, но изъ больничныхъ суммъ, а городъ оказываетъ больницамъ пособіе, которое, въ случаѣ надобности, должно производиться и земству, на прежнемъ основаніи, министерство нашло, что еслибы въ какомъ-либо городѣ пользующій въ больницѣ городовой врачъ получалъ жалованье за исполненіе

медико-полицейскихъ обязанностей по городу не изъ городскихъ доходовъ, а изъ суммъ больницы, на содержаніе которой отпускается отъ города пособіе, то слѣдующее за исполненіе сказанныхъ обязанностей вознагражденіе должно производиться городовому врачу попрежнему изъ больничныхъ суммъ въ счетъ получаемаго больницей отъ города пособія, т. е. вознагражденіе отъ земства городовымъ врачамъ за пользованіе въ больницахъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ служить основаніемъ къ увеличенію производимаго больницамъ отъ городовъ пособія, но, напротивъ того, должно вести къ уменьшенію таковаго пособія собственно на содержаніе больницы. (Цирк. м. в. д. 26 мая 1868 г., № 492).

9. *Командированные съ согласія земскихъ собраній и управъ въ районы военныхъ дѣйствій земскіе врачи* не могутъ быть ими отзываемы отъ исполненія возложенныхъ на нихъ по военному вѣдомству обязанностей, до окончанія кампаніи, и затѣмъ должны быть допущены къ тѣмъ должностямъ, какія они занимали по земству до отправленія въ дѣйствовавшую армію. (Цир. предл. м. в. д. 1 февр. 1878, № 109).

10. По вопросу о *вознагражденіи за хирургическія операціи членовъ врачебныхъ отдѣленій губ. правленій, приглашаемыхъ съ этою цѣлію зем. управами*, и объ удовлетвореніи ихъ за путевыя издержки, министерство внутреннихъ дѣлъ сообщило подлежащимъ губернскимъ начальствамъ, что такъ какъ на врачебныя отдѣленія возлагается лишь надзоръ за медицинскою частію въ губерніи, а слѣдовательно и по больничнымъ земскимъ учрежденіямъ, то производство спеціальныхъ операцій въ больницахъ земства членами врачебныхъ отдѣленій можетъ быть допускаемо не иначе, какъ по взаимному соглашенію между ними и земствомъ; съ своей же стороны, земство имѣя въ завѣдываніи своемъ больничныя заведенія, обязано озаботиться пріисканіемъ для нихъ спеціалистовъ, сообразно дѣйствительной въ нихъ потребности. Что же касается до вознагражденія за путевыя издержки членовъ врачебныхъ отдѣленій, приглашаемыхъ земскими управами въ ихъ больницы для производства операцій, то они должны быть удовлетворяемы изъ больничныхъ суммъ. (Цир. м. в. д. 1 марта и 3 іюня 1868 г., №№ 1509 и 4821).

11. По вопросу: *слѣдуетъ-ли изъявленія земскими собраніями благодарности уѣзднымъ и городовымъ врачамъ, за оказаніе ими, по приглашенію земства, пособій больнымъ, вносить въ формулярные о службѣ означенныхъ врачей списки*, разъяснено, что изъявляемыя зем. учрежденіями городовымъ и уѣзднымъ врачамъ благодарности, не относясь къ отличіямъ служебнымъ, не должны быть помѣщаемы въ формулярныхъ о службѣ спискахъ. Къ сему присовокуплено, что, впрочемъ, оказываемыя врачами, по приглашеніямъ земскихъ учрежденій, медицинскія пособія и выражаемые за такія пособія одобрительные отзывы или благодарности могутъ служить основаніемъ къ изъявленію врачамъ признательности или благодарности отъ имени губ. начальства, а таковаго рода отличія могли быть помѣщаемы въ формулярныхъ спискахъ, на общемъ основаніи. (Цирк. м. в. д. 28 іюня 1869, № 5557).

87. Надзоръ губернскаго начальства по заведеніямъ общественнаго призрѣнія остается на существующемъ основаніи.

1. Если Положеніемъ 1 января 1864 года и продоставлено зем. учрежденіямъ участіе въ попеченіи о народномъ здравіи, преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи и въ предѣлахъ, закономъ опредѣленнымъ (п. VII Положенія), а также на земскія учрежденія возлагаются обязанности по дѣламъ общественнаго призрѣнія, бывшимъ въ вѣдѣніи приказовъ и больничныхъ совѣтовъ (глава III врем. прав. п. 73),—то тѣмъ же Положеніемъ (п. 87 врем. прав.) надзоръ за заведеніями обществ. призрѣнія, согласно существующимъ постановленіямъ, предоставленъ губ. начальству. На этомъ основаніи, медицинскій инспекторскій надзоръ, какъ по больничнымъ заведеніямъ, такъ и по предметамъ врачебной полиціи вообще, есть право коронной власти и не можетъ быть устраняемъ земскими управленіями.—А потому надзоръ за благоустройствомъ больничныхъ заведеній и за дѣйствіями лицъ, на которыхъ возложено ближайшее попеченіе о правильномъ содержаніи и леченіи въ нихъ больныхъ, а слѣдовательно, и право дѣлать этимъ лицамъ замѣчанія составляетъ неотъемлемое право губ. врачебнаго инспектора.

При этомъ министерство сочло долгомъ присовокупить, что лишь отъ взаимнаго соглашенія и согласія губернскаго и земскихъ управленій можно ожидать законнаго административнаго порядка, несовмѣстимаго съ разъединеніемъ оныхъ. (Цирк. м. в. д. 6 апр. 1866, № 2207).

2. Циркулярами отъ 27 апрѣля 1866 г. и 16 сентября 1868 г. за №№ 82 и 184, м—во вн. дѣлъ просило начальниковъ губерній каждый разъ, при осмотрѣ ими заведеній общ. призрѣнія, переданныхъ въ вѣдѣніе зем. учрежденій, *доводить о состояніи оныхъ до свѣдѣнія м—ва вн. дѣлъ.* — Какъ, между тѣмъ, свѣдѣній этихъ по многимъ губерніямъ не доставляется, то м—во вновь подтвердило свою просьбу о доставленіи означенныхъ свѣдѣній. (Цирк. хоз. деп. 31 янв. 1872; цир. 24 мая 1873, № 83).

3. По вопросу о томъ, *можетъ ли уѣздный врачъ осматривать земскія лечебныя заведенія и состоящія при нихъ аптеки.* На обсужденіе медицинскаго совѣта былъ переданъ, возбужденный губернскимъ начальствомъ, вопросъ о томъ: *можетъ ли уѣздный врачъ* осматривать земскія лечебныя учрежденія и состоящія при нихъ аптеки, въ видахъ недопущенія замѣчаемыхъ въ нихъ безпорядковъ и отступленій отъ установленныхъ правилъ по врачебной части. Разсмотрѣвъ это дѣло, медицинскій совѣтъ нашелъ: 1) что устроенные земствомъ амбулаторіи земскихъ врачей и фельдшерскіе пункты, съ состоящими при нихъ аптеками, составляютъ земскія лечебныя учрежденія, до сихъ поръ почти вовсе не подчиненныя правительственному контролю; 2) что хотя всѣ они, по силѣ 39 ст. уст. врач. и 583 ст. уст. общ. призр., т. XIII, по прод. 1886 г., подлежатъ надзору губернскаго врачебнаго инспектора, обязаннаго обозрѣвать ихъ по нѣскольку разъ въ годъ (ст. 583 уст. общ. призр.), но врачебный инспекторъ, при многочисленности своихъ занятій и раскинутости губерніи на большое пространство, равно по недостатку денежныхъ средствъ, ассигнуемыхъ на разъѣзды для обозрѣнія медицинской части въ губерніи, не въ состояніи посѣтить всѣ мѣста, гдѣ существуютъ означенныя лечебныя заведенія не только нѣсколько разъ, но иногда и одинъ разъ въ годъ; 3) что по точному смыслу ст. 5-й по прод. 1886 г. уст. врач., мѣстное врачебное управленіе по уѣздамъ и городамъ составляютъ уѣздные и городовые врачи; 4) что послѣдніе, по

23 и 136 ст. того же устава, подчиняются губернскому врачебному управленію (врачебной управѣ, врачебному управленію и врачебному отдѣленію губернскаго правленія), которое можетъ возлагать на нихъ временныя порученія, между прочимъ, и по осмотру и ревизіи мѣстныхъ лечебныхъ учрежденій; и 5) что, равнымъ образомъ, губернаторъ, обязанный, въ силу 570 ст., т. II, ч. I, общ. губ. учр., изд. 1876 г., постоянно наблюдать за всѣми заведеніями общественнаго призрѣнія, въ томъ числѣ земскими больницами, и часто обозрѣвать оныя, въ правѣ поручать осмотръ ихъ тѣмъ же уѣзднымъ врачамъ, при командированіи послѣднихъ по другимъ дѣламъ (напримѣръ судебно-медицинскимъ). По сему медицинскій совѣтъ призналъ необходимымъ разъяснить, что, согласно вышеизложеннымъ основаніямъ, производство ревизіи и освидѣтельствованіе земскихъ врачебныхъ заведеній въ уѣздахъ: больницъ, лечебницъ, амбулаторій, фельдшерскихъ пунктовъ и состоящихъ при нихъ аптекъ, сверхъ осмотра ихъ при объѣздѣ губерніи (ст. 570 т. II, ч. I). и обозрѣніе посредствомъ врачебнаго инспектора (ст. 583, прод. 1886 г. уст. общ. призр. и 39 ст. прод. 1886 г. уст. врач.) слѣдуетъ поручать преимущественно уѣзднымъ врачамъ, съ тѣмъ, чтобы они представляли донесенія свои по сему предмету губернскому врачебному управленію, для принятія надлежащихъ мѣръ къ приведенію помянутыхъ заведеній въ законный порядокъ и благоустройство. Соглашаясь съ своей стороны съ приведеннымъ разъясненіемъ медицинскаго совѣта, м—во вн. дѣлъ сообщило о немъ губернаторамъ къ исполненію и руководству. (Цирк. мин. вн. дѣлъ, по медиц. деп., 18 марта 1887, № 462).

№ 109. Правила о платѣ за леченіе и содержаніе въ заведеніяхъ земства.

1. Нижнихъ чиновъ и ихъ семействъ *).

1. Нѣкоторые приказы общ. призрѣнія, совѣты и конторы городскихъ больницъ, а также зем. управы, доставляли въ главное интендантское

---

*) Кромѣ приводимыхъ ниже разъясненій о порядкѣ пользованія въ гражданскихъ больницахъ нижнихъ чиновъ и ихъ семействъ, со стороны подлежащаго начальства послѣдовали и другія правила, какъ напримѣръ, инструкція воен. начальникамъ по надзору за содержаніемъ больныхъ военнаго вѣдомства въ гражд. больницахъ, утв. воен. министромъ 8 іюня 1873 года; о порядкѣ пріема заболѣвающихъ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ въ гражданскія больницы и военные лазареты. (Цирк. хоз. деп. 14 апр. 1876 г.).

1. Выс. утв. 13 іюня 1873 г. мн-мъ гос. сов. постановлено: мѣры призрѣнія, установленныя положеніемъ 25 іюня 1867 года объ устройствѣ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, распространить на нижнихъ чиновъ (въ томъ числѣ и поселянъ бывшихъ военныхъ поселеній), поступившихъ въ подвѣдомственныя земству и приказамъ общественнаго призрѣнія богадѣльни до изданія положенія 25 іюня 1867 года (т. XIII св. зак., уст. общ. призр.

управленіе военнаго министерства вѣдомости о находившихся на излеченіи въ больницахъ воинскихъ нижнихъ чиновъ, ихъ женахъ и дѣтяхъ,

---

ст. 677 п. 1, 2 и 3), а равно на призрѣваемыхъ въ тѣхъ же богадѣльняхъ бывшихъ кантонистовъ и сыновей нижнихъ почтовыхъ служителей (п. п. 4 и 5 той же статьи); и вслѣдствіе сего: 1) на содержаніе въ богадѣльняхъ земства и приказовъ общественнаго призрѣнія поименованныхъ лицъ отпускать изъ государственнаго казначейства по 3 руб. въ мѣсяцъ на каждое лицо; 2) означенныхъ лицъ дозволить увольнять на попеченіе родственниковъ или сторонннхъ благотворителей, съ производствомъ имъ отъ казны того же указаннаго въ предъидущемъ пунктѣ содержанія, и 3) министрамъ внутреннихъ дѣлъ, финансовъ и военному предоставить опредѣлить, по взаимному соглашенію, порядокъ отпуска означеннаго содержанія, какъ въ тѣхъ случаяхъ, когда призрѣваемые находятся въ богадѣльняхъ, такъ и въ тѣхъ, когда они состоятъ на попеченіи частныхъ лицъ; при чемъ принять мѣры, чтобы содержаніемъ симъ пользовались только лица, въ томъ дѣйствительно нуждающіяся. (Собр. узак., 1873, № 76).

2. Плату за содержаніе въ богадѣльняхъ отставныхъ *нижнихъ чиновъ и кантонистовъ*, имѣющихъ право на призрѣніе отъ казны, слѣдуетъ производить въ размѣрѣ трехъ рублей въ мѣсяцъ, взамѣнъ установленныхъ ст. 678 и 682 уст. общ. призр. денегъ за провіантъ и жалованье, безъ различія времени поступленія этихъ лицъ въ названныя учрежденія. (Цирк. м. ф. 17 мар. 1878 г., № 21).

3. Высоч. утв. 23 ноября 1882 г. мн—емъ гос. сов. положено:

Дѣйствіе Высоч. утв. 13 іюня 1873 г. и 18 октября 1875 г. мнѣній гос. совѣта о примѣненіи мѣръ призрѣнія, установленныхъ для неспособныхъ къ труду нижнихъ чиновъ къ нѣкоторымъ другимъ призрѣваемымъ по уставу общ. призрѣнія лицамъ (Собр. уз. 1873 г., ст. 830, и 1875 г., ст. 1099), распространить также: 1) на солдатокъ, т. е. женъ и вдовъ тѣхъ нижнихъ чиновъ, которые, поступивъ на службу до 10-й ревизіи, находились въ отставкѣ при изданіи положенія 25 іюня 1867 г. объ устр. отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ въ тѣхъ случаяхъ, когда означенныя солдатки не могутъ быть помѣщены въ богадѣльни приказовъ обществ. призрѣнія или земства, за неимѣніемъ этихъ учрежденій въ мѣстѣ жительства этихъ солдатокъ, и 2) на женъ и вдовъ нижнихъ чиновъ, перечисленныхъ въ забайкальское казачье войско изъ командъ внутренней стражи. (Собр. уз. 1 февр. 1883 г., № 11).

4. Высоч. утв. 7 февраля 1884 г. мн-мъ госуд. совѣта положено: Высочайше утв. 23 ноября 1882 года мнѣніе госуд. совѣта, о производствѣ изъ казны 3 руб. въ мѣсяцъ пособія солдаткамъ, проживающимъ въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ богадѣленъ, распространить и на тѣхъ изъ указанныхъ въ томъ положеніи солдатокъ, которыя, не имѣя при болѣзненномъ состояніи ни собственныхъ средствъ къ жизни, ни родственниковъ, могущихъ обезпечить ихъ существованіе, не могутъ быть приняты въ богадѣльни, съ платою отъ казны, по отсутствію въ названныхъ заведеніяхъ свободныхъ мѣстъ. (Собр. узак. 23 марта 1884 г., № 31).

5. Какъ 3 рублевое въ мѣсяцъ изъ казны пособіе должно быть, согласно Выс. утв. 7 февраля 1884 года мнѣнію госуд. совѣта, предоставлено только солдаткамъ, немогущимъ поступить въ богадѣльни земства и приказовъ общ.

для надлежащаго распоряженія объ уплатѣ означеннымъ больницамъ денегъ, причитающихся за содержаніе и пользованіе больныхъ и за погребеніе умершихъ.—Между тѣмъ, военный министръ просилъ министерство вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе, чтобы помянутыя вѣдомости доставляемы были не въ главное, а въ окружныя интендантскія управленія, на которыя, Высочайше утвержденнымъ 6-го августа 1864 г. положеніемъ объ учрежденіи военныхъ округовъ, возложено производство расходовъ по онымъ.—Вслѣдствіе сего и усмотрѣвъ изъ отзыва военнаго министра, что съ требованіемъ объ уплатѣ денегъ за леченіе лицъ военнаго вѣдомства обращались въ интендантское управленіе нѣкоторые изъ совѣтовъ и конторъ больницъ прямо отъ себя, въ противность установленному на этотъ предметъ порядку, мин—во вн. дѣлъ просило предложить кому слѣдуетъ принять къ непремѣнному руководству:

Во-первыхъ, чтобы требовательныя вѣдомости о платѣ за леченіе воинскихъ чиновъ и погребеніе умершихъ были отсылаемы въ интендантскія управленія приказами общ. призрѣнія, а гдѣ оные упразднены,—губерн. скими земскими управами, вообще по всей губерніи, на точномъ основаніи ст. 594 уст. общ. призр. т. XIII св. зак., а отнюдь не каждою больницею отдѣльно.—Во-вторыхъ, чтобы вѣдомости эти отсылались не иначе, какъ въ окружныя интендантскія управленія.—Въ-третьихъ, чтобы приказы или губернскія зем. управы, по полученіи денегъ изъ интендантства, разсылали ихъ отъ себя уже по больницамъ, разсчитывая оныя не по табели платы за леченіе воинскихъ чиновъ, ежегодно утверждаемой министерствомъ вн. дѣлъ для всей губерніи, по какой табели уплачиваетъ лишь военное министерство, а въ томъ размѣрѣ, какой выведенъ при составленіи разсчета о стоимости содержанія больнаго въ каждой изъ больницъ, такъ какъ, въ противномъ случаѣ, тѣ изъ сихъ послѣднихъ, въ коихъ содержаніе больнаго обошлось дороже другихъ больницъ, не возмѣстили бы дѣйствительно произведенныхъ ими расходовъ и, наоборотъ, болѣе дешевыя больницы получили бы излишнюю плату на счетъ дру-

---

призрѣнія, за отсутствіемъ въ сихъ заведеніяхъ свободныхъ вакансій, то предоставленіе солдатками удостовѣреній зем. управъ и приказовъ общ. призрѣнія о дѣйствительномъ неимѣніи такихъ свободныхъ вакансій признается безусловно необходимымъ. (Цирк. деп. госуд. казн. 29 авг. 1884, № 40).

6. Выс. утв. 23 мая 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о правахъ солдатокъ на полученіе изъ казны трехрублеваго въ мѣсяцъ пособія* положено: Разъяснить, что на основаніи Высочайше утвержденнаго 18 октября 1875 г. мнѣнія государственнаго совѣта о примѣненіи къ солдаткамъ мѣръ призрѣнія, установленныхъ для неспособныхъ къ труду нижнихъ чиновъ (Собр. узак. и распор. прав. 1875 г., № 98, ст. 1099), правомъ полученія трехрублеваго въ мѣсяцъ пособія изъ казны пользуются: 1) жены и вдовы нижнихъ чиновъ, которые умерли или пропали безъ вѣсти, состоя на дѣйствительной службѣ или въ безсрочномъ отпуску, до изданія положенія 25 іюня 1867 г., или хотя умерли и пропали безъ вѣсти позднѣе, но поступили на службу до X ревизіи, и 2) жены и вдовы нижнихъ чиновъ, которые къ 25 іюня 1867 г. кончили срокъ службы, но не были уволены къ тому сроку въ отставку по независящимъ отъ нихъ причинамъ. (Собр. уз. 24 авг. 1889 г., № 93, ст. 780).

гихъ больницъ.—И въ четвертыхъ, чтобы имѣющіе оказаться, при распредѣленіи денегъ по больницамъ, недостатокъ или излишекъ общей суммы, могущіе быть, впрочемъ, весьма незначительными, распредѣлялись также между больницами, пропорціонально причитающимся имъ суммамъ. (Цирк. пр. мин. вн. дѣлъ 1 нояб. 1866, № 225).

2. Вслѣдствіе полученныхъ свѣдѣній, что окружныя интендантства отказываются отъ платы за леченіе съ 1 января 1868 года въ больницахъ приказовъ общ. призрѣнія отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ воинскихъ чиновъ, министерство вн. дѣлъ входило по сему предмету въ сношеніе съ военнымъ министерствомъ, причемъ полагало, что какъ на основаніи ст. 29 Выс. утв. 25 іюня 1867 г. положенія объ устройствѣ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ нижнихъ чиновъ сказанные чины пользуются всѣми мѣрами призрѣнія, наравнѣ съ членами городскихъ и сельскихъ обществъ, послѣ того уже какъ войдутъ въ составъ сихъ обществъ, то засимъ, въ *отношеніи платы за пользованіе въ больницахъ вышеупомянутыхъ чиновъ, а также ихъ семействъ, впредь до приписки ихъ къ тѣмъ или другимъ обществамъ, должны бы быть соблюдаемы нынѣ дѣйствующія постановленія*, по которымъ сказанная уплата производится изъ суммъ военнаго вѣдомства.—На это военный министръ увѣдомилъ министерство вн. дѣлъ, что главнымъ интендантскимъ управленіемъ сдѣлано распоряженіе, чтобы окружныя интендантскія управленія уплачивали деньги приказамъ общ. призрѣнія за леченіе въ подвѣдомственныхъ имъ больницахъ тѣхъ оставныхъ и безсрочно-отпускныхъ воинскихъ чиновъ, кои, на основаніи статей 5 и 29 Выс. утв. 25 іюня 1867 г. положенія объ устройствѣ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, остаются еще непричисленными къ городскимъ и сельскимъ обществамъ. (Цирк. пр. мин. вн. дѣлъ 19 февраля 1868 г., № 1684).

3. Въ дополненіе къ циркулярному предложенію мин. вн. дѣлъ, отъ 19 февраля 1868 года, № 1684, министерство увѣдомило начальниковъ губерній, что главнымъ интендантскимъ управленіемъ сдѣлано распоряженіе о томъ, чтобы окружныя интендантскія управленія не отказывали приказамъ общ. призрѣнія и зем. учрежденіямъ въ уплатѣ денегъ за леченіе въ подвѣдомственныхъ имъ больницахъ семействъ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, впредь до приписки мужей, или отцевъ ихъ къ городскимъ и сельскимъ обществамъ. (Цирк. пр. мин. вн. дѣлъ 29 мая 1868 г., № 5035).

4. По соглашенію министерствъ—военнаго и вн. дѣлъ, принято за правило, *чтобы въ тѣхъ городахъ, гдѣ есть военные госпитали или лазареты, помѣщать въ сіи послѣдніе преимущественно предъ гражданскими больницами всѣхъ вообще воинскихъ чиновъ, за леченіе которыхъ производится плата отъ военнаго вѣдомства*; въ больницы же земства и приказовъ общ. призрѣнія принимать сказанныхъ чиновъ лишь при неимѣніи въ военныхъ больницахъ вакансій *). Въ этихъ видахъ полиція обязана

*) *Положеніе о пользованіи больныхъ по военному вѣдомству* см. собр. уз. 1884, № 7. Въ этомъ положеніи, между прочимъ, сказано: ст. 23 прим. 1: «Деньги за пользованіе въ военно-врачебныхъ заведеніяхъ лицъ, непринадле-

всѣхъ заболѣвающихъ нижнихъ воинскихъ чиновъ направлять прежде всего въ военные госпитали и лазареты, которые должны тѣхъ изъ сихъ чиновъ, кои имѣютъ право пользоваться на счетъ военнаго вѣдомства, снабжать, при неимѣніи вакансій, отказными билетами, для отправленія въ гражданскія лечебницы, а тѣхъ изъ нижнихъ чиновъ, кои не имѣютъ права пользоваться на счетъ интендантства, отсылать для леченія въ гражданскія больницы, и, засимъ, въ случаѣ несоблюденія означеннаго порядка, ни военное, ни гражданское вѣдомства не обязываются уже за неподлежаще принятыхъ въ лечебницы лицъ производить онымъ опредѣленную суточную плату. (Цирк. пред. м. в. д. 7 окт. 1869 № 273).

5. Одно окружное интендантское управленіе отказало губ. зем. управѣ въ уплатѣ процентовъ за несвоевременное ассигнованіе денегъ за леченіе лицъ военнаго вѣдомства въ земскихъ больницахъ, на томъ основаніи, что ст. 1450 кн. III ч. IV св. воен. пост. опредѣлено платить проценты за несвоевременную уплату денегъ за пользованіе воинскихъ чиновъ только въ больницахъ, подвѣдомственныхъ приказамъ общ. призрѣнія.—Министерство вн. дѣлъ, принимая во вниманіе, что предоставленное приказамъ общ. призрѣнія право на полученіе процентовъ съ несвоевременно-уплачиваемыхъ имъ денегъ за леченіе въ больницахъ лицъ военнаго вѣдомства съ переходомъ этихъ больницъ въ вѣдѣніе земства, не отнято отъ послѣдняго и по Положенію о зем. учрежденіяхъ (ст. 73, 76 и 81 врем. прав. для земск. учрежд.), входило по настоящему предмету въ сношеніе съ военнымъ министерствомъ.—Вслѣдствіе сего и въ виду отзыва госуд. контролера, что съ его стороны не встрѣчается препятствія къ удовлетворенію ходатайства губ. зем. управы, военнымъ министерствомъ объявлено объ этомъ приказомъ по индендантскому вѣдомству, для свѣдѣнія и руководства на будущее время при удовлетвореніи зем. управъ деньгами за пользованіе въ подвѣдомственныхъ имъ больничныхъ заведеніяхъ воинскихъ чиновъ. (Цирк. пр. м. в. д. 15 іюля 1870, №№ 6008 и 6045).

6. Военный совѣтъ, по представленію главнаго управленія иррегулярныхъ войскъ, положилъ: 1) Больныхъ чиновъ казачьихъ войскъ, состоящихъ на полевой службѣ и въ командировкѣ, внѣ войсковыхъ предѣловъ, или хотя и въ войсковыхъ предѣлахъ, но въ мѣстахъ значительно удаленныхъ отъ войсковыхъ лазаретовъ, помѣщать въ больницахъ какъ военнаго, такъ и гражданскаго вѣдомствъ, съ отнесеніемъ необходимаго для сего расхода на счетъ интендантства; и 2) измѣненіе, сообразно сему, подлежащихъ статей св. воен. пост. возложить на главный военно-кодификаціонный комитетъ при изданіи имъ новаго свода.—Положеніе это, въ 15 день ноября 1869 года, Высочайше утверждено.

7. Въ дополненіе къ циркуляру мин—ва вн. дѣлъ, отъ 31 іюля 1868 г., № 7308, по вопросу о *платѣ за леченіе въ гражданскихъ больницахъ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, къ обществамъ непри*

жащихъ военному вѣдомству, какъ-то: чиновъ полиціи, таможенной и пограничной стражи и т. п., требуются изъ учрежденій, въ вѣдѣніи коихъ состоятъ больные, а за лицъ гражданскихъ—отъ приказовъ общ. призрѣнія или земства тѣхъ мѣстностей, къ которымъ эти лица приписаны, если только они не въ состояніи сами платить за свое содержаніе.

писанныхъ,—разъяснено,—что военный министръ разрѣшилъ принять на счетъ военнаго вѣдомства расходъ по леченію всѣхъ нижнихъ чиновъ, хотя и состоящихъ въ отставкѣ или безсрочномъ отпускѣ болѣе года, но къ обществамъ еще не приписанныхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ видахъ устраненія на будущее время излишнихъ расходовъ казны, возложено на губ. воинскихъ начальниковъ, свидѣтельствующихъ вѣдомости гражданскихъ больницъ о лицахъ, пользующихся въ нихъ на счетъ казны, въ случаѣ поступленія въ гражданскія лечебныя заведенія нижнихъ чиновъ, находящихся въ отставкѣ или въ безсрочномъ отпуску болѣе года и къ обществамъ не приписанныхъ, немедленно сообщить объ этомъ мѣстному начальству для распоряженія по приписки (распоряженіе это не можетъ относиться до чиновъ, вышедшихъ въ отставку до утвержденія Положенія 25 іюня 1867 г.) таковыхъ къ обществамъ, согласно ст. 1 приказа по военному вѣдомству 16 іюля 1871 г., за 210, и объ отнесеніи затѣмъ на счетъ означенныхъ обществъ расходовъ по леченію таковыхъ нижнихъ чиновъ. (Цирк. хоз. деп. мин. вн. дѣлъ 9 марта 1872 г.).

8. Циркуляромъ мин—ва вн. дѣлъ отъ 21 ноября 1871 г. было сдѣлано распоряженіе, чтобы, при поступленіи въ гражданскія больницы нижнихъ чиновъ, получающихъ отъ казны, по неспособности къ личному труду, ежемѣсячно 3-хъ-рублевое пособіе, сообщалось казеннымъ палатамъ объ удержаніи изъ того пособія въ пользу больницъ за каждыя сутки, проведенныя нижними чинами въ больницѣ, по 10 коп., а за мѣсяцъ по 3 руб., и затѣмъ полученная такимъ образомъ сумма засчитывалась при требованіи отъ интендантства всей слѣдующей за леченіе тѣхъ чиновъ платы.—Какъ при исполненіи означеннаго циркуляра встрѣтились нѣкоторыя затрудненія, то, по соглашенію министерствъ вн. дѣлъ, финансовъ и военнаго, признано необходимымъ установить на будущее время слѣдующій порядокъ: *плата за леченіе* названныхъ чиновъ отпускается больницамъ интендантствами по табели, утверждаемой ежегодно мин—мъ вн. дѣлъ за пользованіе лицъ военнаго вѣдомства, въ полномъ размѣрѣ; удержаніе же въ счетъ этой платы пособія, выдаваемаго нижнимъ чинамъ, производится непосредственно самими казенными палатами, для чего больницы, по выбытіи изъ оныхъ нижнихъ чиновъ, сообщаютъ палатамъ свѣдѣнія объ инвалидахъ, находившихся въ больницахъ и о числѣ дней пользованія ихъ, а казенныя палаты, при выдачѣ имъ пособія, вычитаютъ изъ таковаго по 10 коп. за каждый день леченія, производя этотъ вычетъ съ разсрочкою по 1 рублю въ мѣсяцъ, и удержанную такимъ образомъ сумму зачисляютъ въ доходъ казны. (Цирк. хоз. деп. мин. вн. дѣлъ 17 сентября 1873 г.).

9. По вопросу о томъ, *какіе нижніе чины изъ получающихъ трехрублевое пособіе отъ казны должны пользоваться въ гражданскихъ больницахъ на счетъ интендантства*, т. е. тѣ ли изъ нихъ, кои не приписаны еще къ обществамъ, или всѣ безъ исключенія,—разъяснено, что на счетъ казны принимаются расходы по леченію только тѣхъ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ изъ числа *приписанныхъ* къ обществамъ, кои поступятъ въ госпитали и больницы до истеченія годоваго срока со дня увольненія въ безсрочный отпускъ или прямо изъ войскъ въ отставку. Что же касается до неспособныхъ къ личному труду чиновъ,

получающихъ трехрублевое отъ казны въ мѣсяцъ содержаніе, то *всѣ они безъ исключенія* лечатся на счетъ казны, независимо отъ того, приписаны-ли они къ обществамъ или нѣтъ, причемъ содержаніе это слѣдуетъ зачитать въ плату за леченіе, производимую интендантствомъ. (Цирк. хоз. деп. 4 мая 1876 г.).

10. По вопросу *о томъ, на чей счетъ должны быть призрѣваемы въ земскихъ богоугодныхъ заведеніяхъ нижніе чины, принадлежащіе къ составу городскихъ и сельскихъ обществъ*. Разъяснено, что какъ на основаніи ст. 29 Положенія 25 іюня 1867 г., означенные чины пользуются всѣми мѣрами призрѣнія, наравнѣ съ членами обществъ, къ которымъ принадлежатъ, то расходы по призрѣнію ихъ въ земскихъ богоугодныхъ заведеніяхъ должны быть относимы на счетъ подлежащихъ городскихъ или сельскихъ обществъ. Тѣ-же изъ упомянутыхъ нижнихъ чиновъ, которые на службѣ сдѣлаются неспособными къ личному труду и будутъ, по надлежащемъ освидѣтельствованіи, признаны требующими посторонняго за ними ухода, при неимѣніи ими ни собственныхъ средствъ къ жизни, ни родственниковъ, желающихъ принять ихъ на свое иждивеніе, должны быть призрѣваемы въ земскихъ богадѣльняхъ, согласно ст. 30 того-же Положенія, на счетъ казны, съ платою за нихъ 3 руб. въ мѣсяцъ на каждаго. (Сообщ. м. в. д. 5 мая 1876, № 3903).

11. Циркуляромъ министерства вн. дѣлъ отъ 15 апрѣля 1874 г. было сообщено, что трехрублевая въ мѣсяцъ плата за содержаніе въ богадѣльняхъ неспособныхъ къ личному труду нижнихъ чиновъ будетъ производима приказамъ общ. призрѣнія и зем. управамъ впередъ за треть года. Между тѣмъ оказалось, что многіе инвалиды, на которыхъ отпущена была плата за треть впередъ, умерли ранѣе истеченія того времени и что деньги въ подобныхъ случаяхъ остаются не возмѣщенными въ казну.— Въ виду сего признано необходимымъ, *чтобы деньги, оказавшіяся, за смертію призрѣваемыхъ въ богадѣльняхъ приказовъ обществ. призрѣнія и зем. управъ инвалидовъ, полученными излишне, возвращались въ казну* или же зачитались въ число платы, слѣдующей за другихъ лицъ, и чтобы, для точнаго исполненія сего правила, названныя учрежденія доставляли казеннымъ палатамъ свѣдѣнія о времени смерти нижнихъ чиновъ или выбытія ихъ изъ богадѣленъ по другимъ какимъ-либо причинамъ. (Цирк. хоз. деп. 30 мая 1879 г., № 3971).

12. Министерство вн. дѣлъ предложило чрезъ губернаторовъ больничнымъ начальствамъ дѣлать въ вѣдомостяхъ, при требованіи отъ интендантства денегъ за леченіе отставныхъ воинскихъ чиновъ и ихъ семействъ, *отмѣтки, приписаны ли эти чины съ семействами къ обществамъ или нѣтъ*. (Цирк. хоз. деп. 19 мая 1874 г.).

13. По вопросу: *вправѣ ли семейства нижнихъ чиновъ, получающихъ изъ казны 3-хъ рублевое пособіе, лечиться въ гражданскихъ больницахъ на счетъ интендантства*, разъяснено, что, по буквальному смыслу п. 3 Выс. утв. въ маѣ мѣсяцѣ 1871 г. положенія главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, въ госпиталяхъ и больницахъ должны пользоваться на счетъ казны только сами инвалиды, получающіе, по неспособности къ личному труду, трехрублевое содержаніе. Что же касается ихъ женъ и дѣтей, то основаніемъ къ опредѣленію права ихъ на леченіе на счетъ

обществъ или казны должны служить общія правила, по коимъ жены и дѣти нижнихъ чиновъ, не вошедшихъ въ составъ городскихъ и сельскихъ обществъ, лечатся и призрѣваются на счетъ казны; вошедшіе же съ своими мужьями и отцами въ общества—на счетъ сихъ послѣднихъ, согласно ст. 29 положенія 25 іюня 1867 г. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 23 ноября 1876 года).

14. Военное министерство признало нужнымъ, въ видахъ соблюденія интересовъ казны, чтобы *воинскіе чины не задерживались въ гражданскихъ больницахъ* и своевременно назначались, въ случаѣ выздоровленія, на выписку, а при существованіи хроническихъ болѣзней—въ неспособные согласно существующимъ на этотъ предметъ распоряженіямъ по военному вѣдомству. (Цирк. медиц. деп. отъ 1 ноября 1879 г., № 1256).

15. Министръ финансовъ сообщилъ министерству вн. дѣлъ, что, по имѣющимся во ввѣренномъ ему министерствѣ свѣдѣніямъ, *въ нѣкоторыхъ губерніяхъ приказами общ. призрѣнія выдаются солдаткамъ, уволеннымъ изъ богадѣленъ, а также солдатскимъ женамъ, вдовамъ и дочерямъ, въ богадѣльняхъ не находившимся, билеты на право полученія изъ казны кормовыхъ денегъ*. Принимая во вниманіе, что выдача отъ казны кормовыхъ денегъ вышеупомянутымъ лицамъ законами не разрѣшена, и что таковыя деньги, на основаніи Выс. утв. 23 октября 1861 г. мнѣнія госуд. совѣта, отпускаются изъ казны лишь за содержаніе солдатокъ въ самыхъ богадѣльняхъ, статсъ-секретарь Рейтернъ просилъ сдѣлать распоряженіе о немедленномъ прекращеніи выдачи приказами общественнаго призрѣнія и земствомъ билетовъ солдатскимъ женамъ, вдовамъ и дочерямъ, какъ уволеннымъ изъ богадѣленъ, такъ и вовсе въ оныхъ не находившимся, на право полученія изъ казны кормовыхъ денегъ.

Вслѣдствіе сего, поставивъ о вышеизложенномъ въ извѣстность начальниковъ губерній, министерство вн. дѣлъ просило ихъ сдѣлать безотлагательно распоряженіе какъ о невыдачѣ сказанныхъ билетовъ вышеупомянутымъ лицамъ, такъ и объ отобраніи оныхъ, гдѣ таковые были выданы. (Цирк. пр. м. в. д. 6 мая 1868 г., № 80 *).

16. Изъ имѣющихся въ министерствѣ вн. дѣлъ свѣдѣній обнаружилось, что требованіе окружными интендантскими управленіями, *при уплатѣ денегъ за леченіе въ больницахъ земства и приказовъ общ. призрѣнія солдатскихъ женъ и дѣтей*, свѣдѣній о мѣстѣ служенія мужей и отцевъ означенныхъ лицъ возбуждаетъ лишь напрасную переписку, замедляющую высылку денегъ. Вслѣдствіе сего, министерство входило по этому предмету въ сношеніе съ военнымъ министромъ отъ котораго получено увѣдомленіе, что главнымъ интендантскимъ управленіемъ, по соглашенію съ главнымъ штабомъ, предписано окружнымъ интендатскимъ управленіямъ, при удовлетвореніи приказовъ общ. призрѣнія и зем. управъ деньгами за леченіе солдатскихъ женъ и дѣтей, принимать на будущее время за основаніе удостовѣренія губернскихъ воинскихъ начальниковъ въ томъ, что означенныя лица дѣйствительныя жены или дѣти такихъ нижнихъ чиновъ, леченіе коихъ должно производиться на счетъ военнаго вѣдомства,

*) Сравн. выше подстрочныя примѣч. 3—6 на стр. 795—796.

не требуя отъ поименованныхъ мѣстъ свѣдѣній, гдѣ именно состоятъ на службѣ мужья или отцы находившихся на излеченіи въ больницахъ семействъ нижнихъ воинскихъ чиновъ. О семъ увѣдомлены министерствомъ начальники губерній, для надлежащаго въ потребныхъ случаяхъ руководства. (Цирк. пр. м. в. д. 29 мая 1868, № 5035).

17. Приказомъ Его Императорскаго Высочества генералъ-адмирал а отъ 15 февраля 1869 г. за № 27, распространены на морское вѣдомство положенія военнаго совѣта, объявленныя въ приказахъ военнаго министра: 8 ноября 1861 г., 2 января 1864 и 21 февраля 1867 гг., за №№ 237, 1 и 61. *объ уплатѣ за пользованіе въ гражданскихъ больницахъ солдатскихъ женъ, вдовъ и дѣтей, по примѣненію къ морскому вѣдомству, въ слѣдующемъ видѣ:* издержки за пользованіе и погребеніе въ гражданскихъ больницахъ, подвѣдомственныхъ приказамъ общ. призрѣнія и зем. управамъ, женъ, вдовъ и дѣтей служащихъ и состоящихъ во временномъ и кратковременномъ отпускахъ нижнихъ чиновъ морскаго вѣдомства, относить на счетъ смѣтныхъ суммъ морскаго министерства, начиная пріемъ въ больничныя заведенія какъ сыновей, такъ и дочерей съ пятилѣтняго возраста, и продолжая пользованіе: матросскихъ сыновей, родившихся до обнародованія манифеста 26 августа 1856 года и неуволенныхъ изъ морскаго вѣдомства—до 20-лѣтняго возраста, родившихся послѣ обнародованія того же манифеста и не приписанныхъ еще ни къ какому другому сословію—до 18-ти-лѣтняго возраста, и дочерей—до вступленія ихъ въ 10-лѣтній возрастъ. При этомъ присовокуплено, что означенная уплата должна быть начата съ сентябрьской трети 1867 года и что, по разъясненію главнаго штаба, плата за пользованіе въ гражданскихъ больницахъ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ морскаго вѣдомства, равно ихъ женъ, вдовъ и дѣтей, производится изъ военнаго министерства. (Цирк. пр. м. в. д. 29 апр. 1869 г., № 103).

18. По вопросу, *на чей счетъ должны быть призрѣваемы въ заведеніяхъ общ. призрѣнія, въ случаѣ болѣзни или дряхлости, жены воинскихъ чиновъ, разведенныя съ мужьями,* разъяснено, что таковыя жены всецѣло удерживаютъ права своихъ мужей, и на семъ основаніи, въ случаѣ болѣзни, дряхлости и другихъ причинъ, должны быть призрѣваемы съ ихъ семействами на счетъ тѣхъ обществъ, къ которымъ принадлежатъ или приписались ихъ мужья. Что же касается нижнихъ чиновъ, на которыхъ дѣйствіе положенія 25 іюня 1867 г. не распространяется и для которыхъ приписка къ обществамъ необязательна, то расходъ, по призрѣнію семействъ таковыхъ чиновъ, долженъ упадать на счетъ военнаго вѣдомства. (Цирк. хов. деп. 3 мая 1874 г.).

19. Военный совѣтъ, по разсмотрѣніи вопроса *объ амбулаторномъ пользованіи больныхъ военнаго вѣдомства въ гражданскихъ больницахъ,* призналъ необходимымъ установить слѣдующее:

1) Допустить, въ видѣ опыта, амбулаторное леченіе нижнихъ воинскихъ чиновъ и ихъ семействъ въ гражданскихъ больницахъ, съ платою отъ военнаго вѣдомства. 2) Уѣздный воинскій начальникъ обязанъ выдать каждому свидѣтельство на право пользованія отъ больницы на счетъ интендантства; свидѣтельство это служитъ больному, которому выдано, на все время амбулаторнаго пользованія. 3) Отпускаемыя лекарства вно-

сить въ особо заведенную при больницѣ книгу полнымъ рецептомъ, съ указаніемъ, кому именно выдано, какого числа и мѣсяца. 4) При требованіи уплаты за амбулаторное леченіе чиновъ военнаго вѣдомства, прилагать, по третямъ года, выписку изъ упомянутой больничной книги, засвидѣтельствованную мѣстнымъ воинскимъ начальникомъ. 5) Плату за медикаменты производить изъ суммъ главнаго военно-медицинскаго управленія, по заготовительнымъ цѣнамъ земства; деньги же за предметы матеріальнаго каталога отпускать отъ интендантства въ вѣдѣніе мѣстнаго воинскаго начальника, и 6) мѣру эту распространить на тѣ земскія и городскія больницы, которыя изъявятъ на то согласіе.—На приведеніе сего въ исполненіе, 28 сентября 1876 г., послѣдовало Высочайшее соизволеніе. (Цирк. хоз. деп. мин. вн. дѣлъ 16 декабря 1876 г.).

20. Военный совѣтъ, разсмотрѣвъ представленіе *объ отпускѣ земскимъ больницамъ, вмѣсто медикаментовъ, денегъ за леченіе воинскихъ чиновъ*, положилъ: просить министерство вн. дѣлъ предложить зем. управамъ, не признаютъ ли онѣ возможнымъ, вмѣсто медикаментовъ, необходимыхъ на леченіе въ зем. больницахъ больныхъ воинскихъ чиновъ, получать деньги по той нормѣ, во что будетъ обходиться леченіе больнаго въ военномъ госпиталѣ, находящемся въ одномъ районѣ съ земскою больницею, съ тѣмъ, что на пріобрѣтеніе медикаментовъ будутъ отпускаемы авансовыя суммы, разсчетъ по которымъ долженъ производиться къ концу каждаго года.—Сообщая объ этомъ начальникамъ губерній, министерство вн. дѣлъ просило ихъ сдѣлать распоряженіе объ истребованіи отъ земск. управъ и доставленіи въ министерство означенныхъ соображеній. (Цирк. пр. м. в. д. 8 нояб. 1870 г., № 1036).

21. По вопросу *о порядкѣ требованія медикаментовъ для леченія воинскихъ чиновъ въ гражданскихъ больницахъ* разъяснено, чтобы потребные для леченія воинскихъ чиновъ въ земскихъ больницахъ медикаменты и припасы были требуемы изъ казенныхъ магазиновъ по среднему числу больныхъ, пользовавшихся въ больницѣ въ предшествовавшемъ требованію году, и чтобы таковыя требованія доставляемы были не прямо въ аптечный магазинъ, а въ окружное военно-медицинское управленіе.—При этомъ военное м—во сообщило, что зем. больницы и больницы приказовъ общ. призрѣнія, на основаніи примѣч. 3 къ утвержденному 24 февраля 1871 г. полковому каталогу, имѣютъ право требовать недостающіе медикаменты дополнительнымъ каталогомъ, въ случаѣ появленія эпидимическихъ болѣзней или увеличенія числа больныхъ военнаго вѣдомства. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 14 іюня 1872).

22. Медицинскій департаментъ просилъ губернаторовъ сдѣлать распоряженіе, чтобы *требовательные каталоги медикаментовъ* для гражданскихъ больницъ были доставляемы въ аптечные магазины не позже сентября мѣсяца, утвержденные подлежащими врачебными отдѣленіями, и непремѣнно со всѣми установленными приложеніями. (Цирк. мед. деп. 25 января 1874 г., № 630).

23. Высоч. утв. 19 іюня 1876 г. положеніемъ военнаго совѣта постановлено: оставить существующій порядокъ отпуска город. и зем. больницамъ, въ которыхъ пользуются воинскіе чины, медикаментовъ натурою въ своей силѣ, допустивъ денежный отпускъ вмѣсто медикаментовъ только

тѣмъ изъ нихъ, которые этого пожелаютъ, притомъ по заготовительной стоимости медикаментовъ и срочныхъ припасовъ, подлежащихъ по положенію къ отпуску въ больницы отъ военнаго вѣдомства, и по наличному числу людей въ командахъ, которое, во всякомъ случаѣ, должно быть засвидѣтельствовано мѣстнымъ военнымъ начальствомъ.—По поводу этого закона мин. вн. дѣлъ увѣдомило начальниковъ губерній, что, по отзыву военнаго министра, *требовательные каталоги на медикаменты для гор. и зем. больницъ, со всѣми установленными приложеніями, должны быть доставляемы подлежащимъ начальствомъ къ окружному военно-медицинскому инспектору* того военнаго округа, въ районѣ котораго находится больница: инспекторъ же изъ тѣхъ каталоговъ, которыми требуются медикаменты въ натурѣ, будетъ передавать въ довольствующій аптечный магазинъ для отпуска, а каталоги больницъ, изъявляющихъ желаніе получить, вмѣсто медикаментовъ, деньги, — представлять въ главное военно-медицинское управленіе, для удовлетворенія деньгами по стоимости требуемыхъ предметовъ. (Цирк. медиц. деп. 21 іюля 1876 г.).

24. По вопросамъ, *какіе именно коммисаріатскіе матеріалы и припасы могутъ быть расходуемы гражданскими больницами для больныхъ воин. чиновъ, въ какомъ количествѣ и на чей счетъ должны быть относимы издержки по пріобрѣтенію сказанныхъ матеріаловъ и припасовъ*,— медицинскій совѣтъ постановилъ, въ видѣ временнаго правила, чтобы для больныхъ военнаго вѣдомства, пользуемыхъ въ гражд. больницахъ, расходовались тѣ-же коммисаріатскіе матеріалы и припасы, какъ и для больныхъ прочихъ вѣдомствъ, въ количествахъ, опредѣленныхъ каталогами для больницъ приказовъ общ. призрѣнія, за исключеніемъ лишь нѣкоторыхъ предметовъ, отпускаемыхъ для этихъ больныхъ отъ военнаго вѣдомства, по каталогу медикаментовъ и аптечныхъ припасовъ для кавалерійскихъ полковъ и отдѣльныхъ баталіоновъ (1875), каковы: воскъ желтый, горчичное сѣмя, цѣдильная бумага, пробки разнаго рода и крученый шелкъ, ржаныхъ отрубей и смоляной пакли, давно уже почти совершенно вышедшихъ изъ врачебнаго употребленія.—Военный совѣтъ, по разсмотрѣніи вопроса о возмѣщеніи расхода гражд. больницъ на предметы матеріальнаго каталога, употребляемые при пользованіи воинскихъ чиновъ, принявъ во вниманіе, что, на основаніи Выс. утв. 19 іюня 1876 г. положенія военнаго совѣта, однѣ изъ город. и земскихъ больницъ требуютъ, для пользованія чиновъ военнаго вѣдомства, медикаменты натурою, другія—деньги вмѣсто медикаментовъ, съ приложеніемъ, во всякомъ случаѣ, требовательнаго каталога на медикаменты, журналомъ 1 февраля 1878 г. положилъ: предоставить м—ву вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе: 1) чтобы стоимость предметовъ матеріальнаго каталога, не относящихся къ вещамъ для перевозки, по дѣйствительному расходу предшествовавшаго года, включалась въ каждогодно установляемую означеннымъ министерствомъ плату за содержаніе больныхъ военнаго вѣдомства въ гражд. больницахъ, и 2) чтобы израсходованное количество собственно перевязочныхъ припасовъ изъ числа положенныхъ для войсковыхъ (полковыхъ) лазаретовъ по табели мирнаго времени, больницы вносили въ требовательные каталоги объ отпускѣ медикаментовъ, или означали стоимость ихъ въ деньгахъ, и, по разсмотрѣніи требовательныхъ каталоговъ врачебными отдѣленіями губ.

правленій, препровождали оные по принадлежности. (Цирк. хоз. деп. 15 марта 1878, № 2187).

25. М—во вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе, чтобы о всѣхъ *вакансіяхъ* въ богадѣльняхъ приказовъ общ. призрѣнія и земства, на которыя могли бы быть помѣщены отставные нижніе чины, доставляемы были свѣдѣнія въ редакцію Пр. Вѣстн., для опубликованія. (Пр. Вѣст. 2 сент. 1873, № 209).

26. *О порядкѣ представленія разсчетовъ о стоимости содержанія и леченія одного больнаго въ больницахъ приказовъ обществ. призрѣнія и земствъ.* По дѣйствующимъ постановленіямъ (т. XIII уст. общ. призр. ст. 590, 591, 592, уст. леч. зав. прил. IV, §§ 61), губернскія начальства представляютъ въ министерство вн. дѣлъ, ежегодно къ 15 сентября, расчеты о стоимости содержанія и леченія одного больнаго въ больницахъ приказовъ общ. призрѣнія и земствъ. Изъ сихъ разсчетовъ составляется въ министерствѣ общая табель по всей Имперіи и затѣмъ, по утвержденіи ея, публикуется во всеобщее свѣдѣніе для руководства въ слѣдующемъ году при требованіи приказами и земствами, откуда слѣдуетъ, платы за содержаніе и леченіе въ больницахъ нижнихъ воинскихъ чиновъ, служителей казенныхъ вѣдомствъ, арестантовъ и другихъ лицъ. Между тѣмъ, въ виду значительности расходовъ казны, производимыхъ по содержанію и леченію больныхъ арестантовъ, госуд. контроль замѣтилъ, что размѣръ суточнаго расхода на больнаго въ земскихъ больницахъ, опредѣляемый ежегодно табелью, устанавливается при такихъ условіяхъ, которыя не могутъ гарантировать казну отъ переплатъ за больныхъ арестантовъ, такъ какъ за основаніе для расчета берутся данныя, указанныя зем. управами безъ достаточной ихъ провѣрки на мѣстѣ. По сему, для уменьшенія расходовъ казны на этотъ предметъ, госуд. контроль просилъ министерство вн. дѣлъ сдѣлать распоряженіе о предварительной, при участіи чиновъ контрольныхъ палатъ, повѣркѣ на мѣстахъ исчисленій зем. управъ и приказовъ общ. призрѣнія о платѣ за леченіе больныхъ въ подвѣдомственныхъ симъ учрежденіямъ больницахъ, съ тѣмъ, чтобы ближайшія относительно пріемовъ этой повѣрки инструкціи были даны впослѣдствіи, сообразно указаніямъ опыта. Согласно съ изъясненнымъ требованіемъ госуд. контроля, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ, предварительно представленія означенныхъ исчисленій въ министерство, подвергать ихъ повѣркѣ, при участіи чиновъ контрольной палаты и представителей отъ подлежащихъ мѣстныхъ учрежденій, въ вѣдѣніи коихъ состоятъ больницы и при томъ производить повѣрку съ такимъ разсчетомъ времени, чтобы упомянутыя исчисленія могли быть представляемы на утвержденіе министерства, не позднѣе указаннаго выше срока 15 сентября каждаго года. (Цирк. м. в. д. 30 іюня 1887, № 5382).

27. По вопросамъ о томъ: 1) *обязательно-ли содержаніе земствомъ въ уѣздныхъ городахъ больницъ* и леченіе въ нихъ воинскихъ чиновъ въ тѣхъ случаяхъ, когда въ городѣ будутъ городскимъ общественнымъ управленіемъ открыты больницы, отдѣльныя отъ земскихъ; 2) обязательно ли для больницъ, открываемыхъ городскими учрежденіями, леченіе воинскихъ чиновъ и арестантовъ, если бы земство признало болѣе полезнымъ распорядиться переводомъ своей больницы изъ города въ центръ уѣзда; 3) предоставляется ли земству право передавать городскимъ учрежденіямъ пе-

решедшія въ вѣдѣніе земства изъ вѣдомства приказовъ общественнаго призрѣнія занимаемыя земскими больницами зданія, пожертвованныя на сей предметъ частными лицами. Министерствомъ внутреннихъ дѣлъ разъяснено: по *первому вопросу*—что содержаніе въ уѣздныхъ городахъ больницъ и леченіе въ нихъ воинскихъ чиновъ и арестантовъ обязательно для земства и въ тѣхъ случаяхъ, когда въ городахъ будутъ городскимъ общественнымъ управленіемъ открыты больницы, отдѣльныя отъ земскихъ, если только управленіе это не приметъ на себя, по соглашенію съ земствомъ, лежащихъ въ семъ случаѣ на послѣднемъ обязанностей, и въ томъ числѣ обязанности пользовать въ городскихъ больницахъ воинскихъ чиновъ и арестантовъ; по *второму вопросу*—что если городъ не приметъ на себя поименованныхъ обязанностей, то переводъ изъ города въ уѣздъ больницы, переданной земству изъ вѣдомства бывшаго приказа общественнаго призрѣнія, не можетъ быть допущенъ. Что касается *третьяго вопроса*, то, принявъ во вниманіе, что, по закону, пожертвованія должны быть употребляемы, согласно волѣ жертвователей и что, по сему, подобные вопросы, въ каждомъ данномъ случаѣ, должны быть разрѣшены только по соображеніи съ тѣми условіями, на которыхъ сдѣлано пожертвованіе, министерство вн. дѣлъ отозвалось, что могущія возникнуть между земскими учрежденіями и городскими общественными управленіями недоразумѣнія относительно правъ на зданія, въ которыхъ помѣщаются больницы, переданныя въ вѣдѣніе земства, за упраздненіемъ приказовъ общественнаго призрѣнія и больничныхъ совѣтовъ, подлежали бы разрѣшенію по взаимному между ними соглашенію, а при невозможности достигнуть такого соглашенія—общимъ гражданскимъ порядкомъ. (Сообщ. м. в. д. 14 апрѣля 1876, № 3296).

II. Лицъ духовнаго званія.

1. Оберъ-прокуроръ святѣйшаго синода, съ которымъ было сдѣлано сношеніе *относительно опредѣленія источника для уплаты денегъ за содержаніе лицъ духовнаго званія въ богадѣльняхъ земства и приказовъ общ. призрѣнія*, увѣдомилъ, что святѣйшій синодъ опредѣлилъ: уплату таковыхъ денегъ производить: за лицъ бѣлаго духовенства—изъ суммъ епархіальныхъ попечительствъ, а за монашествующихъ—изъ другихъ мѣстныхъ епархіальныхъ средствъ. О таковомъ опредѣленіи святѣйшаго синода, объявленномъ по духовному вѣдомству циркулярными указами, сообщено начальникамъ губерній для надлежащаго, въ потребныхъ случаяхъ, руководства. (Цирк. пр. м. в. д. 31 янв. 1870 г., № 19).

2. Циркуляромъ м—ва вн. дѣлъ отъ 31 января 1870 г., № 19, было сообщено губернаторамъ о сдѣланномъ святѣйшимъ синодомъ по духовному вѣдомству распоряженіи, чтобы плата за призрѣніе въ богадѣльняхъ земства и приказовъ общ. призрѣнія лицъ *бѣлаго духовенства* производилась изъ суммъ епархіальныхъ попечительствъ. Засимъ по вопросу, *какъ поступать въ тѣхъ случаяхъ, когда лица духовнаго вѣдомства будутъ обращаться съ ходатайствомъ о помѣщеніи ихъ въ богадѣльни, а духовное вѣдомство не приметъ на себя уплату денегъ за содержаніе сказанныхъ лицъ, по неимѣнію для сего средствъ*,—мин—во вн. дѣлъ сообщило губернаторамъ, что святѣйшій синодъ объявилъ по духовному вѣдомству,

чтобы въ богадѣльни гражданскаго вѣдомства лица духовнаго званія были принимаемы не иначе, какъ съ разрѣшенія епархіальнаго начальства, а сіи послѣднія дѣлали таковыя разрѣшенія съ крайней осмотрительностью, убѣдившись предварительно, что лица, ходатайствующія о помѣщеніи въ богадѣльню, дѣйствительно не имѣютъ никакихъ средствъ къ жизни, также не могутъ быть призрѣваемы у ближайшихъ родственниковъ, и наконецъ что эти лица своею жизнію и службою вполнѣ заслуживаютъ оказанія вспомоществованія въ видѣ платы изъ суммъ попечительства за ихъ содержаніе въ богадѣльняхъ гражданскаго вѣдомства. (Цирк. хоз. деп. м. в. д. 5 декабря 1873 г).

III. Лицъ крестьянскаго и мѣщанскаго сословій.

1) По вопросу: *обязано ли земство платить за леченіе тѣхъ лицъ, кот[illegible]ыя, не имѣя недвижимаго имущества въ уѣздѣ, но будучи приписаны къ волостямъ только для счета и проживая, по большей части, внѣ своихъ волостей по наймамъ, не участвуютъ никакими взносами въ пользу земства?*—сообщено, что означенныя лица, приписанныя къ обществамъ безъ согласія оныхъ, должны быть пользуемы въ больницахъ на собственный счетъ; при неимуществѣ же ихъ больничныя недоимки должны быть слагаемы со счетовъ. (Цирк. м. в. д. 5 іюня 1868, № 5293).

2. Подъ членами *крестьянскаго общества разумѣются не только лица, причисленныя къ сельскому обществу, но и тѣ, которыя приписаны къ волостямъ*. На этомъ основаніи Прав. Сенатъ призналъ, что за леченіе въ больницахъ несостоятельныхъ крестьянъ, приписанныхъ къ волостямъ, обязаны платить подлежащія волостныя общества (Ук. Сен. 21 іюня 1877 г. Цирк. хоз. деп. 4 іюля 1877 г., № 6445).

3. На основаніи 585 ст. уст. общ. призр. плата за пользованіе въ больницахъ неимущихъ больныхъ, принадлежащихъ къ гор. обществамъ, взыскивается съ тѣхъ обществъ, вѣдѣнію коихъ принадлежатъ призрѣваемые; *при чемъ никакого изъятія не сдѣлано въ отношеніи къ тѣмъ лицамъ, которыя приписываются въ мѣщанское сословіе безъ согласія обществъ*. (Ук. Сен. 31 іюля 1871, № 32900) *).

---

*) Но въ безусловномъ примѣненіи этого правила въ отношеніи къ лицамъ, причисленнымъ къ обществамъ, безъ согласія сихъ послѣднихъ, встрѣчаются немаловажныя затрудненія. Подобныя лица, по существующимъ постановленіямъ, вступаютъ окончательно въ составъ общества не прежде, какъ по исходатайствованіи согласія общества на всегдашнее ихъ причисленіе, на основаніи 470 ст. зак. о сост., въ первые два года имъ предоставляется льгота отъ всѣхъ повинностей и сборовъ, какъ казенныхъ, такъ и городскихъ, съ тѣмъ, чтобы городъ не отвѣчалъ и потомъ въ теченіи 3-хъ лѣтъ за ихъ подати, кои остаются на ихъ собственной отвѣтственности. Такимъ образомъ принадлежность этихъ лицъ къ обществу, впредь до окончательнаго ихъ причисленія, представляется почти номинальною и обращать на общества взысканіе платы за леченіе сказанныхъ лицъ, до окончательнаго вступленія ихъ въ составъ общества, было-бы несправедливо. Во вниманіе къ сему м—во внутр. дѣлъ постоянно разрѣшало приказамъ общ. призрѣнія слагать недоимки за ле-

4. Искъ земства о платѣ за леченіе въ земской больницѣ *неимущихъ мѣщанъ* долженъ быть обращенъ къ мѣщанскому, а не къ городскому обществу. (Рѣш. г. к. д. 1876 г., № 480).

5. Если въ 584 ст. т. XIII уст. общ. призр. и объясняется, что въ больницы приказовъ принимаются, для пользованія, всякаго званія бѣдные и неимущіе люди безденежно, и если, на основаніи 5 п. 586 ст. на правѣ неимущихъ принимаются въ больницы и пользуются безденежно, между прочимъ, мѣщане, не имѣющіе недвижимой собственности въ томъ городѣ, гдѣ учреждена больница, то затѣмъ ст. 585 того же XIII т. ясно указываетъ, что *за пользованіе въ больницахъ неимущихъ больныхъ, принадлежащихъ разнымъ вѣдомствамъ или обществамъ, взыскивается плата съ тѣхъ вѣдомствъ или обществъ, вѣдѣнію коихъ призрѣваемые принадлежатъ.* Посему неимущіе мѣщане освобождаются лично отъ взноса платы при пріемѣ въ больницу, но плата эта взыскивается съ общества, къ которому они принадлежатъ. (Рѣш. гр. к. д. 1879, № 14).

6. Сопоставленіе ст. 2 со ст. 139 и 140 Гор. Полож. приводитъ къ заключенію, что хотя по 4 п. 2 ст. устройство на счетъ города больницъ и благотвор. заведеній и завѣдываніе ими отнесены къ вѣдомству гор. общ. управленія, но какъ расходъ на этотъ предметъ не значится въ ст. 139 полож. въ числѣ обязат. для города расходовъ, то устройство больницъ составляетъ лишь право, но не обязанность гор. общ. управленія и что помѣщеніе неимущихъ мѣщанъ, за отсутствіемъ въ городѣ больницы, въ больницу мѣстнаго приказа общ. призрѣнія не можетъ само по себѣ служить основаніемъ къ возложенію на городъ расхода за пользованіе тѣхъ мѣщанъ въ больницѣ приказа общ. призрѣнія. Засимъ, въ виду того, что ни 139, ни какою либо другою статьею Гор. Полож., не возложена на городъ обязанность нести расходъ за леченіе неимущихъ больныхъ гор. населенія въ больницахъ приказовъ общ. призрѣнія и что по силѣ 585 ст. т. 13 уст. общ. призр. изд. 1857 г. *плата за пользованіе въ сихъ больницахъ неимущихъ больныхъ, принадлежащихъ къ гор. и сельск. обществамъ, взыскивается съ означенныхъ обществъ,* Пр. Сенатъ призналъ неправильнымъ заключеніе губ. присутствія объ обязательности для города вообще всѣхъ расходовъ на пользованіе мѣщанъ въ больницахъ приказа общ. призрѣнія и другихъ лечебныхъ заведеніяхъ. (Рѣш. Сен. 4 февр. 1880, № 1183).

7. По смыслу 615 и 616 ст. уст. общ. призрѣнія, *требованія денегъ за леченіе въ военныхъ или морскихъ госпиталяхъ неимущихъ больныхъ гражданскаго вѣдомства должны быть обращаемы въ приказы или зем. управы тѣхъ мѣстностей, къ которымъ принадлежитъ больной, а не*

ченіе подобныхъ лицъ, если они оказывались, по настоящемъ дознаніи, несостоятельными къ платежу. Въ подобныхъ случаяхъ и отъ самаго земства зависитъ такой долгъ сложить, на основаніи примѣч. къ ст. 320 уст. общ. призр. по прод. 1868.—Принявъ затѣмъ во вниманіе, что въ другихъ губерніяхъ издержки по леченію означенныхъ лицъ относятся на счетъ суммъ общ. призрѣнія безвозвратнымъ расходомъ, м—во вн. дѣлъ полагало ходатайство одного земства о принятіи на счетъ казны долга по леченію этихъ лицъ отклонить, съ чѣмъ согласился и комитетъ министровъ 27 апрѣля 1871 г. (Собщ. м. в. д. 20 мая 1871, № 5340).

тѣхъ, въ которыхъ находится военный или морской госпиталь. Въ этомъ отношеніи необходимо различать лицъ, обязанныхъ приписною къ какому-либо изъ установленныхъ закономъ обществъ, отъ лицъ, къ сему по закону не обязанныхъ; при чемъ, въ первомъ случаѣ уплата издержекъ за леченіе должна падать на приказъ или подлежащее земство, общество или город. учрежденіе той мѣстности, въ которой больной числился приписаннымъ; во второмъ же, именно когда больной былъ изъ числа лицъ, для которыхъ мѣста постояннаго жительства въ законѣ не указано, какъ напр. отставныхъ чиновниковъ *) и офицеровъ, неслужащихъ дворянъ и ихъ семействъ и т. п., расходы по леченію подобныхъ лицъ, поименованные въ ст. 615 т. XIII уст. общ. призр., должны быть требуемы отъ приказовъ и зем. управъ тѣхъ мѣстностей, въ которыхъ эти лица проживали при поступленіи ихъ въ госпитали. (Ук. Сен. 22 сент. 1876 г.). (Цирк. хов. деп. 13 янв. 1878 г., № 159),

8. По вопросу о томъ, *кто именно изъ лицъ, состоящихъ подъ надзоромъ полиціи, можетъ пользоваться въ гражданскихъ больницахъ на счетъ казны*,—сообщено начальникамъ губерній: во-1-хъ, что по точному смыслу ст. 612 уст. общ. призр. и 1 примѣч. къ ней (по продолж. 1868 г.), плата за леченіе въ больницахъ лицъ, состоящихъ подъ надзоромъ полиціи, должна быть требуема изъ казны не только за лицъ, получающихъ изъ казны пособіе по силѣ ст. 558 св. зак. угол., но и за лицъ, не получающихъ такого пособія, если они не имѣютъ собственныхъ средствъ къ существованію, и во-2-хъ, что плату за леченіе лица, состоящаго подъ надзоромъ полиціи и неполучающаго изъ казны пособія, надлежитъ прежде всего требовать съ самаго пользовавшагося по общеустановленному порядку, и если онъ не въ состояніи будетъ уплатить недоимку, то причитающуюся больницѣ плату требовать изъ казны, въ опредѣленномъ ст. 612 уст. общ. призр. размѣрѣ и съ приложеніемъ свидѣтельства полиціи о неимуществѣ пользовавшагося. (Цирк. пр. м. в. д. 10 февр. 1870, № 29).

9. По требованію военнаго министерства, мин—во вн. дѣлъ сдѣлало распоряженіе, чтобы подвѣдомственныя послѣднему мѣста и лица (приказы общ. призрѣнія, город. и зем. управы) безъ замедленія возмѣщали, по требованіямъ окружныхъ интендантскихъ управленій, произведенные ими на счетъ тѣхъ мѣстъ и лицъ *расходы за леченіе* больныхъ гражданскаго вѣдомства въ военныхъ госпиталяхъ. (Цирк. хов. деп. 15 іюля 1875 г.).

IV. Иностранцевъ.

1. Министерство вн. дѣлъ нашло нужнымъ, *въ отношеніи призрѣнія иностранныхъ подданныхъ въ богадѣльняхъ приказовъ общ. призрѣнія,*

*) Высоч. утв. 9 янв. 1874 г. мнѣніемъ госуд. совѣта, положено: во всѣ больницы общественнаго призрѣнія принимаются и пользуются въ нихъ безденежно, на правѣ неимущихъ: 1) состоящіе на службѣ чиновники и канцелярскіе служители, получающіе содержаніе не свыше трехсотъ руб. въ годъ и не имѣющіе другихъ средствъ къ жизни, равно какъ и отставные чиновники и канцелярскіе служители, пользующіеся пенсіею въ томъ же размѣрѣ и также неимѣющіе другихъ средствъ къ жизни. 2) Отставные нижніе служители казенныхъ вѣдомствъ. (Собр. узак. 1874 г., № 16).

руководствоваться на будущее время слѣдующими правилами: 1) При поступленіи ходатайства иностранца о помѣщеніи его въ богадѣльню прежде всего освѣдомляться, будетъ ли уплачиваемо за его содержаніе или нѣтъ, и въ первомъ случаѣ помѣщать въ богадѣльни на открывшуюся вакансію, если не имѣется въ виду русскаго подданнаго, подлежащаго призрѣнію за извѣстную плату. 2) Если иностранный подданный обратится съ ходатайствомъ о безплатномъ помѣщеніи его въ богадѣльню, въ такомъ случаѣ предварительно относиться къ консулу того государства, къ которому принадлежитъ проситель, съ предложеніемъ принять на свое попеченіе нуждающагося въ призрѣніи иностранца и, если консулъ найдетъ возможнымъ уплачивать за призрѣніе его извѣстную, равную стоимости содержанія плату, въ такомъ случаѣ принимать просителя въ богадѣльню на открывшуюся вакансію, если не имѣется въ виду русскаго подданнаго, подлежащаго призрѣнію за извѣстную плату, и 3) если же консулъ подлежащаго государства не признаетъ почему-либо возможнымъ принять на попеченіе своего неимущаго соотечественника, тогда принимать сего послѣдняго въ богадѣльню безплатно, но только въ такомъ случаѣ, если въ ней имѣются свободныя мѣста, на которыя нѣтъ въ виду кандидатовъ изъ русскихъ подданныхъ, подлежащихъ безплатному призрѣнію. Сообщая объ изложенномъ начальникамъ губерній, для свѣдѣнія и надлежащаго руководства, министерство просило ихъ въ томъ случаѣ, если въ богадѣльнѣ приказа общ. призрѣнія ввѣренныхъ имъ губерній призрѣваются безплатно иностранные подданные, немедленно снестись съ консулами тѣхъ государствъ, къ которымъ принадлежатъ означенные иностранцы, съ предложеніемъ принять на свое попеченіе ихъ неимущихъ соотечественниковъ, или вносить за призрѣніе ихъ соотвѣтствующую плату, равную стоимости содержанія, и о полученныхъ отъ консуловъ отзывахъ сообщить министерству вн. дѣлъ. (Цирк. пр. м. в. д. 27 марта 1869 г.).

2. Расходы по содержанію и леченію тѣхъ иностранцевъ, которые, по надлежащемъ удостовѣреніи, оказываются несостоятельными къ платежу причитающейся за леченіе ихъ суммы, должны быть принимаемы безвозвратнымъ расходомъ на средства больницы. (Сообщ. м. в. д. 26 января 1872 г., № 736).

V. Умалишенныхъ.

1. По вопросу: *на чей счетъ должны быть отправляемы изъ мѣстъ жительства въ домъ умалишенныхъ, на излеченіе, лица, одержимыя умопомѣшательствомъ*—сообщено, что издержки на отправленіе въ дома умалишенныхъ лицъ, одержимыхъ умопомѣшательствомъ и присылаемыхъ въ сіи домы для испытанія и леченія, должны быть обращаемы на счетъ того источника, изъ котораго производится плата за леченіе. (Цирк. м. в. д. 10 сент. 1868 г., № 8568).

2. Въ виду того, что въ домѣ умалишенныхъ большая часть содержимыхъ тамъ больныхъ уже многіе годы на столько тихи и спокойны, что безъ всякаго вреда для общества могли бы быть въ средѣ своихъ семействъ, губ. зем. собраніе, съ цѣлью сокращенія расходовъ на содержаніе такихъ больныхъ и изъ чувства человѣколюбія, ходатайствовало о

томъ, *чтобы начальству дома умалишенныхъ было предоставлено на будущее время право возвращать больныхъ ихъ родственникамъ не только по выздоровленіи, но и послѣ совершеннаго исчезновенія въ нихъ припадковъ буйства, опасныхъ для окружающихъ.*—Сообщено, что возвращеніе въ прежнюю среду изъ дома умалишенныхъ больныхъ, хотя и спокойныхъ, но неполучившихъ прочнаго выздоровленія отъ болѣзни, признано, по мнѣнію спеціалистовъ, близко знакомыхъ съ ходомъ болѣзней душевныхъ, опаснымъ, такъ какъ больной, возвращаясь въ прежнюю жизнь и встрѣчаясь, можетъ быть, снова съ причинами его болѣзни, можетъ впасть въ прежнее болѣзненное состояніе и совершить преступленіе, или какое-либо предосудительное дѣйствіе, и что засимъ и въ виду ст. 375 зак. гражд. т. X св. зак. ч. 1, по коимъ родственникамъ предоставлено право отказываться отъ смотрѣнія за своими родными-умопомѣшанными, министерство находитъ лишь возможнымъ разрѣшить, чтобы тѣ изъ содержимыхъ въ домѣ умалишенныхъ, которые получаютъ надежное облегченіе отъ болѣзни, удостовѣренное продолжительнымъ опытомъ, были отдаваемы на попеченіе ихъ родственниковъ не прежде, какъ по надлежащемъ освидѣтельствованіи и по полученіи отъ родственниковъ письменнаго заявленія о желаніи ихъ принять на попеченіе своего больнаго. (Цирк. м. в. д. 2 сент. 1870, № 8679).

3. Вслѣдствіе невозможности пересылать отставныхъ нижнихъ чиновъ, *одержимыхъ припадками неистоваго умопомѣшательства* изъ военныхъ госпиталей на родину для помѣщенія въ заведенія общ. призрѣнія, министерство вн. дѣлъ, согласно съ просьбой военнаго министра, сдѣлало распоряженіе, чтобы подобные больные были передаваемы мѣстному губ. начальству для распоряженія о помѣщеніи ихъ въ богоугодныя заведенія гражданскаго вѣдомства тѣхъ самыхъ губ. городовъ, въ коихъ расположены госпитали, хотя бы больные были уроженцы другихъ губерній. (Цирк. хоз. деп. 19 іюля 1873 г.).

4. По *поводу постановленія губ. зем. собранія объ отказѣ въ пріемѣ въ домъ умалишенныхъ больныхъ, сверхъ опредѣленной собраніемъ нормы*, Прав. Сенатъ нашелъ, что, на основаніи 623—629 ст. XIII т. уст. общ. призр., содержаніе домовъ для умалишенныхъ возложено на приказы общественнаго призрѣнія, а по введеніи въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, попеченіе о народномъ здравіи и общественномъ призрѣніи, по точному и буквальному смыслу ст. 2 Пол. о зем. учр., отнесено къ предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій. Принявъ за симъ во вниманіе, что количество больныхъ, призрѣваемыхъ въ домахъ для умалишенныхъ, по смыслу вышеприведенныхъ статей закона, не ограничено никакою цифрою, и что, при недостаточности для нихъ существующихъ помѣщеній, земство, въ силу 2 ст. пол., обязано или нанять, или пріобрѣсти таковое, для чего можетъ воспользоваться правомъ, предоставляемымъ ему ст. 79 врем. для зем. учр. прав.. Пр. Сенатъ призналъ отказъ губ. земскаго собранія въ пріемѣ въ домъ умалишенныхъ больныхъ, сверхъ опредѣленной собраніемъ нормы, лишеннымъ законнаго основанія, а посему опредѣлилъ: постановленіе по настоящему дѣлу собранія отмѣнить, поручивъ губернатору предложить губ. земскому собранію о немедленномъ принятіи мѣръ, необходимыхъ для исполненія обя-

зательной для него по сему предмету потребности. (Указъ Пр. Сен. 15 іюля 1875 г., № 29938).

5. По ходатайству владимірскаго зем. собранія о разъясненіи, *на чей счетъ должны лечиться и содержаться въ больницѣ и домѣ умалишенныхъ лица, содѣявшія преступленія и присылаемыя владимірскимъ окружнымъ судомъ для испытанія въ умственныхъ способностяхъ.* Разсмотрѣвъ рапортъ министра вн. дѣлъ и принимая во вниманіе: 1) что причиною настоящаго представленія министра послужило возникшее между нѣкоторыми земскими и правительственными учрежденіями недоразумѣніе при примѣненіи 629 ст. уст. общ. привр. т. XIII св. зак. изд. 1857 г. къ разрѣшенію вопроса о томъ, на чей счетъ должны лечиться и содержаться въ больницахъ и домахъ для умалишенныхъ лица, содѣявшія преступленія и присылаемыя окружными судами для испытанія въ умственныхъ способностяхъ; 2) что въ статьѣ этой изъяснено, что въ дома для умалишенныхъ принимаются и содержатся безденежно люди, сдѣлавшія преступленія въ припадкѣ сумасшествія; признаніе же лица совершившимъ преступленіе въ таковомъ припадкѣ можетъ послѣдовать только по опредѣленію подлежащаго судебнаго мѣста; 3) что, вслѣдствіе сего, и сила помянутой статьи можетъ распространяться только на тѣхъ изъ содержащихся въ домахъ для умалишенныхъ арестантовъ, надъ которыми состоялись и вошли въ законную силу опредѣленія судебныхъ мѣстъ о томъ, что преступленія совершены ими въ припадкахъ умопомѣшательства, и 4) что таковое разъясненіе 629 ст. уст. общ. призр. подтверждается, кромѣ того, какъ содержаніемъ ст. 612 того же устава, по смыслу коей всѣ остальные арестанты, не подходящіе подъ означенную категорію и безъ различія рода ихъ болѣзней, содержатся и лечатся въ больницахъ и домахъ для умалишенныхъ на счетъ казны, такъ и содержаніемъ 976 и 977 статей уст. уголовн. суд. т. XV ч. 2 изд. 1876 г., на основаніи коихъ всѣ расходы по уголовнымъ дѣламъ производятся изъ суммъ, состоящихъ въ распоряженіи правительства и при исполненіи приговоровъ принимаются на счетъ казны, за исключеніемъ лишь нѣкоторыхъ, которыя взыскиваются съ тѣхъ, на кого они обращены судомъ, при чемъ въ числѣ послѣднихъ не указаны расходы по содержанію лицъ въ домахъ умалишенныхъ для испытанія въ умственныхъ способностяхъ,—Прав. Сенатъ опредѣляетъ: разъяснить, что *на основаніи 629 ст. уст. общ. призр. въ домахъ для умалишенныхъ, подвѣдомственныхъ приказамъ общ. призрѣнія или зем. учрежденіямъ, содержатся безплатно, со дня вступленія въ законную силу опредѣленія подлежащаго судебнаго мѣста, тѣ арестанты, которые симъ опредѣленіемъ признаны совершившими преступленія въ припадкѣ умопомѣшательства* *). (Цирк. ук. Сен. 9 дек. 1881 г., собр. ук. 17 авг. 1882 г., № 75).

6. Въ виду неудовлетворительнаго состоянія домовъ для умалишенныхъ во многихъ губерніяхъ и необходимости приведенія сихъ заведеній въ надлежащее устройство, министръ вн. дѣлъ входилъ съ представленіемъ въ комитетъ министровъ *о разрѣшеніи оказать земскимъ учрежденіямъ*

---

*) Это разъясненіе вошло, по прод. 1886 г., въ видѣ примѣчанія 3 къ ст. 629 уст. общ. призр. т. XIII.

пособіе для улучшенія упомянутыхъ домовъ изъ особаго на сей предметъ источника. Комитетъ министровъ, разсмотрѣвъ это представленіе и одобривъ въ существѣ выраженныя въ ономъ предположенія, полагалъ: разрѣшить министру внутреннихъ дѣлъ отпускать на устройство и улучшеніе помѣщеній для умалишенныхъ пособія подлежащимъ земскимъ учрежденіямъ на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Пособія сіи могутъ быть производимы исключительно изъ образованнаго министерствомъ внутреннихъ дѣлъ особаго съ означенною цѣлью фонда, при чемъ выдача этихъ пособій не должна быть производима ни въ какомъ случаѣ въ ущербъ прямаго назначенія имѣющихся въ распоряженіи министерства суммъ общественнаго призрѣнія. 2) Воспособленія могутъ быть разрѣшаемы какъ тѣмъ земствамъ, кои впредь устроятъ и расширятъ помѣщенія для умалишенныхъ, такъ и тѣмъ, кои произвели уже улучшенія эти на собственныя средства. Въ первомъ случаѣ требуется предварительное одобреніе министерствомъ внутреннихъ дѣлъ проектовъ и смѣтъ и разрѣшеніе приступить къ работамъ. 3) При разрѣшеніи работъ, кои будутъ предприняты земствами въ виду пособія, должна быть соблюдаема постепенность, при чемъ прежде всего имѣетъ быть допускаемо производство улучшеній помѣщеній для умалишенныхъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ таковыя находятся въ болѣе неудовлетворительномъ состояніи и нуждаются въ скорѣйшемъ переустройствѣ. 4) Пособія, разрѣшаемыя тѣмъ земствамъ, кои произвели уже до сего надлежащія улучшенія въ помѣщеніяхъ умалишенныхъ, не могутъ получать другаго назначенія, какъ на мѣры общественнаго призрѣнія. 5) Пособія могутъ быть выдаваемы не иначе, какъ по освидѣтельствованіи и признаніи произведенныхъ работъ соотвѣтствующими требованіямъ призрѣнія умалишенныхъ; и 6) размѣръ пособій не долженъ превышать *пятидесяти процентовъ* дѣйствительно употребленныхъ земствами суммъ. Государь Императоръ, въ 24 день октября 1879 года, положеніе комитета Высочайше утвердить соизволилъ. (Собр. уз. 1879, № 124).

7. О *порядкѣ составленія проектовъ на постройки заведеній для умалишенныхъ*. При циркулярѣ министерства вн. дѣлъ отъ 14 марта 1881 г., за № 2222, послѣдовавшемъ по медицинскому департаменту, были разосланы всѣмъ губернаторамъ чертежи и планы домовъ умалишенныхъ, съ печатною при нихъ запискою, для руководства техникамъ при составленіи проектовъ на постройку заведеній для душевно-больныхъ. Не смотря на это, въ медицинскій департаментъ нерѣдко поступаютъ для разсмотрѣнія и утвержденія такіе проекты на постройку заведеній для душевно-больныхъ, которые составлены городскими обществ. управленіями или земскими учрежденіями совершенно безъ соображенія съ разосланными губернаторамъ чертежами, планами и пояснительною запискою, вслѣдствіе чего означенные проекты необходимо требуютъ пересоставленія, а городскія и земскія учрежденія бываютъ поставлены въ необходимость, для ускоренія дѣла, обращаться за пересоставленіемъ такихъ проектовъ къ техникамъ въ С.-Петербургѣ. Въ предположеніи, что это происходитъ отъ неполноты приложеннаго къ проектамъ печатнаго объясненія, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ поставить въ извѣстность всѣ городскія и земскія учрежденія губерніи, чтобы при составленіи проектовъ на постройку заведеній для душевно-больныхъ они руководствовались вышеупомянутыми

чертежами и планами и прилагаемою объяснительною запискою *), предупредивъ ихъ при этомъ, что проекты несоставленные по даннымъ министерствомъ указаніямъ, безъ уважительныхъ на то объясненій со стороны мѣстныхъ врачей, будутъ возвращаемы министерствомъ безъ утвержденія. (Цир. м. в. д., по медиц. деп., 27 августа 1887 г., № 1413).

8. *О правилахъ принятія больныхъ въ домъ умалишенныхъ.* Одно губ. зем. собраніе постановило признавать умалишенными и принимать въ домъ умалишенныхъ лишь больныхъ, которые будутъ освидѣтельствованы при губ. правленіи и признаны сумасшедшими.

Съ такимъ постановленіемъ земскаго собранія губернаторъ не призналъ возможнымъ согласиться, такъ какъ: 1) по статьѣ 367 ч. 1 т. X прим. къ ней, ст. 565 и 566 ч. I т. II св. зак., изд. 1876 г., опредѣляющимъ порядокъ и условія формальнаго освидѣтельствованія, а также по разъясненію гражд. кассац. департамента Пр. Сената 1868 г., за № 331, подвергать умопомѣшанныхъ формальному освидѣтельствованію слѣдуетъ только по требованію о томъ ихъ родственниковъ, опекуновъ, попечителей или наслѣдниковъ, изъ чего слѣдуетъ, что освидѣтельствованіе это не можетъ быть распространено на всѣхъ пользуемыхъ въ домѣ умалишенныхъ больныхъ, относительно которыхъ не возникаетъ вопроса объ опасности ихъ для окружающихъ или общества, или о назначеніи надъ имѣніемъ ихъ опеки, и 2) сказаннымъ постановленіемъ зем. собранія будутъ устранены отъ пользованія въ земской больницѣ всѣ тѣ лица, формальное освидѣтельствованіе которыхъ не требуется закономъ. За симъ дѣло это восходило на разсмотрѣніе Пр. Сената, который нашелъ, что домъ умалишенныхъ въ упомянутой губерніи, какъ и всѣ подобныя заведенія въ Россіи, имѣетъ смѣшанный характеръ, т. е. учрежденъ не исключительно для призрѣнія безнадежно больныхъ этого рода, оставленіе которыхъ на свободѣ представляло бы общественную опасность, а вмѣстѣ съ тѣмъ и для пользованія сумасшедшихъ, дающихъ еще надежду на излеченіе ихъ въ правильно устроенномъ врачебномъ заведеніи и при врачебномъ уходѣ за ними, согласно съ Высочайшимъ положеніемъ отъ 7 нояб. 1775 г., гл. XXV о прикавѣ общественнаго призрѣнія и его должности, ст. 389, въ которой, между прочимъ, сказано: «держать сумасшедшихъ по состоянію сумашествія или каждаго особо заперто, или же въ такомъ мѣстѣ, гдѣ отъ него ни опасности, ни вреда учиниться не можетъ, и приложить старанія объ ихъ излеченіи». На этомъ основаніи и принявъ во вниманіе: а) что законъ не требуетъ, чтобы всѣ лица, подвергшіяся постоянному или временному разстройству умственныхъ способностей, обязательно были свидѣтельствуемы въ губ. правленіи; б) что ставить такое освидѣтельствованіе условіемъ принятія означенныхъ лицъ въ дома умалишенныхъ значило бы лишать ихъ немедленной врачебной помощи, особенно дѣйствительной въ начальныхъ періодахъ болѣзни; в) что, на основаніи 623—629 ст., т. XIII св. зак. уст. общ. призр., содержаніе домовъ для умалишенныхъ возложено на приказы общественнаго призрѣнія, обязанности которыхъ въ семъ отношеніи перешли къ земскимъ учрежденіямъ (Положж. о земск. учрежд. 1 января 1864 г., ст. 2), и г) что.

*) Эта записка здѣсь опущена.

по смыслу приведеннаго закона, количество больныхъ, призрѣваемыхъ въ домахъ умалишенныхъ, не ограничивается никакою цифрою, Пр. Сенатъ призналъ постановленіе губ. зем. собранія о принятіи въ мѣстный домъ умалишенныхъ лишь лицъ, признанныхъ таковыми губ. правленіемъ, не имѣющимъ законнаго основанія. (Цирк. м. в. д. 24 дек. 1886, № 8719).

9. Высоч. утв. 19 дек. 1888 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ измѣненіи положенія и о новомъ штатѣ Казанской окружной лечебницы во имя Божіей Матери всѣхъ скорбящихъ*, *между прочимъ*, *положено:*

Статья 6. Мѣста въ лечебницѣ подраздѣляются на три разряда: *перваго класса*, *втораго класса* и *пансіонерскія.* Пансіонерскими мѣстами (къ числу которыхъ принадлежатъ всѣ занимаемыя присланными отъ земскихъ управъ больными) считаются помѣщенія, за которыя, сверхъ платы, установленной для классныхъ мѣстъ, вносится еще добавочная плата на улучшеніе содержанія. Число вакансій каждаго разряда, а равно порядокъ содержанія въ немъ больныхъ, опредѣляются министромъ внутреннихъ дѣлъ, по предварительномъ обсужденіи сихъ предметовъ правленіемъ лечебницы.

Статья 7. За больныхъ, помѣщаемыхъ земскими управами на основаніи заключенныхъ съ правленіемъ лечебницы договоровъ, взимается *по сту восьмидесяти рублей* въ годъ за каждаго. Плата, взимаемая за содержаніе и леченіе остальныхъ больныхъ и испытуемыхъ, а равно низшій и высшій предѣлъ добавочной платы за пансіонеровъ, устанавливаются, на три года, министромъ внутреннихъ дѣлъ, по представленію правленія лечебницы. Тѣмъ же порядкомъ опредѣляется число безплатныхъ мѣстъ въ лечебницѣ.

Статья 8. Плата, вносимая за больныхъ перваго и втораго классовъ, обращается въ общій доходъ государственнаго казначейства, а добавочная плата пансіонеровъ поступаетъ въ спеціальныя средства лечебницы. Плата за больныхъ, помѣщаемыхъ земскими управами (ст. 6), распредѣляется слѣдующимъ образомъ: часть ея, равная установленной министромъ внутреннихъ дѣлъ классной платѣ, составляетъ доходъ казны, а все остальное причисляется къ спеціальнымъ средствамъ лечебницы. (Собр. уз. 10 марта 1889, № 23, ст. 176).

VI. Призрѣваемыхъ въ богадѣльняхъ.

1. Усмотрѣвъ изъ имѣющихся въ министерствѣ вн. дѣлъ свѣдѣній, что богадѣльни приказовъ общ. призрѣнія по большей части переполнены призрѣваемыми и не дозволяютъ дальнѣйшаго пріема нуждающихся въ помощи, а между тѣмъ въ нихъ призрѣваются иногда такія лица, которыя, по своимъ силамъ и состоянію здоровья, находятся далеко не въ такомъ безпомощномъ состояніи, чтобы пользоваться общ. призрѣніемъ, въ ущербъ дѣйствительно нуждающимся въ помощи, которые не могутъ быть приняты въ богадѣльни, по неимѣнію вакансій, министерство вн. дѣлъ предложило начальникамъ тѣхъ губерній, въ которыхъ не упразднены еще приказы общ. призрѣнія, *въ отношеніи пріема въ подвѣдомственныя имъ богадѣльни и увольненіи изъ этихъ заведеній призрѣваемыхъ руководствоваться слѣдующими правилами:* 1) никого не принимать въ богадѣльню безъ надлежащаго удостовѣренія въ неспособности ходатайствующаго о призрѣніи трудами снискивать себѣ пропитаніе, и вслѣдствіе этого

лицъ мужскаго пола военнаго вѣдомства, за призрѣніе которыхъ въ богадѣльняхъ производится плата изъ казны, принимать не иначе, какъ по предварительномъ освидѣтельствованіи въ особыхъ коммисіяхъ, учрежденныхъ при губернскихъ воинскихъ начальникахъ, на основаніи Высоч. повелѣнія, распубликованнаго въ № 94 собр. узак. за 1865 г. (п. *а* ст. 30 Высоч. утв. 25 іюня 1867 г. положенія объ устройствѣ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ), а всѣхъ остальныхъ лицъ (кромѣ бродягъ)—по освидѣтельствованіи чрезъ членовъ приказа и врачебнаго отдѣленія губ. правленія; 2) при поступленіи въ богадѣльни непремѣнно требовать виды принимаемыхъ на призрѣніе; 3) лицъ, принадлежащихъ къ обществамъ, не принимать безъ предварительнаго согласія обществъ, на обязанности которыхъ, по силѣ ст. 541 общ. губ. учр. т. II и ст. 674 уст. общ. призр. т. XIII св. зак. (по продолженію 1864 г.) лежитъ призрѣніе своихъ членовъ, а слѣдовательно, и плата приказамъ за содержаніе ихъ въ богадѣльняхъ; въ случаѣ же, если по какимъ-либо уважительнымъ обстоятельствамъ признано будетъ необходимымъ помѣстить кого-нибудь изъ таковыхъ лицъ въ богадѣльню безъ предварительнаго согласія общества, то по пріемѣ такого лица въ то же время дѣлать сношеніе съ обществомъ, къ которому оно принадлежитъ, съ тѣмъ, чтобы при несогласіи общества на призрѣніе его члена, въ богадѣльнѣ, оно немедленно приняло его на свое попеченіе; 4) поступающихъ въ богадѣльни малолѣтнихъ всѣми мѣрами стараться отдавать на попеченія частныхъ лицъ, благотворительныхъ обществъ, или въ учебныя, ремесленныя и другія заведенія согласно циркуляру мин. вн. дѣлъ отъ 28 марта 1867 г., за № 57 (№ 9 оффиціальныхъ прибавленій къ „Сѣв. Почтѣ“ 1867 г.); точно также пристраивать по возможности и находящихся въ богадѣльняхъ малолѣтнихъ глухихъ, слѣпыхъ и нѣмыхъ, 5) пріемъ въ богадѣльни иностранныхъ подданныхъ производить въ порядкѣ, указанномъ въ циркулярѣ министерства 27 марта 1869 г. № 68 (№ 72 „Прав. Вѣстн.“ 1869 г.); 6) призрѣваемыхъ дурнаго поведенія, при невозможности исправленія ихъ принимаемыми въ богадѣльняхъ мѣрами, увольнять изъ заведенія, а бродягъ передавать на распоряженіе губ. правленія (правительств. указатель въ оффиціальныхъ прибавленіяхъ къ № 21 „Сѣвер. Почты“ 1867 г.); 7) имѣть постоянное и неослабное наблюденіе за своевременнымъ и бездоимочнымъ поступленіемъ платы за содержаніе въ богадѣльняхъ тѣхъ лицъ, которыя не имѣютъ права на призрѣніе ихъ на счетъ приказа и 8) о всѣхъ призрѣваемыхъ въ богадѣльняхъ прилагать къ представляемому въ министерство ежегодному отчету приказовъ списокъ по формѣ, приложенной къ циркуляру 5 іюня 1868 г., № 108. (Цирк. пр. м. в. д. 12 іюля 1869 г.).

2. По ходатайству земства *объ обязаніи богадѣленныхъ при выходѣ изъ богадѣльни сдавать богадѣленному начальству принадлежащую имъ одежду или вырученныя чрезъ продажу ея деньги*,—разъяснено, что хотя на основаніи § 48 прилож. къ ст. 689 уст. общ. призр. имущество богадѣленныхъ, приносимое съ собою въ заведеніе и въ оныхъ нажитое, составляетъ ихъ собственность и богадѣленные могутъ располагать имъ по своему произволу; но какъ, съ одной стороны, на основаніи § 53 прилож. къ той же статьѣ, при увольненіи богадѣленныхъ изъ богадѣльни, собственное ихъ платье, вещи и деньги оставляются при нихъ, казенныя же отбира-

ются, а съ другой стороны, начальство богадѣльни не обязано снабжать увольняемыхъ изъ сего заведенія одеждою, то право богадѣленныхъ располагать своими вещами, по ихъ усмотрѣнію, не распространяется на принадлежащую имъ одежду, которая должна быть сохраняема, на случай выхода ихъ изъ заведенія или, по соглашенію съ призрѣваемыми, продаваема, но не иначе, какъ съ передачею вырученныхъ отъ продажи денегъ начальству богадѣльни, которое въ такомъ случаѣ или снабжаетъ увольняемаг изъ заведенія одеждою, или же возвращаетъ ему вырученную отъ продажи его платья сумму, для снабженія себя необходимыми вещами. (Цирк. пр. м. в. д. 5 окт. 1869 г., № 9169).

3. По ходатайству губ. зем. собранія о *дозволеніи призрѣваемыхъ въ зем. богадѣльняхъ передавать на попеченіе частныхъ лицъ*, м—во вн. дѣлъ не встрѣтило препятствія къ удовлетворенію этого ходатайства, но подъ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы переводъ призрѣваемыхъ изъ богадѣльни на частное попеченіе былъ совершаемъ каждый разъ не иначе, какъ по предварительномъ согласіи на то самихъ богадѣленныхъ и по точномъ опредѣленіи взаимныхъ между земствомъ и частными лицами обязательствъ въ отношеніи обезпеченія содержанія принимаемыхъ на ихъ попеченіе богадѣленныхъ. (Сообщ. м. в. д. 9 февр. 1872 г., № 1202).

№ 110. По вопросу о *допущеніи сестеръ милосердія къ уходу за больными въ земскихъ больницахъ*. Главное управленіе общества попеченія о раненыхъ и больныхъ воинахъ увѣдомило мин—во вн. дѣлъ, что помѣщеніе сестеръ милосердія сего общества въ больницахъ гражданскаго вѣдомства можетъ имѣть мѣсто лишь тамъ, гдѣ уже существуютъ мѣстныя управленія или дамскіе комитеты общества, съ которыми городскія и земскія больницы могли бы входить въ соглашеніе объ условіяхъ помѣщенія и содержанія въ нихъ сестеръ милосердія; тамъ же, гдѣ общество не имѣетъ еще своихъ мѣстныхъ органовъ, подготовленіе сестеръ милосердія, какъ при гражданскихъ больницахъ, такъ и при военныхъ госпиталяхъ, не представляется удобнымъ. Для облегченія же мѣстнымъ управленіямъ и дамскимъ комитетамъ общества способовъ къ образованію сестеръ милосердія тамъ, гдѣ не существуетъ военныхъ госпиталей или гдѣ послѣдніе находятся въ условіяхъ, не позволяющихъ имъ принимать къ себѣ сестеръ милосердія, главное управленіе нашло необходимымъ, чтобы городскимъ и земскимъ больницамъ было предоставлено право входить въ соглашенія съ мѣстными учрежденіями общества о пріемѣ въ больницы лицъ женскаго пола и объ условіяхъ, на которыхъ мѣра эта могла бы быть допущена.—О такомъ отзывѣ м—во вн. дѣлъ сообщило начальникамъ губерній для передачи о семъ на ближайшее усмотрѣніе мѣстнаго земства. (Цирк хоз. деп. 18 мая 1872 г.).

№ 111. Извлеченіе изъ положенія о выдѣлкѣ и продажѣ игральныхъ картъ.

(Утв. 3 апр. 1876 г.).

§ 4. Продажа поименованныхъ картъ производится:

и) изъ собственныхъ магазиновъ вѣдомства въ розницу, однако не

менѣе 2-хъ колодъ или одной игры, разнымъ мѣстамъ и лицамъ для своего употребленія и въ мелочныя лавки для повсемѣстнаго и безостановочнаго удовлетворенія публики; б) чрезъ посредство правительственныхъ, общественныхъ и благотворительныхъ учрежденій, равно частныхъ обществъ и в) чрезъ посредство всякаго званія лицъ, которымъ разрѣшено установленнымъ порядкомъ производить какую-либо торговлю, по соглашенію этихъ мѣстъ и лицъ съ управленіемъ по выдѣлкѣ и продажѣ игральныхъ картъ.

§ 5. Правительственнымъ, общественнымъ и благотворительнымъ учрежденіямъ, какъ-то: земскимъ, губернскимъ и уѣзднымъ, равно городскимъ управамъ, приказамъ общественнаго призрѣнія, уѣзднымъ казначействамъ и т. п. могутъ быть, по взаимному съ ними соглашенію, отпускаемы игральныя карты для продажи безъ внесенія наличныхъ денегъ и залога, но лишь съ достаточною гарантіею за цѣлость ввѣряемыхъ имъ картъ и выручаемыхъ *за оныя* денегъ.

§ 6. Означенныя въ § 5 учрежденія, принявшія на себя храненіе и продажу игральныхъ картъ, обязываются: а) продавать карты ежедневно всѣмъ желающимъ въ количествѣ, какое они потребуютъ, но не менѣе игры или двухъ колодъ и притомъ не свыше таксы, т. е. цѣны, означенной на оберткахъ; б) выручаемыя отъ продажи картъ деньги высылать въ мѣсячные или другіе сроки, по взаимному соглашенію съ управленіемъ по выдѣлкѣ и продажѣ игральныхъ картъ, при вѣдомости о количествѣ проданныхъ картъ съ показаніемъ ихъ сортовъ и разборовъ; в) по окончаніи года составлять общій отчетъ о количествѣ проданныхъ картъ и присылать оный въ управленіе не позже 1-го февраля мѣсяца каждаго года, и г) установить, если найдутъ возможнымъ, отъ себя, на изъясненныхъ выше основаніяхъ, продажу картъ и въ уѣздныхъ городахъ чрезъ посредство какихъ либо мѣстныхъ уѣздныхъ учрежденій.

По вопросу о томъ, *обязаны ли зем. учрежденія, принимающія на себя продажу игральныхъ картъ, на коммерческомъ основаніи*, имѣть торговые документы, разъяснено, что зем. учрежденія по продажѣ игральныхъ картъ не должны быть привлекаемы къ платежу торговыхъ пошлинъ. (Цирк. хоз. деп. 15 февр. 1879, № 1203).

§ 8. Игральныя карты доставляются въ правительственныя, общественныя и благотворительныя учрежденія, принявшія на себя, на основаніи § 5, продажу и храненіе оныхъ, на счетъ управленія. Расходъ по снабженію запасами картъ уѣздныхъ складовъ, не учрежденныхъ непосредственно отъ управленія, принимаетъ на себя то учрежденіе, съ которымъ оно вошло въ прямое соглашеніе по продажѣ и храненію картъ. Всѣмъ же мѣстамъ и лицамъ, принявшимъ на себя продажу картъ на коммерческомъ основаніи, управленіе по выдѣлкѣ и продажѣ игральныхъ картъ принимаетъ на свой счетъ: а) доставку картъ обязательно, если эти мѣста и лица будутъ требовать картъ въ одинъ разъ не менѣе какъ на 250 р.; въ случаѣ же невозможности или затруднительности для него принять на себя доставку картъ на мѣсто, дѣлается, по взаимному соглашенію, уступка сверхъ процентовъ, поименованныхъ въ § 9, въ пользу покупщика отъ 2-хъ до 4-хъ процентовъ, смотря по отдаленности мѣста, куда карты требуются и б) расходы за пересылку въ управленіе слѣдующихъ за карты суммъ.

§ 9. Управленіе по выдѣлкѣ и продажѣ игральныхъ картъ предоставляетъ въ пользу учрежденій, которыя примутъ на себя на основаніи § 6-го храненіе и продажу картъ въ одномъ только городѣ, 6% съ каждаго рубля той суммы, на какую ими продано будетъ картъ; тѣмъ-же учрежденіямъ, которыя установятъ продажу картъ по таксѣ въ уѣздныхъ городахъ, какъ сказано въ § 6 лит. г., 8%, полагая два лишніе процента на покрытіе издержекъ по доставкѣ картъ изъ губернскаго города въ уѣздный. Мѣстамъ и лицамъ, принявшимъ на себя продажу картъ на основаніяхъ, изложенныхъ въ § 7, размѣръ уступки полагается въ 10% съ продажной цѣны.

§ 10. Поименованнымъ въ § 5-мъ правительственнымъ, общественнымъ и благотворительнымъ учрежденіямъ равномѣрно дѣлается уступка 10%, если они пожелаютъ производить продажу картъ на коммерческомъ основаніи съ соблюденіемъ постановленныхъ въ § 7 правилъ для частныхъ учрежденій и лицъ.

§ 12. Мѣстныя полицейскія власти обязаны наблюдать (§ 16), чтобы мѣста и лица, принявшія на себя продажу картъ на основаніяхъ, изложенныхъ въ § 6 и 7, не торговали запрещенными картами (§ 14), не продавали карты выдѣлки воспитательнаго дома свыше цѣны, показанной на оберткахъ, и имѣли, какъ обозначено въ § 7, надлежащія вывѣски. (Собр. узак. 1876, № 42).

XIX. Правила о сельскихъ и земскихъ аптекахъ.

№ 112. О введеніи въ дѣйствіе правилъ о порядкѣ учрежденія и устройства сельскихъ аптекъ.

Въ виду значительно развившейся въ послѣднее время привычки населенія прибѣгать къ врачебной помощи и неоднократныхъ заявленій зем. учрежденій о неудобствахъ существующихъ правилъ для открытія аптекъ, медицинскій совѣтъ призналъ полезнымъ разрѣшить особыя „сельскія аптеки", вмѣсто установленныхъ правилами 25-го мая 1873 г. (Собр. узак. № 77, отъ 14 сентября 1873 г., ст. 971 и полн. собр. зак. т. XLVIII ст. 52611), аптечныхъ отдѣленій или филіальныхъ аптекъ въ небольшихъ городахъ, посадахъ, селахъ, мѣстечкахъ и деревняхъ. Составленныя для сего медицинскимъ совѣтомъ правила были представлены на благоусмотрѣніе комитета министровъ. Комитетъ министровъ, въ 6-й день ноября 1881 года, испросилъ Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе на предоставленіе министру вн. дѣлъ ввести въ дѣйствіе вышеупомянутыя правила, съ тѣмъ, чтобы они, по надлежащемъ измѣненіи, согласно указаніямъ опыта, были внесены впослѣдствіи на окончательное утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ.

Временныя правила 6-го ноября 1881 года о порядкѣ учрежденія и устройства „сельскихъ“ аптекъ въ небольшихъ городахъ, посадахъ, селахъ, мѣстечкахъ и деревняхъ.

1) Сельскія аптеки открываются не ближе семи верстъ отъ существующихъ вольныхъ (нормальныхъ аптекъ) и другъ отъ друга, съ разрѣшенія и утвержденія губернатора, по врачебному отдѣленію губернскаго правленія. 2) Онѣ должны имѣть медикаменты, матеріалы, инструменты, приборы, посуду и прочія вещи, по сокращенному каталогу, издаваемому медицинскимъ совѣтомъ, съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ. 3) Приготовленіе составныхъ веществъ, требующее устройства лабораторіи, а равно производства химическихъ изслѣдованій по судебно-медицинскимъ дѣламъ, для сельскихъ аптекъ не обязательны. 4) Сельскія аптеки освобождаются отъ обязанностей подготовленія аптекарскихъ учениковъ, требуемыхъ отъ нормальныхъ аптекъ (248 ст. уст. врач. т. XIII св. зак.), а поступающія туда лица для занятій не пользуются правами аптекарскихъ учениковъ. 5) Открытіе сихъ аптекъ дозволяется фармацевтамъ, частнымъ лицамъ и общественнымъ учрежденіямъ, на основаніи 267 и примѣч., 268 (по прод. 1876 г.), 269 и 270 ст. уст. врач. т. XIII св. зак. 6) Для управленія сельскими аптеками допускаются и аптекарскіе помощники не моложе 25 лѣтъ, съ разрѣшенія губернскаго медицинскаго управленія. 7) Сельскія аптеки обязаны имѣть шнуровую книгу для ежедневной записки исключительно ядовитыхъ и сильно-дѣйствующихъ лекарствъ по рецептамъ. Сверхъ того, въ этихъ аптекахъ должны находиться: аптекарская такса, Россійская фармакопея послѣдняго изданія и медицинскій списокъ врачей, имѣющихъ право на практику въ Имперіи. 8) Сельскія аптеки подлежатъ надзору и контролю губернскихъ врачебныхъ управленій и отвѣтственны, на общемъ основаніи, за отпускъ лекарствъ, несогласный съ требованіемъ или рецептомъ. (Собр. уз. 30 апр. 1882 г., № 39 *).

№ 113. О недопущеніи переименованія нормальныхъ аптекъ въ сельскія.

Нѣкоторыя изъ губ. начальствъ допускаютъ переименованіе нормальной аптеки въ сельскую и обратно. Принявъ во вниманіе, во-1-хъ, что такой порядокъ не имѣетъ основанія ни въ дѣйствующихъ правилахъ объ открытіи нормальныхъ аптекъ 25 мая 1873 г., ни въ изданныхъ, согласно Выс. утв. 6-го ноября 1881 г. положенію комитета министровъ, временныхъ правилахъ объ учрежденіи сельскихъ аптекъ; во-2-хъ, что переименованіе нормальныхъ аптекъ въ сельскія, съ ограниченнымъ каталогомъ медикаментовъ, лишило бы мѣстное населеніе, привыкшее къ нормальной аптекѣ, возможности своевременно получать всѣ прописываемыя врачемъ лекарства и, въ-3-хъ, что замѣна нормальныхъ аптекъ сельскими, управляемыми аптекарскими помощниками, не имѣющими достаточнаго фармацев-

---

*) Къ этимъ правиламъ приложенъ каталогъ медикаментовъ, матеріаловъ, инструментовъ, приборовъ, посуды и прочихъ вещей, которыя обязаны имѣть содержатели сельскихъ аптекъ.

тическаго образованія, повела бы къ переходу во владѣніе этихъ лицъ аптекъ небольшихъ городовъ и мѣстечекъ, въ ущербъ фармацевтической части вообще, медицинскій совѣтъ, журналомъ за № 119, испросилъ разрѣшеніе министра вн. дѣлъ, чтобы впредь до разсмотрѣнія въ установленномъ порядкѣ проекта новаго аптекарскаго устава, губ. начальствомъ не было допускаемо вышеупомянутыхъ преобразованій аптекъ, а открытіе сихъ заведеній, съ утвержденія гг. губернаторовъ, производилось на точномъ основаніи установленныхъ для сего правилъ. (Цирк. м. в. д. 16 марта 1885, № 3199).

№ 114. О разрѣшеніи вольной продажи лекарствъ изъ устроенныхъ земствомъ аптекъ *).

Министерство вн. дѣлъ представляло на благоусмотрѣніе комитета министровъ ходатайство одной губ. зем. управы о разрѣшеніи вольной продажи лекарствъ изъ аптеки земской больницы въ городѣ, гдѣ по существующимъ правиламъ, не могла быть открыта новая вольная аптека. Комитетъ министровъ, имѣя въ виду, что установленный порядокъ открытія и содержанія аптекъ служитъ вѣрнѣйшимъ ручательствомъ удовлетворительнаго состоянія оныхъ въ Россіи, признавалъ, что нѣтъ достаточныхъ основаній къ допущенію, въ ущербъ фармацевтической части, какихъ-либо особыхъ для земства изъятій изъ существующихъ въ семъ отношеніи правилъ. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, комитетъ находилъ, что было бы весьма желательно предоставить земству возможность оказывать медицинское пособіе большему числу лицъ изъ среды недостаточной части населенія, не обременяя при томъ излишними расходами ограниченныя вообще денежныя средства земства. Посему и принимая въ соображеніе, что, по закону, разрѣшается вольная продажа многихъ простыхъ лекарственныхъ пособій, комитетъ пришелъ къ заключенію, что предоставленіе земству права продажи, по заготовительной цѣнѣ, всѣхъ нерецептурныхъ лекарствъ было бы весьма полезно для народнаго здравія и не могло бы принести вреда законно-существующимъ аптекамъ, и, на основаніи сего, журналомъ отъ 28 іюня 1872 г. положилъ: предоставить министру внутреннихъ дѣлъ

---

*) Изъ содержанія статей 238—271 врач. устава нельзя усмотрѣть, чтобы законъ монополизировалъ аптекарскій промыселъ въ пользу извѣстнаго лица, которое пріобрѣтало бы такимъ образомъ исключительное право на сей промыселъ; напротивъ, по 239 ст. аптеки дозволяется учреждать и содержать всякому, кто пожелаетъ и кто удовлетворяетъ опредѣленнымъ для сего условіямъ, причемъ, по примѣч. къ 240 ст., учрежденіе аптеки можетъ быть допущено и безъ согласія на то прочихъ содержателей аптекъ; если засимъ въ законахъ о вольныхъ аптекахъ и установленъ порядокъ открытія и содержанія аптекъ и продажи медикаментовъ, то правила эти свидѣтельствуютъ лишь о томъ, что аптекарскій промыселъ не есть вольный промыселъ и регулируютъ аптекарскій промыселъ съ точки зрѣнія полицейской, но не устанавливаютъ исключительнаго права въ пользу извѣстнаго лица. Согласно сему, гр. кас. деп. Сената призналъ, что отпускъ земствомъ безплатно лекарствъ не нарушаетъ правъ мѣстныхъ аптекарей. (Рѣш. гр. кас. деп. 1879 г., № 398).

подвергнуть обсужденію медицинскаго совѣта вопросъ о предоставленіи земству права продажи, по заготовительнымъ цѣнамъ, тѣхъ врачебныхъ средствъ, отпускъ коихъ разрѣшается безъ рецептовъ. Подвергнувъ обсужденію означенный вопросъ, медицинскій совѣтъ нашелъ возможнымъ предоставить земству право продажи, по заготовительнымъ цѣнамъ, тѣхъ врачебныхъ средствъ, отпускъ коихъ разрѣшенъ аптекамъ (§ 11 предувѣдомленія къ аптекарской таксѣ 1869 г.) безъ рецептовъ врачей, т. е. въ составъ коихъ не входятъ вещества, отмѣченныя въ таксѣ знакомъ +. Вслѣдствіе сего, мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать зависящее распоряженіе; 1) чтобы изъ устроенныхъ земствомъ аптекъ, неимѣющихъ права вольной продажи, могли быть отпускаемы, безъ рецептовъ врачей и не по существующей таксѣ, а по заготовительнымъ цѣнамъ, тѣ только лекарства, въ составъ коихъ не входятъ вещества, отмѣченныя въ таксѣ знакомъ + и отпускъ коихъ разрѣшается въ ручную продажу; 2) чтобы отпускъ таковыхъ лекарствъ, согласно ст. 271 врачебн. устава, былъ вносимъ въ особую книгу, съ означеніемъ мѣсяца и числа отпуска, количества лекарства и взятой за оное цѣны, и 3) чтобы за правильностію таковаго отпуска лекарствъ изъ земскихъ аптекъ имѣло наблюденіе мѣстное врачебное управленіе. (Цирк. медиц. деп. 8 декабря 1872 г., № 1280).

№ 115. По вопросу, *слѣдуетъ ли считать земскими аптеками собранія лекарственныхъ веществъ, состоящія подъ управленіемъ фельдшеровъ въ уѣзд. городахъ и селахъ, безъ правильнаго счетоводства, или подъ ними слѣдуетъ подразумѣвать только аптеки, имѣющія установленныя по закону книги и которыми управляютъ провизоры*, медицинскій совѣтъ нашелъ, что слова п. 1 циркуляра мин. вн. дѣлъ отъ 8 дек. 1872 г., № 1280, «изъ устроенныхъ земствомъ аптекъ, не имѣющихъ права вольной продажи», только могутъ быть отнесены къ аптекамъ, законнымъ порядкомъ устроеннымъ и управляемымъ экзаменованнымъ фармацевтомъ, не имѣющимъ права вольной продажи по существованію въ этой мѣстности уже такого числа вольныхъ аптекъ, сколько правилами объ открытіи аптекъ допускается въ данной мѣстности, но никакъ не къ складамъ лекарственныхъ веществъ, подъ управленіемъ фельдшеровъ, что и подтверждается пунктомъ 2 циркуляра, указывающимъ на ст. 271 уст. врач., которою дозволяется продажа всѣхъ вообще лекарственныхъ веществъ, изрѣзанныхъ, изрубленныхъ и приведенныхъ въ порошокъ, а такъ же составленіе и приготовленіе разныхъ лекарствъ на продажу—только аптекамъ, законнымъ порядкомъ устроеннымъ, матеріалистамъ же и вообще всѣмъ внѣ аптеки запрещается. (Сообщ. м. в. д. 28 іюля 1873, № 6505).

№ 116. Земскія аптеки безъ права вольной продажи подлежатъ тѣмъ же правиламъ, какія установлены существующими постановленіями относительно аптекъ бывшихъ приказовъ общ. призрѣнія (ст. 73, 75 и 85 врач. прав. для зем. учр.), т. е. упомянутыя заведенія подлежатъ мѣстному надзору губ. врачебныхъ управленій, наравнѣ съ больницами, при коихъ они учреждены. Что же касается до освидѣтельствованій ихъ съ напи-

саніемъ актовъ осмотровъ по установленной въ инструкціи объ употребленіи штемпельной бумаги программѣ 25 сентября 1863 г., то, въ виду 30 и 36 ст. уст. врач. по прод. 1868 г., означенныя аптеки не должны подлежать правиламъ сей инструкціи, какъ не пользующіяся правомъ продажи медикаментовъ. (Сообщ. м. в. д. 13 окт. 1873, № 8609, по мед. деп).

№ 117. *По предмету безплатнаго отпуска лекарствъ изъ земской аптеки* Пр. Сенатъ пришелъ къ заключенію, что ст. 587 т. XIII уст. общ. призр., налагая на земскія учрежденія обязанность производить безденежно отпускъ лекарствъ всѣмъ тѣмъ больнымъ, которые представятъ полицейское удостовѣреніе о своей бѣдности, не лишаетъ эти учрежденія права производить безденежный отпускъ лекарствъ и по удостовѣреніямъ земскихъ врачей о неимуществѣ больнаго. (Ук. Сен. 29 сент. 1876, № 33243).

№ 118. По вопросу *объ опредѣленіи правъ земства на безплатный отпускъ лекарствъ изъ его аптечныхъ заведеній.* Сообразивъ возбуждаемый настоящимъ рапортомъ министра внутр. дѣлъ вопросъ о томъ, можетъ ли быть предоставлено земству право безплатнаго отпуска лекарствъ и въ какихъ размѣрахъ, съ подлежащими узаконеніями, Пр. Сенатъ находитъ, что, на основаніи ст. 2 Полож. о зем. учр. т. II ч. I, изд. 1886 года, къ дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію зем. учрежденій, отнесено участіе въ попеченіи о народномъ здравіи и независимо отъ того, согласно ст. 73 врем. прав. для зем. учр. по дѣламъ объ общ. призрѣніи, на зем. учрежденія возлагаются обязанности, предоставленныя, по существующимъ законамъ, приказамъ общ. призрѣнія. Посему и такъ какъ эти послѣдніе имѣютъ своею обязанностью, между прочимъ, безденежное пользованіе въ своихъ лечебныхъ заведеніяхъ больныхъ, перечисленныхъ въ ст. 586 уст. общ. призр. (т. XIII), и безплатный же отпускъ лекарствъ на основаніи правилъ, установленныхъ въ 587 ст. того же устава, то вообще говоря, *право земства на безплатный отпускъ лекарствъ изъ своихъ аптечныхъ заведеній не можетъ подлежать сомнѣнію.* Но затѣмъ, обращаясь къ вопросу о *размѣрѣ, въ которомъ такая врачебная помощь населенію можетъ быть допущена со стороны земскихъ учрежде*ній, Пр. Сенатъ находитъ, что дѣятельность земства по всѣмъ вообщ дѣламъ общ. призрѣнія допускается, какъ то оговорено въ означенной 2 ст. Полож. о зем. учр., лишь въ предѣлахъ, опредѣленныхъ законами въ числѣ же этихъ послѣднихъ имѣются и такіе, которые положительно ограждаютъ аптекарскій промыселъ отъ излишней конкуренціи (ст. 242 т. XIII уст. врач.). Сопоставленіе означенныхъ соображеній приводитъ къ несомнѣнному заключенію, что право зем. учрежденій по безплатному отпуску лекарствъ во всякомъ случаѣ не должно подрывать интересы аптекъ, отпускающихъ лекарства за плату. Въ этомъ именно смыслѣ состоялось по сему предмету разъясненіе и со стороны комитета министровъ, который, имѣя въ виду, что установленный порядокъ открытія и содержанія аптекъ служитъ вѣрнѣйшимъ ручательствомъ удовлетворительнаго состоянія оныхъ въ Россіи, журналомъ 28 іюня 1872 г., призналъ, что нѣтъ достаточныхъ основаній къ допущенію, въ ущербъ фармацевтиче-

ской части, какихъ либо особыхъ для земства изъятій изъ существующихъ въ семъ отношеніи правилъ, причемъ, однако, комитетъ министровъ нашелъ, что было бы весьма желательно предоставить земству возможность оказывать медицинское пособіе большему числу лицъ изъ среды недостаточной части населенія, не обременяя притомъ излишними расходами ограниченныя вообще денежныя средства земства. Изъ вышеизложеннаго слѣдуетъ, что вопросъ о безплатномъ отпускѣ лекарствъ изъ земскихъ аптечныхъ заведеній долженъ получить неодинаковое разрѣшеніе въ мѣстностяхъ, гдѣ имѣются частныя аптеки, которымъ такой отпускъ можетъ составить подрывъ торговли, и въ мѣстностяхъ, гдѣ, за отсутствіемъ частныхъ аптекъ, дѣятельность земскихъ учрежденій въ семъ отношеніи не можетъ никому угрожать опасною конкуренціею. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ вопросъ о безплатномъ отпускѣ лекарствъ земствомъ долженъ, очевидно, быть разрѣшенъ только со стороны правъ самаго земства, безъ всякаго соображенія о правахъ частныхъ аптекъ, почему и такъ какъ, на основаніи приведеннаго п. 7 ст. 2 Пол. о зем. учр., попеченіе о народномъ здравіи возложено на обязанность земства, которое, по ст. 6 того же полож., въ кругу ввѣренныхъ ему дѣлъ и въ предѣлахъ предоставленной ему власти, дѣйствуетъ самостоятельно,—Прав. Сенатъ находитъ, что въ мѣстностяхъ, не входящихъ въ раіонъ дѣйствія частныхъ аптекъ, земскія учрежденія, независимо отъ лежащей на нихъ по закону (ст. 73 врем. прав. для зем. учр. по дѣл. общ. призр. и ст. 587 т. XIII уст. общ. призр.) обязанности безплатнаго отпуска лекарствъ собственно больнымъ бѣднаго состоянія, имѣютъ право отпускать лекарства всему прочему населенію, по собственному усмотрѣнію, безплатно или за плату. Присемъ однако Пр. Сенатъ не можетъ не замѣтить, что различіе въ отпускѣ лекарства за деньги или безплатно отнюдь не должно основываться на соображеніи о томъ, состоитъ ли лицо, обращающееся въ аптеку, находящуюся при земскомъ лечебномъ учрежденіи, плательщикомъ земскихъ сборовъ или нѣтъ. Установленіе такого различія, чему дѣятельность земскихъ учрежденій представляетъ немалочисленные примѣры, не можетъ быть признано правильнымъ, какъ потому, что земскія учрежденія не суть общества взаимо-помощи, дѣятельность коихъ ограничивалась бы тѣснымъ кругомъ его членовъ, вносящихъ въ общую кассу опредѣленную плату, но представляются учрежденными правительствомъ органами управленія, дѣятельность коихъ въ равной мѣрѣ распространяется на все населеніе данной мѣстности, такъ и потому, что въ громадномъ большинствѣ случаевъ лица, освобождаемыя отъ платежа земскихъ сборовъ, составляютъ именно ту бѣднѣйшую часть населенія, которая наиболѣе нуждается въ безплатномъ отпускѣ лекарства. Независимо отъ сего, въ данномъ случаѣ, надлежитъ установить и еще одно условіе для земскихъ учрежденій, вытекающее изъ того соображенія, что аптечный промыселъ не признается закономъ безусловно свободнымъ и пользуясь съ одной стороны покровительствомъ закона, съ другой ограниченъ извѣстными гарантіями въ пользу лицъ, имѣющихъ въ немъ нужду, и, главнымъ образомъ, опредѣленной за лекарства таксой. Затѣмъ само собою разумѣется, что эти же ограничительныя условія должны все цѣло сохранять свою силу и въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ существуютъ

исключительно земскія аптеки, и что въ случаѣ отпуска изъ сихъ аптекъ лекарствъ за плату, эта послѣдняя не должна превышать общей аптекарской таксы. Что же касается мѣстностей, которыя входятъ въ раіоны дѣйствія существующихъ частныхъ аптекъ, то здѣсь самое право земства по безплатной выдачѣ лекарствъ не можетъ быть допущено безъ ограниченія, ибо, при обсужденіи сего вопроса въ мѣстностяхъ этой второй категоріи, нельзя не принять во вниманіе правилъ относительно открытія аптекъ вообще. Если по упомянутымъ правиламъ (ст. 242 т. XIII уст. врач.) въ защиту законно устроенныхъ аптекъ отъ всякой излишней и вредной конкуренціи для ихъ существованія не допускается открытія новой аптеки, съ правомъ вольной продажи, въ мѣстностяхъ, гдѣ обороты существующихъ аптекъ не достигли указанной въ этихъ правилахъ нормы, то очевидно, что аптека, которая отпускала бы всѣмъ лицамъ, безъ различія сословій и состоянія, всѣ лекарства безплатно, была бы для каждой вольной аптеки соперницею, съ которою ни одна вольная аптека не въ состояніи конкурировать, и слѣдовательно, привела бы существующія аптеки въ совершенное разореніе. Основываясь на этомъ и принимая во вниманіе, что земству не присвоено особыхъ правъ по отправленію аптекарскаго промысла и что допущеніе отпуска лекарствъ изъ земской аптеки безплатно всѣмъ жителямъ безразлично и не только находящимся въ больницѣ на излеченіи, или приходящимъ неимущимъ (ст. 586—587 уст. общ. призр.), но и лицамъ состоятельнымъ, имѣло бы безъ сомнѣнія, послѣдствіемъ уничтоженіе существующихъ въ данной мѣстности вольныхъ аптекъ, Пр. Сенатъ находитъ, что *земство въ виду 73 ст. врем. правилъ для земск. учрежд. и ст. 586 и 587 уст. общ. призр., обязано безплатный отпускъ лекарства изъ аптекъ, существующихъ при земскихъ больницахъ и пріемныхъ покояхъ, ограничить въ мѣстностяхъ, гдѣ существуютъ вольныя аптеки, только тѣми больными, которые представятъ полицейское свидѣтельство о своей бѣдности*, причемъ, согласно разъясненію Пр. Сената 1876 г. (указъ Прав. Сената 20 сент. 1876 г., за № 33243), земство не лишено права производить безденежно отпускъ лекарствъ изъ своихъ аптекъ и тѣмъ больнымъ, которые, вмѣсто полицейскаго удостовѣренія, представятъ о своемъ неимуществѣ удостовѣреніе земскаго или даже инаго имѣющаго право практики и пользующаго больнаго, врача. Переходя, наконецъ, къ послѣднему вопросу, подлежащему обсужденію въ настоящемъ дѣлѣ, а именно: *объ отпускѣ изъ принадлежащихъ земству аптекъ нерецептурныхъ лекарственныхъ снадобій, отпускаемыхъ въ такъ называемую ручную продажу*, Прав. Сенатъ находитъ, что по этому вопросу упомянутымъ выше положеніемъ комитета министровъ уже разъяснено, что, по закону, разрѣшается вольная продажа многихъ простыхъ лекарственныхъ пособій, и что предоставленіе земству права продажи, по заготовительной цѣнѣ, всѣхъ нерецептурныхъ лекарствъ было бы весьма полезно для народнаго здравія и не могло бы принести вреда законно существующимъ аптекамъ. Посему, и такъ какъ и въ этомъ отношеніи земству никакихъ преимуществъ не предоставлено, то въ мѣстахъ, гдѣ существуютъ частныя аптеки, земскія учрежденія по производству означенной продажи должны быть поставлены въ совершенно одинаковыя условія со всѣми остальными неаптечными заведе-

ніями, гдѣ таковая производится, какъ то: аптекарскими складами и дрогистами, москательными лавками и т. п. По всѣмъ изложеннымъ основаніямъ, Прав. Сенатъ опредѣляетъ: о таковомъ разъясненіи правъ земства по отпуску лекарствъ изъ принадлежащихъ ему аптечныхъ заведеній, въ разрѣшеніе рапорта за № 141, министру вн. дѣлъ дать знать указомъ, для устраненія же встрѣчающихся со стороны земскихъ учрежденій недоразумѣній по сему предмету настоящее опредѣленіе распубликовать во всеобщее свѣдѣніе чрезъ припечатаніе, установленнымъ порядкомъ, въ издаваемомъ при Прав. Сенатѣ собраніи узаконеній и распоряженій правительства. (Опред. Прав. Сен. 1 марта 1889 г.; собр. узак. 16 февраля 1890 г., № 18, ст. 162).

№ 119. Во избѣжаніе *слишкомъ разнородныхъ каталоговъ медикаментамъ для земскихъ больничныхъ учрежденій*, медицинскій совѣтъ призналъ болѣе цѣлесообразнымъ составить одинъ общій каталогъ такимъ веществамъ, которыя могутъ быть отпускаемы фельдшерами, и одинъ общій каталогъ такимъ веществамъ, которыя должны находиться подъ ключемъ врача больницы и въ исключительномъ его распоряженіи, съ тѣмъ: 1) чтобы каждому земскому врачу было предоставлено, съ одной стороны, исключить изъ этихъ каталоговъ то, что, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, признается излишнимъ, съ другой же стороны—прибавить къ этимъ каталогамъ помѣщенныя въ Россійскую фармакопею вещества, оказывающіяся, по тѣмъ же обстоятельствамъ, необходимыми, но въ послѣднемъ случаѣ, съ тѣмъ условіемъ, чтобы всѣ средства, обозначенныя въ аптекарской таксѣ знакомъ +, находились подъ ключемъ врача и въ его исключительномъ распоряженіи; 2) чтобы средства, печатанныя курсивомъ въ обоихъ каталогахъ, были пріобрѣтаемы изъ аптеки, и 3) чтобы отпускъ средствъ, предоставленныхъ въ распоряженіе земскихъ фельдшеровъ, производился больнымъ всетаки, по возможности, только подъ надзоромъ врача и чтобы фельдшера, при назначеніи, по необходимости, ими самими этихъ средствъ, отнюдь не превышали указаннаго въ этомъ каталогѣ высшаго пріема оныхъ, какъ на одинъ разъ, такъ и на сутки. (Цирк. мед. деп. 22 авг. 1873, № 911).

Въ дополненіе къ циркуляру 22 августа 1873 г., № 911, разъяснено, что *земство имѣетъ право пріобрѣтать отъ дрогистовъ средства*, напечатанныя курсивомъ въ составленныхъ медицинскимъ совѣтомъ каталогахъ медикаментовъ для земскихъ фельдшеровъ и врачей, съ соблюденіемъ указанныхъ въ циркулярѣ отъ 10 октября 1868 г., № 1000, условій, и съ тѣмъ, чтобы эти средства находились подъ ключемъ врача больницы и въ его исключительномъ распоряженіи, а отнюдь не фельдшера. (Цирк. медиц. деп. 31 марта 1875, № 2828).

XX. Правила о земскихъ повивальныхъ и фельдшерскихъ школахъ.

Медицинскій совѣтъ, съ цѣлью введенія однообразія какъ въ преподаваніи и дальнѣйшемъ практическомъ образованіи, такъ и въ управленіи въ открываемыхъ земскими учрежденіями повивальныхъ школахъ, призналъ нужнымъ составить для этихъ заведеній, съ родильными при нихъ отдѣленіями, общіе нормальные уставы и программу преподаванія.

Имѣя въ виду, по возможности, облегчить для земскихъ учрежденій составленіе основаній, на которыхъ могли бы быть открываемы заведенія для образованія повивальныхъ бабокъ, и находя составленный медицинскимъ совѣтомъ нормальный уставъ земской повивальной школы соотвѣтствующимъ своей цѣли, министерство внутреннихъ дѣлъ, при циркулярѣ отъ 14 декабря 1872 г., за № 1296, препроводило оный гг. губернаторамъ, прося сдѣлать распоряженіе къ сообщенію его для соображенія земскимъ и другимъ учрежденіямъ.

№ 120. Нормальный уставъ земской повивальной школы *).

(Утвержденъ министромъ в. д. 2 нояб. 1872 г.).

§ 1. Земская повивальная школа имѣетъ цѣлью образованіе сельскихъ повивальныхъ бабокъ, для подаванія помощи роженицамъ, родильницамъ и новорожденнымъ младенцамъ, въ мѣстностяхъ, по назначенію земства.

§ 2. Она учреждается при родильномъ отдѣленіи губернской земской больницы и содержится на счетъ земства.

§ 3. Земская повивальная школа состоитъ въ вѣдѣніи губернской земской управы, непосредственное же завѣдываніе ею поручается, по учебной и лечебной части, завѣдывающему родильнымъ отдѣленіемъ губернской земской больницы врачу, исправляющему обязанности директора школы. Снабженіе школы хозяйственными потребностями производится смотрителемъ больницы подъ наблюденіемъ завѣдывающаго школою, и на немъ же лежитъ веденіе хозяйственной отчетности, по установленнымъ правиламъ. Высшій и общій надзоръ какъ за ходомъ ученія, такъ и за занятіями воспитанницъ въ родильномъ отдѣленіи больницы, принадлежитъ главному врачу больницы и губернскому врачебному инспектору.

§ 4. Опредѣленіе числа воспитанницъ земской повивальной школы предоставляется губернской земской управѣ, соотвѣтственно потребности въ повивальныхъ бабкахъ и средствахъ земства.

§ 5. Въ земской повивальной школѣ допускаются къ ученію, кромѣ земскихъ воспитанницъ, пансіонерки отъ обществъ или частныхъ лицъ за установленную губернскою земскою управою плату и вольно-приходящія

---

*) Къ этому уставу приложена программа преподаванія акушерства въ повивальной земской школѣ.

съ платою лишь за ученіе. Слѣдующая съ тѣхъ и другихъ плата вносится впередъ за каждое полугодіе и не возвращается, хотя бы воспитанницы выбыли изъ школы раньше того срока.

§ 6. Выборъ земскихъ воспитанницъ для обученія въ земской повивальной школѣ производится уѣздными земскими управами и преимущественно изъ лицъ, принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ.

§ 7. Для поступленія въ земскую повивальную школу, женщина или дѣвица должна имѣть не менѣе 18 и не болѣе 30 лѣтъ отъ роду, умѣть читать и писать по-русски. Несовершеннолѣтнія изъ нихъ должны представить согласіе родителей, воспитателей или опекуновъ на поступленіе ихъ въ школу.

§ 8. Если бы земскія управы затруднялись отысканіемъ для школы грамотныхъ воспитанницъ, то могутъ быть принимаемы и неграмотныя, но не иначе, какъ въ приготовительный классъ школы (§ 14).

Примѣчаніе. Испытаніе грамотности кандидатокъ въ земскую повивальную школу, равно какъ степень умственнаго ихъ развитія и опредѣленіе возраста, производится уѣздными земскими управами, при содѣйствіи земскихъ врачей, по назначенію управъ.

§ 9. Для удобства занятій воспитанницъ земской повивальной школы въ родильномъ отдѣленіи больницы и для правильности надзора за ихъ ученіемъ и поведеніемъ, имъ отводится помѣщеніе для жительства въ самомъ родильномъ отдѣленіи, или вблизи онаго. Вмѣстѣ съ ними должны помѣщаться и пансіонерки школы, а равно и старшая повивальная бабка.

§ 10. Ближайшій и непосредственный надзоръ за учебными успѣхами и поведеніемъ воспитанницъ школы возлагается на старшую повивальную бабку родильнаго отдѣленія больницы, обязанную представлять свои отмѣтки и замѣчанія о томъ врачу, завѣдывающему школою.

§ 11. Бѣлье и одежда (зимнія и лѣтнія), равно какъ и пища (завтракъ, обѣдъ и ужинъ) воспитанницъ и пансіонерокъ школы, опредѣляются табелями, которыя составляются старшимъ врачемъ больницы и смотрителемъ ея, по соглашенію съ завѣдывающимъ повивальною школою, и утверждаются губернскою земскою управою. Табель учебныхъ пособій составляется завѣдывающимъ школою и утверждается также губернскою земскою управою.

§ 12. Воспитанницы земской повивальной школы, захворавшія какою-либо болѣзнью, принимаются для леченія въ женское отдѣленіе больницы и содержатся въ ономъ, равно какъ и лечатся безплатно. То-же самое разумѣется о пансіонеркахъ и даже вольноприходящихъ ученицахъ школы.

§ 13. Полный курсъ ученія въ повивальной земской школѣ назначается двухлѣтній, раздѣленный на два класса. Ученіе начинается ежегодно съ 1-го сентября и оканчивается 1-го іюня, включая въ этотъ срокъ и экзамены.

§ 14. Для безграмотныхъ воспитанницъ, избранныхъ къ ученію въ повивальной школѣ, полный курсъ ученія долженъ быть трехлѣтній, причемъ первый годъ назначается для ученія въ приготовительномъ классѣ, а послѣдніе два года для ученія въ повивальной школѣ.

§ 15. Предметы ученія и объемъ преподаванія въ земской повивальной школѣ опредѣляются прилагаемою при семъ программою. Частное же

распредѣленіе занятій каждаго класса школы предоставляется завѣдывающему школою и, чрезъ главнаго врача больницы, представляется на утвержденіе губернской земской управы.

§ 16. По окончаніи каждаго учебнаго года, въ маѣ мѣсяцѣ, воспитанницы подвергаются испытанію изъ пройденныхъ предметовъ и, по результатамъ этого испытанія, переводятся изъ низшаго въ высшій классъ. Годовое испытаніе производится преподавателемъ предмета, или завѣдывающимъ школою, въ присутствіи главнаго врача больницы, ординаторовъ ея и лицъ, по назначенію губернской земской управы.

§ 17. По окончаніи полнаго курса ученія, воспитанницы подвергаются окончательному испытанію, которое производится завѣдывающимъ школою, въ присутствіи губернскаго врачебнаго инспектора, главнаго врача больницы, ординаторовъ ея, депутатовъ, по назначенію губернской земской управы, и постороннихъ лицъ, которыя бы пожелали присутствовать.

§ 18. Воспитанница, не оказавшая успѣховъ при испытаніи, а также замѣченная въ неодобрительномъ поведеніи, или въ небрежномъ исполненіи возлагаемыхъ на нее обязанностей, по письменному представленію завѣдывающаго школою, исключается губернскою земскою управою изъ школы.

§ 19. Еслибы родители пожелали взять воспитанницу изъ школы, или сама воспитанница, по причинѣ выхода въ замужество, или по другимъ обстоятельствамъ, пожелала оставить школу, до окончанія полнаго курса, то она увольняется не иначе, какъ съ возвратомъ всѣхъ издержекъ, употребленныхъ на ея содержаніе и ученіе въ школѣ.

§ 20. Воспитанница земской повивальной школы, удовлетворительно выдержавшая окончательный экзаменъ и удостоенная одобрительнаго отзыва о практическихъ занятіяхъ въ родильномъ отдѣленіи больницы, получаетъ отъ врачебнаго отдѣленія губернскаго правленія по письменному представленію завѣдывающаго школою, узаконенное свидѣтельство на званіе сельской повивальной бабки, подписанное губернскимъ врачебнымъ инспекторомъ и скрѣпленное завѣдующимъ школою. Кромѣ того, каждая воспитанница, признанная по экзамену сельскою повивальною бабкою, получаетъ, безплатно, при выпускѣ изъ школы, ящикъ съ инструментами, необходимыми для повивальной бабки, и нѣкоторыми лекарствами по приложенной къ сему табели *).

§ 21. Преподаваніе акушерства, какъ теоретическое, такъ и практическое,—производится завѣдывающимъ родильнымъ отдѣленіемъ земской губернской больницы и помощникомъ его, получающими за это опредѣленную плату, по личному соглашенію съ губернскою земскою управою: Пріученіе воспитанницъ къ исполненію обязанностей повивальной бабки, и къ дѣятельному уходу за беременными, роженицами и родильницами, а также за новорожденными младенцами, лежитъ на обязанности старшей повивальной бабки родильнаго отдѣленія, также за условленное вознагражденіе отъ губернской земской управы.

Примѣчаніе. При большемъ числѣ воспитанниковъ и пансіонерокъ въ земской повивальной школѣ число преподавателей въ оной можетъ быть увеличено, по средствамъ и усмотрѣнію губернской земской управы.

---

*) Табель здѣсь не приводится.

22. Предъ началомъ каждаго учебнаго года, преподавателями школы составляется и вывѣшивается въ классахъ подробная программа уроковъ и занятій воспитанницъ, на цѣлый годъ, съ подробнымъ распредѣленіемъ ихъ по днямъ и часамъ.

§ 23. Завѣдывающій школою обязанъ ежегодно представлять губернской земской управѣ и, чрезъ главнаго врача больницы, губернскому врачебному инспектору подробные отчеты о ходѣ ученія, числѣ учащихся и успѣхахъ воспитанницъ школы.

§ 24. Онъ обязанъ наблюдать, чтобы какъ въ школѣ, такъ и въ родильномъ отдѣленіи госпиталя не допускаемо было ни малѣйшаго отступленія отъ указаннаго и установленнаго порядка.

§ 25. Помощникъ завѣдывающаго земскою повивальною школою, раздѣляя труды послѣдняго въ обученіи воспитанницъ школы, обязанъ наблюдать за очереднымъ порядкомъ дежурства воспитанницъ въ родильномъ отдѣленіи больницы и за точнымъ исполненіемъ при этомъ лежащихъ на нихъ обязанностей. Онъ наблюдаетъ также за своевременнымъ и правильнымъ распредѣленіемъ учебныхъ пособій между воспитанницами.

§ 26. Старшая повивальная бабка родильнаго отдѣленія больницы есть, вмѣстѣ съ тѣмъ, ближайшая наблюдательница за прилежаніемъ и поведеніемъ воспитанницъ школы. Она обязана руководить ихъ въ исполненіи больничныхъ обязанностей и въ правильномъ уходѣ за беременными, роженицами и родильницами и вообще руководить ихъ въ учебныхъ занятіяхъ. Кромѣ того, на нее возлагается обязанность смотрительницы повивальной школы и родильнаго отдѣленія, съ отвѣтственностью не только за чистоту и порядокъ, но и за сохранность принадлежащаго заведенію имущества.

§ 27. Каждая воспитанница земской повивальной школы, удостоенная по экзамену званія сельской повивальной бабки, приводится къ присягѣ, по установленной закономъ формѣ.

§ 28. Каждая земская воспитанница повивальной школы, удостоенная по экзамену званія сельской повивальной бабки, обязана прослужить въ этомъ званіи, по назначенію мѣстнаго земства и за опредѣленное жалованье, полтора года за каждый годъ ученія въ школѣ. По истеченіи же этого срока, ей предоставляется или продолжать службу въ вѣдѣніи земства, или заниматься практикою сельской повивальной бабки, гдѣ признаетъ для себя удобнѣе.

§ 29. Еслибы сельская повивальная бабка, получившая это званіе по ученію и экзамену въ земской повивальной школѣ, пожелала заниматься практикою въ городахъ, то она обязана пріобрѣсти установленный для сего дипломъ, по экзамену, на общихъ установленныхъ основаніяхъ.

№ 121. По ходатайству губ. зем. собранія *о разрѣшеніи ввести въ школѣ для сельскихъ повивальныхъ бабокъ изученіе сифилитическихъ болѣзней* и гигіены, а равно обученіе оспопрививанію, правильному уходу за больными и нѣкоторымъ повязкамъ, обсудивъ представленныя по сему предмету данныя, медицинскій совѣтъ, журналомъ, утвержденнымъ министромъ вн. дѣлъ нашелъ весьма полезнымъ преподаваніе, одновременно съ акушерствомъ, ученицамъ упомянутой школы какъ ухода за больными и гигіе-

ническаго содержанія ихъ, такъ и оспопрививанія и нѣкоторыхъ повязокъ; что же касается изученія сифилитическихъ болѣзней, то мед. совѣтъ счелъ невозможнымъ обучать сколько-нибудь основательно въ теченіи двухъ лѣтъ женщинъ, вовсе неподготовленныхъ, а знающихъ только читать и писать, при поступленіи въ школу, распознаванію и даже леченію сифилиса. Имѣя въ виду условія изученія этого предмета повивальными бабками въ С.-Петербургѣ, на которыя ссылался авторъ имѣвшагося въ медиц. совѣтѣ доклада по сему предмету земской управѣ, совѣтъ не нашелъ основанія дѣлать отступленіе отъ существующихъ правилъ для повивальной школы, полагая, что изученіе сифилитическихъ болѣзней можетъ быть разрѣшено только тѣмъ ученицамъ повивальной школы, которыя уже выдержали испытаніе на званіе повивальной бабки, какъ это и требуется въ С.-Петербургѣ для поступленія въ учреждаемую при Калинкинской больницѣ школу. Срокъ этого преподаванія опредѣленъ въ Калинкинской больницѣ, при трехъ преподавателяхъ и богатомъ матеріалѣ для практическаго обученія (болѣе 4,500 больныхъ въ годъ), въ 8 мѣсяцевъ, слѣдовательно долженъ бы быть въ земской повивальной школѣ, при гораздо меньшихъ средствахъ, никакъ не менѣе одного года; съ точностію опредѣлить этотъ срокъ будетъ, однако, возможнымъ только по представленіи, со стороны имѣющаго быть избраннымъ земствомъ преподавателя (разумѣется, врача, спеціально занимавшагося сифилисомъ), обстоятельной программы, по которой онъ намѣренъ преподавать, этотъ предметъ. (Сообщ. 20 февр. 1874, № 1357, м—ва вн. дѣлъ, мед. деп.).

№ 122. О нормальномъ уставѣ земской фельдшерской школы *).

Медицинскій совѣтъ, имѣя въ виду, что въ настоящее время существуютъ уже при многихъ земскихъ больницахъ и больницахъ приказовъ общественнаго призрѣнія фельдшерскія школы (и школы для образованія повивальныхъ бабокъ) и съ увеличеніемъ, современемъ, числа ихъ, совѣту пришлось бы разсматривать по одиночкѣ проекты этихъ однородныхъ училищъ, призналъ нужнымъ составить для нихъ нормальные уставы, съ тѣмъ, чтобы на учрежденіе ихъ, на основаніи нормальнаго устава, всякій разъ испрашивалось разрѣшеніе министра внутреннихъ дѣлъ.

Имѣя въ виду, по возможности, облегчить для земскихъ учрежденій составленіе основаній, на которыхъ могли бы быть открываемы заведенія для образованія фельдшеровъ, и находя составленный медицинскимъ совѣтомъ нормальный уставъ земской фельдшерской школы соотвѣтствующимъ своей цѣли, министръ внутреннихъ дѣлъ, при циркулярѣ отъ 12 ноября 1872 г., за № 1160, препроводилъ оный къ гг. губернаторамъ, прося сдѣлать распоряженіе къ сообщенію его, для соображенія, земскимъ и другимъ учрежденіямъ. (Цирк. предл. 12 ноября 1872 г., № 1160, м—ва вн. дѣлъ, медиц. деп.).

---

*) Въ собраніи узак. за 1879 г., № 125, напечатанъ уставъ земской ветеринарно-фельдшерской школы въ Новочеркасскѣ.

Нормальный уставъ земской фельдшерской школы.

§ 1. Земская фельдшерская школа имѣетъ цѣлью образованіе свѣдущихъ и опытныхъ фельдшеровъ для службы въ земскихъ учрежденіяхъ.

§ 2. Она учреждается при губернской земской больницѣ и содержится на счетъ земства.

§ 3. Она состоитъ въ вѣдѣніи губернской земской управы; непосредственное же завѣдываніе ею поручается, по учебной части, старшему врачу больницы, а по хозяйственной части—смотрителю больницы. Главный надзоръ, какъ за успѣхами ученія въ школѣ, такъ и за нравственностью учащихся, возлагается на губернскаго врачебнаго инспектора.

§ 4. Опредѣленіе числа земскихъ учениковъ въ фельдшерской школѣ зависитъ отъ усмотрѣнія губернской земской управы, смотря по надобностямъ и средствамъ земства.

§ 5. Для ученія допускаются въ фельдшерскую земскую школу, кромѣ земскихъ учениковъ, пансіонеры отъ обществъ или частныхъ лицъ, за установленную губернскою земскою управою плату, и вольноприходящіе, за плату лишь за обученіе ихъ. Слѣдующая съ тѣхъ и другихъ плата вносится за каждое полугодіе впередъ и не возвращается, хотя бы учащіеся выбыли изъ школы ранѣе того срока.

Примѣчаніе. Губернской земской управѣ предоставляется уменьшать плату за вольноприходящихъ учениковъ школы, или даже совсѣмъ освобождать ихъ отъ взноса платы.

§ 6. Выборъ земскихъ учениковъ для обученія въ фельдшерской школѣ производится уѣздными земскими управами, преимущественно изъ лицъ, принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ.

§ 7. Желающій поступить ученикомъ въ земскую фельдшерскую школу долженъ имѣть не менѣе 15 и не болѣе 20 лѣтъ отъ роду, умѣть читать и писать по-русски и знать главнѣйшія молитвы.

Примѣчаніе. Испытаніе этихъ знаній русской грамоты и повѣрка возраста и состоянія здоровья при пріемѣ учениковъ въ школу возлагаются на старшаго врача губернской земской больницы, совмѣстно съ преподавателями школы.

Министерство вн. дѣлъ, не находя возможнымъ удовлетворить ходатайство одного зем. собранія *о распространеніи на воспитанниковъ земскихъ фельдшерской и ветеринарной школъ правъ на отсрочку, для окончанія образованія, до 25 лѣтняго возраста*, сочло нужнымъ, по соглашенію съ подлежащими министерствами, постановить: чтобы на будущее время допускалось принятіе во всѣ вообще фельдшерскія и ветеринарныя школы только тѣхъ молодыхъ людей, которые могутъ окончить курсъ до призыва ихъ къ исполненію воин. повинности или же отбывшихъ эту повинность и оставшихся свободными за жеребьемъ, съ измѣненіемъ сообразно сему § 7 нормальнаго устава земской фельдшерской школы 19 октября 1872 г. (Цирк. мед. деп. 10 марта 1877 г., № 218).

§ 8. Въ видахъ удобствъ посѣщать больницу для практическихъ занятій, земскіе ученики и пансіонеры фельдшерской земской школы помѣщаются на жительство, по распоряженію губернской земской управы, или въ самой больницѣ, или возможно близко отъ нея.

§ 9. Бѣлье, одежда (зимняя и лѣтняя) и пища (завтракъ, обѣдъ и ужинъ) земскихъ учениковъ и пансіонеровъ школы опредѣляются табелями, которыя составляются главнымъ врачемъ и смотрителемъ больницы и утверждаются губернскою земскою управою. Табели учебныхъ пособій составляются главнымъ врачемъ, совмѣстно съ преподавателемъ школы, и утверждаются также губернскою земскою управою.

§ 10. Во время учебнаго курса, заболѣвающіе, ученики фельдшерской школы, не исключая и вольноприходящихъ, принимаются въ губернскую земскую больницу и пользуются въ ней содержаніемъ и леченіемъ безплатно.

§ 11. Ближайшій надзоръ за учениками земской фельдшерской школы и наблюденіе за своевременнымъ и полнымъ снабженіемъ ихъ пищею, одеждою, помѣщеніемъ и учебными пособіями, возлагаются на одного изъ земскихъ врачей, по избранію главнаго врача больницы, утвержденному губернскою земскою управою.

§ 12. Полный курсъ ученія въ земской фельдшерской школѣ назначается трехлѣтній и раздѣляется на три класса. Ученіе начинается ежегодно съ 1 сентября и оканчивается 1 іюня, включая въ этотъ срокъ и экзамены.

§ 13. Предметы преподаванія въ первомъ классѣ: *I. Законъ Божій.* Краткое изложеніе важнѣйшихъ событій изъ исторіи ветхаго и новаго завѣта. Краткій православный катихизисъ. Краткое изъясненіе православнаго богослуженія. *II. Русскій языкъ.* Краткая русская грамматика: этимологія и синтаксисъ. Письмо по диктовкѣ. *III. Латинскій языкъ.* Чтеніе и письмо по-латыни. Этимологія латинской грамматики. Ознакомленіе съ употребительными въ медицинѣ и фармаціи латинскими терминами (названіе болѣзней, лекарственныхъ веществъ, перевязочныхъ средствъ, частей тѣла и т. п.). *IV. Ариѳметика.* Первыя четыре правила. Простыя и десятичныя дроби. Пропорціи. *V. Географія.* Краткій обзоръ частей свѣта. Общія понятія о физической географіи. Краткая географія Россіи. *VI. Исторія.* Краткая исторія Россіи.

§ 14. Предметы преподаванія во второмъ классѣ. *I. Описательная анатомія* человѣческаго тѣла, а именно: краткое описаніе костей, мышцъ, связокъ, сосудовъ, нервовъ и органовъ чувствъ, а также внутреннихъ органовъ тѣла. Описаніе должно быть производимо по скелету, рисункамъ, по кабинетнымъ и свѣжимъ препаратамъ. Вскрытіе человѣческихъ труповъ. *II. Физіологія.* Общія понятія о кровообращеніи, дыханіи, питаніи, отдѣленіяхъ и выдѣленіяхъ, а также о внѣшнихъ чувствахъ и движеніяхъ тѣла. *III. Хирургія и десмургія.* Общія понятія о хирургическихъ болѣзняхъ (воспаленіе, рожа, ожоги, отмороженіе, раны, язвы, грыжи, вывихи и переломы костей, сифилисъ). Общія понятія о цѣли и производствѣ хирургическихъ операцій и объ участіи въ нихъ фельдшера, а также о хирургическихъ инструментахъ. Малыя хирургическія операціи, съ производствомъ ихъ на трупѣ и на живомъ человѣкѣ (кровопусканіе, прививаніе оспы, вырываніе зубовъ и проч.). О перевязочныхъ веществахъ и употребительнѣйшихъ повязкахъ (перевязка ранъ и язвъ, бинтованье, турникетъ, полиспастъ, вытягиваніе и противувытягиваніе). Гипсовая повязка. *IV. Фармакогнозія, фармація и фармакологія, съ рецептурою* Общія понятія о лекарственныхъ веществахъ изъ растительнаго, мине-

ральнаго и животнаго царства, матеріалы для составленія лекерствъ и способы составленія ихъ. Аптечныя формы лекарствъ и понятіе о рецептѣ. Пріемы лекарствъ. Понятіе объ ядахъ и сильно-дѣйствующихъ средствахъ. *V. Гигіена и медицинская полиція.* Общія понятія о предотвращеніи болѣзней. О пособіяхъ при внезапныхъ болѣзняхъ и опасныхъ случаяхъ, какъ-то: при угарѣ, задушеніи, утопленіи, отравленіяхъ, ушибахъ, раненіяхъ, наружныхъ кровотеченіяхъ и т. п. Общія понятія объ эпидеміяхъ и мѣрахъ предотвращенія ихъ.

§ 15. Предметы преподаванія въ третьемъ классѣ: I. Продолженіе и повтореніе уроковъ *хирургіи и десмургіи*, съ практическимъ примѣненіемъ ихъ въ больничныхъ палатахъ подъ руководствомъ ординаторовъ. *II. Уходъ за больными* въ больничныхъ палатахъ съ внутренними и наружными болѣзнями и исполненіе фельдшерскихъ обязанностей, подъ руководствомъ старшихъ фельдшеровъ и наблюденіемъ врачей. *III. Очередное дежурство* въ больничныхъ палатахъ и пріемномъ покоѣ. Осмотръ вновь поступающихъ больныхъ и приблизительное опредѣленіе болѣзней, съ назначеніемъ первоначальнаго пособія. Ознакомленіе съ фельдшерскимъ журналомъ, правдивою книгою и исторіею болѣзни. *IV. Приготовленіе лекарствъ* въ аптекѣ, подъ руководствомъ аптекаря, и аптечное счетоводство и бухгалтерія. *V. Патологическія и судебно-медицинскія вскрытія труповъ*, подъ руководствомъ врачей, съ веденіемъ протокола и исполненіемъ при этомъ другихъ, лежащихъ на фельдшерѣ, обязанностей.

§ 16. Общее число уроковъ въ недѣлю для первыхъ двухъ классовъ должно быть не менѣе 30 для каждаго класса, а въ третьемъ классѣ не менѣе 12-ти (каждый по часу), не включая практическихъ ежедневныхъ занятій въ больницѣ и аптекѣ. Частное же распредѣленіе уроковъ лежитъ на обязанности главнаго врача больницы, для чего и составляется предварительно подробная программа преподаванія для каждаго класса.

§ 17. По окончаніи учебнаго года, въ маѣ мѣсяцѣ, производится испытаніе учениковъ изъ всѣхъ пройденныхъ предметовъ (соотвѣтственно программѣ преподаванія, § 16) и по результатамъ этого испытанія ученики переводятся изъ низшаго класса въ высшій. Годичное испытаніе производится преподавателемъ предмета въ присутствіи главнаго врача больницы, ординаторовъ и другихъ врачей, по назначенію губернскаго врачебнаго инспектора и члена губернской земской управы.

§ 18. По окончаніи полнаго курса ученія, ученики земской фельдшерской школы подвергаются окончательному испытанію изъ всѣхъ предметовъ, преподаваемыхъ въ школѣ, въ присутствіи мѣстнаго губернскаго врачебнаго инспектора, главнаго врача больницы и наличныхъ преподавателей, а также лица, по назначенію губернской земской управы.

§ 19. Ученики, удовлетворительно выдержавшіе испытаніе, по окончаніи полнаго курса ученія, получаютъ, на законномъ основаніи (сборника цирк. и инстр. по минист. внутр. дѣлъ т. VII §§ 70 и 72), свидѣтельства на званіе фельдшера отъ врачебнаго отдѣленія мѣстнаго губернскаго правленія. Лучшіе изъ нихъ по успѣхамъ и поведенію получаютъ, кромѣ вышесказанныхъ свидѣтельствъ на званіе фельдшера, похвальные аттестаты, за подписью губернскаго врачебнаго инспектора и главнаго врача больницы.

§ 20. Вмѣстѣ съ тѣмъ, каждый изъ нихъ, будучи признанъ фельдшеромъ, получаетъ безвозмездно фельдшерскій наборъ инструментовъ и одинъ экземпляръ всѣхъ тѣхъ учебниковъ, какіе приняты въ пособіе для ученія въ школѣ.

§ 21. Ученики земской фельдшерской школы, удостоенные, по испытаніи, званія фельдшера, обязываются прослужить въ этомъ званіи $4^1/_2$ года, по назначенію земскихъ управъ, опредѣлившихъ ихъ въ фельдшерскую школу, за установленное жалованье; а затѣмъ пріобрѣтаютъ право располагать своими занятіями, по собственному усмотрѣнію.

§ 22. Тѣ изъ учениковъ земской фельдшерской школы, которые, по окончаніи въ ней курса, удостоены званія фельдшера и прослужили въ земской службѣ обязательный $4^1/_2$ годовой срокъ, освобождаются отъ рекрутской повинности, пока будутъ состоять въ должности фельдшера до 30-лѣтняго возраста, если же оставятъ должность фельдшера ранѣе этого возраста, то имѣютъ быть призываемы къ рекрутству, наравнѣ съ членами того общества, къ которому они принадлежатъ (Высочайше утвержденное мнѣніе государственнаго совѣта 1 іюля 1868 г.) *).

---

*) 1. Правило это не имѣетъ въ настоящее время значенія.

2. Высоч. утв. 14 мая 1885 г. мнѣніемъ государственнаго совѣта *о производствѣ въ первый классный чинъ фельдшеровъ и лекарскихъ учениковъ гражданскаго вѣдомства положено:* Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить: 1) Фельдшеры всѣхъ гражданскихъ вѣдомствъ, получившіе отъ земскихъ фельдшерскихъ школъ свидѣтельства о знаніи полнаго курса сихъ учебныхъ заведеній не ниже опредѣленнаго нормальнымъ уставомъ объема, или выдержавшіе при врачебныхъ отдѣленіяхъ губернскихъ правленій испытаніе на званіе фельдшера по установленной программѣ, если лица сіи не имѣютъ особыхъ правъ по образованію и происхожденію, производятся въ первый классный чинъ и получаютъ званіе лекарскихъ помощниковъ по выслугѣ десяти лѣтъ. Означенный срокъ сокращается на четыре года для тѣхъ изъ упомянутыхъ фельдшеровъ, которые, въ теченіи шести лѣтъ, занимали штатныя должности съ правами государственной службы. 2) Лекарскимъ ученикамъ и фельдшерамъ, выдержавшимъ одно изъ испытаній, опредѣленныхъ статьею 1 настоящаго узаконенія, во время состоянія на службѣ, прежняя ихъ служба въ штатныхъ должностяхъ засчитывается въ срокъ выслуги на первый классный чинъ въ половинномъ размѣрѣ. (Собр. узак. 11 іюня 1885, № 63, ст. 543).

3. Выс. утв. 8 дек. 1886 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о производствѣ въ первый классный чинъ фельдшеровъ, служащихъ въ гражданскихъ вѣдомствахъ* положено: Взамѣнъ ст. 1 Высочайше утвержденнаго 14 мая 1885 г. мнѣнія государственнаго совѣта о производствѣ въ первый классный чинъ фельдшеровъ и лекарскихъ учениковъ гражданскаго вѣдомства, постановить: «Фельдшера гражданскихъ вѣдомствъ, окончившіе курсъ въ такихъ фельдшерскихъ школахъ, объемъ преподаванія въ которыхъ не ниже опредѣленнаго нормальною программою земскихъ училищъ этого рода, или получившіе отъ такихъ учебныхъ заведеній свидѣтельства о знаніи полнаго ихъ курса, а также выдержавшіе при врачебныхъ отдѣленіяхъ губернскихъ правленій испытаніе на званіе фельдшера по установленной программѣ, если лица сіи не имѣютъ осо-

§ 23. Ученики земской фельдшерской школы, не оказавшіе, при испытаніи, удовлетворительныхъ успѣховъ послѣ двухгодичнаго пребыванія въ одномъ курсѣ, или замѣченные въ дурномъ поведеніи, по письменному представленію главнаго врача больницы, исключаются изъ школы губернскою земскою управою и возвращаются въ первобытное состояніе. То же самое относится и къ вольноприходящимъ ученикамъ.

§ 24. Преподавателями въ земской фельдшерской школѣ могутъ быть какъ врачи (во 2 и 3 классахъ), такъ и не врачи (въ 1 классѣ). Тѣ и другіе избираются и представляются на должность главнымъ врачемъ больницы и утверждаются губернскимъ земскимъ собраніемъ.

§ 25. Число преподавателей въ школѣ и размѣры вознагражденія ихъ, равно какъ вознагражденіе главнаго врача больницы, исполняющаго обязанность директора школы, надзирателей и прислуги, опредѣляются губернскою земскою управою, по сношенію съ мѣстнымъ губернскимъ врачебнымъ инспекторомъ.

§ 26. Всѣ вопросы, касающіеся способовъ ученія въ земской фельдшерской школѣ, оцѣнки успѣховъ учениковъ, перевода ихъ изъ класса въ классъ, окончательнаго выпуска изъ школы съ званіемъ фельдшера, равно какъ и касающіеся безуспѣшности учениковъ и поводовъ къ исключенію изъ школы, рѣшаются общимъ собраніемъ преподавателей, подъ предсѣдательствомъ главнаго врача больницы. Журналы этого собранія сообщаются для свѣдѣнія, а въ двухъ послѣднихъ случаяхъ и для утвержденія—губернской земской управѣ. (Утвержденъ м—ромъ вн. дѣлъ 19 октября 1872 г.).

№ 123. По вопросу *о повивальныхъ бабкахъ и фельдшерахъ* разъяснено слѣдующее:

1. Мин-во вн. дѣлъ, принявъ на видъ необходимость безотлагательнаго пріисканія средствъ къ облегченію положенія роженицъ сельскаго сословія, посредствомъ образованія повитухъ изъ среды крестьянокъ,—циркулярами отъ 3 ноября 1863 года, № 185, и 19 сентября 1864 года, № 735, просило начальниковъ губерній озаботиться устройствомъ съ этою цѣлію при больничныхъ заведеніяхъ приказовъ общ. призрѣнія родильныхъ отдѣленій и повивальныхъ школъ. Вслѣдствіе сего, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ устроены уже родильныя отдѣленія и повивальныя школы при гор. больницахъ; въ другихъ же предвидѣлась возможность ихъ учрежденія въ близкомъ времени. Между тѣмъ, отъ многихъ губернаторовъ поступили въ министерство заявленія о встрѣченныхъ ими препятствіяхъ къ устройству помянутыхъ заведеній, преимущественно по недостаточности денежныхъ къ этому средствъ. Вслѣдствіе сего, министерство вн. дѣлъ сообщило губернаторамъ, что въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ недостатокъ денеж-

---

быхъ правъ по образованію или происхожденію, производятся въ первый классный чинъ и получаютъ званіе лекарскихъ помощниковъ по выслугѣ десяти лѣтъ. Означенный срокъ сокращается на четыре года для тѣхъ изъ упомянутыхъ фельдшеровъ, которые въ теченіи шести лѣтъ занимали штатныя должности съ правами государственной службы». (Собр. уз. 20 янв. 1887, № 7, ст. 63.)

ныхъ средствъ составляетъ единственное препятствіе къ учрежденію при больничныхъ заведеніяхъ родильныхъ отдѣленій и повивальныхъ школъ, на принятыхъ уже основаніяхъ, министерство, съ своей стороны, готово было бы оказать возможное къ тому содѣйствіе. (Цирк. пр. м. в. д. 31 дек. 1866, № 275).

2. По ходатайству одной губ. зем. управы *о воспрещеніи повивальнымъ бабкамъ принимать учениць для практическаго обученія*, медицинскій совѣтъ, имѣя въ виду, что воспрещеніе повивальнымъ бабкамъ принимать учениць для обученія, а врачебнымъ отдѣленіямъ выдавать послѣднимъ свидѣтельства на званіе повитухъ, по надлежащемъ ихъ испытаніи, при существованіи относящагося къ этому предмету закона (169 ст. т. XIII уст. вр.), могло бы имѣть мѣсто лишь по измѣненіи этого закона въ установленномъ порядкѣ, медицинскій совѣтъ, журналомъ 17 марта 1870 года, утвержденнымъ г. министромъ вн. дѣлъ, полагалъ съ своей стороны болѣе удобнымъ въ настоящее время ограничиться лишь требованіемъ, чтобы ученицамъ, окончившимъ занятіе у повивальныхъ бабокъ, были выдаваемы врачебными отдѣленіями свидѣтельства на сельскую практику не иначе, какъ по испытаніи учениць въ родильныхъ заведеніяхъ (повивальныхъ школахъ тамъ, гдѣ оныя учреждены) въ присутствіи члена врачебнаго отдѣленія, при чемъ степень требуемыхъ отъ учениць при испытаніи познаній должна, по возможности, согласоваться съ объемомъ преподаваемыхъ въ повивальныхъ школахъ предметовъ родовспомогательнаго искусства. (Сообщ. м. в. д. 21 апр. 1870 г., № 3169).

3. Министерство вн. дѣлъ, имѣя въ виду, что вызовы *повивальныхъ бабокъ*, дѣлаемы зем. учрежденіями въ газетахъ, не всегда могутъ привести къ желаемому результату, нашло нужнымъ просить губернаторовъ поставить зем. учрежденія въ извѣстность, что министерство изъявляетъ готовность рекомендовать земству повивальныхъ бабокъ, съ тѣмъ, чтобы въ требованіяхъ онаго по сему предмету указаны были въ подробности всѣ условія, на коихъ назначеніе можетъ состояться, т. е. количество содержанія и путевыхъ пособій для слѣдованія къ мѣстамъ назначенія. (Цирк. пр. м. в. д. 21 іюня 1867 г., № 488).

4. По представленію министра вн. дѣлъ *о предоставленіи зем. учрежденіямъ обязательной службы фельдшеровъ и повитухъ*, воспитывающихся въ учреждаемыхъ земствомъ школахъ, съ тѣмъ, чтобы для таковыхъ лицъ срокъ обязательной службы не превышалъ полутора года за каждый годъ, проведенный въ школѣ, и чтобы для тѣхъ изъ нихъ, которые, получивъ воспитаніе на счетъ земства, не пожелали бы остаться на службѣ оному, предоставлено было зем. учрежденіямъ взимать плату по разсчету, сколько будетъ причитаться съ каждаго лица за все время его пребыванія въ школахъ; вмѣстѣ съ тѣмъ, было бы предоставлено земству право не только сокращать этотъ срокъ, но и принимать воспитанниковъ и воспитанницъ въ свои школы безъ указаннаго обстоятельства,—комитетъ министровъ, находя, что при установленіи срока обязательной службы для фельдшеровъ и повитухъ, получившихъ на счетъ земства спеціальное образованіе въ учрежденныхъ земствомъ школахъ, необходимо, кромѣ изложенныхъ въ настоящемъ представленіи соображеній, принять во вниманіе и удовлетвореніе потребностей мѣстнаго населенія въ фельдшерахъ и повитухахъ,—

полагалъ: утвердить его, министра, заключеніе, съ тѣмъ, чтобы земскимъ учрежденіямъ предоставлено было, по усмотрѣнію излишества или недостатка въ фельдшерахъ и повитухахъ, принимать или не принимать отъ нихъ денежную плату, опредѣленную за ихъ освобожденіе отъ обязательной службы.—Государь Императоръ въ 13 день февраля 1870 г. на положеніе комитета Высочайше соизволилъ.

5. По вопросу *о правѣ военныхъ фельдшеровъ, имѣющихъ званіе аптечнаго фельдшера, занимать должности по военному вѣдомству*, напримѣръ, быть участковыми земскими фельдшерами, главное военно-медицинское управленіе разъяснило, что въ военномъ вѣдомствѣ званіе аптечнаго фельдшера равносильно званію медицинскаго фельдшера, и вакансіи аптечныхъ фельдшеровъ замѣщаются ротными, батарейными, эскадронными и медицинскими фельдшерами; спеціальныхъ же курсовъ для подготовленія аптечныхъ фельдшеровъ не имѣется. Всѣ фельдшера, какъ въ военно-фельдшерскихъ школахъ, такъ и въ войскахъ, обучаются по однимъ и тѣмъ же программамъ, въ которыя, между прочимъ, входятъ и предметы, необходимые для службы по аптечной части. Такимъ образомъ, названіе „медицинскій“ или „аптечный“ фельдшеръ обозначаетъ въ сущности только родъ фельдшерской службы, а не спеціальность фельдшерскаго образованія, и присвоивается каждому фельдшеру, сообразно съ занимаемой имъ вакансіей. Въ виду сего, изъ фельдшеровъ, увольняемыхъ въ запасъ или отставку, съ званіемъ аптечныхъ—старшихъ и младшихъ—фельдшеровъ, могутъ быть принимаемы безпрепятственно по гражданскому вѣдомству, на должности участковыхъ фельдшеровъ: 1) всѣ аптечные фельдшера, окончившіе курсъ въ военно-фельдшерскихъ школахъ новаго устройства (съ 4-хъ годичнымъ курсомъ), независимо отъ того, состояли они раньше медицинскими фельдшерами, или, вслѣдъ за выпускомъ изъ школы, были назначены аптечными; 2) аптечные фельдшера, изъ числа подготовленныхъ въ войскахъ, на основаніи приказа по военному вѣдомству 1871 года, за № 25, т. е. бывшіе ротными, эскадронными и батарейными фельдшерами, если они, до переименованія въ аптечные, прослужили нѣсколько лѣтъ, при военныхъ госпиталяхъ и лазаретахъ, въ званіи младшихъ или старшихъ медицинскихъ фельдшеровъ. Затѣмъ, аптечные фельдшера изъ ротныхъ, эскадронныхъ и батарейныхъ фельдшеровъ, равно изъ фельдшерскихъ учениковъ, неслужившихъ въ военно-врачебныхъ заведеніяхъ въ званіи медицинскихъ фельдшеровъ, могутъ быть допускаемы на службу только при больницахъ, подъ непосредственнымъ руководствомъ и отвѣтственностью врача. О семъ медицинскій департаментъ далъ знать медицинскимъ управленіямъ, для руководства, въ дополненіе къ циркуляру отъ 7 ноября 1885 г., за № 11634. (Цирк. мед. деп. 31 мая, 1886 г., № 9541).

6. Выс. утв. 1 дек. 1886 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *мѣрахъ относительно лекарскихъ учениковъ, состоящихъ при уѣздныхъ врачахъ въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія*, положено:

I. Относительно низшихъ медицинскихъ чиновъ въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, принять слѣдующія мѣры: 1) Должности младшихъ лекарскихъ учениковъ при уѣздныхъ врачахъ упразднить, оставивъ занимающихъ сіи должности лицъ, если они не получатъ новаго

назначенія, за штатомъ, съ правами, указанными въ статьѣ 177 устава о службѣ по опредѣленію отъ правительства (изд. 1876 г.) и съ отнесеніемъ расхода, потребнаго на выдачу имъ заштатнаго жалованья, на сумму (53850 руб.), остающуюся свободною вслѣдствіе упраздненія названныхъ должностей. 2) Должности старшихъ лекарскихъ учениковъ при уѣздныхъ врачахъ переименовать въ уѣздныхъ фельдшеровъ, предоставивъ послѣднимъ преимущества государственной медицинской службы, XIV классъ по чинопроизводству, съ правомъ на дальнѣйшее производство въ чины двумя классами выше занимаемой должности (уст. служб. правит., изд. 1876 г., ст. 483 п. 1) и окладъ содержанія, опредѣленный для старшихъ лекарскихъ учениковъ Высочайше утвержденнымъ 18 марта 1880 г. мнѣніемъ государ. совѣта. (Собр. узак. № 400). 3) Учредить при вторыхъ уѣздныхъ врачахъ с.-петербургскомъ и московскомъ, а также при одесскомъ уѣздномъ врачѣ, по одной должности уѣзднаго фельдшера, на изъясненныхъ въ пунктѣ 2 основаніяхъ. 4) Означенныя въ пунктахъ 2 и 3 должности замѣстить, на первый разъ, старшими лекарскими учениками, при чемъ тѣхъ изъ сихъ послѣднихъ, которые не имѣютъ званія фельдшера, пріобрѣтеннаго установленнымъ порядкомъ, допустить къ исправленію сихъ должностей, съ сохраненіемъ за сими лицами прежнихъ присвоенныхъ ихъ званію служебныхъ преимуществъ, впредь до выхода въ отставку или выслуги полной пенсіи. 5) На будущее время, должности уѣздныхъ фельдшеровъ предоставлять исключительно лицамъ, окончившимъ курсъ въ такихъ фельдшерскихъ школахъ, объемъ преподаванія въ которыхъ не ниже опредѣленнаго нормальною программою сихъ заведеній 19 октября 1872 г., или получившимъ на званіе фельдшера свидѣтельство отъ врачебныхъ отдѣленій губернскихъ правленій или врачебныхъ управъ. При неимѣніи же удовлетворяющихъ симъ условіямъ кандидатовъ на открывающіяся вакансіи, допускать, съ разрѣшенія губернатора, къ исполненію фельдшерскихъ обязанностей также и другихъ способныхъ къ тому лицъ, безъ присвоенія имъ преимуществъ государственной службы, но съ производствомъ положеннаго по должности содержанія.

II. Сумму (1429 руб.), отпускаемую въ распоряженіе медицинскаго деп-та мин. вн. дѣлъ на выдачу наградъ повивальнымъ бабкамъ, лекарскимъ и аптекарскимъ ученикамъ и фельдшерамъ, сверхъ получаемаго ими штатнаго жалованья, увеличить до *пяти тысячъ* руб., разрѣшивъ вмѣстѣ съ тѣмъ, независимо отъ удовлетворенія указанной потребности, производить изъ этой суммы также вознагражденіе фельдшерамъ, состоящимъ на земской службѣ, и вольнопрактикующимъ, за временное исполненіе ими обязанностей уѣздныхъ фельдшеровъ.

III. Означенныя въ статьяхъ I и II мѣры привести въ дѣйствіе съ 1 января 1887 года.

IV. На покрытіе исчисленныхъ по статьямъ I и II издержекъ на содержаніе уѣздныхъ фельдшеровъ (68520 руб.) и усиленіе наградной суммы (3571 руб.), всего въ размѣрѣ *семидесяти двухъ тысячъ девяносто одного* рубля ежегодно, обратить сумму въ шестьдесятъ семь тысячъ девятьсотъ восемьдесятъ рублей, ассигнуемую нынѣ на жалованье старшимъ лекарскимъ ученикамъ, недостающую же за симъ сумму въ четыре ты-

сячи сто одиннадцать руб. отнести на счетъ кредита (въ 53850 руб.), освобождающагося за упраздненіемъ должностей младшихъ лекарскихъ учениковъ (ст. I п. 1), а въ первомъ году, по приведеніи въ дѣйствіе настоящаго закона, отпустить изъ остатка заштатной суммы, имѣющей образоваться отъ вакантныхъ должностей упомянутыхъ учениковъ, при чемъ, если бы наличность онаго оказалась менѣе четырехъ тысячъ ста одиннадцати руб., то соотвѣтственно сему должно быть уменьшено испрашиваемое дополненіе къ наградной суммѣ (ст. II).

V. Съ 1 января 1888 г. остатокъ отъ отпускаемой нынѣ на содержаніе младшихъ лекарскихъ учениковъ суммы, долженствующій составить сорокъ девять тысячъ семьсотъ тридцать девять руб., причислить къ свободнымъ средствамъ государственнаго казначейства. (Собр. узак. 20 янв. 1887 г., № 7, ст. 60).

XXI. Правила о народномъ здравіи *).

№ 124. *О медико-полицейскихъ дѣйствіяхъ для предупрежденія и пресѣченія холерной эпидеміи, въ случаѣ появленія таковой въ Имперіи.* По случаю появленія на югѣ Франціи азіятской холеры, въ „Прав. Вѣстн." обнародованы слѣдующія мѣры противъ холеры въ Россіи:

Для предупрежденія ложныхъ слуховъ и неосновательныхъ извѣстій о холерныхъ заболѣваніяхъ и для приведенія въ полную готовность подлежащихъ санитарныхъ учрежденій на случай дѣйствительнаго появленія означенной болѣзни внутри Имперіи, министерство предложило подлежащимъ властямъ руководствоваться слѣдующимъ планомъ дѣйствій, изложеннымъ въ циркулярѣ мед. деп. отъ 20 авг. 1883, № 6524.

А. Въ мѣстностяхъ, которымъ угрожаетъ опасность занесенія холеры:

1) Съ полученіемъ всякаго оффиціальнаго или частнаго извѣстія о заболѣваніяхъ, схожихъ съ холерою припадками, немедленно производить строгое разслѣдованіе свойства болѣзни и тщательно наблюдать за ея теченіемъ и исходомъ. 2) Всѣ изверженія (рвотою и низомъ) сомнительныхъ по холерѣ больныхъ, а равно предметы, бывшіе у нихъ въ употребленіи во время болѣзни, немедленно уничтожать или дезинфецировать посредствомъ сожиганія, зарыванія въ землю или засыпки ею, или посредствомъ раствора одного изъ слѣдующихъ средствъ: сублимата, карболовой кислоты, хлорной извести и т. п. 3) Усилить санитарный надзоръ на всѣхъ желѣзнодорожныхъ станціяхъ и рѣчныхъ пристаняхъ и ночлежныхъ домахъ, гостинницахъ, трактирахъ, на фабрикахъ и заводахъ, въ лечебныхъ заведеніяхъ, тюрьмахъ, казармахъ, школахъ, помѣщеніяхъ рабочихъ арте-

*) Временныя правила относительно изданія земскими учрежденіями обязательныхъ постановленій о мѣрахъ къ предупрежденію и прекращенію повальныхъ и заразительныхъ болѣзней включены въ текстъ «Положенія о зем. учрежд.» изд. 1886 г. въ видѣ статей 141—153, см. выше, на стр. 197—201.

лей, на рынкахъ, площадяхъ и базарахъ, на ярмаркахъ, въ монастыряхъ и т. д. и строго наблюдать за тщательною очисткою улицъ, площадей, дворовъ, домовъ, помойныхъ и выгребныхъ ямъ и отхожихъ мѣстъ и за дезинфекціею этихъ послѣднихъ. 4) Заблаговременно приспособить больницы или устроить временныя помѣщенія и холерные госпитали, а равно пункты для врачебнаго дежурства, снабдить ихъ надлежащимъ количествомъ персонала, медикаментовъ, бѣлья, льда и озаботиться приспособленіемъ помѣщеній для здоровыхъ, на случай эвакуаціи ихъ. 5) Немедленно отдѣлять прибывающихъ сомнительныхъ больныхъ и помѣщать ихъ въ приспособленные для сего больницы и дома. 6) Усилить надзоръ за водоснабженіемъ населенія, т. е. за состояніемъ колодцевъ, рѣкъ и другихъ источниковъ воды и воспретить пользованіе водою изъ тѣхъ, которые окажутся при изслѣдованіи загрязненными. 7) Усилить надзоръ за съѣстными припасами, продаваемыми на рынкахъ, базарахъ, въ лавкахъ и трактирахъ, и немедленно уничтожать всѣ вещества, найденныя дурнокачественными и испорченными, какъ-то: незрѣлые и загнившіе плоды, овощи, картофель, мясо, рыбу, молоко и т. д. 8) Заблаговременно распространить въ народѣ печатное наставленіе о сущности предохранительныхъ мѣръ и необходимости всеобщаго, дружнаго и энергичнаго содѣйствія въ дѣлѣ обнаруженія или обеззараживанія изверженій больныхъ. 9) Заблаговременно заготовить дезинфецирующія средства. 10) Предупредить аптекарей о необходимости сдѣлать запасъ потребныхъ медикаментовъ. 11) Заблаговременно раздѣлить населенныя мѣста на участки для болѣе удобнаго производства поголовнаго санитарнаго осмотра, опроса и наблюденія, и избрать участковыхъ попечителей. 12) Въ губерніяхъ, имѣющихъ земскія и городскія учрежденія, осуществленіе санитарныхъ мѣропріятій предоставить губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ и городскимъ думамъ, въ остальныхъ же губерніяхъ возложить на комитеты общественнаго здравія. 13) При появленіи случаевъ заболѣванія холерою въ какой-либо мѣстности и по объявленіи послѣдней неблагополучною, подлежащіе органы сосѣднихъ, еще благополучныхъ, но угрожаемыхъ мѣстностей, должны: 1) своевременно оповѣщать населеніе своего района о существующей опасности заноса болѣзни прибывающими изъ зараженной мѣстности людьми и предметами; 2) указывать наилучшій способъ очистки и дезинфекціи; 3) издавать наставленіе о правилахъ индивидуальной профилактики; 4) сдѣлать распоряженіе о производствѣ санитарнаго наблюденія по участкамъ, особенно въ центрахъ скопленія бѣднаго рабочаго класса населенія; объявлять объ условіяхъ пріема больныхъ въ лечебныя заведенія и объ адресахъ лицъ и мѣстъ, куда слѣдуетъ обращаться за пособіемъ, лекарствами и т. д.; 6) открывать врачебные пункты для поданія помощи заболѣвающимъ и учреждать пріюты для призрѣнія неимущихъ.

Б. При появленіи въ какой-либо мѣстности холерныхъ заболѣваній:

14) Немедленно объявить о семъ во всеобщее свѣдѣніе. 15) Сдѣлать распоряженіе, чтобы подающіе помощь врачи, хозяева, домовладѣльцы, главы семействъ и т. д. возможно раньше извѣщали полицію о каждомъ случаѣ заболѣванія холерою. 16) Немедленно открыть врачебные пункты для безвозмезднаго поданія первоначальной помощи противъ холернаго по-

носа и для раздачи дезинфекціонныхъ веществъ бѣднѣйшей части населенія. 17) Принять мѣры къ разобщенію больныхъ въ приспособленныхъ для сего помѣщеніяхъ, больницахъ или холерныхъ госпиталяхъ. 18) Строжайше наблюдать за уничтоженіемъ и дезинфекціею холерныхъ извержеій, зараженныхъ предметовъ (бѣлья, платья, постели) и помѣщеній. 19) Сдѣлать распоряженіе о возможно скоромъ погребеніи умершихъ отъ холеры, гдѣ можно,—на особыхъ холерныхъ кладбищахъ, о предварительномъ засыпаніи труповъ известью, о возможно глубокомъ зарываніи ихъ, о недопущеніи постороннихъ лицъ къ покойникамъ. 20) Принять мѣры для предупрежденія опасности отъ торговли старымъ платьемъ и тряпьемъ. 21) Дѣлать ежедневныя оффиціальныя публикаціи о ходѣ эпидеміи, о смертности, о принятыхъ мѣрахъ, ихъ успѣшности, о пунктахъ поданія помощи, о свободныхъ мѣстахъ и т. д. (Пр. Вѣст. 1884, № 144).

№ 125. О мѣрахъ противъ сифилиса.

1. Изъ имѣющихся въ министерствѣ вн. дѣлъ свѣдѣній видно, что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ до того сильно распространяется сифилисъ, что встрѣчаются не только отдѣльныя семейства, но даже цѣлыя селенія, поголовно зараженныя этою болѣзнью.—Вслѣдствіе сего и принимая во вниманіе тотъ громадный вредъ, какой наноситъ сифилисъ благосостоянію народа, мин—во вн. дѣлъ признало необходимымъ нынѣ же устранить препятствія къ поступленію въ больницы лицъ, заболѣвающихъ сифилисомъ, на сколько это зависитъ отъ взиманія платы за пользованіе.—Съ этою цѣлію министерство нашло возможнымъ, впредь до кореннаго пересмотра устава общ. призрѣнія, разрѣшить безплатное, въ видѣ временной мѣры, пользованіе отъ сифилиса въ больницахъ приказовъ и земства всѣхъ тѣхъ лицъ, которыя, на основаніи ст. 584 уст. общ. призр., т. XIII св. зак., обязаны лично уплачивать за свое леченіе въ больницахъ, или за пользованіе которыхъ плата взыскивается, на основаніи ст. 585 того же устава, съ городскихъ и сельскихъ обществъ, къ которымъ пользовавшіеся принадлежатъ, не распространяя этой мѣры на содержательницъ публичныхъ домовъ, которыя, согласно съ Высочайшимъ повелѣніемъ 28 марта 1862 г., обязаны уплачивать за леченіе отъ сифилиса женщинъ изъ содержимыхъ ими домовъ терпимости, а равно и на казенныя вѣдомства, уплачивающія за леченіе принадлежащихъ къ составу оныхъ лицъ; потребный же на леченіе означенныхъ сифилитиковъ расходъ отнести на тѣ же источники, на кои содержатся больницы приказовъ и земства, т. е. преимущественно на суммы общественнаго призрѣнія и, только отчасти, на средства городскихъ обществъ.—На приведеніе этой мѣры въ исполненіе Государь Императоръ, согласно положенію комитета гг. министровъ, въ 15 день декабря 1867 г., Высочайше соизволилъ.

2. *О предположенныхъ однимъ губ. зем. собраніемъ мѣрахъ къ искорененію сифилиса* сообщено губернатору, что предполагаемая губ. зем. собраніемъ мѣра, касаясь лишь одной стороны вопроса, именно предупрежденія распространенія сифилиса чрезъ обязательное освидѣтельствованіе земскими врачами всѣхъ лицъ, являющихся изъ дальнихъ отлучекъ по

паспортамъ, не согласуется съ существующими на сей предметъ узаконеніями (ст. 935—949 т. XIII уст. мед. пол.), въ силу коихъ предварительныя распоряженія по предупрежденію и пресѣченію повальныхъ и заразительныхъ болѣзней относятся къ обязанностямъ полиціи, которая должна производить вмѣстѣ съ врачами удостовѣреніе въ существованіи болѣзни, освидѣтельствованія заболѣвшихъ, отдѣленіе больныхъ отъ здоровыхъ и помѣщеніе больныхъ для пользованія. Земству же закономъ предоставлено принимать участіе въ попеченіи о народномъ здравіи, преимущественно въ хозяйственномъ отношеніи (2 ст. п. VII и ст. 7 Положенія о зем. учр.), каковое участіе въ данномъ случаѣ и могло бы состоять въ увеличеніи врачебнаго персонала для освидѣтельствованій заболѣвшихъ и въ обезпеченіи удобныхъ помѣщеній для правильнаго ихъ пользованія. Вслѣдствіе этого, необходимо предложить губ. зем. собранію вновь войти во всестороннее обсужденіе этого предмета, выработать подробный проектъ основаній къ постепенному, по уѣздамъ, или къ одновременному, по всей губерніи, предупрежденію и прекращенію сифилиса и согласовать предполагаемыя мѣры къ искорененію этой болѣзни, какъ съ существующими законоположеніями, такъ и съ установленнымъ порядкомъ освидѣтельствованія больныхъ, не устраняя: а) мѣстной полиціи, уѣздныхъ и городовыхъ врачей отъ участія въ распоряженіяхъ по приведенію въ извѣстность одержимыхъ сказанною болѣзнію лицъ и къ отдѣленію ихъ отъ здоровыхъ; б) а также наличныхъ земскихъ и городскихъ больницъ при удовлетвореніи потребности въ помѣщеніи и пользованіи открываемыхъ больныхъ сифилисомъ. Къ сему мин—во вн. дѣлъ присовокупило, что освидѣтельствованія рабочихъ мужскаго пола, примѣняясь къ циркулярамъ мин—ва вн. дѣлъ отъ 26 октября 1851 г. и 12 сентября 1860 г., за №№ 31 и 115, могутъ быть производимы чрезъ врачей, а женщинъ чрезъ повивальныхъ бабокъ, изучившихъ сифилисъ. (Сообщ. м. в. д. 28 ноября 1874 г., № 1403).

3. *По ходатайству одной земской управы объ оказаніи со стороны правительства, по примѣру новгородскаго земства, пособія въ размѣрѣ шести тысячъ руб. для употребленія на леченіе сифилитиковъ и устройство для такихъ больныхъ лечебницъ*, мин—мъ вн. дѣлъ сообщено, что поводомъ къ исходатайствованію Высоч. разрѣшеннаго 9 января 1873 г. денежнаго пособія новгородскому губернскому земству на расходы по прекращенію сифилиса, служило,—кромѣ совершеннаго недостатка средствъ этого земства на покрытіе большихъ расходовъ по устройству во многихъ уѣздахъ губерніи сифилитическихъ больницъ и на изслѣдованіе степени распространенія сифилиса во всѣхъ уѣздахъ,—еще неблагопріятное финансовое положеніе Новгородской губерніи, выразившееся въ значительномъ накопленіи податныхъ недоимокъ. Въ данномъ же случаѣ земская управа не упоминаетъ ни о степени развитія сифилиса, ни о томъ, въ какихъ пунктахъ еще предполагается устроить для сифилитиковъ покой, на сколько кроватей и на какихъ основаніяхъ должно производиться расходованіе испрашиваемыхъ въ пособіе отъ казны денегъ; равнымъ образомъ не объясняетъ, представляла ли она о своихъ нуждахъ губ. зем. собранію, которое, быть можетъ, могло бы оказать ей необходимое денежное пособіе изъ средствъ, отъ него зависящихъ. Между тѣмъ, какъ видно изъ производившейся въ министерствѣ переписки по подобнымъ ходатайствамъ

относительно привлеченія казны къ участію въ мѣропріятіяхъ противъ эпидемій, мин—во финансовъ отозвалось, что попеченіе о народномъ здравіи и общественномъ призрѣніи составляетъ прямую обязанность земскихъ учрежденій, на основаніи Положенія о сихъ учрежденіяхъ, а потому и расходы по этой части должны относиться на счетъ земства; исключеніе же изъ сего общаго правила можетъ быть допущено лишь въ крайнихъ случаяхъ, когда покрытіе расходовъ по санитарной части было бы обременительно для земства, или даже превышало его средства,—такіе крайніе случаи могутъ быть вызваны появленіемъ эпидемій. Для облегченія земства и для предоставленія возможности принять всѣ зависящія мѣры къ прекращенію эпидемій, вполнѣ справедливо оказывать земству пособіе изъ средствъ государственной казны; но привлекать ее къ участію въ обыкновенныхъ расходахъ по устройству санитарной части, означенное министерство не усматриваетъ достаточнаго основанія. (Сообщ. м. в. д. 28 ноября 1874 г., № 1406).

4. Изъ донесеній губернскихъ врачебныхъ управленій о больныхъ, пользованныхъ отъ венерическихъ болѣзней въ первой третя 1877 г., усматривается, что общее число ихъ въ больницахъ превышаетъ число больныхъ другими болѣзнями и что число вновь заразившихся, въ теченіи означеннаго періода времени, доходитъ до 25,000 человѣкъ. Въ отвращеніе распространенія венерическихъ болѣзней, существующими врачебно-полицейскими правилами предписывается: 1) тщательнѣйшее розысканіе (съ должною осторожностью) всѣхъ явныхъ и тайныхъ притоновъ разврата, или источниковъ заразы, съ цѣлью подчиненія ихъ установленному надзору (св. зак. т. XIV, уст. о пред. и пресѣч. прест. ст. 246 и 251, уст. о нак., нал. мир. суд., ст. 44, цирк. м. в. д. 17 января 1844 г., № 29, и 12 сентября 1860 г., № 115 *); 2) обязательное медицинское свидѣтельствованіе какъ женщинъ вольнаго поведенія, такъ рабочихъ фабричныхъ, заводскихъ и другихъ промышленныхъ заведеній, а также всѣхъ лицъ низшаго класса, забираемыхъ полиціею за проступки противъ благочинія, равно противъ лицъ, о которыхъ получается донесеніе о появленіи у нихъ этой прилипчивой болѣзни (Высочайшее повел., объявл. въ цирк. м. в. д. 26 октября 1851 г., № 39, 12 сентября 1860 г., № 115, и св. зак. т. XIII уст. медиц.-полиц., ст. 935, 936, 945—949); 3) отправленіе оказавшихся при сихъ освидѣтельствованіяхъ зараженными въ больницы на излеченіе (тамъ же и св. зак. т. XIV, уст. о пред. и пресѣч. прест. ст. 251); и 4) безплатное пользованіе въ больницахъ приказовъ общественнаго призрѣнія и земства лицъ простаго класса и неимущихъ, не распространяя сего на содержательницъ домовъ терпимости, которыя, согласно съ Высочайшимъ повелѣніемъ 27 марта 1862 г., обязаны уплачивать за леченіе отъ сифилиса женщинъ изъ содержимыхъ ими заведеній, а равно на казенныя вѣдомства, уплачивающія за леченіе принадлежащихъ къ составу оныхъ лицъ (Высочайше утв. 15 декабря 1867 г. полож. ком. мин., распубл. въ «Сѣверной Почтѣ» 12 января 1868 г., № 8). Ближайшее выполненіе упомянутыхъ мѣръ, по тѣмъ же правиламъ, находится въ полной зависимости отъ учрежденныхъ въ нѣкоторыхъ городахъ врачебно-полицейскихъ комите-

*) См. сборн. 1860 г., ст. 45, стр. 221.

товъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ—отъ комитетовъ общественнаго здравія и полиціи, дѣйствующихъ подъ контролемъ губернскихъ начальствъ и обязанныхъ, по закону, принимать мѣры для предохраненія народа отъ болѣзней (св. зак. т. XIII, уст. мед. пол., ст. 835, 839, 944, т. XIV, уст. о пред. и прес. прест. ст. 1 по прод. 1868 г. и вышеск. цирк. м. в. дѣлъ). Хотя причины распространенія сифилиса лежатъ въ свойствахъ болѣзни а также въ непредусмотрительности и часто совершенномъ непониманіи вредныхъ ея послѣдствій со стороны самого населенія, тѣмъ не менѣе. однако, развитіе сказанной болѣзни не достигло бы вышеозначенныхъ размѣровъ, еслибы не упустительно исполнялись существующія правила медицинской полиціи тѣми учрежденіями, на которыя возложена обязанность противодѣйствовать распространенію названной болѣзни; вслѣдствіе сего министерство считало необходимымъ обратить на изложенныя обстоятельства особенное вниманіе губернаторовъ и просить ихъ сдѣлать зависящія распоряженія къ подтвержденію, кому слѣдуетъ, о самомъ строгомъ соблюденіи вышеприведенныхъ врачебно-полицейскихъ правилъ, примѣняя ихъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, гдѣ предвидится опасность распространенія болѣзни, и въ особенности въ тѣхъ мѣстностяхъ ввѣренной имъ губерніи, гдѣ бываетъ временный или постоянный наплывъ бевсемейнаго населенія. Въ дополненіе къ сему министерство просило губернаторовъ предложить подлежащимъ учрежденіямъ прилагаемый перечень свѣдѣній о врачебно-полицейской дѣятельности, для доставленія по оному вѣдомости, по окончаніи каждой трети года, губернскому начальству, а отъ сего послѣдняго (въ тѣ же сроки) мин. внутр. дѣлъ, по медицинскому департаменту *). (Цирк. медиц. деп. 24 ноября 1877 г., № 1139).

5. *О свидѣтельствованіи запасныхъ воин. чиновъ для предупрежденія распространенія сифилиса.* Одно уѣзд. зем. собраніе ходатайствуетъ, чтобы, для предупрежденія распространенія сифилитической болѣзни, запасные нижніе воинскіе чины, передаваемые въ своихъ уѣздныхъ городахъ уѣздными полицейскими управленіями, были подвергаемы, по распоряженію полиціи, медицинскому осмотру въ мѣстныхъ городскихъ больницахъ, прежде чѣмъ они будутъ распущены въ дома. На основаніи 253—265 §§ устава о внутренней службѣ въ войскахъ, всѣмъ нижнимъ чинамъ, состоящимъ на службѣ, производится, не менѣе одного раза въ мѣсяцъ, полный врачебный осмотръ, а для предупрежденія скрытія болѣзней—еженедѣльный тѣлесный осмотръ. Кромѣ того, въ силу правилъ, объявленныхъ при приказѣ по военному вѣдомству 1876 г., № 205 и 262, нижніе чины, увольняемые изъ войскъ въ запасъ, отправляются на родину одиночнымъ порядкомъ подъ личною отвѣтственностію каждаго, и только нѣкоторые изъ числа штрафованныхъ, по усмотрѣнію начальства, пересылаются по этапу. Запасные нижніе чины, прибывшіе въ уѣздные города, по явкѣ уѣздному воинскому начальнику и по исполненіи нѣкоторыхъ формальностей, передаются немедленно, по принадлежности, въ городскія или уѣздныя полицейскія управленія, для дальнѣйшей пересылки ихъ, чрезъ посредство волостныхъ правленій, для водворенія въ

*) О мѣрахъ къ искорененію сифилиса см. также сообщ. мин. вн. дѣлъ 1 іюня 1877, № 553, въ X т. сборн. расп. по зем. дѣл., стр. 151—154.

своихъ сельскихъ обществахъ. Такимъ образомъ постановленія эти указываютъ, что изъ войскъ почти не могутъ увольняться въ запасъ нижніе чины, зараженные сифилисомъ и вообще больные,—хотя въ то же время нельзя отрицать, что нѣкоторые изъ сихъ людей, находясь во время пути на полной свободѣ и безъ всякаго присмотра (нерѣдко продолжительное время), могутъ въ это время получить заразительныя болѣзни и принести ихъ на родину; но такъ какъ люди эти, какъ уже упомянуто выше, передаются въ своихъ уѣздныхъ городахъ уѣздными воинскими начальниками въ городскія или уѣздныя полицейскія управленія (каковой порядокъ полагается сохранить и по вновь проектируемымъ правиламъ объ учетѣ нижнихъ чиновъ запаса), то отъ полицейскихъ учрежденій зависитъ подвергать этихъ людей въ мѣстныхъ городскихъ больницахъ медицинскому осмотру прежде, чѣмъ они будутъ распущены въ дома. Въ виду того, что упомянутые нижніе чины, отправляясь на родину, могутъ во время пути заразиться сифилисомъ и затѣмъ распространить эту болѣзнь въ мѣстахъ ихъ водворенія и, для предупрежденія сего, признавая необходимымъ установить медицинскій осмотръ означенныхъ чиновъ немедленно по передачѣ ихъ отъ воинскихъ начальниковъ въ подлежащія полицейскія управленія,—по соглашеніи съ военнымъ министромъ, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать соотвѣтственное по настоящему предмету распоряженіе. (Цирк. м. в. д. 15 мар. 1885, № 9).

№ 126. О разрѣшеніи съѣзда земскихъ врачей Рязанской губерніи для разсмотрѣнія вопросовъ, касающихся учрежденія санитарной части въ губерніи.

Рязанское губ. зем. собраніе, въ виду той пользы, какую можетъ принести земскому дѣлу Рязанской губерніи устройство съѣзда земскихъ врачей, постановило: просить разрѣшенія министерства внутрен. дѣлъ на открытіе при губернской управѣ съѣзда земскихъ врачей на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Съѣздъ зем. врачей Рязанской губ. состоитъ изъ врачей и ветеринаровъ, находящихся на службѣ земства, выбираемыхъ въ депутаты по одному отъ каждаго уѣзда; кромѣ нихъ, всѣ прочіе врачи и ветеринары на службѣ рязанскаго земства, а также члены земскихъ управъ могутъ участвовать въ съѣздѣ съ правомъ голоса. Врачебный инспекторъ и помощникъ его состоятъ постоянными членами въ съѣздѣ. 2) Съѣздъ собирается разъ въ годъ, въ срокъ, напередъ назначенный на предъидущемъ съѣздѣ. *Примѣчаніе.* Срокъ для перваго съѣзда назначается губернской управой. 3) Засѣданія съѣзда публичныя. 4) Съѣздъ не имѣетъ никакого административнаго, ни распорядительнаго характера и разсматриваетъ только вопросы чисто медицинскіе и касающіеся устройства во всѣхъ отношеніяхъ санитарной части въ губерніи. 5) Съѣздъ имѣетъ право дѣлать земскимъ собраніямъ, губернскому и уѣзднымъ, предложенія, касающіяся санитарной части. 6) Съѣздъ можетъ принимать мѣры для взаимнаго вспомоществованія врачами другъ другу (наприм. учреждать сберегательныя кассы). 7) Съѣздъ самъ составляетъ, измѣняетъ и дополняетъ настоящій уставъ, составляетъ правила для своихъ засѣданій

и представляетъ ихъ, чрезъ губернскую управу, на утвержденіе высшаго начальства. *Примѣчаніе.* На первомъ съѣздѣ предсѣдательствующій избирается самимъ съѣздомъ. 8) Всякій съѣздъ, передъ закрытіемъ, выбираетъ бюро, которое ведетъ переписку, по его постановленіямъ, собираетъ указанныя данныя и подготовляетъ или слѣдитъ за подготовленіемъ работъ къ слѣдующему съѣзду, по утвержденной программѣ *). 9) Всякій съѣздъ назначаетъ вопросы, подлежащіе обсужденію на слѣдующемъ съѣздѣ, и поручаетъ своему бюро или одному изъ членовъ подготовленіе къ нимъ матеріаловъ по извѣстной программѣ. Кромѣ этихъ вопросовъ, обсуждаются на съѣздѣ лишь такіе, по которымъ данныя достаточно подготовлены, чтобы служить матеріаломъ къ преніямъ. 10) Самое удобное время для созыва съѣзда, по мнѣнію губернскаго съѣзда, май мѣсяцъ, когда больныхъ меньше и пути сообщенія удобны. 11) Съѣздъ врачей предполагается собирать одинъ разъ въ годъ, исключая какихъ-либо экстренныхъ случаевъ. 12) Протоколы съѣзда должны быть публикованы. 13) Расходы на устройство съѣзда должны относиться на счетъ губернскихъ земскихъ суммъ.

Вопросы, которые, по мнѣнію земскаго собранія, могли-бы быть обсуждены на съѣздѣ, слѣдующіе: 1) Изученіе настоящаго положенія врачебнаго дѣла въ каждомъ уѣздѣ и разработка плана, по возможности лучшаго и полезнаго устройства его въ уѣздахъ, если только оно окажется неудовлетворительнымъ. 2) О сифилисѣ и средствахъ къ прекращенію его. 3) Объ оспопрививаніи. 4) Изученіе эндемическихъ и эпидемическихъ болѣзней и о средствахъ къ прекращенію ихъ. 5) Разработка программы относительно изученія губерніи въ санитарномъ отношеніи.—Вслѣдствіе сего, министерствомъ сообщено, что со стороны онаго не встрѣчается препятствія къ разрѣшенію открытія при Рязанской губернской земской управѣ съѣзда земскихъ врачей, на вышеизложенныхъ основаніяхъ. (Сообщено губернатору 28 января 1874 г., № 747, м—ва вн. дѣлъ, мед. деп.).

№ 127. 1. *О разъѣздахъ врачей по желѣзнымъ дорогамъ на товарныхъ и служебныхъ поѣздахъ.* Министерство внутреннихъ дѣлъ входило въ сношеніе съ министерствомъ путей сообщенія по вопросу о предоставленіи врачамъ права пользоваться для разъѣздовъ по желѣзнымъ дорогамъ товарными и служебными поѣздами за плату, въ случаѣ надобности, для предупрежденія и пресѣченія эпидемическихъ болѣзней вообще и холеры въ особенности. Министерство путей сообщенія, принимая во вниманіе, что скорая подача врачебной помощи больнымъ нетолько во время эпидеміи, но и во всякое другое время составляетъ вопросъ существенной важности, въ особенности при скудости медицинскихъ и ветеринарныхъ

*) По ходатайству одного губ. зем. собранія *о дополненіи ст. 8 основныхъ правилъ 1874 г. для съѣздовъ земскихъ врачей губерніи* сообщено, что м. вн. дѣлъ не встрѣчаетъ препятствій къ удовлетворенію ходатайства губ. зем. собранія о дополненіи ст. 8 означенныхъ правилъ вновь предположенными земствомъ правилами о предсѣдательствѣ въ бюро съѣздовъ и избраніи въ это бюро лица, завѣдывающаго подготовкою матеріаловъ для работъ съѣздовъ. (Сообщ. м. в. д. 26 янв. 1877 г., № 97).

силъ вообще каждаго уѣзднаго города, что оффиціальное объявленіе той или другой мѣстности зараженною случается всегда значительно позже, чѣмъ болѣзнь или эпизоотія проявятся фактически, и что, слѣдовательно, быстрое передвиженіе врачей и ветеринаровъ, является одною изъ первыхъ предупредительныхъ мѣръ для борьбы съ заразами, т. е. для локализаціи ихъ — признало необходимымъ разрѣшить всѣмъ врачамъ и ветеринарамъ, служащимъ въ земствахъ, въ городскихъ управленіяхъ, а равно и военнымъ врачамъ и ветеринарамъ, состоящимъ при мѣстныхъ войсковыхъ частяхъ, временно расположенныхъ въ данной мѣстности, пользоваться во время своихъ служебныхъ поѣздокъ всѣми товарными, рабочими поѣздами, исключая тѣхъ, которые назначены въ распоряженіе администраціи дороги, о чемъ оно и сообщило циркулярнымъ предписаніемъ отъ 5 сентября 1885 г., за № 7515, управленіямъ жел. дорогъ для руководства, а инспекторамъ—для наблюденія за исполненіемъ. Для осуществленія изложенной мѣры долженъ быть сообщенъ мѣстному инспектору дороги подробный списокъ врачей и ветеринаровъ, коимъ земство или городская управа или мѣстный воинскій начальникъ дадутъ право на проѣздъ въ товарныхъ или служебныхъ поѣздахъ, въ 3-хъ экземплярахъ, изъ коихъ одинъ оставляется въ инспекціи, другой передается въ управленіе дороги, третій же въ копіяхъ разсылается начальникамъ станцій соотвѣтствующаго раіона. Врачи и ветеринары, которые на основаніи сего распоряженія пожелаютъ воспользоваться для проѣзда по желѣзнымъ дорогамъ товарнымъ или служебнымъ поѣздомъ, должны предъявлять начальникамъ станціи удостовѣренія о своей личности и принадлежности къ медицинской корпораціи, выданныя подлежащими учрежденіями, при которыхъ они состоятъ. Плата съ врачей и ветеринаровъ въ товарныхъ, рабочихъ и служебныхъ поѣздахъ должна взиматься по существующему общему тарифу или по спеціальному, если таковой установленъ для проѣзда частныхъ лицъ въ товарныхъ поѣздахъ, при чемъ на главнаго кондуктора поѣзда возлагается обязанность доставлять указаннымъ лицамъ безопасныя и по возможности удобныя мѣста въ вышеозначенныхъ поѣздахъ. Сообщая о семъ губернаторамъ, м—во вн. дѣлъ просило сдѣлать зависящее распоряженіе о томъ, чтобы подробные списки врачей и ветеринаровъ, коимъ земство или городская управа признаетъ полезнымъ предоставить право на проѣздъ въ товарныхъ или служебныхъ поѣздахъ, были сообщены въ 3-хъ экземплярахъ мѣстному инспектору дороги, и чтобы врачи и ветеринары, которые пожелаютъ воспользоваться упомянутымъ правомъ, предъявляли бы начальнику станціи удостовѣренія о своей личности и принадлежности къ медицинской корпораціи, выданныя тѣмъ учрежденіемъ, при которомъ они состоятъ. (Цирк. м. в. д. 20 сент. 1885, № 9859).

2. Въ дополненіе къ циркуляру министерства внутреннихъ дѣлъ отъ 20 сентября 1885 года, за № 9859, о предоставленіи врачамъ права разъѣздовъ по желѣзнымъ дорагамъ на товарныхъ, рабочихъ и служебныхъ поѣздахъ, губернаторы увѣдомлены, для зависящаго распоряженія, что министерство вн. дѣлъ входило въ сношеніе съ мин. путей сообщенія по вопросу о распространеніи означеннаго права на всѣхъ безъ исключенія врачей и ветеринаровъ, какъ служащихъ въ правительственныхъ учрежде-

ніяхъ, такъ и вольнопрактикующихъ, въ тѣхъ случаяхъ, если они будутъ командированы мѣстной администраціей или общественными учрежденіями для предупрежденія и пресѣченія эпидемическихъ и эпизоотическихъ болѣзней. Министръ путей сообщенія призналъ примѣненіе сей мѣры полезнымъ и необходимымъ и посему департаментъ желѣзныхъ дорогъ, циркуляромъ отъ 14 сего дек. за № 10780, предложилъ управленіямъ и инспекторамъ желѣзныхъ дорогъ допускать порядкомъ, указаннымъ въ циркулярѣ его отъ 5 сентября 1885 года, № 7515, для проѣзда въ товарныхъ, рабочихъ и служебныхъ поѣздахъ всѣхъ врачей и ветеринаровъ, какъ служащихъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ, такъ и вольнопрактикующихъ, въ случаяхъ, если они будутъ командированы мѣстной администраціей или общественными учрежденіями съ вышеизъясненною цѣлью. При осуществленіи сей мѣры должны быть соблюдаемы тѣ же условія, которыя изложены въ циркулярѣ министерства вн. дѣлъ отъ 20 сентября 1885 года, за № 9859, именно относительно сообщенія списковъ врачей и ветеринаровъ въ 3-хъ экземплярахъ, удостовѣренія личности и проч. (Цирк. м. в. д. 30 дек. 1885 г., № 1797).

3. О *правѣ фельдшеровъ пользоваться проѣздомъ на товарныхъ, рабочихъ и служебныхъ поѣздахъ.* Въ дополненіе къ циркулярамъ министерства вн. дѣлъ отъ 20 сентября и 30 декабря 1885 г., за № 9859 и 1797, сообщено губернаторамъ для зависящаго распоряженія, что фельдшерамъ, назначаемымъ мѣстной администраціей или общественными учрежденіями для сопровожденія врачей и ветеринаровъ, командируемыхъ для предупрежденія и пресѣченія эпидемическихъ болѣзней, предоставлено право пользоваться товарными, рабочими и служебными поѣздами. При этомъ обращено вниманіе, что пользованіе вышеупомянутымъ правомъ должно быть обусловлено лишь крайнею необходимостью, какъ напримѣръ: появленіемъ холерныхъ заболѣваній и острыхъ заразныхъ болѣзней, и что въ этихъ случаяхъ фельдшера должны быть снабжены отъ мѣстной администраціи или отъ общественныхъ учрежденій свидѣтельствомъ съ обозначеніемъ, что они командированы для сопровожденія такого-то врача или ветеринара (имя и фамилія и съ такою-то цѣлью, для предъявленія начальникамъ станціи. (Цирк. м. в. д. 7 іюня 1886 г., № 847).

XXII. Правила ветеринарныя.

№ 128. Правила объ убиваніи зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота *).

(Св. зак. т. XIII, уст. врач., прил. къ ст. 1714 (прим. 3), по прод. 1886 г.).

Высоч. утв. 3 іюня 1879 года мнѣніемъ госуд. совѣта положено: Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить: 1) При по-

*) Эти правила вошли уже въ текстъ Положенія о земскихъ учрежд. изд.

явленіи на скотѣ признаковъ чумной заразы, зачумленныя и подозрѣваемыя въ зачумленіи животныя изъ мѣстнаго рогатаго скота немедленно убиваются. Трупы убитыхъ и павшихъ животныхъ сжигаются или зарываются въ землю на глубину не менѣе двухъ съ половиною аршинъ. Въ случаѣ зарытія труповъ, кожи на нихъ предварительно изрѣзываются. Зачумленные же скотомъ предметы сожигаются или очищаются отъ заразы. При всѣхъ означенныхъ дѣйствіяхъ соблюдаются необходимыя мѣры предосторожности противъ распространенія заразы. *Примѣчаніе.* Установленная въ настоящей статьѣ мѣра убиванія зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ вводится въ дѣйствіе не одновременно во всей Имперіи, а постепенно, соотвѣтственно оказывающейся въ томъ необходимости, по соглашенію министровъ внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ. 2) За убитый скотъ и истребленные предметы владѣльцамъ оныхъ, за исключеніемъ случая, предусмотрѣннаго въ ст. 3, немедленно выдается вознагражденіе, которое не можетъ быть обращаемо, безъ согласія владѣльца, на пополненіе казенныхъ и частныхъ взысканій. 3) Владѣльцы скота, убитаго по распоряженію подлежащихъ властей, если не заявили своевременно о заболѣваніи его, не имѣютъ права на полученіе какого-либо вознагражденія. 4) Издержки на вознагражденіе за убитый скотъ и истребленные предметы, на содержаніе необходимаго въ уѣздахъ числа ветеринаровъ и ветеринарныхъ фельдшеровъ и на другіе расходы по прекращенію чумной заразы относятся на общій по губерніи или уѣзду земскій сборъ, а въ случаѣ невозможности сего на указанный въ ст. 7 особый источникъ. 5) Въ губерніяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, завѣдываніе убиваніемъ зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота и принятіе всѣхъ вообще установленныхъ закономъ мѣръ предупрежденія и прекращенія чумы на скотѣ, возлагаются на земскія учрежденія при содѣйствіи полиціи. Назначеніе необходимаго на каждый уѣздъ числа ветеринаровъ и ветеринарныхъ фельдшеровъ и слѣдующаго имъ содержанія, установленіе на опредѣленные сроки нормальной оцѣнки рогатаго скота *) по возрастамъ для выдачи вознагражденія за убитыхъ животныхъ и указаніе случаевъ, въ коихъ вознагражденіе можетъ быть выдаваемо въ размѣрѣ, превышающемъ нормальную оцѣнку,—возлагаются на губернскія земскія собранія. 6) Губернскими земскими собраніями составляются въ порядкѣ, опредѣленномъ статьями 1937 и слѣд. общ. учрежд. губ. (св. зак. т. II ч. 1 изд. 1876 года; см. положеніе о губ. и уѣзд. зем. учр., изд. 1886, ст. 133—150), постановленія о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія чумы на мѣстномъ рогатомъ скотѣ **). Въ постановленіяхъ сихъ должно быть опредѣлено: какъ произ-

---

1886 г. въ видѣ статей 133—140, см. выше на стр. 195 и 196, но для цѣльности приводимъ ихъ и здѣсь.

*) О нормальной оцѣнкѣ гуртоваго рогатаго скота на трехлѣтіе съ 1 января 1886 г. см. собр. уз. 1886, № 5. Законъ объ установленіи нормальной оцѣнки для гуртоваго скота на трехлѣтіе съ 1889 г. и объ опредѣленіи порядка и условій взиманія сбора съ этого скота см. собр. уз. 1889 г., № 6, ст. 45.

**) Правила о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія чумной заразы и

водится наблюденіе за появленіемъ чумной заразы, кому и какимъ порядкомъ должны быть подаваемы заявленія о заболѣвшихъ животныхъ, какъ должно производиться убиваніе этихъ животныхъ, какого рода требуются удостовѣренія для полученія вознагражденія за убитый скотъ, на какихъ основаніяхъ дѣлается оцѣнка зараженныхъ чумою и подлежащихъ истребленію предметовъ, и въ какомъ порядкѣ выдается за нихъ вознагражденіе. 7) Для покрытія расходовъ по принятію мѣръ противъ чумы мѣстнаго рогатаго скота, губернскимъ земскимъ собраніямъ, въ случаѣ необходимости, предоставляется установлять особый сборъ со скотовладѣльцевъ въ размѣрѣ опредѣленнаго процента съ оцѣнки рогатаго скота. Сборъ этотъ можетъ быть употребляемъ только на прямое его назначеніе. Опредѣленіе порядка взиманія и расходованія онаго предоставляется губернскимъ земскимъ собраніямъ *). 8) Установленіе сбора со

мѣстномъ рогатомъ скотѣ, составленныя, на основаніи закона 3 іюня 1879 г., по постановленію новгородскаго губ. зем. собранія 15 декабря 1879 г., разрѣшены ко введенію въ дѣйствіе по соглашенію мин—ва вн. дѣлъ съ мин—вомъ гос. имуществъ. (Правила эти см. въ Пр. Вѣстн., 1881, № 88).

*) *Мѣры земскихъ учрежденій противъ заразительныхъ болѣзней на домашнихъ животныхъ*. Казанское губ. зем. собраніе, разсмотрѣвъ въ декабрѣ 1880 г. выработанныя губ. управою правила о порядкѣ примѣненія въ губерніи мѣры убиванія зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота, встрѣтило затрудненіе въ разрѣшеніи вопроса о томъ, *на какія именно средства, на губернскій земскій сборъ, или на сборъ со скотовладѣльцевъ должны быть относимы расходы по выдачѣ вознагражденія за убитый скотъ*. Большинство гласныхъ высказалось въ пользу отнесенія этихъ расходовъ на земскій сборъ, по слѣдующимъ соображеніямъ: во 1-хъ, закономъ 3 іюня 1879 г. предоставлено установлять сборъ съ мѣстнаго скота только въ крайнемъ случаѣ, при совершенной невозможности покрывать расходы, вызываемые мѣропріятіями противъ чумы рогатаго скота, суммами земскаго сбора; во-2-хъ сборъ со скотовладѣльцевъ обременитъ бюджетъ крестьянъ значительно болѣе, чѣмъ отнесеніе вышеозначенныхъ расходовъ на земскій сборъ, а слѣдовательно увеличитъ недоимки и затруднитъ взысканіе продовольственныхъ ссудъ,—что составляетъ въ настоящее время одну изъ главныхъ задачъ земства; въ-3-хъ, законъ 3-го іюня 1879 года изданъ съ тою главнѣйшею и конечною цѣлью, чтобы способствовать развитію значительно упавшаго у насъ скотоводства, подрываемаго теперь въ корнѣ чумными эпизоотіями; между тѣмъ, установленіе означеннаго сбора несомнѣнно будетъ имѣть послѣдствіемъ значительное уменьшеніе количества скота у крестьянъ и отзовется тяжко на интересахъ какъ землевладѣльцевъ, поля которыхъ удобряются почти исключительно навозомъ крестьянскаго скота, такъ и городскихъ жителей, вслѣдствіе повышенія цѣнъ на мясо и хлѣбъ; въ 4-хъ, введеніе налога на скотъ является мѣрою несправедливою, потому собственно, что онъ будетъ имѣть въ глазахъ населенія характеръ какъ-бы преміи въ пользу хозяевъ, неимѣющихъ скота и истощающихъ землю безъ періодическаго ея удобренія. Въ виду изложенныхъ соображеній, казанское губ. зем. собраніе, несмотря на то, что состояніе суммъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ, при имѣющемся долгѣ въ 200,000 рублей, представлялось весьма неудовлетворительнымъ, постановило: относить

скотовладѣльцевъ въ размѣрѣ свыше полутора процента съ оцѣнки рогатаго скота, допускается не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ. 9) Въ губерніяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, завѣдываніе убиваніемъ зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота, равно какъ и принятіе всѣхъ вообще установленныхъ закономъ мѣръ для предупрежденія чумы на скотѣ, относятся къ обязанностямъ полиціи. Всѣ же остальныя распоряженія, указанныя въ ст. 5 и 6, возлагаются на губернскіе распорядительные комитеты (а въ губерніяхъ Лифляндской и Эстляндской на губернскія правленія), съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ. (Собр. уз. 1879 г., № 81).

№ 129. Высоч. утв. 8 дек. 1881 г. мнѣніемъ госуд. совѣта о *вознагражденіи за мѣстный скотъ, павшій отъ чумы, постановлено:* Въ дополненіе Выс. утв. 3 іюня 1879 г. мнѣнія гос. сов. объ убиваніи зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота, постановить, въ видѣ опыта, на три года:

1. Въ губерніяхъ, гдѣ введены въ дѣйствіе правила объ убиваніи зачумленныхъ животныхъ, зем. учрежденіямъ разрѣшается выдавать вознагражденіе за мѣстный скотъ, павшій отъ чумы послѣ своевременнаго заявленія о его заболѣваніи.

всѣ издержки по пресѣченію чумной эпизоотіи, въ томъ числѣ и уплату за обязательно убитый скотъ денежныхъ вознагражденій, въ размѣрѣ нормальной оцѣнки его, на упомянутыя денежныя средства. Особый же процентный сборъ допущенъ только съ тѣхъ животныхъ изъ мѣстнаго скота, которыя, по желанію владѣльцевъ, будутъ оцѣнены выше нормы, причемъ положено взимать такой сборъ (не свыше $1^1/_2\%$) лишь съ разницы между возвышенною и нормальной оцѣнками.—Мѣра убиванія зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота была введена въ Казанской губерніи въ началѣ 1882 г. и, какъ видно изъ оффиціальныхъ данныхъ, оказалась весьма успѣшною: доказательствомъ этому могутъ служить слѣдующія данныя: за послѣднія шесть лѣтъ (1876—1881 г.) чума появлялась въ названной губерніи ежегодно, и потери отъ этой эпизоотіи достигали, среднимъ числомъ, около 4,249½ головъ въ годъ. Въ минувшемъ же 1882 году, несмотря на частые случаи заносы чумной эпизоотіи, всѣхъ заболѣвшихъ ею животныхъ было только 349, изъ коихъ убито 228 головъ. Какихъ-либо неудобствъ и затрудненій, испытанныхъ при примѣненіи подобной же мѣры въ губерніяхъ С.-Петербургской, Калужской и Владимірской, въ которыхъ установленъ особый сборъ со скотовладѣльцевъ, не было въ Казанской губерніи.

Въ январѣ мѣсяцѣ 1883 года казанскій губернаторъ представилъ въ министерство внутр. дѣлъ ходатайство мѣстнаго губ. земскаго собранія о распространеніи мѣры обязательнаго убиванія скота и на другія заразительныя болѣзни, а именно—сапъ, бѣшенство и, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, повальное воспаленіе легкихъ (когда убиваніе представится наиболѣе вѣрнымъ способомъ къ быстрому прекращенію болѣзни), съ выдачею владѣльцамъ вознагражденія изъ суммъ губ. зем. сбора, какъ за убитыхъ, такъ и павшихъ животныхъ, если о заболѣваніи ихъ было сдѣлано своевременное заявленіе.

2. Подробныя правила о способахъ примѣненія означенной въ ст. 1-й мѣры установляются губ. зем. собраніями, съ соблюденіемъ порядка, указаннаго въ ст. 1937 и слѣд. общ. губ. учр. Въ правилахъ этихъ должно быть опредѣлено: кому и какимъ порядкомъ подаются заявленія о павшемъ отъ чумы рогатомъ скотѣ, какого рода удостовѣренія требуются для полученія за него вознагражденія и въ какомъ порядкѣ оное выдается.

3. Вознагражденіе за павшихъ отъ чумы животныхъ (ст. 1) производится изъ суммъ, предназначенныхъ для покрытія расходовъ, по принятію мѣръ противъ чумы мѣстнаго рогатаго скота. (Выс. утв. 3 іюня 1879 г. мн. гос. сов., ст. 4 и 7). (Собр. уз. 1882, № 4).

№ 130. О порядкѣ обмѣна между надлежащими властями и учрежденіями свѣдѣній о чумныхъ эпизоотіяхъ.

Съ введеніемъ въ настоящемъ году, на точномъ основаніи закона 3 іюня 1879 г., убиванія зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго скота во всей Европейской Россіи (за исключеніемъ Оренбургской губерніи),—какъ мѣры постоянной и обязательной,—представляется безусловно необходимымъ, чтобы подлежащія власти и учрежденія имѣли полную возможность своевременно-же получать свѣдѣнія о появленіи и распростра-

---

Вознагражденіе положено назначать за рогатый скотъ и лошадей по нормальной оцѣнкѣ, установляемой губ. зем. собраніемъ, а за мелкій скотъ по дѣйствительной стоимости животныхъ, по оцѣнкѣ ихъ особыми коммисіями, открываемыми въ мѣстахъ появленія болѣзней.

Имѣя въ виду: а) что ходатайство казанскаго губ. зем. собранія о разрѣшеніи ввести мѣру обязательнаго убиванія скота, заболѣвающаго сапомъ, бѣшенствомъ, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ повальнымъ воспаленіемъ легкихъ, вполнѣ соотвѣтствуетъ постановленію ветеринарнаго комитета, изложенному въ изданныхъ имъ основныхъ правилахъ для ветеринарно-полицейскихъ дѣйствій при повальныхъ болѣзняхъ на домашнихъ животныхъ; б) что всѣ издержки по примѣненію означенной мѣры земство положило относить на состоящія въ непосредственномъ вѣдѣніи его суммы земскихъ сборовъ, изъ которыхъ вообще удовлетворяются мѣстныя потребности по медицинской и ветеринарной частямъ, и в) что осуществленіе означеннаго ходатайства земства несомнѣнно будетъ для скотовладѣльцевъ весьма выгодно, такъ какъ во многихъ губерніяхъ животныя, заболѣвающія сапомъ и бѣшенствомъ, убиваются по распоряженію полицейскихъ властей, примѣнительно къ ст. 415 примѣч. 2 т. II, ч. I общ. губ. учрежд., по продолж. 1879 года, вовсе безъ вознагражденія; заболѣвающія же повальнымъ воспаленіемъ легкихъ не получаютъ надлежащей врачебной помощи—министерство вн. дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ госуд. имуществъ, нашло возможнымъ разрѣшить казанскому земству примѣненіе мѣры обязательнаго убиванія скота, заболѣвающаго сапомъ, бѣшенствомъ, а въ указанныхъ случаяхъ и повальнымъ воспаленіемъ легкихъ, съ тѣмъ, чтобы вознагражденіе скотовладѣльцамъ за отчуждаемый у нихъ скотъ выдавалось изъ суммъ мѣстныхъ земскихъ сборовъ. (Прав. Вѣстн., 1883, № 80).

ненiи эпизоотiй въ сосѣднихъ губерніяхъ и областяхъ, такъ какъ при этомъ лишь условiи означенныя власти и учрежденія будутъ въ состоянiи съ должною быстротою принимать надлежащія мѣры для предупрежденія заноса чумной заразы. Въ виду сего министръ вн. дѣлъ призналъ соотвѣтственнымъ нынѣ-же установить нижеслѣдующій порядокъ обмѣна свѣдѣній по выше объясненному предмету: 1) При появленіи первыхъ же случаевъ чумной эпизоотіи въ предѣлахъ данной губерніи или области,— въ какомъ-бы пунктѣ эта эпизоотія ни была обнаружена, мѣстное губернское или областное начальство, а равно губернская земская управа (гдѣ таковая имѣется) должны немедленно-же телеграфировать о томъ начальникамъ всѣхъ сосѣднихъ губерній и областей, а также губернскимъ земскимъ управамъ. 2) При существованіи чумы на скотѣ въ уѣздахъ или округахъ, прилегающихъ къ сосѣднимъ губерніямъ или областямъ, слѣдуетъ о каждомъ новомъ неблагополучномъ поселеніи сообщать—порядкомъ, указаннымъ въ предшествовавшемъ пунктѣ—подлежащимъ властямъ и учрежденіямъ означенныхъ выше губерній и областей. 3) Еженедѣльныя свѣдѣнія о ходѣ эпизоотіи, публикуемыя въ губернскихъ и областныхъ вѣдомостяхъ, надлежитъ немедленно-же, по отпечатаніи ихъ, согласно прилагаемой формѣ *), доставлять, кромѣ медицинскаго департамента, также губернаторамъ или начальникамъ областей, а равно и губернскимъ земскимъ управамъ всѣхъ сосѣднихъ мѣстностей. О вышеизложенномъ увѣдомлены губернаторы для должныхъ распоряженій, въ дополненіе къ циркуляру министерства вн. дѣлъ отъ 12 декабря 1884 года, за № 1933. (Цирк. м. в. д., по медиц. деп., 16 февраля 1888 г., № 272).

№ 131. О мѣрахъ для скорѣйшаго прекращенiм чумной эпизоотіи въ нѣкоторыхъ губерніяхъ и Донской области.

Въ видахъ скорѣйшаго прекращенія чумной эпизоотіи въ нѣкоторыхъ губерніяхъ и Донской области, министръ вн. дѣлъ, по соглашенію съ министромъ гос. имуществъ, входилъ въ комитетъ министровъ съ представленіемъ о необходимости принять слѣдующія мѣры: во-1-хъ, разрѣшить подлежащимъ властямъ примѣнять временно, въ теченіи настоящей зимы, убиваніе зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ эта мѣра представится наиболѣе необходимою, именно: въ губерніяхъ: Рязанской, Тульской, Пензенской, Симбирской и Тамбовской, а также въ нѣкоторыхъ уѣздахъ Екатеринославской, Воронежской, Полтавской, Харьковской и Донской области, въ которыхъ примѣненіе означенной мѣры окажется необходимымъ и возможнымъ по мѣстнымъ условіямъ; во-2-хъ, назначать хозяевамъ за убитыхъ у нихъ животныхъ денежныя вознагражденія (по оцѣнкѣ экспертовъ, но не свыше 45 руб. за каждую голову скота степной и 25 руб.—русской породъ), отчисливъ на этотъ предметъ, примѣрно, до ста пятидесяти тысячъ рублей изъ суммъ процентнаго сбора съ гуртоваго скота (§ 27 смѣты спеціальныхъ средствъ мин—ва вн. дѣлъ), назначенныхъ вообще на потребности ветеринарной части, и въ 3-хъ, относить на упомянутые же 150 тыс. руб.

---

*) Форма эта здѣсь опущена.

расходы, потребные для командированія въ зачумленныя мѣстности ветеринаровъ, фельдшеровъ и стражниковъ, а также для прочихъ надобностей по сему предмету. Государь Императоръ, согласно положенію комитета министровъ, на приведеніе вышеобъясненныхъ предположеній въ исполненіе, 8-го января 1886, Высоч. соизволилъ. (Собр. ув. 25 февр. 1886, № 16).

№ 132. О мѣрахъ для скорѣйшаго прекращенія чумной эпизоотіи въ нѣкоторыхъ губерніяхъ.

Внесеннымъ въ комитетъ министровъ представленіемъ министръ вн. дѣлъ полагалъ: ввести въ Астраханской, Екатеринославской, Полтавской, Таврической, Харьковской и Пермской губерніяхъ, въ области Войска Донскаго и въ сѣверномъ Кавказѣ убиваніе зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота на тѣхъ же основаніяхъ, на которыхъ эта мѣра была принята въ южныхъ губерніяхъ, согласно Высочайше утвержденному 8 января 1886 г. положенію комитета министровъ, т. е. чрезъ посредство правительственныхъ чиновъ и съ выдачею владѣльцамъ убитаго скота вознагражденія изъ находящихся въ распоряженіи министерства внутреннихъ дѣлъ спеціальныхъ на этотъ предметъ суммъ, на которыя отнести также издержки по командировкѣ въ названныя мѣстности ветеринаровъ и другія для той же цѣли издержки. Выслушавъ означенное представленіе министра вн. дѣлъ и принимая во вниманіе, что установленный закономъ 3 іюня 1879 года способъ борьбы съ чумною эпизоотіею подлежитъ нынѣ примѣненію, на предположенныхъ министромъ вн. дѣлъ основаніяхъ, во всѣхъ тѣхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи, а также сѣвернаго Кавказа, въ которыхъ означенныя правила не будутъ введены въ дѣйствіе въ видѣ постоянной мѣры, за исключеніемъ однако Оренбургской губерніи, которая должна, по заявленію министра вн. дѣлъ, быть отнесена къ району сосѣднихъ сибирскихъ губерній,—комитетъ полагалъ: на приведеніе въ исполненіе заключенія дѣйствительнаго тайнаго совѣтника графа Толстаго по настоящему дѣлу, испросить Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе. Государь Императоръ, въ 23 день января 1887 года на сіе Высочайше соизволилъ. (Собр. ув. 24 февр. 1887, № 18, ст. 189).

№ 133. О мѣрахъ противъ чумы рогатаго скота *).

Въ видахъ устраненія случаевъ заноса чумной эпизоотіи въ губерніи Европейской Россіи изъ предѣловъ Азіятской Россіи, министръ внутреннихъ дѣлъ входилъ въ комитетъ министровъ съ представленіемъ о необходимости принять слѣдующія мѣры: во-1-хъ въ тѣхъ частяхъ Тобольской губерніи, Тургайской и Уральской областей, которыя лежатъ на западъ отъ теченія р. Оби, Иртыша, Тобола, Шуртанды, Джакурлы-Бутака, Кумака и Урала, а также въ Киргизской ордѣ и Оренбургской губерніи, примѣнять въ теченіи нынѣшняго, а по указанію опыта и въ будущихъ

*) О воспрещеніи прививтія чумы рогатаго скота. (Цирк. м. в. д. по мед. деп. 1888, № 2570).

годахъ, мѣру убиванія зачумленныхъ и подозрительныхъ животныхъ изъ мѣстнаго скота въ такихъ случаяхъ, когда примѣненіе этой мѣры можетъ повлечь немедленное прекращеніе эпизоотіи; во-2-хъ установить въ этихъ мѣстностяхъ строгій ветеринарно-полицейскій надзоръ за передвиженіемъ скота съ востока на западъ, въ 3-хъ учредить подобный же надзоръ за передвиженіемъ скота, идущаго изъ Закавказья въ предѣлы сѣвернаго Кавказа и Черноморскаго округа: въ 4-хъ, отчислить изъ спеціальныхъ средствъ министерства вн. дѣлъ—(процентнаго сбора съ гуртоваго скота) 80,000 руб. для покрытія расходовъ въ текущемъ году по примѣненію мѣръ, указанныхъ въ предшествовавшихъ трехъ пунктахъ; въ 5-хъ, распространять, по соглашенію съ министромъ государственныхъ имуществъ, дѣйствіе закона 3 іюня 1879 г., въ полномъ его объемѣ, какъ на вышеуказанныя (п. 1), такъ и на прочія мѣстности Азіятской Россіи, по мѣрѣ надобности и возможности, и въ 6-хъ, усилить ветеринарный персоналъ тѣхъ губерній и областей Азіятской Россіи, въ которыхъ это окажется необходимымъ, въ видахъ временнаго примѣненія мѣры убиванія зачумленныхъ и подозрительныхъ животныхъ, впредь до распространенія на эту часть Имперіи закона 3 іюня 1879 г., относя потребные для сего расходы на мѣстныя средства. Государь Императоръ, согласно положенію комитета министровъ, на приведеніе вышеобъясненныхъ предположеній въ исполненіе, въ 27 день мая сего года, Высочайше соизволилъ. (Собр. уз. 1-го іюля 1888 г., № 59, ст. 561).

№ 134. О мѣрахъ противъ чумы гуртоваго скота во время остановки его на полевщинахъ и при винокуренныхъ заводахъ.

Губернаторы и земскія собранія нѣкоторыхъ губерній представили министерству свои соображенія о томъ: какъ слѣдуетъ поступать въ тѣхъ случаяхъ, когда чума появляется на гуртовомъ скотѣ, остановленномъ на болѣе или менѣе продолжительное время для выкорма или отдыха въ губерніяхъ, въ которыхъ введены въ дѣйствіе, согласно закону 3 іюня 1879 г., правила для мѣропріятій противъ чумы на мѣстномъ скотѣ.

Возникшіе по этому поводу вопросы были разсмотрѣны ветеринарнымъ комитетомъ, который, по соображеніи съ законами 30 мая 1876 г. и 3 іюня 1879 г. и прежде изданными министерствомъ циркулярами, объяснилъ: 1) что гуртовый скотъ, осмотрѣнный на ветеринарныхъ пунктахъ и оплаченный, согласно закону 30 мая 1876 г. подъ установленныя квитанціи, процентнымъ сборомъ, при остановкахъ для выкорма на полевщинахъ, винокурняхъ или для продолжительнаго отдыха, подлежитъ своевременному убиванію во всѣхъ случаяхъ появленія на немъ чумы въ первые 14 дней по прибытіи на эти мѣста, съ выдачею скотопромышленникамъ вознагражденія изъ суммъ упомянутаго проц. сбора, на точномъ основаніи вышеприведеннаго закона 1876 г. По истеченіи же означеннаго 14-тидневнаго срока, слѣдуетъ этотъ скотъ считать мѣстнымъ на все то время, пока онъ не будетъ отправленъ по назначенію, и примѣнять къ нему, въ случаѣ появленія чумы, всѣ мѣры, установленныя для пресѣченія этой эпизоотіи въ данной мѣстности—именно: а) въ губерніяхъ, гдѣ введенъ въ

дѣйствіе законъ 3 іюня 1879 г., должно производить убиваніе въ гуртѣ чумныхъ и подозрѣваемымъ въ зачумленіи животныхъ, съ выдачею за нихъ денежнаго вознагражденія изъ мѣстныхъ земскихъ средствъ (суммъ сбора со скотовладѣльцевъ или земскихъ сборовъ); и б) въ губерніяхъ, въ которыхъ не введенъ означенный законъ 1879 г., надлежитъ принѣнять мѣры, опредѣленныя для мѣстнаго скота разд. VI уст. мед. пол. т. XIII св. зак., изд. 1857 г. 2) Если чума появится въ такомъ гуртѣ по выходѣ его съ мѣстъ выкорма или продолжительнаго отдыха и послѣ новаго предъ тѣмъ осмотра ветеринарами, то вознагражденіе за убитыхъ чумныхъ животныхъ слѣдуетъ выдавать изъ суммъ процентнаго сбора, согласно прежней въ уплатѣ этого сбора квитанціи, сохраняющей свою силу; и 3) Гурты крупнаго рогатаго скота, неосмотрѣнные на ветеринарныхъ пунктахъ и неоплаченные Высоч. утв. 30 мая 1876 г. проц. сборомъ, вступая въ губернію, въ которой введенъ законъ 3 іюня 1879 г., подлежатъ непремѣнному ветеринарному осмотру и, смотря по назначенію, оплатѣ проц. сборомъ: а) Высоч. утв. 30 мая 1876 г.,—въ случаѣ слѣдованія этихъ гуртовъ въ дальнѣйшій путь; б) установленнымъ въ данной губерніи, согласно закону 3 іюня 1879 г.,—въ случаѣ назначенія гуртовъ на выкормъ въ этой же губерніи или для нуждъ сельскаго хозяйства и т. п.

По соглашенію съ министерствомъ гос. имуществъ, утвердивъ заключеніе ветеринарнаго комитета, м. в. д. просило сообщить о томъ кому слѣдуетъ для исполненія. (Цирк. м. в. д. губ—мъ 14 мая 1881 г., № 624).

№ 135. Объ обязанностяхъ ветеринаровъ относительно уборки зараженныхъ труповъ животныхъ, а равно очистки и дезинфекціи предметовъ, воспринявшихъ заразу.

Медицинскимъ департаментомъ получены свѣдѣнія о томъ, что трупы животныхъ, павшихъ отъ заразительныхъ болѣзней, а равно обязательно убитыхъ съ цѣлью прекращенія чумы, согласно законамъ 30 мая 1876 г. и 3 іюня 1879 г., не только иногда не зарываются надлежащимъ порядкомъ, но даже мясо и кожи *) такихъ животныхъ поступаютъ въ продажу и служатъ причинами распространенія эпизоотій. Принимая во вниманіе, во-1-хъ, что подобнаго рода факты могутъ служить доказательствомъ не вполнѣ исправнаго и строгаго исполненія ветеринарами и полицейскими властями возлагаемыхъ на нихъ закономъ обязанностей относительно принятія мѣръ противъ эпизоотій; во-2-хъ, что при крайней многосложности занятій полиціи, чины ея не всегда имѣютъ возможность слѣдить за точнымъ исполненіемъ указываемыхъ закономъ требованій относительно уборки заразительныхъ труповъ животныхъ и вообще предупрежденія развитія заразы; въ-3-хъ, что нѣкоторыя изъ упомянутыхъ требованій, какъ напримѣръ очистка и дезинфекція зараженныхъ предметовъ, предполагаютъ спеціальное знакомство исполнителей съ этимъ дѣломъ, котораго въ большинствѣ случаевъ полицейскіе чины имѣть не могутъ; въ-4-хъ, что, на точномъ основаніи § 1 инструкціи отъ 30 дек.

---

*) Правила о порядкѣ и условіяхъ провоза невыдѣланныхъ кожъ, см. собр. узак. 1889 г., № 48, ст. 390.

и §§ 5, 7, 8 и 9 правилъ отъ 17 декабря 1876 г., ветеринары обязаны лично присутствовать при убиваніи собственно чумнаго скота и дезинфицировать зачумленные мѣста и предметы, и въ-5-хъ, что строжайшій контроль за надлежащей уборкой всѣхъ вообще заразныхъ труповъ животныхъ представляется дѣломъ настоятельной и первостепенной важности, — медицинскій департаментъ, на основаніи утвержденнаго г. министромъ вн. дѣлъ постановленія ветеринарнаго комитета, предписываетъ неуклонно и вполнѣ точно исполнять требованія, изложенныя въ упомянутыхъ параграфахъ инструкціи 30 декабря и правилъ 17 декабря 1876 г., а также лично присутствовать въ пунктахъ постояннаго и временнаго (по дѣламъ службы) пребыванія ветеринаровъ, при зарываніи труповъ скота, убитаго или павшаго отъ всѣхъ вообще эпизоотическихъ болѣзней, и непосредственно руководить дѣломъ очистки и дезинфекціи всѣхъ зараженныхъ предметовъ. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 7 декабря 1882 г., № 3316).

№ 136. *О надзорѣ за служебною дѣятельностью ветеринаровъ.* М-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать слѣдующія распоряженія: во-1-хъ, предписать подлежащимъ ветеринарамъ ввѣренной имъ губерніи, губернскимъ, окружнымъ, сельскимъ, городовымъ, полицейскимъ, карантиннымъ, состоящимъ на скотопригонныхъ трактахъ и при желѣзнодорожныхъ станціяхъ, а также сверхштатнымъ, земскимъ и, наконецъ, вольнопрактикующимъ, когда эти послѣдніе будутъ командированы въ какія-либо мѣстности губерніи (согласно ст. 136 и 137 учреж. врач.), чтобы они, на точномъ основаніи прилож. къ ст. 761 т. XIII св. зак., уст. о народ. прод., по продолж. 1876 г. (пунк. 1, 9 и 11), и подъ опасеніемъ отвѣтственности, установленной 372 ст. улож. о наказ. уголов. и исправ., ни въ какомъ случаѣ не дозволяли себѣ, при исполненіи служебныхъ обязанностей въ порученныхъ имъ районахъ для разъѣздовъ, принимать, а тѣмъ болѣе требовать или вымогать отъ промышленниковъ и обывателей денежные или иные подарки, подъ какимъ бы то ни было предлогомъ, и во-2-хъ, при разсмотрѣніи ходатайствъ общественныхъ учрежденій о предоставленіи правъ государственной службы по чинопроизводству земскимъ и городовымъ ветеринарамъ, подвергать тщательной провѣркѣ заключенныя сими учрежденіями съ упомянутыми лицами контракты и соглашенія, непремѣнно включая въ эти послѣднія разъясненіе о томъ, что, въ случаѣ возложенія на означенныхъ ветеринаровъ обязанностей въ отношеніи осмотра прогоняемаго скота и принятія мѣръ къ предупрежденію и прекращенію повальныхъ и заразительныхъ болѣзней на животныхъ, лица эти должны выполнять порученныя имъ обязанности совершенно безвозмездно. За симъ, при невозможности для общественныхъ учрежденій употреблять свои средства на разъѣзды состоящихъ на ихъ службѣ ветеринаровъ для осмотра гуртовъ, губернаторы должны входить съ представленіями въ министерство вн. дѣлъ объ отпускѣ симъ ветеринарамъ, обще-установленнымъ порядкомъ, авансовъ изъ спеціальныхъ средствъ министерства. (Цирк. мин. вн. дѣлъ 8 февр. 1885 г., № 216).

№ 137. Основныя правила для ветеринарно-полицейскихъ дѣйствій при повальныхъ болѣзняхъ на домашнихъ животныхъ *).

(Составлены состоящимъ при мин—вѣ вн. дѣлъ ветеринарнымъ комитетомъ).

1. При обнаруженіи на домашнихъ животныхъ: сапа носоваго (malleus humidus), лихого (тильчакъ, кожный сапъ—malleus farcimînosus и бѣшенства (rabies, lyssa, hydrophobia) слѣдуетъ такихъ животныхъ убивать. Обязательность этого правила вызывается неизлечимостью поименованныхъ болѣзней и тѣмъ вредомъ, который можетъ послѣдовать отъ передачи заразы человѣку и другимъ животнымъ. По тѣмъ же причинамъ пользованіе животными, заболѣвшими этими болѣзнями, а также употребленіе продуктовъ ихъ за исключеніемъ остающихся послѣ сожиганія труповъ, безусловно воспрещаются **).

2. Животныя, заболѣвшія сибирскою язвою, овечьей и коровьей оспой, дифтеритомъ носовой полости и кишечника (dysenteria), жемчужною болѣзнію (легочною чахоткою) и трихинозомъ, не подлежатъ обязательному убиванію, но употребленіе всѣхъ продуктовъ ихъ какъ для обработки, такъ и въ пищу, при сибирской язвѣ и оспѣ должно быть безусловно воспрещено, при остальныхъ же болѣзняхъ разрѣшается употребленіе продуктовъ исключительно лишь для обработки.

3. Животныя, заболѣвшія афтами и финами, также не подлежатъ обязательному убиванію, но употребленіе въ пищу ихъ молока можетъ быть допускаемо послѣ хорошо произведеннаго прокипяченія, мяса же послѣ провариванія или прожариванія, съ соблюденіемъ другихъ надлежащихъ мѣръ осторожности.

4. Такъ какъ болѣзни: стригущій лишай (herpes tonsurans) и чесотка (acarus scabiei) также нерѣдко служатъ причиною падежа скота и могутъ передаваться людямъ, то при малой цѣнности заболѣвшаго животнаго и при опасности для большаго стада—желательно первозаболѣвшихъ подвергать убіенію.

5. Въ числѣ болѣзней, не переходящихъ на человѣка, но въ высшей степени опасныхъ по своей заразительности для нѣкоторыхъ домашнихъ животныхъ, слѣдуетъ считать: чуму рогатаго скота, повальное воспаленіе легкихъ рогатаго скота и родильную горячку. Мѣры, установленныя противъ чумы рогатаго скота спеціальнымъ закономъ 3-го іюня 1879 г. и заключающіяся въ обязательномъ убиваніи зачумленныхъ и подозрительныхъ животныхъ, а также въ уничтоженіи предметовъ, бывшихъ въ непосредственномъ соприкосновеніи съ означенными животными, составляютъ наилучшій и наискорѣйшій способъ для прекращенія ея повальнаго распространенія. При остальныхъ двухъ болѣзняхъ нѣтъ надобности убивать животныхъ, а слѣдуетъ подвергать ихъ леченію и тщательному разобщенію здоровыхъ животныхъ отъ больныхъ.

6. При появленіи повальнаго заболѣванія животныхъ кровавой мочей

---

*) О мѣрахъ противъ чумной эпизоотіи въ 1881 г. см. «Прав. Вѣстн.» 1884 года, № 55.

**) Леченіе отъ этихъ болѣзней разрѣшается только въ клиникахъ ветеринарныхъ институтовъ.

и острымъ желудочно-кишечнымъ катарромъ, т. е. болѣзнями незаразительными, не слѣдуетъ прибѣгать ни къ убиванію больныхъ животныхъ, ни къ разобщенію ихъ, но необходимо устранить употребленіе вреднаго корма или пойла.

Примѣчанія: 1-е. Вышеобъясненныя мѣры могутъ быть вполнѣ и по частямъ вводимы въ городахъ или селеніяхъ, путемъ изданія городскими и земскими общественными учрежденіями обязательныхъ постановленій, съ дачею владѣльцамъ вознагражденія за убитый больной скотъ.

2-е. Вообще слѣдуетъ принять за правило, что воспрещеніе леченія и установленіе убиванія животныхъ, заболѣвшихъ заразительными болѣзнями (за исключеніемъ чумы рогатаго скота, сапа и бѣшенства), могутъ быть допущены, какъ крайнія мѣры; въ тѣхъ же случаяхъ, когда представляется возможность къ полному разобщенію больныхъ животныхъ и леченію ихъ, желательно прибѣгать къ послѣднему, совмѣстно съ необходимыми мѣрами осторожности и дезинфекціи. Кромѣ того, при убиваніи больныхъ животныхъ слѣдуетъ руководствоваться экономическими соображеніями и прибѣгать къ нему только въ случаяхъ, когда стоимость животнаго будетъ незначительна или когда леченіе и мѣры разобщенія обойдутся дороже стоимости самаго животнаго.

3-е. При введеніи обязательнаго леченія необходимо имѣть въ виду, что падежи домашнихъ животныхъ нерѣдко происходятъ вслѣдствіе недостатка корма или испорченности его и что обязательное леченіе въ этихъ случаяхъ будетъ равняться обязательному снабженію скота фуражемъ хорошаго качества. (Прав. Вѣсти., 1882, № 133).

№ 138. Касательно *зачета земскимъ ветеринарамъ въ дѣйствительную службу по чинопроизводству время, въ которое они исправляли эти должности.* Нѣкоторыя изъ земскихъ управъ весьма нерѣдко входятъ въ министерство внутреннихъ дѣлъ, установленнымъ порядкомъ, съ ходатайствомъ о зачетѣ земскимъ ветеринарамъ въ дѣйствительную службу по чинопроизводству болѣе или менѣе продолжительнаго времени (нѣсколько мѣсяцевъ и даже лѣтъ), въ теченіе котораго они исправляли означенныя должности. Вслѣдствіе сего медицинскій департаментъ просилъ губернаторовъ извѣстить земскія управы, что на точномъ основаніи ст. 153 уст. о служ. по опред. прав. т. III св. зак., изд. 1876 г., лицамъ, исправляющимъ всѣ вообще должности, которыя даютъ право на чинопроизводство, можетъ быть зачисляемо въ счетъ дѣйствительной службы не свыше 4-хъ мѣсяцевъ. (Цирк. мед. деп. 15 февраля 1886, № 1894).

№ 139. По вопросу о томъ, *подлежитъ-ли отвѣтственности, по ст. 29 уст. о нак., налаг., мир. суд., лицо, признанное виновнымъ въ неисполненіи обязательнаго постановленія губернскаго земскаго собранія о запрещенія лицамъ, не имѣющимъ званія ветеринара или ветеринарнаго фельдшера, заниматься ветеринарною практикою въ предѣлахъ губерніи?* Уголов. кассац. деп. нашелъ, что для разрѣшенія этого вопроса необходимо прежде всего войти въ обсужденіе законности того постановленія земскаго собранія, въ неисполненіи коего признанъ виновнымъ подсудимый

(рѣшен. 1867 г., № 14; 1869 г., № 606; 1881 г., № 2; 1887 г., № 29, и др.). Обсужденіе въ этомъ отношеніи § 29 обязательныхъ постановленій губернскаго земскаго собранія, положеннаго въ основу обвинительнаго приговора, приводитъ къ заключенію, что изложенное въ этомъ параграфѣ запрещеніе лицамъ, не имѣющимъ званія ветеринара или ветеринарнаго фельдшера, заниматься ветеринарною практикою въ предѣлахъ губерніи, не можетъ быть признано законнымъ какъ съ внѣшней формальной стороны, такъ и по своему существу. Земскія учрежденія завѣдуютъ хозяйственными пользами и нуждами губерніи и уѣзда, а потому къ вѣдѣнію ихъ отнесено содѣйствіе къ предупрежденію и прекращенію повальныхъ, заразительныхъ и мѣстныхъ болѣзней и падежей скота, для чего имъ предоставлено право издавать мѣстныя обязательныя постановленія о принятіи необходимыхъ для того мѣръ въ предѣлахъ, касающихся санитарныхъ и гигіеническихъ условій (ст. 1, 2, 135, 141, 142 и слѣд. Положенія о зем. учрежд. т. II ч. 1 изд. 1886 г.). Вопросъ же о томъ, кто имѣетъ право заниматься ветеринарною практикою, не относясь до хозяйственныхъ нуждъ и пользъ губерніи, не входитъ въ кругъ вѣдѣнія мѣстныхъ земскихъ учрежденій, а можетъ разрѣшаться лишь на основаніи общихъ законоположеній. Соображеніе же этихъ законоположеній показываетъ, что хотя уставъ врачебный (ст. 125 т. XIII по прод. 1886 года) воспрещаетъ лицамъ, не имѣющимъ требуемаго закономъ диплома или свидѣтельства, заниматься какою-бы то ни было отраслью ветеринарной практики, но дѣйствующее уголовное законодательство (871 ст. улож. о нак. и 104 и 105 ст. уст. о нак.) не преслѣдуетъ недозволенную ветеринарную практику, а устанавливаетъ лишь отвѣтственность за недозволенное врачеваніе людей и то въ наиболѣе опасныхъ случаяхъ, когда виновные позволяютъ себѣ прибѣгать къ употребленію сильно дѣйствующихъ или ядовитыхъ средствъ, почему примѣненіе къ данному случаю ст. 29 уст. о нак., нал. мир. судьями, представляется неправильнымъ. (Рѣш. уг. к. д., 2 мая 1889 г., по дѣлу Коновалова).

№ 140. О мѣрахъ противъ сапа.

1. Ежегодно появляющаяся въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи эпизоотія сапа на лошадяхъ хотя и не имѣетъ значительнаго развитія, но тѣмъ не менѣе, по своей заразительности (не только для животныхъ, но и для людей) и безусловной неизлечимости, требуетъ установленія особыхъ ветеринарно-полицейскихъ мѣръ къ предупрежденію и прекращенію ея.

Въ виду сего и принимая во вниманіе: во-1-хъ, что большинство городскихъ и земскихъ обществ. учрежденій еще не воспользовались предоставленнымъ имъ существующими узаконеніями (ст. 1948—1955 и 2050 т. II ч. 1 изд. 1876 года и прил. къ ст. 1880, пунк. 9 того же тома и къ ст. 1714 примѣч. 3 т. XIII уст. врач. по прод. 1881 г.) правомъ изданія обязательныхъ постановленій противъ повально-заразительныхъ болѣзней на скотѣ (указанныхъ въ основныхъ правилахъ ветеринарнаго комитета, распубликованныхъ въ № 133 „Правительственнаго Вѣстника“ за 1882 годъ); во-2-хъ, что сапная эпизоотія распространяется чрезъ зараженіе

контагіемъ больныхъ лошадей, содержащимся преимущественно въ отдѣляемомъ носовой полости и кожныхъ язвъ, а также въ предметахъ, на которые попало это отдѣленіе, какъ-то: на желобахъ, ясляхъ, станкахъ посудѣ, щеткахъ, скребницахъ, недоуздкахъ, попонахъ, подпругахъ, сѣдлахъ, хомутахъ и проч., и въ-3-хъ, что сапный ядъ удерживаетъ свое заразительное свойство весьма долгое время, если не будетъ подвергнутъ дѣйствію воздуха, при провѣтриваніи, или разрушенъ химически дезинфецирующими веществами, м—во вн. дѣлъ, сообразно съ заключеніемъ ветеринарнаго комитета, просило губернаторовъ нынѣ же установить противъ распространенія сапа у лошадей слѣдующія мѣры:

1) Не дозволять продажу лошадей, имѣющихъ истеченіе слизи изъ носовой полости, сопровождаемое опухолью подчелюстной железы или же присутствіе холодныхъ опухолей, желваковъ и язвъ на различныхъ частяхъ тѣла. 2) Воспретить владѣльцамъ употребленіе лошадей,—имѣющихъ указанные въ пунк. 1 признаки болѣзни,—для работъ и передвиженія по грунтовымъ дорогамъ, а равно перевозку ихъ въ вагонахъ желѣзныхъ дорогъ. 3) Строжайше наблюдать, чтобы трупы лошадей, имѣвшихъ при жизни вышеобъясненные (пунк. 1) признаки, непремѣнно были зарываемы или сожигаемы вмѣстѣ съ кожами и вообще, чтобы кожи и другіе трупные остатки не утилизировались. 4) Вмѣнить въ обязанность всѣмъ владѣльцамъ лошадей, не исключая и коннозаводчиковъ, объявлять о появленіи на лошадяхъ признаковъ болѣзни, указанныхъ въ пунктѣ первомъ—полиціи, ближайшему ветеринару (правительственному или земскому), для производства тщательнаго ветеринарно-полицейскаго освидѣтельствованія такихъ животныхъ. 5) Поручить чинамъ городской и уѣздной полиціи, а также правительственнымъ и земскимъ ветеринарамъ, при исполненіи прочихъ обязанностей ихъ, обращать особое вниманіе на состояніе здоровья лошадей, особенно же на конскихъ заводахъ, въ табунахъ у барышниковъ на ярмаркахъ, рынкахъ, базарахъ, постоялыхъ и извозчичьихъ дворахъ, а также на почтовыхъ и желѣзнодорожныхъ станціяхъ (при нагрузкѣ лошадей въ вагоны и выгрузкѣ изъ нихъ), и если окажутся лошади съ вышеприведенными признаками (пунктъ 1), задерживать таковыхъ и поступать съ ними, какъ указано въ нижеслѣдующихъ пунктахъ (8 и 11). 6) Предложить ветеринарамъ губернскимъ, окружнымъ, городовымъ, сельскимъ и сверхштатнымъ, а также состоящимъ на скотопригонныхъ трактахъ и при желѣзнодорожныхъ станціяхъ, строжайше осматривать въ районахъ ихъ разъѣздовъ не только рогатый скотъ, но и лошадей, не допуская тѣхъ изъ нихъ, которыя окажутся зараженными сапомъ или лихимъ, на ярмарки, базары и для посадки въ вагоны, о чемъ немедленно же увѣдомлять полицію. 7) Оказывать ветеринарамъ военнаго вѣдомства полное содѣйствіе къ наблюденію ими за состояніемъ здоровья мѣстныхъ лошадей тѣхъ поселеній и ярмарокъ, которыя находятся въ районѣ расположенія воинскихъ частей; при обнаруженіи же на упомянутыхъ лошадяхъ признаковъ сапа или лихого, немедленно увѣдомлять объ этомъ подлежащее военное начальство. Равнымъ образомъ по полученіи свѣдѣній отъ этого начальства о появленіи признаковъ сапа на войсковыхъ лошадяхъ, принимать безъ малѣйшаго замедленія надлежащія мѣры къ недопущенію распространенія этой за-

разы на мѣстныхъ лошадяхъ. 8) Если при ветеринарно-полицейскомъ осмотрѣ у лошади обнаружены будутъ несомнѣнные признаки сапа (носоваго или кожнаго), то такую лошадь, какъ неизлечимую и опасную для другихъ животныхъ и людей, слѣдуетъ немедленно же убить и трупъ ея (вмѣстѣ съ кожею) уничтожить. Въ томъ же случаѣ, когда на это не послѣдуетъ согласія владѣльца (собственно въ тѣхъ мѣстностяхъ, для которыхъ еще не изданы обязательныя постановленія объ истребленіи сапныхъ лошадей), необходимо содержать такихъ лошадей, насчетъ хозяевъ ихъ, подъ строгимъ ветеринарнымъ надзоромъ и съ особыми пломбами на шеѣ, въ отдѣльныхъ, совершенно уединенныхъ помѣщеніяхъ, изъ которыхъ онѣ не могутъ быть выводимы, впредь до падежа. 9) Конюшни, въ которыхъ стояли сапныя лошади, а равно и предметы, находившіеся въ соприкосновеніи съ этими животными, должны быть подвергнуты самой тщательной дезинфекціи, а именно: ясли, перекладины, стойла, мощеный полъ, посуду и другія вещи слѣдуетъ обдать кипяткомъ, затѣмъ вымыть горячимъ щелокомъ и подвергнуть провѣтриванію въ теченіи десяти дней; стойла, въ которыхъ находились больныя лошади а также и два прилегающія къ нимъ, должны быть выбѣлены негашеною или лучше хлорноватою известью. На немощеномъ же полу землю надлежитъ вынуть до ¼ арш. глубиною и замѣнить свѣжею настилкою. Если сапныя лошади содержались въ конюшнѣ долгое время, то, удаливъ остальныхъ лошадей въ особое помѣщеніе, слѣдуетъ окурить такую конюшню хлорнымъ газомъ или сѣрною кислотою и содержать открытою и пустою не менѣе десяти дней. 10) Вагоны, въ которыхъ были перевозимы сапныя лошади, должны быть тщательно очищены и дезинфецированы паромъ. 11) Лошадей, подозрѣваемыхъ въ сапѣ, слѣдуетъ изолировать и содержать подъ ветеринарнымъ надзоромъ впредь до выясненія характера болѣзни,—причемъ необходимо внушать людямъ, которые будутъ ухаживать за такими лошадьми, о необходимости соблюдать должную предосторожность противъ зараженія сапомъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда болѣзненные признаки у лошади будутъ недостаточны для окончательной постановки діагноза сапа въ положительномъ смыслѣ, представляется вполнѣ цѣлесообразнымъ производить прививаніе носоваго истеченія больной лошади молодымъ (до 1 года) щенятамъ и затѣмъ появленіе у нихъ въ мѣстѣ прививки шанкрозныхъ сапныхъ язвъ считать несомнѣннымъ доказательствомъ, что животное, съ котораго взята зараза, дѣйствительно поражено сапомъ. Въ противномъ же случаѣ, т. е. если прививаніе дастъ отрицательный результатъ, больную лошадь слѣдуетъ считать лишь подозрительною. Независимо отъ установленія вышеизложенныхъ мѣръ, губернаторамъ слѣдуетъ обратить вниманіе городскихъ и земскихъ общ. учрежденій на необходимость скорѣйшаго изданія обязательныхъ постановленій о предупрежденіи и пресѣченіи какъ сапа, такъ и другихъ повально-заразительныхъ болѣзней скота,—разъяснивъ при томъ, что въ видахъ устраненія нареканій и жалобъ со стороны скотовладѣльцевъ, а также скрытія зараженныхъ животныхъ, необходимо выдавать изъ общественныхъ (городскихъ и земскихъ) суммъ денежное вознагражденіе (хотя бы въ самомъ ограниченномъ размѣрѣ) за тѣхъ обязательно убитыхъ животныхъ, о заболѣваніи которыхъ будетъ сдѣлано хозяевами своевремен-

ное заявленіе. (Прав. Вѣсти, 1884 г. № 23; цирк. мин. вн. дѣлъ. 25 янв. 1884 г., № 120).

2. *О мѣрахъ противъ сапа.* Принимая во вниманіе, что сапу подвержены не только лошади, но даже и всѣ однокопытныя животныя, главнѣйшимъ же образомъ ослы и ихъ помѣси (мулы, катера и лошаки), м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать распоряженіе о томъ, чтобы при обнаруженіи сапа на упомянутыхъ животныхъ были принимаемы тѣ же мѣры, какія указаны въ циркулярѣ за № 120 для прекращенія этой болѣзни на лошадяхъ. Вмѣстѣ съ симъ въ виду чрезвычайной заразительности сапа не только для животныхъ, но и для людей, предложить чинамъ полиціи, а также служащимъ ветеринарамъ и сельскимъ властямъ, во 1-хъ, непремѣнно предупреждать скотовладѣльцевъ объ опасности неосторожнаго обращенія съ лошадьми и другими однокопытными животными, заболѣвшими сапомъ или подозрѣваемыми въ томъ, и во 2-хъ, тщательно слѣдить за тѣмъ, чтобы къ уходу за такими животными не были допускаемы лица, приходящія въ соприкосновеніе съ прочимъ здоровымъ скотомъ, равно какъ и тѣ, которыя имѣютъ какія-либо ссадины, раны или язвы на открытыхъ частяхъ тѣла. (Цирк. м. в. д. 6 февр. 1885 г., № 189).

№ 141. О мѣрахъ противъ сибирской язвы.

Изъ отчетовъ, публикуемыхъ медицинскимъ департаментомъ, видно, что сибирскою язвою ежегодно заболѣваетъ значительное число домашнихъ животныхъ; въ особенности велико число заболѣвшихъ сибирскою язвою и павшихъ отъ нея бываетъ въ губерніяхъ сѣверной части Россіи. Во многихъ мѣстностяхъ этихъ губерній болѣзнь составляетъ въ лѣтнее время обычное явленіе, и жители, вполнѣ знакомые съ ея признаками и заразительными свойствами, при осторожномъ обращеніи съ больными и павшими животными, могутъ избѣгать опасности собственнаго зараженія; но гдѣ появляется болѣзнь не каждый годъ, или еще рѣже, тамъ, по неосторожности и невѣдѣнію, а иногда изъ корыстныхъ цѣлей, нѣкоторые обыватели дѣлаются жертвою заразы. Въ этихъ случаяхъ неминуемо является общая паника и спѣшно принимаются экстренныя для прекращенія болѣзни мѣры, которыя, будучи всегда крайне стѣснительными для населенія, очень рѣдко оправдываются ихъ дѣйствительною цѣлесообразностію и успѣшностію. Вопреки указаніямъ опыта и научнымъ даннымъ, весьма часто для пресѣченія сибирской язвы примѣняются мѣры, которыя оказались полезными при другихъ болѣзняхъ, нисколько не сходныхъ съ сибирскою язвою ни по своимъ свойствамъ, ни по условіямъ возникновенія и распространенія. Такъ въ минувшемъ 1884 году во многихъ уѣздахъ, съ цѣлью пресѣченія сибирской язвы, былъ воспрещенъ гонъ партій мѣстнаго рогатаго скота, слѣдовавшаго въ разные города и селенія для убоя и хозяйственныхъ потребностей. Нѣкоторыя же земства распорядились учредить на границахъ уѣздовъ семи-дневный карантинъ и даже закрыть участки почтовыхъ дорогъ для проѣзда на лошадяхъ. Власти и учрежденія, прибѣгшія къ этимъ распоряженіямъ, имѣли въ виду предотвратить переносъ болѣзни животными изъ одной мѣстности

въ другую, очевидно предполагая, что болѣзнь эта распространяется, главнымъ образомъ, путемъ передачи ея съ одного животнаго на другое, какъ наприм., чума рогатаго скота. Въ виду такого положенія дѣла, ветеринарный комитетъ, выработавъ, примѣнительно къ п. 1 и 6 дополн. къ ст. 1198, т. I ч. 2, учр. мин., по прод. 1876 года, особое, прилагаемое при семъ наставленіе для дѣйствій противъ сибирской язвы, положилъ сообщить его подлежащимъ властямъ, которымъ поручено, на основаніи существующихъ законоположеній (ст. 1937, 1938 и 1939, 1948, 1958, 2050 и 2051 т. II ч. 1, изд. 1876 года, и прим. къ ст. 1880 п. 9 того же тома и къ ст. 1714 прил. 3 т. XIII, уст. врачебн., по прод. 1881 года), наблюдать за своевременнымъ и цѣлесообразнымъ изданіемъ общественными учрежденіями постановленій о мѣрахъ противъ повальныхъ и заразительныхъ болѣзней. О таковомъ постановленіи ветеринарнаго комитета м—во вн. дѣлъ увѣдомило губернаторовъ для зависящихъ распоряженій. (Цирк. м. в. д. 12 апр. 1885, № 492).

Наставленіе для дѣйствій противъ сибирской язвы. (Составлено ветеринарнымъ комитетомъ къ руководству подлежащимъ властямъ, наблюдающимъ за своевременнымъ и цѣлесообразнымъ изданіемъ общественными учрежденіями обязательныхъ постановленій о мѣрахъ противъ повальныхъ болѣзней).

I. Общія понятія о сибирской язвѣ.

Заболѣванію сибирскою язвою подвержены всѣ домашнія животныя. Изъ нихъ въ сѣверныхъ губерніяхъ ею преимущественно заболѣваютъ лошади, рѣже крупный рогатый скотъ, а еще рѣже овцы и свиньи. Въ южныхъ же губерніяхъ болѣзнь эта преимущественно поражаетъ овецъ и свиней, лошадей же и крупный рогатый скотъ лишь въ рѣдкихъ случаяхъ. Обыкновенно сибирская язва появляется только въ извѣстныхъ, по преимуществу болотистыхъ мѣстностяхъ *), гдѣ она бываетъ ежегодно, или черезъ нѣсколько лѣтъ, но всегда въ теплое время года. Хотя изрѣдка люди и животныя заболѣваютъ этою болѣзнію, осенью, зимою и раннею весною, но подобныя заболѣванія происходятъ всегда по причинѣ зараженія при неосторожномъ обращеніи съ кожами, волосами, щетиною, шерстью и другими продуктами, полученными отъ животныхъ, павшихъ вслѣдствіе сибирской язвы. Одновременныя же заболѣванія нѣсколькихъ животныхъ въ различныхъ деревняхъ, при отсутствіи непосредственнаго зараженія появляются только лѣтомъ, и преимущественно съ наступленіемъ жары. Животныя, которыя поражаются сибирскою язвою раньше другихъ, по большей части околѣваютъ чрезвычайно быстро и совершенно неожиданно для владѣльцевъ ихъ. Не обнаруживая предъ этимъ ни малѣйшихъ признаковъ нездоровья, упомянутыя животныя внезапно начинаютъ дрожать, тяжело дышать, шатаются и падаютъ, при сильномъ выпячиваніи глазъ и судорогахъ издыхаютъ, въ моментъ смерти изъ

*) На этомъ основаніи, въ видахъ оздоровленія упомянутыхъ мѣстностей, спускъ болотныхъ водъ въ проточныя, а также полное осушеніе болотъ, представляются наиболѣе важными и вполнѣ достигающими цѣли мѣрами.

носа, рта и задняго прохода этихъ животныхъ часто вытекаетъ сукровица или кровь. Однако, въ скоромъ времени болѣзнь начинаетъ протекать медленнѣе и на головѣ (подъ челюстями), или на шеѣ, груди, брюхѣ, мошонкѣ, вымени и прочихъ частяхъ тѣла больныхъ животныхъ появляется опухоль, которая отличается своимъ быстромъ ростомъ. Подобныя опухоли ростутъ настолько быстро, что очень часто, стоя возлѣ больнаго животнаго, можно наблюдать ихъ постепенное увеличеніе. Сообразно вышеизложенному, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ появляется сибирская язва, всѣ случаи скоропостижной смерти животныхъ въ лѣтнее время, а также всѣ заболѣванія, сопровождаемыя образованіемъ опухолей, которыя появились безъ видимыхъ къ тому причинъ (ушибовъ, разрѣзовъ, и т. п.), должны считаться подозрительными и служить указаніемъ на необходимость приглашенія ветеринарнаго врача. Люди также могутъ заболѣвать сибирскою язвою, хотя воспріимчивость ихъ къ яду этой болѣзни очень незначительна. Зараженіе людей обыкновенно происходитъ или вслѣдствіе неосторожнаго обращенія съ больными сибирскою язвою животными, съ трупами такихъ животныхъ, продуктами, полученными отъ нихъ, и, наконецъ, съ предметами, бывшими въ соприкосновеніи съ больными животными, или отъ употребленія въ пищу мяса животныхъ, больныхъ сибирскою язвою. Передача заразы отъ человѣка человѣку наблюдается только въ рѣдкихъ случаяхъ; еще рѣже происходитъ переносъ ея мухами и другими насѣкомыми. Такимъ образомъ, овчары, сельскіе хозяева, уборщики падали и т. п. лица легко могутъ заразиться, благодаря какой-нибудь ранкѣ или маленькой ссадинѣ на ихъ рукахъ, а случаи заболѣванія рабочихъ сибирской язвой въ мастерскихъ, на заводахъ и фабрикахъ, гдѣ выдѣлываются кожи и шерсть, происходятъ вслѣдствіе того, что означенные продукты получены отъ больныхъ животныхъ. У людей сибирская язва обнаруживается въ видѣ „огневиковъ“ (такъ-называемый карбанкулъ сибирской язвы), при чемъ чрезъ нѣсколько часовъ или дней послѣ того, какъ человѣкъ заразился, у него на рукѣ, шеѣ, головѣ, или какой-либо иной части тѣла, незащищенной одеждою, появляется острая жгучая боль, подобно тому, какъ отъ укуса мухи или насѣкомаго (благодаря этому ощущенію, люди, заболѣвшіе сибирскою язвою, видятъ причину болѣзни въ укусѣ оводовъ или мухъ); затѣмъ на пораженномъ мѣстѣ образуется маленькое красное пятно съ черною точкою въ серединѣ. Пятнышко это постепенно увеличивается и на верхушкѣ его появляется также постепенно увеличивающійся пузырекъ, наполненный прозрачною, а потомъ красноватою жидкостью. Упомянутый пузырекъ скоро лопается, а темно-красное обнаженное дно его покрывается струпомъ, при чемъ пораженіе переходитъ на окружающія ткани, которыя опухаютъ. Вскорѣ опухоль увеличивается все болѣе и болѣе, распространяясь и занимая напр. всю руку, шею, и проч. Дальнѣйшіе признаки болѣзни не столь характерны, и потому во всѣхъ случаяхъ, когда появятся описанныя пораженія на какой-либо части тѣла, необходимо, какъ можно скорѣе, обращаться за врачебною помощью.

II. Мѣры для предупрежденія и прекращенія сибирской язвы.

1. Въ началѣ весны, предварительно выгона скота на подножный кормъ, слѣдуетъ: а) напомнить обывателямъ (въ селеніяхъ на сельскихъ

сходахъ, а въ городахъ посредствомъ напечатанія объявленій) о возможности появленія сибирской язвы и о необходимости выполненія предупредительныхъ мѣръ противъ этой болѣзни; б) тщательно осмотрѣть, нѣтъ-ли на пастбищахъ, а также и на дорогахъ, ведущихъ къ нимъ, труповъ павшихъ животныхъ и остатковъ ихъ: всѣ эти предметы надлежитъ немедленно убрать и уничтожить посредствомъ сожиганія или зарыванія глубоко въ землю, покрывши ихъ предварительно толстымъ слоемъ извести; в) мѣста, служившія прежде для содержанія животныхъ, заболѣвшихъ сибирскою язвою (загоны, карантины и т. п.), по возможности, очистить и дезинфектировать растворомъ хлориновой извести; мѣста же для зарытія труповъ (падалища) исправить, а именно: 1) въ углубленіи ихъ, если таковыя образовались въ теченіе зимняго времени, насыпать толстый слой извести, покрывъ ее сверху землею; 2) въ тѣхъ случаяхъ, когда насыпи падалищъ осѣлись или осыпались, слѣдуетъ прибавить на нихъ свѣжей земли, которую утрамбовать и покрыть дерномъ, наблюдая притомъ, чтобы слой земли, покрывающій трупъ, былъ не менѣе 3-хъ аршинъ; 3) изгороди вокругъ падалищъ исправить, чтобы воспрепятствовать доступу къ нимъ скота; г) тщательно наблюдать за тѣмъ, чтобы въ пруды, озера и мелкія рѣчки, служащія мѣстами для водопоя скота, не стекала со дворовъ навозная жижа, не производилась мочка льна и конопли и не выбрасывались различные предметы.

2. При появленіи первыхъ случаевъ сибирской язвы: а) всѣ скотовладѣльцы, а также скотники, пастухи и лица, приглашенныя для поданія первоначальной помощи заболѣвшему скоту, обязаны немедленно отдѣлить его въ особое изолированное помѣщеніе и тотчасъ же сообщить о появившемся случаѣ заболѣванія животнаго чинамъ полиціи, а именно: въ городахъ—полицейскимъ приставамъ и ихъ помощникамъ, а въ селеніяхъ—становымъ приставамъ или урядникамъ (непосредственно или чрезъ сельское начальство), которые, въ свою очередь должны немедленно же сообщить чрезъ свое начальство земскимъ и городскимъ управамъ о командированіи на мѣсто врачебно-ветеринарнаго персонала и о снабженіи его необходимыми средствами къ прекращенію заразы и для производства точнаго дознанія объ источникахъ и условіяхъ возникновенія этой болѣзни.

Примѣчаніе. Въ пунктахъ пребыванія правительственныхъ или земскихъ ветеринаровъ, въ видахъ ускоренія прибытія ихъ на мѣсто болѣзни, всего удобнѣе бы обращаться непосредственно къ таковымъ ветеринарамъ.

б) Въ мѣстностяхъ частаго появленія сибирской язвы ветеринарный персоналъ долженъ быть достаточенъ для установленія осмотровъ животныхъ, леченія заболѣвшихъ и уборки труповъ, а также снабженъ средствами для ознакомленія съ мѣстностью и составленія носогеографической карты. в) При первыхъ же случаяхъ появленія сибирской язвы могутъ быть рекомендованы: содержаніе скота во дворахъ, на сухомъ кормѣ, перемѣна низменныхъ пастбищъ на возвышенныя, сухія, невыгонъ животныхъ на пастьбу въ ночное время, замѣна водопоя изъ стоячихъ болотъ проточною или колодезною водою, а также запрещеніе кормить и поить лошадей изъ общихъ колодъ на проѣзжихъ дорогахъ. г) Озаботиться охраненіемъ мѣстныхъ стадъ отъ соприкосновенія съ животными сосѣднихъ

населенныхъ мѣстъ, особенно такихъ, гдѣ уже были случаи заболѣванія животныхъ сибирскою язвою. д) Имѣть для отдѣленія заболѣвающихъ животныхъ отъ здоровыхъ особые загоны (всего лучше въ видѣ шалашей), снабдивъ ихъ достаточнымъ количествомъ корма; такіе загоны слѣдуетъ устраивать по возможности въ отдаленіи отъ деревень, рѣкъ, пастбищъ и дорогъ. е) Помѣщенія зараженныхъ животныхъ и всѣ предметы (въ томъ числѣ и сбрую), бывшіе съ ними въ соприкосновеніи, если нельзя, по экономическимъ разсчетамъ, уничтожить посредствомъ сожиганія, должно подвергнуть тщательной очисткѣ и дезинфекціи, растворомъ хлористой извести, поливаніемъ и обмываніемъ растворомъ карболовой кислоты (1 ч. очищенной карболовой кислоты на 60—100 ч. воды) или сулемы (1 драх. на ведро или 1 ч. на 2000 ч. воды).

Примѣчаніе. Особенно же необходимо заботиться о тщательной дезинфекціи такихъ мѣстъ, гдѣ издохло больное животное, а также и тѣхъ, на которыя вытекла трупная жидкость изъ полости рта и задняго прохода, какъ въ моментъ смерти животнаго, такъ и во время перевозки трупа.

ж) Навозъ, остатки корма и подстилки, если нельзя сжечь, по влажности матеріала или недостатку дровъ, нужно тщательно перемѣшать примѣрно съ $^1/_{10}$ частью ѣдкой извести (гашеной) и, не дожидаясь осени, тотчасъ же вывезти въ глухое, недоступное для здороваго скота мѣсто и тамъ глубоко закопать въ землю, а яму, покрывъ насыпью, подобно тому, какъ это указано для падалищъ—обнести изгородью. з) Трупы павшихъ животныхъ, а равно всѣ части ихъ, лучше уничтожать сожиганіемъ; при невозможности же сего, зарывать ихъ вмѣстѣ съ кожами, копытами, рогами, и т. п., какъ можно глубже (не менѣе 3-хъ аршинъ, а гдѣ это нельзя по свойству грунта, слѣдуетъ дѣлать надъ падалищами настолько высокія насыпи, чтобы трупъ былъ покрытъ слоемъ земли не менѣе трехъ аршинъ).

Примѣчаніе 1-е. Предварительно зарытія упомянутыхъ зараженныхъ труповъ, шкуры на нихъ должны быть приведены въ совершенную негодность къ употребленію (всего удобнѣе и безопаснѣе посредствомъ обливанія ихъ керосиномъ и обжиганія); по опущеніи же въ землю, трупы слѣдуетъ покрыть толстымъ слоемъ извести. Мѣста для зарыванія должно отводить преимущественно на возвышенныхъ и сухихъ участкахъ, и притомъ какъ можно далѣе отъ поселеній и источниковъ воды, тщательно огораживая эти мѣста, для устраненія къ нимъ доступа животнымъ. Зарываніе труповъ зараженныхъ животныхъ на поляхъ, выгонахъ, пастбищахъ, вблизи населенныхъ мѣстъ, а тѣмъ болѣе на дворахъ и выбрасываніе ихъ въ воду—слѣдуетъ строжайше воспретить.

Примѣчаніе 2-е. Въ деревняхъ, гдѣ были уже въ прежніе годы случаи появленія сибирской язвы, представляется необходимымъ: а) имѣть (всего лучше по найму) особыхъ людей, которые бы помогали хозяевамъ павшихъ животныхъ убирать трупы ихъ, а также слѣдили бы за тѣмъ, чтобы уборка и зарытіе сихъ труповъ производились сообразно существующимъ правиламъ (ст. 2 пун. 3) и б) завести (на общественныя или земскія средства) для вывоза труповъ особыя телѣги или дровни (сдѣлавъ ихъ, по возможности, непроницаемыми для вытекающихъ изъ трупа жидкостей), которыя, по окончаніи эпизоотіи, должны быть обмыты горя-

чею водою и дезинфектированы, или, если онѣ не представляютъ значительной цѣнности,—то сожжены.

и) Продукты животныхъ, заболѣвшихъ сибирскою язвою, ни въ какомъ случаѣ не должны быть употребляемы въ пищу, а равно и для обработки. Съ этою послѣднею цѣлью слѣдуетъ, между прочимъ, учредить на время существованія эпизоотіи самый тщательный надзоръ за животными, убиваемыми на мясо, за лицами, занимающимися снятіемъ шкуръ, покупкою и продажею ихъ, за сырейными заведеніями, фабриками и заводами, предназначенными для обработки и производства различныхъ предметовъ изъ вышеуказанныхъ матеріаловъ. Въ частности, необходимо наблюдать, между прочимъ, за тѣмъ, чтобы означенныя заведенія были огорожены прочною изгородью, и чтобы отбросы изъ этихъ заведеній не спускались въ пруды, озера и рѣчки, служащіе водопоемъ мѣстнаго скота. і) Воспретить коноваламъ, на все время существованія сибирской язвы въ данной мѣстности, производить кровопусканіе и прорѣзывать опухоли какъ у больныхъ, такъ и у здоровыхъ животныхъ, а равно и подавать какія-либо пособія безъ указанія ветеринарнаго врача. к) Покупку и продажу скота въ пунктахъ (селеніяхъ и городахъ) появленія сибирской язвы, а равно выводъ его въ другія благополучныя мѣстности, безъ предварительнаго ветеринарнаго осмотра—слѣдуетъ воспретить.

III. Способы наилучшаго предохраненія людей и животныхъ отъ заражения сибирской язвой.

1. Необходимо внушить пастухамъ, землевладѣльцамъ, ямщикамъ, погонщикамъ лошадей на бечевникахъ и всѣмъ людямъ, ухаживающимъ за больнымъ скотомъ, чтобы они соблюдали слѣдующія предосторожности. Ухаживающіе за больнымъ скотомъ обязаны каждый разъ, предъ прикосновеніемъ къ животнымъ, или предметамъ, возлѣ нихъ находящимся, смазывать топленымъ саломъ или масломъ, а послѣ прикосновенія вымывать руки карболовымъ мыломъ или обыкновеннымъ мыломъ и слабымъ (2%—3%) растворомъ карболовой кислоты. Лица, которыя имѣютъ открытыя поврежденія наружныхъ частей тѣла, не должны быть вовсе допускаемы къ уходу за больнымъ скотомъ. 2. Чтобы предохранить здоровыхъ людей и животныхъ отъ укушенія мухъ, оводовъ, слѣпней и другихъ насѣкомыхъ (каковое укушеніе имѣетъ, между прочимъ, послѣдствіемъ поврежденіе наружныхъ частей тѣла) слѣдуетъ смазывать обнаженныя части людей, работающихъ въ полѣ или ухаживающихъ за больнымъ скотомъ, и кожу здоровыхъ животныхъ—смѣсью нафталина съ конопляннымъ или льянымъ масломъ (2 др. или 2 золотн. на 1 бут. масла), тамъ же, гдѣ нѣтъ нафталина, растворомъ карболовой кислоты (ту же порцію на 1 бут. воды или масла), или дегтемъ. (Утв. мин—мъ вн. дѣлъ).

№ 142. *О мѣрахъ къ предупрежденію заболѣванія людей сибирскою язвою.* Съ цѣлью возможнаго предотвращенія случаевъ зараженія сибирскою язвою какъ людей, такъ и животныхъ, м—во вн. дѣлъ обратило вниманіе губернаторовъ на необходимость пригласить чиновъ мѣстной полиціи къ неослабному наблюденію за исполненіемъ предписаній, установ

ленныхъ ст. 1724, 1726 и 1727 уст. медиц. полиціи и въ особенности тщательно слѣдить за тѣмъ, чтобы трупы павшихъ отъ заразы животныхъ были уничтожены, посредствомъ зарытія или сожиганія, вмѣстѣ съ кожами. (Цирк. м. в. д. 25 сент. 1882, № 2562).

№ 143. *О порядкѣ взиманія процентнаго сбора со скота.* На точномъ основаніи Выс. утв. правилъ 2 декабря 1868 г. (прилож. къ ст. 761 т. XIII св. зак. уст. о народ. прод. по прод. 1876 г.) и положенія 30 мая 1876 года, слѣдуетъ взимать % сборъ исключительно лишь съ прогоняемыхъ и перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ съ промышленною цѣлью (для продовольствія городовъ, отправки за-границу и т. п.) гуртовъ или партій крупнаго рогатаго скота (на какомъ бы разстояніи они ни передвигались и изъ какого-бы количества головъ ни состояли), причемъ пункты для взиманія сего сбора должны быть избираемы на самыхъ скотопрогонныхъ трактахъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе: а) что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ производится уже зем. учрежденіями, согласно закону 3 іюня 1879 г., взиманіе особаго сбора съ мѣстнаго рогатаго скота, для предупрежденія и пресѣченія появляющейся на немъ чумной эпизоотіи, и б) что установленный упомянутымъ положеніемъ 30 мая 1876 г. % сборъ предназначенъ, главнѣйшимъ образомъ, для принятія мѣръ противъ эпизоотіи на гуртовомъ скотѣ, м—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ сдѣлать распоряженіе о томъ, во-1-хъ, чтобы на будущее время въ губерніи былъ взимаемъ % сборъ исключительно лишь съ гуртовъ или партій крупнаго рогатаго скота, прогоняемыхъ и перевозимыхъ собственно съ промышленною цѣлью, и чтобы уплата сего сбора производилась промышленниками (прасолами, гуртовщиками) или ихъ повѣренными въ пунктахъ первоначальнаго осмотра скота, отведенныхъ на трактахъ, вдали отъ городовъ (въ которыхъ нѣтъ скотопрогонныхъ дворовъ) и селеній (а не на бойняхъ, какъ это допускалось до сего времени во многихъ мѣстностяхъ); во-2-хъ, чтобы гурты и партіи, прогоняемые собственно для нуждъ сельскаго хозяйства (полевыхъ работъ, выпаса и т. п.), а также скотъ „доморощенный", приводимый на базары, ярмарки и бойни первоначальными владѣльцами его (незанимавшимися скотопромышленностью), а также закупаемый поштучно и въ мелкихъ партіяхъ мясниками у мѣстныхъ хозяевъ, для немедленнаго убоя, былъ освобождаемъ отъ обязательной оплаты % сборомъ и, въ-3-хъ, чтобы неуплата % сбора съ означеннаго скота не служила препятствіемъ къ строжайшему ветеринарно-полицейскому осмотру его и примѣненію мѣры обязательнаго убиванія животныхъ въ случаяхъ зачумленія, при чемъ денежныя вознагражденія былибы присуждаемы изъ суммъ министерства вн. дѣлъ только за скотъ, оплаченный упомянутымъ сборомъ (ст. 6 § 1 закона 30 мая 1876 г. и п. 1 циркуляра, даннаго мин-ромъ вн. дѣлъ, по соглашенію съ госуд. контролемъ, 19 мая 1880 г., за № 3502). (Цирк. м. в. д. 1884 г., 16-го іюля, № 1125).

№ 144. Правила о ветеринарно-полицейскомъ надзорѣ за скотомъ, отправляемымъ за-границу. *).

Постоянное распространеніе, въ прежніе годы, чумной эпизоотіи въ предѣлахъ Европейской Россіи послужило для большинства государствъ Западной Европы побудительною причиною закрыть свои рынки для нашего скота и нѣкоторыхъ продуктовъ его. Между тѣмъ, скотоводство въ Россіи, помимо того значенія, какое оно имѣетъ въ экономической жизни населенія, можетъ быть предметомъ значительнаго отпуска за-границу не только животныхъ продуктовъ, но и самаго скота, почему министерства финансовъ, государственныхъ имуществъ и внутреннихъ дѣлъ прилагаютъ всѣ способы къ поднятію отечественнаго скотоводства и къ открытію для нашего скота заграничныхъ рынковъ.

Въ послѣднее время, благодаря установленію во всѣхъ губерніяхъ Европейской Россіи, на точномъ основаніи законоположеній 30-го мая 1876 г., 3-го іюня 1879 г. и 11-го мая 1882 г., тѣхъ-же надежныхъ ветеринарно-полицейскихъ мѣръ противъ чумы рогатаго скота, которыя примѣняются и въ Западной Европѣ, удалось почти совершенно очистить Европейскую Россію, за исключеніемъ восточныхъ и юго-восточныхъ ея окраинъ, отъ названной эпизоотіи, а потому можно надѣяться, что въ недалекомъ будущемъ, при энергичномъ отношеніи административныхъ властей и общественныхъ учрежденій къ дѣлу правильной постановки, вообще, ветеринарно-санитарной части, безусловное воспрещеніе доставки нашего скота и его продуктовъ на многіе изъ иностранныхъ рынковъ будетъ отмѣнено, и даже нынѣ одно изъ западныхъ государствъ готово открыть свои рынки для русскаго скота, но лишь при условіяхъ, которыя вполнѣ-бы гарантировали безопасность ввозимыхъ животныхъ.

Въ виду сего, для окончательнаго устраненія серьезнаго повода къ непропуску нашего скота за-границу, и съ цѣлью обезпеченія иностранныхъ государствъ отъ заноса эпизоотіи изъ Россіи, министръ вн. дѣлъ, согласно заключенію ветеринарнаго комитета, призналъ необходимымъ установить такой порядокъ надзора за скотомъ, отправляемымъ на заграничные рынки, при которомъ случаи обнаруженія заразительныхъ болѣзней на этомъ скотѣ не имѣли-бы мѣста,—каковая цѣль можетъ быть достигнута лишь при условіи пропуска экспортируемыхъ животныхъ чрезъ опредѣленные порты или пункты сухопутной границы и строжайшаго надзора за здоровьемъ сихъ животныхъ на точномъ основаніи прилагаемыхъ при семъ правилъ.

Безусловное выполненіе этихъ правилъ не можетъ вызвать особыхъ затрудненій ни для скотопромышленниковъ, ни для упомянутыхъ выше чиновъ ветеринарно-полицейскаго надзора, такъ какъ въ губерніяхъ, вхо-

---

*) Въ Прав. Вѣстникѣ 1889 г., № 92, напечатаны: а) правила о порядкѣ передвиженія крупнаго рогатаго скота и овецъ въ предѣлахъ Европейской Россіи; б) временныя правила о ветеринарно-полицейскомъ надзорѣ за рогатымъ скотомъ, перевозимымъ на судахъ по рр. Волгѣ и Окѣ; и в) инструкція чинамъ ветеринарнаго надзора при исполненіи ими обязанностей по обеззараживанію судовъ, предназначенныхъ для перевозки скота и навоза съ такихъ судовъ.

дящихъ въ районъ одесскаго и севастопольскаго рынковъ, а равно въ пограничныхъ съ Австро-Венгріею, кромѣ особыхъ пунктовыхъ ветеринаровъ, имѣются еще сверхштатные и земскіе. При двукратномъ же, а иногда и троекратномъ осмотрѣ, согласно симъ правиламъ, скота, остающагося въ пути болѣе или менѣе продолжительное время, имѣется полное основаніе разсчитывать, что животныя, вышедшія изъ мѣста отправки въ инкубаціонномъ періодѣ какой-либо заразительной болѣзни, будутъ обнаружены ранѣе прибытія ихъ въ пограничный пунктъ или въ портъ нагрузки на пароходы, а вмѣстѣ съ тѣмъ, предупредятся и случаи заноса заразы скотомъ, вывозимымъ изъ Россіи за-границу.

Сообщая о вышеизложенномъ, министръ вн. дѣлъ просилъ губернаторовъ нынѣ же сдѣлать распоряженіе, чтобы вышеупомянутыя правила были опубликованы въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, а равно сообщены, въ отдѣльныхъ оттискахъ, всѣмъ чинамъ ветеринарно-полицейскаго надзора, земскимъ и городскимъ управамъ, землевладѣльцамъ, торговцамъ, крестьянскимъ обществамъ и, вообще, въ скоромъ времени, получили-бы, по возможности, большее распространеніе среди лицъ, заинтересованныхъ въ настоящемъ дѣлѣ.

Вмѣстѣ съ симъ, мин. вн. дѣлъ считалъ нужнымъ увѣдомить губернаторовъ, что, во-1-хъ, настоящія правила о ветеринарно-полицейскомъ надзорѣ за скотомъ, предназначеннымъ для отправки за-границу, будутъ доставлены всѣмъ пунктовымъ ветеринарамъ особо; во-2-хъ, въ виду затрудненій, встрѣчаемыхъ отправителями овецъ изъ Россіи во Францію, при визированіи ветеринарныхъ свидѣтельствъ у консуловъ, слѣдуетъ нынѣ-же сдѣлать распоряженіе, чтобы ветеринары губерніи, осматривающіе овецъ, предназначенныхъ къ вывозу во Францію, выдавали скотовладѣльцамъ свидѣтельства съ талонами, причемъ послѣдніе должны оставаться на рукахъ у лицъ, сопровождающихъ упомянутыхъ животныхъ, и служить доказательствомъ, что свидѣтельство, удостовѣряющее благополучіе овецъ, отправлено скотовладѣльцемъ для засвидѣтельствованія къ подлежащему консулу, и, въ-3-хъ, ветеринарное отдѣленіе озаботится заготовленіемъ—для снабженія отправителей скота вышеупомянутыми свидѣтельствами—особыхъ книгъ, а для клейменія сего скота—соотвѣтственныхъ приборовъ, которые, по требованіямъ врачебныхъ отдѣленій, и будутъ высланы подлежащимъ ветеринарамъ. (Цирк. м. в. д. 11 марта 1889 г., № 534).

ПРАВИЛА

о ветеринарно-полицейскомъ надзорѣ за крупнымъ рогатымъ скотомъ и овцами, предназначенными для отправки за-границу.

(Утверждены министромъ внутреннихъ дѣлъ, 11 марта 1889 года).

I. Отправка крупнаго рогатаго скота и овецъ за-границу можетъ быть производима: морскимъ путемъ лишь изъ Одессы и Севастополя, а по желѣзнымъ дорогамъ—только чрезъ Волочискъ и Радзивиловъ.

Примѣчаніе. Назначеніе, по мѣрѣ надобности, другихъ пунктовъ для отправки означеннаго скота зависитъ отъ усмотрѣнія министерства внутреннихъ дѣлъ по сношенію съ министерствомъ финансовъ.

II. Лица, желающія отправлять принадлежащій имъ крупный или мелкій рогатый скотъ за-границу, обязаны имѣть свидѣтельства:

а) Отъ подлежащихъ чиновъ уѣздной полиціи или сельскихъ властей, въ которомъ должно быть удостовѣрено:

1. Количество и родъ отправляемаго скота.

2. Время и мѣсто выхода его.

3. Было-ли мѣсто выхода скота совершенно свободно отъ повальныхъ заболѣваній или падежей скота въ теченіи трехъ послѣднихъ мѣсяцевъ.

4. Трактъ слѣдованія скота отъ мѣста выхода до перваго ветеринарнаго пункта или мѣста назначенія.

б) Отъ мѣстнаго правительственнаго или земскаго ветеринара, удостовѣряющее, что гуртъ (партія или стадо), въ такомъ-то количествѣ, вышедшій изъ данной, благополучной мѣстности, найденъ по ветеринарному осмотру совершенно здоровымъ, т. е. въ немъ не обнаружено животныхъ, которыя были бы больны или подозрѣваемы въ заболѣваніи чумою, ящуромъ, повальнымъ воспаленіемъ легкихъ и оспою, причемъ каждое изъ осмотрѣнныхъ ветеринаромъ животное, предназначенное къ отправкѣ за-границу, должно быть заклеймено (на правомъ рогу или ухѣ—при отсутствіи рогъ) знакомъ 3.

Примѣчаніе. Означенныя въ сей статьѣ свидѣтельства и удостовѣренія выдаются сельскими властями и чинами ветеринарно-полицейскаго надзора обязательно и безплатно.

III. За отсутствіемъ ветеринара той мѣстности, откуда выходитъ скотъ, этотъ послѣдній можетъ подлежать ветеринарному осмотру и клейменію на ближайшемъ ветеринарномъ пунктѣ, ветеринаръ котораго, задерживая больной, подозрительный гуртъ, пропускаетъ здоровый и немедленно-же сообщаетъ начальству того уѣзда, откуда вышелъ скотъ, слѣдующія свѣдѣнія: когда имъ, ветеринаромъ, произведенъ осмотръ скота, кому этотъ послѣдній принадлежитъ, откуда, по какому свидѣтельству вышелъ и куда направляется.

IV. При вторичномъ и послѣдующихъ осмотрахъ (на ветеринарныхъ пунктахъ, если таковые на пути слѣдованія имѣются) ветеринары должны отмѣчать на гуртовомъ свидѣтельствѣ результаты осмотровъ и всѣ перемѣны въ численномъ составѣ животныхъ, объясняя причины перемѣнъ и трактъ слѣдованія до слѣдующаго пункта или до приморскаго порта.

V. По прибытіи скота въ конечный пунктъ отправки его за-границу (ст. I сихъ правилъ), всѣ животныя даннаго гурта, партіи или отары, предъ нагрузкою ихъ на суда или въ вагоны, поголовно осматриваются и термометрируются подлежащимъ ветеринаромъ, который допускаетъ къ нагрузкѣ только совершенно благополучные гурты и если среди нихъ не было обнаружено заболѣваній какъ при осмотрѣ, такъ и во время пути,—кладетъ на животныхъ второе клеймо (на лѣвомъ рогу или ухѣ) со знакомъ 3 и выдаетъ свидѣтельство, что отправляемый гуртъ совершенно здоровъ и вышелъ изъ мѣстности благополучной. (Прав. Вѣстн. 1889, № 58).

XXIII. Правила о взаимномъ земскомъ страхованіи рогатаго скота.

№ 146. Объ учрежденіи въ Московской губерніи взаимнаго земскаго страхованія рогатаго скота.

Въ апрѣлѣ мѣсяцѣ 1884 года московскій губернаторъ, согласно ходатайству мѣстнаго губ. зем. собранія, представилъ въ мин—во внутр. дѣлъ, для разсмотрѣнія и утвержденія, нижеслѣдующій *проектъ устава взаимнаго земскаго страхованія рогатаго скота въ Московской губерніи:*

§ 1. Страхованіе устанавливается добровольное.

§ 2. Скотъ страхуется отъ смертности, происшедшей: а) отъ всякаго рода болѣзней, б) отъ заѣденія звѣрями, в) отъ удара молніи, г) отъ пожара.

Примѣчаніе. При развитіи страховаго дѣла отъ губ. зем. собранія зависитъ расширить кругъ случаевъ страхованія.

§ 3. На страхъ принимается только крупный рогатый скотъ не моложе одного года.

§ 4. Скотъ принимается на страхъ не иначе какъ въ полномъ числѣ достигшихъ страховаго возраста (§ 3) головъ, находящихся въ отдѣльномъ хозяйствѣ одного и того же лица.

§ 5. Оцѣнка устанавливается однообразная. Размѣръ ея опредѣляется губ. зем. собраніемъ. Выдача вознагражденія равняется суммѣ оцѣнки.

§ 6. Страховой сборъ взимается въ размѣрѣ, опредѣляемомъ губ. зем. собраніемъ, но не свыше трехъ процентовъ съ оцѣночной суммы.

§ 7. Вознагражденіе выдается изъ страховаго сбора. Если страховаго сбора для покрытія убытковъ отъ смертности застрахованнаго скота будетъ недостаточно, то означенное вознагражденіе производится изъ общихъ земскихъ средствъ.

§ 8. Вычетовъ на пополненіе какихъ-либо сборовъ и недоимковъ, а равно и частныхъ взысканій изъ суммъ вознагражденія не дѣлается.

§ 9. Страховой періодъ устанавливается годичный и одинъ для всѣхъ страхователей: съ 1 мая по 30 апрѣля включительно.

§ 10. Страхующіе свой скотъ вносятъ страховой сборъ за цѣлый годъ, хотя бы приступили къ страхованію и въ концѣ страховаго года.

§ 11. Лицо, страхующее свой скотъ въ первый разъ, пріобрѣтаетъ всѣ права страхователя не раньше, какъ по истеченіи первыхъ десяти дней, считая съ полудня тѣхъ сутокъ, когда былъ уплаченъ страховой сборъ.

§ 12. Отъ лицъ, страхующихъ въ первый разъ, скотъ на страхъ не принимается, если въ той мѣстности, гдѣ онъ находится, или въ сосѣдней, на разстояніи не болѣе десяти верстъ, существуетъ сибирская язва или чума рогатаго скота.

§ 13. Для взноса страховаго сбора, при возобновленіи страхованія хозяевами, уже страховавшими свой скотъ въ предъидущемъ году, назначается десятидневный льготный срокъ отъ 1-го до 10-го мая включительно, но за скотъ, павшій въ теченіи этого льготнаго срока до взноса страховаго сбора, вознагражденіе не выдается. Лица, пропустившія десятидневный

льготный срокъ, считаются какъ-бы страхующими свой скотъ въ первый разъ и на нихъ распространяются ограниченія, установленныя §§ 11 и 12.

§ 14. Вознагражденіе выдается во всѣхъ случаяхъ, указанныхъ § 2-мъ, съ слѣдующими исключеніями, а именно—страхователь не получаетъ вознагражденія: 1) при страхованіи въ первый разъ—за скотъ, павшій въ продолженіе первыхъ десяти дней, считая съ полудня тѣхъ сутокъ, въ кои былъ уплаченъ страховой сборъ; 2) при возобновленіи страхованія—за скотъ, павшій въ теченіи льготныхъ дней (§ 13) до взноса страховаго сбора; 3) въ случаѣ несвоевременнаго заявленія о заболѣваніи или о смерти животнаго (§§ 20 и 21); 4) если страхователь, по опредѣленіи появившейся на его скотѣ заразной болѣзни ветеринарнымъ врачемъ, не выполнилъ мѣръ осторожности, кои были имъ указаны и предписываются закономъ и обязательными постановленіями губ. земства, 5) во всѣхъ случаяхъ смерти, происшедшей отъ явной небрежности или неосмотрительности въ уходѣ и надзорѣ.

§ 15. Зем. управы чрезъ своихъ уполномоченныхъ могутъ во всякое время провѣрить количество скота въ хозяйствахъ страхователей.

§ 16. Въ случаѣ увеличенія въ хозяйствѣ въ продолженіи страховаго года количества скота путемъ прироста или привода новыхъ животныхъ, страхователь заявляетъ о томъ и вноситъ страховой сборъ за весь прибылой и достигшій страховаго возраста скотъ.

При неисполненіи сего страхователь лишается права на полученіе вознагражденія за то число первыхъ павшихъ животныхъ, которое представляетъ излишекъ противъ количества застрахованнаго скота.

§ 17. Общее направленіе дѣла исходитъ отъ губ. зем. управы. Уѣздныя и городскія управы, волостныя правленія, сельскіе и мѣщанскіе старосты суть ближайшіе органы страхованія.

§ 18. Порядокъ пріема на страхъ, надзора, счетоводства и отчетности устанавливается губ. зем. управою.

§ 19. Пріемъ на страхъ и записи страховаго сбора производятся: а) отъ лицъ крестьянскаго состоянія и лицъ, проживающихъ въ чертѣ крестьянской осѣдлости, мѣстными сельскими старостами; б) отъ лицъ, проживающихъ въ слободахъ, мѣстными старостами; в) отъ городскихъ жителей—городскими или земскими управами; г) отъ всѣхъ прочихъ скотовладѣльцевъ уѣзда—мѣстными правленіями или уѣздными зем. управами или уполномоченными послѣднихъ.

§ 20. Скотовладѣлецъ, въ случаѣ заболѣванія застрахованнаго животнаго, обязанъ увѣдомить о томъ: а) въ городахъ—городскую управу; б) въ слободскихъ поселеніяхъ—мѣстнаго старосту; в) въ уѣздѣ—сельскаго старосту или волостное правленіе.

Страхователи могутъ также обращаться съ увѣдомленіемъ о заболѣваніи своего скота и прямо къ земскому ветеринарному врачу или въ зем. управу.

§ 21. Тѣмъ же мѣстамъ и лицамъ дѣлаются заявленія и о смертности животнаго, но не позже сутокъ со времени ея наступленія.

§ 22. Получивъ увѣдомленіе о заболѣваніи застрахованнаго животнаго, сельскій староста не далѣе чѣмъ въ суточный срокъ сообщаетъ о томъ въ волостное правленіе, которое, съ своей стороны, обязано немедленно

довести о томъ до свѣдѣнія зем. управы. Мѣщанскіе старосты, волостныя правленія и гор. управы сносятся съ зем. управою непосредственно, доставляя ей безотлагательно полученное отъ страхователя увѣдомленіе о заболѣваніи скота. Во всѣхъ вышеозначенныхъ случаяхъ, а равно и въ случаѣ непосредственнаго извѣщенія страхователемъ, зем. управа немедленно увѣдомляетъ ветеринарнаго врача о доведенномъ до ея свѣдѣнія заболѣваніи застрахованнаго животнаго. Страхователи, сельскіе старосты, волостныя правленія и гор. управы могутъ съ объявленіемъ о заболѣваніи застрахованнаго скота обращаться и прямо къ ветеринарному врачу, но обязаны увѣдомить о томъ зем. управу.

§ 23. Смерть застрахованнаго животнаго удостовѣряется актомъ, составляемымъ по осмотрѣ трупа, а въ случаѣ пожара или заѣденія звѣрями, по осмотрѣ остатковъ трупа—въ присутствіи не менѣе двухъ сторонникъ свидѣтелей—ветеринарнымъ врачемъ. Въ случаѣ его отсутствія, актъ составляется нижеслѣдующими лицами: а) въ городахъ—членомъ или уполномоченнымъ городской или зем. управы; б) въ слободахъ—мѣстнымъ старостою; в) въ предѣлахъ крестьянской осѣдлости—сельскимъ старостою; г) въ хозяйствахъ частныхъ землевладѣльцевъ—самимъ владѣльцемъ или замѣняющимъ его лицомъ; д) въ хозяйствахъ различныхъ обществъ, компаній, учрежденій и другихъ юридич. лицъ — лицомъ, завѣдывающимъ хозяйствомъ.

Примѣчаніе. Обязанности сторонникъ свидѣтелей не могутъ быть исполняемы лицами, состоящими на службѣ или въ услуженіи страхователя.

§ 24. Сельскіе старосты въ суточный срокъ по составленіи акта о смерти застрахованнаго животнаго представляютъ этотъ актъ въ уѣздную зем. управу или въ волостное правленіе. Волостное правленіе полученный отъ старосты актъ представляетъ въ уѣздную зем. управу въ теченіе двухъ сутокъ. Ветеринарные врачи и лица, уполномоченныя губ. зем. управою, составленные ими акты представляютъ въ теченіе трехъ сутокъ въ губ. зем. управу. Всѣ остальныя лица, на обязанность которыхъ настоящимъ уставомъ (§ 23) возложено составленіе актовъ о смерти застрахованнаго скота, доставляютъ эти акты прямо въ уѣздныя управы въ тотъ же трехсуточный срокъ по составленіи акта.

§ 25. По полученіи акта, уѣздная земск. управа разсматриваетъ оный безъ замедленія и, если не потребуется провѣрки онаго или дополнительныхъ справокъ, тотчасъ же препровождаетъ его съ своимъ заключеніемъ въ губ. зем. управу. Въ случаѣ необходимости собрать по содержанію акта дополнительныя справки или произвести провѣрку, распоряженія объ этомъ дѣлаются безотлагательно.

§ 26. Губ. зем. управа, по разсмотрѣніи документовъ о смерти застрахованнаго животнаго и заключенія уѣздной управы, постановляетъ свое рѣшеніе безъ замедленія.

§ 27. Если ветеринарнымъ изслѣдованіемъ будетъ обнаружена у застрахованнаго скота чума, то больныя и подозрѣваемыя въ зачумленіи животныя отчуждаются для убиванія на основаніи закона 3-го іюня 1879 года и „Правилъ по предупрежденію и прекращенію чумы рогатаго скота въ Московской губерніи“. Вознагражденіе за отчуждаемый скотъ выдается по оцѣнкѣ, установляемой губ. зем. собраніемъ.

Въ объяснительной запискѣ московской губ. зем. управы къ вышеизложенному проекту устава, между прочимъ, сказано:

Проектируя страхованіе рогатаго скота, московское земство стремится осуществить слѣдующія цѣли: 1) удовлетворить какъ крупныхъ, такъ и мелкихъ скотовладѣльцевъ въ ихъ желаніи страховать скотъ отъ возможно большаго числа случаевъ смерти при доступномъ при своей умѣренности страховомъ сборѣ и при вознагражденіи, могущемъ оказать серьезную поддержку хозяину въ случаѣ смерти скота; 2) поставить дѣло страхованія съ технической стороны на столько просто, чтобы не требовалось спеціальной и сложной агентуры; 3) сдѣлать страхованіе почвою для раціональныхъ мѣропріятій противъ болѣзней животныхъ вообще, въ частности же противъ повальныхъ падежей.

Представляя въ настоящее время проектъ устава, губ. управа считаетъ необходимымъ сдѣлать къ нему соотвѣтствующія поясненія. Эти поясненія будутъ касаться:

I. Статистическихъ данныхъ, положенныхъ въ основу страхованія.

II. Главнѣйшихъ правилъ страхованія.

III. Отношенія страхованія къ узаконеніямъ, касающимся борьбы съ заразными болѣзнями скота, въ частности же—съ чумою рогатаго скота

I.

Для разсчетовъ страхованія прежде всего было необходимо опредѣлить процентъ смертности скота отъ различныхъ причинъ, независящихъ отъ владѣльцевъ. Эта задача была выполнена слѣдующимъ образомъ. Къ землевладѣльцамъ были посланы бланки съ просьбою проставить въ нихъ число скота, бывшее въ наличности въ маѣ 1882 года, и число скота, умершаго въ продолженіи годичнаго періода—съ 23-го апрѣля (Егорьевъ день) 1882 года по 23-е апрѣля 1883 г. Для полученія свѣдѣній о смертности крестьянскаго скота губ. управа разослала по волостнымъ правленіямъ бланки—по одному на каждое селеніе. Въ эти бланки должны были заноситься свѣдѣнія, полученныя отъ крестьянъ на сельскихъ сходахъ, о смертности у нихъ скота за тотъ же, что и у землевладѣльцевъ, періодъ времени. Свѣдѣнія же о наличномъ числѣ скота губ. управа имѣла изъ вѣдомостей о скотѣ, составленныхъ при взиманіи особаго сбора со скотовладѣльцевъ при введеніи въ дѣйствіе „Правилъ по предупрежденію и прекращенію чумы рогатаго скота". Списки, доставленные селеніями, подвергались тщательному просмотру, при чемъ исключались изъ обработки тѣ изъ нихъ, свѣдѣнія въ которыхъ могли почему-либо быть заподозрѣнными въ невѣрности. Такимъ образомъ, основаніемъ для выводовъ о смертности послужили вѣдомости не изъ всѣхъ 162 волостей губерніи, но лишь изъ 65.

По обработкѣ полученнаго матеріала, получились слѣдующія количества павшаго скота и процентныя отношенія къ наличному его количеству.

Въ 284 имѣніяхъ землевладѣльцевъ изъ 7,666 головъ крупнаго рогатаго скота, старше 1 года, пало 204 или 2,66%. Въ 65 волостяхъ у крестьянъ изъ 88,079 гол. пало 1,804 или 2,05%.

Представляя губ. собранію соображенія и разсчеты по страхованію на основаніи приведенныхъ данныхъ, губ. управа сознавала недостаточность

ихъ, какъ данныхъ относящихся къ одному году. Тѣмъ не менѣе, необходимость почина въ дѣлѣ страхованія и возможность впослѣдствіи—на основаніи статистическихъ данныхъ страховой практики—мало-по-малу укрѣплять основанія дѣла, внося соотвѣтствующія поправки, побудили губ управу теперь же воспользоваться означенными свѣдѣніями о смертности, принявъ, однако, изъ предосторожности ея процентъ въ большемъ, противъ выведеннаго, размѣрѣ, а именно въ 3%.

Въ виду нѣкоторой произвольности (въ сторону увеличенія) предположеннаго средняго процента смертности (3%) съ одной стороны, и чтобы доставить возможность участвовать въ страхованіи массѣ населенія—съ другой, губ. собраніе установило для начала дѣла премію лишь изъ 2% оцѣночной суммы при оцѣнкѣ и вознагражденіи въ 25 руб.

На случай же недостатка сбора въ первое время для покрытія могущихъ быть убытковъ по страхованію, недостающая сумма принята собраніемъ на общія губ. средства.

Какъ уже упомянуто, приведенные разсчеты, основанные на данныхъ одного года, могутъ при развитіи дѣла и при наличности данныхъ страхованія измѣниться, а съ тѣмъ вмѣстѣ могутъ измѣниться какъ размѣры преміи, такъ и основанія земской гарантіи. Губ. земск. собраніе, въ принятыхъ имъ общихъ основаніяхъ, включило пунктъ, по которому не болѣе, какъ черезъ 5-ть лѣтъ по введеніи страхованія, правила послѣдняго должны подвергнуться пересмотру съ цѣлью исправленія ихъ на основаніи полученныхъ при страхованіи статистическихъ данныхъ.

II.

Поясняя правила страхованія, необходимо выяснить прежде всего мотивы, по которымъ страхованіе проектируется добровольнымъ (§ 1) и распространяется на смертность: а) отъ всякаго рода болѣзней, б) отъ заѣденія звѣрями, в) отъ удара молніи и г) отъ пожара (§ 2).

Основаніемъ для предложенія добровольнаго страхованія служитъ большая выполнимость и простота этой формы съ практической стороны.

Несомнѣнно, что при распространеніи страхованія на возможно большую массу скотовладѣльцевъ, что имѣло бы мѣсто при обязательномъ страхованіи, въ меньшей мѣрѣ отравились бы неблагопріятныя случайности на оборотахъ страхованія. Но необходимость такой постановки дѣла, при которой бы выдаваемое вознагражденіе было дѣйствительной помощью при обзаведеніи скотомъ взамѣнъ павшаго, требовала и назначенія соотвѣтственнаго страховаго взноса, который для многихъ не можетъ не быть обременительнымъ. Понижая цифру страховаго сбора, необходимо было бы понизить пропорціонально и цифру вознагражденія; а понижая его, мы, изъ желанія облегчить страховой сборъ, изъ самаго вознагражденія сдѣлали бы уже помощь далеко не серьезную, немогущую играть существенной роли въ поправленіи разстроеннаго хозяйства при падежѣ скота. И въ томъ и въ другомъ случаяхъ результатомъ было бы накопленіе недоимокъ, которыя обезсиливали бы страхованіе, обрекали бы его на застой: въ первомъ случаѣ—вслѣдствіе значительныхъ размѣровъ страховаго сбора, во второмъ—вслѣдствіе несочувствія массы населенія такому порядку, при которомъ не достигается серьезная помощь при воз-

становленія потерь скота. Осторожность требовала, такимъ образомъ, начать дѣло съ формы добровольнаго страхованія. Оно, не создавая для земства непосильнаго риска, носитъ въ себѣ тѣмъ не менѣе, въ виду настойчивыхъ желаній населенія, задатки дальнѣйшаго развитія.

Постановка дѣла, при которой страхованіе охватываетъ всякую смертность, за исключеніемъ лишь случайныхъ причинъ, неотносящихся къ заѣденію звѣрями, молніи и пожару, вызвана слѣдующими соображеніями. Для массы крестьянскаго населенія, количество скота у котораго въ среднемъ едва превышаетъ 1 голову на домохозяина (206,553 головы у 199,360 домохозяевъ), страшна всякая болѣзнь, всякая смерть, отъ чего бы она ни произошла: теряя единственную корову, крестьянинъ теряетъ все свое стадо. Въ этомъ—отличіе крестьянскаго хозяйства отъ хозяйства частныхъ землевладѣльцевъ, которымъ страшны заразныя болѣзни, но которые застрахованы отъ убытковъ, причиняемыхъ спорадическою смертностью уже самою численностью своихъ стадъ.

Установивши страхованіе только отъ извѣстныхъ болѣзней, отличающихся повальностью, земство несомнѣнно удовлетворило бы меньшинство крупныхъ скотовладѣльцевъ, но далеко не удовлетворило бы главную массу скотовладѣльцевъ—крестьянъ. При введеніи закона 3 іюня 1879 г., земство было поставлено въ необходимость отказовъ при множествѣ претензій о вознагражденіи при спорадическихъ случаяхъ смертности не отъ чумы, что влекло за собою неудовольствіе населенія и ослабленіе готовности уплачивать особый сборъ на борьбу съ чумою. Еще большія затрудненія и большее неудовольствіе земство должно бы было встрѣтить при страхованіи, кругъ котораго былъ бы ограниченъ лишь заразными болѣзнями.

Вводя же въ кругъ страхованія всѣ болѣзни и смертность отъ поименованныхъ случайностей, земство удовлетворяетъ такимъ образомъ всѣхъ скотовладѣльцевъ—какъ крупныхъ, такъ и мелкихъ и избѣгаетъ столкновеній и нареканій со стороны населенія.

Затруднительность регистраціи телятъ и большая смертность ихъ, сравнительно со смертностью взрослаго скота, побудили земство принять лишь страхованіе для рогатаго скота (§ 3) не моложе 1 года и притомъ въ полномъ числѣ головъ, находящихся въ отдѣльномъ хозяйствѣ одного и того же лица (§ 4). Этотъ послѣдній параграфъ выражаетъ вызванное невозможностью обширной и спеціальной агентуры условіе, что на страхъ принимается не особь, а единица. Безъ этого параграфа была бы возможность злоупотребленій, состоящихъ въ пользованіи всѣми выгодами страхованія при взносахъ лишь за часть имѣющагося въ хозяйствѣ скота. Въ связи съ этимъ параграфомъ стоятъ и параграфы 15 и 16, которыми устанавливается право земства провѣрять у страхователей количество скота, и въ случаѣ неисполненія ими § 4—отказывать къ выдачѣ вознагражденія за излишнее противъ застрахованнаго количества скота.

Однообразіе оцѣнки (§ 5) также устраняетъ необходимость спеціальной агентуры для оцѣнки въ каждомъ данномъ случаѣ.

Принимая во вниманіе, что потери скота составляютъ весьма крупное несчастіе, признано справедливымъ включить въ уставъ § 8 по которому изъ суммы вознагражденія не дѣлается никакихъ вычетовъ.

Параграфомъ 9-мъ устанавливается однообразный срокъ для всѣхъ страхователей, а въ § 10-мъ обязанность вносить страховой сборъ за цѣлый годъ, хотя бы скотовладѣлецъ приступилъ къ страхованію и въ концѣ года. Эти требованія вызваны необходимостью упрощенія дѣла, что не требуетъ особыхъ поясненій.

За перечисленными основными пунктами слѣдуютъ §§, опредѣляющіе техническую сторону дѣла: пріемъ на страхъ, заявленія о заболѣваніяхъ и смерти, выдачи вознагражденія; далѣе—льготы и ограниченія, которыми земство стремится гарантировать страхованіе отъ убытковъ, могущихъ произойти по винѣ страхователей.

III.

Въ видахъ того, чтобы страхованіе не только не было помѣхою для безпрепятственнаго примѣненія предписываемыхъ закономъ мѣръ при борьбѣ съ заразными болѣзнями, но чтобы было почвою, на которой эти законоположенія примѣнялись бы съ наибольшимъ успѣхомъ, проектомъ устанавливается обязанность увѣдомлять о заболѣваніяхъ (§ 20) и о смерти въ установленный срокъ (§ 21) тѣ учрежденія и лица сельской и земской администраціи, которыя являются агентами по страхованію, и обязанность послѣднихъ въ извѣстные сроки (§ 22) доводить объ этихъ сообщеніяхъ до свѣдѣнія земскихъ управъ для немедленнаго сообщенія ветеринарному врачу. При этомъ пп. 3 и 4 § 14 опредѣляютъ отвѣтственность въ формѣ лишенія вознагражденія за несвоевременное заявленіе о заболѣваніи или о смерти скота и за невыполненіе мѣръ осторожности при появленіи заразныхъ болѣзней.

Что касается, въ частности, чумы рогатаго скота, то губ. собраніе постановило увеличить вознагражденіе за отчуждаемый для убиванія скотъ до размѣровъ, въ среднемъ соотвѣтствующихъ его дѣйствительной стоимости, причемъ вознагражденіе будетъ выдаваться не изъ суммъ страхованія и исключительно лишь за убитый чумный скотъ. За скотъ же, павшій отъ чумы до опредѣленія болѣзни, вознагражденіе будетъ выдаваться лишь въ томъ случаѣ, если онъ застрахованъ, изъ суммъ страхованія въ размѣрѣ 25 рублей.

Разница въ вознагражденіи за убитый скотъ съ одной и за павшій съ другой, безсомнѣнно, устранитъ въ населеніи поводы къ сопротивленію при убиваніи и къ сокрытію заболѣваній, что до сихъ поръ проявлялось въ довольно значительной степени вслѣдствіе незначительности обязательной оцѣнки скота.

Проектъ этотъ былъ внесенъ на заключеніе ветеринарнаго комитета, причемъ медицинскій департаментъ представилъ съ своей стороны слѣдующее мнѣніе по настоящему дѣлу:

Скотоводство составляетъ основу и корень нашей земледѣльческой промышленности. Въ сельско-хозяйственномъ быту скотъ въ одно и то-же время представляетъ собою и рабочую силу, и главнѣйшій источникъ удобренія полей, и существенный предметъ продовольствія и промысла. Въ виду этого, весьма понятно, что внезапныя потери скота отъ какихъ

бы то ни было болѣзней и непредвидѣнныхъ случаевъ совершенно обездоливаютъ большинство хозяевъ (въ особенности сельскихъ обывателей), вынуждая ихъ очень часто или временно бросать хозяйство, или же прибѣгать къ услугамъ ростовщиковъ и дѣлаться данниками ихъ на многіе годы.

Чтобы устранить бѣдствіе, причиняемое населенію ежегодными падежами скота собственно отъ чумы, этой главнѣйшей изъ эпизоотій, мин—во вн. дѣлъ, между прочимъ, исходатайствовало законъ 3-го іюня 1879 года объ убиваніи зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ, съ выдачею ихъ владѣльцамъ денежнаго вознагражденія на счетъ общихъ зем. сборовъ, или же изъ особаго сбора съ мѣстнаго скота. Министерство же госуд. имуществъ, съ своей стороны, разрѣшило въ 1882 году нѣкоторымъ лицамъ въ Москвѣ и въ С.-Петербургѣ учредить общество для взаимнаго (необязательнаго) страхованія скота, какъ отъ всѣхъ болѣзней, такъ и отъ другихъ случаевъ падежа.

Трехлѣтній опытъ примѣненія закона 3-го іюня 1879 года показалъ, что мѣра убиванія зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго скота встрѣчена населеніемъ болѣе или менѣе сочувственно лишь въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ признано возможнымъ относить всѣ издержки по примѣненію ея на общіе земскіе сборы. Тамъ же, гдѣ установленъ сборъ съ домашнихъ животныхъ, большинство скотовладѣльцевъ постоянно уклонялось отъ уплаты его. Мѣстнымъ зем. учрежденіямъ приходилось весьма часто прибѣгать въ дѣлѣ взысканія означеннаго сбора къ содѣйствію полицейскихъ и судебныхъ мѣстъ и затѣмъ въ конечномъ результатѣ исчислять значительную долю сбора въ одномъ лишь ожиданіи къ поступленію (въ недоимкахъ). Такого рода несочувствіе массы населенія къ введенію означенной мѣры находитъ себѣ объясненіе съ одной стороны въ томъ, что многіе (если не большинство) скотовладѣльцы, не имѣя должнаго понятія о распознаваніи различныхъ болѣзней и испытывая лишь тяжесть безпрестанныхъ потерь скота отъ всевозможныхъ падежей и непредвидѣнныхъ случайностей, не соглашаются, какъ удостовѣряютъ нѣкоторыя зем. учрежденія, уплачивать, сверхъ общихъ государственныхъ и общественныхъ сборовъ, предназначенныхъ, между прочимъ, и на ветеринарно-полицейскія мѣры, еще особый прямой налогъ со скота, этой первѣйшей и необходимѣйшей потребности, и притомъ уплачивать его для борьбы съ одной только или съ нѣсколькими эпизоотіями. Независимо отъ сего, изъ оффиціальныхъ данныхъ оказывается, что въ губерніяхъ, гдѣ введенъ законъ 3-го іюня 1879 года, многіе скотовладѣльцы, убѣдившись въ томъ, что вознагражденіе выдается только при потеряхъ животныхъ отъ чумной эпизоотіи, обнаруживающейся въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ довольно рѣдко, и что, вслѣдствіе сего, каждый пріѣздъ властей въ неблагополучныя мѣстности сопряженъ для мѣстнаго населенія лишь съ различными неудобствами и даже матеріальными потерями (безвозмездное содержаніе кордоновъ, тщательная уборка труповъ павшихъ животныхъ вмѣстѣ съ кожами, очистка и дезинфекція зараженныхъ мѣстъ и т. п.) заявляютъ (какъ это и дѣлалось до введенія упомянутаго закона) о случаяхъ заболѣванія и падежа скота уже тогда, когда эти послѣдніе принимаютъ обширные размѣры.

Что касается до сихъ дѣйствій вышеупомянутыхъ частныхъ обществъ

для страхованія скота отъ падежей, то едва-ли они принесутъ, по крайней мѣрѣ въ ближайшемъ будущемъ, существенную пользу сельскому населенію, такъ какъ размѣръ взимаемаго ими страховаго сбора со скота (отъ 4 до 7 и болѣе %) дѣлаетъ ихъ совершенно недоступными не только мелкимъ, но даже и большинству крупныхъ землевладѣльцевъ. Между тѣмъ, на погашеніе означеннаго сбора нельзя разсчитывать, потому что сказанныя общества, состоя изъ участниковъ, разбросанныхъ по всему громадному пространству Россіи, должны затрачивать большія суммы на содержаніе многочисленныхъ агентовъ въ губерніяхъ и областяхъ. Кромѣ того, и главнѣйшимъ образомъ, упомянутыя общества почти не имѣютъ возможности устранять условія, благопріятствующія развитію скотскихъ падежей въ данныхъ раіонахъ, а потому ихъ роль поневолѣ ограничится лишь возмѣщеніемъ убытковъ, причиняемыхъ упомянутыми бѣдствіями.

Въ виду всего вышеизложеннаго и принимая во вниманіе: во-1-хъ, что ближайшія заботы о хозяйственныхъ нуждахъ уѣздовъ и губерній предоставлены существующими законами зем. учрежденіямъ, и во-2-хъ, что на эти учрежденія возложены у насъ даже обязанности принимать ветеринарно-полицейскія мѣры противъ чумы рогатаго скота и другихъ эпизоотій (въ большинствѣ государствъ западной Европы эти мѣры принимаются на счетъ суммъ правительства), нельзя не придти къ заключенію, что ходатайство означенныхъ учрежденій о дозволеніи имъ учреждать взаимное земское страхованіе скота отъ всѣхъ болѣзней и несчастныхъ случаевъ, независящихъ отъ воли хозяевъ, заслуживаетъ полнаго уваженія, тѣмъ болѣе, что вообще зем. учрежденія, будучи вполнѣ знакомы съ раіонами ихъ вѣдѣнія, могутъ легко слѣдить за правильностію дѣйствій своихъ агентовъ и самихъ страхователей, собирать всѣ нужныя имъ статистическія данныя и, главнѣйшимъ образомъ, принимать своевременно надежныя мѣры къ предупрежденію и прекращенію скотскихъ падежей (путемъ сношеній съ административными властями, надзора чрезъ спеціалистовъ-ветеринаровъ и сельскихъ хозяевъ за надлежащимъ содержаніемъ скота, выдачи скотовладѣльцамъ, изъ запаснаго страховаго капитала или другихъ суммъ, ссудъ на продовольствіе животныхъ въ неурожайные годы и т. п.),—вслѣдствіе чего расходы страхованія сократятся до минимума и оно можетъ оказать дѣйствительное содѣйствіе улучшенію матеріальнаго положенія нашего народа.

По симъ соображеніямъ и руководствуясь тѣмъ: во-1-хъ, что скотъ представляетъ собою для большинства хозяевъ такого рода имущество, потеря котораго (наравнѣ съ потерею отъ пожара жилыхъ помѣщеній и хозяйственныхъ построекъ) можетъ совершенно разстроить хозяйство; во-2-хъ, что опасность потерять скотъ отъ болѣзней и непредвидѣнныхъ случаевъ (также какъ и потеря строеній отъ огня) не представляется исключительно опасностью или несчастіемъ одного лица, но можетъ повлечь за собою несчастье и потери для многихъ лицъ; въ-3-хъ, что хотя при обязательномъ (правительственномъ или общественномъ) страхованіи вообще и нарушаются имущественныя отношенія каждаго частнаго лица, но такимъ нарушеніемъ оберегаются имущества массы населенія (напр., повальныя болѣзни скота, въ случаѣ непринятія энергическихъ ветеринарно-полицейскихъ мѣръ, могутъ распространиться изъ одного хозяйства на

цѣлые уѣзды и даже губерніи); въ-4-хъ, что рекомендуемые нѣкоторыми экономистами мелкія товарищества (общины и волости) для взаимнаго страхованія скота едва-ли окажутся удобопримѣнимыми въ Россіи, при настоящихъ условіяхъ нашего сельско-хозяйственнаго быта и распространенности эпизоотій; въ-5-хъ, что закономъ 3-го іюня 1879 г. уже разрѣшено губ. зем. собраніямъ установлять сборъ съ мѣстнаго скота, въ размѣрѣ до $1^1/_2\%$, собственно на мѣропріятія противъ чумной эпизоотіи, а потому, если нѣкоторыя земства находятъ возможнымъ употреблять этотъ сборъ на мѣропріятія противъ другихъ эпизоотій, равно какъ и на вознагражденія за потери скота отъ всѣхъ прочихъ болѣзней и другихъ случайностей, независящихъ отъ воли хозяевъ, то въ этомъ случаѣ не слѣдовало бы препятствовать имъ; въ-6-хъ, что по установленіи взаимнаго земскаго страхованія скота, несомнѣнно обезпечится принятіе предупредительныхъ мѣръ противъ эпизоотій (такъ какъ зем. учрежденія и всѣ скотовладѣльцы будутъ прямо заинтересованы надлежащей постановкой ветеринарно-полицейскихъ мѣръ) и гарантируется возможность пріобрѣтать своевременно новый скотъ взамѣнъ павшаго, при чемъ хозяева будутъ имѣть прямой разсчетъ заводить лучшей породы скотъ и, наконецъ, въ-7-хъ, что вообще зем. учрежденіямъ предоставлено уже по закону право установлять взаимное обязательное страхованіе недвижимыхъ (а нѣкоторымъ земствамъ, какъ напр. с.-петербургскому, и движимыхъ) имуществъ въ селеніяхъ, мин—во вн. дѣлъ признало въ 1883 году возможнымъ, по сношенію съ мин. гос. имуществъ, разрѣшить одному изъ губ. земствъ (именно ярославскому) ввести, въ видѣ опыта, „обязательное“ зем. страхованіе скота, но съ тѣмъ лишь непремѣннымъ условіемъ: во-1-хъ, чтобы размѣръ страховаго сбора не превышалъ $1^1/_2\%$ съ нормальной оцѣнки животныхъ *), и во-2-хъ, чтобы для пресѣченія заразительныхъ болѣзней на застрахованныхъ домашнихъ животныхъ примѣнялись означеннымъ земствомъ тѣ именно мѣры, какія указаны въ наставленіи ветеринарнаго комитета (напечатанномъ въ № 133 „Прав. Вѣстн.“ за 1882 г.).

Въ виду объясненнаго положенія дѣла и принимая во вниманіе: а) что московское губ. земство полагаетъ установить не обязательное, а «*добровольное*» страхованіе скота, и что, вслѣдствіе сего, скотовладѣльцы, нежелающіе или неимѣющіе средствъ уплачивать 2—3% страховой сборъ со скота, могутъ быть совершенно освобождены отъ этого налога; б) что только по введеніи страхованія скота въ широкомъ размѣрѣ можно ожидать со стороны скотовладѣльцевъ большей своевременности въ доставленіи подлежащимъ властямъ увѣдомленій о каждомъ случаѣ заболѣванія и падежа животныхъ, т. е. достигнуть той цѣли, къ которой такъ давно и такъ тщетно стремилась ветеринарная полиція (упускавшая изъ виду экономическія условія въ настоящемъ дѣлѣ); в) что при успѣшномъ веденіи страхованія скота, московское земство можетъ имѣть совершенно достаточный фондъ для установленія должныхъ мѣръ къ предотвращенію

*) Въ видахъ уменьшенія размѣра страховаго сбора со скота, ярославское губ. земство, между прочимъ, проектировало не принимать къ застрахованію животныхъ, негодныхъ по какимъ-либо причинамъ для употребленія въ хозяйствѣ.

различныхъ неблагопріятныхъ условій, подрывающихъ теперь мѣстное скотоводство (напр., изыскивать средства для истребленія волковъ и другихъ хищныхъ звѣрей, организовать помощь хозяевамъ при дороговизнѣ корма для скота и т. п.), и г) что послѣдствіемъ заботъ земства въ этомъ отношеніи несомнѣнно будетъ улучшеніе благосостоянія бѣднѣйшаго населенія, а это повліяетъ самымъ благопріятнымъ образомъ на безпрепятственное поступленіе суммъ земскихъ сборовъ,—медицинскій департаментъ находитъ съ своей стороны вполнѣ возможнымъ и цѣлесообразнымъ, какъ въ экономическомъ, такъ и ветеринарно-полицейскомъ отношеніяхъ, удовлетворить, по предварительному сношенію съ мин. гос. имуществъ, ходатайство московскаго земства о разрѣшеніи ему учредить добровольное земское страхованіе скота, съ тѣмъ лишь единственнымъ условіемъ, чтобы, въ устраненіе претензій со стороны гор. общ. учрежденій, объясненныя въ § 19—23 проекта устава означеннаго страхованія постановленія, обязывающія гор. управы участвовать во взиманіи страховаго сбора съ мѣстнаго скота, принимать заявленія о случаяхъ заболѣванія и паденія сего скота, извѣщать объ этихъ случаяхъ зем. управы, составлять акты и т. п.—были введены въ дѣйствіе не иначе, какъ съ согласія мѣстныхъ думъ.

Ветеринарный комитетъ вполнѣ согласился съ объясненнымъ мнѣніемъ медицинскаго департамента и затѣмъ, по полученіи надлежащаго отзыва мин. гос. имуществъ, управляющій министерствомъ вн. дѣлъ сообщилъ московскому губернатору (отъ 28 іюня 1884 года, за № 1004) что со стороны сего министерства не встрѣчается препятствія къ примѣненію въ Московской губ. взаимнаго страхованія скота на основаніяхъ, выработанныхъ земствомъ, съ тѣмъ, чтобы обязательства, возлагаемыя въ § 19—23 устава этого страхованія на гор. управы, были выполняемы ими не иначе, какъ съ согласія мѣстныхъ думъ. (Прав. Вѣстн. 1884 г. №№ 151, 152).

№ 146. *Копія съ утвержденной 21 мая 1886 г. за министра внутр. дѣлъ товарищемъ министра докладной записки медицинскаго департамента за № 759, объ учрежденіи въ губерніяхъ и областяхъ взаимнаго страхованія домашнихъ животныхъ* *).

Въ 1871 году министерство внутреннихъ дѣлъ, предполагая приступить ко введенію, законодательнымъ порядкомъ, ветеринарно-полицейской мѣры убиванія зачумленныхъ животныхъ, предварительно обратилось къ губернаторамъ съ предложеніемъ сообщить ему, по сношеніи съ губернскими земствами, свои по сему предмету заключенія.

Изъ полученныхъ, вслѣдствіе этого, представленій выяснено, что, по мнѣнію большей части губернскихъ властей и земскихъ учрежденій, означенная мѣра должна быть введена для борьбы съ чумою крупнаго рогатаго скота; по мнѣнію же меньшинства, слѣдовало-бы прямо учредить взаимное страхованіе скота отъ всѣхъ вообще падежей и при этомъ лишь

---

*) Препровождена губернаторамъ для сообщенія отзывовъ, по совѣщаніи съ предсѣдателемъ и членами губ. зем. управы, при циркулярѣ 23 мая 1886 г. № 767).

условіи принимать мѣры противъ повальныхъ болѣзней домашнихъ животныхъ, съ отнесеніемъ потребныхъ расходовъ на счетъ страховаго сбора.

По соображеніи всѣхъ обстоятельствъ дѣла, Правительство не признало въ то время возможнымъ введеніе взаимнаго страхованія и остановилось на мысли прежде всего сосредоточить всѣ усилія на ограниченіи скотскихъ падежей отъ чумы, какъ самой опасной эпизоотіи. Для достиженія этой цѣли, губернскимъ земствамъ было предоставлено, закономъ 3-го іюня 1879 года, примѣнять въ борьбѣ съ чумными эпизоотіями мѣру убиванія, а издержки на вознагражденіе владѣльцевъ за отчужденный у нихъ, для убіенія скотъ относить, въ случаѣ недостатка суммъ общихъ земскихъ повинностей, на особый сборъ, взимаемый въ размѣрѣ опредѣленнаго процента (не свыше $1^1/_2\%$) съ оцѣнки рогатаго скота.

Въ скоромъ времени по введеніи новаго закона, между прочимъ, обнаружилось, что въ губерніяхъ, гдѣ земствомъ былъ установленъ особый сборъ съ рогатаго скота на мѣропріятія противъ чумной эпизоотіи, большинство скотовладѣльцевъ,—не умѣя различать болѣзней скота и не понимая, почему при потерѣ животныхъ въ однихъ случаяхъ хозяева получаютъ денежное вознагражденіе, тогда какъ въ другихъ они лишены этого права,—уклоняется отъ уплаты новаго налога, почему мѣстныя земскія учрежденія весьма часто вынуждены прибѣгать съ цѣлью взысканія этого налога къ содѣйствію полицейскихъ и судебныхъ мѣстъ, а затѣмъ, въ конечномъ результатѣ, исчислять значительную долю сбора въ одномъ лишь ожиданіи къ поступленію (въ недоимкахъ).

Особенно несправедливымъ показался населенію налогъ на домашній скотъ, назначаемый для борьбы съ чумою рогатаго скота, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ, благодаря ветеринарно-полицейскимъ мѣрамъ, принятымъ въ послѣднее время министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, чумная эпизоотія появляется весьма рѣдко и при томъ лишь въ самыхъ ограниченныхъ размѣрахъ.

Въ виду этого, многія губернскія земскія учрежденія возбудили ходатайство о предоставленіи имъ права издавать, съ соблюденіемъ всѣхъ условій, указанныхъ въ законѣ 3-го іюня 1879 года, обязательныя постановленія о мѣрахъ хотя бы противъ тѣхъ повальныхъ болѣзней на скотѣ, которыя принадлежатъ къ числу неизлечимыхъ или же угрожаютъ опасностью передачи заразы людямъ и другимъ животнымъ. Нѣкоторыя же губернскія земства вновь обратились въ министерство съ просьбою о разрѣшеніи имъ учреждать страхованіе домашнихъ животныхъ отъ всѣхъ вообще случаевъ падежа.

Слѣдующія соображенія могутъ быть приведены въ пользу мнѣнія о цѣлесообразности и возможности приступить въ настоящее время къ организаціи страхованія домашнихъ животныхъ

Въ крестьянскомъ быту разорителенъ всякій падежъ, отъ какой бы причины не произошелъ, потому что въ среднемъ выводѣ на каждаго крестьянина приходится менѣе одной головы какъ крупнаго рогатаго скота, такъ и лошадей. Вслѣдствіе этого крестьянинъ, теряя, напримѣръ, корову или лошадь, лишается всего своего стада или табуна; если же онъ потерялъ одновременно ту и другую (отъ чумы ли, сибирской язвы, или отъ

сапа, или отъ иной, вовсе незаразительной болѣзни), то, при условіяхъ крестьянскаго хозяйства, подобная утрата равносильна совершенному разоренію. Поэтому страхованіе крупнаго рогатаго скота и лошадей отъ всѣхъ болѣзней и всякой смертности составляетъ несомнѣнную потребность крестьянскаго населенія и вполнѣ соотвѣтствуетъ его экономическимъ интересамъ. Только при этомъ условіи прекратятся постоянные неудовольствія и нареканія со стороны населенія на тягость новаго спеціальнаго налога и на несправедливую выдачу вознагражденій.

Равнымъ образомъ необходимо еще имѣть въ виду, что населеніе, неудовлетворенное введеніемъ мѣры противъ одной чумы рогатаго скота, точно также останется неудовлетвореннымъ, какъ это полагаютъ нѣкоторыя земскія учрежденія, когда денежное вознагражденіе будетъ выдаваемо при потеряхъ животныхъ не отъ всѣхъ вообще болѣзней, а только отъ повально-заразительныхъ. Неимѣющій спеціальныхъ познаній скотовладѣлецъ опять таки не будетъ въ состояніи вполнѣ уяснить себѣ, почему именно существуетъ разница въ присужденіи денежныхъ вознагражденій за потери животныхъ, погибшихъ, повидимому, отъ однѣхъ и тѣхъ же болѣзней, и въ заявленіяхъ ветеринарныхъ врачей и земскихъ агентовъ о томъ, что данная болѣзнь не имѣетъ заразительнаго характера, станетъ подозрѣвать или пристрастіе или же ошибочность въ опредѣленіи болѣзни. Каждый случай неприсужденія вознагражденія несомнѣнно вызоветъ жалобы, а эти послѣднія повлекутъ за собою не только необходимость вскрытій и составленія судебно-ветеринарныхъ протоколовъ, но также и разбирательство споровъ судебнымъ порядкомъ, на что потребуется много времени и денежныхъ расходовъ. Такимъ образомъ, слѣдуетъ предвидѣть, что предлагаемая нѣкоторыми земствами мѣра, заключающаяся въ возмѣщеніи потерь скота отъ однѣхъ повально-заразительныхъ, а не отъ всѣхъ вообще болѣзней, неудовлетворитъ нуждамъ большинства населенія и хозяева скота не станутъ вносить спеціальный сборъ охотнѣе, чѣмъ въ настоящее время. Само собою понятно, что страхованіе скота отнюдь не должно служить помѣхою къ самому строгому примѣненію ветеринарно-полицейскихъ мѣръ для борьбы съ повально-заразительными болѣзнями, и съ этою цѣлью, по мнѣнію земствъ, необходимо выдавать денежныя вознагражденія какъ за убитый, такъ и за павшій скотъ—тѣмъ только скотовладѣльцамъ, которые своевременно заявили надлежащему начальству о заболѣваніи или падежѣ принадлежащихъ имъ животныхъ и приняли зависящія отъ нихъ мѣры (главнѣйшимъ же образомъ отдѣлили немедленно больныхъ животныхъ отъ здоровыхъ) въ видахъ предупрежденія распространенія эпизоотіи.

Для сужденія о возможности примѣненія страхованія скота, въ настоящее время могутъ служить слѣдующія данныя:

По свѣдѣніямъ доставленнымъ (неоффиціальнымъ путемъ) нѣкоторыми изъ скотовладѣльцевъ, въ теченіи 1882 года смертность домашнихъ животныхъ отъ незаразительныхъ болѣзней и несчастныхъ случаевъ во всей Европейской Россіи,—въ отношеніи тѣхъ имѣній, въ которыхъ были собраны эти свѣдѣнія,—не превышала 2,38% наличнаго количества. Наибольшихъ размѣровъ (отъ 4,01 до 7,14%) смертность достигла въ слѣдующихъ 8 губерніяхъ: Вятской, Нижегородской, Костромской, Тамбовской,

Тульской, Московской, Саратовской и Владимірской. Затѣмъ въ 33 губерніяхъ Европейской Россіи упомянутый % превосходилъ среднюю норму (отъ 2,40 до 3,98), а именно: Витебской, Пензенской, Орловской, Ярославской, Калужской, Тверской, Рязанской, Петербургской, Воронежской, Подольской, Симбирской, 10-ти Привислянскихъ, Черниговской, Екатеринославской, Полтавской, Кіевской, Херсонской и Курляндской. Наконецъ, въ прочихъ 16-ти губерніяхъ % смертности домашнихъ животныхъ былъ ниже средней нормы, т. е. отъ 0,89 до 2,34%, а именно въ Волынской, Лифляндской, Уфимской, Олонецкой, Новгородской, Донской области, Смоленской, Виленской, Псковской, Архангельской, Гродненской, Казанской, Вологодской, Бессарабской, Пермской и Таврической.

Изъ свѣдѣній, полученныхъ Московскою губернскою земскою управою, видно, что въ предѣлахъ Московской губерніи, за время съ 23 апрѣля 1882 года по 23 апрѣля 1883 г. въ 284 имѣніяхъ землевладѣльцевъ пало отъ различныхъ причинъ, независящихъ отъ воли хозяевъ крупнаго рогатаго скота, старше 1-го года,—изъ числа наличныхъ 7666 головъ,—204 гол., или 2,66%, а въ 65 волостяхъ у крестьянъ за тоже время изъ 88,079 гол. погибло 1804 гол., или 2,05%.

Данныя, заключающіяся въ иностранной сельско-хозяйственной литературѣ, удостовѣряютъ, что естественная смертность скота (крупнаго) въ государствахъ Западной Европы составляетъ для воловъ и коровъ около, 5%, а для лошадей 8% наличнаго количества ихъ:

Эти послѣднія данныя были сообщены министерствомъ внутреннихъ дѣлъ ярославскому губернскому земству,—желавшему въ 1883 году, установить обязательное земское страхованіе домашнихъ животныхъ отъ всѣхъ случаевъ падежа, съ производствомъ страховаго сбора не свыше $^2/_3$—1% съ нормальной оцѣнки животныхъ,—которое и увѣдомило министерство что изъ объясненныхъ данныхъ невозможно дѣлать выводъ о расходахъ, сопряженныхъ съ страхованіемъ скота въ Ярославской губерніи, такъ какъ, по предложеніямъ земства, старый, равно какъ и вообще «негодный» въ хозяйствѣ скотъ,—который, главнымъ образомъ, и увеличиваетъ цифру естественной смертности до 5 и 8%—убиваемый обыкновенно или на мясо (рогатый скотъ), или для снятія шкуръ (лошади), не будетъ вовсе принимаемъ на страхъ. Равнымъ образомъ, не будутъ подлежать обязательному страхованію, за исключеніемъ особыхъ случаевъ и животныя, недостигшія 2-хъ лѣтняго возраста.

Въ виду вышеизложеннаго министерство внутр. дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ государственныхъ имуществъ, предоставило ярославскому губернскому земству право учреждать, *въ видѣ опыта*, обязательное земское страхованіе домашняго скота, въ томъ числѣ и лошадей,—отъ всѣхъ болѣзней и несчастныхъ случаевъ, независящихъ отъ воли хозяевъ при условіи принятія соотвѣтственныхъ ветеринарно-полицейскихъ мѣръ и взиманія страховаго сбора не свыше $1^1/_2$% съ нормальной оцѣнки животныхъ. Затѣмъ московскому и с.-петербургскому земствамъ, по особымъ ихъ ходатайствамъ, разрѣшено ввести добровольное страхованіе рогатаго скота также отъ всѣхъ болѣзней и несчастныхъ случаевъ. Наконецъ, въ настоящее время министерства внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ признали возможнымъ дозволить: во 1-хъ, псковскому губерн-

скому земству издать постановленіе объ учрежденіи обязательнаго страхованія крупнаго рогатаго скота и лошадей отъ всѣхъ вообще болѣзней, съ тѣмъ, чтобы сборъ со скота не превышалъ нормы опредѣленной закономъ 3-го іюня 1879 г. ($1^1/_2$% съ нормальной оцѣнки) *) и во 2-хъ, орловскому и владимірскому губернскимъ земствамъ ввести добровольное страхованіе отъ всѣхъ вообще падежей: первому только крупнаго рогатаго скота, а второму—кромѣ того, мелкаго скота и лошадей.

Ярославское земство до сихъ поръ не издало обязательнаго постановленія о страхованіи скота, а с.-петербургское земство ввело въ дѣйствіе добровольное страхованіе только 1 мая сего года. Такимъ образомъ, результаты земскаго страхованія получены лишь по Московской губерніи и представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Въ теченіи 9 мѣсяцевъ перваго операціоннаго года (съ августа 1884 по май 1885 г.) лишь въ $^1/_{20}$ части поселеній губерніи имѣлись застрахованныя животныя, а на каждыя сто головъ наличнаго рогатаго скота приходилась одна застрахованная; въ теченіе же 7 мѣсяцевъ втораго года (съ мая по декабрь 1885 г.) число поселеній, страховавшихъ скотъ, увеличилось въ $1^2/_3$ раза, и одно застрахованное животное приходилось на 32 незастрахованныхъ. Общіе результаты страхованія выразились такъ:

Періодъ страхованія.	Число владѣльческихъ застраховавшихъ свой скотъ.	Количество застрахованнаго скота.	Изъ застрахованнаго скота пало.	% отношенія палшихъ ко всему количеству застрахованныхъ.	Получено страховаго сбора.	Размѣръ выданнаго возмѣщенія.
Съ 1 августа 1884 по 30-е апрѣля 1885 г.	1095 ч.	2521 г.	36 г.	1,43	1260 р. 50 к.	900 р.
Съ 1 мая по 30-е ноябрь 1885 г.	2061 ч.	7852 г.	127 г.	1,61	3926 „ — „	3175 „

Положеніе дѣлъ въ существующихъ у насъ частныхъ обществахъ взаимнаго страхованія скота, открывшихъ свои дѣйствія въ послѣдніе годы, представляется насколько можно судить по нѣкоторымъ свѣдѣніямъ, имѣющимся въ медицинскомъ департаментѣ, далеко не въ удовлетворительномъ видѣ: такъ, въ Московскомъ обществѣ взаимнаго страхованія скота, въ теченіе 1884 года было застраховано крупнаго рогатаго скота (собственно отъ чумы, сибирской язвы и повальнаго воспаленія легкихъ) 69777 головъ и лошадей (отъ сапа, сибирской язвы и мыта) 202, а всего 69979 головъ. Страховой сборъ былъ взимаемъ въ размѣрѣ отъ 1,25 до 4,06% въ годъ

*) Въ самое послѣднее время получено также ходатайство калужскаго губернскаго земства о разрѣшеніи ему обязательно страховать крупный рогатый скотъ и при томъ не только отъ повальныхъ болѣзней, но и отъ всѣхъ случаевъ смертности.

съ оцѣнки крупнаго рогатаго скота и отъ 0,41 до 2% съ лошадей. Всего же получено страховаго сбора 78531 р. 79 к., а израсходовано для выдачи денежныхъ вознагражденій и на другія надобности 130947 р. 57 к., т. е. полученъ дефицитъ въ размѣрѣ 52415 р. 78 к.

Въ Россійскомъ обществѣ взаимнаго страхованія отъ падежа животныхъ, въ теченіе 1884 года, было застраховано отъ всякихъ случаевъ падежа 31378 головъ крупнаго рогатаго скота, 2930 мелкаго (овецъ, козъ и свиней) и 2552 лошади, всего же 36860 головъ. Страховой сборъ былъ взимаемъ въ размѣрѣ съ крупнаго рогатаго скота отъ 5 до 7½%, съ мелкаго—отъ 5 до 6½% и съ лошадей отъ 5 до 7½%. Всего получено страховаго сбора 57060 р. 37 к. Хотя данныхъ о расходахъ, произведенныхъ изъ этой суммы, и не получено въ департаментѣ, однако же, судя по заявленіямъ нѣкоторыхъ скотовладѣльцевъ, означенное общество, за недостаткомъ капитала, не могло своевременно уплатить многимъ страхователямъ причитавшихся денежныхъ вознагражденій за павшій скотъ.

Приведенныхъ данныхъ очевидно недостаточно для составленія окончательнаго заключенія о выгодныхъ и невыгодныхъ сторонахъ такого серьезнаго предпріятія, какимъ является страхованіе скота. Само собою понятно, что во многомъ успѣхъ его будетъ зависѣть отъ подробностей организаціи и отъ мѣстныхъ условій, почему не вездѣ можно будетъ приступить къ осуществленію означеннаго предпріятія немедленно же, но нельзя также не принять во вниманіе, что домашній скотъ (въ особенности крупный рогатый и лошади) принадлежитъ къ такому роду имущества, потеря котораго, наравнѣ съ потерею отъ пожара жилыхъ помѣщеній и хозяйственныхъ построекъ, можетъ совершенно разстроить хозяйство въ крестьянскомъ быту; самая же опасность отъ повальныхъ болѣзней скота составляетъ опасность или несчастіе не для одного только лица но, въ случаѣ несвоевременнаго принятія энергичныхъ ветеринарно-полицейскихъ мѣръ, угрожаетъ цѣлымъ уѣздамъ и даже губерніямъ. Поэтому хотя установленіе собственно обязательнаго страхованія скота потребуетъ значительныхъ денежныхъ средствъ и до нѣкоторой степени нарушитъ имущественныя права частныхъ лицъ, но при его посредствѣ сбережено будетъ достояніе и хозяйство населенія въ цѣлыхъ уѣздахъ и губерніяхъ.

Съ точки зрѣнія ветеринарной полиціи введеніе взаимнаго страхованія, и притомъ въ широкомъ размѣрѣ, послужитъ, сверхъ того, побудительной причиной для скотовладѣльцевъ къ своевременному доставленію подлежащимъ властямъ увѣдомленій о каждомъ случаѣ заболѣванія и падежа животныхъ, чѣмъ будетъ достигнута та цѣль, къ которой такъ давно и такъ тщетно были направлены статьи закона о повальныхъ болѣзняхъ на скотѣ.

Если возникшія въ послѣдніе годы частныя общества для страхованія домашнихъ животныхъ отъ падежей не могли принести существенной пользы сельскому населенію, то именно потому, что по размѣру взимаемаго или страховаго сбора со скота, отъ 4 до 7½%,—участіе въ этихъ обществахъ дѣлается совершенно невозможнымъ не только для мелкихъ, но даже и для большинства крупныхъ скотовладѣльцевъ. Кромѣ того частныя страховыя общества лишены весьма важнаго преимущества, которымъ будутъ располагать губернскія власти и земскія учрежденія:

они не имѣютъ права противодѣйствовать развитію скотскихъ падежей въ данныхъ районахъ, а слѣдовательно не могутъ, при всемъ желаніи, способствовать этимъ путемъ пониженію существующаго страховаго сбора.

Рекомендуемыя нѣкоторыми экономистами мелкія товарищества, общества, волости и даже уѣзды для взаимнаго страхованія скота не могутъ дѣйствовать съ успѣхомъ въ Россіи, такъ какъ при распространенности у насъ различныхъ эпизоотій и обычной безпечности населенія въ отношеніи ветеринарно-санитарныхъ мѣръ, капиталы означенныхъ товариществъ истощатся въ самомъ скоромъ времени.

Напротивъ губернскія власти и земскія учрежденія, располагая значительно большими денежными средствами, могли бы, при учрежденіи страхованія скота, слѣдить за правильностью дѣйствій своихъ агентовъ и самихъ страхователей, собирать всѣ нужныя статистическія данныя и, главнѣйшимъ образомъ, принимать своевременныя надежныя мѣры къ предупрежденію и прекращенію скотскихъ падежей на пространствѣ цѣлыхъ губерній.

Въ виду всего изложеннаго, представляется вполнѣ цѣлесообразнымъ вводить въ губерніяхъ и областяхъ, по мѣрѣ выясняющейся надобности и сообразуясь съ мѣстными условіями, обязательное, по нормальной оцѣнкѣ, страхованіе домашняго крупнаго рогатаго скота и лошадей отъ потерь ихъ, причиняемыхъ какъ заразными, такъ и всѣми вообще болѣзнями, съ тѣмъ однако условіемъ, чтобы при обязательномъ страхованіи размѣръ сбора не превышалъ 3% съ нормальной оцѣнки животныхъ,—т. е. предѣльной нормы, къ которой приближаются средніе потери взрослаго скота отъ всѣхъ вообще болѣзней, въ большинствѣ губерній Имперіи,—и, кромѣ того, разрѣшать, на первое время, хотя бы въ губерніяхъ, гдѣ имѣются земскія учрежденія, уполномоченныя Высочайше утвержденнымъ 15 іюня 1884 года положеніемъ комитета министровъ, принимать на страхъ (собственно отъ огня) движимыя имущества,—установленіе добровольнаго страхованія крупнаго рогатаго скота и лошадей по спеціальной оцѣнкѣ, а всѣхъ прочихъ домашнихъ животныхъ какъ по нормальной, такъ и по спеціальной же оцѣнкамъ.

Составивъ, на основаніи приведенныхъ соображеній, проекты правилъ о взаимномъ страхованіи домашняго скота, а также инструкцію о предупрежденіи и прекращеніи повальныхъ и заразительныхъ болѣзней на этомъ скотѣ, медицинскій департаментъ полагалъ бы, по напечатаніи этихъ проектовъ и выписки изъ настоящаго доклада, сообщить ихъ на предварительное заключеніе нѣкоторыхъ губернаторовъ.

На приведеніе объясненнаго предположенія въ исполненіе департаментъ счелъ долгомъ испрашивать разрѣшенія министра вн. дѣлъ

Проектъ.

Правила о взаимномъ страхованіи домашнихъ животныхъ отъ потерь, причиняемыхъ повальными и прочими болѣзнями.

1) Взаимное страхованіе домашнихъ животныхъ отъ потерь, причиняемыхъ повальными и прочими болѣзнями, учреждается особо по каждой губерніи или области, двоякаго рода: обязательное и добровольное. 2) Обя-

зательному страхованію, какъ въ уѣздахъ, такъ и въ городахъ, подлежатъ: крупный рогатый скотъ и лошади, добровольному же—прочія домашнія животныя. *Примѣчаніе.* Домашнія животныя, доставленныя въ какой либо пунктъ постояннаго или временнаго назначенія ихъ изъ другихъ губерній или областей, или изъ-за границы, могутъ подлежать страхованію не прежде, какъ чрезъ 21 день со времени нахожденія въ означенномъ пунктѣ. 3) Обязательное страхованіе крупнаго рогатаго скота и лошадей должно быть установляемо только по нормальной оцѣнкѣ; добровольное же страхованіе, какъ этихъ животныхъ, такъ и прочаго домашняго скота, допускается не только по нормальнымъ, но и по спеціальнымъ оцѣнкамъ. 4) Установленіе страхованія скота разрѣшается лишь въ тѣхъ губерніяхъ и областяхъ, въ которыхъ введено, на основаніи закона 3-го іюня 1879 года, убиваніе зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота и будутъ примѣняемы, для предупрежденія и прекращенія всѣхъ прочихъ повальныхъ и заразительныхъ болѣзней домашнихъ животныхъ, мѣры, указанныя въ особой инструкціи министра вн. дѣлъ. 5) Владѣльцы застрахованнаго скота, при падежѣ его, или отчужденіи для убиванія, имѣютъ право получить денежное вознагражденіе, за исключеніемъ случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ статьяхъ 6 и 7 правилъ. Изъ этого вознагражденія могутъ быть, безъ согласія владѣльца, пополняемы, изъ числа казенныхъ и частныхъ взысканій, однѣ только недоимки по обязательному страховому сбору со скота. 6) Тѣ хозяева, которые не заявили своевременно о заболѣваніи ихъ скота, или не отдѣлили его отъ здоровыхъ животныхъ, или не уплатили обязательный страховой сборъ (ст. 8), или же вообще не соблюли правилъ, установленныхъ мѣстными учрежденіями для владѣльцевъ застрахованныхъ животныхъ, лишаются права на полученіе вознагражденія за отчужденный у нихъ для убіенія или павшій скотъ. *Примѣчаніе.* За гуртовой скотъ, убитый на основаніи закона 30 мая 1876 г., въ томъ случаѣ, если онъ находился на мѣстѣ окончательнаго назначенія или временнаго пребыванія (на заводахъ, полевщинахъ и проч.) менѣе 21 дня, денежное вознагражденіе выдается изъ суммъ особаго процентнаго сбора, установленнаго означеннымъ закономъ.

7) Лица, умышленно заразившія своихъ домашнихъ животныхъ какими либо повальными болѣзнями, также лишаются вознагражденія за погибшихъ у нихъ животныхъ и, кромѣ того, должны быть привлекаемы къ отвѣтственности на общемъ основаніи. 8) Завѣдываніе взаимнымъ страхованіемъ скота, какъ въ селеніяхъ, такъ и городахъ, возлагается: въ губерніяхъ, гдѣ введено Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, на эти учрежденія, при содѣйствіи полиціи; въ прочихъ же мѣстностяхъ на губернскія и областныя правленія (по врачебнымъ отдѣленіямъ) и полицію; при чемъ предоставляется губернскимъ земскимъ собраніямъ и губернскимъ распорядительнымъ комитетамъ (а гдѣ таковыхъ нѣтъ—общимъ присутствіямъ губернскихъ правленій), по принадлежности: а) Составлять, на точномъ основаніи существующихъ законовъ и инструкцій министерства вн. дѣлъ, проекты постановленій объ обязательномъ и добровольномъ страхованіи домашнихъ животныхъ и правилъ о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія болѣзней на этихъ животныхъ; б) Опредѣлять необходимое въ каждой губерніи или области число ветеринаровъ и ветеринарныхъ

фельдшеровъ и размѣръ содержанія сихъ лицъ; в) Назначать на извѣстные сроки нормальную и спеціальную оцѣнку скота для выдачи денежныхъ вознагражденій въ случаяхъ потерь его; г) Указывать порядокъ и условія полученія денежныхъ вознагражденій за отчуждаемый и павшій скотъ, а равно за подлежащіе истребленію предметы; д) Установлять, для покрытія расходовъ по страхованію, особый сборъ, съ домашнихъ животныхъ, который, при учрежденіи собственно обязательнаго страхованія скота, не долженъ превышать 3% съ нормальной оцѣнки животныхъ, и, наконецъ, е) Опредѣлять порядокъ и условія взиманія и расходованія сего сбора. *Примѣчаніе 1.* За установленіемъ въ данной губерніи указаннаго въ настоящей статьѣ (п. д.) страховаго сбора, дальнѣйшее взиманіе разрѣшеннаго закономъ 3 іюня 1879 г. 1½% сбора съ мѣстнаго крупнаго рогатаго скота на мѣропріятія противъ чумной эпизоотіи не можетъ быть производимо въ этой губерніи. *Примѣчаніе 2.* Часть расходовъ по обязательному страхованію скота предоставляется губернскимъ земскимъ собраніямъ и губернскимъ распорядительнымъ комитетамъ относить, по мѣрѣ возможности, на общія суммы губерискахъ или уѣздныхъ земскихъ сборовъ; 9) Установленіе обязательнаго страховаго сбора въ размѣрѣ, превышающемъ 3% съ нормальной оцѣнки лошадей и крупнаго рогатаго скота, допускается не иначе, какъ съ разрѣшенія комитета министровъ; 10) Сборъ какъ по обязательному, такъ и по добровольному страхованію, можетъ быть употребляемъ только на прямое его назначеніе; именно: на вознагражденіе скотовладѣльцевъ за погибшихъ у нихъ животныхъ, уборку труповъ сихъ послѣднихъ, уничтоженіе и дезинфекцію зараженныхъ вещей, а также на содержаніе необходимаго числа ветеринаровъ и на другія надобности по сему предмету; 11) Постановленія губернскихъ земскихъ собраній и губернскихъ распорядительныхъ комитетовъ по предметамъ, объясненнымъ въ ст. 8 сихъ правилъ, представляются губернаторами на разсмотрѣніе и утвержденіе министра вн. дѣлъ, по соглашенію съ министромъ госуд. имуществъ; 12) Настоящія правила о страхованіи домашнихъ животныхъ вводятся въ дѣйствіе въ губерніяхъ и областяхъ, по соглашенію министровъ вн. дѣлъ и госуд. имуществъ, сообразно оказывающейся въ томъ необходимости, при чемъ ближайшему усмотрѣнію этихъ министровъ предоставляется опредѣлять, какое именно страхованіе можетъ быть установлено въ данной мѣстности и для какого рода животныхъ, а также опредѣлять прочія частности примѣненія этой мѣры.

Проектъ.

Инструкція о предупрежденіи и прекращеніи повальныхъ и заразительныхъ болѣзней на домашнихъ животныхъ.

1) Скотовладѣльцы, а также лица, замѣняющія ихъ или ухаживающія за скотомъ, обязаны немедленно же доносить о всякомъ случаѣ заболѣванія или внезапнаго падежа его ближайшимъ чинамъ сельской, уѣздной или городской полиціи, по принадлежности, а больныхъ животныхъ содержать на привязи, или въ особомъ помѣщеніи, отдѣльно отъ прочаго скота, впредь до прибытія ветеринара, на котораго возложено производство осмотра больныхъ животныхъ. 2) По полученіи упомянутыхъ донесеній, чины полиціи

обязаны безотлагательно поставить въ извѣстность объ этомъ подлежащаго ветеринара и ближайшее начальство. Ветеринаръ, не ожидая предписанія отъ уѣздныхъ или губернскихъ властей или учрежденій, долженъ немедленно же отправиться на мѣсто появленія болѣзни для опредѣленія характера ея и принятія при содѣйствіи полиціи мѣръ, какъ для недопущенія дальнѣйшаго распространенія болѣзни, такъ и для прекращенія ея, если она окажется повальною или заразительною. Во всѣхъ этихъ дѣйствіяхъ ветеринаръ обязанъ руководствоваться указаніями настоящей инструкціи, а также распоряженіями или обязательными постановленіями, изданными въ развитіе ея, мѣстными властями или общественными учрежденіями. 3) Если появившаяся болѣзнь будетъ признана повальною или заразительною, то надлежитъ поступать слѣдующимъ образомъ: а) *Въ отношеніи чумы рогатаго скота.* Всѣ явно больныя животныя изъ крупнаго рогатаго скота и овецъ, а также тѣ изъ нихъ, которыя находясь совмѣстно или соприкасаясь съ больными, имѣютъ температуру въ 4° и выше, подлежатъ немедленному убіенію. Засимъ остальныя подозрительныя *) животныя изъ крупнаго рогатаго скота и овецъ, въ томъ случаѣ, если количество ихъ слишкомъ велико (напримѣръ большое стало), могутъ быть, безъ подвергнутія убиванію, оставлены въ теченіе 21 дня, подъ строжайшимъ ветеринарно-полицейскимъ надзоромъ, по предварительномъ раздѣленіи на мелкія партіи и при условіи поголовнаго убиванія каждой такой партіи, въ случаѣ появленія въ ней чумы, хотя-бы на одномъ животномъ. *Примѣчаніе.* Для предупрежденія и прекращенія чумы на гуртовомъ скотѣ надлежитъ руководствоваться закономъ 30 мая 1876 года и послѣдующими распоряженіями министерства. б) *Въ отношеніи бѣшенства.* Всѣ явно больныя животныя, а также укушенныя ими собаки, кошки и домашнія птицы, подлежатъ обязательному убіенію; прочій же домашній скотъ изъ числа укушеннаго бѣшеными, равно какъ всѣ вообще собаки и кошки въ той мѣстности, гдѣ было убито или находилось страдавшее бѣшенствомъ животное, должны быть содержимы взаперти, подъ строгимъ ветеринарно-полицейскимъ надзоромъ въ теченіи 2-хъ мѣсяцевъ. в) *Въ отношеніи сапа носового и кожнаго.* Явно больныя лошади, мулы, ослы и ихъ помѣси, а также и другія домашнія животныя (за исключеніемъ собственно крупнаго рогатаго скота) подлежатъ обязательному убіенію. Прочія животныя (за упомянутымъ исключеніемъ), находившіяся совмѣстно съ содержимыми сапомъ, равно какъ и тѣ, на которыхъ надѣвалась бывшая въ общемъ употребленіи сбруя, должны быть, въ теченіи 2 хъ мѣсяцевъ, подвергаемы періодическому ветеринарно-полицейскому осмотру. г) *Въ отношеніи сибирской язвы, яшура, оспы, дифтерита и проч. эпизоотій:* Животныя явно больныя подлежатъ строгому отдѣленію въ особыхъ мѣстахъ или помѣщеніяхъ и подвергаются лѣченію чрезъ ветеринаровъ; тамъ же, гдѣ это будетъ признано необходимымъ со стороны общественныхъ учрежденій, могутъ быть и убиваемы. Подозрительныхъ животныхъ слѣдуетъ отдѣлять и подвергать періодическому ветеринарному

*) Подозрительными животными вообще слѣдуетъ считать такихъ, которыя находились въ болѣе или менѣе долгомъ или близкомъ соприкосновеніи съ одержимыми какою-либо заразительною болѣзнью.

осмотру въ теченіе срока, который будетъ опредѣленъ самимъ ветеринаромъ. 4) Трупы животныхъ, убитыхъ или павшихъ отъ перечисленныхъ въ предшествовавшей статьѣ болѣзней, а равно и туши свиней, оказавшіяся, по микроскопическому изслѣдованію, зараженными трихинами, подлежатъ уничтоженію посредствомъ сожиганія, разрушенія или разложенія, способами, одобренными ветеринарнымъ комитетомъ; при невозможности же сего, такіе трупы должны быть зарываемы въ землю, на глубину не менѣе $2^1/_2$ аршинъ, и на мѣстахъ, особо отведенныхъ для такой надобности полиціею или общественными учрежденіями. Предварительно зарыванія необходимо привести означенные трупы въ состояніи полной негодности для употребленія, посредствомъ обжиганія или обливанія разрушающими и зловонными веществами. 5) Трупы подозрительныхъ животныхъ могутъ быть допущены для обработки, съ цѣлью утилизаціи, не иначе какъ съ разрѣшенія ветеринарнаго врача и подъ непосредственнымъ надзоромъ и отвѣтственностью его. 6) Зараженные больнымъ скотомъ предметы должны быть уничтожаемы посредствомъ сожиганія, или обезвреживаемы, по указанію подлежащаго ветеринара, и при непремѣнномъ соблюденіи всѣхъ правилъ предосторожности, направленныхъ къ предупрежденію переноса заразы.

XXIV. Правила объ арестныхъ помѣщеніяхъ и исправительныхъ пріютахъ.

№ 147. Временныя правила о помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей *).

(Св. зак. т. XIV, уст. сод. подъ стражей, изд. 1886 г., ст. 8, 9, 13, 115—143).

8 Помѣщенія для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей устраиваются и содержатся земствомъ. (1866, іюля 4 (43458) ст. 1; 1880, мая 28 (60996); 1881, марта 17 (22); 1882, мая 18, собр. уз., 337).

По вопросу о *правѣ окружныхъ судовъ и вообще общихъ судебныхъ мѣстъ присуждать къ заключенію въ помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей*, Прав. Сенатъ опредѣлилъ разъяснить: 1) что окруж. суды и вообще общія судебныя установленія имѣютъ право присуждать къ заключенію въ помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей лицъ, судимыхъ ими на основаніи устава о наказаніяхъ, налаг. мировыми судьями; 2) что арестанты этого рода содержатся въ названныхъ помѣщеніяхъ на счетъ земства или города, устроившаго эти помѣщенія, безъ всякаго за то отъ казны вознагражденія, и 3) что денежныя взысканія, присуждаемыя общими судебными мѣстами по уставу о наказ., налаг. мировыми судьями, обращаются въ доходъ подлежащаго земства на точномъ основаніи ст. 27 сего устава. (Рѣш. общ. собр. кас. деп. 11 марта 1885 г., № 12).

---

*) Правила эти изданы 4 іюля 1866 г. (43458).

9. На счетъ городскихъ доходовъ относятся: ... з) въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ, Ригѣ и Ревелѣ—устройство и содержаніе помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей.

13. Суммы *), назначенныя закономъ на устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей (уст. нак. изд. 1885 г., ст. 27; уст. угол. суд., изд. 1883 г., ст. 199, прим.; уст. гражд. суд., изд. 1883 г., ст. 91, прим., и 124, прим.), поступаютъ въ пособіе земству на расходы по этому предмету. Распредѣленіе означенныхъ суммъ по уѣздамъ каждой губерніи предоставляется губернскому земскому собранію. (1866, іюля 4 (43458) ст. 1; 1869, мая 19 (47107) ст. 1, 2).

1. По вопросу о томъ, *какъ поступать съ имуществами, обращенными въ публичную продажу за неплатежъ ихъ владѣльцами слѣдующихъ въ пользу земства на устройство мѣстъ заключенія штрафныхъ денегъ*, но остающимися на торгахъ не проданными, т. е. слѣдуетъ-ли зем. управѣ оставлять такія имущества за собой и какимъ порядкомъ они должны быть за нею укрѣпляемы, Министерствомъ юстиціи разъяснено, что представляющіяся въ настоящемъ случаѣ недоумѣнія вовсе не касаются тѣхъ денежныхъ взысканій, которыя составляютъ вознагражденіе за вредъ и убытки, а возникли исключительно по поводу взысканій штрафовъ, опредѣляемыхъ за противозаконныя дѣянія и поступающихъ, за силою ст. 27 уст. о наказ., въ земскій капиталъ на устройство мѣстъ заключенія. Эти послѣднія имѣютъ исключительно карательный характеръ, т. е. составляютъ одинъ изъ видовъ наказанія и, вслѣдствіе такого ихъ значенія, правила для производства и опредѣленія оныхъ установлены существенно отличныя отъ тѣхъ, на основаніи коихъ производятся гражданскія взысканія. Такимъ образомъ, согласно упомянутымъ правиламъ, въ томъ случаѣ, когда виновный присуждается къ наказанію, заключающемуся въ денежномъ штрафѣ, въ приговорѣ долженъ быть опредѣленъ размѣръ другаго наказанія, замѣняющаго денежное взысканіе (ст. 123 уст. угол. суд.), и, при несостоятельности осужденнаго, должна быть приведена въ исполненіе эта послѣдняя часть приговора. Принимая за симъ во вниманіе, что цѣль уголовнаго правосудія при наложеніи наказаній, заключающихся въ денежныхъ штрафахъ, состоитъ очевидно не въ томъ, чтобы штрафы эти непремѣнно поступали въ соотвѣтственное установленіе, а въ томъ, чтобы самое наказаніе было исполнено надъ осужденнымъ тѣмъ или инымъ изъ указанныхъ въ приговорѣ способовъ, министерство юстиціи нашло, что правило устава гражданскаго судопроизводства о правѣ взыскателя удержать за собою непроданное съ публичнаго торга имущество должника не можетъ быть предоставлено установленію, въ которое поступилъ бы штрафъ, еслибы имуще-

*) Суммы эти слѣдующія: 1) денежныя взысканія и деньги, вырученныя отъ продажи отобранныхъ вещей (ст. 27 уст. о нак., изд. 1885 г.); 2) взысканія, налагаемыя за неявку по вызову мироваго судьи безъ уважительныхъ причинъ (уст. угол. суд., изд. 1883 г., ст. 199, прим.); 3) денежный штрафъ съ свидѣтелей за неявку къ мир. судьѣ безъ уважительныхъ оправданій (ст. 91, прим. уст. гр. суд., изд. 1883 г.); 4) денежныя взысканія за неявку вызванныхъ мир. судьями свѣдущихъ людей безъ уважительныхъ оправданій, а равно за непредставленіе ими заключенія въ назначенный срокъ (ст. 124 прим. уст. гр. суд., изд. 1883 г.).

ство осужденнаго оказалось достаточнымъ для покрытія онаго. Заключеніе это вполнѣ подтверждается и тѣмъ, что въ уголовныхъ дѣлахъ, о которыхъ идетъ рѣчь, упомянутыя установленія не только не являются гражданскими истцами, но и не принимаютъ въ нихъ производствѣ никакого участія. Поэтому и имѣя въ виду, что дѣйствующими узаконеніями, въ случаѣ несостоятельности лица, приговореннаго къ уплатѣ слѣдующаго въ пользу земства денежнаго взысканія за противузаконныя дѣйствія, допускается лишь разсрочка этого взысканія и замѣна его другимъ, указаннымъ въ приговорѣ, наказаніемъ (123 и 187 ст. уст. угол. суд.), министерство юстиціи нашло, что за земствами не можетъ быть признано право оставлять за собою непроданное съ публичнаго торга имущество виновныхъ. (Сообщ. м. в. д. 8 окт. 1877 г., № 30661).

2. Земскія учрежденія вправѣ нынѣ же расходовать штрафныя деньги, взысканныя на устройство мѣстъ заключенія для арестуемыхъ по приговорамъ мировыхъ судей, не ожидая какихъ-либо на этотъ предметъ распоряженій или указаній со стороны правительства. Штрафныя деньги предназначены исключительно на *устройство* мѣстъ заключенія, и потому само собою разумѣется, что уѣздныя земства не могутъ тратить оныя на содержанія лицъ, содержащихся въ такихъ мѣстахъ заключенія. (Цирк. деп. полиц. исп. 20 мая 1875, № 47).

3. По вопросу о *правѣ уѣздныхъ земскихъ собраній на расходованіе суммъ, поступающихъ на устройство мѣстъ заключенія, на другія потребности*,— Прав. Сенатъ, сообразивъ представленіе харьковскаго губернатора о несогласіи его съ постановленіемъ лебединскаго уѣзднаго земскаго собранія объ отчисленіи на усиленіе зем. сбора 6,000 р. изъ капитала, предназначеннаго для устройства мѣстъ заключенія, съ закономъ (прил. къ ст. 3 врем. пр. для зем. учр. по дѣл. о зем. пов. § 1 п. 3, прил. къ ст. 7 уст. о содерж. подъ стражею ст. 1 и 28, по прод. 1876 г.), нашелъ, что какъ устройство и содержаніе мѣстъ заключенія для арестуемыхъ при мировыхъ участкахъ относится къ обязанности земства, то въ пособіе земству на этотъ предметъ отпускаются суммы изъ спеціальнаго капитала, на составленіе котораго обращаются денежныя взысканія, налагаемыя мировыми судьями, причемъ, съ одной стороны, распредѣленіе этого пособія въ каждой губерніи между уѣздами, по мѣрѣ дѣйствительной потребности, предоставлено губ. зем. собранію, а съ другой—установлена отчетность уѣздныхъ земствъ въ расходованіи назначенныхъ имъ суммъ на общемъ для всѣхъ земскихъ суммъ основаніи. Признавая посему, что *уѣздныя зем. собранія не вправѣ расходовать суммы, получаемыя въ пособіе на устройство мѣстъ заключенія, на другія потребности, удовлетворяемыя изъ общихъ земскихъ сборовъ*, и что, засимъ, постановленіе лебединскаго уѣзднаго земскаго собранія 26 сентября 1880 г. объ отчисленіи 6,000 руб. изъ выше означеннаго капитала, имѣющаго спеціальное назначеніе, на усиленіе средствъ уѣзднаго земскаго сбора, представляется незаконнымъ, Прав. Сен. опредѣляетъ: постановленіе сіе отмѣнить. (Цир. ук. Пр. Сен. 28 окт. 1881; собр. уз. 22 февр. 1883, № 18).

4. *О доставленіи свѣдѣній относительно капиталовъ на устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ миров. судей.* Со времени учрежденія въ составѣ мин—ва вн. д. особаго главнаго тюремнаго управленія, призваннаго закономъ къ завѣдыванію всѣми вообще мѣстами заключенія гражданскаго вѣдомства, а слѣдовательно и арестными домами,—вопросъ объ устройствѣ этихъ мѣстъ заключенія получаетъ совершенно особое значеніе.

Независимо отъ того обстоятельства, что арестные дома, предназначаемые къ исполненію извѣстнаго наказанія, входящаго въ составъ общей лѣстницы карательныхъ мѣръ, не должны ускользать отъ вниманія высшей правительственной власти, самое устройство этихъ тюремныхъ учрежденій является, по дошедшимъ до мин—ва свѣдѣніямъ, крайне неудовлетворительнымъ даже и въ такихъ мѣстностяхъ въ коихъ наличность особаго предназначеннаго къ сооруженію ихъ капитала даетъ полную возможность къ достиженію въ этомъ отношеніи образцоваго порядка.

Вслѣдствіе сего и въ видахъ постепеннаго улучшенія въ организаціи данной категоріи тюремныхъ установленій, мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ истребовать отъ земскихъ управъ и доставить *не позднѣе какъ къ 1-му числу предстоящаго іюля мѣсяца*, непосредственно въ главное тюремное управленіе нижеслѣдующія свѣдѣнія, принявъ всѣ необходимыя мѣры къ *самому тщательному* составленію ихъ:

I. 1) Сколько именно поступило со времени введенія мировыхъ судебныхъ установленій въ губерніи суммъ, назначаемыхъ закономъ на устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, съ показаніемъ распредѣленія этихъ поступленій по уѣздамъ губерніи и при томъ по возможности по каждому году въ отдѣльности.

2) На какіе предметы расходовались эти суммы губернскими и уѣздными земствами въ каждомъ году, съ обозначеніемъ статей расхода такимъ образомъ, чтобы разнородныя издержки на устройство и содержаніе помѣщеній не были по возможности сливаемы въ общія цифры.

3) Имѣется ли какая-либо наличность къ 1-му числу января наступившаго 1883 году капитала, предназначеннаго на устройство арестныхъ домовъ, въ какой цифрѣ по губернскому и уѣзднымъ земствамъ числится она, гдѣ именно хранится и заключается ли въ наличныхъ деньгахъ или же % бумагахъ и, въ послѣднемъ случаѣ, въ какихъ именно.

II. Сколько имѣется въ губерніи арестныхъ домовъ, въ какихъ именно пунктахъ устроены они, помѣщаются ли въ наемныхъ домахъ или же въ особо для того возведенныхъ и пріобрѣтенныхъ земствомъ зданіяхъ; на какое количество мѣстъ они приспособлены и какое число сутокъ проведено въ нихъ арестованными въ теченіе по крайней мѣрѣ 1880, 1881 и 1882 гг., съ показаніемъ наибольшаго числа арестованныхъ, находившихся въ заключеніи въ теченіе какого-либо одного дня.

Независимо отъ сообщенія таковыхъ свѣдѣній, доставлять на будущее время по истеченіи каждаго года, начиная съ 1883 г. и не позднѣе 1 апрѣля слѣдующаго года, въ главное тюремное управленіе отчеты по поступленію и расходованію суммъ на устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, съ показаніемъ каждый разъ общей наличности суммъ по губерніи къ концу отчетнаго времени, для чего предложить уѣзднымъ земствамъ доставлять губернатору надлежащія свѣдѣнія, пріурочивая ихъ не къ отчетнымъ или смѣтнымъ періодамъ, усвоеннымъ каждымъ уѣздомъ въ отдѣльности, а къ періодамъ съ 1-го января по 31-е декабря даннаго года. (Цирк. гл. тюр. упр. 19 января 1883 г., № 4).

5. *О порядкѣ сбереженія и расходованія суммъ, образовавшихся изъ штрафовъ и взысканій, налагаемыхъ мир. судьями.* На основаніи ст. 8 уст. о сод. подъ стр. изд. 1886 г., помѣщенія для подвергаемыхъ аресту по при-

говорамъ мировыхъ судебныхъ учрежденій устраиваются и содержатся земствомъ. Въ пособіе земству на устройство этихъ помѣщеній поступаютъ, согласно ст. 13 того-же устава, штрафы и взысканія, налагаемые, въ силу закона, мировыми учрежденіями (уст. нак. изд. 1885 г. ст. 27; уст. угол. суд. изд. 1883 г., ст. 199, примѣч.; уст. гражд. судопр., изд. 1883 г., ст. 91, примѣч. и 124 прим.). Такъ какъ распредѣленіе штрафныхъ суммъ по уѣздамъ въ каждой губерніи предоставлено губ. зем. собраніямъ, то до послѣдняго времени въ министерствѣ вн. дѣлъ и не имѣлось свѣдѣній ни о самыхъ арестныхъ помѣщеніяхъ, ни о деньгахъ, поступающихъ, въ силу указанныхъ узаконеній, въ распоряженіе земскихъ учрежденій. Свѣдѣнія по этому предмету начинаютъ собираться главнымъ тюремнымъ управленіемъ лишь съ 1883 года, когда циркуляромъ отъ 19 января того года за № 4 предложено было гг. губернаторамъ озаботиться представленіемъ свѣдѣній какъ о размѣрахъ средствъ, поступающихъ въ пособіе земскимъ учрежденіямъ на устройство и содержаніе арестныхъ домовъ, такъ и о состояніи этихъ послѣднихъ. Поступившія въ силу означеннаго распоряженія свѣдѣнія, равно какъ и данныя, представленныя въ 1888 году, на основаніи циркуляра отъ 5 апрѣля, № 8, указываютъ прежде всего на то обстоятельство, что штрафныя поступленія, имѣющія прямымъ своимъ назначеніемъ служить пособіемъ земству при исполненіи возложенной на него обязанности устройства и содержанія зданій для арестныхъ домовъ, расходуются,—не смотря на неоднократныя разъясненія Прав. Сената и положительное указаніе закона (примѣч. 3 къ ст. 13 уст. о сод. подъ стр. изд. 1886 г.), какъ на содержаніе администраціи и надзора въ арестныхъ помѣщеніяхъ, такъ и на содержаніе самихъ арестуемыхъ. Въ нѣкоторыхъ-же мѣстностяхъ всѣ штрафныя поступленія обращаются полностью въ общіе ресурсы земскихъ (и замѣняющихъ ихъ) учрежденій, взамѣнъ чего по расходнымъ смѣтамъ назначаются ассигнованія какъ на арестныя помѣщенія, такъ и на содержимыхъ въ нихъ. Въ другихъ мѣстностяхъ спеціальное назначеніе штрафныхъ поступленій соблюдается лишь по счетамъ, въ дѣйствительности-же наличныя средства присоединяются къ общимъ земскимъ ресурсамъ подъ видомъ позаимствованій. Наконецъ, встрѣчается случай, когда изъ штрафныхъ суммъ сдѣлано позаимствованіе въ пользу частныхъ лицъ. Затѣмъ, въ отношеніи расходовъ, произведенныхъ на постройку арестныхъ помѣщеній, оказывается, что по многимъ мѣстностямъ земскія учрежденія, устраивая арестныя дома по своему усмотрѣнію, приспособляли ихъ въ зданіяхъ, въ которыхъ располагались вмѣстѣ съ тѣмъ и другія земскія помѣщенія, какъ-то: квартиры земскихъ управъ, мировыхъ съѣздовъ, земскія больницы, школы и т. п. Вслѣдствіе этого зданія устраивались не спеціально для арестныхъ домовъ, а наоборотъ послѣднія какъ-бы случайно пріурочивались къ другимъ разнороднымъ помѣщеніямъ, содержащимся на земскій счетъ. Между тѣмъ, все зданіе строилось на земскій счетъ штрафныхъ поступленій. Встрѣчаются случаи, что и до настоящаго времени земскія учрежденія числятъ въ долгу за штрафнымъ капиталомъ и обращаютъ текущія поступленія сего капитала на пополненіе суммъ, израсходованныхъ на устройство зданій, значительная часть коихъ занята помѣщеніями, ничего общаго съ арестными домами неимѣющими. Съ другой стороны и при устройствѣ спеціальныхъ арестныхъ домовъ земства различныхъ мѣстностей дѣйствовали своеобразно. Одни затрачивали значительныя суммы на приспособленіе старыхъ зданій,

оказавшихся по прошествіи нѣсколькихъ лѣтъ совершенно негодными. Другія хотя строили и новыя зданія, но также по истеченіи нѣкотораго времени требовавшія замѣны. Иныя устраивали зданія, неотвѣчающія требованіямъ правилъ 1886 г. Нѣкоторыя же земства наоборотъ при устройствѣ новыхъ спеціальныхъ помѣщеній допускали несомнѣнныя излишества, возводя зданія съ общими читальнями, банями, прачешными, съ квартирами для смотрителя изъ нѣсколькихъ комнатъ и т. д. Одни земскія учрежденія устраиваютъ эти дома въ уѣздахъ; другія, наоборотъ, стремятся устроить ихъ въ городахъ, затрачивая значительныя средства на пріобрѣтеніе участковъ земли подъ постройки (въ одномъ случаѣ на этотъ предметъ было израсходовано 7 т. руб.). Выяснившееся отношеніе земскихъ учрежденій къ поступающимъ въ ихъ распоряженіе суммамъ съ спеціальнымъ назначеніемъ несомнѣнно обусловливается недостаточностью наблюденія за ихъ дѣятельностью со стороны представителей правительственной власти. Отсутствіе подобнаго наблюденія повело къ тому, что и до настоящаго времени, т. е. по прошествіи, въ иныхъ мѣстностяхъ, болѣе чѣмъ 20 лѣтъ по открытіи дѣйствій мировыхъ судебныхъ учрежденій, арестныя помѣщенія во многихъ мѣстахъ совершенно не отвѣчаютъ своему назначенію или даже совсѣмъ не возведены, а между тѣмъ и средствъ на устройство ихъ не имѣется, ибо назначенныя на этотъ предметъ по закону суммы издержаны на постороннія надобности. Находя невозможнымъ допускать продолженіе подобнаго распоряженія со стороны земскихъ учрежденій суммами, хотя и поступающими въ ихъ вѣдѣніе, но имѣющими спеціальное назначеніе, тѣмъ болѣе, что въ текущемъ году и гос. совѣтъ, въ общемъ собраніи, при обсужденіи вопроса о дальнѣйшемъ назначеніи штрафныхъ капиталовъ, указалъ на необходимость руководства и наблюденія за правильностью дѣйствій мѣстныхъ учрежденій по устройству и завѣдыванію арестными домами, м-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ. 1) Предложить земскимъ учрежденіямъ губерніи: а) пополнить всѣ сдѣланныя ими изъ штрафныхъ поступленій позаимствованія и б) имѣющуюся наличность штрафныхъ капиталовъ, равно какъ и возвращенныя позаимствованія обратить въ государственныя процентныя бумаги и помѣстить ихъ на храненіе въ мѣстныя казначейства. 2) Допустить на будущее время расходованіе штрафныхъ поступленій исключительно на надобности, закономъ предусмотрѣнныя, т. е. на устройство, ремонтъ и содержаніе зданій арестныхъ домовъ или на наемъ таковыхъ. 3) Въ тѣхъ случаяхъ, когда земскими учрежденіями считаются за штрафными суммами долги, сдѣланные на арестные дома, произвести точную повѣрку сдѣланныхъ позаимствованій и признать подлежащими возврату только суммы, дѣйствительно израсходованныя на надобности, закономъ указанныя, допуская въ отношеніи общихъ земскихъ зданій зачетъ расходовъ на постройку и приспособленіе только въ томъ размѣрѣ, въ какомъ эти расходы дѣйствительно употреблены для частей, занимаемыхъ арестными помѣщеніями. 4) Примѣняясь къ указанію п. 1 ст. 1906, т. I, ч. 2, устанавливающему обязательное представленіе на утвержденіе губернатора земскихъ смѣтъ, предложить земскимъ учрежденіямъ представлять на утвержденіе губернаторовъ предположенія земскихъ собраній объ устройствѣ новыхъ арестныхъ домовъ на основаніи ст. 118 и 119 уст. о сод. подъ стр. изд. 1886 г., какъ соединенныя съ производствомъ новыхъ расходовъ, обязательно включаемыхъ въ земскія смѣты, и затѣмъ разсматривать таковыя постановленія по существу, т. е.,

обращать вниманіе на то—встрѣчается-ли дѣйствительная необходимость въ устройствѣ проектируемыхъ помѣщеній и въ томъ-ли именно размѣрѣ, какъ опредѣлено земскими учрежденіями, и не допускается ли при этихъ предположеніяхъ какого либо излишества сравнительно съ дѣйствительной потребностью, и въ потребныхъ случаяхъ испрашивать по этому поводу указаній главнаго тюремнаго управленія; и 5) По прежнему, продолжать представленіе въ главное тюремное управленіе свѣдѣній, указанныхъ въ циркулярѣ глав. тюр. упр. за № 4—1883 г. (Цирк. м. в. д., по гл. тюр. упр., 11 нояб. 1883 г., № 20).

6. По вопросу, *куда должны поступать взысканныя по приговорамъ миров. судеб. установленій штрафныя деньги*, подлежащія обращенію въ земскій капиталъ на устройство мѣстъ заключенія въ томъ случаѣ, когда приговоръ, постановленный въ одномъ судебно-миров. округѣ, приводится въ исполненіе въ предѣлахъ другого округа. Прав. Сенатъ опредѣлилъ: признать, что взыскиваемыя по приговорамъ мировыхъ судей штрафныя деньги подлежатъ обращенію въ земскій капиталъ по мѣсту постановленія приговора. (Рѣш. общ. соб. 1-го и кас. деп. 25 нояб. 1885 г., № 32).

115. Завѣдываніе въ каждомъ уѣздѣ помѣщеніями для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей принадлежитъ уѣздной земской управѣ, отъ которой зависятъ какъ всѣ хозяйственныя распоряженія, такъ и назначеніе должностныхъ лицъ. (1866 іюля 4 (43458), ст. 2).

116. Для общаго надзора за содержаніемъ заключенныхъ, согласно установленнымъ въ законѣ правиламъ, мировой съѣздъ избираетъ, изъ своей среды или изъ постороннихъ благонадежныхъ лицъ, особаго попечителя для каждаго помѣщенія. О замѣченныхъ имъ неисправностяхъ попечитель сообщаетъ уѣздной управѣ. (1866 іюля 4 (43458), ст. 3).

По вопросу *объ отношеніи между мировыми съѣздами и попечителями надъ помѣщеніями для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ миров. судей*, общее собраніе 1-го и касс. д—товъ Пр. Сената нашло, что, на основаніи §§ 2—4 Выс. утв. 4 іюля 1866 г. правилъ о помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мир. судей, завѣдываніе сими помѣщеніями въ каждомъ уѣздѣ, какъ въ отношеніи хозяйственныхъ распоряженій, такъ и назначенія должностныхъ лицъ, предоставлено мѣстнымъ зем. управамъ, а надзоръ за содержаніемъ заключенныхъ въ упомянутыхъ помѣщеніяхъ, съ соблюденіемъ установленныхъ для сего въ законѣ правилъ, принадлежитъ мѣстнымъ съѣздамъ мир. судей, какъ органамъ судебной власти, и губернаторамъ, какъ представителямъ власти распорядительной. Съѣзды мир. судей осуществляютъ свой надзоръ при посредствѣ избираемыхъ ими попечителей надъ означенными помѣщеніями, а начальники губерній получаютъ свѣдѣнія по предметамъ надзора за сими помѣщеніями отъ мѣстныхъ товарищей прокуроровъ окружныхъ судовъ, начальниковъ полицій и особо командируемыхъ ими должностныхъ лицъ, и въ необходимыхъ случаяхъ принимаютъ мѣры[1] указанныя въ ст. 10 Полож. о зем. учр. Такимъ образомъ, учрежденіемъ, надзирающимъ, по закону, со стороны судебной власти, за надлежащимъ содержаніемъ заключенныхъ въ помянутыхъ помѣщеніяхъ и за правильнымъ исполненіемъ судебныхъ надъ ними приговоровъ, является мѣстный съѣздъ мир. судей; назначаемые же съѣздомъ попечители въ надзорѣ своемъ за арестными домами должны, безъ сомнѣнія, руководствоваться распоряженіями мир. съѣзда, а тѣ изъ нихъ, которые избраны изъ мир. судей и участвуютъ въ обсужденіи

съѣздомъ предметовъ и дѣлъ, относящихся до круга дѣйствій ихъ по сему званію своему, обязаны, за силою 169 ст. уст. угол. суд., подчиняться постановленіямъ съѣзда, состоявшимся по большинству голосовъ присутствовавшихъ мир. судей. (Рѣш. Сен. 1883 г., № 9; д. Казеневъ-Бея).

117. Мѣстные товарищъ прокурора, начальникъ мѣстной полиціи и командируемыя губернаторомъ должностныя лица имѣютъ въ помѣщенія свободный доступъ во всякое время. Замѣчанія свои о несоблюденіи предписанныхъ закономъ правилъ они доводятъ до свѣдѣнія губернатора. Если губернаторъ признаетъ оныя справедливыми, то поступаетъ на основаніи статьи 10 Положенія о губ. и уѣзд. земскихъ учрежденіяхъ (изд. 1886 г.). (1866 іюля 4, ст. 4).

118. Помѣщенія для подвергаемыхъ аресту, смотря по числу осуждаемыхъ и по разстоянію между мировыми участками, устраиваются по одному, по два или болѣе для каждаго мироваго участка или же по одному для двухъ или болѣе участковъ. (1866 іюл. 4 (43458) ст. 3).

119. Пункты уѣзда, въ коихъ должны быть устроены помѣщенія, размѣры сихъ послѣднихъ и необходимыя на устройство и содержаніе оныхъ суммы назначаются постановленіями уѣзднаго земскаго собранія, по предварительномъ обсужденіи этихъ предметовъ въ соединенномъ присутствіи уѣздной управы и мироваго съѣзда. Въ засѣданіяхъ земскаго собранія, при обсужденіи вопросовъ о сихъ помѣщеніяхъ, присутствуютъ съ правомъ голоса: по уѣзду—всѣ мировые судьи, а по губерніи—предсѣдатели мировыхъ съѣздовъ. (Тамъ-же, ст. 6).

120. Помѣщенія для подвергаемыхъ аресту отводятся или въ особо для того устроенныхъ, или же въ наемныхъ домахъ. Каждое устроенное или нанятое помѣщеніе осматривается мѣстнымъ врачемъ, для опредѣленія числа лицъ, могущихъ въ немъ содержаться безъ вреда для здоровья. Количество воздуха, необходимое на каждаго заключеннаго, опредѣляется инструкціею медицинскаго совѣта. (1866 іюл. 4 (43458), ст. 7).

121. Въ помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту могутъ быть содержимы и обвиняемые, подвергнутые личному задержанію. Сіи лица содержатся отдѣльно отъ приговоренныхъ къ аресту. Обвиняемые въ соучастіи по одному и тому же дѣлу не могутъ быть помѣщаемы вмѣстѣ. (Тамъ-же, ст. 8).

122. Помѣщенія раздѣляются на половины мужскую и женскую, не имѣющія между собою никакого сообщенія. По мѣрѣ возможности, въ каждой половинѣ помѣщаются отдѣльно несовершеннолѣтніе и лица высшихъ сословій.

Примѣчаніе. Впредь до отвода отдѣльныхъ помѣщеній для лицъ высшихъ сословій, въ отношеніи къ нимъ соблюдается правило, изложенное въ статьѣ 57 *) уложенія о наказаніяхъ (изд. 1885) (ср. уст. угол. суд., изд. 1883 г., ст. 190, примѣч.). (Тамъ-же, ст. 9; 1886 янв. 22, собр. уз., 115).

---

*) Эта статья гласитъ: дворяне и чиновники, присужденные къ наказанію кратковременнымъ арестомъ, могутъ, по усмотрѣнію суда или начальства, быть подвергаемы сему аресту или въ тюрьмѣ, или на военной гауптвахтѣ, или въ собственномъ мѣстѣ жительства, или же въ одномъ изъ домовъ вѣдомства, къ коему они принадлежатъ, буде состоятъ на службѣ.

123. Подвергаемые аресту принимаются въ помѣщеніе не иначе, какъ по копіи приговора, за подписью мироваго судьи или предсѣдателя мироваго съѣзда. Подвергнутые личному задержанію обвиняемые (ст. 121) принимаются по засвидѣтельствованной копіи протокола мироваго судьи.

(1866 іюл. 4 (43458), ст. 10).

124. Въ каждомъ помѣщеніи ведутся реестры всѣмъ заключеннымъ, съ означеніемъ въ оныхъ какъ причины задержанія, такъ и времени принятія, а относительно подвергнутыхъ аресту на срокъ—и срока заключенія. (Тамъ-же, ст. 11).

125. При пріемѣ подвергаемыхъ личному задержанію обвиняемыхъ (ст. 121), отбираются у нихъ деньги и цѣнныя вещи, а также могущія быть опасными орудія. Всѣ отобранные предметы означаются въ реестрѣ.

(Тамъ-же, ст. 12).

126. Заключенные содержатся въ собственной одеждѣ. Остающимся въ помѣщеніяхъ болѣе трехъ дней отпускается, въ случаѣ необходимости, бѣлье. (Тамъ-же, ст. 13).

127. Количество кормовыхъ денегъ и порядокъ довольствія заключенныхъ пищею опредѣляются уѣздными земскими собраніями, на основаніи правилъ, постановленныхъ въ общей по губерніи инструкціи (ст. 142). Желающимъ изъ заключенныхъ дозволяется имѣть собственный столъ. (Тамъ же, ст. 14).

128. Содержащіеся подъ арестомъ не отпускаются изъ помѣщеній, кромѣ лишь случаевъ смерти или тяжкой болѣзни родителей ихъ, супруговъ, дѣтей и родныхъ братьевъ или сестеръ. Въ сихъ случаяхъ попечителемъ, а за отсутствіемъ его, надзирателемъ помѣщенія (когда сей послѣдній будетъ имъ на то уполномоченъ) могутъ быть разрѣшаемы отлучки не свыше трехъ дней. Время отлучки не зачитается въ назначенный приговоромъ срокъ ареста. (Тамъ же, ст. 15).

Примѣчаніе. Лица, о которыхъ производится дознаніе, отпускаются не иначе, какъ подъ особымъ надзоромъ (Тамъ же, ст. 15, прим.).

129. Подвергнутые личному задержанію обвиняемые (ст. 121) отпускаются не иначе, какъ по письменному распоряженію попечителя или участковаго мироваго судьи. (Тамъ же, ст. 16).

130. Заключеннымъ разрѣшается ежедневно прогулка въ предѣлахъ принадлежащаго къ помѣщенію двора или сада. (Тамъ же, ст. 17).

131. Содержащіеся подъ арестомъ занимаются работами лишь по собственному желанію. Употребляемымъ для работъ въ предѣлахъ тюрьмы мѣщанамъ и крестьянамъ назначается за то уѣздною земскою управою задѣльная плата, половина коей выдается на руки работающимъ, а другая при выпускѣ ихъ. (Тамъ же ст. 18; 1886 янв. 6, собр. уз., 247, ст. 1, прим.).

132. Содержащіеся подъ арестомъ мѣщане и крестьяне могутъ, по желанію ихъ и съ разрѣшенія попечителя, быть назначаемы на мѣстныя общественныя работы. Въ сихъ случаяхъ, въ замѣну особой платы, день работы зачитается, исполнившему назначенный урокъ, за два дня ареста.

(1866 іюля 4 (43458), ст. 19).

133. Свиданіе съ родственниками допускается лишь въ опредѣленные для того дни и часы. (Тамъ же, ст. 20).

134. Употребленіе вина, куреніе табаку, игры въ карты, кости и шашки, а также и другія увеселенія, не дозволяются. (Тамъ же, ст 21)

135. За неповиновеніе и неисполненіе установленныхъ правилъ, виновные подвергаются, по приговору попечителя, выговору, денежному взысканію не свыше пятнадцати рублей, или заключенію въ комнатѣ безъ свѣта на время не свыше сутокъ. (Тамъ же, ст. 22).

136. За самовольныя отлучки изъ помѣщеній заключенные подлежатъ наказанію, опредѣленному въ статьѣ 63 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями (изд. 1885 г.); при семъ соблюдается правило, изложенное въ слѣдующей 137 статьѣ. (Тамъ же, ст. 23).

Вопросъ о томъ, *можетъ-ли быть признаваема самовольною отлучка изъ арестнаго дома такого изъ содержавшихся въ этомъ помѣщеніи лицъ*, которому дано въ установленномъ порядкѣ разрѣшеніе на отлучку лишь на опредѣленный срокъ, но которое, по минованіи этого срока, самовольно уклонилось отъ явки въ означенное помѣщеніе, долженъ быть разрѣшенъ въ утвердительномъ смыслѣ. Статья 63 уст. о наказ., налагаемыхъ мировыми судьями, какъ видно изъ сравнительнаго указателя, замѣнила собой, между прочимъ, 355 ст. улож. о наказ. (изд. 1857 г.), а въ этой послѣдней статьѣ устанавливалась отвѣтственность на одинаковыхъ совершенно основаніяхъ какъ для тѣхъ лицъ, которыя, состоя подъ надзоромъ полиціи, удалятся безъ надлежащаго дозволенія изъ мѣстъ, опредѣленныхъ для ихъ пребыванія, такъ и для тѣхъ изъ нихъ, которыя, получивъ таковое дозволеніе, пробудутъ въ отлучкѣ болѣе назначеннаго на оную времени и не докажутъ, что сему были причиною независѣвшія отъ нихъ обстоятельства. Если же неявка безъ уважительныхъ причинъ лица, состоящаго подъ надзоромъ полиціи, по минованіи срока отпуска, въ мѣсто, назначенное для его пребыванія, влечетъ за собой по закону отвѣтственность, какъ за самовольную отлучку изъ этого мѣста, то не подлежитъ сомнѣнію, что совершенно однородный съ такимъ проступкомъ, но большей, притомъ, важности проступокъ лица, состоящаго подъ арестомъ, не можетъ быть признаваемъ ни дѣяніемъ, вовсе ненаказуемымъ, какъ это объясняетъ въ своей кассаціонной жалобѣ подсудимый Анурина, ни такого рода нарушеніемъ внутренняго порядка въ управленіи арестнымъ помѣщеніемъ, взысканіе за которое налагается властью попечителя этого помѣщенія, на основаніи 22 ст. временныхъ правилъ о помѣщеніяхъ для лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей. (Рѣш. у. к. д. 1885, № 25).

137. За преступныя дѣйствія, не означенныя въ статьяхъ 135 и 136, содержащіеся подъ арестомъ подвергаются отвѣтственности на основаніи общихъ законовъ, съ тѣмъ лишь различіемъ, что слѣдующее имъ за новый проступокъ наказаніе, если оно состоитъ въ арестѣ, исполняется по окончаніи срока ареста за первоначальный проступокъ. (1866 іюл. 4, ст. 24).

138. Въ случаѣ неимѣнія особаго лазарета, подвергшіеся тяжкой или прилипчивой болѣзни заключенные отправляются въ ближайшую больницу, въ коей содержатся на счетъ земства. (Тамъ же, ст. 25).

139. Просьбы и жалобы заключенныхъ представляются попечителю помѣщенія. Тѣ изъ сихъ просьбъ и жалобъ, удовлетвореніе коихъ не зависитъ отъ попечителя, отсылаются имъ, по принадлежности. (Тамъ же, ст. 26).

140. Способъ препровожденія пересылаемыхъ заключенныхъ назначается разбиравшимъ дѣло мировымъ судьею, смотря по важности пре-

ступнаго дѣйствія и степени благонадежности пересылаемаго. Расходы по сему предмету обращаются на счетъ земства. (Тамъ же, ст. 27).

По одному дѣлу Прав. Сенатъ нашелъ, что статьею 27-ю Высоч. утв. 4 іюля 1866 г. врем. правилъ о помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей расходъ на препровожденіе пересыльныхъ заключенныхъ отнесенъ къ обязательнымъ для земства расходамъ. Между тѣмъ н. уѣздное зем. собраніе не внесло сего расхода въ смѣту въ томъ соображеніи, что, по заявленію мѣстнаго предсѣдателя съѣзда мировыхъ судей, арестанты съ удобствомъ доставляются въ мѣста заключенія низшими чинами полиціи, и что до настоящаго времени пересылка арестантовъ не требовала никакого расхода. Это соображеніе принято и губ. зем. собраніемъ, которое не согласилось съ протестомъ губернатора на томъ, главнымъ образомъ, основаніи, что распоряженіе н. уѣзднаго земства о невключеніи въ смѣту сказаннаго расхода основано на инструкціи губ. собранія, по редакціи оной 12 декабря 1869 г. Принимая, однако же, во вниманіе, что помянутая инструкція, составленная согласно 29 ст. врем. прав. о помѣщеніяхъ для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей въ развитіе, а не въ измѣненіе сихъ правилъ, отнюдь не представляла уѣздному зем. собранію права отказываться отъ обязательнаго для него расхода, Прав. Сенатъ призналъ, что *расходъ по препровожденію арестантовъ, на основаніи 27 ст. вышеозначенныхъ правилъ, долженъ быть приблизительно исчисленъ и внесенъ въ смѣту н. уѣзда.* (Рѣш. Прав. Сен. 18 марта 1871 г., № 2327).

141. Отчетность въ суммахъ по устройству и содержанію помѣщеній для подвергаемыхъ аресту установляется на общемъ для всѣхъ земскихъ суммъ основаніи. (1866 іюля 4, ст. 28).

142. Составленіе подробныхъ инструкцій, въ развитіе изложенныхъ въ ст. 115—141 и 143 правилъ, предоставляется губернскимъ земскимъ собраніямъ, на основаніи статьи 66 Положенія о губерн. и уѣзд. земск. учрежденіяхъ (изд. 1886). (1866 іюля 4 (43458), ст. 29).

Примѣчаніе. Въ Западномъ краѣ и въ губ. Астраханской и Оренбургской, до введенія тамъ земскихъ учрежденій, а также въ губ. Лифляндской, Эстляндской и Курляндской, при опредѣленіи, согласно сей (142) ст., количества кормовыхъ денегъ и порядка довольствія заключенныхъ пищею, для губернскаго распорядительнаго комитета и губернскихъ правленій необязательны постановленія, изложенныя въ статьяхъ 186—196 *) (устава о содержащихся подъ стражей).

(1873 іюня 13 (52378) IV; 1874 дек. 10 (54144) ст. 12 и 13; 1878 мая 2 (58459); 1882 мая 18, собр. уз., 337, ст. 4).

143. Впредь до устройства надлежащихъ помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, уѣзднымъ земскимъ собраніямъ предоставляется: 1) для помѣщенія приговариваемыхъ къ аресту изъ лицъ, подвѣдомыхъ крестьянскому управленію, предписать волостнымъ правленіямъ отдѣлить въ каждой волости особую избу, съ раздѣленіемъ на мужскую и женскую половины, на такое число людей, какое земскимъ собраніемъ будетъ назначено; 2) для людей, не подлежащихъ крестьян-

*) Статьи эти трактуютъ: а) о количествѣ кормовыхъ денегъ и б) о порядкѣ отпуска кормовыхъ денегъ, расходованіи ихъ и отчетности въ томъ.

скому управленію, расширить, на счетъ земства, помѣщенія, нынѣ находящіяся при становыхъ квартирахъ, приспособивъ ихъ такъ, чтобы приговоренные къ аресту содержались въ нихъ отдѣльно; 3) завѣдываніе первыми, т. е. волостными помѣщеніями (п. 1), предоставить волостнымъ правленіямъ, а вторыми (п. 2)—становымъ приставамъ или особо назначеннымъ отъ земства лицамъ, въ томъ и другомъ случаѣ подъ руководствомъ попечителя изъ мировыхъ судей и подъ надзоромъ, въ хозяйственномъ отношеніи, земской управы; 4) всѣ расходы по содержанію помѣщеній, за исключеніемъ лишь отводимыхъ волостями избъ, отнести на счетъ земства, и 5) къ содержащимся въ помѣщеніяхъ того и другаго рода примѣнить изложенныя въ статьяхъ 115—142 правила.

(1866 іюл. 4 (43458), ст. 30).

По предмету устройства и содержанія помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей—Прав. Сенатъ нашелъ, что устройство и содержаніе означенныхъ помѣщеній по Высочайше утв. 4 іюля 1866 г. правиламъ возложено на земство (§ 1), причемъ, однако, впредь до устройства или найма особыхъ для сего домовъ (§ 7), предоставлено: а) для помѣщенія приговариваемыхъ къ аресту лицъ, подвѣдомыхъ крестьянскому управленію, отдѣлить въ каждой волости особую для сего избу, и б) для людей, не подлежащихъ крестьянскому управленію, расширить на счетъ земства помѣщенія, нынѣ находящіяся при становыхъ квартирахъ, приспособивъ ихъ такъ, чтобы приговоренные къ аресту содержались въ нихъ отдѣльно. Допуская такое временное приспособленіе въ волостяхъ и при становыхъ квартирахъ помѣщеній для содержанія въ нихъ лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, законъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, предписываетъ (§ 30 лит. д), чтобы къ таковымъ временнымъ помѣщеніямъ примѣнены были всѣ тѣ условія, которыя изложены въ ст. 1—29 вышеприведенныхъ Высоч. утв. 4 іюля 1866 г. правилъ. А такъ какъ на основаніи ст. 15 приведенныхъ правилъ, наемъ для означенныхъ помѣщеній надзирателей и потребнаго количества сторожей и прислужницъ обязателенъ для земства, то Прав. Сен. призналъ, что земскія собранія П. губерніи обязаны были назначить по смѣтѣ на сей предметъ особую сумму, о чемъ Прав. Сенатъ и предписалъ п. губернатору. (Рѣш. Сен. 16 февраля 1870 г., № 1327).

№ 148. Положеніе объ исправительныхъ пріютахъ.

(Св. зак. т. XIV, уст. сод. подъ стражей, ст. 144—158 изд. 1886 г.).

144. Независимо отъ учреждаемыхъ правительствомъ пріютовъ для нравственнаго исправленія несовершеннолѣтнихъ, отдаваемыхъ туда по судебнымъ приговорамъ, къ учрежденію такихъ богоугодныхъ и общеполезныхъ заведеній призываются также земство, общества и духовныя установленія, равно какъ и частныя лица. (1866 г. дек. 5 (43949) ст. 1).

145. Исправительнымъ пріютамъ, учреждаемымъ земствомъ, обществами, духовными установленіями и частными лицами, предоставляются слѣдующія преимущества: 1) принадлежащее пріюту или пріобрѣтаемое для него недвижимое имущество освобождается отъ всякихъ сборовъ въ пользу казны; 2) въ случаѣ производства помѣщенными въ пріютѣ земле-

дѣльческихъ работъ, министерство государственныхъ имуществъ отводитъ ему въ пользованіе необходимый для сего участокъ изъ имѣющихся въ той мѣстности свободныхъ казенныхъ земель; 3) пріютамъ, за каждаго содержащагося въ нихъ несовершеннолѣтняго, выдается мѣстными попечительными о тюрьмахъ комитетами, изъ суммъ, отпускаемыхъ на содержаніе арестантовъ, ежемѣсячно та плата, во сколько обходится пища и одежда арестанта. (1866 г. дек. 5 (43949) ст. 3; 1875 мая 13 (54695).

146. Губернскимъ зем. собраніямъ предоставляется право отчислять ежегодно до десяти процентовъ на устройство и содержаніе исправительныхъ пріютовъ для несовершеннолѣтнихъ изъ суммъ, поступающихъ въ распоряженіе земскихъ собраній, на основаніи ст. 27 устава о нак., нал. мир. суд. (изд. 1885 г.) и ст. 199 уст. угол. суд. (изд. 1883 г.).

(1879 г. янв. 16 (59233); 1886 г. янв. 22, собр уз., 115).

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены зем. учрежденія, губ. распорядительнымъ комитетамъ предоставляется ежегодно отчислять изъ поступающихъ въ ихъ распоряженіе штрафныхъ денегъ (уст. нак. изд. 1885 г., ст. 27; уст. угол. суд. изд. 1883 г., ст. 199, прим. и др.) до десяти процентовъ на устройство и содержаніе исправительныхъ пріютовъ для несовершеннолѣтнихъ.

(1885 г. марта 5, собр. уз., 1358; 1886 янв. 22, собр. уз., 115).

147. Родители отданныхъ въ пріюты дѣтей могутъ быть обязываемы (зак. гражд., ст. 172), по мѣрѣ средствъ своихъ, къ платежу за содержаніе и воспитаніе дѣтей, съ тѣмъ, однакожъ, чтобы денежный, на семъ основаніи, взносъ въ пользу пріюта не превышалъ, для родителей съ недостаточными средствами, трехъ рублей въ мѣсяцъ.

(1866 г. дек. 5 (43949) ст. 4).

148. Никакой частный пріютъ (разумѣя подъ симъ и содержимые земствомъ, обществами и духовными установленіями) не можетъ быть учреждаемъ иначе, какъ съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, отъ котораго, по соглашенію съ министромъ юстиціи, зависитъ и утвержденіе положенія для каждаго такого пріюта. Положенія сего рода, обнимая необходимыя подробности образованія и управленія пріютовъ, не могутъ содержать въ себѣ никакихъ постановленій, не согласныхъ съ правилами изложенными въ ст. 144—157, или вообще съ дѣйствующими узаконеніями. (Тамъ же, ст. 5).

149. Исправительные пріюты учреждаются не иначе, какъ отдѣльно для несовершеннолѣтнихъ того или другого пола. (Тамъ же, ст. 6).

150. Завѣдываніе пріютами можетъ быть ввѣряемо только лицамъ неопороченной нравственности и имѣющимъ аттестатъ на право преподаванія. (Тамъ же, ст. 7).

151. Въ исправительныхъ пріютахъ несовершеннолѣтніе обучаются: 1) Закону Божію по правиламъ того вѣроисповѣданія, къ коему каждый принадлежитъ; 2) чтенію, письму и основнымъ правиламъ ариѳметики, при возможности же и другимъ элементарнымъ наукамъ; 3) работамъ, которыя могутъ быть, по усмотрѣнію учредителей, или земледѣльческія, или ремесленныя, или же тѣ и другія вмѣстѣ. (Тамъ же, ст. 8).

152. Въ случаѣ побѣга изъ пріюта, несовершеннолѣтніе снова въ оный возвращаются и содержатся тамъ, подъ особымъ строгимъ присмотромъ,

отдѣльно отъ другихъ несовершеннолѣтнихъ; но сіе наказаніе не можетъ продолжаться свыше одного мѣсяца. (Тамъ же, ст. 9).

153. Назначенный судебнымъ приговоромъ срокъ пребыванія въ пріютѣ можетъ, для тѣхъ изъ несовершеннолѣтнихъ, которые признаны будутъ исправившимися, быть сокращенъ на одну треть; если же кто изъ таковыхъ послѣ опять замѣченъ будетъ въ дурномъ поведеніи, то онъ снова возвращается въ пріютъ, до истеченія полнаго назначеннаго ему срока. (Тамъ же, ст. 10).

154. Выпущенные изъ пріюта несовершеннолѣтніе должны состоять, въ теченіе опредѣленнаго срока, подъ покровительствомъ пріюта, который обязанъ оказывать имъ возможное содѣйствіе въ дѣлѣ устройства ихъ будущности. (Тамъ же, ст. 11).

155. Каждый пріютъ долженъ ежегодно представлять министру внутреннихъ дѣлъ и публиковать въ общее извѣстіе отчетъ о своемъ состояніи и о своихъ дѣйствіяхъ. (Тамъ же, ст. 12).

156. Министръ внутреннихъ дѣлъ и губернаторы имѣютъ право, во всякое время, лично или чрезъ командированныхъ чиновниковъ осматривать пріюты и требовать устраненія замѣченныхъ въ нихъ недостатковъ или отступленій отъ утвержденнаго, по статьѣ 148, частнаго положенія. (1864 г. авг. 31 (41241) Выс. пов., ст. 1; 1866 дек. 5 (43949) ст. 13).

157. Въ особенно важныхъ случаяхъ нарушенія законовъ и упомянутыхъ частныхъ положеній (ст. 148), частные пріюты могутъ быть закрываемы по представленіямъ министра внутреннихъ дѣлъ, съ разрѣшенія перваго департамента Правительствующаго Сената. (1866 г. дек. 5 (43949) ст. 14).

158. Дѣйствіе изложенныхъ въ ст. 144—157 правилъ распространяется также и на губерніи Царства Польскаго. (1874 г. дек. 15 (54160); 1875 г. февр. 19 (54401); іюня 1 (54752).

XXV. Правила о приходскихъ попечительствахъ.

№ 149. Положеніе о приходскихъ попечительствахъ при православныхъ церквахъ, Высочайше утвержд. 2 августа 1864 г.

(Собр. узак. 1864 г., № 78).

1. Для попеченія о благоустройствѣ и благосостояніи приходской церкви и причта въ хозяйственномъ отношеніи, а также объ устройствѣ первоначальнаго обученія дѣтей и для благотворительныхъ дѣйствій въ предѣлахъ прихода, учреждаются приходскія попечительства изъ лицъ, отличающихся благочестіемъ и преданностію вѣрѣ православной.

По ходатайству уѣзднаго зем. собранія *о возложеніи на приходскія попе-*

чительства обязанности содѣйствовать зем. управѣ въ собраніи подробныхъ свѣдѣній о земляхъ, принадлежащихъ владѣльцамъ и сельскимъ обществамъ, приписаннымъ къ приходамъ, сообщено губернатору, что это не только не соотвѣтствуетъ цѣли учрежденія попечительствъ, но еще послужитъ къ уклоненію членовъ попечительства отъ ихъ прямой обязанности, вслѣдствіе чего означенное ходатайство не можетъ быть признано подлежащимъ удовлетворенію. (Сообщ. м. в. д. 23 авг. 1869, № 21191).

2. Попечительства состоятъ: изъ мѣстныхъ священно-служителей, которые суть непремѣнные ихъ члены, и изъ членовъ отъ прихожанъ, избираемыхъ общимъ ихъ собраніемъ (ст 9) на опредѣленное число лѣтъ. Число свѣтскихъ членовъ каждаго попечительства и срокъ ихъ службы опредѣляется, по мѣстнымъ обстоятельствамъ каждаго прихода, тѣмъ же собраніемъ прихожанъ, съ доведеніемъ до свѣдѣнія епархіальнаго архіерея. Церковный староста есть непремѣнный членъ попечительства. Въ попечительствахъ, устроенныхъ въ сельскихъ приходахъ, присутствуютъ, въ качествѣ непремѣнныхъ членовъ, волостные старшины или головы; если къ одному приходу принадлежатъ крестьяне нѣсколькихъ волостей, то въ попечительствѣ его участвуютъ всѣ старшины или головы тѣхъ волостей; если же жители одной волости принадлежатъ къ нѣсколькимъ приходамъ, то старшина или голова той волости состоитъ членомъ попечительствъ всѣхъ сихъ приходовъ.

3. Предсѣдатель попечительства избирается общимъ собраніемъ прихожанъ, по большинству голосовъ, изъ лицъ, пользующихся общимъ довѣріемъ, не исключая и мѣстнаго приходскаго священника, который, по ст. 2, есть во всякомъ случаѣ непремѣнный членъ попечительства. Предсѣдателю попечительства присвоивается званіе попечителя прихода. Въ случаѣ отсутствія попечителя, вмѣсто него въ попечительствѣ предсѣдательствуетъ священникъ—настоятель приходской церкви.

4. Попечительства могутъ приглашать на засѣданія свои, кромѣ ихъ членовъ, и другія лица по своему усмотрѣнію. Предлагаемые на обсужденіе приходскихъ попечительствъ предметы разрѣшаются по большинству голосовъ; въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, имѣетъ перевѣсъ та сторона, на которой голосъ предсѣдательствующаго въ собраніи. Время засѣданій попечительствъ, порядокъ ихъ занятій, раздѣленіе обязанностей между членами и т. п. опредѣляются самими попечительствами, съ доведеніемъ въ потребныхъ случаяхъ до свѣдѣнія епархіальныхъ архіереевъ.

5. Приходскія попечительства обязаны заботиться: 1) о содержаніи и удовлетвореніи нуждъ приходской церкви и объ изысканіи средствъ для производства нужныхъ исправленій въ церковныхъ строеніяхъ и для возведенія новыхъ, взамѣнъ пришедшихъ въ упадокъ; 2) о томъ, чтобы приходское духовенство пользовалось всѣми предоставленными ему средствами содержанія, а

въ случаѣ недостатка сихъ средствъ, объ изысканіи способовъ для увеличенія оныхъ; 3) объ устройствѣ домовъ для церковнаго причта; 4) объ изысканіи средствъ для учрежденія въ приходѣ школы, больницы, богадѣльни, пріюта и другихъ благотворительныхъ заведеній, устройство и завѣдываніе коими лежатъ также на обязанности попечительства; 5) вообще объ оказаніи бѣднымъ людямъ прихода, въ необходимыхъ случаяхъ, возможныхъ пособій, также о погребеніи неимущихъ умершихъ и о содержаніи въ порядкѣ кладбищъ.

6. Ближайшимъ источникомъ денежныхъ и вообще матеріальныхъ средствъ для приходскихъ попечительствъ полагаются добровольныя пожертвованія отъ прихожанъ и отъ постороннихъ. Пожертвованія въ своемъ приходѣ собираются или въ выставляемыя для того кружки, или по особымъ подпискамъ; кружки могутъ быть обносимы и въ церкви. Для сбора пожертвованій внѣ предѣловъ прихода, могутъ быть выдаваемы епархіальнымъ архіереемъ сборныя книги. Сборъ пожертвованій производится отдѣльно: а) въ пользу церкви, б) въ пользу причта и в) для школы и благотворительныхъ учрежденій. Если бы таковыхъ пожертвованій оказалось недостаточно для удовлетворенія всѣхъ потребностей, то попечительство, по совѣщаніи съ почетнѣйшими прихожанами, составляетъ предложеніе о назначеніи опредѣленнаго сбора съ прихожанъ, единовременнаго или постояннаго, деньгами или натурою, для производства причту пособія или другой надобности. Такое предположеніе предлагается на обсужденіе общаго собранія прихожанъ и по принятіи его и составленіи о томъ приговора, дѣлается обязательнымъ для изъявившихъ по оному согласіе.

Когда для благоустройства прихода окажутся нужными какія-либо пособія или содѣйствіе отъ казны, либо отъ духовнаго и другихъ вѣдомствъ, то приходское попечительство ходатайствуетъ предъ ними о таковомъ пособіи или содѣйствіи.

Приговоры приходскихъ сходовъ, на основаніи 6 и 12 ст. Высоч. утв. 2 августа 1864, положенія о приход. попечительствахъ, обязательны только для прихожанъ, участвовавшихъ въ составленіи тѣхъ приговоровъ и не имѣютъ значенія приговоровъ сельскихъ сходовъ, т. е. они не обязательны для тѣхъ лицъ, которыя не участвовали въ составленіи тѣхъ приговоровъ (Рѣш. II деп. Сен. 8 нояб. 1883 г., № 3557).

7. Если въ приходѣ существуютъ уже приходскія или частныя благотворительныя учрежденія, какъ напримѣръ попечительные совѣты или общества, для вспомоществованія приходскимъ бѣднымъ, больницы, пріюты, школы и т. п., то приходскія попечительства должны, не стѣсняя ихъ дѣятельности, содѣйствовать, по мѣрѣ возможности, улучшенію и распространенію такихъ учрежденій.

8. Приходскія попечительства, составляя общественныя учрежденія, пользуются покровительствомъ духовнаго и гражданскаго начальствъ. Исполняя

свои обязанности, какъ органы мѣстныхъ обществъ, они обязаны вести дѣла свои съ необходимою гласностію, устраняя всякія излишнія формальности. По окончаніи года, они отдаютъ отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ и въ завѣдываемыхъ ими суммахъ и имуществѣ общему собранію прихожанъ, отъ котораго зависитъ опредѣленіе порядка отчетности и повѣрка оной.

Дѣла приходскихъ попечительствъ не принадлежатъ къ дѣламъ казеннаго управленія. (Рѣш. г. к. д. 1879 г., № 330).

9. Общія собранія прихожанъ православнаго исповѣданія по предметамъ вѣдомства приходскихъ попечительствъ составляются изъ всѣхъ домохозяевъ прихода и изъ прихожанъ, домами въ приходѣ невладѣющихъ, но имѣющихъ, по закону, право участвовать въ собраніяхъ мѣстнаго городскаго или сельскаго общества, или же, кто принадлежитъ къ дворянскому сословію—въ собраніяхъ дворянства, а также изъ прочихъ прихожанъ, конхъ приходское попечительство признаетъ полезнымъ пригласить къ участію въ сихъ собраніяхъ. За каждымъ лицемъ, которое участвуетъ въ собраніи прихожанъ, считается одинъ голосъ.

10. Всѣмъ лицамъ, имѣющимъ, на основаніи ст. 9, право присутствовать въ общемъ собраніи прихожанъ, долженъ быть составленъ и содержимъ въ исправности, приходскимъ попечительствомъ, особый списокъ. Первоначально, до образованія попечительствъ, списокъ сей составляется священникомъ—настоятелемъ церкви, при участіи 10 почетнѣйшихъ изъ прихожанъ.

11. Собранія прихожанъ созываются предсѣдателемъ приходскаго попечительства, а въ отсутствіи его, священникомъ—настоятелемъ церкви, съ согласія попечительства, и происходятъ подъ ихъ наблюденіемъ. О днѣ и мѣстѣ назначеннаго собранія и цѣли онаго священникъ извѣщаетъ прихожанъ, объявляя о томъ въ церкви, при стеченіи народа, въ три предшествующіе собранію воскресные или праздничные дни.

12. Собраніе прихожанъ признается правильнымъ, когда въ ономъ было не менѣе одной десятой части лицъ, имѣющихъ право въ немъ участвовать; дѣла въ собраніи рѣшаются по большинству голосовъ и о послѣдовавшемъ рѣшеніи составляется протоколъ. Приговоры объ установленіи сбора, обязательнаго только для изъявившихъ на оный согласіе, признаются правильными, хотя-бы въ собраніи было и менѣе означеннаго выше числа лицъ.

О *порядкѣ составленія приговоровъ о церковно-приходскихъ дѣлахъ*. Оберъ-прокуроръ Святѣйшаго Синода сообщилъ, что по доходящимъ до него свѣдѣніямъ сельскіе и волостные сходы нерѣдко постановляютъ приговоры объ избраніи и удаленіи священно-служителей и въ такихъ же приходахъ заявляютъ жалобы на нихъ или ходатайство о награжденіи священниковъ указанными въ приговорѣ наградами, при чемъ составленіе подобныхъ приговоровъ сопровождается иногда пьянствомъ, ссорами и драками, а во многихъ случаяхъ въ нихъ допускаются даже формальныя не-

правильности. Не смотря на это и въ прямое нарушеніе постановленія закона, изъемлющаго дѣла этого рода изъ круга вѣдомства сельскаго и волостнаго сходовъ, такіе приговоры безпрепятственно свидѣтельствуются должностными лицами сельскаго и волостнаго общественнаго управленія и получаютъ дальнѣйшее направленіе. Вслѣдствіе сего и по соглашенію съ оберъ-прокуроромъ Святѣйшаго Синода министръ вн. дѣлъ призналъ необходимымъ разъяснить, что за исключеніемъ дѣлъ въ статьѣ 178 общаго положенія указанныхъ, т. е. назначенія сборовъ на устройство и поддержанія церквей, и случаевъ отвода земли или пожертвованія мірскихъ капиталовъ въ пользу церкви, церковно-приходскія дѣла, какъ не относящіяся по силѣ существующихъ узаконеній (статьи 51 и 78 общаго положенія), къ кругу вѣдомства сельскихъ и волостныхъ сходовъ не могутъ быть предметомъ сужденія послѣднихъ. Кромѣ того, означеннымъ сходамъ не представляется и повода къ вмѣшательству въ дѣла этого рода, такъ какъ прихожане каждой сельской церкви составляютъ сами отдѣльное приходское общество, которое въ предѣлахъ предоставленной ему компетенціи можетъ обсуждать всѣ дѣла, сопряженныя съ интересами церкви и самихъ прихожанъ, и отъ себя представлять всякую свою нужду или жалобу подлежащему епархіальному начальству. По симъ основаніямъ и въ виду примѣчанія 3 къ статьѣ 51 и примѣчанія къ статьѣ 78 общаго положенія всѣ приговоры сельскихъ и волостныхъ сходовъ по означеннымъ дѣламъ должны быть признаваемы ничтожными, а должностныя лица, допускающія составленіе такихъ приговоровъ, подлежатъ привлеченію къ законной отвѣтственности. Сообщая о вышеизложенномъ, мин—во вн. дѣлъ просило губернаторовъ распорядиться, чтобы приведенное разъясненіе преподано было для обязательнаго руководства какъ сельскимъ и волостнымъ сходамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго общественнаго управленія, такъ и мѣстнымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ, въ порядкѣ, указанномъ въ статьяхъ 147 и 148 положенія объ этихъ учрежденіяхъ. (Цирк. м. в. д., по зем. отд., 21 марта 1887 г. № 7).

13. Для повѣрки отчетности попечительства и для другихъ распоряженій, кромѣ однакожъ выбора членовъ попечительства, прихожане могутъ назначить изъ среды себя уполномоченныхъ отъ 3 до 15 человѣкъ, смотря по обширности прихода.

14. По предметамъ, превышающимъ права попечительства и общаго собранія прихожанъ, равно и въ сомнительныхъ случаяхъ, попечительство представляетъ епархіальному архіерею на разрѣшеніе или для сношенія съ кѣмъ слѣдуетъ.

15. Въ приходахъ, въ коихъ учрежденіе попечительствъ изъ нѣсколькихъ выборныхъ членовъ оказалось бы непримѣнимымъ къ дѣлу, обязанности попечительства могутъ быть возлагаемы, съ утвержденія епархіальнаго преосвященнаго, на одно лицо, пользующееся особеннымъ уваженіемъ въ приходѣ, съ предоставленіемъ ему соотвѣтственныхъ тому правъ и званія приходскаго попечителя. Таковое уполномоченное лицо, соображая свои дѣйствія съ озна-

ченными выше правилами, входитъ, во всѣхъ необходимыхъ случаяхъ, въ предварительное соглашеніе съ настоятелемъ мѣстной церкви.

XXVI. Разныя узаконенія и разъясненія.

№ 150. Высоч. повелѣніемъ 29 января 1872 г. *объ усиленіи наблюденія за вскормленіемъ и воспитаніемъ обоего пола питомцевъ въ округахъ с.-пет. воспитательнаго дома*, между прочимъ, постановлено: п. 1. для усиленія наблюденія за вскормленіемъ и воспитаніемъ обоего пола питомцевъ въ округахъ означеннаго воспитательнаго дома, учредить званіе почетныхъ попечительницъ, избираемыхъ земствомъ изъ среды мѣстныхъ землевладѣлицъ. Обязанности и права этихъ попечительницъ изложены въ томъ же Высоч. повелѣніи. (Собр. уз. 1872 г., № 20).

№ 151. Вслѣдствіе ходатайства нѣкоторыхъ земствъ *о дозволеніи имъ заниматься частною продажею пороха*, признано возможнымъ, для облегченія частнымъ лицамъ пріобрѣтенія пороха, разрѣшить, въ видѣ временной мѣры, тѣмъ земствамъ, кои о томъ будутъ ходатайствовать, частную продажу пороха, но съ тѣмъ, чтобы продажа эта во всемъ подчинялась правиламъ, установленнымъ Высоч. утв. 6-го (18-го) мая 1874 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *) для частныхъ лицъ, и чтобы самое производство продажи пороха изъ земскихъ складовъ было, по выбору земства, поручено особому лицу, которое такимъ образомъ являлось бы отвѣтственнымъ за всѣ могущія быть нарушенія. Потребный же для продажи порохъ долженъ быть пріобрѣтаемъ изъ казенныхъ складовъ самими земствами съ уплатою полностію денегъ по таксѣ при покупкѣ пороха, и доставка его къ мѣстамъ назначенія производима средствами же земства, подобно тому, какъ это обязаны исполнять частные торговцы порохомъ. (Цирк. деп. пол. исп. 4 декабря 1875 г., № 140).

№ 152. Въ Высоч. утв. 12-го іюня 1885 г. общемъ уставѣ россійскихъ желѣзныхъ дорогъ имѣются слѣдующія статьи, касающіяся зем. учрежденій.

157. Когда съ желѣзнодорожнымъ поѣздомъ случится во время его слѣдованія несчастіе, или когда поѣздъ будетъ остановленъ въ пути снѣж-

---

*) Высоч. утв. 6 мая 1874 г. правила о торговлѣ охотничьимъ порохомъ, храненіи и перевозкѣ онаго приложены къ ст. 38 (прим. 3) т. XII уст. пожарн. (по прод. 1876 г.).—20 января 1881 г. послѣдовало Высоч. утв. мнѣніе госуд. совѣта объ измѣненіи и дополненіи правилъ о торговлѣ порохомъ, а равно установлены правила о перевозкѣ пороха по желѣзнымъ дорогамъ. (Собр. уз. 1882 г., № 82).

нымъ заносомъ, причемъ для вызываемыхъ сими обстоятельствами работъ окажутся недостаточными всѣ имѣющіяся въ распоряженіи желѣзной дороги рабочія средства, а увеличить ихъ посредствомъ найма не представится возможнымъ, то, въ случаѣ заявленія о томъ управленія дороги жандармской желѣзнодорожной полиціи, сей послѣдней, по соглашенію съ общею полиціею, предоставляется, для исправленія пути и перевозки пострадавшихъ отъ несчастнаго случая людей, призывать рабочихъ мужскаго пола изъ ближайшихъ окрестныхъ селеній, съ необходимымъ числомъ подводъ и рабочихъ инструментовъ.

158. Призываемыя на помощь лица перевозятся по желѣзной дорогѣ безплатно на мѣсто происшествія и обратно, и, во все время отлучки ихъ изъ мѣста жительства, продовольствуются распоряженіемъ управленія дороги и на ея счетъ. Сверхъ того, имъ, въ присутствіи чиновъ жандармской желѣзнодорожной полиціи, выдается управленіемъ дороги, немедленно по окончаніи работъ и на самомъ мѣстѣ производства оныхъ, вознагражденіе за каждый день отлучки изъ мѣста жительства. Вознагражденіе сіе не можетъ быть ниже размѣра, опредѣляемаго для сего мѣстнымъ губ. земск. собраніемъ, съ утвержденія губернатора, а тамъ, гдѣ земскія учрежденія не введены,—губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ или замѣняющимъ оное установленіемъ.

Примѣчаніе. Тѣми же установленіями и въ томъ же порядкѣ опредѣляются условія, которыя должны быть соблюдаемы при призывѣ рабочихъ, въ указанныхъ статьею 157 случаяхъ.

№ 153. *Въ положеніи о наймѣ на сельскія работы* (Высоч. утв. 12 іюня 1886 г.), между прочимъ, имѣются слѣдующія постановленія, касающіяся земскихъ учрежденій: § 69. Наемъ по договорнымъ листамъ (ст. 16) подчиняется дѣйствію общихъ правилъ о наймѣ на сельскія работы, съ дополненіями, изложенными въ слѣдующихъ статьяхъ.—§ 70. Договорные листы выдаются всѣмъ желающимъ наниматься по этимъ листамъ изъ волостныхъ правленій и городскихъ общественныхъ управленій, какъ по мѣсту приписки, такъ и по мѣсту временнаго пребыванія этихъ лицъ. Выдача договорнаго листа не по мѣсту приписки допускается не иначе, какъ по предъявленіи желающимъ получить листъ узаконеннаго вида.—§ 71. Договорные листы заготовляются и разсылаются въ подлежащія управленія (ст. 70): въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія,—губернскою земскою управою, а въ остальныхъ—губернскимъ правленіемъ.—*Примѣчаніе.* Форма, какъ договорнаго листа, такъ и упомянутыхъ ниже договорной книги и разсчетнаго листа, опредѣляется инструкціею подлежащихъ министровъ (ст. 105).—§ 72. Каждый договорный листъ получающимъ таковой оплачивается пятикопѣечнымъ сборомъ, поступающимъ въ канцелярскія средства установленія, которое завѣдываетъ заготовленіемъ сихъ листовъ (ст. 71). Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, губернскимъ земскимъ собраніямъ предоставляется разрѣшать выдачу договорныхъ листовъ безплатно.—§ 73. Никто не вправѣ имѣть болѣе одного договорнаго листа въ одно и то же время. (Собр. уз. 1886, № 67).

№ 154. Въ Высоч. утв. 3 іюня 1886 г. правилахъ *о надзорѣ за заведеніями фабричной промышленности и о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ* имѣются слѣдующія постановленія, касающіяся земскихъ учрежденій: 1) надзоръ за соблюденіемъ на фабрикахъ и заводахъ должнаго благоустройства и порядка возлагается на мѣстное губернское начальство и осуществляется имъ при содѣйствіи губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ присутствій, чиновъ фабричной инспекціи и полиціи; 2) губернскія по фабричнымъ дѣламъ присутствія образуются, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ вице-губернатора, прокурора окружнаго суда или его товарища, начальника губернскаго жандармскаго управленія, окружнаго фабричнаго инспектора или его помощника, предсѣдателя или члена губернской земской управы—по выбору сей управы и городскаго головы губернскаго города или члена мѣстной городской управы—по выбору послѣдней. *Примѣчаніе 1-е.* Составъ с.-петербургскаго и московскаго губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ присутствій при разсмотрѣніи дѣлъ, относящихся до городскихъ фабрикъ и заводовъ, видоизмѣняется слѣдующимъ образомъ: предсѣдательство въ присутствіи возлагается: въ С.-Петербургѣ—на градоначальника, а въ Москвѣ—на оберъ-полиціймейстера; вице-губернатора замѣняетъ: въ С.-Петербургѣ—помощникъ градоначальника и въ Москвѣ—одинъ изъ полиціймейстеровъ. *Примѣчаніе 2-е.* Въ обѣихъ столицахъ и городахъ, гдѣ существуютъ совѣщательныя учрежденія по части торговли и мануфактурной промышленности, члены присутствій отъ земскаго и городскаго управленія замѣняются двумя членами: въ С.-Петербургѣ—совѣта торговли и мануфактуръ, въ Москвѣ—отдѣленія онаго, а въ прочихъ мѣстностяхъ—комитетовъ торговли и мануфактуръ; 3) въ засѣданія губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ присутствій могутъ быть приглашаемы, съ правомъ совѣщательнаго голоса, губернскій врачебный инспекторъ, губернскіе инженеръ или архитекторъ и механикъ, а также другія лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ свѣдѣній и объясненій. (Собр. уз. 1886, № 68).

№ 155. Выс. утв. 19 мая 1887 г. мнѣніемъ госуд. совѣта по *проекту правилъ о вознагражденіи обществennомъ*, между прочимъ, положено:

Ст. 582. Оцѣнка производится коммисіею, которая образуется, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ мѣстнаго мироваго судьи, уѣзднаго исправника, предсѣдателя или члена уѣздной земской управы и податнаго инспектора; при отчужденіи имуществъ, находящихся въ городахъ, взамѣнъ предсѣдателя или члена земской управы, приглашается одинъ изъ членовъ городской управы или гласныхъ думы, по назначенію сей послѣдней. Когда при осуществленіи общеполезнаго предпріятія потребуется отчужденіе земель, принадлежащихъ казнѣ, кабинету Его Императорскаго Величества, удѣльному или духовному вѣдомствамъ, то въ коммисію приглашается представитель подлежащаго вѣдомства.

Примѣчаніе 1. Въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ предводителей дворянства, обязанности предсѣдателя коммисіи исполняетъ уѣздный исправникъ.

Примѣчаніе 2. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены въ дѣйствіе земскія

учрежденія, вмѣсто предсѣдателя или члена уѣздной земской управы, въ составъ коммисіи приглашается непремѣнный членъ уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія или мировой посредникъ; въ городахъ, въ которыхъ не введено Городовое Положеніе 1870 г., вмѣсто члена городской управы или гласнаго думы, приглашается городской голова; а въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены судебно-мировыя учрежденія, вмѣсто мироваго судьи, приглашается одинъ изъ членовъ суда первой степени. (Собр. уз. 5 іюня 1887 г., № 53, ст. 443).

№ 156. Объ *изъятіи крѣпостной стѣны въ г. Смоленскѣ изъ вѣдѣнія мѣстнаго губерн. земства.* Комитетъ министровъ, выслушавъ записку министра внутреннихъ дѣлъ объ изъятіи остатковъ древней крѣпостной стѣны въ г. Смоленскѣ изъ вѣдѣнія мѣстнаго губерн. земства, полагалъ:

I. Существующія въ г. Смоленскѣ древнія крѣпостныя сооруженія изъять изъ вѣдѣнія мѣстнаго губернскаго земства и передать въ завѣдываніе смоленскаго губернатора на нижеслѣдующихъ основаніяхъ: 1) Охраненіе, надзоръ и приведеніе означенныхъ сооруженій въ безопасное положеніе возлагается на особую коммисію, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ представителей министерствъ: внутреннихъ дѣлъ и финансовъ, города и земства и двухъ техниковъ мѣстнаго губернскаго правленія. 2) Императорской археологической коммисіи предоставляется командировать, на свои средства, для участія въ занятіяхъ означенной въ п. 1 коммисіи, одного изъ своихъ членовъ, а также, въ случаѣ надобности, и другихъ лицъ, по ея усмотрѣнію. 3) Упомянутая въ п. 1 коммисія по исправленію смоленскихъ крѣпостныхъ сооруженій руководствуется въ своихъ дѣйствіяхъ особою инструкціею, имѣющею быть изданною министромъ внутреннихъ дѣлъ и долженствующею опредѣлить наиболѣе цѣлесообразный способъ исполненія предстоящихъ работъ.

и II. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ испросить, установленнымъ порядкомъ, ассигнованіе кредитовъ, необходимыхъ на исправленіе и ремонтъ вышеназванныхъ древнихъ сооруженій.

Государь Императоръ, въ 10 день іюня 1888 года, положеніе комитета Высоч. утвердить соизволилъ. (Собр. уз. 6 сент. 1888, № 88, ст. 805).

№ 157. Высоч. утв. 27 марта 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *объ освобожденіи отъ торговыхъ пошлинъ открываемыхъ сельско-хозяйственными обществами и земскими учрежденіями складовъ для продажи земледѣльческихъ орудій* положено: Въ дополненіе положенія о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ (св. зак. т. V, изд. 1886 г.) постановить слѣдующее правило: „Открываемые сельско-хозяйственными обществами и земскими учрежденіями склады для продажи земледѣльческихъ орудій и машинъ, а также посѣвныхъ сѣмянъ, искусственныхъ удобреній и другихъ сельско-хозяйственныхъ принадлежностей, освобождаются отъ платежа торговыхъ пошлинъ". (Собр. уз. 30 мая 1889 г. № 53, ст. 414).

№ 158. Высоч. утв. 14 декабря 1889 г. мнѣніемъ госуд. совѣта *о срокахъ для взноса пособій на содержаніе учебныхъ заведеній* *) положено: въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить: I. Денежныя суммы, причитающіяся казнѣ съ земства и городовъ въ пособіе на содержаніе учебныхъ заведеній, вносятся земскими и город. обществ. учрежденіями въ подлежащія казначейства въ два срока, къ 1 января и 1 іюля, за полугодіе впередъ. II. На суммы, не внесенныя въ казначейства къ установленнымъ срокамъ (ст. 1), начисляется пеня въ пользу госуд. казначейства, въ размѣрѣ одного процента въ мѣсяцъ. (Собр. уз. 2 февр. 1890, № 13, ст. 117).

№ 159. Выс. утв. 6 февраля 1890 г. мнѣніемъ гос. совѣта *объ измѣненіи порядка составленія особыхъ присутствій судеб. палатъ, вѣдающихъ уголовныя дѣла съ участіемъ сословныхъ представителей* положено: Статью 1105 устава уголовнаго судопроизводства и 2-е примѣчаніе къ ней изложить слѣдующимъ образомъ: Ст. 1105. Дѣла о преступленіяхъ должности, за которыя въ законѣ положены наказанія, соединенныя съ лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія или всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ, разсматриваются: 1) въ кассаціонномъ департаментѣ Прав. Сената съ сословными представителями, согласно правиламъ, изложеннымъ въ статьяхъ 1061^3—1061^8 сего устава, и 2) въ судебной палатѣ въ особомъ ея присутствіи изъ старшаго предсѣдателя, а въ случаѣ отвлеченія его исполненіемъ другихъ служебныхъ обязанностей, предсѣдателя департамента, трехъ членовъ уголовнаго департамента, губернскаго предводителя дворянства, мѣстнаго городскаго головы и одного изъ волостныхъ старшинъ мѣстнаго уѣзда, причемъ соблюдаются правила, изложенныя въ нижеслѣдующихъ 1105^1—1106^2 статьяхъ.

Примѣчаніе 2. Губернскій предводитель дворянства, когда онъ, по случаю исполненія прямыхъ своихъ служебныхъ обязанностей или по другимъ законнымъ причинамъ, не можетъ присутствовать въ засѣданіяхъ палаты, замѣщается однимъ изъ мѣстныхъ уѣздныхъ предводителей дворянства. Въ сихъ же случаяхъ въ городахъ С.-Петербургѣ и Москвѣ вмѣсто городскаго головы въ составъ присутствія судебной палаты приглашается товарищъ городскаго головы. Въ губерніяхъ Вятской и Пермской, а также въ тѣхъ уѣздахъ губерніи Вологодской, въ коихъ не учреждено должности предводителя дворянства, въ составъ присутствія судебной па-

---

*) *Объ уплатѣ пособій казнѣ на содержаніе мѣстныхъ учебныхъ заведеній.* Принимая во вниманіе, что, на основаніи ст. 10 Пол. о зем. учр. и ст. 12 Гор. Пол., надзоръ за благовременнымъ поступленіемъ въ доходъ казны пособій отъ земствъ и городовъ лежитъ на обязанности губернаторовъ, министръ финансовъ просилъ министра вн. дѣлъ о содѣйствіи къ безотлагательному взысканію числящихся за ними недоимокъ и преимущественно за тѣми изъ нихъ, которые, не смотря на удовлетворительное состояніе денежныхъ средствъ, уклоняются отъ исполненія принятаго на себя предъ казною обязательства. Объ этомъ сообщено губернаторамъ для зависящихъ распоряженій, въ установленномъ порядкѣ. (Цирк. м. в. д. 5 авг. 1889 г.).

латы приглашаются: въ губернскихъ городахъ предсѣдатель мѣстной губернской земской управы, а въ уѣздныхъ—предсѣдатель мѣстной уѣздной земской управы. (Собр. уз. 6 марта 1890 г., № 23, ст. 226).

№ 160. О разрѣшеніи, въ видѣ временной мѣры, учредить инспекцію хлѣба при *товарномъ складѣ* елецкаго уѣзднаго земства см. собр. уз. 1888 г., № 93, ст. 871.

№ 161. Отклонено ходатайство одного губ. зем. собранія *объ освобожденіи земскихъ гласныхъ изъ крестьянъ, занимающихъ должности по крестьянскому управленію, отъ взысканій, налагаемыхъ единоличною властью исправника*, съ наложеніемъ такихъ взысканій не иначе, какъ по коллегіальнымъ постановленіямъ уѣздныхъ по крест. дѣламъ присутствій. Такое отклоненіе мотивировано главнымъ образомъ тѣмъ, что ограниченіе власти исправника въ дѣлѣ взысканія казенныхъ и другихъ сборовъ могло бы имѣть неблагопріятное вліяніе на успѣхъ этого важнаго дѣла. (Сообщ. м. в. д. 4 авг. 1877 г., № 24610).

№ 162. При разсмотрѣніи губернаторами постановленій земскихъ собраній и гор. думъ по дѣламъ о народномъ образованіи, ими должны быть приглашаемы, для потребныхъ въ подлежащихъ случаяхъ объясненій, мѣстные директоры начальныхъ народныхъ училищъ. (Цирк. м. вн. дѣлъ 22 марта 1889 г., № 1815—2358).

№ 163. Собственно педагогическая часть въ кругъ вѣдѣнія земства по училищному дѣлу вовсе не входитъ, почему для такихъ распоряженій какъ опредѣленіе и увольненіе преподавателей, составленіе учебныхъ плановъ, программъ преподаваемыхъ предметовъ, наблюденіе за ходомъ преподаванія, установленіе порядка испытаній и проч. установлены закономъ педагогическіе и училищные совѣты и другіе органы, въ дѣятельность коихъ земству вмѣшиваться не предоставлено. (Ук. Пр. Сен. 27 іюля 1889 г., № 4385).

№ 164. *О воспрещеніи зем. управамъ выдавать находящимся у нихъ на службѣ лицамъ виды на отлучку.* По одной изъ губерній замѣчено, что лица, служащія въ земскихъ управахъ, какъ-то: члены управъ, секретари, бухгалтеры, писцы, доктора и т. п. снабжаются видами на проѣздъ и отлучку самими земскими управами. Имѣя въ виду, что по ст. 735 т. III уст. о службѣ гражд. только служащіе въ правительственныхъ учрежденіяхъ и пользующіеся правами государственной службы, при увольненіи въ отпускъ, получаютъ отъ непосредственнаго своего начальства, на основаніи 52 и 53 ст. XIV т. уст. о пасп., свидѣтельства съ обозначеніемъ званія, имени, фамиліи и занимаемой должности и что земскимъ управамъ законъ не предоставляетъ права снабжать какими-либо видами на отлучку служащихъ въ нихъ лицъ, которыя обязаны на право жительства имѣть, согласно тому состоянію, къ какому принадлежатъ, установленные закономъ паспорты, м-во вн. дѣлъ просило губернаторовъ

обратить на вышеизложенное вниманіе земскихъ управъ и пригласить ихъ не выдавать находящимся у нихъ на службѣ лицамъ виды на отлучку. (Цирк. м. в. д. 23 дек. 1886, № 3627).

№ 165. По вопросу, *можетъ-ли быть отвергнуто право земства производить для нуждъ самой дороги, какъ пути сообщенія, сооруженія на большихъ дорогахъ, состоящихъ въ завѣдываніи земства.* Гражд. кассац. деп. нашелъ, что вопросъ этотъ не находитъ себѣ разрѣшенія ни въ тѣхъ законахъ, которые опредѣляютъ право собственности на землю подъ большими дорогами, ни въ тѣхъ, которые опредѣляютъ право участія общаго въ пользованіи дорогами. Для разрѣшенія сего вопроса надлежитъ обратиться къ законамъ, опредѣляющимъ права и предѣлы власти земства по завѣдыванію дорогами. На основаніи т. II ч. 1 изд. 1886 г. Пол. о земск. учр. ст. 2 пун. 2, къ числу дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію земскихъ учрежденій въ губерніи или уѣздѣ, принадлежитъ *устройство и содержаніе путей сообщенія, содержимыхъ на счетъ земства*, какъ переданныхъ ему прежде завѣдывавшими оными административными установленіями въ силу 94 ст. Высочайше утвержденнаго 25 мая 1864 г. положенія (полн. собр. зак. 1864 г., № 40934), такъ и вновь устраиваемыхъ (т. XII ч. 1 уст. пут. сообщ. ст. 13 прим. 2 по прод. 1876 г.). Въ качествѣ путей сообщенія, большія дороги, не составляя предмета владѣнія частныхъ лицъ (сбор. рѣш. гр. касс. деп. Сената 1886 г., № 9), находятся въ полномъ распоряженіи той власти, которой по закону принадлежитъ завѣдываніе оными (уст. пут. сообщ. ст. 533, 534, 557 и др.). Для устройства и содержанія дорогъ, мостовъ, переправъ и т. п. въ исправности, потребно не только заготовленіе на нихъ матеріаловъ, камня, песка, дерева и т. п., но и устройство зданій для помѣщеній служащихъ, лошадей, орудій для работъ и т. п. (уст. пут. сообщ. ст. 720, уст. почт. 130 уст. строит. ст. 10, 40 (пун. 6), 49, 50, 56, 67, 72 и др.). Вслѣдствіе сего нельзя не признать право собственника земли подъ большими дорогами *неполнымъ и въ отношеніи къ той власти, которая, завѣдуя дорогою въ качествѣ пути сообщенія*, производить на ней работы или сооруженія, имѣющія цѣлію содержаніе, улучшеніе и исправленіе пути; причемъ пользованіе полотномъ дороги въ извѣстныхъ предѣлахъ является совершенно неизбѣжнымъ. На это, кромѣ приведенныхъ законовъ, указываетъ прилож. къ ст. 11 (прим. 4) уст. пут. сообщ. по прод. 1886 г., содержащее правила о содержаніи шоссейныхъ дорогъ, переданныхъ въ завѣдываніе земства; статья 5 этого приложенія предоставляетъ земству пользоваться, по своему усмотрѣнію, шоссейными обрѣзами; распоряженія земствъ о возведеніи на обрѣзахъ новыхъ построекъ и упраздненіи послѣднихъ подлежатъ контролю административной власти (министра путей сообщенія). Вслѣдствіе сего, Прав. Сенатъ признаетъ, что одесская судебная палата, разрѣшивъ возникавшій по этому дѣлу вопросъ о правѣ земства производить для нуждъ самой дороги сооруженія на состоящей въ завѣдываніи его почтовой шоссейной дорогѣ, на основаніи правилъ, которыя относятся къ праву участія общаго, а не на основаніи тѣхъ правилъ, которыми опредѣляется дѣятельность земства по Положенію о земск. учр. ст. 2 пун. 2,—нарушила этотъ законъ. (Р. г. к. деп. 11 янв. 1889 г., № 6).

СИСТЕМАТИЧЕСКІЙ УКАЗАТЕЛЬ.*)

СОДЕРЖАНІЕ УЗАКОНЕНІЙ И РАЗЪЯСНЕНІЙ.

I. Высочайшія повелѣнія.

О разъясненіи и дополненіи постановленій о генералъ-губернаторахъ, 8.
О неподнесеніи земствомъ мир. судьямъ золотыхъ знаковъ, 18.
О порядкѣ допущенія къ преподаванію лицъ въ частныхъ учебныхъ заведеніяхъ, 287.
Объ опредѣленіи при городскихъ училищахъ сверхштатныхъ преподавателей, 289.
Объ опредѣленіи при гор. училищахъ особыхъ врачей, 289.
О разрѣшеніи учреждать должности почетн. блюстительницъ при зем. иородч. училищахъ, 301/3.
О предоставленіи чрезвычайнымъ уѣзднымъ и вологодскому губ. земск. собранію произвести выборы мир. судей, не ожидая окончанія 2 мѣсячн. срока со дня опубликованія списка лицъ, имѣющихъ право быть избр. въ мир. судьи, 365.
О разработкѣ правилъ о порядкѣ и условіяхъ разрѣшенія сооруженія подъѣздныхъ путей къ желѣзн. дорогамъ, 521/3.
О разборѣ архивовъ судебныхъ установленій, 605.
О жиздринскомъ уѣздномъ продовольственномъ капиталѣ Императора Александра II, 722/4.
О разрѣшеніи буйскому земству употребить переданный ему капиталъ на устройство въ с. Молвитинѣ лечебницы, 774/5.
О передачѣ въ вѣдѣніе общихъ губ. учрежденій врачебной части въ казен. селеніяхъ, 777/1.
О невзиманіи крѣпостн. пошлинъ съ актовъ о пріобрѣтеніи зем. учрежденіями имуществъ для заведеній общ. призрѣнія, 785/1.
О помѣщеніи въ больницахъ чиновъ казачьихъ войскъ, 798/6.

II. Мнѣнія госуд. совѣта.

О введеніи въ дѣйствіе Полож. о зем. учр., 2.
Объ окружныхъ и общемъ сельско-хозяйств. съѣздахъ, 10.
О расходѣ по содержанію тюремн. смотрителей и надзирателей, 13.
О назначеніи кварт. денегъ смотрителямъ тюремн. замковъ, 13.
О полицейскомъ надзорѣ, учреждаемомъ по распоряженію административныхъ властей, 44 и 288.
О присвоеніи должности предводит. дворянства нѣкоторыхъ преимуществъ, 75.
О числѣ понятыхъ, вызыв. къ межеванію и производствѣ имъ вознагражденія, 114.
О порядкѣ взысканія вознагражденія за вредъ и убытки, причиненные должностн. лицами, служащими по выборамъ, 181.
О порядкѣ исправленія упущеній по со-

* Въ настоящій указатель вошли лишь тѣ узаконенія и разъясненія, которыя не значатся въ оглавленіи сей книги подъ особыми номерами.

держанію недвижим. имущества угрожающихъ народн. здравію или безопасности, 193.
О пересмотрѣ дѣйствующихъ постановленій о взаимн. зем. страхованіи и о порядкѣ изданія правилъ о мѣрахъ предосторожности противъ пожаровъ, 195.
Объ измѣненіи и дополненіи узаконеній относ-но предупр-нія и прекращенія чумы на гуртовомъ и мѣстн. рогатомъ скотѣ, 195.
Объ измѣненіи числа и порядка избранія гласныхъ отъ городовъ въ ставропольскомъ уѣздн. зем. собраніи, 213.
О числѣ гласныхъ, избираемыхъ въ зем. собраніе по С.-Петерб. уѣзду, 213.
Объ образованіи въ области Войска Донскаго 8-го гражд. округа, 285.
О порядкѣ опредѣленія преподавателей и воспитателей въ училища при сиротскихъ домахъ, 288.
Положеніе о сельскихъ школахъ и библіотекахъ Императорск. московскаго воспитат. дома, 296.
О передачѣ сельскихъ школъ бывшихъ болгарскихъ колонистовъ въ вѣдомство мин. нар. просв., 297.
О передачѣ центральныхъ училищъ и сельскихъ школъ въ бывшихъ болгарскихъ и нѣмецкихъ колоніяхъ и школъ въ колоніяхъ евреевъ-земледѣльцевъ въ вѣдѣніе мин. нар. просвѣщенія, 297.
О преимуществахъ попечителей и почетн. блюстителей сельскихъ начальныхъ народн. училищъ, 300/1.
О завѣдываніи учебными заведеніями въ возсоединенной части Бессарабіи, 303/1.
Объ учрежденіи въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ училищн. совѣтовъ, 304, 305.
О мѣрахъ къ развитію начальнаго нар. образованія въ губ., гдѣ введены зем. учрежденія, 311.
О порядкѣ присвоенія особыхъ наименованій учрежденіямъ благотворительнымъ, 314.
О разрѣшеніи обществу взаимнаго кредита трубчевскаго земства выдавать краткосрочныя ссуды сельскимъ обществамъ и товарищ-вамъ, 326.
О дополнит. выпускѣ госуд. свидѣтельствъ кр. поз. банка, 343.
О выдачѣ ссудъ изъ кр. позем. банка десятницкамъ и старообрядцамъ, 347.
О правѣ военныхъ чиновъ, состоящихъ на дѣйств. службѣ, занимать должности почетн. мир. судей, 389.
О введеніи въ составъ архангельскаго губ. по кр. дѣламъ прис-вія вице-губернатора, 420.
Объ установленіи частнаго сбора съ земель башкиръ-вотчинниковъ на покрытіе расходовъ по отграниченію оныхъ, 421.
О позем. устройствѣ проживающихъ на башкир. дачахъ князей, мурзъ, купцовъ и мѣщанъ, 421.
4 мнѣнія госуд. совѣта о призрѣніи семействъ нижнихъ чиновъ, чиновъ запаса и ратниковъ госуд. ополченія, 437, 438.
Объ обложеніи пошлинами торговли на болѣе значит. ярмаркахъ, 451.
Объ уплатѣ зем. сбора съ лѣсныхъ надѣловъ, переданныхъ сельскимъ обществамъ, 465/5.
О погашеніи недоимокъ въ разнаго рода сборахъ по недвиж. имущ-мъ, продаваемымъ съ публич. торговъ, 474.
Объ измѣненіи ст. 25 врем. прав. для зем. учр. по дѣл. о зем пов., 479.
Объ уплатѣ недоимокъ по казеннымъ, земскимъ, городскимъ и другимъ обществен. повинностямъ, 480.
О нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ взиманія госуд. позем. налога и сборовъ на зем. повинности, 481/1.
О порядкѣ вознагражденія обывателей за взимаемые отъ нихъ, для воин. потребностей, подводы и о перевозкѣ больныхъ изъ военныхъ частей въ полковые лазареты, больницы и госпиталя, 510.
О зачетѣ въ выкуп. платежи и обмѣнѣ на наличныя деньги контрмарокъ, выдаваемыхъ за отбытую подводн. повинность, 513.
О передачѣ бериславской переправы въ вѣдѣніе херсонскаго губ. зем., 520/2
О производствѣ уѣздн. исправникамъ и ихъ помощникамъ кв. денегъ, 537.
О квартирномъ довольствіи полиц. чиновниковъ, 537.
О правѣ урядниковъ на квартиры отъ обывателей, 540/5.
О назначеніи губ. начальствамъ и статист. коми-тамъ пособія на расходы по стат. обслѣдованію о землевладѣніяхъ, 544/8.
О преобразованіи губ. и уѣзд. по крест. дѣламъ и миров. судебн. учрежденій, 545.
Объ обложеніи казен. и удѣл. земель и лѣсовъ на зем. пов—ти и на содержаніе крест. учр—ній, 545.
Объ установленіи обязательнаго для

земства Тверской губ. расхода на усиленіе канц. средствъ тверскаго губ. по кр. дѣл. присутствія, 546.
О поставкѣ подводъ для воин. чиновъ, призыв. на дѣйств. службу, 561.
О разверсткѣ госуд. позем. налога по Тульской губ., 574.
О распредѣленіи между уѣздами Херсонской губ. суммы госуд. позем. налога, 574.
Объ участіи лицъ судебн. вѣдомства въ засѣданіяхъ распоряд. комитетовъ, 575.
О расходѣ на веденіе дѣлопроизводства въ распорядит. комитетахъ, 576.
Объ увеличеніи налога съ город. недвижимыхъ имуществъ, 584.
Объ измѣненіи установл—хъ сроковъ для взноса окладныхъ сборовъ, 589.
Положеніе о пошлинахъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, 603.
О дополненіи ст. 3 правилъ объ охраненіи полей и луговъ отъ потравъ, 609.
О взысканіяхъ за нарушеніи постановленій по строит. части. 633/4.
О порядкѣ опредѣленія размѣра вознагражденія за тушеніе лѣсныхъ пожаровъ, 651.
О храненіи и расходованіи сословныхъ и обществ. продовольств. капиталовъ, 732.
Объ отдѣленіи фондовъ для капиталовъ общ. призрѣнія Бессарабской области, Таганрогскаго градоначальства и ярославскаго дома призрѣнія, 765.
О передачѣ въ распоряженіе земства Уфимской губ. суммы на содержаніе башкирскихъ больницъ, 773/1.
О прекращеніи отпуска Уфимскому земству изъ казны пособія на врачеб. часть для башкиръ, 773/2.
О передачѣ въ вѣдѣніе Устюженскаго земства больницы въ с. Соминѣ, 773/3.
О леченіи въ зем. больницахъ судорабочихъ Маріинской системы, 774/4.
О передачѣ въ вѣдѣніе Новгор. уѣзд. земства госпиталя, находящагося въ Грузинскомъ имѣніи, 775/6.
О пожертвованіяхъ на предметы общ. благотворительности и пользы, 781, 782.
О правахъ по службѣ медиц. чиновъ саратовской губ. земской психіатрич. лечебницы, 787/2.
О служеб. преимущ—хъ директора и ординаторовъ психіатр. больницы, учрежд—ой Полтавскимъ губ. земствомъ, 787/3.
О служеб. преимущ—хъ врачеб. состава служащихъ въ устроен—хъ рязанскимъ губ. земствомъ заведеніяхъ для душевно больныхъ, 787/4.
О распространеніи мѣръ призрѣнія, установленныхъ для неспособныхъ къ труду нижнихъ чиновъ, на нѣкоторыхъ другихъ призрѣваемыхъ по уставу общ. призрѣнія лицъ, 794.
О распространеніи мѣръ призрѣнія на солдатокъ, 795/3,14.
О правахъ солдатокъ на полученіе изъ казны 3 руб. въ мѣсяцъ пособія, 796/6.
О леченіи въ больницахъ безденежно чиновниковъ, канц. служителей и отставн. нижнихъ служителей казен. вѣдомствъ, 809.
Объ измѣненіи положенія о новомъ штатѣ Казанской окружной лечебницы во имя Божіей Матери всѣхъ скорбящихъ, 815/9.
О произв—вѣ въ первый классный чинъ фельдшеровъ и лекарскихъ учениковъ, 835/2,3.
О мѣрахъ относит—но лекарск. учениковъ, состоящихъ при уѣзд. врачахъ въ губерніяхъ, гдѣ введены зем. учрежденія, 838/6.

III. Положенія комитета министровъ.

О порядкѣ оставленія безъ послѣдствій ходатайствъ зем. учрежденій, 7.
По ходатайству губ. зем. собранія о передачѣ въ собственность земства казармъ, 17.
По ходатайству губ. зем. собр. объ установленіи правилъ касательно сношеній между земствами разныхъ губерній по вопросамъ, имѣющимъ общее для нихъ значеніе, 20/2.
Объ условіяхъ представительства малороссійскихъ казаковъ Полтавской и Черниговской губ. въ зем. учр—хъ, 50.
Объ отклоненіи ходатайства земства объ измѣненіи редакціи ст. 34 Пол. о зем. учр., 61/2.
По ходатайству губ. зем. собранія о примѣненіи къ зем. выборамъ ст. 38 Гор. Положенія, 63/3.
Объ избраніи гласныхъ по Маріупольскому уѣзду не на три, а на два года, 69.
По ходатайству объ измѣненіи ст. 39 Пол. о зем. учр., 70/8.

О времен. правилахъ, относящихся къ порядку удовлетворенія воинскихъ потребностей зем. и гор. учрежденіями въ мѣстностяхъ, объявленныхъ на военномъ положеніи, 72.
О срокѣ выслуги уѣздн. предвод. дворянства на производство въ чинъ статскаго совѣтника, 75/3.
О предоставленіи губернаторамъ особыхъ правъ при замѣщеніи постоянныхъ должностей по зем. и гор. учрежденіямъ, 86/1.
Объ изъятіи лицъ, служащихъ по гор. и зем. выборамъ отъ дѣйствія ст. 511 общ. губ. учр., 87/2.
Положеніе о мѣрахъ къ охраненію госуд. порядка и обществ. спокойствія, 87/3.
По ходатайству объ установленіи сбора со скота, прогоняемаго по земской дорогѣ, 114/1а.
О чрезвычайномъ губ. зем. собраніи для выбора лицъ на офицерскія должности по ополченію, 122.
По ходатайству о дополненіи ст. 79 Пол. о зем. учр., 124/3.
Объ условіяхъ замѣны акцій общества Тамбово-Саратовской желѣзн. дороги правит. облигаціями, 224.
О разъясненіи правъ и обязанностей почетн. блюстителей сельскихъ училищъ и объ учрежденіи званія почет. блюстительницъ, 300/2.
О замѣщеніи должностей по мир. суд. установленіямъ, 378.
По ходатайству о разрѣшеніи земству примѣнять при отводѣ квартиръ для частей госуд. ополченія правила, устан—ыя положеніемъ 8 іюня 1874 г., 430/3.
Объ отклоненіи ходатайства земства объ установленіи налога на рогатый скотъ, 446/9.
О пополненіи недоимокъ зем. сбора съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ, 480.
Объ отчисленіи изъ доходовъ съ общихъ и спорныхъ лѣсовъ потребныхъ суммъ на уплату зем сборовъ, 470.
О продолженіи срока содержанія моск. земствомъ каз. шоссе, 520/1.
По ходатайству земства о сложеніи съ него расходовъ по содержанію губ. стат. комитетовъ, 543/1.
О пенсіяхъ служащимъ въ должностяхъ на жалованьи изъ губ. зем. сборовъ, 549/1.
О порядкѣ устройства зданій, предназнач—хъ для публики, 633/1.
О размѣрахъ деревян. зданій театровъ, цирковъ, балагановъ, 633/2.
О порядкѣ примѣненія существ. въ иностр—хъ колоніяхъ правилъ взаимнаго отъ огня страхованія, 652.
По вопросу о распростр—ніи на гор. обывателей обязат. страхованій строеній 654/3.
По ходатайству о пріемѣ на страхъ строеній, не подлежащихъ обязат. страхованію, въ суммѣ не свыше 3000 р., 657/1.
По ходатайству объ измѣненіи ст. 24 полож. о вз. зем. страхованіи, 664.
По вопросу о вычетѣ изъ страх. вознагражденія взысканій, лежащихъ на погорѣльцахъ, 667/1.
4 положенія комитета министровъ о предоставленіи земствамъ курскому, петербургскому и харьковскому перестраховывать недвиж. имущества, принятыя на страхъ во взаимн. зем. страхованіи въ частныхъ страховыхъ обществахъ, 669, 670.
По вопросамъ о зем. страхованіи въ Уфимской и Тверской губ., 670.
По ходатайству о замѣнѣ въ сельскихъ магазинахъ яроваго хлѣба озимымъ и хлѣбныхъ ссудъ денежн. пособіями, 719/2.
О разрѣшеніи крест. обществамъ замѣны яроваго хлѣба озимымъ, 720.
О возмѣщеніи зем. учр—ми продов. ссудъ, 748.
Объ отвѣт—ти зем. учр—ній по выдаваемымъ имъ ссудамъ изъ общаго продов. капитала, 751.
О порядкѣ опубликованія обстоятельствъ, препятствующихъ точному исполненію воли жертвователей послѣ ихъ смерти, 782/1.
Объ оказаніи зем. учр—мъ пособія для улучшенія домовъ для умалишенныхъ, 812/6.
О предоставленіи земск. учрежденіямъ обязательной службы фельдшеровъ и повитухъ, 837/4.
О безплатномъ леченіи въ больницахъ земства лицъ, страдающихъ сифилисомъ, 842/1.

IV. Рѣшенія и указы Прав. Сената.

О неправильности выдачи земствомъ формальныхъ билетовъ для прошенія милостыни, 9/2 *).

---

*) Цифры, стоящія надъ строкой, означаютъ страницу книги, находящіяся же подъ строкой означаютъ нумерацію разъясненія на данной страницѣ.

О правѣ земства на проведеніе телеграфа, 9/4,а.
О правѣ уѣз. зем. собранія учреждать агентуру по продажѣ хлѣбныхъ продуктовъ, 9/б.
О правѣ земства выдавать награды сельскимъ учителямъ, 11/5а.
По вопросу о вмѣшательствѣ гор. общ. упр—нія въ учебную часть нар. училищъ, 11.
По вопросу объ опредѣленіи, увольненіи и перемѣщеніи учителей и учительницъ нач. училищъ, содержимыхъ на средства города, 11.
О ходатайствахъ о назначеніи извѣстнаго лица учителемъ, 12.
О правѣ уѣздн. зем. собранія назначать предсѣдателю училищн. совѣта сумму на расходы при исполненіи имъ обяз-ей службы, 12/б.
По постановленію уѣзд. зем. собранія о повальномъ осмотрѣ всѣхъ жителей уѣзда чрезъ врачей и акушерокъ, 12/8.
О расходахъ на пособіе тюрьмамъ, 13/7,а.
О доставленіи зем. учр-ми по требованію правит. властей свѣдѣній, до зем. хозяйства относящихся, 14/9.
Объ обжалованіи зем. учрежденіями отказа мин. вн. дѣлъ въ ихъ ходатайствахъ, 14/10,а; 15/б.
О правѣ зем. учрежденій заключать договоры на срокъ, превышающій трехгодичный служебный періодъ лицъ, избираемыхъ земствомъ, 21/1.
О правѣ земства вступать въ члены общества взаимн. кредита, 21/3.
О томъ, что дѣла зем. учрежденій не сравнены съ дѣлами казен. управленій, 22/6,7; 23/8.
О правѣ губ. зем. управы вчинать иски безъ особаго каждый разъ разрѣшенія зем. собранія, 23/9·10.
О формѣ уполномочія повѣренныхъ зем. и гор. учрежденій, 23—24.
О порядкѣ принесенія зем. управами кассац. жалобъ, 24/14.
О порядкѣ производства взысканій съ земства по суд. рѣшеніямъ, 25/15.
О томъ, что губ. зем. учрежденія не вправѣ вмѣшиваться въ дѣла, подвѣдомственныя уѣздн. зем. учрежденіямъ, 28/1 2.
По вопросу о порядкѣ и формѣ сношеній земск. учрежденій съ правит. мѣстами и лицами, 28/5.
О примѣненіи ст. 7 Пол-ія о зем. учр. къ пост—мъ зем. собраній о ходатайствѣ предъ правительствомъ, 29/1.
О направленіи ходатайствъ предъ правит—омъ, возбуждаемыхъ земскими учр—ми, 29/2.
О правѣ губернатора изъявлять несогласіе на выборъ въ члены земск. управъ лицъ, не вмѣщающихъ требуемыхъ закономъ условій, 32/1.
Объ обязанности губернатора остановить исполненіе всякаго постановленія зем. учрежденій, противнаго законамъ, 33/2.
Объ исполнит. распоряженіяхъ на счетъ земства, 34.
О порядкѣ обжалованія зем. управами распоряженій губ. начальства и высшихъ администрат. властей, 34/1.
По вопросу о примѣненіи сроковъ, установленныхъ закономъ на обжалованіе зем. учрежденіями распоряженій губернатора, 34,2.
По вопросу объ обжалованіи Пр. Сенату распоряженій мин-ва вн. дѣлъ, утвержденныхъ комитетомъ министровъ объ отклоненіи ходатайствъ губ. зем. собраній, 35/3.
По вопросу о правѣ зем. учреж-ній входить въ Пр. Сенатъ съ ходатайствами о разъясненіи встрѣч-хъ ими недоразумѣній, а также объ установленіи новаго закона или разъясненіи закона существующаго, 35/4.
По вопросу объ отношеніи уѣздныхъ зем. собраній къ губернскимъ, 36/1.
По вопросу, вправѣ ли губ. зем. собраніе, безъ предварительнаго одобренія уѣзд. собраній, относить на уѣзды извѣстный расходъ, требующійся на покрытіе какой-либо необязательной губ. потребности, 36/2.
По вопросу объ изъятіи зем. собраній, гор. думъ и гор. и зем. управъ отъ обязательной подписки на сенатскія изданія, 37/5.
Шесть разъясненій касательно участія въ выборахъ лицъ, осужденныхъ, оставленныхъ въ подозрѣніи, отрѣш. отъ должности и состоящихъ подъ слѣдствіемъ, 39—40.
Объ участіи въ выборахъ лицъ, Высочайше помилованныхъ, 40/3.
О значеніи для права выбора постановленія зем. собранія о выраженіи недовѣрія зем. управѣ, 40/8.
Объ участіи въ выборахъ лица, состоящаго подъ слѣдствіемъ, 40/6.
О разъясненіи ст. 17 и прим. къ ст. 37 Полож. о зем. учр., 41/7, 42/8.
Объ участіи въ избират. съѣздѣ лица, снабженнаго довѣренностью отъ свояченицы, 43/б.

По вопросу о томъ, могутъ ли быть избираемы въ гласные отсутствующія лица, 43/б.
О правѣ представительства въ зем. учр. отъ имѣній, состоящихъ въ опекѣ, 45/в.
О свидѣтельствованіи довѣренностей землевладѣльцевъ на участіе въ зем. выборахъ, 46/4,8.
О порядкѣ совершенія довѣренностей на участіе въ зем. выборахъ, 46/б, 47/в.
По вопросу о томъ, измѣнились ли принадлежавшія дворянамъ, до изданія положенія 19 февраля 1861, права на участіе въ выборахъ, 49.
Объ участіи въ избират. съѣздахъ владѣльцевъ неразд. имѣній, 51/г.
О томъ, имѣетъ ли право участв-ть въ съѣздѣ землевладѣльцевъ лицо, владѣющее землею нераздѣльно съ несовершен. братьями, надъ коими состоитъ опекуномъ, если на долю каждаго изъ братьевъ, въ томъ числѣ и опекуна, причитается менѣе нормы, устан-ной ст. 23 Пол. о зем. учр., 52/д.
О правѣ участія въ зем. выборахъ лица, владѣющаго въ уѣздѣ промышл. заведеніемъ, 53/б.
О правѣ участія въ предварит. съѣздѣ землевладѣльцевъ священниковъ, владѣющихъ узакон-мъ на причтъ количествомъ земли, безъ уполномочій причтовъ, 54/б.
По вопросу о формѣ довѣренности отъ приход. причтовъ на участіе священ-лями въ зем. выборахъ, 54/в.
По ходатайству борзенскаго уѣзд. зем. собранія о разъясненіи ст. 24 Пол. о зем. учр., 56/3.
Касательно предсѣдат-нія въ съѣздѣ уѣзд. землев-цевъ предводителя дворянства, находящагося подъ слѣдствіемъ, 57.
О правѣ участія въ избират. съѣздѣ уѣзд. землевладѣл-цевъ повѣренныхъ отъ городовъ, 59/б.
О неназначеніи въ выборщики крестьянъ, не имѣющихъ права голоса на волост. сходѣ, 60.
О порядкѣ открытія сельскихъ избират. съѣздовъ, 60.
Касательно избранія въ гласные крестьянъ, не бывшихъ выборщиками, 65/1,2.
О несовмѣстности съ званіемъ гласнаго зем. собранія должности сослов. засѣдателей полиц. управленій, 66/2.
О соединеніи съ званіемъ гласнаго зем. собранія должностей волостнаго старшины и участков. мирон. судьи, 66/3,4.
О томъ, что прокуроры не могутъ быть гласными зем. собр., 66/5.
О повѣркѣ правъ гласныхъ, 67/3,4.
О правѣ част. лицъ обжал—ть Сенату пост—нія зем. собраній по предмету повѣрки правъ гласныхъ, 67/5.
Касательно опредѣленія ценза гласнаго на основаніи его собств. заявленія, 68/7.
Объ исключеніи изъ числа гласныхъ лицъ, состоящихъ подъ слѣдствіемъ, 68/8.
По вопросу о порядкѣ преданія суду гласныхъ зем. собраній за незаконное участіе въ засѣданіяхъ земск. собраній, 68/10.
Объ освобожденіи гласныхъ изъ крестьянъ отъ тѣлеснаго наказанія, 70/1.
О неправильности назначенія гласнымъ прогонныхъ и суточныхъ денегъ, 70/2.
О правахъ членовъ зем. собраній отъ государств. имуществъ и удѣла, 71/1,2.
О разъясненіи смысла ст. 42 Полож. о зем. учр. 74/1.
По вопросу, слѣдуетъ ли считать представителей каз. и удѣльнаго вѣдомствъ въ зем. собраніяхъ въ числѣ гласныхъ, при опредѣленіи закон. состава сихъ собраній, 74/3.
О предсѣд—ніи въ зем. собраніи уѣзда, присоед—го по двор. выборамъ къ сосѣднему уѣзду 75/1.
О потерѣ предводителемъ дворянства правъ гласнаго 75/2.
Объ открытіи уѣздн. зем. собранія подъ предсѣдательствомъ гласнаго, 76/5.
О томъ, кому посылаются, для исполненія, указы Прав. Сената объ утвержденіи мир. судей въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворян. выборовъ, 76/6.
О томъ, что лицо, удаленное отъ званія гласнаго, не можетъ оставаться и членомъ зем. управы, 77/1.
По вопросу о порядкѣ устраненія изъ собраній членовъ зем. управъ, подвергшихся слѣдствію или суду, 77/2.
О производствѣ выборовъ на одну должность въ одно засѣданіе и съ одинак. числомъ избирателей, 79/3.
Касательно значенія отказа отъ выборной должности, 79/4.
Касательно участія въ выборахъ лицъ, не имѣющихъ на то права, 79/5.
По вопросу, можетъ ли быть допущена перебаллотировка лицъ, забаллот—хъ на зем. собраніяхъ, 80/6.

О назначеніи кандидатовъ къ членамъ управы, 80/8.
Объ избраніи запасныхъ членовъ въ зем. управу, 80/10.
По вопросу о томъ, сохраняютъ ли предсѣдатель и члены зем. управъ, послѣ выбора новыхъ гласныхъ, свои права и обязанности, 81/12.
О порядкѣ избранія въ члены земск. управъ членовъ судебн. мѣстъ, 83/5.
О совмѣщеніи должностей предсѣдателя уѣзд. зем. упр. и непрем. члена мир. съѣзда, 84/8.
О соединеніи должности члена земской управы съ званіемъ прис. повѣреннаго, 84/9.
О соединеніи должности город. головы съ должностью члена уѣздной зем. управы, 84/10.
О соединеніи должности волостн. старшины съ должностью члена уѣздной зем. управы, 85/12.
О неправильности постан—ія зем. собранія о недопущеніи къ занятію должностей по зем. управѣ лицъ зан—щихъ другія должности, кромѣ почетныхъ, 86/15.
О порядкѣ утвержденія губернаторомъ предсѣдателя уѣздной зем. управы, 87/4.
О томъ, что губернаторъ не вправѣ утв—ть въ должности предсѣдателя зем. управы, вмѣсто избраннаго, слѣдующаго за нимъ кандидата по числу избират. голосовъ, 88/6.
О внесеніи содержанія управъ въ общую смѣту зем. расходовъ, 88/1.
Касательно измѣненія содержанія членовъ зем. управъ, 88/2.
Объ увеличеніи содержанія предсѣдателю и членамъ зем. управъ, 89/2.
По вопросу объ ассигнованіи по смѣтѣ уѣзд. земства предводителю дворянства на расходы по ходатайствамъ земства, 89/4.
По вопросу: могутъ ли представители казны и удѣла въ уѣздныхъ зем. собраніяхъ быть избираемы сими послѣдними въ губ. гласные, 91.
Объ отнесеніи содержанія членовъ губ. зем. управы на сумму богоугодныхъ заведеній и зем. страховаго сбора, 94/1.
Объ избраніи запасныхъ членовъ въ зем. управу, 94/2.
О правѣ земства избирать уполномоченныхъ для завѣдыванія богоугодными заведеніями, 95/2.
О раздѣленіи натур. повинностей на губерн. и уѣздныя предварительно переложенія ихъ въ денежный сборъ, 97/1а.
Объ отнесеніи всѣхъ натуральн. повинностей къ разряду губернскихъ, 97/б.
По вопросу о правѣ губ. зем. собранія производить уравненіе между уѣздами обязат. повинностей, 98/в.
По вопросу о переводѣ губ. дорож. сооруженій на уѣздную повинность, 98/г.
По поводу обжалованія уѣзд. зем. управой постан—ія губ. зем. собранія объ отнесеніи расхода по содержанію гор. земской ставки на суммы уѣзд. зем. сбора, 100/д.
По вопросу, на комъ изъ зем. учрежденій лежитъ составленіе новыхъ раскладокъ, въ случаѣ неутвержденія губернаторомъ раскладокъ зем. управъ и когда съ мнѣніемъ губернатора согласно губ. зем. собраніе, 101/з.
По вопросу о размѣщеніи ярмарокъ и базаровъ и перевода ихъ съ одной площади на другую, 102/б.
По вопросу объ открытіи и содержаніи базаровъ въ бывшихъ помѣщичьихъ имѣніяхъ на надѣльной землѣ крестьянъ, 102/в.
По дѣлу Мамчичъ съ обществомъ крестьянъ с. Бурмака объ открытіи базара, 104/г.
По вопросу о правѣ землевладѣльцевъ на установленіе сборовъ съ пріѣзжающихъ въ ихъ селенія торговцевъ, 107/з.
О томъ, что установленіе новыхъ торговъ на крест. над. землѣ зависитъ отъ зем. учр., 109/л.
По вопросу объ избраніи зем. собраніями членовъ въ училищ. и попечит. совѣты не изъ среды своей, 111.
По вопросу, губ. или уѣзднымъ зем. собраніямъ принадлежитъ право разсмотрѣнія и утвержденія сдѣланныхъ уѣзд. управами передержекъ, 111.
О порядкѣ разрѣшенія пререканій между нѣсколькими уѣзд. земствами, 116/4.
По вопросу о правѣ губ. зем. управы разсматривать жалобы на дѣйствія уѣздн. управъ, 117/1.
Три разъясненія относительно значенія постановленій зем. собраній и сослов. учрежденій по предмету пожертвованій на содержаніе учебн. заведеній, 120, 121.
О составѣ чрезвычайныхъ уѣздныхъ и губ. зем. собраній, 123/2.
О кругѣ дѣятельности чрезвычайныхъ зем. собраній, 125/4.
По вопросу о закрытіи предводителемъ

дворянства зем. собранія до окончанія имъ всѣхъ очеред. дѣлъ, 126.
Объ однократномъ выполненіи присяги членами зем. собраній, 127.
По вопросу о примѣненіи уст. о герб. сборѣ къ сослов. учр., 127/1.
По вопросу о примѣненіи устава о герб. сборѣ въ случаяхъ требованія сосл. и правит. учрежд. высылки метрич. свидѣтельствъ изъ духовн. консисторіи, 128/2.
О подписаніи гласными постановленій зем. собраній, 102.
О неподачѣ голосовъ за отсутствующихъ гласныхъ, 131.
О порядкѣ подачи голосовъ при повѣркѣ правъ гласныхъ, 132/4.
О неправильности выборовъ открытой подачей голосовъ на должности, замѣщаемыя земствомъ, 132/5.
Объ обжалованіи гласными постановленій зем. собраній, 133.
томъ, какія постановленія зем. собраній не подлежатъ контролю губернатора, 134/1.
объ установленіи зем. учрежденіями сбора въ большемъ размѣрѣ противъ опредѣленныхъ смѣтою расходовъ, 135/1.
О предѣлахъ возраженій губернатора противъ зем. смѣтъ и раскладокъ, 135/2.
О томъ, что предположеніе земства о займѣ не требуетъ утвержденія губернатора, 136/1.
О порядкѣ дачи губернаторамъ отзыва о согласіи или несогласіи на уѣздн. смѣты и раскладки, 137/1.
О срокѣ для дачи губернаторомъ отзыва на постановленія зем. собраній, 138/2.
По вопросу объ исчисленіи 7 днев. срока для опротест-анія пост—ній зем. собранія, 139/3.
О томъ, что губ. зем. собр. не вправѣ касаться тѣхъ пунктовъ уѣздн. смѣтъ и раскладокъ, которыя губернаторомъ не опротестованы, 139/4, 140/5 142/9.
О томъ, могутъ ли зем. собранія поступающіе въ оныя отзывы губернатора на постановленія собраній принимать къ свѣдѣнію, 140/6.
Объ обязательности для уѣздныхъ зем. собраній постановленій губ., 141/7.
По вопросу, вправѣ ли уѣздн. зем. собранія жаловаться Прав. Сенату на распоряженіе начальниковъ губерній и губ. зем. собраній по разсмотрѣнію зем. смѣтъ и раскладокъ, 141/8, 180/7.
О срокѣ для опротестованія губернаторомъ смѣтъ и раскладокъ, 143/10.
О томъ, въ какихъ случаяхъ губернаторъ не вправѣ передавать пост—ія уѣзд. зем. собраній въ губернское, 143/11.
О томъ, вправѣ ли губ. зем. собраніе отказаться отъ разсмотрѣнія возраженій губернатора, не подходящихъ подъ ст. 91 Полож. о зем. учр., 144/1.
Объ обстоятельномъ мотивированіи зем. собраніями своихъ вторичныхъ постановленій, 145/2.
О порядкѣ пріостановленія губернаторомъ исполненія постановленій зем. собраній, 146/1.
По вопросу о томъ, слѣдуетъ ли постановленіе губ. зем. собранія, состоявшееся по возраженіемъ на уѣздн. смѣты и раскладки, считать вторичнымъ, 146/2.
Объ обязанности губернатора, при опротестованіи постановленій зем. собранія, указать законъ, который нарушается этими постановленіями, 147/3.
О томъ, вправѣ ли зем. учрежденія приносить жалобы Прав. Сенату на опротестованіе губернаторомъ постановленій зем. собраній, 147/4.
О томъ, могутъ ли зем. учрежденія входить отъ себя въ Прав. Сенатъ съ представленіями, по коимъ должно послѣдовать такое же представленіе со стороны губернатора, 148/5.
О томъ, что постановленіе зем. собранія объ обжалованіи Сенату распоряженій губернатора не подлежитъ пріостановленію со стороны послѣдняго, 148/6.
О порядкѣ исчисленія срока на пріостановленіе губернаторомъ исполненія постановленія зем. собр. 148/8.
О немедленномъ доставленіи губернаторамъ постановленій зем. собраній и притомъ въ самомъ полномъ видѣ. 150/3.
Относительно выдачи полиц. чинамъ денегъ взамѣнъ содержанія для разъѣздовъ ихъ обыват. лошадей, 151/1, 152/3.
По вопросу о правѣ зем. учрежд. требовать отъ уѣздныхъ прис—ій по крест. дѣлъ и по воин. пов— ти отчета въ израсходованіи денегъ, отпускаемыхъ на ихъ содержаніе, 153/4.
О порядкѣ взиманія земскихъ сборовъ, 160/2,
О порядкѣ печатанія въ губ. вѣдомостяхъ свѣдѣній, сообщаемыхъ зем. учрежденіями, 163/2.
О томъ, въ какихъ случаяхъ губ. зем.

собранія вправѣ входить въ разсмотрѣніе дѣйствій уѣзд. управъ, 165.
О томъ, какія неправильныя дѣйствія членовъ зем. управъ подлежатъ разсмотрѣнію губ. зем. собраній, 166/1.
О порядкѣ преданія суду членовъ зем. управъ, 166/2.
О томъ, кому принадлежитъ обсужденіе передержекъ на содержаніе канцелярій зем. управъ, 166/3.
Обязаны ли губ. собранія подчиняться мнѣнію губернатора относительно привлеченія управъ къ отвѣтственности, 167/4.
О томъ, что дѣла по преступленіямъ должности членовъ зем. управъ не подсудны мир. учрежденіямъ, 167/5, 174/8.
О порядкѣ возбужденія отвѣтственности предсѣдателей и членовъ зем. управъ, 168/6.
По вопросу о порядкѣ привлеченія къ отвѣтств. членовъ земск. учрежд. за преступленія должности, 170/7.
По вопросу, обязано ли губ. зем. собраніе, при разсм-ніи дѣйствій членовъ зем. учр-ній, руководствоваться слѣдствіемъ, произвед-мъ безъ предварительнаго постановленія о томъ собранія, 172.
О порядкѣ возбужденія отвѣтственности противъ должн. лицъ, подвѣд. зем. управамъ, 172/2, 186.
По вопросу: въ правѣ ли губ. зем. собраніе оставить безъ послѣдствій возб-ныя противъ предсѣдателей и членовъ зем. управъ обвиненія, 173/3.
По вопросу о томъ, могутъ ли предсѣдатели и члены зем. управъ принимать участіе въ постановленіяхъ зем. собранія о возбужденіи противъ нихъ преслѣдованія, 173/4.
О порядкѣ удаленія отъ должности членовъ зем. управъ, 175/1, 176/2.
О томъ, вправѣ ли частныя лица жаловаться Пр. Сенату на постановленія зем. учр. 176/1, 178/4.
О необжалованіи утвержд. губернаторомъ зем. смѣтъ, 177/2, 3, 5.
О порядкѣ разсмотрѣнія Пр. Сенатомъ зем. смѣтъ и раскладокъ, 178/6.
По вопросу о правѣ уѣздн. земск. учр. обжаловать постановленія губ. зем. собранія, 141/8, 180/7.
О томъ, что губ. по гор. дѣл. прис—іе не вправѣ разсматривать жалобъ гор. управленія на зем. учр., 180/9.
По вопросу о порядкѣ разрѣшенія пререканій между уѣзд. зем. собр—ми и гор. общ. управленіемъ, 180/10.
О подсудности мир. суд. установленіямъ нѣкоторыхъ гражданскихъ исковъ къ земскимъ управамъ, 182/1.
О томъ, въ какихъ случаяхъ частныя лица имѣютъ право иска къ земск. учр. 182/2, 184/4, 6; 185/10.
О требованіяхъ, подвѣдомственныхъ администр. учрежд, 182/2, 183/3, 184/5.
По вопросу: подлежитъ ли судебному расм—ію споръ плательщика налога противу требованія зем. управленія по раскладкѣ и взиманію сборовъ, 183/3.
По вопросу о порядкѣ привлеченія къ имуществ. отвѣт—ти зем. управы за причиненные частнымъ лицамъ убытки, 185/11.
О томъ, что при новомъ распланированіи селеній по случаю пожара не можетъ быть нарушаемо наслѣд. польз—ніе крестьянъ усад. участками, 194/2.
По предмету разъясненія узаконеній, опред—щихъ составъ избират. собраній земскихъ и городскихъ, 220.
Объ участіи гласныхъ гор. думы при обсужденіи вопроса, касающагося ихъ личности, 229.
По вопросу о правѣ гор. головы назначать засѣданія думы закрытыми для публики, 230/1.
По вопросу о правѣ предсѣдателей зем. собраній удалять изъ засѣданій собраній частныхъ лицъ, 230/2.
По вопросу о продолженіи преній послѣ закрытія зем. собранія предсѣдателемъ онаго, 232.
Касательно исключенія членовъ изъ обществ. собраній, 233/2,3.
О томъ, вправѣ ли город. дума выражать свое неодобреніе гор. головѣ, 234.
По вопросу о привлеченіи вновь открываемыхъ недвиж. имуществъ къ земскому обложенію, 235/1.
По вопросу, можетъ ли налогъ на недвижимое имущество быть взыскиваемъ за протед. время, когда имущество вовсе не было вводимо въ окладъ, 236/2.
Объ обложеніи сборомъ имуществъ на подводную повинность одновременно за 2 года, 240/3.
О томъ, что зем. учр—нія не обязаны уменьшать или слагать окладн. сборы съ предметовъ зем. обложенія, 240/4.
Относительно несложенія зем. сбора съ ошибочно показ. земель и заведеній 240/5.
О внесеніи въ смѣту расходо на учреж-

деніе зем. банка, не разрѣшеннаго еще правительствомъ, 241/2.
Объ измѣненіи количества станціонныхъ пунктовъ и лошадей, 242.
О правѣ зем. учрежденій вносить въ смѣты особыя суммы на непредвид. расходы, 243/1.
О порядкѣ зачисленія остатковъ отъ прошлогоднихъ смѣтъ, 243/2.
О порядкѣ употребленія остатковъ зем. сбора, 244/2.
По вопросу о внесеніи въ раскладку губ. зем. сбора больнич. недоимокъ за леченіе въ губ. зем. больницѣ крестьянъ и мѣщанъ, 245/5.
По вопросу, обязательно ли для зем. учр. прилагать къ уѣздн. зем. смѣтамъ и раскладкамъ, представляемымъ губернатору, отчеты уѣздн. зем. управъ за истекшій годъ, 246/1.
По вопросу объ участіи въ зем. выборахъ лицъ, фактически владѣющихъ въ уѣздѣ недвиж. имуществомъ, но не введенныхъ во владѣніе симъ имуществомъ, 257.
По вопросу, какое число уполномоч—хъ обязанъ избирать съѣздъ мелкихъ землевладѣльцевъ, продолжающійся болѣе одного дня, 263.
По вопросу, обязаны ли судебн. слѣдователи сообщать, при производствѣ общ. выборовъ, свѣдѣнія о лицахъ, состоящихъ подъ слѣдствіемъ, 265.
По вопросу, можетъ ли гласный, временно устр—ый отъ участія въ зем. собраніи, быть замѣненъ кандидатомъ, 267/4.
Относ—но открытія земствомъ подвиж. школъ, 299/4.
Касательно наблюденія за народн. училищами чрезъ членовъ зем. управъ, 305.
Объ обязанности мир. судей округовъ, гдѣ не введено нот. положеніе, свидѣт—ть упоминаемые въ ст. 19 полож. о кр. поз. банкѣ проекты условій, 344.
По вопросу, обязаны ли старшіе нотаріусы дѣлать въ реестрахъ крѣпостн. дѣлъ отмѣтки о лежащемъ на имѣніи долгѣ кр. поз. банку, 345.
По вопросу, даетъ ли служба въ бывшихъ военно-судныхъ учреж—хъ право на изб-іе въ миров. судьи, 359/1.
По вопросу относительно составленія списковъ лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мир. судьи, 360/2.
По вопросу, можетъ ли жена, доста—ая свое имущество мужу для ценза при баллотировкѣ въ мир. судьи, уничтожить данное ею въ этомъ отнош—іи удостов—іе прежде окончанія срока, на который былъ избранъ судья, 361/3.
По вопросу, можетъ ли измѣненіе оцѣнки недвиж. имущества по хозяйств. соображеніямъ гор. думы служить поводомъ къ признанію, что собственникъ лишился имущ. ценза, 361/4.
3 разъясненія о выборѣ въ мир. судьи лицъ, состоящихъ подъ слѣдствіемъ, а равно оставл. въ подозрѣніи, 362.
О порядкѣ избранія мир. судей, 363/1.
По вопросу, что слѣдуетъ считать ближайшимъ къ окончанію 3 лѣтн. срока службы мир. судей очереднымъ собраніемъ, 363/2, 364/3.
О порядкѣ производства выборовъ въ должность мир. судьи въ губ. зем. собраніи, 365/1.
О томъ, кого слѣдуетъ считать избраннымъ въ мир. судьи по числу избират. шаровъ, 367/2.
По вопросу о порядкѣ единогласнаго избранія въ мировые судьи лицъ, не совмѣщающихъ въ себѣ требуемыхъ закономъ качествъ, 367/1.
По вопросу о замѣнѣ образоват. ценза для лицъ, избираемыхъ въ мир. судьи, трехлѣтней службою въ должности мир. судьи, 368/2.
2 разъясн. объ оставленіи за штатомъ мир. судей, оказавшихся излишними, 371/1а, б.
О томъ, что мир. съѣздъ не властенъ производить измѣненія въ распорядкѣ мир. участковъ, 371/в.
О соединеніи обязанностей предсѣдателя и непрем. члена мир. съѣзда съ другими должностями, 371/3а.
О соединеніи должностей предсѣдателя съѣзда мир. судей и непрем. члена уѣздн. по кр. дѣл. присутствія, 371/б.
О совмѣщеніи должностей предсѣдателя уѣздной зем. управы и непрем. члена мир. съѣзда, 372/в.
По вопросу, можетъ ли предсѣдатель мир. съѣзда занимать нѣкоторыя другія должности, 372/г, 374/д—з.
О совмѣщеніи должностей предсѣдателя зем. управы и предсѣдателя или непремѣннаго члена мир. съѣзда, 374/и.
О порядкѣ подачи голосовъ при избраніи предсѣдателя мир. съѣзда, 374/і, к.
Относительно назначенія очереди для исправленія должности участк. мир. судей, 375/3а, б, в.
О допущеніи мир. судей къ исполненію должностей и до утвержденія ихъ Сенатомъ, 375/1.

По вопросу, вправѣ ли почетн. мир. судья засѣдать въ съѣздѣ до утвержденія его Сенатомъ, 376/3.

По вопросу объ обяз-ти и правѣ мир. судей оставаться при исправленіи должностей послѣ истеч-ія срока, на который они избраны, если выборы новыхъ миров. судей не состоятся, 378/5.

По вопросу о примѣненіи положенія комитета министровъ 26 сент. 1879 г., 378.

Относит. порядка оставленія за штатомъ участк. мир. судей, вслѣдствіе сокращенія мир. участковъ, 380.

По вопросу о мѣстѣ нахожденія камеръ мир. судей, 383/1.

9 разъясненій касательно мѣста нахожденія и перемѣщенія камеръ мир. судей, 383/2, 384/3—9.

Объ обяз-ти мир. судьи принимать жалобы и просьбы и внѣ предѣловъ своего участка, 384/10.

По вопросу объ обяз-ти предсѣдателей мир. съѣздовъ жить въ своемъ округѣ, 385/11.

О соединеніи должности участковаго мир. судьи съ другими должностями, 385/1, 2—4.

О томъ, что мир. судьи не вправѣ получать свидѣтельства на хожденіе по чужимъ дѣламъ, 385/5.

О назначеніи очереди для исправленія должности участк. мир. судьи, 386/1.

Касательно отпуска участк. мир. судьи, 386/2.

О возвращеніи приношеній начальствующимъ лицамъ, 386.

О соединеніи должности почетн. мироваго судьи съ другими должностями, 388/1—5, 389/7, 8.

4 разъясненія по вопросу о выдачѣ почетн. мир. судьямъ содержанія за исправленіе ими должностей участк. мир. судей, 389, 390, 391.

По вопросу о совмѣщеніи должностей предсѣдателя уѣздной зем. управы и непрем. члена мир. съѣзда и званія прис. повѣрен. съ должностью предсѣдателя мир. съѣзда, 392.

По вопросу, должны ли быть представляемы на разрѣшеніе высшихъ правительственныхъ установленій предположенія объ измѣненіи границъ мир. участковъ, 397.

По вопросу о включеніи въ списки прис. засѣдателей канц. чиновниковъ, писцовъ, купеч. прикащиковъ и управляющихъ у частныхъ лицъ, 402/1, а; 403/б.

О включеніи въ списки прис. засѣдателей лицъ, получающихъ пенсію, 403/в.

Четыре разъясненія по вопросу о включеніи нѣкоторыхъ должностн. лицъ въ списки прис. засѣдателей, 403/2а, -б; 405/2, 406/3.

По вопросу о включеніи въ списки прис. засѣдателей церк. старостъ, и допущеніи сложнаго ценза, 404/в.

Касательно внесенія въ списокъ прис. засѣдателей дворян. и сельскихъ засѣдателей полиц. управленій и засѣдателей волостн. управленій, 405/1.

О включеніи въ списки прис. засѣдателей учителей уѣздныхъ, граждан. и духовн. училищъ, 406/5.

По вопросу о выдачѣ земствомъ вознагражденія прис. засѣдателямъ, 410/2.

По вопросу, вправѣ ли уѣздн. комиссіи, составляющія очередн. списки прис. засѣдателей, исключать изъ этихъ списковъ лицъ, не имѣющихъ средствъ содержать себя во время сессій, 410/3.

О томъ, причисляются ли дворянскія добров. складки къ зем. повин—мъ, удовлетворяемымъ изъ представленной покупщикомъ имѣнія суммы, 439.

По вопросу о томъ, что должно считать первымъ годомъ по открытіи зем. учрежденій, 440/1.

О правѣ зем. собранія перваго созыва составить раскладку дополнит. сбора, 442/6.

О неправильности особаго сбора съ торговыхъ помѣщеній, находящихся въ жилыхъ домахъ, 443/1, а.

Касательно обложенія зем. сборомъ казенныхъ оброчныхъ статей, 444/г.

По вопросу о привлеченіи къ обложенію зем. сборомъ казенной мельницы, 444/е.

Объ обложеніи зем. сборами сплавныхъ лѣсовъ, 446/л,м.

Объ обложеніи зем. сборами торговыхъ площадей, 447/р.

Объ обложеніи зем. сборами ярмарокъ и базаровъ, 448/т.

Объ обложеніи зем. сборами ульевъ пчелъ, 448/у.

Объ обложеніи зем. сборами паромныхъ переправъ и озеръ, 448/ф.

Объ обложеніи зем. сборами рыбныхъ ловель, бортевыхъ угодій и др. предметовъ, 448/х.

Объ обложеніи зем. сборомъ береговаго права крест. общества, 450/ц.
Объ обложеніи зем. сборами оптовыхъ складовъ, 450/в.
О необложеніи сборами доходовъ съ земель, находящихся въ пользованіи временно-обязанныхъ крестьянъ, 452/1.
Объ основаніяхъ для оцѣнки фабричныхъ и заводскихъ механизмовъ, 453/2.
Объ уравнительномъ обложеніи земель казенныхъ и государств. крестьянъ съ помѣщичьими и объ обложеніи по цѣнности и доходности, а не подесятинно, 453/3.
Объ основаніяхъ для оцѣнки облагаемыхъ зем. сборомъ предметовъ, 454/4.
По вопросу объ увеличеніи размѣра сбора съ город. недвиж. имуществъ безъ объясненія условій правильности подобнаго увеличенія, 455/5.
О томъ, что до переоцѣнки имущества не представляется основанія къ уменьшенію его цѣнности, 456/8.
По вопросу о равномѣрности обложенія зем. сборомъ казен. и частн. лѣсовъ сравнительно съ другими имуществами, 457/10.
О порядкѣ оцѣнки торговыхъ помѣщеній, 459/11.
По вопросу объ обяз-ти губернатора опротестовывать постан-іе зем. собранія объ обложеніи имущества земск. сборомъ по доходности самаго производства, 460/12.
О томъ, съ казны или госуд. крестьянъ долженъ быть взысканъ сборъ съ казен. лѣсовъ, отведенныхъ въ пользованіе госуд. крестьянамъ, 463/2, 464/3
По предмету привлеченія къ зем. сбору гор. выгонной земли, 466/2.
Объ обложеніи зем. сборомъ неудобныхъ земель при соляныхъ озерахъ, 467.
О привлеченіи къ зем. сбору земель, принадлежащихъ церковнымъ причтамъ, 468/1.
По предмету обложенія зем. сборомъ принадлежащаго Спасо-Яколевскому монастырю дома, 468/3.
О томъ, что основаніемъ обложенія крестьянъ зем. сборомъ должно быть не число душъ въ обществѣ, а количество земли, состоящей въ владѣніи крестьянъ, 472/1.
О порядкѣ раскладки и разверстки зем. повин-ей по сельскимъ обществамъ, 472/2.
О томъ, на какой сборъ должны быть отнесены издержки по составленію и разсылкѣ окладныхъ листовъ, 473/2.
По вопросу о взысканіи зем. сборовъ и недоимокъ съ недвиж. имуществъ город. поселеній, 476.
О невнесеніи въ зем. смѣту расхода на пособіе сельск. обществамъ по высылкѣ изъ ихъ среды порочныхъ людей, 486/3.
По предмету признанія воин. постойной повинности частною повинностью сельскихъ обществъ, 487.
По вопросу о предоставленіи членамъ зем. управы взимать лошадей безъ прогоновъ, 488/1.
По вопросу, могутъ ли быть отпускаемы подъ проѣздъ частныхъ лицъ лошади, содержимыя на зем. станціяхъ, 490/4.
По вопросу о порядкѣ переложенія натур. повинностей въ денежныя, 492/1.
По вопросу о томъ, могутъ ли каз. земли быть облагаемы сборомъ на обращеніе натур. повинностей въ денежныя, 493/2.
По вопросу о порядкѣ отправленія подвод. повинности, 494/2.
О томъ, на комъ лежитъ обязанность исправленія проселоч. дорогъ, 497/2.
По предмету отвесенія заготовленія лѣс. матеріаловъ для дорож. сооруженій на обяз—ть однихъ крестьянъ, 499/7.
О правилахъ зем. учрежденій по отношенію къ расквартированію войскъ, 500/1.
По предмету отправленія подвод. пов—ти город. обывателями, 502/3.
Объ отношеніи зем. собраній къ квартир. коммисіямъ, 503/1.
О мѣрахъ учета подводной повинности, 509/12.
По вопросу, въ правѣ ли зем. учрежденія установлять понудительныя мѣры къ исправленію проселоч. дорогъ, 516/1.
О порядкѣ возбужденія полиціей преслѣдованія за неисправн. содержаніе проселоч. дорогъ, 516/2.
О порядкѣ исправленія неисправностей въ содержаніи дорогъ, находящихся въ завѣдываніи земства, 516/3.
Объ обязанностяхъ гор. общ. управленій исполнять требованія земскихъ управъ по отправленію дорожн. повинности гор. обывателями, 517/4.
О томъ, что волостной сходъ не вправѣ раскладывать сборъ на замѣну наймомъ этапной повин-ти, 519/2.

Объ исправленіи гати на коммерческ. трактѣ, 521/5.

По вопросу о ремонтированіи мостовой противъ зданія губ. зем. больницы, 522/7.

О содержаніи мостовъ на почтовыхъ трактахъ, 522/8,9.

О содержаніи бѣлорусскаго тракта, 523/11.

О содержаніи находящихся въ городѣ мостовъ, которые не служатъ для почтоваго сообщенія, 523/12.

О содержаніи мостовъ, находящихся на проселочной дорогѣ, 524/13.

О содержаніи перевоза черезъ р. Тезу, 524/15.

О правѣ полиц. сотскихъ пользоваться безплатно обыват. подводами, 531/7.

Объ обязательности для губ. земства расхода на кварт. и разъѣздное довольствіе суд. слѣдователей по особо важнымъ дѣламъ, 534/10.

По вопросу о правѣ чиновниковъ, пользующихся для разъѣздовъ зем. лошадьми, брать съ собою необходимыхъ для исполненія ихъ служебн. обязанностей лицъ, 534/11.

По дѣлу о встрѣч—хъ суд—ми слѣд—ми Череповецкаго окр. суда затруд—хъ въ исполненіи цирк. указа Сената 11 марта 1875 г., 536/12.

О правѣ кандидатовъ на судебн. должности, командир—хъ для производства слѣдствій, на безплатное пользованіе зем. лошадьми, 536/13.

Объ обязанности земства устроить арестант. помѣщенія при станов. квартирахъ, 538/2.

По вопросу объ источникѣ расходовъ по выдачѣ кварт. денегъ полиц. приставамъ и надзирателямъ въ городахъ, не имѣющихъ отд. гор. полиц. управленія, 539/4.

Относ-но увеличенія кварт. денегъ судеб. слѣдователямъ, 541/7.

По вопросу о размѣрѣ кварт. довольствія судеб. слѣдователямъ, 541/8.

По вопросу о порядкѣ удовл—нія суд. слѣдователей кварт. деньгами, 542/9.

Объ опредѣленіи размѣра суммы, необходимой земству на удовлетвореніе сут. содержаніемъ чиновниковъ, командируемыхъ по дѣламъ земства, 544/1.

По вопросу о привлеченіи къ обложенію сборами на содерж—іе крест. учр—ній каз. лѣсовъ, 545/1.

По вопросу о предметахъ, подлежащихъ обложенію на содержаніе кр. учрежденій, 548/3.

По вопросу, кто долженъ завѣдывать въ области В. Донскаго сборами на содержаніе мир. по кр. дѣл. учрежденій, 548/4.

По вопросу о примѣненіи закона 9/21 іюня 1873 г. касательно вычетовъ изъ получаемаго по службѣ содержанія къ лицамъ, служ. по кр. учр., 548/5.

По вопросу о времени, съ котораго слѣдуетъ выдавать содержаніе мировымъ судьямъ, 555/1,а.

Касательно уменьшенія назначеннаго миров. судьямъ содержанія въ увеличенномъ размѣрѣ, 556/б.

По вопросу о жалованьѣ мир. судьямъ, устр. временно отъ должности, 556/в.

По вопросу о расходѣ на жалованье непрем. членамъ съѣзда мир. судей, 557/г.

По вопросу о правѣ зем. собраній назначать вознагр—ніе непр. членамъ съѣздовъ мир. судей, 557/д.

О включеніи въ смѣту расхода въ безотчетн. распоряженіе предсѣдателя мир. съѣзда, 558/ж.

О порядкѣ употр—нія денежн. суммъ, отпускаемыхъ на содержаніе миров. учр—ній, 558/з.

О сокращеніи содержанія секретарю и канцеляріи мир. съѣзда, 558/2,а.

Объ исполненіи обязанностей судебн. приставовъ чинами полиціи, 559/б.

По вопросу, распространяется ли на суд. приставовъ при миров. съѣздахъ право на взиманіе суточныхъ и прогонныхъ, 559/в.

О неназначеніи прогон. денегъ станов. приставамъ, исполняющимъ рѣшенія мир. судей, 560/д.

По вопросу о внесеніи въ смѣту уѣзда. земства расхода на разъѣзды суд. пристава при съѣздѣ миров. судей, 560/е.

О расходѣ по удовл—нію суд. приставовъ заштатн. содержаніемъ, 561/ж.

По вопросу, кто долженъ собирать и сообщать справоч. цѣны на работы и рабочихъ, 570/4.

По вопросу о значеніи мѣстечекъ какъ город. поселеній, 584.

По вопросу о необязательности для земства оцѣнки думами гор. имуществъ для взиманія сборовъ, 587/2.

О непереложеніи земствомъ налога съ недвиж. имуществъ одного города на другіе города, 588/3.

По вопросу о сборахъ по гражд. дѣ-

ламъ, производ. въ миров. судебн. устан—хъ, 608/2.
О значеніи таксы земства на лѣсные матеріалы, 609.
О выборѣ торговыхъ свидѣтельствъ содержателями въ городахъ подводъ для разъѣздовъ полиціи, 627/3.
О порядкѣ изданія зем. собраніями обязательн. постан—ій о постройкахъ въ селеніяхъ, 637/б.
По вопросу о лишеніи страх. вознагражденія при перестрахованіи владѣльцемъ строенія въ част. обществѣ въ суммѣ высшей противъ зем. оцѣнки, 658/3.
По вопросу о правѣ зем. учр—ній требовать вознагражденія пожарн. убытковъ съ виновныхъ въ пожарѣ страхователей, 667/2.
По предмету установленія особаго сбора съ земель временно-обязан. крестьянъ на составленіе продовольственнаго капитала, 721/1.
По вопросу, могутъ ли зданія хлѣбныхъ общ. магазиновъ быть подвергаемы продажѣ по исполн. листамъ на удовл—ніе частныхъ съ крест. обществъ взысканій, 727/2.
О порядкѣ расходованія процентовъ продовольств. капитала, 733.
О томъ, что уѣздн. земск. собранія не вправѣ касаться вопросовъ выдачъ и возвращенія ссудъ изъ сельскихъ хлѣбн. магазиновъ, 743/1.
По вопросу о порядкѣ утвержденія справочныхъ цѣнъ, 756/в.
По вопросу, на комъ лежитъ обязанность утвержденія цѣнъ для коммиссіонерскихъ заготовленій, 757/4.
О необязат—ти для земства ст. 587 уст. общ. призр., 779/1.
О правахъ земства на искъ по отношенію къ завѣщанному имуществу, 783/4.
По вопросу, какими правами должно пользоваться земство при веденіи исковыхъ дѣлъ по предметамъ общ. призрѣнія, 785/2.
Касательно измѣненія штата больныхъ, принятаго лишь на практикѣ, 786/1.
О правѣ зем. управъ на удаленіе отъ должности смотрителей зем. больницъ, 789/з.
По вопросу касательно опредѣленія на службу и увольненія земс. учр—ми врачей, 789/5.
По вопросу, должно ли считать служившихъ въ благотв. заведеніяхъ, переданныхъ земству, медицинскихъ и гражд. чиновниковъ, на мѣста ихъ земскія управы опредѣляютъ другихъ лицъ, оставленными за штатомъ, 790/в.
4 разъясненія о платѣ за леченіе въ больницахъ мѣщанъ, 807, 808.
По поводу постан—ія губ. зем. собранія объ отказѣ въ пріемѣ въ домъ умалиш—хъ больныхъ, сверхъ опредѣленной собраніемъ нормы, 811/4.
По вопросу, на чей счетъ должны лечиться и содержаться въ больницѣ и домѣ умалишенныхъ лица, содѣявшія преступленія, 812/5.
О правѣ земства отпускать безплатно лекарства, 821.
По вопросу о правѣ окр. судовъ и вообще общихъ судеб. мѣстъ присуждать къ заключенію въ помѣщеніяхъ для подверг—хъ аресту по приговорамъ миров. судей, 894.
По вопросу о правѣ уѣздн. зем. собраній на расходованіе суммъ, поступающихъ на устройство мѣстъ заключенія, на другія потребности, 896.
По вопросу объ отношеніи между мир. съѣздами и попечителями надъ помѣщеніями для подв. аресту по приговорамъ мир. судей, 900.
По вопросу о самовольной отлучкѣ изъ арестнаго дома, 903.
О внесеніи въ смѣту расхода на препровожденіе арестантовъ, 904.
По предмету устройства и содержанія мѣстъ заключенія для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мир. судей, 905.

V. Циркуляры и отзывы мин. вн. дѣлъ и финансовъ.

О коммисіяхъ о лучшемъ устройствѣ отношеній городовъ къ зем. учрежденіямъ, 6/1.
О предсѣдательствованіи въ этихъ коммисіяхъ, 6/2.
О доставленіи въ хозяйств. деп. м—ва вн. дѣлъ свѣдѣній о капиталахъ, состоящихъ въ распоряженіи земск. учрежденій, 8, 9.
Относительно участія земства въ попеченіи о построеніи церквей, 9/3.
По ходатайству земства о разрѣшеніи сельско-хозяйств. съѣздовъ, 10/в,г.
О правѣ зем. учр. отсрочивать взносы земскихъ сборовъ, 14/3.
Объ учрежденіи должностей полицейскихъ урядниковъ, 15/в.
О невключеніи въ однѣ и тѣ же бумаги разнородныхъ предметовъ, 18/д.

О порядкѣ сношеній зем. учрежденій съ центральными управленіями, 18/ж.
Объ употребленіи телеграммъ въ официальной перепискѣ и объ источникахъ расхода на нихъ, 18/з; 19/и.
О томъ, чтобы начальники губерніи входили съ особыми представленіями по каждому ходатайству или постановленію дворянскихъ и зем. учрежденій, 19/к.
О неназначеніи земск. учрежденіями и гор. думами пособій семействамъ, не принадлежащимъ къ району ихъ вѣдомства, 19.
По вопросу, вправѣ ли зем. собранія дѣлать на продолжительный срокъ обязат. для земства постановленія, 21/2.
О недопущеніи чтобы гор. и зем. учр. заключали контракты на простой бумагѣ, 22/б.
О томъ, что осуществленіе предположеній уѣзд. зем. собранія объ измѣненіи порядка содержанія состоящихъ въ его вѣдѣніи мостовъ зависитъ отъ собств. его усмотрѣнія, 28/з.
О формѣ сношеній съ зем. управами, 28/4.
О своевременной высылкѣ подписныхъ денегъ въ редакцію «Правит. Вѣстника», 37/з.
Относит—но подписныхъ денегъ на «Прав. Вѣстникъ», 37/4.
По вопросу, слѣдуетъ ли приводить къ присягѣ членовъ избират. съѣздовъ для выбора зем. гласныхъ и о порядкѣ приведенія къ присягѣ гласныхъ неправославнаго исповѣданія, 38.
О возрастѣ, опред. въ ст. 17 Пол. о зем. учр., 40/1.
О томъ, что лицо, уволенн-ое безъ прошенія отъ должности по Высоч. повелѣнію, не можетъ быть лишено права участія въ выборахъ зем. гласныхъ, 40/2.
По вопросу объ участіи несостоятельныхъ должниковъ въ избират. съѣздахъ, 33/4.
Объ участіи лицъ женскаго пола чрезъ уполномоченныхъ въ предварит. съѣздахъ мелкихъ землевлад-цевъ, 43/1,а.
По вопросу, могутъ ли подвергаться избранію въ гласные лица отсутствующія, 43/2,а.
По вопросу, могутъ ли лица, удаленныя администрат. порядкомъ съ мѣста своего жительства, но не лишенныя правъ, принимать участіе въ зем. учрежденіяхъ въ мѣстахъ прежняго своего пребыванія, 44/в.
По вопросу объ участіи въ выборахъ зем. гласныхъ малолѣтнихъ владѣльцевъ, 45/з,а.
О формѣ уполномочій, даваемыхъ лицами женскаго пола на участіе въ зем. выборахъ, 48/5.
По вопросу, сколько повѣренныхъ можетъ быть допущено къ участію въ избират. съѣздѣ отъ обществъ, 48.
По вопросу объ участіи владѣльцевъ нераздѣльныхъ имуществъ въ избирательныхъ съѣздахъ, 54/1,а, б.
По вопросу о способѣ опредѣленія, при составленіи избират. списковъ, размѣра частей, причитающихся на долю каждаго изъ совладѣльцевъ нераздѣл. имущества, 51/в.
О правѣ участія въ зем. выборахъ лицъ, пріобрѣвшихъ у крестьянъ подворные участки, еще не вполнѣ выкупленные, 52/е.
По вопросу объ участіи въ зем. представительствѣ владѣльцевъ поссессіонныхъ заводовъ, 52/2,а.
По вопросу о томъ, можетъ ли лицо, участвовавшее въ избират. съѣздѣ по довѣренности и избранное въ гласные, сохранять за собою это званіе послѣ смерти довѣрителя, 53/3.
Объ участіи священно-служителей въ избират. съѣздахъ, 54/4а.
По вопросу: слѣдуетъ ли производить выборы уполномоченныхъ отъ священно-служителей на отдѣльныхъ съѣздахъ или же вмѣстѣ съ прочими мелкими землевладѣльцами, 55/1.
По вопросу, имѣетъ ли право избират. голоса въ предвар. съѣздахъ мелкихъ землевл—цевъ уѣзд. предв. дворянства, въ силу своего предсѣд—нія въ съѣздѣ, 56/2.
По вопросу объ участіи въ гор. избир. съѣздахъ лицъ, имѣющихъ купеч. свидѣтельства, 58/1, а.
По вопросу объ участіи чрезъ уполномоченныхъ въ гор. избир. съѣздахъ лицъ женскаго пола и отсутствующихъ, имѣющихъ купеч. свидѣтельства, 58/б.
По вопросу, что должно разумѣть подъ упоминаемымъ въ п. *в* ст. 28 Полож. о зем. учр. числомъ жителей, 59/4.
По вопросу объ участіи въ гор. избир. съѣздахъ довѣренныхъ отъ земства и другихъ учрежденій, имущества коихъ освобождены по закону отъ налога, 59/з, а.
О разъясненіи ст. 34 Пол. о зем. учр. въ отношеніи способа пріобрѣтенія званія уѣзднаго гласнаго, 61/1.

По вопросу объ избраніи сельскими съѣздами въ гласные членовъ землевлад. съѣзда, 65/3.
По вопросу, можетъ ли быть уѣздный исправникъ губ. гласнымъ и какъ понимать слова ст. 36 Полож. о зем. учр. «мѣстная полиція», 65/1.
О томъ, что губ. землемѣры не могутъ быть избираемы въ гласные зем. собраній, 66/5.
Объ участіи нижнихъ воин. чиновъ въ зем. собраніяхъ, 66/7.
О дополнит. выборахъ въ зем. гласные, 67/1.
По вопросу, имѣетъ ли зем. собраніе право повѣрять вторично права гласныхъ, 67/6.
Объ утратѣ званія гласнаго, вслѣдствіе потери имуществ. ценза, 68/9.
По вопросу, слѣдуетъ ли приглашать въ зем. собранія представителей отъ горн. вѣдомства, 7/2.
О постан—хъ зем. собранія, состоявшихся при участіи лица, утрат—го званіе гласнаго, 74/2.
По вопросу, могутъ ли члены земской управы участвовать въ открытой подачѣ голосовъ, при разсмотрѣніи заключенія ревизіонной коммисіи по ревизіи отчетности и дѣлъ управы, 75/4.
По вопросу объ измѣненіи порядка утвержденія въ должности предводителя дворянства, 75/2.
По вопросу, можетъ ли предводитель дворянства, находящійся подъ слѣдствіемъ, но не отрѣшенный отъ должности предсѣдательствовать въ зем. собраніи, 76/3.
По вопросу о законности уѣздн. собранія, состоявшагося подъ предсѣдательствомъ младшаго засѣдателя дворян. опеки, 76/4.
О томъ, что лицо, назнач. предсѣдателемъ уѣздн. зем. собранія, не можетъ занимать должности предсѣдателя зем. управы и быть избрано въ губ. гласные, 76/7.
О выборѣ въ члены одной и той же управы родныхъ братьевъ, 80/7.
Объ установленіи кандидатовъ къ членамъ управъ, 80/9.
О порядкѣ замѣщенія должностей предсѣдателя и членовъ управъ, въ случаѣ увольненія ихъ до истеченія трехлѣтія, на которое они избраны, 80/11.
По вопросу, могутъ ли предсѣдатели и члены зем. управъ, неизбранные на слѣдующее трехлѣтіе, участвовать въ очередныхъ собраніяхъ новаго состава гласныхъ, 81/12.
По вопросу, считается ли служба по выборамъ земства государственной службой, 81/4.
О порядкѣ увольненія отъ должности членовъ управъ, 81/13.
О порядкѣ увольненія предсѣдателей и членовъ зем. управъ въ заграничн. отпуски, 81/12.
По вопросу, можетъ ли уѣздный предводитель дворянства быть избираемъ въ предсѣдатели или члены земской управы, 82/1.
По вопросу о неудобствахъ соединенія въ одномъ лицѣ должностей предводителя дворянства, какъ предсѣдателя зем. собранія, и предсѣдателя зем. управы, 83/2.
По вопросу о соединеніи въ одномъ и томъ же лицѣ званія губ. гласнаго и предсѣдателя или члена уѣздн. управы, 83/3.
По вопросу о допущеніи къ избранію въ члены зем. управы членовъ суд. мѣстъ, 83/4.
Касательно избранія въ предсѣдатели и члены зем. управъ мир. судей, 83/6.
О соединеніи должностей предсѣдателя уѣздн. зем. упр. и предс. губ. меж. конторы, 83/7.
О соединеніи должности члена уѣздн. зем. управы съ должностью засѣдателя дворян. опеки, 85/11.
О соединеніи должности непремѣннаго члена съ должностью члена уѣздн. зем. управы, 85/13.
По вопросу могутъ ли лица духов. званія б. избираемы въ члены зем. управъ, 85/14.
О доставленіи свѣдѣній о лицахъ, занимающихъ должности предсѣдателей и членовъ зем. управъ, 88/6.
О выдачѣ казенныхъ подороженъ членамъ зем. управъ, 88.
О доставленіи свѣдѣній о размѣрѣ содержанія, опредѣленнаго зем. управамъ, 89/5.
О доставленіи списковъ наличнаго состава зем. управъ, 90/6.
Объ освобожденіи отъ герб. сбора довѣренностей на полученіе заслуженнаго содержанія, 90/7.
По вопросу объ избраніи въ гласные, по званію предсѣдателя уѣздн. зем. собранія, временно-исправляющаго должность предводителя дворянства, 90.
По вопросу, обязаны ли предсѣдатели и члены губ. управы 1-го трехлѣтія, въ случаѣ избранія ихъ въ предсѣдатели

или члены уѣздной управы, продолжать службу по губ. управѣ до открытія перваго очереднаго губернскаго собранія 2-го трехлѣтія, 93/1.
О соединеніи должности члена губ. по кр. дѣл. присутствія съ должностью члена губ. зем. управы, 94/2.
По вопросу о разъясненіи правъ и порядкѣ дѣйствій уполномоченныхъ, избираемыхъ зем. собраніями на основаніи ст. 59 Пол. о зем. учр., 95/1.
По вопросу, гдѣ должны производиться дѣла по открытію городскихъ ярмарокъ, 100/2,а.
По вопросу, отъ кого зависитъ утвержденіе ярмарокъ въ городахъ, 100/б.
О разрѣшеніи открытія торговъ и базаровъ, 102/1.а.
По вопросу объ отмѣнѣ воскресныхъ базаровъ, 105/д.
О правѣ зем. управъ измѣнять базарные дни, 106/е.
О порядкѣ открытія базаровъ въ уѣздѣ, 107/ж.
По вопросу о мѣрахъ къ огражденію ярмарочной и базарной торговли отъ стѣсненій со стороны владѣльцевъ, 108/и.
О порядкѣ разрѣшенія открытія ежегодныхъ торговъ въ селеніяхъ, 109/к.
О томъ, что губернаторы не вправѣ собств. властью перемѣнять сроки ярмарокъ, 109/м.
О доставленіи въ мин. вн. дѣлъ плановъ предполагаемымъ къ устройству новымъ дорогамъ и измѣненіямъ въ направленіи существующихъ дорогъ, 109/2,а.
О путяхъ, служащихъ для передвиженія войскъ, 109/б.
Касательно ходатайствъ о дорогахъ, 110/в.
О земельныхъ полосахъ, остающихся свободными по случаю упраздненія или съуженія большихъ дорогъ, 110/г.
Объ осмотрѣ бечевниковъ и уборкѣ съ нихъ деревьевъ и проч., грозящихъ паденіемъ въ рѣку, 110/з.
О введеніи сбора за перевозъ на земской дорогѣ, 115/б.
Объ оказаніи содѣйствія къ устройству выставокъ издѣлій кустарнаго производства, 115/2.
По ходатайству земства объ учрежденіи спекулятивнаго банка, 116/з.
Относительно порядка опредѣленія цѣнъ за простойную плату, 116/3.
По вопросу, кто долженъ разсматривать жалобы на уѣзд. зем. управы за невыдачу пособій семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ, 117/2.
По вопросу, вправѣ ли уздн. земскія учрежденія дѣлать займы, 118.
О дозволеніи уѣздн. зем. собр—мъ производить ревизію губ. управы чрезъ губ. гласныхъ, 118/1.
По вопросу о законности состава редакціонныхъ и ревизіонныхъ коммисій, въ которыхъ участвуютъ постороннія лица, 118/2.
По ходатайству о дополненіи ст. 74 Полож. о зем. учр., 119.
По ходатайству объ измѣненіи редакціи Выс. утв. 27 апр. 1876 г. мн. госуд. сов., 122.
По вопросу о составѣ чрезвычайнаго зем. собранія, собираемаго въ промежутокъ времени между послѣднимъ очереднымъ собраніемъ перваго 3-хъ-лѣтія и первымъ очереднымъ 2-го трехлѣтія, 123/1.
О сообщеніи въ м—во вн. дѣлъ свѣдѣній о времени открытія и закрытія, а равно и о несостояніи очередныхъ зем. засѣданій и проч., 125/1.
По вопросу, объ источникахъ оплаты посылаемыхъ въ м—во телеграммъ о времени открытія земскихъ и дворянскихъ собраній, 126/2.
По вопросу, какимъ порядкомъ предлагается къ баллотировкѣ устраненіе отъ должности и преданіе суду гласныхъ зем. собраній, 131/1.
По ходатайству о разрѣшеніи баллотировки вопросовъ порядкомъ, какой будетъ признанъ собраніемъ болѣе удобнымъ, 131/2.
Объ отклоненіи ходатайствъ объ измѣненіи ст. 88 Пол. о зем. учр., 132/з.
По вопросу о порядкѣ подачи голосовъ въ зем. собр—хъ по дѣламъ, рѣшаемымъ закр. баллотировкой, 132/6.
По ходатайству о предоставленіи зем. учрежденіямъ права ежегодно доставлять губернатору, при смѣтахъ и раскладкахъ, только свѣдѣнія объ измѣненіяхъ, происшедшихъ въ представленныхъ прежде вѣдомостяхъ о повем. и недвиж. имуществахъ, 135/2.
По вопросу о томъ, кѣмъ разрѣшается учрежденіе ярмарокъ, 137/2.
О сообщеніи губернаторами необходимыхъ свѣдѣній и заключеній при представленіи на утвержденіе м—ва вн. дѣлъ постановленій зем. собраній, 137.
Касательно опротестованія губернаторами пост—ій зем. собраній при наличности возраженія противъ пра-

вильности выборовъ въ зем. гласные, 143/11.
О томъ, на какія части зем. раскладокъ должно распространяться пріостановленіе исполненія, 148/7.
О порядкѣ обжалованія зем. учрежденіями распоряженій м—ва вн. дѣлъ, 149/1.
О доставленіи копій съ постановленій зем. собраній, 149/2.
О своевременномъ сообщеніи въ министерство вн. дѣлъ журналовъ и постановленій зем. собраній, 150.
О порядкѣ выдачи чинамъ полиціи разъѣздныхъ денегъ взамѣнъ содержанія лошадей натурою, 152/2.
По ходатайству земствъ о выдачѣ казенныхъ подороженъ приглашаемымъ на службу при зем. управахъ техническимъ чиновникамъ, 153.
По вопросу, вправѣ ли земство не допускать къ торгамъ лицъ, извѣстныхъ своею неисправностью, 154/1.
По вопросу, должно ли посылать въ полиц. управленія объявленія о вызовѣ желающихъ на торги по зем. сооруженіямъ, 154/2.
О томъ, обязаны ли зем. управы заключаемые ими контракты являть у накл. дѣлъ, 154/3.
Объ обращеніи суммъ зем. учрежденій въ кассахъ м—ва финансовъ, 155.
О дозволеніи хранить зем. суммы не въ уѣздн. казначействахъ, 156.
О порядкѣ взиманія, храненія и расходованія суммъ зем. сборовъ, 159/1.
О доставленіи нѣкоторыхъ матеріаловъ въ редакцію «Правит. Вѣстника», 162.
О порядкѣ печатанія отчетовъ зем. управъ, 162/1, 3.
О соблюденіи установленныхъ правилъ при выпускѣ періодическихъ изданій гор. и зем. учреж., 163/6, 5; 164/7.
По ходатайству губ. зем. собранія о предоставленіи земству право печатать свои журналы въ неогранич. числѣ экземпляровъ, 164/8.
О томъ, на кого должна падать отвѣтственность по начетамъ на зем. управу, 171/8.
О порядкѣ передачи на разсмотрѣніе суд. мѣста дѣйствій губ. зем. управы, 172/1.
О порядкѣ разсм—нія дѣйствій и привлеченія къ отв—ти гласныхъ зем. собраній за злоупотребленія, 174/5.
Касательно устраненія отъ должности лица медицинскаго званія, 175/7.
По поводу убытковъ, понесенныхъ земствомъ одного уѣзда отъ распоряженій земства другого уѣзда 184/7.
О порядкѣ обжалованія частными лицами постановленій земскихъ собраній, 176/1, 184/8.
По ходатайству уѣзд. зем. собранія о предост-іи ему права привлекать къ отв—ти поселянъ, уклон—щихся отъ явки для тушенія лѣсныхъ пожаровъ, 187.
О посадкѣ между постройками въ селеніяхъ деревьевъ и о собраніи свѣдѣній о случаяхъ обмѣна усадебн. мѣстъ для образованія между постройками промежутковъ, 188/1.
О поддержаніи дорожныхъ аллей, 188.
О содѣйствіи земству къ разведенію лѣса въ селеніяхъ, 188/2.
О доставленіи ежегодно вѣдомостей о суммахъ нотар. сбора на улучшеніе полицейской и пожарной части въ селен., 189/3.
О мѣрахъ противъ пожаровъ, 189/4.
О принятіи мѣръ къ охраненію въ селеніяхъ отъ пожаровъ сжатаго хлѣба, сложеннаго въ скирды, 192.
О строгомъ наблюденіи за точнымъ исполненіемъ обяз. постан—ній, 194.
О томъ, въ какихъ случаяхъ должны быть составляемы зем. учрежденіями планы на все селеніе, 194/1.
По вопросу объ обязат. пост—хъ относит—но порядка заготовленія свиныхъ тушъ, 198.
О принятіи мѣръ къ улучшенію санит. части поселеній, 198/2.
Объ условіяхъ, при коихъ город. и зем. учрежденія могутъ входить съ ходатайствами объ устройствѣ жел. дорогъ, 226.
О недопущеніи въ общ. собраніяхъ сужденій, выходящихъ изъ предѣловъ вѣдомства обществ. учрежденій. 228/1, 229/2.
По поводу одного опротест—го губернаторомъ постановленія 229/3.
О томъ, что слѣдуетъ разумѣть подъ днями, на которые исключается извѣстное лицо изъ собранія, 233/1.
О необходимости показывать въ зем. смѣтахъ всѣхъ статей расход., 241/1.
Касательно установленія особаго налога для образованія основнаго фонда земскаго банка, 241/3.
По ходатайству земства о предоставленіи ему права освобождать отъ обложенія зем. сборомъ недвиж. церковн. имуществъ, 242/4.
По ходатайству объ отмѣнѣ обязатель-

ности зачета по зем. смѣтамъ остатковъ зем. сбора, 244/4.
По вопросу о порядкѣ разсмотрѣнія губернаторами зем. смѣтъ, 246/2.
О доставленіи смѣтъ и раскладокъ разнымъ учрежденіямъ, 248—252.
По ходатайству губ. зем. собранія объ измѣненіи ст. 17 и 23 прав. о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Полож. о зем. учр. и объ установленія правила, въ силу коего рѣшенія губ. зем. управы по жалобамъ на неправ—ое составленіе уѣзд. упр—ми списковъ избирателей считались бы окончательными, 259.
О томъ, что сельскимъ избир. съѣздамъ должны предшествовать предвар. съѣзды мелкихъ землевладѣльцевъ для избранія уполномоченныхъ, 266.
О замѣнѣ гласныхъ кандидатами, 266/1, 267/2.
По вопросу, вправѣ ли гласные, избранные двумя избир. съѣздами и изъявившіе желаніе оставаться гласными по одному съѣзду, переходить впослѣдствіи въ число гласныхъ другой категоріи избирателей, 267/3.
По вопросу, сохраняетъ ли званіе гласнаго лицо, утратившее имущ. цензъ, по которому оно было избрано въ гласные отъ землевлад—цевъ, если оно владѣетъ, кромѣ того, цензомъ, дающимъ ему право участія въ город. избир. съѣздѣ, 268/5.
О кандидатахъ, получившихъ большее противъ гласныхъ число избир. голосовъ, 268/1.
По вопросу, слѣдуетъ ли на избират. съѣздахъ принимать въ расчетъ собственные голоса избираемыхъ лицъ, 268/2.
О томъ, какимъ порядкомъ слѣдуетъ опредѣлять старшинство лицъ, получившихъ наиболѣе избират. голосовъ, когда баллотировка производилась при избраніи гласныхъ при измѣнившемся числѣ избирателей, 269/3.
По вопросу, когда долженъ быть закрываемъ врем. губ. комит., 272.
По вопросу, могутъ ли предсѣдатель и члены губ. управы вступать въ званіе уѣздн. гласныхъ немедленно съ устраненіемъ отъ этого званія тѣхъ лицъ, которыя поступили въ число гласныхъ на мѣста избранныхъ въ составъ губ. управы, 273.
По вопросу, должны ли вновь избранные на послѣдующее трехлѣтіе члены въ губ. управу вступать тотчасъ же по избраніи въ отправленіе своихъ обязанностей, не дожидаясь утвержденія предсѣдателя, 274.
По ходатайству зем. управы о заимообразной выдачѣ изъ гос. зем. сбора потребной суммы на покрытіе зем. повинностей, 274.
О порядкѣ допущенія къ преподаванію кандидатовъ на учит. мѣста, 287.
О порядкѣ испрошенія разрѣшеній на открытіе гор. училищъ, 288.
О завѣдываніи училищн. частью въ селеніяхъ госуд. крестьянъ, 298/1.
О предоставленіи земству для образованія учил. фонда никому не принадлежащихъ полосъ земли, 298/2.
О сношеніяхъ съ преосвященными предварительно разрѣшенія и открытія школъ, 299/3.
Объ отпускѣ авансомъ жалованья учителямъ народ. училищъ, 299/1.
О заблаговр—ой высылкѣ денегъ на содержаніе народныхъ училищъ и о выдачѣ помѣсячно жалованья учителямъ, 299/2.
О попечителяхъ и распорядителяхъ училищъ, содержимыхъ на средства земства, 301/4.
По ходатайству земства объ оставленіи за нимъ права опредѣленія и увольненія наставниковъ нач. нар. училищъ, содержимыхъ исключит—но на средства земства, 302/1.
По вопросу о правѣ зем. учр—ній дѣлать вызовъ лицъ, желающихъ занять должности учителей народ. школъ, 302/2.
По ходатайству земства объ учрежденіи должности инспектора народ. училищъ на средства земства, 304/1, 2.
О томъ, что въ члены училищ. совѣтовъ могутъ б. избираемы только гласные зем. собраній, 306.
О порядкѣ снабженія начальныхъ народ. школъ книгами и учебными пособіями, 306/1, 307/2.
Объ участіи духов. вѣдомства и земства въ дѣлѣ содержанія церк. прих. школъ, 320.
По вопросу, могутъ ли избр—ые зем. собр—мъ мир. судьи, если всѣ постановленія онаго опротестованы, быть допущены къ исправленію своихъ должностей до рѣшенія дѣлъ Сенатомъ, 376/2.
О порядкѣ вступленія въ должность миров. судей, 376/4.
По вопросу, какая именно часть изъ содержанія мир. судьи должна быть выдаваема на содержаніе его канцеляріи, 391/6.

О невключеніи директоровъ нѣкоторыхъ воен. учеб. заведеній въ списки присяжныхъ засѣдателей, 406/4.
По вопросу, кто долженъ предсѣдательствовать въ отдѣльныхъ уѣздн. присутствіяхъ для составленія списка лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ мир. судьи, 395.
О внесеніи въ списки прис. засѣдателей достаточнаго числа лицъ грамотныхъ, 410/1.
О назначеніи въ прис. засѣдатели возможно меньшаго числа крестьянъ въ рабочее время, 411/4.
По вопросу о соединеніи въ одномъ лицѣ должностей по присутствію по кр. дѣламъ, 415.
По вопросу, кто долженъ замѣнять непремѣннаго члена въ случаѣ его болѣзни или отпуска, 416.
По ходатайству земства о возложеніи обязан—ей посредниковъ полюб. межеванія на непрем. членовъ уѣзд. по кр. дѣл. прис—ія, 417/2.
По вопросу о выборѣ лицъ на должности непремѣнныхъ членовъ крест. присутствій, 418.
По вопросу, должны ли быть избираемы кандидаты къ членамъ воин. присутствія, избираемымъ уѣзднымъ зем. собраніемъ, 427.
О томъ, что священно-церковно-служители не должны б. избираемы членами отъ призыв. участковъ въ уѣзд. или город. присутствія, 427.
О расходахъ на канцел. принадлежности и переписку бумагъ въ уѣзд. по воин. пов. присут-хъ, 428/3.
Объ отпускѣ земствомъ ополченнымъ частямъ фуфаекъ, 430/1.
Объ отводѣ помѣщеній для ратниковъ ополченія въ казарм. зданіяхъ военнаго вѣдомства, 430/2.
О расходахъ на галуны, тесьму, снуры и тому под. предметы при формированіи конной сотни нѣсколькими губерніями, 432/1.
О представленіи зем. учр—ми ежегодно губернатору смѣтъ о расходахъ на случай сформированія ополченія, 432/2.
По вопросамъ о выдачѣ пособій семействамъ нижнихъ чиновъ и ратниковъ ополченія, 434/1; 435/2.
По вопросу, съ какого времени слѣдуетъ считать годичный срокъ, установленный 9 ст. закона 25 іюня 1877 г., 436.
О недопущеніи на зем. повинности сборовъ: подушнаго, съ лицъ или сословій, 440/2,3.
4 разъясненія о рублевомъ сборѣ съ дворовыхъ людей, 441/4—6.
О порядкѣ сложенія недоимокъ однорублеваго сбора, 441/7.
Объ освобожденіи свидѣтельствъ на право продажи водочн. издѣлій изъ раскуп. посуды отъ взиманія дополн. сборовъ, 443.
Объ обложеніи сборомъ въ пользу земства казенныхъ заводовъ 444/б.
О томъ, слѣдуетъ ли привлекать къ зем. обложенію помѣщенія казенныхъ торговыхъ заведеній, 444/в.
Относительно обложенія зем. сборами казен. горн. заводовъ, пріобрѣт. частными лицами, 444/д.
Относительно порядка обложенія зем. сборами казен. имуществъ, 445/ж, з.
Касательно обложенія зем. сборами издѣлій и продуктовъ, выдѣлываемыхъ на фабр. и заводахъ, 445/и.
Объ обложеніи зем. сборами частныхъ аптекъ, 445/і.
Объ обложеніи зем. сборами предметовъ торговли, 446/к.
Объ обложеніи зем. сборами грузовъ, отправляемыхъ по водянымъ сообщеніямъ, 446/н.
Касательно обложенія зем. сборомъ мельницъ, 447/п.
По вопросу о привлеченіи къ зем. обложенію торг. площадей, платьемоенъ и город. вѣсовъ, 447/с.
Объ обложеніи зем. сборами свидѣтельствъ, выдаваемыхъ членамъ купеч. семействъ, 450/1а.
Объ обложеніи зем. сборами заведеній производства и продажи крѣпкихъ напитковъ, 450/б.
Объ обложеніи зем. сборами акцизной пошлины съ вина, 450/г.
О способахъ собиранія свѣдѣній о земляхъ частныхъ владѣльцевъ, 451.
О сборахъ съ гильд. свидѣт—въ въ доходы земствъ и городовъ, 452.
О назначеніи депутатовъ отъ земства для участія въ оцѣнкѣ гор. общ. учрежденіями недвиж. имуществъ въ городахъ, 455/6.
О производствѣ новой оцѣнки город. недвижим. имуществъ въ случаѣ неправильности прежней оцѣнки, 456/7.
По поводу неправильности въ способѣ оцѣнки и обложенія зем. сборомъ город. торг. помѣщеній, 456/9.
Объ обложеніи сборомъ казен. лѣсовъ, состоящихъ въ пользованіи крестьянъ, 462/1.
О взысканіи съ самихъ госуд. крестьянъ зем. сборовъ за лѣсные надѣлы,

по мѣрѣ освобожденія послѣднихъ изъ казен. завѣдыванія, 464/4.
О непривлеченіи къ зем. сбору земель, отведенныхъ лѣсной стражѣ вѣдомства госуд. имуществъ, 465/1.
О соблюденіи сельскими обществами правилъ относительно уплаты податей и сборовъ за лицъ, состоящихъ на дѣйствительной военной службѣ, 466/2.
По вопросу о льготахъ нижнимъ чинамъ въ сборахъ, взимаемыхъ подушно, 467/4.
О томъ, подлежатъ ли обложенію сборомъ на гос. зем. повинности земли, принадлежащія церквамъ и церковн. причтамъ, 468/2.
По вопросу, подлежатъ ли дома священно-служителей привлеченію къ платежу сборовъ въ пользу земства на квартт. и другія земск. повинности, 469/4.
О томъ, подлежатъ ли казен. земли и лѣса обложенію зем. сборами на удовлетвореніе пожертвованной земствомъ суммы, 470/1.
Объ обяз—ти губернаторовъ опротестовывать пост—нія зем. собраній въ случаѣ обложенія зем. сборами излишней площади казенныхъ земель, 471/2.
О зем. сборахъ, причитающихся съ казен. имуществъ, 471/3.
О расходѣ на заготовленіе окладныхъ листовъ, 472/1.
Объ отклоненіи ходатайства земства объ открытіи ему кредита по случаю безусп. поступленія суммъ зем. сбора, 475.
О томъ, въ какомъ размѣрѣ слѣдуетъ взимать въ пользу земства сборъ съ торг. свидѣт., билетовъ и патентовъ, когда срокъ выдачи оныхъ наступилъ, а раскладки зем. сборовъ на слѣдующій годъ еще не утверждены. (Цирк. мин. фин.), 477/1.
По ходатайству о взысканіи въ пользу земства сбора съ виновныхъ въ торговлѣ безъ установленныхъ свидѣт-въ и билетовъ, 477/2.
По ходатайству объ указаніи законод. порядкомъ, въ какой пропорціи зем. сборъ съ свидѣтельствъ, патентовъ и билетовъ долженъ быть распредѣляемъ на потребности губ. и уѣздныя, 477/3.
По вопросу о выдачѣ изъ волостныхъ правленій гильдейскихъ свидѣтельствъ, 478/4.
О томъ, вправѣ ли гор. общ. управленія контролировать правильность дѣйствій зем. учр. по установленію процентн. сбора съ торг. документовъ, 478/5.
О своевременной разсылкѣ зем. управами оклад. листовъ зем. сборовъ, 481.
По предмету своеврем—го взноса позем. налога и сбора на зем. повинности съ казен. имуществъ, 482/2.
О порядкѣ взысканія недоимокъ съ имѣній лицъ, мѣсто жительства коихъ неизвѣстно, 483/3.
По вопросу о пополненіи числящихся на имѣніяхъ помѣщиковъ каз. и зем. недоимокъ изъ причитающихся къ выдачѣ имъ оброковъ, 484/4.
По вопросу, вправѣ ли зем. учр. начислять пеню за несвоевр. взносъ зем. сбора съ недв. имущ. въ городахъ, 484/5.
По ходатайству земства о невыдачѣ славныхъ билетовъ лѣсопромышленникамъ, на лѣса коихъ числятся недоимки зем. сборовъ, 484/6.
О дачѣ обыват. подводъ подъ межевые инструменты, 485/1.
По вопросу, могутъ ли зем. собранія, вмѣсто назначенія прогон. денегъ служащимъ лицамъ, предоставлять имъ безпрогонные разъѣзды на обыват. лошадяхъ, 489/2.
По ходатайству земства о предоставленіи права пользоваться безплатно зем. подводами слѣдователямъ отъ духовенства, 489/3.
Касательно переложенія на деньги натур. пов—ей, 493/3.
По вопросу, требуется ли для обращенія губ. натур. пов. въ денежную согласіе отъ всѣхъ подлежащихъ уѣзд. зем. собраній, 494/1.
По ходатайству о привлеченіи къ отбыванію дор. повинности торговаго сословія, 497/1.
О недопущеніи со стороны зем. управъ самопроизвольнаго пользованія каз. лѣсами, 498/3.
Касательно съуженія ширины дорогъ, 498/4.
О порядкѣ отпуска лѣсн. матеріаловъ на содержаніе зем. дорогъ, 498/5.
По ходатайству объ отпускѣ изъ казны лѣсн. матеріаловъ для нуждъ земства, 499/6.
О правѣ зем. учрежденій на измѣненіе дислокаціи войскъ, 500/2.
Объ освобожденіи отъ натур. зем. пов. гласныхъ отъ сельск. обществъ, 501.
По вопросу, слѣдуетъ ли привлекать къ

отправленію натурой подв. повинности гражданъ городовъ, 502/1.
По ходатайству гор. общества объ освобожденіи его отъ исполненія подв. повинности, 502/2.
По вопросу о пособіяхъ для производства межевыхъ работъ по приведенію въ извѣстность свободныхъ казенныхъ земель, 504/2.
По вопросу о способѣ пересылки землемѣрами пакетовъ по межевымъ дѣламъ, 504/3.
Объ обязанностяхъ земства и полиціи по наблюденію за исправнымъ состояніемъ дорогъ, 504/4.
По вопросу, какими способами должны дѣйствовать чины полиціи къ возстановленію прерванныхъ сообщеній, 505/5.
О необязательности для гор. обывателей заготовлять мебель для воинскихъ управленій, 506/1.
О кварт. довольствіи чиновъ военно-судеб. вѣдомства, 507/2.
По вопросу о дачѣ обыват. подводъ полков. и батал. командирамъ, 507/3.
О порядкѣ требованія наряда подводъ и отвода квартиръ, 507/4.
О имѣніи въ зем. управахъ всегда на лицо запаса бланокъ билетовъ на взиманіе подводъ войсками, при мобилизаціи арміи, 507/5.
О дачѣ обывательск. подводъ должн. лицамъ акцизн. упр., 507/6.
О взиманіи акциз. чинами обыват. подводъ лишь по непочтовымъ трактамъ, 507/7.
О снабженіи военныхъ слѣдователей билетами на взиманіе обыват. подводъ, 508/8.
О снабженіи жандар. штабъ-офицеровъ открытыми листами на взиманіе обыват. подводъ, 508/9.
О томъ, на счетъ какого источника должно выдавать прогон. деньги сельскимъ священникамъ, призываемымъ при слѣдствіяхъ для привода къ присягѣ, 508/10.
О взиманіи съ лицъ, проѣзжающихъ по зем. открытымъ листамъ, прогон. платы, установленной для вольной почты, 509/11.
О поставкѣ обыват. подводъ командамъ нижнихъ чиновъ, 511/1.
О высылкѣ въ управы контрмарокъ до взиманія подводъ, 512/2.
О порядкѣ выдачи билетовъ на подводы для воин. партій при слѣдованіи ихъ чрезъ нѣсколько губерній, 512/3.
О порядкѣ передачи контрмарокъ зем. управами въ казначейства (цир. мин. фин.), 514/1.
О порядкѣ употребленія контрмарокъ и продов. денегъ, полученныхъ гор. обывателями, 515/2.
О томъ, какъ поступать съ контрмарками, выданными за подводы обывателямъ, которые состоятъ на льготѣ отъ платежа податей, 515/3.
О правѣ земства принимать на себя наемъ подрядчиковъ для содержанія мостовъ и гатей, содержаніе которыхъ лежитъ на обязанности землевладѣльцевъ и крест. обществъ, 517/1.
По вопросу о порядкѣ отчужденія земель подъ транспортныя зем. дороги, 521/4.
Объ участіи чиновъ уѣздн. полиціи въ работахъ объ исправномъ состояніи дорожныхъ сооруженій, 521/6.
По ходатайству о передачѣ въ вѣдѣніе земства пловучихъ мостовъ и переправъ на соединенныхъ трактахъ въ городахъ и ихъ дачахъ, 522/10.
По поводу устройства мостовъ на судоход. рѣкахъ, 524/14.
По вопросу объ источникѣ удовлетворенія прогонными деньгами техниковъ, командируемыхъ для производства построекъ и осмотра зданій, отнесенныхъ на госуд. зем. сборъ, 525/1.
По вопросу объ источникѣ расхода по выдачѣ прогон. денегъ акушеру врачеб. отдѣленія и губ. инженеру, командируемымъ для обзора земскихъ больницъ, 525/2.
О разъясненіи вопросовъ о примѣненіи 1 и. 164 и 166 ст. уст. о воин. пов. относительно размѣра, порядка требованія и отпуска порціоннаго, квартирнаго и путеваго довольствія, 526/1.
По вопросу, за какое время слѣдуетъ выдавать денежное довольствіе лицамъ, командированнымъ въ уѣздн. воин. присутствія, 526/2.
Объ источникахъ содержанія лицъ, арестуемыхъ и заключаемыхъ въ тюрьму мир. судьями, 528.
О порядкѣ поставки лошадей для разъѣздовъ полиц. чиновникамъ и суд. слѣдователямъ, 529/1.
По ходатайству земства о назначеніи уѣзд. полиц. чинамъ особыхъ изъ казны окладовъ, для уплаты прогоновъ при разъѣздахъ на обыват. лошадяхъ, 529/2.
О правѣ зем. учрежденій опредѣлять пункты для станцій и число на нихъ лошадей, 529/3.

По ходатайству о передачѣ въ вѣдѣніе земства мірскаго съ госуд. крестьянъ сбора на содержаніе обыват. станцій, 530/4.
О правѣ помощника исправника и полиц. надзирателей пользоваться зем. лошадьми, 530/5.
О правѣ на взиманіе обыват. подводъ разсыльными при стан. приставахъ и суд. слѣдователяхъ, 531/6.
О замѣнѣ содержанія при полиц. управленіяхъ лошадей выдачей чинамъ полиціи разъѣзд. денегъ контрмарками, 531/8.
О правѣ судеб. слѣдователей брать обыват. лошадей при преслѣдованіи виновныхъ за предѣлами своихъ участковъ, 532/9.
По ходатайству земства о неотводѣ квартиръ тѣмъ стан. приставамъ, у которыхъ имѣются собствен. дома, 538/3.
О не уменьшеніи кварт. денегъ судебн. слѣдователямъ, 540/6.
О содѣйствіи губ. стат. комитетовъ гор. управленіямъ и зем. учрежденіямъ при собираніи статист. свѣдѣній, 543/2.
По вопросу, на чей счетъ относятся издержки на командировку лицъ для слѣдствія по дѣламъ земск., 545/2.
По вопросу о предметахъ, подлежащихъ обложенію на содержаніе кр. учр—ній, 546/2.
По ходатайству земства о выдачѣ непрем. членамъ уѣздн. по кр. дѣламъ присутствій открытыхъ листовъ на безплатн. проѣздъ на зем. лошадяхъ, 549/6.
О порядкѣ выдачи казначействами пенсій изъ губ. и частныхъ зем. сборовъ, 550/3.
О порядкѣ вычетовъ изъ жалованья чиновниковъ, получающихъ содержаніе изъ зем. сборовъ, 550/3.
Касательно учрежденія должностей посредниковъ по полюб. размежеванію земель, 551/1, 552/2.
О приглашеніи крест. обществъ къ отдачѣ кр. мальчиковъ въ заводскія и земскія конюшни, 552/3.
О содѣйствіи земства къ улучшенію рабочихъ крест. лошадей, 553/4.
О порядкѣ уплаты денегъ, слѣдующихъ съ миров. судей и ихъ съѣздовъ за сенат. изданія, 557/е.
Касательно разъѣздовъ суд. приставовъ на обыват. лошадяхъ, 560/в,г.
Извлеченіе изъ руководства для призыва нижн. чиновъ запаса арміи и флота на дѣйств. службу, 564.
По поводу недоразумѣній при приведеніи въ исполненіе положенія о безостановочн. слѣдованіи обывательскихъ подводъ для отпуска. нижнихъ чиновъ, 565/1.
По вопросу о выдачѣ контрмарокъ за поставляемыя земствомъ подводы при отправленіи запас. нижн. чиновъ прямо въ войска, 565/2.
Росписаніе статей предметовъ, отнесенныхъ къ частнымъ повинностямъ, 566.
По вопросамъ, касающимся строит. части, 568/1.
По вопросу, обязаны ли зем. учрежденія на постройку и исправленіе состоящихъ въ ихъ завѣдываніи сооруженій испрашивать разрѣшеніе губ. начальства, 569/2.
По вопросу, обязаны ли строит. отдѣленія сообщать справочн. цѣны на строит. потребности разнымъ вѣдомствамъ и кѣмъ должны быть собираемы и доставляемы справочн. на строит. матеріалы цѣны, существующія въ уѣздѣ, 569/3.
О присутствованіи вице-губернаторовъ въ засѣданіяхъ распор. комитетовъ. 575.
Инструкція о порядкѣ обложенія дополнит. раскладоч. сборомъ предпріятій содержимыхъ по свидѣт—мъ на мелочный торгъ, 593.
О порядкѣ отчетности въ сборѣ при увеличеніи содержанія, 599.
Правила о порядкѣ пріема и расходованія денеж. суммъ, поступающихъ въ миров. суд. устан—нія, 606, 607.
По ходатайству земства объ установленіи таксы на вручевія повѣстокъ мир. судей, 608/1.
О полученіи содержателями зем. лошадей торговыхъ свидѣтельствъ, 626.
О выборкѣ свидѣт—въ и билетовъ содержателями вольныхъ почтъ, 627/2.
По вопросу о порядкѣ пересылки земскихъ суммъ, 630/2.
Относ—но пересылки по почтѣ суммъ земскаго сбора, 630/3.
Относительно устройства частныхъ заведеній для приготовленія капсюлей, 633/3.
Объ отступленіяхъ отъ правилъ о постройкахъ въ селеніяхъ 635.
О доставленіи въ мин—во вн. д. свѣдѣній о ходѣ строительнаго дѣла въ селеніяхъ, 636/1,а.

По поводу закона 17 апр. 1879 г. о постройкахъ въ селеніяхъ, 636/б.
О недоразумѣніяхъ, возникшихъ при примѣненіи закона о постройкахъ въ селеніяхъ, 636/2а.
По вопросу о возведеніи деревян. построекъ къ каменнымъ домамъ, 639/д.
По ходатайству зем. собранія объ отмѣнѣ обязат. страхованія на Крымскомъ полуостровѣ, 653.
О томъ, что слѣдуетъ разумѣть подъ выраженіемъ «частныя постройки», подлежащія обязательн. страхованію, 654/1.
О томъ, подлежатъ ли обязат. земск. страхованію строенія нижнихъ чиновъ, 654/2.
По ходатайству зем. собранія о привлеченіи къ обязат. зем. страхованію состоящихъ внѣ крест. усад. осѣдлости построекъ, которыя находятся ближе 50 саж. отъ этой осѣдлости, 655/4.
О невнесеніи въ страхов. списки строеній, застрахов. по положенію 9 дек. 1858 г., безъ согласія домовладѣльцевъ, 656.
Касательно перестрахованія строеній, застрахов. во взаимн. зем. страхованіи, 658/2.
Объ исполненіи страх. обществами ст. 13 и 14 полож. о взаимн. страхованіи, 661.
О разъясненіи нѣкот. статей положенія о взаимн. зем. страхованіи, 662.
По вопросу о правѣ земства выдавать возн—нія изъ зем. стр. капитала чинамъ полиціи въ награду за ихъ энерг. дѣйствія при тушеніи пожаровъ, 665.
По вопросу о размѣрѣ страх. вознагражденія при истребленіи части зданія, 666.
По ходат—ву земства о невыдачѣ стр. премій владѣльцамъ тѣхъ домовъ, съ которыхъ начинаются пожары, впредь до изслѣдованія причины пожара, 666/1.
По вопросу, слѣдуетъ ли изъ страх. вознагражденія по добр. взаимн. страхованію производить вычеты на пополненіе лежащихъ на погорѣльцахъ взысканій, 668/2.
По ходатайству о разрѣшеніи принимать въ залогъ по казен. подрядамъ и поставкамъ строеній, застрах—хъ во взаимн. зем. страхованіи, 668.
О дополнит. спискахъ строеніямъ, подлеж—мъ обязат. страхованію, 671/1.
По ходатайству о составленіи страх. вѣдомостей не на одинъ, а на три года, 671/3.
По ходатайству объ обращеніи взысканія вознагражденій, выдаваемыхъ за строенія, подлежащія обязательному страхованію, но не внесенныя въ страх. списки, на волостн. правленія, 672/3.
По вопросу, какимъ образомъ должны оцѣниваться строенія при нормальной оцѣнкѣ, 672/1.
О невзиманіи казенной пошлины при застрахованіи въ обязат. взаимн. страхованіи и по нормальной и особой оцѣнкѣ, 672/2.
По ходатайству о дополненіи и разъясненіи ст. 56 положенія о вз. зем. страхованіи, 673.
О правѣ губернской земской управы провѣрять оцѣнки строеніямъ, произведенныя волостными правленіями, 675.
По вопросу о примѣненіи устава о герб. сборѣ къ страх. договорамъ по добровольному зем. страхованію, 675.
О доставленіи въ м-во вн. дѣлъ вѣдомости о ходѣ вз. зем. страхованія, 679.
Объ обязанности зем. учрежденій по отношенію къ обезпеченію въ продовольствіи гор. жителей, 713.
По вопросу, въ правѣ ли уѣзд. зем. управы распоряжаться продажею запасныхъ хлѣб. магазиновъ въ казенныхъ селеніяхъ, 715/1.
О замѣнѣ взысканія недоимокъ въ натурѣ по ссудамъ изъ сельск. запас. магазиновъ денежнымъ сборомъ, 715/2.
По предположенію о замѣнѣ хлѣбныхъ сельскихъ запасовъ денежнымъ капиталомъ, 716/3.
По вопросу объ учрежденіи обязат. обществ. запашекъ, 716/4.
О народномъ продовольствіи, 717/5, 745/3.
Объ увеличеніи установленной нормы хлѣбныхъ запасовъ въ сельскихъ магазинахъ, 719/1.
По вопросу, отъ кого зависитъ разрѣшеніе замѣны одного рода хлѣба, подлежащаго сбору, въ сельскіе магазины, хлѣбомъ другаго рода, 720.
По предположенію объ усиленіи продов. капитала возобновленіемъ сбора съ крестьянъ, 722/2,
О сборахъ на продовольствіе, 722/3.
5 цирк. предписаній о доставленіи въ м—во вн. дѣлъ свѣдѣній о произрастаніи хлѣбовъ и травъ и о состояніи мѣстныхъ продовол. средствъ 723, 724.
По вопросу, подлежитъ ли продажѣ хлѣбъ изъ запасныхъ магазиновъ на удовлетвореніе присужденнаго съ общества крестьянъ взысканія, 726/1.
О принятіи мѣръ къ пополненію хлѣбо зап. магазиновъ, 727/3, 728/4.

По ходатайству о дозволеніи доставлять въ зем. управы свѣдѣнія о состояніи хлѣба въ сельск. магазинахъ къ 1 ноября вмѣсто авг., 729.

По ходатайству о предоставленіи земству права распоряжаться сельскими хлѣбными запасами, 730/1.

По вопросу, подлежатъ ли передачѣ въ веденіе зем. учрежденій обществен. хлѣбные магазины въ колоніяхъ, 730/2.

О томъ, что земство не вправѣ дѣлать позаимствованія изъ сослов. и общ. продов. капиталовъ на формированіе ополченія, 732/1.

О храненіи въ уѣзд. зем. управахъ документовъ на обществ. продов. капиталы, 732/2.

О соблюденіи правилъ касательно открытія зем. управами кредитовъ изъ губ. продов. капиталовъ, 734.

О ссудѣ однодворцамъ-переселенцамъ изъ общаго продов. капитала, 735.

О продовольств. платежахъ, кои не должны быть относимы къ числу зем. сборовъ, 736/1.

О томъ, чтобы лица, производящія опись недвиж. имуществу для продажи съ торговъ требовали отъ губ. правленія свѣдѣній о долгахъ по продов. ссудамъ, 736/2.

О внесеніи въ описи и торговые листы состоящихъ на продаваемыхъ имѣніяхъ долговъ по ссудамъ на продовольствіе крестьянъ, 736/2.

Относительно взысканія долговъ по продовольств. ссудамъ при продажѣ помѣщичьихъ имѣній съ торговъ, 737/4,5.

По вопросу, слѣдуетъ ли при назначеніи публ. торговъ на продажу помѣщ. имѣній показывать въ торговыхъ листахъ долги по продов. ссудамъ, 738/6.

О доставленіи въ м-во вн. дѣлъ свѣдѣній о долгахъ общему продов. капиталу, 739/1, 2.

О томъ, что законъ 1 окт. 1877 г. до долговъ изъ общаго продов. капитала не относится, 738/7.

О порядкѣ перевода на главное казначейство суммъ, слѣдующихъ въ общій продов. капиталъ, 739/1.

О порядкѣ пересылки по почтѣ процент. бумагъ, поступающихъ въ общій продов. капиталъ, 740/2.

О взысканіи съ общества продов. ссудъ при несостоятельности лицъ, воспользовавшихся ими, 742.

О предоставленіи уѣзд. зем. управамъ разрѣшенія хлѣбной ссуды изъ сельскихъ зап. магазиновъ, 744/2.

О принятіи мѣръ къ обезпеченію народ. продовольствія въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, 745/1.

По поводу значительнаго возвышенія цѣнъ на хлѣбъ, 745/г.

По ходатайству о разрѣшеніи выдачи изъ сельск. магазиновъ хлѣбныхъ ссудъ погорѣльцамъ, 746/1.

По вопросу объ отвѣ—ти уѣзд. земствъ по возмѣщенію ссудъ, выдаваемыхъ изъ общаго по Имперіи продов. капитала, 752/3.

Касательно собиранія справ. цѣнъ на жизн. потребности чрезъ волостн. правленія, 754.

По вопросу объ опредѣленіи вообще по губерніи справочныхъ цѣнъ на предметы продов—ія, 754.

По вопросу, обязаны ли уѣздн. управы доставлять справочныя цѣны непосредственно отъ себя, помимо губ. управы, 755/1.

По вопросу, вправѣ ли зем. управы требовать вознагражденія за составленіе нужныхъ интендантству свѣдѣній, 756/2.

По вопросу, вправѣ ли зем. учрежденія утверждать иногда цѣны для заготовленій по военному вѣдомству свыше справочныхъ, 757/5.

О томъ, что справоч. цѣны на предметы продов—ія должны быть доставляемы губ. зем. управами, 758/6.

По вопросу о передачѣ зем. управамъ рабочихъ и смирит. домовъ, 762/1.

О передачѣ въ зем. управы дѣлъ упраздненныхъ приказовъ общ. призрѣнія, 763/2.

О передачѣ зем. управамъ движимаго имущества приказовъ, 763/3.

О нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ счетоводства по суммамъ общ. призрѣнія, 765/1.

Объ изъятіи изъ вѣдѣнія губ. земск. управъ дѣлъ по судеб. и частн. вкладамъ, 767/2.

Объ источникахъ для возвращенія апелляціон., судебныхъ и частныхъ вкладовъ, 768/3.

По ходатайству земства о возвратѣ ему изъ перед—го въ распоряженіе м—ва вн. д. апелляц—го капитала апелляц. денегъ, 769/4.

По ходатайству земствъ объ увеличеніи имъ фондомъ для общ. призрѣнія, 770/5. 772.

Объ освобожденіи губ. зем. управъ отъ переписки по дѣламъ о займахъ изъ приказовъ общ. призрѣнія, 770/6.

О томъ, чтобы губ. зем. управа сама

слѣдила за выходомъ въ тиражъ облигацій главнаго общества жел. дорогъ, 771.
О порядкѣ завѣдыванія город. богоугод. заведеніями со введеніемъ въ дѣйствіе Полож. о земск. учр., 774/1.
О завѣдываніи больницами, получающими пособіе отъ гор. обществъ, 775/2.
По вопросу должны ли, съ передачей земству уѣзд. гор. больницъ, перейти въ собственность онаго больнич. зданія, принадлежащія городамъ, 776/3.
Объ обязанности городовъ продолжать пособія изъ своихъ средствъ на содержаніе больницъ, перешедшихъ въ завѣдываніе земства, 776/4. *)
О томъ, что городское управленіе не обязано принимать въ свое вѣдѣніе земск. больницы, 776/5.
По вопросу, обязаны ли городовые врачи продолжать пользованіе въ гор. больницахъ, перешедшихъ въ завѣдываніе земства, 776/6.
По вопросу, подлежатъ ли передачѣ въ зем. учрежденія богадѣльни въ селеніяхъ госуд. крестьянъ, устроенныя на пожертвованія частныхъ лицъ, 777/7.
По ходатайству объ участіи зем. врачей въ засѣданіяхъ комитетовъ оспеннаго и народ. здравія, 777/2.
По ходатайству земства о воспрещеніи сельскимъ общ—мъ увольнять избранныхъ ими оспопрививателей, 778/3.
О доставленіи зем. управами город. врачамъ дополнительныхъ къ медиц. отчету свѣдѣній по хозяйств. части больницъ, 778.
По вопросу о правѣ губ. зем. собранія на переводъ богадѣльни изъ одного города въ другой, 779/2.
Относительно требованій объ отпускѣ изъ казны пособій зем. управамъ, въ вознагражденіе за пониженіе банк. процентовъ, 780/1, 781/2.
О порядкѣ доставленія губ. зем. управами разсчетовъ объ издержкахъ на содержаніе больницъ и погребеніе умершихъ въ нихъ, 781/3.
О доведеніи до свѣдѣнія м—ва вн. дѣлъ о всѣхъ пожертвованіяхъ на предметы обществ. благотворительности и пользы, 782/2.
Объ освобожденіи зем. учреж—ній отъ платежа крѣп. пошлинъ за акты на имущества, жертвуемыя въ пользу земства, 782/3.
Относительно выдачи пособій неимущимъ, 784.
По вопросу, какими правами можетъ пользоваться губ. зем. управа при заключеніи контрактовъ на подряды по богоугодн. заведеніямъ, 785/3.
О томъ, что земство не вправѣ ограничивать извѣстнымъ количествомъ пріемъ больныхъ въ дома для умалишенныхъ, 786/2.
О единообразной мѣрѣ больнич. кружекъ, 786/3.
Объ испрошеніи предварительнаго разрѣшенія на устройство лотерей, 786/4.
О доставленіи благотвор. обществами въ м—во вн. дѣлъ ежегодныхъ отчетовъ, 786/5, 6.
О порядкѣ утвержденія въ званіяхъ попечителей зем. больницъ, 786.
По вопросу, можетъ ли губ. управа упразднять положенныя при богоугодныхъ заведеніяхъ по штату должности, 787/1.
По вопросу о порядкѣ зачисленія на государ. службу смотрителей зем. больницъ, 788/2.
О порядкѣ назначенія въ должности врачей земства, 789/4.
Объ обязанностяхъ город. врачей, въ отношеніи къ больницамъ земства и о подчиненіи врачей земства правит. контролю, 790/7.
О томъ, можетъ ли одинъ и тотъ же медикъ занимать должности город—го и зем врача и о порядкѣ вознагражденія отъ земства врачей, въ случаѣ приглашенія ихъ для завѣдыванія земскими больницами, 791/8.
О томъ, что команд—ые въ районы воен. дѣйствій зем. врачи не могутъ быть управами отзываемы до окончанія кампаніи, 792/9.
По вопросу о вознагражденіи земствомъ за хирургическія операціи членовъ врачебн. отдѣленій, 792/10.
О показаніи въ формулярахъ город. и уѣздн. врачей благодарности, изъявленной имъ земскими собр. 792/11.
Объ отношеніи зем. управъ къ губ. начальству по участію земства въ завѣдываніи врачебн. частію, 793/1.
О доставленіи м—ву вн. дѣлъ свѣдѣній о состояніи заведеній обществ. призрѣнія, 793/2.
О томъ, можетъ ли уѣздный врачъ осматривать зем. лечебн. заведенія и состоящія при нихъ аптеки, 793/3.
О размѣрѣ платы за содержаніе въ бо-

*) Ср. ст. 139 п. 4, примѣч. I Город. Положенія, изд. 1886 г.

гадѣльняхъ отставныхъ нижн. чиновъ и кантонистовъ, 795/2.
О представленіи солдатками удостовѣреній зем. управъ о неимѣніи свободныхъ вакансій въ богадѣльняхъ, 795/5.
О порядкѣ требованія денегъ за леченіе въ больницахъ лицъ воен. вѣдомства, 791/1.
О платѣ за леченіе въ больницахъ отставн. и безсрочно-отпускн. нижнихъ чиновъ, 797/2, 3.
Объ отправленіи заболѣвающихъ нижнихъ чиновъ въ военные госпитали и лазареты, 797/4.
О процентахъ за несвоевременно уплаченныя деньги за леченіе воинскихъ чиновъ, 798/6.
По вопросу о платѣ за леченіе въ гражд. больницахъ отст. и безсрочно-отпускн. нижнихъ чиновъ, къ обществамъ неприписанныхъ, 798/7.
О порядкѣ зачета 3-хъ руб. пособія, получаемаго нижними чинами, въ уплату за леченіе ихъ въ больницахъ, 799/8.
По вопросу, какіе нижніе чины изъ получающихъ 3 руб. пособіе изъ казны должны пользоваться въ больницахъ на счетъ интендантства, 799/9.
О томъ, на чей счетъ должны быть призрѣваемы въ зем. богоуг. заведеніяхъ нижніе чины, прин—щіе къ составу гор. и сельскихъ обществъ, 800/10.
О томъ, чтобы деньги, оказавшіяся за смертію призрѣваемыхъ въ богадѣльняхъ зем. управъ инвалидовъ, возвращались въ казну, 800/11.
О томъ, чтобы при требованіи отъ интендантства денегъ за леченіе нижн. чиновъ и ихъ семействъ, больничныя начальства дѣлали отмѣтки, приписаны ли эти чины къ обществамъ, 800/12.
По вопросу, вправѣ ли семейства нижнихъ чиновъ, получающихъ изъ казны 3-хъ руб. пособіе, лечиться въ гражд. больницахъ на счетъ интендантства, 800/13.
О незадержаніи воин. чиновъ въ больницахъ, 801/14.
О невыдачѣ солдаткамъ, уволеннымъ изъ богадѣленъ, билетовъ на право полученія изъ казны кормовыхъ денегъ, 801/15.
О платѣ за леченіе въ больницахъ семействъ отставн. и безсрочно-отпуск. нижнихъ чиновъ, 801/16.
Тоже, 802/17
По вопросу, на чей счетъ должны быть призрѣваемы въ заведеніяхъ общ. призрѣнія жены воин. чиновъ, разведенныя съ мужьями, 802/18.
Объ амбулаторномъ пользованіи больныхъ воен. вѣдомства въ гражд. больницахъ, 802/19.
Объ отпускѣ зем. больницамъ, вмѣсто медикаментовъ, денегъ за леченіе воинскихъ чиновъ, 803/20.
По вопросу о порядкѣ требованія медикаментовъ для леченія воин. чиновъ въ гражд. больницахъ, 803/21—23.
По вопросамъ о томъ, какіе коммисаріатскіе матеріалы и припасы могутъ быть расходуемы гражд. больницами для больныхъ воин. чиновъ, 804/24.
О доставленіи въ редакцію Правит. Вѣстника свѣдѣній о вакансіяхъ въ богадѣльняхъ земства, 805/25.
О порядкѣ представленія разсчетовъ о стоимости содержанія и леченія одного больнаго въ больницахъ прик. общ. призр. и земствъ, 805/26.
О томъ, обязательно ли содержаніе земствомъ въ уѣзд. городахъ больницъ и леченіе въ нихъ воин. чиновъ, 805/27.
2 разъясненія о платѣ за содержаніе лицъ духовн. званія въ богадѣльняхъ земства, 805/1, 2.
4 разъясненія о платѣ за леченіе лицъ крест. и мѣщан. сословій, 807—808.
О порядкѣ требованія денегъ за леченіе въ воен. госпиталяхъ неимущихъ больныхъ гражд—го вѣдомства, 808/7, 809/9.
По вопросу, кто именно изъ лицъ, состоящихъ подъ надзоромъ полиціи, можетъ пользоваться въ гражд. больницахъ на счетъ казны, 809/8.
О своевременномъ возмѣщеніи военному вѣдомству расходовъ на леченіе въ воен. госпиталяхъ больныхъ гражд. вѣдомства, 809/9.
Относительно призрѣнія въ богадѣльняхъ иностран. подданныхъ, 809/1.
О расходахъ по содержанію и леченію несост—хъ иностранцевъ, 810/2.
По вопросу, на чей счетъ должны быть отправляемы въ дома умалишенныхъ на излеченіе лица, одержимыя умопомѣшательствомъ, 810/1.
Объ измѣненіи порядка призрѣнія умалишенныхъ, 810/2.
О помѣщеніи отст. нижн. чиновъ, одержимыхъ припадками неистоваго умопомѣшательства, въ богоугод. заведеніяхъ гражд. вѣдомства, 811/3.
О порядкѣ составленія проектовъ на постройки заведеній для умалишенныхъ, 813/7.

О правилахъ принятія больныхъ въ домъ умалишенныхъ, 814/3.
Касательно пріема въ богадѣльни и увольненія изъ оныхъ, 815/1.
Объ обязаніи богадѣленныхъ при выходѣ изъ богадѣльни сдавать богадѣленному начальству одежду, 816/2.
О дозволеніи призрѣваемыхъ въ зем. богадѣльняхъ передавать на попеченіе частн. лицамъ, 817/3.
По вопросу, обязаны ли зем. учрежденія, принимающія на себя продажу игральныхъ картъ, имѣть торговые документы, 818.
О принятіи въ фельдшерскія и ветеринарныя школы молодыхъ людей, могущихъ окончить курсъ до призыва ихъ въ военную службу, 832.
Объ устройствѣ при больничныхъ заведеніяхъ приказовъ общ. призрѣнія родильныхъ отдѣленій и повивальныхъ школъ, 836/1.
По ходатайству о воспрещеніи повивальнымъ бабкамъ принимать учениць для практическаго обуч., 837/2.
О вызовѣ земствомъ повивальныхъ бабокъ, 837/3.
О правѣ воен. фельдшеровъ, имѣющихъ званіе аптечнаго фельдшера, быть участк. зем. фельдшерами, 838/5.
О предположенныхъ губ. земск. собраніемъ мѣрахъ къ искорененію сифилиса, 842/2.
По ходатайству зем. управы объ оказаніи денежнаго пособія для леченія сифилитиковъ, 843/3.
О мѣрахъ для предупрежденія распространенія венерическихъ болѣзней, 844/4.
О свидѣтельствованіи запасныхъ воин. чиновъ для предупрежденія распространенія сифилиса, 845/5.
О дополненіи ст. 8 основ. правилъ 1874 г. для съѣздовъ зем. врачей, 847.
О разъѣздахъ врачей, ветеринаровъ и фельдшеровъ на товарныхъ, рабочихъ и служеб. поѣздахъ, 847, 849/1—3.
Мѣры зем. учрежденій противъ заразит. болѣзней на домашнихъ животныхъ, 851.
О томъ, какъ поступать съ имуществами, обращ—ми въ публич. продажу за неплатежъ ихъ владѣльцами слѣдующихъ въ пользу земства на устройство мѣстъ заключенія штрафн. денегъ, но остающихся на торгахъ непрод—ми, 895/1.
О правѣ земства расходовать штрафн. деньги, взысканныя на устройство мѣстъ заключенія, 896/2.
О доставленіи свѣдѣній относительно капиталовъ на устройство помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мир. судей, 896/4.
По ходатайству земства о возложеніи на приход. попечительства обязанности содѣйствовать зем. управѣ въ собраніи свѣдѣній о земляхъ, принадлежащихъ владѣльцамъ и сельскимъ обществамъ, 908.

ХРОНОЛОГИЧЕСКІЙ УКАЗАТЕЛЬ *).

1864.

Янв. 1. Выс. ук., стран. 1.
1. Мн. гос. совѣта, стр. 2.
Авг. 8. Цирк. пр. м. в. д. № 142, стр. 775.
Дек. 1. Цирк. м. в. д. № 190, стр. 40, 43, 45, 54, 82, 83.
8. Цирк. пр. м. в. д. № 193, стр. 48, 51.

1865.

Фев. 6. Ук. Сен., стр. 49.
Мар. 20. Цирк. пр. м. в. д. № 37, стр. 568.
23. Рѣш. Сен. № 1529, стр. 71.
Апр. 30. Цирк. пр. м. в. д. № 52, стр. 83, 266, 267, 268.
Мая 7. Цирк. пр. м. в. д. № 1873, стр. 569.
Іюн. 8. Сообщ. м. в. д. № 7018, стр. 88.
21. Цирк. пр. м. в. д. № 77, стр. 48, 51.
24. Цирк. пр. м. в. д. № 77, стр. 43, 59, 272.
Авг. 5. Сообщ. м. в. д. № 4893, стр. 107.
Сен. 30. Рѣш. Сен. № 4568, стр. 135.
Окт. 4. Рѣш. Сен. № 4856, стр. 80.
16. Сообщ. м. в. д. № 11752, стр. 80.
23. Цирк. м. в. д. № 149, стр. 89.
Нояб. 10. Цирк. пр. м. в. д. № 170, стр. 763.
23. Цирк. пр. м. в. д. № 180, стр. 151.
25. Цирк. пр. м. в. д. № 181, стр. 325.
Дек. 8. Сообщ. м. в. д. № 14917—18, стр. 81.

1866.

Янв. 7. Цирк. пр. м. в. д. № 4, стр. 248.
12. Сообщ. м. в. д. № 199, стр. 446.
15. Цирк. пр. м. в. д. № 9, стр. 249.
26. Рѣш. Сен. № 545, стр. 544.
26. Сообщ. м. в. д. № 705, стр. 502.
29. Сообщ. м. в. д. № 263, стр. 80.
31. Цирк. пр. м. в. д. № 22, стр. 248.
Фев. 2. Сообщ. м. в. д. № 866, стр. 100.
13. Цирк. пр. м. в. д. № 28, стр. 267.
14. Мн. гос. сов., стр. 276.
Мар. 2. Рѣш. Сен. № 1269, стр. 453.
2. Сообщ. м. в. д. № 4120, стр. 131.
21. Цирк. ук. Сен., стр. 361.
Апр. 6. Цирк. м. в. д. № 2207, стр. 793.
6. Сообщ. м. в. д. № 2753, стр. 505.
13. Цирк. м. в. д. № 2976, стр. 788.
13. Цирк. м. в. д. № 2976, стр. 788.
13. Цирк. пр. м. в. д. № 3010, стр. 241.
19. Цирк. пр. м. в. д. № 74, стр. 158
21. Сообщ. м. в. д. № 3186, стр. 776.
23. Сообщ. м. в. д. № 7676, стр. 66, 81.
27. Рѣш. Сен. № 2285, стр. 66.
Мая 17. Цирк. пр. м. в. д. № 99, стр. 445.

*) Въ этомъ указателѣ приведены въ послѣдовательномъ по времени порядкѣ всѣ напечатанныя въ настоящей книгѣ узаконенія, рѣшенія, указы, циркуляры и сообщенія.

18. Сообщ. м. в. д. № 3880, стр. 102.
23. Опр. Сен., стр. 403, 406.
24. Сообщ. м. в. д. № 4150, стр. 529.
26. Ук. Сен., стр. 85.

Іюн. 12. Цирк. м. в. д. № 4667, стр. 28, 754.
30. Цирк. пр. м. в. д. № 74, стр. 473.

Іюл. 6. Цирк. пр. м. в. д. № 145, стр. 508.
14. Сообщ. м. в. д. № 4852, стр. 776.
15. Пол. ком. мин., стр. 550.
19. Рѣш. Сен. № 4101, стр. 76.
20. Цирк. м. в. д. № 5908, стр. 785.
21. Сообщ. м. в. д. № 13335, стр. 155.
25. Цирк. м. в. д. № 616, стр. 543.

Авг. 2. Сообщ. м. в. д. № 5193, стр. 446.
3. Цирк. пр. м. фин. № 5448, стр. 626.
3. Сообщ. м. в. д. № 6230, стр. 777.
4. Рѣш. Сен. № 4416, стр. 450.
9. Цирк. хоз. деп. № 5565, стр. 654.
20. Сообщ. м. в. д. № 14865, стр. 95.
24. Цирк. м. ф. № 5833, стр. 627.

Сен. 19. Ук. Сен. № 51293, стр. 489.
19. Ук. Сен., стр. 493.
23. Цирк. пр. м. в. д, № 7421, стр. 723.

Окт. 6. Сообщ. м. в. д. № 7786, стр. 674.
17. Цирк. м. в. д. № 2121, стр. 165.
24. Ук. Сен., стр. 70, 442, 453.

Нояб. 1. Цирк. м. в. д. № 225, стр. 797.
3. Рѣш. Сен. № 6229, стр. 127.
11. Цирк. ук. Сен., стр. 757.
16. Сообщ. м. в. д. № 140, стр. 789.
23. Цирк. пр. м. в. д. № 9277, стр. 512.
28. Цирк. ук. Сен., стр. 66.
30. Цирк. пр. м. в. д. № 9492, стр. 18.

Дек. 6. Сообщ. м. в. д. № 9771, стр. 116.
14. Цирк. пр. м. в. д. № 10082, стр. 250.
15. Ук. Сен. № 80323, стр. 102.
16. Рѣш. общ. соб. Сен., стр. 88.
20. Цирк. пр. м. в. д. № 267, стр. 9.
21. Рѣш. Сен. № 7470, стр. 83.
22. Ук. Сен., стр. 36, 101.
31. Цирк. пр. м. в. д. № 275, стр. 837.
31. Сообщ. м. в. д. № 10893, стр. 440.

1867.

Янв. 19. Рѣш. Сен. № 503, стр. 722.

Фев. 9. Рѣш. Сен. № 970, стр. 133.
9. Рѣш. Сен. № 974. стр. 138.
12. Цирк. пр. м. в. д., № 21, стр. 550.
15. Сообщ. м. в. д. № 1601, стр. 490.
22. Цирк. м. в. д. № 1820, стр. 671, 675.
23. Цирк. деп. т. и ман. № 1231, стр. 626.

Мар. 6. Ук. Сен., стр. 440.
7. Ук. Сен. № 722, стр. 509.
14. Ук. Сен., стр. 97.
15. Сообщ. м. в. д. № 2445, стр. 521.
16. Рѣш. Сен. № 1765, стр. 734.
28. Цирк. м. в. д. № 2946, стр. 656.
30. Рѣш. Сен. № 2084, стр. 790.
30. Сообщ. м. в. д. № 6976, стр. 82.
31. Цирк. пр. м. в. д № 59, стр. 501.

Апр. 11. Сообщ. м. в. д. № 3429, стр. 100.
11. Цирк. пр. м. в. д. № 79, стр. 273.
13. Цирк. пр. м. в. д. № 81, стр. 177.

Мая 4. Рѣш. Сен. № 2691, стр. 31.
16. Ук. Сен., стр. 493.
19. Цирк. пр. м. в. д. № 111, стр. 486.

Іюн. 1. Ук. Сен., стр. 139.
12. Цирк. пр. м. в. д. № 115, стр 507.
21. Цирк. пр. м. в. д. № 488, стр. 837.
22. Цирк. ук. Сен., стр. 29.
27. Ук. Сен., стр. 473.

Іюл. 3. Сообщ. м. в. д. № 13870, стр. 269.
7. Цирк. м. фин. № 4509, стр. 515.
7. Пол. ком. мин., стр. 7, 17.
7. Пол. ком. мин., стр. 17.
7. Сообщ. м. в. д. № 9897, стр. 94.
7. Выс. пов., стр. 277.
11. Цирк. ук. Сен., стр. 403, 404, 406.
12. Ук. Сен., стр. 178.
18. Ук. Сен., стр. 178.

Авг. 7. Сообщ. м. в. д. № 7500, стр. 497.

Сен. 7. Рѣш. Сен. № 5284, стр. 446.
23. Цирк. пр. м. в. д. № 152, стр. 441.

29. Цирк. м. ф. № 2507, стр. 159.
Окт. 3. Цирк. пр. м. в. д. № 209, стр. 784.
8. Цирк. пр. м. в. д. № 217, стр. 163.
9. Цирк. пр. м. в. д. № 215, стр. 763.
10. Цирк. пр. м. в. д. № 218, стр. 515.
11. Цирк. пр. м. в. д. № 7409, стр. 734.
11. Цирк. пр. м. в. д. № 9350, стр. 778.
14. Цирк. м. в. д. № 803, стр. 791.
19. Цирк. м. в. д. № 20, стр. 456.
20. Цирк. мин. вн. д., стр. 16.
28. Отз. мин. вн. д., стр. 10.
31. Цирк. мин. фин. № 3023, стр. 736.
31. Сообщ. м. в. д. № 10161, стр. 529.
Нояб. 8. Цирк. м. в. д. № 10475, стр. 654.
9. Ук. Сен., стр. 740.
12. Сообщ. м. в. д. № 21146, стр. 123.
13. Ук. Сен., стр. 146.
24. Цирк. м. в. д. № 16585, стр. 441.
Дек. 13. Рѣш. Сен. № 7482, ст. 89.
13. Рѣш. Сен. № 7483, стр. 15.
13. Рѣш. Сен. № 7484, стр. 117.
14. Сообщ. м. в. д. № 26, стр. 106.
15. Пол. ком. мин., стр. 842.
31. Сооб. м. в. д. № 12745, стр. 512.
Рѣш. общ. соб. Сен. № 382, стр. 367.
Рѣш. гр. кас. ден. № 512, стр. 22.
Рѣш. у. к. д. № 382, стр. 363, 398.

1898.

Янв. 3. Сообщ. м. в. д. № 12, стр. 530.
13. Сообщ. м. в. д. № 452, стр. 446.
24. Сообщ. м. в. д. № 820, стр. 489.
Фев. 8. Рѣш. Сен. № 979, стр. 88, 94.
14. Ук. Сен., стр. 141.
19. Цирк. пр. м. в. д. № 1684, стр. 797.
23. Цирк. м. ф. № 3855, стр. 550.
29. Сообщ. м. в. д. № 2066, стр. 447.
Мар. 1. Цирк. м. в. д. № 1509 и 4821, стр. 792.
(3 іюн.).
6. Сообщ. м. в. д. № 2220, стр. 463.
6. Сообщ. м. в. д. № 2262, стр. 506.
7. Рѣш. Сен. № 1694, стр. 75.
11. Ук. Сен., стр. 266.
20. Ук. Сен. № 21954. стр. 516.
23. Сооб. м. в. д. № 6630, стр. 56.
25. Цирк. м. в. д. № 2876, стр. 672.
26. Ук. Сен., стр. 135, 243.
30 Сообщ. м. в. д. № 6976, стр. 82.
Апр. 2. Сообщ. м. в. д. № 3079, стр. 515.
16. Пол. ком. мин., стр. 655.
18. Рѣш. Сен. № 2536, стр. 166.
19. Сообщ. м. в. д. № 3657, стр. 185.
19. Цирк. м. в. д. № 3664, стр. 154.
19. Сообщ. м. в. д. № 3665, стр. 502.
Мая 4. Цирк. м. в. д. № 389, стр. 778.
6 Цирк. пр. м. в. д. № 80, стр. 801.
18. Цирк. пр. м. в. д. № 92, стр. 781.
26. Цирк. м. в. д. № 492, стр. 792, 802.
29. Цирк. м. в. д. № 5035, стр. 797.
31. Цирк. м. ф. № 1336, стр. 477.
Іюн. 5. Цирк. м. в. д. № 5293, стр. 807.
11. Цирк. м. в. д. № 113, стр. 553.
18. Отз. м. в. д. № 5722, стр. 508.
18. Ук. Сен., стр. 534.
22. Цирк. пр. м. в. д. № 121, стр. 250.
Іюл. $^{6}/_{10}$. Цирк. м. в. д. №№ 6429, 6430 и др., стр. 745.
10. Сообщ. м. в. д. № 6506, стр. 184.
12. Цирк. м. в. д. № 12244, стр. 16, 31.
18. Цирк. м. в. д. № 6917, стр. 713.
29. Ук. Сен., стр. 516.
30. Пол. ком. мин., стр. 17.
Авг. 7. Сообщ. м. в. д. № 7501, стр. 530.
12. Цирк. пр. м. в. д. № 160, стр. 19.
20. Сообщ. м. в. д. № 511, стр. 82.
21. Цирк. м. в. д. № 7795, стр. 498.
28. Сообщ. м. в. д. № 8125, стр. 513.
28. Сообщ. м. в. д. № 8184, стр. 539.
Сен. 3. Цирк. пр. м. в. д. № 173, стр. 504.
8. Сообщ. м. в. д. № 8506, стр. 115.
10. Цирк. м. в. д. № 8568, стр. 810.

11. Сообщ. м. в. д. № 8566, стр. 451.
11. Сообщ. м. в. д. № 19224, стр. 81.
17. Пол. ком. мин., стр. 17.
18. Сообщ. м. в. д. № 8830, стр. 489.
18. Цирк. пр. м. в. д. № 185, стр. 777.

Окт. 2. Пол. ком. мин., стр. 658.
4. Сообщ. м. в. д. № 9357, стр. 154.
9. Сообщ. м. в. д. № 9574, стр. 494.
19. Сообщ. м. в. д. № 19567, стр. 81.
21. Мн. гос. сов., стр. 277.
28. Мн. госуд. сов., стр. 278, 497.
30. Сообщ. м. в. д. № 10369, стр. 444.

Нояб. 6. Сообщ. м. в. д. № 10719, стр. 716.
6. Цирк. м. в. д. № 10723, стр. 730.
6. Цирк. м. в. д. № 10746, стр. 722.
26. Пол. ком. мин., стр. 17.

Дек. 9. Цирк. пр. м. в. д. № 529, стр. 543.
11. Сообщ. м. в. д. № 12004, стр. 531.
18. Сообщ. м. в. д. № 12340, стр. 184.
21. Цирк. пр. м. в. д. № 257, стр. 298, 724.
24. Цирк. пр. м. в. д. № 259, стр. 126.
24. Сообщ. м. в. д. № 12562, стр. 531.
24. Сообщ. м. в. д. № 12564, стр. 478.

Рѣш. гр. к. д. № 444, стр. 182.

1839.

Янв. 14. Цирк. м. в. д. № 343, стр. 719.
16. Рѣш. Сен., № 352, стр. 9.
17. Цирк. пр. м. в. д. № 2, стр. 499.

Февр. 4. Пол. ком. мин., стр. 665.
5. Сообщ. м. в. д. № 1172, стр. 153.
10. Мн. госуд. сов., стр. 278.
13. Рѣш. Сен. № 1145, стр. 21.
19. Сообщ. м. в. д. № 1693, стр. 772.
27. Рѣш. Сен. № 1474, стр. 131.
27. Рѣш. Сен. № 1984, стр. 744.

Мар. 7. Сообщ. м. в. д., стр. 446.
12. Сообщ. м. в. д., стр. 75.
12. Цирк. м. в. д. № 2280, стр. 730.
20. Рѣш. Сен. № 6779, стр. 460.
20. Ук. Сен., № 21954, стр. 516.
20. Сообщ. м. в. д. № 2605, стр. 772.
22. Сообщ. м. в. д. № 7663, стр. 118.
24. Мн. гос. сов., стр. 279.
27. Цирк. м. в. д., стр. 810.

Апр. 2. Сообщ. м. в. д. № 3079, стр. 515.
3. Цирк. м. в. д. № 3080, стр. 663.
9. Сообщ. м. в. д. №№ 3405 и 3412, стр. 772.
27. Сообщ. м. в. д. № 10561, стр. 54.
29. Цирк. м. в. д. № 103, стр. 802.

Мая 5. Ук. Сен. № 32853, стр. 235.
8. Ук. Сен. № 32266, стр. 142.
15. Ук. Сен. № 32854, стр. 246.
27. Ук. Сен. № 35004, стр. 147.
28. Сообщ. м. в. д. № 4797, стр. 519.

Іюн. 12. Цирк. ук. Сен., стр. 70.
21. Сообщ. м. в. д. № 15983, стр. 38.
25. Сообщ. м. в. д. № 5643, стр. 456.
28. Цирк. м. в. д. № 5557, стр. 792.

Іюл. 2. Цирк. пр. м. в. д. №№ 170 и 6005, стр. 444, 731.
8. Пол. ком. мин., стр. 63.
9. Сообщ. м. в. д. № 6232, стр. 275.
12. Цир. пр. м. в. д., стр. 816.
14. Цирк. пр. м. в. д. № 187, стр. 450.
14. Цирк. пр. м. в. д. № 188, стр. 508.
23. Сообщ. м. в. д. № 6711, стр. 152.

Авг. 5. Рѣш. Сен. № 5800, стр. 81, 124.
22. Цирк. м. в. д. № 21094, стр. 16.
22. Цирк. м. в. д. № 7098, 7099, стр. 661.
23. Сообщ. м. в. д. № 21191, стр. 908.
27. Выс. повел., стр. 324.

Сен. 10. Цирк. м. в. д. № 246, стр. 560.
16. Ук. Сен. № 50322, стр. 98.
19. Пол. ком. мин., стр. 629.
23. Пол. ком. мин., стр. 125, 668.
24. Сообщ. м. в. д. № 23612, стр. 118.
24. Цирк. м. в. д. № 8470, стр. 715.

Окт. 5. Цирк. м. в. д. № 9169, стр. 817.
7. Цирк. м. в. д. № 273, стр. 798.
9. Рѣш. Сен. № 7566, стр. 67.
15. Сообщ. м. в. д. № 9265, стр. 767.
15. Цирк. м. в. д. № 1302, стр. 17.

17. Цирк. м. в. д. № 11697, стр. 744.
26. Сообщ. м. в. д. № 26468, стр. 94.
26. Рѣш. Сен. № 8195, стр. 166.
29. Рѣш Сен. № 8194, стр. 35, 148.

Нояб. 6. Рѣш. Сен. № 8543, стр. 37, 89.
7. Ук. Сен. № 56741, стр. 517.
10. Цирк. м. в. д. № 9132, стр. 658.
12. Сообщ. м. в. д. № 10279, стр. 118.
12. Сообщ. м. в. д. № 10286, стр. 21.
12. Сообщ. м. в. д. № 10890, стр. 115.
15. Пол. воен. сов., стр. 798.
19. Сообщ. м. в. д. № 10495, стр. 716.
20. Ук. Сен. № 59951, стр. 145.
20. Ук. Сен. № 59955, стр. 444.
21. Сообщ. м. в. д., стр. 90.
28. Ук. Сен. № 5540, стр. 151.

Дек. 12. Сообщ. м. в. д. № 30902, стр. 132.
13. Рѣш. о. с. к. д. № 29, стр. 371.
16. Рѣш. Сен. № 9810, стр. 558.

Рѣш. о. с. № 36, стр. 389; рѣш. у. к. д. № 1089, стр. 498.

1870.

Янв. 5. Сообщ. м. в. д. № 45, стр. 525.
7. Сообщ. м. в. д. № 58, стр. 149.
7. Сообщ. м. в. д. № 425, стр. 545.
10. Цирк. пр. м. в. д. № 5, стр. 554.
13. Рѣш. Сен. № 284, стр. 166.
13. Рѣш. Сен. № 285, стр. 178.
21. Сообщ. м. в. д. № 670, стр. 507.
22. Рѣш. Сен., № 641, стр. 11.
24. Сообщ. м. в. д. № 894, стр. 508.
29. Сообщ. м. в. д. № 2554, стр. 274.
29. Цирк. гл. штаба, стр. 507.
31. Цирк. пр. м. в. д. № 19, стр. 806.

Февр. 5. Цирк. пр. м. в. д. № 20, стр. 506.
10. Цирк. пр. м. в. д. № 29, стр. 809.
11. Цирк. м. в. д. № 1527, стр. 756.
12. Сообщ. м. в. д. № 1578, стр. 509.
13. Пол. ком. мин., стр. 838.
15. Цирк. м. в. д. № 4257, стр. 17.
16. Рѣш. Сен. № 1327, стр. 905.
17. Цирк. пр. м. в. д. № 38, стр. 162.

Март. 4. Цирк. м. в. д. № 2076, стр. 299.
4. Сообщ. м. в. д. № 2118, стр. 523.
24. Сообщ. м. в. д. № 2790, стр. 720.
26. Цирк. м. в. д. № 2787, стр. 667.

Апр. 6. Ук. Сен. № 17033, стр. 112.
21. Сообщ. м. в. д. № 3169, стр. 837.
29. Цирк. пр. м. в. д. № 110, стр. 528.

Мая 4. Ук. Сен. № 22072, стр. 491.
7. Сообщ. м. в. д. № 11790, стр. 45.
14. Ук. Сен., № 23796, стр. 167.
15. Цирк. м. в. д. № 4573, стр. 493, 672.
26. Ук. Сен. № 25101, стр. 244.
27. Рѣш. Сен. № 3914, стр. 559.
27. Рѣш. Сен. № 3947, стр. 21, 137.
27. Рѣш. Сен. № 3978, стр. 34.
31. Сообщ. м. в. д. № 5225, стр. 560.

Іюн. 8. Цирк. ук. Сен., стр. 385.
19. Цирк. м. в. д. № 6016, стр. 499.
27. Сообщ. м. в. д. № 16411, стр. 85.

Іюл. 2. Ук. Сен. № 32394, стр. 140, 442.
9. Цирк. пр. м. в. д. № 178, стр. 249.
15. Ук. Сен. № 33473, стр. 522.
15. Цирк. пр. м. в. д. № 6008 и 6045, стр. 798.

Авг. 3. Сообщ. м. в. д. № 18789, стр. 51, 59.
25. Ук. Сен., № 38898, стр. 531.
27. Ук. Сен. № 38954, стр. 32, 621.

Сен. 2. Цирк. м. в. д. № 8679, стр. 811.
3. Цирк. пр. м. в. д. № 12725, стр. 622.
9. Цирк. пр. м. в. д. № 220, стр. 558.
10. Цирк. м. в. д. № 4986, стр. 668.
10. Ук. Сен. № 521.
11. Ук. Сен., стр. 546.
11. Сообщ. м. в. д. № 21471, стр. 453.
18. Рѣш. о. с. Сен. № 351, стр. 447.
22. Сообщ. м. в. д., стр. 76.
22. Выс. утв. Полож., стр. 561.
28. Сообщ. м. в. д. № 22725, стр. 76.

Окт. 8. Цирк. м. в. д. № 10187, стр. 735.
8. Сообщ. м. в. д. № 11766, стр. 137.
12. Сообщ. м. в. д. № 10500, стр. 28.
15. Цирк. м. в. д. № 10531, стр. 654.
15. Цирк. пр. м. в. д. №№ 10767—10824, стр. 251.

15. Цирк. пр. м. в. д. №№ 10825—10857, стр. 547.
22. Цирк. пр. м. в. д. № 260, стр. 788.
22. Сообщ. м. в. д. № 11062, стр. 541.
25. Цирк. м. в. д. № 15271, стр. 622.

Нояб. 5. Цирк. пр. м. в. д. №№ 11807—11860, стр. 768.
8. Цирк. пр. м. в. д. № 1036, стр. 803.
11. Рѣш. Сен. № 8282, стр. 146.
13. Рѣш. Сен. № 352, стр. 466.
16. Цирк. м. в. д., стр. 6.
19. Сообщ. м. в. д. № 26328, стр. 16.
25. Сообщ. м. в. д. № 12493, стр. 504.
29. Цирк. пр. м. в. д. № 285, стр. 312.

Дек. 2. Сообщ. м. в. д. № 12753, стр. 565.
2. Сообщ. м. в. д. № 12805, стр. 769.
3. Сообщ. м. в. д. № 12806, стр. 107.
3. Рѣш. Сен. № 9046, стр. 495.
4. Опред. о. с. Сен., стр. 71, 93.
5. Сообщ. м. в. д. №№ 12830—12860, стр. 565.
12. Цирк. м. в. д. № 13401, стр. 721.
14. Сообщ. м. в. д. № 13441, стр. 532.
15. Сообщ. м. в. д. № 13490, стр. 135.
22. Цирк. м. в. д. № 260, стр. 788.
22. Рѣш. Сен. № 9641, стр. 31, 486.
22. Рѣш. Сен. № 9642, стр. 153.

Рѣш. г. к. д. № 323, стр. 667; рѣш. г. к. д. № 617, стр. 23.
Рѣш. общ. соб. Сен. № 505, стр. 375.

1877.

Янв. 10. Цирк. пр. м. в. д., стр. 6.
18. Сообщ. м. в. д. № 658, стр. 172.
21. Рѣш. Сен. № 518, стр. 557.
21. Рѣш. Сен. № 617, стр. 556.
21. Рѣш. Сен. № 622, стр. 80, 95.
21. Рѣш. Сен. № 627, стр. 31.
21. Рѣш. Сен. № 633, стр. 464.

Февр. 1. Рѣш. Сен. № 882, стр. 523.
11. Рѣш. Сен. № 1208, стр. 173.
11. Рѣш. Сен. № 3512, стр. 30.
12. Ук. Сен. № 5752, стр. 244, 560.
15. Предл. м. в. д. № 1836, стр. 6.
18. Сообщ. м. в. д. № 1885, стр. 109.

Мар. 5. Рѣш. Сен. № 512, стр. 548.
6. Сообщ. м. в. д. № 5502, стр. 94.
10. Цирк. ук. Сен., стр. 366.
11. Рѣш. Сен. № 2111, стр. 556.
18. Рѣш. Сен. № 2318, стр. 96.
18. Рѣш. Сен., № 2327, стр. 904.
29. Мн. гос. сов., стр. 504.

Апр. 7. Сообщ. м. в. д. № 3767, стр. 457.
19. Рѣш. Сен. № 258, стр. 504.

Мая 4. Ук. Сен. № 16647, стр. 142.
13. Ук. Сен. № 18794, стр. 456.
14. Рѣш. о. с. Сен. № 345, стр. 170.
17. Мн. гос. сов., стр. 325.
20. Сообщ. м. в. д. № 5340, стр. 808.

Іюн. 8. Сообщ. м. в. д. № 15377, стр. 172.
14. Рѣш. Сен. № 4656, стр. 163.
14. Рѣш. Сен. № 4658, стр. 111.
14. Рѣш. Сен. № 4669, стр. 448.

Іюл. 2. Цирк. пр. м. в. д. № 146, стр. 251.
21. Сообщ. м. в. д. № 7734, стр. 770.
30. Уст. гимн. и прогр., стр. 317.
31. Сообщ. м. в. д. № 7848, стр. 475.
31. Ук. Сен. № 32900, стр. 807.

Авг. 31. Ук. Сен. № 36595, стр. 340.

Сен. 29. Ук. Сен. № 38910, стр. 98.

Окт. 14. Цирк. ук. Сен., стр. 757.
20. Цирк. пр. м. в. д. № 250, стр. 110.
20. Рѣш. Сен. № 588, стр. 180, 455.
28. Сообщ. м. в. д. № 11191, стр. 119.
29. Рѣш. общ. соб. Сен. № 196, стр. 448.
31. Цирк. пр. м. в. д. № 15649, стр. 623.

Нояб. 5. Цирк. ук. Сен., стр. 74.
20. Цирк. и. ф. № 23318, стр. 299.
27. Цирк. ук. Сен., стр. 364.

Дек. 8. Рѣш. Сен., № 9239, стр. 66.
14. Рѣш. Сен. № 9449, стр. 141.
14. Рѣш. Сен. № 9450, стр. 68, 78.
14. Рѣш. Сен. № 9452, стр. 76.
22. Опред. Сен. № 9735, стр. 161.
23. Рѣш. Сен. № 9738, стр. 521.

Рѣш. Сен. № 387, стр. 388; рѣш. Сен. № 755, стр 389; рѣш. Сен. № 821, стр. 388; рѣш. у. к. деп. № 1064, стр. 168; рѣш. у. к. деп. № 1461, стр. 516.

1872.

Янв. 4. Рѣш. Сен. № 99, стр. 241.
4. Рѣш. Сен. № 100, стр. 85.
4. Рѣш. Сен. № 8903, стр. 31.
12. Цирк. м. в. д. № 8, стр. 109.
20. Рѣш. Сен. № 682, стр. 31.
20. Рѣш. Сен. № 684, стр. 242.
20. Рѣш. Сен. № 690, стр. 448.
26. Сообщ. м. в. д. № 736, стр. 810.
26. Рѣш. Сен. № 906, стр. 185.
27. Рѣш. Сен. № 901, стр. 445.
27. Рѣш. Сен. № 905. стр. 147.
27. Рѣш. Сен. № 907, стр. 143.
29. Выс. пов., стр. 912.
31. Цирк. хоз. деп., стр. 793.
Фев. 1. Мн. гос. сов., стр. 781.
9. Цирк. хоз. деп. № 24, стр. 251.
9. Сообщ. м. в. д. № 1202, стр. 817.
Мар. 1. Ук. Сен. № 10570. стр. 444.
9. Цирк. хоз. деп. стр. 799.
14. Рѣш. Сен. № 2330, стр. 167.
14. Рѣш. Сен. № 2434, стр. 450.
14. Ук. Сен. № 12461, стр. 29.
16. Цирк. деп. пол. исп. № 55, 163.
20. Рѣш. о. с. С. № 24, стр. 374.
20. Цирк. ук. Сен., стр. 406.
28. Ук. Сен. № 15624, стр. 13.
Апр. 25. Мн. гос. сов., стр. 765.
Мая 1. Сообщ. м. в. д. № 3624, стр. 242.
3. Сообщ. м. в. д. № 3674, стр. 245.
3. Сообщ. м. в. д. № 3760, стр. 242.
18. Цирк. хоз. деп., стр. 817.
24. Цирк. хоз. деп. № 83, стр. 793.
31. Ук. Сен. № 21294, стр. 39.
Іюн. 7. Рѣш. Сен. № 4655, стр. 257.
7. Рѣш. Сен. № 4660, стр. 148.
14. Цирк. х. деп., стр. 803.
17. Сообщ. м. в. д. № 5078, стр. 444.
Іюл. 5. Рѣш. Сен. № 5306, стр. 467.
9. Цирк. х. д. № 136, стр. 148.
30. Цирк. м. в. д. № 141, стр. 251.
Авг. 9. Ук. Сен., стр. 404.
24. Цирк. хоз. деп., стр. 478.
Сен. 13. Цирк. х. деп. № 164, стр. 451.
Окт. 2. Р. о. с. к. д. № 54, стр. 385.
5. Сообщ. м. в. д. № 9379, стр. 770.
8. Цирк. м. в. д. №172, стр. 83.
20. Сообщ. м. в. д. № 10172, стр. 776.
31. Сообщ. м. в. д. № 10445, стр. 457.
Нояб. 8. Цирк. ук. Сен., стр. 390.
12. Цирк. пр. м. в. д. № 1160, стр. 831.
22. Рѣш. Сен. № 8910, стр. 9, 468.
22. Рѣш. Сен. № 8912, стр. 28.
Дек. 8. Цирк. мед. деп. № 1280, стр. 822.
13. Рѣш. Сен. № 9659, стр. 65.
13. Рѣш. Сен. № 9864, стр. 176.
14. Цирк. м. в. д. № 1296, стр. 827.
16. Цирк. деп. общ. д. № 218, стр. 313.
19. Сообщ. м. в. д. № 32844, стр. 267.
20. Рѣш. Сен. № 9912, стр. 76.
20. Рѣш. Сен. № 9913, стр. 148.
26. Мн. гос. сов., стр. 13, 280.

Рѣш. о. с. с. № 14, стр. 371; Рѣш. о. с. с. № 23, 24, стр. 388, 389; Рѣш. о. с. с. № 26, стр. 389; Рѣш. г. к. д. № 321, стр. 175; Рѣш. г. к. д. № 1002, стр. 22; Рѣш. у. к. д. № 1366, стр. 517.

1873.

Янв. 3. Цирк. х. деп. № 4, стр. 110
9. Ук. Сен. № 755, стр. 79.
10. Рѣш. Сен. № 338, стр. 524.
10. Рѣш. Сен. № 1864, стр. 125.
17. Рѣш. Сен. № 555, стр. 40.
19. Цирк. деп. пол. исп. № 10, стр. 189.
24. Рѣш. Сен. № 1815, стр. 67.
31. Рѣш. Сен. № 1059, стр. 52.
31. Рѣш. Сен. № 1062, стр. 132.
Фев. 14. Рѣш. Сен. № 1522, стр. 500, 504.
14. Рѣш. Сен. № 1525, стр. 524.
28. Рѣш. Сен. № 1869, стр. 148.
Мар. 6. Ук. Сен. № 9802, стр. 789.
13. Ук. Сен. № 10713, стр. 79.
14. Рѣш. Сен. № 7332, стр. 15, 30.
16. Сообщ. м. в. д. № 8215, стр. 40.
23. Ук. Сен. № 12293, стр. 67.
28. Ук. Сен., стр. 556.
28. Рѣш. Сен. № 2814, стр. 786.
Апр. 18. Рѣш. Сен. № 3224, стр. 522.
Мая 1. Цирк. ук. Сен., стр. 403.
2. Рѣш. Сен. № 3684, стр. 150.
6. Выс. утв. полож., стр. 296.
14. Ук. Сен. № 17706, стр. 173.
16. Рѣш. Сен. № 4183, стр. 176.
30. Рѣш. Сен. № 4551, стр. 31.
Іюн. 1. Цирк. ук. Сен., стр. 46.
9. Мн. гос. сов., стр. 545.
13. Мн. гос. сов., стр. 794.
16. Мн. гос. сов., стр. 195.
18. Цирк. хоз. деп., стр. 110.
20. Рѣш. Сен. № 9661, стр. 180.
20. Ук. Сен. № 23497, стр. 240.

25. Отз. м. в. д. № 6823, стр. 233.
Іюл. 4. Цирк. ук. Сен., стр. 381.
11. Цирк. пр. м. в. д. стр. 570.
19. Цирк. хоз. деп., стр. 811.
20. Ук. Сен., № 27004, стр. 230, 234.
28. Сообщ. м. в. д. № 6505, стр. 822.
Авг. 15. Цирк. м. в. д. № 120, стр. 126.
16. Ук. Сен. № 30118, стр. 34.
20. Ук. Сен. № 30404, стр. 559.
22. Цирк. мед. деп. № 911, стр. 826.
Сен. 5. Ук. Сен., стр. 410.
17. Цирк. хоз. деп., стр. 799.
24. Ук. Сен. № 32617, стр. 77.
Окт. 11. Цирк. хоз. деп., стр. 668.
13. Цирк. хоз. деп., стр. 771.
13. Сообщ. м. в. д. № 8609, стр. 823.
17. Сообщ. м. в. д. № 8727, стр. 175.
21. Мн. гос. сов., стр. 782.
24. Цирк. хоз. деп., стр. 781.
24. Сообщ. м. в. д. № 13533, стр. 245.
26. Цирк. зем. отд. № 4, стр. 464.
26. Ук. Сен. № 34126, стр. 503.
29. Рѣш. Сен. № 38, стр. 374.
29. Рѣш. Сен., стр. 383.
29. Ук. Сен. № 34422, стр. 464.
Нояб. 7. Цирк. ден. общ. д. №171, стр. 90.
8. Ук. Сен., № 35385. стр. 398.
16. Цирк. почт. деп. № 18691, стр. 629.
20. Сообщ. м. в. д. № 30396, стр. 76.
26. Ук. Сен. № 37078, стр. 627.
29. Цирк. хоз. деп., стр. 770.
Дек. 5. Цирк. хоз. деп., стр. 807.
10. Цирк. цен. ст. ком., стр. 544, 724.
17. Ук. Сен. № 40183, стр. 100.
20. Ук. Сен. № 40969, стр. 136, 450.
21. Полож. ком. мин., стр. 652.
Рѣш. Сен. № 104, стр. 388; Рѣш. г. к. д. № 329, стр. 23 и № 1447, стр. 24.

1874.

Янв. 7. Цирк. хоз. деп., стр. 241.
9. Мн. гос. сов., стр. 809.
25. Цирк. мед. деп. № 630, стр. 803.
28. Ук. Сен. № 5104, стр. 231.
28. Сообщ. м. в. д. № 747, стр. 847.
30. Рѣш. Сен. № 1020, стр. 39.
Фев. 5. Ук. Сен. № 5727, стр. 499.
7. Цирк. главн. упр. по дѣл. печ. № 762, стр. 163.
20. Сообщ. м. в. д. № 1357, стр. 831.
25. Ук. Сен. № 9523, стр. 53, 68.
Мар. 20. Ук. Сен. № 12687, стр. 524.
Апр. 5. Сооб. м. в. д. № 10051, стр. 391.
6. Ук. Сен. № 14237, стр. 66.
9. Ук. Сен. № 14245, стр. 172.
11. Ук. Сен. № 14406, стр. 561.
18. Ук. Сен. № 15269, стр. 306.
22. Р. о. с. 1-го и к. д. № 10, стр. 374.
Мая 2. Мн. гос. сов., стр. 279.
3. Цирк. хоз. деп., стр. 802.
7. Мн. гос. сов., стр. 294.
11. Сообщ. м. в. д. № 14471, стр. 74.
19. Цирк. хоз. деп., стр. 800.
Іюнь 8. Цирк. хоз. деп., стр. 679.
14. Мн. гос. сов., стр. 13.
22. Цирк. м. ф. № 67, стр. 155.
25. Ук. Сен. № 32662, стр. 561.
Іюл. 4. Ук. Сен. № 29471, стр. 469.
10. Сообщ. м. в. д. № 861, стр. 778.
25. Ук. Сен. № 32675, стр. 240.
26. Сообщ. м. в. д. № 22210, стр. 305.
Авг. 7. Цирк. хоз. деп., стр. 194.
19. Ук. Сен. 35701, стр. 35.
31. Ук. Сен. № 38181, стр. 14.
Сен. 5. Ук. Сен., стр. 173.
10. Сооб. м. в. д. № 25786, стр. 71.
Окт. 9. Ук. Сен. № 43236, стр. 13.
Нояб. 4. Цирк. пр. м. в. д., стр. 755.
7. Цирк. хоз. деп., стр. 288.
12. Цирк. зем. отд. № 113, стр. 427.
19. Цирк. пр. м. в. д., стр. 720.
28. Сообщ. м. в. д. № 1403, стр. 843.
28. Сообщ. м. в. д. № 1406, стр. 844.
Дек. 2. Рѣш. Сен. № 42, стр. 374.
2. Рѣш. Сен. № 47, стр. 384.
2. Рѣш. Сен. № 48, стр. 364.
10. Мн. гос. сов. стр., 573.
17. Ук. Пр. Сен. № 54973, стр. 391.
18. Цирк. хоз. деп., стр. 736.
21. Пол. ком. мин. стр. 652.
Сообщ. м. в. д.: Пр. В. № 226; 417, 418.

1875.

Янв. 2. Ук. Сен., № 593, стр. 80.
10. Сообщ. м. в. д. № 850, стр. 302.
12. Цирк. хоз. деп., стр. 736.
13. Цирк. хоз. деп., стр. 251.
13. Рѣш. Сен. № 40, стр. 386.
15. Цирк. хоз. деп., стр. 248.
20. Ук. Сен. № 3193, стр. 139.
21. Ук. Сен. № 3347, 54.
Фев. 6. Цирк. хоз. деп., стр. 507.
13. Ук. Сен. № 7925, стр. 43.
24. Ук. Сен., № 5, стр. 55.
25. Ук. Сен. № 9103, стр. 178.
27. Сообщ. м. в. д. № 5736, стр. 361.

Мар. 11. Ук. Сен. № 10728, стр. 367.
13. Цирк. хоз. деп., стр. 733.
31. Цирк. мед. деп. № 2828, стр. 826.
Апр. 7. Ук. Сен. № 15038, стр. 44, 65.
14. Сообщ. м. в. д. № 3296, стр. 806.
23. Ук. Сен. № 16970, стр. 487.
25. Ук. Сен. № 17, 360, стр. 72.
30. Ук. Сен. № 18779, стр. 100.
Мая 12. Рѣш. о. с. к. д. № 53, стр. 386.
20. Цирк. деп. пол. исп. № 47, стр. 896.
21. Ук. Сен. № 21810, стр. 538, 541.
21. Опр. Сен. стр. 534.
28. Цирк. хоз. деп., стр. 742.
Іюн. 1. Мн. гос. сов., стр. 280.
7. Сообщ. м. в. д. № 17017, стр. 40.
28. Ук. Сен., № 24249, стр. 79.
Іюл. 12. Цирк. деп. пол. исп. № 74, стр. 786.
15. Ук. Сен. № 29928, стр. 52.
15. Ук. Сен. № 29938. стр. 812.
15. Цирк. хоз. деп., стр. 809.
Авг. 4. Сообщ. м. в. д. № 22821, стр. 66.
14. Ук. Сен. № 32029, стр. 42.
23. Цирк. хоз. деп., стр. 675.
Сен. 4. Сообщ. м. в. д. № 25738, стр. 56.
10. Цирк. хоз. деп., стр. 724.
25. Цирк. хоз. деп., стр. 468.
Окт. 14. Цирк. м. в. д. № 9958, стр. 20.
23. Ук. Сен. № 37, 180, стр. 57.
24. Цирк. хоз. деп., стр. 575.
27. Рѣш. о. с. к. д. № 28, стр. 736.
27. Рѣш. о. с. к. д. № 57, стр. 362.
27. Рѣш. о. с. к. д. № 58, стр. 375.
31. Ук. Сен. № 37846. стр. 268.
31. Ук. Сен. № 37848, стр. 41, 88.
Ноя. 4. Сообщ. м. в. д. № 31479, стр. 303.
6. Цирк. м. в. д. № 124, стр. 19.
6. Сообщ. м. в. д. № 31690, стр. 783.
11. Ук. Сен. 39096. стр. 36.
11. Цирк. зем. отд. № 103, стр. 526.
17. Сообщ. м. в. д. № 32621, стр. 301, 306.
Дек. 1. Цирк. хоз. деп., стр. 249.
4. Цирк. деп. пол. исп. № 140, стр. 912.
19. Мн. гос. сов., стр. 422.
Рѣш. о. с. с. № 48, стр. 388.

1876.

Янв. 2. Выс. повел., стр. 785.
9. Выс. повел., стр. 289.
24. Сообщ. м. в. д. № 757, стр. 566.
Фев. 5. Сообщ. м. в. д. № 4443, стр. 132.
23. Выс. повел., стр. 289.
23. Цирк. ук. Сен., стр. 785.
27. Ук. Сен. № 7669, стр. 12.
Мар. 2. Мн. гос. сов., стр. 421.
2. Сообщ. м. в. д. № 7975, стр. 132.
3. Цирк. хоз. деп., стр. 736, 737.
4. Опред. Сен., 128.
10. Сообщ. м. в. д. № 2167, стр. 656.
14. Цирк. хоз. деп. м. в. д., стр. 111.
15. Отв. м. юст. № 4725, стр. 376.
16. Цирк. деп. общ. д. № 48, стр. 90.
20. Цирк. хоз. деп., стр. 781.
Апр. 7. Сообщ м. в. д. № 3073, стр. 275.
14. Цирк. хоз. деп., стр. 794.
24. Сообщ. м. в. д. № 14874, стр. 66.
Мая 3. Ук. Сен. № 15358, стр. 126.
3. Ук. Сен. № 15362, стр. 232.
4. Цирк. хоз. деп., стр. 800.
4. Мн. гос. сов., стр. 773.
5. Сообщ. м. в. д № 3903, стр. 800.
20. Ук. Сен. № 17256, стр. 360.
21. Цирк. зем. отд. № 4, стр. 188.
28. Пол. ком. мин., стр. 314.
Іюн. 3. Ук. Сен. № 20068, стр. 42, 132.
18. Сообщ. м. в. д., № 21601, стр. 86.
19. Сообщ. м. в. д № 21695, стр. 20.
28. Ук. Сен., № 24249, стр. 33.
Іюл. 2 Сообщ. м. в. д. № 23104, стр. 260.
21. Цирк. мед. деп., стр. 804.
Авг. 25. Цирк. хоз. деп., стр. 269.
Сен. $^{17}/_{20}$ Цирк. зем. отд. № 7, стр. 189.
19. Цирк. деп. пол. исп. № 116, стр. 189.
23. Ук. Сен., № 32894, стр. 143.
25. Цирк. хоз. деп., стр. 507.
29. Ук. Сен. № 33243, стр. 823.
Окт. 7. Цирк. хоз. деп., стр. 466.
Нояб. 3. Цирк. хоз. деп., стр. 17.
16. Мн. гос. сов., стр. 510.
21. Цирк. м. в. д., стр. 739.
23. Цирк. хоз. деп., стр. 801.
Дек. 8. Рѣш. Сен. № 6643, стр. 39.
14. Сообщ. м. в. д. № 41272, стр. 65.
16. Цирк. хоз. деп., стр. 803.
28. Мн. гос. сов., стр. 304.
31. Пол. ком. мин., стр. 782.
Рѣш. Сен. 1876 № 406, стр. 362. Рѣш. Сен. № 6, стр. 372. Рѣш. гр. касс.

деп. № 216, стр. 184. Рѣш. гр. касс. деп. № 270, стр. 24. Рѣш. гр. касс. деп. № 480, стр. 808.

1877.

Янв. 11. Цирк. хоз. деп., стр. 782.
14. Пол. ком. мин., стр. 74.
26. Сообщ. м. в. д. № 97, стр. 847.
26. Сообщ. м. в. д. № 2407, стр. 45.
31. Цирк. зем. отд. № 4, стр. 526.
Фев. 1. Мн. гос. сов., стр. 647.
10. Цирк. м. в. д. № 1285, стр. 109.
14. Цирк. хоз. деп. № 1367, стр. 786.
15. Сообщ. м. в. д., № 1636, стр. 485.
19. Цирк. хоз. деп. № 1774, стр. 740.
24. Цирк. хоз. деп. № 24, стр. 19.
Мар. 10. Цирк. мед. деп. № 218, стр. 832.
11. Ук. Сен. № 9516, стр. 116.
18. Цирк. хоз. деп. № 2942, стр. 758.
23. Сообщ. м. в. д. № 3055, стр. 18.
30. Сообщ. м. юст. № 1816, стр. 84.
Апр. 1. Цирк. хоз. деп. № 3239, стр. 737.
6. Сообщ. м. в. д. № 11642, стр. 304.
7. Цирк. почт. деп. № 6681, стр. 629.
8. Ук. Сен. № 13297, стр. 86.
13. Цирк. хоз. деп. № 3702, стр. 732.
28. Полож. главн. комит. стр. 296.
Мая 10. Мн. гос. сов., стр. 310, 605.
12. Сообщ. м. в. д. № 16678, стр. 318.
18. Сообщ. м. в. д. № 4884, стр. 187.
25. Ук. Сен. № 21644, стр. 790.
28. Цирк. хоз. деп № 5191, стр. 252.
28. Рѣш. о. с. к. д. № 8, стр. 384.
31. Сообщ. м. в. д. № 18104, стр. 164.
Іюн. 22. Цирк. хоз. деп. № 6210, стр. 786.
24. Цирк. хоз. деп. № 6278, стр. 441.
26. Цирк. м. в. д. № 6280, стр. 629.
Іюл. 4. Цирк. хоз. деп. № 6445, стр. 807.
5. Цирк. хоз. деп. № 6476, стр 471.
9. Выс. утв. врем. прав., стр. 434.
29. Цирк. хоз. деп. № 7365, стр. 747.
Авг. 4. Сообщ. м. в. д. № 24610, стр. 917.
31. Сообщ. м. в. д. № 8112, стр. 665.
Сен. 15. Ук. Сен. № 32811, стр. 299.
20. Ук. Сен. № 32958, стр. 60.
27. Ук. Сен. № 33134, стр. 46.
Окт. 3. Ук. Сен. № 33527, стр. 89.
4. Опред. Сен., стр. 130.
5. Ук. Сен. № 33585, стр. 542.
8. Сообщ. м. в. д. № 30661, стр. 896.
19. Опред. Сен., стр. 548.
22. Мн. гос. сов., стр. 300.
Нояб. 5. Рѣш. о. с. к. д. № 32, стр. 385.
12. Выс. повел., стр. 310.
24. Цирк. мед. деп. № 1139, стр. 845.
Дек. 14. Мн. гос. сов., стр. 314.
Рѣш. гр. кас. деп. № 260, стр. 183. Рѣш. гр. кас. деп. № 323, стр. 667, № 350, стр. 23. Рѣш. гр. кас. деп. № 198, стр. 24. Рѣш. общ. собр. кас. деп. №№ 29 и 31, стр. 371.

1878.

Янв. 2. Цирк. ук. Сен., стр. 411.
11. Цирк. хоз. деп. № 123, стр. 251.
13. Цирк. хоз. деп. № 158, стр. 739.
13. Цирк. хоз. деп. № 159, стр. 809.
15. Цирк. хоз. деп. № 368, стр. 782.
19. Цирк. м. в. д. № 574, стр. 732.
30. Р. о. с. 1-го и кас. деп. № 11, стр. 374.
Фев. 1. Цирк. пр. м. в. д. № 109, стр. 792.
8. Цирк. деп. общ. д. № 17, стр. 88.
8. Цирк. хоз. деп. № 1195, стр. 442.
9. Цирк. хоз. деп. № 1241, стр. 786.
26. Выс. указъ, стр. 437.
Мар. 6. Ук. Сен., стр. 549.
13. Ук. Сен. № 10548, стр. 40.
14. Сооб. м. в. д. № 8667, стр. 122.
15. Цирк. хоз. деп. № 2122, стр. 446.
15. Цирк. хоз. деп. № 2187, стр. 805.

17. Цирк. мин. фин. № 21, стр. 795.
22. Цирк. хоз. деп. № 2293, стр. 249.
24. Пол. ком. мин., стр. 122.

Апр. 5. Ук. Сен., стр. 555.
8. Цирк. пр. м. в. д. № 3018, стр. 432.
21. Цирк. м. в. д. № 3312, стр. 682.
24. Цирк. м. в. д., стр. 430.
27. Цирк. хоз. деп. № 3396, стр. 787.

Мая 2. Сообщ. м. в. д. № 2718, стр. 18.
3. Цирк. деп. общ. д. № 57, стр. 410.
5. Цирк. хоз. деп. № 3896, стр. 738.
10. Сообщ. м. в. д. № 4083, стр. 780.
12. Цирк. пр. м. в. д., стр. 430.
23. Мн. гос. сов., стр. 588.
30. Сообщ. м. в. д. № 17282, стр. 52.

Іюн. 4. Ук. Сен. № 25971, стр. 455.
9. Пол. ком. мин., стр. 431.
16. Сообщ. м. в. д. № 18856, стр. 304.

Іюл. 11. Сообщ. м. в. д. № 21149, стр. 268.
25. Сообщ. м. в. д. № 22491, стр. 608.
26. Сообщ. м. в. д. № 22907, стр. 11.
28. Сообщ. м. в. д. № 22207, стр. 164.

Авг. 18. Сообщ. м. в. д. № 24638, стр. 66.
26. Сообщ. м. в. д. № 25416, стр. 133.
31. Сообщ. м. в. д. № 25675, стр. 71.

Сен. 20. Цирк. деп. пол. исп. № 127, стр. 650.

Окт. 4. Цирк. ук. Сен., стр. 598.
4. Инструкція, стр. 650.
4. Сообщ. м. в. д. № 7980, стр. 469.
11. Ук. Сен., № 35525, стр. 153.
11. Ук. Сен., № 35546, стр. 80.
31. Ук. Сен., № 37255, стр. 245.

Ноя. 13. Цирк. хоз. деп. № 8985, стр. 724.
20. Пол. ком. мин., стр. 300.
22. Цирк. м. в. д. № 9171, стр. 682.
28. Мн. гос. сов., стр. 75.

Дек. 4. Цирк. деп. общ. дѣлъ № 185, стр. 300.
5. Цирк. зем. отд. № 63, стр. 435.
11. Цирк. деп. общ. № 189, стр. 75.
12. Мн. гос. сов., стр. 311.
13. Цирк. гл. упр. по дѣл. неч. № 6598, стр. 37.
13. Ук. Сен. № 45071, стр. 10.
18. Рѣш. о. с. Сен. № 52, стр. 371.
19. Мн. гос. сов., стр. 437.
21. Цирк. хоз. деп. № 10086, стр. 8.
22. Ук. Сен. № 46145, стр. 59.

Рѣш. гр. кас. деп. № 159, стр. 23, 184.

1879.

Янв. 4. Сообщ. м. в. д. № 242, стр. 64.

Фев. 13. Цирк. хоз. деп. № 2432, стр. 740.
15. Цирк. хоз. деп. № 1203, стр. 818.
28. Цирк. зем. отд. № 3, стр. 436.

Апр. 9. Цирк. ук. Сен., стр. 537.
16. Цирк. хоз. деп. № 2617, стр. 445.
17. Мн. гос. сов., стр. 633.
25. Рѣш. Сен. № 3727, стр. 180.
25. Рѣш. Сен. № 9169, стр. 236.
30. Рѣш. общ. собр. Сен. № 24, стр. 84, 393.

Мая 5. Цирк. хоз. деп. № 3091, стр. 188.
8. Мн. гос. сов., стр. 437.
10. Цирк. м. в. д. № 51, стр. 191.
14. Р. о. с. к. д. № 32, стр. 384.
17. Цирк. зем. отд. № 10, стр. 117.
23. Опред. Сен., стр. 69.
30. Цирк. хоз. деп. № 3971, стр. 800.

Іюн. 3. Мн. гос. сов., стр. 819.
16. Цирк. деп. общ. дѣлъ № 70, стр. 75.
27. Цирк. хоз. деп. № 5056, стр. 672.
27. Цирк. зем. отд. № 5, стр. 549.
28. Цирк. хоз. деп. № 5057, стр. 9.

Іюл. 3. Мн. гос. сов., стр. 438.
4. Высоч. повел., стр. 287.
12. Цирк. деп. пол. испол. № 82, стр. 192.
31. Цирк. зем. отд. № 7, стр. 636.
31. Цирк. зем. отд. № 9, стр. 636.

Авг. 14. Высоч. повел., стр. 318.
16. Цирк. хоз. деп. № 6210, стр. 484.
19. Пол. ком. мин., стр. 86.

Сен. 11. Цирк. ук. Сен., 598.
12. Цирк. хоз. деп. № 7090, стр. 445.
26. Пол. ком. мин., стр. 378.

Окт. 17. Цирк. зем. отд. № 32, стр. 435.
24. Пол. ком. мин., стр. 813.
30. Опред. Сен., стр. 370.

Ноя. 1. Цирк. мед. деп. № 1256, стр. 801.
10. Цирк. пред. мин. нар. просв. № 12267, стр. 287.
15. Цирк. зем. отд. № 34, стр. 652.

17. Цирк. мин. народн. просв. № 12525, стр. 307.
18. Цирк. хоз. деп. № 8903, стр. 745.

Дек. 1. Цирк. деп. пол. исп. № 120, стр. 16.
5. Цирк. ук. Сен., стр. 372.

Рѣш. гр. кас. деп. № 14, стр. 808. Рѣш. гр. кас. деп. № 288, стр. 609. Рѣш. гр. кас. деп. № 289, стр. 784. Рѣш. гр. кас. деп. № 330, стр. 910. Рѣш. гр. кас. деп. № 397, стр. 184. Рѣш. гр. кас. деп. № 398, стр. 779, 821.

1880.

Янв. 14. Правила, стр. 579.
15. Мн. гос. сов., стр. 537.
22. Цирк. ук. Сен., стр. 379.

Фев. 4. Рѣш. Сен. № 1183, стр. 808.
6. Цирк. деп. полиц. № 14, стр. 194.
7. Цирк. м. в. д. № 706, стр. 199.
16. Цирк. зем. отд. № 1028, стр. 637.
18. Цирк. хоз. деп. № 1067, стр. 247.
26. Мн. гос. сов., стр. 246.
27. Цирк. м. в. д. № 1155, стр. 117.

Мар. 3. Опред. Сен., стр. 28.
26. Цирк. деп. общ. д. № 28, стр. 411.
28. Цирк. гл. упр. по дѣл. печ. № 1260, стр. 37.
31. Цирк. деп. пол. № 29, стр. 522.

Апр. 3. Рѣш. Сен. № 9076, стр. 11.
8. Мн. гос. сов., стр. 574.
16. Журн. воен. совѣта, стр. 631.

Мая 1. Цирк. м. в. д. № 2714, стр. 746.
30. Пол. ком. мин., стр. 470.

Іюл. 5. Цирк. хоз. деп. № 4280, стр. 722.
8. Мн. гос. сов., стр. 520.

Авг. 5. Цирк. хоз. деп. № 4945, стр. 738.
8. Пол. ком. мин., стр. 87.

Сен. 2. Мн. гос. сов., стр. 303, 631.
15. Цирк. м. в. д. № 24, стр. 466.

Ноя. 13. Цирк. ук. Сен., стр. 381.
20. Выс. пов., стр. 521.

Дек. 9. Мн. гос. сов., стр. 294.
16. Мн. гос. сов., стр. 303.
22. Пол. гл. ком. объ устр. сел. сост., стр. 419, 589.

Ук. Сен., Пр. В. 1880, № 39, стр. 230. Рѣш. о. с. к. д., № 21, стр. 84. Рѣш. о. с. к. д. № 51, стр. 727. Рѣш. о. с. к. д. № 61, стр. 375, 384. Рѣш. о. с. к. д. № 66, стр. 384. Рѣш. о. с. к. д. № 68, стр. 385. Рѣш. о. с. к. д. № 69, стр. 384. Рѣш. о. с. к. д. № 70, стр. 375, 384. Рѣш. г. к. д. № 259, стр. 24. Рѣш. Пр. Сен., собр. уз. № 19, стр. 571.

1881.

Фев. 11. Опред. Сен., стр. 47.
24. Мн. гос. сов., стр. 609.
28. Выс. пов., стр. 775.

Мар. 30. Рѣш. о. с. к. д. № 22, стр. 384
30. Рѣш. о. с. к. д. № 23, стр. 374.

Апр. 28. Мн. гос. сов., стр. 773.
29. Опред. Сен., стр. 257.

Мая 2. Выс. повелѣніе, стр. 297.
3. Пол. ком. мин., стр 684.
5. Мн. гос. сов., стр. 213.
12. Рѣш. Сен. № 3783, стр. 39.
14. Цирк. м. в. д. № 624, стр. 857.
19. Мн. гос. сов., стр. 479.
23. Выс. пов., стр. 723.
26. Мн. гос. сов., стр. 685.

Іюн. 3. Рѣш. Сен. № 4142, стр. 233.
3. Рѣш. Сен. № 4143, стр. 233.
12. Опред. Сен., стр. 57.
16. Мн. гос. сов., стр. 774.
30. Цирк. главн. госуд. конноз. № 18, стр. 554.

Іюл. 10. Пол. ком. мин., стр. 520.
25. Цирк. мин. нар. пр. № 8783, стр. 308.

Авг. 13. Цирк. деп. общ. дѣлъ № 10828, стр. 313.

Сен. 4. Пол. ком. мин., стр. 87.
5. Выс. утв. договоръ, стр. 618.
15. Цирк. м. в. д. № 24, стр. 466.

Окт. 7. Рѣш. Сен. № 9276, стр. 181.
13. Мн. гос. сов., стр. 574.
26. Р. о. с. к. д. № 42, стр. 386.
28. Цирк. ук. Сен., стр. 896.

Ноя. 2. Мн. гос. сов., стр. 114.
4. Цирк. хоз. деп. № 6254, стр. 471.
6. Правила, стр. 820.
17. Рѣш. Сен. № 8314, стр. 39.

Дек. 8. Мн. гос. сов., стр. 181, 852.
9. Цирк. ук. Сен., стр. 812.
21. Р. о. с. к. д. с. № 68, стр. 558.
28. Мн. гос. сов., стр. 590.

Рѣш. общ. собр. Сен. 1881, № 26, стр. 84. Рѣш. о. с. 1-го и кас. деп. № 36, стр. 608. Рѣш. о. с. к. д. № 69, стр. 391.

1882.

Янв. 19. Мн. гос. совѣта, стр. 193.
20. Опредѣл. Сен., стр. 30.

Фев. 9. Мн. гос. сов., стр. 318.
17. Рѣш. Сен. № 1479, стр. 588.
19. Мн. гос. сов., стр. 193.
Мар. 12. Пол. о полиц. надзорѣ, стр. 44, 288.
15 (13 окт.). Рѣш. Сен. № 2296, стр. 40.
17. Опред. Сен., стр. 48.
24. Мн. гос. совѣта, 285.
30. Мн. гос. совѣта, стр. 400.
Апр. 2. Пол. ком. мин., стр. 669.
26. Рѣш. Сен. № 3545, стр. 180.
Мая 4. Мн. гос. совѣта, стр. 326.
11. Цирк. хоз. деп. № 3015, стр. 471.
18. Положеніе, стр. 341.
18. Мн. гос. сов., стр. 354.
18. Им. указъ, стр. 588.
Іюн. 9. Цирк. ук. Сен., стр. 120.
10. Опред. Сен., стр. 38.
15. Выс. утв. полож., стр. 603.
16. Цирк. м. в. д. № 22, стр. 467.
25. Пол. ком. мин., стр. 69.
Іюл. 8. Цир. пр. м. в. д. № 23, стр. 406.
14. Выс. повел., стр. 365.
27. Рѣш. Сен. № 6175, стр. 588.
Авг. 12. Цирк. хоз. деп. № 5259, стр. 524.
Сен. 7. Мн. гос. сов., стр. 576.
25. Цирк. м. в. д. № 2562, стр. 870.
29. Рѣш. Сен. № 7868, стр. 12.
Окт. 6. Цирк. ук. Сен., стр. 362.
20. Мн. госуд. сов., стр. 315.
24. Цирк. м. в. д. № 13, стр. 635.
Ноя. 2. Мн. гос. совѣта, стр. 319.
18. Цирк. хоз. деп. № 7492, стр. 639.
23. Мн. гос. сов., стр. 795.
Дек. 7. Цирк. м. в. д. № 3316, стр. 858.
7. Мн. гос. сов., стр. 481.
15. (1 нояб. 83). Опр. Сен., стр. 543.
21. Мн. гос. сов., стр. 480.
Рѣш. г. к. д. № 61, стр. 183, № 90, стр. 110.

1883.

Янв. 14. Опред. Сен., стр. 536.
19. Цирк. гл. тюр. упр. № 4, стр. 897.
25. Мн. гос. сов., стр. 303, 327.
Фев. 15. Мн. гос. сов., стр. 732.
Мар. 15. Выс. повел., стр. 433.
22. Цирк. ук. Сен., стр. 536.
30. Цирк. м. г. имущ. № 142, стр. 483.
Апр. 5. Мн. гос. сов., стр. 222, 615.
7. Прав. утв. мин. фин., стр. 355.
12. Мн. гос. сов., стр. 451.
26. Мн. гос. сов., стр. 107.
29. Пол. ком. мин., стр. 669.
Мая 13. Мн. гос. сов., стр. 584.
14. Мн. гос. сов., стр. 588.
15. Мн. гос. сов., стр. 422.
19. Мн. гос. сов., стр. 603.
28. Мн. гос. сов., стр. 193, 689.
Іюн. 3. Рѣш. Сен., стр. 171.
14. Опр. Сен., стр. 536.
15. Рѣш. Сен. № 4087, стр. 12.
18 Пол. ком. мин., стр. 669.
Авг. 16. Пол. ком. мин., стр. 633.
20. Цирк. мед. деп. № 6524, стр. 840.
Окт. 7. Рѣш. Сен., № 3030, стр. 109.
11. Мн. гос. сов., стр. 546.
26. Опр. Сен., стр. 61.
Ноя. 8. Рѣш. Сен. № 3557, стр. 909.
9. Опр. Сен., стр. 74, 540.
15. Цирк. ук. Сен., стр. 30.
18. Ук. Сен. № 17410, стр. 263.
22. Мн. гос. сов., стр. 761.
29. Рѣш. Сен., № 3880, стр. 472.
Дек. 2. Цирк. м. в. д. № 8884, стр. 263.
27. Мн. гос. сов., стр. 695.
Ук. Сен. № 18747, стр. 639. Р. о. с. Сен. № 9, стр. 901. Р. о. с. 1-го и к. д. Сен. № 31.

1884.

Янв. 10. Мн. гос. совѣта, стр. 421.
13. Пол. ком. мин., стр. 633.
17. Мн. гос. совѣта, стр. 590.
18. Опред. Сен., стр. 221, 557.
20. Цирк. м. в. д., № 409, стр. 229.
24. Мн. гос. совѣта, стр. 285, 356,
25. Цирк. м. в. д., № 120, стр. 864.
Фев. 3. Пол. ком. мин., стр. 751.
7. Мн. гос. совѣта, стр. 795.
14. Цирк. м. в. д., стр. 432.
17. Пол. ком. мин., стр. 224.
24. (26. окт). Рѣш. общ. соб. Сен., № 142, стр. 120.
24. Цирк. м. в. д. № 1441, стр. 751.
Март. 7. Цирк. хоз. деп. № 1854, стр. 229.
Мая 8. Положеніе, стр. 583.
16. (10 іюля). Рѣш. Сен. № 3754, стр. 34.
18. Цирк. хоз. деп., № 3756, стр. 227.
24. Опред. Сен., стр. 477.
Іюн. 5. Мн. гос. совѣта, стр. 3.

13. Выс. утв. прав. о церк. прих. шк., стр. 319.
13. Цирк. м. в. д. № 4418—4754, стр. 14.
15. Пол. ком. мин., стр. 670.
16. Цирк. м. в. д. № 1125, стр. 870.
22. Цирк. м. в. д. № 6, стр. 484.
24. Цирк. м. в. д. № 4677, стр. 131.
28. Сообщ. м. в. д. № 1004, стр. 879.
Іюл. 3. Цирк. м. в. д. № 5014—5302, стр. 484.
3. Постан. мин. фин., стр. 633.
11. Выс. повел., стр. 18.
16. Цирк. м. в. д. № 1125, стр. 884.
Авг. 14. Цирк. мин. нар. просв. № 11299, стр. 299.
28. Пр. м. в. д., стр. 717.
29. Цирк. деп. гос. казн. № 40, стр. 796.
Окт. 29. Цирк. м. фин. № 8068, стр. 452.
31. Цирк. м. в. д. № 20, стр. 428.
Ноя. 2. Цирк. м. фин. № 1776, стр. 443.
13. Мн. гос. совѣта, стр. 343, 651.
Дек. 7. Цирк. м. в. д. № 8418, стр. 248.
7. Цирк. мин. фин. 1788, стр. 599.
18. Цирк. деп. гос. казн. № 50, стр. 630.
20. Цирк. м. в. д. № 8732, стр. 739.
22. Мн. гос. совѣта, стр. 599.
Рѣш. общ. соб. Сен. № 11, стр. 389.
Рѣш. общ. соб. Сен. № 12, стр. 374.
Рѣш. общ. соб. Сен. № 36, стр. 374.
Рѣш. г. к. д. № 37, стр. 439.

1885.

Янв. 8. Мн. гос. сов., стр. 633.
9. Цирк. м. в. д. № 1, стр. 328.
15. Мн. гос. сов., стр. 420.
Фев. 5. Мн. гос. сов, стр. 686.
6. Цирк. м. в. д. № 189, стр. 864.
8. Цирк. м. в. д. № 216, стр. 858.
13. Отнош. м. нар. просв. № 2810, стр. 315.
15. Уставъ, стр. 701.
25. Мн. гос. сов., стр. 13.
Мар. 5. Мн. гос. сов., стр. 906.
6. Цирк. м. в. д. № 2001, стр. 174.
13. Высоч. повел., стр. 605.
15. Цирк. м. в. д. № 9, стр. 846.
16. Цирк. м. в. д. № 3199, стр. 821.
19. Мн. гос. сов., стр. 213.
31. Цирк. м. в. д. № 7, стр. 718.
Апр. 5. Цирк. м. в. д. № 10, стр. 428.
9. Мн. гос. сов, стр. 303.
12. Цирк. м. в. д. № 492, стр. 865.
26. Опр. Пр. Сен., стр. 121.
30. Пол. ком. мин., стр. 684.
Мая 11. Цирк. мин. вн. д. № 7, стр. 600.
14. Мн. гос. сов., стр. 465, 835.
20. Мн. гос. сов., стр. 343.
28. Мн. гос. сов., стр. 588.
31. Опр. 1-го Общ. Собр. Сен. стр. 459.
Іюн. 7. Уставъ, стр. 336.
11. Мн. гос. сов., стр. 317, 426.
12. Уст. рос. жел. д., стр. 912.
Сен. 20. Цирк. м. в. д. № 9859, стр. 848.
Окт. 7. Цирк. м. в. д. № 6628, стр. 22.
Ноя. 5. Мн. гос. сов., стр. 288.
Дек. 2. Мн. гос. сов., стр. 575.
6. Цирк. м. в. д. № 8059, стр. 252.
23. Мн. гос. сов., стр. 389.
30. Цирк. м. в. д. № 1797, стр 849.
Рѣш. г. к. д. № 61, стр. 585; рѣш. г. к. д. № 77, стр. 345; рѣш. у. к. д., № 25, стр. 903.
Рѣш. общ. соб. касс. деп. № 12, стр. 894.
Рѣш. Соед. Прис. 1-го и касс. деп., № 23, стр. 387.
Рѣш. Общ соб. касс. деп., № 31, стр. 385.
Рѣш. Общ. соб. 1-го и касс. деп № 32, стр. 900.

1886.

Янв. 8. Пол. ком. мин., стр. 855.
27. Мн. гос. сов., стр. 787.
Фев. 15. Цирк. мед. деп. № 1894, стр. 860.
24. Мн. гос. сов., стр. 324.
Мар. 17. Цирк. м. в. д., № 1836, стр. 752.
18. Мн. гос. сов., стр. 343.
Апр. 10. Цирк. м. в. д. № 2590, стр. 481.
11. Цирк. м. в. д., № 2591, стр. 448.
Мая 23. Цирк. м. в. д. № 767, стр. 884.
23. Пол. ком. мин., стр. 751.
26. Рѣш. Общ. соб. Сен., № 23 стр. 393.
31. Цирк. мед. деп. № 9541, стр. 838.
Іюн. 3. Правила, стр. 914.
7. Цирк. м. в. д., № 847, стр. 849.
12. Полож. стр 913.
20. Цирк. м. в. д. № 4371, стр. 109.
Іюл. 26. Цирк. м. в. д. № 5402, стр. 728.
Сен. 6. Цирк. м. в. д. № 2500, стр. 116.

8. Руководство, 564.
19. Цирк. м. в. д. № 6470, стр. 728.
26. Цирк. м. в. д., № 6663, стр. 378.

Дек. 1. Мн. гос. сов., стр. 838.
8. Мн. гос. сов., стр. 835.
23. Цир. м. в. д., № 3627, стр. 918.
24. Цирк. м. в. д., № 8719, стр. 815.

Рѣш. г. к. д., № 53, стр. 104, № 66. стр. 105. Рѣш. г. к. д. № 99, стр. 24.

1887.

Янв. 23. Пол. ком. мин., стр. 855.

Фев. 3. Мн. гос. сов., стр. 696.
4. Цирк. м. в. д. № 879, стр. 229.
25. Цирк. м. в. д., № 1470, стр. 758.

Мар. 11. Опред. Сен., стр. 603.
18. Цирк. м. в. д. № 462, стр. 794.
21. Цирк. м. в. д. № 7, стр. 911.

Апр. 14. Мн. гос. сов., стр. 775.
24. Пол. ком. мин., стр. 480.

Мая 19. Мн. гос. сов., стр. 286, 914.

Іюнь. 7. Цирк. мед. деп. № 904, стр. 198.
15. Мн. гос. сов., стр. 544.
30. Цирк. м. в. д. № 5382, стр. 805.

Іюл. 28. Инстр. полиц. учрежд., стр. 540.

Авг. 21. Цирк. м. в. д. № 6024, стр. 143.
27. Цирк. м. в. д. № 1413, стр. 814.

Окт. 6. Рѣш. Сен., стр. 33, 462.

Ноя. 3. Ук. Сен. № 12111, стр. 453.
13. Рѣш. Сен. № 4544, стр. 472.
17. Мн. гос. сов., стр. 787.

Дек. 23. Цир. м. в. д. № 9592., стр. 729.
28. Мн. гос. сов., стр, 696.
29. Мн. гос. сов., стр. 787.

Рѣш. г. к. д. № 14, стр. 186. Рѣш. г. к. д. № 45, стр. 195. Рѣш. о. с. 1-го и касс. деп. № 14, стр. 378.

1888.

Фев. 16. Цирк. м. в. д. № 272, стр. 854.
29. Мн. гос. сов., 420.

Мар. 24. Высоч. повел., стр. 301.

Апр. 4. Выс. утв. полож., стр. 614.
4. Мн. гос. сов., стр. 513.
8. Ук. Об. соб. Сен. № 4310, стр. 240.

Мая 2. Рѣш. уг. касс. деп., стр. 861.
27. Полож. ком. мин., стр. 856.

Іюн. 7. Пол. ком. мин., стр. 6.
9. Мн. гос. сов., стр. 316.
10. Пол. ком. мин., стр 915.
15. Мн. гос. сов., стр. 773.

Іюл. 9. Цирк. м. в. д. № 92, стр. 631.

Сен. 9. Цирк. м. в. д. № 5655, стр. 321.
22. Цирк. м. в. д. № 5924, стр. 729.

Ноя. 11. Цирк. м. в. д. № 20, стр. 900.
15. Мн. гос. сов., стр. 696.

Дек. 12. Мн. гос. сов., стр. 438.
19. Мн. гос. сов., стр. 310.
19. Мн. гос. сов. стр. 815.
30. Полож. ком. мин., стр. 50.

Рѣш. г. к. д. № 32, стр. 661.

1889.

Янв. 31. Мн. гос. сов., стр. 474.

Мар. 1. Опред. Сен., стр. 826.
11. Цирк. м. в. д. № 534, стр. 872.
22. Цирк. м. в. д. № 1815—2358, стр. 917.
27. Мн. гос. сов., стр. 915.

Апр. 24. Мн. гос. сов., стр. 353.

Мая 4. Мн. гос. сов., стр. 537.
13. Инструкція, стр. 593.
23. Мн. гос. сов., стр. 796.

Іюн. 2. Выс. утв. полож., стр. 563.
8. Мн. гос. сов., стр. 195.
26. Мн. гос. сов., стр. 350.

Іюл. 12. Полож. о земск. начальн., стр. 423, 545.
27. Ук. Сен. № 4385, стр. 917.

Авг. 5. Цирк. м. в. д., стр. 916.

Окт. 1. Уставъ, стр. 670.

Дек. 14. Мн. гос. сов., стр. 916.

Рѣш. г. к. д. № 6, стр. 918.

1890.

Фев. 6. Мн. гос. сов., стр. 916.

АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ.

Агентура.
— по продажѣ хлѣбн. продуктовъ, 9.
Агенты страховые, 671.
Адвокаты, для защиты земскихъ лицъ, 30.
Акушеры, 525.
Акцизъ на соль, 17.
Акціи, 224, 228.
Аллеи дорожныя, 188.
Амбулаторное леченіе, 802.
Аптеки.
— сельскія, 819, 820.
— земскія, 821—826.
Арестныя помѣщенія, 114, 527, 528, 894—905.
Архивы, 605, 763.
Архіереи, 301, 321.
Атаманъ войсковый, 282.

Базары, 101, 102—109, 133.
Баллотировка, 131.
Банки.
— земскіе, 113, 241, 242, 325—327.
— спекулятивные, 116.
— сельскіе, 327—336.
— крестьян. поземельный, 341—356.
Башкиры, 60, 421.
Бессарабія, 60, 278, 413, 414.
Бечевники, 101, 110.
Библіотеки, 293.
Билеты.
— ярмарочные 451.
— на квартиры и подводы, 506.
Благотв. заведенія, 7, 48, 785, 790.
Богадѣльни, 777, 815—817.
Больницы, 555, 773—776, 786, 805, 807—809.
Болѣзни заразительныя, 77, 197—201, 840—873.

Верстовые столбы, 524.
Ветеринары, 555, 848, 849—860.
Ветеринарно-полиц. надзоръ, 871—873.
Виды на отлучку, 917.
Вице-губернаторы, 65, 404 420, 575.
Вклады.
— возвратъ аппел., суд. и части. вкладовъ, 768—769.
Военное положеніе, 34, 72, 122, 492.
Военно-судныя учрежденія, 359.
Вознагражденіе общественное, 914.
Волостной сходъ, 60, 263, 519.
Волостныя правленія, 478, 671.
Волостные старшины, 66, 85, 402, 583.
Воскресные и вечерніе курсы, 293.
Врачебная часть.
— въ казен. селеніяхъ, 777.
Врачи.
— назначаемые въ ополченіе, 429.
— при город. училищахъ, 289.
— городовые, 776, 778, 790, 791.
— земскіе, 786, 789—792, 846—849.
Выборные листы, 269, 271, 274.
Выборщики, 60, 263.
Выборы гласныхъ, 38—71, 256, 262—270.
— лица, не могущія участвов. въ выборѣ гласныхъ, 38—42.
— участіе въ выборахъ лицъ женск. пола, 42—48, 58, 257.
— малолѣтн. и несовершен., 42, 45.
— отсутствующихъ, 42, 43, 58.
— удален. администр. порядкомъ, 44.
— отъ имѣній, состоящихъ подъ опекой, 45.
— юридическихъ лицъ, 48, 50, 59, 257, 263.
— лицъ, им. купеч. свидѣт., 57, 58.
— лицъ, имущество коихъ освобождено отъ налога, 59.
— неотдѣленныхъ сыновей, 48.
— владѣльцевъ неразд. имуществъ, 51, 52.
— владѣльцевъ посс. заводовъ, 52.
— священнослужителей, 48, 50, 54, 64.
— арендаторовъ, 49, 263.
— крестьянъ-собственниковъ, 50.
— ремесленниковъ, 50.
— казаковъ, 50.
— полномочіе на участіе въ выб., 42, 46—48.
— права дворянъ въ выборахъ, 49.
— повѣрка выборовъ, 66—68, 266, 269.

— дополнит. выборы, 67.
— число голосовъ на выборохъ, 49.
— выборы въ миров. судьи, 358—370. 396, 397.
— въ должности земск. управъ, 77, 93, 113, 271.
— въ должности по ополченію, 428, 429.
— въ должности по крест. учрежд. 417, 418.
— нарушеніе при выборахъ установл. порядка, 264, 265, 273.
Выборы вторичные, 219, 261.
Выкупные акты, 422.
Выкупные платежи, 590.
Выставки, 113, 115, 133.
Вычеты изъ жалованья, 548, 550, 597—603.
Вѣдомости.
— губернскія, 162, 192, 199, 269.
Вѣсы городскіе, 447.

Гарантія, 113, 224, см. зем. учрежд.
Генералъ-губернаторы, 8, 87, 256, 399.
Гербовый сборъ, 42, 127—130.
Гимназіи, 317.
Гласные, 38, 60—74, 83, 90, 91, 123, 133, 261, 266—270, 272, 917.
— лица, не могущія б. гласными и членами зем. управъ, 65, 82.
— привлеч—іе къ отв—ти 174.
— освобожденіе крест. гласныхъ отъ натур. повин., 501.
— вознагражденіе губ. гласныхъ, 70.
Города столичные, 38, 77, 90, 272, 305, 381, 398, 412, 555.
— Одесса, 38, 77, 90, 272, 305, 381, 398, 555.
— безуѣздные, 261.
Городскіе секретаря, 600.
Городскія думы, 77, 90, 259, 399, 476.
Городской голова, 60, 77, 84, 181, 264.
Государственные крестьяне, 298.
Государственное ополченіе, 427—434.
Градоначальникъ, 77.
Градоначальства, 2, 277, 286.
Граждане городовъ, 502.
Губерніи.
— въ которыхъ введены зем. учр., 1, 255, 276—285.
— сѣверныя, 43, 276.
Губернаторъ, 65, 77, 122, 126, 192, 199, 256, 269, 270, 309, 420.
— исполнит. распоряж. на счетъ земства, 33.
— права его по утвержденію предсѣдателя зем. упр., 86—88, 271.
— утв—ніе пост—ній зем. собраній, 133.
— обязанности его по разсмотрѣнію смѣтъ, 133—135, 137—143, 246, 247.
— право пріостанавливать исполненіе постановленій зем. собр., 32, 146—148.
Гурты скота, см. сборъ.

Дворовые люди, см. сборъ рублевый.
Дворянство.
— преимущество дворянъ по земск. службѣ, 69, 82.
Депутаты.
— участіе депут. отъ земства въ оцѣнкѣ город. недв. имущ., 455.
— двор—го депут—го собранія, 386.
Директоръ.
— нар. училищъ, 303—309, 311.
— учительск. семинарій, 424.
— военныхъ гимназій, 406.
— психіатрич. лечебницъ, 787.
Дислокація войскъ, 500, 501.
Довѣренность, 45, см. выборы и уполномочіе
— на полученіе содержанія, 90.
Договорные листы, 913.
Долги.
— продовольствен., 736—738, 748—752.
Дома.
— ярославскій призрѣнія ближняго, 765.
— рабочіе и смирительные, 762.
— дома для умалишенныхъ, 786, 810—815.
— воспитательные. 912.
Дороги, 96, 101, 109, 110, 519—524, 918, см. повинность дорожн.
— проселочныя, 113, 133, 497, 516.
— желѣзныя, 113, 224—228, 469, 618, 913.
— шоссейныя, 519, 520, 616—618.
Дрогисты, 826.
Духовныя завѣщанія, 782, 783.
Дѣла казеннаго управленія.
— дѣла зем. учрежд. не суть дѣла каз. управл., 22, 23.

Евангелическое общество селенія Сарепты, 51.
Евреи-земледѣльцы, 721.

Журналы земскихъ собраній, 150.
Жучки, см. повинность жучковая.

Заводы поссесіонные, 52.
Завѣдывающіе.
— гор. училищами, 289.
— военно-кон. участками, 583.
Займы, 113, 118, 136, 795.
— изъ приказовъ общ. призр., 770.

Залоги, см. торги.
— кассаціонный, 24.
Запасные хлѣбные магазины, 281, 725—731.
Запасные члены зем. управы, 94.
Засѣданія земскихъ собраній, 72, 122, 270, 228—234.
— соединенныя, 77.
— зем. управъ, 151.
Засѣдатели.
— сословные, 66.
— полиц. управл., 66, 405.
— волост. правленій, 405.
— дворян. опеки, 76, 85.
Земельныя полосы.
— отъ большихъ дорогъ, 110, 298.
Землевладѣльцы.
— производство имъ платы съ торговцевъ, 107, 108.
Землемѣры, 66, 504.
Земская почта, 31, 621—629.
Земскіе начальники, 423, 424, 545.
Земскія конюшни, 551—553.
Земскія собранія.
— губернскія, 90, 111, 112, 118, 121, 126, 137, 166, 272, 273.
— уѣздныя, 75, 76, 88, 126, 270.
— чрезвычайныя, 72, 122—125.
— очередныя, 363.
Земскія управы.
— губернскія, 90, 93, 117, 151, 155, 274—275.
— уѣздныя, 77, 86, 88, 119, 151, 155, 161—176, 185.
— обжалованіе управами распоряж. адм. властей, 34.
Земскія станціи, 529.
— безпошлинное содержаніе ихъ, 626.
Земскія учрежденія.
— служба по земству не госуд. служба, 81.
— права и обязан. земства по дѣл. судебн., 21—27.
— принятіе зем. гарантіи опредѣл. дохода съ желѣзн. дорогъ, 113, 224—228.
— предметы вѣдомства, 7, 20, 96—121, 187, 194, 196, 197, 610.
— дѣла, выходящія изъ вѣдомства зем. учр., 30—32.
— порядокъ производства взысканія съ земства, 25.
— составъ зем. учрежд., 36.
— вѣдомство уѣзд. зем. учр., 101, 118.
— губернскихъ, 96, 112—114.
— отношеніе губ. зем. учр. къ уѣзднымъ, 28, 36, 165.
— право зем. учр. заключать договоры и дѣлать займы, 20, 113, 118, 136.
— срокъ засѣданія зем. собраній, 121, 122, 275.
— форма сношеній:
съ центр. управл., 18.
съ правит. мѣстами и лицами, 28.
— право входить съ представл-ми въ Прав. Сен., 148.
— отвѣтственность зем. учрежд., 32, 161—186.
— завѣдываніе зем. дѣлами въ Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, 38.
— въ области Войска Донскаго, 280—284.
Земская почта, 621—632.
Земское страхованіе, 96, 101, 282, 651—679.
— дополнительное, 657—661.
— страховая сумма, 662.
— страх. платежи, 663—665.
— страх. вознагражденіе, 666—668, 677, 678.
— перестрахованіе, 669, 670.
— составленіе списковъ строеніямъ, 671, 672.
— опись и оцѣнка, 672—676.
Знаки.
— миров. судей, 18.

Игральн. карты, 762, 817—819.
«Извѣстія» город. думъ, 164.
Имущества церковныя, 50, 242, 468, 469.
— казенныя, 444, 445, 453, 457, 463, 471.
Имущественный цензъ, 53, 68.
— для участія въ выборахъ, 48—55, 57, 58, 203—205, 258.
— для прис. засѣдат., 402, 404.
— для мир. судей, 358—362.
— потеря ценза, 268.
Инженеры, 153, 525.
Иностранцы, 40, 401, 809, 810.
Инспекторы.
— нар. училищъ, 31, 303, 304, 308.
— гор. училищъ, 289—291.
— податные, 415, 596.
Инструкціи уѣзд. управамъ, 111, 161.
— зем. гласнымъ, 269.
— гор. училищамъ, 294.
— по раскладн. сбору, 593.
— по арест. помѣщеніямъ, 904.
Иски.
— право земства искать и отвѣчать на судѣ, 21, 22—24, 117.
— частн. лицъ къ земск. учрежд., 181—186.
— къ должн. лицамъ, служащимъ по выборамъ, 181, 182.
— порядокъ разрѣшенія взаимныхъ претензій земства, 184.
Исключеніе изъ службы, 362.

— изъ общества, 40, 362.
Исправит. пріюты, 114, 905—907.
Исправники, 414, 529, 537.
— ихъ помощники, 530, 537.
Испытанія переводныя, 293.

Казаки, 280.
— малороссійскіе, 50.
Казанская окружная лечебница, 815.
Казармы, 577—582.
Казначейства, 155—161, 528, 677, 739—740.
Калмыки, 281.
Камеры.
— мир. судей, 383—384.
Кандидаты.
— къ членамъ зем. управы, 80.
— на учит. мѣста, 287.
— на судебн. должности, 388.
— къ членамъ присутствія по воин. пов., 427.
— къ непрем. членамъ крестьянскихъ прис-ій, 417, 418.
— къ гласнымъ, 266, 267.
— къ членамъ податн. присутствій, 593—595
Канцеляріи, см. содержаніе.
— посреднич. коммисій, 551.
Капиталы.
— продовольств., 113, 281, 731—741. 743, 752, 759—761.
— страховой, 113, 668, 676, 677.
— на устр-во мѣстъ заключенія, 114, 895—900, 906.
— бывшихъ пахат. солдатъ, 761.
— обществ. призрѣнія, 113, 765—773.
— храненіе зем. капиталовъ, 155, 159, 732.
— представленіе въ мин. вн. дѣлъ свѣдѣній о зем. капит., 8.
Кассы.
— ссудо-сберегательныя, 327.
— земскія эмеритальныя, 222—223.
Кварт. деньги.
— тюр. смотрителямъ, 13.
— полиц. чиновникамъ, 537—538.
Квартирные оклады, 538.
Колонисты, 264, 652.
Команды военныя, 510—513, 561—564.
Комитеты.
— времен. губернскій, 255, 256, 260, 269, 272.
— времен областной, 281.
— распорядительные, 566, 574—576, 578, 906.
— статистическіе, 543, 544.
— обществ. здравія, 778.
Коммисіи.
— по Череповецкому уѣзду, 5.
— объ устройствѣ отнош. городовъ къ зем. учр., 6.
— ревизіонныя, 118.
— редакціонныя, 118.
— временная уѣздная, 256—262, 270,
— для составленія избир. списковъ, 259, 399.
— дорожныя, 276, 282.
— нар. продов., 276, 282.
— времен. окружныя, 281.
— для составл. списковъ прис. засѣдателей, 408, 409.
— квартирныя, 502.
— для устр. подъѣзд. путей къ жел. дорогамъ, 521.
— для освид—ія казармъ, 577.
Конная сотня, 432.
Контракты, 22, 155, 572, 785.
Контрмарки, 513—515, 565.
Кормовыя деньги, 801, 902.
Корреспонденція земская, 31, 629—631.
Кредитныя учрежденія, 113, 325—356.
Крестьяне, 50, 70.
— избраніе ихъ въ прис. засѣдатели, 402, 403, 410, 411.
Кружки больничныя, 786.
Крѣпост. сооруженія въ Смоленскѣ, 915.

Лекарскіе ученики, 838—840.
Лекарства.
— продажа лекарствъ изъ зем. аптекъ, 821—826.
Лечебницы психіятрическія, 787.
Лица духовн. званія, 48, 50, 54, 55, 64, 82, 84.
Лотереи, 786.
Лѣсничіе, 147, 404.
Лѣса.
— казенные, 457, 463, 464, 470, 545.
— отвед-ые въ польз-іе гос. крестьянъ, 463, 464.
— крест. обществъ, 465.
— въѣзжіе, общіе и спорные, 470, 480.
— сбереженіе лѣсовъ, 609—615.
— тушеніе лѣсн. пожаровъ, 648, 651.

Матеріалы лѣсные, 495—499.
Медикаменты, 803—804, 821—826.
Межеваніе, 114, 504, 551.
Механизмы завод. и фабричные, 453.
Министръ вн. д., 32, 77, 122, 136, 148, 187, 266, 274, 780.
Мировые посредники, 46, 60, 264, 414.
Мировые судьи, 46, 60, 358—399, 555, 558, 598—600.
— единогласное избраніе, 367—370.
— утвержденіе мир. судей, 76, 378, 379.
— выборъ мир. судей въ столичныхъ городахъ, 381.

— соедин—іе долж—ти мир. судей съ другими должностями, 66, 83, 371, 375, 385, 388, 389.
— оставленіе за штатомъ, 371, 380.
— замѣщеніе вакансій, 379, 386.
— поднесеніе имъ знаковъ земствомъ, 18.
— почетные, 82, 372, 376, 385, 388, 391.
— добавочные, 381, 387.
— въ Вологодской губ., 400, 401.
— см. также содержаніе.
Мировые участки, 396—398.
Монастыри, 48, 50.
Москва, см. города столичные.
Мосты, 519—524.
Мостовыя; см. пов. дор.
Мѣстечки, 584, 585.

Награды, 11, 16, 31.
Надзоръ.
— за хлѣбн. магазинами, 731.
— губ. начальства по заведеніямъ общ. призрѣнія, 792.
Наемъ на сельскія работы, 913.
Налоги съ недвижим. имуществъ, 584, 588.
— взысканіе налога за прошедшее время, 236.
— госуд. поземельный, 481, 482, 574, 590—592.
Народное здравіе, 7, 840, 849.
Народное образованіе, 7, 287—324.
Народное продовольствіе, 7, 712—761.
Народныя чтенія, 295.
Насѣкомыя вредныя, 7, 113, 136, 491, 682—685.
Недоимки, 245, 474, 476, 479—484, 723, 735—738, 741, 747.
— больничныя, 245.
Непрем. члены.
— мир. съѣзда, 84, 371—374, 392, 398, 557.
— по крест. дѣламъ, 85, 371, 374, 416—422, 426, 549.
Несостоятельные, 40, 362, 402.
Нехристіане, 310.
Нижніе чины.
— призрѣніе ихъ и ихъ семействъ, 117, 434—438, 526, 527.
— перевозка, 485, 561—565.
— отводъ квартиръ 506.
— льготы въ сборахъ, 466, 467.
— освидѣтельствованіе здоровья, 845.
Нищенство, 7, 9.
Нотаріальный сборъ, 189.
Нотаріусы.
— старшіе, 345, 346, 480.

Обжалованіе.
— отказа м. в. д. въ удовлетвореніи зем. ходатайствъ, 14, 15, 35.
— распоряженій админ. властей, 34, 149.
— распоряженій земскихъ управъ, 96, 113, 117, 679.
— гласными постановленій зем. собраній, 133.
— уѣздными зем. собраніями постановленій губернскихъ, 100, 141, 180.
— обжалованіе зем. учреж—ми протестовъ губернатора, 141, 147.
— постановленій зем. собраній, 67, 176—180, 381.
— избират. списковъ, 259, 261.
— неправ. выборовъ, 270.
— списковъ прис. засѣд., 408, 412.
— списковъ лицъ, подлежащ. избр. въ мир. судьи, 365.
— выборовъ въ мир. судьи, 381.
— См. также смѣты.
Область Войска Донскаго, 280—285, 363, 631—632, 686.
Облигаціи, 224, 228.
— глав. общества росс. жел. дорогъ, 770.
Общества.
— всероссійское перестрахованія, 670.
— благотворительныя, 786.
— взаимн. кредита, 326.
Обществен. запашки, 716—718.
Обществ. призрѣніе, 7, 136, 761—793.
Окладныя книги, 472.
Окладные листы, 472, 473.
Опекуны, 42, 45, 276, 279.
Ополченіе, 427—433, 527.
Ординаторы психіатр. лечебницъ, 787.
Особое совѣщаніе, 200.
Оспопрививателя, 777—778.
Оспопрививаніе, 282, 554, 777.
Оставленіе въ подозрѣніи, 39, 362.
— за штатомъ, 380.
Остатки, 243, 244, 771.
Отвѣтственность.
— служащихъ въ зем. управ. лицъ, 172.
— за наруш. правилъ, установл. для обществен. и сословн. собраній, 232—234.
— за возмѣщеніе продов. ссудъ, 748—752.
См. также преданіе суду.
Отзывъ.
— губернатора и министра вн. дѣлъ на постан—іе зем. собраній, 137—141, 148—150.
Открытые листы.
— на проѣздъ на зем. лошадяхъ, 549.
Отрѣшеніе и удаленіе отъ должности, 39, 40.
Отчетность.
— по сум. земскаго сбора, 161, 165.

— въ сум. общ. призр., 764.
— по страхованію, 678.
Отчеты земск. управъ, 113, 117, 161—166.
— благотвор. обществъ, 786.
Охрана, 87.
Оцѣнка.
— недвиж. имущ., 258, 358, 451—462, 587.
— строеній. принцы—хъ на страхъ, 672—676.

Педагогическіе курсы, 313.
Пенсіи.
— учителямъ гор. училищъ, 290.
— должн. лицамъ семинарій и школъ, 424—426.
— непрем. членамъ крест. прис—ій, 419, 422, 426, 549, 550.
— членамъ губ. распор. комитетовъ, 675.
Пеня.
— за дост—ніе невѣрныхъ свѣдѣній объ имущ., 32.
— за недоимки по земскимъ сборамъ, 114, 479, 481, 484, 784.
Перевозы, 519.
Передержки.
— по земск. смѣтамъ, 111, 166.
Печатаніе.
— смѣтъ, раскладокъ, отчетовъ и пост—ній, 162—165.
Планы; см. устройство селеній.
Плата за леченіе.
— нижн. чиновъ и ихъ семействъ, 794—806.
— лицъ дух. званія, 806—807.
— лицъ крест. и мѣщ. сословій, 807—809.
— иностранцевъ, 809—810.
— умалишенныхъ, 810—815.
— лицъ, состоящ. подъ надз. полиціи, 809.
— прогонная, 629.
Плата.
— за тушеніе лѣсныхъ пожаровъ, 651.
— за обученіе, 293, 297.
— за продовольствіе нижн. чиновъ, 515.
Платьемойни, 447.
Плотины, 519.
Площади городскія, 447.
Повивальныя бабки, 827—831, 836—837.
Повинности.
— военно-конская, 583—584.
— воинская, 427—438, 525—527, 832.
— квартирная, 487, 495, 499, 500, 503, 506, 537—542, 577—582, 584.
— жучковая, 682—684.
— подводная, 151, 152, 240, 485, 494, 495, 499, 502, 506—515, 529—536, 561—564.
— дорожная, 97—99, 101, 495—499, 519—524.
— участіе въ дор. пов—ти торг. сосл., 497.
— отношеніе между зем. учр. и полиціей по надзору за исправ. содерж. путей сообщ., 504, 505, 516, 521.
— исполненіе дор. повин. гор. обывателями, 517.
— содержаніе мостовъ, 519, 522, 524.
— дорогъ, 519—524.
— перевозовъ, 519, 522, 524.
— мостовыхъ, 522.
Повинности натуральныя, 21, 27, 486—519, 682—685.
— переложеніе въ денежную, 97, 492—494.
Повинности денежныя, 439—485.
— переложеніе въ натур., 488, 492, 521.
Повитухи, 836, 837.
Повѣренные, 23, 42.
Подати, 588.
Подача голосовъ, 132.
Подворные участки, 52.
Поднадзорные, 44, 288.
Подорожни, 88, 153.
Подписныя деньги, 37.
Подряды, 153, 154, см. контракты.
Подсудность.
— исковъ съ лицъ. служащихъ по выборамъ, 181, 182.
Пожары.
— лѣсные, 187, 650.
— мѣры предосторожности, 133, 187—195, 647—651.
Пожертвованія.
— изъ земскихъ средствъ, 20, 470.
— на предметы общ. благотворительности, 781—783.
Полиція, 65.
— вознагр—ніе чиновъ полиціи за взыск—ie зем. сборовъ, 31.
— наблюденіе за испр. содерж—мъ дорогъ, 504, 505.
— порядокъ выдачи чинамъ полиціи разъѣзд. денегъ вмѣсто поставки лошадей натурой, 151, 152, 531.
Помощникъ исправника, 530, 537.
Понятые при межеваніи, 114.
Попечители.
— малолѣтнихъ, 42, 45, 276, 279.
— почетные, 77, 317, 318, 322.
— учеб. округа, 287.
— нар. училищъ, 300, 301.
— сельскихъ банковъ, 333.

— зем. больницъ, 786.
— для наблюденія за исполненіемъ обязат—хъ постан—ній, 200.
— арест. помѣщеній, 900.
Попечительницы почетныя, 300, 301, 912.
Порохъ.
— продажа его земствомъ, 912.
Пособія.
— на посторон. земству цѣли, 17, 20.
— учебныя, 306, 307.
— на содержаніе учеб. завед., 120, 121, 916.
— семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ, 117, 434—438.
— единовременныя, 290.
— на продовольствіе, 742, 747.
— на содержаніе больницъ, 776.
— неимущимъ, 784.
— на устройство помѣщеній для умалишенныхъ, 813.
— на устройство арестантскихъ помѣщеній, 895.
— на предм. общ. призр., 780.
Посредники.
— по полюб. межеванію, 417, 551, 552.
Постановленія зем. собраній, 111, 131, 133, 137, 146, 150, 231.
— о противопожар. мѣрахъ, 187—195, 647—651.
— о постройкахъ въ селеніяхъ, 187, 633—639.
— противъ чумы, 195—197, 849—852.
— противъ повальн. и заразит. болѣзней, 197—201.
Построеніе церквей, 7, 9, 908.
Постройки, см. устройство селеній.
Потравы, 96.
Потребн. земскія. 241—243, 439, 519—565.
— частныя, 439, 485, 548, 566, 567.
Почетное гражданство, 16.
Почетныя блюстительницы, 300, 301.
Почетные блюстители, 300, 301.
Почтмейстеры, 404.
Почта, см. зем. почта.
Почтосодержатели, 626, 627.
Пошлины.
— судебная, 605—607.
— крѣпостныя, 310, 782, 783, 785.
— съ ярмар. торговли, 451—452.
— съ имуществъ, переходящихъ безмезд. способами, 603, 604.
— съ застрах. отъ огня имуществъ, 679—681.
Право голоса, 49, 131.
— иска, 181, 184.
Правит. Вѣстникъ, 37, 162, 724, 805.
Преданіе суду.
— гласныхъ, 68, 131, 174.
— предсѣдателей и членовъ земск. управъ, 131, 166—171.
Предводитель дворянства, 57, 75, 76, 83, 90, 126, 181, 256, 264, 303—309, 364, 372, 414.
Предсѣдатель.
— зем. собранія, 75—76, 83, 90, 131, 273, 228—234.
— земск. управы, 77, 80—81, 86, 88, 93, 372—373, 392, 414, 415, 420, 917.
— училищн. совѣта, 12, 304.
— мир. съѣзда, 370—374, 388, 392 398, 408, 558.
Преміи.
— по лѣсоразведенію, 613, 614.
Преподаватели, 287, 288, 302.
— сверхштатные, 289.
Пререканія.
— между городомъ и земствомъ, 180.
Преступленіе должности, 166.
Приговоры приходскихъ сходовъ, 909
Приказы общ. призрѣнія, 276, 281 761—764, 773.
Приношенія начальств. лицамъ, 386.
Пристани, 96, 136.
Присутствія по воин. повин., 427, 428, 526, 583.
— по крест. дѣламъ, 414—422.
— о зем. пов., 282, 576.
— податныя, 593—596.
— по фабрич. дѣламъ, 914.
— особыя судебн. палатъ, 916.
Присяга, 38, 127, 270, 375, 398.
Присяжные засѣдатели, 400, 401—414.
— выдача пособій присяжн. засѣдателямъ изъ крестьянъ, 31, 410.
— повѣренные, 393.
Приходскія.
— попечительства, 907—912.
Прихожане, 910.
Прогонныя деньги, 488, 489, 508, 509, 629.
— гласнымъ, 70.
— сельск. священникамъ, призываемымъ для привода къ присягѣ, 508.
— техникамъ, команд. по дѣл. земства, 525.
— акушеркамъ врач. отд. и губ. инженерамъ, 525.
Прокуроры, 65, 66, 399, 404, 575.
Простой сверхсрочный, 114, 116.
Протестъ см. губернаторъ, отзывъ, обжалованіе.
Проценты отъ продов. капиталовъ, 733.
— отъ капиталовъ общ. призр. 770.
Путевое довольствіе нижнихъ чиновъ, 515.

Пути сообщенія, 96—99, 101, 133, 136. см. также повинность дорожная.
Рабочія лошади.
— участіе земства въ улучш. породы рабоч. лошадей, 553.
Разсыльные полиціи, 28, 531.
— судеб. слѣдователей, 531.
Расквартированіе войскъ, 500.
Раскладки, 7, 96, 101, 112, 113, 117, 133, 162, 234—252, 275, 471—473, 486, 495, 499, 501, 503, 586, 588.
Расходы.
— на содержаніе лошадей для разъѣздовъ полиціи, 151, 152.
— въ пользу гласныхъ, 243.
— по исполненія воин. пов., 525—527, 561—564.
— по содержанію помѣщеній гражд. управленія, 527, 528.
— мѣстнаго гражд. управленія, 506.
— по содержанію мир. суд. установ., 555—561.
— на командировки чиновниковъ для слѣдствій по дѣламъ земства, 544.
— по препровожд. пересыльн. лицъ, 904.
— по квартир. довольствію войскъ, 579.
— по содержанію членовъ крестьян. присутств., 421, 422. 545, 549.
— на вознагражденіе за убитый зачумленный скотъ, 196, 555, 850, 851.
— на путевое и кварт. довольствіе предсѣдателей и членовъ по воин. пов. присутствій, 526.
— по призыву запас. чиновъ и ополченія, 430—433, 561, 564.
— по высылкѣ порочныхъ лицъ, 31, 486.
— на возн-іе чиновъ полиціи за успѣш. взысканіе недоим. зем. сбора, 31.
Реестры недоимочные, 473.
Ревеши, 50, 60.
Ремесла, 294.
Рогатый скотъ, 849—874 см. также страхованіе, налогъ, сборъ, болѣзни заразит.
Родильныя заведенія. 836.
Роспись земская, 113, 234.
Самовольныя отлучки, 903.
Сапъ, 861—864.
Сборы и налоги.
— рублевой, 31, 441, 442.
— подушный, 440.
— нотаріальный, 189.
— поземельный, 236, 465, 481, 574, 590—592.
— судебные, 394, 478, 605.
— госуд. земскій, 573.
— съ свидѣтельствъ на право ходатайства по дѣламъ, 478.
— на содержаніе миров. крестьянск. учрежд., 545—548.
— на предметы общ. призр., 781.
— на продовольствіе, 721.
— на квартирное довольствіе, 584.
— съ недв. имущ., 235, 236, 442, 584—588.
— съ торговыхъ помѣщеній, 443, 451, 456, 459, 460.
— съ оптовыхъ вин, складовъ, 450.
— съ казен. заводовъ, торгов. заведеній и мельницъ, 444.
съ заведеній производства и продажи крѣпкихъ напитковъ, 450.
— съ вольныхъ аптекъ, 445.
— съ мельницъ, 447.
— съ рыбн. ловель и бортев. угодій, 448.
— съ паромн. переправъ, 448.
— за проѣздъ по зем. дорогамъ, 136.
— на истребленіе вредн. насѣкомыхъ, 136.
— съ башкирскихъ земель, 421.
— съ торгов. площадей, 447.
— съ ярмарокъ и базар., 448.
— съ пчелин. ульевъ, 448.
— съ сплавн. лѣсовъ, 446.
— съ грузовъ, 446.
— съ торгов. свид—въ, патен—въ и билетовъ, 280, 442, 451, 452, 477—478.
— съ свид—въ членовъ купеч. семействъ, 450.
— съ фабричн издѣлій и предметовъ торговли, 445.
— съ доходовъ (берегов. права), 450, 453.
— съ земель, наход. въ пользованіи крестьянъ, 462.
— съ земель, прин—щихъ церквамъ и церк. причтамъ, 468.
— съ земель желѣзн. дорогъ, 469.
— съ казен. лѣсовъ, 457, 462, 465, 470, 471, 545.
— съ город. выгонной земли, 466.
— съ неудобн. земель при солян. озерахъ, 467.
— съ земель казен. удѣльн. и проч., 249—251, 440, 445, 457, 470, 471, 496—498.
— съ дворцов. имуществъ, 467, 586
— съ каз. земель, отведенныхъ военстражѣ, 465.
— съ гуртовъ скота, 16, 114, 196, 870.
— со скотовладѣльцевъ, 452, 851, 870.
— съ лицъ, находящихся на дѣйств.

военной службѣ, 466, 467.
— имущества, своб. отъ зем. сборовъ, 465, 467, 468—470.
— дополнительный земскій сборъ, 440, 442, 452, 472.
— сборъ за перевозъ и проѣздъ, 113, 115.
— шоссейный, 520, 617.
— процент. и раскладочный, 592—596.
— денежн. зем. сборъ, 243, 245.
— основаніе обложенія сборами, 451, 453.
— гарантіи противъ неравномѣрнаго обложенія, 176, 177.
— пріемъ и передача зем. сборовъ, 159—161, 473—476.
— храненіе и расход. зем. сборовъ, 155—158, 475.
— раскладка, см. раскладка.
— мѣры взысканія земск. сборовъ, 479—484.
— отсрочка взносовъ зем. сбора, 14.
Свидѣтельства.
— метрическія, 128—130.
— крестьянск. повем. банка, 343.
— гильдейскія, 442, 451, 477—478.
Свиныя туши, 198.
Священнослужители, 48, 50, 54, 55, 64, 82, 363, 404, 427, 469, см. съѣзды избирательн.
Свѣдѣнія и заключенія, 7, 101, 113.
— о состояніи хлѣбн. запасовъ, 724.
— о чумныхъ эпизоотіяхъ, 853, 854.
Секретари.
— мир. съѣзда, 389, 393, 555.
— земскихъ собраній, 76, 270, 272.
Семинаріи учительскія, 424—426.
Сенатскія изданія, 37, 557.
Сестры милосердія, 817.
Сибирская язва, 864—870.
Сибирь, 576.
Сифилисъ, 12, 842—846.
Складки.
— дворянскія добровольныя, 439.
Склады для продажи земледѣл. орудій, 915.
Скороростущія деревья, 188.
Скотъ мѣстный, 195—197, 849—853.
— гуртовой, 195, 856.
Смотрители.
— тюремные, 13.
— почетные, 292.
— больницъ, 786—789.
Смѣты, 101, 113, 117, 133—135, 137—142, 234—252, 440.
— отступленіе отъ смѣтъ, 111.
— разсм—ніе возраженій, сдѣланн. губернаторомъ противъ смѣтъ, 141, 144, 145
— измѣненіе смѣты уѣздныхъ собраній, 101, 139.
— обжалованіе уѣздными собраніями распоряженій губернатора по разсмотрѣнію смѣтъ, 141.
— обжалованіе смѣтъ частн. лицами, 176—180.
— сообщеніе смѣтъ равнымъ учрежденіямъ, 248—252.
— смѣты на потр-ти общ. призр., 785.
— печатаніе смѣтъ 162.
— исполненіе хозяйств. операцій, 153.
Сношенія см. земскія учрежд.
Собранія.
— избирательныя, 220.
— порядокъ произв—ва въ нихъ дѣлъ, 228—234.
— закрытіе земс. собраній 126, 232.
Совмѣстительство должностей, 82—86, 371—375, 385.
Совѣты.
— училищные и попечит—ые, 304—308.
— больничные, 276, 761, 773.
— педагогическіе, 291.
Содержаніе.
— тюремн. смотрителей и надзирателей, 13.
— гласнымъ, 69.
— предсѣдателямъ и членамъ уѣзд. управъ, 88, 89, 270.
— предсѣд—мъ и членамъ губ. управъ, 94, 273.
— запаснымъ членамъ, 95.
— лицамъ, приглашаемымъ для занятій въ зем. учр. 96.
— мир. судьямъ. 386, 389—391, 555—558.
— непрем. членамъ по кр. дѣл. 419, 421, 545.
— присут. по крест. дѣламъ, 153, 545.
— измѣненіе размѣра назначеннаго содержанія, 88, 556.
— канцелярій, 95, 274, 393, 555, 576.
— нар. училищъ, 299.
— суточное, 544.
Солдатскія жены; см. кормовыя деньги, плата за леченіе.
Соло-векселя, 356.
Сословные старшины, 399.
Сотскіе, 531.
Списки.
— избирателей 256—260, 281.
— прис. засѣдателей, 400, 406—414.
— лицъ, имѣющихъ право быть избир. въ миров. судьи, 360, 364, 378, 395, 396.
— губ. гласныхъ, 272.
— лицъ избираем. въ непрем. члены по кр., дѣламъ, 417.

— членовъ земс. управъ, 271.
— строеніямъ, подлеж. страхованію, 671, 672.
Справочныя цѣны.
— за сверхсроч. простой, 114, 116.
— на строит. потребности 569.
— на работы и рабочихъ, 570.
— на предметы продовольствія 753—759
Срокъ.
— для обжалованія распоряж. адм. властей, 34.
— для дачи губернатор—мъ и мин—мъ вн. дѣлъ отзыва, 137, 139, 143, 149.
— для составленія списковъ избирателей, 259, 277.
— для открытія избир. съѣздовъ 261.
— для обжалов. неправ. выборовъ, 259, 270, 277.
— для взноса податей и сборовъ, 588—590.
— службы зем. гласныхъ, 69.
— зем. собраній, 122, 272.
— службы мир. судей, 363.
Ссуды.
— на продовольствіе, 741—752.
— на устр. казармъ, 579—582.
— изъ сельскихъ и крестьян. поз. банковъ, 326, 329, 330, 338, 339, 347—349.
— изъ обводнит. капитала, 357.
— выкупныя 422.
Станицы, 281.
Становые и полицейскіе пристава. 537—539.
Старосты.
— сельскіе, 402, 403.
— церковные, 402, 404.
Статистическіе комитеты.
— содержаніе ихъ, 543.
Стипендіи, 314.
Столоначальники полиц. упр—ній, 405.
Стража военная, 465.
Страхованіе.
— отъ огня, 651—679
— рогатаго скота, 874—894, см. также зем. страхованіе.
Строительное отдѣленіе, 568—571.
Строительныя работы, 569.
Судебные пристава, 393, 394, 559—561.
Судебные слѣдователи, 265, 508, 532—536, 540—542.
Судьи волостные, 403.
Суслики, 113, 491, см. насѣкомыя.
Съѣзды избирательные, 38, 43, 48—50, 55, 57, 60, 61, 64, 262—270.
— съѣзды уѣздн. землевлад., 38, 49. 55, 64.
— город. избирателей, 38, 57, 60, 64, 261.
— сельскихъ обществъ, 38, 60, 261, 266, 281.
— предварительные, 55, 261, 262.
— созваніе избир. съѣздовъ, 57.
— предсѣдат—во на избир. съѣздахъ, 55, 60.
— порядокъ откр—тія сельск. избир. съѣздовъ, 60, 264, 423.
— съѣзды сел.-хозяйственные, 10.
— учителей народн. школъ, 312, 333.
— мировые, 263, 391—394.
— земскихъ врачей, 846, 847.
— по крест. дѣламъ, 415.

Такса.
— за врученіе повѣстокъ, 608.
— вознагражденія за потравы, 96.
— за работы на жел. дорогахъ, 913.
Телеграммы, 18, 19, 126.
Техники, 153.
Товарищества(кассы)ссудо-сберегат-ыя, 327.
Торги публичные, 153, 154.
Торги; см. базары.
Торговля.
— ярмароч. и базарная, 108.
— попеченіе земства о ней, 7, 9.
Третейскій судъ, 679.
Трубы, 519.
Тѣлесное наказаніе, 29, 70.
Тюрьмы, 7, 13.

Удѣльное вѣдомство, 91.
Умалишенные, 810—815.
Уполномоченные.
— отъ избирателей, 50, 53, 55, 58, 263, 276, 279.
— для завѣдыванія земскими имуществами, 95.
Уполномочіе.
— форма уполномочія, даваемаго земствомъ, 23.
Управляющіе госуд. имуществами, 90.
Урядники полицейскіе, 15, 540.
Устраненіе отъ должности, 42, 175.
Устройство селеній, 187, 633, 647.
— планы на устройство селеній, 101, 194, 634.
Участки.
— мировые, 370, 371, 397.
— призывные, 427.
— военно-конскіе, 583.
— санитарные, 200.
Училища.
— городскія, 287—294.
— народныя, 296—309.
— церковно-приходск, 319—324.
— колонистовъ, 297.
— въ селеніяхъ госуд. кр., 298.
— въ области Войска Донскаго, 310.

— реальныя, 315, 316.
— ремесл. и техническія, 324.
— сельско-хозяйствен, 690—711.
Училищный фондъ, 298.
Учителя уѣздн. училищъ, 406.
Учрежд. по кр. дѣламъ, 414—422, 545—559: см. сборы, расходы.
Уѣздные судьи, 57.

Фельдшера, 832—838, 849.
Филоксера, 685—689.

Хлѣбной жучокъ, 682—685.
Хлѣбные запасы, 714—720, 725—731.
— въ области В. Донскаго, 281.
— мѣры противъ истребл. хлѣбныхъ запасовъ огнемъ, 192.
— магазины, 725—731.
Ходатайства, 7, 14, 17. 29—32, 35, 492,
— объ устр—вѣ желѣз. дорогъ, 225.
Хозяйственныя операціи, 153.
Холера, 840—842.

Цензъ; см. имущественный цензъ.
Церкви, 48, 50, 468, см. также построеніе церквей.
Церковные причетники, 363.
Цѣны.
— за работы на жел. дорогахъ, 913.
— справочныя, 569—571, 753—759.
— за сверхсроч. простой, 114, 116.
— вознагражденія понятыхъ при межеваніи, 114.

Чиновники канцел—іе, 402, 403.
Чиновники казен. управленій, 388.
Чиновники по крестьян. дѣламъ, 414, 416, 419.
Члены врачебн. отдѣленій, 702.
— училищ. и попечит. совѣтовъ, 111.
— судебн. мѣстъ, 82, 404.
— губ. правленій, 65, 405.
— податн. присутствій, 593—595.
Члены казеннаго и удѣльнаго вѣдомства, 71, 74, 90, 91, 270, 272, 277.
Члены губ. по крест. дѣл. присутствія. 94, 416.
Члены земскихъ управъ, 75, 77—90, 93, 166—172, 175, 270, 271, 385, 488,
Чума, 133, 195—197, 451, 555, 849—860, см. также болѣзни заразит.

Школы сельско-хозяйствен. 690—711.
— воскресныя, 296.
— сельскія, 296, 297.
— церковно-приходс., 296, 319—324.
— подвижныя, 299.
— повивальныя, 827—831.
— фельдшерскія, 831—836.
Шоссе, 519—520, 615—618.
Штрафы.
— сложеніе и возвратъ пеней и штрафовъ, взыск. въ пользу общ. призрѣнія, 784.
Штрафныя деньги, 896.

Экономы, 786.
Экспропріація.
— порядокъ отчужденія земли подъ земск. дороги, 521.

Юридическія лица, 48, 50, 59, 257, 263.

Ярмарки, 96, 100, 101, 102, 107—109, 136, 137, 451.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

статей Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, изд. 1886 года, и общаго губернскаго учрежденія (т. II, ч. I), изд. 1876 года.

Указаніе, какимъ статьямъ общаго губернскаго учрежденія изд. 1876 г. соотвѣтствуютъ статьи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ изд. 1886 г.

Статьи общаго губернскаго учрежденія 1876 года.	Статьи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1886 года.	Статьи общаго губернскаго учрежденія 1876 года.	Статьи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1886 года.
1817	1.	1859	43.
— прим.	— прим.	1859, прим.	43, прим.
1818—1825	2—9.	1860	44.
1826	10.	1861	45.
— прим. (прод. 1879).	— прим.	— прим. 1 (прод. 1879).	— прим. 2.
1827—1833	11—17.	— прим. 2 (прод. 1881).	— прим. 1.
1834	18.	1862	46.
— прим. 1—3	— прим. 1—3.	1863	47.
1835—1838	19—22	— прим.	— прим.
1839	23.	1864—1870	48—54.
— прим. 1	— прим. 1.	1871	55.
— — 2 (прод. 1879).	— прим. 2.	— прим. 1—3	— прим. 1—3.
1840	24.	1872, 1873	56, 57.
— прим.	— прим.	1874	58.
1841, 1842	25, 26.	— прим.	Исключено.
1843	27.	1875	59.
— прим.	— прим.	1876	60.
1844, 1845	28, 29.	— прим. (прод. 1883).	62, прим.
1846	30, 30$_1$.	1877	61.
1847—1850	31—34	1878	62.
1851	35.	— п. 9.	68, п. 19.
— прим.	— прим.	— - 10 (прод. 1883).	62, п. 9.
1852	36.	1879—1883	63—67.
1853	37 и прим.	1884	68.
1854	38.	— п. 11 (прод. 1881).	— п. 11.
1855	39.	— - 20; прим. (прод. 1881).	— п. 20.
— прим. 1, 2.	прим. 1, 2.	— - 21 (прод. 1881).	— п. 11.
1856, 1857	40, 41.		
1858	42.		
— прим. 1 (прод. 1879).	— прим. 1.		
— прим. 2 (прод. 1881).	— прим. 2.		

Статьи общаго губернскаго учрежденія 1876 года.	Статьи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1886 года.	Статьи общаго губернскаго учрежденія 1876 года.	Статьи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1886 года.
1884 п. 22 (прод. 1881).	— п. 22.	1924—1931	108—115.
— доп. (прод. 1883).	— п. 19.	1932	116.
1884, прим. (прод. 1879).	75, прим.	— прим.	— прим.
1885—1891	69—75.	1933	117.
1892	76.	— прим.	Исключено.
— прим. (прод. 1879).		1934—1936 . . .	118—120.
1893, 1894	77, 78.	1937	121, 122.
1895	79.	— прим. (прод. 1879).	Уст. строит., ст. 416 прим. 3 (прод. 1886).
— прим. (прод. 1879).	— прим.	1938—1947 . . .	123—132.
1896	80.	Прил. къ ст. 1817 (прим.).	Исключена.
— прим. (прод. 1879).	— прим.	ст. 1 . . .	Общ. учр. губ., ст 3, прим. 2 (прод. 1886).
1897—1899	81—83.	— прим.	
1900	84.	- 2—29 .	Исключены.
— прим.	— прим.	- 30 . . .	Исключена.
1901—1905 . . .	85—89.	— прим.	Прил. къ ст. 35 (прим.).
1906	90.	- 31—93 .	Исключены.
п. 7 (прод. 1881).	— п. 6.	Прил. къ ст. 1839 (п. 1).	Прил. къ ст. 23 (п. 1).
- 9 (прод. 1881).	— п. 8.	— — —1849.	Прил. къ ст. 33.
1907—1917	91—101.	— — —1880 (п. 9, прод. 1881 г.).	141—153.
1918	102.	Прил. къ ст. 1884 (п. 6).	Прил. къ ст. 68 (п. 6).
— прим.	Уст. Пут. Сообщ.	— — —1900 (прим.).	Прил. къ ст. 100.
1919—1921	103—105.	— — —1924.	Прил. къ ст. 108.
1922	106.		
— прим.	— прим.		
1923	107 и прим.		

2007050321